

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

9 октября 2025 г. № ОМ-79/11-03

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ «Проверка использования бюджетных средств, направленных на повышение доли автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям, в 2021–2024 годах»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 19 сентября 2025 г. № 77К (1862))

Ключевые итоги контрольного мероприятия

Описание основной цели мероприятия

Оценить использование государственными заказчиками бюджетных средств, направленных на повышение доли автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям.

Наиболее важные результаты мероприятия

Установлены нарушения при заключении и исполнении государственных контрактов на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт участков автомобильных дорог федерального и регионального значения, повлекшие завышение стоимости работ на общую сумму 7 088,0 млн рублей (расчетно).

Выявлены признаки картельного сговора между двумя хозяйствующими субъектами, требующие принятия необходимых мер реагирования.

В ходе контрольного мероприятия устранены нарушения на общую сумму 794,3 млн рублей (средства возвращены в доход бюджетов бюджетной системы).

В 2021–2024 годах 221 контрагент подрядных организаций¹ перевели часть оборотных средств в пользу 1 573 хозяйствующих субъектов, отнесенных к высокому уровню риска в связи с отсутствием признаков реальной

¹ Являющихся исполнителями по проверенным государственным контрактам.

хозяйственной деятельности и проведением подозрительных операций, в объеме около 5,2 млрд рублей.

Дополнительный объем средств на финансирование дорожных работ, необходимый для достижения плановых значений показателей по приведению к 2030 году в нормативное состояние автодорог федерального и регионального (межмуниципального) составляет 443 776,3 млн рублей.

В 2023 году реализована рекомендация Счетной палаты Российской Федерации о снижении нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, находящихся в государственной собственности Нижегородской области, что повлекло снижение расчетного объема бюджетных ассигнований в 2025 году на указанные цели на 13 412,2 млн рублей.

В Нижегородской области в 2024 году снизилась с 41,35 до 33,39 % доля автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в нормативном состоянии в связи с их повреждением тяжеловесной техникой, задействованной при строительстве скоростной автомобильной дороги М-12 «Восток», протяженность которой на территории указанного субъекта составляет всего 230 км. При этом решения о восстановлении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения общей протяженностью 600,45 км ориентировочной стоимостью 12 831,4 млн рублей на данный момент отсутствуют.

Наиболее значимые выводы, требования, предложения (рекомендации)

Государственным заказчикам дорожных работ надлежит обеспечить возврат в федеральный бюджет средств, израсходованных на оплату работ с нарушением законодательства Российской Федерации, в размере фактически оплаченных работ по завышенной стоимости, а также снизить стоимость государственных контрактов на общую сумму 3 980,3 млн рублей.

Министерству транспорта Российской Федерации совместно с Государственной компанией «Российские автомобильные дороги»

и Правительством Нижегородской области рекомендовано проработать вопрос по уточнению источника финансирования восстановления участков автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Нижегородской области, поврежденных (разрушенных) в ходе строительства скоростной автомобильной дороги М-12 «Восток», общей протяженностью 600,45 км на общую сумму 12 831,4 млн рублей.

Полный текст выводов и предложений (рекомендаций) приводится в соответствующих разделах отчета.

1. Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 2.1.4.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2025 год.

2. Предмет контрольного мероприятия

- Деятельность получателей бюджетных средств, направленная на повышение доли автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям;

- исполнение объектами контрольного мероприятия законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, документов, регламентирующих использование бюджетных ассигнований и межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставленных в 2021–2024 годах на реализацию задач по повышению доли автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям.

3. Объекты контрольного мероприятия

- Федеральное казенное учреждение «Управление автомобильной магистрали Москва – Нижний Новгород Федерального дорожного агентства» (Нижегородская область, г. Нижний Новгород).

- Государственное казенное учреждение Нижегородской области «Главное управление автомобильных дорог» (Нижегородская область, г. Нижний Новгород).

- Федеральное казенное учреждение «Управление автомобильной

магистрали Москва – Волгоград Федерального дорожного агентства» (Тамбовская область, г. Тамбов).

- Тамбовское областное государственное казенное учреждение «Тамбовавтодор» (Тамбовская область, г. Тамбов).

- Федеральное казенное учреждение «Управление автомобильной дороги общего пользования федерального значения «Вилной» Федерального дорожного агентства» (Республика Саха (Якутия), г. Якутск).

- Государственное казенное учреждение «Управление автомобильных дорог Республики Саха (Якутия)» (Республика Саха (Якутия), г. Якутск).

4. Срок проведения контрольного мероприятия

С 12 марта по 19 сентября 2025 года.

5. Цели контрольного мероприятия

5.1. Цель 1. Оценить плановые и фактические объемы финансирования мероприятий по повышению доли автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям (финансовый аудит (контроль)).

5.2. Цель 2. Оценить использование государственными заказчиками бюджетных средств, направленных на повышение доли автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям (финансовый аудит (контроль)).

6. Проверяемый период деятельности

2021–2024 годы (при необходимости более ранние периоды).

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее

При подготовке отчета использованы информация Министерства транспорта Российской Федерации (далее также – Министерство), ФКУ Управтодор Москва – Нижний Новгород², ГКУ ГУАД³, ФКУ Управтодор

² Федеральное казенное учреждение «Управление автомобильной магистрали Москва – Нижний Новгород Федерального дорожного агентства» (далее – ФКУ Управтодор Москва – Нижний Новгород).

³ Государственное казенное учреждение Нижегородской области «Главное управление автомобильных дорог» (далее – ГКУ ГУАД).

Москва – Волгоград⁴, ГКУ «Тамбовавтодор»⁵, ФКУ Управтодор «Виллой»⁶; ГКУ Управтодор Саха⁷, а также данные ГИИС «Электронный бюджет»⁸, единой информационной системы в сфере закупок⁹, размещенные на момент проведения мероприятия, отчетность (в том числе статистическая), первичные документы и регистры бухгалтерского учета из информационной системы «1-С: Предприятие», данные ППК ПОЛИГОН-СП, а также СОУ «Эталон».

В результате проведенного анализа принято допущение о возможности использования вышеуказанных данных, ограничения не установлены, за исключением предоставления объектами контроля неполных сведений и документов по запросам.

При проведении контрольного мероприятия применены методы описательной и диагностической аналитики, картографический анализ, сравнительный анализ, анализ данных, а также элементы риск-ориентированного и результат-ориентированного подходов.

Информация о протяженности участков автомобильных дорог федерального и регионального (межмуниципального) значения, находящихся в оперативном управлении проверяемых объектов на 1 января 2025 года, представлена в таблице 1.

Таблица 1. Протяженность автомобильных дорог федерального, регионального, межмуниципального и местного значения в Нижегородской, Тамбовской областях, Республике Саха (Якутия) на 1 января 2025 года

Наименование объекта	Общая протяженность участков автомобильных дорог, км	Протяженность участков автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям по ТЭС, км	Доля автомобильных дорог соответствующих нормативным требованиям по ТЭС, %
ФКУ Управтодор Москва – Нижний Новгород	1522,112	1 242,172	81,61
ГКУ ГУАД	12 928,980	4 318,3	33,4
ФКУ Управтодор Москва – Волгоград	2 512,4	1 699,2	67,6
ГКУ «Тамбовавтодор»	1 964,252	1 101,63	56,08

⁴ Федеральное казенное учреждение «Управление автомобильной магистрали Москва – Волгоград Федерального дорожного агентства» (далее – ФКУ Управтодор Москва – Волгоград).

⁵ Тамбовское областное государственное казенное учреждение «Тамбовавтодор» (далее – ГКУ «Тамбовавтодор»).

⁶ Федеральное казенное учреждение «Управление автомобильной дороги общего пользования федерального значения «Виллой» Федерального дорожного агентства» (далее – ФКУ Управтодор «Виллой»).

⁷ Государственное казенное учреждение «Управление автомобильных дорог Республики Саха (Якутия)» (далее – ГКУ Управтодор Саха).

⁸ Государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»).

⁹ <https://zakupki.gov.ru>

Наименование объекта	Общая протяженность участков автомобильных дорог, км	Протяженность участков автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям по ТЭС, км	Доля автомобильных дорог соответствующих нормативным требованиям по ТЭС, %
ФКУ Управтодор «Виллой»*	2 435,9	528,930	21,71
ГКУ Управтодор Саха*	3 301,09 ¹⁰	1 727,054	52,3

*Без учета автозимников и ледовых переправ.

7.1. Оценка плановых и фактических объемов финансирования мероприятий по повышению доли автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям (финансовый аудит (контроль))

7.1.1. Общий объем финансирования работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог федерального значения, находящихся в оперативном управлении ФКУ Управтодор Москва – Нижний Новгород, ФКУ Управтодор Москва – Волгоград, ФКУ Управтодор «Виллой», за 2021–2024 годы составил 223 986,0 млн рублей. Информация приведена в таблице 2.

Таблица 2. Информация об объемах финансирования дорожных работ на автомобильных дорогах федерального значения, находящихся в оперативном управлении ФКУ Управтодор Москва – Нижний Новгород, ФКУ Управтодор Москва – Волгоград, ФКУ Управтодор «Виллой» за 2021–2024 годы

(млн руб.)

Наименование статьи затрат	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2021–2024 гг.
ФКУ Управтодор Москва – Нижний Новгород					
Всего по дорожным работам	8 341,0	11 446,8	16 915,7	16 931,2	53 634,7
Содержание	3 588,1	4 463,1	5 843,9	3 985,1	17 880,2
Ремонт	1 279,2	2 103,6	3 573,2	5 548,3	12 504,3
Капремонт	1 309,9	959,8	7 479,3	7 359,1	17 108,1
Строительство, реконструкция	2 163,8	3 920,3	19,3	38,7	6 142,1
ФКУ Управтодор Москва – Волгоград					
Всего по дорожным работам	27 802,5	40 132,3	27 781,5	29 774,2	125 490,6
Содержание	4 635,7	5 597,2	5 212,4	6 173,2	21 618,5
Ремонт	1 827,2	1 673,6	2 357,0	1 598,3	7 456,2
Капремонт	8 727,9	12 614,6	8 670,2	10 465,2	40 477,9
Строительство, реконструкция	12 611,7	20 246,9	11 541,9	11 537,5	55 938,0
ФКУ Управтодор «Виллой»					
Всего по дорожным работам	11 132,6	13 305,3	10 894,8	9 361,0	44 693,7
Содержание	2 909,8	3 269,9	3 048,2	3 321,4	12 549,3
Ремонт	1 104,2	825,4	730,6	132,3	2 792,5
Капремонт	5 513,0	6 679,6	3 908,9	2 843,2	18 944,7
Строительство, реконструкция	1 605,6	2 530,4	3 207,1	3 064,1	10 407,2

Общий объем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставленных бюджетам проверенных субъектов в рамках соглашений,

¹⁰ Протяженность автомобильных дорог с твердым и переходным покрытием за исключением автозимников и ледовых переправ.

