

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

20 августа 2025, № ОМ-63/12-02

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Аудит эффективности расходования Федеральной службой по труду и занятости бюджетных средств на предоставление грантов в форме субсидий на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан в 2023–2024 годах и истекшем периоде 2025 года»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 31 июля 2025 г. № 63К (1848))

Ключевые итоги контрольного мероприятия

Описание целей мероприятия

Оценить эффективность деятельности Роструда по предоставлению грантов в форме субсидий на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан (далее – гранты) и эффективность их использования федеральными операторами.

Наиболее важные результаты мероприятия

Основная цель профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан¹ – приобретение или развитие гражданами имеющихся знаний, компетенций и навыков для обеспечения их занятости на рынке труда².

¹ Перечень категорий граждан, имеющих право принять участие в мероприятиях установлен в Положении о реализации мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2025 г. № 291 (ранее действовало постановление Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2024 г. № 201 «Об утверждении Положения о реализации мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан»), и включает в том числе следующие категории: граждане в возрасте 50 лет и старше, граждане предпенсионного возраста; граждане, фактически осуществляющие уход за ребенком и находящиеся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет; женщины, не состоящие в трудовых отношениях и имеющие детей дошкольного возраста в возрасте от 0 до 7 лет включительно; безработные граждане, зарегистрированные в государственных учреждениях службы занятости; отдельные категории молодежи в возрасте до 35 лет включительно.

² Положение о реализации мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2025 г. № 291.

Реализация мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан в 2023–2024 годах возложена на трех федеральных операторов³. В 2025 году функции федерального оператора возложены также на федеральное государственное бюджетное учреждение «ВНИИ труда» Минтруда России (далее – «ВНИИ труда» Минтруда России).

Финансирование организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан в 2023 году составило 9,8 млрд рублей, в 2024 году – 5,7 млрд рублей. На 2025 год расходы запланированы в сумме 6,2 млрд рублей.

Численность прошедших обучение граждан в 2023 году составила 197 607 человек⁴ (109,8 % к плану), в 2024 году – 117 895 человек⁵ (113,5 % к плану). На 2025 год планируемая численность к обучению граждан составляет 104 421 человек.

В 2023 году численность занятых граждан после обучения составила 156 049 человек (79 %), в 2024 году – 95 598 человек (80,9 %)⁶.

Пятая часть опрошенных граждан предпенсионного возраста сталкивается со сложностями в поиске новой работы, трудоустройстве по направлению обучения⁷.

³ Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Институт развития профессионального образования» (далее – ИРПО); федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (далее также – РАНХиГС, Академия); федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Национальный исследовательский Томский государственный университет» (далее – Университет).

⁴ В 2023 году в мероприятиях участвовали: граждане в возрасте 50 лет и старше, граждане предпенсионного возраста (35 %); женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет (27,2 %); женщины, не состоящие в трудовых отношениях и имеющие детей дошкольного возраста в возрасте от 0 до 7 лет включительно (14,6 %); безработные граждане, зарегистрированные в органах службы занятости (17,8 %); молодежь в возрасте до 35 лет включительно (4,2 %) и другие категории граждан (1,2 %).

⁵ В 2024 году процентное содержание граждан, прошедших обучение по категориям составило: граждане в возрасте 50 лет и старше, граждане предпенсионного возраста (26,8 %); женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет (13,5 %); женщины, не состоящие в трудовых отношениях и имеющие детей дошкольного возраста в возрасте от 0 до 7 лет включительно (4,5 %); безработные граждане, зарегистрированные в органах службы занятости (11,7 %); молодежь в возрасте до 35 лет включительно (1,4 %). При этом доля граждан, обратившихся в органы службы занятости в целях поиска работы, составила 39,8 %.

⁶ ИРПО, РАНХиГС, Университет.

⁷ По данным социологического опроса Счетной палаты Российской Федерации.

Не все прошедшие обучение изначально ориентировались на трудоустройство⁸. Среди безработных на начало обучения доля таких респондентов составила 71 %, среди граждан предпенсионного возраста – 40 %. При этом 24 % из всех респондентов указали личный интерес, как основную мотивацию прохождения программы. Это свидетельствует о том, что федеральный проект «Содействие занятости» недостаточно адресный, поскольку в него вовлечены участники без трудовой мотивации.

Наиболее значимые выводы, требования, предложения (рекомендации)

Средства федерального бюджета, направленные на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан, использованы недостаточно результативно. Проведенный в ходе контрольного мероприятия анализ показал, что прогнозная потребность экономики в трудовых ресурсах не в полной мере обеспечивается по итогам реализации федеральными операторами⁹ программ обучения. Согласно прогнозу наибольшая востребованность трудовых ресурсов на период до 2029 года отмечена в отраслях: обрабатывающие производства; строительство; транспортировка и хранение; образование; деятельность в области здравоохранения и социальных услуг. Наиболее же востребованными направлениями обучения у граждан являлись: информационные и коммуникационные технологии; административно-управленческая и офисная деятельность; образование и наука; финансы и экономика; социальное обслуживание.

При этом в 2024 году только третья часть из обученных граждан, обратившихся в органы службы занятости в целях поиска работы, проходили обучение по приоритетным направлениям подготовки, специальностей, профессий для организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования¹⁰. Так, в РАНХиГС по приоритетным

⁸ По данным социологического опроса Счетной палаты Российской Федерации.

⁹ РАНХиГС, Университет.

¹⁰ Перечень приоритетных направлений подготовки, специальностей, профессий для организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан в

направлениям прошли обучение только 8 237 человек, или 20,6 % от прошедших обучение граждан, в Университете прошли обучение по приоритетным направлениям 12 445 человек, или 31,8 % от прошедших обучение.

Установлено недостаточно качественное планирование объема грантов и перераспределение квот Рострудом без соответствующего обоснования, что привело к безрезультативному использованию средств. Так, из выделенных в ноябре 2023 года средств в объеме 595,8 млн рублей, в федеральный бюджет РАНХиГС возвращено 363,1 млн рублей (60,9 %).

Порядок расчета средней стоимости обучения одного человека (59,58 тыс. рублей), а также размер и состав элементов затрат федеральных операторов, связанных с организацией обучения граждан, в целях определения размера гранта не установлены.

По результатам проведенного контрольного мероприятия Счетная палата Российской Федерации предлагает Правительству Российской Федерации поручить:

Минтруду России совместно с Рострудом и иными заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в срок до 1 января 2026 года проработать вопрос об определении порядка расчета средней стоимости обучения одного человека, а также размера и состава затрат федеральных операторов, связанных с организацией обучения граждан, в целях расчета размера гранта, предоставляемого федеральным операторам в форме субсидий;

Минтруду России в срок до 1 декабря 2025 года подготовить и направить в Правительство Российской Федерации предложения по внесению изменений в Положение № 291¹¹ в части определения порядка подтверждения информации о занятости граждан, прошедших обучение, а также источника такой информации.

Полный текст выводов, требований и предложений (рекомендаций) приводится в соответствующих разделах отчета.

рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» утвержден на заседании Межведомственной рабочей группы по вопросу восстановления рынка труда (пункт 2 раздела III протокола от 24 января 2024 г. № 2пр).

¹¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 7 марта 2025 г. № 291 «Об утверждении Положения о реализации мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан» (далее – Положение № 291).

1. Основание проведения контрольного мероприятия

Пункт 2.1.28.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2025 год, предложения комитетов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 16 декабря 2024 г. № ВП-207-129, пункт 8.

2. Предмет контрольного мероприятия

Деятельность объектов аудита по использованию грантов в форме субсидий на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан в целях их эффективного расходования.

3. Объект (объекты) контрольного мероприятия

- Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (г. Москва).
- Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Национальный исследовательский Томский государственный университет» (Томская область, г. Томск).
- Федеральная служба по труду и занятости (г. Москва) (камерально).

4. Срок проведения контрольного мероприятия

С января по июль 2025 года.

5. Цели контрольного мероприятия

5.1. Цель 1. Оценить эффективность деятельности Роструда по предоставлению грантов в форме субсидий на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан (аудит эффективности).

5.2. Цель 2. Оценить эффективность использования грантов в форме субсидий на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан (аудит эффективности).

Критерии аудита эффективности (оценки) представлены в приложении № 1 к отчету.

6. Проверяемый период деятельности

2023–2024 годы и истекший период 2025 года.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы

Мероприятия по обучению граждан предпенсионного возраста начались с 2019 года в рамках Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года¹² и в соответствии с планом мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста на период до 2024 года¹³.

В 2021 году с принятием новых правил предоставления грантов¹⁴ к указанной категории добавлены пять категорий граждан¹⁵, в 2022 году – четыре категории¹⁶, в 2023 году – четыре категории¹⁷.

¹² Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 г. № 164-р (утратило силу с 7 апреля 2025 года).

¹³ Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 г. № 3025-р (утратило силу с 26 марта 2020 года).

¹⁴ Правила предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета некоммерческим организациям на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2021 г. № 369 (утратили силу с 26 февраля 2024 года).

¹⁵ Женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет, женщины, не состоящие в трудовых отношениях и имеющие детей дошкольного возраста в возрасте от 0 до 7 лет включительно, граждане, которые с даты окончания военной службы по призыву не являются занятыми в соответствии с законодательством о занятости населения в течение 4 месяцев и более, граждане, которые с даты выдачи им документа об образовании и (или) о квалификации не являются занятыми в соответствии с законодательством о занятости населения в течение 4 месяцев и более, граждане, находящиеся под риском увольнения (планируемых к увольнению в связи с ликвидацией организации либо прекращением деятельности индивидуальным предпринимателем, сокращением численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя и возможным расторжением трудовых договоров).

¹⁶ Безработные граждане, зарегистрированные в органах службы занятости, работники, находящиеся под риском увольнения, включая введение режима неполного рабочего времени, простой, временную приостановку работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, проведение мероприятий по высвобождению работников, граждане Украины и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Украины, которые получили удостоверение беженца или свидетельство о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации.

