

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

28 мая 2025. № Зклл-75/10-03

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Счетной палаты Российской Федерации о результатах проверки
исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и
на плановый период 2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности об
исполнении федерального бюджета за 2024 год
в Федеральном агентстве лесного хозяйства**

(утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 17 апреля 2025 г. № 26К (1811))

Москва
2025 год

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Федеральному агентству лесного хозяйства о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2024 год (далее – заключение Счетной палаты по Рослесхозу) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Рослесхозу подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Федеральном агентстве лесного хозяйства (далее – Рослесхоз). По результатам контрольного мероприятия составлен один акт, подписанный без замечаний.

1.2. Бюджетная отчетность главного администратора средств федерального бюджета за отчетный 2024 год (далее – бюджетная отчетность) представлена в Счетную палату 14 марта 2025 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период. Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Рослесхоза по состоянию на 1 января 2025 года в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией «Об утверждении дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета и о порядке их составления и представления», утвержденной приказом Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н, и Инструкцией «О порядке составления, представления годовой, квартальной

бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений», утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н.

В ходе проверки установлено, что Рослесхозом не отражена в бухгалтерском учете начисленная неустойка в сумме 0,4 млн рублей по государственному контракту от 4 апреля 2024 г. № 0173100005624000001 (ИКЗ: 241770559884077050100100320024120243), направленная в адрес ООО «ЦЕНТР ТОРГОВ» и ПАО «БАНК УРАЛСИБ» (претензия от 26 ноября 2024 г. № МК-01-47/29224), что привело к искажению ф. 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета», ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», ф. 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности», ф. 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года».

В ходе контрольного мероприятия Рослесхозом в годовую бюджетную отчетность внесены корректировки.

1.3. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» Рослесхоз находится в ведении Минприроды России. Полномочия и основные функции Рослесхоза определены Положением о Федеральном агентстве лесного хозяйства, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 г. № 736 (с изменениями), в соответствии с которыми Рослесхоз является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области лесных отношений (за исключением лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях), а также по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области лесных отношений.

В структуру Рослесхоза входят: центральный аппарат, территориальные органы (7 департаментов лесного хозяйства) и подведомственные ему учреждения. В ведении Рослесхоза в проверяемом периоде находились 15 организаций, включая 10 федеральных бюджетных учреждений (ФБУ), 2 федеральных государственных казенных учреждения (ФГКУ), 2 федеральных автономных учреждения (ФАУ), 1 федеральное государственное унитарное предприятие (ФГУП «Мослес»), которое в соответствии с распоряжением территориального управления Росимущества в Московской области от 15 апреля 2015 г. № 136 находится на стадии ликвидации.

2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

2.1. В части доходов федерального бюджета

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2591-р Рослесхоз является главным администратором доходов федерального бюджета по 18 кодам бюджетной классификации (далее – КБК).

По состоянию на 1 января 2025 года в соответствии со статьей 160¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995, ведомственными актами Рослесхоза¹ (далее – ведомственные акты по администрированию) полномочиями администраторов доходов федерального бюджета наделены центральный аппарат Рослесхоза, 7 территориальных органов Рослесхоза и 86 уполномоченных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Перечень закрепленных источников доходов бюджета сформирован и размещен Рослесхозом в ГИИС «Электронный бюджет».

Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (далее – Методика прогнозирования) утверждена приказом Рослесхоза от 27 июня 2022 г. № 659. Рослесхозом подготовлены изменения в Методику прогнозирования в связи с закреплением новых КБК².

Кассовое исполнение федерального бюджета по доходам составило 54 173,5 млн рублей, или 101,45 % от прогноза, учтенного в параметрах федерального закона о федеральном бюджете на 2024 год (53 401,0 млн рублей). Доходы федерального бюджета в

¹ Приказы Рослесхоза от 28 декабря 2023 г. № 1176 «Об администрировании органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений, доходов федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов», № 1177 «О бюджетных полномочиях администраторов доходов федерального бюджета и главных администраторов доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов территориальных органов Федерального агентства лесного хозяйства», № 1178 «Об осуществлении Федеральным агентством лесного хозяйства бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета бюджетной системы Российской Федерации».

² В том числе: 053 1 12 04016 01 0000 120 «Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части минимального размера арендной платы при реализации приоритетных инвестиционных проектов в целях развития лесного комплекса», 053 1 12 04017 02 0000 120 «Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы, при реализации приоритетных инвестиционных проектов в целях развития лесного комплекса», 053 1 13 01420 01 6000 130 «Плата за предоставление сведений, содержащихся в государственном лесном реестре, аналитической информации и иной информации (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)», при этом исключен КБК доходов 00011301410010000130 «Плата за предоставление государственными органами субъектов Российской Федерации, казенными учреждениями субъектов Российской Федерации сведений, документов, содержащихся в государственных реестрах (регистрах), ведение которых осуществляется данными государственными органами, учреждениями» (согласно статье 93.7 Лесного кодекса Российской Федерации), 053 2 18 35126 01 1001 150 «Доходы федерального бюджета от возврата остатков субвенций на приобретение услуг с использованием беспилотных авиационных систем органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений из бюджетов субъектов Российской Федерации (в части возврата остатков, образовавшихся на счетах бюджетов по состоянию на 1 января текущего финансового года)», 053 2 18 35126 01 1002 150 «Доходы федерального бюджета от возврата остатков субвенций на приобретение беспилотных авиационных систем органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений из бюджетов субъектов Российской Федерации (в части возврата остатков, образовавшихся за счет восстановленной в текущем году дебиторской задолженности прошлых лет)», 053 2 18 35127 01 1001 150 «Доходы федерального бюджета от возврата остатков субвенций на приобретение беспилотных авиационных систем органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений из бюджетов субъектов Российской Федерации (в части возврата остатков, образовавшихся на счетах бюджетов по состоянию на 1 января текущего финансового года)», 053 2 18 35127 01 1002 150 «Доходы федерального бюджета от возврата остатков субвенций на приобретение беспилотных авиационных систем органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений из бюджетов субъектов Российской Федерации (в части возврата остатков, образовавшихся за счет восстановленной в текущем году дебиторской задолженности прошлых лет)».

2024 году превысили поступления 2023 года на 3 951,7 млн рублей, или на 7,9 % (50 221,7 млн рублей).

