

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«30» апреля 2025 г.

№ ЗКМ-26/14-03

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты Российской Федерации о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2024 год» в Министерстве цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации

(утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 30 апреля 2025 г. № 32К (1817))

г. Москва
2025 год

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации по Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (далее также – Министерство) о результатах проверки исполнения Федерального закона от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ) и бюджетной отчетности за отчетный финансовый год (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета». Заключение подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Минцифры России, по итогам которого составлен акт, подписанный с возражениями проверяемой стороны, на которые дано соответствующее заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата).

1.2. Полномочия по начислению выплат по оплате труда, иных выплат и связанных с ними обязательных платежей, их перечислению, ведению бюджетного учета, включая составление бюджетной отчетности, консолидированной бухгалтерской отчетности и иной обязательной отчетности, а также по представлению такой отчетности в государственные органы Минцифры России переданы¹ и осуществлялись МБУ ФК².

Бюджетная отчетность Минцифры России за 2024 год представлена в Счетную палату в срок, установленный статьей 264.9 Бюджетного кодекса. Бюджетная отчетность Минцифры России составлена в соответствии с Инструкцией № 191н³, Инструкцией № 15н⁴, соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона № 540-ФЗ.

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Минцифры России по состоянию на 1 января 2024 года в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией № 15н и Инструкцией № 33н⁵.

¹ В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений».

² Межрегиональное бухгалтерское управление Федерального казначейства (далее – МБУ ФК).

³ Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н).

⁴ Инструкция о порядке составления и представления дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденная приказом Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н (далее – Инструкция № 15н).

⁵ Инструкция о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденная приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н.

1.3. Полномочия и основные функции Министерства регламентированы Положением о Минцифры России⁶. Минцифры России на 1 января 2025 года осуществляло координацию и контроль деятельности Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и 25 подведомственных Министерству организаций:

12 бюджетных учреждений: ФГБУ «ЦЭКИ», МТУСИ, СПБГУТ, СибГУТИ, ПГУТИ, ФГБУ «Связист», ФГБУ НИИ «Интеграл», ФГБУ Центр МИР ИТ, ЦМС имени А.С. Попова, ФГБУ «Редакция «Российской газеты», ФГБОУ ДПО «Академия Медиаиндустрии» и ФГБУ «РГМЦ»;

10 унитарных предприятий: ФГУП «Почта Крыма», ФГУП РСВО, ФГУП ГЦСС, ГП КС⁷, ВГТРК, РТРС, ФГУП «ГТЦ «ОСТАНКИНО», МИА «РОССИЯ СЕГОДНЯ» и ФГУП Издательство «Транспорт»⁸, ФГУП «Ново-Петровский завод «Оргтехсвязь»⁹;

ФКУ «ГосТех», ФГАУ НИИ «Восход» и ФГАУ НИЦ ТЕЛЕКОМ.

2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов и бюджетной отчетности за 2024 год в Минцифры России

2.1. В части доходов федерального бюджета

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2591-р утвержден перечень главных администраторов доходов федерального бюджета, в котором на Минцифры России возложены обязанности главного администратора доходов федерального бюджета по четырем источникам доходов.

Таблица № 1. Перечень источников доходов федерального бюджета, закрепленных за Минцифры России

| № | КБК | Наименование дохода |
|---|------------------------|--|
| 1 | 1 08 10000 01 0000 110 | Государственная пошлина за получение ресурса нумерации оператором связи |
| 2 | 1 08 11000 01 0000 110 | Государственная пошлина за регистрацию декларации о соответствии требованиям средств связи и услуг связи |
| 3 | 1 16 01131 01 9001 140 | Административные штрафы, установленные главой 13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области связи и информации, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (иные штрафы, за исключением штрафов, предусмотренных частью 8 статьи 13.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях) |
| 4 | 1 17 09000 01 0000 180 | Средства отчислений операторов сети связи общего пользования в резерв универсального обслуживания |

⁶ Положение о Министерстве цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 г. № 418 (далее – Положение о Минцифры России).

⁷ Федеральное государственное унитарное предприятие «Космическая связь» (далее – ГП КС).

⁸ В 2021 году ФГУП Издательство «Транспорт» признано несостоятельным (банкротом) и в отношении него открыто конкурсное производство.

⁹ В 2010 году ФГУП «Ново-Петровский завод «Оргтехсвязь» признано несостоятельным (банкротом) и в отношении него открыто конкурсное производство.

Минцифры России на 1 января 2025 года администрировало 34 источника доходов федерального бюджета. По всем 34 источникам Методикой № 132¹⁰ установлены формулы расчета прогнозных поступлений, из них по 9 источникам расчет осуществляется методом прямого расчета и 25 источникам – методом усреднения.

Прогноз поступлений доходов федерального бюджета на 2024 год сформирован Минцифры России и согласован Минфином России в размере 18 149 млн рублей. Фактическое исполнение доходов федерального бюджета за 2024 год по Минцифры России составило 33 196,9 млн рублей, что на 15 048,9 млн рублей, или 82,9 % превышает бюджетные назначения.

Наибольший удельный вес доходов, администрируемых Минцифры России, в 2024 году приходился на отчисления операторов связи в резерв универсального обслуживания (КБК 071 1 17 09000 01 6000 180), фактические поступления которых составили 17 482 млн рублей, или 52,7 % от общей суммы доходов.

Согласно пункту 9 Правил № 243¹¹ мониторинг правильности и своевременности осуществления операторами связи обязательных отчислений (неналоговых платежей) в резерв универсального обслуживания производится Минцифры России в устанавливаемом им порядке. Вместе с тем на 1 апреля 2025 года указанный порядок Минцифры России не утвержден.

В соответствии с пунктом 1 Порядка № 1164¹² лицензиат, имеющий лицензию на оказание услуг связи, ежеквартально, не позднее 30 дней со дня окончания квартала, в котором получены доходы, представляет сведения о базе расчета обязательных отчислений (неналоговых платежей) в резерв универсального обслуживания.

По пояснениям Минцифры России министерство в рамках реализации полномочий главного администратора доходов федерального бюджета, предусмотренных статьей 160.1 Бюджетного кодекса, осуществляет контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в федеральный бюджет. При этом Минцифры России не наделено функциями и полномочиями финансового контроля деятельности операторов связи, в связи с чем не имеет полномочий осуществлять контроль за правильностью размеров отчислений операторов связи в резерв универсального обслуживания.

¹⁰ Методика прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет, главным администратором которых является Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, утвержденная приказом Минцифры России от 22 февраля 2024 г. № 132.

¹¹ Правила формирования и расходования средств резерва универсального обслуживания, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2005 г. № 243.

¹² Порядок представления сведений о базе расчета обязательных отчислений (неналоговых платежей) в резерв универсального обслуживания, утвержденный приказом Минцифры России от 10 ноября 2022 г. № 1164.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что Минцифры России фактический мониторинг правильности и корректности расчетов операторов связи осуществляет путем арифметического контроля строк в отчетных формах, представленных операторами связи, не сопоставляя их с другими источниками данных о доходах операторов связи по причине отсутствия таких источников.

Кроме того, Минцифры России в 2024 году получены незапланированные доходы по КБК 071 2 04 01099 01 6000 150 «Прочие безвозмездные поступления от негосударственных организаций в федеральный бюджет (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)». Кассовое исполнение по ним составило 8 660,1 млн рублей, или 26,1 % всех доходов. Это обусловлено поступлением добровольных взносов при совершении сделок (операций) с российскими ценными бумагами, приобретенными у лиц недружественных государств в соответствии с разрешениями, выданными подкомиссией Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации¹³.

Минцифры России в 2024 году не администрировало доходы в виде налогов и таможенных пошлин. У Минцифры России отсутствовали выпадающие доходы федерального бюджета от применения льгот, освобождений и иных преференций по указанным доходам.

Бюджетная отчетность Минцифры России по доходам федерального бюджета за 2024 год достоверна.

2.2. В части расходов федерального бюджета

Федеральным законом № 540-ФЗ Минцифры России предусматривались бюджетные ассигнования на 2024 год в размере 262 197,1 млн рублей, из них по разделу 12 бюджетной классификации расходов бюджетов «Средства массовой информации» (далее – раздел СМИ) в размере 116 417 млн рублей, или 44,4 % от общего объема. В результате изменений¹⁴, внесенных в Федеральный закон № 540-ФЗ, бюджетные ассигнования по Минцифры России на 2024 год составили 262 248,3 млн рублей, из них 116 419,3 млн рублей по разделу СМИ. В ходе исполнения федерального бюджета в 2024 году в сводную бюджетную роспись федерального бюджета (далее – СБР) в части Минцифры России внесены изменения:

по увеличению бюджетных ассигнований на сумму 116 744,2 млн рублей, из них:

90 870,3 млн рублей – выделение средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации (вид изменений «122»);

¹³ В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 8 сентября 2022 г. № 618 «Об особом порядке осуществления (исполнения) отдельных видов сделок (операций) между некоторыми лицами».

