



СФ

С О В Е Т
Ф Е Д Е Р А Ц И И

ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОТЧЕТ О РАБОТЕ КОМИТЕТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕГЛАМЕНТУ И ОРГАНИЗАЦИИ ПАРЛАМЕНТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗА 2022 ГОД

Москва - 2023

1. Общие положения

Отчет Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности (далее – Комитет) о работе за 2022 год подготовлен в соответствии со статьей 34 Регламента Совета Федерации.

За отчетный период работа Комитета осуществлялась в соответствии с Планом мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю и осеннюю сессии 2022 года, а также планами работы Комитета по следующим направлениям:

1) правовое сопровождение федеральных законов, законопроектов с учетом вопросов ведения Комитета, в том числе регулирующих вопросы: государственного контроля (надзора) и муниципального контроля; защиты прав потребителей; противодействия коррупции, порядка рассмотрения обращений граждан.

2) совершенствование регламентных норм и иных правовых актов Совета Федерации, регулирующих вопросы организации парламентской деятельности палаты;

3) актуализация свода закрепленных в законодательстве Российской Федерации правил поведения сенатора Российской Федерации, содержащих этические и антикоррупционные нормы и анализ его соблюдения;

4) осуществление общего контроля за исполнением решений Совета Федерации;

5) анализ поступивших в Совет Федерации документов о наделении полномочиями сенаторов Российской Федерации на соответствие их положениям Федерального закона "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" с информированием о его результатах Председателя Совета Федерации;

6) предварительное рассмотрение вопросов формирования и изменения составов комитетов Совета Федерации;

7) рассмотрение вопросов о награждении граждан и организаций наградами Совета Федерации, о представлении сенаторов Российской Федерации к награждению государственными наградами, а также предварительное рассмотрение и согласование с Председателем Совета Федерации вопросов о награждении сенаторов Российской Федерации

наградами иных государственных органов, а также принятия наград иностранных государств;

8) осуществление контроля за соблюдением требований по обеспечению деятельности Совета Федерации, согласование стандартов финансового, материально-технического и иного обеспечения деятельности сенаторов Российской Федерации; представление на утверждение Совета палаты смет расходов по приему делегаций и смет расходов по подготовке и проведению мероприятий в Совете Федерации.

2. Законодательная деятельность:

1) информация о количестве рассмотренных на заседаниях Комитета федеральных законов, законопроектов, поправок к законопроектам.

В период весенней сессии Комитет был ответственным за рассмотрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 16 Закона Российской Федерации "О защите прав потребителей" (проект № 1184356-7), одобренного на 524-ом заседании Совета Федерации 26 апреля 2022 года.

Проект закона был разработан Правительством Российской Федерации с учетом судебной практики.

Федеральным законом статья 16 Закона Российской Федерации "О защите прав потребителей" излагается в новой редакции. Устанавливается, что недопустимыми условиями договора, ущемляющими права потребителя, являются условия, которые нарушают правила, установленные не только федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, но и международными договорами Российской Федерации. Закрепляется, что такие условия договора ничтожны. Также расширяется перечень лиц, обязанных возместить потребителю убытки, причиненные включением в договор условий, ущемляющих его права. Помимо продавца (изготовителя, исполнителя) такая обязанность возлагается и на импортера, владельца агрегатора. Требование потребителя о возмещении убытков подлежит удовлетворению в течение десяти дней со дня его предъявления. В законе закрепляется открытый перечень недопустимых условий договора, ущемляющих права потребителей.

Реализация норм Федерального закона будет способствовать дальнейшему совершенствованию мер защиты прав потребителей и пресечению недобросовестного поведения на потребительском рынке.

В период осеней сессии 2022 года Комитет был головным по проекту федерального закона № 184897-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации". 16 ноября 2022 года проект федерального закона был принят в первом чтении. Принятие его во втором и третьем чтениях запланировано на начало 2023 года.

Проект федерального закона был внесен в Государственную Думу депутатами Государственной Думы Д.Ф. Вяткиным, О.В. Тимофеевой, А.В. Горелкиным 22 августа 2022 года.

Законопроект разработан в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации от 1 марта 2020 года № Пр-354 (абзац 4 подпункта 8 пункта 1) в целях внесения в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих использование единой цифровой платформы, функционирующей по принципу "одного окна" и располагающей механизмом обратной связи для рассмотрения обращений граждан, поступающих в электронной форме.

Законопроектом предлагается расширить возможность подачи обращений гражданином в государственные органы, органы местного самоуправления или должностному лицу в форме электронного документа через Единый портал государственных и муниципальных услуг.

Законопроектом предусматриваются уточнения, обеспечивающие разделение письменных обращений на обращения в письменной форме и обращение в форме электронного документа в целях установления самостоятельных требований. Ответ на обращение гражданина, направленное в форме электронного документа с использованием Единого портала, отправляется по адресу личного кабинета гражданина на Едином портале.

Предлагаемые законопроектом изменения позволят улучшить качество и сроки взаимодействия граждан и государственных органов, органов местного самоуправления.

В качестве **соисполнителя** Комитетом был рассмотрен **21** федеральный закон (приложение 1).

В качестве **ответственного** исполнителя Комитетом за отчетный период рассмотрены **28** проектов федеральных законов (приложение 2).

В качестве **соисполнителя** Комитетом рассмотрены 43 законопроекта (приложение 3).

2) информация о контрольных поручениях:

В ходе рассмотрения на заседаниях Совета Федерации вопросов, посвященных проводимой реформе контрольной (надзорной) деятельности, палатой был дан ряд поручений Комитету (выписка из протокола заседания Совета Федерации от 2 июня 2021 года № 629/7, выписка из протокола заседания Совета Федерации от 26 апреля 2022 года № 647/4).

Данные поручения были продлены до конца осенней сессии 2022 года.

28 июня 2022 года Правительство Российской Федерации направило в Совет Федерации Сводный доклад о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в 2021 году, в котором представлены данные по формированию правовой базы в развитии принятых законов, в том числе принято 13 общих и более 70 отраслевых постановлений Правительства Российской Федерации, 2500 положений о видах контроля принято на региональном уровне и более 20 000 на муниципальном.

В рамках этой работы Комитетом совместно с представителями Минэкономразвития России неоднократно проводились мероприятия с участием представителей государственных органов субъектов Российской Федерации, в том числе выездные, в режиме видеоконференцсвязи, по вопросам реализации федерального законодательства о контрольной (надзорной) деятельности.

Для реализации поручения провести анализ исполнения принятых Правительством Российской Федерации мер, направленных на сокращение контрольных (надзорных) мероприятий в отношении государственных органов, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, Комитетом были направлены запросы в контрольные (надзорные) органы, осуществляющие наиболее массовые виды контроля. О промежуточных данных мониторинга были направлены письма Председателю Совета Федерации.

Итоги мониторинга сокращения контрольных (надзорных) мероприятий также были озвучены на "правительственном часе" с

участием Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко на тему "О результатах работы по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности". "Правительственный час" был проведен совместно с Комитетом Совета Федерации по экономической политике, который направил предложения и замечания к проекту итогового документа.

Срок по реализации рекомендаций, содержащихся в постановлении Совета Федерации по итогам указанного "правительственного часа", установлен до конца 2023 года.