¹⁷ Ветераны боевых действий, принимавшие участие (содействовавшие выполнению задач) в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины с 24 февраля 2022 года, на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года, уволенные с военной службы (службы, работы), лица, принимавшие в соответствии с решениями органов публичной власти Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики участие в боевых действиях в составе Вооруженных Сил Донецкой Народной Республики, Народной милиции Луганской Народной Республики, воинских формирований и органов Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики начиная с 11 мая 2014 года, члены семей лиц, указанных в абзацах восьмом и девятом настоящего пункта, погибших (умерших) при выполнении задач в ходе специальной военной операции (боевых действий), члены семей лиц, указанных в абзацах восьмом и девятом настоящего пункта, умерших после увольнения с военной службы (службы, работы), если смерть таких лиц наступила вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими при выполнении задач в ходе специальной военной операции (боевых действий).

К освоению дополнительных профессиональных программ при получении дополнительного профессионального образования допускаются: граждане, имеющие среднее профессиональное и (или) высшее образование; граждане, получающие среднее профессиональное и (или) высшее образование.

Планируемая численность участников мероприятий по обучению в 2023 году – не менее 179 967 человек, фактическая численность составила 197 607 человек (109,8 % к планируемой численности), в 2024 году планируемая численность – не менее 103 829 человек, фактическая – 117 895 человек (113,5 % к планируемой численности).

В 2024 году в целях организации обучения и содействия занятости участников мероприятий по обучению в отличие от 2023 года с безработными гражданами, зарегистрированными в органах службы занятости, заключался трехсторонний договор между участником мероприятий по обучению, организацией, осуществляющей образовательную деятельность, и государственным учреждением службы занятости¹⁸.

В 2025 году мероприятия по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан реализуются в рамках федерального проекта «Активные меры содействия занятости», входящего в состав национального проекта «Кадры». Основное отличие нового федерального проекта от действовавшего ранее федерального проекта «Содействие занятости» в том, что профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование по направлениям, предусмотренным перечнем востребованных на рынке труда профессий, должностей, специальностей, утвержденным решением Межведомственной рабочей группы по восстановлению рынка труда¹⁹, осуществляется не только в отношении граждан, обратившихся в органы службы занятости в целях поиска работы, но и в отношении иных

¹⁸ В случае, если участник мероприятия по обучению относится к категории граждан, указанной в подпункте «е» пункта 2 Положения о реализации мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2024 г. № 201, и с ним не заключены договоры, указанные в подпунктах «а» и «в» пункта 19 указанного Положения.

¹⁹ Протокол заседания Межведомственной рабочей группы по вопросу восстановления рынка труда от 13 февраля 2025 г. № 4пр.

отдельных категорий граждан, имеющих право принять участие в мероприятиях по обучению.

Федеральным проектом «Активные меры содействия занятости» определен только один результативный показатель «Доля занятых граждан из числа завершивших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование», значение которого на текущий год составляет 80 %, планируемая численность участников мероприятий по обучению на текущий год предусмотрена не менее 104 421 человека.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Оценка соблюдения Рострудом порядка и условий предоставления грантов в форме субсидий на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан

Проведенной проверкой установлено, что порядок и условия предоставления гранта на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан федеральным операторам Рострудом соблюдался. Грант предоставлялся на основании Правил предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета некоммерческим организациям на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография»²⁰, Положения о реализации мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан²¹ и соглашений, заключенных между Рострудом и образовательными учреждениями в соответствии с типовой формой²².

²⁰ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2021 г. № 369 (утратили силу с 26 февраля 2024 года) (далее – Правила № 369).

²¹ Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2024 г. № 201 (утратило силу, с 10 марта 2025 года действует Положение № 291).

²² Утверждена приказом Минфина России от 30 ноября 2021 г. № 199н.

Бюджетные средства в 2023–2025 годах перечислялись Рострудом федеральным операторам в объемах и сроки, установленные заключенными соглашениями о предоставлении грантов в форме субсидий (рисунок 1).

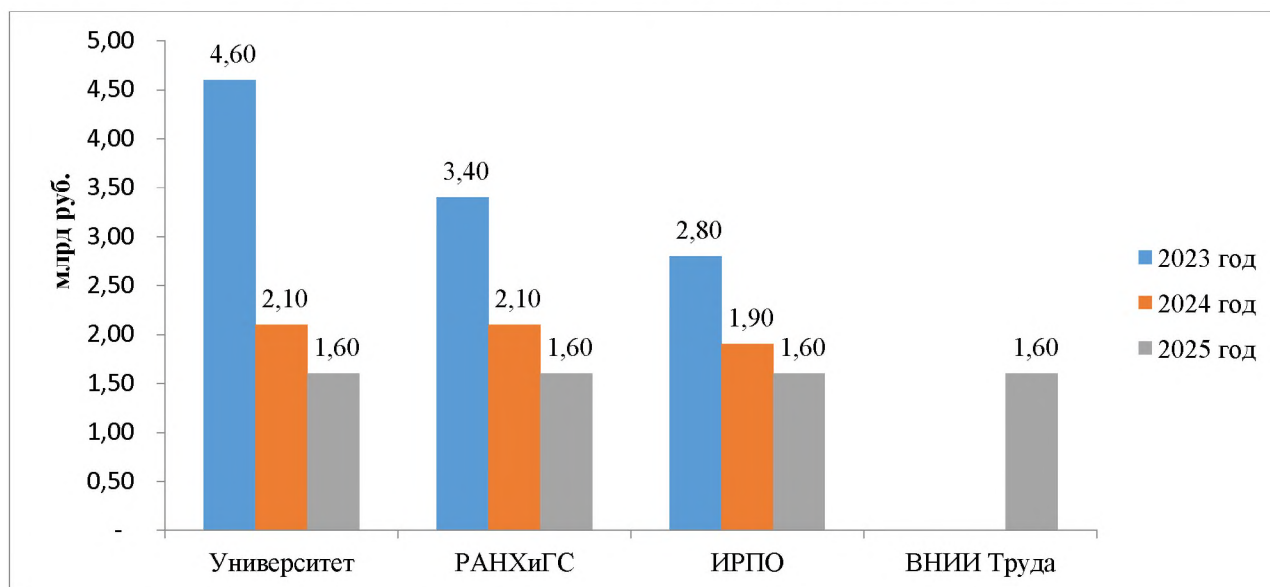


Рисунок 1. Перечисление средств субсидии в 2023–2025 годах

Перечисление средств в 2023 году составило 10,7 млрд рублей, в 2024 году – 6,1 млрд рублей, в 2025 году – 6,2 млрд рублей. При этом средства в 2025 году выделены равными траншами в объеме 1,6 млрд рублей с учетом нового федерального оператора – «ВНИИ труда» Минтруда России. Финансирование мероприятий по обучению в 2023 году в объеме большем по сравнению с 2024 и 2025 годами (на 43 %) обусловлено включением дополнительных категорий граждан – участников мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию²³.

Нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы реализации мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан и предоставления грантов на их реализацию²⁴, не установлен порядок расчета средней стоимости

²³ Постановление Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2022 г. № 2309 «О реализации в 2023 году отдельных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда» (пункт 3): финансовое обеспечение (возмещение) затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предприятий оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с предприятиями оборонно-промышленного комплекса.

²⁴ Постановления Правительства Российской Федерации от 13 марта 2021 г. № 369 «О предоставлении грантов в форме субсидий из федерального бюджета некоммерческим организациям на реализацию мероприятий по

обучения 1 человека, а также не определен состав затрат федеральных операторов, связанных с организацией обучения граждан. В связи с этим в представленных федеральными операторами финансово-экономических обоснованиях расчет расходов на реализацию мероприятий произведен разными способами.

Так, РАНХиГС при расчете расходов на реализацию проекта были определены затраты по двум блокам задач – на обеспечение функций федерального оператора и на непосредственную реализацию образовательных программ. Указанные расходы рассчитаны затратным методом исходя из усредненных стоимостей и норм их использования, определяемых на основании стандартов образовательных услуг.

Университетом расходы рассчитаны исходя из плановых показателей: численности граждан, прошедших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование, размера гранта. Расчет произведен с учетом образовательных программ: основные программы профессионального обучения, дополнительные профессиональные программы повышения квалификации (72 часа); основные программы профессионального обучения, дополнительные профессиональные программы повышения квалификации (144 часа); основные программы профессионального обучения, дополнительные профессиональные программы профессиональной переподготовки (256 часов).

Детальный анализ расчета расходов на реализацию проекта приведен в приложении № 2 к отчету.

На 2023–2024 годы средняя стоимость обучения одного человека в размере 59,58 тыс. рублей установлена пунктом 5 Правил № 369. В рамках разработки проекта Правил № 369 при расчете затрат на организацию профессионального

организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография», от 27 мая 2021 г. № 800 «О реализации мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан на период до 2024 года», от 21 февраля 2024 г. № 201 «Об утверждении Положения о реализации мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан» (далее – Положение № 201), Положение № 291.

обучения и дополнительного профессионального образования была учтена дифференциация стоимости образовательных программ, связанная в том числе с их материалоемкостью и длительностью (72 часа, 144 часа, 256 часов) без соответствующего расчета по составу затрат.

Согласно пункту 14 Правил № 1780²⁵ порядок расчета размера субсидии, предоставляемой по результатам отбора ее получателей, определяется в решении о порядке предоставления субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер (формулы расчета и порядок их применения, нормативы затрат, статистические данные и иная информация исходя из результатов предоставления субсидии). В решении о порядке предоставления субсидии²⁶ обоснование средней стоимости обучения одного человека на 2025 год в размере 59,58 тыс. рублей отсутствует.

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ фактической средней стоимости обучения одного человека, по результатам которого установлено следующее. В 2024 году фактическая средняя стоимость обучения одного человека в РАНХиГС с учетом расходов федерального оператора на организацию обучения составила 48,6 тыс. рублей, то есть ниже расчетной средней стоимости обучения одного человека на 10,98 тыс. рублей (на 18,4 %), в Университете – 52,7 тыс. рублей, то есть ниже расчетной средней стоимости обучения одного человека на 6,88 тыс. рублей (на 11,5 %), в ИРПО – 42,8 тыс. рублей, то есть ниже расчетной средней стоимости обучения одного человека на 15,79 тыс. рублей (на 26,9 %). Данные о категориях граждан, обученных в 2023 и 2024 годах по программам профессионального обучения и дополнительного профессионального образования, приведены в приложении № 8 к отчету.

Указанное несоответствие установленной расчетной средней стоимости обучения и фактической привело к значительному объему неиспользованных остатков субсидии: по итогам 2023 года объем возвращенных средств в федеральный бюджет составил 918,5 млн рублей (8,6 % объема субсидии), по

²⁵ Правила предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. № 1780 (далее – Правила № 1780).

