

# СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Исполнен 2025 г. № ДМ-102/10-03*

## ОТЧЕТ

### О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

**«Аудит осуществления мер государственной поддержки развития лесного комплекса в части реализации приоритетных инвестиционных проектов в 2020–2024 годах и истекшем периоде 2025 года»**

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
(протокол от 6 ноября 2025 г. № 95К (1880), п.1)

#### **Ключевые итоги контрольного мероприятия**

##### ***Описание основных целей мероприятия***

Оценить соответствие деятельности объектов контрольного мероприятия по формированию перечня приоритетных инвестиционных проектов в целях развития лесного комплекса и предоставлению лесных участков в пользование требованиям нормативных правовых актов и иных документов в рассматриваемой сфере, а также определить результативность использования ресурсов, направленных на реализацию указанных проектов.

##### ***Наиболее важные результаты мероприятия***

Счетная палата Российской Федерации (далее – Счетная палата) провела проверку соответствия требованиям законодательства деятельности федеральных и региональных органов власти по предоставлению проектам в сфере переработки древесины статуса приоритетного, контролю за их реализацией, предоставлению в льготном порядке в пользование лесов, а также оценку результативности использования ресурсов, в том числе лесных.

Реализуемые с 2008 года приоритетные инвестиционные проекты (далее также – ПИП, проекты) фактически не стали результативной мерой государственной поддержки, способствующей развитию лесного комплекса.

Треть проектов исключена из перечня приоритетных в связи с ненадлежащим выполнением инвесторами обязательств по созданию и (или) модернизации производственных мощностей.

Несмотря на предоставление инвесторам лесного ресурса на льготных условиях на долгосрочный период (без проведения торгов и с пониженной арендной платой) для создания (модернизации) производственных мощностей больше половины заготовленной инвесторами древесины реализуется в необработанном виде.

Ежегодный объем заготовки древесины, предусмотренный договорами аренды лесных участков, предоставленных для реализации приоритетных проектов, за последние 5 лет не превышал 58 %, что ниже, чем освоение по договорам аренды лесных участков, заключенным в обычном порядке. Выпуск продукции не осуществляется в объемах и ассортименте, предусмотренных концепциями ПИП.

В результате ненадлежащего контроля Минпромторга России и региональных органов исполнительной власти инвесторами не соблюдались предусмотренные концепциями приоритетных проектов сроки создания мощностей и обязательства по созданию рабочих мест (по данным Минпромторга России, не создано 4,6 тыс. единиц рабочих мест, или 38,6 % планового количества), а также не в полном объеме выполнялись мероприятия по воспроизводству лесов и их охране от пожаров.

При этом недополученные доходы государства в результате предоставления инвесторам льготы по арендной плате с начала реализации ПИП составили 25 857,6 млн рублей.

В деятельности объектов контрольного мероприятия установлены многочисленные нарушения и недостатки в части принятия решения о включении проектов в перечень приоритетных, а также завершения их реализации, что обеспечило возможность использования инвесторами лесного ресурса, предоставленного в льготном порядке, при невыполнении ими требований действующего законодательства и принятых обязательств. Кроме того, выявлены

факты занижения размера платы по заключенным в рамках ПИП договорам аренды лесных участков, что влечет необходимость пересчета и доначисления платежей.

***Наиболее значимые выводы, требования, предложения (рекомендации)***

Результаты проверки показали необходимость повышения эффективности государственного контроля при использовании лесного ресурса, предоставленного для реализации приоритетных инвестиционных проектов.

Предприятия лесопромышленного комплекса, получившие в аренду на льготных условиях лесные участки, не обеспечивают их эффективное использование (не осваивают ежегодную расчетную лесосеку и не осуществляют переработку заготовленной древесины в запланированных в ПИП объемах).

Счетная палата в рамках проведенного контрольного мероприятия пришла к выводу, что в целях повышения эффективности использования лесных ресурсов, предоставляемых для реализации приоритетных проектов, целесообразно поручить Правительству Российской Федерации проработать вопросы:

о пересмотре критериев оценки приоритетных проектов, применяемых на стадии отбора, и установлении их количественных и качественных параметров (показателей);

о предоставлении в аренду лесных участков для реализации приоритетных проектов по результатам торгов;

об установлении порядка и оснований изъятия лесных ресурсов в случае их неиспользования или использования в целях, не предусмотренных приоритетными проектами.

В рамках контрольного мероприятия Счетная палата рекомендовала Правительству Российской Федерации поручить Минпромторгу России совместно с Минприроды России и Рослесхозом в срок до 30 декабря 2026 года:

подготовить и внести в Правительство Российской Федерации предложения о внесении изменений в Правила № 190<sup>1</sup> в части установления

---

<sup>1</sup> Правила утверждения перечня приоритетных инвестиционных проектов в целях развития лесного комплекса, включения в данный перечень и исключения из него таких инвестиционных проектов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2018 г. № 190 (далее – Правила № 190).

понятия «глубокой переработки древесины», учитывающего степень (уровень) переработки древесины;

проработать вопрос о создании комиссии, состоящей из представителей федеральных и региональных органов государственной власти, в целях принятия ею решения о включении проектов в перечень приоритетных.

*Полный текст выводов и предложений (рекомендаций) приводится в соответствующих разделах отчета.*

### **1. Основание проведения контрольного мероприятия**

Пункт 3.10.0.1 Плана работы Счетной палаты на 2025 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты на 2024 год, пункт 3.10.0.5), Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации», статьи 13, 14, 15 (с учетом предложений Администрации Президента Российской Федерации от 23 августа 2024 г. № А4-15728Пом, пункт 22).

### **2. Предмет контрольного мероприятия**

Деятельность объектов контрольного мероприятия по организации предоставления и использования мер государственной поддержки развития лесного комплекса в части реализации приоритетных инвестиционных проектов, по исполнению нормативных правовых актов и иных документов, регламентирующих указанные вопросы, а также по использованию ресурсов для достижения результатов указанных проектов.

### **3. Объекты контрольного мероприятия**

- Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (г. Москва).
- Федеральное агентство лесного хозяйства (г. Москва).
- Департамент природных ресурсов, лесного и охотничьего хозяйства Вологодской области (Вологодская область, г. Вологда).
- Министерство лесного комплекса Иркутской области (Иркутская область, г. Иркутск).
- Министерство природных ресурсов и лесного комплекса Красноярского края (Красноярский край, г. Красноярск).

- Министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области (Архангельская область, г. Архангельск).
- Общество с ограниченной ответственностью «Группа компаний «УЛК» (Архангельская область, м. о. Устьянский, р. п. Октябрьский).
- Федеральное государственное бюджетное учреждение «Рослесинфорг» (г. Москва).

#### **4. Срок проведения контрольного мероприятия**

С 2 декабря 2024 года по 6 ноября 2025 года

#### **5. Цели контрольного мероприятия**

**5.1. Цель 1.** Оценить соответствие деятельности объектов контрольного мероприятия по формированию перечня приоритетных инвестиционных проектов в целях развития лесного комплекса и предоставлению лесных участков в пользование требованиям нормативных правовых актов и иных документов в рассматриваемой сфере.

