

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

02 марта 2026 № 011-20/04-02

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ «Анализ использования в 2023–2024 годах комплексов административных и технических зданий, приобретенных Минюстом России в городах Казани и Кемерово, и федеральных ресурсов, направленных на их содержание»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 27 февраля 2026 г. № 14К (1918), п. 4)

Ключевые итоги экспертно-аналитического мероприятия

Основная цель мероприятия

Оценить соответствие деятельности Минюста России и его территориальных органов – объектов мероприятия по содержанию и использованию в 2023 и 2024 годах «Кварталов юстиции» в городах Казани и Кемерово задачам, функциям, полномочиям Минюста России.

Ключевые результаты мероприятия

В 2023 году Министерством юстиции Российской Федерации в рамках государственной программы Российской Федерации «Юстиция» (далее – госпрограмма «Юстиция») приобретены комплексы административных и технических зданий в городах Казани и Кемерово (далее – «Кварталы юстиции») общей площадью 8 130,3 кв. м стоимостью 2 095 311,6 тыс. рублей.

Субъекты Российской Федерации – Кемеровская область – Кузбасс и Республика Татарстан были выбраны Минюстом России для создания «Кварталов юстиции» без определения перечня регионов, нуждающихся в таких комплексах, и, следовательно, без анализа потребности территориальных управлений Минюста России и подведомственных ему учреждений в дополнительных площадях, условий их размещения, без предварительной оценки экономической целесообразности реализации проекта создания «Кварталов юстиции» и

предварительного расчета их стоимости.

Строительство «Кварталов юстиции» было осуществлено в 2021 и 2022 годах инвесторами – обществом с ограниченной ответственностью «СДС-Строй» (г. Кемерово) и некоммерческой организацией «Государственный жилищный фонд при Президенте Республики Татарстан» (г. Казань), которые в дальнейшем на основании распоряжений Правительства Российской Федерации¹ были определены единственными поставщиками осуществленных в 2023 году Минюстом России закупок комплексов административных зданий и сооружений.

Минюстом России в 2022 году до принятия решения о приобретении «Кварталов юстиции»² у территориальных органов Федерального агентства по управлению государственным имуществом и органов исполнительной власти Кемеровской области – Кузбасса и Республики Татарстан была запрошена информация о наличии свободного недвижимого имущества, пригодного для нужд Минюста России, с указанием параметров и характеристик требуемого недвижимого имущества, идентичных параметрам и характеристикам строящихся «Кварталов юстиции».

Вместе с тем информация о необходимости приобретения «Кварталов юстиции», представленная Минюстом России заинтересованным федеральным органам исполнительной власти и в Правительство Российской Федерации в пояснительных записках и финансово-экономических обоснованиях к проектам указанных распоряжений (далее – обоснования), основывалась на параметрах и характеристиках построенных «Кварталов юстиции» и, как следствие, не в полной мере соответствовала фактической потребности территориальных органов Минюста России.

Финансово-экономические обоснования к проектам распоряжений Правительства Российской Федерации об определении единственных поставщиков не соответствуют в полной мере требованиям, установленным Регламентом

¹ Распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 мая 2023 г. № 1212-р и от 31 июля 2023 г. № 2048-р.

² Распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2023 г. № 911-р и от 30 июня 2023 г. № 1747-р.

Правительства Российской Федерации³.

Стратегические приоритеты госпрограммы «Юстиция» в части развития инфраструктуры Минюста России и подведомственных ему учреждений не содержат оценки текущего состояния соответствующей сферы, предусмотренной Положением о системе управления государственными программами Российской Федерации⁴.

Согласование заинтересованными органами исполнительной власти проектов распоряжений Правительства Российской Федерации о выделении средств федерального бюджета на приобретение «Кварталов юстиции», а также об определении единственных поставщиков осуществлено указанными федеральными органами исполнительной власти без учета соответствия целей приобретения зданий функциям и полномочиям Минюста России.

Проведенная Минэкономразвития России оценка эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, по инвестиционным проектам «Кварталы юстиции», была основана на одном критерии – «Потребность в создаваемых мощностях» – и содержала заключение, что площади приобретаемого объекта недвижимого имущества будут использоваться не в полном объеме. При этом инвестиционный проект был признан эффективным.

Из имеющихся 12 объектов «Кварталов юстиции», приобретенных за счет средств федерального бюджета, только 3 используются непосредственно территориальными органами Минюста России (43,2 % общих площадей «Кварталов юстиции»).

Остаточная стоимость зданий «Кварталов юстиции», не используемых территориальными органами Минюста России, по состоянию на 1 июля 2025 года составила 768 606,2 тыс. рублей.

Иными пользователями «Кварталов юстиции» осуществляется деятельность

³ Пункт 53(1) Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260.

⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации».

в области культуры, образования, консалтинговых услуг, работы с мигрантами.

Существует дисбаланс функционального распределения помещений в зданиях, занимаемых территориальными органами Минюста России.

Заявленная Минюстом России изначально востребованность помещений и зданий «Кварталов юстиции» у территориальных органов ФСИН России и ФССП России, находящихся в ведении Минюста России, а также адвокатского и нотариального сообществ Кемеровской области – Кузбасса и Республики Татарстан отсутствует.

Территориальными органами Минюста России отдельные здания «Кварталов юстиции» никогда не использовались, при этом они несут расходы по уплате налога на имущество организаций, земельного налога, а также по благоустройству и содержанию территорий, на которых расположены здания комплексов.

Расходы в сумме 297 636,9 тыс. рублей, понесенные застройщиком по улучшению земельных участков, вошли в общую стоимость государственного контракта по приобретению «Квартала юстиции» в г. Кемерово. Однако на участок, занимающий 47,8 % общей площади всех участков, право собственности осталось за Кемеровской областью – Кузбассом и находится у Управления Минюста России по Кемеровской области – Кузбассу в аренде. Вопрос о его передаче в безвозмездное пользование не решен.

С момента приобретения «Кварталов юстиции» расходы территориальных органов Минюста России на содержание объектов недвижимого имущества составили 91 959,4 тыс. рублей⁵ и увеличились в Кемеровской области – Кузбассе в 16,7 раза, в Республике Татарстан – в 11,3 раза.

В процессе использования «Кварталов юстиции» выявлено значительное количество дефектов и недостатков зданий и помещений. Существуют высокие риски дополнительных расходов территориальных органов Минюста России на приведение зданий комплексов в нормативное состояние по истечению сроков гарантийных обязательств.

⁵ С момента приобретения в 2023 году по 1 июля 2025 года.

Наиболее значимые выводы

Деятельность Минюста России и его территориальных органов – объектов мероприятия по созданию, содержанию и использованию в 2023–2024 годах комплексов административных и технических зданий, приобретенных Минюстом России, не в полной мере соответствует полномочиям и задачам Минюста России.

Территориальные органы Минюста России по Кемеровской области – Кузбассу и по Республике Татарстан используют только 3 из 12 объектов «Кварталов юстиции».

Деятельность территориальных органов Минюста России по организации учета и регистрации прав недвижимого имущества «Кварталов юстиции» осуществляется в соответствии с нормативными правовыми и ведомственными актами.

Большинство зданий «Кварталов юстиции» используются в соответствии с целями приобретения имущественных комплексов, при этом 5 объектов используются муниципальной и региональными организациями.

Управлениями Минюста России по Кемеровской области – Кузбассу и по Республике Татарстан соблюдаются положения нормативных правовых актов и иных документов, регулирующих приобретение оборудования, материалов, работ и услуг, использование технологий для целей содержания и использования приобретенных имущественных комплексов.

Приобретение «Кварталов юстиции» привело к значительному увеличению расходов на содержание недвижимого имущества.

Полный текст выводов приводится в соответствующем разделе отчета.

Наиболее значимые предложения (рекомендации)

Основываясь на полученных в ходе мероприятия результатах, Счетная палата Российской Федерации полагает целесообразным предложить Правительству Российской Федерации:

- поручить Федеральному агентству по управлению государственным имуществом совместно с Министерством юстиции Российской Федерации определить перечень не используемых Министерством юстиции Российской Федерации

Федерации зданий «Кварталов юстиции» и принять меры, направленные на повышение эффективности управления указанным федеральным имуществом, в том числе путем его передачи иным федеральным органам (учреждениям);

- поручить Министерству юстиции Российской Федерации подготовить и внести в Правительство Российской Федерации предложения о внесении изменений в стратегические приоритеты государственной программы Российской Федерации «Юстиция» в части включения оценки текущего состояния развития инфраструктуры Министерства юстиции Российской Федерации и подведомственных ему учреждений.

Полный текст предложений (рекомендаций) приводится в соответствующем разделе отчета.

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия

План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2026 год, пункт 3.7.0.1 (переходящее из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2025 год, пункт 3.7.0.6).

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия

Деятельность Минюста России и его территориальных органов – объектов мероприятия по созданию, содержанию и использованию в 2023–2024 годах (и иных периодах при необходимости) комплексов административных и технических зданий, приобретенных Минюстом России в соответствии с полномочиями и задачами Минюста России.

3. Цель экспертно-аналитического мероприятия

Оценить соответствие деятельности Минюста России и его территориальных органов – объектов мероприятия по содержанию и использованию в 2023 и 2024 годах «Кварталов юстиции» в городах Казани и Кемерово задачам, функциям, полномочиям Минюста России, определенным Положением о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 13 января 2023 г. № 10 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», а также иным нормативным правовым актам (аудит соответствия).

4. Объекты экспертно-аналитического мероприятия

- Министерство юстиции Российской Федерации (г. Москва).
- Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Кемеровской области – Кузбассу (Кемеровская область, г. Кемерово).
- Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан (Республика Татарстан, г. Казань).

Кроме того, были направлены запросы Счетной палаты Российской Федерации в ООО «СДС – Строй», застройщику и поставщику «Квартала юстиции» в г. Кемерово, ГАУ «Управление государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий Кузбасса», а также заключен государственный контракт с саморегулируемой организацией «Союз «Федерация специалистов оценщиков» на оказание услуги по экспертизе отчетов об оценке рыночной стоимости комплексов административных зданий в городах Кемерово и Казани.

4. Исследуемый период

2023 и 2024 годы (иные периоды при необходимости).

5. Сроки проведения ЭАМ

С 5 мая 2025 года по 26 февраля 2026 года.

В том числе:

- с 26 мая по 11 июня и с 10 по 28 ноября 2025 года с выездом на объект «Министерство юстиции Российской Федерации (г. Москва)»;
- с 26 мая по 6 июня 2025 года с выездом на объект «Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Кемеровской области – Кузбассу⁶ (Кемеровская область, г. Кемерово)»;
- с 10 по 21 ноября 2025 года с выездом на объект «Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан⁷ (Республика Татарстан, г. Казань)».

7. Результаты экспертно-аналитического мероприятия

⁶ Далее – Управление Минюста России по Кемеровской области, Управление.

⁷ Далее – Управление Минюста России по Республике Татарстан, Управление.

7.1. Оценка соответствия деятельности Минюста России и его территориальных органов – объектов мероприятия по содержанию и использованию в 2023 и 2024 годах «Кварталов юстиции» в городах Казани и Кемерово задачам, функциям, полномочиям Минюста России, определенным Положением о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 13 января 2023 г. № 10 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», а также иным нормативным правовым актам (аудит соответствия)

7.1.1. Оценка соответствия целей приобретения Минюстом России «Кварталов юстиции» задачам, функциям, полномочиям министерства, его территориальных органов – объектов мероприятия, установленным нормативными правовыми актами и иными документами

Минюстом России работа по созданию «Кварталов юстиции» началась в 2020 году, для чего была утверждена «дорожная карта» по подготовке Проекта развития инфраструктуры и цифровой трансформации органов юстиции, содержащая мероприятия по составлению Перечня приоритетных регионов для создания имущественных комплексов; определению состава и основных характеристик «Кварталов юстиции» и необходимых площадей земельных участков для их строительства, проведение предварительной оценки экономической целесообразности реализации проекта.

Также указанной «дорожной картой» предусматривалось проведение переговоров с целью поиска подходящих земельных участков с руководством субъектов Российской Федерации, Росимуществом, Минобороны России, ФСИН России и АО «ДОМ.РФ», анализа предложенных земельных участков, определение перечня пилотных регионов для создания проектов и осуществление предварительного расчета стоимости их строительства.

Мероприятия, предусмотренные указанной «дорожной картой», Минюстом России не выполнены.

В исследуемом периоде планирование развития инфраструктуры в Минюсте России осуществлялось в рамках текущей деятельности и на основании отдельных решений руководства. Документ, определяющий цели, задачи и мероприятия по развитию инфраструктуры в сфере юстиции, отсутствует.