¹⁴ Федеральный закон от 12 июля 2024 г. № 175-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

9 107,5 млн рублей – увеличение средств на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации, а также перераспределение средств, зарезервированных в соответствии с частью 1 статьи 21 Федерального закона № 540-ФЗ (вид изменений «412»);

8 318 млн рублей – перераспределение средств, иным образом зарезервированных в составе утвержденных законом бюджетных ассигнований (вид изменений «125»);

5 380,1 млн рублей – перераспределение средств в рамках результатов реализации федеральных проектов (вид изменений «281»);

2 186,5 млн рублей – перераспределение средств по иным основаниям;

682,5 млн рублей – увеличение средств в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предоставляемых на конкурсной основе (вид изменений «273»);

199,2 млн рублей – увеличение средств на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых осуществлялось в отчетном году (вид изменений «222»);

по уменьшению бюджетных ассигнований на сумму 19 317,8 млн рублей, из них:

7 584 млн рублей – перераспределение в соответствии с пунктом 7 статьи 217 Бюджетного кодекса (вид изменений «124»);

5 740,1 млн рублей – перераспределение средств в целях увеличения резервного фонда Правительства Российской Федерации (вид изменений «121»);

4 166,7 млн рублей – перераспределение средств в рамках результатов реализации федеральных проектов (вид изменений «281»);

511,7 млн рублей – перераспределение средств между федеральными проектами (вид изменений «283»);

474,7 млн рублей – перераспределение средств, предоставляемых на конкурсной основе (вид изменений «273»);

425,1 млн рублей – перераспределение средств по иным основаниям;

143,5 млн рублей – перераспределение средств на цели, определенные Правительством Российской Федерации, а также средств, зарезервированных в соответствии с частью 1 статьи 21 Федерального закона № 540-ФЗ (вид изменений «412»);

137,2 млн рублей – перераспределение средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (вид изменений «122»);

134,7 млн рублей – перераспределение средств в случае изменения функций и полномочий главных распорядителей (распорядителей), получателей бюджетных средств, а также в связи с передачей государственного имущества, изменением подведомственности распорядителей (получателей) бюджетных средств (вид изменений «211»).

В результате указанных изменений бюджетные ассигнования по Минцифры России согласно СБР на конец 2024 года составили 359 623,5 млн рублей. Увеличение относительно

Федерального закона № 540-ФЗ составило 97 375,2 млн рублей, или 37,1 %.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета по Минцифры России в 2024 году составило 359 537,1 млн рублей, или 99,98 % от СБР. Кассовое неисполнение по итогам 2024 года составило 86,4 млн рублей.

Минцифры России определено оператором федеральной государственной информационной системы «Генеральная схема развития сетей связи и инфраструктуры хранения и обработки данных Российской Федерации» (далее – ФГИС «Генеральная схема») в соответствии с Положением № 703¹⁵. Согласно пункту 20 Положения № 703 информация открытого сегмента сведений ФГИС «Генеральная схема» является открытой и доступной для неограниченного круга лиц на официальном портале ее оператора. В соответствии с пунктами 22–26 Положения № 703 ФГИС «Генеральная схема» используется оператором при краткосрочном, среднесрочном и долгосрочном планировании, а также подготовке аналитического доклада Минцифры России в Правительство Российской Федерации об итогах реализации федеральных проектов национальных программ в части развития сетей связи и инфраструктуры хранения и обработки данных, о достижении ключевых показателей развития сетей связи и инфраструктуры хранения и обработки данных и об уровне технологического развития сетей связи и инфраструктуры хранения и обработки данных (далее – функции ФГИС «Генеральная схема»).

Минцифры России в 2019–2021 годах на создание, развитие и эксплуатацию ФГИС «Генеральная схема» использовано 206,3 млн рублей средств федерального бюджета. При этом с 2022 года по настоящее время Минцифры России не обеспечивает эксплуатацию и открытый доступ к открытому сегменту сведений ФГИС «Генеральная схема», что несет риск ненадлежащего осуществления функций ФГИС «Генеральная схема». Так, методиками расчета показателей федеральных проектов «Цифровое государственное управление», «Развитие кадрового потенциала ИТ-отрасли», «Обеспечение доступа в Интернет за счет развития спутниковой связи» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», утвержденными приказом Минцифры России от 28 февраля 2022 г. № 143, предусмотрено, что данные ФГИС «Генеральная схема» являются источником информации для расчета показателей указанных федеральных проектов.

Кроме того, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации не имеют возможности использовать для формирования региональных проектов, направленных на развитие связи, информацию, содержащуюся в ФГИС

¹⁵ Положение о федеральной государственной информационной системе «Генеральная схема развития сетей связи и инфраструктуры хранения и обработки данных Российской Федерации», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2021 г. № 703 (далее – Положение № 703, Постановление № 703).

«Генеральная схема», в соответствии с пунктом 5 Постановления № 703.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что Положениями о федеральной государственной информационной системе «Управление единой цифровой платформой Российской Федерации «ГосТех» и федеральной государственной информационной системе «Госмаркет», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2022 г. № 2194 (далее – Постановление № 2194), предусмотрено создание, развитие и эксплуатация указанных информационных систем в целях повышения эффективности создания и разработки государственных информационных систем на платформе «ГосТех», а также обеспечения реализации процессов жизненного цикла государственных информационных систем на платформе «ГосТех».

Функции оператора федеральной государственной информационной системы «Управление единой цифровой платформой Российской Федерации «ГосТех» и федеральной государственной информационной системы «Госмаркет» (далее – системы) переданы Министерством ФКУ «ГосТех», которому надлежит обеспечить создание и развитие систем (приказ Минцифры России от 27 декабря 2022 г. № 1012).

В целях создания систем ФКУ «ГосТех» 20 февраля 2023 года заключило с ООО «Рубитех» государственные контракты № ЭК-0097/2023 и № ЭК-0098/2023 (далее – контракты). Цены контрактов: 93,1 млн и 106,4 млн рублей соответственно.

ФКУ «ГосТех» начало опытную эксплуатацию систем в соответствии с приказами ФКУ «ГосТех» от 16 апреля 2024 г. № 53-ОД и от 22 апреля 2024 г. № 56-ОД. По ее окончании ФКУ «ГосТех» надлежало оформить акты о завершении опытной эксплуатации с перечнем недостатков, требующих устранения до начала эксплуатации систем.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что ФКУ «ГосТех» не завершило опытную эксплуатацию систем в установленные сроки (до 7–16 мая 2024 года). ФКУ «ГосТех» 22 ноября 2024 года заключило с ООО «Рубитех» соглашения о расторжении контрактов, в соответствии с которыми ФКУ «ГосТех» вернуло ООО «Рубитех» результаты исполнения этапов 1 и 2 контрактов, ООО «Рубитех» возвратило ФКУ «ГосТех» денежные средства в размере 138,9 млн рублей, полученные в оплату работ, принятых заказчиком по этапам 1 и 2 контрактов, а также пени в размере 17,8 млн рублей.

Таким образом, ФКУ «ГосТех» не обеспечило создание, развитие и эксплуатацию систем, предусмотренных Постановлением № 2194. При этом Минцифры России 13 декабря 2024 года разместило для общественного обсуждения на федеральном портале проектов нормативных правовых актов regulation.gov.ru проект постановления Правительства Российской Федерации о признании утратившим силу Постановления № 2194 (ID проекта 01/01/12-24/00153199).

В Минцифры России не установлен Порядок проведения служебных проверок, что несет риск их формального проведения. Так, в соответствии с приказом Минцифры России от 27 марта 2023 г. № 161-к была создана комиссия по проведению служебной проверки (далее – комиссия) и проведена служебная проверка по факту отсутствия принятых мер по результатам инвентаризации, проведенной в соответствии с приказом Минцифры России от 1 июля 2022 г. № 512. Инвентаризационной комиссией по итогам указанной инвентаризации были установлены недостатки трех объектов капитальных вложений общей стоимостью 321,8 млн рублей¹⁶.

По результатам служебной проверки комиссией было подготовлено заключение от 27 апреля 2023 г. (далее – заключение). Заключение не подписано двумя участниками комиссии, включая заместителя председателя первичной профсоюзной организации, и не приобщено к личным делам государственных гражданских служащих, в отношении которых проводилась служебная проверка, как того требует положение части 10 статьи 59 Федерального закона № 79-ФЗ¹⁷. Кроме того, в пункте 3 предложений заключения не указаны лица, которым надлежало принять меры по установлению местонахождения первичных учетных документов по осуществлению вложений в нефинансовые активы в целях отражения в регистрах бухгалтерского учета.

В результате Минцифры России с 2023 года не были приняты меры по установлению первичных учетных документов по осуществлению вложений в нефинансовые активы общей стоимостью 321,8 млн рублей, виновные лица недостатков указанных активов не установлены, недостатки не списаны. При этом согласно части 11 статьи 59 Федерального закона № 79-ФЗ¹⁸ порядок проведения служебных проверок может утверждаться нормативными правовыми актами федеральных государственных органов в отношении федеральных гражданских служащих.

В ходе контрольного мероприятия установлены факты несоблюдения работодателями бывших государственных служащих требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции. В нарушение статьи 64¹ Трудового кодекса Российской Федерации, части 4 статьи 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2010 г. № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» работодатели при заключении трудовых договоров с семью

¹⁶ Объект «Вложения в ОС. Передача ФАИТ» стоимостью 184,5 млн рублей, объект «Вложения в ОС. Передача ФАИТ» стоимостью 50 млн рублей и объект «Передача ФАИТ» стоимостью 87,3 млн рублей.

¹⁷ Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ).

¹⁸ Вступила в силу 22 июля 2024 года.

гражданами, уволенными с государственной службы из Минцифры России, не сообщили в Министерство о заключении трудовых договоров с бывшими государственными служащими. По данным фактам Счетной палатой направлено обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Бюджетная отчетность Минцифры России по расходам федерального бюджета за 2024 год достоверна.

2.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

За Минцифры России отдельные источники финансирования дефицита федерального бюджета не закреплены. Бюджетная отчетность Минцифры России по источникам внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета за 2024 год достоверна.