²⁶ От 13 декабря 2024 г. № 22-60373-00410-Р.

итогам 2024 года – 446,1 млн рублей (7,3 % объема субсидии).

Исходя из анализа фактических расходов федеральных операторов средняя расчетная стоимость обучения одного обучающегося, заложенная в расчете размера гранта, может быть снижена с 59,58 тыс. до 50,64 тыс. рублей (оценочно), что при плановом значении результата «Прошли профессиональное обучение и получили дополнительное профессиональное образование отдельные категории граждан по востребованным профессиям» ФП «Активные меры содействия занятости» в 2026–2027 годах – не менее 104 356 человек ежегодно, повлечет снижение расходов федерального бюджета расчетно на 939,2 млн рублей ежегодно.

При расчете финансирования на реализацию проекта федеральными операторами определены расходы, связанные с обеспечением функций федерального оператора, в размере 10 % объема субсидии (расходы по оплате труда с начислениями, маркетинговые расходы, расходы по обеспечению информационного сопровождения проекта, командировочные расходы, услуги сторонних организаций, канцелярские принадлежности и расходные материалы, услуги связи, закупка основных средств и программного обеспечения, иные расходы).

Информация о расчетных накладных расходах федеральных операторов представлена в таблице 1.

Таблица 1
(тыс. руб.)

Федеральный оператор	2023 г.	2024 г.	2025 г.
Университет	275 984,8	206 190,7	155 528,1
РАНХиГС	250 895,3	187 469,7	141 402,6
ИРПО	275 984,8	208 017,4	155 523,6
ВНИИ труда	-	-	68 113,2
Итого	802 864,9	601 677,8	520 567,5

Однако нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы реализации мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию отдельных категорий граждан и предоставлению грантов на их реализацию, не установлен размер и состав расходов федеральных операторов.

Функции по организации обучения осуществляются федеральными операторами при непосредственном участии государственных учреждений, созданных субъектом Российской Федерации в целях осуществления полномочий в сфере занятости населения, которые в соответствии с Положением № 291 в том числе проводят профессиональную ориентацию граждан в целях выбора сферы профессиональной деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования.

Аналогичные выполняемым федеральными операторами функции органы службы занятости осуществляют в рамках Положения № 1263²⁷, устанавливающего порядок и условия прохождения профессионального обучения, получения дополнительного профессионального образования безработными гражданами и иными категориями граждан по направлению органов службы занятости за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов), а также средств бюджетов муниципальных образований (за исключением финансовых средств, передаваемых местным бюджетам на осуществление целевых расходов).

Так, органы службы занятости в целях организации обучения и содействия занятости граждан проводят отбор организаций, осуществляющих образовательную деятельность, размещают на портале «Работа в России» перечни прошедших отбор организаций, осуществляющих образовательную деятельность, заключают с использованием портала «Работа в России» договоры, осуществляют сбор и анализ информации о трудоустройстве и занятости граждан, завершивших обучение.

8.2. Оценка соблюдения Рострудом порядка формирования квот на получение профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан с учетом оценки ситуации на

²⁷ Положение об организации органами службы занятости прохождения профессионального обучения, получения дополнительного профессионального образования безработными гражданами и иными категориями граждан, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2024 г. № 1263 (далее – Положение № 1263).

рынке труда, структурного и отраслевого соотношения свободных рабочих мест и вакантных должностей

Проведенной проверкой установлено, что порядок формирования квот на прохождение отдельных категорий граждан профессионального обучения и получение ими дополнительного профессионального образования Рострудом соблюдался.

На 2023–2025 годы Роструд формировал квоты на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование с учетом численности экономически активного населения субъекта Российской Федерации и корректирующего коэффициента, отражающего напряженность ситуации на рынке труда субъекта Российской Федерации (отношение численности незанятых граждан к количеству свободных рабочих мест и вакантных должностей, имеющих в базах данных органов службы занятости), а также на основании предложений уполномоченных органов субъектов Российской Федерации. Информация о расчете квот в разрезе регионов и федеральных операторов представлена в приложении № 3 к отчету.

Информация о расчете общего числа планируемых к обучению граждан в 2023–2025 годах представлена в таблице 2.

Таблица 2

Показатель	2023 г.	2024 г.	2025 г.
Численность экономически активного населения субъектов Российской Федерации, чел.	74 803 683	74 809 215	75 930 384
Корректирующий коэффициент	2,3	3,1	4,6
Квота, чел.	179 967	103 829	104 421

На основании оценки ситуации на рынке труда, в том числе структурного и отраслевого соотношения свободных рабочих мест и вакантных должностей, имеющих в базах данных государственных учреждений службы занятости, исполнительные органы субъектов Российской Федерации, осуществляющие полномочия в сфере занятости населения, направляли федеральным операторам предложения о распределении квоты, установленной субъекту Российской Федерации, по образовательным программам. Информация о свободных рабочих местах и вакансиях в разрезе отраслей представлена в приложении № 4 к отчету.

Проверкой установлено, что перераспределение квот Рострудом производилось без соответствующих обоснований, что привело к безрезультативному использованию средств. Так, в феврале 2023 года квота на дополнительное профессиональное образование установлена Академии в количестве 46,3 тыс. человек. РАНХиГС направила в Роструд письмо²⁸ с предложением о выделении дополнительной квоты в размере 10,0 тыс. человек, не содержащем обоснование увеличения численности обучаемых. В октябре 2023 года квота установлена РАНХиГС в количестве 56,3 тыс. человек. В соответствии с дополнительным соглашением от 24 октября 2023 г. № 150-15-2023-001/2 к соглашению от 27 января 2023 г. № 150-15-2023-001 о предоставлении гранта в форме субсидии РАНХиГС выделены средства субсидии в объеме 595 800,0 тыс. рублей²⁹, из которых возвращено в федеральный бюджет 363 102,1 тыс. рублей (60,9 %).

8.3. Оценка использования бюджетных средств, предоставленных на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан, включая экономность

Расходы на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан в 2023 году составили 9,8 млрд рублей, в 2024 году – 5,7 млрд рублей. На 2025 год расходы предусмотрены в сумме 6,2 млрд рублей³⁰.

Ниже представлена схема финансирования мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан (рисунок 2).

²⁸ От 17 июля 2023 г. № 7450/14-21.

²⁹ Расходное расписание от 8 ноября 2023г. № 150/00150/093.

³⁰ ГИС «Электронный бюджет».

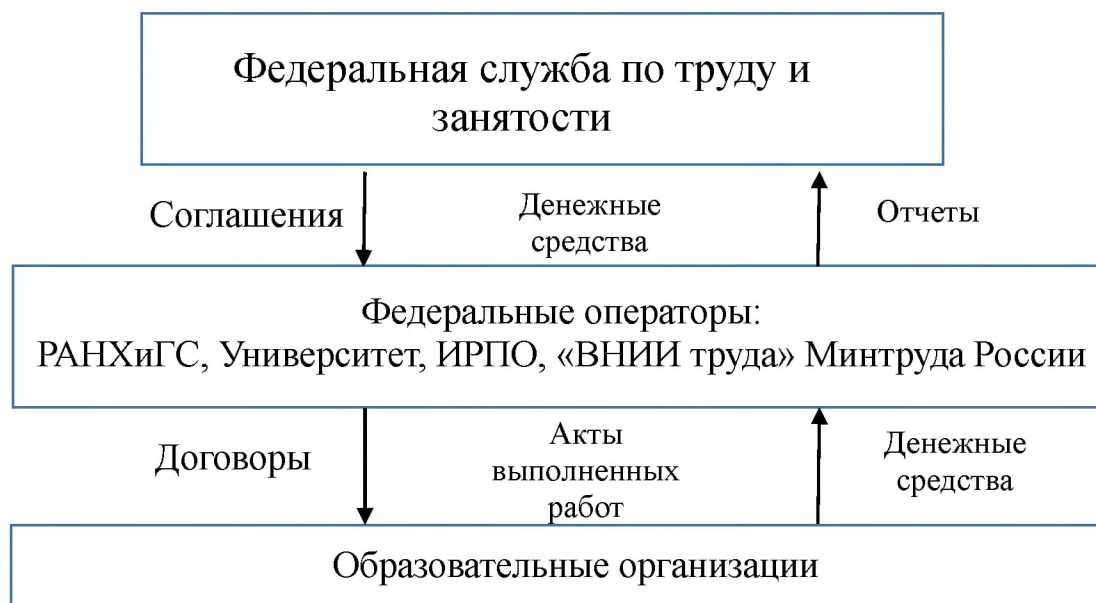


Рисунок 2. Схема финансирования дополнительного профессионального образования

Согласно пункту 26 Положения № 291 федеральные операторы с учетом предложений, направленных исполнительными органами субъектов Российской Федерации, осуществляющими полномочия в сфере содействия занятости населения, проводят предварительный квалификационный отбор организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в субъектах Российской Федерации для реализации образовательных программ. При организации отбора учитываются материально-технические и кадровые условия, имеющиеся в организации, осуществляющей образовательную деятельность, для реализации образовательных программ, наличие опыта их реализации, а также участие работодателей в формировании соответствующих образовательных программ. По итогам отбора федеральные операторы утверждают перечни организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и образовательных программ в субъектах Российской Федерации. Аналогичные требования содержались в Правилах № 369 и Положении № 201, действовавших в 2023–2024 годах.

Проверкой установлено, что стоимость обучения слушателей по программам дополнительного профессионального образования, оплачиваемая за счет средств федерального бюджета в рамках федерального проекта «Содействие занятости», превышает стоимость обучения по аналогичным программам,

осуществляемого иными образовательными организациями на коммерческой основе.

Так, Институтом дистанционного образования Университета (ИДО) дополнительные профессиональные программы повышения квалификации и профессиональной переподготовки реализовывались в рамках федерального проекта «Содействие занятости» за счет средств федерального бюджета. Стоимость подготовки одного слушателя по программе «Кадровое делопроизводство» трудоемкостью 256 учебных часов в рамках федерального проекта составляет 53 600 рублей, стоимость 1 часа обучения расчетно составляет 209,38 рубля (53 600 рублей / 256 учебных часов). Стоимость обучения по аналогичной программе АНО ДПО «Инновационный образовательный центр повышения квалификации и переподготовки «Мой университет» составляет 25 000 рублей, стоимость 1 часа обучения расчетно составляет 96,15 рубля (25 000 рублей / 260 учебных часов). Таким образом, стоимость обучения, осуществляемого за счет средств федерального бюджета, превышает стоимость обучения по аналогичным программам, осуществляемого на коммерческой основе³¹.