заключенных с Росавтодором за 2021–2024 годы, составил 48 733,8 млн рублей.

Информация приведена в таблице 3.

Таблица 3. Информация об объемах межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставленных бюджетам Нижегородской и Тамбовской области, Республики Саха (Якутия) в рамках соглашений, заключенных с Росавтодором за 2021–2024 годы

(млн руб.)

Объем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2021–2024 гг.
Республика Саха (Якутия)	1 851,2	4 412,3	4 599,3	3 943,9	14 806,7
Нижегородская область	5 446,9	8 693,2	5 086,8	9 422,5	28 649,5
Тамбовская область	762,7	2 108,2	962,1	1 444,5	5 277,6

Анализ потребности в финансовом обеспечении дорожных работ по нормативам финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог федерального значения¹¹ показал, что в период с 2021 по 2025 год наблюдается дефицит финансового обеспечения дорожной деятельности.

Так, дефицит финансирования указанных работ, осуществляемых ФКУ Управтодор Москва – Нижний Новгород, относительно нормативов финансовых затрат¹² в 2021 году составил 47,5 %, в 2022 году – 44 %, в 2024 году дефицит ассигнований на капитальный ремонт – 3,7 %, на содержание автомобильных дорог федерального значения V категории (далее – содержание дорог) – 36,2 %; в 2025 году на ремонт и капитальный ремонт – 40 %, на содержание дорог – 33,3 %.

Финансирование дорожной деятельности ФКУ Управтодор «Виллой» также осуществлялось с дефицитом: в 2021 году – 35,4 %, в 2022 году – 36,1 %, в 2023 году – 60,3 %, в 2024 году – 62,1 %, в 2025 году – 70,7 %.

Аналогично в период с 2021 по 2025 год отмечается недостаток финансового обеспечения работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения относительно региональных нормативов финансовых затрат в Республике Саха (Якутия) (в 2021 году – 73,7 %, в 2022 году – 71,6 %, в 2023 году – 70,7 %, в 2024 году – 70,7 %, в 2025 году – 70,7 %).

¹¹ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2017 г. № 658 «О нормативах финансовых затрат и правилах расчета размера бюджетных ассигнований федерального бюджета на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог федерального значения» (далее – постановление № 658).

¹² Утверждены постановлением № 658.

в 2023 году – 63,9 %, в 2024 году – 63,6 %, в 2025 году – 63,9 %) и Нижегородской области (в 2021 году – 78,5 %, в 2022 году – 70,9 %, в 2023 году – 50,6 %, в 2024 году – 69 %).

Кроме того, для достижения планового значения показателя по увеличению к 2030 году доли федеральных автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям¹³, в 2025–2030 годах необходимо дополнительное финансирование дорожных работ на участках автомобильных дорог, находящихся в оперативном управлении ФКУ Управтодор Москва – Нижний Новгород, в размере 89 817,0 млн рублей¹⁴ и ФКУ Управтодор «Вилуой» в размере 308 261,1 млн рублей.

Также дефицит финансирования дорожных работ, необходимого для приведения в нормативное состояние автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения¹⁵, в Нижегородской области составляет 30 100,5 млн рублей, в Республике Саха (Якутия) – 15 597,7 млн рублей.

Следует отметить, что в рамках проведения Счетной палатой Российской Федерации в 2022 году контрольного мероприятия¹⁶ в Правительстве Нижегородской области было отмечено, что Нормативы № 461¹⁷ (в редакции, действовавшей до 2023 года) превышают действующие нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог федерального значения по Приволжскому федеральному округу, утвержденные постановлением № 658, на 97,7, 54,8 и 31,3 % соответственно, что с учетом более низкой интенсивности дорожного

¹³ Показатель федерального проекта «Развитие федерального сети» национального проекта «Инфраструктура для жизни» – 85 %.

¹⁴ Здесь и далее по тексту объем потребности в дополнительном финансировании (стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта участков автомобильных дорог) приводится в соответствии со сметной документацией.

¹⁵ В целях достижения значения показателя федерального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» национального проекта «Инфраструктура для жизни» по Республике Саха (Якутия) – 88,2 %, по Нижегородской области – 42,1 %.

¹⁶ Контрольное мероприятие «Проверка обеспеченности финансовыми ресурсами мероприятий по содержанию и развитию транспортной инфраструктуры в Приволжском федеральном округе и использования средств федерального бюджета в 2019–2021 годах и истекшем периоде 2022 года».

¹⁷ Нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, находящихся в государственной собственности Нижегородской области, утвержденные постановлением Правительства Нижегородской области от 2 августа 2010 г. № 461 (далее – Нормативы № 461).

движения на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения Нижегородской области представляется необоснованным.

Кроме того, было установлено, что в Правилах № 461¹⁸ (в редакции, действовавшей до 2023 года) межремонтные сроки проведения работ по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог I, II, III и IV категорий занижены¹⁹.

Указанные недостатки повлекли завышение расчетного объема бюджетных ассигнований на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Нижегородской области. В связи с этим Счетной палатой Российской Федерации было предложено пересмотреть значения Нормативов № 461, а также привести межремонтные сроки в Правилах № 461 в соответствие с требованиями ГОСТ Р 58861-2020.

Указанные рекомендации были реализованы в 2023 году путем внесения в Нормативы № 461 и Правила № 461 соответствующих изменений, утвержденных постановлением Правительства Нижегородской области от 13 июля 2023 г. № 633.

Реализация рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации привела к снижению объема бюджетных ассигнований (экономическому эффекту) на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, рассчитанного в 2025 году, на 13 412,2 млн рублей.

Таблица 4. Сравнительный анализ расчета объема бюджетных ассигнований на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в 2025 году по Нормативам № 461 и Правилам № 461 в редакциях постановления Правительства Нижегородской области от 2 августа 2010 г. № 461 и от 13 июля 2023 г. № 633

(млн руб.)

Наименование	Капитальный ремонт	Ремонт	Содержание	Всего
В редакции от 2 августа 2010 г. № 461				
Расчет	54 766,0	16 938,3	24 130,8	95 835,1

¹⁸ Правила расчета размера бюджетных ассигнований областного бюджета на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, находящихся в государственной собственности Нижегородской области (далее – Правила № 461).

¹⁹ Относительно межремонтных сроков, установленных пунктом 5.1 ГОСТ Р 58861-2020 «Дороги автомобильные общего пользования. Капитальный ремонт и ремонт. Планирование межремонтных сроков».

Наименование	Капитальный ремонт	Ремонт	Содержание	Всего
Утверждено (СБР)	1 824,3	13 695,6	7 995,4	23 515,3
Отклонение	52 941,8	3 242,6	16 135,4	72 319,8
В редакции от 13 июля 2023 г. № 633				
Расчет	27 528,5	11 367,5	22 131,4	61 027,4
Утверждено (СБР)	1 824,3	13 695,6	7 995,4	23 515,3
Отклонение	25 704,2	-2 328,1	14 136,1	37 512,2
Сравнение расчетов по Нормативам № 461	-27 237,6	-5 570,7	-1 999,3	-34 807,6*

* Без учета поправочных коэффициентов на 2025 год на капитальный ремонт – 0,066268817, на ремонт – 1,204801544, на содержание – 0,361267824 (общий коэффициент – 0,385322987), использованных при расчете бюджетных ассигнований на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения. С учетом поправочных коэффициентов – 13 412 183,4 тыс. рублей.

Не обеспечены финансированием мероприятия по восстановлению мостовых сооружений в предаварийном и аварийном состоянии, находящихся в оперативном управлении ФКУ Управтодор «Виллой» (ориентировочная стоимость восстановления составляет 519,1 млн рублей).



Мостовые сооружения в предаварийном и аварийном состоянии, находящиеся в оперативном управлении ФКУ Управтодор «Виллой».

В Нижегородской области к началу реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» (далее – национальный проект) доля автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям, составляла 29,03 % (на 1 января 2019 года), на 31 декабря 2023 года – 41,35 %, то есть повысилась на 12,32 процентных пункта. В абсолютных значениях в данный период прирост протяженности указанных автомобильных дорог составил 1 515,43 км: с 3 784,17 км (расчетно) до 5 299,6 км (расчетно).

Вместе с тем в 2024 году зафиксировано снижение доли автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям, на 7,96 процентных пункта, или на 1 037,62 км, что составляет 8,03 % общей протяженности автомобильных дорог регионального и

межмуниципального значения Нижегородской области на 1 января 2025 года (12 928,98 км).

Одной из причин снижения протяженности региональной дорожной сети в нормативном состоянии является повреждение (разрушение) участков автомобильных дорог в период 2020–2024 годов на маршрутах следования техники для строительства скоростной автомобильной дороги Москва – Нижний Новгород – Казань (далее – М-12), заказчиком которого являлась государственная компания «Российские автомобильные дороги» (далее – ГК «Автодор»).

На территории Нижегородской области участки автомобильной дороги М-12 введены в эксплуатацию в 2023 году.

Следует отметить, что фактический объем сбора платы за проезд по М-12 в 2024 году составил 20 496,8 млн рублей, что превысило плановое значение соответствующего показателя финансовой модели на строительство и эксплуатацию автомобильной дороги (17 138 млн рублей) на 3 358,8 млн рублей (расчетно).

При этом последствия строительства М-12 нивелировали положительные результаты по приведению в нормативное состояние автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Нижегородской области в период 2019–2024 годов, в рамках которого на указанную цель были израсходованы бюджетные средства в общем объеме 20 234,1 млн рублей, в том числе из федерального бюджета 19 626,1 млн рублей.

Проведенный Счетной палатой Российской Федерации анализ показал, что при строительстве М-12 на территории Нижегородской области фактически было задействовано 1 618,7 км автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, из которых по состоянию на 6 февраля 2025 года требовали восстановления участки общей протяженностью 963,5 км.

На начало и в ходе строительства М-12 вопросы использования автомобильных дорог, необходимых для подвоза строительных материалов,

в том числе порядок согласования маршрутов следования техники, а также видов, сроков и стоимости восстановительных работ, не были урегулированы.

