

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

10 октября 2025 № ЗСП- 117/02-04

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1026185-8 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»

(утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 9 октября 2025 г. № 87К (1872))

1. Общие положения

Заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее также – соответственно Заключение, Счетная палата, законопроект, проект бюджета, бюджет Фонда, бюджет ФОМС) подготовлено в соответствии с пунктом 12 статьи 145 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее также – БК РФ), статьями 13 и 18 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации», стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 204 «Предварительный аудит формирования бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации» и на основании результатов контрольного мероприятия «Проверка обоснованности показателей проекта бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов с подготовкой Заключения Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

2. Общая характеристика проекта федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»

Законопроект разработан в соответствии с пунктом 2 статьи 169, статьей 184 БК РФ, показателями государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения»¹, Федеральным законом от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее также – Федеральный закон № 326-ФЗ) и основывается на положениях Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года, а также Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на

¹ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640.

период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», приоритетных направлениях, определенных Правительством Российской Федерации.

Во исполнение пункта 33 графика подготовки и рассмотрения в 2025 году проектов федеральных законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю. 27 февраля 2025 г. № ДГ-П13-6760 (далее – график), Минэкономразвития России² направило на согласование в федеральные органы исполнительной власти и организации (по списку) показатели прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – прогноз).

Представлено письмо Министерства финансов Российской Федерации о рассмотрении проекта федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» и о его согласовании.

В соответствии с прогнозом (по базовому варианту) от 16 сентября 2025 г. Фондом осуществлено составление проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

В Счетную палату Российской Федерации 23 сентября текущего года поступило письмо от Министерства финансов Российской Федерации (далее - Минфин России) о направлении копий материалов, представленных Минфином России для рассмотрения Комиссией Федерального собрания Российской Федерации, в том числе письмо Минэкономразвития России от 18 сентября 2025 №35473-ПК/ДОЗи «О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, включающем предварительные итоги социально-экономического развития Российской Федерации за январь – июль 2025 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Российской Федерации за 2025 год Поручение Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2025 г. № ДГ-П13-6760 (пункт 41)».

Данные о параметрах прогноза представлены в следующей таблице.

Таблица 1

| Наименование показателей | Прогноз | 2024 год | 2025 год | 2026 год | 2027 год |
|---|--------------------------|----------|----------|----------|----------|
| Фонд заработной платы работников организаций, млрд рублей | прогноз от 30.04.2025 г. | 53 250 | 59 401 | 64 302 | 69 133 |
| | прогноз от 16.09.2025 г. | 52 327 | 56 464 | 61 047 | 65 689 |
| | отклонение | -923 | - 2 937 | - 3 255 | - 3444 |
| Индекс потребительских цен | прогноз от 30.04.2025 г. | 1,076 | 1,040 | 1,040 | 1,040 |
| | прогноз от 16.09.2025 г. | 1,068 | 1,040 | 1,040 | 1,040 |
| | Отклонение | - 0,008 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Темп роста среднемесячной начисленной заработной платы, % | прогноз от 30.04.2025 г. | 116,8 | 111,4 | 108,3 | 107,3 |
| | прогноз от 16.09.2025 г. | 112,6 | 107,6 | 108,0 | 107,3 |
| | отклонение | -4,2 пп | -3,8 пп | -0,3 пп | 0 пп |

Фонд заработной платы в прогнозе от 16 сентября 2025 г. уменьшился в 2026 году по сравнению с прогнозом от 30 апреля 2025 г. на 2 937 млрд рублей, в 2027 году – на 3 255 млрд рублей и в 2028 году – на 3 444 млрд рублей.

² Письма Минэкономразвития России от 30 апреля 2025 г. № 16258-ПК/ДЦЗ, от 20 августа 2025 г. № 31535-ПК/ДОЗи

2.1. Структурные особенности и основные характеристики проекта федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»

С учетом параметров базового варианта прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов в соответствии со статьей 1 законопроекта основные характеристики бюджета Фонда представлены следующими данными (таблица 2).

Таблица 2
(млн рублей)

| Показатели | 2025 год (утверждено) | 2026 год проект | 2027 год проект | 2028 год проект |
|---------------------------|--------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| Остатки на начало года | 195 285,4 | 249 568,6 | 167 509,8 | 87 854,8 |
| Всего доходов | 4 339 305,3 | 4 712 560,7 | 5 061 536,9 | 5 419 296,6 |
| Всего расходов | 4 475 923,1 | 4 794 619,5 | 5 141 191,9 | 5 504 501,2 |
| Дефицит (-), профицит (+) | - 136 617,8 | - 82 058,8 | - 79 655,0 | -85 204,7 |
| Остатки на конец года | 58 667,6 | 167 509,8 | 87 854,8 | 2 650,2 |

Прогноз доходов бюджета Фонда осуществлен с учетом перечня источников доходов, установленного подпунктом 3 пункта 1 статьи 146 БК РФ и статьей 21 Федерального закона № 326-ФЗ. Главными администраторами доходов бюджета ФОМС определены: Федеральное казначейство (глава 100), Федеральная налоговая служба (глава 182), Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (глава 394) и территориальные фонды обязательного медицинского страхования (далее также – ТФОМС, территориальные фонды ОМС) (глава 395).

Законопроектом предлагается утверждение коэффициентов дифференциации для расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование (далее – ОМС) неработающего населения для субъектов Российской Федерации и города Байконура в диапазоне значений от 0,3333 до 1,0 с учетом коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг на 2026–2028 годы (соответственно по годам 1,884; 2,007; 2,144).

Расчет показателей бюджета Фонда произведен на численность граждан, застрахованных по ОМС, по состоянию на 1 января 2025 г. в количестве 145 898,3 тыс. человек, в том числе работающего населения – 66 502,9 тыс. человек, неработающего населения – 79 395,4 тыс. человек, включающую численность застрахованных в Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Запорожской и Херсонской областях (по данным единого регистра застрахованных лиц) в связи с осуществлением с 1 января 2026 года полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, переданных для осуществления органам государственной власти Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, в соответствии с требованиями Федерального закона № 326-ФЗ.

Общая численность застрахованных лиц по сравнению с 1 января 2024 года уменьшилась на 655,8 тыс человек или на 0,45 %, при этом численность работающего населения увеличилась на 1 916,3 тыс человек (на 3 %), а численность неработающего населения уменьшилась на 2 572,1 тыс человек (на 3,1 %).

2.2. Порядок и сроки формирования проекта федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»

Законопроект подготовлен в установленные графиком сроки. Показатели проекта бюджета ФОМС сформированы с учетом ожидаемого исполнения бюджета в 2025 году³ (таблица 3).

Таблица 3

| Наименование показателя | Утверждено Федеральным законом № 422-ФЗ, тыс. рублей ⁴ | Ожидаемое исполнение за 2025 год | |
|---------------------------|---|----------------------------------|-------|
| | | тыс. рублей | % |
| Доходы | 4 339 305 338,0 | 4 387 206 811,2 | 101,1 |
| Расходы | 4 475 923 058,2 | 4 476 231 125,6 | 100,0 |
| Дефицит «-»/ профицит «+» | -136 617 720,2 | -89 024 314,4 | х |

Таким образом, по оценке Фонда, исполнение доходных и расходных статей бюджета ФОМС прогнозируется на уровне 100 % утвержденных показателей.

3. Анализ соответствия проекта федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» положениям Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и указов Президента Российской Федерации

Расходные обязательства ФОМС по финансовому обеспечению медицинской помощи в рамках ОМС, возникающие в результате исполнения указов Президента Российской Федерации⁵, в проекте бюджета ФОМС учтены и обеспечивают цели и задачи развития здравоохранения и обязательного медицинского страхования.

4. Доходы проекта бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

4.1. Сведения о структуре доходов проекта бюджета Фонда приведены в таблице 4.

