

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

10 октября 2025, № ЗСП-118/12-03

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1026182-8 «О бюджете Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»

(утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 9 октября 2025 г. № 87К (1872))

1. Общие положения

Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) на проект федерального закона № 1026182-8 «О бюджете Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – законопроект, проект бюджета) подготовлено в соответствии с пунктом 12 статьи 145 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьями 13 и 18 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» по результатам контрольного мероприятия «Проверка обоснованности показателей проекта бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов с подготовкой Заключения Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О бюджете Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

2. Общая характеристика проекта федерального закона «О бюджете Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»

Параметры проекта бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации (далее – Фонд, СФР) сформированы на основе показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации¹ (таблица 1).

Таблица 1

Показатели социально-экономического развития	Прогноз при формировании бюджета на 2025 год	2025 год оценка	2026 год прогноз	2027 год прогноз	2028 год прогноз
Фонд заработной платы (далее – ФОТ) (млрд руб.)	52 291,0	52 327,0	56 464,0	61 047,0	65 689,0
<i>рост по сравнению с предыдущим годом (%)</i>		<i>113,2</i>	<i>107,9</i>	<i>108,1</i>	<i>107,6</i>
Среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций (далее – СМЗ), рублей	99 952,0	100 327,0	107 949,0	116 601,0	125 163,0
Индекс потребительских цен (далее – ИПЦ) (декабрь к декабрю) (%)	104,5	106,8	104,0	104,0	104,0

¹ Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (базовый вариант) (письмо Минэкономразвития России от 18 сентября 2025 г. № 35473-ПК/Д03и-дсп).

Показатели социально-экономического развития	Прогноз при формировании бюджета на 2025 год	2025 год оценка	2026 год прогноз	2027 год прогноз	2028 год прогноз
Прожиточный минимум пенсионера (далее – ПМП) (руб.)	15 250,0	15 250,0	16 288,0	16 939,0	17 617,0
Прожиточный минимум на ребенка (руб.)	17 201,0	17 201,0	18 371,0	19 106,0	19 870,0
Прогноз рождаемости (тыс. чел.)	1 153,1	1 082,1	1 065,1	1 061,1	1 062,3

Параметры пенсионного и социального обеспечения, учтенные при формировании проекта бюджета, представлены в таблице 2.

Таблица 2

Наименование показателя	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год
Индексация страховой пенсии неработающим пенсионерам с 1 января (%)	9,5	7,6		
Индексация страховой пенсии неработающим пенсионерам с 1 февраля (%)			4,0	4,0
Увеличение страховой пенсии исходя из роста доходов бюджета Фонда с 1 апреля в соответствии с частью 10 статьи 18 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Федеральный закон № 400-ФЗ) (вступит в силу с 1 января 2027 года) (%)	-	-	3,4	3,8
Стоимость одного пенсионного коэффициента (ПК) (рублей)	с 1 января 145,69	с 1 января 156,76	с 1 февраля 163,03 с 1 апреля 168,57	с 1 февраля 175,31 с 1 апреля 181,97
Размер фиксированной выплаты к страховой пенсии (рублей)	8 907,70	9 584,69 с 1 января	9 968,08 с 1 февраля	10 366,80 с 1 февраля
Индексация социальных пенсий и других выплат, размер увеличения которых зависит от роста социальных пенсий, ежегодно с 1 апреля по индексу роста ПМП за предыдущий год (%)	14,7	6,8	4,0	4,0
Индексация государственных пособий, ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан ежегодно с 1 февраля на индекс потребительских цен за предыдущий год (%)	9,5	6,8	4,0	4,0
Среднегодовой размер страховой пенсии (рублей)	23 397,00	26 116,00	27 561,00	29 379,00
Среднегодовой размер страховой пенсии по старости неработающего пенсионера (рублей)	24 704,00	27 694,00	29 009,00	30 684,00
Среднегодовой размер социальной пенсии (рублей)	14 898,40	16 376,60	17 098,90	17 782,90
Среднегодовой размер накопительной пенсии (рублей)	1 444,50	1 585,80	1 685,32	1 784,83
Среднегодовой размер срочной пенсионной выплаты (рублей)	2 718,60	2 979,53	3 162,59	3 345,64
Среднегодовое число пенсионеров, всего (тыс. чел.), из них:	42 690	43 322	43 228	43 075
получателей страховых пенсий	37 080	38 947	38 755	38 492
Среднегодовое число пенсионеров по государственному пенсионному обеспечению, всего (тыс. человек), из них:	4 638,76	4 376,8	4 474,70	4 584,90
получателей социальных пенсий	3 470,10	3 544,80	3 599,60	3 655,20
Среднегодовое число получателей накопительных пенсий (тыс. человек)	141,00	152,60	163,10	173,50
Среднегодовое число получателей срочной пенсионной выплаты (тыс. человек)	45,80	40,60	40,90	40,20
Среднедневной размер пособия по временной нетрудоспособности по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (далее – ВНиМ) (рублей)	1 771,47	2 168,49	2 387,51	2 573,74
Среднедневной размер пособия по временной нетрудоспособности по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (далее – НСПиПЗ) (рублей)	2 068,69	2 444,54	2 691,44	2 901,37
Среднедневной размер пособия по беременности и родам гражданам, подлежащим социальному страхованию на случай ВНиМ (рублей)	1 793,88	2 167,28	2 386,18	2 572,30
Средний размер пособия при рождении ребенка по страхованию на случай ВНиМ (рублей)	26 250,73	28 621,08	29 828,79	31 021,94
Средний размер пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет по социальному страхованию на случай ВНиМ (рублей)	21 491,63	24 305,27	26 760,10	28 847,39
Средний размер единовременной страховой выплаты по страхованию от НСПиПЗ (рублей)	419 526,48	421 997,45	424 094,28	426 165,83

С 1 августа ежегодно планируется увеличение страховых пенсий по данным индивидуального персонифицированного учета застрахованного лица на основании сведений о сумме страховых взносов (далее также – СВ) на 31 декабря предыдущего года².

2.1. Структурные особенности и основные характеристики проекта федерального закона «О бюджете Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»

Проект бюджета сформирован обособленно в части, связанной с формированием средств для финансирования накопительной пенсии (далее – накопительная составляющая), и в части, не связанной с формированием средств для финансирования накопительной пенсии (далее – распределительная составляющая)³, в составе которой учтено обязательное

² Часть 2 статьи 18 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Федеральный закон № 400-ФЗ).

³ Статья 10 Федерального закона от 14 июля 2022 г. № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 236-ФЗ).

пенсионное страхование (далее – ОПС), страхование на случай ВНиМ⁴, от НСПиПЗ⁵, межбюджетные трансферты (далее – трансферт) из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС).

Поступления СВ на ОПС и страхование на случай ВНиМ по единому тарифу⁶ рассчитаны исходя из единой предельной величины базы для уплаты СВ в отношении каждого физического лица (далее – единая предельная величина базы), которая на 2026 год определена в размере 2 979,0 тыс. рублей (на 2025 год – 2 759,0 тыс. рублей), на 2027 год – 3 218,0 тыс. рублей, на 2028 год – 3 454,0 тыс. рублей.

Для отдельных категорий плательщиков СВ сохранены пониженные тарифы⁷.

С 2026 года предусматривается пересмотр подходов к применению льготных тарифов в отношении отдельных категорий плательщиков⁸. Так, пониженные тарифы сохраняются только для отдельных категорий субъектов малого и среднего предпринимательства по перечню видов деятельности, который будет утверждаться Правительством Российской Федерации (далее – Правительство), для IT-компаний тариф в пределах единой предельной базы увеличивается с 7,6 % до 15 %. В целях исчисления СВ в отношении физических лиц, являющихся единоличным исполнительным органом, облагаемая база за расчетный месяц будет составлять не менее МРОТ.

Поступления СВ от плательщиков, не производящих выплаты физическим лицам (индивидуальные предприниматели, адвокаты, нотариусы, занимающиеся частной практикой) (далее – ИП), рассчитаны исходя из совокупного фиксированного размера за расчетный период 2026 года в размере 57,39 тыс. рублей, за 2027-2028 годы – по 61,15 тыс. рублей. Если доход превысит 300,00 тыс. рублей – плюс еще 1 % с суммы превышения. Размер фиксированного платежа за расчетный период 2026 года не может превышать 321,82 тыс. рублей (2025 года – 300,89 тыс. рублей). До 1 июля 2026 года в бюджет СФР будут поступать СВ в фиксированном размере за 2025 год с дохода, превышающего 300,00 тыс. рублей⁹.

С 2026 года ИП, состоящие на учете в налоговых органах на территории ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей и осуществляющие деятельность в указанных субъектах Российской Федерации, уплачивают СВ исходя из фиксированного платежа в общеустановленном размере.

Поступления СВ на страховую пенсию по дополнительному тарифу в отношении выплат работникам, занятым на работах с особыми условиями труда, дающими право на досрочное назначение страховых пенсий по старости определены дифференцировано от 0 до 9 %, в том числе в зависимости от установленного класса и подкласса условий труда¹⁰.

⁴ Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (далее – Федеральный закон № 255-ФЗ).

⁵ Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

⁶ Установлен Налоговым кодексом Российской Федерации (далее – НК РФ) в размере 30 % в пределах установленной предельной величины базы для уплаты СВ и 15,1 % сверх предельной величины базы и распределяются в размере 72,8 % на ОПС (статья 22 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» в редакции Федерального закона от 14 июля 2022 г. № 237-ФЗ (далее – Федеральный закон № 167-ФЗ) и 8,9 % – по страхованию на случай ВНиМ (статья 146 БК РФ).

⁷ Статья 427 НК РФ.

⁸ Проект федерального закона № 1026190-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

⁹ Статья 432 НК РФ.

¹⁰ С учетом специальной оценки условий труда на рабочих местах, проводимой в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда», статья 428 НК РФ.

СВ на страхование на случай ВНиМ запланированы с учетом их уплаты лицами, которые с 2026 года добровольно вступят в правоотношения с Фондом в рамках эксперимента по добровольному страхованию граждан, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (далее – самозанятые граждане)¹¹.

СВ на накопительную пенсию определены за расчетный период до 2014 года¹².

По страхованию от НСПиПЗ на 2026–2028 годы проект бюджета Фонда сформирован с учетом тарифов СВ в размерах от 0,2 % до 8,5 %¹³, дифференцированных по видам экономической деятельности в зависимости от класса профессионального риска (32 класса).

С 2026 года территориальные органы Фонда наряду с федеральной социальной доплатой к пенсии (далее – ФСД) на основании заключенных между Фондом и высшими исполнительными органами субъектов Российской Федерации соглашений будут осуществлять региональную социальную доплату к пенсии (далее – РСД)¹⁴.

В проекте бюджета Фонда учтены предлагаемые изменения в статью 10 Федерального закона от 3 октября 2018 г. № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий», предусматривающие продление приостановления до 1 января 2027 года двухэтапной индексации страховых пенсий¹⁵.

Женщинам, удостоенным звания «Мать-героиня», с 2026 года Фонд будет предоставлять ежемесячную денежную выплату в размере 72 403,79 рубля с последующей ежегодной индексацией¹⁶. В соответствии с Федеральным законом № 21-ФЗ¹⁷ данной категории женщин также будет предоставляться дополнительное ежемесячное материальное обеспечение за особые заслуги перед Российской Федерацией¹⁸ в размере 415 % размера социальной пенсии, указанного в подпункте 1 пункта 1 статьи 18 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 166-ФЗ).

Родителям, имеющим двух и более детей, которые являются налоговыми резидентами и уплачивают НДФЛ, с 2026 года будет предоставляться ежегодная семейная выплата,

¹¹ Проект федерального закона «О проведении эксперимента по добровольному вступлению отдельных категорий граждан в правоотношения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности» (ID проекта 153589 от 27 декабря 2024 года). Проводить эксперимент планируется до 31 декабря 2028 года включительно.

¹² До начала действия моратория на финансирование накопительной пенсии, который согласно статье 4 статьи 33³ Федерального закона № 167-ФЗ был установлен на 2014–2022 годы.

¹³ Проект федерального закона № 1026184-8 «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

¹⁴ В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ) пенсионеру гарантируется ФСД (если общая сумма материального обеспечения пенсионера не достигает величины ПМП, установленной в субъекте Российской Федерации, не превышающей величину ПМП по Российской Федерации) или РСД (если общая сумма материального обеспечения не достигает ПМП, установленной в субъекте Российской Федерации, превышающей величину ПМП по Российской Федерации).

¹⁵ Проект федерального закона № 1026188-8 «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2026 году».

¹⁶ Проект федерального закона № 959275-8 «О предоставлении социальных гарантий женщинам, удостоенным звания «Мать-героиня».

¹⁷ Федеральный закон от 4 марта 2002 г. № 21-ФЗ «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией» (далее – Федеральный закон № 21-ФЗ).

¹⁸ Проект федерального закона № 960733-8 «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Федерального закона «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией» и статьи 12 и 15 Федерального закона «О страховых пенсиях» (далее – законопроект № 960733-8).

направленная на поддержку семей, среднедушевой доход которых не превышает 1,5 величины ПМ на душу населения, установленного в субъекте Российской Федерации¹⁹.

Фонду также переданы полномочия по выплате пенсий за выслугу лет лицам, замещавшим должности федеральной государственной гражданской службы в органах публичной власти федеральной территории «Сириус» (далее – ФТ «Сириус»), контрольно-счетном органе ФТ «Сириус», территориальной избирательной комиссии ФТ «Сириус». Финансовое обеспечение данных полномочий будет осуществляться за счет трансфертов из бюджета ФТ «Сириус» на основании соглашения, заключаемого между администрацией ФТ «Сириус» и Фондом²⁰.

С 2026 года планируется снятие ограничений по учету в страховом стаже периодов ухода за каждым ребенком в возрасте до полутора лет, а также возможность начисления индивидуальных пенсионных коэффициентов (ИПК) в отношении периодов ухода одного из родителей за пятым и последующими детьми²¹.

Особенности текстовых статей законопроекта

В целом текстовые статьи законопроекта не отличаются от статей Федерального закона от 30 ноября 2024 г. № 423-ФЗ «О бюджете Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее также – Федеральный закон № 423-ФЗ).

Вместе с тем в 2026 году предусматривается направлять на те же цели остатки средств прошлых лет, поступающие в бюджет Фонда по целевой статье расходов «Обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий» (пункт 3 части 1 статьи 7 законопроекта).

Устанавливается размер дополнительного повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии с 1 января 2026 года в размере 1 413,86 рубля²² (часть 4 статьи 7 законопроекта).

Частью 13 статьи 7 законопроекта предусматривается, что Фонд в 2026 году исходя из фактического остатка средств по страхованию на случай ВНиМ, поступивших на единый счет бюджета Фонда доходов и произведенных с единого счета бюджета Фонда расходов по страхованию на случай ВНиМ, привлекает средства страхования от НСПиПЗ в объеме, достаточном для покрытия дефицита бюджета Фонда по страхованию на случай ВНиМ. При этом на 2026 год по страхованию на случай ВНиМ прогнозируется профицит.

Одновременно с 2026 года Правительством предлагается исключить компенсацию выпадающих доходов бюджета Фонда в связи с применением пониженных тарифов по страхованию на случай ВНиМ²³. Согласно пояснительной записке к законопроекту № 1026188-8 изменения вносятся в целях выработки единообразного подхода к компенсации выпадающих доходов как по ОПС, так и по страхованию на случай ВНиМ. Вместе с тем

¹⁹ Федеральный закон от 13 июля 2024 г. № 179-ФЗ «О ежегодной семейной выплате гражданам Российской Федерации, имеющим двух и более детей» (далее – Федеральный закон № 179-ФЗ).

²⁰ Федеральный закон № 166-ФЗ в редакции Федерального закона от 7 июня 2025 г. № 135-ФЗ.

²¹ Законопроект № 960733-8.

²² Статьей 17 Федерального закона № 400-ФЗ с 2025 года лицам, достигшим возраста 80 лет или являющимся инвалидами I группы (за исключением инвалидов с детства I группы, к пенсии которых производится ежемесячная выплата в связи с осуществлением за ними ухода) установлена надбавка на уход к страховой пенсии в виде дополнительного повышения фиксированной выплаты.

²³ Статья 3 проекта федерального закона № 1026188-8 «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2026 году».

согласно пункту 2 статьи 17 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» компенсация выпадающих доходов бюджета Фонда в связи с применением пониженных тарифов на ОПС начиная с 2025 года предусматривается в составе трансферта на ОПС (сбалансированность бюджета Фонда).

Основные характеристики проекта бюджета Фонда представлены в таблице 3.

Таблица 3.

(тыс. рублей)

Основные характеристики бюджета	2025 год ²⁴	2026 год	2027 год	2028 год
Прогнозируемый объем доходов	16 623 906 689,8	19 086 230 654,6	19 976 597 138,7	21 178 154 491,3
Прогнозируемый объем расходов, в том числе:	16 993 427 349,1	18 748 235 886,0	19 741 046 532,0	20 856 250 320,0
на реализацию публичных нормативных обязательств	16 352 180 104,1	17 959 304 061,5	18 934 132 657,4	20 030 973 539,6
Финансовый результат (- дефицит /+ профицит)	- 369 520 659,3	+337 994 768,6	+ 235 550 606,7	+ 321 904 171,3

3. Анализ соответствия проекта федерального закона «О бюджете Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» положениям Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и указам Президента Российской Федерации

В рамках реализации задач по достижению национальных целей Российской Федерации, определенных Указом № 309²⁵, предусматривается повышение страховых пенсий с 1 января 2026 года в размере 7,6 %, что выше прогноза инфляции за 2025 год (6,8 %). В 2027-2028 годах индексация планируется ежегодно с 1 февраля на 4 % и с 1 апреля – на 3,4 % и 3,8 % соответственно.

Среднегодовой размер страховой пенсии к 2029 году увеличится до 29 379 рублей. Соотношение среднегодового размера страховой пенсии по старости к СМЗ практически не изменится (рисунок 1).

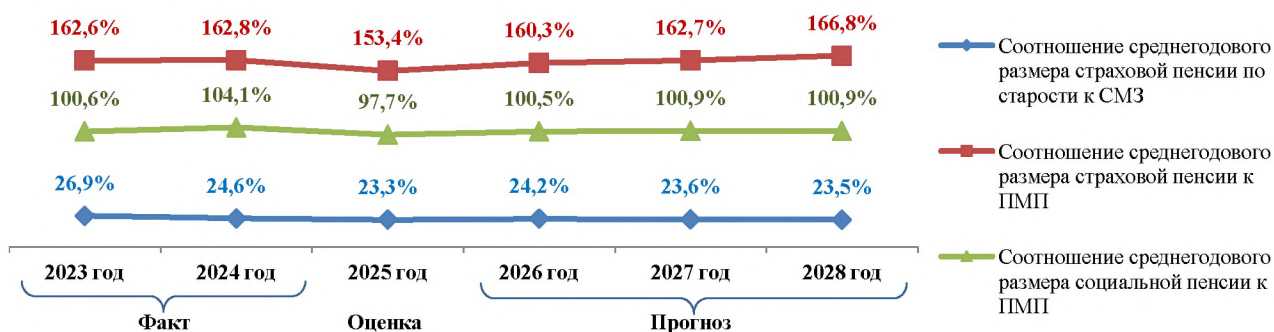


Рисунок 1. Основные показатели пенсионного обеспечения

В рамках национального проекта (далее – НП) «Семья» в 2026–2028 годах Фонд будет предоставлять ежегодную семейную выплату работающим родителям, имеющим двух и более детей, материнский (семейный) капитал (далее – МСК), ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка (единое пособие), а также санаторно-курортное лечение (далее – СКЛ) и медицинскую реабилитацию участников специальной военной операции (далее – СВО). Услуги по СКЛ и реабилитации будут оказываться в подведомственных Фонду федеральных бюджетных учреждениях – центрах реабилитации (далее также – центр

²⁴ Федеральный закон № 423-ФЗ.

²⁵ Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее – Указ № 309).

реабилитации, центр) за счет средств страхования от НСПиПЗ (в 2026 году – 4 224 943,7 тыс. рублей).

Размер МСК с учетом его индексации в 2028 году по сравнению с 2025 годом вырастет на 15,5 % (рисунок 2).



Рисунок 2. Размер МСК в 2025–2028 годах, руб.

В рамках НП «Кадры» в 2026 году в бюджете Фонда за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета запланированы расходы в объеме 1 500 000,0 тыс. рублей, в 2027 году – 2 908 500,0 тыс. рублей и в 2028 году – 1 747 600,0 тыс. рублей на предоставление субсидий работодателям в целях:

стимулирования к приему на работу граждан, испытывающих трудности в поиске работы²⁶;

государственной поддержки трудоустройства работников из другой местности²⁷;

создания (оборудования) рабочих мест для трудоустройства инвалидов²⁸.

Указанные расходы в проекте бюджета Фонда учитываются в подразделе 10 06 «Другие вопросы в области социальной политики».

Индексация государственных пособий запланирована ежегодно с 1 февраля на ИПЦ за предыдущий год (рисунок 3).



Рисунок 3. Размеры государственных пособий лицам, подлежащим социальному страхованию на случай ВНиМ, руб.

Максимальный размер пособия по беременности и родам при продолжительности отпуска по беременности и родам 140 дней в 2026 году составит 955,84 тыс. рублей, в 2027 году – 1 100,44 тыс. рублей, в 2028 году – 1 188,47 тыс. рублей²⁹.