Соглашения о восстановлении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Нижегородской области, использованных при строительстве М-12, заключены между Министерством, ГК «Автодор» и ГКУ ГУАД 6 февраля 2025 года.

Указанными соглашениями предусмотрено восстановление участков автомобильных дорог общей протяженностью 234,9 км, или 24,4 % общей протяженности поврежденных дорог.

Кроме того, указанными соглашениями не урегулированы гарантийные обязательства в отношении восстановленных участков автомобильных дорог.

По состоянию на 31 мая 2025 года ГК «Автодор» отремонтированы участки автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, использованных при строительстве М-12, общей протяженностью 107,2 км²⁰.

Визуальным осмотром указанных участков, проведенным в ходе контрольного мероприятия, установлены дефекты дорожного покрытия.

В отношении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, поврежденных (разрушенных) в результате строительства М-12, общей протяженностью 734,1 км подготовлены проекты меморандумов о взаимодействии между Министерством, ГК «Автодор» и Росавтодором (далее – проекты меморандумов).

Указанными проектами предусматривается финансирование восстановительных работ не за счет собственных средств ГК «Автодор», а за счет дополнительных средств из федерального бюджета.

По состоянию на 31 мая 2025 года проекты меморандумов подписаны Министерством и ГК «Автодор», однако не подписаны Росавтодором.

В ходе контрольного мероприятия был проведен визуальный осмотр участков автомобильных дорог, включенных в проекты меморандумов.

²⁰ 11,1 % общей протяженности поврежденных (разрушенных) дорог

По результатам осмотра установлены многочисленные дефекты: продольные и поперечные трещины, просадки, выбоины, пучины и другие.

В 2025 году ГКУ ГУАД заключены государственные контракты в целях приведения в нормативное состояние 133,7 км региональных автодорог, поврежденных (разрушенных) в ходе строительства М-12.

На 31 мая 2025 года отсутствуют решения по восстановлению автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, использованных при строительстве М-12, общей протяженностью 600,5 км²¹.

По данным ГКУ ГУАД, расчетная стоимость приведения в нормативное состояние указанных участков составляет 12 831,4 млн рублей (с учетом составленных дефектных ведомостей).

С учетом вышеизложенного представляется целесообразным предложить Министерству транспорта Российской Федерации совместно с Государственной компанией «Российские автомобильные дороги» и Правительством Нижегородской области в срок до 15 января 2026 года проработать вопрос по уточнению источника финансирования восстановления участков автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Нижегородской области, поврежденных (разрушенных) в ходе строительства М-12, общей протяженностью 600,45 км на общую сумму 12 831,4 млн рублей.

7.1.1.1. Для оценки взаимосвязи между качеством региональных автодорог²² и рядом финансовых и нефинансовых показателей регионов, связанных с планированием и осуществлением дорожной деятельности, было проведено эконометрическое исследование на основе объединения данных 80 субъектов Российской Федерации с 2013 по 2023 год. Его результаты свидетельствуют о наличии статистически значимой положительной взаимосвязи между целевым показателем и темпами прироста в том числе объема получаемых из федерального бюджета межбюджетных трансфертов

²¹ 62,3 % общей протяженности поврежденных (разрушенных) дорог

²² Оценивается через показатель «Доля автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям».

на приведение автодорог в нормативное состояние, доли городского населения, средней температуры, плотности автодорог в регионе.

Описание исследования представлено в приложении № 9 к отчету.

7.1.1.2. В ходе контрольного мероприятия установлено завышение стоимости дорожных работ (информация изложена в пункте 7.2 отчета) в связи с неправомерным определением стоимости материалов по прайс-листам.

Применение прайс-листов при замене строительных материалов в ходе исполнения государственного контракта от 26 апреля 2021 г. № 41/21 обусловлено подпунктом 2 пункта 3 постановления Правительства Нижегородской области от 29 июня 2016 г. № 404²³ (далее – постановление № 404), в соответствии с которым при определении сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения Нижегородской области, финансируемых с привлечением бюджетных средств, стоимость песка мелкого и очень мелкого с коэффициентом фильтрации не менее 0,5 м/сутки следует применять по предоставленным предприятиями и организациями-поставщиками прайс-листам (коммерческим предложениям).

При этом песок мелкий включен в сборник ТССЦ²⁴.

В соответствии с частью 1 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации сметная стоимость строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, определяется с обязательным применением сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, и сметных цен строительных ресурсов.

Согласно частям 3 и 4 указанной статьи сметные нормативы утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому

²³ В редакции постановления Правительства Нижегородской области от 29 сентября 2022 г. № 785.

²⁴ Сборник ТССЦ-2001 «Территориальные сметные цены на материалы, изделия и конструкции, применяемые в строительстве» (Нижегородская область), утвержденный и внесенный в федеральный реестр сметных нормативов приказом Минстроя России от 6 мая 2016 г. № 300/пр (далее – ТССЦ).

регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, в установленном им порядке, а сведения об утвержденных сметных нормативах включаются в федеральный реестр сметных нормативов.

Согласно пункту 1 Положения о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации²⁵ федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, а также нормирования и ценообразования при проектировании и строительстве, является Минстрой России.

Сборники ТССЦ утверждены приказами Минстроя России и включены в федеральный реестр сметных нормативов. Постановление № 404 в указанный реестр не включено.

С учетом изложенного представляется целесообразным предложить Губернатору Нижегородской области поручить заинтересованным органам исполнительной власти Нижегородской области подготовить и внести в Правительство Нижегородской области в срок до 15 января 2026 года изменения в постановление № 404, предусматривающие исключение подпункта 2 пункта 3 указанного постановления.

7.1.1.3. В ходе проверки соблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов установлены факты непредставления и несвоевременного представления министерством автомобильных дорог и транспорта Тамбовской области²⁶ и Министерством транспорта и дорожного

²⁵ Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1038.

²⁶ Минтрансом Тамбовской области Росавтодору в ГИИС «Электронный бюджет» не представлены отчеты об исполнении графика выполнения мероприятий на 1 февраля и 2 марта 2022 года, предусмотренные соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № 108-09-2022-048 (пункт 4.3.6). Отчет на 1 августа 2022 года представлен 8 сентября 2022 года, то есть позже установленного срока (12 августа 2022 года) на 27 дней, отчет на 1 ноября 2022 года представлен 6 декабря 2022 года, то есть позже установленного срока (15 ноября 2022 года) на 21 день. Также позже установленных сроков Минтрансом Тамбовской области представлена отчетность, предусмотренная соглашениями от 24 декабря 2020 г. № 108-09-2021-032, от 23 декабря 2021 г. № 108-09-2022-122, от 25 декабря 2021 г. № 108-17-2022-164, от 27 декабря 2022 г. № 108-09-2023-117, от 28 декабря 2023 г. № 108-09-2024-221.

хозяйства Республики Саха (Якутия)²⁷ в ГИИС «Электронный бюджет» отчетов по соглашениям о предоставлении межбюджетных трансфертов, а также несоблюдения графика выполнения мероприятий²⁸.

7.1.2. В целях строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог федерального и регионального (межмуниципального) значения в период с 2021 по 2025 год объектами проверок заключено 318 государственных контрактов за счет средств федерального бюджета в размере 128 351,6 млн рублей, в том числе: ФКУ Управтодор Москва – Нижний Новгород – 40 государственных контрактов с объемом финансирования 28 164,7 млн рублей; ГКУ ГУАД – 67 государственных контрактов с объемом финансирования 22 495,9 млн рублей; ФКУ Управтодор Москва – Волгоград – 45 государственных контрактов с объемом финансирования 35 381,3 млн рублей; ГКУ «Тамбовавтодор» – 28 государственных контрактов с объемом финансирования 3 818,9 млн рублей; ФКУ Управтодор «Виллой» – 52 государственных контракта с объемом финансирования 24 748,6 млн рублей; ГКУ Управтодор Саха – 86 государственных контрактов с объемом финансирования 13 742,2 млн рублей.

Содержание и объем необходимых контрольных процедур на объектах определены на основании уровней существенности²⁹ согласно требованиям

²⁷ Отчет об исполнении графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству объектов капитального строительства в форме электронного документа в ГИИС «Электронный бюджет» не представлен (пункт 4.3.4.3 соглашения от 26 марта 2021 г. № 108-17-2021-194 (в редакции дополнительного соглашения от 26 декабря 2021 г. № 108-17-2021-194/1).

²⁸ Согласно пункту 4.3.4 соглашения от 21 декабря 2021 г. № 108-17-2022-39 субъект обязан обеспечивать исполнение графика выполнения мероприятий, в соответствии с которым установлено плановое значение технической готовности объекта «Реконструкция мостового перехода через р. Нюя на км 114 автомобильной дороги 1246-й км автодороги «Виллой» – Ленск» на 2022 год – 73 %. Вместе с тем фактическое значение технической готовности указанного объекта в соответствии с отчетом об исполнении графика выполнения мероприятий, размещенным в ГИИС «Электронный бюджет» 9 января 2023 года, составило 61,44 %.

²⁹ Уровень существенности определен как произведение контрольного показателя и порогового значения. В качестве контрольного показателя использован объем расходов по заключенным государственным контрактам на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог за счет средств федерального бюджета и межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета бюджетам Нижегородской и Тамбовской области, Республике Саха (Якутия). С учетом среднего уровня риска и порогового значения (1 %) уровень существенности составляет: ФКУ Управтодор Москва – Нижний Новгород – 470,0 млн рублей (контрольный показатель – 47 024,9 млн рублей; ГКУ ГУАД – 286,5 млн рублей (контрольный показатель – 28 650,6 млн рублей; ФКУ Управтодор Москва – Волгоград – 446,0 млн рублей (контрольный показатель – 44 600,6 млн рублей), ГКУ «Тамбовавтодор» – 38,2 млн рублей (контрольный показатель – 3 818,9 млн рублей); ФКУ Управтодор «Виллой» – 300,7 млн рублей (контрольный показатель – 30 071,9 млн рублей; ГКУ Управтодор Саха – 147,6 млн рублей (контрольный показатель – 14 761,1 млн рублей).

Методических указаний по оценке существенности и рисков в ходе контрольных мероприятий, осуществляемых в виде финансового аудита.

По результатам проверки соблюдения сроков календарных графиков выполнения дорожных работ, включая промежуточные этапы, установлено, что по ряду объектов сроки выполнения работ подрядными организациями не соблюдались. При этом претензионная работа по фактам нарушения подрядными организациями сроков выполнения отдельных видов работ не велась³⁰.