Таблица 4
(тыс. рублей)

| Наименование показателя | 2026 | 2027 | 2028 |
|--|------------------------|------------------------|------------------------|
| <i>Фонд заработной платы, млрд рублей</i> | <i>56 464</i> | <i>61 047</i> | <i>65 689</i> |
| ВСЕГО ДОХОДОВ | 4 712 560 678,9 | 5 061 536 873,0 | 5 419 296 567,1 |
| из них: | | | |
| Страховые взносы на ОМС | 4 181 449 852,8 | 4 506 898 622,0 | 4 837 067 730,2 |
| в том числе: | | | |
| на ОМС работающего населения | 2 930 031 556,6 | 3 173 778 475,7 | 3 412 947 667,9 |
| на ОМС неработающего населения | 1 251 418 296,2 | 1 333 120 146,3 | 1 424 120 062,3 |
| Налоговые доходы | 46 305 912,4 | 53 371 170,5 | 59 186 713,7 |
| Межбюджетные трансферты из федерального бюджета | 481 355 615,7 | 497 967 174,2 | 519 880 630,0 |
| Прочие неналоговые доходы | 3 449 298,0 | 3 299 906,3 | 3 161 493,2 |

Законопроектом предусматривается рост прогнозируемого объема доходов в 2026 году в

³ В соответствии со статьей 184² БК РФ показатели ожидаемого исполнения бюджета ФОМС в 2025 году представлены вместе с проектом бюджета ФОМС на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

⁴ Федеральный закон от 30 ноября 2024 г. № 422-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – Федеральный закон № 422-ФЗ).

⁵ Указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

сравнении с ожидаемым исполнением доходов по итогам 2025 года на 7,4 % или на 325 353 867,7 тыс. рублей, в 2027 году – на 7,4 % или на 348 976 194,1 тыс. рублей (в сравнении с 2026 годом), в 2028 году – на 7,1 % или на 357 759 694,1 тыс. рублей (в сравнении с 2027 годом).

Отмечается положительная динамика в прогнозируемом периоде 2026-2028 гг. по всем источникам поступлений.

Основным источником доходов проекта бюджета Фонда являются страховые взносы на ОМС, на долю которых приходится в 2026 году 88,7 %, в 2027 году – 89,0 %, в 2028 году – 89,3 процентов.

Размер страховых взносов на ОМС запланирован на 2026 год в сумме 4 181,4 млрд рублей, на 2027 год – 4 506,9 млрд рублей, на 2028 год – 4 837,1 млрд рублей. Указанный объем формируется из страховых взносов на ОМС работающего населения и страховых взносов на ОМС неработающего населения.

Доля налоговых доходов (от общей суммы доходов ФОМС) в 2026 году прогнозируется в объеме 1,0 %, в 2027 и в 2028 годах – 1,1 % ежегодно. В общем объеме прогнозируемых налоговых доходов основная доля приходится на поступление налога на профессиональный доход: в 2026 году – 92,0 %, в 2027 году – 93 %, в 2028 году – 94 %.

Доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (от общей суммы доходов Фонда) составляет: в 2026 году – 10,2 %, в 2027 году – 9,8 %, в 2028 году – 9,6 % (для сравнения: в 2025 году – 12,4 %, в 2026 году – 12,0 %, в 2027 году – 11,5 %).

4.2. Страховые взносы на ОМС работающего населения

Общий размер страховых взносов на ОМС работающего населения оценивается на 2026 год в сумме 2 930,0 млрд рублей с приростом к предыдущему году на 358,7 млрд рублей или на 13,9%, на 2027 год – 3 173,8 млрд рублей (прирост 243,7 млрд. рублей, 8,3%), на 2028 год – 3 412,9 млрд рублей (прирост 239,2 млрд рублей, 7,5%).

Сумма страховых взносов на ОМС работающего населения, поступающих в доход бюджета Фонда, рассчитана в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации на текущий год, очередной финансовый год и плановый период, утвержденной приказом Федеральной налоговой службы от 18 июля 2024 г. № ЕД-7-1/565@, исходя из фонда заработной платы по прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2026 год в размере 56 464 млрд рублей, на 2027 год – 61 047 млрд рублей, на 2028 год – 65 689 млрд рублей и темпа роста фонда заработной платы в 2026 году – 107,9%, в 2027 году – 108,1%, в 2028 году – 107,6%.

Для расчета поступлений страховых взносов на ОМС работающего населения также использовались данные отчетности Федеральной налоговой службы за 2024 год по форме 8-СВ «О базе для начисления страховых взносов и структуре начислений по страховым взносам» (далее – отчет, форма 8-СВ), и других форм налоговой отчетности.

Тариф страхового взноса установлен в размере 5,49 % – в пределах установленной единой предельной величины базы для исчисления страховых взносов, 2,7633 % – свыше установленной единой предельной величины базы для исчисления страховых взносов.

Изменились показатели для расчета страховых взносов за работающее население, проектируемые главным администратором доходов – Федеральной налоговой службой: коэффициент собираемости в расчетах принят на уровне 0,9984, что выше на 0,8% коэффициента собираемости на предыдущий бюджетный цикл, на 2025 - 2027 годы этот показатель составлял соответственно 0,9903.

Прогноз объема страховых взносов на ОМС работающего населения, а также межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на компенсацию выпадающих доходов бюджета Фонда на период 2026-2028 годов произведен с учетом принятых положений, повлиявших на снижение межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на компенсацию выпадающих доходов бюджета Фонда на период 2026-2028 годов:

- Федерального закона от 29 октября 2024 № 362-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающих применение пониженных тарифов страховых взносов для плательщиков, признаваемых субъектами малого или среднего предпринимательства, организаций, получивших статус участника проекта «Сколково» либо участников проекта об инновационных научно-технологических центрах, а также плательщиков, осуществляющих деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков в отношении части выплат в пользу физического лица, определяемой по итогам каждого календарного месяца как превышение над величиной 1,5 размера минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом на начало расчетного периода (до 2025 года было свыше 1 МРОТ);

- Федерального закона от 08 августа 2024 № 259-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах», устанавливающих срок уплаты страховых взносов в совокупном фиксированном размере 28 декабря текущего календарного года (до 2025 года было 31 декабря текущего года);

- Федерального закона от 29 ноября 2024 № 416-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающих применение российскими ИТ-компаниями и организациями, работающими в сфере радиоэлектронной промышленности, включенными в соответствующий реестр, единого пониженного тарифа в размере 7,6% сверх установленной единой предельной величины базы для исчисления страховых взносов (до 2025 года для указанных организаций действовал нулевой тариф);

- перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания по экономическим вопросам 12 августа 2025 г. от 16 сентября 2025 г. № Пр-2084 в части установления для организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, единого пониженного тарифа страховых взносов в размере 15 % в пределах установленной единой предельной величины базы (было 7,6 %), пересмотра пониженных тарифов для субъектов малого и среднего предпринимательства, а также установления обязанности уплаты страховых взносов для руководителя коммерческой организации, исходя из его фактических доходов, но не менее чем с одного минимального размера оплаты труда в месяц.

Реализация перечня поручений Президента Российской Федерации от 16 сентября 2025 г. № Пр-2084 увеличит поступление страховых взносов от организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий в 2026 году – на 22,5 млрд рублей, в 2027 году – на 24,4 млрд рублей, в 2028 году – на 26,2 млрд рублей.

В связи с пересмотром пониженных тарифов для отдельных субъектов малого и среднего предпринимательства, дополнительные поступления страховых взносов по указанной категории плательщиков планируются в 2026 году в объеме 89,1 млрд рублей, в 2027 году – 96,3 млрд рублей, в 2028 году – 103,6 млрд рублей.

В связи с введением обязанности для руководителей исчислять страховые взносы исходя из его фактических доходов, но не менее чем с одного минимального размера оплаты труда в месяц, поступления страховых взносов планируются в 2026 году в объеме 22,3 млрд рублей, в 2027 году – 25,2 млрд рублей, в 2028 году – 27,1 млрд рублей.

В соответствии с изменениями в статью 427 Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривающими применение пониженных тарифов страховых взносов для плательщиков, признаваемых субъектами малого или среднего предпринимательства, организаций, получивших статус участника проекта «Сколково» либо участников проекта об инновационных научно-технологических центрах, а также плательщиков, осуществляющих деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков в отношении части выплат в пользу физического лица, определяемой по итогам каждого календарного месяца как превышение над величиной 1,5 размера минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом на начало расчетного периода, объем поступления страховых взносов увеличится в 2026 году на 35,1 млрд рублей, в 2027 году – на 37,9 млрд рублей, в 2028 году – на 40,8 млрд рублей.