2.4. В части дебиторской задолженности

За 2024 год дебиторская задолженность Минцифры России по доходам увеличилась на 14,7 %: с 2 373,2 млн до 2 721,2 млн рублей. При этом дебиторская задолженность по расчетам по доходам (счет 205.00) сократилась на 2,2 %: с 1 037,9 млн до 706,4 млн рублей. Дебиторская задолженность по иным доходам (счет 205.89), в том числе по обязательным отчислениям операторов связи в резерв универсального обслуживания, в 2024 году снизилась на 27 %: с 419,6 млн до 402,7 млн рублей. Две трети указанной задолженности на конец 2024 года носило просроченный характер: 258,2 млн рублей, из них 164,3 млн рублей – задолженность подведомственного Министерству ФГАУ НИЦ ТЕЛЕКОМ¹⁹, возникшая до 2021 года. Приведенные обстоятельства свидетельствуют о ненадлежащем выполнении Минцифры России бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета, предусмотренных пунктом 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части осуществления начисления, учета и контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним.

Дебиторская задолженность поставщиков (исполнителей, подрядчиков) по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров) перед Минцифры России по состоянию на 1 января 2024 года составляла 985,3 млн рублей. В 2024 году указанная

¹⁹ В соответствии с подпунктом «г» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 29 ноября 2021 г. № 679 «О реорганизации некоторых федеральных государственных унитарных предприятий и внесении изменений в перечень стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 4 августа 2004 г. № 1009» и распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № 3812-р ФГУП НИИР реорганизовано в форме присоединения к нему ФГУП ЦНИИС и реорганизовано в форме преобразования ФГБУ НИИР. Соответствующие изменения в ЕГРЮЛ внесены 1 июля 2022 года.

В соответствии с приказом Минцифры России от 16 сентября 2024 г. № 774 создано федеральное государственное автономное учреждение «Национальный исследовательский центр телекоммуникаций имени М.И. Кривошеева» (далее – ФГАУ НИЦ Телеком) путем изменения типа ФГБУ НИИР. Соответствующие изменения в ЕГРЮЛ внесены 11 января 2025 года.

задолженность выросла на 71,1 % и составила 1 682,7 млн рублей. Минцифры России направило в доход федерального бюджета в 2024 году взысканные с поставщиков (подрядчиков) неустойки за нарушение условий контрактов (договоров) в размере 509 млн рублей. При этом Минцифры России в указанном периоде на основании Правил № 783²⁰ списало 116,7 млн рублей задолженности по неустойкам, начисленным по контрактам (договорам). Кроме того, в 2024 году и истекшем периоде 2025 года вступило в силу 12 судебных решений, вынесенных с учетом положений Правил № 783, на основании которых Минцифры России надлежит списать 116,3 млн рублей неустоек, начисленных по контрактам (договорам). Таким образом, в условиях дефицита федерального бюджета недопоступление доходов федерального бюджета, администрируемых Минцифры России, с учетом реализации Правил № 783 в 2024 году составило 116,7 млн рублей, при этом существует риск недопоступления 116,3 млн рублей доходов с учетом принятых судебных решений.

Дебиторская задолженность Минцифры России по расходам за 2024 год увеличилась на 15,8 %: с 166 561,9 млн до 192 877,5 млн рублей. Основная причина – рост задолженности:

на 68 200 млн рублей в связи с предоставлением Минцифры России субсидии АО «ДОМ.РФ» в виде вклада в имущество АО «ДОМ.РФ» на цели возмещения кредитным и иным организациям недополученных доходов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам), выданным работникам аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий (ИТ ипотека);

на 4 784,8 млн рублей в связи с предоставлением Минцифры России авансов ПАО «Ростелеком» по государственным контрактам на оказание услуг связи;

на 4 666,4 млн рублей в связи с предоставлением Минцифры России авансов по государственным контрактам, в том числе 7 662,1 млн рублей аванса ПАО «Ростелеком» по государственному контракту от 19 декабря 2024 г. № 071/24/101, а также предоставлением ФКУ «ГосТех» 3 880,4 млн рублей аванса ПАО Сбербанк по государственному контракту от 24 декабря 2024 г. № ЕП-0003/2024.

Дебиторская задолженность, возникшая в связи с предоставлением Минцифры России в предыдущих периодах субсидий юридическим лицам, в том числе некоммерческим организациям, в 2024 году сократилась на 38,2 %: с 134 217,1 млн до 82 908,2 млн рублей.

Рост дебиторской задолженности как по доходам, так и расходам федерального бюджета указывает на недостаточность мер по сокращению дебиторской задолженности, принимаемых Минцифры России как главным администратором средств федерального

²⁰ Правила списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2018 г. № 783 (далее – Правила № 783).

бюджета.

2.5. В части кредиторской задолженности

В 2024 году кредиторская задолженность Минцифры России сократилась на 59,8 %: с 1 455,2 млн до 585,2 млн рублей. Из них кредиторская задолженность по доходам сократилась на 60 %: с 867,7 млн до 346,7 млн рублей. Также в 2024 году снизилась кредиторская задолженность по принятым обязательствам в 8,3 раза: с 583,6 млн до 235 млн рублей, прежде всего, за счет сокращения задолженности по перечислениям международным организациям на 439,7 млн рублей, или почти в 5 раз.

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление (софинансирование) капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов незавершенного строительства

3.1. Минцифры России передало ФГБОУ ВО ПГУТИ полномочия государственного заказчика по заключению государственных контрактов при осуществлении бюджетных инвестиций в объект капитального строительства «Строительство плавательного бассейна ФГБОУ ВО ПГУТИ по адресу: г. Самара, Октябрьский район, Московское шоссе, 77» в соответствии с приказом Минцифры России от 10 ноября 2021 г. № 1160 и соглашением от 30 ноября 2021 г. № 071-12-2021-002 (далее – соглашение № 2021).

В нарушение пункта 2.1 соглашения № 2021 (в редакции дополнительного соглашения от 11 сентября 2024 г. № 071-12-2021-002/9), пункта 4.1 государственного контракта от 31 октября 2022 г. № 0342100000122000008 на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Строительство плавательного бассейна ФГБОУ ВО ПГУТИ по адресу: г. Самара, Октябрьский район, Московское шоссе, 77» (далее – контракт № 0342100000122000008), согласно которым государственный контракт заключается в пределах бюджетных обязательств, доведенных государственному заказчику как получателю средств федерального бюджета, ФГБОУ ВО ПГУТИ к контракту № 0342100000122000008 заключено дополнительное соглашение от 4 октября 2024 г. № 7, предусматривающее оплату работ за счет средств федерального бюджета в 2022 году в размере 167,2 млн рублей и в 2025 году в размере 65,2 млн рублей, что на 8,4 млн рублей больше лимитов бюджетных обязательств, доведенных на 2025 год на указанные цели до Минцифры России как получателя бюджетных средств (КБК 071 0706 47 3 03 94044 414) казначейским уведомлением от 26 сентября 2024 г. № 071/127 и расходным расписанием от 27 сентября 2024 г. № 071/00071/333 на сумму 56,7 млн рублей.

В нарушение части 6 статьи 110.2 Федерального закона № 44-ФЗ²¹, согласно которой выполнение работ по контрактам, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, осуществляется в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ, являющимся обязательным приложением к таким контрактам, государственный контракт № 0342100000122000008 (в редакции дополнительного соглашения от 4 октября 2024 г. № 7) не содержит графика выполнения строительно-монтажных работ (он признан утратившим силу по соглашению сторон).

3.2. Факты несоблюдения Минцифры России требований к составлению форм «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» (ф. 0503190, ф. 0503790) не установлены. Факты несоблюдения Минцифры России требований Градостроительного кодекса Российской Федерации по обеспечению консервации объектов незавершенного строительства, строительство по которым не осуществляется более шести месяцев, не установлены. «Брошенные объекты» и «долгострой» у Минцифры России в 2024 году отсутствовали.

3.3. Минцифры России приняты недостаточные меры по принятию к учету нематериальных активов по результатам вложений в размере 934,6 млн рублей, осуществленных по государственному контракту от 22 августа 2011 г. № 012/74 на выполнение работ по развитию сегментов государственной системы изготовления, оформления и контроля паспортно-визовых документов нового поколения (далее – контракт № 012/74). Работы по контракту № 012/74 выполнены ФГУП НИИ «Восход», приняты и оплачены Министерством в 2011 году²².

Государственная система изготовления, оформления и контроля паспортно-визовых документов нового поколения государственной системы миграционного и регистрационного учета, а также изготовления, оформления и контроля обращения документов, удостоверяющих личность, с 11 июля 2008 года находится в эксплуатации²³ и зарегистрирована в федеральной государственной информационной системе координации информации (регистрационный номер 10.0005547).

По состоянию на 1 апреля 2025 года, или спустя более 12 лет после завершения

²¹ Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

²² Акты сдачи-приемки научно-исследовательских работ и опытно-конструкторских работ от 30 сентября 2011 г. № 1, от 3 ноября 2011 г. № 3, от 2 декабря 2011 г. № 5, от 19 декабря 2011 г. № 7, акты сдачи-приемки работ от 30 сентября 2011 г. № 2, от 3 ноября 2011 г. № 4, от 2 декабря 2011 г. № 6 и от 19 декабря 2011 г. № 8.

²³ Приказ Минкомсвязи России от 11 июля 2008 г. № 14 «О вводе в эксплуатацию объектов межведомственных частей государственной системы изготовления, оформления и контроля паспортно-визовых документов нового поколения».

