

# СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2 марта 2026 г.

№ ОМ-12/13-04

## ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ «Анализ результатов проведения мероприятий по реализации федерального проекта «Чистая вода» за 2021–2024 годы»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
(протокол от 13 февраля 2026 г. № 9К (1913))

### Ключевые итоги экспертно-аналитического мероприятия

#### Основная цель мероприятия

Проанализировать результаты проведения мероприятий по реализации федерального проекта «Чистая вода» за 2021–2024 годы».

#### Ключевые результаты мероприятия

Реализация федерального проекта «Чистая вода» (далее – ФП «Чистая вода», федеральный проект) недостаточно результативна. В частности, 27,8 % средств федерального бюджета, направленных на строительство и реконструкцию объектов водоснабжения, использованы на софинансирование 119 объектов водоснабжения, строительство и реконструкция которых по состоянию на 31 декабря 2024 года не были завершены, а наличие недостроенных объектов в итоговом результате и показателях федерального проекта не учтено.



Рисунок 1. Информация об использовании средств федерального бюджета в рамках ФП «Чистая вода» в 2019–2024 годах на строительство и реконструкцию объектов питьевого водоснабжения и достижении соответствующего итогового результата

### *Наиболее значимые выводы*

1. Показатели, запланированные в рамках ФП «Чистая вода», в целом по Российской Федерации достигнуты формально, в том числе за счет изменения плановых значений, наличия диспропорции на региональном уровне, а также учета в итоговом результате федерального проекта объектов, построенных без привлечения субсидий из федерального бюджета).

2. Начатые и не законченные строительством объекты, на которые предоставлялись средства федерального бюджета, в соответствующем результате ФП «Чистая вода» не учтены. При этом в него включались результаты в виде объектов, построенных (реконструированных) в рамках иных федеральных проектов и учтенных в них в качестве их собственных результатов.

Отсутствие в федеральном проекте «Модернизация коммунальной инфраструктуры» (далее – ФП «МКИ») показателя, отражающего наличие незавершенных объектов водоснабжения, на строительство и реконструкцию которых из федерального бюджета предоставлялись субсидии, не позволяет делать выводы о результативности использования бюджетных средств, направленных на строительство таких незавершенных объектов, а также не позволяет в рамках ФП «МКИ» осуществлять контроль завершения их строительства.

3. В соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на софинансирование реализации мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры<sup>1</sup> при расчете размера субсидий, предоставляемых в рамках ФП «МКИ» субъектам Российской Федерации на софинансирование реализации мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры, не учитываются параметры, связанные с фактической ситуацией в сфере водоснабжения, в том числе с численностью

---

<sup>1</sup> Приложение № 27 к государственной программе Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710 (далее – Правила № 27).

и долей населения, не обеспеченного чистой питьевой водой, а также наличием объектов в схемах водоснабжения.

4. Система показателей и результатов ФП «МКИ» не предусматривает показатели и результаты, характеризующие конкретные качественные изменения коммунальной инфраструктуры<sup>2</sup>.

*Полный текст выводов приводится в соответствующем разделе отчета.*

#### **Наиболее значимые предложения (рекомендации)**

1. Поручить Минстрою России совместно с участвовавшими в реализации федерального проекта субъектами Российской Федерации разработать «дорожную карту» по обеспечению завершения строительства (реконструкции) и ввода в эксплуатацию объектов водоснабжения, строительство (реконструкция) которых осуществлялось в рамках ФП «Чистая вода» и не было завершено по состоянию на 31 декабря 2024 года (срок до 30 июня 2026 года).

2. Поручить Минстрою России в срок до 30 июня 2026 года подготовить и направить в Правительство Российской Федерации предложения:

- о внесении изменений в Правила № 27 в части учета в порядке определения размера субсидии численности и доли населения, не обеспеченного качественной питьевой водой, а также наличия объектов в схемах водоснабжения;

- о включении в состав показателей ФП «МКИ» целевых показателей, отражающих:

- долю населения, в том числе городского, обеспеченного качественной питьевой водой;

- долю объектов водоснабжения, завершенных строительством, от общего числа объектов водоснабжения, на строительство и реконструкцию которых предоставлены средства федерального бюджета;

- фактическое использование построенных и реконструированных в рамках ФП «Чистая вода» и ФП «МКИ» объектов водоснабжения (с учетом их реальной фактической загрузки), в том числе количество объектов, которые

---

<sup>2</sup> В том числе обеспеченность населения качественной питьевой водой.

после завершения их строительства или реконструкции не использовались по своему функциональному назначению в течение более шести месяцев;

○ использование типовой документации при строительстве и реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры, в том числе водоснабжения, установив целевое значение этого показателя к 2030 году на уровне не менее 50 % от общего числа построенных и реконструированных объектов.

*Полный текст предложений (рекомендаций) приведен в соответствующем разделе отчета.*

### **1. Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия**

Пункт 2.1.23.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2026 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2025 год, пункт 3.13.0.14).

### **2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия**

- Деятельность Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации по использованию средств федерального бюджета, направляемых на реализацию мероприятий ФП «Чистая вода»;
- деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации по обеспечению достижения показателей ФП «Чистая вода».

### **3. Цель экспертно-аналитического мероприятия**

Проанализировать результаты проведения мероприятий по реализации федерального проекта «Чистая вода» за 2021–2024 годы (аудит эффективности).

Информация о критериях аудита и результатах оценки по указанным критериям приведена в приложении № 1 к отчету.

### **4. Объект (объекты) экспертно-аналитического мероприятия**

- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (г. Москва).
- Органы государственной власти субъектов Российской Федерации (выборочно).

## **5. Исследуемый период**

2021 – 2024 годы, при необходимости иные периоды.

## **6. Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия**

С 16 сентября 2025 года по 13 февраля 2026 года.

## **7. Результаты экспертно-аналитического мероприятия**

### ***7.1. Анализ результатов проведения мероприятий по реализации федерального проекта «Чистая вода» за 2021–2024 годы (аудит эффективности)***

7.1.1. ФП «Чистая вода» реализовывался с 2019 по 2024 год, в том числе:

- в 2019 и 2020 годах – в рамках национального проекта «Экология»<sup>3</sup>;
- с 2021 по 2024 год – в рамках национального проекта «Жилье и городская среда»<sup>4</sup>.

Задачей федерального проекта являлось повышение качества питьевой воды посредством модернизации систем водоснабжения с использованием перспективных технологий водоподготовки, включая технологии, разработанные организациями оборонно-промышленного комплекса.

С 2025 года реализация федерального проекта завершена, при этом мероприятия по модернизации систем водоснабжения реализуются в рамках ФП «МКИ», входящего в национальный проект «Инфраструктура для жизни».

Согласно итоговому отчету о реализации федерального проекта, расходы на его реализацию с 2021 по 2024 год составили 147 491,4 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета – 127 157,2 млн рублей (86,2 %), средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (без учета межбюджетных субсидий из федерального бюджета) –

<sup>3</sup> Паспорт ФП «Чистая вода» в рамках национального проекта «Экология» утвержден протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Экология» от 21 декабря 2018 г. № 3.

<sup>4</sup> В соответствии с пунктом 2 протокола совещания у Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусова (в режиме видеоконференцсвязи) от 23 июля 2020 г. № АБ-П16-129пр с 1 января 2021 года мероприятия ФП «Чистая вода» реализуются в рамках национального проекта «Жилье и городская среда». Корректировка паспортов указанных проектов в подсистеме управления национальными проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет») проведена.

8 446,9 млн рублей (5,7 %), внебюджетные средства – 11 887,2 млн рублей (8,1 %).



Рисунок 2. Структура источников финансирования ФП «Чистая вода» в 2021–2024 годах

По состоянию на 1 января 2025 года уровень исполнения расходов составил 83,5 % от объема, предусмотренного паспортом федерального проекта (176 641,4 млн рублей), что обусловлено недостаточным привлечением средств внебюджетных источников. Так, из предусмотренного объема внебюджетных средств 39 512,3 млн рублей фактически привлечено 11 887,2 млн рублей (30,1 %).

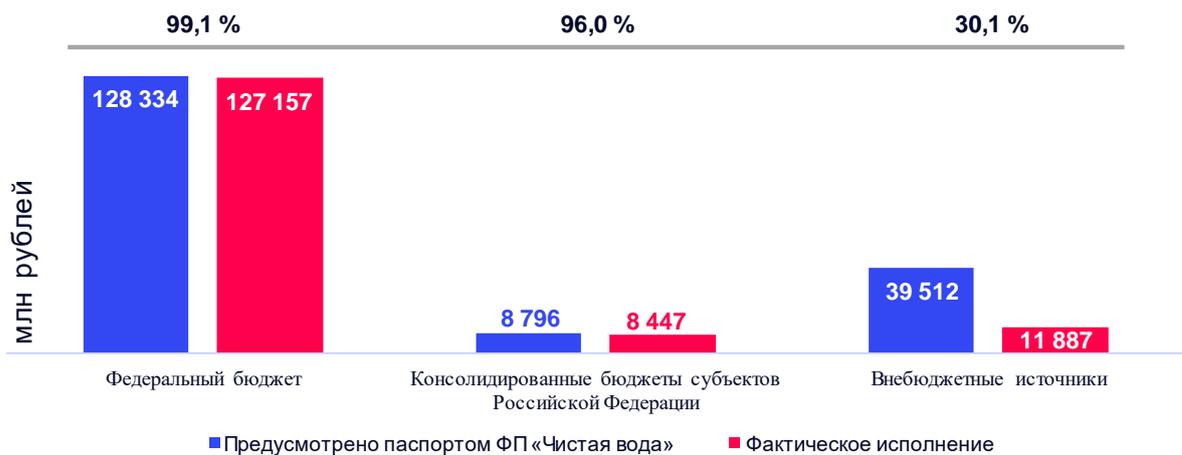


Рисунок 3. Исполнение расходов ФП «Чистая вода» в 2021–2024 годах

При этом на строительство и реконструкцию объектов, учтенных в качестве результата ФП «Чистая вода», направлено 6 314,3 млн рублей (53,1 %) из указанных внебюджетных средств<sup>5</sup> (остальные средства направлены на софинансирование объектов водоснабжения, строительство и реконструкция которых по состоянию на 31 декабря 2024 года не были завершены).

<sup>5</sup> По информации Минстроя России об объектах питьевого водоснабжения и водоподготовки, построенных и реконструированных (модернизированных) в рамках ФП «Чистая вода».

Кроме того, по информации Минстроя России<sup>6</sup>, размер внебюджетных средств в государственных программах субъектов Российской Федерации, предусматривающих мероприятия по строительству, реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения, представлен в соответствии с утвержденными инвестиционными программами ресурсоснабжающих организаций, в которых 90 % таких средств направлены не на достижение показателя по повышению качества питьевого водоснабжения, а на уменьшение аварийности сетевого хозяйства, капитальный ремонт и прочие мероприятия.

Таким образом, достижению значений показателей, отражающих повышение качества питьевого водоснабжения, использование указанных внебюджетных средств способствует косвенно.

Расходы федерального бюджета на реализацию ФП «Чистая вода» за весь период реализации – с 2019 по 2024 год составили 138 311,3 млн рублей, в том числе на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения – 137 572,9 млн рублей (99,5 %), на создание и обеспечение функционирования проектного офиса федерального проекта – 399,7 млн рублей (0,3 %), на мероприятия Роспотребнадзора по обеспечению качественной питьевой водой городского населения, а также обеспечению мониторинга качества питьевой воды населения Российской Федерации – 338,7 млн рублей (0,2 %).

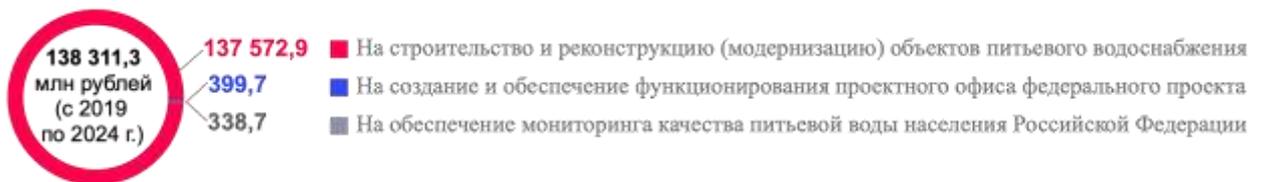


Рисунок 4. Структура расходов ФП «Чистая вода» в 2019–2024 годах

В структуре общих затрат федерального бюджета на строительство и реконструкцию объектов водоснабжения в 2019 – 2024 годах на ФП «Чистая вода» приходится 60,2 % объема всех федеральных средств, направляемых на строительство и реконструкцию объектов водоснабжения.

<sup>6</sup> Письмо Минстроя России от 17 октября 2025 г. 62577-КМ/06.

Так, за период с 2019 по 2024 год на указанные цели предоставлены средства федерального бюджета в общем объеме 228 648,4 млн рублей. За счет всех установленных источников финансирования построено и реконструировано 2 549 объектов сектора водоснабжения.