В рамках госпрограммы «Развитие здравоохранения»³⁰ за счет средств бюджета ФОМС предусматривается оплата медицинским организациям и иным организациям, осуществляющим медицинскую деятельность, участвующим в реализации программы

²⁶ Приказ Фонда от 29 декабря 2024 г. № 2714 «Об утверждении решения о порядке предоставления субсидии на государственную поддержку стимулирования найма отдельных категорий граждан».

²⁷ Приказ Фонда от 29 декабря 2024 г. № 2713 «Об утверждении решения о порядке предоставления субсидии на государственную поддержку трудоустройства работников из другой местности или других территорий».

²⁸ Приказ Фонда от 29 декабря 2024 г. № 2712 «Об утверждении решения о порядке предоставления субсидий в целях создания (оборудования) рабочих мест для трудоустройства инвалидов».

²⁹ В 2025 году – 794,36 тыс. рублей.

³⁰ Постановление Правительства от 26 декабря 2017 г. № 1640.

государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, услуг по медицинской помощи, оказанной женщинам в период беременности, женщинам и новорожденным в период родов и в послеродовой период, а также по проведению профилактических медицинских осмотров ребенка, поставленного на учет в течение первого года (далее – родовой сертификат). Стоимость родового сертификата составляет 12,0 тыс. рублей.

В рамках госпрограммы «Доступная среда»³¹ из федерального бюджета Фонду предусмотрены трансферты на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями (далее – ТСР) (рисунок 4).



* в 2025 году объем средств указан с учетом дополнительно выделенных 24 132 178,9 тыс. рублей³².

Рисунок 4. Бюджетные ассигнования из федерального бюджета на обеспечение инвалидов ТСР в 2025–2028 годах, тыс. рублей

Бюджетные ассигнования на реализацию указов Президента Российской Федерации представлены в таблице 4.

Таблица 4.

(тыс. рублей)

Указ Президента Российской Федерации	2025 год Закон № 423-ФЗ	2026 год	2027 год	2028 год
от 1 августа 2005 г. № 887 «О мерах по улучшению материального положения инвалидов вследствие военной травмы»	513 630,0	752 186,6	853 045,8	967 442,7
от 30 марта 2005 г. № 363 «О мерах по улучшению материального положения некоторых категорий граждан Российской Федерации в связи с 60-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов»	1 151 772,0	960 154,5	830 824,4	720 938,1
от 24 февраля 2010 г. № 247 «О единовременной выплате некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 65-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов»	12,2	30,2		
от 7 мая 2012 г. № 595 «О единовременной выплате некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 67-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов»	12,2	30,2		
от 26 февраля 2015 г. № 100 «О единовременной выплате некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 70-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов»	50,4	50,4		
от 6 мая 2018 г. № 195 «О единовременной выплате некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 73-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов»	10,2	10,2		
от 7 февраля 2020 г. № 100 «О единовременной выплате некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 75-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов»	630,3	630,3		
от 15 января 2025 г. № 15 «О единовременной выплате некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 80-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов»		6 750,0		
от 17 сентября 2021 г. № 533 «О единовременной выплате гражданам Российской Федерации, награжденным медалью «За оборону Ленинграда» или знаком «Жителю блокадного Ленинграда», в связи с 80-й годовщиной открытия Дороги жизни»	301,0	250,7		
от 19 сентября 2023 г. № 703 «О единовременной выплате гражданам Российской Федерации, награжденным медалью «За оборону Ленинграда» или знаком «Жителю блокадного Ленинграда», в связи с 80-летием полного освобождения Ленинграда от фашистской блокады»	503,0	502,5		
от 24 апреля 2019 г. № 186 «О ежегодной денежной выплате некоторым категориям граждан к Дню Победы»	92 952,2	67 276,5	49 262,3	36 119,0
от 11 марта 2020 г. № 180 «О дополнительных мерах социальной защиты некоторых категорий граждан Российской Федерации» (ежемесячная выплата лицам, проходившим военную службу в составе 6-ой парашютно-десантной роты 104 гвардейско-десантного полка 76 гвардейской воздушно-десантной дивизии)	57 503,9	62 687,1	65 332,3	67 945,6
от 13 апреля 2020 г. № 263 «О дополнительном материальном обеспечении лиц, проходивших службу по контракту в составе российской части смешанных сил по установлению мира и поддержанию правопорядка в зоне грузино-осетинского конфликта»	64 156,4	92 339,6	111 573,5	132 281,1
от 30 апреля 2022 г. № 247 «О поддержке волонтерской деятельности на территориях отдельных субъектов Российской Федерации», от 29 декабря 2022 г. № 972 «О дополнительных социальных гарантиях лицам, направленным (командированным) на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, и членам их семей», от 14 июля 2023 г. № 518 «О дополнительных социальных гарантиях лицам, выполняющим работы на территориях отдельных субъектов	900 000,0	900 000,0	900 000,0	900 000,0

³¹ Утверждена постановлением Правительства от 29 марта 2019 г. № 363.

³² Источник дополнительных средств – перераспределение средств путем уменьшения расходов федерального бюджета на предоставление МСК (письмо Минтруда России в адрес Фонда от 24 июля 2025 г. № 20-2/10/В-12543).

Указ Президента Российской Федерации	2025 год Закон № 423-ФЗ	2026 год	2027 год	2028 год
Российской Федерации, и членам их семей» и от 25 августа 2023 г. № 640 «О мерах социальной защиты работников некоторых государственных предприятий»				
от 25 июля 2025 г. № 513 «О ежемесячной выплате отдельным категориям граждан Российской Федерации»		39 391,3	50 334,0	64 389,3
от 21 декабря 2023 г. № 975 «О мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, пострадавших от агрессии Украины»	62 800,0	62 800,0	62 800,0	62 800,0

3.1. Анализ соответствия проекта федерального закона «О бюджете Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» БК РФ и иным нормативным правовым актам

Проект бюджета Фонда соответствует принципам бюджетной системы Российской Федерации, бюджетному законодательству³³, законодательству о налогах и сборах³⁴, об обязательном пенсионном и социальном страховании, а также о пенсионном и социальном обеспечении с учетом исполнения государственных полномочий, финансируемых за счет трансфертов, предоставляемых бюджету СФР из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Проект бюджета Фонда сформирован в соответствии с методологией, определенной Правительством и Минфином России, правовыми актами ФНС России и Фонда³⁵.

Законопроект формировался по утвержденному Правительством графику³⁶, внесен Правительством в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 27 сентября 2025 года³⁷.

4. Доходы проекта бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Доходы проекта бюджета Фонда характеризуется показателями, представленными в таблице 5.

Таблица 5

(тыс. рублей)

Доходы	2025 год Закон № 423-ФЗ	2026 год	2027 год	2028 год
ВСЕГО, в том числе:	16 623 906 689,8	19 086 230 654,6	19 976 597 138,7	21 178 154 491,3
% увеличения к предыдущему году	116,8	114,8	104,7	106,0
в части распределительной составляющей	16 554 877 905,5	18 990 837 767,4	19 868 184 068,8	21 067 860 354,0
% увеличения к предыдущему году, из них:	104,0	114,7	104,6	106,0
в части ОПС	10 454 875 647,5	12 327 324 992,4	13 021 906 319,0	13 871 111 847,1
% увеличения к предыдущему году	99,2	117,9	105,6	106,5
в части страхования на случай ВНИМ	1 353 700 262,2	1 414 779 777,4	1 541 377 137,5	1 659 167 540,0
% увеличения к предыдущему году	119,2	104,5	108,9	107,6
в части страхования от НСПиПЗ	293 365 922,8	318 973 025,5	344 859 521,5	371 029 753,7
% увеличения к предыдущему году	130,3	108,7	108,1	107,6
в части накопительной составляющей	69 028 784,3	95 392 887,2	108 413 069,9	110 294 137,3
% увеличения к предыдущему году	71,3	138,2	113,6	101,7
В составе доходов:				
межбюджетные трансферты из федерального бюджета	4 022 274 816,3	4 692 365 454,0	4 443 355 427,0	4 502 334 483,5
% увеличения к предыдущему году	74,1	116,7	94,7	101,3
межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации	347 379 868,8	404 579 795,6	391 618 468,5	416 845 908,6

³³ Статьи 11, 145 и 192 БК РФ.

³⁴ Глава 34 НК РФ.

³⁵ Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации на текущий год, очередной финансовый год и плановый период, утвержденная приказом ФНС России от 18 июля 2024 г. № ЕД-7-1/565@ (далее – Методика ФНС России), и Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Фонда, утвержденная приказом Фонда от 24 апреля 2023 г. № 733 (далее – Методика Фонда № 733).

³⁶ Утвержден Заместителем Председателя Правительства – Руководителем Аппарата Правительства Д.Ю. Григоренко 27 февраля 2025 г. № ДГ-П13-6760.

³⁷ Письмо Правительства от 30 сентября 2025 г. № ММ-П13-35987.

Доходы	2025 год Закон № 423-ФЗ	2026 год	2027 год	2028 год
% увеличения к предыдущему году	117,6	116,5	96,8	106,4
межбюджетные трансферты из бюджета ФОМС	179 307 606,4	222 377 430,3	222 330 714,7	222 345 240,7
% увеличения к предыдущему году	164,6	124,0	100,0	100,0

Прогнозируемый объем доходов в 2026 году составит 8,1 % ВВП³⁸, в 2027 году – 7,8 % ВВП, в 2028 году – 7,7 % ВВП.

Ежегодный рост доходов обусловлен увеличением поступлений СВ за счет повышения ФОТ (таблица 1), размера единой предельной величины базы, определенной исходя из прогнозного размера СМЗ и повышающего коэффициента (2,3), что соответствует статье 421 НК РФ.

В целом рост поступлений СВ³⁹ по сравнению с предыдущим годом в 2026 году составит 14 %, в 2027 году – 8,3 %, в 2028 году – 7,5 % (рисунок 5).

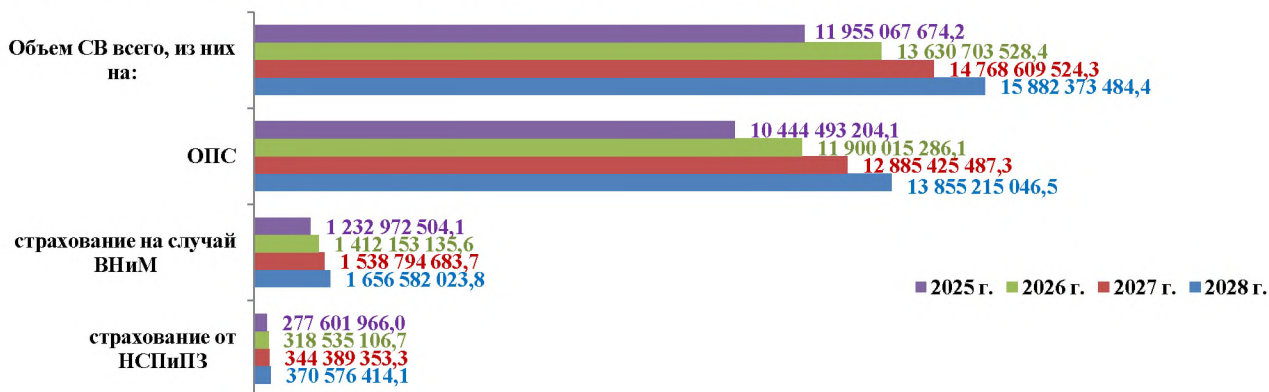


Рисунок 5. Прогноз поступлений СВ в разрезе видов социального страхования, тыс. рублей

Доля СВ по трем видам социального страхования в доходах Фонда в 2026 году составит 71,4 %, в 2027 году – 73,9 %, в 2028 году – 75 % (в 2025 году – 71,9 %).

Объемы СВ на ОПС и по страхованию на случай ВНиМ определены в соответствии с Методикой ФНС России, при расчете учтены:

ФОТ до предельной величины базы на 2026 год в объеме 51 594,5 млрд рублей, на 2027 год – 55 782,4 млрд рублей, на 2027 год – 60 023,8 млрд рублей, сверх предельной величины базы – 7 823,9 млрд рублей, 8 467,8 млрд рублей и 9 111,7 млрд рублей соответственно;

коэффициент корректировки базы до предельной величины на 2026–2028 годы – 0,914, сверх предельной величины – 0,139, коэффициент собираемости в 2026–2028 годах ежегодно 0,998, в том числе в отношении СВ в фиксированном размере (ИП) – ежегодно 0,874.

Прогноз поступлений СВ, администрируемых ФНС России, приведен в таблице 6.

Таблица 6

КБК	2025	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год
	бюджет	оценка	прогноз	прогноз	прогноз
<i>В части ОПС</i>					
СВ, администрируемые ФНС России всего, из них:	11 702 227 407,0	11 925 726 219,8	13 333 225 925,2	14 433 221 151,7	15 514 133 273,0
Темп, %	121,1	101,9	111,8	108,3	107,5
на ОПС, из них:	10 468 798 942,2	10 686 442 027,1	11 926 807 428,5	12 909 565 920,0	13 874 175 895,1
Темп, %	121,1	102,1	111,6	108,2	107,5
на выплату страховой пенсии, в том числе:	10 444 493 204,1	10 650 094 489,5	11 893 229 296,9	12 874 486 714,7	13 837 582 139,4
Темп, %	121,2	102,0	111,7	108,3	107,5

³⁸ ВВП в 2026 году прогнозируется в объеме 235 067 млрд рублей, в 2027 году – 255 498 млрд рублей, в 2028 году – 276 346 млрд рублей.

³⁹ В составе ОПС учтены СВ на выплату страховой и накопительной пенсии, взносы организаций, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, организаций угольной промышленности, ДСВ.

КБК	2025	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год
	бюджет	оценка	прогноз	прогноз	прогноз
СВ, распределяемые по видам страхования в части ОПС	10 045 705 028,7	10 075 256 967,5	11 441 359 243,1	12 396 093 964,1	13 343 099 654,3
Темп, %	115,6	100,3	113,6	108,3	107,6
СВ в совокупном фиксированном размере в части ОПС	133 941 880,7	293 303 743,6	162 028 381,1	172 655 229,5	172 655 229,5
Темп, %	108,4	219,0	55,2	106,6	100,0
СВ на ОПС с доходов ИП, превышающих 300 тыс. рублей	107 258 534,7	117 819 462,80	120 187 020,30	122 312 206,90	124 455 162,60
Темп, %	102,2	109,8	102,0	101,8	101,8
СВ по доптарифу за лиц, занятых на видах работ, указанных в пункте 1 части 1 статьи 30 Федерального закона № 400-ФЗ	48 032 993,6	48 910 409,6	52 777 464,6	57 061 379,2	61 400 062,7
Темп, %	113,4	101,8	107,9	108,1	107,6
СВ по доптарифу за лиц, занятых на видах работ, указанных в пунктах 2-18 части 1 статьи 30 Федерального закона № 400-ФЗ	107 542 092,4	108 285 449,90	116 846 936,10	126 331 330,50	135 936 980,90
Темп, %	113,4	100,7	107,9	108,1	107,6
СВ уплачиваемые в пользу физических лиц, подлежащих в соответствии с международными договорами	26 377,1	27 983,1	30 195,5	32 646,5	35 128,8
Темп, %		106,1	107,9	108,1	107,6
на выплату накопительной пенсии	-2 098,6	-11 354,8	-3 418,4	-1 098,0	-368,7
Темп, %					160,6
Взносы организаций, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, на выплату ежемесячной доплаты к пенсии	11 581 841,1	11 343 686,3	12 240 564,0	13 234 123,1	14 240 384,7
Темп, %	113,4	97,9	107,9	108,1	107,6
Взносы организаций угольной промышленности на выплату ежемесячной доплаты к пенсии отдельным категориям работников этих организаций	5 503 363,8	5 761 386,9	6 216 905,5	6 721 527,9	7 232 601,8
Темп, %	113,4	104,7	107,9	108,1	107,6
Штрафы по СВ на ОПС за расчетные периоды, истекшие до 1 января 2023 года	0,0	38 075,0	0,0	0,0	0,0
Пени, распределяемые в соответствии с подпунктом 1 пункта 11 статьи 46 БК РФ в части ОПС	9 212 117,3	19 188 412,0	15 111 483,4	15 111 483,4	15 111 483,4
СВ за расчетные периоды прошлых лет (ОПС)	-5 287,2	6 507 181,0	9 490,2	12 118,1	9 237,6
СВ на социальное страхование на случай ВНиМ	1 233 428 464,8	1 239 284 192,7	1 406 418 496,7	1 523 655 231,7	1 639 957 377,9
Темп, %	121,3	100,5	113,5	108,3	107,6

Прогноз поступлений СВ, администрируемых Фондом, приведен в таблице 7.

Таблица 7

(тыс. рублей)

КБК	2025	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год
	бюджет	оценка	прогноз	прогноз	прогноз
СВ, администрируемые СФР всего, из них:	280 474 618,6	300 083 651,8	332 534 638,1	371 892 182,9	406 225 488,1
Темп, %		107,0	110,8	111,8	109,2
СВ на ОПС, уплачиваемые лицами, добровольно вступившими в правоотношения с Фондом	1 989 409,4	4 209 762,4	6 785 989,2	10 938 772,6	17 632 907,1
Темп, %		211,6	161,2	161,2	161,2
СВ на страхование на случай ВНиМ, уплачиваемые лицами, добровольно вступившими в правоотношения с Фондом	341 286,0	429 033,1	7 044 744,4	16 450 236,5	17 939 804,9
Темп, %		125,7	1 642,0	233,5	109,1
Дополнительные СВ на накопительную пенсию, уплачиваемые застрахованными лицами и взносы работодателя в пользу застрахованных лиц, уплачиваемых дополнительными СВ на накопительную пенсию (далее – ДСВ)	541 957,2	248 272,1	168 797,8	113 820,5	76 362,0
Темп, %		45,8	68,0	67,4	67,1
СВ на страхование от НСПиПЗ	277 601 966,0	295 196 584,2	318 535 106,7	344 389 353,3	370 576 414,1
Темп, %		106,3	107,9	108,1	107,6

Рост СВ по страхованию на случай ВНиМ, уплачиваемых лицами, добровольно вступившими в правоотношения с Фондом, связан с возможностью с 2026 года вступления в добровольные правоотношения самозанятых граждан, прогнозное число которых предполагается в 2026 году 684,0 тыс. человек, в 2027–2028 годах – по 1 200,0 тыс. человек.

Рост СВ, уплачиваемых лицами, добровольно вступившими в правоотношения по ОПС, связан также с прогнозируемым увеличением плательщиков с 526,7 тыс. человек в 2025 году до 1 529,6 тыс. человек в 2028 году. Прогноз базируется на динамике фактического числа лиц, ежегодно вступающих в добровольные правоотношения по ОПС.

При прогнозировании ДСВ, уплачиваемых застрахованными лицами на накопительную пенсию, учтено снижение числа плательщиков с 30,6 тыс. человек в 2025 году до 8,5 тысяч в 2028 году в связи с прекращением с 2026 года в соответствии с Федеральным

законом № 56-ФЗ⁴⁰ государственной поддержки формирования пенсионных накоплений.

Рост доходов от поступления СВ на социальное страхование от НСПиПЗ в целом соответствует динамике роста ФОТ (таблицы 1 и 7).

При расчете СВ применены средневзвешенный тариф по видам экономической деятельности – 0,54 % (в 2025 году – 0,52 %), коэффициент корректировки ФОТ – 1,051 и коэффициент собираемости в 2026–2028 годах – 0,9869 (в 2025 году – 0,9770), что соответствует Методике Фонда № 733.

Доходы по страхованию от НСПиПЗ прогнозируются без учета размещения в кредитных организациях страхового резерва, что не соответствует Правилам № 1396⁴¹. При этом по оценке Счетной палаты, страховой резерв по отношению к предыдущему году за 2026 год увеличится в 1,6 раза, за 2027–2028 годы – в 1,3 раза (рисунок 6).

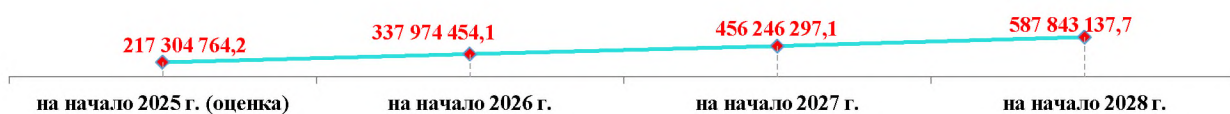


Рисунок 6. Страховой резерв, определяемый согласно Правилам № 1396, тыс. рублей

Исходя из представленной в Фонд Межрегиональным УФК прогнозной ставки доходы от размещения резерва могли бы составлять ежегодно не менее 35 млрд рублей.

Поступления **капитализированных платежей** предприятий определены на 2026 год в объеме 306 791,1 тыс. рублей (93,4 % к 2025 году), на 2027 год – 340 928,3 тыс. рублей (111,1 % к 2026 году), на 2028 год – 317 732,9 тыс. рублей (93,2 % к 2027 году). Данные платежи ожидаются ежегодно в 54 территориальных органах Фонда. Средний объем платежа одного страхователя на 2026 год принят в размере 2 434,85 тыс. рублей, на 2027 год – 2 705,78 тыс. рублей, на 2028 год – 2 521,69 тыс. рублей. Прогноз числа страхователей соответствует Методике Фонда № 733.