исполнения контракта № 012/74, объект «Информационная система ГК № 012/74 от 22.08.2011» стоимостью 934,6 млн рублей продолжал отражаться в учете Минцифры России в составе незавершенных вложений в программное обеспечение и базы данных (счет 106.31).

4. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственного задания, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

4.1. В 2024 году получателями субсидии на выполнение государственного задания являлись девять бюджетных учреждений, подведомственных Минцифры России (без учета раздела СМИ). В соответствии с СБР на конец 2024 года Минцифры России предусматривались бюджетные ассигнования на предоставление субсидий бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания в размере 4 905,5 млн рублей, в том числе: 1 562,4 млн рублей МТУСИ, 1 478,9 млн рублей СПбГУТ, 978 млн рублей СибГУТИ, 535,5 млн рублей ПГУТИ, 170,8 млн рублей ФГБУ «ЦЭКИ», 74,6 млн рублей ЦМС имени А.С. Попова, 52,4 млн рублей ФГБОУ ДПО «Академия медиаиндустрии», 49 млн рублей ФГБУ «РГМЦ» и 3,9 млн рублей ФГБУ «НИИ Интеграл».

4.2. В части раздела СМИ получателями субсидии на выполнение государственного задания являлись два бюджетных учреждения. В соответствии с СБР на конец 2024 года Минцифры России предусматривались бюджетные ассигнования на предоставление субсидий бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания в размере 3 298,6 млн рублей, в том числе 3 003,2 млн рублей ФГБУ «Редакция «Российской газеты», 295,4 млн рублей ФГБУ «РГМЦ». При формировании государственного задания указанным учреждениям Минцифры России применило реестровые записи работ федеральных перечней Минкультуры России и Росархива, сформированные на основании утративших силу постановления Правительства Российской Федерации и приказов Минкультуры России.

4.3. Минцифры России в 2024 году предоставило субсидии на иные цели 10 подведомственным учреждениям. Согласно СБР на конец 2024 года бюджетные ассигнования по Минцифры России на предоставление субсидий на иные цели (за исключением раздела «СМИ») составляли 6 373,9 млн рублей, из них 5 547,2 млн рублей в рамках национальной программы «Цифровая экономика», 471,7 млн рублей на выплату стипендий обучающимся и обновление инфраструктуры образовательных учреждений и 325,9 млн рублей на обеспечение деятельности других подведомственных учреждений. Кассовое исполнение по расходам на указанные цели в 2024 году составило 6 373,9 млн рублей, или 100 %.

4.4. Минцифры России для достижения результата «Обеспечена деятельность подведомственных Минцифры России, Росархиву и Росаккредитации государственных

учреждений» комплекса процессных мероприятий «Обеспечение реализации программ и проектов в области цифровой экономики и развития информационного общества» государственной программы Российской Федерации «Информационное общество» заключило с ФГБУ «ЦЭКИ» соглашения от 15 января 2024 г. № 071-02-2024-040, от 16 января 2024 г. № 071-02-2024-056 и от 18 января 2024 г. № 071-02-2024-045 с целью организации реализации проектов, в том числе реализации федеральных проектов, входящих в состав национальной программы «Цифровая экономика», включая методическую поддержку, координацию, мониторинг, свод и анализ информации об их реализации.

Также Минцифры России для достижения результата (выполнения мероприятия) «Обеспечена организационно-техническая, экспертная, аналитическая и информационная поддержка и сопровождение реализации национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» федерального проекта «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» заключило с ФГБУ «ЦЭКИ» соглашение от 15 января 2024 г. № 071-02-2024-010 с целью обеспечения организации реализации проектов, в том числе в целях обеспечения реализации федеральных проектов: «Информационная инфраструктура», «Кадры для цифровой экономики», «Информационная безопасность», «Цифровые технологии», «Цифровое государственное управление», входящих в состав национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», включая методическую поддержку, координацию, мониторинг, свод и анализ информации об их реализации.

В указанных соглашениях Минцифры России установило результаты предоставления субсидий – количество отчетов. При этом в соглашениях не предусмотрены показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидий, включая значения показателей в части материальных и нематериальных объектов и (или) услуг, планируемых к получению при достижении результата государственной программы и федерального проекта.

Кроме того, установленные результаты предоставления субсидии в виде количества отчетов, не являются конкретными, позволяющими оценить результативность мероприятий, направленных на достижение результата федерального проекта и государственной программы, что не соответствует подпункту «д» пункта 4 Общих требований № 203²⁴ в части конкретности результатов предоставления субсидии и соответствия результатам федеральных проектов, государственных программ.

²⁴ Общие требования к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2020 г. № 203.

4.5. В нарушение пункта 18.2.8 Порядка № 82н²⁵, согласно которому по подразделу 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» классификации расходов бюджетов подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, учреждений, осуществляющих руководство, управление в сфере культуры, кинематографии, а также разработку общей политики, планов, программ и бюджетов в этой сфере, управление ими, их координацию и контроль, формирование и ведение единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, обеспечение деятельности Российского государственного военного историко-культурного центра при Правительстве Российской Федерации и иные расходы, включая выплату премий Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в области культуры, кинематографии, не отнесенные на другие подразделы данного раздела классификации расходов бюджетов, Минцифры России осуществлены расходы на предоставление субсидии ФГБУ «РГМЦ» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на выполнение работы «Подготовка концертных программ» в 2024 году в размере 248,6 млн рублей по подразделу 1201 «Телевидение и радиовещание» вместо 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии».

4.6. Минцифры России в государственном задании ФГБУ «РГМЦ» от 28 декабря 2023 г. № 071-00009-24-00 на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов указаны виды деятельности учреждения, по которым государственное задание не утверждается, в том числе «Деятельность по созданию и использованию баз данных и информационных ресурсов», «Деятельность в области звукозаписи и издания музыкальных произведений», что не соответствует пункту 3 Положения № 640²⁶, согласно которому государственное задание формируется по форме приложения № 1 (ОКУД 0506001), с указанием в форме видов деятельности учреждения, по которым учреждению утверждается государственное задание.

5. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде

²⁵ Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденный приказом Минфина России от 24 мая 2022 г. № 82н.

²⁶ Положение о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640.

имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам по Минцифры России согласно СБР на конец 2024 года составили 124 847 млн рублей. Кассовое исполнение расходов на указанные цели в 2024 году составило 124 813,9 млн рублей, или 99,97 %.

5.1. Минцифры России ненадлежащим образом осуществляло контроль за соблюдением АО «Почта России» цели, условий и порядка предоставления бюджетных инвестиций, предусмотренный пунктом 5.2.1 договора от 9 февраля 2024 г. № 071-19-2024-001 о предоставлении АО «Почта России» бюджетных инвестиций из федерального бюджета (далее – договор № 2024), в результате которого АО «Почта России» как получателем бюджетных инвестиций допущены следующие нарушения.

В нарушение подпункта 5.5.6 договора № 2024, согласно которому АО «Почта России» обязалось обеспечить достижение значения результата предоставления бюджетных инвестиций и соблюдение сроков их достижения, то есть модернизировать и привести в нормативное состояние до 31 декабря 2024 года 773 отделения и иных объектов почтовой связи АО «Почта России», расположенных в сельской местности, а также в труднодоступных местностях, АО «Почта России» не обеспечило в установленный срок (31 декабря 2024 года) достижение результата предоставления бюджетных инвестиций «Количество модернизированных и приведенных в нормативное состояние отделений и иных объектов почтовой связи» в значении 773 единицы.

Согласно отчету о достижении значений результатов предоставления бюджетных инвестиций, представленному АО «Почта России» 19 февраля 2025 года в ГИИС «Электронный бюджет», фактическое значение результата предоставления бюджетных инвестиций на 1 января 2025 года составило 754 единицы (отклонение от установленного значения – 19 единиц).

Кроме того, АО «Почта России» по состоянию на 31 декабря 2024 года не обеспечило модернизацию и приведение в нормативное состояние 74 отделений почтовой связи. Так, по 66 отделениям почтовой связи отсутствуют акты сдачи-приемки выполненных работ, подписанные заказчиком. По 8 отделениям почтовой связи акты о присоединении к электрическим сетям подписаны заказчиком в период с 13 января по 5 марта 2025 года.

Также, АО «Почта России» в нарушение обязательства по обеспечению полноты и достоверности сведений, представляемых в Минцифры России, установленного пунктом 5.5.12 договора № 2024, представлен 19 февраля 2025 года в Минцифры России в ГИИС «Электронный бюджет» отчет о достижении значений результатов предоставления бюджетных инвестиций, содержащий недостоверные данные: в качестве фактического

значения результата предоставления бюджетных инвестиций вместо 680 единиц указано 754 единицы.

АО «Почта России» допущены аналогичные нарушения по договорам от 21 апреля 2023 г. № 071-19-2023-002 и от 29 декабря 2022 г. № 071-19-2022-001 о предоставлении АО «Почта России» бюджетных инвестиций из федерального бюджета (далее – договор № 2023 и № 2022).

В нарушение подпункта 5.5.5 договора № 2023, согласно которому АО «Почта России» обязалось обеспечить достижение значений результатов предоставления бюджетных инвестиций и соблюдение сроков их достижения, то есть модернизировать и привести в нормативное состояние до 31 декабря 2023 года 482 отделения почтовой связи и иных объекта почтовой связи, расположенных в сельской местности, а также в труднодоступных местностях, АО «Почта России» не обеспечило в установленный срок (31 декабря 2023 года) достижение результата предоставления бюджетных инвестиций «Количество модернизированных и приведенных в нормативное состояние отделений и иных объектов почтовой связи» в значении 482 единицы.

