

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

24 мая 2025 г. № ЗКМ-74/10-02

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Счетной палаты Российской Федерации о результатах проверки исполнения
Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период
2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета
за 2024 год в Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации**

(утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 17 апреля 2025 г. № 26К (1811))

Москва
2025 год

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации по Министерству сельского хозяйства Российской Федерации (далее – Минсельхоз России, Министерство) о результатах проверки исполнения федерального закона о федеральном бюджете за отчетный финансовый год и бюджетной отчетности за отчетный финансовый год (далее – заключение Счетной палаты по Минсельхозу России) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Минсельхозу России подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Министерстве. По результатам контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой Российской Федерации (далее – Счетная палата), составлен акт, который подписан без замечаний.

1.2. Бюджетная отчетность Минсельхоза России за 2024 год в Счетную палату представлена 14 марта 2025 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ БК РФ.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией № 191н¹, и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период. Организация бюджетного учета осуществляется главным администратором средств федерального бюджета в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

Профессиональное суждение о достоверности бюджетной отчетности Минсельхоза России за 2024 год, об обеспечении достоверного представления финансового положения – бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Министерства по состоянию на 1 января 2025 года в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией № 15н², и Инструкцией № 33н³.

¹ Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

² Инструкция о порядке составления и представления дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденная приказом Минфина России от 01.03.2016 № 15н.

1.3. Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 г. № 450 «О Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации» утверждено «Положение о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации», согласно которому Министерство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере АПК.

В пределах своих полномочий Минсельхоз России принимает нормативные правовые акты, регулирующие функции главного администратора средств федерального бюджета, осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Федерального агентства по рыболовству (далее – Росрыболовство).

По состоянию на 1 января 2024 года в ведении Минсельхоза России находилось 256 ФГБУ и 1 ФГУ (в стадии ликвидации); 12 унитарных предприятий, из которых 7 ФГУП и 5 ФКП. В течение 2024 года число подведомственных Минсельхозу России учреждений уменьшилось на 1 единицу в связи с реорганизацией путем присоединения ФГБУ Управление «Иркутскмелиоводхоз» к ФГБУ Управление «Бурятмелиоводхоз», произведенной 28 ноября 2024 года на основании приказа Минсельхоза России от 3 июля 2024 г. № 371. Кроме того, в 2024 году Минсельхозом России была организована работа по передаче Минобрнауки 1 образовательного учреждения – ФГБОУ ВО «Саратовский государственный университет генетики, биотехнологии и инженерии имени Н.И. Вавилова», с соответствующей передачей 1 учреждения – ФГБНУ «Федеральный научный центр риса» от Минобрнауки в ведение Минсельхоза России на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 8 октября 2024 г. № 2787-р. Соответствующие изменения отражены в Сводном реестре учреждений Минсельхоза России.

По состоянию на 1 января 2025 года в ведении Министерства находилось 255 ФГБУ и 1 ФГУ (в стадии ликвидации); 11 унитарных предприятий, из которых 6 ФГУП и 5 ФКП.

2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета (администраторе средств федерального бюджета, получателе средств федерального бюджета)

2.1. В части доходов федерального бюджета

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2591-р «Об утверждении перечня главных администраторов

³ Инструкция о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденная приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н.

доходов федерального бюджета» Минсельхоз России является главным администратором 6 видов доходов по главе 082⁴.

Всего в 2024 году Минсельхоз России осуществлял администрирование по 60 видам доходов федерального бюджета, из них прогноз поступлений был установлен по 18 КБК в сумме 1 194,6 млн рублей. Федеральным законом от 12 июля 2024 г. № 175-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» прогноз поступлений доходов в федеральный бюджет на 2024 год уточнен по 37 КБК в сумме 4 105,4 млн рублей. Исполнено Минсельхозом России за 2024 год по всем администрируемым видам доходов 14 792,7 млн рублей, что подтверждается данными Федерального казначейства.

Общий процент кассового исполнения по всем видам доходов составил 360,3 %, или в 3,6 раза больше установленного прогноза. Большая часть доходов получена от возврата остатков субсидий по различным направлениям господдержки, а также от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансферов, имеющих целевое значение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации – 25,0 % (3 603,9 млн рублей), а также от прочих безвозмездных поступлений от негосударственных организаций в федеральный бюджет – 71,01 % (10 460,4 млн рублей). По сравнению с 2023 годом поступления в доход бюджета в 2024 году увеличились в 1,98 раза, или на 7 300,7 млн рублей.

Согласно сведениям об исполнении бюджета за 2024 год (ф. 0503164), перевыполнение и (или) недовыполнение прогнозных значений более чем на 15 % произошло практически по всем кодам бюджетной классификации доходов федерального бюджета.

В соответствии с частью 1 статьи 160.1 БК РФ и пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Постановление № 574) приказом Минсельхоза России

⁴ 1 11 01010 01 0000 120 «Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации»; 1 14 08000 01 0000 440 «Доходы от отпуска семян из федеральных фондов семян»; 1 14 09000 01 0000 440 «Доходы от проведения товарных интервенций из запасов федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»; 1 15 05010 01 0000 140 «Патентные пошлины за селекционные достижения»; 1 16 01141 01 9002 140 «Административные штрафы, установленные главой 14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (иные штрафы, за исключением штрафов за административные правонарушения в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции)»; иные доходы федерального бюджета, администрирование которых осуществляется главными администраторами доходов федерального бюджета в пределах их компетенции.

от 17 декабря 2021 г. № 853 утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет, администрируемых Минсельхозом России.

Налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, сборам и иным платежам, предусмотренные действующим законодательством в 2024 году у Минсельхоза России отсутствовали.

Бюджетный учет доходов администрируемых Минсельхозом России в 2024 году осуществлялся Межрегиональным бухгалтерским УФК в рамках передачи полномочий по ведению учета в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений» в соответствии с требованиями приказа Минфина России № 157н, приказов Минфина России № 162н, № 52н, № 61н, № 82н, № 75н.

Бюджетная отчетность Минсельхоза России за 2024 год в части доходов достоверна.

2.2. В части расходов федерального бюджета

Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ утвержден объем расходов федерального бюджета на 2024 год по Минсельхозу России в сумме 509 226,1 млн рублей, сводной бюджетной росписью (далее – СБР) – в сумме 672 376,9 млн рублей. Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2024 год составило 671 532,2 млн рублей (форма по ОКУД 0503127), или 99,9 % к СБР.

Всего в 2024 году в СБР по главе 082 было внесено 219 изменений на общую сумму 163 265,4 млн рублей, в том числе положительных – 145 изменений на сумму 173 267,4 млн рублей, отрицательных – 71 изменение на сумму 10 002,0 млн рублей.

Анализ показал, что расходование средств федерального бюджета в проверяемом периоде осуществлялось Министерством достаточно равномерно, 22,9 %, 25,1 %, 19,5 % и 32,4 % по кварталам финансового года, соответственно.

Объем неисполненных бюджетных ассигнований Минсельхоза России по расходам федерального бюджета в 2024 году составил 844,7 млн рублей (0,1 %), что в 1,7 раза ниже уровня 2023 года (1 469,4 млн рублей).

Основной объем неисполненных бюджетных ассигнований в сумме 228,9 млн рублей, или 0,9 % к кассовому исполнению расходов, приходится на субсидии на обеспечение комплексного развития сельских территорий в рамках федерального проекта «Современный облик сельских территорий» ГП-48; 201,7 млн рублей, или 3,0 % к кассовому исполнению расходов на финансовое обеспечение выполнения функций федеральных государственных органов, оказания услуг и выполнения работ (Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной)

собственности) в рамках Госпрограммы Российской Федерации «Обеспечение химической и биологической безопасности Российской Федерации» и 92,2 млн рублей, или 1,4 % к кассовому исполнению расходов на проведение закупочных и товарных интервенций на рынках сельхозпродукции, а также залоговых операций в рамках ГП-25.

В проверяемый период Минсельхозу России из *резервного фонда Правительства Российской Федерации* согласно СБР на 31 декабря 2024 года были предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 132 473,85 млн рублей на цели, предусмотренные отдельными распоряжениями Правительства Российской Федерации. Кассовое исполнение составило 132 157,4 млн рублей, или 99,8 %. Отчеты об использовании средств резервного фонда представлены в сроки, установленные распоряжениями Правительства Российской Федерации.

По результатам аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд нарушения Минсельхозом России требований Федерального закона № 44-ФЗ⁵ не установлены.

Закупки осуществлялись согласно сформированному и утвержденному плану – графику размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд заказчиков на текущий 2024 год, и внесенных в него изменений, опубликованных на официальном сайте www.zakupki.ru.

Всего в 2024 году заключено 368 госконтрактов на общую сумму 12 933,99 млн рублей (с учетом допсоглашений и соглашений о расторжении – 12 979,0 млн рублей), из них: на 2024 год – 10 206,98 млн рублей (с учетом допсоглашений и соглашений о расторжении – 10 276,7 млн рублей). Экономия бюджетных средств в 2024 году по результатам проведенных конкурентных отборов по ЛБО на 2024 год составила 967,7 млн рублей.

Бюджетная отчетность Минсельхоза России за 2024 год в части расходов достоверна.

2.3. В части дебиторской задолженности

Дебиторская задолженность по средствам федерального бюджета за 2024 год увеличилась на 379,8 млн рублей (с 14 538,5 до 14 918,3 млн рублей), а просроченная дебиторская задолженность уменьшилась в 1,7 раза (с 706,4 до 404,1 млн рублей).

Анализ дебиторской задолженности в разрезе показателей, отраженных на балансовых счетах по состоянию на 1 января 2024 года и 1 января 2025 года, приведен в таблице:

Балансовый счет	Наименование	Дебиторская задолженность		млн рублей Увеличение/ уменьшение
		01.01.2024	01.01.2025	
Доходы		2 903,0	2 964,1	+ 61,1
1 20500	Расчеты по доходам	2 748,4	2 786,5	+ 38,1

⁵ Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Балансовый счет	Наименование	Дебиторская задолженность		Увеличение/уменьшение
		01.01.2024	01.01.2025	
1 20900	Расчеты по ущербу и иным доходам	154,6	177,6	+ 23,0
Расходы		11 635,5	11 954,2	+ 318,7
1 20600	Расчеты по выданным авансам	11 498,73	11 838,4	+339,7
1 20800	Расчеты с подотчетными лицами	133,1	110,7	- 22,4
1 30300	Расчеты по платежам в бюджеты	3,67	5,07	+ 1,4
Итого:		14 538,5	14 918,3	+ 379,8

Дебиторская задолженность *по доходам* на 1 января 2024 года составляла 2 903,0 млн рублей, в том числе просроченная 38,6 млн рублей. По состоянию на 1 января 2025 года дебиторская задолженность по доходам увеличилась на 61,1 млн рублей и составила 2 964,1 млн рублей, при этом просроченная увеличилась на 134,7 млн рублей и составила 173,3 млн рублей. Дебиторская задолженность *по расходам* по состоянию на 1 января 2024 года составляла 11 635,5 млн рублей, в том числе долгосрочная 0,05 млн рублей, просроченная – 667,7 млн рублей. По состоянию на 1 января 2025 года – 11 954,2 млн рублей, в том числе долгосрочная – 762,4 млн рублей, просроченная – 230,8 млн рублей.

2.4. В части кредиторской задолженности

Кредиторская задолженность по доходам по состоянию на 1 января 2025 года составила 0,01 млн рублей (по счету 209.34 «Расчеты по доходам от компенсации затрат» просроченная задолженность по госконтракту от 18.08.2006 № 17 с АО «ОЗК» в сумме 0,01 млн рублей образовалась в результате оплаты компанией «Эс Жи Групп» пени за просрочку платежа за поставку монгольской стороне в 2006 году продовольственной пшеницы 3 класса урожая 2001–2002 годов из ЗФИФ в китайских юанях без подтверждения конвертации валюты (китайский юань – доллар США на дату совершения платежа).

