

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

29 июля 2025 г. № 011-60/02-02

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ «Проверка использования средств федерального бюджета отдельными подведомственными Минспорту России учреждениями в 2024 году и истекшем периоде 2025 года»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 19 июня 2025 г. № 50К (1835))

Ключевые итоги контрольного мероприятия

Основная цель мероприятия

Проверить законность расходования подведомственными Минспорту России учреждениями средств федерального бюджета и доходов, полученных от осуществления предпринимательской деятельности, на проведение тренировочных мероприятий на объектах спорта, включающих комплекс услуг спортсменам по размещению, питанию, организации тренировочного процесса и иных дополнительных услуг.

Наиболее важные результаты мероприятия

В целях подготовки спортсменов сборных команд России и повышения их спортивного мастерства проводятся учебно-тренировочные мероприятия на базах подведомственных Минспорту России учреждений, в том числе в федеральном государственном бюджетном учреждении «Учебно-тренировочный центр «Новогорск» (далее – УТЦ «Новогорск»), федеральном государственном бюджетном учреждении «Тренировочный центр сборных команд России «Озеро «Круглое» (далее – ТЦ «Озеро Круглое»), федеральном государственном бюджетном учреждении «Республиканская учебно-тренировочная база «Ока» г. Алексин» (далее – РУТБ «Ока» г. Алексин), вместе – учреждения, тренировочные центры).

Мощность (пропускная способность) тренировочных центров значительно превышает фактическую численность спортсменов, участвующих

в спортивных (тренировочных) мероприятиях в рамках государственного задания.

Мощность спортивных объектов РУТБ «Ока» г. Алексин» (89 135 человеко-дней) в 3,1 – 3,2 раза превышает объем государственного задания, установленного на 2023 – 2024 годы¹. Мощность средств размещения РУТБ «Ока» г. Алексин» составляет 106 186 человеко-дней в год.

Так, мощность спортивных объектов ТЦ «Озеро Круглое» (178 365 человеко-дней) в 2,3 – 2,4 раза превышает объем государственного задания, установленного на 2023 – 2024 годы². Мощность средств размещения (гостиниц) ТЦ «Озеро Круглое» составляет 154 800 человеко-дней в год.

Мощность средств размещения УТЦ «Новогорск» (175 365 человеко-дней) также превышает объем государственного задания, установленного на 2023 – 2024 годы³, на 59 %. Мощность средств размещения УТЦ «Новогорск» составляет 145 080 человеко-дней в год.

Осуществление тренировочными центрами платной деятельности не позволяет загрузить мощности спортивных объектов и мест размещения. Так, в 2024 году доля доходов от платной деятельности ТЦ «Озеро Круглое» в общем объеме доходов составила 7,5 %, что во многом обусловлено спецификой спортивных объектов по видам спорта, не относящимся к массовым (бассейн для прыжков в воду, три зала для фехтования, залы для спортивной гимнастики и др.).

Отмечается систематическое неприбытие части спортсменов по заявкам общероссийских спортивных федераций. В 2024 году по отношению к 2022 году выросло число видов спорта, по которым фиксировался недоезд спортсменов. Так, неприбытие спортсменов в ТЦ «Озеро Круглое» отмечалось по 10 из 14 видов спорта (71,4 %). В среднем процент неприбытия спортсменов у общероссийских федераций по 10 видам спорта составил 19,1 %.

Установлены недостатки при планировании строительства (реконструкции) новых спортивных объектов тренировочных центров. Так, в 2022 году в ТЦ «Озеро Круглое» начал функционировать новый зал для

¹ В 2023 году 28 000 человеко-дней, в 2024 году 29 000 человеко-дней.

² В 2023 году 75 087 человеко-дней, в 2024 году 78 500 человеко-дней.

³ В 2023 году 28 000 человеко-дней, в 2024 году 29 000 человеко-дней.

проведения тренировочных мероприятий по спортивной гимнастике, построенный за счет средств федерального бюджета.

Анализ данных по загрузке спортсооружений в 2021 – 2024 годах показал, что, несмотря на увеличение пропускной способности спортивных объектов по гимнастике за счет ввода в эксплуатацию нового зала на 42,6 % (с 44 880 до 64 020 человеко-дней в год), количество учебно-тренировочных мероприятий сократилось на 17,3 % (с 28 667 до 23 694 человеко-дней). В результате загрузка спортивных объектов по данному виду спорта сократилась с 63,9 до 37,0 % (на 26,9 процентных пункта).

Спортивные объекты филиала УТЦ «Новогорск» «Богородское» (далее – филиал «Богородское») в 2024 году не участвовали в выполнении государственного задания учреждения. При этом на территории филиала тренировочные мероприятия Единого календарного плана межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий (далее – ЕКП), финансирование которых возможно в рамках государственного задания, проводились на основании контрактов с подведомственным Минспорту России федеральным государственным бюджетным учреждением «Центр спортивной подготовки сборных команд России» (далее - ФГБУ «ЦСП»), фактически являвшегося посредником по организации тренировочных мероприятий.

В 2024 году содержание филиала «Богородское» осуществлялось за счет целевых субсидий общим объемом 136,9 млн рублей, представленных в основном на содержание объектов спорта, зданий, сооружений, не используемых при выполнении государственного задания. При этом в 2024 году собственные доходы филиала «Богородское» (от приносящей доход деятельности) составили 23,2 млн рублей. Потенциальная экономия средств при переходе на механизм финансирования за счет субсидии на выполнение государственного задания – 98,9 млн рублей в год.

В УТЦ «Новогорск» установлены факты неправомерного распоряжения федеральным имуществом.

Так, установлены факты периодического предоставления гостиничного фонда Спортивно-оздоровительного комплекса № 3 УТЦ «Новогорск» по

указанию должностных лиц без оформления документов, являющихся основанием для размещения, и оплаты.

Стоимость размещения неустановленных лиц в номерах (7 184 дней) в соответствии со стоимостью предоставления УТЦ «Новогорск» платных услуг составляет 43,1 млн рублей (расчетно).

Помещения строения общей площадью 315,9 кв. м переданы УТЦ «Новогорск» Российскому футбольному союзу без надлежаще оформленных договорных отношений. Арендная плата и возмещение коммунальных расходов за пользование помещениями УТЦ «Новогорск» не поступают. Размер недополученных доходов от использования федерального имущества составил около 5,7 млн рублей.

Стоимость питания в рамках выполнения государственного задания РУТБ «Ока» г. Алексин» завышена относительно стоимости питания в рамках предпринимательской деятельности, а также стоимости аналогичных услуг на 17,3 млн рублей.

Кроме того, ТЦ «Озеро Круглое» и РУТБ «Ока» г. Алексин» установлены факты передачи в аренду третьим лицам помещений без согласия собственника.

Наиболее значимые выводы, требования, предложения (рекомендации)

Основными причинами низкой загрузки тренировочных центров являются:

недостаточный объем тренировочных мероприятий, устанавливаемых в рамках государственного задания, при этом планируемые объемы платной деятельности не учитываются при формировании его объемов;

неприбытие спортсменов на тренировочные мероприятия;

недостаточная проработка вопроса плановой загрузки вновь создаваемых спортивных объектов в последующие годы при принятии решения об их строительстве (реконструкции).

Низкая загрузка тренировочных центров свидетельствует об их неэффективном использовании.

В целях повышения загрузки тренировочных центров Минспорту России предлагается:

формировать ЕКП и объемы государственного задания тренировочным центрам с учетом максимальной мощности спортивных объектов и средств

размещения, а также с учетом планируемых объемов оказания платной деятельности;

внести изменения в правовые акты, в том числе порядок формирования ЕКП, установив ответственность для общероссийских спортивных федераций, не обеспечивших участие спортсменов в учебно-тренировочных мероприятиях с учетом допустимых отклонений;

предусмотреть при согласовании Минспортом России технического задания на создание новых спортивных объектов необходимость расчета их плановой загрузки в последующие годы.

Филиал «Богородское» не участвует в выполнении государственного задания учреждения, а расходы федерального бюджета на его содержание в 5 раз превышают собственные доходы филиала, в связи с чем, деятельность филиала является неэффективной.

В данной связи подготовлено предложение Минспорту России проработать вопрос передачи имущественного комплекса филиала «Богородское» в казну Российской Федерации, либо изменить механизм финансирования деятельности указанного филиала с предоставления целевой субсидии на содержание объектов, не используемых при выполнении государственного задания, на финансирование в рамках государственного задания.

Установленные факты неправомерного распоряжения федеральным имуществом и нарушения при организации питания свидетельствуют о причинении материального ущерба на сумму 67,7 млн рублей.

1. Основание проведения контрольного мероприятия

Пункты 3.1.0.11, 3.1.0.11.1, 3.1.0.11.2, 3.1.0.11.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2025 год.

2. Предмет контрольного мероприятия

- Деятельность тренировочных центров по использованию средств федерального бюджета, средств от приносящей доход деятельности, а также по использованию имущества учреждений;

- устав и учредительные документы государственного бюджетного учреждения;

- бухгалтерская отчетность государственного бюджетного учреждения;
- план финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного учреждения и отчет о его исполнении;
- материалы, предложения, представленные государственным бюджетным учреждением учредителю – главному распорядителю средств федерального бюджета для расчета объемов субсидии на выполнение государственного задания, субсидии на иные цели, а также для внесения изменения в объемы предоставленных субсидии на выполнение государственного задания, субсидии на иные цели в течение года;
- нормативные правовые акты, положения, регламентирующие порядки определения и предоставления субсидии на иные цели;
- соглашения о предоставлении субсидии на выполнение государственного задания, субсидии на иные цели;
- государственное задание на оказание государственных услуг (выполнение работ) и отчет о его выполнении;
- отчеты об использовании средств субсидии на иные цели;
- отчетность государственного статистического наблюдения;
- первичные учетные и иные документы, подтверждающие операции на счетах бухгалтерского учета государственного бюджетного учреждения по учету полученных субсидий из федерального бюджета, а также по произведенным затратам за счет средств субсидий.

3. Объекты контрольного мероприятия

- Федеральное государственное бюджетное учреждение «Учебно-тренировочный центр «Новогорск» (Московская область, г. Химки).
- Федеральное государственное бюджетное учреждение «Тренировочный центр сборных команд России «Озеро Круглое» (Московская область, м. о. Дмитровский, д. Агафониха).
- Федеральное государственное бюджетное учреждение «Республиканская учебно-тренировочная база «Ока» г. Алексин» (Тульская область, г. Алексин).

4. Срок проведения контрольного мероприятия

Март – июнь 2025 года.

5. Цели контрольного мероприятия

5.1. Цель 1. Оценить выполнение государственного задания.

5.2. Цель 2. Проверить использование средств субсидии на иные цели.

5.3. Цель 3. Провести анализ приносящей доход деятельности.

5.4. Цель 4. Проверить соблюдение порядка распоряжения, управления и использования федерального имущества.

На подготовительном этапе проведен расчет уровня существенности (11,8 млн. рублей), произведена оценка неотъемлемого риска, риска средств контроля и уровня риска искажения, а также определен необходимый объем доказательств.

6. Проверяемый период деятельности

2024 год и истекший период 2025 года.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования, управления и распоряжения федеральными и иными ресурсами и деятельности объектов контрольного мероприятия

Достижение сборными командами Российской Федерации высоких результатов на спортивных соревнованиях имеет важнейшее значение как для повышения престижа страны за рубежом, так и для популяризации спорта внутри страны.

В целях качественной подготовки спортсменов и повышения их спортивного мастерства проводятся тренировочные сборы и учебно-тренировочные мероприятия на базах подведомственных Минспорту России учреждений.

УТЦ «Новогорск» является одной из основных баз подготовки сборных команд России к крупнейшим международным соревнованиям предоставляет необходимые условия для успешной подготовки спортсменов по более чем 40 видам спорта⁴.