Пилотные регионы – Кемеровская область – Кузбасс и Республика Татарстан – выбраны Минюстом России без определения перечня приоритетных

регионов, и, следовательно, без анализа потребности территориальных управлений и судебно-экспертных учреждений Минюста России в дополнительных площадях, условий их размещения, без предварительной оценки экономической целесообразности реализации проекта создания «Кварталов юстиции» и предварительного расчета их стоимости.

Минюстом России целями создания «Кварталов юстиции» определены: повышение уровня доступности квалифицированной бесплатной юридической помощи гражданам и организациям, реализация принципа «все виды юридической помощи – в шаговой доступности», получение гражданами государственных услуг в режиме «одного окна» и развитие инфраструктуры Минюста России в указанных субъектах Российской Федерации.

В пояснительных записках Минюста России к проектам распоряжений Правительства Российской Федерации о выделении Минюсту России в 2022 году бюджетных ассигнований на приобретение комплексов административных и технических зданий с мебелью, оргтехникой и элементами благоустройства территории и об определении организаций единственным поставщиком соответствующих закупок⁸, а также к проектам приказов Минюста России об осуществлении бюджетных инвестиций Министерству юстиции Российской

⁸ Пояснительная записка к проекту распоряжения Правительства Российской Федерации о выделении Министерству юстиции Российской Федерации в 2022 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований на приобретение у некоммерческой организации «Государственный жилищный фонд при Президенте Республики Татарстан» комплекса административных и технического зданий с мебелью, оргтехникой и элементами благоустройства территории, расположенных по адресу: г. Казань, ул. Хади Такташа, д. 124;

пояснительная записка к проекту распоряжения Правительства Российской Федерации об определении некоммерческой организации «Государственный жилищный фонд при Президенте Республики Татарстан» единственным поставщиком осуществляемой в 2023 году Министерством юстиции Российской Федерации закупки комплекса административных зданий и сооружения общей площадью 4 161 кв. м с мебелью, оргтехниккой и элементами благоустройства территории, расположенного по адресу: г. Казань, ул. Хади Такташа, д. 124;

пояснительная записка к проекту распоряжения Правительства Российской Федерации о выделении Минюсту России в 2022 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований в размере 1 146 126,0 тыс. рублей на приобретение у общества с ограниченной ответственностью «СДС-Строй» комплекса административных и технических зданий общей площадью 3 969,3 кв. м с мебелью, оргтехниккой и элементами благоустройства территории в Российской Федерации, Кемеровской области – Кузбассе, Кемеровском городском округе, г. Кемерово, на Притомском проспекте, здания № 6а, 6а корп. 3, 6б, 6б корп. 1, 6б корп. 2, 6б корп. 3, 6в;

пояснительная записка к проекту распоряжения Правительства Российской Федерации об определении общества с ограниченной ответственностью «СДС-Строй» единственным поставщиком в 2023 году товаров по созданию на территории Кемеровской области – Кузбасса (г. Кемерово) комплексной инфраструктуры учреждений в сфере юстиции, имея ввиду продажу Минюсту России комплекса административных и технических зданий общей площадью 3 969,3 кв. м с мебелью, оргтехниккой и элементами благоустройства территории, расположенных по адресу: г. Кемерово, Притомский просп., здания № 6а, 6а корп. 3, 6б, 6б корп. 1, 6б корп. 2, 6в.

Федерации в приобретаемые объекты капитального строительства с мебелью, оргтехниккой и элементами благоустройства территории, расположенные в г. Казань и г. Кемерово, указаны цели использования каждого здания, входящего в приобретаемые комплексы.

В ходе анализа обоснований необходимости приобретения Минюстом России «Кварталов юстиции» установлено, что цели приобретения комплексов не в полной мере соответствовали задачам, функциям и полномочиям Минюста России, а состав приобретаемых зданий избыточен.

7.1.1.1. В г. Кемерово Минюстом России приобретен «Квартал юстиции» общей площадью 3 969,3 кв. м с мебелью, оргтехниккой и элементами благоустройства территории⁹, состоящий из четырех административных и двух технических зданий.

1) Согласно обоснованиям административное здание № 1 (с конференц-залом) общей площадью 1 297,3 кв. м, стоимостью 374 592,0 тыс. рублей предполагалось использовать для размещения Управления Минюста России по Кемеровской области¹⁰. Ранее Управление занимало помещения площадью 588,9 кв. м на праве безвозмездного пользования. Конференц-зал планировалось использовать для проведения мероприятий Управления, а также для предоставления территориальным управлениям ФСИН России и ФССП России в связи с отсутствием у них приспособленных залов совещаний.

Приобретение административного здания № 1 соответствует Положению о Минюсте России¹¹.

2) Административное здание № 2 общей площадью 413,0 кв. м, стоимостью 119 253,0 тыс. рублей предполагалось использовать как Центр юридической помощи для оказания бесплатной юридической помощи жителям Кемеровской области – Кузбасса. Согласно обоснованиям, такая помощь должна

⁹ Имущественный комплекс расположен по адресу: г. Кемерово, Притомский просп., здания № 6а, 6а корп. 3, 6б, 6б корп. 1, 6б корп. 2, 6в.

¹⁰ Управление Минюста России по Кемеровской области входит в состав Минюста России, является его территориальным органом, реализующим в соответствии с законодательством Российской Федерации и Положением о Главном управлении (Управлении) Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденным приказом Минюста России от 29 марта 2024 г. № 89, государственную политику в сфере юстиции на территории Кемеровской области – Кузбасса.

¹¹ Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 13 января 2023 г. № 10 (далее – Положение о Минюсте России).

оказываться как сотрудниками Управления Минюста России по Кемеровской области, так и с привлечением сотрудников, находящихся в ведении Минюста России федеральных служб (ФСИН России и ФССП России), а также адвокатами, работниками правоохранительных органов, прокуратуры, участниками государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи.

При этом сотрудники Минюста России, работники правоохранительных органов, прокуратуры оказывают такую помощь в рамках своей текущей деятельности на рабочих местах.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом № 324-ФЗ¹² финансирование расходов, связанных с созданием и деятельностью государственных юридических бюро¹³ как участников государственной системы бесплатной юридической помощи, является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

Взаимодействие Минюста России как уполномоченного федерального органа исполнительной власти с участниками негосударственной системы бесплатной юридической помощи не подразумевает их обеспечение помещениями.

Таким образом, цели приобретения административного здания № 2 не соответствовали задачам, функциям и полномочиям Минюста России и Управления.

Также отмечаем, что создание таких центров Положением о Минюсте России не предусмотрено.

3) Административное здание № 3 общей площадью 1 340,0 кв. м, стоимостью 386 922,0 тыс. рублей предполагалось использовать для размещения ФБУ Кемеровская ЛСЭ¹⁴.

¹² Пункт 2 статьи 29 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 324-ФЗ).

¹³ Для реализации полномочий и функций Управления, в том числе в сфере обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, предназначено административное здание № 1 (с конференц-залом).

¹⁴ ФБУ Кемеровская лаборатория судебной экспертизы Минюста России (далее – ФБУ Кемеровская ЛСЭ, Лаборатория).

Ранее Лаборатория занимала помещения площадью 793,9 кв. м (из них 278,9 кв. м – в подвальном помещении) на праве оперативного управления в многоквартирном жилом доме, являющемся памятником культурного наследия.

В соответствии с Федеральным законом «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации»¹⁵ деятельность государственных судебно-экспертных учреждений финансируется за счет средств федерального бюджета. Положением о Минюсте России вопрос обеспечения подведомственных учреждений Минюста России зданиями и помещениями не урегулирован.

4) Административное здание № 4 общей площадью 576,0 кв. м, стоимостью 166 319,0 тыс. рублей предполагалось использовать как офисное здание с выставочными залами, в которых будут размещаться экспонаты и наглядные материалы (пособия) об истории и современной деятельности Минюста России и находящихся в его ведении федеральных служб, а также проводиться выставки к их знаменательным датам.

Изначально планировалось, что здание на постоянной основе будет использоваться структурными подразделениями ФКУ «Центр обеспечения учебно-воспитательной работы Федеральной службы исполнения наказаний» и Управления по организации профессиональной подготовки и воспитательной работы ФССП России, расположенными на территории Кемеровской области – Кузбасса, в сферу деятельности которых входит обеспечение культурного досуга работников УИС и членов их семей, пропаганды истории, традиций и деятельности учреждений и органов УИС, патриотическое воспитание работников УИС, обеспечение организации и проведения фестивалей, смотров, конкурсов, игр, выставок и других форм показа результатов творческой деятельности, организации и проведения конкурсов, фестивалей среди детей сотрудников органов принудительного исполнения и гражданских служащих ФССП России, иных государственных органов, а также учащихся образовательных учреждений.

¹⁵ Статья 37 Федерального закона от 31 мая 2001 г. № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации».

Использование здания непосредственно территориальным органом Минюста России в обоснованиях не предусматривалось.

Согласно пункту 4 Положения о Минюсте России министерство осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении ФСИН России и ФССП России, что не подразумевает обеспечение их помещениями. При этом функции и полномочия учредителя ФКУ «Центр обеспечения учебно-воспитательной работы Федеральной службы исполнения наказаний» осуществляет ФСИН России, Управление по организации профессиональной подготовки и воспитательной работы ФССП России является подразделением службы.

Поскольку осуществление выставочной деятельности полномочиями Минюста России не предусмотрено, то цели приобретения административного здания № 4 не соответствовали задачам, функциям и полномочиям Минюста России и его территориального органа.

5) Инженерно-коммуникационный корпус общей площадью 160,6 кв. м, стоимостью 46 373,0 тыс. рублей и здание бокс-стоянки общей площадью 182,4 кв. м, стоимостью 52 667,0 тыс. рублей предполагалось использовать для размещения технического оборудования и управления инженерными коммуникациями всего комплекса административных зданий, а также для хранения и стоянки служебных автомобилей.



Рисунок 1. «Кварталы юстиции» в г. Кемерово

7.1.1.2. В г. Казани Минюстом России приобретен комплекс зданий общей площадью 4 161 кв. м с мебелью, оргтехникой и элементами благоустройства территории¹⁶, состоящий из пяти административных зданий и одного сооружения.

1) Административное здание № 1 (с конференц-залом) общей площадью 2 094,2 кв. м, стоимостью 424 146,0 тыс. рублей предполагалось использовать для размещения Управления Минюста России по Республике Татарстан, которое ранее занимало помещение площадью 1 253,4 кв. м на праве безвозмездного пользования. Приобретение здания соответствует Положению о Минюсте России.

2) Административное здание № 2 общей площадью 737,4 кв. м, стоимостью 177 021,6 тыс. рублей, согласно обоснованиям предполагалось использовать как Центр содействия развитию гражданских инициатив для работы с некоммерческими, религиозными, общественными и другими организациями, зарегистрированными в Республике Татарстан, разместив в нем ресурсный центр по поддержке некоммерческих организаций.

Таким образом, в здании планировалось разместить региональную организацию, не входящую в систему Минюста России, что не соответствует задачам, функциям и полномочиям Минюста России и Управления.

3) Административное здание № 3 общей площадью 576,6 кв. м, стоимостью 170 655,6 тыс. рублей предполагалось использовать как офисное здание с выставочными залами, в которых будут размещаться экспонаты и наглядные материалы (пособия) об истории и современной деятельности Минюста России и находящихся в его ведении федеральных служб, а также проводиться выставки к их знаменательным датам.

Планировалось, что здание, также как и в г. Кемерово, будет использоваться структурными подразделениями ФКУ «Центр обеспечения учебно-воспитательной работы Федеральной службы исполнения наказаний» и Управления по организации профессиональной подготовки и воспитательной работы ФССП России для выставочной и досуговой деятельности сотрудников ФСИН России и ФССП России.

¹⁶ «Квартал юстиции» расположен по адресу: г. Казань, ул. Хади Такташа, д. 124.

Таким образом, цели приобретения административного здания № 3 не соответствовали задачам, функциям и полномочиям Минюста России и Управления.

4) Согласно обоснованиям административное здание № 4 общей площадью 528,4 кв. м, стоимостью 131 649,6 тыс. рублей предполагалось использовать как Центр юридической помощи для оказания бесплатной юридической помощи жителям Республики Татарстан, в котором такую помощь будут оказывать участники как государственной, так и негосударственной системы бесплатной юридической помощи («другие юридические консультации»), то есть будут размещаться организации, не относящиеся к системе Минюста России.

Таким образом, цели приобретения административного здания № 4 не соответствовали задачам, функциям и полномочиям Минюста России и Управления.