Кредиторская задолженность по расходам по состоянию на 1 января 2024 года составила 71,6 млн рублей, просроченная – 0,06 млн рублей. По состоянию на 1 января 2025 года – 176,3 млн рублей, просроченная – 9,3 млн рублей (по счетам 302.4 «Безвозмездные перечисления иным нефинансовым организациям на продукцию – за исключением нефинансовых организаций государственного сектора», 302.11 «Расчеты по заработной плате», 302.21 «Расчеты по услугам связи»).

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление (софинансирование) капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов незавершенного строительства

3.1. В 2024 году Минсельхозу России на реализацию бюджетных инвестиций были в рамках реализации мероприятий 4 государственных программ Российской Федерации предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 43 530,1 млн рублей, кассовое исполнение – 43 261,3 млн рублей, или 99,4 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Кассовое исполнение расходов на осуществление (софинансирование) капложений в соответствии с Реестром объектов капитального строительства в 2024 году, представлено в таблице (млн рублей)

Наименование направления		Объем БА, предусмотренных из федерального бюджета на 2024 год с учетом подтвержденного остатка 2023 года	Заключенные контракты		Кассовое исполнение	
			на 31.12.2024 г.		на 31.12.2024 г.	
			Сумма	% от БА	Сумма	% от БА
Минсельхоз России, всего		43 530,1	43 397,4	99,7	43 261,3	99,4
Госпрограмма «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»						
ВР - 464 (субсидии на осуществление капвложений) ВР - 414 (бюджетные инвестиции на осуществление капвложений)	5 объектов	1 572,9	1 572,9	100,0	1 571,2	99,9
Госпрограмма эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса						
ВР - 414 бюджетные инвестиции на осуществление капвложений (44 объекта), из них:		14 434,0	14 434,0	100,0	14 394,5	99,7
Федпроект «Экспорт продукции АПК» (10 объектов)		4 974,2	4 974,2	100,0	4 970,1	99,9
Ведомственный проект «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов мелиоративного комплекса государственной собственности Российской Федерации» (33 объекта)		5 526,7	5 526,7	100,0	5 491,3	99,4
Федпроект «Вовлечение в оборот и комплексная мелиорация земель сельхозназначения» (1 объект)		3 933,1	3 933,1	100,0	3 933,1	100,0
Госпрограмма «Экономическое развитие и инновационная экономика» (Республика Адыгея)						
ВР - 523 (субсидии на осуществление капвложений) 1 мероприятие		1 000,0	1 000,0	100,0	1 000,0	100,0
Госпрограмма «Комплексное развитие сельских территорий»						
ВР - 523 (субсидии на осуществление капвложений) 2 мероприятия: по развитию жилищного строительства на сельских территориях и повышения уровня благоустройства домовладений; по реализации проектов комплексного развития сельских территорий (агломераций)		26 523,2	26 390,5	99,5	26 295,6	99,1

Проверка показала, что Министерством в рамках госпрограммы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 377, реализуется строительство и реконструкция 5 объектов капитального строительства подведомственных Минсельхозу России ФГБУ высшего образования. Процент исполнения сводной бюджетной росписи по 4 объектам составляет 100 %. При этом, реализация объекта «Строительство общежития федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Казанский государственный аграрный университет» на 634 места» предусмотрена в 2021–2028 годах, техническая готовность объекта на 31 декабря 2024 года составила 89 %.

Основными причинами неполного исполнения СБР в рамках реализации федерального проекта «Развитие жилищного строительства на сельских территориях» государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 г. № 696 (далее – ГП-48) по 10 объектам капитального строительства в 4 субъектах Российской Федерации являются поздние сроки предоставления заказчику актов выполненных работ, нарушение сроков выполнения работ на объектах. Ввод объектов в эксплуатацию запланирован в 2025 году.

В рамках реализации мероприятий Государственной программы Российской Федерации эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развитие мелиорации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая

2021 г. № 731 (далее – ГП-53) в 2024 году было запланировано строительство 44 объектов мелиоративного комплекса, включенных в реестр объектов капитального строительства с объемами финансирования (с учетом подтвержденного к использованию остатка 2023 года) в объеме 14 434,0 млн рублей, в том числе: 10 объектов по федеральному проекту «Экспорт продукции АПК» на сумму 4 974,2 млн рублей (кассовое исполнение 99,7 %), 33 объекта по ведомственному проекту «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов мелиоративного комплекса государственной собственности Российской Федерации» ГП-53 на сумму 5 526,7 млн рублей (кассовое исполнение 99,4 %) и 1 объект по федеральному проекту «Вовлечение в оборот и комплексная мелиорация земель сельскохозяйственного назначения» ГП-53 на сумму 3 933,1 млн рублей (кассовое исполнение 100 %).

Количество объектов мелиорации, подлежащих к вводу в 2024 году (введенных/ не введенных в эксплуатацию).

Наименование объекта	Разрешение на ввод	Причины не ввода объекта в эксплуатацию
Реконструкция Аргунского гидроузла, Чеченская Республика	Разрешение на ввод от 24.03.2023 г. № 20-000-001-2023	
Реконструкция Бригадного распределителя, Прохладненский район, КБР	Разрешение на ввод от 25.12.2023 г. № 07-4-020-2023	
Реконструкция гидроузла на р. Терек (I этап), КБР	Разрешение на ввод от 06.06.2023 г. № 07-06-04-2023	
Реконструкция ГТС Крюковского водохранилища (2-я очередь)	Разрешение на ввод от 06.12.2024 г. № 23-26-40-2024	
Реконструкция насосной станции № 3 межхозяйственной оросительной системы «Коммунар», Астраханская область		Перенос срока ввода на 2026 год по причине запрета на производство работ до завершения строительной экспертизы в рамках уголовного дела № 12301120031000170, возбужденного 3 ноября 2023 г.
Реконструкция межхозяйственных каналов, сооружений, насосных станций Москворецкой поймы, Московская область	Разрешение на ввод от 13.06.2024 г. № RU50-23-27874-2024	
Реконструкция насосной станции № 2,0 – 69 массива, на берегу р. Трехизбинка, Астраханская область		Устранение замечаний Ростехнадзора.
Реконструкция осушительной насосной станции № 516 в МО «Славский городской округ», Калининградская область	Разрешение на ввод от 08.02.2024 г. № 39-12-020-2024	
Реконструкция осушительной насосной станции № 86 в МО «Гурьевский городской округ», Калининградская область	Разрешение на ввод от 07.02.2024 г. № 39-03-019-2024	
Реконструкция Сухаревского участка Заинской оросительной системы, Республика Татарстан	Досрочно. Разрешение на ввод от 04.12.2023 № RU16530117-03-42	
Реконструкция оросительной системы «Пятилетка», Республика Татарстан	Разрешение на ввод от 05.08.2024 г. № 16-26-2915-2024	
Реконструкция Тумутукской оросительной системы, Республика Татарстан	Разрешение на ввод от 26.04.2024 г. № 16-02-0003/в-2024	

3.2. По данным Сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (форма по ОКУД 0503190) сумма вложений в объекты незавершенного строительства по состоянию на 1 января 2024 года составляла 21 220,75⁶ млн рублей, на 1 января 2025 года – 29 948,76 млн рублей.

⁶ Изменение расходов на реализацию инвестпроекта по данным бухгалтерского учета на начало года на сумму 1,2 млн рублей произошло у ФГБУ «Управление эксплуатации Большого Ставропольского канала» в связи с тем, что в 2023 году из представленных КС-2 не выведены основные средства как отдельные инвентарные объекты, приобретенные подрядчиком, ошибочно включенные в стоимость СМР. В 2024 году с помощью исправление ошибок прошлых лет внесены исправительные проводки в части уменьшения стоимости СМР (счет 106.11).

Согласно Сведениям об объектах незавершенного строительства, количество объектов незавершенного строительства по состоянию на 1 января 2024 года составляло 616 единиц, на 1 января 2025 года – 610 единиц.

В течение 2024 года были увеличены капитальные вложения на сумму 10 254,86 млн рублей по 36 объектам и уменьшены капитальные вложения на сумму 1 526,86 млн рублей по 10 объектам.

Дебиторская задолженность по расходам по состоянию на 1 января 2024 года составляла: долгосрочная 0,05 млн рублей, просроченная – 667,7 млн рублей. На 1 января 2025 года дебиторская задолженность составила: долгосрочная 762,4 млн рублей, просроченная – 230,3 млн рублей.

Основными причинами увеличения дебиторской задолженности являются нарушение подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контракта.

Выборочный анализ формы по ОКУД № 0530190 показал, что в форму со статусом объекта 27 «Списание и снос объекта незавершенного строительства» включено 382 объекта капитального строительства (реконструкция) с фактическими расходами на реализацию инвестпроекта за счет средств федерального бюджета в сумме 1 056,1 млн рублей.

Кроме того, со статусом 41 «Вложения произведены в проектные и (или) изыскательские работы, по результатам которых проектная документация не утверждена или утверждена более 5 лет назад, но не включена в реестр типовой проектной документации или не признана экономически эффективной проектной документацией повторного использования» отражено 149 объектов на сумму 517,5 млн рублей.

Также установлено, что согласно форме по ОКУД 0503190 по состоянию на 31 декабря 2024 года на балансе Минсельхоза России со статусом 04 «Строительство объекта не началось при наличии проектно-сметной документации» числятся 6 объектов незавершенного строительства⁷, затраты федерального бюджета на разработку проектно-сметной документации на строительство (реконструкцию) которых составили 84,9 млн рублей.

Указанная проектно-сметная документация разработана в период 2015–2019 годов и ввиду изменения экономических условий (удорожание строительно-монтажного оборудования), а также в связи с отсутствием сельхозтоваропроизводителей,

⁷ «Реконструкция Новосельской насосной станции № 1, Спасский район», «Реконструкция Луговой насосной станции, Хорольский район», «Реконструкция Платоно-Александровской насосной станции, Ханкайский район», «Реконструкция Сиваковской насосной станции, Хорольский район» – ПСД разработана в 2019 году; «Реконструкция Городищенской оросительной системы (1-я очередь) г. Оренбург, Оренбургская область» (2015 год), «Реконструкция Халютинской оросительной системы, Иволгинский район, Республика Бурятия» (2018 год).

заинтересованных в строительстве (реконструкции) объектов, утратила актуальность и не подлежит дальнейшему применению, что свидетельствует о неэффективном использовании федеральных ресурсов, созданных за счет средств федерального бюджета на общую сумму 84,9 млн рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2021 г. № 1517⁸ в 2024 году Минсельхозом России не списано ни одного объекта.

4. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственного задания, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

В соответствии с Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ бюджетные ассигнования Минсельхоза России на выполнение государственных заданий (далее – госзадания) и субсидий на иные цели на 2024 год утверждены в сумме 64 077,9 млн рублей; согласно СБР – 65 591,9 млн рублей, в том числе: по субсидиям на финансовое обеспечение госзадания – 44 581,7 млн рублей (кассовое исполнение 100 %), по субсидиям на иные цели – 21 010,2 млн рублей (кассовое исполнение – 100 %).

По состоянию на 1 января 2024 года в Сводный реестр было включено 256 ФГБУ, подведомственных Минсельхозу России, которым были утверждены госзадания на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов. По состоянию на 1 января 2025 года с учетом проведенной реорганизации в ведении Минсельхоза России находилось 255 ФГБУ.

Минсельхоз России при формировании госзадания на 2024 год для подведомственных ФГБУ руководствовался Положением № 640⁹.

По результатам контрольного мероприятия установлены нарушения Минсельхозом России при доведении госзадания.

1. В нарушение пункта 13 Положения № 640, в соответствии с которым нормативные затраты на оказание государственной услуги рассчитываются на основе базового норматива затрат и корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат, значения которых в соответствии с пунктами 22, 26 Положения № 640 утверждаются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, Минсельхоз

⁸ «О принятии решений о списании объектов незавершенного строительства или затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства федеральной собственности, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств федерального бюджета».

⁹ Положение о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации 26.06.2015 № 640 (далее – Положение № 640).