3) информация о подготовленных постановлениях:

В апреле были внесены изменения в Регламент Совета Федерации (постановление Совета Федерации от 13 апреля 2022 года № 130-СФ), связанные с уточнением порядка подготовки итоговых документов по результатам проведенных мероприятий (парламентских слушаний, круглых столов и т.д.) и контроля за их исполнением, а именно:

- если в итоговых документах содержатся рекомендации государственным органам, они направляются в соответствующие государственные органы в течение 21 дня со дня проведения мероприятия;

- информация о проведенных мероприятиях и принятых итоговых документах направляется комитетом курирующему заместителю Председателя Совета Федерации;

- контроль за исполнением итоговых документов осуществляет утвердивший их комитет. Сенаторы Российской Федерации участвуют в осуществлении контроля в части исполнения внесенных ими предложений.

Кроме того, в данном постановлении закрепляется полномочие Совета палаты по принятию решений о направлении Президенту Российской Федерации, Председателю Правительства Российской Федерации представлений о награждении сенаторов Российской Федерации и работников Аппарата Совета Федерации соответственно Почетной грамотой Президента Российской Федерации или об объявлении благодарности Президента Российской Федерации, награждении ведомственными наградами Правительства Российской Федерации. Также закрепляются полномочия Председателя Совета Федерации подписывать и направлять представления Президенту и Председателю Правительства Российской Федерации.

Закрепляется срок представления сенаторами ежегодной информации (отчета) о своей деятельности – не позднее 30 марта.

Внесен ряд поправок технического характера.

Также внесены изменения в главу 26 Регламента Совета Федерации, направленные на приведение его в соответствие с Конституцией Российской Федерации (постановление Совета Федерации от 30 ноября 2022 года № 583-СФ).

Уточнено полномочие Совета Федерации по назначению на должность Председателя Счетной палаты. Ранее это было полномочием Государственной Думы.

Постановлением Совета Федерации от 23 декабря 2022 года № 730-СФ были приняты изменения в Регламент Совета Федерации, направленные на приведение норм Регламента Совета Федерации в соответствие с Конституцией Российской Федерации в связи принятием в состав Российской Федерации новых субъектов.

Закрепляется, что общее число сенаторов составляет 178 человек.

С учетом практики работы комиссий Совета Федерации уточняется порядок их создания.

Также закрепляется порядок проведения голосования на заседании Совета Федерации бюллетенями.

Постановлением Совета Федерации от 2 марта 2022 года № 50-СФ актуализирован состав Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации.

Постановлением от 2 ноября 2022 года № 498-СФ актуализирован состав части парламентской комиссии по расследованию обстоятельств, связанных с созданием американскими специалистами биологических лабораторий на территории Украины, от Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

11 сентября прошел Единый день голосования в России. Граждане выбирали 15 глав субъектов страны (14 прямых, а также 1 выборы посредством голосования в парламенте) и депутатов шести законодательных органов государственной власти. Россияне избрали глав субъектов в Ярославской, Тамбовской, Владимирской, Калининградской, Кировской, Новгородской, Рязанской, Томской, Саратовской и

Свердловской областях, а также в республиках Бурятия, Марий Эл, Карелии и Удмуртии.

Выборы в парламенты субъектов прошли в Пензенской, Саратовской и Сахалинской областях, а также в республиках Северная Осетия — Алания, Удмуртии и Краснодарском крае.

Также состоялись выборы представительных органов административных центров. Они прошли в республиках Алтай и Карачаево-Черкессии, Камчатском, Приморском и Алтайском краях, а также в Кировской, Курской, Омской, Псковской, Тверской и Ярославской областях.

В этой связи Комитет осуществлял взаимодействие с Центральной избирательной комиссией по вопросам, связанным с выборами, а также работу с новыми сенаторами Российской Федерации, которые пришли в Совет Федерации в результате изменений в региональных органах государственной власти.

С учетом прошедшей ротации Комитетом были внесены на рассмотрение Совета Федерации 6 постановлений Совета Федерации об изменениях составов комитетов Совета Федерации и 2 постановления Совета Федерации о досрочном прекращении полномочий сенаторов Российской Федерации (от 21 сентября 2022 года № 393-СФ, от 16 ноября 2022 года № 501-СФ).

Кроме того, Комитетом внесены на рассмотрение Совета Федерации 4 постановления Совета Федерации о назначении полномочных представителей Совета Федерации в государственных органах:

"О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Конституционном Суде Российской Федерации" (от 11 марта 2022 года № 69-СФ);

"О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Следственном комитете Российской Федерации" (от 19 октября 2022 года № 459-СФ);

"О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Общественной палате Российской Федерации" (от 19 октября 2022 года № 460-СФ);

"О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации" (от 2 ноября 2022 года № 499-СФ).

3. Законопроектная работа (законодательные инициативы и поправки к законопроектам, подготовленные и внесенные сенаторами Российской Федерации-членами комитета Совета Федерации):

В 2022 году членами Комитета велась работа по законопроектной деятельности. Так В.С. Тимченко, С.П. Горячева, В.В. Наговицын, С.Н. Перминов, А.А. Савин являются соавторами внесенного в Государственную Думу 10 августа 2022 года проекта федерального закона № 179620-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части приведения понятийного аппарата, используемого в отдельных законодательных актах Российской Федерации, в соответствие с новой редакцией положений Конституции Российской Федерации); В.С. Тимченко выступил соавтором проекта федерального закона № 153298-8 "О внесении изменения в статью 7 Федерального закона "Об органической продукции и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части уточнения маркировки органической продукции); С.Ф. Брилка, В.В. Наговицын являются соавторами внесенного 8 июля 2022 года проекта федерального закона № 161119-8 "О внесении изменений в статьи 11 и 25¹ Федерального закона "Об охране озера Байкал" (в части особенностей использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов в центральной экологической зоне Байкальской природной территории); В.В. Наговицын выступил соавтором проекта федерального закона № 157281-8 "О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части регулирования отношений, связанных с правами и законными интересами детей).

4. Обзор подготовленных и проведенных мероприятий

1) сведения о количестве заседаний комитета Совета Федерации, в том числе очередных, внеочередных, выездных, расширенных, совместных, закрытых.

В отчетный период было проведено 28 заседаний Комитета, из них 1 расширенное заседание.

2) информация о подготовленных и проведенных мероприятиях (в хронологическом порядке либо в порядке значимости): краткое описание, итоги.

В соответствии с Планами мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Комитета на весеннюю и осеннюю сессии 2022 года Комитетом проведены следующие мероприятия:

- в январе состоялось заседание экспертного "круглого стола" в рамках обсуждения проекта федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти".

Участники мероприятия в формате видеоконференции рассмотрели общие характеристики законопроекта, ознакомились с оценками муниципального и экспертного сообщества в области территориальных основ местного самоуправления.

Законопроект направлен, прежде всего, на реализацию положений Конституции Российской Федерации о единой системе публичной власти, обеспечение эффективного взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти в интересах населения и совершенствования организации местного самоуправления в целом.

Наряду с нововведениями, законопроект сохраняет преемственность с действующими федеральными законами, например, в части форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления, структуры органов МСУ, норм муниципальных правовых актов.

Одним из наиболее значимых нововведений законопроекта является переход к одноуровневой организации местного самоуправления: городской округ, муниципальный округ и внутригородская территория города федерального значения.

Оптимизация структуры местного самоуправления не должна привести к уменьшению финансового обеспечения и наполнения муниципальных бюджетов.