В структуре доходов по Рослесхозу на долю платы за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, приходится 99,3 %, в том числе:

плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части минимального размера арендной платы – 87,8 %, или 47 216,1 млн рублей;

плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части минимального размера арендной платы при реализации приоритетных инвестиционных проектов в целях развития лесного комплекса – 8,2 %, или 4 435,0 млн рублей;

плата в части минимального размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений – 4,0 %, или 2 146, 9 млн рублей.

Исполнение прогноза по плате за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, составило, соответственно 99,6 %, 108,0 %, 139,0 %.

Одними из причин неисполнения прогноза поступлений доходов являются: расторжение договоров аренды и купли-продажи лесных насаждений, а также несостоявшиеся аукционы (торги).

В 2024 году Рослесхозом и подведомственными администраторами доходов ненадлежащим образом осуществлялись полномочия по контролю за полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, установленные статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в результате задолженность арендаторов лесных участков в федеральный бюджет по платежам в части использования лесов за 2024 год составила 1 209,6 млн рублей.

Вместе с тем мониторинг отраслевой отчетности³ показал, что выполнение плана по доходам в федеральный бюджет в полном объеме в 2024 году обеспечили 57 субъектов Российской Федерации.

2.2. В части расходов федерального бюджета

Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ (с изменениями) объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2024 год по Рослесхозу утвержден в сумме 57 647,3 млн рублей.

С учетом изменений бюджетные ассигнования определены сводной бюджетной росписью для Рослесхоза в объеме 64 040,2 млн рублей, что на 6 392,9 млн рублей, или на 11,1 %, больше объема бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ (с изменениями).

³ Отчет за 2024 год по форме 2-ОИП, утвержденной приказом Минприроды России от 1 марта 2022 г. № 144.

Кассовые расходы Рослесхоза составили 62 780,0 млн рублей, или 98,0 % показателей сводной бюджетной росписи с учетом изменений.

В структуре расходов федерального бюджета по Рослесхозу наибольшую долю составили расходы по подразделу 0407 «Лесное хозяйство» – 98,9 % (62 117,0 млн рублей), из них субвенции из федерального бюджета на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений составили 51 807,5 млн рублей, или 82,5 % кассовых расходов Рослесхоза.

По итогам 2024 года объем неисполненных лимитов бюджетных обязательств по Рослесхозу составил 1 260,2 млн рублей, или 2,0 % показателей сводной бюджетной росписи, что обусловлено в том числе неосвоением в полном объеме субъектами Российской Федерации субвенций на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений (950,7 млн рублей), а также нарушениями подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов, в том числе неоплатой работ по развитию Федеральной государственной информационной системы лесного комплекса (далее – ФГИС ЛК) по контракту от 23 августа 2023 г. № 0173100005623000019_47160, которые были выполнены с нарушением срока и приняты 17 января 2025 года (306,8 млн рублей).

Реализация программных мероприятий осуществлялась Рослесхозом в рамках государственных программ Российской Федерации: «Развитие лесного хозяйства» с объемом расходов 62 480,2 млн рублей, «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» - 625,9 млн рублей, «Информационное общество» – 918,1 млн рублей, «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» – 15,4 млн рублей.

В 2024 году Рослесхозу на финансовое обеспечение мероприятий по тушению лесных пожаров в субъектах Российской Федерации были предоставлены средства из резервного фонда Правительства Российской Федерации:

по распоряжению Правительства Российской Федерации от 29 августа 2024 г. № 2350-р на предоставление субвенций на осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров на сумму 1 420,3 млн рублей для 8 регионов;

по распоряжению Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2024 г. № 3831-р на финансовое обеспечение затрат субъектов Российской Федерации по тушению лесных пожаров (в целях исключения образования кредиторской задолженности) на сумму 4 959,3 млн рублей для 14 регионов, а также на финансовое обеспечение мероприятий по мониторингу пожарной опасности в лесах и лесных пожаров с использованием авиационных средств в размере 301,2 млн рублей для 2 регионов.

Объем неиспользованных бюджетных ассигнований по распоряжению Правительства

Российской Федерации от 29 августа 2024 г. № 2350-р составил 1,0 млн рублей (образовался в Республике Бурятия), по распоряжению Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2024 г. № 3831-р - 1,8 млн рублей (образовался в Забайкальском крае).

Кассовое исполнение расходов по закупкам в 2024 году по главе 053 составило 1 040,0 млн рублей, или 77,2 % утвержденных бюджетных назначений (1 346,8 млн рублей). Неисполненные назначения составили в 2024 году 306,8 млн рублей, основная доля которых образовалась по причине неоплаты Рослесхозом работ по развитию ФГИС ЛК на сумму 305,0 млн рублей (работы приняты 17 января 2025 года).

В ходе проверки законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в Рослесхозе установлены нарушения Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ):

1) В нарушение части 8 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, пункта 6.3.2 государственного контракта от 4 апреля 2024 г. № 0173100005624000001 (ИКЗ: 241770559884077050100100320024120243), заключенного Рослесхозом с ООО «ЦЕНТР ТОРГОВ» (далее – контракт), согласно которым штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств), а также пункта 4.3.7 контракта, согласно которому в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик обязан направлять подрядчику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней), Рослесхозом в 2024 году не начислен штраф и не направлено требование о его оплате в связи с неисполнением подрядчиком обязательств по контракту в сумме 0,2 млн рублей.

2) В нарушение пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, а также пункта 2.5 государственного контракта от 23 августа 2023 г. № 0173100005623000019_47160 (ИКЗ: 231770559884077050100100390016201246), заключенного Рослесхозом с ООО «ЭйТи Консалтинг», согласно которому срок оплаты заказчиком выполненной работы (ее результатов), отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), должен составлять не более 7 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, Рослесхозом оплата за выполненные работы по документу о приемке (счет-фактура) № 347 от 25 декабря 2024 года на сумму 303,0 млн рублей, подписанному со стороны Рослесхоза 17 января 2025 года, по состоянию на 14 марта 2025 года не произведена.