России при расчете нормативных затрат по госуслуге «Реализация дополнительных профессиональных программ профессиональной переподготовки» (код ББ59), оказываемой ФГБУ ДПО «РАКО», по которой госзадание от 22 января 2024 г. № 082-00116-24-01 установлена очно-заочная форма обучения, не применил коэффициент в размере 0,25, утвержденный Минобрнауки России 7 июля 2023 г. б/н для соответствующей формы обучения, что повлекло необоснованное увеличение значения нормативных затрат на единицу услуги с 81,72 рублей (расчетная величина с применением коэффициента 0,25) до 326,87 рублей (величина, утвержденная Минсельхозом России 25 января 2024 года), или в 4 раза.

В результате завышение объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения госзадания в части оказания ФГБУ ДПО «РАКО» услуги по реализации дополнительных профессиональных программ профессиональной переподготовки в 2024 году составило 13,7 млн рублей¹⁰ (расчетно).

2. В нарушение пункта 5 Положения № 640, в соответствии с которым госзадание утверждается не позднее 15 рабочих дней со дня отражения на лицевом счете главного распорядителя бюджетных средств ЛБО на финансовое обеспечение выполнения госзадания, Минсельхозом России утверждены госзадания 14 учреждениям дополнительного профессионального образования¹¹ с нарушением установленного предельного срока на 11 рабочих дней.

Так, ЛБО на финансовое обеспечение выполнения госзаданий на 2024 год¹² отражены на лицевом счете № 01951000820 Минсельхоза России как главного распорядителя бюджетных средств в соответствии с казначейским уведомлением от 6 декабря 2023 г. № 082/006, в этой связи предельный срок утверждения государственных заданий не позднее 27 декабря 2023 года. При этом указанные государственные задания утверждены Министерством 19 января 2024 года.

3. В нарушение пункта 4 статьи 69² БК РФ, пункта 11 Положения № 640, согласно которым объем финансового обеспечения выполнения госзадания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ), которые в

¹⁰ $(326,87 - 81,72) \text{ тыс. рублей} \times 55\,896 \text{ человеко-часов}$.

¹¹ ФГБОУ ДПО «Российская академия менеджмента и аналитики в животноводстве», ФГБОУ ДПО «Томский институт переподготовки кадров и агробизнеса», ФГБОУ ДПО «Институт переподготовки и повышения квалификации работников АПК Республики Коми», ФГБОУ ДПО «Калужский институт дополнительного профессионального образования в сфере АПК», ФГБОУ ДПО «Калининградский институт переподготовки кадров агробизнеса», ФГБОУ ДПО «Калмыцкий институт переподготовки и повышения квалификации кадров АПК», ФГБОУ ДПО «Липецкий институт переподготовки и повышения квалификации кадров АПК», ФГБОУ ДПО «Российская инженерная академия менеджмента и агробизнеса», ФГБОУ ДПО «Мордовский институт переподготовки кадров агробизнеса», ФГБОУ ДПО «Карельский институт переподготовки и повышения квалификации кадров АПК», ФГБОУ ДПО «Марийский институт переподготовки кадров агробизнеса», ФГБОУ ДПО «Санкт-Петербургский институт управления и пищевых технологий», ФГБОУ ДПО «Нижегородский региональный институт управления и экономики АПК», ФГБОУ ДПО «Новгородский институт переподготовки и повышения квалификации руководящих кадров и специалистов АПК».

¹² КБК 082 0405 25401 90059 611, 082 0705 25 4 01 90059 611.

соответствии с пунктами 14 и 15(1) Положения № 640 утверждаются в ГИИС «Электронный бюджет» органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, финансовое обеспечение выполнения госзаданий бюджетных образовательных учреждений Министерства рассчитано и субсидии предоставлены учреждениям на основании заключенных соглашений в отсутствие утвержденных в установленном порядке нормативных затрат.

Так, соглашения о предоставлении 46 бюджетным образовательным учреждениям субсидий на финансовое обеспечение выполнения госзаданий заключены в период с 22 по 31 января 2024 года на общую сумму 18 614,7 млн рублей, тогда как нормативные затраты утверждены Минсельхозом России по образовательным услугам 1 марта 2024 года, или позднее даты заключения соглашений более чем на 1 месяц.

4. В нарушение пунктов 11 и 33 Положения № 640, в соответствии с которыми в объем финансового обеспечения выполнения госзадания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг, нормативных затрат, связанных с выполнением работ, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, используемого федеральным государственным учреждением при выполнении госзадания (далее – имущество учреждения), затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения, Минсельхозом России в расчет объемов финансового обеспечения выполнения госзадания ФГБУ «Центр ветеринарии» от 26 декабря 2023 г. № 082-00082-24-00 на 2024–2026 годы не были включены затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения, объем которых на 2024 год в соответствии с пунктом 33 Положения № 640 составляет 8,05 млн рублей (расчетно)¹³.

5. В нарушение пункта 10 Общих требований № 727¹⁴, согласно которому при утверждении значения базового норматива затрат на оказание государственной (муниципальной) услуги в сфере сельского хозяйства, ветеринарии, рыболовства и аквакультуры (рыбоводства), оказываемой федеральным государственным учреждением, дополнительно указывается информация о натуральных нормах, необходимых для определения базового норматива затрат на оказание государственной (муниципальной) услуги в сфере сельского хозяйства, ветеринарии, рыболовства и аквакультуры (рыбоводства), Минсельхозом России при

¹³ 8 843,1 тыс. рублей $\times$ (1-0,09), где: 8 843,1 тыс. рублей – затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения; 0,09 – коэффициент платной деятельности (рассчитан на основании проекта плана финансово-хозяйственной деятельности: 25 400 тыс. рублей / (248 982,6 тыс. рублей + 25 400 тыс. рублей).

¹⁴ Общие требования к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере сельского хозяйства, ветеринарии, рыболовства и аквакультуры (рыбоводства), применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание

утверждении значений базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг в сфере сельского хозяйства, ветеринарии, рыболовства и аквакультуры (рыбоводства) на 2024–2026 годы¹⁵ не указана информация о натуральных нормах, необходимых для определения базовых нормативов затрат¹⁶.

6. В нарушение пункта 33 Положения № 640, в соответствии с которым в случае если федеральное бюджетное учреждение оказывает сверх установленного госзадания государственные услуги (выполняет работы) для физических и юридических лиц за плату, а также осуществляет иную приносящую доход деятельность, затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения (далее – налоги на имущество учреждения), рассчитываются с применением коэффициента платной деятельности, Минсельхозом России в объем финансового обеспечения выполнения государственного задания ФГБУ «Северо-Кавказская государственная зональная машиноиспытательная станция» (далее – ФГБУ «Северо-Кавказская МИС») включены затраты на уплату налогов на имущество учреждения в сумме 2,75 млн рублей без применения коэффициента платной деятельности в размере 0,27, указанного в обоснованиях бюджетных ассигнований на 2024–2026 годы.

Согласно отчету ФГБУ «Северо-Кавказская МИС» об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности на 1 января 2025 года, расходы по уплате налога на имущество по виду финансового обеспечения «субсидии на выполнение государственного задания» составили 2,75 млн рублей. При этом расходы на уплату указанных налогов за счет платной деятельности у учреждения в 2024 году отсутствовали.

Таким образом, необоснованные расходы на уплату налогов на имущество учреждения за счет субсидии на выполнение госзадания в 2024 году составили 0,7 млн рублей¹⁷ (расчетно).

В ходе контрольного мероприятия средства в сумме 0,7 млн рублей возвращены ФГБУ «Северо-Кавказская МИС» в федеральный бюджет платежным поручением от 1 апреля 2025 г. № 67323.

7. Установлено, что в объем финансового обеспечения выполнения госзадания ФГБУ «Россельхозцентр» на 2024 год включены затраты на уплату налогов на имущество учреждения в сумме 26,77 млн рублей, из них затраты за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения госзадания составляют 19,1 млн рублей.

государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением, утвержденные приказом Минсельхоза России от 26 декабря 2019 г. № 727 (далее – Общие требования № 727).

¹⁵ Утверждены заместителем Министра сельского хозяйства Российской Федерации 14 июля 2023 г. № ЕФ-3898.

¹⁶ Утверждены распоряжением Минсельхоза России от 27 декабря 2018 г. № 219-р.

При этом с учетом применения коэффициента платной деятельности в размере 0,38¹⁸, объем затрат на уплату указанных налогов за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения госзадания составляет 16,6 млн рублей (расчетно)¹⁹, или меньше на 2,5 млн рублей.

Согласно отчету ФГБУ «Россельхозцентр» об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности на 1 января 2025 года, по виду финансового обеспечения «субсидии на выполнение государственного задания» расходы по уплате налога на имущество учреждения составили 19,1 млн рублей.

Таким образом, необоснованные расходы на уплату налогов на имущество учреждения за счет субсидии на выполнение госзадания в 2024 году составили 2,5 млн рублей (расчетно).

В ходе контрольного мероприятия средства в сумме 2,5 млн рублей возвращены ФГБУ «Россельхозцентр» в федеральный бюджет платежным поручением от 31 марта 2025 г. № 658981.

Также Минсельхозом России на основании соглашения от 26 декабря 2024 г. № 082-02-2024-491 предоставлена ФГБУ «Россельхозцентр» субсидия на иные цели в сумме 85,8 млн рублей, источником которой являются средства резервного фонда Правительства Российской Федерации²⁰, выделенные для приобретения особо ценного движимого имущества в виде высокопроизводительных наземных опрыскивателей в количестве не менее 6 единиц в целях получения результатов, необходимых для разработки технологий, производства продукции, товаров и оказания услуг, обеспечивающих независимость и конкурентоспособность отечественного агропромышленного комплекса.

Установлено, что приобретенная сельхозтехника (опрыскиватели «Туман-2М» в количестве 6 штук) принята бюджетным учреждением к бухгалтерскому учету по виду финансового обеспечения «субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания (код вида деятельности – 4)», что свидетельствует о его содержании за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения госзадания.

При этом в рамках утвержденного Минсельхозом России госзадания на 2024–2026 годы не предусмотрено оказание ФГБУ «Россельхозцентр» услуги в части проведения мероприятий по предупреждению и уничтожению вредителей,

¹⁷ 2 749,6 тыс. рублей * 0,27.

¹⁸ Значение коэффициента приводится в соответствии с уточненными обоснованиями бюджетных ассигнований по КБК 082 0405 2540190059 611 на 2024–2026 годы, сформированными в разделе «Ведение СБР и ЛБО» подсистемы «Бюджетное планирование» ИС «Электронный бюджет».

¹⁹ 26 756,7 тыс. рублей * (1–0,38).

²⁰ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2024 г. № 3837-р.

по предупреждению и борьбе с болезнями растений в целях предотвращения чрезвычайных ситуаций, вызванных локальными природными и иными явлениями²¹.

Более того, данная услуга не включена в Федеральный перечень (классификатор) государственных услуг и работ по виду деятельности сельское хозяйство, ветеринария, рыболовство и аквакультура (рыбоводство), размещенный в ГИИС «Электронный бюджет».

С учетом изложенного, а также с учетом информации, представленной ФГБУ «Россельхозцентр»²², использование указанного имущества при оказании услуг в рамках госзадания на 2025 год не предусмотрено.

В этой связи существуют риски неэффективного использования имущества, расходы федерального бюджета на приобретение которого составили 85,8 млн рублей, а также неэффективности расходов на его содержание за счет субсидии на выполнение госзадания.