**5.2. Цель 2.** Определить результативность использования ресурсов, направленных на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в целях развития лесного комплекса.

##### *Критерии оценки эффективности:*

- запланированные объемы выпуска продукции при реализации приоритетного инвестиционного проекта достигнуты;
- созданные объекты лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры и (или) модернизированные объекты лесоперерабатывающей инфраструктуры функционируют;
- запланированный объем заготовки древесины при реализации приоритетного инвестиционного проекта достигнут;
- запланированный объем инвестиций при реализации приоритетного инвестиционного проекта достигнут;
- запланированное количество созданных рабочих мест при реализации приоритетного инвестиционного проекта достигнуто;

- внесение платы за использование лесов в рамках реализации приоритетного инвестиционного проекта осуществляется в срок и в объемах, предусмотренных договорами аренды лесных участков;
- обязательства по охране, защите, воспроизводству лесов в рамках реализации приоритетного инвестиционного проекта осуществляются в предусмотренном объеме.

## **6. Проверяемый период деятельности**

2020–2024 годы и истекший период 2025 года (при необходимости более ранние периоды).

## **7. Краткая характеристика проверяемой сферы**

Лесной комплекс включает в себя две сферы – лесное хозяйство и лесную промышленность, представленную такими отраслями как: лесозаготовительная, целлюлозно-бумажная, деревообрабатывающая (производство пиломатериалов, древесных плит, фанеры, мебели, биотоплива и др.), лесохимическая.

Среди основных мер государственной поддержки организаций лесного комплекса – предоставление их проектам статуса приоритетного, возмещение затрат на уплату процентов по кредитам, а также компенсация затрат на транспортировку промышленной продукции. В ходе проверки исследована первая из них.

Приоритетные инвестиционные проекты *в области освоения лесов*, как мера государственной поддержки, направленная на повышение инвестиционной привлекательности лесного комплекса, начали реализовываться с 2008 года<sup>2</sup>. С 2023 года они переименованы в приоритетные инвестиционные проекты *в целях развития лесного комплекса*<sup>3</sup>, что скорректировало целеполагание проектов, но фактически не способствовало изменениям.

---

<sup>2</sup> На основании Положения о подготовке и утверждении перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2007 г. № 419 (далее – Положение № 419) (окончание действия документа – 7 марта 2018 года).

<sup>3</sup> Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2023 г. № 987 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившим силу отдельного положения постановления Правительства Российской Федерации от 21 мая 2019 г. № 633».

Для реализации ПИП организациям (далее также – инвесторы) в льготном порядке предоставляются в аренду лесные участки для заготовки древесины. В обязательства инвестора входит создание и (или) модернизация лесоперерабатывающей (лесной) инфраструктуры<sup>4</sup> с вложением инвестиций установленного объема<sup>5</sup>.

Контрольное мероприятие проведено в виде аудита соответствия и аудита эффективности. В ходе него проверены четыре<sup>6</sup> региона с наибольшим количеством ПИП и объемом предоставляемого для их реализации лесного ресурса.

Формирование аудиторских доказательств основано на документах из справочных правовых систем, информационных систем в сфере лесного комплекса, на документах и материалах, представленных по месту нахождения объектов контроля, а также полученных в ответ на запросы Счетной палаты.

**8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

***8.1. Оценка соответствия деятельности объектов контрольного мероприятия по формированию перечня приоритетных инвестиционных проектов в целях развития лесного комплекса и предоставлению лесных участков в пользование требованиям нормативных правовых актов и иных документов в рассматриваемой сфере (аудит соответствия)***

При проведении *оценки деятельности объектов контрольного мероприятия по формированию перечня ПИП* требованиям Правил № 190 (Положения № 419) и иных документов в рассматриваемой сфере в фокусе внимания находилась деятельность органов исполнительной власти регионального и федерального уровней, направленная на включение в указанный перечень проектов, их изменение, а также исключение и завершение.

---

<sup>4</sup> Согласно статье 22 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – Лесной кодекс).

<sup>5</sup> В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2019 г. № 651 «О внесении изменений в пункт 2 Положения о подготовке и утверждении перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов» требования к объему вложения инвестиций в создание объектов лесоперерабатывающей (лесной) инфраструктуры составляют 3 000,0 млн рублей, в модернизацию – 2 000,0 млн рублей.

<sup>6</sup> Архангельская, Иркутская, Вологодская области и Красноярский край.

Основанием для включения проекта в перечень ПИП является решение<sup>7</sup> Минпромторга России, принятое на основании решения уполномоченного регионального органа исполнительной власти (далее – ОИВ субъекта Российской Федерации) об утверждении заявки инвестора на реализацию ПИП (далее также – заявка) по итогам ее рассмотрения на соответствие требованиям Правил № 190 (Положения № 419). В отношении изменения и завершения ПИП применяются аналогичные алгоритмы межведомственного взаимодействия.

Статус ПИП обеспечивает инвесторам такие преимущества, как: предоставление им без проведения торгов в аренду на 49 лет участков лесного фонда для заготовки древесины; расчет объема платы за использование лесов с применением понижающего коэффициента 0,5 к ставкам<sup>8</sup>.

*Предоставление в аренду участков в целях реализации ПИП и администрирование платы за использование лесов до 1 сентября 2023 года относились к полномочиям региональных органов власти в области лесных отношений, после указанной даты – передано Рослесхозу<sup>9</sup>.*

Площадь арендованной под ПИП территории лесного фонда с начала действия меры ежегодно увеличивалась, за исключением 2015 года, и по состоянию на 1 января 2025 года составила 54,9 млн га<sup>10</sup>, или 31,4 % всей площади, предоставленной в аренду в целях заготовки древесины, с расчетной лесосекой<sup>11</sup> 89,2 млн куб. м в год, или 31,2 % общего объема.

---

<sup>7</sup> Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (далее – Минпромторг России) после получения от ОИВ субъекта Российской Федерации документов (акта об утверждении заявки) проверяет их на соответствие требованиям Правил № 190 (Положения № 419) и принимает решение о включении проекта в перечень ПИП в виде приказа, или возврате документов.

<sup>8</sup> Установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 г. № 310.

<sup>9</sup> Изменения в Лесной кодекс внесены Федеральным законом от 29 декабря 2022 г. № 600-ФЗ на основании подпункта «л» пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания по вопросам развития и декриминализации лесного комплекса от 29 сентября 2020 г. № Пр-1816. Ранее Рослесхозом согласовывалась заявка на реализацию ПИП в части лесосырьевого обеспечения и арендной платы за использование лесов в соответствии с пунктом 15 Правил № 190 и пунктом 6.1 Положения № 419.

<sup>10</sup> По данным Рослесхоза.

<sup>11</sup> Согласно части 5 статьи 29 Лесного кодекса запрещается заготовка древесины в объеме, превышающем расчетную лесосеку (допустимый объем изъятия древесины).