3) В нарушение пункта 15 части 2 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, подпункта «е» пункта 11, подпункта «б» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60, согласно которым информация и документы о применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком условий контракта направляются заказчиком с использованием единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, не позднее 5-го рабочего дня со дня, следующего за днем подписания заказчиком документа, формируемого (составляемого) заказчиком и подлежащего включению в реестр, Рослесхозом:

по государственному контракту № 0173100005623000028-825837-681195 (ИКЗ 231770559884077050100100720011107244), заключенному с ООО «ПОРЕЧЬЕ» 25 декабря 2023 года, претензия за неисполнение условий поставки в виде пеней и штрафа от 20 июня 2024 г. № МК-01-47/14772 направлена в Федеральное казначейство с использованием ЕИС 12 марта 2025 года, т.е. с нарушением установленного срока на 176 рабочих дней;

по государственному контракту № 0173100005624000001 (ИКЗ: 241770559884077050100100320024120243), заключенному с ООО «ЦЕНТР ТОРГОВ» 1 апреля 2024 года, претензия от 26 ноября 2024 г. № МК-01-47/29224 в связи с нарушением исполнителем принятых на себя обязательств направлена в Федеральное казначейство с использованием ЕИС 12 марта 2025 года, т.е. с нарушением установленного срока на 63 рабочих дня.

4) При невыполнении подрядчиком обязательств по государственному контракту от 4 апреля 2024 г. № 0173100005624000001 (ИКЗ: 241770559884077050100100320024120243), заключенному Рослесхозом (заказчик) с ООО «ЦЕНТР ТОРГОВ» (подрядчик), пунктом 2.7 которого предусмотрено право заказчика взыскать начисленную неустойку (штрафы, пени) путем удержания за счет залоговых средств или по независимой гарантии в случае неисполнения подрядчиком в установленный срок требования об уплате неустойки (штрафа, пени), если иное не установлено законодательством, Рослесхозом в период действия независимой гарантии (до 31 октября 2024 года включительно), выданной ПАО «Банк УралСиб» 26 марта 2024 года, пеня и штраф не начислялись и не были истребованы на сумму 0,5 млн рублей.

2.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

Согласно данным формы 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора,

администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» исполнение Рослесхозом федерального бюджета по источникам финансирования дефицита в 2024 году составило 8 606,5 млн рублей. Источники внутреннего финансирования бюджета составили (+) 0,08 млн рублей за счет курсовой разницы по средствам федерального бюджета.

2.4. В части дебиторской задолженности

Дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2025 года составила 1 225 585,1 млн рублей и увеличилась по сравнению с 1 января 2024 года (1 160 667,0 млн рублей) на 64 918,1 млн рублей, или на 5,6 %.

Основная сумма дебиторской задолженности сложилась по счету 205.00 «Расчеты по доходам», которая составила на 1 января 2025 года 1 224 785,8 млн рублей (99,9 % от общего объема дебиторской задолженности), увеличившись за год на 64 129,1 млн рублей, или на 5,5 %).

Увеличение дебиторской задолженности по доходам в 2024 году обусловлено увеличением задолженности по платежам за пользование лесными ресурсами в связи с заключением новых договоров аренды лесных участков и пересчетом платы после увеличения ставок платы.

Долгосрочная дебиторская задолженность за 2024 год уменьшилась на 55 378,3 млн рублей, или на 4,9 %, и по состоянию на 1 января 2025 года составила 1 069 583,0 млн рублей (87,3 % общего объема). Просроченная дебиторская задолженность увеличилась на 88,0 млн рублей, или на 2,0 %, и составила 4 311,0 млн рублей (0,4 %). Основную долю просроченной задолженности составляет дебиторская задолженность за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, что связано с банкротством и ликвидацией арендаторов лесных участков.

В целях снижения дебиторской задолженности по платежам в федеральный бюджет Рослесхозом в 2024 году проведены совместные с органами государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений мероприятия. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений, допустившим наибольший рост задолженности, направлены телеграммы о необходимости минимизировать риски неисполнения прогноза доходов и ликвидировать сложившуюся текущую дебиторскую задолженность.

По состоянию на 1 января 2025 года сумма дебиторской задолженности по расходам составила 794,9 млн рублей, увеличившись за год (на начало года – 6,9 млн рублей) на 788,0 млн рублей. Увеличение дебиторской задолженности обусловлено незакрытыми

авансами в рамках заключенных государственных контрактов на приобретение беспилотных летательных систем (далее - БАС).

Анализ объемов дебиторской задолженности по выданным авансам по главе 053, образовавшейся в последние две недели декабря 2022 – 2024 годов, показал, что указанная задолженность в объеме свыше 30 млн рублей сформирована в части перечисляемых Рослесхозом субвенций: в 2022 году по 16 регионам (на сумму 3 488,8 млн рублей), в 2023 году – по 18 регионам (на сумму 3 462,6 млн рублей), в 2024 году – по 13 регионам (на сумму 5 360,8 млн рублей).

Основная сумма указанных авансовых платежей связана с выделением Рослесхозу дополнительных объемов межбюджетных трансфертов из резервного фонда Правительства Российской Федерации на основании ежегодно утверждаемых распоряжений Правительства Российской Федерации.

Указанная дебиторская задолженность по выданным авансам по главе 053 была закрыта по состоянию на 31 декабря соответствующего года на основании сформированных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации извещений.

2.5. В части кредиторской задолженности

По состоянию на 1 января 2025 года кредиторская задолженность составила 1 521,1 млн рублей, по сравнению с 1 января 2024 года уменьшилась на 87,7 млн рублей, или на 5,5 %. При этом 96,9 % (1 475,0 млн рублей) кредиторской задолженности сложилось по счету 205.23 «Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами», что связано с переплатой платы за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда.

Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

В Рослесхозе в целях минимизации кредиторской задолженности в процессе составления бюджетной отчетности и проведения годовой инвентаризации осуществляется мониторинг ее объемов. Вопросы возврата ошибочно перечисленных средств и списания кредиторской задолженности по доходам, по которой истекает срок исковой давности для возврата, рассматриваются постоянно действующей комиссией по поступлению и выбытию финансовых активов и обязательств Рослесхоза.

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценки объемов и объектов незавершенного строительства

Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ (с изменениями) бюджетные

ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества) Рослесхозу на 2024 год не предусматривались.

4. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственных заданий, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

Сводной бюджетной росписью по Рослесхозу по виду расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» на 2024 год было предусмотрено 8 592,0 млн рублей для 10 ФБУ и 2 ФАУ. Согласно отчету об исполнении бюджета (форма 0503127) кассовое исполнение составило 99,9 %.

Субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания перечислены Рослесхозом подведомственным учреждениям на сумму 8 190,9 млн рублей, с учетом разрешенных к использованию остатков субсидии прошлых лет доведено 8 403,8 млн рублей, кассовое исполнение составило 8 307,6 млн рублей, или 98,9 %.

Государственные задания выполнены в полном объеме (в пределах допустимых (возможных) отклонений от установленных показателей объемов).