5) Административное здание № 5 общей площадью 107,3 кв. м, стоимостью 36 843,6 тыс. рублей предполагалось использовать как Центр правовой помощи. Также как и Центр юридической помощи, Центр правовой помощи предназначен для оказания бесплатной юридической помощи нуждающимся гражданам. На базе центра предусматривалось размещение базы учебной и производственной практики студентов Казанского филиала ВГУЮ¹⁷ – юридической клиники.

Согласно положениям Федерального закона № 324-ФЗ, юридическая клиника отнесена к участникам негосударственной системы бесплатной юридической помощи. Обеспечение юридических клиник помещениями Минюстом России как уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью не предусмотрено.

В соответствии с Порядком создания образовательными учреждениями высшего профессионального образования юридических клиник и порядком их деятельности в рамках негосударственной системы оказания бесплатной юридической помощи¹⁸ материально-техническое обеспечение юридической

¹⁷ Казанский институт (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России) (далее – Казанский филиал ВГУЮ).

¹⁸ Утвержден приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 ноября 2012 г. № 994.

клиники, являющейся структурным подразделением образовательного учреждения¹⁹, осуществляется самим образовательным учреждением.

Вопрос обеспечения Минюстом России подведомственных учреждений зданиями и помещениями Положением о министерстве не урегулирован.

Обращения Казанского филиала ВГУЮ и (или) самого ФГБОУ ВО ВГУЮ (РПА Минюста России) о предоставлении помещений для размещения структурных подразделений не представлены (отсутствуют).

Таким образом, цели приобретения административного здания № 5 не соответствовали полномочиям министерства, обоснованиям потребности в нем.

б) Техническое здание – навес на 6 м/мест общей площадью 117,1 кв. м, стоимостью 8 869,2 тыс. рублей планировалось использовать для обеспечения хранения служебного автотранспорта.



Рисунок 2. «Кварталы юстиции» в г. Казани

7.1.1.3. В ходе анализа обоснований необходимости приобретения Минюстом России «Кварталов юстиции» в г. Кемерово и г. Казани установлено следующее.

Направленные Минюстом России в 2022 году запросы о наличии недвижимого имущества, подходящего для нужд министерства, органами исполнительной власти Кемеровской области – Кузбасса и Республики Татарстан сообщено об отсутствии такового, при этом Минюсту России были предложены варианты компактного размещения комплексов путем выкупа имеющихся объектов недвижимости у некоммерческой организации «Государственный

¹⁹ Положение о юридической клинике Казанского филиала ВГУЮ утверждено приказом Казанского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России) от 23 августа 2022 г. № 05/94.

жилищный фонд при Президенте Республики Татарстан» в г. Казани и у ООО «СДС-Строй» в г. Кемерово.

Вместе с тем работа по вопросу строительства комплекса «Квартал юстиции» в Республике Татарстан велась уже с 2021 года, о чем свидетельствует в том числе письмо Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова²⁰, согласно которому Республикой Татарстан совместно с Минюстом России в период с 2021 по 2022 год за счет средств некоммерческой организации «Государственный жилищный фонд при Президенте Республики Татарстан» осуществлено проектирование и строительство «Квартала юстиции» общей площадью 4 161 кв. м для размещения Управления Минюста России по Республике Татарстан. В августе 2022 года строительство завершено, объекты зарегистрированы, проведена независимая оценка объектов недвижимости, согласно которой общая стоимость составила 949 186,8 тыс. рублей.

Как следует из отчета от 30 ноября 2022 г. № 424/1/2022 об определении рыночной стоимости комплекса административных зданий, расположенных в г. Кемерово, объект изначально строился и оценивался как объект для Минюста России²¹.

Таблица 1. Информация о запрошенных Минюстом России зданиях с заданными параметрами и зданиях, предложенных органами исполнительной власти Кемеровской области – Кузбасса и Республики Татарстан

№	Здания	Запрашиваемые, кв. м	Предложенные, кв. м
<i>г. Кемерово</i>			
1.	Административное здание № 1	от 1 270,0 до 1 300,0	1 297,3
2.	Административное здание № 2	от 415,0 до 425,0	413,0
3.	Административное здание № 3	от 1 090,0 до 1 300,0	1 340,0
4.	Административное здание № 4	от 540,0 до 550,0	576,0
5.	Инженерно-коммуникационный корпус	от 130 до 150,0	160,6
6.	Бокс-стоянка	от 170 до 190,0	182,4
<i>г. Казань</i>			
1.	Административное здание № 1	от 1 900,0 до 2 000,0	2 094,2
2.	Административное здание № 2	от 730,0 до 750,0	737,4
3.	Административное здание № 3	от 620 до 650,0	575,6
4.	Административное здание № 4	от 520,0 до 550,0	528,4
5.	Административное здание № 5	от 100,0 до 110,0	107,3
6.	Навес для а/м	от 6 до 10 а/м	117,1

Анализ данных свидетельствует о том, что комплексы изначально имели целевого заказчика в лице Минюста России, хотя формально позиционировались

²⁰ Письмо от 19 октября 2022 г. № 01-9551.

²¹ Приложение № 4 к отчету.

как коммерческие и о наличии предварительных договоренностей между девелопером и Минюстом России еще до заключения государственных контрактов на приобретение комплексов, что ставит под сомнение обоснованность выбора поставщиков.

Обоснования необходимости приобретения «Кварталов юстиции» с заданными параметрами сформированы и представлены Минюстом России федеральным органам исполнительной власти в декабре 2022 года, то есть после завершения строительства комплексов.

Территориальными органами Минюста России по Кемеровской области – Кузбассу и Республике Татарстан потребность в зданиях и помещениях не заявлялась. Оценка перспектив использования имущества приобретаемых комплексов зданий ими не проводилась.

Анализ подготовленных и направленных Минюстом России в Правительство Российской Федерации предложений об определении единственных поставщиков «Кварталов юстиции» показал, что финансово-экономические обоснования не в полной мере соответствовали требованиям, установленным пунктом 53 (1) Регламента Правительства Российской Федерации, так как в них отсутствовали расчеты в денежном выражении в части дополнительных расходов федерального бюджета с указанием источников их финансового обеспечения (такие как ежегодные эксплуатационные расходы и расходы на налоги).

Согласование Минфином России, Минэкономразвития России и Минстроем России проектов распоряжений Правительства Российской Федерации о выделении средств федерального бюджета на приобретение «Кварталов юстиции», а также об определении единственных поставщиков осуществлено указанными федеральными органами исполнительной власти без учета соответствия целей приобретения зданий функциям и полномочиям Минюста России.

Оценка эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, по инвестиционным проектам «Кварталы юстиции», проведенная Минэкономразвития России, основывалась на одном подкритерии критерия «Потребность в создаваемых мощностях» с

заключением, что площади приобретаемого объекта недвижимого имущества будут использоваться не в полном объеме. При этом инвестиционный проект признан эффективным.

Вместе с тем Методика оценки эффективности инвестиционного проекта²² не содержит алгоритм расчета обоснованной потребной площади, используемой при расчете основного критерия «Потребность в создаваемых мощностях», что не дает возможность достоверно оценить эффективность использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения.

По результатам сравнительного анализа установлено, что затраты на содержание «Кварталов юстиции» в городах Казани и Кемерово создают более высокую нагрузку на федеральный бюджет по сравнению с другими зданиями и помещениями Минюста России. Одним из ключевых факторов удорожания содержания является значительный объем налоговых платежей. Дополнительные расходы обусловлены большими площадями «Кварталов юстиции» и особенностями эксплуатации, что приводит к формированию более высокой стоимости содержания «Кварталов юстиции».

2024 год

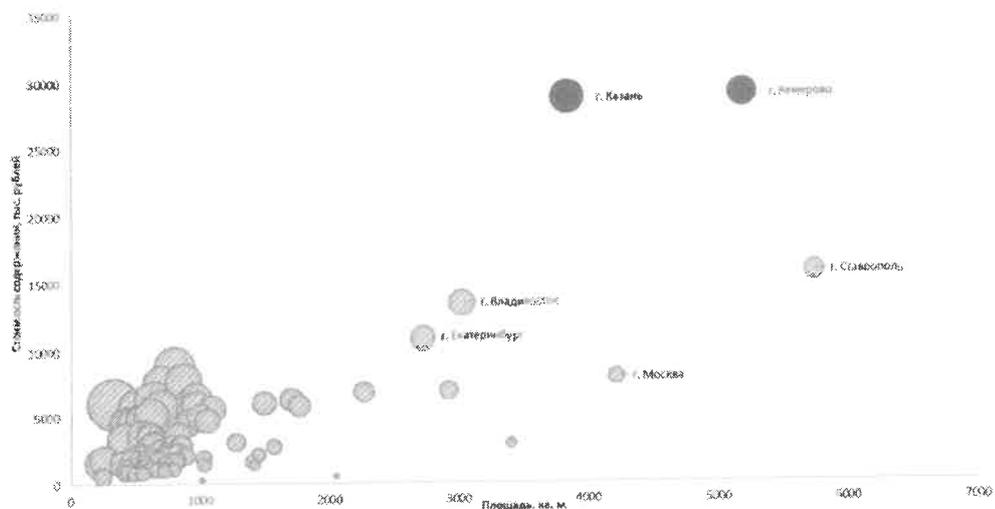


Рисунок 3. Стоимость содержания «Кварталов юстиции»

²² Методика оценки эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, утвержденная приказом Минэкономразвития России от 27 марта 2019 г. № 167.

Содержание направленных Минюстом России в Правительство Российской Федерации материалов с предложениями об определении единственных поставщиков «Кварталов юстиции» сформировало необъективное основание для вывода о целесообразности осуществления закупок без использования конкурентных способов определения поставщиков.

Правительство Российской Федерации не учло заключения ФАС России²³ по результатам рассмотрения предложения об определении единственным поставщиком комплексов инфраструктуры учреждений в сфере юстиции на территории Кемеровской области – Кузбасса и Республики Татарстан с выводом о том, что рынок приобретения нежилых зданий является конкурентным, в связи с чем отбор исполнителя по поставке соответствующих товаров не конкурентным способом не способствовал прозрачности отбора исполнителя, развитию конкуренции и эффективному расходованию бюджетных средств.

7.1.1.4. В представленных Минюстом России обоснованиях указано, что приобретение зданий планировалось министерством в рамках разрабатываемого ведомственного проекта «Создание на территории субъектов Российской Федерации комплексной инфраструктуры учреждений в сфере юстиции» государственной программы Российской Федерации «Юстиция» (далее – госпрограмма «Юстиция», госпрограмма). Однако указанный ведомственный проект не был утвержден. В результате финансирование приобретения «Кварталов юстиции» осуществлено в рамках мероприятия (результата) «Проведена реконструкция административного здания ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России (техническая готовность) и приобретены объекты недвижимого имущества» ведомственного проекта 42 4 05 «Развитие инфраструктуры Минюста России и его подведомственных учреждений» по КБК 318 0304 42 3 05 94009 412 в общей сумме 2 095 311,6 тыс. рублей.

Изменения в госпрограмму «Юстиция», предусматривающие включение приобретения «Кварталов юстиции», внесены в 2023 году. На этапе подготовки

²³ Письма ФАС России от 24 апреля 2023 г. № ПИ/31860/23 и от 7 июля 2023 г. № ПИ/54206/23.

проекта федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов расходы на их приобретение Минюстом России не планировались.

Создание «Кварталов юстиции» как один из стратегических приоритетов в сфере госпрограммы «Юстиция» предусмотрено изменениями, внесенными в госпрограмму постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2024 г. № 1549. Приобретение «Кварталов юстиции» в г. Кемерово и г. Казань обозначено как успешно реализованные в 2022–2023 годах пилотные проекты (первый этап).

Стратегические приоритеты госпрограммы «Юстиция» в части развития инфраструктуры Минюста России и подведомственных ему учреждений не содержат оценку текущего состояния соответствующей сферы, что не соответствует Положению о системе управления государственными программами Российской Федерации²⁴.

Также в стратегических приоритетах указано, что в высокой степени готовности находятся проекты, предлагаемые для реализации на втором этапе в 17 субъектах Российской Федерации. До 2030 года Минюстом России предполагается осуществить проектирование, строительство и реконструкцию, а также приобретение административных зданий и сооружений в 29 субъектах Российской Федерации.

При этом в Минюсте России не регламентированы подходы (критерии) к созданию подобных комплексов и оценка потребности в реализации таких проектов.

Направленная Минюстом России по запросу Счетной палаты Российской Федерации²⁵ информация не позволяет сделать вывод об обоснованности выбора регионов, объективности оценки итогов реализации пилотных проектов и достижения целей создания «Кварталов юстиции» в связи с отсутствием соответствующих аналитических материалов.

²⁴ Положение о системе управления государственными программами Российской Федерации утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации».