В целях устранения указанного нарушения в ходе контрольного мероприятия ФКУ Управтодор «Вилюй» направлено 40 претензий подрядным организациям об уплате пеней на общую сумму 195,2 млн рублей; ФКУ Управтодор Москва – Нижний Новгород направлено 20 претензий об уплате пеней на общую сумму 213,0 млн рублей, ГКУ Управтодор Саха – 12 претензий на сумму 19,9 млн рублей.

Кроме того, ФКУ Управтодор Москва – Нижний Новгород претензии об уплате штрафов за неисполнение условия о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций подрядчикам не направлялись³¹, претензионно-исковая работа не велась. В целях устранения указанного нарушения в ходе контрольного мероприятия учреждением в адрес подрядных организаций направлено три претензии на общую сумму 19,8 млн рублей

Также ФКУ Управтодор Москва – Нижний Новгород не велась³² претензионно-исковая работа в связи с нарушением условий государственного

³⁰ В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

³¹ В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

³² В соответствии с пунктом 11.20 государственного контракта от 10 августа 2020 г. № 558 на выполнение работ на объекте «Строительство и реконструкция автомобильной дороги М-7 «Волга» от Москвы через Владимир, Нижний Новгород, Казань до Уфы. Реконструкция автомобильной дороги М-7 «Волга» Москва – Владимир – Нижний Новгород – Казань – Уфа на участке км 442 – км 472, Нижегородская область» 1-й этап. 3-й этап» (далее – государственный контракт от 10 августа 2020 г. № 558).

контракта от 10 августа 2020 г. № 558³³ в части обеспечения самостоятельного выполнения подрядчиком объема работ (приложение № 8 к госконтракту от 10 августа 2020 г. № 558) без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств.

В целях устранения указанного нарушения в ходе контрольного мероприятия ФКУ Управтодор Москва – Нижний Новгород в адрес ООО «ДСК» направлена претензия на сумму 2,6 млн рублей.

Также ФКУ Управтодор Москва – Нижний Новгород в ходе контрольного мероприятия направлены претензии подрядным организациям в части возмещения средств по возвратным материалам на общую сумму 26,3 млн рублей, из которых АО «Марийскавтодор» перечислило в доход федерального бюджета средства в объеме 317,1 тыс. рублей.

ФКУ Управтодор «Виллой» не велась исковая работа в отношении подрядных организаций по восьми претензиям, направленным за ненадлежащее исполнение обязательств по государственным контрактам, не удовлетворенным в установленный срок. В ходе контрольного мероприятия в целях устранения указанного недостатка учреждением направлены исковые заявления в Арбитражный суд Республики Саха (Якутия) о взыскании неустоек на общую сумму 12,6 млн рублей.

7.1.2.1. По результатам проверки расчетов по государственным контрактам установлен факт оплаты ФКУ Управтодор «Виллой» подрядчику по государственному контракту от 27 июня 2022 г. № 57-РД-В/22 выполненных работ в размере 36 141,6 тыс. рублей без удержания авансового платежа, что на 16 356,95 тыс. рублей превышает установленный лимит оплаты (разница между стоимостью фактически выполненных работ и суммой, рассчитанной как произведение размера предусмотренного авансового платежа в процентном выражении и стоимости фактически выполненных работ)³⁴.

³³ Пункт 8.49 государственного контракта от 10 августа 2020 г. № 558.

³⁴ В соответствии с пунктом 18 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 (далее – Положение), в соответствии с которым получатели средств федерального бюджета вправе предусматривать в государственных контрактах о поставке товаров, выполнении работ, об оказании услуг

В настоящее время по государственному контракту № 57-РД-В/22 числится дебиторская задолженность в размере 167,5 млн рублей (всего по государственному контракту № 57-РД-В/22 стоимостью 362 176,4 тыс. рублей размер исполненных обязательств составил 49 756,7 тыс. рублей, фактически оплачено 217 229,9 тыс. рублей, в том числе аванс – 181 088,2 тыс. рублей).

На дату проведения проверки срок действия банковской гарантии обеспечения обязательств подрядчика истек, неотработанный аванс по контракту в размере 167,5 млн рублей в федеральный бюджет не перечислен³⁵.

7.2. Оценка использования государственными заказчиками бюджетных средств, направленных на повышение доли автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям (финансовый аудит (контроль))

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения при заключении и исполнении государственных контрактов, заключенных на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт участков автомобильных дорог федерального и регионального значения, на общую сумму 6 598,6 млн рублей (расчетно), в том числе:

авансовые платежи при включении в государственный контракт условия о последующих после выплаты аванса платежах в размере, не превышающем разницу между стоимостью фактически поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, подтвержденных в соответствии с установленным Министерством финансов Российской Федерации порядком санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств федерального бюджета, и суммой, рассчитанной как произведение размера предусмотренного государственным контрактом авансового платежа в процентном выражении и стоимости фактически поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг (в случае, если государственный контракт содержит этапы его исполнения, сроки выполнения которых полностью или частично совпадают),

Вместе с тем пунктом 5.12 государственного контракта на ремонт автомобильной дороги А-331 «Виллой» Тулун – Братск – Усть-Кут – Мирный – Якутск на участке км 395+000 – км 405+350, Республика Саха (Якутия) от 27 июня 2022 г. № 57-РД-В/22, заключенного ФКУ Управтодор «Виллой» с ООО «ИнвестДорСтрой» (далее – государственный контракт № 57-РД-В/22), предусмотрена выплата промежуточного платежа без удержания пропорциональной части аванса по письменному запросу подрядчика.

В результате ФКУ Управтодор «Виллой» осуществлена оплата выполненных работ ООО «ИнвестДорСтрой» в размере 36 141,6 тыс. рублей без удержания авансового платежа, что на 16 356,95 тыс. рублей превышает установленный Положением лимит оплаты (разница между стоимостью фактически выполненных работ и суммой, рассчитанной как произведение размера предусмотренного авансового платежа в процентном выражении и стоимости фактически выполненных работ).

³⁵ 27 марта 2024 года учреждением направлена претензия № 1057/09 с требованием о возврате неотработанного аванса в размере 167 473,1 тыс. рублей. Исковые требования о возврате задолженности приняты судом (определение суда о принятии искового заявления к производству от 22 октября 2024 г. № А58-9171/2024).

- завышение начальных (максимальных) цен государственных контрактов и стоимости государственных контрактов в связи с несоблюдением порядка расчета увеличения стоимости строительных ресурсов на общую сумму 3 388,3 млн рублей;
- неправомерная приемка работ (завышенные объемы, невыполненные работы, некачественно выполненные работы) на сумму 3 126,1 млн рублей;
- компенсация расходов подрядных организаций на предоставление банковских гарантий на сумму 84,2 млн рублей.

7.2.1. Выявлены факты, свидетельствующие о завышении начальных (максимальных) цен государственных контрактов.

В целях проведения капитального ремонта автомобильной дороги Р-132 «Золотое кольцо» Ярославль – Кострома – Иваново – Владимир – Гусь-Хрустальный – Рязань – Михайлов – Тула – Калуга – Вязьма – Ржев – Тверь – Углич – Ярославль на участке км 255+530 – км 277+870 (далее – автодорога Р-132 на участке км 255+530 – км 277+870) ФКУ Управдор Москва – Нижний Новгород извещением от 24 апреля 2023 г. № 03481 00006023000033 объявлено о проведении открытого конкурса в электронной форме.

Начальная максимальная цена контракта (далее также – НМЦК) определена проектно-сметным методом и составила 8 140 010,9 тыс. рублей (распоряжение ФКУ Управдор Москва – Нижний Новгород об утверждении НМЦК от 21 апреля 2023 г. № 301).

Согласно подпункту «б» пункта 22 Порядка № 841/пр³⁶ при расчете индекса прогнозной инфляции определение периода выполнения работ осуществляется исходя из продолжительности строительства, установленной в соответствии с проектной документацией.

Согласно части 18 раздела 5 «Проект организации строительства» проектной документации на капитальный ремонт автодороги Р-132 на участке

³⁶ Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования), утвержденный приказом Минстроя России от 23 декабря 2019 г. № 841/пр (далее – Порядок № 841/пр).

км 255+530 – км 277+870 (том 5.1) общая продолжительность строительных работ составляет 17 месяцев. На проектную документацию получено положительное заключение федерального автономного учреждения «Главгосэкспертиза России» от 22 ноября 2022 г. № 33-1-1-23-081820-2022.

Вместе с тем при расчете индексов прогнозной инфляции на капитальный ремонт автодороги Р-132 на участке км 255+530 – км 277+870 ФКУ Управтодор Москва – Нижний Новгород установлен срок проведения работ с мая 2023 года по октябрь 2025 года, или 30 месяцев, что на 13 месяцев больше предусмотренного проектной документацией срока. Индекс прогнозной инфляции за указанный период (30 месяцев) по расчетам Учреждения составил 1,086.

В ходе контрольного мероприятия произведен расчет НМЦК с учетом продолжительности строительства по проектной документации в соответствии с пунктом 22 Порядка № 841/пр. В результате расчета индекс прогнозной инфляции составил 1,05951 (расчетно), и в этой связи НМЦК по указанному объекту капитального ремонта должна была составить 7 941 326,38 тыс. рублей (расчетно), или на 198 684,53 тыс. рублей меньше, чем указано в извещении от 24 апреля 2023 г. № 03481 00006023000033.

Таким образом, в нарушение пункта 22 Порядка № 841/пр ФКУ Управтодор Москва – Нижний Новгород неверно определен период выполнения работ для расчета индекса прогнозной инфляции, что привело к завышению размера НМЦК на общую сумму 198 684,53 тыс. рублей.

По результатам проведения открытого конкурса в электронной форме учреждением с ООО «Союз Автодор» заключен государственный контракт от 26 мая 2023 г. № 141 на капитальный ремонт автодороги Р-132 на участке км 255+530 – км 277+870 стоимостью 7 985 350,696 тыс. рублей, что на 44 024,32 тыс. рублей больше НМЦК, определенной в ходе контрольного мероприятия. Срок исполнения работ установлен до 15 октября 2025 года.

По состоянию на 2 июня 2025 года объем принятых и оплаченных ФКУ Управтодор Москва – Нижний Новгород работ по указанному

государственному контракту составил 7 096 772,8 тыс. рублей, в том числе по завышенной стоимости – 39 125,47 тыс. рублей (расчетно).

Аналогичные нарушения в части завышения НМЦК допущены ФКУ Управтодор Москва – Нижний Новгород, ГКУ «Управление автомобильных дорог Республики Саха (Якутия)», ФКУ Управтодор «Вилюй», ФКУ Управтодор Москва – Волгоград.