Субсидии на иные цели перечислены в объеме 401,1 млн рублей, с учетом разрешенных к использованию остатков субсидии прошлых лет доведено 403,8 млн рублей, кассовое исполнение составило 357,9 млн рублей (88,6 %).

Остаток субсидий на государственное задание по состоянию на 1 января 2025 года составил 96,5 млн рублей, или 1,2 % предоставленного в 2024 году объема финансового обеспечения, субсидий на иные цели – 45,9 млн рублей, или 11,4 %.

Причинами образования остатков по указанным субсидиям являлись: кредиторская задолженность за услуги, оказанные в декабре 2024 года, а также расторжение контракта по причине неисполнения, экономия при проведении закупок и применение регрессивной шкалы по страховым взносам.

В ходе контрольного мероприятия установлены следующие недостатки:

1) Рослесхозом не обеспечено приведение Порядка определения коэффициентов выравнивания, применяемых при расчете финансового обеспечения выполнения государственного задания федеральными государственными бюджетными и автономными учреждениями, находящимися в ведении Федерального агентства лесного хозяйства, утвержденного приказом Рослесхоза от 10 декабря 2021 г. № 903, в соответствие пунктом 39(1) Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг

(выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение о формировании государственного задания № 640) (с учетом изменений, внесенных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2023 г. № 764).

2) Рослесхозом приказом от 30 августа 2024 г. № 649 утвержден Порядок определения коэффициентов приведения, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), установленного федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям, в отношении которых Федеральное агентство лесного хозяйства осуществляет функции и полномочия учредителя (далее – Порядок определения коэффициентов приведения № 649), который регламентирует расчет коэффициента не только в части государственных услуг, но и государственных работ, что не соответствует пунктам 24 и 26(1) Положения о формировании государственного задания № 640.

Также пунктом 4 Порядка определения коэффициентов приведения № 649 предусмотрено, что коэффициенты приведения применяются Рослесхозом при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания в ГИИС «Электронный бюджет» путем распределения их значений по КБК отдельно для каждого учреждения, а не для каждой государственной услуги, что не соответствует пункту 24 Положения о формировании государственного задания № 640.

3) Рослесхозом ненадлежащим образом осуществлялся контроль за выполнением в 2024 году государственного задания подведомственными федеральными государственными бюджетными учреждениями.

Рослесхозом принят предварительный отчет о выполнении ФГБУ «Рослесинфорг» государственного задания № 053-00010-24-00, составленный по состоянию на 1 ноября 2024 г. и размещенный в ГИИС «Электронный бюджет» 18 ноября 2024 года (далее – предварительный отчет ФГБУ «Рослесинфорг»), при наличии основания для его возврата на доработку в связи с несоответствием представленного предварительного отчета пункту 46 Положения о формировании государственного задания № 640, согласно которому в предварительном отчете указываются показатели по объему и качеству, запланированные к исполнению по завершении текущего финансового года с учетом фактического выполнения указанных показателей на отчетную дату. Так, в предварительном отчете ФГБУ «Рослесинфорг» указано, что государственное задание по таксации лесов и проектированию мероприятий по сохранению лесов выполнено в полном объеме (план – 15 227 367,0 га,

факт – 15 227 367,0 га; план – 15 224 302,0 га, факт – 15 224 302,0 га, соответственно). При этом согласно размещенному в ГИИС «Электронный бюджет» итоговому отчету по выполнению в 2024 году государственного задания № 053-00010-24-00/05 от 4 февраля 2025 г. ФГБУ «Рослесинфорг» государственное задание по таксации лесов и проектированию мероприятий по сохранению лесов выполнено не в полном объеме (план – 15 227 367,0 га, факт – 14 609 454 га; план – 15 224 302,0 га, факт – 14 606 560 га, соответственно).

Кроме того, предварительный отчет ФГБУ «Рослесинфорг» принят Рослесхозом без реестра документов, формируемого в целях подтверждения информации о потребителях государственных услуг (выполняемых работ) и выполнения содержащихся в государственном задании показателей объема оказываемых услуг (выполняемых работ), что не соответствует пункту 6 Правил осуществления контроля за выполнением государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) федеральными государственными бюджетными и автономными учреждениями, находящимися в ведении Федерального агентства лесного хозяйства, утвержденных приказом Рослесхоза от 7 сентября 2018 г. № 738 (далее – Правила осуществления контроля № 738). Реестр документов «по состоянию на 22 ноября 2024 г.» представлен ФГБУ «Рослесинфорг» в Рослесхоз письмом от 20 ноября 2024 г. № 99/02-6012.

Вместе с тем Рослесхозом ненадлежащим образом осуществлялся контроль, предусмотренный пунктом 48 Положения о формировании государственного задания № 640 и пунктом 5 Правил осуществления контроля № 738, за выполнением подведомственными Рослесхозу учреждениями (ФБУ «Всероссийский научно-исследовательский институт лесной генетики, селекции и биотехнологии», ФБУ «Всероссийский научно-исследовательский институт лесоводства и механизации лесного хозяйства», ФБУ «Северный научно-исследовательский институт лесного хозяйства», ФБУ «Санкт-Петербургский научно-исследовательский институт лесного хозяйства», ФБУ «Дальневосточный научно-исследовательский институт лесного хозяйства») государственных заданий на 2024 год, так как проводился в отсутствии аналитических отчетов, подтверждающих оказание государственных услуг (выполнение работ), а также реестров документов, применяемых учреждением в целях подтверждения информации о потребителях оказываемых государственных услуг (выполняемых работ) и выполнении содержащихся в государственном задании показателей объема оказываемых услуг (выполняемых работ). Указанные документы учреждениями не представлялись, Рослесхозом - не запрашивались.

4) Рослесхозом ненадлежащим образом осуществлялся контроль за соблюдением

учреждениями целей и условий предоставления субсидии, предусмотренный пунктом 4.1.5.2 соглашений о предоставлении федеральному бюджетному или автономному учреждению субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации на 2024 год, заключенных Рослесхозом с подведомственными учреждениями. Так, Рослесхозом не проводились плановые и (или) внеплановые проверки, в том числе по месту нахождения учреждения путем документального и фактического анализа операций, произведенных учреждением с использованием средств субсидии, предусмотренные соглашениями.

5. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного вноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ (с изменениями) Рослесхозу не предусмотрены бюджетные ассигнования в форме субсидий юридическим лицам.