Кроме того, поступления страховых взносов на ОМС, предусмотренные законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, скорректированы на досрочную уплату в декабре каждого года по сроку уплаты в январе, в 2026 году на (-)15,7 млрд. рублей, в 2027 году – на (-)17,4 млрд. рублей, в 2028 году – на (-)17,7 млрд. рублей.

Для плательщиков, производящих выплаты в пользу прокуроров, **научных и педагогических работников органов и организаций прокуратуры Российской Федерации, имеющих классные чины** (с 01.01.2026 в связи с ред. Федерального закона от 24.06.2025 № 158-ФЗ) сотрудников Следственного комитета Российской Федерации, судей федеральных судов, мировых судей объем поступления страховых взносов на ОМС работающего населения в 2026 - 2028 годах рассчитан по тарифу 5,1 %. По указанным плательщикам объем планируемых страховых взносов в 2026 году оценивается в сумме 12,7 млрд рублей, в 2027 году – 13,7 млрд рублей, в 2028 году – 14,8 млрд рублей.

Поступление страховых взносов на ОМС в фиксированном размере от основной категории плательщиков, не производящих выплаты физическим лицам, рассчитано исходя из их среднегодовой численности за 2024 год (3,9 млн человек) по данным Федеральной налоговой службы, совокупного фиксированного размера страхового взноса 57 390 рублей за расчетный период 2026 года, 61 154 рублей за расчетный период 2027 года, 61 154 рублей за расчетный период 2028 года и норматива отчисления в Фонд – 19,8922%.

Поступления в доход бюджета Фонда по данной категории плательщиков планируются в 2026 году в сумме 40,4 млрд рублей, в 2027 году – 43,0 млрд рублей, в 2028 году – 43,0 млрд рублей.

4.3. Страховые взносы на ОМС неработающего населения

Размер страховых взносов на ОМС неработающего населения рассчитан в соответствии с требованиями Федерального закона № 326-ФЗ, Федерального закона № 354-ФЗ исходя из численности застрахованного по ОМС неработающего населения по состоянию на 1 января 2025 года в количестве 79 395,4 тыс. человек, установленного тарифа 18 864,6 рубля, а также коэффициентов дифференциации и удорожания стоимости медицинских услуг.

Указанные коэффициенты ежегодно устанавливаются федеральным законом о бюджете ФОМС на очередной финансовый год и на плановый период.

Коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг рассчитан исходя из темпов роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы и индекса потребительских цен, установленных в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов от 16 сентября 2025 года, и составит: на 2026 год – 1,884, на 2027 год – 2,007, на 2028 год – 2,144.

Общий размер страховых взносов на ОМС неработающего населения оценивается на 2026 год в сумме 1 251 418 296,2 тыс. рублей, на 2027 год – 1 333 120 146,3 тыс. рублей, на 2028 год – 1 424 120 062,3 тыс. рублей.

4.4. Налоговые доходы

В общем объеме прогнозируемых налоговых доходов основная доля приходится на поступление налога на профессиональный доход: в 2026 году – 92,0 %, в 2027 году – 93 %, в 2028 году – 94 %. Объем поступлений налога на профессиональный доход, налога на совокупный доход, а также задолженности по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам подтвержден главным администратором доходов – Федеральной налоговой службой и планируется на 2026 год в сумме 46 305 912,4 тыс. рублей, на 2027 год – 53 371 170,5 тыс. рублей, на 2028 год – 59 186 713,7 тыс. рублей. Указанный доход в 2026 году уменьшится по сравнению с предыдущим годом на 0,7 млрд. рублей, в 2027 и 2028 годах увеличится соответственно на 7,1 млрд. рублей и 5,8 млрд. рублей, что обусловлено динамикой показателя прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, характеризующего прибыль прибыльных организаций для целей бухгалтерского учета.

Доля налоговых доходов (от общей суммы доходов ФОМС) в 2026 году прогнозируется в объеме 1,0 %, в 2027 и в 2028 годах – 1,1 % ежегодно.

4.5. Межбюджетные трансферты

Доходы бюджета ФОМС от поступления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета определены исходя из объема ассигнований, необходимых для реализации соответствующих полномочий в сфере здравоохранения, распределение которых характеризуется данными, приведенными в разделе 6 Заключения.

4.6. Прочие неналоговые поступления

Объем доходов бюджета ФОМС от прочих неналоговых поступлений, которые не имеют системного (регулярного) характера, рассчитан в соответствии с Методикой по доходам и планируется: на 2026 год – в сумме 3 449 298,0 тыс. рублей; на 2027 год – 3 299 906,3 тыс. рублей; на 2028 год – 3 161 493,2 тыс. рублей.

5. Расходы проекта бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

5.1. Прогнозные показатели по расходам бюджета Фонда на 2026-2028 годы определены в соответствии со статьей 147 БК РФ и пунктом 2 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ. Статьей 3 законопроекта утверждено распределение бюджетных ассигнований бюджета Фонда по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджетов.

Сведения о распределении плановых показателей бюджетных ассигнований на 2026–2028 годы в разрезе видов расходов приведены в таблице 5.

Таблица 5

| Наименование | КВР | Сумма, тыс. рублей | | |
|--|-----|------------------------|------------------------|------------------------|
| | | 2026 год | 2027 год | 2028 год |
| ВСЕГО, в том числе: | | 4 794 619 503,4 | 5 141 191 857,1 | 5 504 501 235,5 |
| Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами | 100 | 913 804,4 | 950 182,0 | 988 216,7 |
| Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 300 | 5 271 889,1 | 4 854 299,0 | 5 028 073,0 |
| Социальное обеспечение и иные выплаты населению | 500 | 345 630 019,3 | 372 954 492,8 | 399 900 280,6 |
| Межбюджетные трансферты | 600 | 4 004 728 017,8 | 4 324 653 808,8 | 4 641 314 507,0 |
| Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям | 800 | 145 965 718,5 | 153 781 401,9 | 161 606 931,9 |
| Иные бюджетные ассигнования | 800 | 292 110 054,3 | 283 997 672,6 | 295 663 226,3 |

Наибольший объем расходов предусмотрен по коду вида расходов 500 «Межбюджетные трансферты» в 2026 году – 83,5%, в 2027 году – 84,1%, в 2028 году – 84,3 процента.

В данный вид расходов ФОМС входят субвенции бюджетам ТФОМС в целях финансового обеспечения расходных обязательств, возникающих при осуществлении переданных полномочий Российской Федерации по организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации, а также средства, передаваемые Фондом бюджету Социального фонда России (родовые сертификаты), подробные данные о чем представлены в разделе 6 настоящего Заключение.

5.2. Показатели по расходам и их динамика по направлениям расходов в 2026–2028 годах представлены в таблице 6.

Таблица 6
(тыс. рублей)

| Наименование показателя | 2026 год | | 2027 год | | 2028 год |
|--|--|---|--|---|--|
| | Проект бюджета (по прогнозу от 16.09.2025) | Показатель относительно Федерального закона № 422-ФЗ, % | Проект бюджета (по прогнозу от 16.09.2025) | Показатель относительно Федерального закона № 422-ФЗ, % | Проект бюджета (по прогнозу от 16.09.2025) |
| ВСЕГО РАСХОДОВ | 4 794 619 503,4 | 99,2 | 5 141 191 857,1 | 99,6 | 5 504 501 235,5 |
| из них: | | | | | |
| Субвенция на выполнение территориальной программы ОМС | 3 992 350 587,5 | 101,7 | 4 312 323 094,1 | 102,8 | 4 628 969 266,3 |
| <i>Темп прироста субвенции</i> | <i>109,7%</i> | <i>101,7</i> | <i>108,0%</i> | <i>101,1</i> | <i>107,3%</i> |
| <i>Темп роста подушевого норматива</i> | <i>108,7%</i> | <i>100,8</i> | <i>108,0%</i> | <i>101,1</i> | <i>107,3%</i> |
| Средства ФГУ | 345 629 394,3 | 127,9 | 372 953 867,8 | 129,2 | 399 899 655,6 |
| из них: | | | | | |
| на оказание медицинской помощи в рамках базовой программы ОМС | 337 522 976,4 | 126,7 | 364 524 814,5 | 128,1 | 391 135 126 |
| на оказание медицинской помощи по III перечню | 8 106 417,9 | 213,7 | 8 429 053,3 | 213,0 | 8 764 529,6 |
| Оплата высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС | 141 231 476,7 | 99,0 | 149 734 849,5 | 98,9 | 157 901 036,9 |
| в том числе: | | | | | |