АО «Почта России» по состоянию на 31 декабря 2023 года не обеспечило модернизацию и приведение в нормативное состояние 185 отделений почтовой связи, в том числе: 79 отделений почтовой связи не отремонтированы, 15 отделений почтовой связи не отремонтированы и не оснащены специализированной мебелью и оборудованием и 91 отделение почтовой связи не оснащено специализированной мебелью и оборудованием.

Кроме того, АО «Почта России» в нарушение обязательства по обеспечению полноты и достоверности сведений, представляемых в Минцифры России, установленного пунктом 5.5.11 договора № 2023, предоставило 5 февраля 2024 года в Минцифры России в ГИИС «Электронный бюджет» отчет о достижении значений результатов предоставления бюджетных инвестиций, содержащий недостоверные данные: в качестве фактического значения результата предоставления бюджетных инвестиций вместо 297 единиц указано 482 единицы.

В нарушение подпункта 5.5.5 договора № 2022, согласно которому АО «Почта России» обязалось обеспечить достижение значений результатов предоставления бюджетных инвестиций и соблюдение сроков их достижения, то есть модернизировать и привести в нормативное состояние до 31 декабря 2023 года 800 отделений и иных объектов почтовой связи, расположенных в сельской местности, а также в труднодоступных местностях, АО «Почта России» не обеспечило в установленный срок (31 декабря 2023 года) достижение результата предоставления бюджетных инвестиций «Количество модернизированных и приведенных в нормативное состояние отделений и иных объектов почтовой связи» в

значении 800 единиц.

АО «Почта России» до конца 2023 года не обеспечило модернизацию и приведение в нормативное состояние 318 отделений почтовой связи, в том числе: 120 отделений почтовой связи не отремонтированы, 39 отделений почтовой связи не отремонтированы и не оснащены специализированной мебелью и оборудованием и 159 отделений почтовой связи не оснащены специализированной мебелью и оборудованием.

Кроме того, АО «Почта России» в нарушение обязательства по обеспечению полноты и достоверности сведений, представляемых в Минцифры России, установленного пунктом 5.5.13 договора № 2022, представило 5 февраля 2024 года в Минцифры России в ГИИС «Электронный бюджет» отчет о достижении значений результатов предоставления бюджетных инвестиций, содержащий недостоверные данные: в качестве фактического значения результата предоставления бюджетных инвестиций вместо 470 единиц указано 788 единиц.

5.2. В нарушение пункта 10 Правил № 1780²⁷, пункта 3.1.2 Типовой формы № 199н²⁸ и Приложения № 2 к указанной типовой форме Минцифры России в разделе III соглашения от 24 декабря 2024 г. № 071-11-2024-690 с ООО «Русский мир» не установило условие предоставления субсидии на возмещение затрат при представлении получателем в Министерство документов, подтверждающих фактически произведенные затраты, на возмещение которых предоставляется субсидия, и перечень указанных документов.

5.3. В нарушение пункта 10 Правил № 1780, пункта 4.3.17 Типовой формы № 199н Минцифры России в пункте 4.3.11 соглашения от 12 ноября 2024 г. № 071-10-2024-328 установило срок представления отчета о достижении значений результатов предоставления субсидий, а также характеристик результатов и отчета об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, не позднее 22 рабочего дня, следующего за отчетным годом, что не соответствует пункту 29 Правил № 1780 (не реже одного раза в квартал (не позднее 10-го рабочего дня месяца, следующего за отчетным кварталом)).

5.4. В нарушение пункта 33 Правил № 1780 Минцифры России не утвердило в установленный срок (21 марта 2025 года) отчет о достижении результатов предоставления

²⁷ Правила предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. № 1780 (далее – Правила № 1780).

²⁸ Типовая форма соглашения (договора) о предоставлении из федерального бюджета субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам, утвержденная приказом Минфина России от 30 ноября 2021 г. № 199н (далее – Типовая форма № 199н).

субсидии и отчет об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, представленные 7 февраля 2025 года по соглашению от 12 ноября 2024 г. № 071-10-2024-328.

5.5. В нарушение пункта 26 Правил № 1781²⁹, согласно которому объявление о проведении отбора получателей субсидий размещается главным распорядителем бюджетных средств до дня начала приема заявок после подписания усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя главного распорядителя бюджетных средств (уполномоченного им лица) и публикации на едином портале информации о субсидии, Минцифры России опубликовало на едином портале (<https://promote.budget.gov.ru>) объявление о проведении отбора от 29 марта 2024 г. шифр И-24-071-60621-2-0985, то есть после дня завершения приема заявок – 28 марта 2024 года.

5.6. В нарушение пункта 27 Правил № 1781, согласно которому объявление о проведении отбора получателей субсидий формируется с соблюдением положений, установленных решением о порядке предоставления субсидии, в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет», подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя главного распорядителя бюджетных средств (уполномоченного им лица), публикуется на едином портале, Минцифры России сформированы объявления о проведении отбора без соблюдения положений решений о порядке предоставления субсидии в связи с их отсутствием на момент публикации объявлений: от 29 марта 2024 г. № И-24-071-60621-2-0985, при этом решение о порядке предоставления субсидии № 24-60621-01509-Р принято 13 мая 2024 года, то есть через 45 дней после формирования объявления о проведении отбора получателей субсидий; от 13 марта 2024 г. № 215, при этом решение о порядке предоставления субсидии № 24-62409-01502-Р ДСП принято 9 апреля 2024 года, то есть через 28 дней после формирования объявления о проведении отбора получателей субсидий.

5.7. В нарушение пункта 51 Правил № 1781, в соответствии с которым протокол вскрытия заявок формируется на едином портале автоматически и подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя главного распорядителя бюджетных средств (уполномоченного им лица) или председателя комиссии (председателя комиссии и членов комиссии), в случае принятия решения о ее создании в целях проведения отбора получателей субсидий в соответствии с пунктом 10 указанных Правил, в системе

²⁹ Правила отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. № 1781 (далее – Правила № 1781).

«Электронный бюджет», а также размещается на едином портале не позднее рабочего дня, следующего за днем его подписания, Минцифры России не разместило на едином портале протоколы вскрытия заявок по двум отборам (шифры 23-071-65010-1-0371, 23-071-65020-1-0372).

5.8. В нарушение пункта 57 Правил № 1781, в соответствии с которым протокол рассмотрения заявок формируется на едином портале автоматически на основании результатов рассмотрения заявок и подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя главного распорядителя бюджетных средств (уполномоченного им лица) или председателя комиссии (председателя комиссии и членов комиссии) в системе «Электронный бюджет», а также размещается на едином портале не позднее рабочего дня, следующего за днем его подписания, Минцифры России не разместило на едином портале протоколы рассмотрения заявок по четырем отборам (шифры 23-071-64941-1-0008, 23-071-65010-1-0371, 23-071-64941-1-0368 и 23-071-65020-1-0372).

5.9. В нарушение пункта 4 Правил № 1780, согласно которому в случае если бюджетные ассигнования на предоставление субсидии предусмотрены законом (решением) о бюджете, то решения о порядке предоставления субсидии принимаются не позднее 15 февраля текущего финансового года, Минцифры России приняло решения о порядке предоставления субсидии от 9 апреля 2024 г. № 24-62409-01502-Р ДСП, от 13 мая 2024 г. № 24-60621-01509-Р, от 14 мая 2024 г. № 22-65000-00051-Р с нарушением установленного срока от 53 до 88 дней.

5.10. В нарушение подпункта «о» пункта 9 и пункта 14 Правил № 1780, в соответствии с которыми порядок расчета размера субсидии, предоставляемой по результатам отбора получателей субсидии, определяется в решении о порядке предоставления субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер (формулы расчета и порядок их применения, нормативы затрат, статистические данные и иная информация исходя из результатов предоставления субсидии), в решении Минцифры России о порядке предоставления субсидии от 9 апреля 2024 г. № 24-62409-01502-Р ДСП не указан порядок расчета размера субсидии, обосновывающий ее размер.

5.11. В нарушение подпункта «в» пункта 53 Правил № 1781, согласно которому заявка отклоняется в случае наличия оснований для отклонения заявки Минцифры России не отклонило заявки участников отбора получателей субсидий из федерального бюджета на создание информационно-сервисного портала (далее – Объявление по порталу)³⁰ при наличии

³⁰ Объявление о проведении в 2024 году отбора получателей субсидий из федерального бюджета на создание информационно - сервисного портала и состав комиссии Минцифры России по указанному отбору утверждены приказом Минцифры России от 13 марта 2024 г. № 215.

оснований для отклонения заявки – несоответствие представленных документов и (или) заявки требованиям, установленным в объявлении о проведении отбора получателей субсидий.

Так, заявки участников отбора не содержали сведений и материалов, подтверждающих соответствие участников отбора требованию, установленному подпунктом 16 пункта 3 Объявления по порталу: наличие у участника отбора действующего информационного портала, доступного не менее чем на 6 иностранных языках, который тематически связан с изучением русского языка, как иностранного, с аудиторией, составляющей не менее 100 тысяч уникальных пользователей в месяц. Приложение № 2 «Сценарная концепция информационно-сервисного портала (далее – сценарная концепция Портала) к заявке участника, признанного победителем, не содержит краткой аннотации каждого раздела портала, как это предусмотрено сценарной концепцией портала (приложение 2 к Объявлению по порталу), объем предполагаемого контента (не менее 3 единиц ежедневно на 4 языках начиная с третьего месяца после начала работы) не соответствует объему наполнения Портала, предусмотренному в Объявлении по порталу (не менее 3 единиц ежедневно на 4 языках).