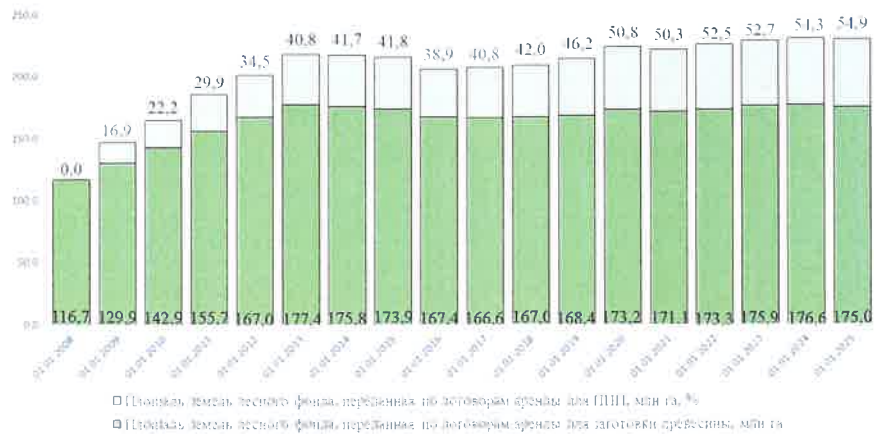


Рисунок 1. Сведения о площади лесных участков, предоставленных в аренду для заготовки древесины в рамках ПИП

Информация о лесных участках, переданных в аренду в рамках ПИП, в разрезе проверенных регионов отражена в таблице 1.

Таблица 1. Сведения о площади и ежегодной расчетной лесосеке, предоставленных в проверенных регионах в аренду в целях реализации ПИП, по состоянию на 1 января 2025 г.

Субъект Российской Федерации	Площадь, предоставленная в аренду для ПИП, млн га	Доля площади, предоставленной в аренду для ПИП, в общей площади аренды по региону для заготовки древесины, %	Ежегодная расчетная лесосека, предоставленная в аренду для ПИП, млн куб. м	Доля ежегодной расчетной лесосеки, предоставленной в аренду для ПИП, в общем объеме аренды по региону для заготовки древесины, %
Архангельская область	10,2	52,1	12,5	61,5
Иркутская область	9,2	44	19,5	44,1
Вологодская область	2,9	37,4	8,0	38,5
Красноярский край	6,4	43,1	10,4	37,1

За время действия предусмотренного Лесным кодексом механизма государственной поддержки ПИП до 1 января 2025 года Минпромторгом России принято решение о включении в перечень ПИП 285 проектов в 41 субъекте Российской Федерации.

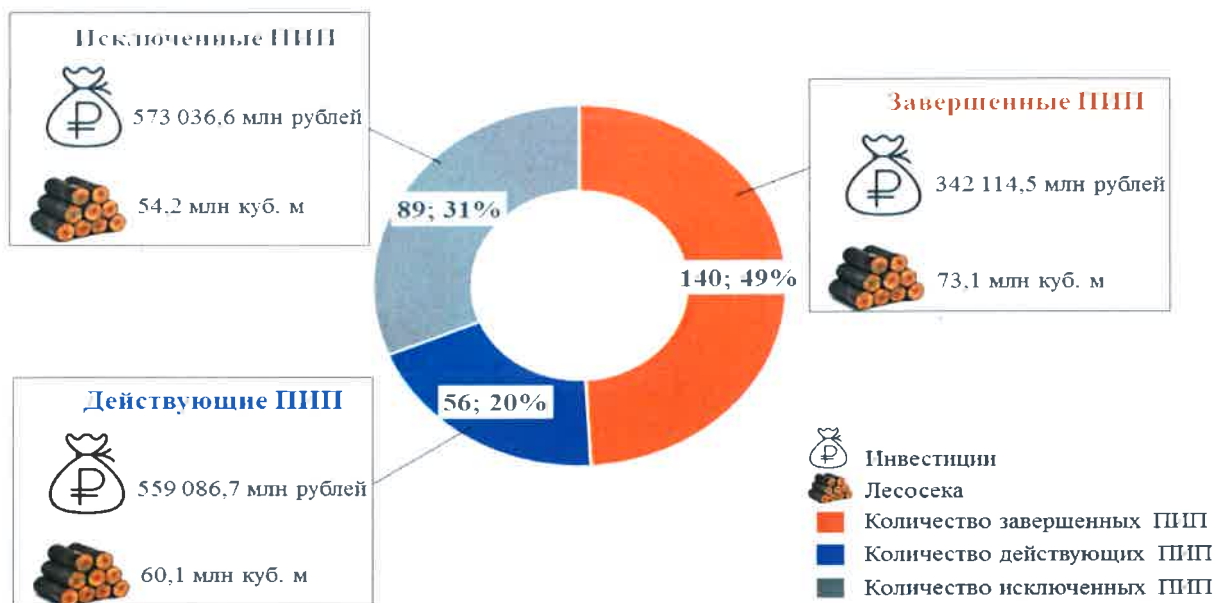


Рисунок 2. Сведения о количестве ПИП в Российской Федерации, объеме инвестиций и

*ежегодной расчетной лесосеки по ним*<sup>12</sup>

По состоянию на 1 января 2025 года наибольшее количество ПИП признаны *завершенными*: 140 проектов, или 49 %. Но несмотря на значительную долю, на них приходится только 23 % (342 114,5 млн рублей) заявленных в рамках всех утвержденных ПИП инвестиций. При этом инвесторам по данным ПИП было предусмотрено к предоставлению в льготном порядке около 40 % (73,1 млн куб. м) лесных ресурсов, предназначенных для всех ПИП. Таким образом, *по завершенным ПИП на 1 куб. м предоставляемого государством лесного ресурса было запланировано 4,7 тыс. рублей инвестиций*. Фактически на 1 куб. м заготовленной древесины в связи с неполным освоением лесов и перевыполнением запланированных инвестиций приходится 10,6 тыс. рублей.

*Исключены* из перечня ПИП по причине невыполнения инвесторами заявленных обязательств 89 проектов, или 31 %. На них приходилось 39 % от запланированного в рамках ПИП объема инвестиций. После исключения указанных проектов из перечня ПИП полученные в аренду участки возвращены государству, однако законодательно предусмотренная обязанность оплатить доначисленную арендную плату за использование лесов с применением коэффициента 0,5 не реализовывалась в полном объеме. В связи с невозможностью взыскания она списана в Красноярском крае на сумму 563,4 млн рублей (или 89,2 % от доначисленной), в Архангельской области – 97,8 млн рублей (68,7 %), в Вологодской области – 8,8 млн рублей (14,8 %).

*В стадии реализации* находятся 56 проектов, или 20 %, с плановым объемом инвестиций 559 086,7 млн рублей, или 38 % от запланированного в рамках ПИП объема инвестиций. *По действующим ПИП на 1 куб. м предусмотрено 9,3 тыс. рублей инвестиций*, что обусловлено увеличением с 2019 года установленного минимального объема вложения инвестиций.

Информация о количестве ПИП и объеме предусмотренных в рамках них инвестиций, в том числе по проведенным регионам представлена в таблице 2.

---

<sup>12</sup> По данным перечня ПИП, ведение которого осуществляется Минпромторгом России.