Стоимость подготовки одного слушателя по программе «Фотограф» трудоемкостью 256 учебных часов в рамках федерального проекта составляет 53 600 рублей, стоимость 1 часа обучения расчетно составляет 209,38 рубля (53 600 рублей / 256 учебных часов). Стоимость обучения по аналогичной программе ООО «Коринф-центр» составляет 18 950 рублей, стоимость 1 часа обучения расчетно составляет 79,89 рубля (18 950 рублей / 260 учебных часов). Таким образом, стоимость обучения, осуществляемого за счет средств федерального бюджета, выше стоимости обучения по аналогичным программам, осуществляемого на коммерческой основе³².

Сравнительные данные по стоимости программ обучения приведены в приложении № 5 к отчету.

³¹ в 2,1 раза

³² в 2,6 раза

Предельная стоимость обучения как для образовательных организаций РАНХиГС, так и образовательных организаций, с которыми РАНХиГС заключал договоры по оказанию услуг по профессиональному обучению и (или) дополнительному профессиональному образованию, составляла 42 500 рублей.

При этом локальный акт по составу затрат, учитываемых при формировании предельной стоимости обучения на одного слушателя в размере 42 500 рублей, в РАНХиГС на дату проведения контрольного мероприятия отсутствует.

Проверкой установлен факт не принятия надлежащих мер по восстановлению первичных учетных документов по расходам, источником финансового обеспечения которых является субсидия (грант в форме субсидии на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан).

Согласно пункту 16 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений³³ в случае пропажи, уничтожения или порчи первичных (сводных) учетных документов и (или) регистров бухгалтерского учета руководитель субъекта учета (централизованной бухгалтерии), а при отсутствии у него полномочий – орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя (уполномоченный орган), назначает комиссию по расследованию причин их пропажи, уничтожения, порчи, выявлению виновных лиц, а также принимает меры по восстановлению первичных (сводных) учетных документов и регистров бухгалтерского учета.

РАНХиГС не приняты надлежащие меры по восстановлению первичных учетных документов, утраченных в результате произошедшего 7 мая 2024 года инцидента, связанного с несанкционированным доступом в информационную структуру РАНХиГС и шифрованием данных (акт установления факта

³³ Утверждена приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

совершения инцидента инфраструктуры, связанного с шифрованием виртуальных машин от 7 мая 2024 г. № 2).

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в РАНХиГС отсутствуют первичные учетные документы по расходам на сумму 28 084,4 тыс. рублей, отраженным в составе расходов за 2023 год, источником финансового обеспечения которых является субсидия, по статье «Закупка произведенных активов, нематериальных активов, материальных запасов и основных средств». Инвентаризация в целях выявления имущества, приобретенного за счет субсидии в 2023 году на указанную сумму, не проводилась.

Контроль за использованием средств осуществлялся Рострудом не на должном уровне – фактические расходы на выполнение функций федерального оператора не соответствуют расходам, приведенным в финансово-экономическом обосновании, представленном при заключении соглашения.

Информация о расчетных и фактических накладных расходах приведена в таблице 4.

Таблица 4

Год	Федеральный оператор	Финансово-экономическое обоснование, тыс. руб.	Фактические расходы, тыс. руб.	Разница, тыс. руб. п. 5 – п. 4	Процент, % п. 5 / п. 4
1	2	3	4	5	6
2023	РАНХиГС*	250 895,3	811 285,9	+ 560 390,6	323,4
	Университет**	275 984,8	424 199,3	+ 148 214,5	153,7
2024	РАНХиГС***	187 469,7	421 051,2	+ 233 581,5	224,6
	Университет****	206 190,7	187 960,1	- 18 230,6	91,2

* Письмо от 10 января 2023 г. № 0078/01-22.

** Письмо от 10 января 2023 г. № 16.

*** Письмо от 16 февраля 2024 г. № 01788-000-01-24.

**** Письмо от 19 февраля 2024 г. № 634.

Согласно приведенным в таблице данным разница между расчетной и фактической суммами расходов составила от 1,5 до 3,2 раза.

За период 2023–2024 годов и истекший период 2025 года Рострудом проведена только одна документальная проверка деятельности по соблюдению ФГБОУ ДПО «Институт развития профессионального образования» в 2023 году порядка и условий предоставления гранта в форме субсидий из федерального бюджета на реализацию мероприятий по организации профессионального

обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан³⁴.

Общий объем возвращенных ИРПО средств в федеральный бюджет по итогам 2023 года составил 538 119,5 тыс. рублей (19,5 % объема субсидии). При этом ИРПО неоднократно вносил корректировки в утвержденный годовой отчет о расходах в ГИИС «Электронный бюджет» путем создания новых версий (18 июня, 10 июля, 12 июля 2024 года).

В проверяемом периоде неиспользованные остатки гранта возвращались федеральными операторами с нарушением установленных соглашениями о предоставлении из федерального бюджета грантов сроков (рисунок 3).

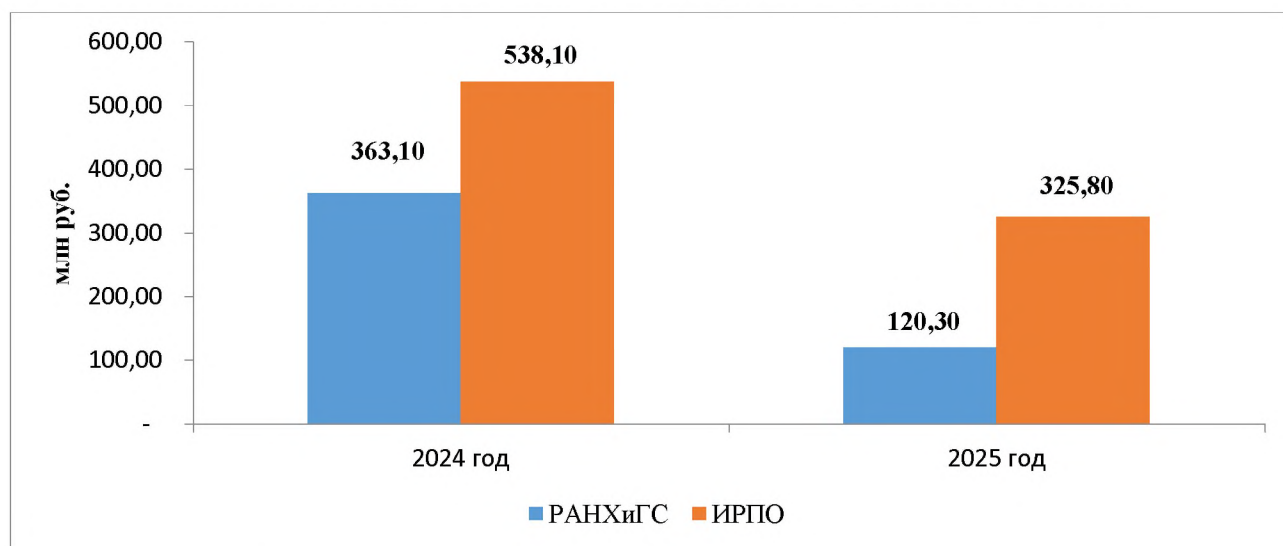


Рисунок 3. Остатки средств субсидии в 2024–2025 годах

Так, возврат остатка гранта по итогам 2023 года осуществлен РАНХиГС на общую сумму 363 102,1 тыс. рублей (10,8 % объема гранта), в том числе в апреле 2024 года – 81 163,2 тыс. рублей³⁵ с нарушением срока, установленного пунктом 4.3.10.1 соглашения, на 14 календарных дней.

По итогам 2024 года возврат остатка гранта произведен РАНХиГС в общей сумме 120 298,8 тыс. рублей, в том числе в апреле 2025 года – 13 316,9 тыс.

³⁴ Приказ Роструда от 11 октября 2024 г. № 277 (с изменениями, внесенными приказом Роструда от 27 января 2025 г. № 13).

³⁵ Распоряжение от 23 апреля 2024 г. № 38151, исполнено 24 апреля 2024 года.

рублей³⁶ с нарушением установленного пунктом 4.3.9.1 соглашения³⁷ срока на 15 календарных дней.

Возврат остатка гранта ИРПО произведен на общую сумму 325 811,5 тыс. рублей (16,4 % объема субсидии), в том числе в апреле 2025 года – 513,1 тыс. рублей³⁸ с нарушением установленного пунктом 4.3.9.1 соглашения³⁹ срока на 5 календарных дней.

8.4. Оценка достижения результатов использования грантов в форме субсидий, предоставленных на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан

В 2023 и 2024 годах показатель федерального проекта «Доля завершивших обучение из числа отдельных категорий граждан, направленных на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование» (не менее 85 %) перевыполнен. Численность прошедших обучение граждан в 2023 году составила 197 607 человек⁴⁰ (90,7 % от общей численности обученных граждан), в 2024 году – 117 895 человек⁴¹ (92,6 % от общей численности обученных граждан). На 2025 год плановая численность прошедших обучение граждан составляет 104 421 человек.

В 2023 году численность занятых граждан после обучения составила 156 049 человек (79 %), в 2024 году – 95 598 человек (80,9 %) ⁴².

В режиме очного обучения в 2024 году в РАНХиГС прошли переобучение 1 755 граждан (4,4 %), с использованием дистанционных технологий – 38 163 гражданина (95,6 %). В Университете в режиме очного обучения прошли

³⁶ Распоряжение от 25 апреля 2024 г. № 36755.

³⁷ От 29 января 2024 г. № 150-15-2024-006.

³⁸ Распоряжение от 14 апреля 2025 г. № 821144, исполнено 15 апреля 2025 г.

³⁹ От 28 февраля 2024 г. № 150-15-2024-008.

⁴⁰ В 2023 году в мероприятиях участвовали: граждане в возрасте 50 лет и старше, граждане предпенсионного возраста (35 %); женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет (27,2 %); женщины, не состоящие в трудовых отношениях и имеющие детей дошкольного возраста в возрасте от 0 до 7 лет включительно (14,6 %); безработные граждане, зарегистрированные в органах службы занятости (17,8 %); молодежь в возрасте до 35 лет включительно (4,2 %) и другие категории граждан (1,2 %).