6. Анализ и оценка качества формирования и реализации государственных программ Российской Федерации за отчетный финансовый год

Рослесхоз является соисполнителем государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» (далее – ГП-29). Ответственным исполнителем ГП-29 является Минприроды России, участником госпрограммы – Федеральное казначейство.

ГП-29 реализуется в разрезе структурных элементов, включающих основной паспорт ГП-29, паспорта федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» (далее – ФП «Сохранение лесов», федеральный проект), федерального проекта «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы» национального проекта «Беспилотные авиационные системы» (далее – ФП «Стимулирование спроса на отечественные БАС»), ведомственного проекта «Развитие инфраструктуры по охране лесов от пожаров» и комплекса процессных мероприятий «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в области лесных отношений».

В 2024 году утверждены 50 запросов (единых запросов) на изменение ГП-29, из которых 30 запросов (единых запросов) вносят изменения в ГП-29. Таким образом, в течение 2024 года действовало 30 версий паспорта ГП-29.

Анализ указанных изменений показал, что 23 запроса (единых запроса) на изменения, или 76,7 %, затрагивают изменения значений показателей, мероприятий (результатов) и финансового обеспечения.

Порядка 20 % сформированных запросов на изменения (10 из 50 запросов) по результатам рассмотрения не были согласованы Минэкономразвития России, Минфином России и (или) куратором госпрограммы, что может свидетельствовать о недостатках деятельности ответственного исполнителя госпрограммы.

Всего на 2024 год в соответствии с паспортом ГП-29 было предусмотрено к достижению 14 показателей, из которых к конечным результатам/итоговым эффектам относятся 4 показателя (28,6 %), к непосредственным результатам – 7 (50,0 %), к иным результатам – 3 (21,4 %).

Количество показателей паспорта ГП-29 с отрицательной динамикой значений показателей составляет 5, или 35,7 % от общего количества, с положительной динамикой значений – 2, или 14,3 %, без существенной динамики – 7, или 50,0 %.

По 7 показателям наблюдалось снижение плановых значений в 2024 году по сравнению к уже достигнутым в 2023 году значениям показателей. Так, в частности, снижение плановых значений в 2024 году наблюдалось по показателям:

«Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений» (факт 2023 года – 135,16 %, план 2024 года – 100 %);

«Поглощение лесами углерода» (факт 2023 года – 614,4 млн тонн, план 2024 года – 610 млн тонн);

«Доля площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда» (факт 2023 года – 23,2 %, план 2024 года – 22,6 %);

«Доля проведенных санитарно-оздоровительных мероприятий к площади поврежденных лесных насаждений» (факт 2023 года – 58,0 %, план 2024 года – 50,0 %).

В течение 2024 года корректировались значения 2 показателей ГП-29 «Доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, в общем количестве лесных пожаров» (плановое значение на начало отчетного периода – 80,34 %, на конец – 74,34 %) и «Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 га земель лесного фонда» (плановое значение на начало отчетного периода – 68,8 рублей, на конец – 66,1 рублей). При этом снижение планового значения показателя «Доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, в общем количестве лесных пожаров» (с 80,34 % до 74,34 %) не повлияло на его достижение.

Годовой отчет о ходе реализации мероприятий ГП-29 за 2024 год (предварительный) размещен Рослесхозом как соисполнителем ГП-29 в подсистеме управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет» 27 февраля 2025 г. № ГП29-07-2024.12/001.

Фактически в 2024 году достигнуты 12 из 14 предусмотренных к достижению показателей госпрограммы. Не достигнуты в 2024 году значения 2 показателей госпрограммы: «Доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, в общем количестве лесных пожаров» (план – 74,34 %, факт – 67,3 %) и «Площадь лесных пожаров на землях лесного фонда» (план – 5 099,2 тыс. га, факт – 8 255,5 тыс. га).

Бюджетные назначения на реализацию ГП-29 в 2024 году составили 62 483,2 млн рублей (в том числе по Рослесхозу – 62 480,2 млн рублей), кассовое исполнение составило 61 528,1 млн рублей, или 98,5 % (в том числе по Рослесхозу – 61 525,0 млн рублей, или 98,5 %).

Наибольшую долю в запланированных на 2024 год расходах на реализацию ГП-29 составили расходы на комплекс процессных мероприятий (86,5 %).

Доля проектной части ГП-29 на конец 2024 года составила 13,5 %. По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2023 года доля проектной части ГП-29 в 2024 году увеличилась на 5,2 %.

На 1 января 2024 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме составила 5,6 млн рублей, просроченная дебиторская задолженность – 0,7 млн рублей. Основной объем дебиторской задолженности сложился за счет межбюджетных трансфертов, оплаты за услуги связи, а также по авансам на коммунальные услуги.

По итогам 2024 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-29 увеличилась более чем в 140 раз и составила по состоянию на 1 января 2025 года 794,92 млн рублей, что связано с выплатой авансов по заключенным государственным контрактам на приобретение БАС.

7. Анализ хода реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

Паспорт ФП «Сохранение лесов» утвержден протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Экология» от 21 декабря 2018 г. № 3 в рамках национального проекта «Экология», утвержденного протоколом заседания Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24 сентября 2018 г. № 12.

В 2024 году внесены изменения в значения 2 показателей: значения показателя «Запас семян лесных растений для лесовосстановления и лесоразведения» изменены с 1 724 тонн на 1 632 тонны, «Лесистость территории Российской Федерации» – с 46,4 % на 46,2 %.

Согласно отчету о ходе реализации федерального проекта по состоянию на 31 декабря 2024 года, размещенному в ГИИС «Электронный бюджет» (по оперативным данным Рослесхоза), все запланированные значения целевых показателей были достигнуты (9 из 9).

При этом изменение планового значения показателя «Лесистость территории Российской Федерации» с 46,4 % на 46,2 % позволило Рослесхозу его достичь. Изменение значения показателя «Запас семян лесных растений для лесовосстановления и лесоразведения» с 1 724 тонн на 1 632 тонны не повлияло на его достижение в 2024 году, так как указанный показатель достигнут со значением 1 782,2 тонны.

Значения 4 показателей федерального проекта: «Поглощение лесами углерода», «Площадь погибших лесных насаждений», «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений», «Ущерб лесным насаждениям от лесных пожаров» достигнуты с перевыполнением плана более чем на 25 %.

Значения показателя федерального проекта и ГП-29 «Лесистость территории Российской Федерации» в размере 46,2 % не соответствуют (меньше) значениям, предусмотренным в приложении № 1 к Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2021 г. № 312-р, на уровне 46,5 %.