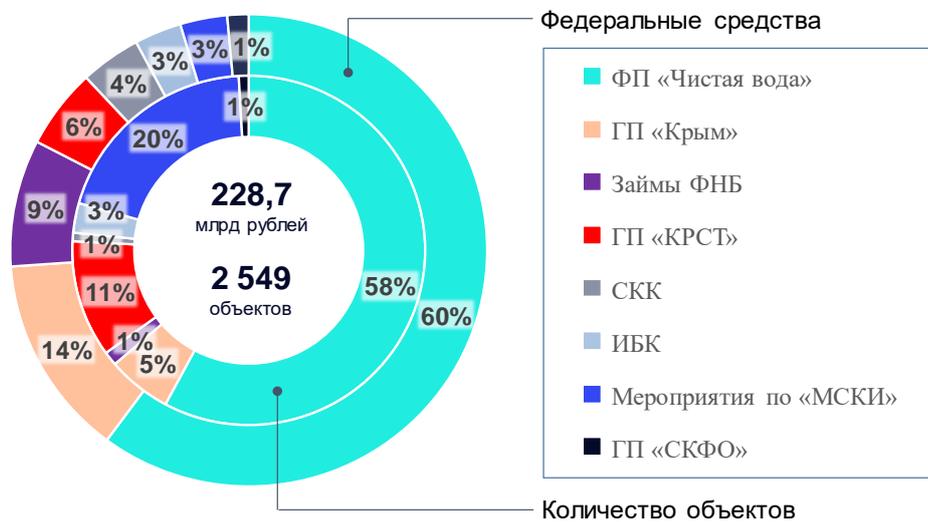


Рисунок 5. Структура расходов федерального бюджета на строительство и реконструкцию объектов водоснабжения в 2019–2024 годах

В частности, объем средств федерального бюджета, направленных в рамках ГП «КРСТ»<sup>7</sup> в 2019–2024 годах на реализацию проектов по строительству и реконструкции 276 объектов водоснабжения, составил 12 481,0 млн рублей.

В рамках ГП «Крым»<sup>8</sup> объем федеральных средств на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции 150 объектов водоснабжения составил 31 539,7 млн рублей, в рамках ГП «СКФО»<sup>9</sup> на строительство 23 объектов предоставлено 3 272,7 млн рублей.

В рамках реализации мероприятий по «МСКИ»<sup>10</sup> на строительство и реконструкцию 503 объектов водоснабжения предоставлено 7 206,8 млн рублей.

<sup>7</sup> Государственная программа Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий».

<sup>8</sup> Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя».

<sup>9</sup> Государственная программа Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа».

<sup>10</sup> Мероприятия по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, реализуемые в соответствии с Правилами предоставления финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры, находящихся в государственной собственности субъекта Российской Федерации или в муниципальной собственности, Правилами предоставления финансовой поддержки за счет средств

В период 2022–2024 годов в рамках реализации мероприятий по водоснабжению (водоподготовке) также предоставлены средства на возвратной основе, в том числе:

- ИБК<sup>11</sup> на строительство, реконструкцию (модернизацию) 70 объектов водоснабжения в общем объеме 7 277,2 млн рублей;
- СКК<sup>12</sup> – на 20 объектов водоснабжения в объеме 9 363,0 млн рублей;
- займы ФНБ<sup>13</sup> – на 33 объекта в общем объеме 19 935,1 млн рублей.

Федеральный проект направлен на достижение цели Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. Указа № 204<sup>14</sup> по повышению качества питьевой воды для населения, в том числе для жителей населенных пунктов, не оборудованных современными системами централизованного водоснабжения<sup>15</sup>, а также на решение задачи по повышению качества питьевой воды посредством модернизации систем водоснабжения с использованием перспективных технологий водоподготовки, включая технологии, разработанные организациями оборонно-промышленного комплекса<sup>16</sup>.

В соответствии с паспортом ФП «Чистая вода» (в рамках национального проекта «Жилье и городская среда») установлено три показателя<sup>17</sup>:

- «Доля населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения»<sup>18</sup>;

---

государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры путем предоставления субъектам Российской Федерации финансовых средств на субсидирование процентной ставки, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. № 1451, а также Правилами предоставления публично-правовой компанией «Фонд развития территорий» финансовой поддержки бюджетам субъектов Российской Федерации за счет средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры на 2023–2027 годы, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2022 г. № 2253.

<sup>11</sup> Инфраструктурные бюджетные кредиты.

<sup>12</sup> Специальные казначейские кредиты.

<sup>13</sup> Льготные займы за счет средств Фонда национального благосостояния.

<sup>14</sup> Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204).

<sup>15</sup> Подпункт «а» пункта 7 Указа № 204.

<sup>16</sup> Подпункт «б» пункта 7 Указа № 204.

<sup>17</sup> В 2021 году кроме указанных трех показателей также был установлен показатель «Удовлетворенность качеством и доступностью питьевой воды», который в этом же году был исключен в связи с удалением из перечня общественно-значимых результатов национальных проектов (поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллина от 30 марта 2021 г. № МХ-П16-3915).

<sup>18</sup> Плановое значение на 2024 год – 88,8 %, в соответствии с редакцией паспорта федерального проекта на 31 декабря 2024 года.

- «Доля городского населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения»<sup>19</sup>;
- «Количество построенных и реконструированных (модернизированных) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами»<sup>20</sup>.

Паспортом ФП «Чистая вода» установлено четыре результата:

- утверждена методика расчета значений показателя «Количество построенных и реконструированных (модернизированных) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами»<sup>21</sup>;
- проектным офисом федерального проекта «Чистая вода» реализованы мероприятия по сопровождению федерального проекта «Чистая вода»<sup>22</sup>;
- проведена оценка качества питьевой воды, подаваемой централизованными системами водоснабжения<sup>23</sup>;
- завершено строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами, нарастающим итогом<sup>24</sup>.

7.1.2. Средства федерального бюджета на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции объектов питьевого водоснабжения предоставлялись в соответствии с Правилами 15(2)<sup>25</sup>, которыми установлены цели<sup>26</sup>, условия и порядок предоставления и распределения субсидий

<sup>19</sup> Плановое значение на 2024 год – 95 %.

<sup>20</sup> Плановое значение на 2024 год – 1 413 штук.

<sup>21</sup> На 2021 год.

<sup>22</sup> На 2022, 2023 и 2024 годы.

<sup>23</sup> Ежегодно.

<sup>24</sup> На 2019–2024 годы, с итоговым значением на 2024 год – 1 413 объектов с мощностью введенных в эксплуатацию объектов капитального строительства 950,0 тыс. куб. м в сутки.

<sup>25</sup> Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения (приложение № 15(2) к государственной программе Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710 (далее – Правила 15(2)).

<sup>26</sup> Субсидии предоставляются на следующие цели:

- строительство, реконструкция (модернизация) объектов капитального строительства;
- возмещение затрат на уплату процентов по кредитам, полученным заемщиками в российских кредитных организациях на строительство, реконструкцию (модернизацию) объектов капитального строительства, из расчета предусмотренной кредитным договором процентной ставки, но не более ключевой ставки Центрального

из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, за исключением г. Москвы и г. Санкт-Петербурга.

Фактически в федеральном проекте участвовали 83 субъекта Российской Федерации<sup>27</sup>.

Отбор проектов для включения в федеральный проект проходил в соответствии с Правилам 15(2), согласно пункту 6 которых высшие исполнительные органы субъектов Российской Федерации представляли в Минстрой России заявки об участии в распределении субсидий по форме и в порядке, которые утверждены приказом Минстроя России от 28 июля 2023 г. № 533/пр. Информация о сведениях и документах, подаваемых субъектами Российской Федерации в целях получения субсидий приведена в приложении № 2 к настоящему отчету.

Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации заключались в ГИИС «Электронный бюджет»<sup>28</sup>.

Согласно отчету о ходе реализации федерального проекта за 2019 год, субъектами Российской Федерации в 2019 году в соответствии с приказом Минстроя России от 31 января 2019 г. № 68/пр<sup>29</sup> проведена инвентаризация

---

банка Российской Федерации, действующей на дату заключения кредитного договора, увеличенной на 3 процентных пункта;

- возмещение затрат на выплату платы концедента по концессионным соглашениям, заключенным на строительство и (или) реконструкцию объектов капитального строительства;
- проведение инженерных изысканий и подготовки проектной документации на строительство, реконструкцию (модернизацию) объектов капитального строительства;
- предоставление субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам на софинансирование строительства, реконструкции (модернизации) объектов капитального строительства и на возмещение затрат на выплату платы концедента по концессионным соглашениям.

<sup>27</sup> При этом в 2021–2024 годах в реализации мероприятий федерального проекта в части создания объектов водоснабжения не принимал участие и не получал субсидию из федерального бюджета г. Севастополь. Соглашение о предоставлении средств из федерального бюджета г. Севастополя заключалось в 2021 году (30 декабря 2021 г. № 069-09-2022-666), но впоследствии было расторгнуто, средства федерального бюджета по нему не предоставлялись. Средства из других источников на реализацию мероприятий ФП «Чистая вода» в г. Севастополь также не предоставлялись.

<sup>28</sup> В соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенных Минстрою России как получателю средств федерального бюджета, по кодам классификации расходов бюджетов, утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

<sup>29</sup> Приказ Минстроя России от 31 января 2019 г. № 68/пр «Об утверждении Методических рекомендаций по проведению субъектами Российской Федерации, участвующими в федеральном проекте «Чистая вода», оценки состояния объектов систем водоснабжения, в том числе на предмет соответствия установленным показателям качества и безопасности питьевого водоснабжения» (далее – Рекомендации № 68/пр)

объектов водоснабжения. Отчетность по результатам инвентаризации объектов водоснабжения формировалась на базе автоматизированной информационной системы «Реформа ЖКХ»<sup>30</sup>.

Согласно пункту 2 Рекомендаций № 68/пр целью проведения оценки состояния объектов систем водоснабжения является выявление систем водоснабжения, нуждающихся в реконструкции (модернизации), а также установление необходимости строительства новых систем водоснабжения. При этом в качестве задач проведения оценки состояния объектов рекомендовалось рассматривать в том числе определение фактических значений показателей качества питьевой воды, подаваемой с объектов водоснабжения, и обеспеченности населения качественной питьевой водой, а также фактического технико-экономического состояния систем водоснабжения, используемых для обеспечения населения питьевой водой.

Единственным критерием отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидии в соответствии с Правилами 15(2) является реализация на территории субъекта Российской Федерации регионального проекта, обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов ФП «Чистая вода»<sup>31</sup>.

Установленный Правилами 15(2) порядок расчета размера субсидии, предоставляемой субъекту Российской Федерации, учитывает численность населения, проживающего на территории субъекта Российской Федерации, долю населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, в общей численности населения, а также предельный уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета.

---

<sup>30</sup> В соответствии с приказом Минстроя России от 1 апреля 2024 г. № 231/пр «О внесении изменений в приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 1 декабря 2016 г. N 871/пр» название автоматизированной информационной системы «Реформа ЖКХ» изменено на автоматизированную информационную систему публично-правовой компании «Фонд развития территорий» (далее – АИС ППК «Фонд развития территорий»).

<sup>31</sup> В составе государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

В то же время данные о фактическом технико-экономическом состоянии систем водоснабжения, используемых для обеспечения населения питьевой водой, в том числе о степени износа действующих систем водоснабжения, в указанном порядке расчета размера субсидий не учитываются.

Информация о фактическом распределении субъектов Российской Федерации, получивших в 2021–2024 годах финансирование в рамках ФП «Чистая вода», по объему средств, предоставленных им из федерального бюджета в рамках ФП «Чистая вода», приведена на рисунке 6<sup>32</sup>.

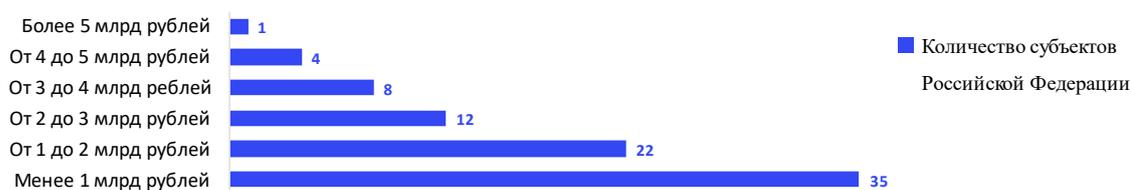


Рисунок 6. Распределение субъектов Российской Федерации по объему средств, предоставленных им из федерального бюджета в 2021–2024 годах

Информация о соотношении размера субсидий, предоставленных 20 субъектам Российской Федерации в 2021–2024 годах, получившим максимальный объем таких субсидий, и количеством объектов водоснабжения, построенных и реконструированных по состоянию на 31 декабря 2024 года, представлена на рисунке 7.