Таблица 2. Сведения о количестве ПИП и объеме предусмотренных в рамках них инвестиций по Российской Федерации и проверенным регионам по состоянию на 1 января 2025 г.

Статус ПИП	Показатель	Российская Федерация		Архангельская область		Иркутская область		Вологодская область		Красноярский край	
		значение	доля, %	значение	доля, %	значение	доля, %	значение	доля, %	значение	доля, %
Завершенные	Количество ПИП, ед.	140	49	11	69	6	26	17	59	12	39
	Инвестиции, млн руб.	342 114,5	23	61 782,7	97	31 303,2	18	14 722,7	26	27 367,4	5
Действующие	Количество ПИП, ед.	56	20	1	6	12	52	5	17	11	35
	Инвестиции, млн руб.	559 086,7	38	1 291,2	2	135 611,1	78	34 532,2	60	280 836,2	53
Исключенные	Количество ПИП, ед.	89	31	4	25	5	22	7	24	8	26
	Инвестиции, млн руб.	573 036,6	39	754	1	7 100,0	4	8 066	14	223 625	42
ВСЕ ПИП	Количество ПИП, ед.	285	100	16	100	23	100	29	100	31	100
	Инвестиции, млн руб.	1 474 237,8	100	63 827,9	100	174 014,3	100	57 320,9	100	531 828,6	100

Результаты проверки показали, что Минпромторгом России мониторинг процесса формирования региональных лесопромышленных политик<sup>13</sup> не осуществляется, что ограничивает развитие указанной сферы в отдельных регионах страны.

Анализ деятельности по включению проектов в перечень приоритетных свидетельствует о том, что **несмотря на предоставление инвесторам льгот приоритеты в части направлений реализации ПИП и их территориального размещения государственным не определены.**

Инвестор при подаче заявки для придания его проекту статуса приоритетного самостоятельно определяет направления вложения инвестиций, объемы, ассортимент планируемой к выпуску продукции и расположение производственных мощностей.

В результате, например, в Иркутской области 3 из 6 (50 %), в Архангельской области 5 из 11 (45,5 %), в Красноярском крае 5 из 12 (41,7 %) завершенных ПИП предусматривали организацию производства только пиломатериалов и переработки отходов лесопиления, организация выпуска иных видов продукции более глубокой переработки не планировалась.

<sup>13</sup> Определяется ОИВ субъектов Российской Федерации и отражается в документах стратегического планирования субъектов Российской Федерации.

Имеются факты сосредоточения в одной территориальной локации нескольких ПИП, имеющих схожие направления деятельности. Так, в соседних районах Красноярского края, не имеющих развитой транспортной доступности, реализуются четыре ПИП по производству пиломатериалов.

Анализ нормативных правовых актов<sup>14</sup> показал, что лесное хозяйство и лесная промышленность, составляющие в совокупности лесной комплекс, не увязаны между собой. ***Отсутствует комплексный подход к формированию направлений развития лесного комплекса ввиду недостатка координации входящих в него сфер деятельности.*** В регионах только 21 из 83 органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений совмещают функции регулирования в сфере лесного хозяйства и лесопромышленного комплекса.

Следствием этого является необеспечение интенсивности использования лесов за счет реализации ПИП, как инструмента государственной поддержки лесопромышленных организаций, на Дальнем Востоке, где имеется значительный объем запаса древесины. В регионах Дальневосточного федерального округа отмечается наименьшая инвестиционная активность в рамках проектов (5 % инвестиций в рамках мер господдержки). В трех из них<sup>15</sup> приоритетные проекты не реализуются.

Кроме того, в Российской Федерации из 12 проектов в сфере целлюлозно-бумажной промышленности (из них завершены 6) на территории Дальнего Востока реализован только 1 ПИП.

#### ***8.1.1. Результаты проверки свидетельствуют о наличии нарушений и недостатков при предоставлении проектам статуса приоритетных.***

Установлены факты включения в перечень ПИП проектов, заявки

---

<sup>14</sup> Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года (планируется ее доработка с учетом поручения Президента Российской Федерации от 16 мая 2025 г. Пр-1078, п. 1а)-1), стратегии развития лесного комплекса в субъектах Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития регионов, документы, определяющие полномочия органов государственной власти в сфере лесного комплекса.

<sup>15</sup> При этом объем расчетной лесосеки: в Забайкальском крае – 11,6 млн куб. м, Амурской области – 13,9 млн куб. м, Республике Саха (Якутия) – 35,8 млн куб. м.

на реализацию которых не соответствуют требованиям Правил № 190 (Положения № 419).

Например, ОИВ Вологодской области утверждена<sup>16</sup> заявка ООО «Сокол СиЭлТи» на реализацию ПИП «Строительство завода по производству перекрестно-склеенных панелей (CLT) в г. Сокол» несмотря на то, что предоставленный инвестором поквартальный график его реализации не содержал сроки заключения договоров аренды, а в договоре займа не предусмотрено, что он предоставлен в целях реализации ПИП, что не соответствует пункту 7 Правил № 190.

ОИВ Вологодской области также утверждена<sup>17</sup> заявка подведомственного ему учреждения Вологодской области «Вологдасельлес» на реализацию ПИП «Организация лесозаготовок, лесопиления и деревообработки» при несоответствии требованиям пункта 7 Положения № 419<sup>18</sup>. В качестве подтверждения наличия у указанного инвестора заемных средств было принято гарантийное письмо Банка «ЗАО Вологжанин»<sup>19</sup> о финансировании проекта в случае включения его в перечень ПИП. При этом пунктом 4 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации<sup>20</sup> был предусмотрен запрет бюджетному учреждению на получение кредитов (займов).

Утверждение ОИВ Вологодской области заявки инвестора, не имеющего средств для реализации проекта, привело к отставанию от календарного плана и 4-кратному продлению сроков реализации ПИП на 5 лет (с 2012 по 2017 год), в течение которых учреждение использовало лесной ресурс, предоставленный ему на льготных условиях в рамках проекта при отсутствии правовых оснований. При этом только с данным учреждением заключено 38 % договоров аренды лесных участков от общего количества договоров с инвесторами, завершившими

---

<sup>16</sup> Приказом Департамента лесного хозяйства Вологодской области от 19 февраля 2019 г. № 224.

<sup>17</sup> Утверждена приказом Департамента лесного хозяйства Вологодской области от 24 июня 2009 г. № 357.

<sup>18</sup> Согласно пункту 7 Положения № 419 заявитель должен документально подтвердить наличие собственных и (или) привлекаемых средств для реализации ПИП.

<sup>19</sup> От 28 апреля 2009 г. № 1329.

<sup>20</sup> В редакции, действовавшей в 2009 году.

в Вологодской области ПИП (на 1 млн куб. м, или 21,6 % ежегодного планового объема заготовки древесины в целях реализации ПИП в Вологодской области).