На начало 2025 года задолженность организаций по капитализированным платежам составляла 220,44 млрд рублей (рисунок 7).



Рисунок 7. Состояние задолженности страховщиков по капитализированным платежам

Рост доходов бюджета СФР в части накопительной составляющей по сравнению с предыдущим годом прогнозируется в 2026 году на уровне 138,2 %, в 2027 году – 113,6 %, в 2028 году – 101,7 %⁴² (таблица 8).

⁴⁰ Федеральный закон от 30 апреля 2008 г. № 56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную пенсию и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений».

⁴¹ Правила формирования, размещения и расходования резерва средств на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденные постановлением Правительства от 24 декабря 2012 г. № 1396 (далее – Правила № 1396).

⁴² Увеличение доходов в 2026 году связано с увеличением объема отзвываемых для выплат СПН застрахованным лицам, а также доходов от инвестирования средств РОПС.

Таблица 8

(тыс. рублей)

Доходы	2025 год Закон № 423-ФЗ	2026 год	2027 год	2028 год	Примечание
ИТОГО, в том числе:	69 028 784,3	95 392 887,2	108 413 069,9	110 294 137,3	
СВ на выплату накопительной пенсии	-2 098,6	8 157,7	11 714,2	9 161,2	Взносы поступают за расчетный период до 2014 года с учетом корректировки по ранее поступившим платежам
% к предыдущему году	-	-	143,6 %	78,2 %	
ДСВ	541 957,2	168 797,8	113 820,5	76 362,0	Расчет произведен исходя из прогнозного числа застрахованных лиц, которые уплатят в 2026–2028 годах ДСВ (19,8 тыс. человек, 13,0 тыс. человек и 8,5 тыс. человек соответственно), и среднего размера ДСВ (8 132,14 рубля, 8 332,83 рубля и 8 488,92 рубля). Прогнозируемый объем ДСВ от застрахованных лиц составит в 2026 году 161 145,0 тыс. рублей, в 2027 году – 108 145,7 тыс. рублей и в 2028 году – 72 153,9 тыс. рублей, ДСВ от работодателей – 7 652,8 тыс. рублей, 5 674,8 тыс. рублей и 4 208,1 тыс. рублей
% к предыдущему году	29,9 %	31,2 %	67,4 %	67,1 %	
от инвестирования СПИ, перечисленные управляющими компаниями в Фонд	37 004 206,8	53 948 620,9	75 301 265,7	74 355 966,9	Расчет произведен исходя из расчетной величины прироста СПИ, переданных в доверительное управление управляющим компаниям за весь период инвестирования (в 2026 году – 1 990 382 016,6 тыс. рублей, в 2027 году – 2 162 071 743,8 тыс. рублей, в 2028 году – 2 321 223 438,3 тыс. рублей), доли СПИ, подлежащих передаче управляющими компаниями в СФР (2,7 %, 3,5 %, 3,2 %), а также средств для уплаты гарантийных взносов (в 2026 году – 329 198,1 тыс. рублей, в 2027 году – 362 873,0 тыс. рублей, в 2028 году – 381 116,8 тыс. рублей)
% к предыдущему году	56,2 %	145,8 %	139,6 %	98,7 %	
от размещения средств, сформированных за счет сумм СВ на накопительную пенсию	-	436,3	290,2	282,3	Расчет произведен исходя из объемов СВ, направляемых на размещение (в 2026 году – 12 738,1 тыс. рублей, в 2027 году – 12 905,2 тыс. рублей, в 2028 году – 12 765,2 тыс. рублей) и прогнозного дохода (в 2026 году – 3,452 %, в 2027 году – 2,249 %, в 2028 году – 2,211 %)
% к предыдущему году	-	-	66,5 %	97,3 %	
от размещения средств, сформированных за счет ДСВ	13 810,5	5 641,1	2 436,5	1 637,4	Расчет произведен исходя из ДСВ, направляемых на размещение (в 2026 году – 295 571,9 тыс. рублей, в 2027 году – 199 481,1 тыс. рублей, в 2028 году – 133 815,7 тыс. рублей) и прогнозного дохода от размещения с учетом снижения ставок по депозитам и сокращения срока инвестирования (в 2026 году – 1,909 %, в 2027 году – 1,221 %, в 2028 году – 1,224 %)
% к предыдущему году	30,5 %	40,9 %	43,2 %	67,2 %	
от инвестирования средств РОПС	22 704 834,2	32 441 296,4	23 561 407,1	25 785 075,5	Сокращение ожидаемых доходов обусловлено снижением процентной ставки. Прогнозный объем РОПС на начало 2026 года составит 283 631,26 млн рублей, 2027 года – 321 059,27 млн рублей, 2028 года – 350 837,48 млн рублей, прогнозный доход от размещения РОПС соответственно 11,4 %, 7,3 % и 7,3 %
% к предыдущему году	118,9 %	142,9 %	72,6 %	109,4 %	
прочие неналоговые поступления по накопительной составляющей бюджета СФР	-	12 087,0	12 087,0	12 087,0	В состав сумм прочих неналоговых поступлений входят возвраты СПИ прошлых лет (средств единовременной выплаты СПИ, накопительной пенсии, на выплаты правопреемникам, СПИ)
% к предыдущему году	-	-	100,0 %	100,0 %	
средства федерального бюджета на предоставление МСК (на формирование накопительной пенсии)	764 903,1	999 711,5	1 076 140,3	1 158 838,0	Расчет произведен исходя из ожидаемого количества обращений о направлении средств МСК на формирование накопительной пенсии в 2026–2028 годах 4,7 тыс. человек, 4,9 тыс. человек и 5,1 тыс. человек
% к предыдущему году	130,2 %	130,7 %	107,7 %	107,7 %	
средства федерального бюджета на софинансирование формирования пенсионных накоплений	551 733,6	1 151,7	1 151,7	1 151,7	При расчете использовались данные за 2023–2025 годы о суммах ДСВ, идентифицированных позже года уплаты (в 2023 году – 1 264,4 тыс. рублей, в 2024 году – 1 303,7 тыс. рублей, в 2025 году – 897,0 тыс. рублей), средняя сумма платежа – 6 543,84 рубля и число застрахованных лиц – 176 человек
% к предыдущему году	30,5 %	0,2 %	100,0 %	100,0 %	
поступление СПИ из НПФ	7 449 437,5	7 806 986,8	8 332 756,7	8 893 575,3	Прогноз осуществлен исходя из прогнозного объема СПИ, находящихся в НПФ (в 2026 году – 3 858 976,9 млн рублей, в 2027 году – 4 121 876,8 млн рублей, в 2028 году – 4 402 296,2 млн рублей), доли СПИ застрахованных лиц, подавших заявления о переходе из НПФ в СФР, в общей сумме СПИ – 0,20 % ежегодно
% к предыдущему году	96,4 %	104,8 %	106,7 %	106,7 %	

Трансферт из федерального бюджета на софинансирование формирования СПН на 2026–2028 годы предусмотрен в связи с возможной идентификацией платежей прошлых лет, не включенных ранее ни в одну из представленных в Минфин России заявок о предоставлении трансферта⁴³, а также с учетом срока исковой давности, предусмотренного статьей 196 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Прочие доходы от компенсации затрат бюджета Фонда (раздел 1 13) запланированы на 2026 год в объеме 232 727,9 тыс. рублей, на 2027 год – 231 365,6 тыс. рублей, на 2028 год – 237 704,6 тыс. рублей. По данному разделу учитываются средства, поступающие от возврата компенсаций за самостоятельно приобретенные инвалидами (ветеранами) ТСР, в связи с истечением срока хранения денежных средств в почтовых отделениях, иные возвраты средств.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов (раздел 1 14) предусмотрены на 2026 год в объеме 2 615,20 тыс. рублей (142,4 % к 2025 году), на 2027 год – 2 953,9 тыс. рублей (113 % к 2026 году), на 2028 год – 2 996,5 тыс. рублей (101,4 % к 2028 году). Средства прогнозируются за счет реализации имущества, находящегося в оперативном управлении Фонда (в части реализации материальных запасов по указанному имуществу).

Доходы от денежных взысканий (штрафов) (раздел 1 16) на 2026 год запланированы в объеме 1 965 093,0 тыс. рублей, на 2027 год – 1 951 284,1 тыс. рублей, на 2028 год – 1 941 577,0 тыс. рублей. Расчет осуществлен с учетом динамики поступления штрафов, начисленных СФР по результатам проверок за три последних года.

Межбюджетные трансферты

Общий объем трансфертов в 2026 году по сравнению с предыдущим годом увеличится на 16,9 %, в 2027 году – на 4,9 %, в 2028 году – увеличение на 1,7 % (рисунок 8).

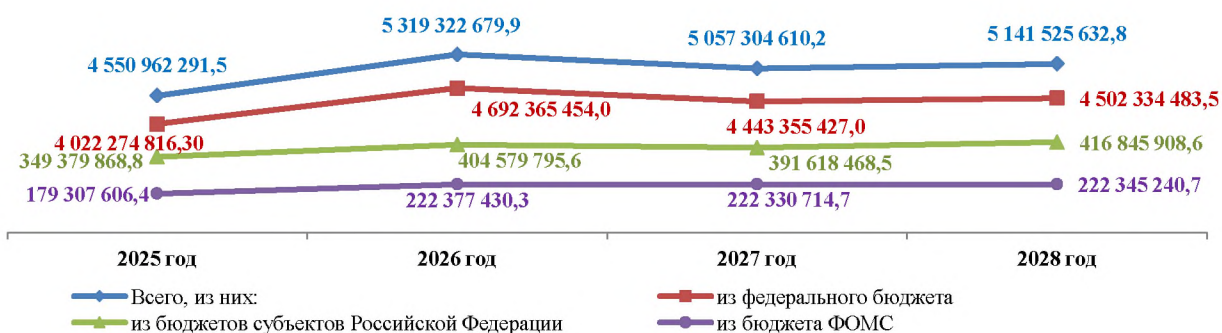


Рисунок 8. Объем трансфертов, в том числе из федерального бюджета, тыс. рублей

Поступления из федерального бюджета по сравнению с 2025 годом в 2026 году увеличатся на 670 090 637,7 тыс. рублей (на 16,7 %), в том числе за счет трансферта на ОПС в объеме 411 174 552,9 тыс. рублей. На 2027 год трансферт на ОПС прогнозируется в объеме 120 575 789,6 тыс. рублей.

Рост трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации (рисунок 9) обусловлен увеличением расходов на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, а также на региональную социальную доплату к пенсии.

⁴³ Правила предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию, утвержденные постановлением Правительства от 13 октября 2008 г. № 747.

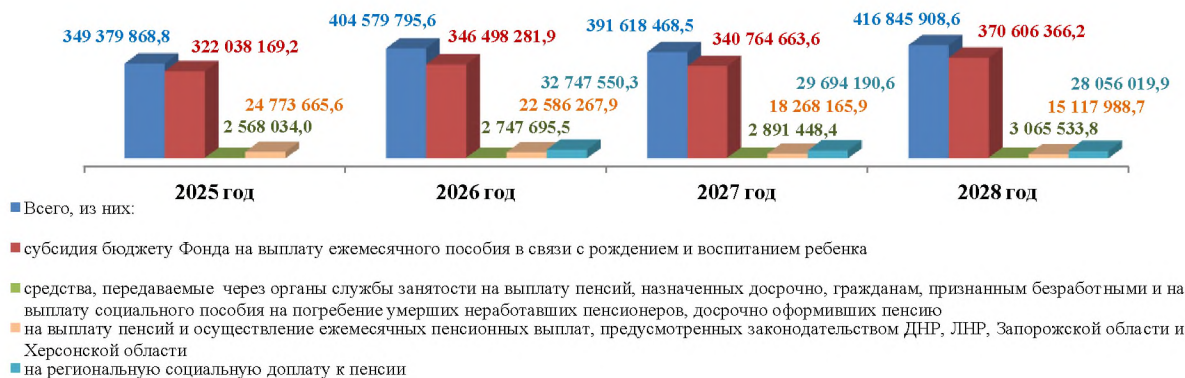


Рисунок 9. Трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, тыс. рублей

Объемы трансфертов из бюджета ФОМС представлены на рисунке 10.



Рисунок 10. Объемы трансфертов из бюджета ФОМС, тыс. рублей

Рост трансферта на предоставление специальных социальных выплат медицинским работникам в 2026 году по сравнению с 2025 годом на 42 923 391,0 тыс. рублей (на 25,7 %) обусловлен увеличением их среднегодового размера с 16 051,0 рубля до 20 174,6 рубля.

Ежегодные незначительные отклонения на оплату стоимости родового сертификата как в сторону увеличения, так и уменьшения связаны с прогнозом рождаемости.

5. Расходы проекта бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Проект бюджета Фонда по расходам характеризуется показателями, приведенными в таблице 9.

Таблица 9

(тыс. рублей)

Расходы	2025 год Закон № 423-ФЗ	2026 год	2027 год	2028 год
ВСЕГО, в том числе:	16 993 427 349,1	18 748 235 886,0	19 741 046 532,0	20 856 250 320,0
% увеличения к предыдущему году	105,0	110,3	105,3	105,6
в части распределительной составляющей, из них:	16 934 389 800,6	18 667 578 505,0	19 635 186 191,1	20 753 556 629,4
% увеличения к предыдущему году	105,0	110,2	105,2	105,7
по ОПС	11 137 645 741,8	12 129 321 380,3	12 915 988 256,6	13 692 374 622,5
% увеличения к предыдущему году	103,4	108,9	106,5	106,0
по страхованию на случай ВНиМ	1 169 139 694,3	1 412 096 868,0	1 552 996 507,2	1 679 163 120,3
% увеличения к предыдущему году	100,1	120,8	110,0	108,1
по страхованию от НСПиПЗ	174 525 605,7	196 381 557,0	206 160 336,5	215 467 673,4
% увеличения к предыдущему году	107,9	112,5	105,0	104,5
в части накопительной составляющей	59 037 548,5	80 657 381,0	105 860 340,9	102 693 690,6
% увеличения к предыдущему году	111,6	136,0	131,9	97,0
финансируемые за счет средств федерального бюджета	4 022 274 816,3	4 692 365 454,0	4 443 355 427,0	4 502 334 483,5
% увеличения к предыдущему году	74,1	116,7	94,7	101,3

Расходы	2025 год Закон № 423-ФЗ	2026 год	2027 год	2028 год
финансируемые за счет средств бюджета ФОМС	179 307 606,4	222 377 430,3	222 330 714,7	222 345 240,7
% увеличения к предыдущему году	164,6	124,0	100,0	100,0
финансируемые за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации	349 379 868,8	404 579 795,6	391 618 468,5	416 845 908,6
% увеличения к предыдущему году	117,6	115,8	96,8	106,4
Расходы на выполнение публичных нормативных обязательств	16 352 180 104,1	17 959 304 061,5	18 934 132 657,4	20 030 973 539,6
к предыдущему году, %	108,7	109,8	105,4	105,8

В целом расходы на 2026 год запланированы на 1 754 808 536,9 тыс. рублей (на 10,3 %) больше расходов на 2025 год, утвержденных Федеральным законом № 423-ФЗ.

Детализация расходов по основным разделам и подразделам бюджетной классификации приведена в таблице 10.

Таблица 10

Показатель	РЗ	ПР	2025 год		2026 год		2027 год		2028 год	
			Закон № 423-ФЗ		(законопроект)		(законопроект)		(законопроект)	
			тыс. руб.	% к 2024 г.	тыс. руб.	% к 2025 г.	тыс. руб.	% к 2026 г.	тыс. руб.	% к 2027 г.
Общегосударственные вопросы	01	00	217 652 877,2	109,9	246 750 214,4	113,4	252 937 826,1	102,5	260 883 789,1	103,1
Международные отношения и международное сотрудничество	01	08	24 441,1	65,3	27 280,4	111,6	28 749,9	105,4	30 112,0	104,7
Другие общегосударственные вопросы	01	13	217 628 436,1	109,9	246 722 934,0	113,4	252 909 076,2	102,5	260 853 677,1	103,1
Национальная экономика	04	01	132 914,8	136,2				-		-
Образование	07	05	189 484,1	100,0	196 885,6	103,9	196 902,9	100,0	196 877,0	100,0
Здравоохранение	09	09			12 377 430,3		12 330 714,7	99,6	12 345 240,7	100,1
Социальная политика	10	00	16 775 452 073,0	105,0	18 488 911 355,7	110,2	19 475 581 088,3	105,3	20 582 824 413,2	105,7
Пенсионное обеспечение	10	01	12 053 855 483,0	109,8	13 186 162 021,1	109,4	14 043 350 682,5	106,5	14 845 889 686,5	105,7
Социальное обеспечение населения	10	03	2 380 905 244,0	112,0	2 803 412 167,9	117,7	3 016 497 942,0	107,6	3 213 728 606,1	106,5
Охрана семьи и детства	10	04	2 325 329 645,5	103,6	2 468 932 230,9	106,2	2 385 203 150,7	96,6	2 493 099 158,3	104,5
Другие вопросы в области социальной политики	10	06	15 361 700,5	2,4	30 404 935,8	197,9	30 529 313,1	100,4	30 106 962,3	98,6
ИТОГО			16 993 427 349,1	105,0	18 748 235 886,0	110,3	19 741 046 532,0	105,3	20 856 250 320,0	105,6

В подразделе 9 09 «Здравоохранение» с 2026 года учитываются расходы на родовые сертификаты, которые ранее учитывались в подразделе 10 03 «Социальное обеспечение населения».

Рост расходов в 2026–2028 годах на финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности органов Фонда по сравнению с предыдущим годом составит 112,4 %, 101,8 % и 103,2 %⁴⁴ (таблица 11). Их доля в общем объеме расходов Фонда снизится с 1,3 % в 2026 году до 1,2 % в 2028 году (в 2025 году – 1,4 %).

Таблица 11

Наименование показателя	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год
Международное сотрудничество	24 441,1	27 280,0	28 749,9	30 112,0
Расходы на другие общегосударственные вопросы, в том числе на:	217 628 436,1	246 722 934,0	252 909 076,2	260 853 677,1
выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций органами управления государственными внебюджетными фондами	172 822 987,2	202 417 759,1	209 147 161,5	217 380 739,6
закупки товаров, работ, услуг в сфере ИКТ	15 645 917,8	11 126 385,0	11 149 395,0	11 132 759,7
закупки товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества	1 454 174,7	1 485 438,2	1 517 465,6	1 516 352,4
прочие закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	14 294 396,9	14 124 711,9	14 005 853,3	13 882 246,4
закупки товаров, работ, услуг в целях создания, развития, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем	4 521 598,4	6 187 845,2	6 045 364,2	6 061 999,5
закупки энергетических ресурсов	2 857 082,3	2 971 365,6	3 090 224,2	3 213 831,1
обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений (социальное обеспечение и иные выплаты населению)	117 300,0	117 300,0	117 300,0	117 300,0

⁴⁴ Расходы сформированы в соответствии с Методическими рекомендациями Минфина России и нормативными затратами, установленными приказами СФР от 5 мая 2023 г. № 803, № 804, № 805, № 806 и от 29 мая 2023 г. № 910.

Наименование показателя	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год
целевое обучение ⁴⁵	0,0	4 782,1	3 598,6	3 375,6
исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда	99 041,6	99 041,6	99 041,6	99 041,6
уплату налогов, сборов и иных платежей	1 092 738,6	1 092 738,6	1 092 738,6	1 092 738,6
капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	4 723 198,6	7 095 566,7	6 640 933,6	6 353 292,6
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров	189 484,1	196 885,6	196 902,9	196 877,0
Единовременная социальная выплата для приобретения или строительства жилого помещения для работников Фонда	300 191,5	509 536,2	509 536,2	509 536,2
Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений (субсидии центрам реабилитации на иные цели)	792 908,6	953 059,2	1 659 991,1	2 051 387,2
Реализация федерального проекта «Социальное казначейство»	10 628 876,1	10 028 750,0	7 854 608,1	7 854 608,1
Информационно-разъяснительная работа	713 467,0	500 000,0	500 000,0	500 000,0
ИТОГО	230 277 804,5	258 938 445,0	263 658 864,4	271 996 197,6

В рамках международного сотрудничества Фонд уплачивает ежегодный членский взнос в Международную ассоциацию социального обеспечения⁴⁶ (далее – МАСО).

Размер взноса для Российской Федерации составляет 300 баллов и распределяется пропорционально между аффилированными членами МАСО⁴⁷ – Минтрудом России и государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, и для СФР с 2023 года составляет 150 баллов. На 124 заседании бюро МАСО, состоявшемся 22 – 23 июня 2022 года, стоимость 1 балла для аффилированных участников на 2026 год запланирована в размере 1 568 швейцарских франка, на 2027 год – 1 581 швейцарских франка, на 2028 год – 1 594 швейцарских франка. Стоимость 1 балла рассчитывалась Фондом самостоятельно исходя из динамики увеличения на 13 баллов в год. Размер членского взноса СФР в 2026 году составит 235 200,0 швейцарских франков, в 2027 году – 237 150,0 швейцарских франков, в 2028 году – 239 100,0 швейцарских франков.