Уточняющий отчет о ходе реализации федерального проекта за 2024 год не сформирован, в связи с чем отсутствуют сведения о фактических итогах реализации федерального проекта за 2024 год.

Расходы по ФП «Сохранение лесов» за счет средств федерального бюджета за 2024 год составили 6 162,7 млн рублей (99,99 % от плана).

Рослесхозу на 2024 год были предусмотрены также средства на реализацию иных федеральных проектов:

- на федеральный проект «Цифровое государственное управление» утверждены бюджетные ассигнования на сумму 918,1 млн рублей, исполнено – 613,1 млн рублей, или 66,8 %. Причина отклонения – нарушение подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов, не повлекшее судебных процедур;

- на федеральный проект «Стимулирование спроса на отечественные БАС» утверждены бюджетные ассигнования на сумму 2 013,3 млн рублей, исполнено – 1 187,5 млн рублей, или

59 %. Причина отклонения – неисполнение обязательств по контрактам акционерным обществом «Государственная транспортная лизинговая компания»: не поставлены 1 146 БАС для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений и 14 БАС для территориальных органов Рослесхоза. В результате из 5 результатов указанного федерального проекта, предусмотренных к достижению в 4 квартале 2024 года, не достигнуты 3 результата, или 60 %.

8. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ Рослесхозу предусмотрены межбюджетные трансферты в форме субвенций на сумму 46 330,7 млн рублей.

Сводной бюджетной росписью с учетом изменений утверждены межбюджетные трансферты (субвенции) в сумме 52 758,2 млн рублей, в том числе:

- 23 911,3 млн рублей – субвенции на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений;

- 14 430,1 млн рублей – на осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров;

- 6 680,8 млн рублей – на осуществление финансового обеспечения мероприятий по тушению лесных пожаров и мер пожарной безопасности за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации;

- 5 823,1 млн рублей – субвенции на реализацию федерального проекта «Сохранения лесов» национального проекта «Экология» (2 494,5 млн рублей на увеличение площади лесовосстановления, 10,3 млн рублей – на формирование запаса лесных семян для лесовосстановления, 3 228,7 млн рублей – на оснащение специализированных учреждений органов государственной власти субъектов Российской Федерации лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров, 89,6 млн рублей – новым территориям на оснащение учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов, специализированной лесохозяйственной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению);

- 46,1 млн рублей – субвенции на приобретение услуг с использованием БАС органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений;

- 1 837,4 млн рублей – субвенции на приобретение БАС органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений;

- 29,4 млн рублей – субвенции бюджетам Республики Крым и города федерального

значения Севастополя на осуществление части полномочий Российской Федерации в области лесных отношений.

Кассовое исполнение межбюджетных трансфертов в 2024 году составило 51 807,5 млн рублей (или на 6 109,5 млн рублей больше, чем в 2023 году), или 98,2 % сводной бюджетной росписи. Неисполненные бюджетные назначения межбюджетных трансфертов составили в 2024 году 950,7 млн рублей, или 1,8 %.

Основной причиной неисполнения межбюджетных трансфертов в 2024 году является неосуществление расходов субвенции на приобретение БАС органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений, предусмотренной 77 регионам на сумму 1 837,4 млн рублей (фактические расходы составили 1 011,5 млн рублей, или 55,1 %, что связано с оплатой техники по факту ее поставки). В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2024 г. № СВ-П50-40683 сроки поставки БАС в интересах лесного хозяйства на федеральном и региональном уровнях частично перенесены на 1 квартал 2025 года.

Проверкой правильности предоставления и распределения субвенции на приобретение услуг с использованием БАС органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений, а также на приобретение БАС органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений установлено, что в нарушение пункта 4 статьи 133 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета распределяются между всеми субъектами Российской Федерации по единой для соответствующего вида субвенций методике, а также части 4 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации, согласно которой субвенции из федерального бюджета, предоставляемые бюджетам субъектов Российской Федерации для осуществления переданных в соответствии с частью 1 указанной статьи полномочий, распределяются по методике, утвержденной Правительством Российской Федерации, Рослесхозом распределение и предоставление органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений в рамках федерального проекта «Стимулирование спроса на отечественные БАС» субвенций на приобретение в 2024 году БАС на сумму 1 837,4 млн рублей (77 регионам) и услуг с их использованием на сумму 46,1 млн рублей (5 регионам) осуществлено при отсутствии утвержденной методики расчета объема субвенции на указанные цели.

Анализ определения и направления Рослесхозом регионам субвенций из федерального бюджета показал, что в нарушение пункта 17 Правил определения общего объема субвенций,

предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для осуществления полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2023 г. № 963 (далее – Правила № 963) (в редакции, действовавшей до 1 января 2025 года), согласно которому объем бюджетных ассигнований, необходимых для финансового обеспечения расходов на тушение лесных пожаров, определяется как средние фактические расходы на тушение за 5 лет, умноженные на коэффициент индексации потребительских цен (индекс потребительских цен) по состоянию на 1 июня текущего финансового года, Рослесхозом определение объема бюджетных ассигнований в форме субвенции на тушение лесных пожаров осуществлено иным образом.

Так, Рослесхозом при определении объема субвенции на тушение лесных пожаров, рассчитанного в соответствии с пунктом 17 Правил № 963 на сумму 1 608,2 млн рублей, дополнительно включены бюджетные ассигнования на сумму 2 929,3 млн рублей, или 64,6 % общего объема средств, выделенных на тушение лесных пожаров, которые предусмотрены Протоколом Комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Экология и природные ресурсы» от 31 августа 2021 г. № 8-21/п, согласно которому принято решение предложить изыскать Минфину России необходимый объем дополнительных средств на распределение объемов финансирования на 2022-2024 годы в разрезе субъектов Российской Федерации.

При этом несмотря на то, что на охрану лесов от пожаров на 2024 год выделено 21 110,9 млн рублей субвенций, в том числе 6 680,2 млн рублей – дополнительно в течение 2024 года, по итогам года 17 субъектов Российской Федерации не обеспечили достижение целевого показателя сокращения площади лесных пожаров на землях лесного фонда, определенного Указом Президента Российской Федерации от 15 июня 2022 г. № 382 «О мерах по сокращению площади лесных пожаров в Российской Федерации».

Вместе с тем в ходе проверки установлено, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации не обеспечены субвенциями на оплату труда работников исходя из их численности и размера денежного содержания. Расчетная потребность в указанных средствах составила на 2024 год 19 606,9 млн рублей, фактически выделено 16 590,9 млн рублей, или на 15 % меньше.