*Также были утверждены заявки на реализацию ПИП при отсутствии документального подтверждения наличия средств ОИВ Красноярского края, при наличии убытков у организации – ОИВ Архангельской области<sup>21</sup>, что не соответствует пункту 7 Положения № 419.*

Все вышеуказанные проекты, *несмотря на их несоответствие требованиям Правил № 190 (Положения № 419), были включены Минпромторгом России в перечень ПИП, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении им полномочий по принятию решений<sup>22</sup> о предоставлении мер государственной поддержки организациям, следовательно, неправомерности распоряжения федеральным имуществом в виде лесного ресурса.*

Правилами № 190 *предусмотрена возможность корректировки ПИП в ходе их реализации на основании заявки инвестора<sup>23</sup>, при этом внесение изменений в ПИП с общим объемом инвестиций более 20 млрд рублей может осуществляться неограниченное количество раз на основании решения, принятого Правительством Российской Федерации.*

Указанное приводит к тому, что по проектам, которые находятся в стадии реализации с начала предоставления такой меры государственной поддержки<sup>24</sup> (более 17 лет) с предусмотренным объемом вложений инвестиций свыше 20 млрд рублей и не завершены, сроки реализации и их окупаемости продлеваются с одновременным *увеличением срока предоставления льготы*

---

<sup>21</sup> Например, ОИВ Красноярского края приказом от 16 мая 2017 г. № 554-од утверждена заявка ООО «Красноярский центр строительства» при отсутствии документального подтверждения наличия средств для реализации ПИП (на основании договора займа, который считается заключенным с момента передачи средств заемщику, при этом инвестором факт поступления средств не подтвержден), что не соответствует пункту 7 Положения № 419; ОИВ Архангельской области распоряжением от 10 апреля 2008 г. № 133 утверждена заявка ООО «Устьянская лесоперерабатывающая компания» на реализацию ПИП «Строительство лесопильного завода» при наличии убытков у организации в течение 2 из 3 последних лет, что не соответствует пункту 7 Положения № 419.

<sup>22</sup> Предусмотрены пунктом 22 Правил № 190 и пунктом 16 Положения № 419.

<sup>23</sup> Согласно пункту 30 Правил № 190 внесение изменений в ПИП, за исключением изменений в перечень лесных участков, осуществляется: не более 1 раза при реализации ПИП стоимостью не более 1,5 млрд рублей; не более 2 раз – стоимостью более 1,5 млрд рублей. Внесение изменений в ПИП с объемом инвестиций более 20 млрд рублей осуществляется на основании решения, принятого Правительством Российской Федерации.

<sup>24</sup> Включены в перечень ПИП в соответствии с Положением № 419.

по плате за использование лесов<sup>25</sup>.

Например, проект «Биотехнологический комплекс по глубокой переработке древесины в Богучанском районе Красноярского края» АО «Краслесинвест» включен в перечень ПИП в 2008 году<sup>26</sup>. В связи с внесенными в 2013, 2019, 2021 годах<sup>27</sup> изменениями, предусматривающими в том числе увеличение срока реализации на 15 лет (с 2013 до 2028 года), продлен срок окупаемости проекта на 18,5 лет (с 9 до 27,5 лет). Льгота от применения коэффициента 0,5 по договору аренды лесных участков АО «Краслесинвест» составила за 2008–2024 годы 2 916,0 млн рублей<sup>28</sup>, или 55 % общей суммы выпадающих доходов по договорам в рамках всех завершенных и действующих ПИП в Красноярском крае.

**8.1.2. В ходе проверки отмечено несовершенство нормативных правовых актов в части установления параметров для отбора заявок инвесторов на реализацию ПИП, а также недостатки процесса согласования указанных заявок.**

1) Правилами № 190 предусмотрено пять критериев оценки проектов для признания их приоритетными, значения целевых показателей которых устанавливаются нормативными правовыми актами исполнительных органов субъектов Российской Федерации<sup>29</sup>.

Отсутствие утвержденных на федеральном уровне единых значений целевых показателей критериев, а также порядка конкурсного отбора заявок влечет различные подходы к оценке субъектами Российской Федерации проектов, а также к утверждению проектов, не являющихся, по сути, приоритетными.

---

<sup>25</sup> Договоры аренды лесных участков, заключенные до 6 марта 2019 года, предусматривают применение коэффициента 0,5 к ставкам платы за использование лесов на срок, равный окупаемости проекта, с 7 марта 2018 года – с даты введения лесоперерабатывающих мощностей в эксплуатацию, подтвержденных актом ввода, с 1 сентября 2023 года – с даты принятия Минпромторгом России решения о завершении реализации ПИП.

<sup>26</sup> Приказ Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации от 29 января 2008 г. № 33.

<sup>27</sup> Согласованы Минпромторгом России письмом от 13 декабря 2013 г. №19-3753 и распоряжениями Правительства Российской Федерации от 28 марта 2019 г. № 549-р и от 21 декабря 2021 г. № 3755-р.

<sup>28</sup> По данным ОИВ Красноярского края.

<sup>29</sup> Согласно пунктам 10 и 11 Правил № 190.

Например, в Архангельской области определена минимально необходимая сумма значений по показателям для отбора заявки инвестора на предоставление его проекту статуса приоритетного. В Вологодской, Иркутской областях, Красноярском крае соответствующая сумма значений не определена. Как результат, критерии оценки проектов в указанных регионах не применяются и утверждается любая заявка на реализацию проекта.

Кроме того, формой концепции проекта, разрабатываемой инвесторами<sup>30</sup>, не предусмотрено отражение в ней информации для определения значений целевых показателей критериев, что ограничивает возможность проведения оценки проектов.

*2) Процесс принятия решений по предоставлению лесов в аренду в рамках приоритетных проектов осуществляется при отсутствии критериев оценки степени (уровня) передела древесины.*

*Кроме того, законодательно понятие глубокой переработки древесины не определено, что не позволяет проводить объективную оценку проектов по одному из главных критериев «Доля глубокой переработки древесины в допустимом ежегодном объеме заготовки древесины на лесных участках, выделяемых для реализации ПИП на создаваемых (модернизируемых) в рамках реализации ПИП производственных мощностях».*

По этой же причине имеются факты неустановления в субъектах Российской Федерации числового значения целевого показателя по глубокой переработке древесины<sup>31</sup>, а также факты утверждения показателей, отражающих долю переработки круглых лесоматериалов в рамках проекта, не учитывая ее глубину<sup>32</sup>, что не соответствует пунктам 10 и 11 Правил № 190.

---

<sup>30</sup> В соответствии с Методическими указаниями по разработке концепции инвестиционного проекта в области освоения лесов, претендующего на включение в перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, утвержденными приказом Минпромторга России от 15 мая 2018 г. № 1870.

<sup>31</sup> Приказ Министерства лесного комплекса Иркутской области от 20 августа 2018 г. № 69-мпр «Об утверждении значений целевых показателей критериев оценки приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов».

<sup>32</sup> Постановление Правительства Вологодской области от 10 декабря 2018 г. № 1109 «Об установлении значений целевых показателей критериев оценки приоритетных инвестиционных проектов в целях развития лесного комплекса».