²⁵ Запрос Счетной палаты Российской Федерации в Минюст России от 9 сентября 2025 г. № ЗИ07/6193/07-02, ответ Минюста России от 1 октября 2025 г. № 03/100092-КЧдсп.

Информация о планах или решениях о распространении опыта городов Казани и Кемерово на другие субъекты Российской Федерации, критерии, по которым будут приниматься такие решения, также официально не представлены.

Сравнительный анализ показал, что расходы на приобретенное Минюстом России в 2025 году (то есть спустя два года с момента приобретения «Кварталов юстиции») отдельное здание для нужд его территориального органа в г. Ставрополе в 2,3 раза меньше, чем на приобретенное здание в «Квартале юстиции» г. Казани (86,9 тыс. рублей за кв. м против 202,5 тыс. рублей за кв. м) и в 3,3 раза меньше чем в г. Кемерово (288,7 тыс. рублей за кв. м).

7.1.2. Анализ использования «Кварталов юстиции» территориальными органами Минюста России по Республике Татарстан (г. Казань) и Кемеровской области – Кузбассу (г. Кемерово) на соответствие нормативным правовым актам и обоснованиям необходимости приобретения имущественных комплексов

7.1.2.1. Использование зданий «Кварталов юстиции», в которых располагаются территориальные органы Минюста России²⁶, соответствует целям их приобретения.

При расчете площадей применены нормы для административных зданий, определенные постановлением Правительства Российской Федерации от 25 мая 2013 г. № 440 и применимые для территорий, включенных в 2012 году в состав города Москвы, и не применимые для Кемеровской области – Кузбасса и Республики Татарстан²⁷.

Существует дисбаланс функционального распределения помещений в зданиях, занимаемых территориальными органами Минюста России. Так, в здании «Квартала юстиции» в г. Казани более половины площадей отведено под места общего пользования – конференц-зал, совещательные комнаты, холлы,

²⁶ Управление Минюста России по Кемеровской области – Кузбассу и Управление Минюста России по Республике Татарстан.

²⁷ Для иных территорий нормы определены постановлением Правительства Российской Федерации от 5 января 1998 г. № 3 «О порядке закрепления и использования, находящихся в федеральной собственности административных зданий, строений и нежилых помещений» с учетом письма Росимущества от 29 ноября 2005 г. № ДА-07/26988 «О нормативах размещения территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, федеральных учреждений и федеральных государственных предприятий, испытывающих дефицит в помещениях».

вестибюли²⁸, площадь которых превышает площадь рабочих кабинетов в 3 раза, вспомогательных помещений – в 2 раза²⁹.

Территориальными органами Минюста России конференц-залы использовались не только для мероприятий по вопросам его внутренней деятельности или непосредственно связанных со сферой юстиции, но и мероприятий различной направленности, не имеющих прямого отношения к сфере юстиции³⁰, которые в г. Кемерово составили 25 % их общего числа, а в г. Казани – 57 %.

Проведение заявленных Минюстом России в обоснованиях заседаний квалификационных комиссий, созданных при адвокатских палатах Кемеровской области – Кузбасса и Республики Татарстан, и конкурсов на занятие вакантной должности нотариусов в зданиях «Кварталов юстиции» технически невозможно³¹ и территориальными органами Минюста России не осуществлялось, в связи с чем заявленная Минюстом России необходимость приобретения площадей для указанных целей изначально не имела под собой оснований.

Как указано в обоснованиях Минюстом России проведен мониторинг, согласно которому после приобретения «Кварталов юстиции» запланировано ежедневное оказание государственных услуг сотрудниками территориальных органов Минюста России почти 100 посетителям³², исходя из чего был составлен расчет необходимого количества площадей здания.

²⁸ Площади мест общего пользования (конференц-зал, совещательные комнаты, холлы, вестибюли – 1 057,6 кв. м, площади рабочих кабинетов – 350,0 кв. м, вспомогательных помещений – 533,4 кв. м).

²⁹ Приложение № 4 к отчету.

³⁰ Так, в г. Кемерово проводились мероприятия «Торжественное собрание, посвященное закладке камня в строительство Межвузовского комплекса «КуЗбасс»», «Защита проектов участниками «Бизнесактива» (при участии Министерства экономического развития Кузбасса)», «Проектная школа «Проектный Кузбасс», «Координационный совет по вопросам развития деятельности студенческих отрядов в Кузбассе», «Совещание по вопросу развития науки и высшего образования Кузбасса», «Лекция представителя РПЦ по духовно-нравственным ценностям», экскурсии по административному зданию и т. п.

В г. Казани мероприятия профориентационной направленности для студентов, лекции, подготовленные членами общества «Знание», мероприятия для представителей органов местного самоуправления и некоммерческих организаций и т. п.

³¹ Экзамены проводятся в электронном виде при использовании специальных программ, отсутствующих у Минюста России. В управлениях осуществляется только прием документов от претендентов и проходят заседания квалификационной комиссии по допуску претендентов на экзамен.

³² Государственные услуги оказывают в Управлении Минюста России по Кемеровской области 15 сотрудников, по Республике Татарстан – 10 сотрудников.

Данные о планируемых ежедневных посещениях получателей государственных услуг и о необходимом количестве сотрудников, их оказывающих, управлениями в Минюст России не представлялись. Сведения Минюста России о проведенном мониторинге документально не подтверждены.

В исследуемом периоде управлениями оказывалось 7 видов государственных услуг.

Таблица 2. Сведения об обращениях

Форма обращения	2022 г.		2023 г.		2024 г.		2025 г.*	
	человек	%	человек	%	человек	%	человек	%
<i>г. Кемерово</i>								
Всего	1 068	100,0	980	100,0	974	100,0	574	100,0
Лично	579	54,2	551	56,2	437	44,9	181	31,5
Онлайн	332	31,1	213	21,7	301	30,9	250	43,6
МФЦ	6	0,6	19	1,9	80	8,2	79	13,8
Иное	151	14,1	197	20,1	156	16,0	64	11,1
<i>г. Казань</i>								
Всего	3 636	100,0	3 269	100,0	3 083	100,0	1 568	100,0
Лично	3 195	87,9	2 645	80,9	1 587	51,5	601	38,3
Онлайн	246	6,8	376	11,5	500	16,2	457	29,1
МФЦ	83	2,3	99	3,0	947	30,7	483	30,8
Иное	112	3,1	149	4,6	49	1,6	27	1,7

* Первое полугодие 2025 года.

Таким образом, в Управление Минюста России по Кемеровской области – Кузбассу в 2022–2025 годах от непосредственно посетителей поступало в среднем три заявления (обращения) о предоставлении государственных услуг в день³³.

В Управлении Минюста России по Республике Татарстан количество заявлений (обращений) от посетителей сократилось более чем в 2,5 раза³⁴ и составило в среднем пять заявлений в день.

Заявленные Минюстом России в обоснованиях государственные услуги в режиме «одного окна» в управлениях Минюста России по Кемеровской области и по Республике Татарстан не оказываются ввиду отсутствия

³³ В 2022 году – 2,34 (579 обращений / 247 рабочих дней); в 2023 году – 2,23 (551 обращение / 247 рабочих дней); в 2024 году – 1,76 (437 обращений / 248 рабочих дней); в первом полугодии 2025 года – 1,55 (181 обращение / 117 рабочих дней).

³⁴ В 2022 году – 13 (3 195 обращений / 247 рабочих дней); в 2023 году – 10,7 (2 645 обращений / 247 рабочих дней); в 2024 году – 6,4 (1 587 обращений / 248 рабочих дней); в первом полугодии 2025 года – 5,13 (601 обращение / 117 рабочих дней).

регламентированного порядка³⁵ и фактической необходимости в оказании таких услуг.

Также в обоснованиях Минюстом России было заявлено участие представителей ФСИН России и ФССП России, адвокатского и нотариального сообществ для оказания услуг, однако заинтересованность к такой работе указанные службы и сообщества в Кемеровской области – Кузбассе и Республике Татарстан не проявляли, их представители к оказанию услуг не привлекались.

При расчетах площадей мест общего пользования для оказания государственных услуг данные ведомственной статистики Минюста России за 2022 год и ранее министерством не учитывались.

С учетом того, что в исследуемом периоде наблюдается устойчивая тенденция к росту доли государственных услуг, оказываемых в электронном виде (в Кемеровской области – Кузбассе – с 21,7 % в 2023 году до 43,6 % за 6 месяцев 2025 года³⁶, в Республике Татарстан – с 11,5 % в 2023 году до 29,1 % за 6 месяцев 2025 года³⁷), необходимость в больших площадях мест общего пользования для непосредственного (личного) обращения заявителей в территориальные органы Минюста России теряет свою актуальность.

Доступность «Кварталов юстиции» для граждан незначительная³⁸.

7.1.2.2. Использование иных зданий «Кварталов юстиции» характеризуется следующим.

7.1.2.2.1. Согласно обоснованиям административное здание № 2 г. Кемерово и административное здание № 4 в г. Казани, общей стоимостью

³⁵ Административными регламентами Минюста России оказание государственных услуг в режиме «одного окна» не предусмотрено.

³⁶ В 2022 году – 31,1 %, в 2023 году – 21,7 %, в 2024 году – 30,9 %, в первом полугодии 2025 года – 43,6 %.

³⁷ В 2022 году – 1,0 (246 обращений / 247 рабочих дней); в 2023 году – 1,5 (379 обращений / 247 рабочих дней); в 2024 году – 2,0 (500 обращений / 248 рабочих дней); в первом полугодии 2025 года – 3,9 (457 обращение / 117 рабочих дней).

³⁸ По данным интернет-портала «Яндекс Карты» мимо «Кварталов юстиции» в г. Казани проходит лишь один маршрут общественного транспорта с частотой следования 1 раз в 15 минут (остановка 300 м от «Квартала юстиции»), ближайшая остановка, востребованная населением (8 маршрутов), находится на расстоянии 940 м. В г. Кемерово также проходит один маршрут общественного транспорта с частотой следования 1 раз в 50 минут (остановка 240 м от «Квартала юстиции»), ближайшая остановка, востребованная населением, находится на расстоянии 640 м (4 маршрута).

250 902,6 тыс. рублей, должны были использоваться как центры юридической помощи для оказания гражданам бесплатной юридической помощи.

Минюстом России заявлено, что для оказания бесплатной юридической помощи будет привлекаться порядка 20 человек, общая ежедневная рабочая пропускная способность каждого здания составляет порядка 100 посетителей.

Также предполагалось привлечение сотрудников других юридических консультаций г. Казани, сотрудников ФСИН России и ФССП России, адвокатов, работников правоохранительных органов, прокуратуры, участников государственной системы бесплатной юридической помощи.

Сотрудники Минюста России, работники правоохранительных органов, прокуратуры, оказывают такую помощь в рамках своей текущей деятельности. Отдельной статьи расходов федерального бюджета на указанные цели не предусматривается.

Следовательно, приобретение Минюстом России отдельного здания для оказания бесплатной юридической помощи не требовалось.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом № 324-ФЗ финансирование расходов, связанных с созданием и деятельностью государственных юридических бюро и (или) оплатой труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь, является расходным обязательством субъектов Российской Федерации³⁹.

Согласно ведомственной статистике Минюста России в Кемеровской области – Кузбассе всего в рамках государственной системы в 2023 году бесплатная юридическая помощь оказана в 1 077 случаях, или 4,3 случая в день, в том числе в ходе 98 выездных мероприятий в 28 муниципальных образованиях области. В Республике Татарстан такая помощь оказана в 2 801 случае также на различных площадках.

Информационно-аналитические доклады о деятельности управлений за 2023 год сведений об оказании бесплатной юридической помощи непосредственно управлениями не содержат.

³⁹ Пункт 2 статьи 29 Федерального закона № 324.

Таким образом, потребность в площадях для оказания такой помощи в количестве около 100 человек ежедневно завышена.

С момента приобретения административное здание № 2 Управлением Минюста России по Кемеровской области не использовалось – в здании был размещен Государственный фонд поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества».

Площадь приобретенного для аналогичных целей административного здания № 4 «Квартала юстиции» в г. Казани рассчитывалась Минюстом России исходя из принципа работы МФЦ в Республике Татарстан, при этом указанный принцип в Положении о Минюсте России не закреплён, регламентированный порядок и фактическая деятельность министерства и его территориальных органов по такому принципу отсутствует.

С момента приобретения здание Управлением Минюста России по Республике Татарстан не использовалось и было передано в пользование ГКУ «Госюрбюро Республики Татарстан».

Таким образом, указанное здание приобретено Минюстом России за счет средств федерального бюджета при отсутствии потребности в нем и передано в пользование сторонней организации.