| Наименование показателя | 2026 год | | 2027 год | | 2028 год |
|--|--|---|--|---|--|
| | Проект бюджета (по прогнозу от 16.09.2025) | Показатель относительно Федерального закона № 422-ФЗ, % | Проект бюджета (по прогнозу от 16.09.2025) | Показатель относительно Федерального закона № 422-ФЗ, % | Проект бюджета (по прогнозу от 16.09.2025) |
| ФГУ | 148 245 113,8 | 99,0 | 156 188 305,7 | 98,9 | 165 142 008,1 |
| медицинские организации частной системы здравоохранения | 2 279 395,3 | 99,0 | 2 406 903,8 | 98,9 | 2 535 076,2 |
| Средства, передаваемые бюджету СФР (родовой сертификат) | 12 377 430,3 | 102,1 | 12 330 714,7 | 101,9 | 12 345 240,7 |
| Нормированный страховой запас (НСЗ) | 289 792 618,8 | 61,7 | 281 568 147,2 | 55,8 | 293 104 780,2 |
| из них: | | | | | |
| софинансирование расходов на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (далее также - софинансирование оплаты труда) | 9 634 418,0 | 97,5 | 11 346 871,2 | 110,5 | 12 883 504,2 |
| стимулирующие выплаты за выявление онкологических заболеваний (далее также - стимулирующие выплаты) | 121 276,0 | 98,0 | 121 276,0 | 96,0 | 121 276,0 |
| кассовый разрыв, судебные издержки | 100 000,0 | 40,0 | 100 000,0 | 40,0 | 100 000,0 |
| специальные социальные выплаты | 210 000 000,0 | 125,7 | 210 000 000,0 | 125,7 | 210 000 000,0 |
| финансовое обеспечение отдельных решений Правительства Российской Федерации | 60 000 000,0 | 26,1 | 60 000 000,0 | 23,1 | 70 000 000,0 |
| финансовое обеспечение стимулирующих выплат медицинским работникам медицинских организаций приграничных территорий | 9 936 924,8 | в 422-ФЗ не предусмотрено | | | |
| Информационные технологии (создание цифровых сервисов ГИС ОМС) | 3 240 150,0 | 100 | 3 240 150,0 | 100,0 | 3 369 756,0 |
| Финансовое и материально-техническое обеспечение Фонда | 2 984 208,7 | 124,0 | 2 587 577,6 | 104,6 | 2 670 528,6 |
| ДЕФИЦИТ (-), ПРОФИЦИТ (+) | -82 058 824,5 | 148,0 | - 79 654 984,1 | 305,3 | -85 204 668,4 |
| Остатки на конец года | 167 509 813,2 | 5 196,4 | 87 854 829,1 | 18,8 | 2 650 160,7 |

Анализ сведений о планируемых расходах ФОМС на 2026–2028 годы в разрезе направлений показал следующее.

5.2.1. Субвенции территориальным фондам ОМС

5.2.1.1. Как и в предыдущие годы, основной статьей расходов проекта бюджета Фонда является субвенция, которая в соответствии с Федеральным законом № 326-ФЗ предоставляется в бюджеты территориальных фондов ОМС в целях финансового обеспечения базовой программы ОМС на территориях субъектов Российской Федерации.

В структуре расходов бюджета Фонда на долю субвенций приходится более 83 процентов.

В бюджете Фонда предусмотрена субвенция для распределения по субъектам Российской Федерации на 2026 год в размере 3 992,4 млрд рублей, на 2027 год – 4 312,3 млрд рублей, на 2028 год – 4 629,0 млрд рублей.

По сравнению с предыдущим годом прирост субвенции в 2026 году составит 352,6 млрд рублей, или 9,7 %, в 2027 году – 320,0 млрд рублей (8 %), в 2028 году – 316,6 млрд рублей (7,3 %).

Планируемый размер субвенции обеспечивает подушевой норматив финансового обеспечения базовой программы ОМС на 2026 год в размере 22 924,3 рублей, на 2027 год – 24 761,6 рублей, на 2028 год – 26 579,8 рублей, который предусмотрен в проекте Программы

государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов. Указанные размеры подушевого норматива рассчитаны исходя из нормативов объемов медицинской помощи, входящей в базовую программу ОМС, в расчете на 1 застрахованное лицо и нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи в расчете на 1 застрахованное лицо, запланированных в проекте названной Программы и сформированных в том числе с учетом показателей прогноза от 16 сентября 2025 г.

За счет субвенций обеспечивается реализация базовой программы ОМС, в рамках которой оказывается первичная медико-санитарная помощь, включая профилактическую помощь и диспансеризацию, скорая медицинская помощь (за исключением санитарно-авиационной эвакуации, осуществляемой воздушными судами), специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь (далее также – ВМП), по установленному перечню. Оплата указанной медицинской помощи осуществляется по тарифам, учитывающим расходы медицинских организаций, установленные Федеральным законом № 326-ФЗ (часть 7 статьи 35 Федерального закона № 326-ФЗ).

5.2.1.2. Общий объем субвенций, предоставляемых бюджетам территориальных фондов ОМС, определен по Методике, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования», на основе данных о численности застрахованных лиц на 1 января 2025 года, подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС, коэффициента дифференциации для каждого субъекта Российской Федерации, коэффициента доступности медицинской помощи, коэффициента корректировки по доле участия федеральных медицинских организаций в территориальной программе ОМС.

Начиная с 2026 года размер субвенции определяется с учетом финансового обеспечения реализации базовой программы обязательного медицинского страхования на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей.

При этом, согласно представленным расчетам, для определения размера субвенции новым субъектам РФ предусматривается установить коэффициент для Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики в значении 1,001, что соответствует коэффициенту дифференциации для Ростовской области. Для Запорожской и Херсонской областей – в размере, равном 1,000, что соответствует коэффициенту дифференциации для Республики Крым.

Значения коэффициента доступности медицинской помощи, а также коэффициента корректировки по доле участия федеральных медицинских организаций в территориальной программе обязательного медицинского страхования для Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области принимаются в значении, равном 1,000, что соответствует значениям указанных коэффициентов для Ростовской области и Республики Крым.

5.2.2. *Оплата медицинской помощи, оказываемой федеральными медицинскими организациями в соответствии с едиными требованиями базовой программы ОМС*

В соответствии с Федеральным законом № 430-ФЗ⁶ Фонд наделен полномочиями страховщика в части организации оказания и оплаты специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, оказываемой застрахованным лицам ФГУ в условиях дневного и круглосуточного стационара в рамках базовой программы ОМС.

Законопроектом на финансовое обеспечение предоставления застрахованным лицам специализированной медицинской помощи (далее также – СМП), в том числе ВМП, оказываемой ФГУ в соответствии с едиными требованиями базовой программы ОМС, на 2026–2028 годы предусмотрено 1 118 482 917,7 тыс. рублей (объемы финансового обеспечения определены с учетом включения новых методов ВМП с использованием ряда уникальных методов лечения, применяемых при сердечно-сосудистой хирургии и трансплантации органов). данные о чем приведены в таблице 7.

Таблица 7
(тыс. рублей)

| Год | Средства ФГУ на оказание медицинской помощи в рамках базовой программы ОМС | в том числе средства ФГУ на оказание медицинской помощи по III перечню |
|------|--|--|
| 1 | 2 | 3 |
| 2026 | 345 629 394,5 | 8 106 417,9 |
| 2027 | 372 953 867,8 | 8 429 053,3 |
| 2028 | 399 899 655,6 | 8 764 529,6 |

В 2025 году ожидаемые расходы на финансовое обеспечение медицинской помощи, оказываемой ФГУ в рамках базовой программы ОМС, в общем объеме составляют (по состоянию на 20 августа 2025 года) 318 304 849,80 тыс. рублей⁷. По состоянию на 10 сентября 2025 года в рамках оказания ВМП с использованием ряда уникальных методов лечения проведено 1 091 госпитализация на сумму 2 985 572, 9 тыс. рублей.