В связи с отсутствием возможности взаиморасчетов в швейцарских франках с 2023 года оплата членского взноса производится Фондом в евро по обменному курсу евро/швейцарский франк, размер которого в текущем году составляет 1,07.

Таким образом размер членского взноса в МАСО в 2026 году составит 251 664 евро, в 2027 году – 253 750 евро, в 2028 году – 255 837 евро.

В проекте бюджета Фонда учитывается соотношение обменных курсов доллара США к евро, установленное Минэкономразвития России⁴⁸, на 2026 год – 1,13, на 2027–2028 годы – 1,11. Расчет взноса произведен исходя из прогнозного курса евро на 2026 год – 108,4 рубля, на 2027 год – 113,3 рубля, на 2028 год – 117,7 рубля.

Расходы на заработную плату работников Фонда рассчитаны с учетом ежегодной индексации с 1 октября в 2026–2027 годах на 4 %. ФОТ в 2026 году составит 154 531 185,0 тыс. рублей (117,2 % к 2025 году), в 2027 году 159 699 696,8 тыс. рублей (103,3 % к 2026 году), в 2028 году – 166 023 489,5 тыс. рублей (104 % к 2027 году)⁴⁹.

Среднемесячный размер начисленной заработной платы работников Фонда в 2026 году составит 79,88 тыс. рублей (в 2025 году – 67,28 тыс. рублей), что на 58,8 % ниже

⁴⁵ Постановление Правительства от 27 апреля 2024 г. № 555 «О целевом обучении по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования», письмо Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 21 мая 2025 г. № МН-5/1010.

⁴⁶ Постановление Правительства от 24 марта 2023 г. № 471 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

⁴⁷ Совместный приказ Минтруда России и Минздрава России от 16 мая 2023 г. № 464/230.

⁴⁸ Письмо Минэкономразвития России от 20 августа 2025 г. № 31535-ПК/Д03и.

⁴⁹ Расходы рассчитаны по аналогии с порядком формирования ФОТ федеральных государственных гражданских служащих, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2021 г. № 751.

прогнозируемой СМЗ (114,42 тыс. рублей).

В связи с проведением организационно-штатных мероприятий в 2026–2028 годах на выплаты работникам Фонда ежегодно запланировано по 117 150,0 тыс. рублей.

Расходы в сфере информационно-коммуникационных технологий на создание, развитие, эксплуатацию, а также на вывод из эксплуатации информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры (далее – ИКТ) планируются в 2026 году в объеме 17 314 230,0 тыс. рублей (85,9 % к 2025 году⁵⁰), в 2027–2028 годах – 17 194 759,2 тыс. рублей ежегодно (99,3 % к 2026 году).

Расходы осуществляются в рамках Консолидированной ведомственной программы цифровой трансформации Минтруда России (далее – КВПЦТ).

На эксплуатацию и развитие ФГИС⁵¹ АИС ПФР-2, ее компонентов и подсистем на 2026 год запланировано 3 469 287,5 тыс. рублей (78,3 % к 2025 году⁵²), на 2027 год – 3 313 988,2 тыс. рублей (95,5 % к 2026 году), на 2028 год – 3 328 989,4 тыс. рублей (100,5 %). Сокращение указанных расходов в 2026 году связано с переносом части функциональных компонентов АИС ПФР-2 в ГИС «ЕЦП»⁵³.

На эксплуатацию и развитие ФГИС «ЕИИС «Соцстрах»⁵⁴ и связанного с ними прикладного программного обеспечения, не переходящего в 2026 году в состав ГИС «ЕЦП», на 2026 год запланированы расходы в объеме 1 649 544,0 тыс. рублей, на 2027–2028 годы – 1 642 600,0 тыс. рублей ежегодно. Необходимость в продолжении функционирования ФГИС «ЕИИС «Соцстрах» будет сохраняться до момента ввода в промышленную эксплуатацию третьей очереди ГИС «ЕЦП».

На 2026 год на ИТ-актив «Автоматизированные места пользователей» предусмотрено 1 250 607,9 тыс. рублей, из которых 656 812,4 тыс. рублей (52,5 %) на 2026 год запланированы в отсутствие обоснований⁵⁵.

По ИТ-активу «Серверное оборудование информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, не входящей в состав центра обработки данных» запланированы расходы на оказание услуг по размещению и обеспечению бесперебойного функционирования оборудования основного центра обработки данных Фонда на 2026–2028 годы в объеме 122 713,7 тыс. рублей ежегодно. Как показала проверка, фактически в рамках данных расходов запланирована аренда помещений для размещения серверов и серверных платформ ЦОД⁵⁶, которая в соответствии с пунктом 53.2.4.4 Порядка № 82н⁵⁷ подлежит отражению по элементу вида расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг».

⁵⁰ На 2025 год расходы на ИКТ утверждены в объеме 20 165 061,1 тыс. рублей.

⁵¹ Федеральная государственная информационная система (далее – ФГИС).

⁵² В соответствии с КВПЦТ на 2025–2027 годы расходы на данные цели утверждены в объеме 4 429 103,7 тыс. рублей.

⁵³ Государственная информационная система «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере» (далее – ГИС «ЕЦП»).

⁵⁴ ФГИС «Единая интегрированная информационная система «Соцстрах» (далее – ФГИС «ЕИИС «Соцстрах»).

⁵⁵ Отсутствует обоснование расходов на приобретение запасных частей и расходных материалов для оборудования рабочих станций, ноутбуков, копировально-множительной техники (в том числе принтера и сканеры) и иного оборудования в территориальных органах Фонда в объеме 500 000,0 тыс. рублей, на приобретение комплектов для структурированной кабельной сети – 56 000,0 тыс. рублей, на регламентное обслуживание принтеров и ремонт средств вычислительной техники – 80 034,0 тыс. рублей, на оплату обследования технического состояния ИКТ-оборудования – 6 778,40 тыс. рублей, на оказание услуг по утилизации ИКТ-оборудования – 4 000,0 тыс. рублей, на поставку оборудования для клиентских служб территориальных органов СФР – 10 000,0 тыс. рублей.

⁵⁶ Центр обработки данных (далее – ЦОД).

⁵⁷ Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структура и принципы назначения, утвержденный приказом Минфина России от 24 мая 2022 г. № 82н (далее – Порядок № 82н).

Расходы на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности⁵⁸ запланированы на 2026 год в объеме 7 095 566,7 тыс. рублей (150,2 % к 2025 году), на 2027 год – 6 640 933,6 тыс. рублей (93,6 % к 2026 году), на 2028 год – 6 353 292,6 тыс. рублей (95,7 % к 2027 году).

Наибольший объем расходов планируется на предоставление субсидий на капитальные вложения центрам реабилитации (таблица 12):

Таблица 12

<i>(тыс. рублей)</i>				
Наименование показателя	2025 год (утверждено)	2026 год	2027 год	2028 год
Бюджетные инвестиции территориальным органам Фонда (ВР 414)	349 047,2	346 857,8	299 857,8	133 922,1
Субсидии на осуществление капитальных вложений центрам реабилитации	4 374 151,4	6 748 708,9	6 341 075,8	6 219 370,5
ИТОГО:	4 723 198,6	7 095 566,7	6 640 933,6	6 353 292,6

Расчет прогноза объема капитальных вложений на 2026–2028 годы соответствует правовым актам Фонда⁵⁹.

В соответствии с Правилами № 419⁶⁰ и Правилами № 1494⁶¹ Фондом 31 июля 2025 года направлены в Минфин России⁶² на согласование проекты решений о бюджетных инвестициях и о предоставлении субсидии на капитальные вложения, которыми предполагалось строительство (реконструкция) 9 зданий и 60 объектов инженерно-технического обеспечения территориальных органов Фонда и 13 объектов центров реабилитации на общую сумму в 2026 году – 9 094 399,3 тыс. рублей, в 2027 году – 11 246 480,8 тыс. рублей, в 2028 году – 12 428 712,9 тыс. рублей. Проекты решений Минфином России не согласованы, установлена необходимость их существенной доработки⁶³. По состоянию на 30 сентября 2025 года информация о направлении в Минфин России скорректированных проектов решений в Фонде отсутствует.

В 2026–2028 годах планируется строительство нового центра в Нижегородской области (г. Чкаловск) с ежегодными расходами по 3 000 000,0 тыс. рублей.

На данный объект капитального строительства, стоимость которого превышает 3 млрд рублей, отсутствует проект распоряжения Правительства, что не соответствует пункту 4 Правил № 1494. Одновременно Фондом не выполнены требования, установленные пунктом 3 Правил № 1494, предусматривающие, что отбор объектов капитального строительства производится с учетом результатов оценки эффективности использования средств бюджета Фонда, направляемых на капитальные вложения.

⁵⁸ Правила предоставления субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации за счет средств бюджета Фонда, утвержденные постановлением Правительства от 26 декабря 2016 г. № 1495 (далее – Правила № 1495).

⁵⁹ Порядок представления и рассмотрения заявок для планирования капитальных вложений в строительство, реконструкцию объектов капитального строительства центров реабилитации Фонда за счет субсидии из бюджета Фонда утвержден приказом Фонда от 31 августа 2023 г. № 1632 и Порядок представления, рассмотрения и внесения изменений в заявки для планирования бюджетных инвестиций за счет средств бюджета Фонда в объекты капитального строительства и линейные объекты, предусматривающих строительство (реконструкцию, техническое перевооружение), приобретение объектов недвижимого имущества, и расходов на ремонт утвержден приказом Фонда от 1 декабря 2023 г. № 2384.

⁶⁰ Правила принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Российской Федерации за счет средств бюджета Фонда, утвержденные постановлением Правительства от 8 мая 2014 г. № 419 (далее – Правила № 419).

⁶¹ Правила принятия решения о предоставлении субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации за счет средств бюджета Фонда, утвержденные постановлением Правительства от 26 декабря 2016 г. № 1494 (далее – Правила № 1494).

⁶² Письмо Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации от 31 июля 2025 г. № ТС-34-13/39515.

⁶³ Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 15 августа 2025 г. № 13-05-24/79943.

Потребность в средствах на капитальный ремонт зданий Фонда и его территориальных органов на 2025–2027 годы подтверждается необходимостью поддержания зданий Фонда в надлежащем техническом состоянии, соответствующем нормам для размещения сотрудников и приема населения, обеспечения пожарной безопасности и доступности для маломобильных групп населения. Расходы на указанные цели в 2026 году запланированы в сумме 1 485 438,2 тыс. рублей (61,4 % к 2025 году), в 2027 году – 1 517 465,6 тыс. рублей (102,2 % к 2026 году), в 2028 году – 1 516 352,4 тыс. рублей (99,9 % к 2027 году).

На прочие закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд на 2026 год запланировано 14 124 711,9 тыс. рублей (98,8 % к 2025 году⁶⁴), на 2027 год – 14 005 853,3 тыс. рублей (99,2 % к 2026 году), на 2028 год – 13 882 246,4 тыс. рублей (99,1 % к 2027 году). Традиционно основную долю (от 26,5 % в 2026 году до 26,9 % в 2028 году) составляют расходы на аренду нежилых помещений и расходы на оказание услуг охранными организациями (от 17,7 % в 2026 году до 18,0 % в 2028 году).

Подтвердить обоснованность расходов на аренду на 2026 год в объеме 3 726 328,9 тыс. рублей (99,6 % запланированных расходов на аренду на 2026 год) в отсутствие заявок территориальных органов Фонда, а также расчета средней рыночной стоимости аренды 1 кв. метра офисных помещений в регионе, районе, населенном пункте, выполненного по результатам изучения рынка недвижимости⁶⁵, не представляется возможным.

Кроме того, расчет затрат на аренду нежилых помещений для нужд центрального аппарата Фонда⁶⁶ на 2026 год произведен исходя из стоимости аренды указанных помещений по действующему контракту⁶⁷, умноженной на индекс потребительских цен в среднем за год (5,4 %)⁶⁸ вместо утвержденных Минэкономразвития России 4 %⁶⁹, что привело к незначительному завышению расходов на указанные цели (на 174,0 тыс. рублей, или 1,3 %).

Расходы на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников системы Фонда (подраздел 07 05) в целом запланированы на 2026 год в объеме 196 885,6 тыс. рублей, в 2027–2028 годах 196 902,9 тыс. рублей 196 877,0 тыс. рублей соответственно. В данный объем средств включены расходы на обеспечение деятельности Фонда (на 2026 год – 166 999,7 тыс. рублей, в 2027–2028 годах ежегодно по 167 046,1 тыс. рублей) и на предоставление подведомственному Фонду Реабилитационному и учебному центру субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – госзадание) по государственной услуге «Реализация дополнительных профессиональных программ повышения квалификации сотрудников Фонда» (на 2026 год – 29 885,9 тыс. рублей, на 2027–2028 годы – 29 856,8 тыс. рублей и 29 830,9 тыс. рублей соответственно).

⁶⁴ На 2025 год расходы на прочие закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд утверждены в объеме 14 294 396,9 тыс. рублей.

⁶⁵ Согласно Рекомендациям по подготовке обоснования необходимости и целесообразности строительства объекта капитального строительства, приобретения или аренды объектов недвижимого имущества, утвержденным приказом Фонда от 1 декабря 2023 г. № 2384, для определения экономической целесообразности и предпочтительности вариантов аренды объектов недвижимого имущества для размещения территориальных органов Фонда необходимо выполнить расчет средней рыночной стоимости аренды 1 кв. метра офисных помещений в регионе, районе, населенном пункте, выполненный по результатам изучения рынка недвижимости (путем сопоставления рыночных цен, а также условий действующих договоров аренды).

⁶⁶ Помещения площадью 437,8 кв. метра расположены по адресу: г. Москва, ул. Донская, д. 4.

⁶⁷ Государственный контракт, заключенный Фондом с ИП Мироновым М.П., от 27 декабря 2024 г. № 319-34 на сумму 11 387,59 тыс. рублей, в соответствии с которым стоимость аренды 1 кв. метра составляет 2 364,63 рубля в месяц.

⁶⁸ Доведен до функциональных департаментов Фонда в целях подготовки основных параметров бюджета СФР на 2026–2028 годы Департаментом бюджета и статистики Фонда (служебная записка от 8 апреля 2025 г. № 02-01/22296)

⁶⁹ Письмо Минэкономразвития России от 18 сентября 2025 г. № 35473-ПК/Д03и.

В 2026 году планируется обучить 21 629 работников Фонда, в том числе в рамках госзадания 3 530 работников.

В рамках госзадания значение нормативных затрат на оказание указанной государственной услуги на 1 человека-час выросло с 327,08 рубля в 2025 году до 346,50 рубля в 2026 году (на 5,9 %).

На пенсионное обеспечение (подраздел 10 01) расходы по сравнению с предыдущим годом (с учетом расходов на доставку) в 2026 году увеличиваются на 9,4 %, в 2027 году – на 6,5 %, в 2028 году – на 5,7 % (рисунок 11).

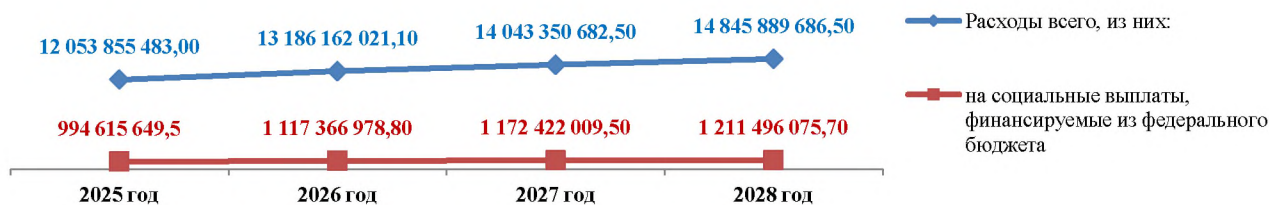


Рисунок 11. Расходы по подразделу 10 01 «Пенсионное обеспечение», тыс. рублей

Информация об отдельных расходах в рамках пенсионного обеспечения приведена в таблице 13.

Таблица 13

(тыс. рублей)

Показатель	2025 год Закон № 423-ФЗ	2026 год	2027 год	2028 год	Примечание
Дополнительное ежемесячное материальное обеспечение некоторых категорий граждан Российской Федерации в связи с 60-летием Победы в ВОВ 1941-1945 годов	1 151 772,0	960 154,5	830 824,4	720 938,1	Расчет произведен исходя из среднегодовой выплаты в месяц в 2026 году в размере 713,03 рубля, в 2027 году – 709,24 рубля, в 2028 году – 705,61 рубля и среднегодового числа получателей – 133,75 тыс. человек, 119,18 тыс. человек и 106,73 тыс. человек
% к предыдущему году	92,3 %	83,4 %	86,5 %	86,8 %	
Дополнительное материальное обеспечение лиц, проходивших службу по контракту в составе российской части смешанных сил по установлению мира и поддержанию правопорядка в зоне грузино-осетинского конфликта	64 156,4	92 339,6	111 573,5	132 281,1	Расчет произведен исходя из среднегодовой выплаты в месяц в 2026 году в размере 5 060,09 рубля, в 2027 году – 5 271,36 рубля, в 2028 году – 5 481,71 рубля и среднегодового числа получателей – 1,52 тыс. человек, 1,76 тыс. человек и 2,01 тыс. человек
% к предыдущему году	104,8 %	143,9 %	120,8 %	118,6 %	
Дополнительное ежемесячное материальное обеспечение инвалидов вследствие военной травмы	513 630,0	752 186,6	853 045,8	967 442,70	Расчет произведен исходя из среднегодового числа получателей в 2026 году – 62,17 тыс. человек, в 2027 году – 70,51 тыс. человек, в 2028 году – 79,97 тыс. человек и размера выплаты 1,0 тыс. рублей
% к предыдущему году	94,4 %	146,4 %	113,4 %	113,4 %	
Ежемесячная выплата отдельным категориям граждан Российской Федерации в соответствии с Указом от 25 июля 2025 г. № 513		39 391,3	50 334,0	64 389,3	Расчет произведен исходя из среднегодового числа получателей в 2026 году – 3,24 тыс. человек, в 2027 году – 4,14 тыс. человек, в 2028 году – 5,30 тыс. человек и размера выплаты 1,0 тыс. рублей
% к предыдущему году			127,8 %	127,9 %	
Дополнительное материальное обеспечение, доплаты к пенсиям, пособия и компенсации	2 863 104,8	2 980 032,7	2 842 142,3	2 708 858,0	Расчет произведен исходя из среднегодовой выплаты в месяц в 2026 году в размере 30 004,74 рубля, в 2027 году – 31 409,85 рубля, в 2028 году – 32 665,07 рубля и среднегодового числа получателей 8,25 тыс. человек, 7,52 тыс. человек и 6,89 тыс. человек
% к предыдущему году	103 %	104,1 %	95,4 %	95,3 %	
Доплаты к пенсиям	31 129,5	29 525,20	28 257,3	26 660,0	Расчет произведен исходя из среднегодового размера выплаты в месяц в 2026 году в размере 23 211,64 рубля, в 2027 году – 24 276,03 рубля, в 2028 году – 25 246,21 рубля и среднегодовой численности получателей – 106 человек, 97 человек и 88 человек
% к предыдущему году	100,8 %	94,8 %	95,7 %	94,3 %	
Пенсии некоторым категориям граждан Российской Федерации	9 484 754,9	10 136 814,5	10 263 437,4	10 408 300,8	Расчет произведен исходя из среднегодового числа получателей в 2026 году 42,87 тыс. человек, в 2027 году – 41,36 тыс. человек, в 2028 году – 39,91 тыс. человек и среднегодового размера выплаты в месяц – 19 705,02 рубля, 20 677,57 рубля и 21 732,86 рубля
% к предыдущему году	112,5 %	106,9 %	101,2 %	101,4 %	
Пенсионное обеспечение граждан Российской Федерации, постоянно проживающих в Республике Абхазия	100 103,3	36 294,9	20 434,6	11 506,8	Расчет осуществлен исходя из прогнозного числа получателей в 2026 году 2,60 тыс. человек, в 2027 году – 1,53 тыс. человек, в 2028 году – 0,89 тыс. человек, среднего размера выплаты в месяц – 1 164,64 рубля, 1 115,18 рубля и 1 067,81 рубля
% к предыдущему году	56,2 %	36,3 %	56,3 %	56,3 %	
Пенсионное обеспечение граждан Российской Федерации, постоянно проживающих в Республике Южная Осетия	237,7	43,9	35,8	33,4	Расчет осуществлен исходя из прогнозного числа получателей: в 2026 году – 6 человек, в 2027-2028 годах – 5 человек и среднего размера выплаты в месяц – 608,92 рубля, 596,57 рубля и 556,57 рубля соответственно
% к предыдущему году	36,9 %	18,5 %	81,5 %	93,3 %	

Показатель	2025 год Закон № 423-ФЗ	2026 год	2027 год	2028 год	Примечание
Единовременная денежная выплата гражданам, получающим пенсию, за счет средств резервного фонда Правительства	7 905,5	2 012,2			Расчет произведен исходя из прогнозного числа получателей в 2026 году 201 человек и размера выплаты 10 тыс. рублей. В 2027-2028 годах расходы не предусмотрены
% к предыдущему году	43,6 %	25,5 %			
Расходы на выплату пенсий и осуществление ежемесячных пенсионных выплат по законодательству ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей	24 773 665,6	22 586 267,9	18 268 165,9	15 117 988,7	Расчет осуществлен исходя из прогнозного числа получателей в 2026 году 103,24 тыс. человек, в 2027 году – 81,96 тыс. человек, в 2028 году – 66,79 тыс. человек, среднего размера выплаты в месяц – 18,18 тыс. рублей, 18,53 тыс. рублей и 18,81 тыс. рублей
% к предыдущему году		91,2 %	80,9 %	82,8 %	

На выплату страховых пенсий⁷⁰ на 2026 год предусмотрено 11 914 324 113,2 тыс. рублей (108,9 % к 2025 году), на 2027 год – 12 696 863 146,8 тыс. рублей (106,6 % к 2026 году), на 2028 год – 13 466 211 693,2 тыс. рублей (106,1 % к 2027 году), в том числе расходы на доставку – 38 970 586,0 тыс. рублей, 41 482 100,0 тыс. рублей и 43 969 400,0 тыс. рублей соответственно.