<sup>32</sup> Максимальный объем субсидий из федерального бюджета предоставлен в 2021–2024 годах Ростовской области – 5 736,7 млн рублей. Ямало-ненецкому автономному округу субсидии не предоставлялись, строительство (реконструкция) объектов водоснабжения в рамках ФП «Чистая вода» финансировалось из консолидированного бюджета Ямало-ненецкого автономного округа.

*Рисунок 7. Информация о 20 субъектах Российской Федерации с максимальным объемом предоставленных в 2021–2024 годах субсидий*

Из 20 указанных субъектов Российской Федерации 4 относятся к регионам, ежегодно включаемым Минфином России в перечень субъектов Российской Федерации, не являющихся получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации<sup>33</sup>. При предоставлении им субсидий из федерального бюджета уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации устанавливался не ниже предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации<sup>34</sup>.

Сопоставительный анализ расходов федерального бюджета за весь период реализации ФП «Чистая вода» (с 2019 по 2024 год) с данными о численности населения, не обеспеченного чистой питьевой водой в 2019 году (16 373,8 тыс. человек)<sup>35</sup> показал, что расходы на одного жителя, не обеспеченного на начало реализации федерального проекта чистой питьевой водой, в среднем составили 8,4 тыс. рублей средств федерального бюджета (далее – расходы на одного жителя, не обеспеченного чистой питьевой водой), а их медианное значение составило 9,1 тыс. рублей.

Из 41 субъекта Российской Федерации, у которых расходы на одного жителя, не обеспеченного чистой питьевой водой, оказались выше указанного медианного значения, в четырех регионах показатель доли населения, обеспеченного чистой питьевой водой, по итогам реализации ФП «Чистая вода» снизился или существенно не изменился (увеличение менее, чем на один процентный пункт) относительно значений 2019 года (в Республике Ингушетия произошло снижение на 7,1 процентного пункта<sup>36</sup>, в Нижегородской области –

<sup>33</sup> Московская область, Самарская область, Иркутская область, Вологодская область.

<sup>34</sup> Установлен распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2019 г. № 2468-р. Для Московской области предельный уровень софинансирования на 2020–2025 годы установлен в размере 75 % (в соглашениях о предоставлении субсидии устанавливался уровень софинансирования 75 %), для Самарской области предельный уровень софинансирования – 86 % (в соглашениях – 87,22 %), для Иркутской области предельный уровень софинансирования – 96 %, (в соглашениях – 96 %), для Вологодской области предельный уровень софинансирования – 96 % (в соглашениях – 96–96,2 %).

<sup>35</sup> По данным проведенной в 2019 инвентаризации объектов водоснабжения.

<sup>36</sup> Расходы на одного жителя, не обеспеченного чистой питьевой водой, по Республике Ингушетия – 9,3 тыс. рублей.

на 2,2 процентного пункта<sup>37</sup>, в Камчатском крае – на 0,2 процентного пункта<sup>38</sup>, в Челябинской области отмечается незначительный рост на 0,1 процентного пункта<sup>39</sup>). При этом у двух из указанных субъектов Российской Федерации снижение (отсутствие роста) указанного показателя может быть связано в том числе с наличием объектов водоснабжения, не завершенных строительством (у Камчатского края<sup>40</sup> и Челябинской области<sup>41</sup>).

В то же время из 41 субъекта Российской Федерации, у которых расходы на одного жителя, не обеспеченного чистой питьевой водой, оказались ниже медианного значения, аналогичное снижение или отсутствие роста показателя обеспеченности чистой питьевой водой зафиксировано в 10 регионах<sup>42</sup>.

---

<sup>37</sup> Расходы на одного жителя, не обеспеченного чистой питьевой водой, по Нижегородской области – 26,8 тыс. рублей.

<sup>38</sup> Расходы на одного жителя, не обеспеченного чистой питьевой водой, по Камчатскому краю – 757,7 тыс. рублей (что существенно выше среднероссийского значения 8,4 тыс. рублей).

По итогам инвентаризации в 2019 году выявлено, что в Камчатском крае при общей численности населения 314,7 тыс. человек количество населения, не обеспеченного чистой питьевой водой, составляло 0,26 тыс. человек. По данным аналогичного отчета за 2024 год количество населения Камчатского края, не обеспеченного чистой питьевой водой, увеличилось до 1,0 тыс. человек.

<sup>39</sup> Расходы на одного жителя, не обеспеченного чистой питьевой водой, по Челябинской области – 17,9 тыс. рублей.

<sup>40</sup> Совокупные расходы федерального бюджета в 2019–2024 годах на мероприятия ФП «Чистая вода» в Камчатском крае составили 197,0 млн рублей. По итогам реализации федерального проекта реконструировано 5 линейных объектов водоснабжения. При этом начато, но не завершено строительство 2 линейных объектов, расходы на которые из федерального бюджета составили 79,2 млн рублей (40,2 % расходов федерального бюджета на мероприятия ФП «Чистая вода» в Камчатском крае).

<sup>41</sup> Совокупные расходы федерального бюджета в 2019–2024 годах на мероприятия ФП «Чистая вода» в Челябинской области составили 2 900,3 млн рублей. По итогам реализации федерального проекта построено и реконструировано 10 линейных и 6 площадных объектов водоснабжения. При этом начато, но не завершено строительство 5 площадных объектов, расходы на которые из федерального бюджета составили 1 745,1 млн рублей (60,2 % расходов федерального бюджета на мероприятия ФП «Чистая вода» в Челябинской области).

<sup>42</sup> В Ростовской области произошло снижение на 0,2 процентного пункта, в Астраханской области – на 3,6 процентного пункта, в Томской области – на 9,9 процентного пункта, в Мурманской области – на 14,1 процентного пункта, в Республике Карелия – на 5,9 процентного пункта, в Ставропольском крае, Кировской, Саратовской и Кемеровской областях отмечается незначительный рост менее чем на 0,8 процентного пункта).

Изменение показателя доли населения, обеспеченного чистой питьевой водой, за 2019-2024 годы, %

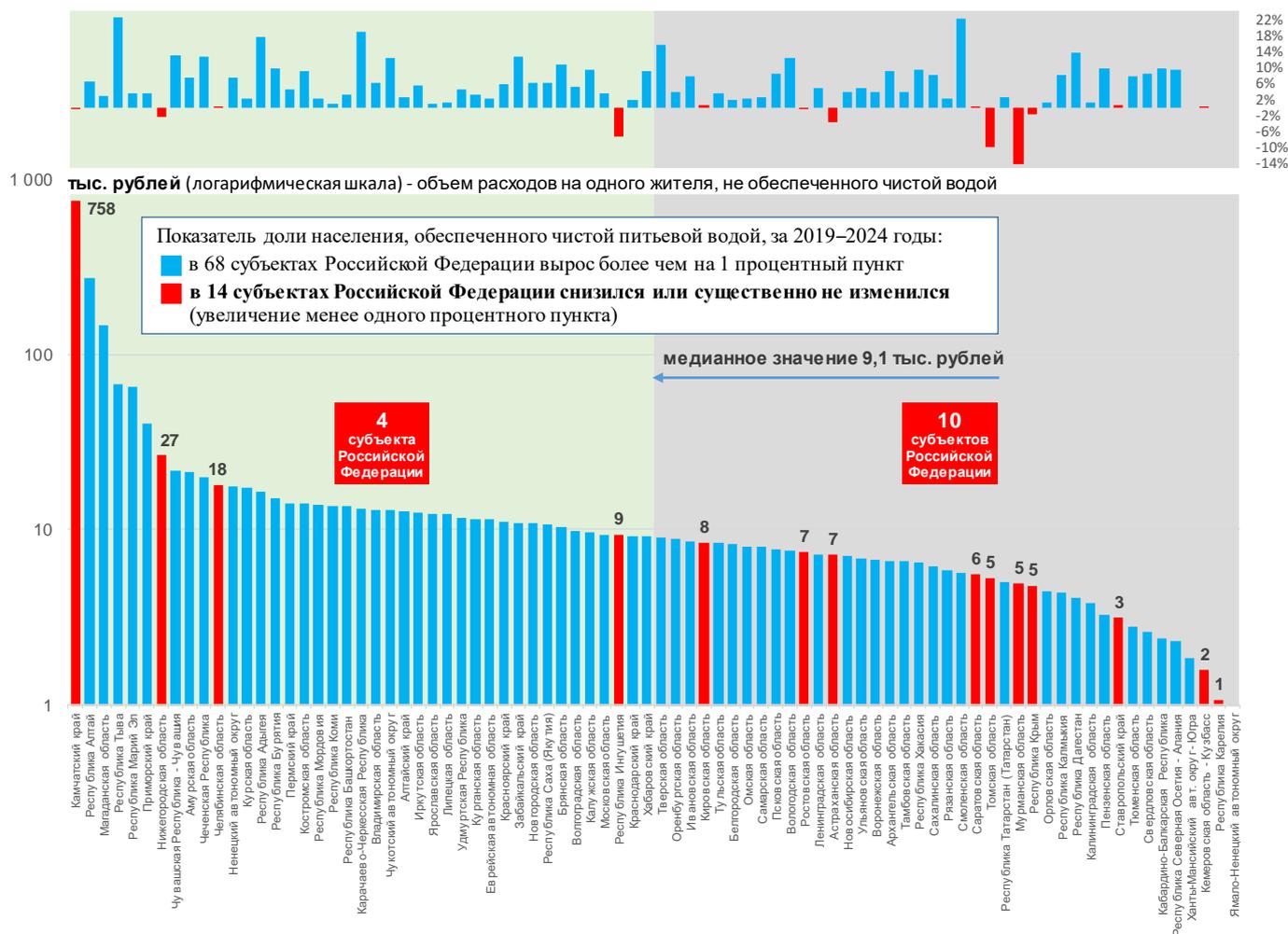


Рисунок 8. Распределение субъектов Российской Федерации по объему расходов на одного жителя, не обеспеченного чистой питьевой водой, с отражением тех из них, для которых доля населения, обеспеченного чистой питьевой водой, не увеличилась

В 20 субъектах Российской Федерации по итогам реализации ФП «Чистая вода» уровень обеспеченности населения качественной питьевой водой составил менее 80 %.

Анализ взаимосвязи размера предоставляемых средств федерального бюджета с изменением показателя доли населения субъектов Российской Федерации, обеспеченного чистой питьевой водой, приведен в приложении № 3 к отчету.

В рамках реализации федерального проекта предусмотрено использование или применение перспективных технологий водоподготовки при строительстве

и (или) реконструкции (модернизации) объектов водоснабжения, что напрямую определено в Указе № 204<sup>43</sup>.

Протокольным решением Минстроя России<sup>44</sup> в 2019 году утвержден Справочник<sup>45</sup>. Указанная информация доведена Минстроем России до высших должностных лиц субъектов Российской Федерации<sup>46</sup> для учета в работе при реализации мероприятий по строительству, реконструкции (модернизации) объектов водоснабжения в рамках ФП «Чистая вода».

Государственной корпорацией – Фондом содействия реформирования жилищно-коммунального хозяйства проведена работа по автоматизации Справочника путем создания соответствующего раздела в АИС ППК «Фонд развития территорий», а также о возможности применения автоматизированного Справочника субъектами Российской Федерации на платформе АИС ППК «Фонд развития территорий».

Анализ Справочника, а также данных, содержащихся в АИС ППК «Фонд развития территорий», показывает, что автоматизированный Справочник позволяет скомпоновать общую технологическую схему очистки воды (в виде последовательного перечисления способов и методов очистки) в каждом конкретном случае исходя из исходных качественных показателей воды.

Информация о фактическом использовании субъектами Российской Федерации Справочника, в том числе о конкретных объектах, при строительстве (реконструкции) которых использованы перспективные технологии, Минстроем России по запросу Счетной палаты Российской Федерации<sup>47</sup> не представлена.

---

<sup>43</sup> Подпунктом «б» пункта 7 Указа № 204 установлена задача – «повышение качества питьевой воды посредством модернизации систем водоснабжения с использованием перспективных технологий водоподготовки, включая технологии, разработанные организациями оборонно-промышленного комплекса».

<sup>44</sup> Протокол от 17 июля 2019 г. № 391-ПРМ-МЕ.

<sup>45</sup> Справочник перспективных технологий водоподготовки и очистки воды с использованием технологий, разработанных организациями оборонно-промышленного комплекса и учетом оценки риска здоровью населения (далее – Справочник).

<sup>46</sup> Письмо от 30 июля 2019 г. № 27496-ДВ/06.

<sup>47</sup> Запрос Счетной палаты Российской Федерации от 11 декабря 2025 г. № ЗИ12/8236/13-04.

Согласно пункту 11 Методических рекомендаций № 253/пр<sup>48</sup> применение перспективных технологий водоподготовки<sup>49</sup> являлось одним из критериев отбора объектов, включаемых в региональные программы, строительство или реконструкцию (модернизацию) которых планировалось осуществлять с использованием средств федерального бюджета.

При этом отдельного показателя или результата, характеризующего использование или применение перспективных технологий водоподготовки при строительстве и (или) реконструкции (модернизации) объектов водоснабжения в рамках ФП «Чистая вода» не было предусмотрено, что не позволило в рамках экспертно-аналитического мероприятия оценить фактическое применение указанных перспективных технологий.