Участниками было обращено внимание на необходимость предусмотреть норму о том, что любые вопросы, касающиеся местного самоуправления, должны приниматься только путем корректировки базового закона о местном самоуправлении, по аналогии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- 9 февраля был проведен "круглый стол" на тему "Повышение эффективности общественного контроля как инструмента развития гражданского общества", в ходе которого участниками мероприятия было

отмечено, что основными проблемами организации общественного контроля в Российской Федерации являются его формальность и низкий уровень активности населения, что, возможно, связано с отсутствием реальной возможности у населения принимать участие в его осуществлении. Из этого следует необходимость кардинальной трансформации конституционно-правового механизма реализации общественного контроля в Российской Федерации.

В частности, по мнению участников, представляется целесообразным детальнее обозначить понятия субъектов и объектов общественного контроля, его формы, права общественных контролеров и правовые последствия результатов, полученных по итогам осуществления общественного контроля, детально прописать механизм взаимодействия государственных органов, общественных объединений и средств массовой информации.

Дискуссионным остается вопрос о возможности непосредственного вмешательства субъектов общественного контроля в деятельность контролируемых объектов. В связи с чем становится очевидной необходимость доработки Федерального закона.

По итогам "круглого стола" подготовлен протокол и направлен всем участникам для рассмотрения и дальнейшей работы.

В ходе совещания на тему: "Новации законодательства о противодействии коррупции", состоявшегося **10 февраля**, были проанализированы новации в правовом обеспечении противодействия коррупции в сфере оборота цифровых активов. С 1 января 2021 года вступила в силу часть 10 статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ "О противодействии коррупции", в соответствии с которой цифровая валюта признается разновидностью имущества. В связи с этим был расширен перечень сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – сведения о доходах, расходах), которые подлежат ежегодному декларированию должностными лицами. Сведения о наличии цифровой валюты, а также о расходах на приобретение ее и цифровых финансовых активов теперь обязательно представляются в установленном порядке. Предусмотрены и определенные запреты: цифровые финансовые активы, выпущенные в информационных системах, организованных в соответствии с иностранным правом, а также цифровая валюта, признанная иностранным финансовым инструментом,

являются объектами, владеть и пользоваться которыми запрещено включенным в установленные перечни государственным служащим и иным категориям должностных лиц, а также членами их семей.

По итогам обсуждения было подготовлено решение, в том числе рекомендовано Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации совместно с Министерством финансов Российской Федерации подготовить разъяснения о порядке осуществления контроля за сведениями о цифровых финансовых активах и цифровой валюте, отражаемых в справке о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В Российской Федерации продолжается работа по реформированию контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления.

28 февраля проведен "круглый стол" на тему "Практика внедрения риск-ориентированного подхода для видов регионального государственного контроля (надзора)".

Представители Минэкономразвития России проинформировали, что с 1 марта 2022 г. риск-ориентированный подход в части плановых контрольных (надзорных) мероприятий применяется для 64 видов федерального государственного контроля (надзора), в 36 видах федерального государственного контроля (надзора) плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Представители контрольных (надзорных) органов регионов поделились информацией о ходе внедрения новых подходов в контрольной (надзорной) деятельности и о возникающих проблемах.

С учетом обсуждения был предложен ряд рекомендаций Минэкономразвития России.

На расширенном совещании 14 марта по вопросам ценообразования в отрасли промышленного производства были обсуждены вопросы влияния роста цен на металл и комплектующие. Отмечена важность решения антикризисных вопросов и совершенствования системы ценообразования в отрасли промышленного производства.

В совещании приняли участие представители Минпромторга России, Минэкономразвития России, Минсельхоза России, сенаторы Российской Федерации, депутаты Государственной Думы, а также руководители промышленных предприятий.

По итогам совещания участниками предложено продолжить обсуждение по проблемным вопросам и выработать меры, которые помогут не допустить в текущей ситуации искусственного повышения цен.

Комитетом проведены выездное заседание на тему "Обязательные требования: региональные практики" в г. Воронеж (**13-16 апреля 2022 года**) и выездное заседание в Ивановскую область (**26-27 мая 2022 года**) на темы "Влияние контрольных (надзорных) мероприятий в отношении государственных органов, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в современных социально-экономических условиях на развитие малых и средних городов. Анализ действия моратория на проверки" и "Особенности организации и осуществления контроля (надзора) в отношении бюджетных организаций при сокращении проверок под действием моратория".

Реформа контрольно-надзорной деятельности переходит в финальную фазу – с 1 января 2022 года реформа контроля вступила в силу на муниципальном уровне. Данный уровень публичной власти наиболее важен и с точки зрения взаимодействия с надзорными органами, и с точки зрения наполнения бюджета, кадрового обеспечения. В ходе состоявшихся в областях встреч с главами муниципальных районов, депутатами, работниками местных администраций были обсуждены реальные проблемы местного самоуправления при взаимодействии с контролирующими органами и эффективность контрольно-надзорных мер, которые применяются в отношении органов МСУ. Особое внимание было уделено теме сокращения количества проверок бюджетных организаций в связи с мораторием, введенным Правительством Российской Федерации.

Кроме того, в рамках заседаний были подняты вопросы осуществления земельного, пожарного контроля за благоустройством и других видов муниципального контроля. Представители муниципалитетов озвучили ряд проблем, связанных с правоприменением в данных областях.

В 2022 году Комитетом продолжена работа по совершенствованию законодательства о потребительской кооперации.

23 июня состоялось заседание рабочей группы при Комитете по модернизации законодательства Российской Федерации в области развития потребительской кооперации, на котором обсуждались итоги проведенного 16 марта 2022 года Президентом Российской Федерации

совещания "О мерах социально-экономической поддержки субъектов Российской Федерации". По его итогам Правительству Российской Федерации был дан ряд поручений, которые будут влиять на поддержку малого и среднего бизнеса, а также потребкооперации. Прежде всего, это увеличение установленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах предельных доходов налогоплательщиков, применяющих упрощенную и патентную системы налогообложения. Еще одно поручение касалось изменения условий отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к субъектам малого и среднего предпринимательства, в том числе в части, касающейся увеличения предельной величины дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности.

Также Комитетом была продолжена работа и по дальнейшему законодательному обеспечению развития Национальной системы защиты прав потребителей.

Так, **23 мая** был проведен "круглый стол" на тему "Законодательное обеспечение развития Национальной системы защиты прав потребителей". На рассмотрении в Государственной Думе находится внесенный Правительством Российской Федерации законопроект, создающий правовую основу для развития системы альтернативных онлайн-механизмов урегулирования споров, в том числе процедуру медиации. Комитетом были подготовлены поправки к данному документу. По итогам "круглого стола" с учетом высказанных предложений был намечен план дальнейшей работы, направленной на совершенствование системы защиты прав потребителей.

В июне состоялся "круглый стол", посвященный совершенствованию процедуры идентификации пропавших без вести защитников Отечества.

Данное мероприятие инициировано сенатором, координатором поискового движения в Смоленской области Н.Г. Куликовских, и посвящена трагическим событиям, произошедшим 22 июня 1941 года.

Участниками "круглого стола" было обращено внимание на необходимость дальнейшего совершенствования военно-патриотической работы среди молодежи, а также законодательства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в этой сфере.