Установлено, что Минсельхозом России ненадлежащим образом осуществлялся контроль за деятельностью подведомственных учреждений, предусмотренный подпунктом 1 пункта 5.1 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», в результате указанными учреждениями допущены следующие нарушения:

- в нарушение пункта 8 Порядка № 245²³, согласно которому при утверждении нормативных затрат на выполнение работ дополнительно представляется информация²⁴ согласно приложению к указанному Порядку, ФГБУ «Центр ветеринарии» представил 24 декабря 2023 года на утверждение Минсельхозу России в ГИИС «Электронный бюджет» значения норм по работе «Обеспечение государственной поддержки развития сельского хозяйства и устойчивого развития сельских территорий» (код БЛ95), которые не содержат информации об источнике значения натуральных норм, обязательной к указанию в соответствии с приложением к Порядку № 245;

- в нарушение пункта 40 Положения № 640, в соответствии с которым финансовое обеспечение оказания государственных услуг (выполнения работ) обособленными подразделениями федерального государственного учреждения осуществляется в пределах рассчитанного в соответствии с Положением № 640 объема финансового обеспечения выполнения государственного задания федеральным государственным учреждением в

²¹ В соответствии с Уставом ФГБУ «Россельхозцентр», утвержденным 18 мая 2012 года (с изменениями), данная деятельность относится к основным видам деятельности учреждения.

²² Письмо врио директора ФГБУ «Россельхозцентр» от 13 марта 2025 г. № 1-8/922 в адрес Минсельхоза России.

²³ Порядок определения нормативных затрат на выполнение государственных работ федеральными государственными бюджетными учреждениями, в отношении которых Минсельхоз России осуществляет функции и полномочия учредителя, утвержденный приказом Минсельхоза России от 20 июня 2016 г. № 245 (далее – Порядок № 245).

²⁴ Значения натуральных норм для определения нормативов затрат на выполнение государственных работ федеральными государственными бюджетными учреждениями, в отношении которых Минсельхоз России осуществляет функции и полномочия учредителя.

соответствии с правовым актом²⁵ федерального государственного учреждения, создавшего обособленное подразделение, ФГБУ «Россельхозцентр», ФГБУ «Госсорткомиссия» и ФГБУ «Агрохимслужба России», имеющие обособленные подразделения, осуществили распределение показателей госзаданий между своими обособленными подразделениями в отсутствие соответствующих правовых актов федеральных государственных учреждений, содержащих положения об объеме и периодичности перечисления средств на финансовое обеспечение выполнения госзадания в течение финансового года и порядок взаимодействия федерального государственного учреждения с обособленным подразделением.

Также отмечено, что порядок определения коэффициентов приведения № 952²⁶ не позволяет осуществлять расчет коэффициента приведения применительно к отдельному учреждению, так как установленный алгоритм расчета коэффициента приведения предусматривает его расчет в абсолютных значениях, выраженных в стоимостном выражении (тогда как значение коэффициента должно устанавливаться в долях единицы), и предусматривает использование для расчета предельного объема бюджетных ассигнований Минсельхозу России на предоставление субсидии учреждению на финансовое обеспечение выполнения госзадания на очередной год и на плановый период по виду нормативных затрат на оказание государственных услуг (в соответствии с уникальным номером реестровой записи) при отсутствии указания на источник значения данного показателя.

5. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного вноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

Бюджетные ассигнования Минсельхозу России на предоставление в 2024 году субсидий юридическим лицам (за исключением бюджетных и автономных организаций) составили 280 595,7 млн рублей, согласно СБР – 445 781,2 млн рублей, что в 1,6 раза больше 2023 года (66,3 % общего объема финансирования, предусмотренного Министерству), кассовое исполнение – 445 771,9 млн рублей, или 100 %. Взносы в уставный капитал в 2024 году не осуществлялись.

²⁵ По решению органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя в отношении федеральных бюджетных или автономных учреждений, указанный правовой акт подлежит согласованию с органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении федеральных бюджетных или автономных учреждений.

²⁶ Порядок определения коэффициентов приведения, применяемых при формировании обоснований бюджетных ассигнований федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период в целях уточнения объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг в отношении отдельного федерального государственного бюджетного учреждения, функции и полномочия учредителя которого осуществляет Минсельхоз России, утвержденный приказом Минсельхоза России от 29 декабря 2023 г. № 952 (далее – Порядок определения коэффициентов приведения № 952).

На льготное кредитование объем предусмотренных СБР бюджетных ассигнований на 2024 год составил 330 240,8 млн рублей (74,1 % от общего объема субсидий юридическим лицам), в том числе 100 710,3 млн рублей из резервного фонда Правительства Российской Федерации. Кассовое исполнение составило 100 % от показателя СБР.

В ходе проверки нарушения Минсельхозом России требований нормативных актов, регулирующих предоставление субсидий юридическим лицам не установлены.

6. Проверка, анализ и оценка реализации государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы) за отчетный финансовый год

*Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (далее – ГП-25, Госпрограмма)*²⁷ определяет цели, задачи и направления развития сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, финансовое обеспечение и механизмы реализации предусмотренных мероприятий и показатели их результативности, а также предусматривает комплексное развитие всех отраслей и подотраслей, а также сфер деятельности АПК.

В 2024 году в постановление № 717 вносились изменения 12 раз, в паспорт ГП-25 изменения вносились путем утверждения 185 запросов (единых запросов) на изменения. Таким образом, в течение 2024 года действовало 185 версий паспорта ГП-25 (с учетом версии, действовавшей на 1 января 2024 года)²⁸.

В рамках ГП-25 в 2024 году реализовывалось 13 структурных элементов, в том числе: 9 федеральных проектов (далее – федпроект)²⁹, 2 ведомственных проекта – «Цифровое сельское хозяйство» и «Укрепление материально-технической базы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»; 2 комплекса процессных мероприятий – «Организация ветеринарного и фитосанитарного надзора» и «Обеспечение деятельности Министерства сельского хозяйства Российской Федерации и подведомственных организаций».

²⁷ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717.

²⁸ Изменению подлежали такие параметры, как объем финансового обеспечения (приведение в соответствие с федеральным законом о бюджете, в связи с внесением изменений в СБР), значения показателей программы (в том числе в разрезе регионов), структура программы в части уточнения задач и описания ожидаемых эффектов от реализации задач структурных элементов, а также уточнялся куратор.

²⁹ «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» (входит в нацпроект «Международная кооперация и экспорт»), «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (входит в нацпроект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», ответственный за реализацию данного федпроекта – Минэкономразвития России), «Развитие отраслей и техническая модернизация АПК», «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе», «Создание условий для независимости и конкурентоспособности отечественного агропромышленного комплекса», «Стимулирование развития виноградарства и виноделия», «Развитие сельского туризма», «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы» (ответственный за реализацию данного федпроекта – Минпромторг России), «Развитие отраслей овощеводства и картофелеводства».

Кассовое исполнение за 2024 год составило 530 446,4 млн рублей, или 100 %³⁰. Наибольшую долю в запланированных на 2024 год расходах (с учетом изменений) на реализацию ГП-25 составили федпроекты (92,4 %).

В соответствии со статьей 21 Федерального закона № 540-ФЗ бюджетные ассигнования, предусмотренные по подразделу «Сельское хозяйство и рыболовство» раздела «Национальная экономика» классификации расходов бюджетов, на реализацию решений Правительства Российской Федерации, направленных на поддержку сельского хозяйства, направлены Минсельхозу России:

на основании пункта 17 части 1 статьи 21: 1 474,3 млн рублей³¹ на льготное кредитование; 1 000,0 млн рублей³² на предоставление субсидий АО «Росагролизинг» на возмещение недополученных доходов при уплате лизингополучателем лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), заключенным на льготных (специальных) условиях; 5 000,0 млн рублей³³ на льготное кредитование;

на основании пункта 18 части 1 статьи 21³⁴: 40,0 млн рублей – на развитие системы предоставления государственных услуг в электронном виде Минсельхоза России; 180,0 млн рублей – на развитие ФГИС в области семеноводства сельхозрастений; 30,0 млн рублей – на развитие ГИС «Информационно-аналитическая система оперативного мониторинга и оценки состояния и рисков научно-технического обеспечения развития сельского хозяйства»; 500,0 млн рублей – на развитие комплексной ИС сбора и обработки бухгалтерской и специализированной отчетности сельхозтоваропроизводителей, формирования сводных отчетов, мониторинга, учета, контроля и анализа субсидий на поддержку АПК;

на основании пункта 19 части 1 статьи 21: 20 000,0 млн рублей³⁵ и 8 888,7 млн рублей³⁶ на льготное кредитование.

На 2024 год в рамках госпрограммы предусмотрено достижение 95 результатов, в том числе в рамках: федпроектов – 64, ведомственных проектов – 2, комплексов процессных мероприятий – 29. Согласно отчетам о реализации структурных элементов ГП-25, по итогам отчетного периода обеспечено достижение в срок 81 результата.

³⁰ Счетной палатой в части оценки кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию государственной программы в соответствии с Методикой оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета (далее – Методика оценки реализации госпрограмм) за 2024 год присваивается «высокий уровень».

³¹ распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2024 г. № 3680-р.

³² распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 мая 2024 г. № 1089-р.

³³ распоряжение Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2024 г. № 801-р.

³⁴ распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 августа 2024 г. № 2335-р.

³⁵ распоряжение Правительства Российской Федерации 5 февраля 2024 г. № 222-р.

³⁶ распоряжение Правительства Российской Федерации 11 декабря 2024 г. № 3680-р.

Министерством достижение плановых значений по 12 результатам считается выполненным (плановые значения на 2024 год, предусмотренные ОБАС № 1-90-082/0859³⁷), однако не были учтены в связи с отсутствием технической возможности в ГИИС «Электронный бюджет». В адрес Минэкономразвития России направлены письма³⁸ с просьбой считать в рамках сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации за 2024 год данные 12 результатов достигнутыми. По 2 результатам³⁹ данные также будут скорректированы при формировании уточняющего отчета.

Следует отметить, что после 1 декабря 2024 года в ГП-25 были внесены изменения в части ухудшения ранее установленных плановых значений результатов структурных элементов госпрограммы. Так, декабре 2024 года было скорректировано плановое значение результата «Обеспечено участие Российской Федерации в деятельности международных организаций» комплекса процессных мероприятий «Обеспечение деятельности Министерства сельского хозяйства Российской Федерации и подведомственных организаций» с 6 на 4, под фактически достигнутое значение – 4.

По итогам 2024 года достигнуты 3 из 4 предусмотренных на год показателей госпрограммы. При этом в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм из расчета исключен 1 показатель, по которому были представлены предварительные данные и невозможен расчет коэффициента точности прогноза.

В рамках структурных элементов ГП-25 на 2024 год предусмотрено достижение 41 показателя. В отчетном году все показатели госпрограммы были достигнуты.

В 2024 году ввод объектов в эксплуатацию не предусмотрен.

Оценка динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-25 за период 2022–2025 годов показала, что по 4 показателям плановые значения на 2024 год ниже достигнутых в 2023 году (по итогам 2023 года значения не корректировались). Например, указанное характерно для показателей: «Объем экспорта продукции агропромышленного комплекса (в сопоставимых ценах)» (факт 2023 года – 37,64, план 2024 года – 29), «Индекс производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 года» (факт 2023 года – 111,6, план 2024 года – 103,1).

³⁷ ОБАС № 1-90-082/0859 сформирован в соответствии с заключенными между Минсельхозом России и субъектами Российской Федерации в 2024 году соглашениями, в рамках которых все результаты достигнуты в полном объеме.

³⁸ от 4 марта 2025 г. № ЕФ-17-19/4240 и от 11 марта 2025 г. № ЕФ-17-19/4793.

³⁹ «Обеспечено вовлечение в субъекты малого и среднего предпринимательства в АПК» федпроекта «Акселерация субъектов МСП» и «Обеспечено обучение и повышение квалификации специалистов Ветеринарной службы при Министерстве водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Киргизской Республики, Центра ветеринарных лекарственных средств и кормовых добавок при Ветеринарной службе при Министерстве

Государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий» (далее – ГП-48, комплексная программа) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 г. № 696, состоит из следующих структурных элементов: 5 федпроектов, не входящих в состав национальных проектов⁴⁰ и 2 комплекса процессных мероприятий⁴¹.