7.1.3. Согласно итоговому отчету о реализации федерального проекта плановые значения всех показателей в целом по Российской Федерации достигнуты, в том числе построено и реконструировано (модернизировано) 1 474 объекта водоснабжения и водоподготовки, доля населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, увеличилась на 3,7 процентных пункта<sup>50</sup> и составила 89,2 %, доля городского населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, увеличилась на 2,7 процентных пункта и составила 95,4 %.

Вместе с тем необходимо отметить, что плановые значения показателей и результата<sup>51</sup> ФП «Чистая вода» неоднократно корректировались.

В частности, паспортом федерального проекта в редакции на начало 2021 года предусматривался результат, а также соответствующий показатель по строительству и реконструкции (модернизации) к концу 2024 года

---

<sup>48</sup> Методические рекомендации по подготовке региональных программ по повышению качества водоснабжения на период с 2019 по 2024 год утверждены приказом Минстроя России от 30 апреля 2019 г. № 253/пр (далее – Методические рекомендации № 253/пр).

<sup>49</sup> В том числе использование технологий, разработанных организациями оборонно-промышленного комплекса.

<sup>50</sup> За весь период реализации ФП «Чистая вода», по сравнению с 2018 годом.

<sup>51</sup> Завершено строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами, нарастающим итогом.

2 221 объекта питьевого водоснабжения, в окончательной редакции его значение было изменено и составило 1 413 объектов к 2024 году.

Плановые промежуточные (по годам) значения указанного показателя на соответствующий год в ходе реализации федерального проекта также корректировались, что отражено в таблице 1.

Таблица 1

Период		Плановые значения показателя «Количество построенных и реконструированных (модернизированных) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами» (нарастающим итогом)			
		на 2021 г.	на 2022 г.	на 2023 г.	на 2024 г.
2021г.	на начало года	623	1131	1776	2221
	на конец года	431	805	1229	1624
2022 г.	на начало года		805	1229	1624
	на конец года		751	1121	1473
2023 г.	на начало года			1139	1457
	на конец года			1097	1459
2024 г.	на начало года				1413
	на конец года				1413
<b>Фактическое достижение целевого показателя</b>		<b>431</b>	<b>794</b>	<b>1183</b>	<b>1474</b>

Неоднократные ежегодные случаи изменения указанного показателя могут свидетельствовать о недостаточном качестве планирования, связанном с отсутствием объективной оценки потребности в строительстве объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки в субъектах Российской Федерации<sup>52</sup>, а также указывают на практику корректировки показателя под фактически достигнутые значения<sup>53</sup>.

Информация об изменении в течение финансового года объемов предусмотренных бюджетных ассигнований федерального бюджета и плановых значений целевого показателя количества построенных и реконструированных объектов водоснабжения представлена в таблице 2.

Таблица 2

<sup>52</sup> В отчете о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ влияния реализации мероприятий национального проекта «Жилье и городская среда» (включая федеральный проект «Чистая вода») на социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации и городов (агломераций) (выборочно)» отмечалось, что отдельными субъектами Российской Федерации корректировка региональных программ длительное время не осуществлялась, что могло привести к утрате актуальности сведений, содержащихся в утвержденных нормативными правовыми актами программах.

<sup>53</sup> Например, в 2021 году показатель «Количество построенных и реконструированных (модернизированных) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами» достигнут в том числе за счет уменьшения в декабре 2021 года значения показателя на 16 объектов.

Причины корректировок и факты недостижения отдельными субъектами Российской Федерации установленных соглашениями плановых значений связаны в том числе со срывом срока ввода объектов и необходимостью корректировки проектной документации, возникшей в связи с заменой импортного оборудования, а также в связи с нехваткой финансирования для достижения планового значения показателя.

	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Изменение бюджетных ассигнований федерального бюджета в течение финансового года, млн руб.	-3 799,4	4 284,1	-350,7	-713,0
Изменения целевого показателя «Количество построенных и реконструированных объектов» в соответствии с паспортом ФП «Чистая вода» в течение финансового года, шт.	- 21	-54	-42	0

Как видно из таблицы, снижение плановых значений показателя «Количество построенных и реконструированных объектов» в течение года происходило без увеличения в течение финансового года объема бюджетных ассигнований федерального бюджета, за исключением 2022 года. Значительное увеличение объема бюджетных ассигнований в 2022 году, в том числе за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, обусловлено увеличением цен на строительные ресурсы и необходимостью изменения (увеличения) цен заключенных контрактов.

Корректировке также подвергались показатели «Доля городского населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения» и «Доля населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения». В первоначальной версии ФП «Чистая вода» в составе национального проекта «Экология» их плановые значения на 2024 год установлены на уровне 99 и 90,8 % соответственно. В версии паспорта ФП «Чистая вода» в составе национального проекта «Жилье и городская среда» – на уровне 97,2 и 88,8 %. По указанным показателям снижены базовые значения на основании данных Роспотребнадзора<sup>54</sup>.

Информация о достижении показателей ФП «Чистая вода» в рамках национального проекта «Жилье и городская среда», согласно отчетам о ходе реализации федерального проекта, представлена в таблице 3<sup>55</sup>.

Таблица 3

<sup>54</sup> Уточненные базовые показатели обеспеченности населения качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения и показатели обеспеченности населения качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения по итогам 2019 года направлены Роспотребнадзором в Правительство Российской Федерации письмами от 28 февраля 2020 г. № 02/3137-2020-13 и 30 марта 2020 г. № 02/5489-2020-16 (во исполнение пункта 12 протокола заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 9 декабря 2019 г. № 14).

<sup>55</sup> Данные о плановых значениях приведены в соответствии с версиями паспортов, действовавшими на 31 декабря отчетного года, фактические значения приведены согласно годовым отчетам о ходе реализации федерального проекта.

Показатели	2021 г.		2022 г.		2023 г.		2024 г.	
	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
Доля населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, %	86,6	87,35	87,6	87,8	88,1	88,59	88,8	89,2
Доля городского населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, %	93,7	94	94,1	94,3	94,3	94,99	95	95,43
Количество построенных и реконструированных (модернизированных) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами, шт.	431	431	751	794	1 097	1 183	1 413	1474

Несмотря на фактическое достижение всех показателей ФП «Чистая вода» по Российской Федерации, в разрезе субъектов Российской Федерации отмечается ежегодное недостижение показателей отдельными субъектами Российской Федерации, что свидетельствует о том, что выполнение показателей в целом обеспечивается за счет перевыполнения плановых параметров одними регионами при невыполнении другими.

Так, по показателю «Доля городского населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения» в 2021 году не достигли установленных значений 28 субъектов Российской Федерации, в 2022 году – 19 субъектов Российской Федерации (основной причиной является применение с 1 марта 2021 года нового стандарта качества питьевой воды СанПин 1.2.36.85-21<sup>56</sup>, в соответствии с которым ужесточены нормативы по ряду показателей качества питьевой воды<sup>57</sup>), в 2023 году – 26, в 2024 году – 11 субъектов Российской Федерации<sup>58</sup>.

По показателю «Доля населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения» в 2021 году не достигли установленных значений 18 субъектов Российской Федерации

<sup>56</sup> Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 января 2021 г. № 2 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания».

<sup>57</sup> Например, по содержанию хлороформа (было 0,2 мг/л, стало 0,06 мг/л), озона (было 0,3 мг/л, стало 0,1 мг/л), алюминия (было 0,5 мг/л, стало 0,2 мг/л).

<sup>58</sup> Республики Бурятия, Ингушетия, Карелия, Карачаево-Черкесская Республика, Забайкальский край, Астраханская, Кемеровская, Кировская, Самарская, Томская, Ярославская области.

Федерации, в 2022 году – 16, в 2023 году – 26, в 2024 году – 15 субъектов Российской Федерации<sup>59</sup>.

По показателю «Количество построенных и реконструированных (модернизированных) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами» в 2021 году не достигнуты плановые значения в 23 субъектах Российской Федерации, в 2023 году – в двух, в 2024 году – в четырех субъектах Российской Федерации<sup>60</sup>.

Субъектами Российской Федерации, получившими субсидии на реализацию мероприятий ФП «Чистая вода», неоднократно допускались нарушения обязательств, предусмотренных соглашениями, в том числе по достижению значений установленных результатов и сроков достижения контрольных точек.

Счетной палатой Российской Федерации по результатам проведенного в 2025 году контрольного мероприятия по исполнению Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» выявлены случаи несвоевременного направления Минстроем России соответствующих требований о возврате средств в доход федерального бюджета за неисполнение обязательств по 49 заключенным соглашениям, в связи с чем в Минстрой России направлено представление Счетной палаты Российской Федерации с требованием о возврате указанных средств в федеральный бюджет. Общий объем перечисленных в доход федерального бюджета средств составил 546,1 млн рублей.

Всего, по информации Минстроя России, требования о возврате средств в доход федерального бюджета за неисполнение обязательств за 2023–2024 годы<sup>61</sup>

---

<sup>59</sup> Республики Бурятия, Ингушетия, Карелия, Хакасия, Забайкальский и Красноярский края, Астраханская, Воронежская, Кировская, Кемеровская область – Кузбасс, Мурманская, Омская, Самарская, Томская, Псковская, Ярославская области.

<sup>60</sup> Карачаево-Черкесская Республика, Чукотский автономный округ, Астраханская и Ярославская области.

<sup>61</sup> В силу положений пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2020 г. № 559 «О внесении изменений в Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, приостановлении действия пунктов 16–20(1) указанных Правил и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» и пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2022 г. № 149 «О приостановлении действия отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», лица, допустившие в 2021–2022 годах нарушения пунктов 16–20(1) Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999, освобождены от финансовой ответственности.

по соглашениям на реализацию мероприятий по федеральному проекту направлены 47 субъектам Российской Федерации по 60 соглашениям на общую сумму 1 299,8 млн рублей, а общий объем перечисленных в доход федерального бюджета средств по ним составил 603,3 млн рублей.

7.1.4. По информации Минстроя России, являющегося ответственным за достижение результатов ФП «Чистая вода», из 1 474 объектов питьевого водоснабжения, учтенных в итоговом результате федерального проекта, 1 070 объектов построено и реконструировано с привлечением средств федерального бюджета, 404 объекта – реализованы без предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в соответствии с Правилами 15(2).

При этом средства в размере 38 237,4 млн рублей, или 27,8 % всего объема субсидий федерального бюджета, направленных на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения в рамках ФП «Чистая вода» за весь период его реализации<sup>62</sup>, использованы без достижения конечного результата в рамках ФП «Чистая вода» – на софинансирование 119 объектов питьевого водоснабжения, строительство (реконструкция) которых по состоянию на 31 декабря 2024 года не было завершено (расходы федерального бюджета на один такой объект в среднем составили 321,3 млн рублей, что существенно выше среднего размера расходов на один завершённый строительством объект – в среднем 92,8 млн рублей).

Указанные объекты, не завершённые строительством, расположены в 56 субъектах Российской Федерации, из них наибольшее количество – в Московской области (9 объектов)<sup>63</sup>.

---

<sup>62</sup> 137 572,9 млн рублей.

<sup>63</sup> В Московской области – 9 объектов, в Волгоградской области – 6 объектов, в Ленинградской и Челябинской областях – по 5 объектов, в Республике Саха (Якутия), Карачаево-Черкесской Республике, Краснодарском крае, Архангельской и Самарской областях – по 4 объекта, в Республике Хакасия, Приморском крае, Забайкальском крае, Белгородской, Владимирской, Иркутской, Кировской и Новосибирской областях – по 3 объекта, в Республике Дагестан, Республике Калмыкия, Камчатском и Ставропольском краях, Костромской, Новгородской, Омской, Псковской, Саратовской, Свердловской и Смоленской областях – по 2 объекта, в Республике Алтай, республиках Башкортостан, Бурятия, Крым, Марий Эл, Тыва, Удмуртской Республике, Хабаровском и Красноярском краях, Астраханской, Брянской, Вологодской, Воронежской, Калининградской, Кемеровской, Курганской, Курской, Нижегородской, Оренбургской, Орловской, Ростовской, Рязанской, Тверской, Тульской и Ярославской областях, Ненецком и Чукотском автономных округах, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре – по 1 объекту.

Из указанных 119 объектов по 71 объекту (59,7 %) предусматривалось строительство, по 48 объектам (40,3 %) – реконструкция.



Рисунок 9. Информация о типе объектов водоснабжения, строительство (реконструкция) которых на момент завершения федерального проекта не было завершено, и видах работ по ним

По состоянию на 22 декабря 2025 года из указанных 119 объектов не завершено строительство (реконструкция) 85 объектов в 46 субъектах Российской Федерации.