Расходы на ФСД⁷¹ на 2026 год запланированы в объеме 129 158 889,0 тыс. рублей (83,1 % к 2025 году), на 2027 год – 138 120 705,8 тыс. рублей (106,9 % к 2026 году) и на 2028 год – 128 896 333,2 тыс. рублей (93,3 % к 2027 году). Расчет произведен исходя из среднегодового числа получателей в 2026–2028 годах 3 425,15 тыс. человек ежегодно и среднегодового размера доплаты в 2026 году – 3 130,71 рубля, в 2027 году – 3 347,93 рубля, в 2028 году – 3 124,34 рубля. ФСД в 2026 году, как и в 2025 году, будет осуществляться в 59 субъектах Российской Федерации и городе Байконуре.

Расходы на РСД на 2026 год запланированы в объеме 101 675 605,9 тыс. рублей, на 2027 год – 85 766 652,7 тыс. рублей (84,4 % к 2026 году) и на 2028 год – 76 424 578,9 тыс. рублей (89,1 % к 2027 году). Расчет произведен исходя из среднегодового числа получателей в 2026–2028 годах 1 384,05 тыс. человек ежегодно и среднегодового размера доплаты в 2026 году в размере 6 099,05 рубля, в 2027 году – 5 144,74 рубля, в 2028 году – 4 584,36 рубля. Фондом РСД с 2026 года будет осуществляться в 29 субъектах Российской Федерации⁷².

Снижение расходов на социальные доплаты к пенсии связано с опережающими темпами индексации страховых пенсий по отношению к темпам роста ПМП. Так, размер индексаций страховых пенсий в 2026–2028 годах составит 7,6 %, 7,5 % и 8 %, рост ПМП – 6,8 %, 4 % и 4 % соответственно.

На выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению⁷³ расходы на 2026 год предусмотрены в объеме 904 290 630,1 тыс. рублей (109,6 % к 2025 году), на 2027 год – 963 279 090,5 тыс. рублей (106,5 % к 2026 году), на 2028 год – 1 019 255 162,6 тыс. рублей (105,8 % к 2027 году) с учетом расходов на доставку. При расчете учтена индексация размеров государственных пенсий ежегодно с 1 апреля 2026 года. Среднегодовое число получателей предусмотрено в 2026 году 4 376,80 тыс. человек, в 2027 году – 4 474,68 тыс. человек, в 2028 году – 4 584,89 тыс. человек, среднегодовой размер государственных пенсий в месяц – 17 217,49 рубля, 17 939,46 рубля и 18 525,64 рубля соответственно.

На выплату пенсий, назначенных досрочно гражданам, признанным безработными⁷⁴, на 2026 год предусмотрено 2 747 281,3 тыс. рублей (107 % к 2025 году), на

⁷⁰ Федеральный закон № 400-ФЗ.

⁷¹ Федеральный закон № 178-ФЗ.

⁷² Кроме города Москвы.

⁷³ Федеральный закон № 166-ФЗ.

⁷⁴ Федеральный закон Российской Федерации от 12 декабря 2023 г. № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации».

2027 год – 2 891 016,6 тыс. рублей (105,2 % к 2026 году), на 2028 год – 3 065 085,2 тыс. рублей (106,0 % к 2027 году). Расчет произведен исходя из среднегодового числа получателей пенсий 10,0 тыс. человек ежегодно, прогнозируемого среднегодового размера пенсии в 2026 году – 22 876,00 рубля, в 2027 году – 24 017,55 рубля, в 2028 году – 25 461,14 рубля.

На выплату пенсий и социальных выплат, назначенных иностранными государствами лицам, проживающим на территории Российской Федерации, за счет средств, передаваемых Фонду компетентными учреждениями иностранных государств, на 2026 год предусмотрено 4 155 238,8 тыс. рублей (122 % к 2025 году), на 2027 год – 4 433 911,2 тыс. рублей (106,7 % к 2026 году), на 2028 год – 4 712 583,6 тыс. рублей (106,3 % к 2027 году). Увеличение расходов связано с ростом среднего размера пенсий (по данным платежных ведомостей). При формировании расходов учтено число граждан, определенное расчетным путем на основании платежных ведомостей компетентных органов с учетом среднего прироста за последние три года (на 2026 год – 16 201 человек, на 2027 год – 17 264 человека, на 2028 год – 18 327 человек).

На доплаты к пенсии членам летных экипажей воздушных судов гражданской авиации⁷⁵ на 2026 год предусмотрено 12 240 564,0 тыс. рублей (105,7 % к 2025 году), на 2027 год – 13 234 123,1 тыс. рублей (108,1 % к 2026 году), на 2028 год – 14 240 384,7 тыс. рублей (107,6 % к 2027 году). Объем расходов соответствует прогнозу поступлений взносов организаций, использующих труд членов летных экипажей.

На доплаты к пенсиям работникам организаций угольной промышленности⁷⁶ на 2026 год предусмотрено 6 216 905,5 тыс. рублей (113 % к 2025 году), на 2027 год – 6 721 527,90 тыс. рублей (108,1 % к 2026 году), на 2028 год – 7 232 601,80 тыс. рублей (107,6 % к 2027 году). Объем расходов соответствует прогнозу поступлений взносов организаций угольной промышленности.

Расходы на социальное обеспечение населения (подраздел 10 03) по сравнению с предыдущим годом вырастут в 2026 году на 17,8 %, в 2027 году – на 7,5 %, в 2028 году – на 6,5 % (рисунок 12). В данных расходах 25 % приходится на предоставление отдельным категориям граждан ЕДВ.

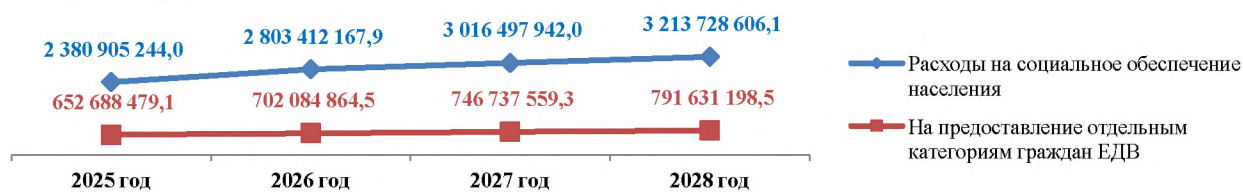


Рисунок 12. Расходы по разделу 10 03 «Социальное обеспечение населения», тыс. рублей

Информация о расходах на отдельные социальные выплаты и ЕДВ в рамках социального обеспечения населения приведена в таблице 14.

Таблица 14

(тыс. рублей)

Показатель	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	Примечание
ЕДВ ветеранам	186 077 868,1	203 666 575,0	227 612 663,6	252 812 909,0	Расчет осуществлен исходя из среднегодового количества выплат: в 2026 году – 3 689,2 тыс. единиц, в 2027 году – 3 965,3 тыс. единиц, в 2028 году – 4 243,3 тыс. единиц и с учетом размера ЕДВ – с 1

⁷⁵ Федеральный закон от 27 ноября 2001 г. № 155-ФЗ «О дополнительном социальном обеспечении членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации».

⁷⁶ Федеральный закон от 10 мая 2010 г. № 84-ФЗ «О дополнительном социальном обеспечении отдельных категорий работников организаций угольной промышленности».

Показатель	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	Примечание
					февраля ежегодно 4 765,59 рубля, 4 933,32 рубля и 5 111,23 рубля
% к предыдущему году		109,5	111,8	111,1	
ЕДВ инвалидам	443 609 905,8	474 694 123,9	495 022 240,4	514 378 728,1	Расчет осуществлен исходя из среднегодового количества выплат: в 2026 году – 11 035,4 тыс. единиц, в 2027 году – 11 033,6 тыс. единиц, в 2028 году – 11 032,8 тыс. единиц и с учетом размера ЕДВ – 4 273,95 рубля, 4 441,98 рубля и 4 616,63 рубля
% к предыдущему году		107,0	104,3	103,9	
ЕДВ гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС	21 968 732,3	22 674 697,4	23 071 528,7	23 428 129,1	Расчет осуществлен исходя из среднегодового количества выплат: в 2026 году – 1 491,7 тыс. единиц, в 2027 году – 1 464,5 тыс. единиц, в 2028 году – 1 438,0 тыс. единиц и с учетом размера ЕДВ – 1 283,40 рубля, 1 327,54 рубля и 1 373,25 рубля
% к предыдущему году		103,2	101,8	101,5	
ЕДВ гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне	625 091,5	637 586,4	629 127,2	619 112,6	Расчет осуществлен исходя из среднегодового количества выплат: в 2026 году – 34,4 тыс. единиц, в 2027 году – 32,6 тыс. единиц, в 2028 году – 30,9 тыс. единиц и с учетом размера ЕДВ – 1 621,87 рубля, 1 689,46 рубля и 1 759,88 рубля
% к предыдущему году		102,0	98,7	98,4	
ЕДВ гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча	406 881,4	411 881,8	401 999,4	392 319,7	Расчет осуществлен исходя из среднегодового количества выплат: в 2026 году – 11,0 тыс. единиц, в 2027 году – 10,4 тыс. единиц, в 2028 году – 9,9 тыс. единиц и с учетом размера ЕДВ – 3 209,65 рубля, 3 304,48 рубля и 3 402,39 рубля
% к предыдущему году		101,2	97,6	97,6	
ВСЕГО на выплату ЕДВ	652 688 479,1	702 084 864,5	746 737 559,3	791 631 198,5	
Ежемесячная денежная выплата Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и полным кавалерам ордена Славы	2 059 993,5	2 367 187,5	2 571 500,7	2 782 964,2	Расчет осуществлен исходя из среднегодового количества выплат: в 2026 году – 1,90 тыс. единиц, в 2027 году – 2 тыс. единиц, в 2028 году – 2,1 тыс. единиц и с учетом размера – 104 871,49 рубля, 109 066,35 рубля и 113 429,00 рубля
% к предыдущему году		114,9	108,6	108,2	
Ежемесячная денежная выплата Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и полным кавалерам ордена Трудовой Славы	463 831,8	447 187,1	427 460,0	408 431,7	Расчет осуществлен исходя из среднегодового количества выплат: в 2026 году – 0,5 тыс. единиц, в 2027 году – 0,4 тыс. единиц, в 2028 году – 0,4 тыс. единиц и с учетом размера – 77 327,25 рубля, 80 420,34 рубля и 83 637,15 рубля
% к предыдущему году		96,4	95,6	95,5	
Социальная поддержка Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы	95 385,3	125 245,6	131 257,4	136 507,7	Расчет произведен исходя из кассового исполнения доходов бюджета Фонда за последние 3 года и с учетом исполнения бюджета текущего года
% к предыдущему году		131,3	104,8	104,0	
Социальная поддержка Героев Социалистического Труда, Героев Труда Российской Федерации и полных кавалеров ордена Трудовой Славы	158 791,4	122 418,3	128 294,4	133 426,2	Расчет произведен исходя из кассового исполнения доходов бюджета Фонда за последние 3 года и с учетом исполнения бюджета текущего года
% к предыдущему году		77,1	104,8	104,0	
Компенсация расходов, связанных с переездом из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в другую местность	429 024,3	361 420,1	304 465,4	256 486,2	Расчет осуществлен исходя из среднего размера компенсации: в 2026 году – 70 137,81 рубля, в 2027 году – 72 943,32 рубля, в 2028 году – 75 861,05 рубля и числа получателей – 5 153 человек, 4 174 человек и 3 381 человек
% к предыдущему году		84,2	84,2	84,2	
Оплата стоимости проезда пенсионерам к месту отдыха и обратно один раз в два года в соответствии с Законом № 4520-1	5 488 293,1	5 850 956,2	6 289 860,7	6 673 435,9	Расчет осуществлен исходя из средней стоимости проезда: в 2026 году – 21 203,79 рубля, в 2027 году – 22 306,18 рубля, в 2028 году – 23 058,42 рубля и числа получателей – 275 601 человек, 281 640 человек и 289 063 человек
% к предыдущему году		106,6	107,5	106,1	
Компенсационная выплата лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами	2 331 874,6	2 497 713,5	2 447 760,6	2 398 813,4	Расчет произведен исходя из размера компенсационной выплаты 1 289,17 рубля в месяц и среднегодового числа выплат: в 2026 году – 161,46 тыс. единиц, в 2027 году – 158,23 тыс. единиц, в 2028 году – 155,06 тыс. единиц
% к предыдущему году		107,1	98,0	98,0	
Ежемесячная выплата неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы	84 358 518,9	126 265 503,0	135 023 921,5	144 143 029,9	Расчет осуществлен исходя из среднегодового размера выплаты в месяц: в 2026 году – 12 506,26 рубля, в 2027 году – 13 033,25 рубля, в 2028 году – 13 554,57 рубля и выплат – 834,77 тыс. единиц, 857,49 тыс. единиц и 880,22 тыс. единиц
% к предыдущему году		150,3	106,9	106,8	
Компенсационная выплата некоторым категориям граждан Российской Федерации	33 352,7	7 404,4	7 675,9	7 957,4	Расчет осуществлен исходя из среднего размера компенсационной выплаты в 2026 году – 7 404,4 рубля, в 2027 году – 7 675,9 рубля, в 2028 году – 7 957,4 рубля и прогнозного числа получателей – 456 человек. Сокращение расходов в 2026 году обусловлено завышенным прогнозом 2025 года в связи с ожидаемым ростом числа получателей
% к предыдущему году		22,2	103,7	103,7	
Компенсация в возмещение вреда жизни или здоровью добровольца	72 400,0	72 400,0	72 400,0	72 400,0	Расчет осуществлен исходя из прогнозного числа получателей в 2026-2028 годах – 64 человека,

Показатель	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	Примечание
(волонтера), полученного при осуществлении им добровольческой (волонтерской) деятельности					размера выплаты – 262 500 рублей (в случае увечья) и 2 000 000 рублей (в случае смерти). Динамика произошедших случаев за 2024 год и 8 месяцев 2025 года показывает исполнение ассигнований – 5,5 % (4 000,00 тыс. рублей – 2 случая в 2024 году) и 1,5 % (60,00 тыс. рублей – 1 случай) соответственно
% к предыдущему году		100,0	100,0	100,0	
Единовременная денежная компенсация реабилитированным лицам	70,1	70,1	70,1	70,1	Расчет осуществлен исходя из заявленного числа получателей – 7 человек и размера выплаты – 10 000 рублей
% к предыдущему году		100,0	100,0	100,0	
Выплата пособий и компенсаций членам семей погибших (умерших) военнослужащих (граждан, проходивших военные сборы, инвалидов вследствие военной травмы), а также лицам с инвалидностью вследствие военной травмы после увольнения с военной службы, и лицам, уволенным с военной службы в связи с признанием их негодными к военной службе вследствие военной травмы	9 932 018,2	9 525 666,8	10 260 075,3	10 668 273,1	Расчет осуществлен исходя из среднегодового числа получателей: в 2026 году – 84 439 человек, в 2027 году – 87 451 человек, в 2028 году – 87 433 человек и размера выплаты – 112 608,54 рубля, 117 112,88 рубля и 121 797,40 рубля
% к предыдущему году		95,9	107,7	104,0	
Обеспечение ремонта индивидуальных жилых домов, принадлежащих членам семей военнослужащих, потерявшим кормильца	1 747 149,1	4 222 318,9	4 222 318,9	4 222 318,9	Расчет на 2026 год осуществлен исходя из среднегодового числа получателей – 11 597 тыс. человек (рост по сравнению с 2025 годом в 2,4 раза) и среднегодового размера выплаты – 364 050,76 рубля ежегодно
% к предыдущему году		241,0	100,0	100,0	
Выплата инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств	96 132,3	120 792,7	137 433,9	156 368,4	Расчет осуществлен исходя из среднегодового числа получателей: в 2026 году – 27 030 человек, в 2027 году – 29 571 человек, в 2028 году – 32 351 человек и размера выплаты – 4 467,28 рубля, 4 645,97 рубля и 4 831,81 рубля
% к предыдущему году		125,7	113,8	113,8	

Рост расходов по сравнению с предыдущим годом на государственную поддержку граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний, в 2026 году составит 5,6 %, в 2027 году – 2,8 %, в 2028 году – 2,6 % (таблица 15).

Таблица 15

(тыс. рублей)

Вид расходов	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год
Пособия гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие аварии на Чернобыльской АЭС	22 038,5	22 872,6	25 182,8	27 147,0
Пособия гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне	8,7	2,1	2,3	2,5
Пособия гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча	359,6	1 149,4	1 265,4	1 364,2
Компенсация в возмещение вреда гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий, в соответствии с Законом Российской Федерации от 15 мая 1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»	12 984 307,6	13 998 429,8	14 589 113,5	15 172 681,1
Компенсация в возмещение вреда гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий, в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 г. № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча»	127 912,7	140 617,3	146 550,8	152 412,9
Отдельные меры социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации	12 041 982,9	12 419 629,4	12 555 359,5	12 665 872,0
ВСЕГО:	25 176 610,0	26 582 700,6	27 317 474,3	28 019 479,7

Расходы в рамках раздела 10 03 «Социальное обеспечение населения» на предоставление мер государственной поддержки семьям с детьми, осуществляемые за счет средств федерального бюджета, представлены в таблице 16.

Таблица 16

(тыс. рублей)

Показатель	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	Примечание
Пособие по временной нетрудоспособности отдельным категориям граждан в связи с зачетом в страховой стаж нестраховых периодов	378 100,5	431 915,6	475 537,8	512 629,8	Расчет осуществлен исходя из оплачиваемых 637,10 тыс. дней и с учетом среднего размера доплаты в 2026 году – 677,94 рубля, в 2027 году – 746,41 рубля, в 2028 году – 804,63 рубля
% к предыдущему году		103,5	114,2	110,1	107,8

Показатель	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	Примечание
Пособие по беременности и родам отдельным категориям граждан в связи с зачетом в страховой стаж нестраховых периодов	10,9	1,6	1,8	1,9	Расчет осуществлен исходя из оплачиваемых 0,085 тыс. дней и с учетом среднего размера доплаты в 2026 году – 18,82 рубля, в 2027 году – 20,72 рубля, в 2028 году – 22,42 рубля
% к предыдущему году	59,9	14,7	112,5	105,6	
Оплата четырех дополнительных выходных дней работающим родителям (опекунам, попечителям) для ухода за детьми-инвалидами	12 282 234,1	25 883 015,2	27 953 637,6	29 994 272,0	Расчет осуществлен исходя из оплачиваемых 3,291 млн дней и с учетом среднего размера доплаты на 2026 год – 6 602,81 рубля, на 2027 год – 7 131,03 рубля, на 2028 год – 7 651,60 рубля
% (раз) к предыдущему году	133,3	2,1 раза	108,0	107,3	
Пособие по временной нетрудоспособности при необходимости ухода за больным ребенком в возрасте до 8 лет в части, превышающей размер указанного пособия, определяемый в зависимости от продолжительности страхового стажа застрахованного лица	4 393 979,1	4 237 393,4	4 665 335,1	5 029 185,8	Расчет осуществлен исходя из оплачиваемых 10 558,64 тыс. дней и с учетом среднего размера доплаты в 2026 году – 401,32 рубля, в 2027 году – 441,85 рубля, в 2028 году – 476,31 рубля
% к предыдущему году	104,6	96,4	110,1	107,8	

На выплату капитализированных повременных платежей предусмотрено на 2026 год 107 169,0 тыс. рублей (63,8 % к 2025 году), на 2027 год – 142 224,8 тыс. рублей (132,7 % к 2026 году), на 2028 год – 188 734,2 тыс. рублей (132,7 % к 2027 году). Расчет произведен из поступивших исполнительных производств из Минфина России и обращений ежегодно 278 граждан, давших согласие на переход права требования обязательств должника, который несет ответственность за причинение вреда жизни или здоровью гражданина, к Российской Федерации⁷⁷ и из средней выплаты на 2026 год в размере 385,5 рубля, на 2027 год – 511,6 рубля, на 2028 год – 678,9 рубля.

В расходах на социальное обеспечение населения (раздел 10 03) более половины запланированных бюджетных ассигнований (в 2026 году – 50,4 %, в 2027 году – 51,5 %, в 2028 году – 52,2 %) приходится на расходы по страхованию на случай ВНиМ, объем которых приведен в таблице 17.