Минюстом России согласована передача части указанного здания АНО «Центр по социальной и культурной адаптации иностранных граждан» и Татарстанскому региональному отделению общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», основной деятельностью которых является содействие адаптации мигрантов из стран ближнего зарубежья на территории Республики Татарстан и оказание первичной правовой помощи по вопросам защиты прав потребителей, садоводческих и огороднических товариществ, семейного права.

Таким образом, здание приобретено Минюстом России за счет средств федерального бюджета и передано в безвозмездное пользование региональным некоммерческим организациям.

7.1.2.2.2. Административное здание № 3 «Квартала юстиции» в г. Кемерово используется ФБУ Кемеровской ЛСЭ, как это и предусматривалось в обоснованиях к его приобретению.

До момента приобретения «Квартала юстиции» ФБУ Кемеровская ЛСЭ занимала помещения в многоквартирном жилом доме 1958 года постройки, что не в полной мере соответствовало санитарным правилам и нормам.

Лаборатория осуществила переезд в здание комплекса до выхода распоряжения Правительства Российской Федерации⁴⁰, определяющего ООО «СДС-Строй» единственным поставщиком сделки по продаже «Квартала юстиции»⁴¹.

Также до приобретения «Квартала юстиции» Минюстом России внесены изменения в Устав ФБУ Кемеровской ЛСЭ⁴², в котором закреплено местонахождение Лаборатории по адресу, присвоенному указанному зданию, что свидетельствует о его целенаправленном строительстве и приобретении для нужд учреждения, подведомственного Минюсту России.

Вопрос обеспечения Минюстом России подведомственных учреждений зданиями и помещениями Положением о министерстве не урегулирован.

С ноября 2023 года здание находилось у ФБУ Кемеровская ЛСЭ в пользовании без оформления договорных отношений с Управлением Минюста России по Кемеровской области. Оплата услуг по водоснабжению, водоотведению, поставке электро- и теплоэнергии, вывозу ТКО, благоустройству территории, уборке и вывозу снега осуществлялась Управлением, что не соответствовало положениям статей 689 и 695 Гражданского кодекса Российской Федерации.

С июня 2024 года здание передано Лаборатории на праве оперативного управления.

⁴⁰ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 мая 2023 г. № 1212-р.

⁴¹ Плата за период действия договора аренды, заключенного между Лабораторией и ООО «СДС-Строй», составила 2,68 рубля за 48 дней.

⁴² Приказ Минюста России от 6 июня 2023 г. № 136.

Минюстом России произведен расчет площадей для указанного здания исходя из норм, не применимых для Кемеровской области – Кузбасса⁴³. Нормы, установленные Федеральным законом от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и ведомственными актами Минюста России⁴⁴, при расчете площадей, необходимых для деятельности Лаборатории не учитывались.

Результаты сравнительного анализа помещений, ранее занимаемых Лабораторией⁴⁵, и приобретенного здания «Квартала юстиции» показали, что условия труда сотрудников Лаборатории значительно улучшились. Переезд Лаборатории следует оценивать положительно.

7.1.2.2.3. В состав «Кварталов юстиции» входят здания, которые в соответствии с обоснованиями к их приобретению предназначались для выполнения функций по правовому просвещению населения – офисные здания с выставочными залами, общей стоимостью 336 974,6 тыс. рублей, которые изначально предусматривалось передать по договорам безвозмездного пользования сторонним организациям.

1) С ноября 2023 года в здании «Квартала юстиции» в г. Кемерово располагалось структурное подразделение ГАУК «Государственная научная библиотека Кузбасса им. В.Д. Федорова» – Информационный мультимедийный центр им. М.М. Сперанского.

Территориальный орган Минюста России указанное здание никогда не использовал и такой возможности не имел, поскольку согласно представленным документам конечной целью размещения в здании указанного Центра являлась

⁴³ Постановление Правительства Российской Федерации от 25 мая 2013 г. № 440 «О стандарте обеспечения помещениями федеральных государственных гражданских служащих, применяемом при подготовке здания на проектирование административных зданий для размещения центральных аппаратов федеральных государственных органов на территориях, включенных с 1 июля 2012 года в состав внутригородской территории города федерального значения Москвы в результате изменения его границ, и минимальных требованиях к материально-техническому оснащению служебных мест указанных гражданских служащих».

⁴⁴ В том числе Требования к помещениям федеральных бюджетных судебно-экспертных учреждений Минюста России, утвержденные Статс-секретарем – заместителем Министра юстиции Российской Федерации 22 декабря 2015 года, которыми установлены нормативы площадей для судебно-экспертных учреждений Минюста России.

⁴⁵ Приложение № 4 к отчету.

его передача на иной уровень государственной либо муниципальной собственности.

В связи с требованием Росимущества о включении в проект договора безвозмездного пользования условия о невозможности передачи объекта недвижимости на иной уровень публичной собственности руководством г. Кемерово было принято решение об отказе в его заключении.

В течении полутора лет с момента приобретения «Квартала юстиции» здание использовалось указанной региональной организацией без оформления договорных отношений. Расходы по содержанию здания частично несло Управление Минюста России по Кемеровской области.

С июня 2025 года в здании располагается МАУК «Муниципальная информационно-библиотечная система»⁴⁶, которое использует его для проведения мероприятий общественно-культурного характера, в том числе в рамках приносящей доход деятельности⁴⁷. В выставочных залах здания экспонаты и материалы, посвященные истории и современной деятельности Минюста России и находящихся в его ведении ФСИН России и ФССП России, не представлены.

Также в здании сотрудники ГКУ «Государственное юридическое бюро Кузбасса» осуществляют консультации по вопросам бесплатной юридической помощи, однако прием граждан осуществляется только один раз в месяц в течение 1,5 часа, что свидетельствует о недостаточном использовании помещения здания для оказания бесплатной юридической помощи населению.

Использование здания для проведения культурно-массовых мероприятий не соответствует Положению о Минюсте России.

2) С января 2024 года в здании «Квартала юстиции» в г. Казани располагается структурное подразделение ГБУК «Национальный музей

⁴⁶ Договор безвозмездного пользования объектами недвижимого имущества между Управлением и МАУК «МИБС» заключен 3 июня 2025 г. № 01-113.

⁴⁷ Мероприятия на темы краеведения, патриотического воспитания, общеобразовательные (касающиеся общеобразовательных школ города, Архивного управления Кузбасса) и общекультурные мероприятия (например, посвященные дню славянской письменности, исследование родословных, школа активного долголетия, турниры по шахматам и игре го, школьные олимпиады, мероприятия, посвященные дню пожилых людей, мероприятия туристской направленности региона).

Республики Татарстан» – музейно-образовательный центр «История юстиции», основным видом деятельности которого является деятельность музеев.

Предусмотренные цели приобретения здания не соответствуют Положению о Минюсте России, поскольку министерство функциями и полномочиями в сфере культуры и музейной деятельности не наделено.

Здание используется для организованного посещения учениками общеобразовательных школ и студентов образовательных организаций г. Казани лекций просветительско-воспитательного характера, а также для размещения экспозиции картин и плакатов, связанных с событиями Великой Отечественной войны.

Для постоянной экспозиции, связанной с историческим наследием в сфере юстиции, используется только один зал площадью 102,1 кв. м, при этом отдельных мероприятий, связанных с постоянной экспозицией, музейно-образовательным центром «История юстиции» не проводится. Частное посещение постоянной экспозиции практически отсутствует.

Таким образом, здание используется региональной организацией в области культуры. Для целей Минюста России и сферы юстиции практически не используется.

7.1.2.2.4. В соответствии с обоснованиями административное здание № 5 «Квартала юстиции» в г. Казани предназначено для размещения Центра правовой помощи – юридической клиники Казанского филиала ВГУЮ, который в соответствии с Федеральным законом № 324-ФЗ относится к негосударственной системе бесплатной юридической помощи.

Юридическая клиника занимает здание с января 2024 года. Территориальным органом Минюста России здание не использовалось, при этом находится у него на праве оперативного управления.

Также как и для зданий № 2 и 4 «Квартала юстиции», расчет помещений производился исходя из принципа работы МФЦ, при этом общая ежедневная рабочая пропускная способность здания должна была составлять около 20 посетителей.

В здании юридической клиники на постоянной основе размещаются два сотрудника – директор и инспектор. Также попеременно размещаются девять человек, осуществляющих консультации.

Согласно представленным Минюстом России данным, в 2024 году семь юридических клиник, действующих в Республике Татарстан, оказали бесплатную юридическую помощь в 1 194 случаях, или 4,8 случая в день. Сведения о количестве оказанной бесплатной юридической помощи юридической клиникой Казанского филиала ВГУЮ отсутствуют.

Таким образом, заявленная Минюстом России ежедневная пропускная способность здания около 20 посетителей не обоснована и завышена более чем в 4 раза.

В соответствии с Федеральным законом № 324-ФЗ юридические клиники относятся к негосударственной системе бесплатной юридической помощи.

Таким образом, Минюстом России за счет средств федерального бюджета приобретено здание, стоимостью 36 843,6 тыс. рублей, при этом вопрос обеспечения Минюстом России подведомственных учреждений зданиями и помещениями Положением о министерстве не урегулирован.

7.1.2.2.5. В соответствии с обоснованиями административное здание № 2 «Квартала юстиции» в г. Казани предназначено для размещения Центра содействия развитию гражданских инициатив.

Расчет площади помещений производился исходя из принципа работы «одного окна» многофункциональных центров. Нормативные акты, регламентирующие деятельность министерства и его территориальных органов в части предоставления государственных услуг по такому принципу, Минюстом России не принимались.

С момента приобретения Управлением Минюста России по Республике Татарстан здание не использовалось. При этом в обоснованиях изначально предусматривалось, что помещения будут переданы региональной организации по договору безвозмездного пользования.

В здании стоимостью 177 021,6 тыс. рублей в период с января 2024 года по июнь 2025 года размещалась АНО «Республиканский ресурсный центр по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций», основным видом деятельности которой являлось выполнение консалтинговых, финансовых и организационных вопросов, связанных с некоммерческими организациями Республики Татарстан.

С июля 2025 года в здании на праве безвозмездного пользования располагается Казанский филиал ВГУЮ, в котором проходят обучение студенты по программам среднего профессионального и высшего образования очной формы обучения.

Каких-либо сведений о нехватке имеющихся площадей и обращений с просьбами по обеспечению учреждения таковыми Казанский филиал ВГУЮ в Минюст России и в Управление не направлял. При этом вопрос обеспечения Минюстом России подведомственных учреждений зданиями и помещениями Положением о министерстве не урегулирован.

7.1.2.2.6. Инженерно-коммуникационный корпус «Квартала юстиции» в г. Кемерово предназначен для размещения технического оборудования и управления инженерными коммуникациями всего комплекса административных зданий, а также для размещения сотрудников охраны комплекса зданий.

Визуальный осмотр показал, что все находящееся в нем оборудование и коммуникации находятся в рабочем состоянии и используются, пустующие и неиспользуемые технические помещения отсутствуют. При этом отдельных сотрудников для обеспечения функционирования оборудования корпуса, а также сотрудников охраны в штате Управления не предусмотрено и в предназначенных для них помещениях персонал отсутствовал⁴⁸.

Таким образом, функционал и использование инженерно-коммуникационного корпуса соответствует заявленным обоснованиям необходимости его приобретения.

⁴⁸ Приложение № 4 к отчету.

Инженерно-коммуникационный корпус числится на балансе Управления Минюста России по Кемеровской области. С июня 2025 года здание передано в безвозмездное пользование МАУК «Муниципальная информационно-библиотечная система»⁴⁹.

Поскольку инженерно-коммуникационный корпус обеспечивает техническую эксплуатацию всего «Квартала юстиции», а специализированная организация к его эксплуатации не привлекалась, существуют риски нарушения жизнеобеспечения комплекса зданий.

7.1.2.2.7. Приобретенные в составе «Кварталов юстиции» здания для хранения автомобилей (здание бокс-стоянки в г. Кемерово и навес в г. Казани на шесть машиномест каждое) использовались по своему назначению не в полном объеме.

В г. Кемерово с момента приобретения бокс-стоянка находилась на балансе Управления Минюста России по Кемеровской области, а с июня 2024 года передана ФБУ Кемеровская ЛСЭ на праве оперативного управления.

Визуальный осмотр показал, что три бокса используются для хранения и стоянки трех автомобилей – двух автомобилей Управления и одного Лаборатории, а остальные три бокса используются для хранения различного имущества, то есть не по своему прямому назначению.

С момента приобретения Управлением и до момента передачи бокс-стоянки Лабораторией без оформления договорных отношений использовался бокс для хранения и стоянки принадлежащего ей автомобиля, а равно и после передачи здания без документального оформления Управление использует боксы для своих автомобилей.