⁴¹ В 2024 году в мероприятиях участвовали: граждане в возрасте 50 лет и старше, граждане предпенсионного возраста (26,8 %); женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет (13,5 %); женщины, не состоящие в трудовых отношениях и имеющие детей дошкольного возраста в возрасте от 0 до 7 лет включительно (4,5 %); безработные граждане, зарегистрированные в органах службы занятости (11,7 %); молодежь в возрасте до 35 лет включительно (1,4 %). При этом доля граждан, обратившихся в органы службы занятости в целях поиска работы, составила 39,8 %.

⁴² ИРПО, РАНХиГС, Университет.

переобучение 4 161 гражданин (10,6 %), с использованием дистанционных технологий – 34 946 граждан (89,4 %).

Информация о численности прошедших обучение и трудоустроенных гражданах в разрезе федеральных операторов представлена в таблице 5.

Таблица 5
(человек)

Показатель	2023 г.	2024 г.	2025 г.*
Численность прошедших обучение граждан, всего	197 607	117 895	104 421
Исполнение план/факт, %	85/90,7	85/92,6	-
Численность занятых граждан по окончании обучения, всего	156 049	95 598	97 891
Исполнение план/факт, %	75/79	75/80,9	-
ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Томский государственный университет»			
Численность прошедших обучение граждан	85 891	39 107	26 106
Численность занятых граждан по окончании обучения	65 867	31 887	19 579
ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»			
Численность прошедших обучение граждан	62 471	39 918	26 105
Численность занятых граждан по окончании обучения	48 741	32 236	19 578
ФГБОУ ДПО «Институт развития профессионального образования»			
Численность прошедших обучение граждан	49 245	38 870	26 105
Численность занятых граждан по окончании обучения	41 441	31 475	19 578
ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России			
Численность прошедших обучение граждан	-	-	26 105
Численность занятых граждан по окончании обучения	-	-	19 578

* Плановые значения.

Проверкой установлено, что показатель численности прошедших обучение граждан выполнен РАНХиГС в большей части за счет программ обучения длительностью до 180 учебных часов. Так, в 2024 году в РАНХиГС реализовывалось 79 категорий программ длительностью от 18 до 512 учебных часов, при этом большая часть граждан (52,8 %) обучалась по программам длительностью от 50 до 180 учебных часов, по программам обучения 256 часов и более обучено 34,6 % граждан. При этом численность трудоустроенных после обучения осталась на том же уровне, что и до обучения, 80,7 и 78,4 % соответственно. Распределение образовательных программ РАНХиГС в зависимости от длительности программ обучения представлено на рисунке 4.

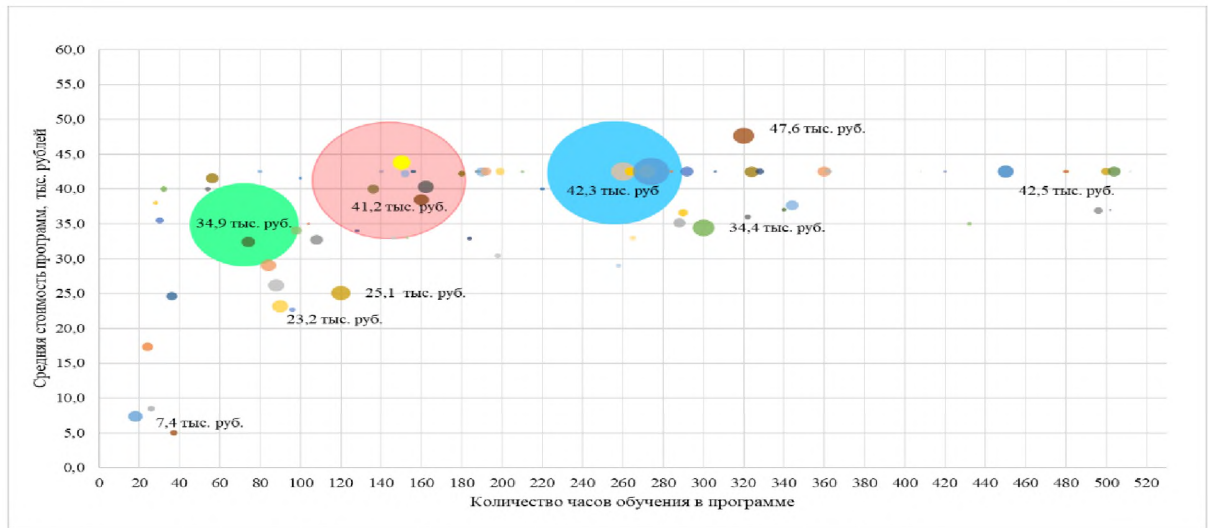


Рисунок 4. Распределение образовательных программ РАНХиГС

Программы длительностью 72, 144 и 256 часов в общем количестве образовательных программ, реализованных Университетом в 2024 году, составляют 9,5, 38,2 и 52,3 % соответственно. Распределение образовательных программ Университета в зависимости от длительности программ обучения представлено на рисунке 5.

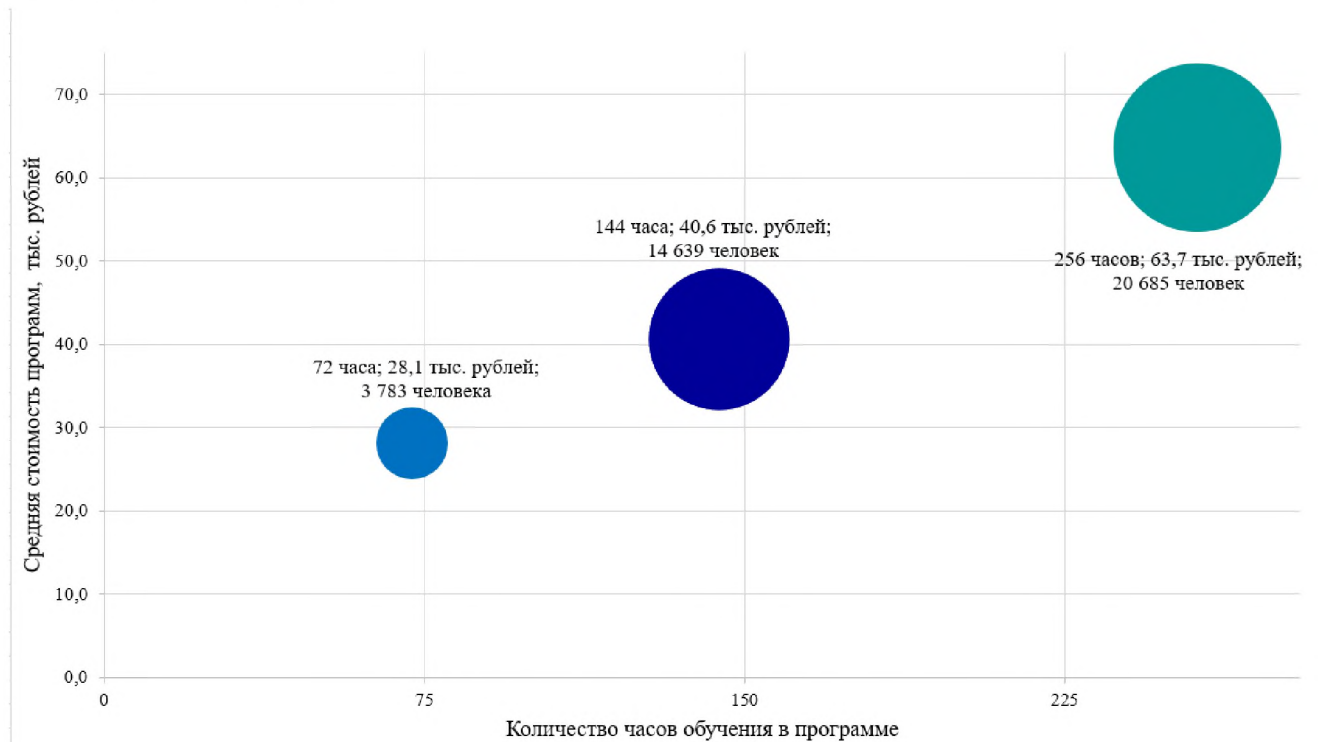


Рисунок 5. Распределение образовательных программ Университета

Согласно прогнозу потребности экономики Российской Федерации в кадрах наибольшая востребованность трудовых ресурсов на период до 2029 года отмечена в отраслях: обрабатывающие производства – 10,5 млн человек (14,3 %); строительство

– 6,9 млн человек (9,4 %); транспортировка и хранение – 6,0 млн человек (8,1 %); образование – 5,6 млн человек (7,6 %); деятельность в области здравоохранения и социальных услуг – 4,6 млн человек (6,2 %).

Проведенным анализом установлено, что прогнозная потребность экономики в кадрах не в полной мере обеспечивается по итогам реализации федеральными операторами программ обучения. Так, наиболее востребованными направлениями обучения в 2023 году являлись: информационные и коммуникационные технологии – 29 757 человек (15,1 %); административно-управленческая и офисная деятельность – 31 409 человек (15,9 %); образование и наука – 24 246 человек (12,3 %); финансы и экономика – 23 793 человека (12 %); сервис, оказание услуг населению (торговля, техническое обслуживание, ремонт, общественное питание и пр.) – 14 708 человек (7,4 %). В 2024 году наиболее востребованными направлениями обучения являлись: информационные и коммуникационные технологии – 27 815 человек (23,6 %); административно-управленческая и офисная деятельность – 20 077 человек (17 %); образование и наука – 16 839 человек (14,3 %); финансы и экономика – 10 403 человека (8,8 %); социальное обслуживание – 9 155 человек (7,8 %). Данные приведены в приложениях № 7 и 8 к отчету.

В Перечень⁴³ включены 166 приоритетных направлений подготовки, специальностей, профессий для организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования (далее – приоритетные направления).

Анализ данных об обучении РАНХиГС в 2024 году граждан, обратившихся в органы службы занятости в целях поиска работы, показал, что в 2024 году обучение прошли 14 832 человека, из которых у 1 318 граждан (9 %), завершивших обучение, занятость не подтверждена.

При этом не все из обученных граждан, обратившихся в органы службы занятости в целях поиска работы, проходили обучение по приоритетным направлениям.

⁴³ Перечень приоритетных направлений подготовки, специальностей, профессий для организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография», утвержденный на заседании Межведомственной рабочей группы по вопросу восстановления рынка труда (пункт 2 раздела III протокола от 24 января 2024 г. № 2пр) (далее – Перечень).