Увеличение бюджетных ассигнований в проекте бюджета на 2026-2028 годы по годам составило: в 2026 году - на 27 324 544,50 тыс. рублей (на 8,6 %) по сравнению с 2025 годом, в 2027 году – на 27 324 473,50 тыс. рублей (на 7,9 %) по сравнению с 2026 годом, в 2028 году – на 26 945 787,80 тыс. рублей (7,2 %) по сравнению с 2027 годом.

Объем средств на финансовое обеспечение ВМП с использованием уникальных методов планируется с учетом увеличения на индекс потребительских цен по прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации от 16 сентября 2025 г.: на 2026 год в сумме 8,1 млрд. рублей, на 2027 год – 8,4 млрд. рублей, на 2028 год – 8,8 млрд. рублей.

5.2.3. В части финансового обеспечения высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС, оказываемой гражданам Российской Федерации.

Законопроектом предусмотрено финансовое обеспечение ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, оказываемой гражданам Российской Федерации: на 2026 год – в сумме 148 245 113,8 тыс. рублей (рост по сравнению с предыдущим годом составляет 5 %), на 2027 год – 156 188 305,7 тыс. рублей (рост на 5,4 %), на 2028 год – 164 142 008,1 тыс. рублей (рост на 5,1 %).

⁶ Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. № 430-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 430-ФЗ).

⁷ С учетом дополнительных средств НСЗ, предусмотренных на финансовое обеспечение отдельных Решений Правительства Российской Федерации

Из общих плановых объемов (148 245 113,8 тыс. рублей) основная доля расходов (98,5 %) приходится на финансовое обеспечение ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, оказываемой ФГУ: на 2026 год предусмотрено 145 965 718,5 тыс. рублей (рост по сравнению с предыдущим годом составляет 5,0 %), на 2027 год – 153 781 401,9 тыс. рублей (рост на 5,4 %), на 2028 год – 161 606 931,9 тыс. рублей (рост на 5,1 %).

Остальная часть (1,5 %) приходится на финансовое обеспечение ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, оказываемой гражданам Российской Федерации медицинскими организациями частной системы здравоохранения: законопроектом на 2026 год предусмотрено 2 279 395,3 тыс. рублей (рост по сравнению с предыдущим годом составляет 5,4 %), на 2027 год – 2 406 903,8 тыс. рублей (рост на 5,4 %), на 2028 год – 2 535 076,2 тыс. рублей (рост на 5,1 %).

В 2021-2024 годах, в соответствии с отчетностью, предоставленной в рамках приказа ФОМС от 21 апреля 2017 г. № 98⁸, наблюдается увеличение размера остатков средств субсидии ФОМС на финансовое обеспечение государственного задания на оказание ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, на счетах федеральных государственных учреждений (далее соответственно – субсидия, государственное задание, ВМП, ФГУ) с 6,4 млрд. рублей у 91 ФГУ на конец 2021 года до 9,2 млрд. рублей у 104 ФГУ на конец 2024 года (рост на 43,8%).

По состоянию на **конец 2024 года наибольший размер остатков субсидии** отмечен у следующих ФГУ:

ФГБУ «Федеральный центр нейрохирургии» Министерства здравоохранения Российской Федерации (г. Новосибирск) – 598 147, 4 тыс. рублей (29,7% от размера субсидии на 2024 год);

ФГАУ «Национальный медицинский исследовательский центр «Лечебно-реабилитационный центр» Министерства здравоохранения Российской Федерации - 516 779,2 тыс. рублей (36,5% от размера субсидии на 2024 год);

ФГБУ «Федеральный центр мозга и нейротехнологий» Федерального медико-биологического агентства - 445 729,3 тыс. рублей (21,6% от размера субсидии на 2024 год);

ФГБУ «Федеральный научно-клинический центр специализированных видов медицинской помощи и медицинских технологий Федерального медико-биологического агентства» - 410 166,0 тыс. рублей (17,8% от размера субсидии на 2024 год);

ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр сердечно-сосудистой хирургии имени А.Н. Бакулева» Министерства здравоохранения Российской Федерации - 406 668,0 тыс. рублей (9,5% от размера субсидии на 2024 год).

По состоянию на **конец 2024 года наибольшая доля остатков субсидии от общего размера субсидии на год** отмечается у следующих ФГУ:

ФГБНУ «Научный центр проблем здоровья семьи и репродукции человека» - 38 439,8 тыс. рублей (105,7% от размера субсидии на 2024 год);

ФГБОУ ДПО «Российская медицинская академия непрерывного профессионального образования» Министерства здравоохранения Российской Федерации - 124 843,0 тыс. рублей (103,5% от размера субсидии на 2024 год);

⁸ Приказ ФФОМС от 21.04.2017 № 98 (ред. от 24.07.2025) "Об утверждении порядка и формы представления отчетности об использовании субсидии Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение выполнения федеральными государственными учреждениями государственного задания по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, оказываемой гражданам Российской Федерации" (Зарегистрировано в Минюсте России 15.05.2017 № 46734).

ФГБВОУ ВО «Военно-медицинская академия имени С.М. Кирова» Министерства обороны Российской Федерации - 393 012,3 тыс. рублей (84,0% от размера субсидии на 2024 год);

ФГБОУ ВО «Российский университет медицины» Министерства здравоохранения Российской Федерации - 309 438,3 тыс. рублей (63,5% от размера субсидии на 2024 год).

Таким образом, наблюдается тенденция к накоплению остатков средств субсидии на счетах ФГУ и медицинских организаций частной системы здравоохранения.

Необходимо отметить, что в 2022 году Правительством Российской Федерации были изменены Правила № 1302⁹, в которых сняты ограничения по использованию остатков субсидии в случае возникновения в текущем году.

Начиная с июня 2022 года ФГУ имеют возможность использовать остаток субсидии на расходы на заработную плату, начисления на оплату труда, прочие выплаты, приобретение лекарственных средств, расходных материалов, продуктов питания, мягкого инвентаря, медицинского инструментария, реактивов и химикатов, прочих материальных запасов, расходы на оплату стоимости лабораторных и инструментальных исследований, на оплату услуг связи, транспортных услуг, коммунальных услуг, работ и услуг по содержанию имущества, расходы на арендную плату за пользование имуществом, оплату программного обеспечения и прочих услуг, социальное обеспечение работников медицинских организаций.

Аналогичные изменения введены и для частных медицинских организаций, оказывающих ВМП, не включенную в базовую программу ОМС¹⁰.

Более того нормативы затрат на единицу объема ВМП, не включенную в базовую программу ОМС, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств, предоставляемых федеральному бюджету из бюджета ФОМС в виде иных межбюджетных трансфертов (Раздел II), включают в себя расходы на приобретение единицы основных средств без ограничения их стоимости.

5.2.4. Межбюджетный трансферт бюджету СФР на оплату родового сертификата

Подробные данные отражены в разделе 6 Заключения.

5.2.5. Формирование нормированного страхового запаса

В соответствии с законопроектом в бюджете Фонда предлагается зарезервировать средства НСЗ ФОМС на 2026 год в сумме 289 792 618,8 тыс. рублей, что ниже параметров, установленных на 2025 год Федеральным законом № 422-ФЗ, на 31,9 % (135 712 982,3 тыс. рублей), на 2027 год – в сумме 281 568 147,2 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 293 104 780,2 тыс. рублей.

Указанные средства планируется направлять на цели, предусмотренные статьей 5 законопроекта, в том числе на увеличение бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств Фонда, предусмотренных законом о бюджете ФОМС, в случае недостаточности доходов бюджета ФОМС для финансового обеспечения их исполнения (далее – кассовый разрыв); на финансовое обеспечение расходов на исполнение судебных актов; на софинансирование расходов медицинской организации на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала; денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление

⁹ Пункт 17.1 постановления Правительства РФ от 05.12.2016 г. № 1302 (ред. от 29.01.2025г) «Об утверждении Правил финансового обеспечения высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, оказываемой гражданам Российской Федерации федеральными государственными учреждениями»

¹⁰ Пункт 22 постановление Правительства РФ от 29 января 2019 г. № 56 (ред. от 17.01.2024 г.) «Об утверждении Правил финансового обеспечения высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, оказываемой гражданам Российской Федерации медицинскими организациями частной системы здравоохранения»

онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

5.2.5.1. В соответствии со статьей 184² БК РФ в составе документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом, представлена пояснительная записка к законопроекту, содержащая информацию об основных показателях проекта бюджета ФОМС на очередной финансовый год и плановый период.