В г. Казани навес для автомобилей также используется только для одного автомобиля из трех имеющихся у Управления, остальные машиноместа используются под складирование (скамейки, короба, емкости из-под краски, мусорные контейнеры).

⁴⁹ На основании договора безвозмездного пользования, заключенного между Управлением Минюста России по Кемеровской области и МАУК «Муниципальная информационно-библиотечная система» от 3 июня 2025 г. № 01-113.

Таким образом, пять машиномест из шести Управлением не используются по своему прямому назначению⁵⁰.

7.1.2.3. Общая площадь земельных участков, занимаемых «Кварталами юстиции», составляет 19 941 кв. м, из них: в г. Кемерово – 10 771 кв. м, в г. Казани – 9 170 кв. м. Участки находятся в федеральной собственности и собственности субъектов Российской Федерации.

1) Земельный участок под «Кварталом юстиции» в г. Казани находится у Управления Минюста России по Республике Татарстан на основании договоров безвозмездного пользования, которые заключаются с собственником сроком на 11 месяцев, что влечет риск его передачи управлению на праве аренды. Вопрос о передаче участка в федеральную собственность Минюстом России не поднимался.

Расходов по уплате земельного налога Управление Минюста России по Республике Татарстан с момента его приобретения не несло.

Расходы по содержанию территории «Квартала юстиции» с момента его приобретения составили 1 459,4 тыс. рублей.

2) Земельный участок общей площадью 5 153 кв. м, или 47,8 % площади всех земельных участков, находящихся под «Кварталом юстиции» в г. Кемерово, находится у Управления Минюста России по Кемеровской области в аренде. Расходы в сумме 297 636,9 тыс. рублей, понесенные застройщиком по улучшению земельных участков, вошли в общую стоимость государственного контракта по приобретению «Квартала юстиции», при этом право собственности на указанный участок осталось за Кемеровской областью – Кузбассом.

Вопрос о передаче указанного земельного участка в безвозмездное пользование не решен, расходы по арендной плате с момента приобретения комплекса составили 277,1 тыс. рублей.

С момента приобретения «Квартала юстиции» расходы Управления Минюста России по Кемеровской области по уплате земельного налога составили 307,5 тыс. рублей. Расходов по содержанию территории «Квартала юстиции» Управление не осуществляло.

⁵⁰ Приложение № 4 к отчету.

7.1.2.4. Общие расходы территориальных органов Минюста России на содержание «Кварталов юстиции» с момента их приобретения в 2023 году по 1 июля 2025 года составили 91 959,4 тыс. рублей.

При приемке «Кварталов юстиции» у застройщиков приемочными комиссиями специализированные организации или сторонние эксперты не привлекались. В процессе использования «Кварталов юстиции» выявлены дефекты и недостатки зданий и помещений⁵¹, которые частично устранены застройщиками по гарантийным обязательствам. Вместе с тем существуют высокие риски дополнительных расходов территориальных органов Минюста России на приведение зданий комплексов в нормативное состояние по истечению сроков гарантийных обязательств.

1) Сведения о расходах по содержанию недвижимого имущества, понесенных Управлением Минюста России по Кемеровской области до и после приобретения «Кварталов юстиции», приведены в таблице 3.

Таблица 3.
(тыс. руб.)

Период	Вид расхода (КВР (КОСГУ))					всего
	851	244 (223)	244 (225/226)	244 (229)	247	
<i>г. Кемерово, ул. Николая Островского, д. 12*</i>						
2021 г.	10,5	40,6	346,7		697,2	1 095,0
2022 г.	10,0	44,6	757,8		621,6	1 434,0
2023 г.	0,0	21,0	514,2		348,9	884,1
<i>«Квартал юстиции»</i>						
2023 г.	9 606,9	77,7	404,5		1 529,4	11 618,5
2024 г.	19 161,1	97,0	970,3	184,7	3 563,5	23 976,6
I полугодие 2025 г.	7 227,9	51,4	602,1	92,4	1 362,7	9 336,5
Итого	35 995,9	226,1	1 976,9	277,1	6 455,6	44 931,6

* С учетом двух гаражей, общей площадью 55,9 кв. м, находящихся у Управления Минюста России по Кемеровской области на праве оперативного управления и расположенных по адресу: г. Кемерово, ул. Кузбасская, д. 28а.

Таким образом, расходы Управления Минюста России по Кемеровской области на содержание недвижимого имущества увеличились в 16,7 раза⁵², при этом функционал территориального органа и его штатная численность остались неизменными.

В ходе мероприятия выявлена переплата Управлением налога на имущество организаций за 2023 год в сумме 1 896,3 тыс. рублей.

⁵¹ Приложение № 4 к отчету.

⁵² В 2024 году в сравнении с 2022 годом (наиболее корректное сравнение).

Сведения о расходах по содержанию недвижимого имущества, понесенных ФБУ Кемеровская ЛСЭ до и после приобретения «Кварталов юстиции» приведены в таблице 4.

Таблица 4.
(тыс. руб.)

Год	Вид расхода (КВР (КОСГУ))					Всего:
	851	244 (223)	244 (225/226)	244 (229)	247	
<i>г. Кемерово, ул. 40 лет Октября, 20</i>						
2021 г.	4,4	18,7	231,7	–	438,2	693,0
2022 г.	4,2	33,8	281,6	–	490,8	810,4
2023 г.	4,0	41,9	283,9	–	402,7	732,5
<i>«Квартал юстиции»</i>						
2024 г.	4 993,2	12,2	277,4	–	247,7	5 530,5
I полугодие 2025 г.	4 619,2	10,3	128,2	–	332,2	5 089,9
Итого	9 612,4	22,5	405,6	–	579,9	10 620,4

Таким образом, расходы на содержание недвижимого имущества после приобретения «Квартала юстиции» для Управления Минюста России по Кемеровской области и ФБУ Кемеровская ЛСЭ Минюста России совокупно увеличились в 13,1 раза.

2) Сведения о расходах по содержанию недвижимого имущества, понесенных Управлением Минюста России по Республике Татарстан до и после приобретения «Кварталов юстиции», приведены в таблице 5.

Таблица 5.
(тыс. руб.)

Период	Вид расхода (КВР (КОСГУ))				Всего:
	851	244 (223)	244 (225/226)	247	
<i>г. Казань, ул. Космонавтов, д. 59</i>					
2022 г.	0,0	8,4	1 072,5	1 205,5	2 286,4
2023 г.		10,4	1 490,6	1 211,4	2 712,4
<i>«Квартал юстиции»</i>					
2023 г.	4 802,9	9,3	2 968,1	720,6	8 500,9
2024 г.	18 001,3	61,9	6 592,0	1 117,4	25 772,6
I полугодие 2025 г.	9 577,2	17,8	2 578,0	581,3	12 754,3
Итого	32 381,4	89,0	12 138,1	2 419,3	47 027,8

Таким образом, расходы на содержание недвижимого имущества после приобретения «Квартала юстиции» для Управления Минюста России по Республике Татарстан в 2024 году увеличились⁵³ в сравнении с 2022 годом в 11,3 раза, при этом функционал территориального органа и его штатная численность остались неизменными.

Остаточная стоимость зданий «Кварталов юстиции», не используемых территориальными органами Минюста России, по состоянию на 1 июля 2025 года

⁵³ В 2024 году в сравнении с 2022 годом (наиболее корректное сравнение).

составила 768 606,2 тыс. рублей.

Всего с момента приобретения в 2023 году и по 1 июля 2025 года (т. е. за 1 год и 9 месяцев) расходы на содержание зданий «Квартала юстиции»⁵⁴ иными организациями, располагающимися в его зданиях, составили 8 231,7 тыс. рублей. Существует риск того, что в случае отказа указанных организаций от размещения в зданиях «Квартала юстиции» бремя расходов будет возложено на Управление Минюста России по Республике Татарстан (в сопоставимых значениях).

7.1.3. Оценка деятельности территориальных органов Минюста России – объектов экспертно-аналитического мероприятия по организации учета и регистрации прав имущества «Кварталов юстиции», а также соблюдение положений нормативных правовых актов и иных документов, регулирующих приобретение оборудования, материалов, работ и услуг, использование технологий для целей содержания и использования приобретенных имущественных комплексов

В ходе проведения мероприятия на объектах была проверена деятельность территориальных органов Минюста России по организации учета и регистрации прав имущества «Кварталов юстиции».

Все здания имущественных комплексов внесены в Единый государственный реестр недвижимости.

Управлениями были представлены инвентарные карточки учета нефинансовых активов (форма по ОКУД 0509215) на все здания «Кварталов юстиции».

Также представлены выписки из реестра федерального имущества на здания «Кварталов юстиции» (таблица 6).

Таблица 6.

№	Объект	Реестровый номер	Дата присвоения	Номер регистрации права собственности Российской Федерации	Дата регистрации права собственности Российской Федерации
<i>г. Кемерово</i>					
1.	Административное здание № 1	П12430007166	20.10.2023	42:24:0501009:7676-42/082/2023-7	11.09.2023
2.	Административное здание № 2	П12430007167	25.10.2023	42:24:0501009:7671-42/073/2023-9	08.09.2023
3.	Административное здание № 3	П12430007165	20.10.2023	42:24:0501009:7673-42/082/2023-9	11.09.2023
4.	Административное здание № 4	П12430007163	20.10.2023	42:24:0501009:7674-42/082/2023-9	11.09.2023
5.	Инженерно-коммуникационный корпус	П12430007168	25.10.2023	42:24:0501009:7672-42/081/2023-10	18.09.2023
6.	Бокс-стоянка	П12430007164	20.10.2023	42:24:0501009:7675-42/082/2023-9	11.09.2023

⁵⁴ Коммунальные расходы и расходы, направленные на текущий ремонт зданий.

№	Объект	Реестровый номер	Дата присвоения	Номер регистрации права собственности Российской Федерации	Дата регистрации права собственности Российской Федерации
<i>г. Казань</i>					
1.	Административное здание № 1	П12160008329	11.12.2023	16:50:070401:485-16/203/2023-4	04.12.2023
2.	Административное здание № 2	П12160008331	11.12.2023	16:50:070401:487-16/203/2023-4	05.12.2023
3.	Административное здание № 3	П12160008330	11.12.2023	16:50:070401:483-16/203/2023-4	06.12.2023
4.	Административное здание № 4	П12160008328	11.12.2023	16:50:070401:484-16/203/2023-4	05.12.2023
5.	Административное здание № 5	П12160008333	11.12.2023	16:50:070401:486-16/203/2023-3	05.12.2023
6.	Навес для а/м	П12160008332	11.12.2023	16:50:070401:482-16/203/2023-4	05.12.2023

Несоответствий Положению об учете и ведении реестра федерального имущества⁵⁵ и иным нормативным правовым актам, регулирующим учет федерального имущества, не установлено.

Также в ходе мероприятия проанализировано соблюдение положений нормативных правовых актов и иных документов, регулирующих приобретение оборудования, материалов, работ и услуг, использование технологий для целей содержания и использования приобретенных имущественных комплексов.

Избыточное или не предназначенное для функционирования имущественного комплекса имущество и оборудование территориальными органами Минюста России не приобреталось.

Несоответствий Федеральному закону от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иным нормативным правовым актам Российской Федерации и нормативным актам Минюста России⁵⁶ не установлено.

8. Выводы

8.1. Цели приобретения «Кварталов юстиции» не в полной мере соответствовали задачам, функциям и полномочиям Минюста России, а состав приобретаемых зданий избыточен.

⁵⁵ Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447.

⁵⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084 «О порядке определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, а также Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» и подведомственных им организаций» и приказы Минюста России от 2 октября 2008 г. № 220 «Об утверждении примерных норм оснащения служебных помещений Минюста России» и от 30 сентября 2022 г. № 211 «Об утверждении нормативов для определения нормативных затрат на обеспечение функций территориальных органов Минюста России и федерального казенного учреждения «Объект 5068».

8.2. Субъекты Российской Федерации – Кемеровская область – Кузбасс и Республика Татарстан были выбраны Минюстом России для создания «Кварталов юстиции» без определения перечня регионов, нуждающихся в таких комплексах, и, следовательно, без анализа потребности территориальных управлений Минюста России и подведомственных ему учреждений в дополнительных площадях, условий их размещения, без предварительной оценки экономической целесообразности реализации проекта создания «Кварталов юстиции» и предварительного расчета их стоимости.

8.3. Реализация проекта создания «Кварталов юстиции» осуществляется в рамках госпрограммы «Юстиция». Приобретение комплексов зданий в городах Кемерово и Казани состоялось в 2023 году, при этом при составлении показателей проекта федерального бюджета на 2023–2025 годы бюджетные ассигнования Минюстом России на указанные цели не планировались.