Ответственным исполнителем ГП-48 является Минсельхоз России, соисполнители отсутствуют, участник – Росавтодор (в рамках федпроекта «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях», срок реализации 2022–2030 годы).

Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-48 на 2024–2026 годы 29 декабря 2023 года приведен в соответствие с Федеральным законом № 540-ФЗ.

В 2024 году в постановление № 696 изменения вносились 3 раза⁴², в том числе в стратегические приоритеты внесены изменения после 1 декабря 2024 года⁴³ – в части актуализации характеристики текущего уровня развития сельских территорий и перечня стратегических документов, корректировки цели ГП-48 к 2031 году (цель «доля сельского населения в общей численности населения Российской Федерации должна составить 25 %» заменена на цель «доля населения сельских территорий и сельских агломераций в общей численности населения Российской Федерации должна составить 34,7 %»).

В 2024 году в ГИИС «Электронный бюджет» сформировано 66 единых запросов на изменение⁴⁴ (далее – ЕЗИ) паспорта ГП-48 и паспортов ее структурных элементов. Таким образом, в течение 2024 года действовало 36 версий паспорта ГП-48 (с учетом версии, действовавшей на 1 января 2024 года). Изменению подлежали такие параметры, как объем финансового обеспечения (приведение в соответствие с федеральным законом о бюджете, в связи с внесением изменений в СБР), значения показателей комплексной программы (в том числе в разрезе субъектов Российской Федерации), структура комплексной программы в части уточнения задач и описания ожидаемых эффектов от реализации задач структурных элементов, а также уточнялся куратор.

водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики» комплекса процессных мероприятий «Организация ветеринарного и фитосанитарного надзора».

⁴⁰ «Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений», «Содействие занятости сельского населения», «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях», «Благоустройство сельских территорий», «Современный облик сельских территорий».

⁴¹ «Организация и проведение мероприятий всероссийского значения, направленных на популяризацию и поощрение достижений в сфере развития сельских территорий», «Выполнение бюджетными учреждениями, подведомственными Минсельхозу России, государственных заданий по информационному, аналитическому и методологическому обеспечению комплексного развития сельских территорий».

⁴² От 27 июня 2024 г. № 874, от 21 ноября 2024 г. № 1591, от 12 декабря 2024 г. № 1767.

⁴³ Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2024 г. № 1767.

⁴⁴ Из них 22 ЕЗИ, не требующих согласования, в том числе: 20 – сформированы на основании единой заявки, 2 – утверждены разработчиком КГПМ.

Анализ полноты отражения в соответствии с пунктом 4 Положения № 786 в паспорте ГП-48 направлений деятельности главных распорядителей средств бюджетов, соответствующих сфере (отрасли) ее реализации и включенных в состав госпрограмм в соответствии с положениями распоряжения Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2021 г. № 3734-р, показал следующее.

Согласно Аналитической информации о структурных элементах и (или) мероприятиях (результатах) иных государственных программ Российской Федерации, соответствующих сфере реализации государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации, приведенной в приложении к паспорту ГП-48 (версия 24.108), сформированному в системе ГИИС «Электронный бюджет» по состоянию на 31 декабря 2024 года, в отчетном году аналитически отражены («промаркированы») показатели ⁷⁴⁵ из 14 госпрограмм (50 %), в части финансового обеспечения реализации ГП-48 – по ⁸⁴⁶ (57,1 %), в части перечня мероприятий (результатов) ГП-48 – по ⁸⁴⁷ госпрограммам (57,1 %).

По ⁴⁴⁸ отраслевым госпрограммам маркировка отсутствовала полностью, что по данным ответственных исполнителей отраслевых государственных программ обусловлено отсутствием мероприятий, относящихся к сфере реализации ГП-48 (письмо Минвостокразвития России от 27 февраля 2025 г. № 03-14/2414), а также невозможностью выделить параметры направленные на мероприятия ГП-48 в рамках госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (письмо Минстроя России от 6 марта 2025 г. № 12690-АЛ/01).

Кассовое исполнение за 2024 год составило 94 556,7 млн рублей, или 99,7 %. Наибольшую долю в запланированных на 2024 год расходах (с учетом изменений) на реализацию ГП-48 составили федпроекты, не входящие в состав национальных проектов (99,5 %). Неисполнение расходов в рамках федпроектов «Развитие жилищного строительства

⁴⁵ «Развитие физической культуры и спорта», «Развитие культуры», «Воспроизводство и использование природных ресурсов», «Развитие транспортной системы», «Развитие здравоохранения», «Охрана окружающей среды»; «Информационное общество» (промаркирован показатель «Доля населенных пунктов с численностью от 100 до 500 человек включительно, на территории которых обеспечено оказание услуг подвижной радиотелефонной связи в части услуг связи по передаче данных», при этом значения показателя не определены).

⁴⁶ «Информационное общество», «Развитие образования», «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», «Развитие здравоохранения», «Развитие физической культуры и спорта», «Развитие культуры», «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», «Воспроизводство и использование природных ресурсов».

⁴⁷ «Развитие здравоохранения», «Развитие физической культуры и спорта», «Развитие культуры», «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», «Воспроизводство и использование природных ресурсов»; в рамках госпрограмм «Информационное общество», «Развитие образования» и «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» промаркировано по одному мероприятию, при этом значения результатов не определены.

⁴⁸ «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» (КГП 43, Минвостокразвития России), «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» (КГП 34, Минвостокразвития

на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений» и «Современный облик сельских территорий» стало основной причиной неполного кассового исполнения расходов на реализацию комплексной программы в целом.

Отмечено, что высокое кассовое исполнение расходов в целом обеспечено, в том числе за счет уменьшения плановых объемов расходов ГП-48 в конце года. Так, в IV квартале 2024 года уменьшение параметров СБР по федпроекту «Современный облик сельских территорий», являющему структурным элементом комплексной программы, составило 702,0 млн рублей (из них: 162,5 млн рублей в октябре и 539,5 млн рублей в декабре отчетного года) при дальнейшем неполном кассовом исполнении (неисполненные назначения составили 228,9 млн рублей).

Значительный объем изменений, внесенных в СБР, связан с изменением планового значения по результату «Выданы льготные ипотечные кредиты гражданам Российской Федерации на строительство (приобретение) жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях (сельских агломерациях) по ставке от 0,1 до 3 процентов годовых» (с 119,6 на 150,4 тысяч единиц) федпроекта «Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений».

Увеличение объемов финансирования по ГП-48 за счет средств федерального бюджета обусловлено выделением в отчетном году бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 25,7 млрд рублей для обеспечения субсидирования выданных ранее кредитов по программе льготного кредитования (в связи с увеличением потребности в бюджетных ассигнованиях, вызванной ростом ключевой ставки Банка России в 2024 году с 16 до 21 %).

На 2024 год в рамках ГП-48 предусмотрено достижение 20 результатов, степень достижения составила 99,9 %. Согласно отчету о ходе реализации федпроекта «Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройств домовладений» по результату «Осуществлено строительство (приобретение) жилья, предоставляемого по договору найма жилого помещения гражданам Российской Федерации, проживающим на сельских территориях и территориях опорных населенных пунктов», несмотря на высокий уровень исполнения расходов на его реализацию (за счет средств федерального бюджета (99,8 %), за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (99,8 %), плановое значение, предусмотренное к достижению в 2024 году не достигнуто (97,3 %).

После 1 декабря 2024 года в ГП-48 были внесены изменения в плановое значение результата «Осуществлено строительство (приобретение) жилья, предоставляемого по договору найма жилого помещения гражданам Российской Федерации, проживающим на сельских территориях и территориях опорных населенных пунктов» федпроекта «Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений». В частности, было скорректировано плановое значение указанного результата с 1 169 на 1 137 единиц, фактически достигнутое значение которого по итогам года составило 1 137 единиц (по уточненным данным Минсельхоза России – 1 213 единиц).

На 2024 год паспортом комплексной программы предусмотрено к достижению 3 показателя. По итогам 2024 года достигнуты плановые значения по всем трем показателям на уровне комплексной программы (степень достижения 100 %).

Отмечено внесение изменений в комплексную программу после 1 декабря отчетного года в ранее установленное плановое значения показателя «Доля сельского населения в общей численности населения» ГП-48 в связи с введением на территории Курской области чрезвычайной ситуации федерального характера. Также в Ленинградской области и Чеченской Республике проведены административно-территориальные преобразования, в результате которых ряд сельских населенных пунктов изменили статус на городское поселение, при этом численность сельского населения сократилась на 99 755 человек. Совокупно по трем субъектам Российской Федерации уменьшение численности сельского населения на 153 771 человек влечет снижение показателя на 0,1 п.п. (с 25,0 до 24,9 %).

По итогам 2024 года достигнуты плановые значения по всем 9 показателям структурных элементов ГП-48. Степень достижения составила 100 %.

В РОКС на 2024 год в рамках ГП-48 перечень объектов не установлен, финансирование предусмотрено по укрупненным мероприятиям. Адресное (пообъектное) распределение субсидий из федерального бюджета формируется в соглашениях, заключенных ГРБС с органами управления АПК регионов. Так, из 869 объектов, подлежащих вводу в 2024 году в соответствии с соглашениями, заключенными Министерством с субъектами Российской Федерации, в регионах не введены в эксплуатацию 109 (12,5 %). В то же время введены 45 объектов капитального строительства, ввод которых ранее планировался в период 2022–2023 годов. Основной причиной отсутствия ввода объектов в эксплуатацию является нарушение отдельными подрядными организациями графиков осуществления работ на объектах капитального строительства.

В соответствии с соглашениями, заключенными Росавтодором с регионами, вводу в отчетном году подлежало 83 объекта (автомобильные дороги), ввод осуществлен на уровне

100 %. Кроме того, в 2024 году в эксплуатацию введены еще 3 участка автомобильных дорог, ввод которых был запланирован на 2023 год.

По всем показателям ГП-48 наблюдалось снижение плановых значений в 2024 году по отношению к уже достигнутым в 2023 году значениям показателей. Например, указанное характерно для следующих показателей: «Соотношение среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств» (факт 2023 года – 69,7 %, план 2024 года – 65,2 %), «Доля общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах» (факт 2023 года – 44,3 %, план 2024 года – 42,0 %).

Государственная программа «Государственная программа эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации» (далее – ГП-53) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2021 г. № 731 и состоит из следующих структурных элементов: 1 федпроект («Экспорт продукции АПК»), входящий в состав национального проекта «Международная кооперация и экспорт» (с 01.01.2025 реализация в рамках ГП-53 прекращена), 1 федпроект, не входящий в состав национальных проектов («Вовлечение в оборот и комплексная мелиорация земель сельскохозяйственного назначения»), 2 ведомственных проекта («Создание и развитие информационных систем вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации», «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов мелиоративного комплекса государственной собственности Российской Федерации») и 1 комплекс процессных мероприятий («Обеспечение эффективного управления мелиоративным комплексом и организация рационального использования земель сельскохозяйственного назначения»).

Ответственным исполнителем ГП-53 является Минсельхоз России, соисполнители и участники отсутствуют.

В 2024 году в постановление № 731 изменения вносились 1 раз⁴⁹, в ГИИС «Электронный бюджет» сформировано 32 ЕЗИ паспорта госпрограммы и паспортов ее структурных элементов (в части паспорта ГП-53 сформировано 16 единых запросов на изменение). Таким образом, в течение 2024 года действовало 17 версий паспорта ГП-53 (с учетом версии, действовавшей на 1 января 2024 года). Изменению подлежали такие параметры, как объем финансового обеспечения (приведение в соответствие с федеральным законом о бюджете, в связи с внесением изменений в СБР), значения показателей

⁴⁹ от 24 декабря 2024 г. № 1878 (вступает в силу 1 января 2025 года).

госпрограммы⁵⁰ и результатов структурных элементов ГП-53⁵¹.