ТЦ «Озеро Круглое» является спортивной базой подготовки основных, молодежных и юношеских составов сборных команд России по летним видам

⁴ В том числе баскетболу, волейболу, гандболу, художественной гимнастике (индивидуальные и групповые упражнения), стрельбе из лука, пулевой стрельбе, фехтованию, футболу, хоккею, фигурному катанию, санному спорту, фристайлу, шорт-треку, керлингу, вольной борьбе, прыжкам на батуте, мини-футболу, регби и др.

спорта, основным центром подготовки сборных команд страны по спортивной гимнастике и плаванию.

РУТБ «Ока» г. Алексин» является первым в России специализированным центром для подготовки спортсменов паралимпийцев, на базе проходят подготовку и другие сборные команды Российской Федерации, а также профессиональные и детско-юношеские команды. РУТБ «Ока» г. Алексин» обеспечивает проведение тренировок спортсменов-инвалидов по следующим видам спорта: хоккей, хоккей-следж, плавание, стрельба из лука, голбол, футбол, самбо, спортивная борьба, дзюдо, тхэквондо, настольный теннис, баскетбол, хоккей на траве и другие. Вся инфраструктура создана с учетом использования спортсменами с ограниченными возможностями. На территории базы находится Реабилитационный центр.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Оценка выполнения государственного задания

8.1.1. Оценка соответствия государственного задания основным видам деятельности, предусмотренным учредительными документами учреждения

Согласно пункту 2 Положения № 640⁵ государственное задание формируется в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительными документами федерального государственного учреждения, с учетом предложений федерального государственного учреждения, касающихся потребности в соответствующих работах.

Государственное задание формируется на оказание государственных услуг (выполнение работ), определенных в качестве основных видов деятельности федеральных государственных учреждений⁶.

В проверяемый период Минспортом России сформированы государственные задания УТЦ «Новогорск», ТЦ «Озеро Круглое», РУТБ «Ока» г. Алексин» на выполнение государственной работы «Участие в подготовке

⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания (вместе с «Положением о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания») (далее – Положение № 640).

⁶ Пункт 8 Положения № 640.

спортивных сборных команд Российской Федерации к международным спортивным соревнованиям».

Показателем, характеризующим содержание данной государственной работы, является «Проведение тренировочных мероприятий на объектах спорта, включенных во Всероссийский реестр объектов спорта» (на территории Российской Федерации).

Согласно уставным документам указанных учреждений основными видами деятельности учреждений определены виды деятельности, указанные в таблице 1.

Таблица 1

Наименование учреждения	Основные виды деятельности по уставным документам учреждений
УТЦ «Новогорск»	Организация мероприятий по подготовке спортивных сборных команд, обеспечение спортсменов и тренеров необходимыми условиями для тренировок, а также иное содействие этим лицам в достижении высоких спортивных результатов <i>(пункт 2.3 Устава УТЦ «Новогорск», утвержденного приказом Минспорта России от 25 апреля 2016 г. № 442 (с изменениями от 21 апреля 2022 г. № 359))</i>
ТЦ «Озеро Круглое»	Работы по подготовке спортивных сборных команд Российской Федерации в части организации и проведения тренировочных мероприятий <i>(пункт 2.3 Устава ТЦ «Озеро Круглое», утвержденного приказом Минспорта России от 31 декабря 2013 г. № 1144 (с изменениями от 25 декабря 2014 г. № 1068, от 15 июня 2015 г. № 629, от 15 апреля 2020 г. № 304))</i>
РУТБ «Ока» г. Алексин»	Централизованная подготовка спортсменов сборных команд Российской Федерации; обеспечение спортсменов и тренеров необходимыми условиями для тренировок, а также иное содействие этим лицам в достижении высоких спортивных результатов <i>(пункт 2.2 Устава РУТБ «Ока» г. Алексин», утвержденного приказом Минспорта России от 25 сентября 2016 г. № 462)</i>

Таким образом, государственные задания, установленные указанным учреждениям, соответствуют основным видам деятельности, предусмотренным учредительными документами учреждений.

8.1.2. Анализ предложений учреждения по формированию (изменению) государственного задания

В целях достижения показателя государственной работы «Проведение тренировочных мероприятий на объектах спорта, включенных во Всероссийский реестр объектов спорта» реализуется комплекс услуг спортсменам по размещению, питанию, организации тренировочного процесса и иных дополнительных услуг.

Ключевыми показателями для определения количества спортсменов, которые могут тренироваться в учебно-тренировочном центре, являются

возможная загрузка гостиничного комплекса (проживание и питание), мощность спортсооружений.

В период формирования показателей государственного задания учреждениями направлялись в Минспорт России предложения исходя из расчетных возможностей загрузки объектов спорта для проведения тренировочных мероприятий, информация приведена в таблице 2.

Таблица 2
Человеко-дней

Наименование учреждения	2024 год		2025 год	
	Заявка	Государственное задание	Заявка	Государственное задание
РУТБ «Ока» г. Алексин (Письма от 15 мая 2023 г. № 213, от 22 мая 2024 г. № 299)	33 500	29 000	39 000	32 800
ТЦ «Озеро Круглое» (Письма от 10 мая 2023 г. № 69-М, от 17 мая 2024 г. № 78-М)	83 000	78 500	83 000	81 000
УТЦ «Новогорск» (Письма от 17 мая 2023 г. № 310/23, от 24 мая 2024 г. № 402/24)	120 000	107 150	130 200	117 000

При формировании заявок тренировочные центры рассчитывают годовую мощность всех спортивных объектов исходя из количества сборных команд, использующих объект (в день), среднего количества спортсменов в команде и количества дней работы спортивного объекта в году. Также заявки содержат расчет пропускной способности гостиничного фонда, учитывающий общее количество мест, период санитарной обработки, время на ремонт номеров, понижающий коэффициент по использованию двухместных номеров для проживания 1 человека (на основании данных за предыдущий год)⁷. Планируемые тренировочными центрами показатели государственного задания определяются исходя из наименьшего значения мощности спортивных объектов и пропускной способности гостиничного фонда.

Следует отметить, что фактическая максимальная мощность спортивных объектов (178 365 человеко-дней) в 2,3 – 2,4 раза превышает объем государственного задания ТЦ «Озеро Круглое», установленного на 2023 – 2024 годы (2023 год – 75 087 человеко-дней, 2024 год – 78 500 человеко-дней).

⁷ В ходе контрольного мероприятия установлено, что снижение расчетной пропускной способности номеров на санитарную обработку (приостановка использования номеров на 2-4 дня в месяц) не обосновано (не предусмотрено нормативными документами), фактически не проводится.

Мощность средств размещения (гостиниц) ТЦ «Озеро Круглое» составляет 180 000 человеко-дней в год. С учетом статистических данных за предыдущие периоды о доле одноместного размещения в номерах мощность составляет 154 800 человеко-дней в год⁸.

Фактическая максимальная мощность спортивных объектов РУТБ «Ока» г. Алексин» (89 130 человеко-дней) в 3,1-3,2 раза превышает объем государственного задания, установленного на 2023 – 2024 годы (2023 год – 28 000 человеко-дней, 2024 год – 29 000 человеко-дней).

Мощность средств размещения (гостиниц) РУТБ «Ока» г. Алексин» составляет 106 186 человеко-дней в год (с учетом доли одноместного размещения).

Фактическая максимальная мощность спортивных объектов УТЦ «Новогорск» (175 365 человеко-дней) на 59 % превышает объем государственного задания, установленного на 2023 – 2024 годы (2023 год – 110 200 человеко-дней, 2024 год – 110 000 человеко-дней).

Мощность средств размещения (гостиниц) УТЦ «Новогорск» составляет 145 080 человеко-дней в год (с учетом доли одноместного размещения).

Финансирование проведения учебно-тренировочных мероприятий осуществляется в рамках финансового обеспечения выполнения государственного задания (работа «Проведение тренировочных мероприятий на объектах спорта, включенных во Всероссийский реестр объектов спорта»), объем которого утверждает Минспортом России, с учетом мероприятий, включенных в ЕКП, в том числе, на основании заявок общероссийских спортивных федераций.

Осуществление тренировочными центрами платной деятельности не позволяет загрузить мощности спортивных объектов и средств размещения. Так, в 2024 году доля доходов от платной деятельности ТЦ «Озеро Круглое» в общем объеме доходов составила 7,5 %, что во многом обусловлено спецификой спортивных объектов по видам спорта, не относящимся к массовым (бассейн для прыжков в воду, три зала для фехтования, залы для спортивной гимнастики и др.).

⁸ Данные заявки ТЦ «Озеро Круглое» на 2025 год

Кроме того, планируемые объемы платной деятельности не учитываются при формировании объемов государственного задания тренировочным центрам (сведения не содержатся в заявке).

Таким образом, уже на этапе планирования тренировочного процесса Минспортом России формируется низкая загрузка мощностей тренировочных центров.

Согласно пункту 39 Положения № 640 финансовое обеспечение выполнения государственного задания федеральным бюджетным (автономным) учреждением осуществляется путем предоставления субсидии.

Минспортом России в 2024 году и истекшем периоде 2025 года доведены средства федерального бюджета до учреждений на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

Информация о финансовом обеспечении выполнении государственного задания учреждений за период 2024-2025 годов приведена в таблице 3.

Таблица 3

Наименование учреждения	2023 г. (справочно)		2024 г.		2025 г.	
	Показатель ГЗ (чел. дн.)	Субсидия (млн руб.)	Показатель ГЗ (чел. дн.)	Субсидия (млн руб.)	Показатель ГЗ (чел. дн.)	Субсидия (млн руб.)
РУТБ «Ока» г. Алексин	27 052	179,4	29 000	189,3	32 800	207,6
ТЦ «Озеро Круглое»	75 087	536,9	78 500	564,6	81 000	538,3
УТЦ «Новогорск»	110 200	787,8	107 150	776,5	117 000	773,6

В 2024 году ввиду обрушения кровли здания бассейна спортивно-оздоровительного комплекса в УТЦ «Новогорск» учебно-тренировочные мероприятия сборной команды Российской Федерации по синхронному плаванию были отменены, объем финансирования был уменьшен (на сумму 17,4 млн рублей), показатели государственной работы «Участие в подготовке спортивных сборных команд Российской Федерации к международным спортивным соревнованиям» скорректированы (уменьшение с 110 000 до 107 150 человеко-дней).

В нарушение пункта 46 Требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения⁹, согласно которому план финансово-хозяйственной деятельности

⁹ Утверждены приказом Минфина России от 31 августа 2018 г. № 186н

утверждается в порядке и сроки, установленные органом-учредителем, но не позднее начала очередного финансового года, план финансово-хозяйственной деятельности УТЦ «Новогорск» на 2025 год утвержден после начала финансового года – 2 февраля 2025 года.

8.1.3. Проверка отчетности о выполнении государственных заданий, включая анализ отклонений выполнения плановых показателей государственного задания (с учетом допустимых возможных отклонений) с указанием причин невыполнения (перевыполнения)

Согласно пункту 3 Положения № 640 в государственном задании могут быть установлены допустимые (возможные) отклонения в процентах (абсолютных величинах) от установленных значений показателей качества и (или) объема в отношении отдельной государственной услуги (работы) либо общее допустимое (возможное) отклонение - в отношении государственного задания или его части.

Минспорт России приказом от 23 апреля 2021 г. № 257 утвердил Порядок определения и применения значений допустимых (возможных) отклонений от значений показателей качества и (или) объема государственной услуги (работы), установленных в государственном задании на оказание государственных услуг (выполнение работ) федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным Министерству спорта Российской Федерации (далее – Порядок № 257).