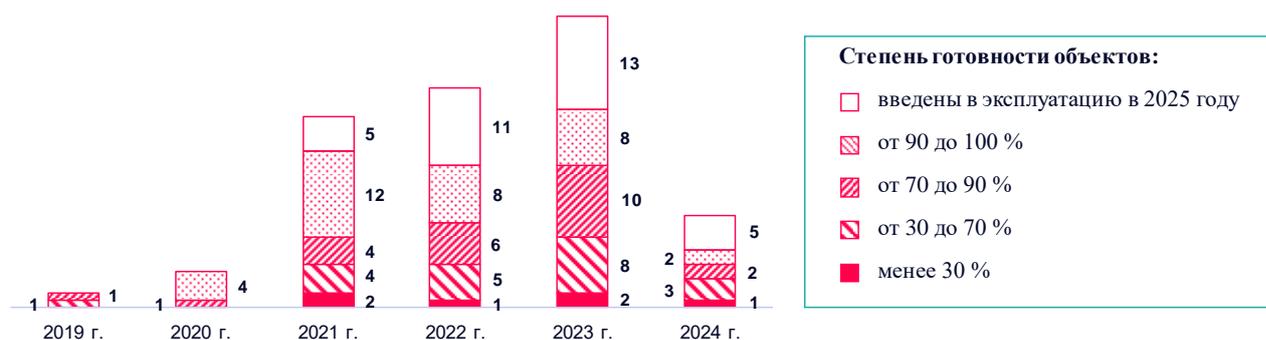


Рисунок 10. Информация о степени готовности объектов водоснабжения, строительство (реконструкция) которых по состоянию на 31 декабря 2024 года не было завершено, в зависимости от года начала строительства (реконструкции)



Рисунок 11. Информация о расходах федерального бюджета, направленных на строительство (реконструкцию) указанных 119 объектов водоснабжения

Информация о недостроенных в срок объектах приведена в приложении № 4 к отчету.

В соответствии с официальной статистической методологией расчета показателя «Количество построенных и реконструированных

(модернизированных) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами» федерального проекта «Чистая вода»<sup>64</sup> при расчете указанного показателя учитывается общее количество построенных, реконструированных (модернизированных) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами, информация о которых представлена субъектами Российской Федерации в Минстрой России, без их сопоставления с данными, включенными в рабочий план ФП «Чистая вода»<sup>65</sup>, содержащий детализированную информацию по объектам, что позволяет учитывать в фактическом значении показателя объекты, на строительство и реконструкцию (модернизацию) которых средства федерального бюджета в рамках ФП «Чистая вода» не привлекались.

Указанный подход не позволяет объективно оценивать эффективность использования средств федерального бюджета в рамках ФП «Чистая вода».

В ходе анализа соглашений о предоставлении субсидий федерального бюджета на строительство и реконструкцию объектов водоснабжения установлено, что указанные недостроенные в срок объекты исключались из таких соглашений, а при расчете итогового результата федерального проекта вместо указанных объектов учитывались объекты, построенные без привлечения субсидий из федерального бюджета, что позволило обеспечить его достижение.

В то же время наличие указанных незавершенных строительством объектов при расчете фактических значений показателей и результата федерального проекта не учтено, а средства федерального бюджета, направленные на их строительство и реконструкцию, использованы без достижения конечного результата в рамках ФП «Чистая вода».

---

<sup>64</sup> Приказ Минстроя России от 26 марта 2021 г. № 180/пр «Об утверждении официальной статистической методологии расчета показателя «Количество построенных и реконструированных (модернизированных) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами» федерального проекта «Чистая вода» (далее – Методика № 180/пр).

<sup>65</sup> Рабочий план ФП «Чистая вода», утвержденный в подсистеме управления национальными проектами ГИИС «Электронный бюджет» 1 марта 2021 года, с изменениями, утвержденными 5 апреля 2021 года, 26 августа 2021 года, 26 января 2022 года, 15 февраля 2023 года. В 2024 году рабочий план ФП «Чистая вода» не актуализировался.

Информация о выявленных фактах исключения незавершенных строительством объектов из соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета в рамках ФП «Чистая вода», а также исключения таких объектов из итоговых результатов федерального проекта и учете вместо них объектов, построенных без привлечения субсидий из федерального бюджета, приведена в приложении № 5 к отчету.

Кроме того, установлено, что в итоговом результате ФП «Чистая вода» учтены 6 законченных строительством объектов водоснабжения, финансирование которых осуществлялось в рамках иных федеральных проектов и подпрограмм в составе государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» и государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий»<sup>66</sup>, и которые учтены в них в качестве собственных результатов.

Общий объем финансирования таких объектов составил 882,7 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 791,2 млн рублей. Соответствующая информация приведена в приложении № 6 к отчету.

7.1.5. По информации Минстроя России, из 1 474 объектов питьевого водоснабжения, учтенных в итоговом результате федерального проекта, на 876 объектах осуществлялось строительство, на 590 объектах – реконструкция (модернизация), для 8 объектов осуществлялись иные виды работ (бурение скважины, замена сетей, монтаж сетей, капитальный ремонт (санация) трубопровода, приобретение и установка локальной станции очистки воды).

---

<sup>66</sup> Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 г. № 696.



Рисунок 12. Структура расходов ФП «Чистая вода» за 2019–2024 годы (за счет всех источников финансирования)<sup>67</sup> на строительство и реконструкцию объектов водоснабжения и водоотведения по их типам и видам работ

Из 1 474 объектов 747 объектов являются площадными объектами, 690 – линейными, 37 – объектами комплексного типа, с входящими в их состав частями как площадного, так и линейного типов.

Анализ проектируемых размеров линейных объектов водоснабжения показывает, что в рамках федерального проекта преимущественно строились и реконструировались относительно небольшие объекты, длиной до 12 км.



Рисунок 13. Распределение линейных объектов водоснабжения по длине

<sup>67</sup> Информация об объемах финансирования на рисунке приведена в соответствии с данными Минстроя России (письмо от 27 ноября 2025 г. № 73215-АЕ/06) и носит оценочный характер, поскольку по 33 объектам водоснабжения данные об объемах средств, использованных на их строительство и реконструкцию, Минстроем России не представлена в связи с ее отсутствием (соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета в рамках ФП «Чистая вода» Минстроем Росси по указанным объектам не заключались).

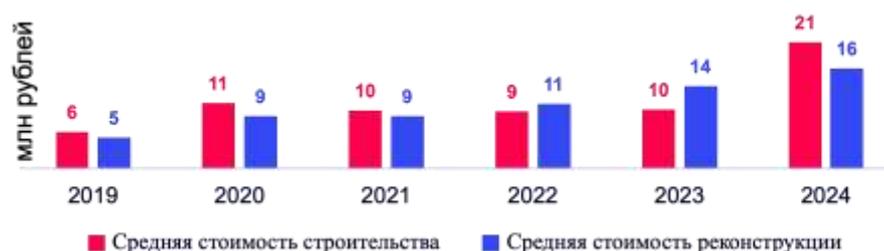


Рисунок 14. Средняя стоимость строительства (реконструкции) одного километра линейных объектов водоснабжения в значимости от года начала их строительства

Информация о количестве, затратах на строительство и реконструкцию, а также мощности объектов питьевого водоснабжения в зависимости от видов работ и типов объектов приведена в приложении № 7 к отчету.

Анализ проектируемых мощностей площадных объектов водоснабжения показывает, что в рамках федерального проекта преимущественно строились и реконструировались объекты мощностью до 5 тыс. куб. м/сутки.

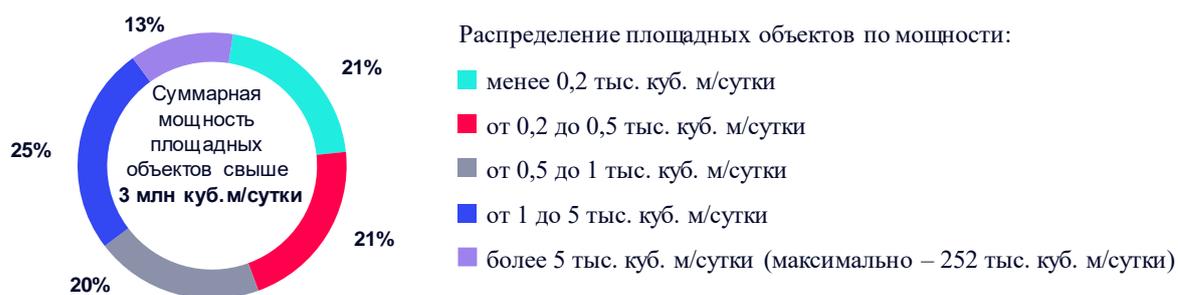


Рисунок 15. Распределение площадных объектов водоснабжения по мощности

В этой связи отмечается, что показатель количества построенных и реконструированных (модернизированных) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами, в первой редакции федерального проекта, утвержденной 21 декабря 2018 года, предусматривал подсчет количества «крупных» объектов питьевого водоснабжения, при этом критерии отнесения объектов к «крупным» отсутствовали<sup>68</sup>. В 2019 году указанный показатель из ФП «Чистая вода» был исключен. В федеральном проекте, реализовывавшемся с 2021 по 2024 год

<sup>68</sup> Так, в паспорте федерального проекта «Чистая вода», утвержденном в соответствии с приложением к протоколу заседания проектного комитета по национальному проекту «Экология» от 21 декабря 2018 г. № 3, предусмотрен показатель «Построены и реконструированы крупные объекты питьевого водоснабжения, предусмотренные региональными программами, нарастающим итогом» с целевым значением на 2024 год – 373 единицы. При этом в сноске к показателю указано, что количество и критерии объектов по нему будут уточнены после утверждения региональных программ повышения качества водоснабжения.

в рамках национального проекта «Жилье и городская среда», показатель включен в новой редакции, предусматривающей учет всех построенных и реконструированных (модернизированных) объектов питьевого водоснабжения вне зависимости от их мощности, а также фактического финансирования за счет федерального бюджета, что позволяет учитывать в соответствующем результате федерального проекта объекты с небольшой мощностью, в том числе созданные без привлечения бюджетных средств.

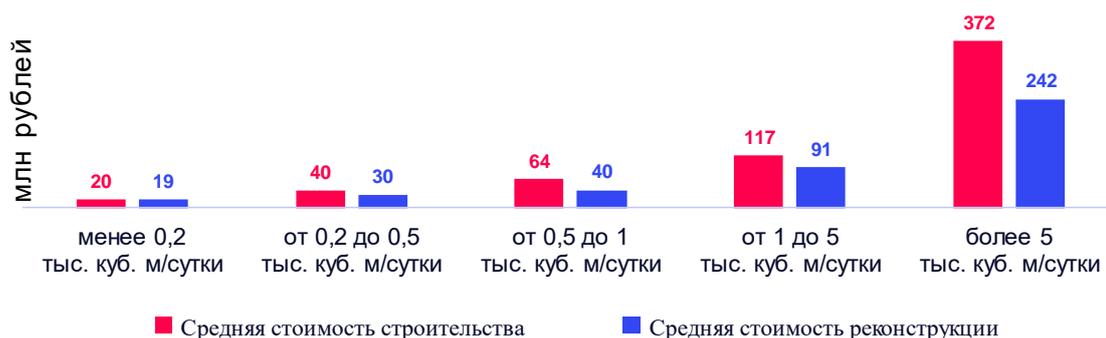


Рисунок 16. Средняя стоимость строительства и реконструкции площадных объектов водоснабжения в зависимости от их мощности

В этой связи также отмечается, что из указанных выше 119 незавершенных строительством объектов водоснабжения 86 объектов являлись площадными<sup>69</sup>.

Анализ плановых и фактических средних значений мощности площадных объектов по состоянию на 1 декабря 2025 года<sup>70</sup>, предоставленных субъектами Российской Федерации, показал следующее.

<sup>69</sup> Объем расходов федерального бюджета на их строительство составил 31 293,2 млн рублей.

<sup>70</sup> Анализ проведен на основе данных по 364 площадным объектам, в отношении которых субъектами Российской Федерации представлены данные об их фактической мощности. Ряд объектов не вошел в периметр анализа из-за отсутствия у субъектов Российской Федерации данных об их фактической мощности (в том числе из-за отсутствия приборов учета мощности на таких объектах).