В рамках подготовки к проведению "правительственного часа" на тему "О результатах работы по совершенствованию контрольно-надзорной

деятельности" с участием Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко Комитетом **4 октября 2022 года** было проведено совещание на тему "Реформа контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации", на котором рассмотрели первые итоги реализации реформы контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации. Первоначальные этапы реформы контрольно-надзорной деятельности практически реализованы. Создана вся необходимая правовая база. Приняты базовые законы, вступили в силу изменения в 132 отраслевых законах, были приняты правительственные документы, 12 общих постановлений Правительства, 80 федеральных постановлений о видах контроля, а после этого были приняты 2,5 тысячи региональных актов и более 20 тысяч муниципальных. Кроме того, исходя из актуальной экономической ситуации в стране, введен мораторий на проведение контрольных плановых проверок до 31 декабря 2022 года в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а до 31 декабря 2024 года — для IT-предпринимателей. Существенно смягчены меры административной ответственности для бизнеса. В совещании приняли участие Статс-секретарь — заместитель Министра экономического развития Российской Федерации А.И. Херсонцев, полномочный представитель Правительства Российской Федерации в Совете Федерации В.А. Живулин, председатель Комитета Государственной Думы по экономической политике М.А. Топилин, председатель Комитета Государственной Думы по малому и среднему предпринимательству А.В. Демин, первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по контролю М.В. Романов, аудитор Счетной палаты Российской Федерации С.Ю. Орлова, представители федеральных и региональных контрольных (надзорных) органов, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации.

28 ноября 2022 года было проведено заседание рабочей группы по законодательному обеспечению развития Национальной системы защиты прав потребителей на тему "Обеспечение и защита прав потребителей в современных социально-экономических условиях: актуальные вопросы". Участники мероприятия отметили, что в настоящее время проблемы

обеспечения безопасности товаров (работ, услуг) и иных объектов с целью введения их в оборот приобретают особую актуальность в связи с усилением санкционного давления на Россию, нарушением традиционных логистических цепочек поставок товаров, легализацией параллельного импорта.

На мероприятии представители Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации проинформировали о создании проекта системы информирования об опасной продукции, не соответствующей требованиям техрегламентов, в рамках ЕАЭС.

Данный проект был запущен Евразийской экономической комиссией на все 28 органов государственного контроля (надзора) в 5 странах ЕАЭС.

3 декабря состоялось возложение венков к могиле Неизвестного Солдата на территории Федерального Военно-мемориального кладбища.

22 декабря проведено совещание в Ситуационном центре Координационного центра Правительства Российской Федерации, посвященное итогам реформы в сфере государственного контроля и надзора. В ходе мероприятия сенаторам была представлена информация о создании Единого реестра контрольных мероприятий, Единого реестра видов контроля и реестра объектов контроля — системы, в которой благодаря цифровизации можно видеть информацию о проверках в режиме онлайн.

В соответствии с Регламентом Совета Федерации Комитет осуществляет взаимодействие с Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, и в октябре состоялось совещание на тему "Взаимодействие Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с Центральной избирательной комиссией Российской Федерации по итогам проведения выборов в сентябре 2022 года".

В декабре Комитетом проведено совещание, посвященное совершенствованию статуса и деятельности полномочных представителей Совета Федерации в различных органах публичной власти.

В ходе совещания была отмечена необходимость более тесного взаимодействия полномочных представителей Совета Федерации между собой, что позволит комплексно подходить к совершенствованию их работы в Совете Федерации в целом.

Представители Совета Федерации принимают активное участие в формировании законодательной и нормативно-правовой базы.

Аудитор Счетной палаты Российской Федерации Светлана Орлова в ходе совещания выразила мнение, что для усиления отдачи от работы полномочных представителей Совета Федерации в органах власти важна мобилизация имеющихся ресурсов в сочетании с принимаемыми управленческими решениями.

Об основных направлениях своей деятельности рассказали полномочный представитель Совета Федерации в Общественной палате Российской Федерации Л.Н. Глебова, полномочный представитель Совета Федерации по взаимодействию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка О.Н. Хохлова.

Руководитель рабочего аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации В.В. Лозбинев высказал предложения по активизации совместной работы с полпредом Совета Федерации по взаимодействию с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации С.Ф. Брилкой.

В совещании также приняли участие полномочный представитель Совета Федерации в Конституционном Суде Российской Федерации И.В. Рукавишников, полномочный представитель Совета Федерации в государственных органах по вопросам развития Дальнего Востока, Восточной Сибири и Арктики А.И. Широков, полномочный представитель Совета Федерации по взаимодействию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей В.К. Кравченко, сенаторы Российской Федерации, заместитель Секретаря Общественной палаты Российской Федерации В.В. Гриб и другие.

20 декабря совместно с Комитетом Совета Федерации по социальной политике проведен "круглый стол" на тему "Некоммерческие организации и помощь старшему поколению: возможности поставщиков социальных услуг".

На сегодняшний день государством уделяется большое внимание развитию качества и доступности услуг, оказываемых населению, и расширению возможностей негосударственных некоммерческих организаций в их предоставлении.

Негосударственный сектор активно участвует в создании современной системы социального обслуживания.

Социально ориентированные некоммерческие организации оказывают дополнительные услуги населению, которые не предоставляются государственными учреждениями, либо существенно расширяют круг получателей социальных услуг. В рамках их деятельности создаются и тиражируются новые подходы, методы и технологии работы с определенными группами населения, в том числе с гражданами старшего поколения.

Однако, несмотря на положительную динамику развития некоммерческого сектора, участниками совещания был обозначен ряд нерешенных проблем, препятствующих доступу негосударственных организаций на рынок услуг в социальной сфере. Основными трудностями являются:

- сложности в адаптации негосударственных организаций к изменениям в региональном регулировании;

- недочеты в планировании бюджетных средств на выплату компенсаций;

- недостаточность бюджетных ассигнований на указанные цели;

- необоснованно низкие тарифы на социальные услуги по сравнению с действующими на рынке;

- для некоммерческих организаций отсутствует доступ к кредитам;

- субсидии, бюджетная и грантовая поддержка рассчитана не более чем на год, для некоммерческих организаций необходимы долгосрочные средства не менее, чем на три года.

Кроме того, Комитетом проведен семинар для помощников сенаторов Российской Федерации по актуальным вопросам организации деятельности сенатора Российской Федерации.

В совещании приняли участие полномочный представитель Совета Федерации в Правительстве Российской Федерации Д.Ю. Василенко, заместитель Руководителя Аппарата Совета Федерации А.С. Краско, начальник Управления организационного обеспечения Аппарата Совета Федерации Г.Г. Мыларщиков, начальник Финансово-экономического управления Аппарата Совета Федерации К.В. Хапалова, начальник отдела по работе с обращениями граждан (Приемная Совета Федерации) Ю.Е. Чуткерашвили, заместитель начальника Управления информации и взаимодействия со СМИ И.С. Савич-Терещенко, начальник Отдела мониторинга законодательных инициатив и систематизации

законодательства Правового управления Аппарата Совета Федерации Е.Е. Кретьева, сотрудники Управления информационных технологий и документооборота Аппарата Совета Федерации, сотрудники Пресс-службы Аппарата Совета Федерации и представители "ПАО Банк-ВТБ".

3) информация об участии в подготовке и проведении мероприятий в Совете Федерации (в хронологическом порядке либо в порядке значимости): краткое описание, итоги.

- об участии в подготовке и проведении "правительственного часа":

19 октября состоялся "правительственный час" на тему "О результатах работы по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности" с участием Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко.