8.4. При подготовке и согласовании обоснований приобретения «Кварталов юстиции» установлено следующее.

8.4.1. Согласование Минфином России, Минэкономразвития России и Минстроем России проектов распоряжений Правительства Российской Федерации о выделении средств федерального бюджета на приобретение «Кварталов юстиции», а также об определении единственных поставщиков осуществлено указанными федеральными органами исполнительной власти без учета соответствия целей приобретения зданий функциям и полномочиям Минюста России.

8.4.2. Финансово-экономические обоснования к проектам распоряжений Правительства Российской Федерации об определении единственных поставщиков не в полной мере соответствуют требованиям, установленным Регламентом Правительства Российской Федерации.

8.4.3. Оценка эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, по инвестиционным проектам, проведенная Минэкономразвития России, основана на одном подкритерии одного критерия, что недостаточно для объективной оценки проекта.

8.4.4. Заявленная Минюстом России в обоснованиях востребованность помещений и зданий «Кварталов юстиции» у территориальных органов ФСИН России и ФССП России, находящихся в ведении Минюста России, а также адвокатского и нотариального сообществ Кемеровской области – Кузбасса и Республики Татарстан отсутствует.

8.5. Запросы Минюста России в территориальные управления Росимущества и государственные органы исполнительной власти Кемеровской области – Кузбасса и Республики Татарстан о наличии свободных объектов недвижимости были направлены уже на этапе строительства «Кварталов юстиции», при этом параметры и характеристики запрашиваемых объектов недвижимости были идентичны параметрам и характеристикам строящихся комплексов зданий.

8.6. Из имеющихся 12 объектов «Кварталов юстиции», приобретенных за счет средств федерального бюджета, только три используются непосредственно территориальными органами Минюста России, четыре объекта – двумя подведомственными учреждениями Минюста России, пять объектов – региональными некоммерческими организациями, при этом четыре из них Минюстом России не использовались.

8.7. Городская инфраструктура в городах Кемерово и Казани в пределах расположения «Кварталов юстиции» слабо развита, доступность комплексов для населения незначительная.

8.8. Существует дисбаланс функционального распределения помещений в зданиях, занимаемых территориальными органами Минюста России.

8.9. Отдельные здания территориальными органами Минюста России никогда не использовались, при этом они несут расходы по уплате налога на имущество организаций, земельного налога, а также по благоустройству и содержанию территорий, на которых расположены здания комплексов.

8.10. Земельный участок общей площадью 5 153 кв. м под «Кварталом юстиции» в г. Кемерово находится у Управления Минюста России по Кемеровской области в аренде. Расходы, понесенные застройщиком по улучшению земельных участков, в сумме 297 636,9 тыс. рублей вошли в общую стоимость

государственного контракта по приобретению «Квартала юстиции», при этом право собственности на участок осталось за Кемеровской областью – Кузбассом.

8.11. После приобретения «Кварталов юстиции» расходы территориальных органов Минюста России на содержание объектов недвижимого имущества составили 91 959,4 тыс. рублей и увеличились в Кемеровской области – Кузбассе в 16,7 раза, в Республике Татарстан – в 11,3 раза, при этом функционал, полномочия и штатная численность сотрудников управлений Минюста России остались неизменными.

8.12. В ходе мероприятия выявлена переплата Управлением Минюста России по Кемеровской области налога на имущество организаций за 2023 год в сумме 1 896,3 тыс. рублей.

8.13. В процессе использования «Кварталов юстиции» выявлено значительное количество дефектов и недостатков зданий и помещений, которые частично устранены застройщиками по гарантийным обязательствам. Существуют высокие риски дополнительных расходов территориальных органов Минюста России на приведение зданий комплексов в нормативное состояние по истечению сроков гарантийных обязательств.

8.14. В связи с отсутствием регламентированных подходов (критериев) к созданию подобных комплексов, оценки потребности в реализации таких проектов и перечня субъектов Российской Федерации существует риск выбора регионов для приобретения зданий без учета их потребностей и расходов средств федерального бюджета на приобретение зданий для целей, не соответствующих задачам и функциям Минюста России.

9. Предложения (рекомендации)

9.1. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации Председателю Правительства Российской Федерации с предложениями в срок до 1 ноября 2026 года:

- поручить Федеральному агентству по управлению государственным имуществом совместно с Министерством юстиции Российской Федерации определить перечень не используемых Министерством юстиции Российской Федерации

Федерации зданий «Кварталов юстиции» и принять меры, направленные на повышение эффективности управления указанным федеральным имуществом, в том числе путем его передачи иным федеральным органам (учреждениям);

- поручить Министерству юстиции Российской Федерации подготовить и внести в Правительство Российской Федерации предложения о внесении изменений в стратегические приоритеты государственной программы Российской Федерации «Юстиция» в части включения оценки текущего состояния развития инфраструктуры Министерства юстиции Российской Федерации и подведомственных ему учреждений.

9.2. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации Министру юстиции Российской Федерации с предложениями в срок до 1 ноября 2026 года:

- провести анализ использования «Кварталов юстиции» и учесть его результаты при создании подобных комплексов, оценить целесообразность создания «Кварталов юстиции», в том числе в реализованном формате;

- сформировать перечень регионов, нуждающихся в проектах, определенных в стратегических приоритетах госпрограммы «Юстиция»;

- обеспечить распоряжение Управлением Минюста России по Кемеровской области – Кузбассу суммой переплаты налога на имущество организаций за 2023 год;

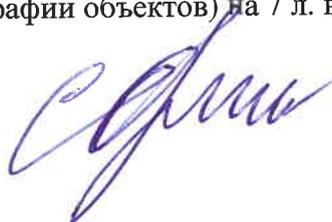
- принять меры к минимизации расходов федерального бюджета, направленных на содержание имущественных комплексов.

9.3. Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Приложение:

1. Описание методов сбора и анализа данных, используемых для получения доказательств и обоснования результатов экспертно-аналитического мероприятия, на 2 л. в 1 экз.
2. Информация о выполнении критериев аудита соответствия на 2 л. в 1 экз.
3. Карта предложений (рекомендаций) по результатам экспертно-аналитического мероприятия на 3 л. в 1 экз.
4. Приложение (фотографии объектов) на 7 л. в 1 экз.

Аудитор



С.Ю. Орлова

Описание
методов сбора и анализа данных, используемых для получения
доказательств и обоснования результатов экспертно-аналитического
мероприятия

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия применялись такие методы контрольной деятельности, как анализ, в том числе сравнительный и статистический, визуальный осмотр, описательная статистика.

Ограничения, возникшие при проведении экспертно-аналитического мероприятия: отсутствие у объектов ЭАМ информации по отдельным вопросам; низкое качество отдельных представленных материалов.

Основными способами сбора информации являлись направление запросов в устном и письменном виде, визуальный осмотр наличия и использования зданий, обработка полученных сведений, подтверждение полученных сведений информацией третьих лиц. В ходе исследования использовались данные информационных систем: государственные информационные системы и информационные системы Минюста России, ГИИС «Электронный бюджет»¹, ЕИС в сфере закупок², Единый государственный реестр недвижимости, Реестр федерального имущества, а также отчетность Минюста России и его территориальных органов, статистические данные Минюста России, данные иных государственных органов исполнительной власти.

Обработка информации осуществлялась на объектах экспертно-аналитического мероприятия и по месту нахождения Счетной палаты Российской Федерации. Внешние эксперты к проведению аудита не привлекались.

В ходе мероприятия в целях подтверждения полученных сведений был заключен государственный контракт с саморегулируемой организацией «Союз

¹ Государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет».

² Единая информационная система в сфере закупок.

«Федерация специалистов оценщиков» на оказание услуги по экспертизе отчетов об оценке рыночной стоимости комплексов административных зданий в г. Кемерово и г. Казань.

В рамках подготовительного этапа экспертно-аналитического мероприятия были выделены гипотезы:

- деятельность Минюста России по содержанию и использованию «Кварталов юстиции» не соответствует полномочиям и задачам Минюста России;
- цели создания кварталов «Кварталов юстиции» не достигнуты.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия указанные гипотезы частично подтвердились:

- деятельность Минюста России по содержанию и использованию отдельных зданий «Кварталов юстиции» не соответствует полномочиям и задачам Минюста России;
- цели создания кварталов «Кварталов юстиции» достигнуты не в полном объеме.

Информация о выполнении критериев аудита соответствия экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования в 2023–2024 годах комплексов административных и технических зданий, приобретенных Минюстом России в городах Казани и Кемерове, и федеральных ресурсов, направленных на их содержание»

№	Критерий аудита	Оценка выполнения критерия
	Цель 1. Оценить соответствие деятельности Минюста России и его территориальных органов – объектов мероприятия по содержанию и использованию в 2023 и 2024 годах «Кварталов юстиции» в городах Казани и Кемерове задачам, функциям, полномочиям Минюста России, определенным Положением о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 13 января 2023 г. № 10 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», а также иным нормативным правовым актам (аудит соответствия)	
	Вопрос 1: Оценить соответствие целей приобретения Минюстом России «Кварталов юстиции» задачам, функциям, полномочиям министерства, его территориальных органов – объектов мероприятия, установленным нормативными правовыми актами и иными документами	
	Критерий 1. Цели приобретения Минюстом России «Кварталов юстиции» соответствуют требованиям нормативных правовых актов ¹ и иных документов	Критерий выполнен частично Цели приобретения «Кварталов юстиции» не в полной мере соответствовали задачам, функциям и полномочиям Минюста России, а состав приобретаемых зданий избыточен. Субъекты Российской Федерации – Кемеровская область – Кузбасс и Республика Татарстан были выбраны Минюстом России для создания «Кварталов юстиции» без определения перечня регионов, нуждающихся в таких комплексах, и, следовательно, без анализа потребности территориальных управлений Минюста России и подведомственных ему учреждений в дополнительных площадях, условий их размещения, без предварительной оценки экономической целесообразности реализации

¹ В том числе Положению о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденному Указом Президента Российской Федерации от 13 января 2023 г. № 10, Федеральному закону от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», Федеральному закону от 31 мая 2001 г. № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации».

		<p>проекта создания «Кварталов юстиции» и предварительного расчета их стоимости.</p> <p>Информация о необходимости приобретения «Кварталов юстиции», представленная Минюстом России заинтересованным федеральным органам исполнительной власти и в Правительство Российской Федерации в пояснительных записках и финансово-экономических обоснованиях к проектам указанных распоряжений (далее – обоснования), основывалась на параметрах и характеристиках построенных «Кварталов юстиции» и, как следствие, не в полной мере соответствовала фактической потребности территориальных органов Минюста России. Территориальными органами Минюста России по Кемеровской области – Кузбассу и Республике Татарстан потребность в зданиях и помещениях не заявлялась. Оценка перспектив использования имущества приобретаемых комплексов зданий ими не проводилась.</p> <p>Стратегические приоритеты госпрограммы «Юстиция» в части развития инфраструктуры Минюста России и подведомственных ему учреждений не содержат оценки текущего состояния соответствующей сферы, предусмотренной Положением о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации».</p>
<p>Вопрос 2. Проанализировать использование «Кварталов юстиции» территориальными органами Минюста России по Республике Татарстан (г. Казань) и Кемеровской области – Кузбассу (г. Кемерово) на соответствие нормативным правовым актам и обоснованиям необходимости приобретения имущественных комплексов</p>		
	<p>Критерий 1. Территориальные органы Минюста России – объекты экспертно-аналитического мероприятия используют «Кварталы юстиции» в соответствии с их задачами, функциями, полномочиями</p>	<p>Критерий выполнен частично</p> <p>Анализ фактического использования «Кварталов юстиции» показал, что из 12 объектов, приобретенных в указанных регионах за счет средств федерального бюджета, только три используются непосредственно территориальными органами Минюста России (43,2 % общих площадей «Кварталов юстиции»). Два здания находятся в безвозмездном пользовании у подведомственного Минюсту России учреждения и два здания переданы в оперативное управление федеральному бюджетному учреждению Кемеровская лаборатория судебной экспертизы Министерства юстиции</p>