Отношение фактической мощности объекта к проектируемой, % (распределение по 364 площадным объектам)	В зависимости от проектной мощности объекта, тыс. куб. м/сутки										Итого			
	менее 0,2		от 0,2 до 0,5		от 0,5 до 1		от 1 до 5		более 5		Кол-во объектов	Совокупная стоимость объектов, млн руб.	Средняя стоимость 1 объекта, млн руб.	
	кол-во	средняя стоимость 1 объекта, млн руб.	кол-во	средняя стоимость 1 объекта, млн руб.	кол-во	средняя стоимость 1 объекта, млн руб.	кол-во	средняя стоимость 1 объекта, млн руб.	кол-во	средняя стоимость 1 объекта, млн руб.				
	Доля, %	16%	24%	18%	27%	14%								
до 10	9%	4	22,6	14	20,2	5	92,8	7	162,9	2	687,4	32	3 352,6	104,8
от 10 до 20	10%	4	6,9	10	16,3	4	40,4	10	112,4	7	82,9	35	2 056,5	58,8
от 20 до 30	11%	4	11,6	13	38,8	5	71,1	11	70,1	8	212,9	41	3 379,4	82,4
от 30 до 40	12%	8	9,7	8	20,0	3	30,9	17	159,1	9	511,1	45	7 634,5	169,7
от 40 до 50	9%	3	5,7	5	46,3	10	89,3	8	174,4	5	368,7	31	4 380,0	141,3
от 50 до 60	12%	9	9,2	6	50,1	16	45,6	11	89,0	3	205,6	45	2 708,9	60,2
от 60 до 70	7%	6	15,9	4	65,3	2	37,2	6	97,5	7	324,9	25	3 290,1	131,6
от 70 до 80	9%	5	32,3	8	19,6	8	99,1	8	70,1	3	247,6	32	2 414,7	75,5
от 80 до 90	6%	6	13,3	6	23,4	4	98,0	5	67,0	2	219,8	23	1 386,2	60,3
от 90 до 100	4%	3	53,8	1	3,5	3	95,4	4	104,0	4	204,1	15	1 683,7	112,2
выше 100	11%	8	22,8	11	28,1	7	33,3	13	89,1	1	57,1	40	1 939,2	48,5
Итого		60	17,0	86	29,2	67	66,8	100	111,7	51	295,1	364	34 225,8	94,0

Рисунок 17. Распределение площадных объектов (по количеству) в зависимости от их фактической загрузки и проектной мощности

По состоянию на 1 декабря 2025 года 22 % площадных объектов имеют загрузку 60–90 % от проектируемой мощности<sup>71</sup>, 33,2 % объектов – 30–60%<sup>72</sup>, 29,7 % объектов – менее 30 % от проектируемой мощности<sup>73</sup> (в том числе у 8,8 % объектов – менее 10 %<sup>74</sup>).

В соответствии с пояснениями, предоставленными представителями субъектов Российской Федерации, проектируемые мощности учитывают перспективные планы развития территорий, где размещены объекты.

В то же время 65,7 % объектов водоснабжения, имеющих загрузку менее 10 % от проектируемой мощности, расположены в муниципальных

<sup>71</sup> 80 объектов в 33 субъектах Российской Федерации.

<sup>72</sup> 121 объект в 39 субъектах Российской Федерации.

<sup>73</sup> 108 объектов в 28 субъектах Российской Федерации (15 объектов в Калужской области, 11 объектов в Брянской области, 9 объектов в Московской области, 8 объектов в Тамбовской области, по 7 объектов в Воронежской и Томской областях, 6 объектов в Саратовской области, по 5 объектов в Костромской, Смоленской и Тульской областях, 4 объекта в Волгоградской области, по 3 объекта в Республике Башкортостан и Чеченской республике, по 2 объекта в Республике Татарстан, Амурской и Новосибирской областях, Ханты-Мансийском автономном округе – Югра и Ямало-Ненецком автономном округе, по 1 объекту в Республиках Бурятия, Саха (Якутия) и Хакасия, Архангельской, Владимирской, Вологодской, Омской, Пензенской, Псковской и Челябинской областях).

<sup>74</sup> 32 объекта в 15 субъектах Российской Федерации (8 объектов в Калужской области, 4 объекта в Томской области, по 3 объекта в Брянской и Воронежской областях, по 2 объекта в Московской, Саратовской и Тульской областях, по 1 объекту в Республиках Башкортостан, Бурятия, Саха (Якутия), Волгоградской, Костромской, Тамбовской и Челябинской областях, Ханты-Мансийском автономном округе – Югра).

образованиях, в которых за последние 10 лет (с 1 января 2015 года по 1 января 2025 года) наблюдается снижение численности населения<sup>75</sup>.

Распределение по 364 площадным объектам		В зависимости от численности муниципальных образований, в которых построены (реконструированы) площадные объекты, тыс. человек															Итого - по всем муниципальным образованиям			
		до 1	от 1 до 3	от 3 до 5	от 5 до 10	от 10 до 15	от 15 до 25	от 25 до 40	от 40 до 60	от 60 до 80	от 80 до 110	от 110 до 150	от 150 до 190	от 190 до 240	от 240 до 300	выше 300	Кол-во объектов	Стоимость объектов, млн руб.	Средняя стоимость 1 объекта, млн руб.	
Отношение фактической мощности объекта к проектируемой, %	Доля, %	4%	8%	7%	12%	14%	16%	11%	9%	2%	4%	2%	2%	1%	3%	6%				
	до 10	8,8%	5	5	1	1	4	6	4	2	1	1		1		1		32	3 352,6	104,8
	от 10 до 20	9,6%	1	1	1	8	6	6	1	5	1	1			1		3	35	2 056,5	58,8
	от 20 до 30	11,3%	1	1	2	7	5	10	4	6		1		2			2	41	3 379,4	82,4
	от 30 до 40	12,4%		3	5	4	10	3	5	4	1	2	3	1	1		3	45	7 634,5	169,7
	от 40 до 50	8,5%	1	6	1	2	3	4	7	2	1	1	1		2			31	4 380,0	141,3
	от 50 до 60	12,4%	3	4	7	9	4	4	3	3		2	1			1	4	45	2 708,9	60,2
	от 60 до 70	6,9%		2	3		5	4	5	1	2	1	1				1	25	3 290,1	131,6
	от 70 до 80	8,8%	1	3	2	2	3	4	2	2		2				10	1	32	2 414,7	75,5
	от 80 до 90	6,3%	1	1	1	5	3	5	3	4								23	1 386,2	60,3
	от 90 до 100	4,1%	1		1	1	1	2	2	2	1	2					2	15	1 683,7	112,2
	выше 100	11,0%	2	2	2	3	6	9	5	1	2		1	2			5	40	1 939,2	48,5
Итого		16	28	26	42	50	57	41	32	9	13	7	6	4	12	21	364	34 225,8	94,0	

Рисунок 18. Распределение площадных объектов (по количеству) в зависимости от их фактической загрузки и от численности населения муниципального образования, на территории которого он расположен

В соответствии со статьей 38 Федерального закона от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» развитие централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения осуществляется в соответствии со схемами водоснабжения и водоотведения поселений, муниципальных округов, городских округов (далее – схемы водоснабжения), которые должны учитывать результаты технического обследования указанных централизованных систем и содержать в том числе основные направления, принципы, задачи и плановые значения показателей их развития, а также прогнозные балансы потребления горячей, питьевой, технической воды, количества и состава сточных вод сроком не менее чем на 10 лет с учетом различных сценариев развития поселений, муниципальных округов, городских округов.

<sup>75</sup> По данным Росстата (ежегодный статистический бюллетень «Численность населения Российской Федерации по муниципальным образованиям»).

Из 1 070 объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, построенных и реконструированных за счет средств федерального бюджета и учтенных в результате ФП «Чистая вода», 117 объектов (10,9 %) не включены в схемы водоснабжения соответствующих муниципальных образований, 225 объектов (21 %) включены в схемы водоснабжения после их ввода в эксплуатацию, а 53 объекта (5 %) реализовывались в 45 муниципальных образованиях, в которых отсутствуют утвержденные схемы водоснабжения.

При этом у площадных объектов, строительство и реконструкция которых осуществлялись без их включения в схемы водоснабжения, выше доля «недозагруженных» объектов, работающих со средней интенсивностью загрузки менее 10 % от проектируемой мощности (указанная «недозагрузка» выявлена у 16 % объектов, не включенных в схемы водоснабжения, и у 6,7 % объектов, включенных в схемы водоснабжения). В то же время фактическая загрузка по мощности в пределах от 60 до 90 % проектируемой загрузки в среднем выше у объектов, которые включены в схемы водоснабжения.

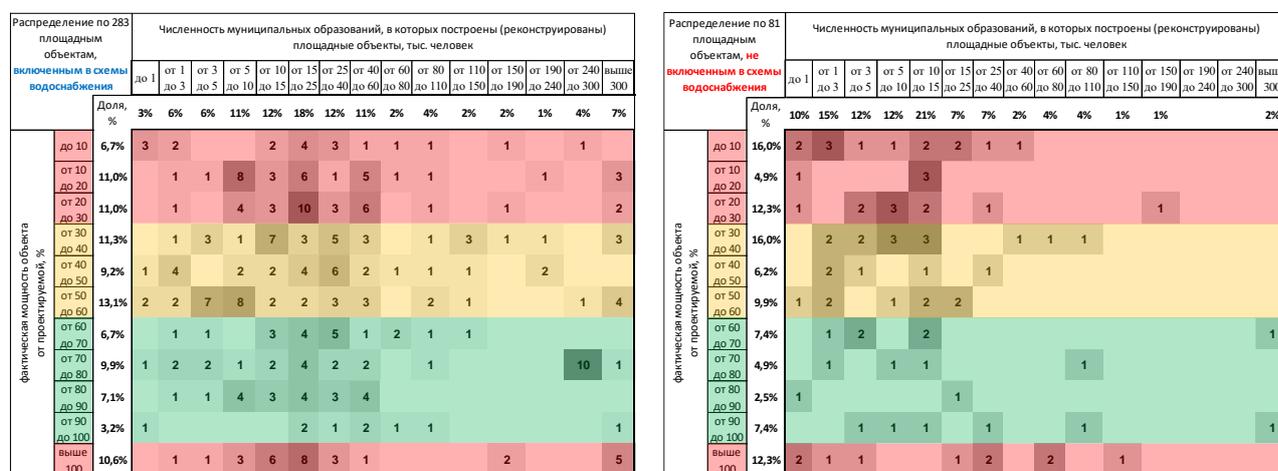


Рисунок 19. Сравнение распределения количества площадных объектов, построенных и реконструированных в рамках ФП «Чистая вода», в зависимости от их фактической загрузки и от численности населения муниципального образования, на территории которого он расположен, в отношении объектов, включенных в схемы водоснабжения (левая часть рисунка), и объектов, не включенных в схемы водоснабжения (правая часть рисунка)

7.1.6. Типовая проектная документация (далее – ТПД) при строительстве и реконструкции площадных объектов водоснабжения, за исключением отдельных восьми случаев, не использовалась<sup>76</sup>.

<sup>76</sup> Подпунктом «в(1)» пункта 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением

При этом анализ информации, содержащейся в ЕГРЗ<sup>77</sup>, свидетельствует об отсутствии достаточного количества вариантов ТПД, подходящих для таких объектов водоснабжения<sup>78</sup>.

Выборочный анализ, проведенный по 115 площадным объектам водоснабжения, построенным в 2023 и 2024 годах без использования ТПД, выявил существенный разброс стоимости строительства для объектов с сопоставимой проектной мощностью.

Таблица 4

Стоимость построенного площадного объекта, млн руб.	Проектная мощность объекта, тыс. куб. м/сутки				
	менее 0,2	от 0,2 до 0,5	от 0,5 до 1	от 1 до 5	более 5
минимальная	1,5	0,6	4,8	5,1	20,1
средняя	15,5	41,3	113,9	122,0	195,0
максимальная	60,5	189,5	455,0	604,9	714,1

7.1.7. Отсутствие в федеральном проекте показателей, учитывающих фактическое использование построенных и реконструированных объектов водоснабжения, не позволяет делать выводы об эффективности использования объектов после завершения их строительства и реконструкции и таким образом оценивать устойчивость достигнутых результатов.

При этом анализ информации об использовании объектов, учтенных в качестве результата ФП «Чистая вода», показал, что по состоянию на 1 января 2025 года для двух из таких объектов не было получено требуемое разрешение на ввод в эксплуатацию. Расходы федерального бюджета на их строительство (реконструкцию) составили 999,6 млн рублей.

Кроме того, выявлено 23 случая, когда введенные в эксплуатацию объекты водоснабжения полностью или частично не использовались по назначению, в том числе в 14 случаях – в течение длительного времени (6 объектов – от шести месяцев до одного года, 5 объектов – от одного года до двух лет, 3 объекта – более двух лет). Расходы на строительство и реконструкцию указанных

Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999, предусмотрено обязательное включение в соглашения о предоставлении субсидий на софинансирование строительства (реконструкции) объектов капитального строительства обязательств об использовании типовой проектной документации при наличии такой документации.

<sup>77</sup> Единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства (далее – ЕГРЗ).

<sup>78</sup> Из 1 600 содержащихся в ЕГРЗ реестровых записях о заключениях экспертизы проектной документации, признанной ТПД, только одна относится к сфере водоснабжения (строительство станции водоподготовки, п. Красный Богатырь, Тульская область, Новомосковский район).

23 объектов составили 2 883,5 млн рублей, в том числе за счет федерального бюджета – 2 602,1 млн рублей.

Основными причинами указанных длительных случаев неиспользования объектов являлись задержки с передачей объектов на баланс управляющим организациям<sup>79</sup>, выход из строя смонтированного на объекте оборудования<sup>80</sup>, выход из строя источника водоснабжения (скважины)<sup>81</sup>, технические несоответствия построенного объекта проекту, приведшие к невозможности обеспечения нормативной очистки воды<sup>82</sup>, необходимость проведения дополнительных строительных работ, таких как осуществление врезки в линии водоснабжения<sup>83</sup>, строительство водопровода<sup>84</sup>, строительство сетей водоотведения<sup>85</sup>.