Согласно пункту 2 Порядка № 257 Минспортом России при формировании государственного задания на 2024 - 2025 годы учреждениям определены показатели допустимых (возможных) отклонений от значений показателей качества и (или) объема государственной работы «Участие в подготовке спортивных сборных команд Российской Федерации к международным спортивным соревнованиям», установленные в государственном задании, в пределах которых государственное задание считается выполненным, за 2024 год в размере 2,0 %, за 2025 год – 4 %.

Информация о достигнутых учреждениями значениях показателя государственной работы «Участие в подготовке спортивных сборных команд Российской Федерации к международным спортивным соревнованиям» за 2024 год и I квартал 2025 года приведена в таблице 4.

Наименование учреждения	2024 год		2025 год (на 1 апреля 2025 года)	
	Показатель ГЗ (чел. дн.)		Показатель ГЗ (чел. дн.)	
	план	факт	план	факт
РУТБ «Ока» г. Алексин»	29 000	29 014	32 800	5 389,25
ТЦ «Озеро Круглое»	78 500	75 654	81 000	21 031
УТЦ «Новогорск»	107 150	105 250	117 000	24 056,0

По итогам 2024 года РУТБ «Ока» г. Алексин» государственное задание выполнено, УТЦ «Новогорск» выполнено с учетом допустимых отклонений.

ТЦ «Озеро Круглое» в 2024 году не выполнило государственное задание с учетом допустимых (возможных) отклонений (2%, или 1 570 человеко-дней). Причина невыполнения государственного задания – недозаезд спортсменов по 10 и 14 видов спорта (71,4 %). В среднем процент неприбытия спортсменов у общероссийских федераций по 10 видам спорта составил 19,1 %. В указанном периоде отмечается систематическое неприбытие спортсменов по водному поло.

Минспортом России было направлено ТЦ «Озеро Круглое» требование¹⁰ о возврате субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в федеральный бюджет за 2024 год в объеме 7,8 млн. рублей, средства в указанном размере возвращены в доход федерального бюджета (платежное поручение от 26 февраля 2025 г. № 73978).

8.1.4. Проверка целесообразности, обоснованности, своевременности расходов на закупки по заключенным и исполненным контрактам (договорам), а также соблюдения требований законодательства о закупочной деятельности

Учреждения в целях выполнения государственной работы в рамках государственного задания осуществляли закупки товаров, работ, услуг на основании контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Выявлены нарушения учреждениями отдельных требований Федерального закона № 44-ФЗ.

¹⁰ Письмо Минспорта России от 25 февраля 2025 г. № МГ-08-11/2935.

1. В нарушение пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в 2024 году УТЦ «Новогорск» осуществило закупки у единственного поставщика (закупки, не превышающие 600,0 тыс. рублей) на сумму 34,1 млн. рублей, что превышает разрешенный объем закупок (30,0 млн. рублей) на 4,1 млн. рублей.

2. В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктов 4.4 - 4.8 контрактов¹¹ УТЦ «Новогорск» осуществлялась приемка и оплата оказанных услуг исполнителю ООО «СМК-ПРОФ» по контрактам на оказание услуг по механической уборке территории от снега, на оказание услуги по погрузке и вывозу с последующей утилизацией снега при отсутствии подписанных сторонами актов сдачи-приемки оказанных услуг.

3. В нарушение частей 1 и 2 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ РУТБ «Ока» г. Алексин» при проведении открытого аукциона в электронной форме¹² необоснованно снижена НМЦК с 59 907,1 тыс. до 48 314,0 тыс. рублей на комплекс услуг по организации общественного питания.

4. В нарушение требований Федерального закона № 44-ФЗ¹³ и условий контракта¹⁴ на оказание услуг по охране зданий, помещений, имущества, осуществлению контрольно-пропускного режима, ТЦ «Озеро Круглое»¹⁵ не направило исполнителю требование об уплате штрафа в связи с неисполнением обязательств, предусмотренных условиями контракта (не предоставлена инструкция по охране объекта).

Иные нарушения и недостатки

1) В нарушение Положения об оплате труда работников учреждения¹⁶, в 2025 году УТЦ «Новогорск» на основании приказа¹⁷ при назначении сотрудника на должность начальника отдела по организации спортивных

¹¹ От 28 февраля 2024 г. № 28/02-2024 на сумму 586,25 тыс. рублей; от 12 февраля 2024 г. № 12/02-2024 на сумму 599,95 тыс. рублей; от 16 февраля 2024 г. № 16/02-2024 на сумму 599,95 тыс. рублей.

¹² Идентификационный код закупки 231711102107071110100100070015629244.

¹³ Часть 6 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ.

¹⁴ С ООО ЧОП «АЛЬФА-НАБАТ» от 2 сентября 2024 г. № 0548100005324000025.

¹⁵ Платежное поручение от 24 октября 2024 г. № 530217 на сумму 900,3 тыс. руб.

¹⁶ Положение об оплате труда работников учреждения утверждено приказом УТЦ «Новогорск» от 1 июля 2024 г. № 130 (далее – Положение № 130).

¹⁷ Приказ от 1 марта 2025 г. № 30.

мероприятий и услуг установило оклад¹⁸ при отсутствии должностной инструкции.

Кроме того, оценка показателей и критериев эффективности деятельности работников учреждения, предусмотренных в трудовых договорах, УТЦ «Новогорск» не проводилась при выплате ежемесячной премии работникам в 2024 году и I квартале 2025 года.

2) В нарушение приказа Минспорта России № 483¹⁹ перечень должностей работников, относящихся к основному персоналу, утвержденный приказом УТЦ «Новогорск» от 1 июля 2024 г. № 130, содержит должности работников, которые не предусмотрены приказом № 483, в том числе библиотекарь, лаборант, облицовщик-плиточник, машинист и другие.

Аналогичные факты нарушений установлены в отношении ТЦ «Озеро Круглое»²⁰ и РУТБ «Ока» г. Алексин»²¹.

3) В нарушение пункта 1 приказа Минспорта России²² допущено превышение предельной доли оплаты труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда УТЦ «Новогорск» (55,6 % при допустимой не более 40 %), что повлекло увеличение фонда оплаты труда на 55,7 млн. рублей в 2024 году (расчетно).

Аналогичные факты нарушений установлены в отношении ТЦ «Озеро Круглое»²³ и РУТБ «Ока» г. Алексин»²⁴.

¹⁸ С 1 марта 2025 года – 200 000,0 рублей (до 1 марта 2025 года – 91 437,0 рублей).

¹⁹ Приказ Минспорта России от 26 апреля 2024 г. № 483 «Об утверждении перечней должностей работников, относимых к основному персоналу по видам экономической деятельности, для определения размеров должностных окладов руководителей федеральных учреждений, находящихся в ведении Министерства спорта Российской Федерации» (далее – приказ № 483).

²⁰ ФГБУ «ТЦСКР «Озеро Круглое» руководствовалось при формировании штатного расписания и определении фонда оплаты труда Перечнем должностей, относящихся к основному персоналу Учреждения (приложение № 2 к приказу ФГБУ «ТЦСКР «Озеро Круглое» от 26 декабря 2018 г. № 109-П), содержащим перечень должностей работников, не предусмотренных приказом № 483, в том числе: лаборант, моторист-дизелист, водитель автомобиля, диспетчер, машинист экскаватора, механик, тракторист, истопник, разнорабочий, маляр, столяр, штукатур, слесарь - ремонтник, электрогазосварщик, начальник центра лечебной физкультуры и спортивной медицины, помощник начальника центра лечебной физкультуры и спортивной медицины, врач физиотерапевт, массажист, медицинская сестра и т.д.

²¹ ФГБУ «РУТБ «Ока» г. Алексин» утвердило Перечень должностей и профессий работников, относимых к основному персоналу по видам экономической деятельности (приложение № 5 к Положению об оплате труда работников федерального государственного бюджетного учреждения «Республиканская учебно-тренировочная база «Ока» г. Алексин», утвержденному приказом ФГБУ «РУТБ «Ока» г. Алексин» от 24 сентября 2024 г. № 58), содержащий перечень должностей работников, не предусмотренных приказом № 483, в том числе: главный инженер, электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования, аппаратчик химводоочистки, специалист по эксплуатации и обслуживанию общего имущества, слесарь-сантехник и т.д.

²² Приказ Минспорта России от 16 апреля 2014 г. № 237 «Об установлении предельной доли оплаты труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда федеральных государственных бюджетных и автономных учреждений, находящихся в ведении Министерства спорта Российской Федерации».

²³ ФГБУ «ТЦСКР «Озеро Круглое» не обеспечена предельная доля оплаты труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда учреждения в размере 40%. Так, предельная доля

4) В нарушение приказа Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н²⁵, в 2024 - 2025 годах при смене руководителей и главного бухгалтера УТЦ «Новогорск» не проведена инвентаризация и не обеспечена передача документов бухгалтерского учета субъекта учета²⁶.

Неприбытие спортсменов на тренировочные мероприятия

Объемы государственного задания тренировочным центрам устанавливаются Минспортом России с учетом учебно-тренировочных мероприятий, включенных в ЕКП. При этом формирование ЕКП осуществляется на основании заявок, в том числе направляемых общероссийскими спортивными федерациями.

При отсутствии заявок общероссийских спортивных федераций на использование спортивных объектов тренировочные центры имеют возможность самостоятельно организовывать предоставление объектов иным организациям (оказание платной деятельности).

Ежегодно численность спортсменов, фактически принявших участие в учебно-тренировочных мероприятиях, не соответствовала заявкам общероссийских спортивных федераций. В период 2022 – 2024 годов зафиксирован рост видов спорта, по которым отмечались недозаезды спортсменов. Так, неприбытие спортсменов в ТЦ «Озеро Круглое» отмечалось по 10 из 14 видов спорта (71,4 %). В среднем процент неприбытия спортсменов у общероссийских федераций по указанным 10 видам спорта составил 19,1 %.

В 2024 году по 20 из 30 видов спорта (66,7 %), по которым в государственном задании УТЦ «Новогорск» были установлены итоговые значения объема работ, отмечались недозаезды. В среднем процент неприбытия

оплаты труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда ФГБУ «ТЦСКР «Озеро Круглое» в 2024 году составила 61,6 %, что повлекло увеличение фонда оплаты труда по административно-управленческому и вспомогательному персоналу на 31 465,8 тыс. рублей в год (расчетно).

²⁴ ФГБУ «РУТБ «Ока г. Алексин» не обеспечена предельная доля оплаты труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда учреждения в размере 40%. Так, предельная доля оплаты труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда ФГБУ «РУТБ «Ока г. Алексин» в 2024 году составила 53 %, что повлекло увеличение фонда оплаты труда по административно-управленческому и вспомогательному персоналу на 11 100,5 тыс. рублей в год (расчетно).

²⁵ Пункт 14 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

²⁶ В проверяемый период дважды переназначен руководитель учреждения: директором учреждения являлся Д.В. Мусульбес (приказ Минспорта России от 21 марта 2024 г. № 332), в настоящее время исполняет обязанности директора А.Н. Рябов (приказ Минспорта России от 20 марта 2025 г. № 212).

спортсменов по указанным 20 видам спорта составил 20,2 %. При этом по волейболу недоезды составили 43,1 %, а по футболу – 51,7 %.

Следует отметить, что обязанность общероссийских спортивных федераций обеспечить участие спортсменов в учебно-тренировочных мероприятиях порядком включения физкультурных и спортивных мероприятий в ЕКП²⁷ не предусмотрена.

Недоезды спортсменов приводят к невыполнению тренировочными центрами государственного задания.

Планирование создания спортивных объектов в тренировочных центрах

В 2022 году в ТЦ «Озеро Круглое» начал функционировать новый зал для проведения тренировочных мероприятий по спортивной гимнастике.

Строительство зала для спортивной гимнастики для ТЦ «Озеро Круглое» осуществлялось за счет средств федерального бюджета в рамках реализации федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы». В 2017 – 2020 годах строительство зала для спортивной гимнастики профинансировано из федерального бюджета в объеме 598,6 млн. рублей.