Кассовое исполнение за 2024 год составило 39 016,7 млн рублей, или 99,5 %. Неисполнение расходов в рамках федпроекта «Вовлечение в оборот и комплексная мелиорация земель сельскохозяйственного назначения» (исполнено 98,8 %), федпроекта «Экспорт продукции АПК» (исполнено 99,7 %), а также по ведомственному проекту «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов мелиоративного комплекса государственной собственности Российской Федерации» (исполнено 99,5 %), обусловлено нарушением подрядными организациями графика осуществления работ на объектах капитального строительства и разработки ПСД.

Общий объем изменений СБР, рассчитанный в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм, составил 3 642,5 млн рублей, или 9,0 % к параметрам СБР (по состоянию на 1 января 2024 года – 40 665,3 млн рублей).

На 2024 год по госпрограмме предусмотрено достижение 16 результатов, а также реализация 2 результатов, по которым в отчетном году не установлены плановые значения. По итогам отчетного года были достигнуты в срок все запланированные результаты структурных элементов ГП-53. Степень достижения составила 100 %.

Следует отметить, что 3 результата (17,6 % от предусмотренных на 2024 год) перевыполнены более чем на 25 %. Например, результат «Осуществлена защита и сохранение сельскохозяйственных угодий от ветровой эрозии и опустынивания» (федпроект «Вовлечение в оборот и комплексная мелиорация земель сельскохозяйственного назначения») перевыполнен в 1,3 раза в связи актуализацией субъектами Российской Федерации площади сельхозугодий, защищенных от ветровой эрозии и опустынивания за счет агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий.

После 1 декабря 2024 года в ГП-53 были внесены изменения в ранее установленные плановые значения результатов структурных элементов госпрограммы. Так, 27 декабря 2024 года⁵² были скорректированы плановые значения результатов федпроекта «Вовлечение в оборот и комплексная мелиорация земель сельскохозяйственного назначения»: «Вовлечено в оборот сельскохозяйственных угодий за счет проведения культуртехнических мероприятий» (с 488,1073 на 476,7551 тыс. га, фактически достигнутое значение которого по итогам года составило 480,3647 тыс. га.). Изменения обусловлены снижением количества заявок сельхозтоваропроизводителей на проведение культуртехнических мероприятий.

⁵⁰ В частности, осуществлялось увеличение плановых значений показателей ГП-53 в связи увеличением фактических значений результатов ее структурных элементов.

⁵¹ В частности, осуществлялось увеличение плановых значений мероприятий по обеспечению защиты сельскохозяйственных земель от затоплений (паводков) с учетом фактически достигнутых значений результатов.

На 2024 год паспортом госпрограммы предусмотрено к достижению 3 показателя⁵³. По итогам 2024 года достигнуты плановые значения по всем 3 показателям на уровне госпрограммы. Степень достижения составила 100 %.

В рамках структурных элементов ГП-53 на 2024 год предусмотрено достижение 10 показателей. По итогам 2024 года достигнуты плановые значения по всем 10 показателям структурных элементов ГП-53. Степень достижения составила 100 %.

Следует отметить, что по итогам 2024 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-53 увеличилась почти в 2,3 раза и составила по состоянию на 1 января 2025 года 7 830,6 млн рублей. Прирост дебиторской задолженности к объему кассовых расходов на реализацию госпрограммы составил 11,2 %. В свою очередь просроченная дебиторская задолженность к концу года уменьшилась в 3,0 раза до 218,4 млн рублей. Ее доля в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в рамках ГП-53 составила 2,8 %.

По данным Минсельхоза России, увеличение дебиторской задолженности в 2024 году вызвано необходимостью выплаты авансов по госконтрактам в целях заказа оборудования и материалов, необходимых для проведения строительства (реконструкции) объектов. Длительные сроки отработки авансов и погашения дебиторской задолженности обусловлены сроками изготовления и поставки оборудования (по отдельным позициям срок составляет более 12 месяцев).

7. Проверка, анализ и оценка реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

Федеральный проект «Экспорт продукции АПК» (далее – *ФП «Экспорт продукции АПК»*) (далее – *ФП «Экспорт продукции АПК»*) утвержден протоколом заседания проектного комитета национального проекта «Международная кооперация и экспорт» от 14 декабря 2018 г. № 5. По итогам 2024 года кассовое исполнение по федпроекту составило 55 023,5 млн рублей, или 99,9 % от СБР (по итогам 2023 года – 100 %). Высокий уровень освоения бюджетных ассигнований по отдельным направлениям был достигнут, в том числе в результате сокращения плановых объемов расходов в течение года.

В 2024 году в рамках федпроекта осуществлялся мониторинг двух показателей, плановые значения достигнуты.

Так, по итогам 2024 года объем экспорта продукции АПК (в сопоставимых ценах)

⁵² Единый запрос на изменение № 53-2023/136 от 12 декабря 2023 г., утвержденный куратором 28 декабря 2023 года.

⁵³ Показателей с установленными в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением показателей, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения показателей определяются на основании данных паспорта госпрограммы, действующего на 31 декабря 2023 года (с учетом запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года).

составил 37,77 млрд долларов США, или 102,1 % параметров Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2021 г. № 2765-р (37,0 млрд долл. США), и 130,2 % планового значения в версии паспорта по состоянию на 31 декабря 2024 года (29 млрд долл. США).

При этом необходимо отметить, что плановое значение на 2024 год ниже фактического значения предыдущего года (по итогам 2023 года значение не корректировалось), а именно: факт за 2023 год – 37,64 млрд долл. США, план на 2024 год – 29 млрд долл. США.

По итогам 2024 года отмечается диспропорция в достижении показателя «Объем экспорта продукции АПК (в сопоставимых ценах)» по субъектам Российской Федерации: общее достижение по Российской Федерации в целом обеспечивается за счет перевыполнения плановых параметров одними регионами при недовыполнении другими⁵⁴.

В нарушение пункта 2.1 Официальной статистической методологии расчета показателей ФП «Экспорт продукции АПК», являющейся приложением к приказу Минсельхоза России от 1 июля 2022 г. № 405⁵⁵, в соответствии с которым показатель «Минимальная годовая средняя эффективность мер поддержки по федеральному проекту «Экспорт продукции АПК» в отчетном году рассчитывается как отношение объема продукции АПК в стоимостном выражении (млрд долл. США в пересчете на российский рубль по среднегодовому курсу Банка России за отчетный год), поставленной в отчетном году с использованием i-го инструмента поддержки в АПК (далее – объем поддержанного экспорта), к фактическому объему средств (российский рубль), предоставленных в отчетном году в целях реализации i-го инструмента поддержки в АПК, Минсельхозом России показатель по итогам 2024 года рассчитан как отношение объема поддержанного экспорта, поставленного с использованием пяти мер⁵⁶ господдержки федпроекта, к общему финансированию федпроекта за отчетный период (55 023,0 млн рублей), что привело к некорректному расчету значения показателя.

⁵⁴ Ленинградская (70,2 %), Архангельская (82,6 %), Тюменская (84,3 %) области, Республика Карелия (94,0 %).

⁵⁵ В редакции от 27 сентября 2023 года (утратила силу с 1 января 2025 года).

⁵⁶ А именно: реализация мероприятий в области мелиорации земель сельхозназначения (межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ и Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности); господдержка организаций в целях компенсации части затрат, связанных с сертификацией продукции АПК на внешних рынках; господдержка российских организаций в целях снижения затрат на транспортировку сельскохозяйственной и продовольственной продукции; возмещение недополученных российскими кредитными организациями, международными финансовыми организациями и государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ» доходов по кредитам, выданным сельхозтоваропроизводителям (за исключением СКПК), организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельхозпродукции и ее реализацию, по льготной ставке.

Так, согласно отчету о ходе реализации ФП «Экспорт продукции АПК» за 2024 год, размещенному в ГИИС «Электронный бюджет», фактическое значение показателя составило 9,01 единицы. При этом исходя из объема поддержанного экспорта в объеме 495 595,2 млн рублей, поставленного с использованием указанных пяти мер господдержки, на реализацию которых в рамках федпроекта в отчетном году направлено 50 934,7 млн рублей, фактическое значение показателя составляет 9,7 единицы, что свидетельствует о недостоверности отчетных данных.

Одним из инструментов поддержки АПК, используемых при расчете объема поддержанного экспорта в отчетном году, являются мероприятия в области мелиорации земель сельхозназначения (межбюджетные трансферты).

В отчетном году в рамках федпроекта плановые значения на 2024 год были предусмотрены по 14 результатам (из них по 12 – нарастающим итогом), из них 5 результатов представлено в трансформированном виде (изменено наименование). Плановые значения достигнуты в срок (100 %). Вместе с тем по результату «Представителями Минсельхоза России за рубежом обеспечено содействие компаниям-экспортерам в развитии экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия на рынки стран пребывания» плановое значение на 2024 год (196 ед.) ниже фактического значения 2023 года (201 ед.) (по итогам 2023 года значение не корректировалось).

Согласно отчету о ходе реализации ФП «Экспорт продукции АПК» за 2024 год, размещенному в ГИИС «Электронный бюджет», фактическое значение мероприятия (результата) «Создана система мелиоративных сооружений, находящихся в собственности Российской Федерации, в целях создания условий для производства экспортно-ориентированной продукции» составило 15 единиц, или 100 % планового значения, которое в отчетном году было уменьшено с 35 до 15 единиц.

Установлено, что из указанного мероприятия исключены 4 объекта незавершенного строительства⁵⁷, затраты федерального бюджета на которые в рамках ФП «Экспорт продукции АПК», составили 359,4 млн рублей. При этом на 3 исключенных объектах незавершенного строительства «Строительство орошаемого участка «Макарово поле», Шебекинский район, Белгородская область», «Реконструкция Кабанской осушительно-оросительной системы и отдельно расположенного гидротехнического сооружения Кабанская защитная дамба (I этап),

⁵⁷ Строительство орошаемого участка «Макарово поле», Шебекинский район, Белгородская область – 4 585,0 тыс. рублей (ПИР – 2019 год); Реконструкция правобережной дамбы канала Глубокий-Обходной в МО «Славский городской округ», Калининградская область – 15 000,0 тыс. рублей (ПСД – 2021 год); Реконструкция несущих строительных конструкций плотины Федоровского подпорного гидроузла на реке Кубань, Абинский район, Краснодарский край – 288 000,0 тыс. рублей; Реконструкция Кабанской осушительно-оросительной системы и

Кабанский район, Республика Бурятия» и «Реконструкция правобережной дамбы канала Глубокий-Обходной в МО «Славский городской округ», Калининградская область», ПСД на которые разработана в 2018–2021 годах (затраты федерального бюджета составили 4,6 млн рублей, 51,8 млн рублей и 15,0 млн рублей соответственно), строительно-монтажные работы в период реализации ФП «Экспорт продукции АПК» (до 31 декабря 2024 года), не начаты. Указанные объекты также не включены в Реестр объектов капитального строительства на 2025–2027 годы в рамках ведомственного проекта «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов мелиоративного комплекса государственной собственности Российской Федерации» ГП-53, что свидетельствует о неэффективном использовании федеральных ресурсов, созданных за счет средств федерального бюджета на общую сумму 71,4 млн рублей.

На объекте незавершенного строительства «Реконструкция несущих строительных конструкций плотины Федоровского подпорного гидроузла на реке Кубань, Абинский район, Краснодарский край», затраты федерального бюджета на реконструкцию которого в рамках ФП «Экспорт продукции АПК» составили 288,0 млн рублей, строительно-монтажные работы не велись, продолжение реконструкции было неактуально в связи с аварией на объекте, что привело к нерезультативному использованию израсходованных бюджетных средств.

Мероприятия по созданию системы поддержки фермеров и развитию сельской кооперации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» реализуется Министерством с 2019 года.

С 2021 года в соответствии с Протоколом заочного голосования членов проектного комитета по национальному проекту «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» от 29 сентября 2020 г. № 5 мероприятия АПК включены в состав федпроекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства».