Информация о построенных и реконструированных объектах водоснабжения, которые по состоянию на 31 декабря 2024 года не были введены в эксплуатацию, а также объектах, которые полностью или частично не использовались по назначению, приведена в приложении № 8 к отчету.

Информация об авариях и инцидентах, зафиксированных на объектах водоснабжения, построенных и реконструированных в рамках ФП «Чистая вода», приведена в приложении № 9 к отчету.

7.1.8. В соответствии с порядком расчета показателей «Доля населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения» и «Доля городского населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения», определенным Методикой по оценке

---

<sup>79</sup> Четыре объекта в Республике Тыва.

<sup>80</sup> Один объект в Новгородской области.

<sup>81</sup> Один объект в Омской области.

<sup>82</sup> Один объект в Костромской области.

<sup>83</sup> Два объекта в Республике Хакасия и Смоленской области

<sup>84</sup> Один объект в Воронежской области.

<sup>85</sup> Один объект в Хабаровском крае «Строительство системы централизованного водоснабжения в с. Троицкое Нанайского муниципального района Хабаровского края». Указанный объект после завершения его строительства законсервирован, поскольку его эксплуатация возможна только после строительства системы централизованного водоотведения с. Троицкое Нанайского муниципального района Хабаровского края.

повышения качества питьевой воды<sup>86</sup> их значение определяется как отношение количества населения (городского населения), снабжаемого качественной водой, к численности соответствующего постоянного населения.

В частности, достигнутое значение показателя «Доля населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения» 89,2 % рассчитано как доля населения, снабжаемого качественной питьевой водой, – 130,4 млн человек к общему количеству населения Российской Федерации – 146,2 млн человек (на 1 января 2025 года).

При этом численность населения в муниципальных образованиях, в которых реализовывались мероприятия ФП «Чистая вода» по строительству и реконструкции объектов, по состоянию на 1 января 2025 года, не превышает 50 млн человек<sup>87</sup> (34 % населения Российской Федерации).

Таким образом, существенный вклад в достижение указанных показателей, а также цели, установленной Указом № 204, по повышению качества питьевой воды для населения, в том числе для жителей населенных пунктов, не оборудованных современными системами централизованного водоснабжения<sup>88</sup> помимо мероприятий ФП «Чистая вода» вносят иные инструменты финансирования мероприятий в сфере водоснабжения, реализуемые на всей территории Российской Федерации, в том числе указанные в разделе 7.1.1 отчета.

Оценка значимости вклада мероприятий федерального проекта в достижение указанных показателей Методикой по оценке повышения качества питьевой воды не предусматривается.

Учитывая изложенное, информация о достижении показателей «Доля населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения» и «Доля городского населения

---

<sup>86</sup> Методика по оценке повышения качества питьевой воды, подаваемой централизованными системами водоснабжения, утвержденная Роспотребнадзором от 10 ноября 2021 г. № МР 2.1.4.0266-21 (далее – Методика по оценке повышения качества питьевой воды).

<sup>87</sup> Около 70 % объектов, построенных (реконструированных) в рамках ФП «Чистая вода», находятся в населенных пунктах численностью менее 50 тыс. человек.

<sup>88</sup> Подпункт «а» пункта 7 Указа № 204.

Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения» не позволила в ходе экспертно-аналитического мероприятия в полной мере оценить результативность федерального проекта в части вклада в достижение цели по повышению качества питьевой воды для населения.

7.1.9. Выборочный анализ 524 эксплуатирующих организаций, управляющих 795 объектами водоснабжения и водоподготовки, построенными и реконструированными в рамках ФП «Чистая вода», показал следующее.

По данным системы сервисов по оценке рисков и обеспечению экономической безопасности бизнеса «Спарк», 383 эксплуатирующих организации (73,1 %), осуществляющие управление 481 объектом водоснабжения, отнесены к организациям с «низким риском», 65 организаций (12,4 %), управляющих 106 объектами, – к организациям со «средним риском», 33 организации (6,3 %), управляющих 107 объектами, – к организациям с «высоким риском», по 42 эксплуатирующим организациям (8 %), управляющим 101 объектом, информация отсутствует.

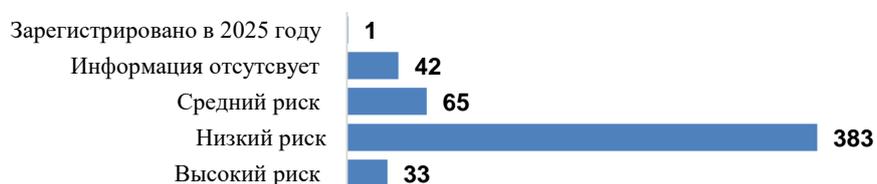


Рисунок 20. Оценка уровня риска финансовой неустойчивости эксплуатирующих организаций

По 16 из 33 эксплуатирующих организаций, отнесенных к организациям с «высоким риском», применяется процедура банкротства или предприятие признано банкротом, в том числе два предприятия прекратили деятельность<sup>89</sup>.

По данным, представленным субъектами Российской Федерации, 16 организациям, к которым применяется процедура банкротства, передано 29 объектов водоснабжения в 11 субъектах Российской Федерации<sup>90</sup>. При этом

<sup>89</sup> МП «Инжтехсервис», ИНН 5013001748 (Московская область), МП «Балыклейское», ИНН 3405012384 (Волгоградская область).

<sup>90</sup> Республика Тыва, Кабардино-Балкарская Республика, Чеченская Республика, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Пермский край, Еврейская автономная область, Ростовская область, Ульяновская область, Саратовская область, Тульская область, Курская область.

от срока сдачи объекта в эксплуатацию до момента начала процедуры признания эксплуатирующей организации банкротом приходится в среднем два года. Объем фактически осуществленных бюджетных инвестиций в создание указанных объектов составил 2 504,2 млн рублей<sup>91</sup>.

7.1.10. Анализ представленных субъектами Российской Федерации данных об использовании при строительстве и реконструкции площадных объектов водоснабжения оборудования, производимого в странах, совершающих в отношении Российской Федерации недружественные действия, показал, что агрегированная информация о стоимости такого оборудования, позволяющая оценить его долю, имеется только у 12 субъектов Российской Федерации в отношении 22 из 747 площадных объектов водоснабжения, что составляет менее 3 % их количества.

В разработанном Минстроем России Справочнике декларируется, что система водоснабжения в процессе эксплуатации должна удовлетворять требованиям безопасности, надежности и экономичности.

Представляется, что включение в Справочник рекомендаций по ограничению применения оборудования из недружественных стран, а также мониторинг их исполнения на базе автоматизированной версии Справочника в АИС ППК «Фонд развития территорий» могло бы способствовать повышению надежности работы систем водоснабжения и снижению их восприимчивости к внешним угрозам, развитию устойчивого внутреннего рынка оборудования для водохозяйственного комплекса.

В то же время указанные рекомендации в Справочнике не приведены.

7.1.11. По результатам проверок строительства (реконструкции, модернизации) объектов водоснабжения (водоподготовки) в рамках федерального проекта «Чистая вода», проведенных контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации (далее – КСО), выявлено 1 623 случая нарушений, допущенных при использовании субсидий, на сумму 4 946,0 млн рублей, из них выставлены требования на возврат средств,

---

<sup>91</sup> В том числе федеральный бюджет – 1 439,9 млн рублей, бюджеты субъектов Российской Федерации – 986,9 млн рублей, местные бюджеты – 77,4 млн рублей.

потраченных с нарушениями, в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в сумме 276,3 млн рублей, сумма фактически осуществленных возвратов средств составила 115,0 млн рублей (41,6 % общего объема требований).

Информация о нарушениях при реализации мероприятий ФП «Чистая вода», выявленных контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, а также территориальными, Межрегиональным и Контрольно-ревизионным управлениями Казначейства России приведена в приложении № 10 к отчету.

7.1.12. С 2025 года реализация федерального проекта завершена, при этом мероприятия по модернизации систем водоснабжения реализуются в рамках ФП «МКИ», направленного на решение задач и достижение целевых показателей, установленных в Указе<sup>92</sup> № 309<sup>93</sup>.

В ФП «МКИ» предусмотрен соответствующий показатель «Количество построенных и реконструированных (модернизированных) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, нарастающим итогом с 2019 года» с плановым значением на 2030 год – 2 000 объектов и базовым значением на 2024 год – 1 474 объекта, что соответствует отчетному значению соответствующего показателя ФП «Чистая вода», реализация которого завершена в 2024 году.

Установленное в ФП «МКИ» плановое значение данного показателя с учетом фактически достигнутого значения аналогичного показателя по результатам реализации в период с 2019 по 2024 год ФП «Чистая вода» сужает поставленную в подпункте «з» пункта 4 Указа № 309 задачу по строительству и реконструкции (модернизации) не менее чем 2 тыс. объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки к 2030 году до 526 объектов, а отсутствие в ФП «МКИ» детальной информации об этих объектах и параметрах их финансирования, а также показателей, отражающих качественные изменения

---

<sup>92</sup>Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее – Указ № 309).

<sup>93</sup> В том числе на реализацию программы модернизации коммунальной инфраструктуры и улучшение качества предоставляемых коммунальных услуг для 20 млн. человек к 2030 году; строительство и реконструкцию (модернизацию) не менее чем 2 тыс. объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки к 2030 году.

коммунальной инфраструктуры в сфере водоснабжения, не позволяет оценить ожидаемый потенциальный эффект от решения указанной задачи.

Так, в настоящее время Федеральным законом № 426-ФЗ<sup>94</sup> предусмотрено финансирование из федерального бюджета в размере 42 967,1 млн рублей на 2027 и 2028 годы мероприятий по строительству и реконструкции 119 объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, перечень которых Минстроем России и субъектами Российской Федерации еще не сформирован.

Кроме того, Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» и Федеральным законом № 426-ФЗ на реализацию мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры на 2025–2028 годы предусмотрено 228 882,8 млн рублей, из которых Минстроем России совместно с субъектами Российской Федерации распределено 34 548,2 млн рублей на строительство и реконструкцию 308 объектов водоснабжения в 58 субъектах Российской Федерации.

При этом для 7 из 11 субъектов Российской Федерацией, у которых по итогам реализации ФП «Чистая вода» показатель доли населения, обеспеченного качественной питьевой водой, находится на уровне до 70 %<sup>95</sup>, средства в указанном распределении в рамках ФП «МКИ» не предусмотрены.

В соответствии с Правилами № 27 единственным критерием отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидии является наличие объектов в региональном комплексном плане модернизации систем коммунальной инфраструктуры.

При этом в соответствии с пунктом 1.10 Методических рекомендаций № 929/пр<sup>96</sup> комплексные планы носят информационный характер.

---

<sup>94</sup> Федеральный закон от 28 ноября 2025 г. № 426-ФЗ «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – Федеральный закон № 426-ФЗ).

<sup>95</sup> Республики Карелия, Бурятия, Ингушетия, Тыва, Забайкальский край, Ненецкий автономный округ, Еврейская автономная область.

<sup>96</sup> Методические рекомендации по формированию субъектами Российской Федерации в автоматизированной информационной системе публично-правовой компании «Фонд развития территорий» комплексных планов модернизации систем коммунальной инфраструктуры до 2030 года и их корректировке утверждены приказом Министра России от 15 декабря 2023 г. № 929/пр (далее – комплексные планы).

Рабочий план в целях дополнительной детализации положений ФП «МКИ» в части объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки в составе ФП «МКИ» не утверждался.

Положения методики расчета показателя «Количество построенных и реконструированных (модернизированных) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки нарастающим итогом с 2019 года» федерального проекта «Модернизация коммунальной инфраструктуры» национального проекта «Инфраструктура для жизни»<sup>97</sup> также, как и положения Методики № 180/пр, не предусматривают необходимости сопоставления объектов с их детальным перечнем в составе рабочего плана.

В соответствии с Правилами № 27 при расчете размера субсидий, предоставляемых субъектам Российской Федерации, не учитываются параметры, связанные с фактической ситуацией в сфере водоснабжения, в том числе с численностью и долей населения, не обеспеченного чистой питьевой водой, а также наличием объектов в схемах водоснабжения.

Система показателей ФП «МКИ» не позволяет оценить качественные изменения коммунальной инфраструктуры в сфере водоснабжения.

В частности, отсутствуют показатели доли населения, обеспеченного качественной питьевой водой, а также доли городского населения, обеспеченного качественной питьевой водой, что не обеспечивает непрерывность и преемственность показателей ФП «Чистая вода».

В ФП «МКИ» отсутствует показатель, учитывающий фактическое использование построенных и реконструированных объектов водоснабжения, что не позволяет делать выводы об эффективности использования объектов после завершения их строительства и реконструкции и таким образом оценивать устойчивость достигнутых результатов.