Были представлены основные направления реформирования контрольной (надзорной) деятельности, в том числе по реализации механизма "регуляторной гильотины", в рамках которой более 140 тысяч норм и правил были отменены, более 50 тысяч правил были актуализированы.

По итогам 2021 года количество проверок по сравнению с 2019 годом сократилось почти в два раза. Этому способствует заложенный в Законе о контроле приоритет проведения профилактических мероприятий, а также внедрение системы управления рисками.

По итогам проведения "правительственного часа" принято постановление Совета Федерации от 2 ноября 2022 года № 492-СФ.

В постановлении заложены направления по дальнейшему совершенствованию контрольно-надзорной деятельности. Минэкономразвития России уже активно начало деятельность по его реализации:

1) идет полным ходом разработка Концепции по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности, в которой закладываются, в том числе:

дальнейшее развитие системы управления рисками,
внедрение системы профилактики рисков через развитие соответствующих сервисов профилактики,
разрабатываются механизмы стимулирования добросовестного поведения;

2) в рамках перехода к проведению большинства внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий на риск-ориентированный подход уже утверждено 187 индикаторов риска. Данная работа по совершенствованию индикаторов риска продолжится в следующем году;

3) дорабатывается система досудебного обжалования.

Для реализации этого постановления нашим Комитетом запланировано в период весенней сессии 2023 года проведение ряда мероприятий, в том числе по совершенствованию муниципального контроля.

об участии в подготовке и проведении Дней субъектов Российской Федерации в Совете Федерации:

3 октября проведено расширенное заседание Комитета с участием представителей федеральных органов власти, органов исполнительной власти Омской области в рамках Дней Омской области в Совете Федерации в ходе которого был обсужден вопрос "Проблемы реализации законодательства в сфере контрольной (надзорной) деятельности".

об участии в работе временных комиссий Совета Федерации:

Временная комиссия Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации (далее – Временная комиссия), созданная в 2018 году в целях совершенствования законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле, продолжила свою деятельность и в 2022 году.

Принятые федеральные законы "Об обязательных требованиях в Российской Федерации", "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле", а также "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" заложили необходимые правовые основы для осуществления контрольных полномочий в рамках единого подхода.

В результате был успешно реализован механизм "регуляторной гильотины". Было отменено более 12 тысяч неактуальных актов. Взамен были приняты почти 500 новых актов, содержащих обязательные требования, которые отвечают современным требованиям.

В период весенней сессии Временной комиссией проведен ряд мероприятий.

В феврале состоялся "круглый стол" на тему: "Практика внедрения риск-ориентированного подхода для видов регионального государственного контроля (надзора)" в режиме видео-конференц-связи, в ходе которого участники обсудили ряд приоритетных направлений проводимой реформы.

Статс-секретарь - заместитель Министра экономического развития Российской Федерации А.И. Херсонцев подчеркнул в своем выступлении, что внедрение риск-ориентированного подхода является одной из ключевых тем для новой модели контроля.

За отчетный период Временной комиссией проведены выездное заседание на тему "Обязательные требования: региональные практики" в г. Воронеж (13 – 16 апреля 2022 года) и выездное заседание в Ивановскую область (26 – 27 мая 2022 года) на темы "Влияние контрольных (надзорных) мероприятий в отношении государственных органов, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в современных социально-экономических условиях на развитие малых и средних городов. Анализ действия моратория на проверки" и "Особенности организации и осуществления контроля (надзора) в отношении бюджетных организаций при сокращении проверок под действием моратория", и рабочий визит в Ненецкий автономный округ (30 мая – 1 июня 2022 года) на тему "Об особенностях осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в современных социально-экономических условиях".

В выездном заседании в Воронежскую область приняли участие А.В. Новьюхов, С.В. Березкин, А.В. Гусаковский, В.В. Зобнев, Н.Г. Куликовских, В.В. Наговицын, Н.П. Семисотов, В.С. Тимченко, А.А. Савин, В.Н. Бондарев, С.В. Горняков, Д.И. Оюн.

Принимавший участие в заседании директор Департамента государственной политики в сфере лицензирования, контрольно-надзорной деятельности, аккредитации и саморегулирования Министерства экономического развития Российской Федерации А.В. Вдовин отметил, что Воронежская область была в первой двадцатке регионов, которые приняли 100% положений по видам регионального и муниципального контроля. Всего в области принято 27 (100%) положений

по видам регионального контроля (надзора) и 883 (100%) положений по видам муниципального контроля.

Также А.В. Вдовин акцентировал внимание участников на особенностях осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля с учетом введенного Правительством Российской Федерации с 10 марта 2022 года моратория на проведение проверок.

В рамках выездного мероприятия члены делегации посетили ИП "Масловский", ПАО "ВАСО", АО "Конструкторское бюро химавтоматики", ООО ФПК "Центр-Космос-Нефть-Газ", на которых обсуждались проблемные вопросы предприятий оборонно-промышленного комплекса, связанные с импортозамещением, а также условия устойчивого развития малого и среднего предпринимательства.

Кроме того, в центре "Мой Бизнес" была проведена встреча с участием представителей Союза "ТПП ВО", предпринимательских объединений. Были организованы встречи на малых производственных компаниях, получивших поддержку Фонда содействия инновациям (г. Москва): ООО "Агромиг" - производство комплектующих для с/х техники, ООО "Завод Энергон" - производство электрической распределительной и регулирующей аппаратуры, ООО "СмартГрейд" - производство, продажа и обслуживание сортировочного оборудования (фотосепараторы).

В ходе выездного заседания в Ивановскую область был проведен ряд встреч с руководством Ивановской области, представителями бизнес-сообщества, некоммерческих организаций области, контрольных (надзорных) органов области по вопросам анализа исполнения принятых Правительством Российской Федерации мер, направленных на сокращение контрольных (надзорных) мероприятий в отношении государственных органов, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и об особенностях организации и осуществления контроля (надзора) в отношении бюджетных организаций в условиях моратория.

В ходе состоявшейся в городе Плёс встречи с главами муниципальных районов, депутатами, работниками местных администраций обсуждались реальные проблемы местного самоуправления при взаимодействии с контролирующими органами и эффективность контрольной (надзорной) деятельности в отношении органов МСУ. Особое внимание было уделено теме сокращения количества проверок бюджетных организаций.

Кроме того, в рамках заседаний с представителями муниципалитетов был поднят ряд проблем, связанных с порядком осуществления отдельных видов муниципального контроля (надзора), в том числе земельного, за благоустройством.

Все принятые решения по итогам визита в Ивановскую область взяты на контроль членами делегации Совета Федерации.

В соответствии со статьей 30 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" Правительство Российской Федерации до 1 июля ежегодно направляет в палаты Федерального Собрания Сводный доклад о государственном контроле и муниципальном контроле и в июле было проведено заседание по рассмотрению данного доклада.

Сводный доклад был представлен на заседании Временной комиссии Статс-секретарем - заместителем Министра экономического развития Российской Федерации А.И. Херсонцевым.

Официальный итог первого этапа реформы контрольной (надзорной) деятельности был подведен в октябре на "правительственном часе" с участием заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Дмитрия Юрьевича Григоренко, по итогам которого на заседании Совета Федерации было принято содержательное постановление (постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 2 ноября 2022 года № 492-СФ "О результатах работы по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности").