Нормативная численность работников государственных органов и лесничеств субъектов Российской Федерации, определение которой предусмотрено пунктом 10 Правил № 963, до 1 января 2024 года не была согласована с Минфином и утверждена (предусмотрено

поручением Президента Российской Федерации от 26 апреля 2023 г. № Пр-820). Указанная нормативная численность утверждена приказом Рослесхоза от 14 февраля 2025 г. № 83 без согласования с Минфином России.

Результаты проверки показывают, что по КБК 053 0407 2940151290 530, по которому осуществляется финансовое обеспечение Рослесхозом оплаты труда в регионах, также финансируются другие расходы, в том числе на приобретение лесопатрульной техники и мероприятия по защите лесов. При этом в связи с выделением по данному КБК бюджетных ассигнований в пределах доводимых Минфином России лимитов при распределении Рослесхозом объема средств на указанную технику и мероприятия на 2024 год применялся понижающий коэффициент (0,337773928), обеспечивающий уменьшение их финансирования.

В результате при расчетной потребности в средствах на приобретение лесопатрульной техники в размере 2 073,4 млн рублей в федеральном законе о федеральном бюджете на 2024 год предусмотрено 700,3 млн рублей, а фактически, согласно данным формы 15-ОИП, утвержденной приказом Минприроды России от 1 марта 2022 г. № 144, направлено 497,4 млн рублей. Аналогично при расчетной потребности в средствах на мероприятия по защите лесов в размере 8 889,7 млн рублей в федеральном законе о федеральном бюджете на 2024 год предусмотрено 3 002,7 млн рублей, а фактически направлено 2 294,1 млн рублей.

Указанное не обеспечивает выполнение в субъектах Российской Федерации плановых объемов закупки лесопатрульной техники и проведения лесозащитных мероприятий.

9. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

В 2024 году организация внутреннего финансового аудита регулировалась порядком организации внутреннего финансового аудита в Рослесхозе, утвержденным приказом Рослесхоза от 13 декабря 2023 г. № 1120 «Об организации и осуществлении внутреннего финансового аудита в Федеральном агентстве лесного хозяйства».

План проведения внутреннего финансового аудита в центральном аппарате Рослесхоза на 2024 год утвержден приказом от 27 декабря 2023 г. № 1172 и предусматривает проведение 1 аудиторского мероприятия «Подтверждение достоверности бюджетной отчетности за 2023 год и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности» в январе-феврале 2024 года.

В 2024 году Рослесхозом проведено 1 аудиторское мероприятие в период с 9 января по 26 января 2024 года.

Годовая отчетность об осуществлении внутреннего финансового аудита за 2024 год утверждена руководителем Рослесхоза 26 февраля 2025 года (в законодательно установленные сроки).

10. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

В оперативном управлении Рослесхоза находятся: 22 объекта недвижимого имущества, включая 11 квартир для служебного пользования и 3 земельных участка, на которые зарегистрированы соответствующие права оперативного управления (постоянного (бессрочного) пользования), данные внесены в реестр федерального имущества.

Выборочной проверкой исполнения Рослесхозом Положения об учете и контроле за использованием федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, нарушений не выявлено.

11. Выводы

11.1. Показатели годовой бюджетной и бухгалтерской отчетности Рослесхоза об исполнении федерального бюджета за 2024 год достоверны и соответствуют данным, полученным в ходе проверки исполнения Федерального закона от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ (с изменениями).

11.2. Поступления доходов в федеральный бюджет по Рослесхозу за 2024 год составили 54 173,5 млн рублей, что на 772,5 млн рублей (1,45 %) больше прогноза.

11.3. Расходы федерального бюджета по Рослесхозу в 2024 году составили 62 780,0 млн рублей, или 98,0 % показателей сводной бюджетной росписи с учетом изменений, неисполненные бюджетные назначения – 1 260,2 млн рублей, или 2,0 %, что обусловлено в основном неосвоением в полном объеме субъектами Российской Федерации субвенций на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, а также неоплатой работ по развитию ФГИС ЛК, которые выполнены с нарушением срока.

В соответствии с отчетом о ходе реализации ГП-29 исполнение бюджетных ассигнований Рослесхозом по ГП-29 в 2024 году составило 62 480,2 млн рублей, или 98,5 %.

Кассовое исполнение по ФП «Сохранение лесов» за счет средств федерального бюджета за 2024 год составило 6 162,7 млн рублей, или 99,99 % показателей сводной бюджетной росписи.

Исполнение межбюджетных трансфертов составило 51 807,5 млн рублей (98,2 % сводной бюджетной росписи), не исполнено 1,8 %. При этом органы исполнительной власти

субъектов Российской Федерации не обеспечены финансированием в форме субвенций на оплату труда работников лесного хозяйства исходя из их численности и размера денежного содержания (предусмотрено поручением Президента Российской Федерации от 26 апреля 2023 г. № Пр-820). При расчетной потребности 19 606,9 млн рублей фактически выделено 16 590,9 млн рублей, или на 15 % меньше.

Субсидии бюджетным, автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и на иные цели были предусмотрены Рослесхозом в 2024 году 10 ФБУ и 2 ФАУ в сумме 8 592,0 млн рублей. Неисполненные назначения сложились в сумме 0,0002 млн рублей.

11.4. В соответствии с Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ (с изменениями) Рослесхоз является главным администратором источников финансирования дефицита бюджета, по которым плановые показатели не установлены. Исполнение федерального бюджета по источникам финансирования дефицита в 2024 году составило 8 606,5 млн рублей.

11.5. Дебиторская задолженность увеличилась за 2024 год на 5,6 % и по состоянию на 1 января 2025 года составила 1 225 585,1 млн рублей, что связано с ростом задолженности по плате за использование лесов.

Кредиторская задолженность уменьшилась за 2024 год на 5,5 % и по состоянию на 1 января 2025 года составила 1 521,1 млн рублей, что обусловлено сокращением переплаты по плате за использование лесов.

11.6. По результатам проверки в Рослесхозе установлено 13 нарушений и недостатков (одно устранено в ходе контрольного мероприятия) на общую сумму 1 210,7 млн рублей, в том числе в части расходов – 1,1 млн рублей, в части администрирования платежей – 1 209,6 млн рублей.