Отсутствие в ФП «МКИ» показателя, отражающего наличие незавершенных объектов водоснабжения, на строительство и реконструкцию которых из федерального бюджета предоставлялись субсидии, не позволяет делать выводы о результативности использования бюджетных средств,

---

<sup>97</sup> Утверждена приказом Минстроя России от 21 мая 2025 г. № 309/пр (далее – Методика № 309/пр).

направленных на строительство таких незавершенных объектов, а также не позволяет в рамках ФП «МКИ» осуществлять контроль завершения их строительства.

Кроме того, в ФП «МКИ» отсутствует показатель использования ТПД при строительстве и реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры. Усиление контроля за использованием ТПД в сфере водоснабжения могло бы создать дополнительные стимулы для расширения практики применения типовых проектов в сфере водоснабжения.

## **8. Выводы**

**8.1.** Результаты реализации ФП «Чистая вода», в том числе использование федеральных и иных средств на выполнение ФП «Чистая вода» нельзя признать в полной мере эффективными.

**8.2.** Согласно итоговому отчету о реализации ФП «Чистая вода» расходы на него с 2021 по 2024 год составили 147 491,4 млн рублей, из которых 86,2 % – средства федерального бюджета.

По состоянию на 1 января 2025 года уровень исполнения расходов составил 83,5 % объема, предусмотренного паспортом ФП «Чистая вода», что обусловлено недостаточным привлечением внебюджетных средств.

**8.3.** Запланированные в рамках федерального проекта «Чистая вода» показатели в целом по Российской Федерации достигнуты. При этом в разрезе субъектов Российской Федерации отмечается ежегодное недостижение показателей отдельными регионами.

По итогам реализации федерального проекта в 15 субъектах Российской Федерации из 82, получивших финансирование в рамках ФП «Чистая вода», не полностью достигнуты установленные значения показателя «Доля населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения»<sup>98</sup>.

---

<sup>98</sup> При этом в 5 из указанных регионов одновременно отмечается снижение доли обеспеченности населения качественной питьевой водой относительно значений 2019 года, что может быть связано с недостаточным объемом финансирования, в том числе в расчете на одного жителя, не обеспеченного чистой питьевой водой на начало реализации федерального проекта.

Кроме того, достижение показателей обеспечено за счет изменения их плановых значений, а также в результате учета при расчете итогового результата федерального проекта объектов, построенных без привлечения субсидий из федерального бюджета, а также построенных объектов водоснабжения, финансирование которых осуществляется в рамках иных федеральных проектов.

**8.4.** В соответствии с отчетом о реализации ФП «Чистая вода» за 2024 год количество построенных и реконструированных (модернизированных) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки составило 1 474 объекта, из которых только 1 070 объектов реализовывались с привлечением субсидий из федерального бюджета.

При этом 27,8 % общего объема средств федерального бюджета, направленных на строительство и реконструкцию объектов водоснабжения, были использованы без достижения конечного результата в рамках ФП «Чистая вода», а именно – направлены на софинансирование 119 объектов питьевого водоснабжения, окончание строительства и ввод в эксплуатацию которых на момент завершения федерального проекта не были осуществлены.

**8.5.** Анализ проектируемых мощностей объектов водоснабжения показывает, что более 80 % объектов водоснабжения, построенных и реконструированных в рамках федерального проекта, – относительно небольшие объекты, в том числе площадные мощностью до 5 тыс. куб. м/сутки и линейные длиной до 12 км.

По результатам анализа данных о фактической используемой мощности построенных и реконструированных объектов водоснабжения выявлено более 100 объектов, имеющих загрузку менее 30 % проектируемой мощности.

**8.6.** Около 37 % объектов построены или реконструированы без их включения в схемы водоснабжения или при отсутствии таких схем.

У площадных объектов, строительство и реконструкция которых осуществлялись без их включения в схемы водоснабжения, выше доля объектов, работающих со средней интенсивностью загрузки менее 10 % от проектируемой

мощности. В то же время фактическая загрузка по мощности в пределах от 60 до 90 % проектируемой загрузки в среднем выше у объектов, которые включены в схемы водоснабжения.

8.7. В федеральном проекте отсутствуют показатели, учитывающие фактическое использование построенных и реконструированных объектов водоснабжения, что не позволяет делать выводы об эффективности использования объектов после завершения их строительства и реконструкции.

При этом по результатам анализа информации об использовании объектов выявлено 25 случаев, когда объекты, учтенные в качестве результата ФП «Чистая вода», полностью или частично не использовались по назначению, в том числе в 14 случаях – более шести месяцев.

8.8. ТПД при строительстве и реконструкции площадных объектов, за исключением восьми отдельных случаев, не использовалась, что обусловлено отсутствием в ЕГРЗ достаточного количества вариантов ТПД, подходящих для таких объектов водоснабжения.

При этом анализ по 115 площадным объектам водоснабжения, построенным в 2023 и 2024 годах без использования ТПД, выявил существенный разброс стоимости строительства для объектов с сопоставимой проектной мощностью.

8.9. С 2025 года реализация ФП «Чистая вода» прекращена, при этом мероприятия по модернизации систем водоснабжения реализуются в рамках ФП «МКИ». Заложенные в нем параметры предполагают достижение целевого показателя Указа № 309 по строительству и реконструкции (модернизации) не менее чем 2 тыс. объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки к 2030 году посредством строительства и реконструкции 526 объектов водоснабжения, с учетом уже достигнутого в рамках ФП «Чистая вода» результата – 1 474 объекта.

Рабочий план в целях дополнительной детализации положений ФП «МКИ» в части объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки в составе ФП «МКИ» не утверждался. При этом Минстроем России совместно с субъектами Российской Федерации распределены средства на строительство

(реконструкцию) 308 объектов водоснабжения, среди которых отсутствуют объекты из 7 субъектов Российской Федерации, у которых по итогам реализации ФП «Чистая вода» показатель доли населения, обеспеченного качественной питьевой водой, составил менее 70 %, что указывает на формальный подход при распределении средств, не учитывающий опыт реализации ФП «Чистая вода».

Правилами № 27, регулирующими предоставление и распределение субсидий из федерального бюджета на софинансирование реализации мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры, при расчете размера субсидий, предоставляемых субъектам Российской Федерации, не учитываются параметры, связанные с фактической ситуацией в сфере водоснабжения, в том числе с численностью и долей населения, не обеспеченного чистой питьевой водой, а также наличием объектов в схемах водоснабжения.

**8.10.** Система показателей ФП «МКИ» не позволяет оценить качественные изменения коммунальной инфраструктуры в сфере водоснабжения и не обеспечивает непрерывность и преемственность показателей ФП «Чистая вода».

Отсутствие в ФП «МКИ» показателя, учитывающего фактическое использование построенных и реконструированных объектов водоснабжения, не позволяет делать выводы об эффективности использования объектов после завершения их строительства и реконструкции и, таким образом, оценивать устойчивость достигнутых результатов, а отсутствие показателя, отражающего наличие незавершенных объектов водоснабжения, на строительство и реконструкцию которых из федерального бюджета предоставлялись субсидии, не позволяет делать выводы о результативности использования бюджетных средств, направленных на их строительство, а также осуществлять в рамках ФП «МКИ» контроль завершения их строительства.

Кроме того, в ФП «МКИ» отсутствует показатель использования ТПД при строительстве и реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры.

## **9. Предложения (рекомендации)**

**9.1.** Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации с предложениями:

1) поручить Минстрою России совместно с участвовавшими в реализации федерального проекта субъектами Российской Федерации:

а) разработать «дорожную карту» по обеспечению завершения строительства (реконструкции) и ввода в эксплуатацию объектов водоснабжения, строительство (реконструкция) которых осуществлялось в рамках ФП «Чистая вода» и не было завершено по состоянию на 31 декабря 2024 года (срок до 30 июня 2026 года);

б) провести анализ завершенных строительством объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки в рамках ФП «Чистая вода» на предмет выявления одинаковых или схожих по видам и типам работ объектов, по результатам которого рассмотреть возможность признания проектной документации по таким объектам типовой проектной документацией и последующего включения сведений о ТПД в ЕГРЗ для дальнейшего использования при строительстве аналогичных объектов в случаях, когда такая ТПД в ЕГРЗ отсутствует (срок до 30 июня 2026 года);

2) поручить Минстрою России в срок до 30 июня 2026 года:

а) сформировать в подсистеме управления национальными проектами ГИИС «Электронный бюджет» запрос на изменение рабочего плана ФП «МКИ», предусматривающий формирование рабочего плана, включающего в себя детализированный перечень объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, строительство и реконструкция (модернизация) которых планируются в рамках ФП «МКИ», увязанный с показателем «Количество построенных и реконструированных (модернизированных) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, нарастающим итогом с 2019 года», с указанием по каждому объекту запланированных объемов финансового обеспечения с детализацией по источникам финансирования и плановых сроков завершения строительства и реконструкции и ввода объектов в эксплуатацию, а также при дальнейшей актуализации рабочего плана установить запрет на исключение из указанного перечня (замену) объектов после начала предоставления на их строительство и реконструкцию средств федерального бюджета;

б) подготовить и направить в Правительство Российской Федерации предложения:

- о внесении изменений в Методику № 309/пр в части дополнения положениями, запрещающими учитывать при расчете фактических значений показателя объекты, не включенные в рабочий план ФП «МКИ», а также обязывающими учитывать при расчете плановых значений показателя объекты, исключенные из рабочего плана ФП «МКИ», если на их строительство и реконструкцию фактически предоставлялись средства федерального бюджета;

- о внесении изменений в Правила № 27 в части введения положений, предусматривающих сокращение размера субсидии в очередном финансовом году для субъектов Российской Федерации, не достигших в текущем финансовом году плановых значений показателя ФП «МКИ» «Количество построенных и реконструированных (модернизированных) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, нарастающим итогом с 2019 года», аналогично мерам, предусмотренным пунктом 20<sup>1</sup> Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999, в случае недостижения субъектами Российской Федерации значений результатов использования субсидий;

- о внесении изменений в Правила № 27 в части учета в порядке определения размера субсидии численности и доли населения, не обеспеченного качественной питьевой водой, а также наличия объектов в схемах водоснабжения;

- о включении в состав показателей ФП «МКИ» целевых показателей, отражающих:

- долю населения, в том числе городского, обеспеченного качественной питьевой водой;

- долю объектов водоснабжения, завершенных строительством, от общего числа объектов водоснабжения, на строительство и реконструкцию которых предоставлены средства федерального бюджета;

○ использование типовой документации при строительстве и реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры, в том числе водоснабжения, установив целевое значение этого показателя к 2030 году на уровне не менее 50 % общего числа построенных и реконструированных объектов;

○ фактическое использование построенных и реконструированных в рамках ФП «Чистая вода» и ФП «МКИ» объектов водоснабжения (с учетом их реальной фактической загрузки), в том числе количество объектов, которые после завершения их строительства или реконструкции не использовались по своему функциональному назначению в течение более шести месяцев.

**9.2.** Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

- Приложение:
1. Критерии аудита и результаты оценки по указанным критериям на 3 л. в 1 экз.
  2. Информация о сведениях и документах, подаваемых субъектами Российской Федерации в целях получения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий по строительству и реконструкции модернизации) объектов питьевого водоснабжения, на 2 л. в 1 экз.
  3. Анализ взаимосвязи размера предоставляемых средств федерального бюджета с изменением показателя доли населения субъектов Российской Федерации, обеспеченного чистой питьевой водой, на 4 л. в 1 экз.
  4. Объекты питьевого водоснабжения и водоподготовки, софинансирование которых осуществлялось из федерального бюджета в рамках ФП «Чистая вода», и строительство или реконструкция которых не были завершены на 31 декабря 2024 года, на 25 л. в 1 экз.
  5. Информация о фактах замены незавершенных строительством объектов в срок на объекты, построенные за счет средств региональных бюджетов и внебюджетных источников, на 6 л. в 1 экз.
  6. Информация об объектах капитального строительства, учтенных в результатах иных федеральных проектов, на 3 л. в 1 экз.
  7. Информация по построенным и реконструированным объектам питьевого водоснабжения по видам работ и типам объектов на 1 л. в 1 экз.
  8. Информация о построенных и реконструированных объектах водоснабжения, которые по состоянию на 31 декабря 2024 года не были введены в эксплуатацию, а также объектах, которые полностью или частично не использовались по назначению, на 6 л. в 1 экз.
  9. Информация об авариях и инцидентах, зафиксированных на объектах питьевого водоснабжения, построенных и реконструированных в рамках ФП «Чистая вода», на 4 л. в 1 экз.

10. Информация о нарушениях при реализации мероприятий федерального проекта «Чистая вода», выявленных контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, а также территориальными, Межрегиональным и Контрольно-ревизионным управлениями Казначейства России, на 4 л. в 1 экз.
11. Методы сбора и анализа данных и информации на 1 л. в 1 экз.

Аудитор



Н.А. Трунова