В рамках контрольного мероприятия выявлено несоответствие данных, содержащихся в пояснительной записке, данным, содержащимся в статье 5 законопроекта. Так, статьей 5 законопроекта определены направления расходования средств НСЗ ФОМС, в том числе на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников федеральных медицинских организаций по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования. При этом указанные направления не отражены в пояснительной записке к законопроекту.

Фондом представлены данные о планируемых объемах средств НСЗ ФОМС, согласно таблице 8.

Таблица 8
(тыс. рублей)

| Нормированный страховой запас Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов | | | |
|---|---|-----------------|-----------------|
| Наименование показателя | Проект бюджета (по прогнозу от 16.09.2025) | | |
| | 2026 год | 2027 год | 2028 год |
| Нормированный страховой запас | 289 792 618,8 | 281 568 147,2 | 293 104 780,2 |
| из них: | | | |
| софинансирование расходов на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала | 9 634 418,0 | 11 346 871,2 | 12 883 504,2 |
| стимулирующие выплаты за выявление онкологических заболеваний | 121 276,0 | 121 276,0 | 121 276,0 |
| кассовый разрыв, судебные издержки | 100 000,0 | 100 000,0 | 100 000,0 |
| специальные социальные выплаты | 210 000 000,0 | 210 000 000,0 | 210 000 000,0 |
| финансовое обеспечение отдельных решений Правительства Российской Федерации | 60 000 000,0 | 60 000 000,0 | 70 000 000,0 |
| финансовое обеспечение стимулирующих выплат медицинским работникам военных госпиталей | 9 936 924,8 | | |

Снижение резервируемых средств НСЗ на 2026 – 2028 гг. обусловлено, в том числе, исключением из его состава финансирования оказания медицинской помощи в новых субъектах Российской Федерации, объемы которого были предусмотрены Федеральным законом № 422-ФЗ на 2026 год в сумме 62 687 549,2 тыс. рублей (в проекте включено в субвенцию) и уменьшением резервных средств на отдельные решения Правительства Российской Федерации.

Расчеты планируемых ассигнований на финансовое обеспечение отдельных решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации отсутствуют.

5.2.5.2. В соответствии с частью 6^б статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ средства НСЗ ТФОМС предусмотрены на цели, указанные в пункте 4 части 6 статьи 26 указанного Федерального закона, для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

Объем плановых ассигнований из средств НСЗ на 2026 год на софинансирование труда (по сравнению с предыдущим годом) уменьшен на 3,6 %, на 2027 год ассигнования увеличены на 17,8 %, на 2028 год – рост составляет 13,5 %.

При этом анализ фактического использования медицинскими организациями указанных средств по итогам 1 полугодия 2025 года показал сохранение *тенденции к их недостаточному уровню освоения*:

Так, по итогам I полугодия 2025 года ТФОМС в медицинские организации направлены средства в размере 1 395 901,5 тыс. рублей, или 37,5 % объема ассигнований, поступивших из ФОМС в территориальные фонды обязательного медицинского страхования (далее – территориальные фонды ОМС, ТФОМС), или 14,0 % годового объема средств, предусмотренных на указанные цели в 2025 году (9 991 168,4 тыс. рублей).

Указанное свидетельствует о небольшой положительной динамике по итогам I полугодия 2025 года по сравнению с показателями аналогичного периода 2024 года, когда ТФОМС в медицинские организации направлены средства в размере 1 140 930,0 тыс. рублей, или 34,7 % объема ассигнований, поступивших из ФОМС в ТФОМС.

5.2.5.3. Согласно части 28 статьи 51 Федерального закона № 326-ФЗ в соответствии с федеральным законом о бюджете Фонда на очередной финансовый год и на плановый период из бюджета Фонда бюджетам ТФОМС предоставляются межбюджетные трансферты для осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2019 г. № 1940 утверждены «Правила предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения» (далее – Правила от 30 декабря 2019 г. № 1940).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2024 г. № 3609-р утверждено распределение в 2025 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда ОМС бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения на общую сумму 121 276,0 тыс. рублей.

Объем средств на указанные цели на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов определен на уровне 2025 года с учетом фактического освоения средств в текущем году.

5.2.5.4. В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства от 31 декабря 2022 г. № 2568 «О дополнительной государственной социальной поддержке медицинских работников медицинских организаций, входящих в государственную и муниципальную системы здравоохранения и участвующих в базовой программе обязательного медицинского страхования

либо территориальных программах обязательного медицинского страхования» (далее – постановление № 2568) с 1 января 2023 года отдельным категориям медицинских работников, оказывающим медицинскую помощь в рамках базовой программы ОМС либо территориальных программ ОМС (за исключением руководителей медицинских организаций и их заместителей, а также случаев внутреннего и внешнего совместительства), медицинских организаций, входящих в государственную и муниципальную системы здравоохранения и участвующих в реализации базовой программы ОМС либо территориальных программ ОМС, и категориям медицинских работников (за исключением руководителей медицинских организаций и их заместителей, а также случаев внутреннего и внешнего совместительства) медицинских организаций, входящих в государственную и муниципальную системы здравоохранения и расположенных на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, установлены специальные социальные выплаты.

Специальная социальная выплата медицинским работникам осуществляется Социальным фондом России за счет средств иных межбюджетных трансфертов (далее – МБТ на социальные выплаты), предоставляемых из бюджета ФОМС, согласно пункту 4 постановления № 2568.

В соответствии с представленным законопроектом расходы на осуществление специальных социальных выплат медицинским работникам в 2026 году, а также в плановом периоде 2027-2028 годах, запланированы в сумме по 210 000 000,0 тыс. рублей, что на 42 923 391,0 тыс. рублей или на 25,7 % выше плановых значений 2025 года (167 076 609,0 тыс. рублей).

5.2.6. Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности Фонда

В проекте бюджета ФОМС на финансовое и материально-техническое обеспечение ФОМС предусмотрено: на 2026 год – 2 984 208,7 тыс. рублей, на 2027 год – 2 587 577,6 тыс. рублей, на 2028 год – 2 670 528,6 тыс. рублей.

В составе указанных назначений запланирован общий фонд оплаты труда и страховых взносов работников ФОМС в следующих размерах: на 2026 год – 913 804,4 тыс. рублей, или 30,6 % общего годового объема по данному направлению расходов Фонда, в 2027 году – 950 182,0 тыс. рублей, или 36,7 %, в 2028 году – 988 216,7 тыс. рублей, или 37,0 %.

В объеме бюджетных ассигнований на финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности Фонда расходы, связанные с капитальным ремонтом недвижимого имущества, отсутствуют.

6. Межбюджетные отношения

6.1. Взаимоотношения бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования с федеральным бюджетом

Проектом бюджета Фонда запланировано предоставление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в соответствии с данными, представленными в таблице 9.

Таблица 9
(тыс. рублей)

| Наименование показателя | 2026 | 2027 | 2028 |
|--|----------------------|----------------------|----------------------|
| <i>Фонд заработной платы, млрд рублей</i> | <i>56 464</i> | <i>61 047</i> | <i>65 689</i> |
| Межбюджетные трансферты из федерального бюджета | 481 355 615,7 | 497 967 174,2 | 519 880 630,0 |
| в том числе: | | | |
| на компенсацию выпадающих доходов | 175 389 291,6 | 183 675 373,8 | 197 620 601,2 |
| на онкологию | 140 000 000,0 | 140 000 000,0 | 140 000 000,0 |
| на обеспечение нестраховых расходов | 155 165 224,1 | 163 061 700,4 | 171 029 928,8 |
| на проведение медицинской реабилитации | 10 801 100,0 | 11 230 100,0 | 11 230 100,0 |

Справочно: на 2025 год Федеральным законом № 422-ФЗ утвержден объем межбюджетных трансфертов в сумме 537 359 244,0 тыс. рублей.