11.6.1. В ходе проверки законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд выявлены нарушения в части непроведения оплаты принятых работ по государственному контракту от 23 августа 2023 г. № 0173100005623000019_47160 на сумму 303,0 млн рублей, неначисления в связи с неисполнением подрядчиком обязательств по государственному контракту от 4 апреля 2024 г. № 0173100005624000001 штрафа на сумму 0,22 млн рублей, а также нарушение Рослесхозом срока направления в Федеральное казначейство (с использованием ЕИС в сфере закупок) информации и документов о применении мер ответственности при нарушении поставщиком условий государственных контрактов от 1 апреля 2024 г. № 0173100005624000001 и от 25 декабря 2023 г.

№ 0173100005623000028-825837-681195 на 63 - 176 рабочих дней.

Также установлено, что при невыполнении подрядчиком обязательств по государственному контракту от 4 апреля 2024 г. № 0173100005624000001, пунктом 2.7 которого предусмотрено право заказчика взыскать начисленную неустойку (штрафы, пени) путем удержания за счет залоговых средств или по независимой гарантии в случае неисполнения подрядчиком в установленный срок требования об уплате неустойки (штрафа, пени), Рослесхозом в период действия независимой гарантии пеня и штраф не начислялись и не были истребованы на сумму 0,5 млн рублей.

11.6.2. При проверке расходования средств в форме межбюджетных трансфертов установлено нарушение Рослесхозом Бюджетного кодекса Российской Федерации и Лесного кодекса Российской Федерации при распределении и предоставлении органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений субвенции в рамках ФП «Стимулирование спроса на отечественные БАС». Финансирование в 2024 году приобретения БАС на сумму 1 837,4 млн рублей (77 регионам) и услуг с использованием БАС на сумму 46,1 млн рублей (5 регионам) осуществлено при отсутствии утвержденной методики расчета объема субвенции на указанные цели.

Вместе с тем бюджетные ассигнования по ФП «Стимулирование спроса на отечественные БАС», выделенные Рослесхозу в целях достижения 5 результатов, исполнены на 59 %. При этом в связи с непоставкой акционерным обществом «Государственная транспортная лизинговая компания» БАС фактически не достигнуто 3 результата.

11.6.3. Выявлен факт нарушения Рослесхозом Правил № 963 в связи с включением в объем субвенции на тушение лесных пожаров бюджетных ассигнований на сумму 2 929,2 млн рублей, рассчитанных не в соответствии с указанными правилами.

При этом всего на охрану лесов от пожаров на 2024 год выделено 21 110,9 млн рублей. Однако плановые значения показателей «Доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, в общем количестве лесных пожаров» и «Площадь лесных пожаров на землях лесного фонда», отражающих эффективность мер по охране лесов от пожаров, не достигнуты. В 2024 году 17 субъектов Российской Федерации не обеспечили достижение целевого показателя сокращения площади лесных пожаров на землях лесного фонда, определенного Указом Президента Российской Федерации от 15 июня 2022 г. № 382.

11.6.4. При проверке расходования средств на выполнение государственного задания установлено, что Рослесхозом ненадлежащим образом осуществлялся контроль за выполнением в 2024 году государственного задания федеральными учреждениями.

11.6.4.1. Рослесхозом принят предварительный отчет ФГБУ «Рослесинфорг» о выполнении государственного задания при наличии основания для его возврата на доработку в связи с его несоответствием пункту 46 Положения о формировании государственного задания № 640 (по причине указания в нем показателей без учета фактического их выполнения на отчетную дату). Кроме того, предварительный отчет ФГБУ «Рослесинфорг» принят Рослесхозом без реестра документов, формируемого в целях подтверждения информации о потребителях государственных услуг (выполняемых работ) и выполнения содержащихся в государственном задании показателей объема оказываемых услуг (выполняемых работ), что не соответствует пункту 6 Правил осуществления контроля № 738.

11.6.4.2. Контроль за выполнением 5 подведомственными Рослесхозу учреждениями государственных заданий проводился в 2024 году при отсутствии аналитических отчетов, подтверждающих оказание государственных услуг (выполнение работ), а также реестров документов, применяемых учреждением в целях подтверждения информации о потребителях оказываемых государственных услуг (выполняемых работ) и выполнении содержащихся в государственном задании показателей объема оказываемых услуг (выполняемых работ), что не соответствует пункту 5 Правил осуществления контроля № 738.

11.6.5. Рослесхозом не обеспечено приведение Порядка определения коэффициентов выравнивания, применяемых при расчете финансового обеспечения выполнения государственного задания федеральными государственными бюджетными и автономными учреждениями, находящимися в ведении Федерального агентства лесного хозяйства (утв. приказом Рослесхоза от 10 декабря 2021 г. № 903), в соответствие пунктом 39(1) Положения о формировании государственного задания № 640 (с учетом изменений, внесенных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2023 г. № 764).

11.6.6. Также установлено, что Рослесхозом утвержден Порядок определения коэффициентов приведения, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания федеральным бюджетным и автономным учреждениям (приказом Рослесхоза от 30 августа 2024 г. № 649), который регламентирует расчет коэффициента не только в части государственных услуг, но и государственных работ, что не соответствует пунктам 24 и 26(1) Положения о формировании государственного задания № 640.

11.6.7. Рослесхозом не осуществлялся контроль за соблюдением учреждениями целей и условий предоставления субсидии на иные цели, предусмотренный пунктом 4.1.5.2 соглашений о предоставлении федеральному бюджетному или автономному учреждению субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса

Российской Федерации на 2024 год. Плановые и (или) внеплановые проверки, в том числе по месту нахождения учреждения путем документального и фактического анализа операций, произведенных учреждением с использованием средств субсидии, Рослесхозом не проводились.

11.6.8. Рослесхозом и подведомственными администраторами доходов ненадлежащим образом осуществлялись полномочия по контролю за полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, установленные статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в результате задолженность арендаторов лесных участков в федеральный бюджет по платежам в части использования лесов за 2024 год составила 1 209,6 млн рублей.

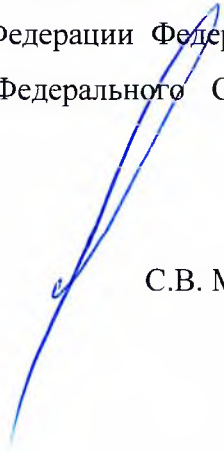
12. Предложения

12.1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федерального агентства лесного хозяйства.

12.2. Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федеральной антимонопольной службы.

12.3. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2024 год в Федеральном агентстве лесного хозяйства в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор



С.В. Мамедов