В постановлении заложены направления по дальнейшему совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности. Министерство экономического развития Российской Федерации уже активно начало деятельность по его реализации, идет полным ходом разработка Концепции по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности, в которой закладываются, в том числе:

дальнейшее развитие системы управления рисками,

внедрение системы профилактики рисков через развитие соответствующих сервисов профилактики,

разрабатываются механизмы стимулирования добросовестного поведения;

в рамках перехода к проведению большинства внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий на риск-ориентированный подход уже утверждено 187 индикаторов риска. Данная работа по совершенствованию индикаторов риска продолжится в 2023 году.

В рамках совершенствования информатизации предлагается дальнейшая автоматизация процессов контроля, повышения удобства сервисов. В настоящее время проект Концепции проходит обсуждение с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, бизнес-объединениями.

Для реализации данного постановления в период весенней сессии 2023 года запланировано проведение ряда мероприятий по совершенствованию отдельных видов контроля (надзора), в том числе за соблюдением требований к обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению в рамках регионального государственного жилищного контроля (надзора), за организацией и осуществлением регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов.

Также планируется проведение регулярных мероприятий, направленных на организацию оперативного обмена лучшими практиками во всех федеральных округах, формирование региональных и федерального центра знаний и обмена опытом под эгидой Совета Федерации.

В декабре постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 23 декабря 2022 года № 730-СФ внесены изменения в Регламент Совета Федерации, в соответствии с которыми вместо временных комиссий предусмотрено создание комиссий. С учетом этого для продолжения работы по дальнейшему внедрению новой системы контроля на региональном и муниципальном уровнях Временная комиссия Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации будет преобразована в Комиссию Совета Федерации по мониторингу законодательства Российской Федерации в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации.

5. Парламентский контроль:

В отчетный период Комитетом была организована системная работа по анализу информации, поступившей от комитетов Совета Федерации, о ходе исполнения решений Совета Федерации.

За 2022 год Комитет рассмотрел информацию комитетов Совета Федерации о ходе исполнения 175 поручений, содержащихся в постановлениях Совета Федерации и выписках из протоколов заседаний Совета Федерации.

Решениями Комитета снято с контроля 101 поручение (в весеннюю сессию 53, в осеннюю 48), продлен срок исполнения 74 поручений (в весеннюю сессию 35, в осеннюю 39).

В 2023 году Комитет продолжит работу по анализу исполнения контрольных поручений. Предполагается, по состоянию на январь 2023 года, предварительно рассмотреть отчеты об исполнении 100 контрольных поручений - в весеннюю сессию 57 контрольных поручений и в осеннюю сессию 43 поручения.

В работе Комитета уделяется большое внимание практической реализации положений Федерального закона "О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", касающихся гарантий обеспечения его деятельности.

Комитет совместно с Аппаратом Совета Федерации в текущем году постоянно осуществлял работу по контролю за обеспечением деятельности Совета Федерации, созданию необходимых условий для его эффективной работы.

Это, прежде всего, касается вопросов формирования и реализации бюджетной сметы Совета Федерации.

Необходимо отметить, что в отчетный период была продолжена работа по обеспечению экономии бюджетных средств, выделяемых на обеспечение Совета Федерации.

В рамках полномочий Комитета были рассмотрены вопросы о согласовании проектов смет расходов по подготовке и проведению важных мероприятий Совета Федерации – выездных заседаний, приема зарубежных делегаций в Совете Федерации, а также других мероприятий в Совете Федерации.

Так, за 2022 год были рассмотрены и согласованы 23 сметы по проведению мероприятий Совета Федерации и 10 смет по приему иностранных делегаций в Совете Федерации.

12 смет, превышающих 1 млн. рублей, выносились на утверждение Совета палаты.

6. Участие в межпарламентском сотрудничестве Совета Федерации

Члены комитета активно участвуют в межпарламентском сотрудничестве, в том числе в рамках работы в составе групп по сотрудничеству Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с парламентами иностранных государств.

Председатель Комитета В.С. Тимченко 17 октября 2022 года принял участие во встрече членов группы по сотрудничеству Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с Собранием исламского совета Исламской Республики Иран с Чрезвычайным и Полномочным Послом Исламской Республики Иран в Российской Федерации Каземом Джалали. В ходе встречи обсуждались вопросы межпарламентского взаимодействия для расширения торгово-экономических связей между российскими регионами и иранскими провинциями. 1 ноября 2022 года принял участие во встрече Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко и Председателя Халк Маслахаты (верхней палаты) Милли Генгеша (парламента) Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедова. В рамках встречи было подписано Соглашение о создании Межпарламентской комиссии по сотрудничеству Совета Федерации и Халк Маслахаты Туркменистана. 22 ноября 2022 года принял участие во встрече Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с Первым секретарем Центрального комитета Коммунистической партии Кубы, Президентом Республики Куба Мигелем Диас-Канелем Бермудесом. В рамках встречи обсуждались основные направления российско-кубинского сотрудничества. 7 декабря 2022 года принял участие во встрече Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с супругой Президента Республики Зимбабве Ауксиллией Мнангагвой.

Член Комитета Н.П. Семисотов 21 июня 2022 года принял участие во встрече постоянной делегации Федерального Собрания Российской Федерации с делегацией ПАЧЭС. Мероприятие состоялось в

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. В ходе встречи обсуждались вопросы текущей и будущей деятельности ПАЧЭС, а также подготовительной работы по организации юбилейных мероприятий, посвященных 30-летию ПАЧЭС в 2023 году. Была подчеркнута роль парламентской дипломатии и укрепления межпарламентского сотрудничества в Черноморском регионе.

В период с 6 июня по 9 декабря 2022 года с рабочим визитом Семисотов Н.П. посетил Белград (Сербия), где 7-8 декабря совместно с коллегами приняли участие в 60-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ПАЧЭС. В ходе заседания обсуждались вопросы, касающиеся роли парламентов и межпарламентского сотрудничества в стимулировании экономического роста в широком Черноморском регионе. Членам делегации был представлен доклад на крайне актуальную тему: "Вызовы и перспективы сотрудничества в области сельского хозяйства в странах-членах ЧЭС после пандемии". Кроме того, во второй день пленарного заседания обсуждали политические, правовые и социальные вопросы.

7. Предварительное рассмотрение вопросов о награждении наградами Совета Федерации

В 2022 году Комитетом были предварительно рассмотрены и вынесены для принятия решения Советом палаты материалы о награждении:

Почетной грамотой Президента Российской Федерации 7-ми сенаторов и одного сотрудника Аппарата Совета Федерации,

благодарностью Президента Российской Федерации 3-х сенаторов.

Были предварительно рассмотрены кандидатуры для представления к награждению Правительственными наградами:

медалью Столыпина I степени – 2 сенаторов,

Почетной грамотой Правительства Российской Федерации – 8 сенаторов,

к объявлению благодарности Правительства Российской Федерации – 5 сенаторов.

Подготовлены документы для рассмотрения Советом палаты 4 ходатайств сенаторов Российской Федерации о разрешении принять награды иностранных государств.

Комитет предварительно рассмотрел ходатайства о награждении ведомственными наградами Совета Федерации и по решению Совета палаты были награждены:

почетным знаком Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "За заслуги в развитии парламентаризма" – 16 человек,

Почетной грамотой Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – 197 граждан и 25 организаций.