7.2.2. Выявлены факты завышения стоимости государственных контрактов в связи с несоблюдением порядка расчета увеличения стоимости строительных ресурсов.

ФКУ Управтодор «Вилюй» заключен государственный контракт от 23 ноября 2020 г. № 81-КР-К/20 с ООО «Мегинские автомагистрали» на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги Р-504 «Колыма» Якутск – Магадан на участке км 90+000 – км 105+000, Республика Саха (Якутия) стоимостью 926 727,3 тыс. рублей.

В связи с увеличением цен на строительные ресурсы в проектно-сметную документацию внесено изменение, предусматривающее увеличение сметной стоимости объекта³⁷.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 9 августа 2021 г. № 1315³⁸ при исполнении контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, допускается изменение существенных условий контракта, в том числе изменение (увеличение) цены контракта в связи с существенным увеличением в 2021 и 2022 годах цен на строительные ресурсы, при этом размер изменения (увеличения) цены контракта определяется в порядке, установленном приказом Минстроя России.

³⁷ Положительное заключение повторной государственной экспертизы, выданное ФАУ «Главгосэкспертиза России», от 27 апреля 2022 г. № 14-1-1-2-026083-2022.

³⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 9 августа 2021 г. № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – постановление № 1315).

Приказом Минстроя России от 23 декабря 2019 г. № 841/пр утверждена Методика составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства (далее – Методика № 841/пр).

Согласно пункту 14² Методики № 841/пр новая цена работ по откорректированной смете контракта рассчитывается по установленным формулам и на основании соответствующих показателей Методики № 841/пр (далее – порядок расчета).

В нарушение подпункта «а» пункта 2 постановления № 1315 и пункта 14² Методики № 841/пр учреждением расчет изменения цены государственного контракта от 23 ноября 2020 г. № 81-КР-К/20 по откорректированной смете осуществлен без соблюдения порядка расчета.

На основании расчета изменения цены дополнительным соглашением от 13 сентября 2022 г. № 6 стоимость государственного контракта от 23 ноября 2020 г. № 81-КР-К/20 увеличена на 120 916,8 тыс. рублей до 1 047 644,1 тыс. рублей.

Проведенный в ходе контрольного мероприятия расчет новой цены государственного контракта в соответствии с пунктом 14² Методики № 841/пр показал, что фактическое удорожание работ составило 92 487,4 тыс. рублей (расчетно), что на 28 429,5 тыс. рублей меньше размера увеличения цены государственного контракта (120 916,8 тыс. рублей).

По состоянию на 30 июня 2025 года работы по указанному государственному контракту приняты и оплачены учреждением в полном объеме (1 047 644,1 тыс. рублей), в том числе с превышением стоимости на 28 429,5 тыс. рублей (расчетно).

Аналогичные нарушения, выразившиеся в расчете новой цены контракта по откорректированной смете без соблюдения порядка расчета, допущены ФКУ Управтодор «Вилюй», ГКУ «Управление автомобильных дорог Республики Саха (Якутия)», ФКУ Управтодор «Москва – Волгоград», ГКУ ГУАД.

7.2.3. Выявлены факты завышения стоимости работ в связи с необоснованной заменой материалов.

НМЦК на ремонт автомобильной дороги М-7 «Волга» Москва – Владимир – Нижний Новгород – Казань – Уфа на участке км 524+000 – км 568+273, Нижегородская область (далее – автодорога М-7 «Волга» на участке км 524+000 – км 568+273) определена ФКУ Управтодор Москва – Нижний Новгород на основании сметного расчета стоимости работ, утвержденного распоряжением ФКУ Управтодор Москва – Нижний Новгород от 28 марта 2022 г. № 221.

В соответствии с пунктом 24 локального сметного расчета (далее также – ЛСР) № кор._02-01-02 предусмотрено устройство 28 832 кв. м верхнего слоя двухслойных оснований толщиной 15 см из щебня фракции 40–70 мм при укатке каменных материалов с пределом прочности на сжатие свыше 68,6 до 98,1 МПа (свыше 700 до 1 000 кгс / кв. см) (расценка ФЕР 27-04-006-02).

Следует отметить, что расценка ФЕР 27-04-006-02 включает стоимость 432,48 куб. м щебня М 800 фракции 10–20 мм в размере 694,7 тыс. рублей в ценах IV квартала 2021 года и 5 449,25 куб. м щебня М 800 фракции 40–80(70) мм в размере 4 860,62 тыс. рублей в ценах IV квартала 2021 года.

Согласно пункту 3.8 Методики № 519/пр³⁹, при применении единичных расценок для определения сметной стоимости внесение изменений в единичные расценки не осуществляется, в том числе в случаях, когда проектной документацией предусмотрено применение материальных ресурсов, характеристики которых отличаются от учтенных сметными нормами, на основе которых разработаны соответствующие единичные расценки, и их применение не меняет технологические и организационные схемы производства работ, не снижает эксплуатационные характеристики конструктивных решений, принятые в проектной документации.

³⁹ Методические рекомендации по применению федеральных единичных расценок на строительные, специальные строительные, ремонтно-строительные, монтаж оборудования и пусконаладочные работы, утвержденные приказом Минстроя России от 4 сентября 2019 г. № 519/пр (далее – Методика № 519/пр).

Вместе с тем позициями 24.1 и 24.2 локального сметного расчета № кор._02-01-02 из единичной расценки ФЕР 27-04-006-02 исключены 432,48 куб. м щебня М 800 фракции 10–20 мм и 5 449,25 куб. м щебня М 800 фракции 40–80(70) мм.

Позициями 25 и 26 включены 605,472 т (432,48 куб. м × коэффициент насыпной плотности 1,4) щебня М 1 000 фракции 4,0–16,0 мм на сумму 1 286,63 тыс. рублей в ценах IV квартала 2021 года и 7 628,95 т (5 449,25 куб. м × коэффициент насыпной плотности 1,4) щебня М 800 фракции 31,5–63 мм на сумму 18 118,75 тыс. рублей в ценах IV квартала 2021 года.

В результате внесения изменений в единичную расценку ФЕР 27-04-006-02 стоимость работ по устройству верхнего слоя двухслойных оснований увеличилась на 17 025,3 тыс. рублей с НДС в текущих ценах, что свидетельствует о завышении НМЦК на указанную сумму.

Всего в соответствии с локальным сметным расчетом № кор._02-01-02 в рамках работ по устройству 52 141,4 кв. м верхнего и нижнего слоев двухслойных оснований произведена замена 782,12 куб. м щебня М 800 фракции 10–20 мм и 17 081,5 куб. м щебня М 800 фракции 40–80(70) мм.

Общая сумма завышения НМЦК в результате несоблюдения ФКУ Управтодор Москва – Нижний Новгород Методики № 519/пр составила 52 403,3 тыс. рублей с НДС в текущих ценах.

Государственный контракт от 28 июня 2022 г. № 350 на ремонт автодороги М-7 «Волга» на участке км 524+000 – км 568+273 заключен между ФКУ Управтодор Москва – Нижний Новгород и ООО «ДСК» (ОГРН 1036906000922, ИНН 6926002165) на сумму 1 950 527,9 тыс. рублей.

В соответствии с соглашением о расторжении от 5 мая 2025 г. № 15/300 государственный контракт от 28 июня 2022 г. № 350 расторгнут по взаимному соглашению сторон. Работы, предусмотренные государственным контрактом, выполнены подрядчиком частично и приняты заказчиком на сумму 1 653 384,3 тыс. рублей.

Всего в рамках государственного контракта от 28 июня 2022 г. № 350 принято и оплачено устройство 26 546,1 кв. м нижнего слоя основания из щебня (поз. 31, 37) на общую сумму 47 688,2 тыс. рублей, в том числе по завышенной стоимости 25 421,6 тыс. рублей (расчетно).

Завышение стоимости материалов (щебня) в связи с их необоснованной заменой в единичных расценках установлено также по государственному контракту от 27 июня 2022 г. № 351 с ООО «ДСК» на сумму 16 398,9 тыс. рублей, из них принято и оплачено по завышенной стоимости 14 851,8 тыс. рублей, по государственному контракту от 26 сентября 2022 г. № 485 с акционерным обществом «Мордовавтодор» на сумму 1 193,6 тыс. рублей, из них принято и оплачено 1 193,6 тыс. рублей.

Аналогичные нарушения допущены ФКУ Управтодор «Москва – Волгоград», ГКУ ГУАД, ГКУ «Управление автомобильных дорог Республики Саха (Якутия)».

7.2.4. Проверкой выявлены факты завышения расхода асфальтобетонной смеси.

ФКУ Управтодор Москва – Нижний Новгород и ООО «ДСК» заключен государственный контракт от 20 апреля 2023 г. № 99 на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги Р-158 Нижний Новгород – Арзамас – Саранск – Исса – Пенза – Саратов на участке км 40+000 – км 52+000 в Нижегородской области (далее также – государственный контракт № 99, объект) стоимостью 3 695 199,9 тыс. рублей.

Сводной ведомостью объемов работ и локальным сметным расчетом № 02-03-01 устройство верхнего слоя покрытия из ЩМА-16 на битуме ПБВ 60 толщиной (3,5+2,5) см предусмотрено на 245 014,8 кв. м.

В соответствии с пунктом 41 ЛСР № 02-03-01 расход ЩМА-16 на 245 014,8 кв. м составляет 39 692,39 т, что соответствует расходу смеси 162,00 т на 1 000 кв. м ($39\,692,39\text{ т} / 245,01\text{ на }1\,000\text{ кв. м} = 162,003\text{ т на }1\,000\text{ кв. м}$) общей стоимостью 353 923,9 тыс. рублей.

При этом обоснование нормы расхода асфальтобетонной смеси отсутствует.

Согласно ведомости объемов и стоимости работ к государственному контракту № 99 устройство верхнего слоя покрытия из ЩМА-16 на битуме ПБВ 60 толщиной (3,5+2,5) см предусмотрено на 256 160,0 кв. м,

что при заданном расходе смеси 162,00 т на 1 000 кв. м требует 41 498,7 т материала ($162,003 \text{ т на } 1 \text{ 000 кв. м} \times 256,160 \text{ на } 1 \text{ 000 кв. м} = 41 \text{ 498,7 т}$).

Вместе с тем в соответствии с приложением 27.1 (исключено с 1 июля 2020 года, введено в действие с 16 февраля 2024 года) сборника 27 «Автомобильные дороги» ФЕР-2001. ФЕР 81-02-27-2001⁴⁰ норма расхода асфальтобетонной смеси для ЩМА-16 (при плотности более 2,9 т на куб. м) составляет 105,36 т (при толщине 4 см) на 1 000 кв. м с добавлением или исключением 13,17 т за каждые дополнительные 0,5 см.