3) В ходе проверки *установлены факты длительного (более 3 лет) согласования заявок для включения проектов в перечень приоритетных, что обусловлено необходимостью их последовательного согласования различными ведомствами федерального и регионального уровней в соответствии с Правилами № 190, в том числе после доработок по замечаниям органов государственной власти.*

При этом лесные участки, планируемые к предоставлению для заготовки древесины в рамках проектов, остаются зарезервированными за инвесторами и не предоставляются другим лесопользователям<sup>33</sup>, *что влечет непоступление арендных платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов.*

Кроме того, при длительном согласовании органами государственной власти заявок инвесторов, документы, направленные для рассмотрения, теряют актуальность, что свидетельствует о необходимости упрощения механизма их согласования.

В связи с указанным *представляется целесообразным оптимизировать процедуру согласования заявки, упростив механизм ее прохождения и согласования.*

**8.1.3. Деятельность объектов проверки по контролю за выполнением инвестором обязательств по созданию и (или) модернизации объектов лесоперерабатывающей (лесной) инфраструктуры и принятию решения о завершении, исключении проекта из перечня ПИП не в полной мере соответствует требованиям нормативных правовых актов.**

**При проверке ОИВ субъектов Российской Федерации выявлены факты:**

• *непроведения или проведения реже чем 1 раз в 6 месяцев выездных проверок* исполнения инвестором поквартального графика реализации ПИП и

---

<sup>33</sup> Согласно пункту 6 Правил № 190 после утверждения ОИВ субъекта Российской Федерации заявки инвестора на реализацию проекта и до принятия Минпромторгом России решения о его включении в перечень инвестиционных, а также со дня принятия Минпромторгом России решения о включении проекта в указанный перечень и до дня заключения договора аренды лесных участков передача третьим лицам в аренду для целей заготовки древесины, а также создания и эксплуатации объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры, лесных участков, предусмотренных для реализации проекта, не допускаются.

достоверности отчетных данных, что не соответствует пункту 27 Правил № 190 (ОИВ Архангельской, Вологодской, Иркутской областей, Красноярского края);

- *необеспечения* выполнения инвестором обязательств по *установке веб-камер* на территории реализации ПИП (Иркутская область), что предусмотрено решением ОИВ субъекта Российской Федерации об утверждении заявки на включение проектов в перечень ПИП;

- *принятие отчетов инвесторов* о ходе реализации ПИП *при отсутствии документального подтверждения фактических инвестиций и выполнения обязательств* по созданию и (или) модернизации объектов лесоперерабатывающей (лесной) инфраструктуры, предусмотренного требованиями к отчету<sup>34</sup> (ОИВ Вологодской области);

- *направления в Минпромторг России докладов* об исполнении поквартального графика реализации ПИП и выполнении инвестором обязательств, *справок* о ходе реализации ПИП с нарушением срока, предусмотренного пунктом 26 Правил № 190 (ОИВ Красноярского края);

- *ненаправления или направления с нарушением срока* в Минпромторг России подготовленных *проектов предписаний и копий* направленных инвесторам *предписаний* (ОИВ Вологодской, Иркутской областей, Красноярского края)<sup>35</sup>, что не соответствует пункту 32 Правил № 190, пункту 19 Положения № 419;

- *ненаправления инвестору предписания при наличии нарушения исполнения поквартального графика реализации ПИП более чем на 1 год*, являющегося в случае невыполнения предписания основанием для исключения

---

<sup>34</sup> Требования по содержанию и порядку подготовки отчета о ходе реализации приоритетного инвестиционного проекта, утвержденные приказом Минпромторга России от 4 июня 2009 г. № 490 (далее – Требования к отчету) (начало действия – 20 июня 2010 года, окончание действия – 24 июня 2018 года).

<sup>35</sup> Проект предписания, составленный ОИВ Иркутской области на основании акта проверки от 20 февраля 2024 года, направлен в Минпромторг России на согласование письмом от 24 мая 2024 г. № 02-91-6363/24 с нарушением срока на 43 рабочих дня. В Минпромторг России не направлена копия предписания ОИВ Вологодской области от 18 октября 2016 г. № их.03-4887/16, а также копии предписаний ОИВ Красноярского края от 15 апреля 2020 г. № 86-04539 и от 4 декабря 2020 г. № 86-015100. Копия предписания ОИВ Красноярского края от 1 июня 2021 г. № 86-05651 направлена в Минпромторг России письмом от 5 августа 2021 г. № 86-09595 с нарушением срока более, чем на 2 месяца.

проекта из перечня ПИП, что не соответствует пункту 32 Правил № 190, пункту 19 Положения № 419 (ОИВ Вологодской области<sup>36</sup>, Красноярского края<sup>37</sup>);

• *непринятия ОИВ Вологодской области решения об исключении проекта «Строительство комбината по производству фанеры в г. Сокол»<sup>38</sup> из перечня ПИП при невыполнении в установленный срок (до 1 августа 2019 года) предписания<sup>39</sup> и признания его завершенным<sup>40</sup>. Указанное позволило инвестору ООО «Устьелес» продолжать использовать два участка для заготовки древесины по договору аренды лесных участков<sup>41</sup> и получить льготу по арендной плате в размере 49,5 млн рублей.*

Так, *ОИВ Вологодской области* при направлении в Минпромторг России информации<sup>42</sup> об исполнении предписания *не сообщил, что обязательство по строительству цеха лесопиления, предусмотренное поэтапным планом реализации ПИП и нарушенное более чем на 1 год, не выполнено. Это являлось основанием<sup>43</sup> для направления в Минпромторг России заявления об исключении ПИП из перечня приоритетных и начисления арендной платы за пользование*

---

<sup>36</sup> Не направлены инвесторам предписания при нарушении ими сроков выполнения обязательств по вложению инвестиций: «СоколСиЭлТи» – в разработку проектной документации на объект (план – 2019 год, факт – период 2020–2021 годов с меньшим объемом инвестиций); ООО «Устьелес» – в подготовку территории к строительству (план – 2014 год, факт – 2017 год с меньшим объемом инвестиций), строительство производственного корпуса и склада готовой продукции, объектов энергетического хозяйства (котельная), а также приобретение оборудования (план – 2014–2015 годы, факт – 2016–2017 годы с меньшим объемом инвестиций); ООО «Никольский лес» с 2012 года – в создание линии лесопиления (план – 2010 год, факт – 2017 год с меньшим объемом инвестиций), с 2015 по 2016 год – в создание линии производства погонажных изделий (план – 2013 год, факт – 2017 год с меньшим объемом инвестиций).

<sup>37</sup> Не направлены предписания при нарушении сроков выполнения обязательств: ООО «Приангарский ЛПК» – по запуску во 2 квартале 2015 года линии pelletного производства, строительству в 3 квартале 2015 года pelletного цеха и склада готовой продукции (обязательства не выполнены; приказом ОИВ Красноярского края от 1 сентября 2017 г. № 1143-од принято решение о завершении реализации ПИП); ООО «ЛесСервис» – по приобретению техники и транспорта для модернизации комплекса лесозаготовки (план – март 2017 года, факт – сентябрь 2018 года), установке оборудования пожаротушения и системы видеонаблюдения (план – сентябрь 2017 г., факт – октябрь 2018 г.). Предписание от 11 октября 2019 г. № 86-02812 направлено по истечении 2 лет после нарушения срока, что дало возможность не исключать проект из перечня ПИП.