Разрешение на ввод в эксплуатацию объекта от 15 сентября 2021 г. № RU50-04-19418-2021 выдано Министерством жилищной политики Московской области.

Заказчиком проектной документации на строительство объекта «Зал для спортивной гимнастики» являлась Общероссийская общественная организация «Федерация спортивной гимнастики России».

С 15 июня 2022 года в созданном зале начали проводиться тренировочные мероприятия по спортивной гимнастике. Сведения об изменении загрузки спортивных объектов ТЦ «Озеро Круглое» по спортивной гимнастике представлены на рисунке 1.

²⁷ Порядок включения физкультурных и спортивных мероприятий (в том числе значимых международных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий) в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, утвержденный приказом Минспорта России от 7 февраля 2025 г. № 97 (далее – приказ № 97).

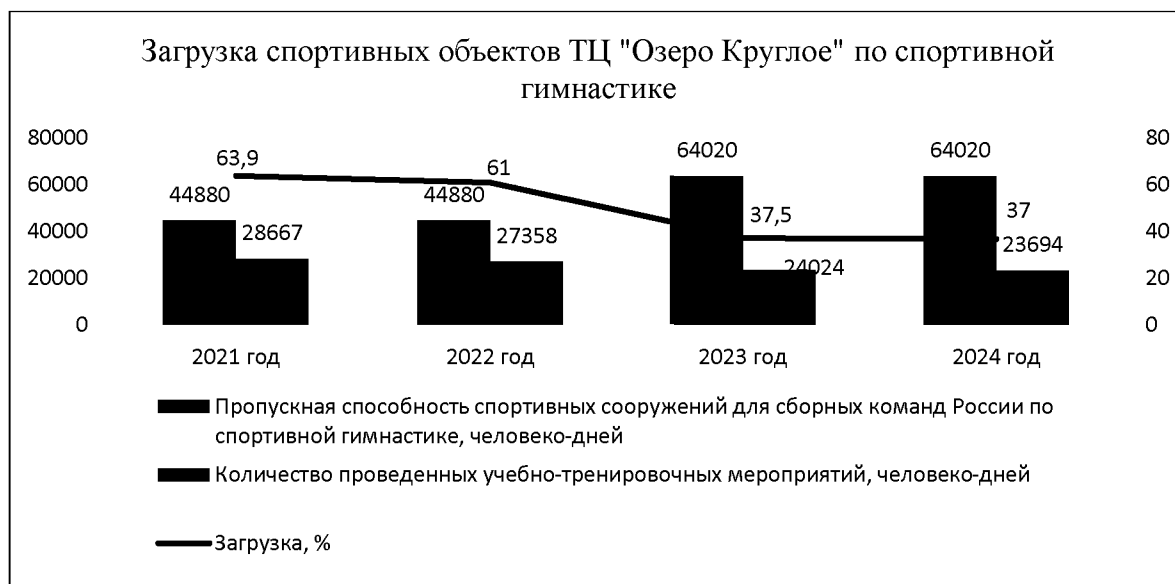


Рисунок 1. Загрузка спортивных объектов ТЦ «Озеро Круглое» по спортивной гимнастике

Анализ данных по загрузке в 2021 – 2024 годах показал, что несмотря на увеличение пропускной способности спортивных объектов по гимнастике на 42,6 % (с 44 880 до 64 020 человеко-дней в год), количество учебно-тренировочных мероприятий сократилось на 17,3 % (с 28 667 до 23 694 человеко-дней). В результате загрузка спортивных объектов сократилась с 63,9 до 37,0 % (на 26,9 процентных пункта). При этом низкая загрузка формируется на этапе планирования, при формировании ЕКП и государственного задания ТЦ «Озеро Круглое» (в соответствии с государственными заданиями на 2022 – 2024 годы загрузка спортивных залов по гимнастике планировалась от 25 000 до 27 091 человеко-дня).

Материалы, обосновывающие решение об увеличении мощности спортивных сооружений ТЦ «Озеро Круглое» и содержащие планы по их загрузке, в Минспорте России отсутствуют. При согласовании технического задания на строительство (реконструкцию) новых объектов проведение расчета будущей загрузки не предусматривается.

Таким образом, Минспортом России принимаются решения о создании дополнительных спортивных объектов для сборных команд Российской Федерации без достаточной проработки в части определения возможности их будущей загрузки, что приводит к их неэффективному использованию.

Организация питания в тренировочных центрах

В число основных задач тренировочных центров входит организация

сбалансированного питания спортсменов. Организация питания в УТЦ «Новогорск» осуществляется силами сотрудников учреждения. При организации питания в ТЦ «Озеро Круглое» и РУТБ «Ока» г. Алексин» организациями-исполнителями не соблюдались требования к рациону питания, установленные Минспортом России²⁸ и включенные в условия контрактов²⁹ на оказание соответствующих услуг. При этом указанными тренировочными центрами работы принимались как выполненные в соответствии с условиями контрактов. Кроме того, на протяжении нескольких лет услуги оказывают одни и те же юридические лица, технические задания к контрактам содержат противоречивые условия, что свидетельствует о создании предпочтительных условий исполнителям и признаках ограничения конкуренции.

Так, в соответствии с Методическими рекомендациями по организации питания установлена методика расчета рациона питания по группам видов спорта и расчет средней стоимости суточного питания одного спортсмена в разрезе спортивных групп. Анализ контрактов на организацию питания в тренировочных центрах ТЦ «Озеро Круглое» и РУТБ «Ока» г. Алексин» показал, что все технические задания к контрактам содержат требования по их выполнению. При этом одновременно в составе технического задания прилагается меню уже без деления по видам спорта с системой организации питания - «шведский стол», что не позволяет обеспечить выполнение условия предоставления питания по группам видов спорта, удовлетворяющее энергетическим потребностям спортсменов от 3 750 до 5500 ккал в день на одного человека.

Кроме того, установлено, что оказание услуг по питанию осуществляется как в рамках государственного задания, так и в рамках предпринимательской деятельности. При этом по указанным договорам выявлена идентичность (совпадение) меню в день оказания услуг. В рамках выполнения

²⁸ Примерная методика расчета рациона питания (приложение № 1) к Требованиям к обеспечению подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации, утвержденным приказом Минспорта России от 30 октября 2015 г. № 999, и Методические рекомендации по организации спортивной подготовки в Российской Федерации, направленные подведомственным организациям письмом Минспорта России от 12 мая 2014 № ВМ-04-10/2554 (далее - Методические рекомендации по организации питания)

²⁹ Контракт, заключенный РУТБ «Ока г. Алексин» с ООО «ЭКИПАЖ-КЕЙТЕРИНГ», от 25 декабря 2023 г. № 240 на общую сумму 43 724,2 тыс. рублей и контракты, заключенные ТЦ «Озеро Круглое» с ООО «Р-Кейтеринг», от 27 декабря 2023 г. № 0548100005323000024 и от 15 июля 2024 г. № 0548100005324000015 на общую сумму 241 825,5 тыс. рублей.

государственного задания стоимость питания одного человека-дня составила 1 538,5 рубля, а в рамках предпринимательской деятельности определена в размере 850,0 рубля, 1 100,0 рубля и 1 400,0 рубля³⁰.

Поскольку приготовление и подача блюд как в рамках государственного задания, так и предпринимательской деятельности осуществляется одним и тем же исполнителем, в одних и тех же помещениях и с одной линией раздачи по системе «шведский стол», организовать отдельный прием пищи по различным меню не представляется возможным.

С учетом изложенного в ходе проверки выявлено, что в 2024 году стоимость питания за счет субсидии на выполнение государственного задания выше стоимости питания в рамках предпринимательской деятельности, а также стоимости аналогичных услуг на 17,3 млн. рублей, что свидетельствует о причинении материального ущерба.

Стоимость питания в рамках выполнения государственного задания РУТБ «Ока» г. Алексин» завышена относительно стоимости питания в рамках предпринимательской деятельности, а также стоимости аналогичных услуг на 17 331,8 тыс. рублей.

Следует отметить, что ранее Счетной палатой также выявлялись факты нарушений при организации питания спортсменов сборных команд России, а также завышения стоимости услуг по организации питания в ряде федеральных тренировочных центров³¹.

8.1.5. Анализ причин сложившихся остатков субсидии на выполнение государственного задания на лицевых счетах учреждений на 1 января отчетного финансового года и 1 января следующего за отчетным финансовым годом.

Согласно данным формы по ОКУД 0503779 «Сведения об остатках денежных средств учреждения» на лицевых счетах учреждений образованы остатки субсидий на выполнение государственного задания, информация об объемах которых приведена в таблице 5.

³⁰ В зависимости от вида меню.

³¹ Нарушения при организации питания для спортсменов сборных команд России выявлены по результатам контрольного мероприятия «Оценка эффективности мероприятий по обеспечению деятельности спортивных сборных команд за счет средств федерального бюджета, а также их участия в спортивных мероприятиях в 2020–2022 годах», результаты которого утверждены решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 27 июня 2023 г. № 41К(1664), на тренировочных центрах: ТЦ «Озеро Круглое», филиал ФГБУ «ЦСП» МСБК «Парамоново», ФГБУ «Юг Спорт» (г. Сочи), и его филиал в г. Кисловодске.

Таблица 5
млн. рублей

Наименование учреждения	На 01.01.2024	На 01.01.2025
РУТБ «Ока» г. Алексин»	30,5	8,4
ТЦ «Озеро Круглое»	59,0	50,2
УТЦ «Новогорск»	11,3	10,2

По УТЦ «Новогорск» остатки средств на счетах на начало и конец 2024 года обусловлены наличием неисполненных обязательств прошлого года, которые подлежали оплате в следующем финансовом году, а также экономией, образовавшейся по результатам конкурсных процедур.

По ТЦ «Озеро Круглое» остаток субсидии на 1 января 2025 года образован в связи с невыполнением в 2024 году государственного задания (7,8 млн. рублей³²), а также наличием кредиторской задолженности по оплате за товары, работы, услуги, счета по которым получены в декабре 2024 года.

По РУТБ «Ока» г. Алексин» остатки на 1 января 2025 года сформировались в связи с образованием кредиторской задолженности в сумме 8,4 млн. рублей, в том числе на уплату имущественных налогов – 2,4 млн. рублей.

Тренировочными центрами при использовании средств субсидий на выполнение государственного задания соблюдались требования Положения № 640. При этом на этапе формирования государственного задания тренировочным центрам и планирования учебно-тренировочных мероприятий Минспортом России формируется низкая загрузка мощностей тренировочных центров, что приводит к их неэффективному использованию (недозагрузке).

8.2. Проверка использования средств субсидии на иные цели

8.2.1. Оценка правильности расчета объема субсидии

В проверяемый период в соответствии с абзацем 2 пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минспортом России учреждениям предоставлены средства федерального бюджета в виде субсидии на иные цели в общей сумме 523,7 млн. рублей, из них в 2024 году – 344,6 млн. рублей, в 2025 году – 179,1 млн. рублей. В 2023 году РУТБ «Ока» г. Алексин»,

³² Денежные средства в размере 7 797 144,0 рублей возвращены в доход федерального бюджета платежным поручением от 26 февраля 2025 г. № 73978.

ТЦ «Озеро Круглое» и УТЦ «Новогорск» субсидии на иные цели не предоставлялись.

Таблица 6
млн. рублей

Вид субсидии	РУТБ «Ока»			ТЦ «Озеро Круглое»			УТЦ «Новогорск»		
	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.
Целевые субсидии	0,0	12,0	52,0	0,0	112,4	82,0	0,0	220,2	45,1

Объем и условия предоставления субсидии в соответствии с абзацем 2 пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации определены приказами Минспорта России³³.