Таким образом, расход ЩМА-16 на битуме ПБВ 60 толщиной (3,5+2,5) см в соответствии с указанными нормами расхода асфальтобетонной смеси составляет 158,04 т на 1 000 кв. м ($13,17 \times 4 + 105,34 = 158,04 \text{ т}$ на 1 000 кв. м, что на 4 т на 1 000 кв. м меньше установленной в проектной документации по объекту.

Учитывая изложенное, расход ЩМА-16 на 256 160 кв. м вместо 41 498,7 т должен составить 40 483,53 т ($158,04 \text{ т на } 1 \text{ 000 кв. м} \times 256,160 \text{ на } 1 \text{ 000 кв. м} = 40 \text{ 483,53 т}$), что свидетельствует о завышении стоимости объема работ на 11 563,0 тыс. рублей (расчетно).

Учреждением приняты и оплачены работы по устройству верхнего слоя покрытия из ЩМА-16 на битуме ПБВ 60 толщиной 6 см (ФЕР 27-06-031-01) площадью 155 684,93 кв. м на сумму 274 947,4 тыс. рублей.

Общий расход ЩМА-16 на 155 684,93 кв. м при толщине верхнего слоя покрытия 6 см должен был составить 24 604,3 т ($155,684 \times 158,04 \text{ на } 1 \text{ 000 кв. м} = 24 \text{ 604,3}$).

⁴⁰ Утвержден приказом Минстроя России от 26 декабря 2019 г. № 876/пр (далее – сборник 27-876).

Фактически общий расход ЩМА-16 составил 25 223,4 т, что превышает установленный нормативом объем на 619,1 т.

Указанное превышение расхода материала привело к завышению стоимости оплаченных работ на 7 027,2 тыс. рублей (расчетно).

Аналогичные нарушения допущены ФКУ Управтодор Москва – Нижний Новгород, ФКУ Управтодор «Вилной», ГКУ «Управление автомобильных дорог Республики Саха (Якутия)».

7.2.5. Установлены факты завышения стоимости перевозки материалов в связи с неверным определением насыпной плотности.

В рамках государственного контракта № 99 ФКУ Управтодор Москва – Нижний Новгород на основании актов формы № КС-2 приняты и оплачены работы по устройству дополнительного слоя основания из песка мелкого общей площадью 99 122,36 куб. м на сумму 136 807,7 тыс. рублей.

Согласно ЛСР № 02-03-01 (пункты 1–7) стоимость работы по устройству дополнительного слоя основания из песка включает стоимость перевозки грузов I класса на расстояние до 4 км. Стоимость перевозки определяется исходя из объема перевозимого материала с учетом его насыпной плотности.

Согласно паспорту на песок для строительных работ, выданному 21 сентября 2024 года ООО «Эко Ресурс 52», насыпная плотность такого песка составляет 1,65 т на 1 куб. м.

Согласно ведомости объемов работ к государственному контракту № 99 стоимость устройства 1 куб. м дополнительного слоя основания из песка составляет 1 380,19 рубля без учета НДС. Данная стоимость включает затраты на перевозку песка с насыпной плотностью 1,85 т на 1 куб. м (согласно пункту 7 ЛСР № 02-03-01).

С учетом фактического применения песка с плотностью 1,67 т ($1,65 \times 1,012 = 1,6698$ с учетом естественной убыли нерудных материалов при транспортировании (для песка – 1,2 %) на 1 куб. м стоимость устройства 1 куб. м дополнительного слоя основания из песка должна составлять 1 366,68 рубля без учета НДС (расчетно).

Таким образом, объем завышения стоимости оплаченных работ по перевозке песка составляет 1 239,3 тыс. рублей (расчетно).

Аналогичные нарушения допущены ФКУ Управтодор «Виллой» и ГКУ «Управление автомобильных дорог Республики Саха (Якутия)».

7.2.6. В рамках государственного контракта № 99 ведомостью объемов работ в составе проектной документации по объекту «Капитальный ремонт автомобильной дороги Р-158 Нижний Новгород – Арзамас – Саранск – Исса – Пенза – Саратов на участке км 40+000 – км 52+000, Нижегородская область» предусмотрены работы по устройству верхнего слоя основания из холодной органоминеральной смеси ХО 32 ЭМ с применением щебеночно-песчаной смеси 0/31,5 с максимальным размером зерен 31,5 мм М1 000 по ПНСТ 327-201 – 60 %, асфальтогранулята по ГОСТ Р 55052-2012 – 40 %, портландцемента ЦЕМ II 42.5Н ДО – 4 % по ГОСТ 33174-2014, битумной эмульсии ЭБДК М – 2 % в объеме 252 325,7 кв. м с расходом материала органоминеральной смеси 72 669,8 т.

В нарушение пункта 35 Методики № 421/пр⁴¹, в соответствии с которым сметные расчеты разрабатываются на основании проектной и (или) иной технической документации, результатов инженерных изысканий, ведомостей объемов работ, а также иных исходных данных, необходимых для определения сметной стоимости строительства, в локальном сметном расчете № 02-03-01 для приготовления 72 669,8 т органоминеральной смеси предусмотрен объем материалов, не соответствующий дозировке по составу № 5 и ведомости объемов работ (завышены объемы битумной эмульсии на 1 264,5 т, при этом занижены объемы лома асфальтобетонного на 2 246,5 куб. м, цемента – на 777,6 т).

В ходе проверки произведен расчет стоимости приготовления 72 669,8 т органоминеральной смеси с учетом дозировки, предусмотренной составом № 5

⁴¹ Методика определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации, утвержденная приказом Минстроя России от 4 августа 2020 г. № 421/пр (далее – Методика № 421/пр).

и ведомостью объемов работ, в результате которого стоимость приготовления смеси должна составить 12 823,5 тыс. рублей (расчетно) в базисных ценах, что на 2 906,8 тыс. рублей (расчетно) меньше стоимости по смете № 02-03-01 (15 730,4 тыс. рублей). В текущих ценах государственного контракта № 99 разница составила 36 301,1 тыс. рублей (расчетно).

Ведомостью объемов и стоимости работ к государственному контракту № 99 устройство верхнего слоя основания из холодной органоминеральной смеси ХО 32 ЭМ предусмотрено на 231 884 кв. м, что требует 66 782,7 т смеси. С учетом произведенного расчета стоимость приготовления смеси должна составить 11 784,8 тыс. рублей (расчетно), что на 2 671,2 тыс. рублей (расчетно) меньше стоимости по ведомости. В текущих ценах государственного контракта № 99 завышение стоимости составило 33 358,9 тыс. рублей (расчетно).

ФКУ Управтодор Москва – Нижний Новгород приняты и оплачены указанные работы на площади 209 368,78 кв. м, что требует 60 298,1 т смеси. С учетом произведенного расчета стоимость приготовления смеси должна составить 10 640,5 тыс. рублей (расчетно), что на 2 411,8 тыс. рублей меньше стоимости по ведомости. В текущих ценах государственного контракта № 99 оплачено по завышенной стоимости 30 119,4 тыс. рублей.

Аналогично завышена стоимость органоминеральной смеси в рамках государственного контракта от 17 августа 2020 г. № 60-РД-В/20, заключенного ФКУ Управтодор «Виллой» с открытым акционерным обществом «ИнвестДорСтрой» на сумму 773,6 тыс. рублей (работы оплачены в полном объеме).

7.2.7. Проверкой выявлены факты завышения расходов материалов при устройстве дорожной одежды.

В рамках государственного контракта от 11 марта 2022 г. № 25-РД-К/22 по объекту «Ремонт автомобильной дороги Р-504 «Колыма» Якутск – Магадан на участке км 679+000 – км 689+000, Республика Саха (Якутия)», заключенного ФКУ Управтодор «Виллой» с акционерным обществом «ДЭП № 135», в соответствии со сметой контракта и локальным сметным расчетом № 3

(дорожная одежда) предусмотрено устройство оснований и покрытий из песчано-гравийных или щебеночно-песчаных смесей: серповидного профиля покрытия при толщине дороги по оси 20 см площадью 59 853 кв. м, расход материала (смесь щебеночно-песчаная) составил 14 357 куб. м общей стоимостью 45 970,4 тыс. рублей, работы приняты и оплачены в полном объеме.

Пунктом 2.27.9 сборника 27-876 предусмотрено, что расход материалов по расценке ФЕР 27-04-003 в случае отсутствия проектных решений следует принимать по приложению 27.2 сборника 27-876, в соответствии с которым расход материала составляет 110 куб. м (при толщине 12 см) на 1 000 кв. м.

При толщине 20 см общий расход щебеночно-песчаной смеси на 59 853 кв. м должен был составить 10 973,0 куб. м стоимостью 35 135,0 тыс. рублей, или на 10 835,4 тыс. рублей меньше, что свидетельствует о завышении стоимости принятых и оплаченных работ на указанную сумму.

Аналогичные нарушения допущены ФКУ Управтодор «Вилюй» и ГКУ «Управление автомобильных дорог Республики Саха (Якутия)».

7.2.8. Установлены обстоятельства, указывающие на завышение дальности перевозки материалов:

ФКУ Управтодор «Вилюй» по государственным контрактам (от 24 февраля 2022 г. № 17-КР-В/22, от 16 февраля 2024 г. № 1-РД-В/24) на сумму 34 069,5 тыс. рублей;

ГКУ «Управление автомобильных дорог Республики Саха (Якутия)» по государственному контракту от 29 июля 2022 г. № ОК/прСМП-10858 на сумму 221,9 тыс. рублей.

7.2.9. Проверкой установлены факты завышения стоимости работ при устройстве искусственных сооружений.

В ходе проверки ТОГКУ «Гамбовавтодор», ФКУ Управтодор Москва – Нижний Новгород, ГКУ ГУАД, ГКУ «Управление автомобильных дорог Республики Саха (Якутия)» установлены нарушения при устройстве пролетных строений, технологических мостов и труб, гидроизоляции, буронабивных свай и других работ на искусственных сооружениях на общую сумму

760 748,0 тыс. рублей (из них принято по завышенной стоимости 760 748,0 тыс. рублей).

7.2.10. Выявлены факты завышения стоимости работ при определении материалов по прайс-листам.