Таблица 17

(тыс. рублей)

Наименование расходов	2026 год	2027 год	2028 год
Всего расходов, в том числе на выплату пособий:	1 412 096 868,0	1 552 996 507,2	1 679 163 120,3
объем и % увеличения к предыдущему году	242 957 173,7/120,8 %	140 899 639,2/110 %	126 166 613,1/108,1 %
по временной нетрудоспособности	859 306 475,2	946 097 423,8	1 019 894 695,1
объем и % увеличения к предыдущему году	181 843 203,1/126,8 %	86 790 948,6/110,1 %	73 797 271,3/107,8 %
по беременности и родам	210 661 302,9	231 055 568,8	249 386 415,9
объем и % увеличения к предыдущему году	25 371 608,8/113,7 %	20 394 365,9/109,7 %	18 330 847,1/107,9 %
по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет	272 540 872,8	296 466 717,2	318 312 851,4
объем и % увеличения к предыдущему году	28 488 968,5/111,7 %	23 925 844,4/108,8 %	21 846 134,2/107,4 %
единовременных при рождении ребенка	25 441 450,7	26 413 263,1	27 503 920,4
объем и % увеличения к предыдущему году	1 117 191,5/104,6 %	971 812,4/103,8 %	1 090 657,3/104,1 %
на погребение	1 653 979,0	1 723 770,5	1 792 722,8
объем и % увеличения к предыдущему году	86 057,5/208,3 %	69 791,5/104,2 %	68 952,3/104,0 %

Планирование расходов осуществлено в соответствии с Федеральным законом № 255-ФЗ, Федеральным законом № 81-ФЗ⁷⁸ и нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы социального обеспечения по страхованию на случай ВНиМ.

Расходы на страховое обеспечение по страхованию от НСПиПЗ приведены в таблице 18.

⁷⁷ Статья 135 Федерального закона от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» и Правила исполнения Российской Федерацией обязательств должника (кредитной организации) перед гражданином по выплате капитализированных повременных платежей в случае перехода таких обязательств к Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства от 9 июля 2019 г. № 872.

⁷⁸ Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (далее – Федеральный закон № 81-ФЗ).

Таблица 18

(тыс. рублей)

Наименование расходов	2026 год	2027 год	2028 год
Всего расходов, в том числе на выплату:	196 381 557,0	206 160 336,5	215 467 673,4
<i>объем и % увеличения к предыдущему году</i>	<i>21 855 951,3/112,5 %</i>	<i>9 778 779,5/105 %</i>	<i>9 307 336,9/104,5 %</i>
пособий по временной нетрудоспособности	4 467 110,2	4 918 291,0	5 301 913,4
<i>объем и % увеличения к предыдущему году</i>	<i>1 135 402,2/134,1 %</i>	<i>451 180,8/110,1 %</i>	<i>383 622,4/107,8 %</i>
единовременных страховых выплат	4 991 807,8	5 016 611,2	5 041 115,6
<i>объем и % увеличения к предыдущему году</i>	<i>378 2875,1/108,2 %</i>	<i>24 803,4/100,5 %</i>	<i>24 504,4/100,5 %</i>
ежемесячных страховых выплат	104 670 215,3	108 508 119,4	112 486 725,6
<i>объем и % увеличения к предыдущему году</i>	<i>9 035 092,2/109,4 %</i>	<i>3 837 904,1/103,7 %</i>	<i>3 978 606,2/103,7 %</i>
на предоставление медицинской, социальной и профессиональной реабилитации пострадавших	12 185 187,4	12 670 189,7	13 174 592,6
<i>объем и % увеличения к предыдущему году</i>	<i>218 310,6/ 101,8 %</i>	<i>485 002,3/104 %</i>	<i>504 402,9/104 %</i>
на обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний	42 098 548,8	45 508 536,3	48 967 195,5
<i>объем и % увеличения к предыдущему году</i>	<i>6 335 959,6/ 117,7 %</i>	<i>3 409 987,5/108,1 %</i>	<i>3 458 659,2/107,6 %</i>
на предоставление субсидий центрам реабилитации на финансовое обеспечение выполнения госзадания	10 891 623,3	11 914 490,0	12 303 419,8
<i>объем и % увеличения к предыдущему году</i>			
доставка и пересылка страховых выплат	89 922,9	93 090,3	96 372,8
<i>объем и % увеличения к предыдущему году</i>	<i>701,6/100,8 %</i>	<i>3 167,4/103,5 %</i>	<i>3 282,5/103,5 %</i>

Состав расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию приведен в таблице 19.

Таблица 19

(тыс. рублей)

Наименование расходов	Период		
	2026 год	2027 год	2028 год
Оплата медицинской помощи застрахованному лицу	938 703,9	976 252,1	1 015 302,1
Оплата приобретения лекарственных препаратов и медицинских изделий	1 231 232,9	1 280 482,2	1 331 701,8
Оплата постороннего специального медицинского ухода	19 693,1	19 693,1	19 693,1
Оплата постороннего бытового ухода	20 703,4	20 703,4	20 703,4
Оплата услуг по медицинской реабилитации в организациях, оказывающих услуги по СКЛ, включая оплату лечения, проживания и питания застрахованного	1 047 842,7	1 089 756,5	1 133 346,8
Оплата питания и проживания сопровождающего застрахованного лица, в том числе по путевке в санаторно-курортные учреждения	73 478,8	76 418,0	79 474,7
Оплата отпуска застрахованного лица (сверх установленного ежегодного оплачиваемого отпуска) на весь период его лечения и проезда к месту лечения и обратно	897 683,3	933 590,6	970 934,2
Оплата стоимости проезда застрахованного лица для получения отдельных видов медицинской и социальной реабилитации	441 286,1	458 937,4	477 295,0
Оплата стоимости проезда сопровождающего лица	9 472,7	9 851,6	10 245,6
Оплата изготовления и ремонта протезов, протезно-ортопедических изделий, ортезов (в том числе: эндопротезов, глазных протезов, зубных протезов и других видов протезов)	4 272 850,4	4 443 764,3	4 621 514,9
Оплата обеспечения ТСР и услуг по их ремонту	921 337,8	958 191,3	996 519,2
Оплата обеспечения транспортными средствами (автомобилями необходимой модификации) (далее – ТС)	2 264 075,8	2 354 638,8	2 448 824,4
Оплата текущего ремонта ТС и приобретения горюче-смазочных материалов	10 132,8	10 132,8	10 132,8
Оплата стоимости капитального ремонта ТС	22 351,1	23 245,2	24 175,0
Оплата обучения и получения дополнительного профессионального образования	2 645,5	2 751,4	2 861,4
Прочие расходы	2 097,1	2 181,0	2 268,2
Оплата услуг почтовой связи	9 600,0	9 600,0	9 600,0
Итого	12 185 187,4	12 670 189,7	13 174 592,6

На финансовое обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний запланировано на 2026 год 42 098 548,8 тыс. рублей (117,7 % к 2025 году), на 2027 год – 45 508 536,3 тыс. рублей (108,1 % к 2026 году), на 2028 год – 48 967 195,5 тыс. рублей (107,6 % к 2027 году) с учетом показателей, приведенных в таблице 20.

Таблица 20

Наименование показателя	2026 год	2027 год	2028 год
Средний объем финансового обеспечения одного страхователя, руб.	807 863,0	873 300,0	939 671,0
Количество страхователей в год, тыс. единиц	52,1	52,1	52,1
Объем бюджетных ассигнований (тыс. руб.)	42 098 548,8	45 508 536,3	48 967 195,5

На финансовое обеспечение выполнения центрами реабилитации госзадания по государственным услугам по обеспечению медицинской реабилитацией и СКЛ, в том числе с сопровождением⁷⁹ на 2026 год планируется направить 10 891 623,3 тыс. рублей, на 2027 год – 11 914 490,0 тыс. рублей и на 2028 год – 12 303 419,8 тыс. рублей.

В расчет субсидий на выполнение госзадания в 2026 году включены расходы на оплату СКЛ и медицинскую реабилитацию в центрах отдельных категорий граждан, предусмотренных частью 11 статьи 7 проекта бюджета Фонда (4 224 943,7 тыс. рублей).

В 2025 году в г. Бугульма Республики Татарстан⁸⁰ создан центр реабилитации «Забота», который с 2026 года будет предоставлять государственные услуги по медицинской реабилитации и СКЛ участников СВО. Лицензия на осуществление медицинской деятельности центром «Забота» в настоящее время не получена.

Законопроектом предусматривается предоставление услуг по медицинской реабилитации и СКЛ участников СВО, при этом в реестровые записи общероссийских базовых (отраслевых) перечней (классификаторов) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, информация о данных услугах не внесена.

Средняя нормативная стоимость единицы госуслуги в 2026 году по «Медицинской реабилитации» (в расчете на одного человека) составит 154 478,8 рубля, «Санаторно-курортному лечению» (стоимость одного койко-дня) – 6 050,8 рубля, «Медицинской реабилитации с сопровождением» (в расчете на одного человека) – 204 239,3 рубля и «Санаторно-курортному лечению с сопровождением» (стоимость одного койко-дня) – 8 417,3 рубля, «Медицинской реабилитации участников специальной военной операции» (в расчете на одного человека) – 176 420,0 рубля.

Одновременно **центрам предусматриваются субсидии на иные цели⁸¹ на 2026 год в объеме 953 059,2 тыс. рублей (120,2 % к 2025 году), на 2027 год – 1 659 991,1 тыс. рублей (174,2 % к 2026 году), на 2028 год – 2 051 387,2 тыс. рублей (123,6 % к 2027 году).** В 2026–2028 годах планируется дооснащение отделений медицинской реабилитации всех центров медицинским оборудованием, приобретение центрами «Ключи», «Омский», «Тараскуль» и «Туманный» хозяйственного и технологического оборудования взамен устаревшего и изношенного. Центр «Волга» в 2026 году планирует организовать 40 автоматизированных рабочих мест на сумму 3 941,2 тыс. рублей. Также центрами «Волга», «Волгоград», «Вятские Увалы», «Ключи», «Кристалл», «Омский», Реабилитационным и учебным центром планируется приобретение транспортных средств с целью обновления существующего парка (в связи с изношенностью) для бесперебойного осуществления хозяйственной деятельности и предоставления реабилитационных услуг.

⁷⁹ Правила предоставления из бюджета Фонда субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) федеральным государственным учреждениям, в отношении которых Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации осуществляет функции и полномочия учредителя, утвержденные постановлением Правительства от 29 декабря 2016 г. № 1548.

⁸⁰ Приказ Фонда от 15 мая 2025 г. № 564 «О создании Федерального государственного бюджетного учреждения Центр реабилитации Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации «Забота».

⁸¹ Правила определения объема и условий предоставления из бюджета Фонда субсидий на иные цели федеральным государственным бюджетным учреждениям, в отношении которых Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации осуществляет функции и полномочия учредителя, утвержденные постановлением Правительства от 1 августа 2023 г. № 1246 (на приобретение медицинского, хозяйственного и технологического оборудования, автотранспортных средств, а также на проведение работ по капитальному ремонту зданий, благоустройству земельных участков, находящихся в пользовании центров).

На оснащение новых корпусов в 2027 году центру «Топаз» запланировано 772 500,0 тыс. рублей (46,5 % объема субсидии на 2027 год) и в 2028 году Реабилитационному и учебному центру – 1 205 000,0 тыс. рублей (58,7 % объема субсидии на 2028 год).

Расходы на выплату социальных пособий на погребение и оказание услуг по погребению согласно гарантированному перечню этих услуг⁸² приведены в таблице 21.

Таблица 21

(тыс. рублей)

Наименование	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	Примечание
ВСЕГО расходы, из них:	14 080 046,40	16 287 835,00	16 993 582,30	17 693 108,90	
% увеличения к предыдущему году		115,7	104,3	104,1	
погребение пенсионеров, получавших пенсию по государственному пенсионному обеспечению (за счет трансферта из федерального бюджета)	433 902,4	520 679,4	561 247,3	603 728,9	Расчет произведен исходя из среднего размера выплаты: в 2026 году – 10 60,10 рубля, в 2027 году – 11 005,70 рубля, в 2028 году – 11 445,92 рубля и числа выплат – 49,02 тысяч, 50,70 тысяч и 52,44 тысяч
% увеличения к предыдущему году		120,0	107,8	107,6	
погребение не работавших пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов служб занятости (за счет трансферта из бюджетов субъектов Российской Федерации)	1 295,9	414,2	431,8	448,6	Расчет произведен исходя из среднего числа получателей в 2026–2028 годах – 39 человек ежегодно и среднего размера – 10 558,97 рубля, 11 010,26 рубля и 11 441,03 рубля соответственно
% увеличения к предыдущему году		32,0	104,3	103,9	
погребение пенсионеров, получавших страховую или накопительную пенсию (за счет страховых взносов на ОПС)	12 850 926,6	14 007 925,2	14 598 871,8	15 182 577,2	Расчет осуществлен исходя из среднего размера выплаты: в 2026 году – 10 466,44 рубля, в 2027 году – 10 908,09 рубля, в 2028 году – 11 344,34 рубля и прогнозного числа получателей в 2026–2028 годах – 1 331,8 тыс. человек
% увеличения к предыдущему году		109,0	104,2	104,0	
на погребение работающих граждан (за счет средств страхования на случай ВНиМ)	793 921,50	1 758 816,2	1 833 031,4	1 906 354,2	Расчет произведен исходя из среднего числа получателей в 2026–2028 годах 163,14 тыс. человек ежегодно и среднего размера – 9 736,68 рубля, 10 147,53 рубля и 10 553,44 рубля
		221,5	104,2	104,0	

На оплату стоимости путевок на СКЛ и проезда к месту лечения и обратно гражданам, имеющим право на получение набора социальных услуг (далее – НСУ) в соответствии с частью 4 статьи 63 Федерального закона № 178-ФЗ, и подавшим заявление на получение путевки на СКЛ и бесплатный проезд к месту лечения и обратно, на 2026 год запланировано 10 572 229,9 тыс. рублей (116,2 % к 2025 году), на 2027 год – 10 930 195,6 тыс. рублей (103,4 % к 2026 году), на 2028 год – 11 362 783,3 тыс. рублей (104 % к 2027 году).

Расчет указанных бюджетных ассигнований соответствует Методике № 864⁸³ и Методике № 1188⁸⁴ и осуществлен исходя из числа граждан в субъекте Российской Федерации, включенных в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, по состоянию на 1 июля текущего года, а также норматива финансовых затрат на одного гражданина в месяц (2026 год – 2 661,50 рубля⁸⁵).

С февраля 2026 года минимальная стоимость путевки на 18 дней составит (расчетно) 36 967,68 рубля⁸⁶.

⁸² Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».

⁸³ Методика расчета объема средств, предусмотренных на финансовое обеспечение расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, утвержденная постановлением Правительства от 29 декабря 2004 г. № 864 (далее – Методика № 864).

⁸⁴ Методика распределения субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по оказанию отдельным категориям граждан государственной социальной помощи в части предоставления при наличии медицинских показаний путевок на санаторно-курортное лечение, а также бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно, утвержденная постановлением Правительства от 30 декабря 2009 г. № 1118 (далее – Методика № 1118).

⁸⁵ Рассчитан в соответствии с пунктом 2¹ постановления Правительства № 864 (2 651,60 рубля = 205,2 рубля (норматив затрат в месяц на 1 гражданина на 2025 год) + 222,4 рубля (прогнозный норматив затрат на 2026 год) x 11).

⁸⁶ Стоимость одного дня пребывания в санаторно-курортной организации (койко-день), установленная пунктом 2² постановления Правительства № 864 (2 053,76 рубля x 18 дней). В 2026 году удержанные из состава ЕДВ средства на оплату

Согласно подпункту 30 пункта 1 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 2 июля 2025 г. № 250-СФ Правительству рекомендовано при формировании проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов подготовить предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования оказания государственной социальной помощи в виде НСУ в целях увеличения объема финансового обеспечения предоставления СКЛ отдельным категориям граждан.

По оценке Счетной палаты, выделенные на 2026 год средства позволят обеспечить путевками порядка 286 тыс. граждан⁸⁷.

На обеспечение инвалидов (ветеранов) ТСР в проекте бюджета Фонда на 2026 год предусмотрено 98 160 516,5 тыс. рублей (130,1 % к 2025 году), на 2027 год – 102 084 128,1 тыс. рублей (104 % к 2026 году), на 2028 год – 106 164 684,2 тыс. рублей (104 % к 2027 году).

Установлено, что потребность в средствах при ее расчете согласно действующей Методики № 1137⁸⁸ в отношении 89 субъектов Российской Федерации ежегодно составляет 70 809 319,3 тыс. рублей.

При этом расчет объема средств, предусмотренный Методикой № 1137, не учитывает прогнозную численность получателей ТСР каждого вида с учетом текущего финансового года, количество ТСР одного вида, рекомендованных в индивидуальной программе реабилитации или абилитации инвалида, а также не предполагает применение к стоимости ТСР индекса-дефлятора розничной торговли и платных услуг. В результате, прогнозируемый объем межбюджетного трансферта из федерального бюджета не соответствует реальной потребности в средствах территориальных органов Фонда, о чем Счетная палата проинформировала Правительство⁸⁹ с рекомендацией проработать вопрос о внесении соответствующих изменений в Методику № 1137⁹⁰.

Одновременно Фондом осуществлен расчет дополнительной потребности в средствах с учетом роста числа получателей ТСР – участников СВО, увеличения заявок на обеспечение изделиями путем формирования электронных сертификатов граждан, имеющих постоянную регистрацию по месту жительства в г. Москве, индексации стоимости ТСР на рост потребительских цен за предыдущий год⁹¹. В результате объем необходимых средств на 2026 год составил 113 732 793,8 тыс. рублей.

Трансферт, предусмотренный в проекте бюджета Фонда на 2026 год меньше на 1 410 533,5 тыс. рублей (на 1,4 %) показателя расходов⁹², утвержденного СБР на

СКЛ (пункт 2 статьи 6⁵ Федерального закона № 178-ФЗ) 14-ти граждан (36 967,68 / 2 661,5 = 13,9) позволят обеспечить путевкой только одного человека.

⁸⁷ По прогнозу в очереди на получение путевки на 1 января 2026 года ожидается 554,7 тыс. человек (на 1 января 2025 года – 476,75 тыс. человек).

⁸⁸ Методика распределения субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению мер социальной защиты инвалидам и отдельным категориям граждан из числа ветеранов, утвержденная постановлением Правительства от 27 декабря 2010 г. № 1137 (далее – Методика № 1137).

⁸⁹ Письмо в Правительство исх. от 25 февраля 2025 г. № 01/338/12-03ДСП.

⁹⁰ Итоги контрольного мероприятия Счетной палаты «Аудит реализации мер государственной поддержки в части обеспечения инвалидов (ветеранов) протезами, протезно-ортопедическими изделиями, иными техническими средствами реабилитации за счет средств федерального бюджета в 2022–2023 годах» (отчет утвержден Коллегией Счетной палаты (протокол от 13 февраля 2025 г. № 8К (1793)).

⁹¹ Протокол совещания у Заместителя Председателя Правительства Т.А. Голиковой от 10 июля 2025 г. № ТГ-П45-31пр.

⁹² Меньше рассчитанной потребности в средствах на 15 572 277,3 тыс. рублей (на 15,9 %).

2025 год⁹³. На 1 сентября 2025 года Фондом на обеспечение ТСР израсходовано 74 284 437,6 тыс. рублей (74,6 % показателя СБР).

По оценке Счетной палаты, для обеспечения инвалидов ТСР в полном объеме в 2025 году необходимо дополнительно порядка 11 855,6 млн рублей (расчетно).

Расходы в части, связанной с формированием накопительной пенсии, по сравнению с 2025 годом снизятся в 2026 году на 27,8 %, в 2027–2028 годах по отношению к предыдущему году прогнозируется увеличение на 31,1 % и 3 % соответственно (таблица 22).