Заявка другого участника не содержит количественных показателей объема предполагаемого контента, что не позволяет оценить ее соответствие установленным требованиям в части объемов наполнения портала, предусмотренным в Объявлении по порталу: не менее 3 единиц ежедневно на 4 языках, не менее 50 ед. контента по обучению русскому языку.

При этом комиссия по отбору не воспользовалась правом запросить у участников отбора разъяснения в отношении представленных ими документов и информации, как предусмотрено пунктом 15 Положения о комиссии по отбору, утвержденного приказом Минцифры России от 7 марта 2024 г. № 188.

5.12. Минцифры России не установило в решениях о порядке предоставления субсидий³¹ штрафных санкций, применяемых к получателю субсидии, в случае нарушения им условий, установленных при предоставлении субсидии, выявленного в том числе по фактам проверок, проведенных главным распорядителем бюджетных средств и (или) органом государственного решения (муниципального) финансового контроля (за исключением случая недостижения значения результата предоставления субсидии), а также порядка расчета размера средств субсидии, подлежащих возврату в бюджет в случае недостижения значений результата предоставления субсидии, отличного от порядка, установленного пунктами 37-39

³¹ Решения Минцифры России о порядке предоставления субсидии от 31 октября 2024 г. № 24-65062-01921-Р, от 3 сентября 2024 г. № 24-6С013-01755-Р, от 9 апреля 2024 г. № 24-62409-01502-Р ДСП.

Правил № 1780³².

Установление условий о штрафных санкциях и порядке расчета подлежащих возврату субсидий представляется целесообразным в случае, если предусмотрено достижение результата предоставления субсидии, по которому устанавливаются отдельные его характеристики и (или) иные условия, что позволит более эффективно осуществлять контроль за исполнением получателями субсидий условий предоставления средств из федерального бюджета, а также обеспечит возможность (при необходимости) восстановления средств федерального бюджета в размере, эквивалентном выявленному нарушению.

6. Проверка, анализ и оценка реализации государственных программ Российской Федерации за отчетный финансовый год

Минцифры России определено ответственным исполнителем государственной программы «Информационное общество» (далее – госпрограмма, ГП-23). Реализация ГП-23 в 2024 году осуществлялась в рамках 16 структурных элементов: 8 федеральных проектов, входящих в состав НП «Цифровая экономика»³³, 2 федеральных проектов, не входящих в состав национальных проектов (программ), 3 ведомственных проектов и 3 комплексов процессных мероприятий.

Госпрограмма утверждена постановлением № 313³⁴, в которое в 2024 году было внесено пять изменений. Так, внесены изменения в правила предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий госпрограммы и в подраздел госпрограммы об оценке текущего состояния информационно-коммуникационных технологий.

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса в госпрограмму внесены изменения единым запросом на изменение госпрограммы от 13 декабря 2024 г. № 23-2024/0582, который утвержден президиумом Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности³⁵ и решением Председателя Правительства Российской Федерации от 15 января 2025 г. № ММ-П10-673.

В паспорт ГП-23 в 2024 году вносились изменения путем утверждения 416 единых запросов на изменения. В основном менялся объем финансового обеспечения. После 1 декабря

³² Правила предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. № 1780 (далее – Правила № 1780).

³³ Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» (далее – НП «Цифровая экономика»).

³⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 313 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Информационное общество».

³⁵ Протокол от 23 декабря 2024 г. № 53пр.

2024 года в ГП-23 были внесены изменения в части уменьшения плановых значений результатов структурных элементов госпрограммы. Указанные изменения повлияли на количество результатов, достигнутых в срок. Так, по результату:

«В субъектах Российской Федерации реализованы проекты по оказанию региональных услуг в электронном виде посредством ведомственной информационной системы с применением цифровых регламентов» план изменен с 68 до 62 единиц, при этом фактическое значение за 2024 год составило 62 единицы;

«Создана информационная система и информационно-технологическая инфраструктура по контролю за оборотом оружия и управлению охранными услугами на базе отечественных технологий и на их основе обеспечена техническая возможность оказания электронных услуг на Едином портале государственных и муниципальных услуг» план изменен с 2 до 1 условной единиц, при этом фактическое значение за 2024 год составило 1 условную единицу.

Показатели госпрограммы в целом соответствуют национальным целям развития Российской Федерации, определенным Указом № 474³⁶. При этом паспорт ГП-23 (версия на 31 декабря 2024 года) не в полной мере соответствует Положению № 786³⁷ и Методическим рекомендациям № 500³⁸.

Так, в составе показателей госпрограммы отсутствуют показатели, направленные на достижение задач и показателей, установленных Стратегией научно-технологического развития Российской Федерации³⁹, Стратегией развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации на 2014–2020 годы и на перспективу до 2025 года⁴⁰, Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года⁴¹, Стратегией развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года⁴² и Стратегией социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года⁴³, что не соответствует требованиям пункта 18 Положения № 786.

³⁶ Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

³⁷ Положение о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 (далее – Положение № 786).

³⁸ Методические рекомендации по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500 (далее – Методические рекомендации № 500).

³⁹ Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 г. № 642.

⁴⁰ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2013 г. № 2036-р.

⁴¹ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р.

⁴² Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 26 октября 2020 г. № 645.

⁴³ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 г. № 2094-р.

По аналитическому показателю «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по виду экономической деятельности «Деятельность в области информации и связи» не установлены плановые значения на 2027–2030 годы, что не соответствует пункту 19 Методических рекомендаций № 500.

По трем показателям госпрограммы установлены единые целевые значения на 2022–2026 годы⁴⁴, что не соответствует пункту 18 Положения № 786 и пункту 18 Методических рекомендаций № 500.

Значения показателей госпрограммы установлены не на весь период ее реализации и ограничиваются 2026 годом, что не соответствует подпункту «б» пункта 23 Положения № 786 и подпункту «г» пункта 15 Методических рекомендаций № 500.

Паспортом ГП-23 не предусмотрены параметры финансового обеспечения госпрограммы на 2027–2030 годы, что не соответствует подпункту «д» пункта 23 Положения № 786, подпункту «д» пункта 15 и пункту 21 Методических рекомендаций № 500.

На реализацию ГП-23 Федеральным законом № 540-ФЗ на 2024 год предусматривалось 301 225,7 млн рублей, согласно СБР на конец 2024 года 332 857,6 млн рублей. Кассовое исполнение расходов на госпрограмму за 2024 год составило 332 337,6 млн рублей, или 99,8 % от СБР.

Основной удельный вес в финансовом обеспечении госпрограммы в 2024 году приходится на Минцифры России (261 322,9 млн рублей, или 78,5 % от общего объема). Кассовое исполнение расходов на мероприятия госпрограммы по Минцифры России в 2024 году составило 100 % от СБР.

Общий объем изменений в СБР в части ГП-23, рассчитанный в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм⁴⁵, составил 79 652,6 млн рублей, или 26,4 % от СБР на 1 января 2024 года (301 225,7 млн рублей).

В ГП-23 предусмотрено семь показателей. По всем показателям Минцифры России утверждены методики расчета. Из семи показателей ГП-23: шесть показателей (85,7 %) характеризуют конечные результаты или итоговые эффекты, один показатель (14,3 %) характеризует непосредственный результат. Два показателя имеют положительную динамику значений показателей и пять показателей – без существенной динамики значений показателей.

⁴⁴ «Уровень доступного и качественного контента в условиях развития информационного пространства» (100 % на каждый год с 2022 по 2026 год), «Доля населенных пунктов с численностью населения от 100 до 500 человек, на территории которых обеспечено оказание услуг подвижной радиотелефонной связи в части услуг по передаче данных» (65,56 % с 2024 по 2026 год) и «Увеличение доли массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде, до 95 процентов» (95 % на 2024–2026 годы).

⁴⁵ Методика оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета, утвержденная Коллегией Счетной палаты (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614) (далее – Методика оценки реализации госпрограмм).

По итогам 2024 года все семь показателей достигнуты. При этом по трем⁴⁶ (из семи) показателей в 2024 году наблюдалось снижение плановых значений по отношению к достигнутым в 2023 году значениям.

В рамках госпрограммы в 2024 году предусмотрено достижение 177 результатов, из них своевременно выполнено 172 результата (97,2 %). По одному результату⁴⁷ наблюдается отклонение в достижении установленного срока. По двум результатам⁴⁸ установленные значения не достигнуты. По двум другим результатам⁴⁹ плановые значения на 2024 год не устанавливались, так как были восстановлены бюджетные средства 2023 года.

По итогам 2024 года дебиторская задолженность по авансовым платежам по ГП-23 уменьшилась на 27,7 % и составила 117 980,2 млн рублей. Просроченная дебиторская задолженность за 2024 год, напротив, увеличилась до 2 647,3 млн рублей, ее удельный вес в структуре дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в рамках ГП-23 составил 0,02 %.

В структуре дебиторской задолженности наибольший удельный вес приходится на задолженность по Минцифры России – 98,2 %, или 115 879,2 млн рублей.