В конце года были проанализированы потребности комитетов Совета Федерации в увеличении ежегодной квоты Благодарственных писем комитета Совета Федерации. Комитет подготовил предложение об увеличении квоты в 1,5 раза – "с двух" до "трех" на члена комитета, соответствующее изменение на основании решения Совета палаты было внесено в Положение о Благодарственном письме комитета Совета Федерации.

8. Информация о деятельности рабочих групп, созданных при Комитете

Комитет постоянно осуществлял контроль за соблюдением положений закона о статусе федерального парламентария, устанавливающих социальные гарантии деятельности сенатора Российской Федерации.

С учетом положений статьи 29 Федерального закона "О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" Комитетом создана рабочая группа по вопросам совершенствования медицинского и санаторно-курортного обеспечения сенаторов Российской Федерации (далее - Рабочая группа).

Рабочая группа совместно с Аппаратом Совета Федерации и Главным медицинским управлением Управления делами Президента Российской Федерации проводит постоянный анализ медицинских и санаторно-курортных услуг, предоставляемых в соответствии с законодательством.

Также Комитетом сформированы две рабочие группы: по совершенствованию организации и повышению качества питания и буфетного обслуживания в Совете Федерации, а также по совершенствованию автотранспортного обеспечения. Указанными

Рабочими группами совместно с Управлением делами Аппарата Совета Федерации в течение года обращения от сенаторов Российской Федерации решались в штатном режиме.

На регулярной основе проводились заседания рабочей группы Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности по контролю за строительством административного здания с парковочными машиноместами и надземным переходом в здание Совета Федерации по адресу: г. Москва ул. Б. Дмитровка, дом 26, стр. 2 и в конце года новое здание Совета Федерации было введено в эксплуатацию.

9. Работа Комитета с предложениями и обращениями граждан

В отчетный период было рассмотрено около 152 обращений граждан, поступивших в Комитет, в том числе касающихся вопросов соблюдения сенаторами Российской Федерации норм парламентской этики, порядка формирования Совета Федерации, статуса сенаторов, затрагивающих трудовые, жилищные права, по которым были направлены соответствующие разъяснения.

Приложение 1

Перечень федеральных законов, рассмотренных Комитетом Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности в качестве соисполнителя:

- "О внесении изменений в статью 26 Федерального закона "О банках и банковской деятельности" и Федеральный закон "О противодействии коррупции" (в части определения механизма возврата в доход Российской Федерации денежных средств, в отношении которых лицом, замещающим (занимающим) должность, осуществление полномочий по которой влечет за собой обязанность представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, не представлены сведения, подтверждающие законность их получения) (проект № 1133091-7);

- "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (проект № 80712-8);

- "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (проект № 42172-8);

- "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части установления обязанности отдельным категориям лиц декларировать сведения о цифровых финансовых активах) (проект № 1133046-7);

- "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части минимизации последствий недружественных действий иностранных государств и оказания мер поддержки заказчикам и участникам закупок) (проект № 99018-8);

- "О внесении изменений в статью 16 Закона Российской Федерации "О защите прав потребителей" (в части недопустимых условий договора, ущемляющих права потребителя (проект № 1184356-7);

- "О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (проект № 1145363-7);

- "О побочных продуктах животноводства и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (проект № 79874-8);

- "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием" (проект № 113045-8);
- "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части корректировки мер ответственности за совершение административных правонарушений в области предпринимательской деятельности) (проект № 127003-8);
- "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"(проект № 135588-8);
- "О внесении изменений в статью 21¹ Закона Российской Федерации "О государственной тайне" и статью 23 Федерального закона "О федеральной службе безопасности" (проект № 74085-8);
- "О внесении изменений в статьи 9 и 31 Федерального закона "О государственной охране" (проект № 93962-8);
- "О внесении изменений в Федеральный закон "О внешней разведке" (проект № 79796-8);
- "О внесении изменения в статью 52 Семейного кодекса Российской Федерации" (проект № 1238545-7);
- "О внесении изменения в статью 11 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" (проект № 839769-7);
- "О внесении изменений в статьи 3 и 4 Федерального закона "О ветеранах" (проект № 161920-8);
- "О внесении изменений в статьи 9 и 10 Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году" (проект № 164525-8);
- "О внесении изменения в статью 14.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (№1184517-7)
- "О государственной информационной системе "Единая информационная система персональных данных, обеспечивающая обработку, включая сбор и хранение биометрических персональных данных, их проверку и передачу информации о степени их соответствия предоставленным биометрическим персональным данным физического лица" (проект №211535-8);
- "О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ

(в части уточнения ограничений для лиц, замещающих государственные или муниципальные должности, а также должности государственной или муниципальной службы)" (проект № 190648-8);

- "О внесении изменений в Федеральный закон "О Счетной палате Российской Федерации"(проект № 27388-8).

Приложение 2

Перечень проектов федеральных законов, рассмотренных Комитетом Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности в качестве ответственного:

- № 72939-8 "О внесении изменения в Федеральный закон "О противодействии коррупции" (в части установления для лиц, замещающих должности руководителей государственных (муниципальных) учреждений, запрета занимать иные оплачиваемые должности и заниматься другой оплачиваемой деятельностью);

- № 82720-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О противодействии коррупции" и в статью 8 Федерального закона "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам" (в части установления ограничений на раскрытие информации, относящейся к персональным данным, в отношении лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц, обязанных предоставлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера);

- № 76647-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части совершенствования законодательства в сфере противодействия коррупции);

- № 116590-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" (в части уточнения требований к обращению, направленному в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в форме электронного документа);

- № 92253-8 "О внесении изменений в Федеральный закон от 27 декабря 2005 года № 196-ФЗ "О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации";

- № 135588-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

- № 140592-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

- № 140449-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части совершенствования регулирования статуса иностранного агента);

- № 140611-8 "О внесении изменения в статью 40 Федерального закона "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части уточнения порядка осуществления государственного охотничьего контроля (надзора);

- № 149602-8 "О внесении изменения в статью 4 Закона Российской Федерации "О защите прав потребителей" и статью 10⁶ Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" (в части создания единого магазина приложений);

- № 143986-8 "О внесении изменения в Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (в части федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений);

- № 149922-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" (в части предоставления государственных услуг по государственной аккредитации образовательной деятельности и признанию образования и (или) квалификации, полученных в иностранном государстве, в электронном виде);

- № 155719-8 "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и статью 35 Федерального закона "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации";

- № 155863-8 "О частной охранной деятельности" (в части совершенствования нормативно-правового регулирования частной охранной деятельности в Российской Федерации);

- № 155871-8 "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" (в части нормативно-правового регулирования частной детективной деятельности в Российской Федерации);

- № 154930-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

- № 155843-8 "О внесении изменений в статью 54 Федерального закона "О наркотических средствах и психотропных веществах" (в части социальной реабилитации больных наркоманией);

- № 153298-8 "О внесении изменения в статью 7 Федерального закона "Об органической продукции и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части уточнения маркировки органической продукции);

- № 160280-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" (в части совершенствования антимонопольного регулирования "цифровых" рынков) совершенствования антимонопольного регулирования "цифровых" рынков);

- № 196178-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" (в целях оптимизации полномочий Правительства Российской Федерации);

- № 157016-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ" (в части совершенствования законодательства РФ в сфере противодействия коррупции в отношении деятельности руководителя службы обеспечения деятельности финансового уполномоченного);

- № 191884-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О парламентском контроле" (в части приведения терминологии в соответствие с законодательством и дополнения форм парламентского контроля);

- № 212457-8 "О внесении изменений в статью 81 Федерального закона "О противодействии коррупции" и Федеральный закон "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам" (в части совершенствования порядка осуществления контроля за расходами лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам)

- № 183172-8 "О внесении изменений в статью 12¹ Федерального закона "О противодействии коррупции";

- № 209495-8 "О внесении изменений в статьи 37 и 52 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации";

- № 248871-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

- № 168783-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (о приведении понятийного аппарата, используемого в федеральных конституционных законах, в соответствие с

новой редакцией положений Конституции Российской Федерации);

- № 179620-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (о приведении понятийного аппарата, используемого в отдельных законодательных актах Российской Федерации, в соответствие с новой редакцией положений Конституции Российской Федерации).