Согласно пункту 4 Порядка № 798 и Порядка № 69 для определения объема целевой субсидии учреждение направляет в Минспорт России заявку на получение целевой субсидии, содержащую расчет и финансово-экономическое обоснование размера целевой субсидии.

Расчеты (обоснования) целевой субсидии формируются учреждением с учетом требований, установленных нормативными правовыми актами, требованиями технических регламентов, положениями стандартов, сводами правил, порядками и правоустанавливающими документами в зависимости от цели субсидии.

В целях выделения средств в форме субсидий учреждениями в установленном порядке в адрес Минспорта России направлены заявки с расчетами и финансово-экономическими обоснованиями размера целевой субсидии, в соответствии с которыми Минспортом России с учреждениями заключены соответствующие соглашения. Расчет объема субсидий произведен в соответствии с установленными правилами¹⁷.

8.2.2. Анализ соблюдения порядка и условий предоставления субсидии

Согласно положениям Порядка № 798 и Порядка № 69, действовавших в проверяемый период, целевая субсидия предоставляется на основании

³³От 27 октября 2020 г. № 798 «Об утверждении порядка определения объема и условий предоставления из федерального бюджета субсидий на иные цели федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным Министерству спорта Российской Федерации» (далее – Порядок № 798), от 30 января 2024 г. № 69 «Об утверждении порядка предоставления из федерального бюджета субсидий федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным Министерству спорта Российской Федерации, в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации» (далее – Порядок № 69).

соглашения, заключаемого между Министерством спорта Российской Федерации и учреждением.

Согласно заключенным соглашениям, учреждениям предоставлены субсидии, указанные в таблице 7.

Таблица 7
млн. рублей

Код цели субсидии	РУТБ «Ока» г. Алексин»		ТЦ «Озеро Круглое»		УТЦ «Новогорск»	
	2024 г.	2025 г.	2024 г.	2025 г.	2024 г.	2025 г.
(02-99) Содержание имущества объектов	-	-	0,9	-	119,3	-
(03-06) Приобретение основных средств, мебели, спортивного инвентаря	1,2	-	2,9	-	0,3	-
(03-99) Приобретение оборудования	-	-	0,2	-	4,6	-
(03-02) Приобретение транспорта	9,0	-	8,9	-	43,7	-
(03-03) Приобретение особо ценного движимого имущества	1,8	-	-	-	10,8	-
(05-01) Мобилизационная подготовка	-	-	43,9	82,0	-	-
(02-05) Консервация объектов	-	-	-	-	19,3	45,1
(02-01) Капитальный ремонт объектов	-	51 967,1	55,6	-	22,3	-
ИТОГО	12,0	51 967,1	112,4	82,0	220,2	45,1

Тренировочные центры обеспечили обособленный учет средств субсидии на иные цели. Нарушения порядка и условий предоставления субсидий не установлены.

8.2.3. Проверка достижения результата предоставления целевой субсидии

По соглашениям о предоставлении субсидий из федерального бюджета на иные цели в 2024 году РУТБ «Ока» г. Алексин» и ТЦ «Озеро Круглое» значения результатов предоставления субсидий достигнуты.

По двум из семи соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета на иные цели в 2024 году УТЦ «Новогорск» не обеспечено

достижение контрольных точек результата предоставления субсидий³⁴ и достижение результата³⁵ предоставления субсидии:

- по субсидии в целях проведения работ по консервации объектов недвижимого имущества³⁶ закупка отменена в связи с разъяснениями Химкинской городской прокуратуры Московской области, согласно которым выполнение работ возможно на основании положительного заключения государственной экспертизы проектно-сметной документации;

- по субсидии в целях приобретения материальных запасов, затраты на приобретение которых не включены в расчет нормативных затрат на оказание государственной услуги (выполнение работы)³⁷ учреждением уточнена потребность, в связи с чем внесены изменения в план мероприятий в части количества приобретения материальных запасов.

Размер средств, подлежащих возврату в федеральный бюджет в связи с недостижением целевых показателей, составил 19,5 млн. рублей. В ходе контрольного мероприятия указанные средства перечислены в федеральный бюджет³⁸.

Тренировочные центры своевременно предоставляли отчетность об использовании средств субсидий на иные цели.

8.2.4. Проверка правомерности использования средств субсидии в текущем финансовом году, в том числе подтвержденных к использованию остатков субсидий предыдущих лет

В проверяемый период остатки по субсидии на иные цели по состоянию на 1 января 2024 года у учреждений отсутствовали.

Факты нецелевого использования учреждениями средств субсидий на иные цели не установлены.

Эффективность использования средств целевой субсидии

В УТЦ «Новогорск» в марте 2024 года создан филиал «Богородское».

³⁴ Контрольные точки: «Получено положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» на проведение работ по консервации», (план - 30 декабря 2024 года, факт - не получено); «Заключены договоры (контракты) о поставке товаров, выполнение работ, оказание услуг» (план - 10 декабря 2024 года, факт – не заключены).

³⁵ Не обеспечено достижение результата «Количество приобретенных материальных запасов» (план – 2057 штук, факт – 756 штук).

³⁶ От 7 ноября 2024 г. № 777-02-2024-222 на общую сумму 19 300 тыс. рублей.

³⁷ От 22 февраля 2024 г. № 777-02-2024-143 на общую сумму 267,57 тыс. рублей.

³⁸ Распоряжения о перечислении на счет от 14 мая 2025 г. № 217808, от 14 мая 2025 г. № 217809 на общую сумму 19 469 224,42 рублей.

Расходы федерального бюджета на содержание филиала УТЦ «Новогорск» «Комплекс гребного слалома в поселке Богородское» (далее – филиал) в 2024 году составили 116,4 млн. рублей, на 2025 год предусмотрены в объеме 125,5 млн. рублей. Средства на его содержание доводятся через субсидии на иные цели, предоставленные в основном на содержание объектов спорта, зданий, сооружений, не используемых при выполнении государственного задания (98,9 млн. рублей). Государственное задание филиалу не формируется.

При этом в 2024 году на территории филиала «Богородское» тренировочные мероприятия ЕКП³⁹ проводились на основании контрактов⁴⁰, заключенных учреждением с ФГБУ «ЦСП» в рамках государственной работы «Участие в организации мероприятий по подготовке спортивных сборных команд Российской Федерации» (реестровый номер 931900Ф.99.1.БК52АА00002).

Таким образом, филиалом «Богородское» в рамках государственного задания аналогичные государственные работы могут выполняться самостоятельно. В этом случае расходы федерального бюджета в 2024 году составили бы 20,5 млн. рублей, экономия – 98,9 млн. рублей⁴¹ (расчетно).

В 2024 году филиалом «Богородское» получены доходы от приносящей доход деятельности в общей сумме 23,2 млн. рублей в основном за счет проведения тренировочных мероприятий сборных команд Российской Федерации, региональных команд и иных соревнований, что составляет 19,9 % от расходов на содержание филиала.

В 2025 году Минспортом России выделены субсидии⁴² в целях содержания филиала «Богородское» в сумме 125,5 млн. рублей⁴³.

³⁹ Учебно-тренировочные мероприятия по гребному слалому ЕКП № 2093500024016694, № 2093000024026468, № 2093500024016698, № 2093500024016701, № 2093500024026469, № 2093500024016695, № 2093500024026473, № 2093500024016700, № 2093500024016692, № 2093500024016693.

⁴⁰ Контракты заключены от 24 июня 2024 г. № 24ОД-1711, от 27 июня 2024 г. № 24ОД-1757, от 8 августа 2024 г. № 24ОД-2155, от 1 июля 2024 г. № 24ОД-1803, от 8 августа 2024 г. № 24ОД-2157, от 23 августа 2024 г. № 24ОД-2306, от 5 сентября 2024 г. № 24ОД-2407, от 14 октября 2024 г. № 24ОД-2619.

⁴¹ С учетом сокращения государственного задания ФГБУ «ЦСП».

⁴² Поручение о перечислении на счет от 25 апреля 2025 г. № 1296 на сумму 124,5 млн. руб.

⁴³ Соглашение от 22 апреля 2025 г. № 777-02-2025-140 о предоставлении федеральному бюджетному или автономному учреждению субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (объект филиал Комплекс сооружений для гребного слалома) на сумму 124,5 млн. руб. (код цели 02-99 «Иные субсидии в целях содержания имущества»).

Учитывая, что филиал «Борогодское» не участвует в выполнении государственного задания УТЦ «Новогорск», а расходы федерального бюджета на его содержание значительно превышают собственные доходы филиала, деятельность филиала является неэффективной.

8.2.5. Проверка целесообразности, обоснованности, своевременности расходов на закупки по заключенным и исполненным контрактам (договорам), а также соблюдения требований законодательства о закупочной деятельности (выборочно)

Учреждения в рамках использования средств субсидии на иные цели осуществляли закупки товаров, работ, услуг на основании контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

Нарушения требований законодательства о закупках при использовании субсидий на иные цели

По расходам РУТБ «Ока» г. Алексин»

Оплата по контракту РУТБ «Ока» г. Алексин» с ООО «АМИГО-ГРУП»⁴⁴ на поставку электронных замков УПД УТ-1229 за счет средств субсидии на иные цели произведена в полном объеме⁴⁵. Вместе с тем по состоянию на начало апреля 2025 года монтаж приобретенных электронных замков не завершен.

8.2.6. Анализ причин сложившихся остатков субсидии на иные цели на лицевых счетах учреждений на 1 января отчетного финансового года и 1 января следующего за отчетным финансовым годом

Согласно представленным данным⁴⁶ на лицевых счетах учреждений образованы остатки субсидий на иные цели, информация об объемах которых приведена в таблице 8.

Таблица 8
млн. рублей

Наименование учреждения	На 1 января 2024 г.	На 1 января 2025 г.
РУТБ «Ока»	-	-
ТЦ «Озеро Круглое»	-	0,9
УТЦ «Новогорск»	-	39,9

Остатки субсидий на иные цели сформировались в связи с экономией по результатам конкурсных процедур (ТЦ «Озеро Круглое» – 0,9 млн. рублей, УТЦ «Новогорск» – 20,4 млн. рублей), а также в связи с отменой закупок

⁴⁴ От 27 ноября 2024 г. № 63040.

⁴⁵ Платежные поручения от 29 ноября 2024 г. № 70267, от 19 декабря 2024 г. № 768159 на общую сумму 599,1 тыс. рублей.

⁴⁶ Форма по ОКУД 0503779 «Сведения об остатках денежных средств учреждения»

(УТЦ «Новогорск» – 19,5 тыс. рублей).

Остатки субсидий возвращены учреждениями в федеральный бюджет⁴⁷.

Таким образом, тренировочные центры обеспечили целевое использование предоставленных субсидий на иные цели. При этом результаты использования отдельных субсидий свидетельствуют о неэффективной деятельности получателей (УТЦ «Новогорск», филиал «Борогодское»), на содержание объектов которых были направлены средства.

8.3. Анализ приносящей доход деятельности

8.3.1. Проверка соответствия приносящей доход деятельности уставным целям учреждения, установление доли доходов от приносящей доход деятельности в общем объеме доходов учреждения, анализ распределения расходов от приносящей доход деятельности

С целью обеспечения более эффективной организации деятельности учреждение в соответствии с законодательством Российской Федерации вправе осуществлять виды приносящей доход деятельности на возмездных условиях, предусмотренные уставом.

Бюджетные учреждения спорта при оказании платных услуг в рамках основной деятельности руководствуются Порядком № 933⁴⁸.

В учреждениях, подведомственных Минспорту России, в целях оказания платных услуг (выполнении работ) утверждены положения:

приказ УТЦ «Новогорск» от 30 декабря 2022 г. № 155 – положение об оказании платных услуг;

приказ ТЦ «Озеро Круглое» от 11 января 2016 г. № 2/1-П – положение о приносящей доход деятельности;

приказ РУТБ «Ока» г. Алексин» от 20 февраля 2016 г. № 2/1-П – положение о платных услугах.