В 2024 году в рамках ГП-23 числилось три объекта капитального строительства. Из них на два объекта предусматривалось 1 934,4 млн рублей бюджетных инвестиций. Кассовое исполнение расходов на указанные цели в 2024 году составило 1 729,9 млн рублей, или 92,7 %. По объекту капитального строительства⁵⁰ Минцифры России бюджетные ассигнования в размере 562 млн рублей, предусмотренные на 2024 год, были перераспределены в резервный

⁴⁶ «Увеличение доли массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде, до 95 процентов» (факт 2023 года 99,99 %, план на 2024 год 95 %), «Увеличение вложений в отечественные решения в сфере информационных технологий в четыре раза по сравнению с показателем 2019 года» (факт 2023 года 209,2 %, план на 2024 год 208 %) и «Уровень доступного и качественного контента в условиях развития информационного пространства» (факт 2023 года 138,8 %, план на 2024 год 100 %).

⁴⁷ «Обеспечено оказание услуг, предоставляемых Федеральным медико-биологическим агентством гражданам (включая прикрепленный контингент), в электронном виде, в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) (ЕПГУ)».

⁴⁸ «Модернизированы и приведены в нормативное состояние отделения и иные объекты почтовой связи АО «Почта России», расположенные в сельской местности, а также в труднодоступных местностях» (план 773 единицы, факт 754 единицы, кассовое исполнение составило 4 250 млн рублей) и «Обеспечено создание государственной информационной системы «Единый реестр сведений о гражданах, подлежащих первоначальной постановке на воинский учет, гражданах, состоящих на воинском учете, а также о гражданах, не состоящих, но обязанных состоять на воинском учете» (установленное значение 1 условная единица не достигнут, кассовое исполнение составило 3 802 млн рублей).

⁴⁹ «Созданы региональные редакции федерального государственного унитарного предприятия «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» на новых территориях Российской Федерации» и «Обеспечено развитие и сопровождение автоматизированной информационной системы Федеральной службы судебных приставов в части компонентов суперсервиса «Цифровое исполнительное производство».

⁵⁰ «Реконструкция объектов инфраструктуры (объектов капитального строительства «Бекасово») единой площадки для организации и проведения мероприятий национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации».

фонд Правительства Российской Федерации. Результат федерального проекта, связанный с указанным объектом, исключен из НП «Цифровая экономика». Полномочия ГРБС и функции государственного заказчика по указанному объекту находятся в стадии передачи от Минцифры России к ИПК «Единый заказчик». Два других объекта⁵¹ не планировались к вводу в эксплуатацию в 2024 году.

По итогам оценки реализации госпрограммы в 2024 году, проведенной в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм, ГП-23 по направлению формирования системы показателей присвоен «высокий уровень», по направлению исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам присвоен «уровень выше среднего».

7. Проверка, анализ и оценка реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

Минцифры России определено ответственным за реализацию национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации»⁵². Национальная программа на 31 декабря 2024 года включала 9 федеральных проектов (далее – ФП). Руководитель национальной программы: Министр цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Шатаев М.И.

Таблица № 2. Федеральные проекты, входящие в состав национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации»

| № | Наименование ФП | Код проекта | ФОИВ, ответственный за реализацию ФП |
|---|---|-------------|--------------------------------------|
| 1 | Нормативное регулирование цифровой среды | D1 | Минэкономразвития России |
| 2 | Информационная инфраструктура | D2 | Минцифры России |
| 3 | Кадры для цифровой экономики | D3 | Минцифры России |
| 4 | Информационная безопасность | D4 | Минцифры России |
| 5 | Цифровые технологии | D5 | Минцифры России |
| 6 | Цифровое государственное управление | D6 | Минцифры России |
| 7 | Искусственный интеллект | D7 | Минэкономразвития России |
| 8 | Развитие кадрового потенциала ИТ - отрасли | D8 | Минцифры России |
| 9 | Обеспечение доступа в Интернет за счет развития спутниковой связи | D9 | Минцифры России |

На национальную программу в соответствии с Федеральным законом № 540-ФЗ предусматривались бюджетные ассигнования в размере 141 379,7 млн рублей, согласно СБР на конец 2024 года 146 132,5 млн рублей. Кассовое исполнение расходов на национальную программу в 2024 году составило 145 666,6 млн рублей, или 99,68 % от СБР.

⁵¹ Объекты: «Архивный комплекс федерального казенного учреждения «Государственный архив Российской Федерации» в г. Обнинске (Калужская область), «Федеральный центр обработки данных МВД России» г. Москва, ул. Поморская, владение 50».

⁵² Реализуется в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 и пунктом 11 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Таблица № 3. Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета на национальную программу по состоянию на 1 января 2025 года

| (млн рублей) | | | | | |
|---|-------------|------------------|-------------------|---------------------|--------------|
| Наименование | Код проекта | ФЗ № 540-ФЗ | СБР на 01.01.2025 | Кассовое исполнение | % от СБР |
| Всего по национальной программе | D | 141 379,7 | 146 132,5 | 145 666,6 | 99,68 |
| Нормативное регулирование цифровой среды | D1 | 15,4 | 15,4 | 15,4 | 100,00 |
| Информационная инфраструктура | D2 | 10 766,3 | 20 066,7 | 20 064,7 | 99,99 |
| Кадры для цифровой экономики | D3 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - |
| Информационная безопасность | D4 | 5 601,3 | 5 516,7 | 5 513,9 | 99,95 |
| Цифровые технологии | D5 | 25 141,2 | 18 011,2 | 18 005,9 | 99,97 |
| Цифровое государственное управление | D6 | 76 197,5 | 79 223,0 | 78 785,3 | 99,45 |
| Искусственный интеллект | D7 | 7 997,0 | 7 638,5 | 7 620,6 | 99,77 |
| Развитие кадрового потенциала ИТ-отрасли | D8 | 15 661,0 | 15 661,0 | 15 660,7 | 100,00 |
| Обеспечение доступа в Интернет за счет развития спутниковой связи | D9 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - |

В соответствии с пунктом 38 Положения № 234⁵³ отчеты о ходе реализации национальной программы и ее федеральных проектов подлежат рассмотрению на заседаниях президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности не реже одного раза в квартал. При этом на 1 апреля 2025 года отчеты о ходе реализации национальной программы и ее федеральных проектов за 2024 год не рассматривались на заседаниях президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности.

Согласно отчету о реализации национального проекта финансовое обеспечение национальной программы на 2024 год по паспорту национальной программы предусмотрено в размере 165 595,6 млн рублей, в том числе 147 279,8 млн рублей за счет средств федерального бюджета и 18 315,7 млн рублей за счет внебюджетных средств. Средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, включая межбюджетные трансферты из федерального бюджета, не предусмотрены. Согласно отчету о реализации национальной программы на 31 декабря 2024 года кассовое исполнение за счет средств федерального бюджета составило 145 666,6 млн рублей, внебюджетных источников – 15 413,6 млн рублей.

Расчетный уровень достижения национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» составил 99,97 %⁵⁴.

8. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий

⁵³ Положение о системе управления реализацией национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 2 марта 2019 г. № 234.

⁵⁴ Согласно Методическим рекомендациям по расчету уровня достижения национальных целей развития Российской Федерации, национальных проектов, государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов, инициатив социально-экономического развития Российской Федерации, региональных проектов. Источник: <https://gasu-office.roskazna.ru/documents?folderId=456611707>. Письмо Аппарата Правительства Российской Федерации в Казначейство России от 4 октября 2024 г. № 82414-П6.

в части предоставления межбюджетных трансфертов

Федеральным законом № 540-ФЗ по Минцифры России предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий в размере 395 млн рублей. В ходе исполнения федерального бюджета в СБР вносились изменения, в результате которых средства на указанные цели на конец 2024 года составили 2 933,6 млн рублей. По Минцифры России в 2024 году предусматривались межбюджетные трансферты по трем направлениям:

207,2 млн рублей на поддержку региональных проектов в сфере информационных технологий;

145,7 млн рублей на софинансирование расходных обязательств Чувашской Республики по цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления;

2 580,7 млн рублей на технологическое присоединение Центра обработки данных ПАО Сбербанк, расположенного в Саратовской области, к сетям электроснабжения ПАО «Россети».

Кассовое исполнение расходов по Минцифры России на предоставление межбюджетных трансфертов в 2024 году составило 2 928,2 млн рублей, или 99,8 % от СБР.

9. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Внутренний финансовый аудит в Минцифры России осуществлялся субъектом ВФА, который непосредственно подчиняется министру. Переданные полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита в 2024 году отсутствовали.

В нарушение пункта 3(12) федерального стандарта ВФА № 196н⁵⁵, согласно которому актуализация реестра бюджетных рисков проводится перед составлением проекта плана проведения аудиторских мероприятий, субъект внутреннего финансового аудита Минцифры России 23 декабря 2024 года утвердил актуализированный реестр бюджетных рисков Минцифры России, то есть спустя пять рабочих дней после составления и утверждения плана внутреннего финансового аудита на 2025 год (приказ Минцифры России от 16 декабря 2024 г. № 1083).

10. Результаты проверки и анализа эффективности формирования федеральной собственности, управления и распоряжения ею главным администратором средств федерального бюджета

В реестре федерального имущества на 28 февраля 2025 года было учтено 1 255 записей (карт правообладателя) в отношении объектов движимого и недвижимого имущества,

⁵⁵ Федеральный стандарт внутреннего финансового аудита «Определения, принципы и задачи внутреннего финансового аудита», утвержденный приказом Минфина России от 21 ноября 2019 г. № 196н.

закрепленных на соответствующем вещном праве за Минцифры России.

11. Прочие нарушения и недостатки

11.1. В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней). Минцифры России не направило ПАО «Ростелеком» требование об уплате 0,1 млн рублей штрафа в связи с размещением ПАО «Ростелеком» в ЕИС документа о приемке от 20 декабря 2024 г. № 1 по государственному контракту от 22 декабря 2023 г. № 071/23/124 с нарушением установленного срока (8 ноября 2024 года) на 30 рабочих дней.