Так, по приоритетным направлениям прошли обучение только 8 237 человек⁴⁴, или 56 % из обученных граждан данной категории, у 899 граждан (10,9 %), завершивших обучение, занятость не подтверждена. По 114 приоритетным направлениям из 166 предусмотренных Перечнем обучение вышеуказанной категории граждан не осуществлялось, в том числе в связи с отсутствием согласованных образовательных программ.

Анализ данных об обучении при содействии Университета в 2024 году указанной категории граждан показал, что в 2024 году завершили обучение 12 445 человек, или 31,8 % из числа приступивших к обучению. Согласно данным Университета у 936 граждан (7,5 %), завершивших обучение, занятость не подтверждена. При этом по 111 приоритетным направлениям из 166 обучение вышеуказанной категории граждан не осуществлялось, в том числе в связи с отсутствием согласованных образовательных программ. Данные об обучении указанной категории граждан приведены в приложениях № 7 и № 8 к отчету.

Проверкой установлено, что по направлению органов службы занятости при содействии РАНХиГС и Университета в 2023 и 2024 годах проходили обучение 14 694 гражданина, которые фактически не относились к категории «Безработные граждане, зарегистрированные в органах службы занятости», так как согласно данным Роструда, на дату подачи заявления на обучение данные граждане были трудоустроены либо имели статус налогоплательщика налога на профессиональный доход, либо являлись индивидуальными предпринимателями, в том числе: в 2023 году – при содействии РАНХиГС прошли обучение 4 821 человек, Университета – 5 606 человек, в 2024 году при содействии РАНХиГС прошли обучение 475 человек, при содействии Университета – 3 792 человека.

Общая стоимость обучения указанных граждан составила 602 097,9 тыс. рублей (расчетно), в том числе: в 2023 году расходы РАНХиГС – 149 620,9 тыс. рублей, Университета – 266 428,4 тыс. рублей; в 2024 году расходы РАНХиГС – 17 057,9 тыс. рублей, Университета – 168 990,7 тыс. рублей.

Установленные федеральным проектом «Содействие занятости» показатели

⁴⁴ При подсчете обученных граждан к приоритетным направлениям, включенным в Перечень, отнесены аналогичные направления подготовки, специальности, профессии, имеющие иные наименования.

не в полной мере отражали реальный эффект изменения положения граждан на рынке труда по результатам обучения. Так, показатель «Доля завершивших обучение из числа отдельных категорий граждан, направленных на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование» не отражал связь обучения с занятостью граждан, показатель «Численность занятых граждан, в том числе приступивших к трудовой деятельности, зарегистрировавшихся в качестве индивидуального предпринимателя, в частности начавших применять специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в период обучения или после завершения обучения» – учитывал всех трудоустроенных после обучения, включая тех, кто уже имел работу до начала обучения, что в результате не вполне корректно отражало эффект от реализации федерального проекта, поскольку его участниками являлись также и уже работающие граждане (например, из числа предпенсионеров и женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком)⁴⁵.

С 1 января 2025 года мероприятия по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан реализуются в рамках федерального проекта «Активные меры содействия занятости», входящего в состав национального проекта «Кадры». Федеральным проектом определен только один результативный показатель «Доля занятых граждан из числа завершивших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование», который также не учитывает положение граждан, получающих дополнительное профессиональное образование, на рынке труда (наличие или отсутствие занятости граждан).

В ходе проведения анализа трудоустройства граждан в 2023–2024 годах установлена отрицательная динамика занятости граждан по таким категориям как «Женщины, не состоящие в трудовых отношениях и имеющие детей дошкольного возраста в возрасте от 0 до 7 лет включительно» (в 2024 году на 32 % ниже, чем в 2023 году), «Безработные граждане, зарегистрированные в органах службы

⁴⁵ По данным проведенного Департаментом исследований и методологии Счетной палаты Российской Федерации социологического опроса обученных граждан.

занятости» (в 2024 году на 18 % ниже, чем в 2023 году), «Молодежь в возрасте до 35 лет включительно» (в 2024 году на 10 % ниже, чем в 2023 году) (рисунок 6).

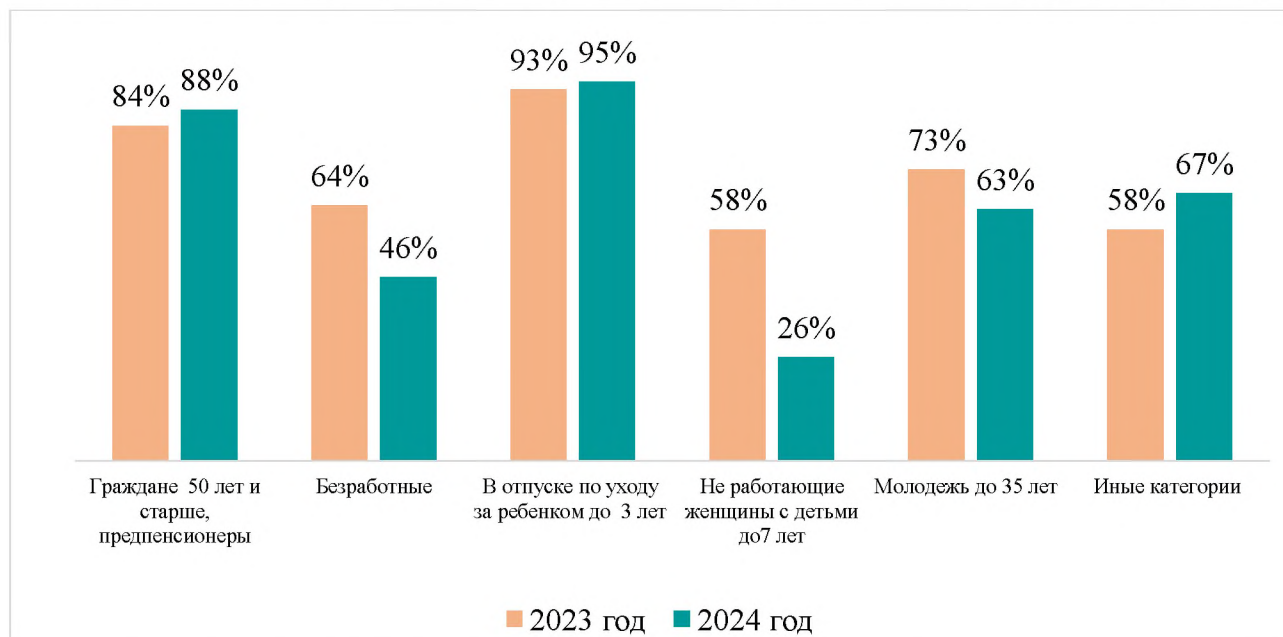


Рисунок 6. Динамика занятости граждан в 2023–2024 годах

По результатам анализа трудоустройства граждан после прохождения обучения в 2024 году по таким категориям как «Женщины, не состоящие в трудовых отношениях и имеющие детей дошкольного возраста в возрасте от 0 до 7 лет включительно» и «Безработные граждане, зарегистрированные в органах службы занятости» установлено, что в течении длительного времени часть граждан не трудоустроена. Так, в РАНХиГС прошли обучение 2 063 женщины, не состоящие в трудовых отношениях, из которых не трудоустроено месяц и более 1 597 (77,4 %), не трудоустроено от трех до семи месяцев 100 (4,8 %). Из 4 088 безработных граждан, прошедших обучение, не трудоустроено месяц и более 2 486 человек (60,8 %), не трудоустроено от трех до семи месяцев 278 (6,8 %).

В Университете в 2024 году прошли обучение 1 955 женщин, не состоящих в трудовых отношениях, из которых не трудоустроено месяц и более 1 343 (68,7 %), не трудоустроено от трех до семи месяцев 468 (23,9 %). Из 7 711 безработных граждан, прошедших обучение, не трудоустроено месяц и более 3 535 человек (45,8 %), не трудоустроено от трех до семи месяцев 1 669 (21,6 %).

Согласно положению о реализации мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан⁴⁶ оплата услуг образовательной организации в соответствии с условиями договоров осуществляется федеральными операторами в размере 70 % по итогам подписания акта оказания услуг по обучению граждан, 30 % – при подтверждении занятости участника мероприятий по обучению.

В 2024 году в РАНХиГС прошли обучение 39 918 человек, из которых 22 391 человек (56,1 %) трудоустроены на начало обучения и после обучения в одной и той же организации в одной и той же должности, сумма оплаты при подтверждении их занятости составила 265 264,5 тыс. рублей (30 %).

Наибольший процент трудоустроенных, как до начала обучения, так и после, отмечен у граждан, обратившихся в службу занятости в целях поиска работы, – 89,7 %, граждан в возрасте 50 лет и старше – 86,7 %, граждан, осуществляющих уход за ребенком до 3 лет, – 94,7 %.

В 2024 году в Университете прошли обучение 39 107 человек, из которых 11 463 человека (29,3 %) трудоустроены на начало обучения и после обучения в одной и той же организации в одной и той же должности, сумма оплаты при подтверждении их занятости составила 171 359,9 тыс. рублей (30 %).

Наибольший процент трудоустроенных граждан, как до начала обучения, так и после, отмечен у граждан, обратившихся в службу занятости в целях поиска работы, – 91,9 %, граждан в возрасте 50 лет и старше – 85,8 %, граждан, осуществляющих уход за ребенком до 3 лет, – 96,2 %. Данные о занятости граждан до начала и после обучения приведены в приложениях № 7 и № 8 к отчету.

Порядок подтверждения информации о занятости граждан, прошедших обучение, а также источник такой информации, нормативно не установлен. Соглашениями о предоставлении федеральным операторам грантов в форме субсидий вышеуказанный порядок подтверждения информации и ее источник также не определен.

⁴⁶ Положение № 201, Положение № 291.

В целях реализации мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан между Рострудом и Пенсионным фондом Российской Федерации⁴⁷ в ноябре 2021 года заключено соглашение об информационном взаимодействии⁴⁸. Согласно регламенту информационного взаимодействия Роструда с СФР по защищенному каналу Роструда (приложение к соглашению) формирование пакета запросов и формирование пакета ответов на запросы о факте осуществления трудовой деятельности производится один раз в календарный месяц. Информация о занятости граждан загружается СФР на портал «Работа в России». При этом содержащаяся на портале «Работа в России» информация не позволяет достоверно подтвердить сведения о занятости граждан, а также оценить достижение установленных соглашениями о предоставлении гранта значений целевого показателя предоставления субсидий по численности занятых граждан, приступивших к трудовой деятельности, в период обучения или после завершения обучения на конец соответствующего финансового года, при содействии получателя гранта.