Средства от приносящей доход деятельности учреждений поступают в их самостоятельное распоряжение. Подведомственные Минспорту России

⁴⁷ ТЦ «Озеро Круглое»: распоряжения о перечислении на счет от 10 февраля 2025 г. № 47509, от 10 февраля 2025 г. № 47553 на общую сумму 942 413,52 рублей. УТЦ «Новогорск»: распоряжения о перечислении на счет от 14 мая 2025 г. № 217808, № 217809, № 217810 на общую сумму 39 860 052,57 рублей.

⁴⁸ Порядок определения платы для физических и юридических лиц за услуги (работы), относящиеся к основным видам деятельности федеральных бюджетных учреждений, находящихся в ведении Министерства спорта Российской Федерации, оказываемые ими сверх установленного государственного задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного задания, утвержденный приказом Минспорта России от 12 октября 2015 г. № 933.

учреждения осуществляют приносящую доход деятельность, предусмотренную уставами учреждений.

Установление доли доходов от приносящей доход деятельности в общем объеме доходов учреждения

Согласно данным бухгалтерской отчетности об исполнении учреждениями планов финансово-хозяйственной деятельности (КФО 2, 4, 5), доля от приносящей доход деятельности в общем объеме доходов за 2024 год составила от 7,5 до 41,2 %. Сведения о доле представлены в таблице 9.

Таблица 9
млн. рублей

Наименование показателя	УТЦ «Новогорск»	ТЦ «Озеро Круглое»	РУТБ «Ока» г. Алексин»
Всего доходы учреждения за 2024 год (поступления), из них:	1 281,8	731,9	342,3
<i>Общий объем доходов, %</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>
от приносящей доход деятельности	285,1	54,9	141,1
<i>доля в общем объеме доходов, %</i>	<i>22,2</i>	<i>7,5</i>	<i>41,2</i>

Анализ распределения расходов, финансируемых за счет приносящей доход деятельности

Фактическое распределение расходов, финансируемых за счет приносящей доход деятельности, по статьям в 2024 году (согласно данным бухгалтерской отчетности учреждений) приведено в таблице 10.

Таблица 10
млн. рублей

Наименование показателя	УТЦ «Новогорск»	ТЦ «Озеро Круглое»	РУТБ «Ока» г. Алексин»
Всего фактические расходы учреждения от приносящей доход деятельности за 2024 год, в том числе по статьям расходов:	289,3	54,6	144,8
<i>Общий объем, %</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>
Расходы на выплаты персоналу	78,7	12,4	64,9
<i>доля в объеме расходов, %</i>	<i>27,2</i>	<i>22,7</i>	<i>44,8</i>
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	182,9	33,2	70,9
<i>доля в объеме расходов, %</i>	<i>63,2</i>	<i>60,7</i>	<i>49,0</i>
Уплата налогов, сборов и иных платежей	27,7	9,1	9,0
<i>доля в объеме расходов, %</i>	<i>9,6</i>	<i>16,6</i>	<i>6,2</i>

Анализ расходов от приносящей доход деятельности (фактические значения) показал, что в 2024 году основная доля расходов произведена на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных).

8.3.2. Проверка целесообразности, обоснованности, своевременности расходов на закупки по заключенным и исполненным контрактам (договорам), а также соблюдения требований законодательства о закупочной деятельности

Минспорт России в соответствии с частью 2.1 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон № 223-ФЗ), приказом от 20 сентября 2022 г. № 751 утвердил типовое положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд бюджетных учреждений, автономных учреждений, унитарных предприятий, подведомственных Министерству спорта Российской Федерации (далее – типовое положение). Указанное типовое положение, в том числе регулирует отношения, связанные с осуществлением закупок федеральными бюджетными учреждениями за счет средств, полученных при осуществлении ими иной приносящей доход деятельности в рамках, предусмотренных их учредительными документами основных видов деятельности.

В соответствии с частью 2.1 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ и типовым положением подведомственные Минспорту России учреждения утвердили положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд учреждений на 2024 год⁴⁹.

Подведомственные Минспорту России учреждения при осуществлении закупок за счет средств, полученных при осуществлении ими иной приносящей доход деятельности, руководствовались требованиями утвержденных положений.

Вместе с тем при проверке подведомственных учреждений установлено, что в нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, пунктов 4.4.-4.8 договоров⁵⁰ УТЦ «Новогорск» осуществлялась приемка и оплата за оказанные услуги исполнителю ООО «СМК-ПРОФ» при отсутствии подписанных сторонами актов сдачи-приемки оказанных услуг.

В нарушение требований к ведению бухгалтерского учета⁵¹ и пункта

⁴⁹ Приказы: УТЦ «Новогорск» от 30 сентября 2022 г. № 106, ТЦ «Озеро Круглое» от 30 сентября 2022 г. № 3009/1-2022, РУТБ «Ока» г. Алексин» от 3 октября 2022 г. № 40; аналогично на 2025 год: УТЦ «Новогорск» от 25 декабря 2024 г. № 265, ТЦ «Озеро Круглое» от 24 декабря 2024 г. № 1301, РУТБ «Ока» г. Алексин» от 24 декабря 2024 г. № 1299.

⁵⁰ От 8 июля 2024 г. № 08/07-24 на оказание услуг по перевозке грунта для благоустройства территории для нужд ФГБУ «УТЦ «Новогорск» филиал «Руза» на сумму 595,0 тыс. рублей, от 14 мая 2024 г. № 116/24 на оказание услуг по механизированной уборке территории ФГБУ «УТЦ «Новогорск» на сумму 582,75 тыс. рублей.

⁵¹ Пункты 1 и 3 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункты 20 и 21 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 256н.

2.1.7 договора⁵² учреждение не представляло ООО Хоккейный клуб «ЮНИСОН» ежемесячные письменные акты об оказании услуг.

При этом согласно журналу учета физиопроцедур восстановительного комплекса учреждения в период с января по март 2025 года оказаны членам хоккейного клуба услуги восстановительного комплекса на общую сумму 45,8 тыс. рублей⁵³.

В ходе проверки учреждением данное нарушение устранено: оформлены предусмотренные договором документы⁵⁴, а также составлены бухгалтерские проводки по начислению оказанных услуг.

8.3.3. Анализ объема остатков субсидии денежных средств от приносящей доход деятельности на 1 января отчетного финансового года и 1 января следующего за отчетным финансовым годом

Согласно сведениям бухгалтерской отчетности подведомственных Минспорту России тренировочных центров, показатели объемов остатков средств от приносящей доход деятельности на 1 января 2024 года и на 1 января 2025 года, представлены в таблице 11.

Таблица 11

Наименование учреждения	Остатки денежных средств от приносящей доход деятельности			
	на 01.01.2024	на 01.01.2025	Изменение в течение 2024 года	
			+/-, млн. рублей	+/-, %
УТЦ «Новогорск»	8,0	3,7	- 4,2	- 52,9
ТЦ «Озеро Круглое»	3,8	4,1	+ 0,3	+ 6,6
РУТБ «Ока» г. Алексин»	20,6	16,9	- 3,7	- 18,0

Остатки средств от приносящей доход деятельности у тренировочных центров сложились по поступлениям от сдачи в аренду имущества, возмещения коммунальных расходов, поступлениям доходов по предоставлению услуг для проведения тренировочных мероприятий по различным видам спорта и др.

Средства от приносящей доход деятельности запланированы в 2025 году на оплату текущей кредиторской задолженности по закупке товаров, работ и услуг для обеспечения нужд учреждений.

Таким образом, в 2024 году доходы от приносящей доход деятельности

⁵² Договор оказания платных медицинских, восстановительных и общеоздоровительных услуг от 3 декабря 2024 г. № 282/2, заключенного УТЦ «Новогорск» с ООО «Хоккейный клуб «ЮНИСОН».

⁵³ От 29 января 2025 года - на сумму 9,5 тыс. рублей, от 4 февраля 2025 года – на сумму 17,2 тыс. рублей, от 17 февраля 2025 года на сумму 11,2 тыс. рублей, от 27 марта 2025 года – 7,9 тыс. рублей.

⁵⁴ Оформлены счета на оплату, акты об оказании услуг, счета- фактуры.

составляли от 7,5 до 41,2 % общего объема доходов учреждений. Внебюджетные доходы учреждений соответствовали их уставной деятельности.

8.4. Проверка соблюдения порядка распоряжения, управления и использования федерального имущества

8.4.1. Проверка соблюдения требований законодательства при использовании и распоряжении недвижимым имуществом

УТЦ «Новогорск»

На балансе УТЦ «Новогорск» числится 75 объектов недвижимого имущества (здания, сооружения, линейные объекты) общей площадью 206 491,5 кв. м, закрепленных на праве оперативного управления. В реестр федерального имущества внесено 75 объектов. Государственная регистрация права собственности Российской Федерации и права оперативного управления УТЦ «Новогорск» произведена на 75 объектов.

УТЦ «Новогорск» на праве постоянного (бессрочного) пользования предоставлено 11 земельных участков общей площадью 50,548 га. В реестр федерального имущества внесено 11 земельных участков. Государственная регистрация права постоянного (бессрочного) пользования УТЦ «Новогорск» произведена на 11 земельных участков.

УТЦ «Новогорск» переданы в пользования третьим организациям помещения общей площадью 414,9 кв. м.

Помещения общей 412,9 кв. м переданы учреждением ФГБУ «Федеральный научно-клинический центр спортивной медицины и реабилитации» ФМБА России (далее – ФНКЦСМ ФМБА России) по договорам безвозмездного пользования федеральным недвижимым и движимым имуществом на 5 лет⁵⁵.

УТЦ «Новогорск» заключены договоры аренды с ПАО «Банк ВТБ» и ИП Гусев Д.Б. на установку платежного терминала и вендингового аппарата (2 кв.м) на 5 лет⁵⁶.

Государственная регистрация договоров аренды произведена. Передача помещений согласована с Минспортом России и Территориальным управлением Росимущества по Московской области.

Нарушения при распоряжении имуществом комплексом

⁵⁵ От 25 мая 2023 г. № 72/23, от 25 мая 2023 г. № 73/23.

⁵⁶ От 23 августа 2021 г. № 51/21, от 19 июля 2021 г. № 42/21.

УТЦ «Новогорск»

1. Установлены факты систематического использования гостиничного фонда Спортивно-оздоровительного комплекса № 3 (далее – СОК № 3) УТЦ «Новогорск» третьими лицами без оформления документов, являющихся основанием для размещения, и оплаты.

Гостиничный фонд СОК № 3 используется для проживания спортсменов сборных команд России, направляемых для проведения учебно-тренировочных мероприятий в УТЦ «Новогорск» по заявкам общероссийских спортивных федераций, согласованных Минспортом России, финансирование которых осуществляется в рамках субсидии на выполнение государственного задания Учреждению, а также для проживания спортсменов и иных категорий граждан на основании договоров с УТЦ «Новогорск» (платная деятельность).

Согласно данным Учреждения объем оплаты на счета (наличные расчеты не предусмотрены) за проживание в гостиничном фонде (платная деятельность), а также численность спортсменов, проживающих в рамках выполнения УТЦ «Новогорск» государственного задания, соответствует количеству проживающих, учитываемых в книгах учета.

Вместе с тем в гостиничных номерах СОК № 3 с февраля 2024 года по февраль 2025 года проживали лица, информация о которых не отражена в книгах учета проживающих. Основания для размещения указанных лиц отсутствуют, оплата за размещение на расчетные счета (в кассу) Учреждения не поступала.