Таблица 22

(тыс. рублей)

Наименование показателя	2025 год	2026 год	2026 год/ 2025 год (%)	2027 год	2027 год/ 2026 год (%)	2028 год	2028 год/ 2027 год (%)
Расходы, всего в том числе:	111 685 539,2	80 657 381,0	72,2	105 860 340,9	131,2	102 693 690,6	97,0
передача средств пенсионных накоплений (далее – СПН) в негосударственные пенсионные фонды (далее – НПФ), всего в том числе:	3 633 490,0	18 046 987,7	496,7	18 903 332,0	104,7	19 623 637,4	103,8
передача СПН, сформированных за счет сумм ДСВ, в НПФ	228 760,8	150 886,5	66,0	101 124,7	67,0	67 835,2	67,1
передача в НПФ средств МСК	452 874,2	499 855,8	110,4	538 070,2	107,6	579 419,0	107,7
передача средств, выделенных на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц	13 014,6	575,9	4,4	575,9	100,0	575,9	100,0
выплаты правопреемникам умерших застрахованных лиц	8 033 613,6	9 762 508,0	121,5	10 891 092,2	111,6	12 086 287,3	111,0
выплата накопительной пенсии из них:	2 533 239,1	2 905 123,7	114,7	3 300 249,5	113,6	3 718 216,5	112,7
<i>расходы на доставку</i>	<i>886,3</i>	<i>1 016,4</i>	<i>114,7</i>	<i>1 154,7</i>	<i>113,6</i>	<i>1 300,9</i>	<i>112,7</i>
предоставление срочной пенсионной выплаты, в том числе:	1 354 938,3	1 453 792,3	107,3	1 553 824,1	106,9	1 654 971,8	106,5
<i>расходы на доставку</i>	<i>1 218,3</i>	<i>1 307,2</i>	<i>107,3</i>	<i>1 397,2</i>	<i>106,9</i>	<i>1 488,1</i>	<i>106,5</i>
предоставление единовременной выплаты СПН, в том числе:	43 997 467,8	48 134 771,2	109,4	70 823 970,1	147,1	65 204 460,8	92,1
<i>расходы на доставку</i>	<i>43 953,5</i>	<i>48 086,7</i>	<i>109,4</i>	<i>70 753,2</i>	<i>147,1</i>	<i>65 139,3</i>	<i>92,1</i>
направление средств МСК, ранее использованных на формирование накопительной пенсии, по другим направлениям использования средств МСК	27 000,0	25 000,0	92,6	25 000,0	100,0	25 000,0	100,0
гарантийные взносы в соответствии со статьей 7 Федерального закона № 422-ФЗ ⁹⁴	293 913,7	329 198,1	112,0	362 873,0	110,2	381 116,8	105,0
государственная поддержка формирования долгосрочных сбережений	51 811 876,7						

Значительный рост в 2026 году расходов, связанных с передачей СПН в НПФ, обусловлен увеличением заявлений о переходе застрахованных лиц из Фонда в НПФ. На 1 сентября 2025 года в Фонд подано 100,8 тыс. подобных заявлений, к концу 2025 года оценочно их количество составит более 150 тысяч (в 2024 году – 28,9 тысяч).

На 2026–2028 годы не запланированы расходы на государственную поддержку формирования долгосрочных сбережений, поскольку в Минфине России недостаточно данных по осуществлению реализации данной программы (2025 год – первый год осуществления государственной поддержки формирования долгосрочных сбережений)⁹⁵. В этой связи законопроект о бюджете Фонда содержит положение, предусматривающее возможность на указанные цели предоставление из бюджета Фонда в федеральный бюджет иного межбюджетного трансферта.

В рамках расходов на «Охрану семьи и детства» (подраздел 10 04) запланированы бюджетные ассигнования на 2026 год в объеме 2 468 932 230,9 тыс. рублей (106,2 % к 2025 году), на 2027 год – 2 385 203 150,7 тыс. рублей (96,6 % к 2026 году), на 2028 год – 2 493 099 158,3 тыс. рублей (104,5 % к 2027 году) (таблица 23).

⁹³ СБР на 1 сентября 2025 года составляет 99 571 050,0 тыс. рублей (75 438 871,1 тыс. рублей (Федеральный закон № 423-ФЗ) и 24 132 178,9 тыс. рублей (дополнительно выделенные средства).

⁹⁴ Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 422-ФЗ «О гарантировании прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации при формировании и инвестировании средств пенсионных накоплений, установлении и осуществлении выплат за счет средств пенсионных накоплений».

⁹⁵ Письмо Минфина России от 30 июля 2025 г. № 05-12-05/74028.

Таблица 23

(тыс. рублей)

Расходы	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год
Ежегодная семейная выплата гражданам, имеющим двух и более детей (КБК 10 04 03 2 Я1 31120)	-	119 073 230,8	128 122 796,3	138 372 620,0
<i>в % к предыдущему году</i>			107,6	108,0
Ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка (КБК 10 04 03 2 Я1 31460)	1 733 617 080,8	1 759 906 394,7	1 623 692 836,8	1 675 462 501,6
<i>в % к предыдущему году</i>		101,5	92,3	103,2
Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву (КБК 10 04 03 4 05 30810)	7 330 101,5	6 875 926,5	7 137 559,6	7 430 610,5
<i>в % к предыдущему году</i>		93,8	103,8	104,1
Пособие при рождении ребенка лицам, не подлежащим социальному страхованию на случай ВНиМ (КБК 10 04 03 4 05 30930)	7 910 385,0	7 507 000,0	7 792 487,0	8 112 276,8
<i>в % к предыдущему году</i>		94,9	103,8	104,1
Пособие по уходу за ребенком лицам, не подлежащим социальному страхованию на случай ВНиМ, а также уволенным в связи с ликвидацией организаций (КБК 10 04 03 4 05 31410)	6 720 051,0	4 388 449,2	4 555 296,8	4 742 227,9
<i>в % к предыдущему году</i>		65,3	103,8	104,1
Пособие по беременности и родам женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (КБК 10 04 03 4 05 31420)	5 166,4	11 560,6	12 023,2	12 504,2
<i>в % (раз) к предыдущему году</i>		2,2 раза	104,0	104,0
Ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2017 г. № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» (КБК 10 04 03 4 05 31470)	30 654 334,5	-	-	-
<i>в % к предыдущему году</i>				
Пособие по беременности и родам женщинам, обучающимся по очной форме обучения в профессиональных и иных образовательных организациях (КБК 10 04 03 4 05 31680)	-	1 300 572,0	1 352 610,0	1 406 727,0
<i>в % к предыдущему году</i>			104,0	104,0
Ежемесячная денежная выплата женщинам, удостоенным звания «Мать-героиня» (КБК 10 04 03 4 05 31690)	-	333 712,2	249 047,2	295 149,8
<i>в % к предыдущему году</i>			74,6	118,5
Социальная поддержка женщин, удостоенных звания «Мать-героиня» (КБК 10 04 03 4 05 52090)		3 495,5	4 233,8	5 017,5
<i>в % к предыдущему году</i>			121,1	118,5
Единовременная выплата семьям, имеющим детей, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2023 г. № 975 «О мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, пострадавших от агрессии Украины» (КБК 10 04 03 4 07 31650)	62 800,0	62 800,0	62 800,0	62 800,0
<i>в % к предыдущему году</i>		100,0	100,0	100,0
Ежемесячное пособие детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), и детям лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (службы в органах и учреждениях) (КБК 10 04 03 4 08 30260)	36 166,2	43 553,3	45 295,5	47 107,3
<i>в % к предыдущему году</i>		120,4	104,0	104,0
Пособие на проведение летнего оздоровительного отдыха детей отдельных категорий военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших), пропавших без вести, ставших инвалидами в связи с выполнением задач в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера, а также в связи с выполнением задач в ходе контртеррористических операций (КБК 10 04 03 4 08 30550)	30 488,5	33 761,5	35 112,0	36 516,5
<i>в % к предыдущему году</i>		110,7	104,0	104,0
Единовременное пособие при всех формах устройства детей, оставшихся без попечения родителей (КБК 10 04 03 4 11 31430)	1 632 641,6	1 632 641,6	1 632 641,6	1 697 947,3
<i>в % к предыдущему году</i>		100,0	100,0	104,0
Итого:	1 787 999 215,5	1 901 173 097,9	1 774 694 739,8	1 837 684 006,4

В средствах, предназначенных на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка (единое пособие) в среднем ежегодно около 20,9 % составляют трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации (рисунок 9). При расчете бюджетных ассигнований на данное пособие учтены изменения, вносимые в Порядок

№ 2330⁹⁶, согласно которым при расчете среднедушевого дохода семьи учитывается пособие по временной нетрудоспособности, увеличивается размер учитываемого минимального дохода от трудовой, предпринимательской и иной приносящей доход деятельности члена семьи, который должен составлять не менее пятикратной величины МРОТ⁹⁷ (до предлагаемых изменений – четырехкратная величина МРОТ).

Уменьшение в 2026 году на 34,7 % расходов на выплату пособий по уходу за ребенком лицам, не подлежащим страхованию на случай ВНиМ, а также уволенным в связи с ликвидацией предприятий связано с уменьшением прогноза среднемесячного числа получателей до 26 201 человек (прогноз на 2025 год – 52 225 человек, факт на 1 августа 2025 года – 27 570 человек).

Среднемесячное число получателей пособий по беременности и родам женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организаций, составит на 2026 год 120 человек. Средний размер пособия в 2026 году составит 20 420,14 рубля в месяц.

В Методике Фонда № 733 отсутствуют положения, регулирующие порядок прогнозирования поступлений доходов в бюджет СФР на выплату пособия по беременности и родам женщинам, обучающимся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего и дополнительного профессионального образования, научных организациях, что не соответствует требованиям пункта 3 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов⁹⁸.

На предоставление МСК на 2026 год предусмотрено 565 934 133,0 тыс. рублей (105,4 % к 2025 году), на 2027 год – 607 383 410,9 тыс. рублей (107,3 % к 2026 году), на 2028 год – 652 290 151,9 тыс. рублей (107,4 % к 2027 году). Также ежегодно по 25 000,0 тыс. рублей запланированы расходы на направление средств МСК, ранее направленных на формирование накопительной пенсии, по другим направлениям использования МСК.

Расчет потребности в средствах осуществлен исходя из ожидаемых обращений за распоряжением МСК в разрезе направлений его использования (таблица 24).

Таблица 24

Наименование	Объем расходов (тыс. рублей)			Ожидаемое количество обращений (тыс. человек)		
	2026 год	2027 год	2028 год	2026 год	2027 год	2028 год
на погашение основного долга по кредитам или займам	352 067 202,8	379 694 795,8	409 528 055,5	482,213	499,326	518,027
<i>в том числе на первого ребенка</i>	<i>176 924 615,5</i>	<i>192 669 025,7</i>	<i>208 880 429,9</i>	<i>258,517</i>	<i>270,124</i>	<i>281,589</i>
на улучшение жилищных условий без привлечения кредитных средств	101 617 051,0	109 609 646,2	118 184 785,2	154,156	159,627	165,605
<i>в том числе на первого ребенка</i>	<i>25 499 887,0</i>	<i>26 879 116,1</i>	<i>28 070 343,2</i>	<i>36,197</i>	<i>36,610</i>	<i>36,762</i>
на получение образования ребенком (детьми)	40 819 752,9	44 037 714,6	47 493 656,3	523,979	542,575	562,895
<i>в том числе на первого ребенка</i>	<i>9 828 939,4</i>	<i>10 360 452,1</i>	<i>10 819 591,6</i>	<i>120,538</i>	<i>121,912</i>	<i>122,418</i>
на социальную адаптацию детей-инвалидов	11 392,6	13 063,4	14 924,6	0,088	0,093	0,099
<i>в том числе на первого ребенка</i>	<i>5 996,4</i>	<i>7 291,0</i>	<i>8 665,9</i>	<i>0,018</i>	<i>0,021</i>	<i>0,024</i>
на ежемесячную выплату	63 262 008,2	65 545 196,4	68 246 416,0	573,930	571,768	572,441
на распоряжение средствами гражданами, проживающими в ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областях	8 156 725,50	8 482 994,50	8 822 314,30	24,616	24,616	24,616
Всего⁹⁹:	565 934 133,0	607 383 410,9	652 290 151,9	1 758,982	1 798,005	1 843,683

⁹⁶ Порядок назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, утвержденный постановлением Правительства от 16 декабря 2022 г. № 2330 (далее – Порядок № 2330).

⁹⁷ Проект постановления Правительства «О внесении изменений в постановление Правительства от 16 декабря 2022 г. № 2330» (письмо Минтруда России от 11 сентября 2025 г. № 27-2/10/В-15880).

⁹⁸ Общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства от 23 июня 2016 г. № 574.

⁹⁹ Без расходов на использование средств МСК на накопительную пенсию.

В рамках подраздела 10 04 предусматриваются расходы за счет средств федерального бюджета на реализацию пилотного проекта по отработке механизма приобретения услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов с использованием электронного сертификата¹⁰⁰ на 2026 год в объеме 1 800 000,0 тыс. рублей (в 3 раза больше к 2025 году), на 2027–2028 годы – ежегодно по 3 100 000,0 тыс. рублей (в 1,7 раза больше к 2026 году). Мерой планируется охватить в 2026 году 16,6 тыс. детей-инвалидов, в 2027 году – 27,4 тысяч, в 2028 году – 27,4 тысяч при стоимости курса реабилитации (абилитации) на одного ребенка в 2026 году не более 115,4 тыс. рублей, в 2027 и 2028 годах – 120,0 тыс. рублей.

Количество регионов-участников пилотного проекта будет ежегодно увеличиваться (с 6 регионов в 2025 году до 22 регионов в 2026 году и до 38 регионов в 2027 году)¹⁰¹.

Расходы на «Другие вопросы в области социальной политики» (подраздел 10 06), представлены в таблице 25.

Таблица 25

(тыс. рублей)

Показатели	2025 год Закон № 423-ФЗ	Проект бюджета Фонда					
		2026 год	2026 г./ 2025 г. (%)	2027 год	2027 г./ 2026 г. (%)	2028 год	2028 г./ 2027 г. (%)
РАСХОДЫ всего, в том числе:	15 361 700,5	30 404 935,8	197,9	30 529 313,1	100,4	30 106 962,3	98,6
Федеральный проект (далее – ФП) «Социальное казначейство», из них:	10 628 876,1	10 028 750,0	94,4	7 854 608,1	78,3	7 854 608,1	100,0
Реализация возможности граждан получать адресную поддержку проактивно или на основании заявлений (без истребования документов) посредством внедрения ГИС «ЕЦП» (КБК 10 06 03 2 5D 92918)	8 599 319,4	7 969 452,5	92,7	6 899 537,7	86,6	6 899 537,7	100,0
создание и внедрение КСОИБ ГИС «ЕЦП» ¹⁰² (КБК 10 06 03 2 5D 97010)	1 682 486,3	1 682 227,1	99,98	578 000,0	34,4	578 000,0	100,0
сопровождение и развитие ИС «ЕКЦ» ¹⁰³ (КБК 10 06 03 2 5D 97011)	347 070,4	377 070,4	108,6	377 070,4	100,0	377 070,4	100,0
ФП «Активные меры содействия занятости» НП «Кадрь», из них:	1 500 000,0	1 500 000,0	100,0	2 908 500,0	193,9	1 747 600,0	60,1
государственная поддержка стимулирования найма отдельных категорий граждан (КБК 10 06 07 2 ЛЗ 50310)	500 000,0	500 000,0	100,0	500 000,0	100,0	500 000,0	100,0
создание (оборудование) рабочих мест для трудоустройства инвалидов (КБК 10 06 07 2 ЛЗ 50550)	500 000,0	500 000,0	100,0	1 408 500,0	281,7	747 600,0	53,1
государственная поддержка трудоустройства работников из другой местности или других территорий (КБК 10 06 2 ЛЗ 50590)	500 000,0	500 000,0	100,0	1 000 000,0	200,0	500 000,0	50,0
Непрограммные направления деятельности органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, из них:	3 232 824,4	18 876 185,8	в 5,8 раза	19 766 205,0	104,7	20 504 754,2	103,7
гарантийные взносы в фонд гарантирования пенсионных накоплений (КБК 10 06 73 1 00 35810)	292 245,0	329 198,10	112,6	362 873,0	110,2	381 116,8	105,0
передача СПН в НПФ (КБК 10 06 73 1 00 35820)	2 227 112,4	18 046 987,7	в 8,1 раза	18 903 332,0	104,8	19 623 637,4	103,8
расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) гос. учреждений (КБК 10 06 73 1 00 90059)	713 467,0	500 000,0	70,1	500 000,0	100,0	500 000,0	100,0

В расходах на реализацию ФП «Социальное казначейство» 79,5 % приходится на создание, развитие и сопровождение ГИС «ЕЦП», в том числе создание ее третьей очереди (таблица 26).

Таблица 26

(тыс. рублей)

Наименование мероприятия	Проект бюджета СФР					
	2026 год	2026 г. / 2025 г. (%)	2027 год	2027 г. / 2026 г. (%)	2028 год	2028 г. / 2027 г. (%)
Создание ГИС «ЕЦП»	1 280 336,3	32,9	461 403,0	36,0	0,0	0,0
Развитие ГИС «ЕЦП»	3 339 381,5	133,1	5 782 992,9	173,2	6 220 166,8	107,6
Эксплуатация ГИС «ЕЦП»	3 349 734,7	152,3	655 141,8	19,6	679 370,9	103,7
Всего на ГИС «ЕЦП»	7 969 452,5	92,7	6 899 537,7	86,6	6 899 537,7	100,0

¹⁰⁰ Правила реализации пилотного проекта по оказанию услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов, утвержденные постановлением Правительства от 17 декабря 2021 г. № 2339 (далее – постановление № 2339).

¹⁰¹ Постановление № 2339 в редакции постановления Правительства от 1 июля 2025 г. № 993.

¹⁰² Комплексная система обеспечения информационной безопасности ГИС «ЕЦП» (далее – КСОИБ ГИС «ЕЦП»).

¹⁰³ Информационная система «Единый контакт-центр взаимодействия с гражданами» (далее – ИС «ЕКЦ»).

Наименование мероприятия	Проект бюджета СФР					
	2026 год	2026 г. / 2025 г. (%)	2027 год	2027 г. / 2026 г. (%)	2028 год	2028 г. / 2027 г. (%)
Развитие КСОИБ ГИС «ЕЦП»	471 000,0		0,0	0,0	0,0	
Эксплуатация КСОИБ ГИС «ЕЦП»	1 211 227,1	110,0	578 000,0	47,7	578 000,0	100,0
Всего на КСОИБ «ЕЦП»	1 682 227,1	100,0	578 000,0	34,4	578 000,0	100,0
Развитие ИС «ЕКЦ»	177 070,4	120,4	177 070,4	100,0	177 070,4	100,0
Эксплуатация ИС «ЕКЦ»	200 000,0	100,0	200 000,0	100,0	200 000,0	100,0
Всего на ИС «ЕКЦ»	377 070,4	108,6	377 070,4	100,0	377 070,4	100,0
ИТОГО:	10 028 750,0	94,4	7 854 608,1	78,3	7 854 608,1	100,0

Создание ГИС «ЕЦП» осуществляется в несколько этапов, утвержденных Планом реализации Концепции № 431-р¹⁰⁴, а также определено в качестве одной из задач социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года¹⁰⁵.

В соответствии с пунктом 22 Плана реализации Концепции № 431-р срок создания, проведения опытной и промышленной эксплуатации, а также внедрения третьей очереди ГИС «ЕЦП» установлен III-IV квартал 2025 года.

Государственный контракт на создание третьей очереди ГИС «ЕЦП» не заключен. В рамках подготовки заключения указанного контракта Фондом в Минцифры России и Минтруд России направлен на рассмотрение и согласование скорректированный проект технических требований на создание ГИС «ЕЦП» (третья очередь), а также оценка финансовых, материальных и трудовых ресурсов на создание, развитие и эксплуатацию ГИС «ЕЦП»¹⁰⁶.

По состоянию на 29 сентября 2025 года проект технических требований на создание третьей очереди ГИС «ЕЦП» Минцифры России не согласован. Распоряжение Правительства об определении единственного исполнителя осуществляемой Фондом закупки работ по созданию третьей очереди ГИС «ЕЦП» не утверждено.

Подтвердить обоснованность расходов на создание третьей очереди ГИС «ЕЦП» на 2026 год в объеме 1 280 336,30 тыс. рублей в отсутствие продления установленных Планом реализации Концепции № 431-р сроков не представляется возможным.

Расходы на развитие и эксплуатацию ГИС «ЕЦП» и КСОИБ ГИС «ЕЦП» связаны с необходимостью создания катастрофоустойчивого решения для обеспечения бесперебойного функционирования и создания, в том числе компонента «Моделирование лицевых счетов ГИС «ЕЦП» в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, внедрения технологий искусственного интеллекта в социальной сфере в целях борьбы с мошенничеством.

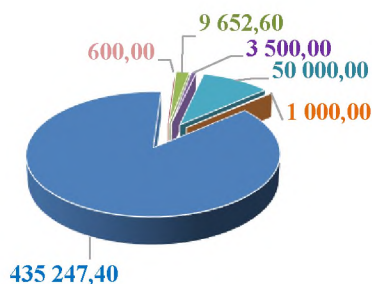
В рамках ФП «Социальное казначейство» также запланированы расходы на развитие и эксплуатацию ИС «ЕКЦ», которые по сравнению с 2025 годом увеличены на 8,6 %, что связано с необходимостью разработки детализированных требований на ее развитие, развития ее программного обеспечения и сервисов, актуализации эксплуатационной документации и документации технического проекта ИС «ЕКЦ», проведение тестирования нового программного обеспечения.

Расходы на информационно-разъяснительную работу (далее – ИРР) в 2026 году по сравнению с 2025 годом сократятся на 29,9 % и составят 500 000,0 тыс. рублей. Уменьшение расходов будет осуществлено за счет снижения объема производства полиграфической продукции и создания и размещения разъяснительных материалов.

¹⁰⁴ Концепция цифровой и функциональной трансформации социальной сферы, относящейся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства от 20 февраля 2021 г. № 431-р (далее – Концепция № 431-р).

¹⁰⁵ Распоряжение Правительства от 6 октября 2021 г. № 2816-р «Об утверждении перечня инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года».

¹⁰⁶ Письмо Фонда от 25 августа 2025 г. № АП-15-13/43643.



- Создание и размещение информационно-разъяснительных материалов с СМИ, Интернет и соцсетях
- Анализ мероприятий ИРР и подготовка рекомендаций по проведению ИРР
- Подготовка и размещение информационно-разъяснительных материалов Фонда в регионах РФ
- Периодическая печатная продукция (газета)
- Создание информационно-разъяснительных мероприятий
- Производство полиграфической продукции

Рисунок 13. Распределение расходов на 2026 год на ИРР, тыс. рублей

6. Межбюджетные отношения

В бюджете Фонда запланированы поступления трансфертов из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджета ФОМС (таблица 27).