<sup>38</sup> С учетом изменений, утвержденных приказом Департамента лесного комплекса Вологодской области от 30 июля 2014 г. № 851, согласованных письмом Минпромторга России от 18 августа 2014 г. № 13-3489, предусматривающих включение в проект новых видов продукции – пиломатериала (20,2 тыс. куб. м), древесного угля (6 тыс. куб. м) и древесных гранул (7 тыс. куб. м).

<sup>39</sup> Предписание от 8 ноября 2018 г. № Их.03-7609/18.

<sup>40</sup> Проект завершен приказом Минпромторга России от 30 марта 2022 г. № 1114 на основании решения Департамента лесного комплекса Вологодской области о завершении ПИП, утвержденного приказом от 27 декабря 2021 г. № 1625, утверждающего также отчет об исполненных обязательствах в рамках проекта.

<sup>41</sup> Договор от 22 ноября 2013 г. № 04-01-11/401-2013.

<sup>42</sup> Письмо Департамента лесного комплекса Вологодской области от 20 августа 2019 г. № Их. 03-5997/19.

<sup>43</sup> В соответствии с пунктами 19 и 20 Положения № 419.

лесными участками в полном объеме за период аренды.

Подтверждением невыполнения в установленный в предписании срок обязательства является разрешение на реконструкцию здания склада для хранения фанеры в здание лесопильного цеха, которое получено после указанного срока<sup>44</sup>, а также дата составления акта приема-передачи здания и инвентарной карточки по нему<sup>45</sup>.

Кроме того, в части указанного ПИП установлены *факт несвоевременного включения в предписание<sup>46</sup> информации о нарушении инвестором поквартального графика инвестиционных затрат*, связанном с неустановкой в срок оборудования для производства фанеры, *а также направление в Минпромторг России недостоверных сведений об устранении данного нарушения в полном объеме<sup>47</sup>*.

***Выявлены факты принятия Минпромторгом России решений о завершении ПИП при наличии оснований для их исключения.***

Так, Минпромторгом России не обеспечено принятие решения об исключении проекта из перечня ПИП<sup>48</sup> несмотря на направление ОИВ Красноярского края в Минпромторг России соответствующего заявления<sup>49</sup> в связи с расторжением договора аренды лесного участка, предоставленного для

---

<sup>44</sup> Разрешение от 30 сентября 2019 г. № RU 35-26-12-2019 на реконструкцию здания склада 24х54 м для хранения фанеры в здание лесопильного цеха, выданное Администрацией г. Сокол ООО «Устьелес».

<sup>45</sup> 18 ноября 2019 года.

<sup>46</sup> В предписание ООО «Устьелес» от 8 ноября 2018 г. № Их.03-7609/18 со сроком исполнения до 1 августа 2019 г. не включены сведения о неустановке лущильного станка и пресса, отраженные в следующем предписании от 18 августа 2020 г. № Их.03-5664/20. При этом в соответствии с таблицей 7.4 «Структура инвестиционных затрат по периодам реализации проекта (с поквартальной разбивкой)» концепции ПИП «Строительство комбината по производству фанеры в г. Сокол» последний из трех лущильных станков и последний из четырех прессов должны были быть приобретены в 2017 году.

<sup>47</sup> Согласно письму Департамента лесного комплекса Вологодской области в Минпромторг России от 28 декабря 2020 г. № Их. 03-9282/20 указанное нарушение ООО «Устьелес» устранено, при этом к указанному письму приложен акт выездной проверки реализации ПИП от 24 декабря 2020 года, согласно которому на момент проверки пресс установлен и работал, а лущильный станок не установлен.

<sup>48</sup> Согласно письму Минпромторга России от 21 апреля 2015 г. № 13-1836 для исключения проекта из перечня приоритетных необходимо предоставить дополнительные документы, в том числе обращение руководства субъекта Российской Федерации.

<sup>49</sup> Письмо ОИВ Красноярского края от 15 апреля 2015 г. № МПР/1-02277 с заявлением об исключении проекта из перечня ПИП, повторное письмо от 26 ноября 2015 г. № МПР/1-11795.

реализации ПИП<sup>50</sup>, неосуществлением инвестором производственной деятельности и признанием его банкротом<sup>51</sup>, что не соответствует пункту 19 Положения № 419<sup>52</sup>. При этом проект признан завершенным<sup>53</sup>.

Как показывают результаты проверки, приказы Минпромторга России о завершении ПИП принимаются на основании решений ОИВ субъектов Российской Федерации о завершении проектов, что обусловлено *отсутствием у него на этапе завершения ПИП полномочий<sup>54</sup> по контролю за обоснованностью принимаемых регионами решений и фактическим выполнением инвесторами обязательств в рамках ПИП*. В случае предоставления ОИВ субъекта Российской Федерации недостоверной информации указанное влечет риски признания проектов завершенными и предоставления льготы по уплате арендных платежей при наличии оснований для их исключения из перечня ПИП.

Например, приказом Минпромторга России от 18 ноября 2021 г. № 4552 завершен проект<sup>55</sup> при нарушении на 3 года срока создания производственных мощностей и при неполном выполнении обязательств по созданию рабочих мест, а приказом Минпромторга России от 13 сентября 2017 г. № 3149 – проект<sup>56</sup> при невыполнении обязательств по строительству и вводу в эксплуатацию завода по производству пеллет.

Кроме того, *в ходе реализации ПИП Минпромторгом России ненадлежащим образом осуществляются полномочия по контролю<sup>57</sup> при*

---

<sup>50</sup> Решением арбитражного суда Красноярского края от 26 марта 2014 г. по делу № А33-22285/2013 договор аренды лесных участков от 7 апреля 2008 г. № 3, заключенный с ООО «Енисейский фанерный комбинат», расторгнут.

<sup>51</sup> На основании решения Арбитражного суда Красноярского края по делу № А33-19123/2013 от 17 ноября 2014 г. ООО «Енисейский фанерный комбинат» признано несостоятельным (банкротом).

<sup>52</sup> Минпромторг России принимает решение об исключении из перечня ПИП в течение 14 рабочих дней со дня получения заявления ОИВ субъекта Российской Федерации.

<sup>53</sup> Приказом Минпромторга России от 25 ноября 2016 г. № 4182.

<sup>54</sup> Согласно пункту 36 Правил № 190, пункту 21 Положения № 419 Минпромторг России на основании представленных ОИВ субъекта Российской Федерации документов принимает решение о завершении ПИП.

<sup>55</sup> ПИП «Развитие деревообрабатывающего комплекса полного цикла в г. Лесосибирске», инвестор – ООО «Ксилотек-Сибирь» (Красноярский край).

<sup>56</sup> ПИП «Организация переработки древесины в Кежемском районе Красноярского края проектной мощностью 300 тыс. куб. метров готовой продукции в год», инвестор – ООО «Приангарский ЛПК» (Красноярский край).

<sup>57</sup> Посредством проведения выездных проверок в соответствии с пунктом 27 Правил № 190.