		<p>Российской Федерации. Пять зданий находятся в пользовании муниципальной и региональных организаций, при этом четыре из них Минюстом России не использовались.</p> <p>Остаточная стоимость зданий «Кварталов юстиции», не используемых территориальными органами Минюста России, по состоянию на 1 июля 2025 года составила 768 606,2 тыс. рублей.</p>
	<p>Критерий 2. Территориальные органы Минюста России – объекты экспертно-аналитического мероприятия используют «Кварталы юстиции» в соответствии с целями приобретения имущественных комплексов</p>	<p>Критерий выполнен частично</p> <p>Из имеющихся 12 объектов «Кварталов юстиции», приобретенных за счет средств федерального бюджета, только пять используются в соответствии с целями приобретения имущественных комплексов</p>
<p>Вопрос 3. Оценить деятельность территориальных органов Минюста России – объектов экспертно-аналитического мероприятия по организации учета и регистрации прав имущества «Кварталов юстиции», а также соблюдение положений нормативных правовых актов и иных документов, регулирующих приобретение оборудования, материалов, работ и услуг, использование технологий для целей содержания и использования приобретенных имущественных комплексов.</p>		
	<p>Критерий 1. Деятельность территориальных органов Минюста России – объектов экспертно-аналитического мероприятия по организации учета и регистрации прав недвижимого имущества («Кварталов юстиции») осуществляется в соответствии с нормативными правовыми и ведомственными актами</p>	<p>Критерий выполнен</p> <p>Деятельность территориальных органов Минюста России – объектов экспертно-аналитического мероприятия по организации учета и регистрации прав недвижимого имущества («Кварталов юстиции») осуществляется в соответствии с нормативными правовыми и ведомственными актами</p>
	<p>Критерий 2. Территориальными органами Минюста России – объектами экспертно-аналитического мероприятия соблюдаются положения нормативных правовых актов и иных документов, регулирующих приобретение оборудования, материалов, работ и услуг, использование технологий для целей содержания и использования приобретенных имущественных комплексов</p>	<p>Критерий выполнен</p> <p>Территориальными органами Минюста России – объектами экспертно-аналитического мероприятия соблюдаются положения нормативных правовых актов и иных документов, регулирующих приобретение оборудования, материалов, работ и услуг, использование технологий для целей содержания и использования приобретенных имущественных комплексов</p>

КАРТА ПРЕДЛОЖЕНИЙ (РЕКОМЕНДАЦИЙ)
по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования в 2023–2024 годах комплексов административных и технических зданий, приобретенных Минюстом России в городах Казани и Кемерове, и федеральных ресурсов, направленных на их содержание»

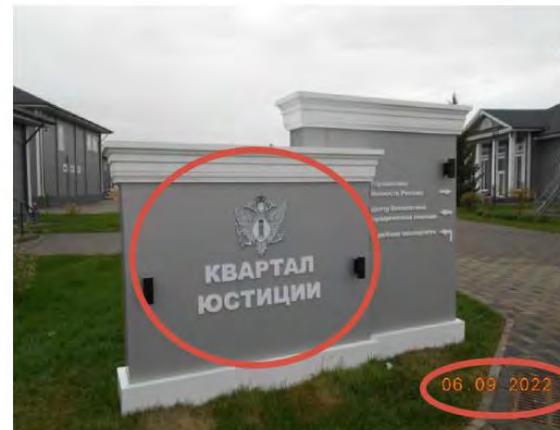
№ п/п	Получатель (адресат)	Предложение (рекомендация)	Планируемый результат реализации предложения (рекомендации) ¹ и ожидаемый итоговый эффект от реализации предложения (рекомендации) ²	Отметка о приоритетности (да/нет)	Рекомендованный срок реализации	Примечание, включая обоснование рекомендуемого срока реализации предложения (рекомендации)
1	2	3	4	5	6	7
1	<i>Правительство Российской Федерации</i>	<i>Предложить Правительству Российской Федерации:</i>			до 1 ноября 2026 года	
1.1		поручить Федеральному агентству по управлению государственным имуществом совместно с Министерством юстиции Российской Федерации определить перечень не используемых Министерством юстиции Российской Федерации зданий «Кварталов юстиции» и принять меры, направленные на повышение эффективности управления указанным федеральным имуществом, в том числе путем его передачи иным федеральным органам (учреждениям)	Принятые меры позволят передать неиспользуемые здания другим органам (учреждениям), сократить расходы федерального бюджета только в части имущественных и земельных налогов в сумме 17 904,8 тыс. рублей, а также сократить расходы на их содержание	нет		
1.2		поручить Министерству юстиции Российской Федерации подготовить и внести в Правительство Российской Федерации предложения о внесении изменений в стратегические приоритеты государственной программы Российской Федерации «Юстиция» в части включения оценки текущего состояния	Реализация рекомендаций исключит формирование необъективных выводов и позволит принять управленческие решения для реализации мероприятий государственной программы	нет		

		развития инфраструктуры Министерства юстиции Российской Федерации и подведомственных ему учреждений Российской Федерации	Российской Федерации «Юстиция»			
2	Министерство юстиции Российской Федерации	Предложить Министерству юстиции Российской Федерации:			до 1 ноября 2026 года	
2.1		провести анализ использования «Кварталов юстиции» и учесть его результаты при создании подобных комплексов, оценить целесообразность создания «Кварталов юстиции», в том числе в реализованном формате	Проведение анализа позволит исключить нерациональное использование федеральных ресурсов при планируемом Минюстом России масштабировании создания «Кварталов юстиции» или подобных проектов в других субъектах Российской Федерации	нет		
2.2		сформировать перечень регионов, нуждающихся в проектах, определенных в стратегических приоритетах госпрограммы «Юстиция»	Проведение анализа позволит исключить нерациональное использование федеральных ресурсов при планируемом Минюстом России масштабировании создания «Кварталов юстиции» или подобных проектов в других субъектах Российской Федерации	нет		
2.3		обеспечить распоряжение Управлением Минюста России по Кемеровской области – Кузбассу суммой переплаты налога на имущество организаций за 2023 год	Принятая мера позволит осуществить распоряжение (возврат или зачет) суммой переплаты налога на имущество организаций за 2023 год в сумме 1 896,3 тыс. рублей	нет		
2.4		принять меры к минимизации расходов федерального бюджета, направленных на содержание имущественных комплексов	Принятые меры позволят сократить расходы федерального бюджета только в части имущественных и земельных налогов в сумме 17 904,8 тыс. рублей, а также сократить расходы на содержание «Кварталов юстиции»	нет		

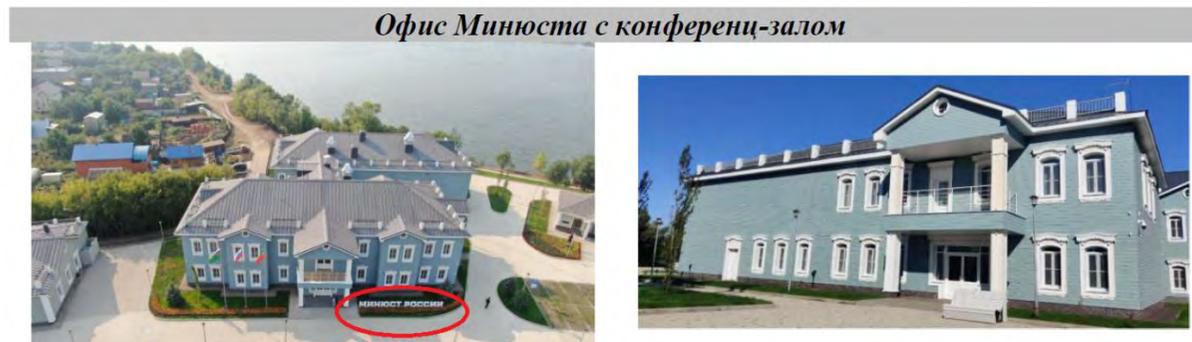
¹ Под реализацией предложений (рекомендаций) понимается достижение определенных предложениями (рекомендациями) результатов при помощи предложенных в них мер.

² Под ожидаемым итоговым эффектом понимаются средне- и долгосрочные социально-экономические изменения (состояния общества, общественных отношений, экономики и социальной сферы, системы государственного управления и т. д.), которые ожидается получить в результате реализации предложения (рекомендации).».

Фото «Кварталов юстиции» из отчетов об оценке
1). в г. Кемерово



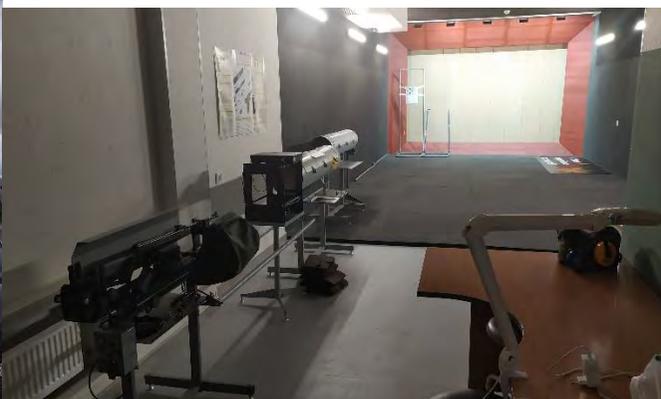
2). в г. Казани



2. Фото старого здания ФБУ Кемеровская ЛСЭ



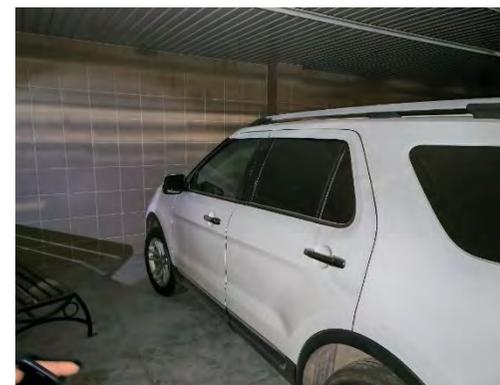
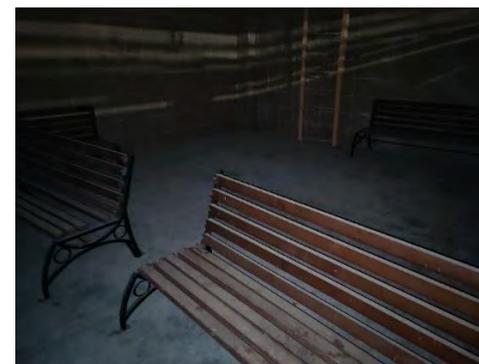
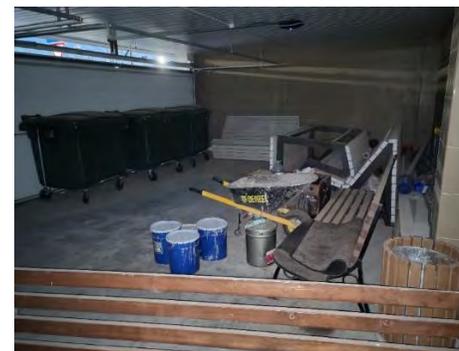
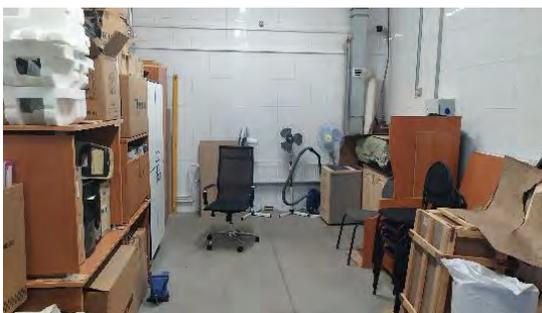
Новое здание ФБУ Кемеровская ЛСЭ



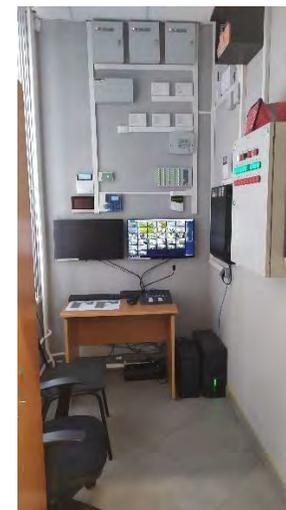
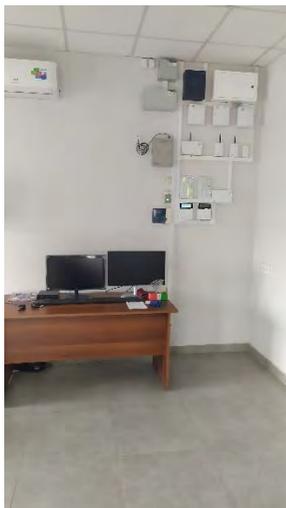
3. Места общего пользования в г. Казани – 1) территориальный орган Минюста России, 2) ГКУ «Госюрбюро Республики Татарстан» и 3) музейно-образовательный центр «История юстиции».



4. Фото гаражей 1) г. Кемерово, 2) г. Казань



5. Пустые рабочие места в инженерном корпусе (г. Кемерово)



6.a. Дефекты и недостатки в г. Кемерово



6.6. Дефекты и недостатки в г. Казани