В рамках федпроекта реализуются как финансовые меры поддержки субъектов МСП в АПК, так и мероприятия нефинансовой поддержки МФХ. Мероприятия по господдержке МФХ предусматривают предоставление субсидий по следующим направлениям: гранты «Агростартап», предоставляемые в целях создания и развития фермерских хозяйств; субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственных потребительских кооперативов (далее – СПоК); субсидии переработчикам на организацию взаимодействия с самозанятыми

ЛПХ; финансирование части затрат Центров компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров.

Объем финансирования мероприятий АПК соответствовал паспорту федпроекта, и составил:

Год	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Объем финансирования из средств федерального бюджета, млн рублей	5 353,9	3 831,0	5 113,9	5 567,6	6 209,9	8 182,9

Все результаты федпроекта в части мероприятий АПК, а также контрольные точки их реализации достигнуты в 2019–2024 годах в полном объеме и в установленные сроки.

8. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Бюджетные ассигнования на предоставление в 2024 году межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации составили 128 420,5 млн рублей, согласно СБР – 127 446,8 млн рублей (18,9 % объемов финансирования по Министерству – 671 532,2 млн рублей, в 2023 году – 31,1 %), кассовое исполнение⁵⁸ – 126 988,2 млн рублей, или 99,6 % от СБР.

Выборочный анализ межбюджетных трансфертов, предоставление которых осуществлялось в 2024 году, показал следующее.

В соответствии с пунктом 20 Правил № 999 в случае отсутствия оснований для освобождения субъектов Российской Федерации от применения мер ответственности, предусмотренных пунктами 16, 19 и 19(1) настоящих Правил, главные распорядители средств федерального бюджета не позднее 30-го рабочего дня после первой даты представления отчетности о достижении значений результатов использования субсидии в соответствии с соглашением в году, следующем за годом предоставления субсидии, а в случае предоставления субсидии в целях софинансирования капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) – не позднее 10 апреля года, следующего за годом предоставления субсидии, направляют в высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации требование по возврату из бюджета субъекта Российской Федерации в федеральный бюджет объема средств, рассчитанного в соответствии с пунктами 16, 19 и 19(1) Правил, с указанием сумм, подлежащих возврату, средств и сроков их возврата.

Установлено, что Псковской областью отчет о достижении результатов использования субсидии «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» (КБК 082 0405252I554800 523) размещен в ГИИС «Электронный бюджет» 17 января 2025 года. Вместе с

⁵⁸ В соответствии с приказом Минсельхоза России от 27 декабря 2023 г. № 945 «О передаче Минсельхозом России полномочий получателя средств федерального бюджета по перечислению межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2024 году», Минсельхоз России передал в 2024 году территориальным органам Федерального казначейства полномочия Министерства как получателя средств федерального бюджета по перечислению в бюджеты субъектов Российской Федерации межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам регионов.

тем Министерством требование по возврату из бюджета субъекта Российской Федерации в федеральный бюджет объема средств, рассчитанного в соответствии с пунктами 16, 19 и 19(1) Правил № 999, направлены в рамках контрольного мероприятия письмом от 19 марта 2025 г. № КШ-10-24/5615 с расчетным размером средств, подлежащих уплате в федеральный бюджет, 1,1 млн рублей.

В рамках ГП-25 Минсельхозом России осуществляется предоставление субсидии на поддержку приоритетных направлений АПК и развитие малых форм хозяйствования (объединенная субсидия). По состоянию на 25 марта 2025 года оценка эффективности результатов предоставления субсидий в 2024 году Министерством не осуществлена, что, согласно представленной информации, обусловлено сроками сдачи статистической отчетности об объемах производства продукции.

Кроме того, по субсидии на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей в установленные Правилами № 999 сроки Минсельхозом России не были направлены требования 10 субъектам Российской Федерации, не обеспечившим в 2024 году достижение значений результатов использования субсидии на сумму 6,1 млн рублей. Требование о возврате средств в связи с недостижением результата использования субсидии направлено в рамках контрольного мероприятия письмом от 18 марта 2025 г. № АР-19-27/5418.

9. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Внутренний финансовый аудит осуществляется Минсельхозом России в соответствии со статьей 160.2-1 БК РФ, с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита, утвержденными приказами Минфина России⁵⁹ и Порядком осуществления внутреннего финансового аудита Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, утвержденного приказом Минсельхоза России от 29 января 2021 г. № 40 (далее – Порядок ВФА). Приказом Минсельхоза России от 5 сентября 2024 г. № 516 утверждена новая редакция Порядка ВФА. Приказами Минсельхоза России от 7 июня 2022 г. № 343 и от 10 июня 2024 г. № 312 «О возложении функций по осуществлению внутреннего финансового аудита» данные функции возложены на советника Министра сельского хозяйства Российской Федерации.

Распоряжением Минсельхоза России от 18 декабря 2023 г. № 206-р утвержден план проведения внутреннего финансового аудита в Министерстве на 2024 год, в который распоряжением от 1 октября 2024 г. № 94-р внесены изменения (в части названия плана на 2024 год и добавления аудиторского мероприятия). Внеплановые аудиторские мероприятия в 2024 году не проводились. В соответствии с Планом в 2024 году проведены все

запланированные аудиторские мероприятия по 4 темам на основании сформированных и утвержденных программ аудиторских мероприятий.

Материалы по результатам аудиторских мероприятий федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, и в правоохранительные органы не передавались. За выявленные нарушения и недостатки должностные лица объектов аудита к ответственности не привлекались. В течение 2024 года субъектом ВФА проводился мониторинг выполнения выданных предложений и рекомендаций, в том числе по минимизации бюджетных рисков.

10. Результаты проверки и анализа эффективности формирования федеральной собственности, управления и распоряжения ею главным администратором средств федерального бюджета

10.1. Согласно форме по ОКУД 0503130, по состоянию на 1 января 2024 года и на 1 января 2025 года на балансе Минсельхоза России (ЦА) числилось недвижимое имущество общей стоимостью 9,8 млн рублей (оборотно-сальдовая ведомость по счету 101.11 «Жилые помещения – недвижимое имущество учреждения»), а именно 4 служебных квартиры на общую сумму 9,8 млн рублей. В 2024 году поступление или выбытие недвижимого имущества не осуществлялось.

Согласно данным сводного баланса ФГБУ, подведомственных Минсельхозу России, на 1 января 2025 года (формы по ОКУД 0503730) балансовая стоимость основных средств на начало года составляла 313 381,9 млн рублей. По состоянию на 1 января 2025 года балансовая стоимость основных средств увеличилась на 16 147,5 млн рублей и составила 329 529,4 млн рублей.

По данным Минсельхоза России по состоянию на 1 января 2024 года в ведении Минсельхоза России находилось 256 ФГБУ и 1 ФГУ (в стадии ликвидации); 12 унитарных предприятий, из которых 7 ФГУП и 5 ФКП. По состоянию на 1 января 2025 года в ведении Минсельхоза России находилось 255 ФГБУ и 1 ФГУ (в стадии ликвидации); 11 унитарных предприятий, из которых 6 ФГУП и 5 ФКП.

В целях завершения оформления прав на недвижимое имущество, защиты имущественных интересов Российской Федерации, повышения эффективности управления недвижимым имуществом, а также выполнения поручения Президента Российской Федерации от 18 августа 2015 г. № Пр-1659 Минсельхозом России утвержден План мероприятий (дорожная карта) по управлению имуществом подведомственных Минсельхозу России организаций от 2 мая 2023 г. № СХ-2908. Перечни особо ценного движимого имущества, действующие в 2024 году, утверждены 16 распоряжениями Минсельхоза России.

⁵⁹ от 21 ноября 2019 г. № 195н, от 21 ноября 2019 г. № 196н, от 18 декабря 2019 г. № 237н, от 22 мая 2020 г. № 91н, от 5 августа 2020 г. № 160н, от 1 сентября 2021 г. № 120н.

10.2. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2019 г. № 1193 «Об осуществлении от имени Российской Федерации прав акционера акционерного общества «Росагролизинг» Минсельхоз России наделен полномочиями по осуществлению прав акционера АО «Росагролизинг».

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1870-р (далее – Распоряжение № 1870-р) права акционера – Российской Федерации осуществляются Росимуществом по согласованию с Минсельхозом России в отношении: АО «Головной центр по воспроизводству сельскохозяйственных животных», пос. Быково, Московская область; АО «Объединенная зерновая компания», г. Москва; АО «Российский Сельскохозяйственный банк», г. Москва; АО «Российские ипподромы», г. Москва; АО «Внешнеэкономическое объединение «Продинторг», г. Москва.

В 2024 году Минсельхозом России были согласованы проекты директив Правительства Российской Федерации на годовые общие собрания акционеров акционерных обществ, включенных в Перечень, определенный Распоряжением № 1870-р, на момент проведения годового общего собрания акционеров. Решения на годовых общих собраниях приняты в соответствии с директивами Правительства Российской Федерации.

Согласно распоряжениям Росимущества от 24 июня 2024 г. № 1479-р, от 28 июня 2024 г. № 1586-р, № 1561-р, № 1562-р «О решениях годового общего собрания акционеров акционерного общества», распоряжению Минсельхоза России от 28 июня 2024 г. № 55-р «О решениях годового общего собрания акционеров АО «Росагролизинг» и протоколу годового общего собрания акционеров акционерного общества «Объединенная зерновая компания» от 1 июля 2024 г. № 38 определена часть чистой прибыли за 2023 год, подлежащая перечислению в бюджет в 2024 году, по четырем из шести АО в общей сумме 6 539,7 млн рублей, в том числе соответственно: АО «ГЦВ» – 51,6 млн рублей (доля Российской Федерации 100 %); АО «Внешнеэкономическое объединение «Продинторг» – 34,8 млн рублей (доля Российской Федерации 100 %); АО «Россельхозбанк» – 3 746,7 млн рублей (доля Российской Федерации 82,05 %); АО «ОЗК» – 2 706,7 млн рублей (доля Российской Федерации 50 % плюс 1 акция); АО «Росипподромы» дивиденды не объявлялись и не выплачивались в соответствии с распоряжением Росимущества от 24 июня 2024 г. № 1479-р (доля Российской Федерации 100 %); АО «Росагролизинг» дивиденды не объявлялись и не выплачивались в соответствии со статьей 43 Федерального закона от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» (доля Российской Федерации 100 %).

Указанные АО в полном объеме перечислили в 2024 году часть чистой прибыли за 2023 год в федеральный бюджет.

По состоянию на 1 января 2024 года численность унитарных предприятий составляла 12, из которых 7 ФГУП и 5 ФКП, в том числе 8 – действующих предприятий (3 ФГУП, из которых по 1 предприятию завершено производство по делу о признании несостоятельным (банкротом), 1 предприятие находится в процессе передачи в государственную собственность и 5 ФКП), 4 ФГУП – в стадии банкротства (принято решение о признании банкротом и об открытии конкурсного производства).

По состоянию на 1 января 2025 года численность унитарных предприятий сократилась на 1 и составляет 11, из которых 6 ФГУП и 5 ФКП, в том числе 8 – действующих предприятий (3 ФГУП, из которых по 1 предприятию завершено производство по делу о признании несостоятельным (банкротом) и 5 ФКП), 3 ФГУП – в стадии банкротства (принято решение о признании банкротом и об открытии конкурсного производства).

В соответствии с пунктом 2.4 Положения о балансовой комиссии Министерства по рассмотрению результатов деятельности ФГУП и ФКП, находящихся в ведении Минсельхоза России, утвержденного приказом Минсельхоза России от 21 марта 2014 г. № 86, в 2024 году Комиссией не были утверждены годовые бухгалтерские (финансовые) отчетности по ФГУП ОПХ «Манихино», ФГУП «Учхоз «Новинки» НГСХА» и ФГУП «ВНИИХСЗР» (отсутствие аудиторских заключений).

По ФГУП, подведомственным Минсельхозу России, решение об утверждении части чистой прибыли ФГУП за 2023 год, подлежащей перечислению в федеральный бюджет в 2024 году, не принималось, в связи с отсутствием чистой прибыли ФГУП «ВНИИХСЗР» и убытками, полученными по итогам работы в 2023 году, в том числе: ФГУП «Учхоз «Новинки» НГСХА» в размере 0,2 млн рублей; ФГУП ОПХ «Манихино» – 15,4 млн рублей.