В рамках государственного контракта от 24 апреля 2023 г. № ОК/прСМП-4039 (далее – государственный контракт № 4039) на «Выполнение ремонтных работ на автомобильной дороге Якутск – Покровск – Олекминск – Ленск – Пеледуй (а/д «Умнас») с подъездами к г. Покровску, п. Мохсоголлох на участке км 51+500 – км 59+000 в Хангаласском улусе (районе) Республики Саха (Якутия)», заключенного государственным казенным учреждением «Управление автомобильных дорог Республики Саха (Якутия)» с акционерным обществом «РИК Автодор» (ОГРН 1051400897570, ИНН 1419005577), ведомостью объемов и стоимости работ (приложение № 2 к государственному контракту) и позицией 16 ЛСР № 10 предусмотрено устройство 60 000,0 кв. м основания из асфальтобетонной крошки с добавлением щебня 25 % и цемента 7 % общего объема.

В целях выполнения данной работы в ЛСР № 10 предусмотрено использование портландцемента общестроительного назначения бездобавочного (ЦЕМ I 32,5Б) и смеси щебеночно-песчаной готовой (щебень из плотных горных пород М 600, номер смеси С5, размер зерен 0–40 мм), а также работы по их транспортировке.

Вместе с тем согласно составу асфальтогранулобетонной смеси АГБС 22-М-0 от 28 июня 2023 г. № 08/23 (далее – рецепт № 08/23) использование ЦПС С5 не предусмотрено, а расход портландцемента (ЦЕМ I 32,5Б) составляет 2 496,0 т на 60 000,0 кв. м основания, что на 39,75 т меньше предусмотренного в ЛСР № 10 объема.

Кроме того, стоимость портландцемента (ЦЕМ I 32,5Б) определена в ЛСР № 10 в соответствии с прайс-листом и составила 630,1 рубля за тонну в базисных ценах без НДС.

При этом в соответствии с расценкой ФССЦ 03.2.02.01-0001 стоимость портландцемента общестроительного назначения быстротвердеющего М 400 (ПЦ-400-Д0 Б / ЦЕМ I 32,5Б) составляет 499,18 рубля за тонну в базисных ценах без НДС.

В соответствии с актами о приемке выполненных работ учреждением приняты и оплачены 2 535,75 т портландцемента (ЦЕМ I 32,5Б) на сумму 31 981,93 тыс. рублей, работы по его перевозке на сумму 1 540,44 тыс. рублей, а также 3 693,375 т смеси щебеночно-песчаной готовой, щебень из плотных горных пород М 600, номер смеси С5 на сумму 1 768,06 тыс. рублей и ее перевозку на сумму 2 243,68 тыс. рублей. Общая сумма составила 37 534,1 тыс. рублей.

Стоимость указанных материалов при устройстве 60 000 кв. м основания с учетом стоимости портландцемента (ЦЕМ I 32,5Б) по ФССЦ 03.2.02.01-0001 и состава смеси, предусмотренного рецептом № 08/23, должна была составить 25 237,65 тыс. рублей (на 12 296,46 тыс. рублей ниже стоимости оплаченных учреждением работ).

Всего в рамках исполнения государственного контракта № 4039 ГКУ «Управление автомобильных дорог Республики Саха (Якутия)» приняты и оплачены невыполненные и не соответствующие условиям государственного контракта работы и материалы на сумму 16 446,21 тыс. рублей.

Аналогичные факты завышения стоимости портландцемента (ЦЕМ I 32,5Б) в связи с применением прайс-листов вместо расценки по ФССЦ 03.2.02.01-0001 установлены по трем государственным контрактам (от 18 апреля 2023 г. № ОК/прСМП-4064, от 30 марта 2021 г. № ОК-1298, от 18 марта 2024 г. № ЭА/прСМП-2142) на общую сумму 7 011,1 тыс. рублей (из них принято и оплачено 7 011,1 тыс. рублей).

Также аналогичные нарушения допущены ФКУ Управдор Москва – Волгоград по государственному контракту от 21 февраля 2022 г. № 11/22 на сумму 59 118,2 тыс. рублей, из них принято и оплачено по завышенной стоимости 56 492,6 тыс. рублей.

7.2.11. По результатам контрольного мероприятия выявлены обстоятельства, свидетельствующие о приемке и оплате государственными заказчиками невыполненных работ.

Так, в рамках государственного контракта от 24 октября 2022 г. № ЭА-15272 «Выполнение ремонтных работ на автомобильной дороге Бетюнцы (191-й км а/д «Амга») – Сулгачы – Мындагай – (177-й км а/д «Колыма») – Чурапча (а/д «Бетюн») на участке км 105+500 – км 116+500 в Чурапчинском улусе (районе) Республики Саха (Якутия)», заключенного ГКУ «Управление автомобильных дорог Республики Саха (Якутия)» с ООО «Строй-В», в соответствии с локальной сметой № 002 и ведомостью объемов и стоимости работ контракта предусмотрено устройство оснований и покрытий из песчано-гравийных или щебеночно-песчаных смесей: серповидного профиля покрытия при толщине дороги по оси 18 см на площади 110 000 кв. м.

Протяженность участка ремонтных работ составляет 11 км, исходя из изложенного с учетом площади работ 110 тыс. кв. м, ширина земляного полотна составляет 10 м.

В ходе контрольного мероприятия 2 июля 2025 года осуществлен выезд на объект ремонта и проведены замеры автомобильной дороги, результаты которых показали, что ширина автодороги составляет 8 м. Кроме того, актом приемочной комиссии о готовности приемки в эксплуатацию автомобильных дорог установлено, что ширина земляного полотна введенного в эксплуатацию объекта составляет 8 м.

Таким образом, площадь устройства дорожной одежды составляет 88 000 кв. м, или на 22 000 кв. м меньше, чем предусмотрено локальной сметой № 2 и ведомостью объемов и стоимости работ по государственному контракту.

На основании журнала учета выполненных работ по форме № КС-6а и актов выполненных работ по форме № КС-2 работы по устройству дорожной одежды приняты и оплачены в полном объеме на сумму 16 775,7 тыс. рублей, а также материал (смесь ПГС 19 800 куб. м) – 65 605,2 тыс. рублей. Общая стоимость данных работ составила 82 380,9 тыс. рублей.

Вместе с тем стоимость указанных работ при устройстве 88 000 кв. м должна составить 13 420,6 тыс. рублей, стоимость материала (14 520 куб. м) – 48 109,5 тыс. рублей. Общая стоимость работ – 61 530,1 тыс. рублей.

Общая стоимость завышения стоимости работ по устройству дорожной одежды и материала составила 20 850,8 тыс. рублей.

В ходе проверки учреждением представлена рабочая документация (согласование ГКУ «Управление автомобильных дорог Республики Саха (Якутия)» отсутствует), в соответствии с которой на отдельных участках объекта ремонта площадью 22 000 кв. м устраивается дополнительный слой дорожной одежды, в том числе:

по типу 1 – 65 587,76 кв. м толщиной 18 см в 1 слой;

по типу 2 – 22 412,24 кв. м верхнего слоя толщиной 18 см и 22 000 кв. м, нижнего слоя толщиной 18 см.

С учетом пунктов 1.27.6 и 2.27.9 сборника 27-876 расход песчано-гравийной смеси на устройство указанных типов дорожной одежды должен был составить 18 150,0 куб. м (меньше на 1 650 куб. м) стоимостью 60 138,09 тыс. рублей, или на 5 467,1 тыс. рублей меньше объема принятых и оплаченных работ, что свидетельствует о завышении стоимости принятых и оплаченных работ.

Аналогичное нарушение допущено ГКУ «Управление автомобильных дорог Республики Саха (Якутия)» по государственному контракту от 6 декабря 2021 г. № ЭА/прСМП-14620, заключенному с ООО «Строй-В», на сумму 1 960,7 тыс. рублей.

Аналогичные факты приемки и оплаты невыполненных работ допущены ТОГКУ «Тамбовавтодор» и ФКУ Управтодор Москва – Волгоград.

7.2.12. ФКУ Управтодор Москва – Нижний Новгород по результатам конкурентной закупки заключен государственный контракт на капитальный ремонт автомобильной дороги Р-132 «Золотое кольцо» Ярославль – Кострома – Иваново – Владимир – Гусь-Хрустальный – Рязань – Михайлов – Тула – Калуга – Вязьма – Ржев – Тверь – Углич – Ярославль на участке км 255+530 –

км 277+870, Владимирская область от 26 мая 2023 г. № 1503103554923000038 (далее – государственный контракт № 141) с ООО «Союз Автодор».

Заключение контракта (договора) строительного подряда по общим правилам, предусмотренным частями 1 и 4 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ, предполагает обязанность заказчика установить в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта требование обеспечения исполнения контракта. Контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта.

Согласно пунктам 2.1–2.3 и 2.4.1 государственного контракта № 141 условием заключения контракта является обеспечение подрядчиком исполнения контракта путем предоставления независимой гарантии, соответствующей требованиям статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ, или внесения денежных средств на указанный в настоящем пункте счет. Пунктом 2.2 государственного контракта № 141 определено, что затраты по получению и применению обеспечительных мер несет подрядчик.

Соответственно, расходы, связанные с предоставлением независимой гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта и гарантийных обязательств, относятся к собственным расходам подрядчика, связанным с его предпринимательской деятельностью в сфере строительства.

Сметой государственного контракта № 141 (строки 231 и 232 ведомости объемов и стоимости работ) предусмотрена компенсация расходов, связанных с предоставлением обязательной банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта при выполнении строительно-монтажных работ в сумме 40 775,5 тыс. рублей (строка 231), а также расходов подрядчика на предоставление обязательной банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения гарантийных обязательств на результат работ по строительству в сумме 16 310,2 тыс. рублей (строка 232), что, соответственно, увеличило НМЦК на указанные суммы.

ФКУ Управтодор Москва – Нижний Новгород Федерального дорожного

агентства приняты и оплачены затраты подрядчика, связанные с предоставлением обязательной банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта в общем объеме 37 517,5 тыс. рублей.

Аналогичные факты завышения ФКУ Управтодор Москва – Нижний Новгород цен контрактов, связанных с предоставлением обязательной банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта и гарантийных обязательств, установлены по четырем государственным контрактам на общую сумму 27 132,7 тыс. рублей, из которых оплачено 19 423,8 тыс. рублей⁴².

7.2.13. В соответствии с ЛСР № 1 по объекту «Ремонт автомобильной дороги «Яна» на участке км 30+180 – км 46+000 в Республике Саха (Якутия)» стоимость ремонта объекта в размере 317 816,6 тыс. рублей определена базисно-индексным методом с применением следующих индексов изменения сметной стоимости, доведенных в уровень цен IV квартала 2022 года для шестой ценовой зоны⁴³:

- индексы изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ по объектам строительства «Автомобильные дороги» (6-я ценовая зона) – 19,61;
- индексы изменения сметных цен услуг на перевозку грузов для строительства автомобилями бортовыми (6-я ценовая зона) – 24,13, автомобилями-самосвалами (6-я ценовая зона) – 21,91.