Приложение 3

Перечень проектов федеральных законов, рассмотренных Комитетом Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности в качестве соисполнителя:

- № 83020-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (о движении тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств по автомобильным дорогам);

- № 79874-8 "О побочных продуктах животноводства и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ";

- № 73075-8 "О внесении изменений в статью 68 Федерального закона "Об охране окружающей среды" (в части совершенствования деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды);

- № 76698-8 "О внесении изменений в статью 275 Трудового кодекса Российской Федерации" (о совершенствовании законодательства в сфере противодействия коррупции при замещении должностей руководителей государственных (муниципальных) унитарных предприятий);

- № 83528-8 "О внесении изменений в статьи 7.29² и 19.6¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях";

- № 74085-8 "О внесении изменений в статью 21¹ Закона Российской Федерации "О государственной тайне" и статью 23 Федерального закона "О федеральной службе безопасности" (в части приведения используемой в законах терминологии в соответствие с Конституцией Российской Федерации);

- № 93962-8 "О внесении изменений в статьи 9 и 31 Федерального закона "О государственной охране" (в части приведения используемой в Законе терминологии в соответствие с Конституцией Российской Федерации);

- № 122695-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

- № 101311-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

- № 97974-8 "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона от 5 декабря 2005 года № 154-ФЗ "О государственной службе российского казачества" (в части уточнения обязанностей атамана всероссийского казачьего общества и претендента на данную должность в целях

противодействия коррупции);

- № 113045-8 "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием";

- № 127003-8 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части корректировки мер ответственности за совершение административных правонарушений в области предпринимательской деятельности);

- № 97974-8 "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "О государственной службе российского казачества";

- № 168793-8 "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" (о приведении понятийного аппарата, используемого в Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации, в соответствие с новой редакцией положений Конституции Российской Федерации);

- № 1263003-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особенностях прохождения федеральной государственной гражданской службы в системе Министерства иностранных дел Российской Федерации" и статью 4 Федерального закона "О Чрезвычайном и Полномочном После Российской Федерации в иностранном государстве и Постоянном представителе (представителе, постоянном наблюдателе) Российской Федерации при международной организации (в иностранном государстве)" (в части совершенствования положений федеральных законов, регулирующих прохождение дипломатической службы в системе Министерства иностранных дел Российской Федерации, с учетом правоприменительной практики и изменений законодательства);

- № 143986-8 "О внесении изменения в Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации";

- № 173061-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обращении лекарственных средств" в целях проведения эксперимента по осуществлению розничной торговли лекарственными препаратами для медицинского применения, отпускаемыми по рецепту на лекарственный препарат, дистанционным способом";

- № 173061-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обращении лекарственных средств";

- № 190070-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон "О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях" (в части реформирования нормативно-правового регулирования в сфере деятельности по внесудебному возврату просроченной задолженности физических лиц);

- № 140611-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

- № 155722-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" и отдельные законодательные акты Российской Федерации;

- № 83528-8 "О внесении изменений в статью 19.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части уточнения административной ответственности в сфере государственного контроля (надзора), муниципального контроля);

- № 152532-8 "О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (об уточнении ответственности за нарушение прав потребителей);

- № 232772-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты прав детей";

- № 170257-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" и Федеральный закон "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации";

- № 211535-8 "О государственной информационной системе "Единая информационная система персональных данных, обеспечивающая обработку, включая сбор и хранение биометрических персональных данных, их проверку и передачу информации о степени их соответствия предоставленным биометрическим персональным данным физического лица";

- № 247198-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

- № 205713-8 "О внесении изменений в статью 17¹ Кодекса РФ об административных правонарушениях" (о приведении терминологии статьи в соответствие с законодательством Российской Федерации);

- № 202708-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ" (в части создания систем автоматического контроля выбросов загрязняющих веществ на квотируемых объектах, а также повышения эффективности государственного экологического контроля (надзора) в отношении таких объектов);

- № 101311-8 "О внесении изменения в статью 5 Федерального закона "О противодействии коррупции" (в части приведения Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" в соответствие с законодательством Российской Федерации);

- № 247501-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" и Федеральный закон "О противодействии коррупции";

- № 140449-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части совершенствования регулирования статуса иностранного агента);

- № 200599-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" и некоторые законодательные акты Российской Федерации" (в части совершенствования механизма рассмотрения Банком России и участниками финансового рынка обращений заявителей);

- № 212393-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами" и статью 2 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации";

- № 183816-8 "О внесении изменений в статьи 30³ и 30⁴ Федерального закона "О кадастровой деятельности";

№ 247037-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов";

- № 40361-8 "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти";

- № 168781-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (о приведении понятийного аппарата, используемого в отдельных законодательных актах Российской Федерации,

в соответствии с новой редакцией положений Конституции Российской Федерации);

- № 242383-8 "О внесении изменения в статью 19³ Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности";

- №155719-8 "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и статью 35 Федерального закона "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации";

- № 155722-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

- № 155843-8 "О внесении изменений в статью 54 Федерального закона "О наркотических средствах и психотропных веществах" (в части социальной реабилитации больных наркоманией).

Приложение к отчету о работе
Комитета Совета Федерации
по Регламенту и организации
парламентской деятельности
за 2022 год (фото)







Заседание экспертного «круглого стола», посвященного обсуждению проекта федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (21 января 2022 г.)



Совещание на тему "Рассмотрение обращений граждан: совершенствование механизмов взаимодействия органов власти с населением, опыт субъектов Российской Федерации" (21 июня 2022 г.)



Совместное заседание комитета и Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации (6 июля 2022 г.)





Совещание "Совершенствование межбюджетных взаимоотношений (правил предоставления межбюджетных трансфертов)" (31 октября 2022 г.)



Круглый стол "Совершенствование правового регулирования защиты прав потребителей в условиях осуществления параллельного импорта" (1 ноября 2022 г.)



Круглый стол "Федеральный проект "Искусственный интеллект" (26 декабря 2022 г.)



Рабочая поездка в Воронежскую область (г. Воронеж, 14 апреля 2022 г.)



Рабочая поездка в Ивановскую область (города Плёс. Палех, 26-27 мая 2022 г.)



Заседание рабочей группы Комитета СФ по Регламенту и организации парламентской деятельности по контролю за строительством административного здания по адресу г. Москва ул. Петровка, 17 стр.19



Заседание рабочей группы Комитета СФ по Регламенту и организации парламентской деятельности по совершенствованию правового регулирования деятельности Уполномоченного по правам человека в РФ (24 марта 2022 г.)



Совещание по вопросам взаимодействия Совета Федерации с ЦИК РФ по итогам проведения выборов в сентябре 2022 года" (17 октября 2022 г.)