Согласно приказу Минсельхоза России от 31 мая 2024 г. № 298 «Об утверждении части чистой прибыли федеральных казенных предприятий за 2023 год, подлежащей перечислению в федеральный бюджет в 2024 году» по 5 ФКП определена часть чистой прибыли за 2023 год, подлежащая перечислению в бюджет в 2024 году в общей сумме 53,3 млн рублей.

По сравнению с аналогичным периодом 2023 года, объем прибыли, подлежащий перечислению в доход федерального бюджета в 2024 году, увеличился на 8,2 млн рублей (в 2023 году подлежало перечислению 45,1 млн рублей по 4 ФКП).

По данным Минсельхоза России, ФКП до 1 августа 2024 года перечислили часть чистой прибыли в федеральный бюджет в полном объеме.

11. Выводы.

11.1. Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Минсельхоза России по состоянию на 1 января 2025 года.

11.2. В ходе проверки выявлено 10 фактов нарушений, из которых 4 нарушения устранено в ходе контрольного мероприятия, а также 7 недостатков (1 устранен в ходе проверки). Общая сумма финансовых нарушений составила 468,5 млн рублей, фактов нецелевого использования бюджетных средств не выявлено. Наиболее значимыми являются нарушения при формировании госзадания и предоставлении межбюджетных трансфертов.

11.3. В 2024 году Минсельхозом России исполнено по всем администрируемым видам доходов 14 792,7 млн рублей, или в 3,6 раза больше прогноза (4 105,4 млн рублей). Большая часть доходов получена от возврата остатков субсидий по различным направлениям господдержки – 25,0 % (3 603,9 млн рублей), а также от прочих безвозмездных поступлений от негосударственных организаций в федеральный бюджет – 71,01 % (10 460,4 млн рублей). По сравнению с 2023 годом поступления в доход бюджета в 2024 году увеличились в 1,98 раза, или на 7 300,7 млн рублей.

11.4. Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2024 год составило 671 532,2 млн рублей, или 99,9 % к СБР. Объем неисполненных бюджетных ассигнований – 844,7 млн рублей (0,1 %), что в 1,7 раза ниже уровня 2023 года.

11.5. Минсельхозу России из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2024 году предоставлены бюджетные ассигнования в объеме 132 473,85 млн рублей, или в 2 раза больше объема средств 2023 года (64 862,6 млн рублей). Основной объем указанных средств направлен в целях предоставления субсидий на льготное кредитование – 76,0 % (100 710,3 млн рублей).

11.6. Кассовое исполнение по бюджетным инвестициям составило 43 261,3 млн рублей, или 99,9 % от СБР. Всего при запланированных к вводу в РОКС 12 объектов капитального строительства в эксплуатацию введено 11 объектов, по 1 объекту срок ввода в эксплуатацию перенесен на 2026 в связи запретом на производство работ до завершения строительной экспертизы в рамках уголовного дела.

Из общего объема средств, предусмотренных в 2024 году на осуществление (софинансирование) капитальных вложений 60,8 % (26 295,6 млн рублей) приходится на мероприятия (укрупненные инвестиционные проекты) госпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий», по которой отсутствует пообъектная детализация.

По данным Сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (форма по ОКУД 0503190) сумма вложений в объекты незавершенного строительства по состоянию на 1 января 2025 года увеличилась на 8 728,0 млн рублей (с 21 220,75 до 29 948,76 млн рублей), количество объектов незавершенного строительства сократилось с 616 до 610 единиц.

По состоянию на 31 декабря 2024 года на балансе Министерства со статусом 04 «Строительство объекта не началось при наличии проектно-сметной документации» числятся 6 объектов незавершенного строительства, затраты федерального бюджета на разработку проектно-сметной документации на строительство (реконструкцию) которых составили 84,9 млн рублей.

Указанная проектно-сметная документация разработана в период 2015–2019 годов и не подлежит дальнейшему применению, что свидетельствует о неэффективном использовании федеральных ресурсов, созданных за счет средств федерального бюджета.

11.7. Минсельхоз России является ответственным исполнителем 3 государственных программ Российской Федерации (ГП-25, ГП-48, ГП-53) с общим объемом финансирования программных мероприятий в 2024 году в объеме 664 019,8 млн. рублей. Кассовое исполнение по итогам 2024 года сложилось в диапазоне от 99,5 % по ГП-53 до 99,9 % по ГП-25 и оценивается как высокое.

В соответствии с отчетами о реализации ГП-25 и ее структурных элементов, из 4 запланированных на уровне госпрограммы, все показатели в 2024 году были достигнуты. Также достигнуты все 95 результатов.

По ГП-48 по всем 3 показателям уровня Госпрограммы и 20 результатам плановые значения достигнуты.

По ГП-53 отмечается достижение всех 3 плановых значений показателей на уровне госпрограммы, а также выполнение всех 16 результатов, по которым установлены плановые значения на 2024 год.

При этом по всем вышеуказанным госпрограммам отмечается внесение изменений после 1 декабря отчетного года в ранее установленные плановые значения.

Результаты реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса» (ГП-26), ответственным исполнителем по которой является Минсельхоз России отражены в Заключении Счетной палаты по Росрыболовству.

11.8. Из мероприятия (результата) «Создана система мелиоративных сооружений, находящихся в собственности Российской Федерации, в целях создания условий для производства экспортно-ориентированной продукции» ФП «Экспорт продукции АПК» исключены 4 объекта незавершенного строительства, затраты федерального бюджета на которые, составили 359,4 млн рублей. Отмечено, что проектно-сметная документация на эти объекты разработана в 2018–2021 годах, строительно-монтажные работы в период реализации ФП «Экспорт продукции АПК», не начаты. Указанные объекты также не включены в Реестр

объектов капитального строительства на 2025–2027 годы в рамках ведомственного проекта «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов мелиоративного комплекса государственной собственности Российской Федерации» ГП-53, что свидетельствует о неэффективном использовании федеральных ресурсов, созданных за счет средств федерального бюджета на общую сумму 359,4 млн рублей.

11.9. Минсельхозом России допущены нарушения при формировании государственного задания.

11.9.1. В нарушение пункта 13 Положения № 640, Минсельхоз России при расчете нормативных затрат по госуслуге «Реализация дополнительных профессиональных программ профессиональной переподготовки», оказываемой ФГБУ ДПО «РАКО», по которой госзаданием установлена очно-заочная форма обучения, не применил коэффициент в размере 0,25, утвержденный Минобрнауки России 7 июля 2023 г. б/н для соответствующей формы обучения, что повлекло завышение объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения госзадания учреждения в 2024 году на 13,7 млн рублей.

11.9.2. В нарушение пункта 5 Положения № 640, Минсельхозом России утверждены госзадания 14 учреждениям дополнительного профессионального образования с нарушением установленного предельного срока на 11 рабочих дней.

11.9.3. В нарушение пункта 4 статьи 69² БК РФ, пункта 11 Положения № 640, финансовое обеспечение выполнения госзаданий на общую сумму 18 614,7 млн рублей 46 бюджетных образовательных учреждений Министерства рассчитано и субсидии предоставлены учреждениям на основании заключенных соглашений в отсутствие утвержденных в установленном порядке нормативных затрат (утверждены по образовательным услугам только 1 марта 2024 года, или позднее даты заключения соглашений более чем на 1 месяц).

11.9.4. В нарушение пунктов 11 и 33 Положения № 640, Минсельхозом России в расчет объемов финансового обеспечения выполнения госзадания ФГБУ «Центр ветеринарии» не были включены затраты на уплату налогов на сумму 8,05 млн рублей (расчетно).

11.9.5. В нарушение пункта 33 Положения № 640, Министерством в объем финансового обеспечения выполнения госзадания ФГБУ «Северо-Кавказская МИС» включены затраты на уплату налогов на имущество учреждения в сумме 2,75 млн рублей без применения коэффициента платной деятельности в размере 0,27, указанного в обоснованиях бюджетных ассигнований на 2024–2026 годы. Необоснованные расходы на уплату налогов на имущество учреждения за счет субсидии на выполнение госзадания в 2024 году составили 0,7 млн рублей (расчетно).

В ходе проверки средства в сумме 0,7 млн рублей возвращены ФГБУ «Северо-Кавказская МИС» в федеральный бюджет платежным поручением от 1 апреля 2025 г. № 67323.

11.9.6. В нарушение пункта 10 Общих требований № 727, Минсельхозом России при утверждении значений базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг в сфере сельского хозяйства, ветеринарии, рыболовства и аквакультуры (рыбоводства) на 2024–2026 годы не указана информация о натуральных нормах, необходимых для определения базовых нормативов затрат.

11.9.7. В объем финансового обеспечения выполнения госзадания ФГБУ «Россельхозцентр» на 2024 год включены затраты на уплату налогов на имущество учреждения в сумме 26,77 млн рублей, из них за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения госзадания – 19,1 млн рублей. При этом с учетом применения коэффициента платной деятельности, объем затрат на уплату указанных налогов за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения госзадания составляет 16,6 млн рублей (расчетно).

Необоснованные расходы на уплату налогов на имущество учреждения за счет субсидии на выполнение госзадания в 2024 году составили 2,5 млн рублей (расчетно).

В ходе проверки средства в сумме 2,5 млн рублей возвращены ФГБУ «Россельхозцентр» в федеральный бюджет платежным поручением от 31 марта 2025 г. № 658981.

11.9.8. Минсельхозом России предоставлена ФГБУ «Россельхозцентр» субсидия на иные цели в сумме 85,8 млн рублей, источником которой являются средства резервного фонда Правительства Российской Федерации, выделенные для приобретения особо ценного движимого имущества в виде высокопроизводительных наземных опрыскивателей в количестве не менее 6 единиц.

Приобретенная сельхозтехника (опрыскиватели «Туман-2М») принята бюджетным учреждением к бухгалтерскому учету по виду финансового обеспечения «субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания (код вида деятельности – 4)», что свидетельствует о его содержании за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения госзадания. При этом использование указанного имущества при оказании услуг в рамках госзадания на 2025 год не предусмотрено.

В этой связи существуют риски неэффективного использования имущества, расходы федерального бюджета на приобретение которого составили 85,8 млн рублей, а также неэффективности расходов на его содержание за счет субсидии на выполнение госзадания.

11.10. Минсельхозом России допущены нарушения порядка предоставления межбюджетных трансфертов.

Министерством не направлено в установленный срок требование по возврату из бюджета субъекта Российской Федерации в федеральный бюджет объема средств в связи с недостижением планового значения результата использования субсидии, рассчитанного в соответствии с пунктами 16, 19 и 19(1) Правил № 999:

- Псковской области (отчет о достижении результатов использования субсидии «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» размещен в ГИИС «Электронный бюджет» 17 января 2025 года) требование по возврату направлено только в рамках проверки письмом от 19 марта 2025 г. № КШ-10-24/5615 с расчетным размером средств, подлежащих уплате в федеральный бюджет, 1,1 млн рублей;

- 10 субъектам Российской Федерации (Воронежской, Ивановской, Липецкой, Псковской, Сахалинской, Свердловской и Томской областям, Ставропольскому краю, республикам Саха (Якутия) и Хакасия) по субсидии на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей требование по возврату средств на сумму 6,1 млн рублей направлено в рамках проверки письмом от 18 марта 2025 г. № АР-19-27/5418.

12. Предложения.

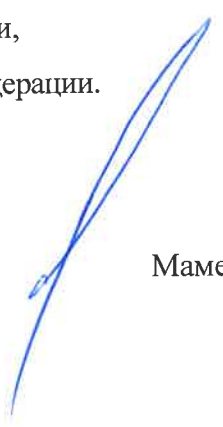
12.1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министру сельского хозяйства Российской Федерации.

12.2. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2024 год в Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации в:

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации,

Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор



Мамедов С.В.