Номера для заселения и проживания до 1 августа 2024 года выделялись по распоряжению директора УТЦ «Новогорск», а с 1 августа 2024 года по распоряжению и.о. заведующего гостиницей⁵⁷. Проживание данных сотрудников не регистрировалось в книгах учета проживающих по указанию руководства. Выселялись и заселялись сотрудники через заведующего гостиницей.

За период с 2024 по 2025 год общее количество проживаний в номерах неустановленных лиц составило 7 184 дня.

⁵⁷ Согласно пояснениям администраторов СОК № 3 (И.В. Гасанова, О.В. Рабинович, К.Д. Кистойчева, М.В. Алсабова).

Согласно прайс-листам на оказание платных услуг Учреждением в 2024 – 2025 годах стоимость размещения неустановленных лиц при одноместном размещении составила 43,1 млн. рублей (расчетно).

Таким образом, данные факты свидетельствуют о наличии в действиях должностных лиц УТЦ «Новогорск» признаков превышения должностных полномочий, которые повлекли причинения материального ущерба.

2. В нарушение пункта 1 статьи 296, пункта 3 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации, Учреждение без согласия собственника - Росимущества и без надлежаще оформленных документов предоставило в пользование Российскому футбольному союзу (далее – спортивная федерация, РФС) строение, расположенное по адресу: Московская область, г. Химки, мкр. Новогорск, ул. Соколовская, вл. 7 (зона гостеприимства), числящееся на балансе учреждения в составе основных средств как особо ценное движимое имущество стоимостью 34,5 млн. рублей⁵⁸, учтено в реестре федерального имущества (от 7 августа 2018 г. № П23510052985).

Данное строение (площадь 315,9 кв. м.) подведено к коммуникациям (электричество, вода, теплоснабжение).

В указанном строении размещены спортивные тренажеры РФС стоимостью 6,6 млн. рублей, на котором осуществляют тренировочный процесс только спортсмены сборной России по футболу (организатор мероприятия – РФС). Иные спортсмены сборных команд России в данное здание доступ не имеют в связи с нахождением в нем оборудования, принадлежащего РФС.

При этом отсутствуют договоры с РФС, в том числе на возмещение предоставляемых УТЦ «Новогорск» в 2024 - 2025 годах коммунальных услуг (электричество, водоснабжение, отопление, водоотведение) за указанное строение.

Предоставление указанного здания без оформления договорных отношений и без установления арендной платы, а также без возмещения расходов коммунальных услуг, повлекло недополучение доходов от пользования федеральной собственностью в размере порядка 5,7 млн. рублей.

3. Установлены факты, свидетельствующие о наличии признаков

⁵⁸ Инвентарная карточка от 31 мая 2018 г. № 01-000000000008255.

хищения движимого имущества УТЦ «Новогорск» и причинения собственнику материального ущерба на сумму 1 603,3 тыс. рублей.

В 2024 году УТЦ «Новогорск» приобретена техника для организации и проведения тренировочных, спортивных, физкультурно-оздоровительных мероприятий спортивных сборных команд Российской Федерации, в том числе 10 ноутбуков ASUS на сумму 1,5 млн. рублей⁵⁹, которые учтены на балансе учреждения.

Согласно информации директора по безопасности учреждения по распоряжению директора (замещал должность директора учреждения в период с 25 декабря 2023 года по 20 марта 2025 года) 20 марта 2025 года с территории учреждения были вывезены товарно-материальные ценности без оформления при этом необходимых сопроводительных документов (акт, накладная, материальный пропуск) и без осмотра автомобиля дежурившими сотрудниками охранной организации.

В ходе проведения инвентаризации нефинансовых активов учреждения установлено отсутствие указанных ноутбуков.

Кроме того, в ходе проведенной инвентаризации установлено отсутствие ноутбука стоимостью 147,1 тыс. рублей, закрепленного за директором учреждения.

Состояние имущественного комплекса

В оперативном управлении УТЦ «Новогорск» находится строение «Спортивно-оздоровительный комплекс № 3» 2016 года постройки, с бассейном размером 30x25 кв. м (общая площадь кровли над зоной бассейна – 1 278 кв. м). В феврале 2024 года произошло обрушение части кровли здания и несущих конструкций (рисунок 2). Эксплуатация бассейна со вспомогательными помещениями была приостановлена.

Минспортом России была создана Комиссия по установлению причин обрушения кровли бассейна и принятию мер по восстановлению объекта, по результатам работы которой было дано поручение о необходимости проведения консервации объекта.

⁵⁹ Оплачены на основании платежных поручений от 25 сентября 2024 г. № 469166, 469167, 469169.



Рисунок 2. Разрушение кровли бассейна СОК № 3

ТЦ «Озеро Круглое»

На балансе ТЦ «Озеро Круглое» числится 14 объектов недвижимого имущества (здания, сооружения) общей площадью 72 984,2 кв. м, закрепленные на праве оперативного управления. В реестр федерального имущества внесено 14 объектов. Государственная регистрация права собственности Российской Федерации и права оперативного управления ТЦ «Озеро Круглое» произведена на 14 объектов.

ТЦ «Озеро Круглое» на праве постоянного (бессрочного) пользования предоставлено 6 земельных участков общей площадью 12,392 га. В реестр федерального имущества внесено 6 земельных участков. Государственная регистрация права постоянного (бессрочного) пользования ТЦ «Озеро Круглое» произведена на 6 земельных участков.

ТЦ «Озеро Круглое» переданы в пользование третьим организациям помещения общей площадью 412,6 кв. м.

Помещения общей площадью 114,4 кв. м переданы учреждением ФНКЦСМ ФМБА России по договору безвозмездного пользования нежилыми помещениями и оборудованием, находящимся в нежилых помещениях, на 5 лет⁶⁰. Передача помещений согласована с Минспортом России и Территориальным управлением Росимущества по Московской области.

⁶⁰ От 28 марта 2023 г. № 14-2023.

Помещения общей площадью 298,2 кв. м переданы ТЦ «Озеро Круглое» по договору аренды нежилых помещений ООО «Р-КЕЙТЕРИНГ» для организации питания спортивных сборных команд России на 1 год⁶¹.

Нарушения при распоряжении имуществом комплексом ТЦ «Озеро Круглое»

В нарушение установленных требований⁶² на момент проведения контрольного мероприятия в течение восьми месяцев договор аренды нежилых помещений с ООО «Р-КЕЙТЕРИНГ» не был согласован с Росимуществом.

РУТБ «Ока» г. Алексин»

На балансе РУТБ «Ока» г. Алексин» числится 11 объектов недвижимого имущества (здания, сооружения, линейные объекты) общей площадью 44 329,5 кв.м, закрепленных на праве оперативного управления. В реестр федерального имущества внесено 11 объектов. Государственная регистрация права собственности Российской Федерации и права оперативного управления РУТБ «Ока» г. Алексин» произведена на 11 объектов.

РУТБ «Ока» г. Алексин» на праве постоянного (бессрочного) пользования предоставлено 3 земельных участка общей площадью 12,192 га. В реестр федерального имущества внесено 3 земельных участка. Государственная регистрация права постоянного (бессрочного) пользования РУТБ «Ока» г. Алексин» произведена на 3 земельных участка.

РУТБ «Ока» г. Алексин» переданы в пользования третьим организациям помещения общей площадью 757,4 кв. м.

Помещения общей площадью 152,3 кв. м переданы учреждением ФНКЦСМ ФМБА России по договору безвозмездного пользования нежилыми помещениями и оборудованием, находящимся в нежилых помещениях, на 5 лет⁶³. Передача помещений согласована с Минспортом России и Территориальным управлением Росимущества по Московской области.

Помещения общей площадью 3,0 кв. м переданы учреждением ИП Кожакину А.В. по договору аренды недвижимого имущества для

⁶¹ От 15 января 2025 г. № 3-2025.

⁶² Подпункт м пункта 3, пункт 4 Положения об осуществлении федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального бюджетного учреждения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 537 «О порядке осуществления федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального государственного учреждения».

⁶³ От 7 апреля 2021 г. № 26.

размещения вендингового оборудования на 5 лет⁶⁴. Передача помещений согласована с Минспортом России и Территориальным управлением Росимущества.

Помещения общей площадью 602,1 кв. м переданы учреждением ООО «Экипаж-Кейтеринг» по договору аренды помещений и расположенного в них оборудования для предоставления услуг по обеспечению питанием спортсменов сборных команд России⁶⁵ на 1 год.

Государственная регистрация договоров аренды произведена.

Нарушения при распоряжении имуществом комплексом РУТБ «Ока» г. Алексин»

1. В нарушение установленных требований⁶⁶ договор аренды помещений и расположенного в них оборудования с ООО «Экипаж-Кейтеринг» заключен без согласования с Росимуществом.

2. Арендная плата по договору аренды недвижимого имущества с ИП Кожачиным А.В. для размещения вендингового оборудования не пересматривалась с 2020 года⁶⁷.

Таким образом, проверка использования федерального имущества показала, что закрепленное за тренировочными центрами недвижимое имущество (здания, строения и земельные участки) учтено в реестре федерального имущества, произведена государственная регистрация права собственности Российской Федерации и права оперативного управления тренировочных центров. При этом установлены факты нарушения действующего законодательства при распоряжении недвижимым имуществом (неоформление договорных отношений, отсутствие согласования собственника на передачу имущества третьим лицам), в том числе свидетельствующие о причинении ущерба экономическим интересам Российской Федерации.

9. Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на

⁶⁴ От 1 сентября 2020 г. б/н.

⁶⁵ От 29 марта 2024 г. б/н.

⁶⁶ Подпункт «м» пункта 3, пункт 4 Положения об осуществлении федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального бюджетного учреждения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 537.

⁶⁷ Пересмотр арендной платы предусмотрен пунктом 6 Типовых условий договоров аренды в отношении находящихся в федеральной собственности нежилых помещений, зданий, строений, сооружений, закрепленных за федеральным государственным учреждением, федеральным государственным унитарным предприятием, а также находящихся в казне Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 5 октября 2021 г. № 146н.

результаты контрольного мероприятия

Исполняющим обязанности директора УТЦ «Новогорск» акт Счетной палаты подписан без замечаний.

На замечания врио директора ТЦ «Озеро Круглое» и директора РУТБ «Ока» г. Алексин» к актам по результатам контрольного мероприятия даны соответствующие заключения Счетной палаты.

10. Выводы

10.1. Использование средств субсидий на выполнение государственного задания осуществлялось тренировочными центрами в соответствии с требованиями, установленными нормативными актами. Объемы государственного задания учреждениям, утверждаемые Минспортом России и формируемые на этапе планирования учебно-тренировочных мероприятий, не обеспечивают достаточную загрузку тренировочных центров, что приводит к их неэффективному использованию.

10.1.1. Общий объем субсидий на выполнение государственного задания, предоставленных учреждениям в 2024 и 2025 годах, составил 1 530,4 млн и 1 562,0 млн рублей соответственно.

10.1.2. Мощность (пропускная способность) тренировочных центров значительно превышает фактическую численность спортсменов, участвующих в спортивных (тренировочных) мероприятиях в рамках государственного задания.

Так, в 2023 – 2024 годах мощность спортивных объектов РУТБ «Ока» г. Алексин» на 207 – 218 % превышала объем государственного задания, ТЦ «Озеро Круглое» – на 127 – 138 %, УТЦ «Новогорск» – на 59 %.

При этом платная деятельность тренировочных центров не позволяет обеспечить максимальную загруженность мощностей, ее доля в общих доходах учреждений в 2024 году составляла: в ТЦ «Озеро Круглое» – 7,5 %, УТЦ «Новогорск» – 22,2 %, РУТБ «Ока» г. Алексин» – 41,2 %.

Кроме того, планируемые объемы платной деятельности не учитываются при формировании объемов государственного задания тренировочным центрам.