Таким образом, в 2026 году (по сравнению с предыдущим годом) межбюджетные трансферты из федерального бюджета уменьшились на 56 003 628,3 тыс. рублей, или на 10,4 %, в 2027 году увеличатся – на 16 611 558,5 тыс. рублей или на 3,5 %, в 2028 году увеличатся – на 21 913 455,8 тыс. рублей, или на 4,4 %.

Снижение межбюджетных трансфертов в 2026 году обусловлено снижением размера межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на компенсацию выпадающих доходов в связи с пониженными тарифами страховых взносов (на 26,6 %).

Доля поступлений межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (в общей сумме доходов ФОМС) составляет в 2026 году -10,2%, в 2027 году 9,8%, в 2028 году – 9,6%.

6.2. Взаимоотношения бюджета ФОМС с бюджетами других государственных внебюджетных фондов

В соответствии с Федеральным законом № 326-ФЗ вся необходимая медицинская помощь женщинам в период беременности, родов и послеродовом периоде, а также детям, в том числе в течение первого года жизни, оказывается в рамках базовой программы ОМС.

Финансовое обеспечение указанной медицинской помощи женщинам и детям осуществляется за счет субвенции, предоставляемой из бюджета ФОМС бюджетам ТФОМС.

Оплата услуг по талонам родового сертификата осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2010 г. № 1233 «О порядке финансового обеспечения расходов на оплату медицинским организациям услуг, оказанных женщинам в период беременности (услуг по оказанию медицинской помощи и по оказанию правовой, психологической и медико-социальной помощи), услуг по медицинской помощи, оказанной женщинам и новорожденным в период родов и в послеродовой период, а также услуг по проведению профилактических медицинских осмотров ребенка в течение первого года жизни».

Согласно установленному порядку ФОМС перечисляет средства межбюджетных трансфертов в бюджет Социального фонда России ежемесячно на основании представляемых заявок по форме, установленной Минздравом России.

Динамика объемов предоставления в 2025–2028 годах межбюджетных трансфертов бюджету Социального фонда России на оплату медицинским организациям услуг, оказанных женщинам в период беременности и в послеродовой период, а также услуг по проведению профилактических медицинских осмотров ребенка в течение первого года жизни приведена на следующей диаграмме (млн рублей).



в 2026 году по сравнению с 2025 годом с увеличением на 1,2 %, в 2027 году со снижением на 0,4 % по сравнению с 2026 годом, в 2028 году с увеличением на 0,1 % по сравнению с 2027 годом.

Расчет объемов средств на оплату родовых сертификатов в 2026–2028 годах произведен на основании данных Социального фонда России (таблица 10)¹¹.

Таблица 10

| Наименование | Ед. | Прогноз | | |
|---|-------------|--------------|--------------|--------------|
| | | 2026 год | 2027 год | 2028 год |
| Оплата родового сертификата | тыс. рублей | 12 377 430,3 | 12 330 714,7 | 12 345 240,7 |
| Стоимость родового сертификата | тыс. рублей | 12,0 | 12,0 | 12,0 |
| Число родившихся, зарегистрированных в органах ЗАГС | тыс. чел. | 1 194,2 | 1 189,7 | 1 191,1 |
| Число родившихся на основании талонов РС № 2 | тыс. чел. | 1 065,11 | 1 061,09 | 1 062,34 |
| Коэффициент охвата числа родившихся талонами родовых сертификатов | к-т | 0,8919 | 0,8919 | 0,8919 |
| Коэффициент динамики фактических расходов за 2 года | к-т | 0,9684 | 0,9684 | 0,9684 |
| Темп рождаемости, по прогнозу Минтруда | к-т | 0,9843 | 0,9962 | 1,0012 |

Таким образом, по данным, представленным Социальным фондом России, в 2026 году число родившихся прогнозируется в количестве 1 194,2 тыс. человек, в 2027 году – 1 189,7 тыс. человек, в 2028 году – 1 191,1 тыс. человек.

7. Источники финансового обеспечения сбалансированности бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования

В связи с ежегодным планируемым объемом дефицита бюджета ФОМС и в соответствии со статьей 145 БК РФ Фондом при внесении проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период утверждены источники финансирования дефицита бюджета – изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов.

¹¹ Письмо СФР от 30 июля 2025 г. № НС-14-13/39060.

Структурой источников финансирования дефицита бюджета ФОМС для его покрытия бюджетные кредиты не предусмотрены. Бюджет Фонда сбалансирован в 2026–2028 годах за счет переходящих остатков.

Ежегодно бюджет ФОМС прогнозируется с дефицитом его исполнения, при этом по итогам года, как правило, достигается значительное его снижение либо профицит бюджета ФОМС.

Федеральным законом № 422-ФЗ на 2025 год был утвержден плановый дефицит бюджета Фонда в размере 136 617,7 млн рублей, По итогам 8 месяцев 2025 года Фондом достигнут профицит бюджета в сумме 50 013,7 млн. рублей. На основании данных Фонда об ожидаемом исполнении бюджета на 1 января 2026 года прогнозируется дефицит в сумме 89 024,3 млн рублей со снижением на 47 593,4 млн рублей по отношению к утвержденному.

Проект бюджета Федерального фонда планируется с ежегодным дефицитом бюджета в размере: 82 058,8 млн рублей в 2026 году, 79 655,0 млн рублей в 2027 году и 85 204,7 млн рублей в 2028 году.

Источником финансирования дефицита бюджета Федерального фонда являются переходящие остатки, объемы которых определены в следующих размерах: по состоянию на 31 декабря 2026 года – 167 509,8 млн рублей, по состоянию на 31 декабря 2027 года – 87 854,8 млн рублей, по состоянию на 31 декабря 2028 года – 2 650,2 млн рублей.

Таким образом, бюджет ФОМС на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов сбалансирован переходящими остатками средств.

Статьей 2 проекта бюджета Федерального фонда утверждены источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (приложение 1 к проекту закона).

Структурой источников финансирования дефицита бюджета Федерального фонда иных источников за исключением переходящих остатков не предусмотрено.

8. Выводы

8.1. Законопроект подготовлен в установленные графиком сроки.

Расчет показателей бюджета Фонда произведен на численность граждан, застрахованных по ОМС, по состоянию на 1 января 2025 г. в количестве 145,9 млн человек, в том числе работающего населения – 66,5 млн человек, неработающего населения – 79,4 млн человек, включающую численность застрахованных в Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Запорожской и Херсонской областях (по данным единого регистра застрахованных лиц) в связи с осуществлением с 1 января 2026 года полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, переданных для осуществления органам государственной власти Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, в соответствии с требованиями Федерального закона № 326-ФЗ.

По сравнению с 1 января 2025 года общая численность застрахованных лиц уменьшилась на 0,7 млн человек или на 0,5 %, при этом численность работающего населения увеличилась на 1,9 млн человек (на 3 %), а численность неработающего населения уменьшилась на 2,6 млн человек (на 3,1 %).

8.2. Прогноз доходов бюджета Фонда осуществлен с учетом перечня источников доходов, установленного подпунктом 3 пункта 1 статьи 146 БК РФ и статьей 21 Федерального закона № 326-ФЗ.

Общий объем доходов планируется: на 2026 год – 4 712,6 млрд рублей, на 2027 год – 5 061,5 млрд рублей, на 2028 год – 5 419,3 млрд рублей.

Рост прогнозируемого объема доходов в 2026 году (по сравнению с ожидаемым исполнением доходов по итогам 2025 года) составляет 7,4 %, в 2027 году – 7,4 %, в 2028 году – 7,1 %.

Увеличение доходной части бюджета в основном обусловлено увеличением фонда заработной платы согласно прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов от 16 сентября 2025 года (по сравнению с прогнозом на предыдущий трехлетний бюджетный цикл 2025–2027 годов).

Основным источником доходов проекта бюджета Фонда являются страховые взносы на ОМС, на долю которых приходится в 2026 году 88,7%, в 2027 году – 89,0%, в 2028 году – 89,3 процентов.