Некорректность получаемой информации о занятости граждан через портал «Работа в России» подтверждается Университетом, который неоднократно направлял в Роструд выверки о занятых гражданах в целях расчетов с образовательными организациями. Так, в 2024 году Университетом в Роструд⁴⁹ направлена документально подтвержденная информация (справки, предоставленные гражданами о трудоустройстве, установлении статуса «самозанятого» или осуществлении индивидуальной трудовой деятельности) о занятости 6 347 граждан, завершивших обучение в 2023 году, но в отношении которых указанные сведения не были отображены на портале «Работа в России».

В ходе контрольного мероприятия было проведен социологический опрос, направленный на анализ результативности федерального проекта «Содействие занятости». Выборка электронных адресов для рассылки была ограничена 150 536

⁴⁷ С 1 января 2023 года Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации (далее – СФР).

⁴⁸ Соглашение от 3 ноября 2021 г. № БК-09-31/сог/82/1/3153-ТЗ.

⁴⁹ Письмо от 29 января 2024 г. № 0505-1.

адресами, в опросе приняли участие 8 412 респондентов. Результаты опроса участников программ обучения приведены в приложении № 6 к отчету.

Наиболее значимые эффекты обучения для разных категорий представлены на рисунке 7.

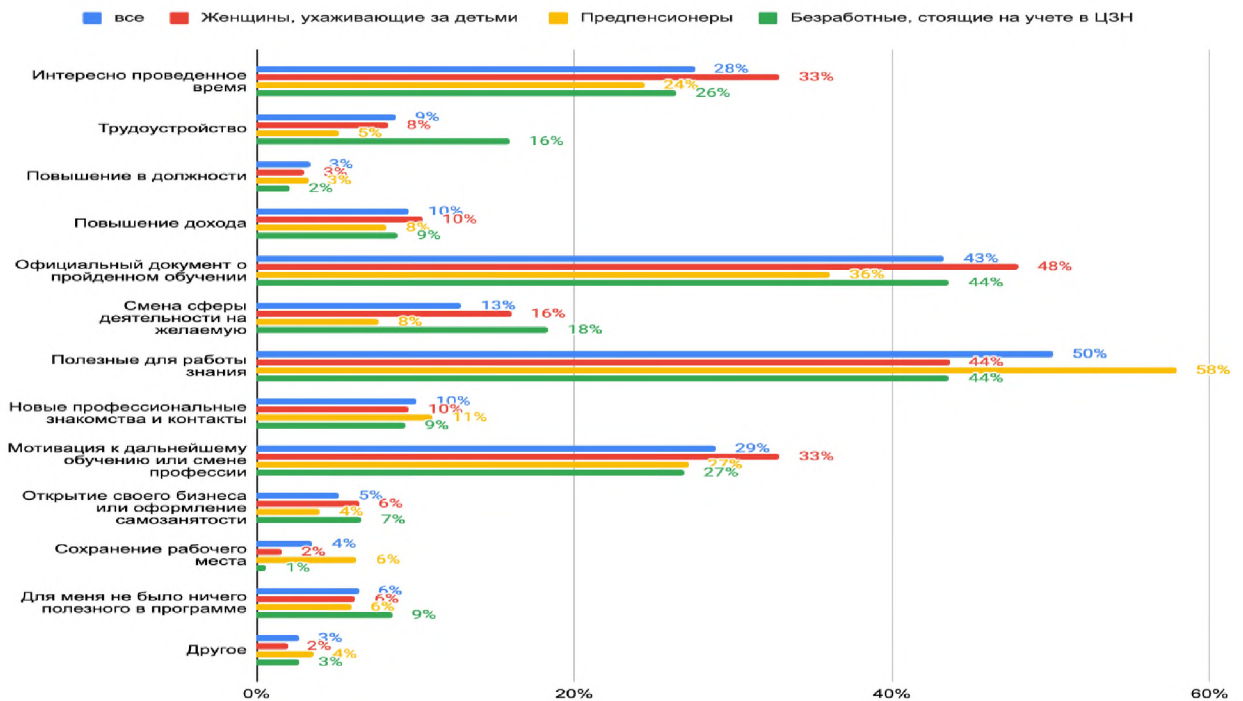


Рисунок 7. Наиболее значимые эффекты обучения для разных категорий

Прошедшие обучение чаще всего отмечали в качестве главных итогов обучения эффекты, которые не свидетельствуют о достижении реальных изменений в доходе или занятости – полезные для работы знания (50 %), получение официального документа о прохождении обучения (43 %) и мотивацию к дальнейшему обучению или смене профессии (29 %).

В то же время респонденты значительно реже называли в числе основных результатов программы изменения в своем трудовом положении: смену сферы деятельности считают главным результатом обучения 13 %, трудоустройство – всего 9 % респондентов, еще 3 и 10 % считают главными результатами повышение в должности и повышение дохода соответственно⁵⁰.

При заинтересованности участников обучение без стажировок и реального взаимодействия с работодателями показывает крайне ограниченный эффект. Так, по

⁵⁰ В вопросе о главных результатах обучения был доступен множественный выбор вариантов ответа.

полученной специальности трудоустроились только 25 % из тех, кто целенаправленно искал работу. Среди предпенсионеров этот показатель еще ниже – 19 %. Это демонстрирует низкую результативность проекта как механизма реализации задачи по предоставлению возможности повысить квалификацию и приобрести дополнительные знания и навыки в целях содействия занятости населения. Мотивация респондентов к прохождению обучения представлена на рисунке 8.

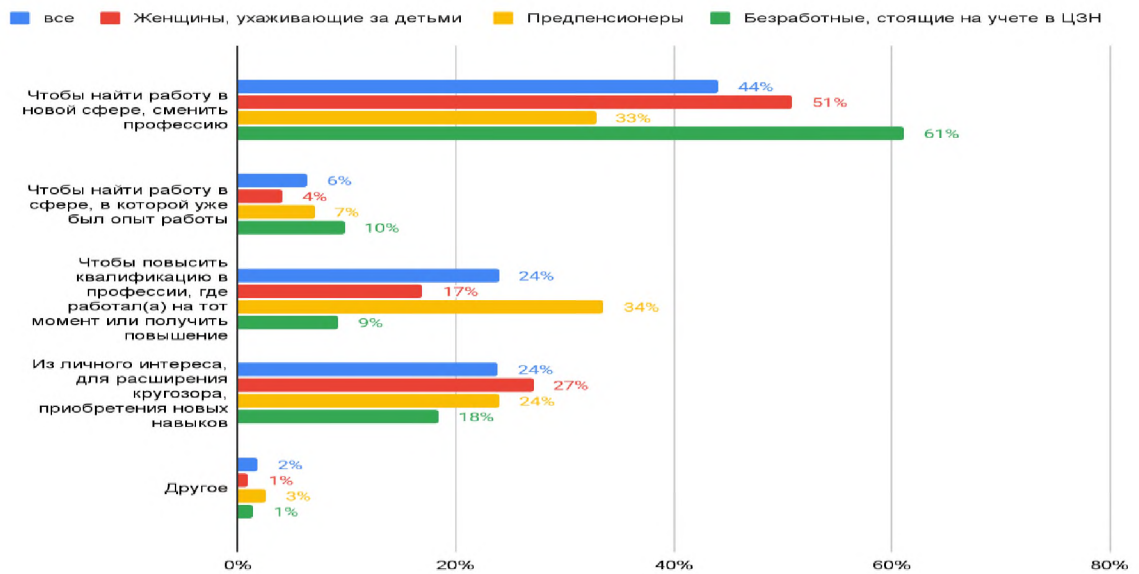


Рисунок 8. Мотивация к прохождению обучения у разных категорий респондентов

Отмечено, что не все прошедшие обучение изначально ориентировались на трудоустройство. По данным опроса, 50 % респондентов указали поиск новой работы в качестве основной цели участия. Среди не работающих на момент начала обучения доля таких респондентов составила 71 %, среди граждан предпенсионного возраста – 40 %. Но 24 % из всех респондентов указали личный интерес как основную мотивацию прохождения программы. Это свидетельствует о том, что проект недостаточно адресный, поскольку в него вовлечены участники без трудовой мотивации.

9. Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия (при наличии)

По итогам проверки составлено три акта. Исполняющим обязанности руководителя Роструда Д.А. Васильевым представлены замечания к акту по результатам проверки Роструда (письмо от 14 мая 2025 г. № 545-ПР), заключение на

пояснения утверждено аудитором Счетной палаты С.И. Штогриным 25 июля 2025 г. № 12-524/12-02вн.

Исполняющим обязанности ректора Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Национальный исследовательский Томский государственный университет» С.П. Кулижским представлены замечания к акту по результатам проверки Университета (письмо от 7 мая 2025 г. № 1238) с учетом дополнений директора Института дистанционного образования – проректора по развитию дополнительного образования Университета М.О. Шепеля (письмо от 16 мая 2025 г. № 609-29), заключение на замечания утверждено аудитором Счетной палаты С.И. Штогриным 25 июля 2025 г. № 12-522/12-02вн.

Проректором Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» Д.Б. Алексеевым представлены замечания к акту по результатам проверки РАНХиГС (письмо от 3 марта 2025 г. № 02556-000-01-25), заключение на пояснения утверждено аудитором Счетной палаты С.И. Штогриным 25 июля 2025 г. № 12-521/12-02вн.

10. Выводы

10.1. Порядок и условия предоставления гранта федеральным операторам на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан Рострудом соблюдался. Расходы федерального бюджета на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан в 2023 году составили 9,8 млрд рублей, в 2024 году – 5,7 млрд рублей. На 2025 год расходы запланированы в сумме 6,2 млрд рублей. Перечисление средств в 2023–2025 годах производилось федеральным операторам в объемах и сроки, установленные заключенными соглашениями о предоставлении грантов.