10.1.3. При организации питания в ТЦ «Озеро Круглое» и РУТБ «Ока» г. Алексин» не соблюдались установленные Минспортом России и условиями контрактов требования к оказанию услуг. При этом работы принимались как выполненные в соответствии с условиями контрактов. Кроме того, в контракты на оказание услуг по организации питания на протяжении нескольких лет включались противоречивые условия, что свидетельствует о признаках ограничения конкуренции.

10.1.4. В 2024 году стоимость питания в рамках выполнения государственного задания РУТБ «Ока» г. Алексин» завышена относительно стоимости питания в рамках осуществления предпринимательской деятельности, а также относительно стоимости аналогичных услуг по организации питания, оказываемых заказчиком за счет бюджетных средств в Тульской области, на 17,3 млн. рублей, что свидетельствует о причинении материального ущерба.

10.2. Средства целевых субсидий использовались учреждениями в соответствии с целями, установленными соглашениями о предоставлении субсидий. При этом установлены отдельные недостатки в использовании в 2024 году субсидий на иные цели УТЦ «Новогорск».

10.2.1. Общий объем субсидий на иные цели, предоставленных учреждениям в 2024 и 2025 годах, составил 604,6 млн рублей. Средства субсидий на иные цели предоставлялись учреждениям на содержание имущества, приобретение мебели, спортивного инвентаря и оборудования, транспорта, капитальный ремонт и консервацию объектов недвижимого имущества.

Факты нецелевого использования средств не установлены.

10.2.2. УТЦ «Новогорск» по двум из семи соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета на иные цели в 2024 году не выполнены контрольные точки и не достигнут результат использования субсидии. Размер средств, подлежащих возврату в федеральный бюджет в связи с недостижением результатов и контрольных точек предоставления субсидий, составил 19,5 млн рублей. В ходе контрольного мероприятия указанные средства перечислены в федеральный бюджет.

10.2.3. Филиал «Борогодское» не участвует в выполнении государственного задания УТЦ Новогорск, а расходы федерального бюджета на его содержание в 5 раз превышают собственные доходы филиала, в связи с чем, деятельность филиала является неэффективной.

Содержание филиала «Богородское» осуществлялось за счет целевой субсидии общим объемом 136,9 млн. рублей (кассовое исполнение – 116,4 млн рублей), предоставленной УТЦ «Новогорск», в основном на содержание объектов спорта, зданий, сооружений, не используемых при выполнении государственного задания.

При этом в 2024 году на территории филиала «Богородское» тренировочные мероприятия ЕКП, финансирование которых возможно в рамках государственного задания, проводились на основании контрактов с ФГБУ «ЦСП», фактически являвшегося посредником по организации тренировочных мероприятий. В случае определения корректного механизма финансирования филиала УТЦ «Новогорск» «Комплекс гребного слалома в поселке Богородское» в форме государственного задания вместо субсидии на иные цели ежегодная экономия расходов федерального бюджета на его содержание составит 98,9 млн рублей (расчетно).

10.3. Тренировочные центры в целом осуществляли платную деятельность в соответствии с требованиями действующего законодательства. В 2024 году доходы от приносящей доход деятельности составляли от 7,5 до 41,2 % общего объема доходов учреждений.

10.3.1. Общий объем доходов учреждений от платной деятельности в 2024 году составил 481,1 млн. рублей. Наибольший объем доходов сложился у УТЦ «Новогорск» 285,1 млн. рублей (22,2 % общего объема доходов) и РУТБ «Ока» г. Алексин – 141,1 млн. рублей (41,2 % общего объема доходов).

10.3.2. В нарушение требований о бухгалтерском учете УТЦ «Новогорск» не отразил в регистрах учета доходы от платной деятельности, полученные от деятельности по оказанию медицинских, восстановительных и общеоздоровительных услуг, на общую сумму 45,8 тыс. рублей. Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия.

10.4. Тренировочные центры не в полной мере обеспечили соблюдение установленных требований при использовании федеральной собственности.

Установлены факты нарушения действующего законодательства при распоряжении федеральным имуществом, в том числе свидетельствующие о причинении материального ущерба, а также содержащие признаки возможных коррупционных правонарушений.

10.4.1. Гостиничный фонд Спортивно-оздоровительного комплекса № 3 УТЦ «Новогорск» использовался третьими лицами без оформления документов, являющихся основанием размещения, и оплаты.

В гостиничных номерах СОК № 3 с февраля 2024 года по февраль 2025 года проживали неустановленные лица, информация о которых, по указанию руководства, не отражена в книгах учета проживающих. За период с 2024 по 2025 год общее количество проживаний неустановленных лиц в номерах составило 7 184 дня.

Согласно прайс-листам на оказание платных услуг Учреждением, в 2024 – 2025 годах стоимость размещения не установленных лиц составила 43,1 млн рублей.

10.4.2. УТЦ «Новогорск» без согласия собственника и без надлежаще оформленных документов предоставил в пользование РФС строение общей площадью 315,9 кв. м для размещения спортивного оборудования и проведения тренировочного процесса спортсменам сборной России по футболу.

Кроме того, УТЦ «Новогорск» самостоятельно осуществлял расходы по оплате в 2024–2025 годах коммунальных услуг (электричество, водоснабжение, отопление, водоотведение) за указанное строение.

Размер недополученных доходов от аренды федерального имущества составил порядка 5,7 млн рублей.

10.4.3. В нарушение установленных требований ТЦ «Озеро Круглое» и РУТБ «Ока» г. Алексин» передали в аренду помещения ООО «Р-КЕЙТЕРИНГ» и ООО «Экипаж-Кейтеринг» (соответственно) без согласования с Росимуществом.

10.4.4. В ходе контрольного мероприятия проведена инвентаризация нефинансовых активов УТЦ «Новогорск», по итогам которой установлен факт отсутствия приобретенных в 2024 году 11 ноутбуков стоимостью 1,6 млн рублей.

По распоряжению бывшего директора 20 марта 2025 года (последний день нахождения в должности) с территории УТЦ «Новогорск» было вывезено имущество без оформления необходимых документов (акт, накладная, материальный пропуск) и без осмотра автомобиля.

10.5. Минспортом России принимаются решения о создании новых спортивных объектов для сборных команд Российской Федерации без достаточной проработки вопроса определения возможности их будущей загрузки, что приводит к их неэффективному использованию.

Так, в ТЦ «Озеро Круглое» за счет средств федерального бюджета построен зал для спортивной гимнастики стоимостью 598,6 млн рублей. Материалы, обосновывающие решение об увеличении мощности спортивных сооружений ТЦ «Озеро Круглое» и содержащие планы по их загрузке, отсутствуют.

При этом, несмотря на увеличение пропускной способности спортивных объектов по гимнастике на 42,6 %, количество учебно-тренировочных мероприятий сократилось на 17,3 %. В результате загрузка спортивных объектов сократилась с 63,9 до 37,0 % (на 26,9 процентных пункта).

При согласовании Минспортом России технического задания на строительство новых объектов проведение расчета будущей загрузки не предусмотрено.

10.6. Одной из причин низкой загруженности тренировочных центров является неприбытие спортсменов на тренировочные мероприятия.

Объемы государственного задания тренировочным центрам устанавливаются Минспортом России с учетом учебно-тренировочных мероприятий, включенных в ЕКП. При этом формирование ЕКП осуществляется на основании заявок, в том числе направляемых общероссийскими спортивными федерациями.

В результате тренировочные центры планируют загрузку спортивных объектов на основании заявок общероссийских спортивных федераций.

При этом отмечается систематическое неприбытие части спортсменов по заявкам отдельных общероссийских спортивных федераций. В 2024 году отмечается рост по отношению к 2022 году видов спорта, по которым фиксировался недоезд спортсменов.

Следует отметить, что ответственность общероссийских спортивных федераций, не обеспечивших участие спортсменов в учебно-тренировочных мероприятиях, порядком формирования ЕКП не предусмотрена.

10.7. Тренировочные центры оказывают услуги питания по системе «шведский стол», что не соответствует требованиям по организации питания спортсменов сборных команд России (удовлетворение энергетических потребностей спортсменов по группам видов спорта), утвержденным Минспортом России. Ранее Счетной палатой выявлялись аналогичные нарушения при проверке федеральных тренировочных центров, что свидетельствует о наличии системной проблемы.

11. Требования в адрес объектов контрольного мероприятия, предложения (рекомендации)

11.1. Направить представление Счетной палаты исполняющему обязанности директора УТЦ «Новогорск» с требованиями:

1) провести проверки по каждому выявленному факту нарушения законодательства Российской Федерации, по результатам которых рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц учреждения, допустивших указанные нарушения;

2) принять меры по устранению выявленного недостатка, а также по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатка.

11.2. Направить представление Счетной палаты временно исполняющему обязанности директора ТЦ «Озеро Круглое» с требованиями:

1) направить ООО ЧОП «АЛЬФА-НАБАТ» требование об уплате штрафа в связи с неисполнением обязательств, предусмотренных контрактом от 25 декабря 2023 г. № 0548100005323000025;

2) провести проверки по каждому выявленному факту нарушения законодательства Российской Федерации, по результатам которых рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц ТЦ «Озеро Круглое», допустивших указанные нарушения;

3) принять меры по устранению причин и условий выявленных нарушений.

11.3. Направить представление Счетной палаты директору РУТБ «Ока» г. Алексин» с требованиями:

1) провести проверки по каждому выявленному факту нарушения законодательства Российской Федерации, по результатам которых рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц РУТБ «Ока г. Алексин», допустивших указанные нарушения;

2) принять меры по устранению выявленного недостатка, а также по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатка.

11.4. Направить информационное письмо Руководителю Администрации Президента Российской Федерации с пометкой «Для служебного пользования».

11.5. Направить информационное письмо помощнику Президента Российской Федерации Дюмину А.Г. с пометкой «Для служебного пользования» с приложением отчета о результатах контрольного мероприятия.

11.6. Направить информационное письмо Министру спорта Российской Федерации с предложением:

в срок до 1 февраля 2026 года:

1) принять меры по повышению загруженности тренировочных центров, в том числе, при формировании ЕКП и объемов государственного задания на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, с учетом максимальной мощности спортивных объектов и средств размещения, а также планируемых объемов оказания платной деятельности;

в срок до 1 ноября 2025 года:

2) проработать вопрос установления в правовых актах, в том числе в приказе № 97, последствий для общероссийских спортивных федераций, не обеспечивших прибытие спортсменов для участия в учебно-тренировочных мероприятиях (с учетом допустимых отклонений);

3) предусмотреть при согласовании технического задания на строительство (реконструкцию) вновь создаваемых спортивных объектов необходимость расчета плановой загруженности спортивных объектов в последующие годы, утверждаемого Минспортом России;

4) совместно с заинтересованными органами власти проработать вопрос передачи имущественного комплекса филиала «Богородское» в казну Российской Федерации, либо изменить механизм финансирования деятельности указанного филиала с предоставления субсидии на содержание объектов спорта,

зданий, сооружений, не используемых при выполнении государственного задания, на предоставление субсидии на выполнение государственного задания;

5) проработать вопрос актуализации Методических рекомендаций по организации питания.

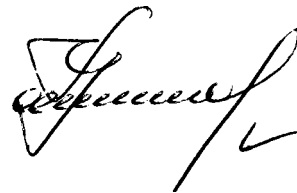
11.7. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

11.8. Направить обращение в Министерство внутренних дел Российской Федерации.

11.9. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

- Приложения:
1. Описание методов сбора и анализа фактических данных и информации для получения доказательств, включая описание ограничений данных и методов их сбора и анализа, на 4 л. в 1 экз.
 2. Карта итогов контрольного мероприятия на 32 л. в 1 экз.
 3. Карта предложений (рекомендаций) на 2 л. в 1 экз.
 4. Перечень актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия, на 1 л. в 1 экз.
 5. Перечень законодательных и иных нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 2 л. в 1 экз.

Заместитель Председателя



Г.С. Изотова