11.2. Минцифры России осуществлялся недостаточный контроль за деятельностью ФГБУ «РГМЦ», установленный пунктом 5.1 статьи 32 Федерального закона № 7-ФЗ, в результате которого учреждением не обеспечена открытость и доступность отдельных документов на официальном сайте www.bus.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», как это предусмотрено пунктом 3.3 статьи 32 указанного Федерального закона.

Так, в нарушение пункта 15 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н, в соответствии с которым в случае принятия новых документов и (или) внесения изменений в документы, информация из которых была ранее размещена на официальном сайте, учреждение не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем принятия документов или внесения изменений в документы, предоставляет через официальный сайт уточненную структурированную информацию об учреждении с приложением соответствующих электронных копий документов, ФГБУ «РГМЦ» на сайте www.bus.gov.ru приказ Минцифры России от 15 июля 2024 г. № 617 «О внесении изменений в устав ФГБУ «РГМЦ» размещен 8 августа 2024 года, то есть с превышением установленного срока на 13 рабочих дней.

11.3. В ходе контрольного мероприятия установлено, что Минцифры России не в полном соответствии с установленными законодательством требованиями осуществляется сбор и обработка первичных статистических данных, документированных по формам федерального статистического наблюдения № 1-И «Сведения о деятельности по изданию книжной продукции» и № 1-И (СМИ) «Сведения о деятельности по изданию периодических печатных средств массовой информации», утвержденным приказом Росстата от 23 сентября 2021 г. № 582.

Прием первичных статистических данных от респондентов по формам № 1-И и № 1-И (СМИ) осуществляется Минцифры России по электронной почте при отсутствии усиленной квалифицированной (неквалифицированной) электронной подписи, что не соответствует требованиям пункта 7 Положения № 620⁵⁶.

Минцифры России при сборе и обработке указанных форм не использует государственные информационные системы субъектов официального статистического учета.

Порядок сбора, обработки и использования форм официальной статистической информации по формам № 1-И № 1-И (СМИ) Минцифры России не установлен. В целях обеспечения надлежащего информационного сопровождения и повышения дисциплины респондентов при предоставлении сведений представляется необходимым определить и довести до сведений юридических лиц указанный порядок.

Процесс формирования и размещения Минцифры России результатов статистического наблюдения в сфере книгоиздания и периодических печатных средств массовой информации в Единой межведомственной информационно-статистической системе (далее – ЕМИСС) не прозрачен, данные ЕМИСС в разделах 18.14 и 18.15 Федерального плана статистических работ не соответствуют принципам достоверности и своевременность размещения информации⁵⁷.

Так, согласно паспорту показателя «Число поступивших книг и брошюр (печатных единиц)» методика его расчета основана на количестве наименований новых книг и брошюр, поступивших в Российскую книжную палату за отчетный период согласно Федеральному закону от 29 декабря 1994 г. № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов». Количество респондентов, представивших официальную статистическую информацию по формам № 1-И № 1-И (СМИ) в Минцифры России, не значительно (менее 60 организаций ежеквартально в 2024 г. представляли статистическую отчетность по форме № 1-И⁵⁸ и менее 400 организаций – по форме № 1-И (СМИ). При этом перечни респондентов, размещенные на сайте Минцифры России содержат 6 782 позиции по организациям, издающим печатные средства массовой информации, и 4 382 позиции по организациям, издающим книжную продукцию. Топ-10 издательств, выпустивших наибольшее количество непериодических изданий в 2024 году

⁵⁶ Положение об условиях представления в обязательном порядке первичных статистических данных и административных данных субъектам официального статистического учета, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 18 августа 2008 г. № 620.

⁵⁷ Пунктами 11 и 13 Положения о Единой межведомственной информационно-статистической системе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2010 г. № 367, на Минцифры России, как субъекта официального статистического учета, возложена ответственность за достоверность и своевременность размещения информации.

⁵⁸ По данным отраслевого доклада Минцифры России «Книжный рынок России. Состояние, тенденции и перспективы развития. Год 2023», размещенного в сети интернет по адресу <https://bookunion.ru/upload/news/Bookmarket-2023.pdf>, в 2023 году в России действовало 4 382 издательства, приславших в Российскую книжную палату в течение 2023 года экземпляр по крайней мере одного названия выпущенной ими книги в печатном виде.

статистическую информацию по форме № 1-И в Минцифры России не предоставляли. При этом к административной ответственности за не предоставление или нарушение сроков предоставления статистической информации не привлекались.

Указанные факты влекут риск формирования Минцифры России, как субъектом статистического учета, сведений, не соответствующих принципам официального статистического учета и системы государственной статистики, в том числе принципам полноты, достоверности, своевременности предоставления и общедоступности официальной статистической информации, установленным пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 29 ноября 2007 г. № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации».

12. Выводы.

12.1. Полномочия Минцифры России по начислению и перечислению выплат по оплате труда, ведению бюджетного учета, включая составление бюджетной отчетности, консолидированной бухгалтерской отчетности и иной обязательной отчетности, в 2024 году осуществлялись МБУ ФК.

12.2. Бюджетная отчетность Минцифры России на 1 января 2025 года отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Министерства.

12.3. Фактическое исполнение доходов федерального бюджета, администрируемых Минцифры России, в 2023 году составило 33 196,9 млн рублей при прогнозном значении 18 149 млн рублей. Основные причины: незапланированные поступления добровольных взносов при совершении сделок с российскими ценными бумагами, приобретенными у лиц недружественных государств (8 660,1 млн рублей), превышающие плановые значения доходы в виде части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий (+2 709,6 млн рублей), отчислений операторов связи в резерв универсального обслуживания (+1 974,3 млн рублей) и от возврата неиспользованных остатков субсидий прошлых лет (+900,9 млн рублей).

12.4. Федеральным законом № 540-ФЗ Минцифры России предусматривались бюджетные ассигнования на 2024 год в размере 262 197,1 млн рублей, из них 116 417 млн рублей по разделу СМИ. В результате изменений, внесенных в Федеральный закон № 540-ФЗ, бюджетные ассигнования по Минцифры России на 2024 год составили 262 248,3 млн рублей. В ходе исполнения федерального бюджета в 2024 году в СБР вносились изменения, в результате которых бюджетные ассигнования по Минцифры России на конец 2024 года составили 359 623,5 млн рублей. Увеличение относительно Федерального закона № 540-ФЗ составило 97 375,2 млн рублей, или 37,1 %. Кассовое исполнение расходов по Минцифры России в 2024 году составило 359 537,1 млн рублей, или 99,98 %.

12.5. За 2024 год дебиторская задолженность по доходам федерального бюджета,

администрируемым Минцифры России, увеличилась на 14,7 %: с 2 373,2 млн до 2 721,2 млн рублей, из них просроченная задолженность составила 258,6 млн рублей, или 9,5 %.

Дебиторская задолженность по расходам федерального бюджета по Минцифры России за 2024 год увеличилась на 15,8 %: с 166 561,9 млн до 192 877,5 млн рублей. Основная причина – рост задолженности на 68 200 млн рублей в связи с предоставлением Минцифры России субсидии АО «ДОМ.РФ» на ИТ ипотеку.

Кредиторская задолженность в 2024 году по Минцифры России сократилась на 59,8 %: с 1 455,2 млн до 585,2 млн рублей, в том числе за счет сокращения на 439,7 млн рублей задолженности по перечислениям международным организациям.

12.6. Минцифры России определено ответственным исполнителем государственной программы «Информационное общество». Бюджетные ассигнования, предусмотренные СБР на конец 2024 года на реализацию ГП-23 (332 857,6 млн рублей), исполнены на сумму 332 337,6 млн рублей, или 99,8 %. По результатам анализа и оценки ГП-23 отмечается необходимость:

приведения госпрограммы в соответствие с требованиями основных документов, регламентирующих вопросы разработки и реализации госпрограмм;

сокращения объема изменений, внесенных в паспорт госпрограммы, а также в сводную бюджетную роспись на ее реализацию;

сокращения просроченной дебиторской задолженности;

исключения случаев изменений плановых значений результатов в декабре отчетного года;

увеличения количества показателей с положительной динамикой плановых значений; достижения результатов структурных элементов госпрограммы.

12.7. Федеральным законом № 540-ФЗ на национальную программу «Цифровая экономика» в 2024 году предусматривалось 141 379,7 млн рублей, согласно СБР на конец 2024 года 146 132,5 млн рублей. Кассовое исполнение расходов на указанные цели в 2024 году составило 145 666,6 млн рублей, или 99,68 % от СБР.

13. Предложения.

13.1. Направить представление Счетной палаты Министру цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

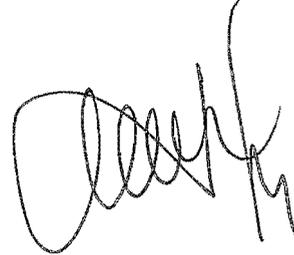
13.2. Направить информационные письма Министру культуры Российской Федерации, руководителю Федерального архивного агентства, руководителю Федеральной службы государственной статистики и директору федерального казенного учреждения «Государственные технологии».

13.3. Направить обращения в Генеральную прокуратуру Российской Федерации и Федеральную антимонопольную службу.

13.4. Направить Заключение в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, а также копию Заключения Министру цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

13.5. Учесть результаты проверки в Заключении Счетной палаты на отчет об исполнении федерального бюджета за 2024 год.

Аудитор



Д.Е. Шилков