8.2.1. Изменились показатели для расчета страховых взносов.

Увеличился коэффициент собираемости страховых взносов за работающее население, проектируемый главным администратором доходов - Федеральной налоговой службой, принятый в расчетах на уровне 0,9984, тогда как в бюджете на 2025 - 2027 годы этот показатель составлял соответственно 0,9903.

На бюджетный цикл 2026-2028 годов учтена динамика собираемости по страховым взносам за 3 предыдущих периода и указанный коэффициент рассчитан как среднее значение за 3 предшествующих года (2022, 2023 и 2024 гг.). Учтено заключение Счетной палаты к проекту бюджета Фонда на 2025-2027, когда при расчете коэффициента собираемости на предыдущий бюджетный цикл 2025–2027 годов учитывалась динамика только за один предыдущий период - 2023 год.

8.3. Расходная часть проекта бюджета Фонда сформирована по кодам целей, увязанным с программными статьями расходов. Прогнозные показатели по расходам бюджета ФОМС на 2026–2028 годы определены в соответствии со статьей 147 БК РФ и частью 2 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ.

Оценка расходов бюджета Фонда прогнозируется: на 2026 год – в сумме 4 794,6 млрд рублей, на 2027 год – 5 141,2 млрд рублей, на 2028 год – 5 504,5 млрд рублей.

В целом рост расходов бюджета ФОМС обусловлен увеличением объема субвенций бюджетам территориальных фондов ОМС за счет прогнозируемого увеличения норматива финансовых затрат на оказание медицинских услуг, указанных в проекте Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

8.3.1. В структуре расходов бюджета Фонда на долю субвенций приходится более 83 процентов.

В бюджете Фонда предусмотрена субвенция для распределения по субъектам Российской Федерации на 2026 год в размере 3 992,4 млрд. рублей, на 2027 год – 4 312,3 млрд. рублей, на 2028 год – 4 629,0 млрд. рублей.

По сравнению с предыдущим годом прирост субвенции в 2026 году составит 352,6 млрд. рублей, или 9,7 %, в 2027 году – 320,0 млрд. рублей (8 %), в 2028 году – 316,6 млрд. рублей (7,3 %).

Планируемый размер субвенции обеспечивает подушевой норматив финансового обеспечения базовой программы ОМС: на 2026 год – в размере 22 924,3 рублей, на 2027 год – 24 761,6 рублей, на 2028 год – 26 579,8 рублей, который предусмотрен в проекте Программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Начиная с 2026 года размер субвенции определяется с учетом финансового обеспечения реализации базовой программы обязательного медицинского страхования на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей.

При этом, согласно представленным расчетам, для определения размера субвенции новым субъектам РФ предусматривается установить для Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики в значении 1,001, что соответствует коэффициенту дифференциации для Ростовской области, для Запорожской области и Херсонской области – в размере, равном 1,000, что соответствует коэффициенту дифференциации для Республики Крым.

Значения коэффициента доступности медицинской помощи, а также коэффициента корректировки по доле участия федеральных медицинских организаций в территориальной программе обязательного медицинского страхования для Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области принимаются в значении, равном 1,000, что соответствует значениям указанных коэффициентов для Ростовской области и Республики Крым.

8.3.2. В соответствии с законопроектом в бюджете Фонда предлагается зарезервировать средства НСЗ Федерального фонда на 2026 год в сумме 289,8 млрд рублей, что ниже утвержденных параметров, установленных на 2025 год Федеральном законом № 422-ФЗ, на 31,9 % (425,5 млрд рублей), на 2027 год – 281,6 млрд рублей, на 2028 год – 293,1 млрд рублей.

Снижение резервируемых средств НСЗ на 2026 – 2028 гг. обусловлено исключением из его состава финансирования оказания медицинской помощи в новых субъектах Российской Федерации (включено в субвенцию) и уменьшением резервных средств на отдельные решения Правительства Российской Федерации.

8.3.3. В рамках контрольного мероприятия выявлено несоответствие данных, содержащихся в пояснительной записке, данным, содержащимся в статье 5 законопроекта. Так, статьей 5 законопроекта определены направления расходования средств НСЗ ФОМС, в том числе на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников федеральных медицинских организаций по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования. При этом указанные направления не отражены в пояснительной записке к законопроекту.

8.3.4. Бюджет Фонда сбалансирован за счет переходящих остатков средств на едином счете бюджета. Главным администратором источников финансирования дефицита бюджета определен Фонд (глава 394).

Проектом бюджета определен объем дефицита бюджета Фонда по годам:

на 2026 год – в сумме 82,1 млрд рублей (при остатках средств на счетах на конец года в объеме 167,5 млрд рублей);

на 2027 год – 79,7 млрд рублей (при остатках в объеме 87,9 млрд рублей);

на 2028 год – 85,2 млрд рублей (при объеме остатков 2,7 млрд рублей).

8.3.5. Установлены факты снижения расходов страховых медицинских организаций на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию.

Начиная с 2021 года произошли значительные изменения в законодательстве системы ОМС, которые привели к снижению финансовых затрат и оптимизации кадрового ресурса в страховых медицинских организациях:

- на ФОМС возложены обязательства по финансированию и проведению контроля объемов сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, оказываемой ФГУ;

- на территориальные фонды ОМС возложены обязательства по проведению медико-экономического контроля в отношении медицинских организаций, участвующих в реализации территориальных программ ОМС;

- информационное обеспечение персонифицированного учета сведений о застрахованных лицах и сведений о медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам, осуществляется посредством государственной информационной системы ОМС, оператором которой является ФОМС.

8.3.6. На финансовое обеспечение предоставления застрахованным лицам СМП, в том числе ВМП, оказываемой ФГУ в соответствии с едиными требованиями базовой программы ОМС, на 2026 – 2028 годы Законопроектом предусмотрено – 1 118,5 млрд рублей.

В 2021-2024 годах в соответствии с отчетностью, предоставленной в рамках приказа ФОМС от 21 апреля 2017 г. № 98, наблюдается увеличение размера остатков средств субсидии ФОМС на финансовое обеспечение государственного задания на оказание ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, на счетах федеральных государственных учреждений (далее соответственно – субсидия, государственное задание, ВМП, ФГУ) с 6,4 млрд. рублей у 91 ФГУ на конец 2021 года до 9,2 млрд. рублей у 104 ФГУ на конец 2024 года (рост на 43,8%).

Наблюдается тенденция к накоплению остатков средств субсидии на счетах ФГУ и медицинских организаций частной системы здравоохранения.

Необходимо отметить, что в 2022 году Правительством Российской Федерации были изменены Правила № 1302, в которых сняты ограничения по использованию остатков субсидии в случае возникновения в текущем году. Начиная с июня 2022 года ФГУ имеют возможность использовать остаток субсидии на расходы на заработную плату, начисления на оплату труда, прочие выплаты, приобретение лекарственных средств, расходных материалов, продуктов питания, мягкого инвентаря, медицинского инструментария, реактивов и химикатов, прочих материальных запасов, расходы на оплату стоимости лабораторных и инструментальных исследований, на оплату услуг связи, транспортных услуг, коммунальных услуг, работ и услуг по содержанию имущества, расходы на арендную плату за пользование имуществом, оплату программного обеспечения и прочих услуг, социальное обеспечение работников медицинских организаций.

Аналогичные изменения введены и для частных медицинских организаций, оказывающих ВМП, не включенную в базовую программу ОМС.

Более того нормативы затрат на единицу объема ВМП, не включенную в базовую программу ОМС, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств, предоставляемых федеральному бюджету из бюджета ФОМС в виде иных межбюджетных трансфертов (Раздел II), включают в себя расходы на приобретение единицы основных средств без ограничения их стоимости.

Счетная палата Российской Федерации полагает, что неиспользованные остатки субсидии могут использоваться ФГУ и частными медицинскими организациями в очередном финансовом году только на оказание медицинской помощи, что приведет к экономии средств бюджета ФОМС на общую сумму 9,5 млрд рублей (9,2 млрд рублей + 0,3 млрд рублей).

9. Предложения

Направить Заключение в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального собрания Российской Федерации.

Аудитор



С.В. Мамедов