10.2. Потребность экономики в трудовых ресурсах (прогнозные показатели) не в полной мере обеспечивается по итогам реализации федеральными

операторами программ обучения. Не все из обученных граждан, обратившихся в органы службы занятости в целях поиска работы, проходили обучение по приоритетным направлениям. В 2024 году по приоритетным направлениям в РАНХиГС прошли обучение 8 237 человек, или 20,6 % от прошедших обучение граждан, у 899 граждан (10,9 %) занятость не подтверждена; при содействии Университета – 12 445 человек, или 31,8 %, у 936 граждан (7,5 %) занятость не подтверждена.

В РАНХиГС по 114 приоритетным направлениям (68,7 %) и в Университете по 111 приоритетным направлениям (66,9 %) из 166 предусмотренных Перечнем обучение вышеуказанной категории граждан не осуществлялось, в том числе в связи с отсутствием согласованных образовательных программ.

10.3. Средства федерального бюджета, направленные на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан, использованы недостаточно результативно. Показатели федерального проекта «Содействие занятости»⁵¹ по итогам 2023–2024 годов выполнены, вместе с тем они не в полной мере отражали реальный эффект изменения положения граждан на рынке труда по результатам обучения. Установленный с 1 января 2025 года в рамках федерального проекта «Активные меры содействия занятости» показатель⁵² также не отражает реальный эффект от прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования для граждан на рынке труда, связанный с фактическими изменениями в доходах или занятости граждан.

По категориям «Женщины, не состоящие в трудовых отношениях и имеющие детей дошкольного возраста в возрасте от 0 до 7 лет включительно» и «Безработные граждане, зарегистрированные в органах службы занятости» после

⁵¹ «Доля завершивших обучение из числа отдельных категорий граждан, направленных на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование» и «Численность занятых граждан, в том числе приступивших к трудовой деятельности, зарегистрировавшихся в качестве индивидуального предпринимателя, в частности начавших применять специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в период обучения или после завершения обучения».

⁵² «Доля занятых граждан из числа завершивших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование».

получения дополнительного профессионального образования в течении длительного времени часть граждан не трудоустроена.

В РАНХиГС прошли обучение 2 063 женщины, не состоящие в трудовых отношениях, из которых не трудоустроено месяц и более 1 597 (77,4 %), не трудоустроено от трех до семи месяцев 100 человек (4,8 %). Из 4 088 безработных граждан, прошедших обучение, не трудоустроено месяц и более 2 486 человек (60,8 %), не трудоустроено от трех до семи месяцев 278 человек (6,8 %).

В Университете в 2024 году прошли обучение 1 955 женщин, не состоящих в трудовых отношениях, из которых не трудоустроено месяц и более 1 343 (68,7 %), не трудоустроено от трех до семи месяцев 468 человек (23,9 %). Из 7 711 безработных граждан, прошедших обучение, не трудоустроено месяц и более 3 535 человек (45,8 %), не трудоустроено от трех до семи месяцев 1 669 человек (21,6 %).

Стоимость обучения слушателей по программам дополнительного профессионального образования за счет средств федерального бюджета превышает стоимость обучения по аналогичным программам, осуществляемого на коммерческой основе.

10.4. В 2024 году в РАНХиГС прошли обучение 39 918 человек, из которых 22 391 человек (56,1 %) трудоустроены как на начало, так и после обучения в одной и той же организации в одной и той же должности, сумма оплаты образовательным организациям при подтверждении занятости прошедших обучение (30 % стоимости обучения) составила 265,3 млн рублей. Наибольший процент трудоустроенных, как до начала обучения, так и после, отмечен у граждан, обратившихся в службу занятости в целях поиска работы, – 89,7 %.

В Университете прошли обучение 39 107 человек, из которых 11 463 человека (29,3 %) трудоустроены как на начало, так и после обучения, в одной и той же организации, в одной и той же должности, сумма оплаты образовательным организациям при подтверждении занятости прошедших обучение (30 % стоимости обучения) составила 171,4 млн рублей. Наибольший

процент трудоустроенных, как до начала обучения, так и после, отмечен у граждан, обратившихся в службу занятости в целях поиска работы, – 91,9 %.

По направлению органов службы занятости при содействии РАНХиГС и Университета в 2023 и 2024 годах проходили обучение 14 694 гражданина, которые фактически не относились к категории «безработные граждане, зарегистрированные в органах службы занятости», общей стоимостью обучения 602,1 млн рублей (расчетно), в том числе: в 2023 году – 416,0 млн рублей; в 2024 году – 186,1 млн рублей.

10.5. Нормативно не установлены: порядок расчета средней стоимости обучения на одного обучающегося, а также не определен состав затрат федерального оператора, связанных с организацией обучения.

10.6. Фактическая средняя стоимость обучения одного человека сложилась ниже установленного расчетного норматива (59,58 тыс. рублей). В 2024 году фактическая средняя стоимость обучения одного человека в РАНХиГС с учетом расходов федерального оператора на организацию обучения составила 48,6 тыс. рублей, то есть ниже расчетной стоимости на 10,98 тыс. рублей (на 18,4 %), в Университете – 52,7 тыс. рублей, то есть ниже расчетной стоимости на 6,88 тыс. рублей (11,5 %), в ИРПО – 42,8 тыс. рублей, то есть ниже расчетной стоимости на 15,79 тыс. рублей (на 26,9 %).

Несоответствие между установленной расчетной средней стоимостью обучения и фактической, а также недостатки планирования Рострудом привели к значительному объему неиспользованных остатков гранта: по итогам 2023 года объем возвращенных средств в федеральный бюджет составил 918,5 млн рублей (8,6 % объема гранта), по итогам 2024 года – 446,1 млн рублей (7,3 % объема гранта).

Исходя из анализа фактических расходов федеральных операторов средняя расчетная стоимость обучения одного обучающегося, заложенная в расчете размера гранта, может быть снижена с 59,58 тыс. до 50,58 тыс. рублей (расчетно).

10.7. Контроль за соблюдением условий соглашений о предоставлении грантов федеральными операторами, в том числе за расходованием средств субсидии осуществлялся Рострудом не на должном уровне.

За период 2023–2024 годов и истекший период 2025 года Рострудом проведена только одна документальная проверка деятельности ФГБОУ ДПО «Институт развития профессионального образования».

Возврат средств федерального бюджета производился федеральными операторами с нарушением сроков, установленных соглашениями.

Неиспользованные остатки гранта по итогам 2023 года в сумме 81,2 млн рублей и по итогам 2024 года в сумме 13,3 млн рублей возвращены РАНХиГС позже установленного срока на 14 и 15 календарный дней соответственно.

По итогам 2024 года неиспользованный остаток гранта в сумме 0,5 млн рублей возвращен ИРПО на 5 календарных дней позже установленного срока.

Фактические расходы на выполнение функций федеральных операторов не соответствуют расходам, приведенным федеральными операторами в финансово-экономическом обосновании, представленном при заключении соглашения. Разница между расчетной суммой расходов и фактической составила от 1,5 (Университет) до 3,2 раза (РАНХиГС).

РАНХиГС не приняты надлежащие меры по восстановлению первичных учетных документов по расходам на сумму 28 084,4 тыс. рублей, утраченных в результате произошедшего в мае 2024 года инцидента.

10.8. Порядок формирования квот на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование Рострудом соблюдался, но перераспределение квот производилось без соответствующих обоснований федерального оператора, что привело к безрезультативному использованию средств. Из выделенных в октябре 2023 года РАНХиГС дополнительно средств субсидии в объеме 595,8 млн рублей возвращено в федеральный бюджет 363,1 млн рублей (60,9 % дополнительно выделенных средств).

10.9. Проведенный Счетной палатой Российской Федерации социологический опрос показал низкую результативность федерального проекта

«Содействие занятости» как механизма реализации задачи по повышению квалификации и приобретению дополнительных знаний и навыков граждан в целях содействия их занятости.

11. Требования в адрес объекта (объектов) контрольного мероприятия, предложения (рекомендации)

11.1. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации с предложением поручить:

- Минтруду России в срок до 1 декабря 2025 года:
 - подготовить и направить в Правительство Российской Федерации предложения о внесении изменений в Положение № 291 в части определения порядка подтверждения информации о занятости граждан, прошедших обучение, а также источника такой информации;
 - проработать вопрос об изменении подходов к определению лиц, подлежащих обучению в составе категории «граждане, обратившиеся в государственные учреждения, созданные субъектом Российской Федерации в целях осуществления полномочий в сфере занятости населения, в целях поиска работы», принимая во внимание наличие у них занятости при подаче заявления на обучение (за исключением граждан, находящихся под риском увольнения);
- Минтруду России совместно с государственными органами власти субъектов Российской Федерации в срок до 1 января 2026 года проработать вопрос о целесообразности передачи функций по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования государственным учреждениям, созданным субъектами Российской Федерации в целях осуществления полномочий в сфере занятости населения;
- Минтруду России совместно с Рострудом и иными заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в срок до 1 января 2026 года проработать вопрос об определении порядка расчета средней стоимости обучения одного человека, а также размера и состава затрат федеральных операторов, связанных с организацией обучения граждан, в целях расчета размера гранта, предоставляемого федеральным операторам в форме субсидий.

11.2. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

11.3. Направить представление в РАНХиГС.

11.4. Направить информационное письмо в Роструд.

11.5. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

- Приложение:
1. Критерии проведения аудита эффективности на 12 л. в 1 экз.
 2. Информация о расчете стоимости обучения на 5 л. в 1 экз.
 3. Информация о расчете квот в разрезе регионов и федеральных операторов на 7 л. в 1 экз.
 4. Свободные рабочие места и вакансии в разрезе отраслей на 8 л. в 1 экз.
 5. Сравнительные данные о стоимости реализованных образовательными организация программ обучения в рамках федерального проекта «Содействие занятости» и аналогичных программ, размещенных на сайтах иных организаций, осуществляющих обучение по дополнительным программам профессионального обучения, на 2 л. в 1 экз.
 6. Результаты опроса участников программ обучения в рамках федерального проекта «Содействие занятости» на 37 л. в 1 экз.
 7. Информация о занятости граждан на 11 л. в 1 экз.
 8. Информация о категориях обученных граждан, нормативе расходов на обучение на одного гражданина и фактических расходов федеральных операторов на 6 л. в 1 экз.
 9. Сведения о данных, методах их сбора и анализа, использованных для получения доказательств и обоснования результатов мероприятия, на 3 л. в 1 экз.
 10. Перечень актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия на объектах, на 2 л. в 1 экз.
 11. Карта предложений (рекомендаций) на 3 л. в 1 экз.

Аудитор



С.И. Штогрин