Вместе с тем реализация объекта предусмотрена в Томпонском районе, являющимся пятой ценовой зоной в соответствии с приложением к приказу Министерства строительства Республики Саха (Якутия) от 31 января 2019 г. № 14 (Ценовые зоны и базисные пункты Республики Саха (Якутия)). Соответственно, определение сметной стоимости (перевод из базисных цен в уровень цен IV квартала 2022 года) необходимо осуществлять с применением индексов изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ

⁴² В том числе по государственным контрактам от 20 апреля 2023 г. № 99, от 30 декабря 2023 г. № 541, от 30 декабря 2023 г. № 542, от 29 января 2024 г. № 16.

⁴³ Письма Минстроя России от 27 декабря 2022 г. № 70817-ИФ/09 и от 30 декабря 2022 г. № 71935-ИФ/09.

по объектам строительства «Автомобильные дороги» для Республики Саха (Якутия) (5-я ценовая зона) – 18,69.

Неправильное применение индексов изменения сметной стоимости, доведенных письмами Минстроя России, привело к завышению цены контракта от 5 июня 2023 г. № ОК/прСМП-6802 (317 816,6 тыс. рублей) на 17 670,4 тыс. рублей.

Подробная информация о завышении стоимости государственных контрактов по вышеуказанным государственным заказчикам представлена в приложении № 4.

7.2.14. В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения, носящие системный характер, в том числе:

- несоблюдение Порядка № 841/пр при расчете НМЦК;
- завышение объемов материала при устройстве оснований и покрытий из щебеночных, гравийных, гравийно (щебеночно)-песчаных смесей;
- применение неверных расценок (расценок по завышенной стоимости) на асфальтобетон;
- неверное определение дальности перевозки при расчете стоимости материалов конъюнктурным анализом при наличии соответствующих данных в федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве.

8. Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия поступили. На замечания объектов контрольного мероприятия подготовлены соответствующие заключения Счетной палаты Российской Федерации.

9. Выводы

9.1. В 2021–2024 годах государственными заказчиками завышались объемы дорожных материалов, в том числе в связи с неправильным применением единичных расценок при формировании сметной стоимости, завышались объемы и дальность перевозки материалов, оплачивались

невыполненные работы и работы, не соответствующие условиям государственных контрактов, на общую сумму 3 126,1 млн рублей⁴⁴.

9.2. Государственными заказчиками завышены цены государственных контрактов на сумму 3 388,3 млн рублей в результате несоблюдения правил расчета НМЦК по государственным контрактам, а также некорректных расчетов суммы увеличения стоимости госконтрактов в связи с существенным удорожанием строительных ресурсов.

9.3. В связи с повреждением на маршрутах следования тяжеловесной техники для строительства скоростной автомобильной дороги М-12 «Восток» в Нижегородской области в 2024 году доля автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям, уменьшилась на 7,96 процентного пункта.

Решения о восстановлении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения общей протяженностью 600,45 км и источниках финансирования дорожных работ ориентировочной стоимостью 12 831,4 млн рублей на данный момент отсутствуют.

9.4. Постановлением № 404 предусмотрено при формировании стоимости дорожных работ стоимость песка определять конъюнктурным анализом, вместе с тем песок мелкий включен в сборник ТССЦ-2001 «Территориальные сметные цены на материалы, изделия и конструкции, применяемые в строительстве» (Нижегородская область), утвержденный и внесенный в федеральный реестр сметных нормативов приказом Министра России от 6 мая 2016 г. № 300/пр.

9.5. В 2023 году реализована рекомендация Счетной палаты Российской Федерации о снижении нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, находящихся в государственной собственности Нижегородской области, что повлекло снижение расчетного объема бюджетных ассигнований на дорожные работы в 2025 году на 13 412 183,4 тыс. рублей (экономический эффект).

⁴⁴ С учетом устраненных в ходе проверки нарушений на общую сумму 794,3 млн рублей.

9.6. На момент проведения проверки установлен дефицит финансирования дорожных работ, необходимых для достижения плановых значений показателей по приведению к 2030 году в нормативное состояние автодорог федерального и регионального (межмуниципального) значения в размере 443 776,3 млн рублей, а также искусственных сооружений ФКУ Управтодор «Вилюй» (стоимостью 519,1 млн рублей) и ГКУ ГУАД (стоимостью 24 581,7 млн рублей).

9.7. По результатам проверки соблюдения сроков календарных графиков выполнения дорожных работ, включая промежуточные этапы, установлено, что по ряду объектов сроки выполнения работ подрядными организациями не соблюдались. При этом претензионная работа по фактам нарушения подрядными организациями сроков выполнения отдельных видов работ не велась.

В целях устранения указанного нарушения в ходе контрольного мероприятия ФКУ Управтодор «Вилюй» направлено 40 претензий подрядным организациям об уплате пеней на общую сумму 195,2 млн рублей; ФКУ Управтодор Москва – Нижний Новгород направлено 24 претензии об уплате пеней на общую сумму 235,4 млн рублей и исковые заявления в Арбитражный суд Республики Саха (Якутия) о взыскании неустоек на общую сумму 12,6 млн рублей, ГКУ Управтодор Саха направлено 12 претензий на сумму 19,9 млн рублей.

9.8. Установлены факты несвоевременного представления отчетов по соглашениям о предоставлении межбюджетных трансфертов, и необеспечения исполнения графика выполнения мероприятий.

9.9. Установлен факт оплаты ФКУ Управтодор «Вилюй» выполненных работ без зачета авансового платежа, что на 16 356,95 тыс. рублей превышало установленный лимит оплаты (разницу между стоимостью фактически выполненных работ и суммой, рассчитанной как произведение размера предусмотренного авансового платежа в процентном выражении и стоимости

фактически выполненных работ) по расторгнутому государственному контракту с неотработанным авансом в размере 167,5 млн рублей.

9.10. Выявлены факты заключения хозяйствующими субъектами – конкурентами соглашения, признаваемого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации картелем, и требующие принятия необходимых мер реагирования. В связи с этим в ходе контрольного мероприятия направлено письмо руководителю Федеральной антимонопольной службы.

9.11. В ходе контрольного мероприятия были устранены нарушения на общую сумму 794,3 млн рублей (средства возвращены в доход бюджетной системы).

9.12. По результатам анализа платежных цепочек пяти подрядных организаций выявлен 221 контрагент, которые в 2021–2024 годы получили от них денежные средства в объеме более 10 млн рублей по различным основаниям и перевели часть оборотных средств в пользу 1 573 хозяйствующих субъектов, отнесенных к высокому уровню риска в связи с отсутствием признаков реальной хозяйственной деятельности и проведением подозрительных операций, преимущественно направленных на обналичивание денежных средств. Объем указанных переводов составил около 5,2 млрд рублей.

9.13. В ходе контрольного мероприятия установлены недостатки, носящие системный характер, в том числе завышение стоимости дорожных работ, несоблюдение сроков ремонтов и строительства, ненадлежащая претензионно-исковая работа.

9.14. По результатам эконометрического исследования установлена взаимосвязь между целевым показателем и темпами прироста получаемых из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, доли городского населения, средней температуры, плотности автодорог.

10. Предложения (рекомендации)

10.1. Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

10.2. Направить обращение в Федеральную налоговую службу.

10.3. Направить информационное письмо Губернатору Нижегородской области с предложением поручить заинтересованным органам исполнительной власти Нижегородской области подготовить и внести в Правительство Нижегородской области в срок до 30 января 2026 года изменения в постановление № 404, предусматривающие исключение подпункта 2 пункта 3 указанного постановления.

10.4. Направить информационное письмо Министерству транспорта Российской Федерации с предложением в срок до 30 января 2026 года совместно с Государственной компанией «Российские автомобильные дороги» и Правительством Нижегородской области проработать вопрос по уточнению источника финансирования восстановления участков автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Нижегородской области, поврежденных (разрушенных) в ходе строительства М-12 «Восток».

10.5. Направить информационное письмо руководителю Федерального дорожного агентства в срок до 30 января 2026 года проработать вопрос об оптимизации финансирования дорожных работ в целях приведения в нормативное состояние автомобильных дорог федерального и регионального значения и искусственных сооружений, в том числе влияющее на безопасность дорожного движения.

10.6. Направить:

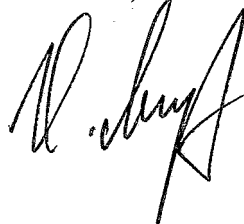
- представления Счетной палаты Российской Федерации начальнику федерального казенного учреждения «Управление автомобильной магистрали Москва – Нижний Новгород Федерального дорожного агентства», директору государственного казенного учреждения Нижегородской области «Главное управление автомобильных дорог», начальнику федерального казенного учреждения «Управление автомобильной магистрали Москва – Волгоград

Федерального дорожного агентства», директору Тамбовского областного государственного казенного учреждения «Тамбовавтодор», начальнику федерального казенного учреждения «Управление автомобильной дороги общего пользования федерального значения «Виллой» Федерального дорожного агентства», генеральному директору государственного казенного учреждения «Управление автомобильных дорог Республики Саха (Якутия)»;

• отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Приложение: 1. Перечень законодательных и иных нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 1 л. в 1 экз.
2. Перечень актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия, на 1 л. в 1 экз.
3. Способы получения информации и методы ее обработки в рамках контрольного мероприятия на 1 л. в 1 экз.
4. Информация о нарушениях и недостатках, допущенных в ходе заключения и исполнения государственных контрактов на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт участков автомобильных дорог на 30 л. в 1 экз.
5. Карта итогов контрольного мероприятия на 207 л. в 1 экз.
6. Заключение на замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия на 101 л. в 1 экз.
7. Информация о фактах заключения хозяйствующими субъектами – конкурентами соглашения, признаваемого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации картелем на 4 л. в 1 экз.
8. Информация о нарушениях, устраненных в ходе контрольного мероприятия на 33 л. в 1 экз.
9. Описание эконометрической модели анализа взаимосвязи между качеством региональных автодорог и рядом финансовых и нефинансовых показателей регионов на 8 л. в 1 экз.
10. Карта предложений (рекомендаций) на 1 л. в 1 экз.

Руководитель аппарата



И.И. Мирсияпов