Таблица 27

(тыс. рублей)

Наименование	2026 год	2027 год	2028 год
Средства федерального бюджета всего, из которых непосредственно поступают в бюджет Фонда из:	5 319 322 679,9	5 057 304 610,2	5 141 525 632,8
Минфина России	4 431 464 265,8	4 185 418 194,8	4 245 812 195,7
Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»	11 408 732,7	12 126 078,5	12 947 716,8
Минобороны России	72 802,1	77 042,5	81 211,2
Минтруда России	247 787 011,8	244 101 469,6	241 795 412,5
Минпросвещения России	1 632 641,6	1 632 641,6	1 697 947,3
из бюджетов субъектов Российской Федерации, из них:	404 579 795,6	391 618 468,5	416 845 908,6
на выплату пенсий, назначенных досрочно, гражданам, признанным безработными	2 747 281,3	2 891 016,6	3 065 085,2
на выплату социального пособия на погребение умерших не работавших пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов службы занятости, и оказание услуг по погребению согласно гарантированному перечню этих услуг	414,2	431,8	448,6
на осуществление ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка	346 498 281,9	340 764 663,6	370 606 366,2
на выплату пенсий и осуществление ежемесячных пенсионных выплат, предусмотренных законодательством ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей	22 586 267,9	18 268 165,9	15 117 988,7
на региональную социальную доплату	32 747 550,3	29 694 190,6	28 056 019,9
из бюджета ФОМС	222 377 430,3	222 330 714,7	222 345 240,7

Доходы проекта бюджета Фонда в части трансфертов соответствуют бюджетным ассигнованиям, определенным проектами федеральных законов № 1026181-8 «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» и № 1026185-8 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

7. Источники финансирования на обеспечение сбалансированности бюджета Фонда

Проект бюджета Фонда в целом сформирован с профицитом на 2026 год – 337 994 768,6 тыс. рублей, на 2027–2028 годы – 235 550 606,7 тыс. рублей и 321 904 171,3 тыс. рублей соответственно.

Дефицит в 2027–2028 годах планируется по страхованию на случай ВНиМ (рисунок 14).

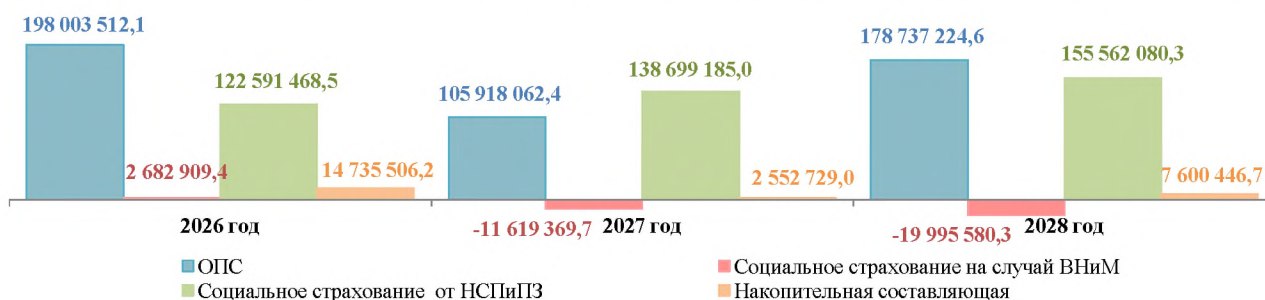


Рисунок 14. Прогноз финансового результата исполнения бюджета Фонда, тыс. рублей

Источником финансирования дефицита по страхованию на случай ВНиМ является остаток средств.

По оценке Фонда, общий остаток средств бюджета Фонда на начало 2026 года составит 843 914,7 млн рублей (рисунок 16).

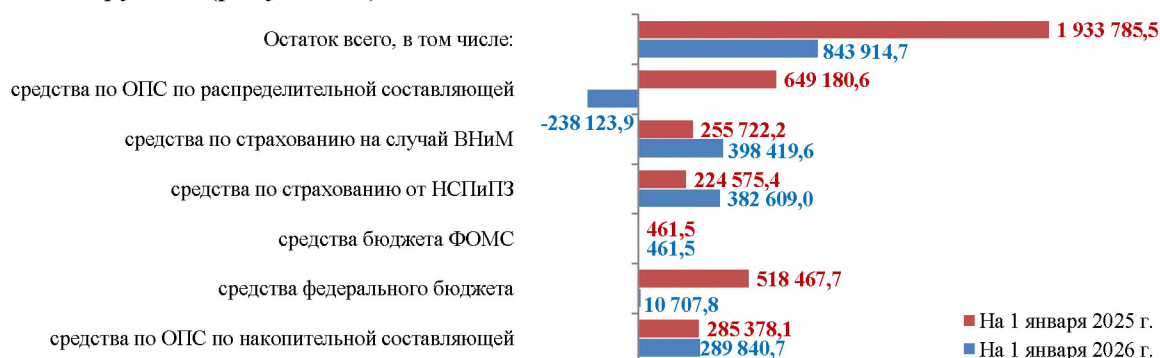


Рисунок 16. Изменение остатков средств бюджета Фонда, по оценке Фонда, млн рублей

8. Анализ достаточности средств федерального бюджета, направляемых из Фонда национального благосостояния в соответствии со статьей 96¹⁰ БК РФ на обеспечение сбалансированности (покрытие дефицита) бюджета Фонда

Выделение средств из ФНБ на обеспечение сбалансированности бюджета Фонда в 2026–2028 годах не планируется.

9. Выводы

9.1. Проект бюджета Фонда сформирован в соответствии с бюджетным законодательством и законодательством о налогах и сборах, профильными законодательными и иными нормативными правовыми актами в сфере обязательного социального и пенсионного страхования, а также на основе показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

9.2. Основные характеристики проекта бюджета Фонда позволяют в полном объеме выполнить социальные обязательства перед гражданами в части обеспечения своевременности и полноты выплаты пенсий, государственных пособий и иных социальных гарантий с учетом ежегодного увеличения их размеров.

9.3. Индексация страховых пенсий предусматривается на 7,6 % с 1 января 2026 года, на 4 % с 1 февраля 2027–2028 годов и с 1 апреля 2027–2028 годов на 3,4 % и 3,8 % соответственно.

Среднегодовой размер страховой пенсии к 2029 году увеличится до 29 379 рублей.

Повышение размеров социальных выплат и государственных пособий запланировано ежегодно с 1 февраля на прогнозируемый уровень инфляции предыдущего года (в 2026 году – на 6,8 %, в 2027 году – на 4 %, в 2028 году – на 4 %).

Соотношение среднегодового размера страховой пенсии к среднемесячной заработной плате в Российской Федерации в 2026–2028 годах составит 24,2 %, 23,6 % и 23,5 %, к прожиточному минимуму пенсионера – 160,3 %, 162,7 % и 166,8 % соответственно.

Индексация социальных пенсий запланирована ежегодно с 1 апреля по прогнозному индексу роста ПМП за предыдущий год, в 2026 году – на 6,8 %, в 2027–2028 годах – на 4 %.

9.4. Параметры проекта бюджета СФР прогнозируются:

по доходам: на 2026 год в объеме 19 086 230 654,6 тыс. рублей, на 2027 год –

19 976 597 138,7 тыс. рублей, на 2028 год – 21 178 154 491,3 тыс. рублей;

по расходам: 18 748 235 886,0 тыс. рублей, 19 741 046 532,0 тыс. рублей, 20 856 250 320,0 тыс. рублей соответственно.

По отношению к ВВП доходы и расходы СФР составят в 2026 году – 8,1 % и 8 %, в 2027 году – 7,8 % и 7,7 %, в 2028 году – 7,7 % и 7,5 % соответственно.

Финансовый результат исполнения бюджета Фонда в целом прогнозируется с профицитом на 2026 год в объеме 337 994 768,6 тыс. рублей, на 2027 год – 235 550 606,7 тыс. рублей, на 2028 год – 321 904 171,3 тыс. рублей.

В части ОПС профицит в 2026 году прогнозируется в объеме 198 003 612,1 тыс. рублей, в 2027 году – 105 918 062,4 тыс. рублей и в 2028 году – 178 737 224,6 тыс. рублей.

Финансовый результат по ОПС прогнозируется в 2026–2027 годах с учетом трансферта из федерального бюджета на обязательное пенсионное страхование в объеме 411 174 552,9 тыс. рублей и 120 575 789,6 тыс. рублей соответственно.

По страхованию на случай ВНиМ в 2026 году профицит составит 2 682 909,4 тыс. рублей. В 2027–2028 годах прогнозируется дефицит в объеме 11 619 369,7 тыс. рублей и 19 995 580,3 тыс. рублей соответственно, источником финансирования которого будут остатки средств бюджета Фонда по данному виду страхования.

По страхованию от НСПиПЗ в 2026–2028 годах профицит составит 122 591 468,5 тыс. рублей, 138 699 185,0 тыс. рублей и 155 562 080,3 тыс. рублей соответственно.

9.5. В доходах бюджета Фонда основная доля приходится на страховые взносы (71,4 % в 2026 году до 75 % в 2028 году). Объем СВ сформирован с учетом изменений, предлагаемых с 2026 года в части применения пониженных тарифов.

В 2026–2028 годах СВ в целом составят 13 630 703 528,4 тыс. рублей, 14 768 609 524,3 тыс. рублей и 15 882 373 484,4 тыс. рублей соответственно, в том числе в части:

ОПС – 11 900 015 286,1 тыс. рублей, 12 885 425 487,3 тыс. рублей и 13 855 215 046,5 тыс. рублей;

страхования на случай ВНиМ – 1 412 153 135,6 тыс. рублей, 1 538 794 683,7 тыс. рублей и 1 656 582 023,8 тыс. рублей;

страхования от НСПиПЗ – 318 535 106,7 тыс. рублей, 344 389 353,3 тыс. рублей и 370 576 414,1 тыс. рублей.

Ежегодный рост поступлений СВ в целом обусловлен повышением ФОТ, а также единой предельной величины базы для исчисления СВ, которая в 2026 году составит 2 979,0 тыс. рублей, в 2027 году – 3 218,0 тыс. рублей, в 2028 году – 3 454,0 тыс. рублей. Расчет единой предельной величины базы соответствует требованиям НК РФ.

9.6. С 2026 года предлагается исключить компенсацию выпадающих доходов бюджета Фонда в связи с применением пониженных тарифов по страхованию на случай ВНиМ. Как указано в пояснительной записке к законопроекту № 1026188-8, данное решение принимается в целях выработки единообразного подхода к компенсации выпадающих доходов как по ОПС, так и по страхованию на случай ВНиМ. Вместе с тем согласно пункту 2 статьи 17 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» компенсация выпадающих доходов бюджета Фонда в связи с применением пониженных тарифов в части ОПС начиная с 2025 года предусматривается в составе трансферта на ОПС (в целях сбалансированности бюджета Фонда по данному виду страхования).

Исключение компенсации выпадающих доходов в связи с пониженными тарифами СВ приведет к уменьшению доходов Фонда.

9.7. Объем трансфертов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренных бюджету Фонда, в 2026 году составит 5 319 322 679,9 тыс. рублей, в 2027 году – 5 057 304 610,2 тыс. рублей, в 2028 году – 5 141 525 632,8 тыс. рублей.

Их доля в доходах Фонда составит 27,9 %, 25,3 % и 24,3 % соответственно.

Трансферты из федерального бюджета прогнозируются в объеме 4 692 365 454,0 тыс. рублей, 4 443 355 427,0 тыс. рублей и 4 502 334 483,5 тыс. рублей. Данные трансферты в 2026 году по сравнению с 2025 годом вырастут на 670 090 637,7 тыс. рублей (на 16,7 %).

Доля средств федерального бюджета в доходах Фонда составит 24,6 %, 22,2 % и 21,3 % соответственно.

Из бюджета ФОМС поступления прогнозируются в объемах 222 377 430,3 тыс. рублей, 222 330 714,7 тыс. рублей и 222 345 240,7 тыс. рублей.

Средства, поступающие из бюджетов субъектов Российской Федерации, на 2026 год предусмотрены в объеме 404 579 795,6 тыс. рублей, на 2027 год – 391 618 468,5 тыс. рублей, на 2028 год – 416 845 908,6 тыс. рублей. В указанных средствах основная доля приходится на субсидии бюджету Фонда на выплату пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, а также на региональную социальную доплату к пенсии.

9.8. Доходы по страхованию от НСПиПЗ на 2026–2028 годы прогнозируются без учета доходов от инвестирования страхового резерва, что не соответствует Правилам № 1396 и уменьшает доходы бюджета Фонда по страхованию от НСПиПЗ ежегодно не менее 35 млрд рублей (оценка).

9.9. В 2026 году расходы бюджета Фонда по сравнению с 2025 годом увеличатся на 1 754 808 536,9 тыс. рублей (на 10,3 %). Наибольшая доля расходов (70,3 %) приходится на пенсионное обеспечение (в 2026 году – 13 186 162 021,1 тыс. рублей, в 2027 году – 14 043 350 682,5 тыс. рублей, в 2028 году – 14 845 889 686,5 тыс. рублей).

С 2026 года Фонду переданы полномочия по предоставлению региональной социальной доплаты к пенсии, на которую планируется направить в 2026 году 101 675 605,9 тыс. рублей, в 2027 году – 85 766 652,7 тыс. рублей, в 2028 году – 76 424 578,9 тыс. рублей. РСД будет осуществляться в 29 субъектах Российской Федерации.

9.10. На предоставление инвалидам ТСП на 2026 год предусмотрено 98 160 516,5 тыс. рублей (на 2027 год – 102 084 128,1 тыс. рублей, на 2028 год – 106 164 684,2 тыс. рублей).

По оценке Счетной палаты, предусмотренный межбюджетный трансферт из федерального бюджета без выделения в течение 2026 года дополнительных средств может не позволить достичь значения показателя «Доля инвалидов, обеспеченных ТСП в соответствии с федеральным перечнем в рамках индивидуальной программы реабилитации, в общей численности инвалидов» на уровне не ниже 98 %, установленного распоряжением Правительства от 1 октября 2021 г. № 2765-р.

9.11. В Методике Фонда № 733 отсутствуют положения, устанавливающие порядок прогнозирования поступлений доходов в бюджет СФР на выплату пособия по беременности и родам женщинам, обучающимся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего и дополнительного профессионального образования, научных организациях, что не соответствует требованиям пункта 3 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов.

9.12. На оплату стоимости СКЛ отдельных категорий граждан на 2026 год предусматривается 10 572 229,9 тыс. рублей, на 2027 год – 10 930 195,6 тыс. рублей, на 2028 год – 11 362 783,3 тыс. рублей. Прогнозируемый на 2026 год объем средств позволит обеспечить путевками порядка 286 тыс. граждан (оценка).

Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации было рекомендовано Правительству при формировании проекта федерального бюджета на 2026–2028 годы подготовить предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования оказания государственной социальной помощи в виде НСУ в целях увеличения объема финансового обеспечения СКЛ. Соответствующие проекты нормативных правовых актов отсутствуют.

9.13. Расходы Фонда на финансовое и материально-техническое обеспечение в 2026 году составят 246 750 214,4 тыс. рублей, в 2027 году – 252 937 826,1 тыс. рублей, в 2028 году – 260 883 789,1 тыс. рублей. Их доля в общем объеме расходов в 2026 году составит 1,3 %, в 2027–2028 годах – 1,3 % ежегодно (в 2025 году – 1,3 %).

9.14. На капитальные вложения на 2026 год запланировано 7 095 566,7 тыс. рублей (150,2 % к 2025 году), на 2027 год – 6 640 933,6 тыс. рублей (93,6 % к 2026 году), на 2028 год – 6 353 292,6 тыс. рублей (95,7 % к 2027 году).

Основную долю в расходах (свыше 90 %) в 2026–2028 годах составят субсидии на капитальные вложения центрам реабилитации. При этом расходы на строительство центра реабилитации в Нижегородской области (г. Чкаловск) стоимостью более 3 000 000,0 тыс. рублей запланированы в отсутствие проекта решения Правительства.

Фондом также не выполнены требования, установленные пунктом 3 Правил № 1494, предусматривающие, что отбор объектов капитального строительства производится с учетом результатов оценки эффективности использования бюджетных средств, направляемых на капитальные вложения.

9.15. На ИКТ и на реализацию ФП «Социальное казначейство» на 2026 год предусмотрено 27 342 980,0 тыс. рублей (на ИКТ – 17 314 230,0 тыс. рублей, на ФП «Социальное казначейство» – 10 028 750,0 тыс. рублей), на 2027 и 2028 годы – 25 049 367,3 тыс. рублей (17 194 759,2 тыс. рублей и 7 854 608,1 тыс. рублей) ежегодно. При этом в 2026 году в расходы на ИКТ в отсутствие обоснований включено 656 812,4 тыс. рублей.

В рамках ФП «Социальное казначейство» в 2026 году включены расходы в объеме 1 280 336,30 тыс. рублей на создание и введение в эксплуатацию третьей очереди ГИС «ЕЦП». При этом Планом реализации Концепции № 431-р срок данных работ установлен до конца 2025 года. Одновременно, на ИКТ отнесены расходы на аренду помещений для размещения серверов и серверных платформ ЦОД в объеме 122 713,7 тыс. рублей ежегодно, что не соответствует приказу Минфина России № 82н.

9.16. Ввиду отсутствия обосновывающих документов не представляется возможным подтвердить расходы на аренду недвижимости на 2026 год в объеме 3 726 328,9 тыс. рублей.

9.17. По результатам проверки исполнения бюджета СФР за 2024 год Счетной палатой в Правительство направлена рекомендация учесть при формировании федерального бюджета и бюджета Фонда на 2026 год расчетные остатки целевых трансфертов федерального бюджета на начало 2026 года. Установлено, что в проекте федерального бюджета и бюджета Фонда не учтены остатки средств федерального бюджета в объеме 75 913 678,0 тыс. рублей (расчетно). Так, остатки по выплате МСК составят 45 892 734,13 тыс. рублей, ФСД – 3 318 887,97 тыс. рублей, компенсации в возмещение вреда гражданам, подвергшимся воздействию радиации

вследствие радиационных аварий, в соответствии с Законом № 1244-I – 3 209 106,97 тыс. рублей, ЕДВ ветеранам – 7 690 668,31 тыс. рублей, компенсационных выплат лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами – 2 396 078,83 тыс. рублей, пособий по уходу за ребенком лицам, не подлежащим социальному страхованию на случай ВНиМ, а также уволенным в связи с ликвидацией организаций – 11 957 084,33 тыс. рублей. Также не учтены остатки средств федерального бюджета в рамках НП «Кадры» в объеме 1 449 117,45 тыс. рублей (расчетно), которые на 96,6 % покрывают расходы федерального бюджета, предусмотренные на эти цели в 2026 году (1 500 000,0 тыс. рублей).

Кроме того, Счетная палата рекомендовала в проект бюджета Фонда на 2026 год включить положение о возврате в федеральный бюджет остатков целевых трансфертов из федерального бюджета, перечисленных ранее на финансовое обеспечение социальных выплат, обязательства по которым завершены в соответствии с законодательством Российской Федерации. Данная рекомендация не исполнена. При этом по оценке Счетной палаты, в бюджете Фонда остатки федерального бюджета по прекращенным социальным выплатам на начало 2026 года (с учетом возвращенных переплат) составят 13 514 831,6 тыс. рублей. Расходы по данным выплатам, в том числе по решениям судов, по оценке Счетной палаты, за 2025 год могут составить не более 410 млн рублей.

10. Предложения

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации поручить:

Правительству Российской Федерации:

внести изменения в План реализации Концепции № 431-р в части корректировки срока создания, проведения опытной и промышленной эксплуатации, а также внедрения третьей очереди ГИС «ЕЦП».

Социальному фонду России:

представить обоснования расходов на аренду помещений на 2026–2028 годы;

представить согласование Минфина России планируемых расходов на осуществление капитальных вложений;

в соответствии с пунктом 4 Правил № 1494 подготовить проект решения Правительства на строительство центра реабилитации в Нижегородской области (г. Чкаловск) стоимостью более 3 000 000,0 тыс. рублей;

привести расходную часть бюджета Фонда в соответствие с приказом Минфина № 82н путем перераспределения расходов на аренду помещений для размещения серверов и серверных платформ ЦОД, учитываемых по КБК 797 0113 73 2 00 90059 200 в объеме 122 713,7 тыс. рублей, с элемента вида расходов «242 Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» на элемент вида расходов «244 Прочая закупка товаров, работ и услуг», с внесением соответствующих изменений в КВПЦТ.

С учетом изложенного Счетная палата полагает, что законопроект может быть принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении.

Приложение: 1. Анализ соответствия проекта федерального закона № 1026182-8 «О бюджете Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» положениям посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.

2. Анализ соответствия проекта федерального закона № 1026182-8 «О бюджете Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» статьям БК РФ на 1 л. в 1 экз.
3. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, примененных при обосновании формирования показателей проекта федерального закона № 1026182-8 «О бюджете Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», на 11 л. в 1 экз.

Заместитель Председателя



Г.С. Изотова