нарушении инвестором поквартального графика более чем на один год. Так, установлено, что при наличии у Минпромторга России отчетов о ходе реализации ПИП, содержащих сведения об указанных нарушениях, выездные проверки им не проводились<sup>58</sup>.

Также *согласование Минпромторгом России направляемых ОИВ регионов проектов предписаний* осуществляется с несоблюдением сроков, установленных пунктом 32 Правил № 190<sup>59</sup>.

Следствием ненадлежащего исполнения на региональном и федеральном уровнях полномочий по контролю за реализацией проектов является невыполнение или несвоевременное выполнение инвестором принятых обязательств при сохранении ими преференций по использованию федеральной собственности в виде лесного ресурса.

**8.1.4. Результаты проверки свидетельствуют о том, что *деятельность ОИВ субъектов Российской Федерации, а также Рослесхоза<sup>60</sup> в части предоставления лесов, в том числе по администрированию доходов от их использования, не в полной мере соответствует требованиям Лесного кодекса, Правил № 190, иных документов в рассматриваемой сфере,* поскольку установлены следующие нарушения и недостатки:**

- *утверждение проектной документации лесных участков при их предоставлении в аренду с нарушением сроков, установленных административным регламентом предоставления указанной государственной услуги (ОИВ Иркутской области<sup>61</sup>);*

---

<sup>58</sup> Например, Минпромторгом России не проведена выездная проверка при наличии направленного письмом ОИВ Вологодской области от 23 июля 2018 г. № ИХ.01-9196/18 отчета за IV квартал 2018 года о выполнении поквартального графика реализации ПИП «Строительство комбината по производству фанеры в г. Сокол» (инвестор – ООО «Устьелес»), согласно которому объем вложений в производство древесного угля составил 0,0 млн рублей, объект в эксплуатацию не введен при плановом сроке вложения инвестиций на сумму 9,0 млн рублей и ввода объекта в эксплуатацию – I–III кварталы 2017 года.

<sup>59</sup> Установлено несоблюдение Минпромторгом России сроков согласования 16 проектов предписаний, направленных ОИВ Вологодской, Иркутской областей, Красноярского края (на срок до 29 рабочих дней).

<sup>60</sup> С 1 сентября 2023 года.

<sup>61</sup> Проектная документация лесного участка ООО «Атлант», поступившая на рассмотрение с заявлением от 20 декабря 2023 г. № 01-91-22357/23, утверждена распоряжением ОИВ Иркутской области от 20 марта 2024 г. № 91-469-мр с нарушением срока (не более 30 дней со дня регистрации заявления об утверждении проектной документации лесного участка), установленного пунктом 18 Административного регламента предоставления

• заключение с инвестором договора аренды лесных участков<sup>62</sup> с ежегодным объемом заготовки древесины на 50,5 тыс. куб. м больше объема, предусмотренного в решении ОИВ субъекта Российской Федерации об утверждении заявки, что не соответствует пункту 25 Правил № 190<sup>63</sup> (Рослесхоз);

• внесение изменений<sup>64</sup> в заявки инвесторов на реализацию ПИП в части продления сроков заключения договоров аренды, что не соответствует требованиям пункта 28 Правил № 190 (ОИВ Вологодской области<sup>65</sup>);

• внесение с нарушением сроков и не в полном объеме в единую государственную автоматизированную информационную систему учета древесины и сделок с ней сведений о договорах аренды лесных участков, что не соответствует части 12 статьи 50.6 Лесного кодекса (ОИВ Красноярского края, Рослесхоз)<sup>66</sup>;

---

государственной услуги, утвержденного Указом Губернатора Иркутской области от 6 сентября 2021 г. № 246-уг (далее – административный регламент предоставления государственной услуги), на 61 день.

<sup>62</sup> Рослесхозом с ООО «Ангара плюс» заключен договор аренды лесного участка от 28 сентября 2023 г. № 0001.25.2023 на ежегодный объем заготовки древесины в размере 253,7 тыс. куб. м, что не соответствует объему, указанному в распоряжении ОИВ Иркутской области от 25 августа 2022 г. № 91-2032-мр (206,18 тыс. куб. м).

<sup>63</sup> В нарушение пункта 25 Правил № 190, согласно которому включение проекта в перечень ПИП является основанием для заключения договора аренды лесных участков по перечню лесных участков по видам использования лесов на условиях, указанных в решении, принятом ОИВ субъектов Российской Федерации.

<sup>64</sup> Внесение изменений в заявку на реализацию ПИП возможно в случае утверждения изменений Минпромторгом России на основании обращения ОИВ субъекта Российской Федерации, а также путем самостоятельного внесения изменений ОИВ субъекта Российской Федерации в заявку в случаях, определенных пунктом 31 Правил № 190 (при уточнении количественных и качественных характеристик лесных насаждений в ходе проведения лесоустроительных мероприятий, а также границ лесных участков при проведении государственного кадастрового учета).

<sup>65</sup> ОИВ Вологодской области: первоначальный срок заключения договоров аренды (4 квартал 2019 года), установленный заявкой на реализацию ООО «Сокол СиЭлТи» ПИП, которая утверждена приказом Минпромторга России от 13 июня 2019 г. № 2064, самостоятельно увеличен при отсутствии оснований, предусмотренных пунктом 28 Правил № 190, в соответствии с приказом ОИВ Вологодской области от 19 мая 2020 г. № 437 до II–III кварталов 2020 года, а также приказом от 17 декабря 2021 г. № 1544, изданным после принятия Минпромторгом России приказа от 10 декабря 2021 г. № 4965 о завершения указанного ПИП, - до III–IV кварталов 2021 года по большинству участков и до III квартала 2022 года по некоторым участкам. ОИВ Вологодской области приказом от 10 августа 2023 г. № 1099 также продлены сроки заключения договоров аренды (III квартал 2022 года), предусмотренные заявкой на реализацию ООО «Плитвуд» ПИП, утвержденной приказом Минпромторга России от 14 января 2020 г. № 10 (с учетом изменений согласно приказу Минпромторга России от 5 августа 2021 г. № 3070) до II–IV кварталов 2023 года.

<sup>66</sup> Согласно части 12 статьи 50.6 Лесного кодекса органы государственной власти, уполномоченные в соответствии со статьями 81–84 Лесного кодекса на предоставление лесных участков, представляют в указанную систему учета древесины и сделок с ней в срок не более, чем три рабочих дня со дня подписания договора аренды сведения о документах, являющихся основаниями для использования лесных участков, срок его действия, объем подлежащей заготовке древесины и иные сведения (в редакции, действовавшей до 1 января 2025 года).

- *осуществление ненадлежащим образом претензионно-исковой работы по взысканию неустойки, предусмотренной договорами аренды лесных участков, в размере 386,2 млн рублей (расчетно) за передачу инвестором (ООО «Группа компаний «УЛК») прав аренды по 31 договору третьему лицу без согласования с арендодателем, в ходе контрольного мероприятия поданы претензии и исковое заявление в суд по одному договору аренды (ОИВ Архангельской области);*

- *принятие лесных участков при прекращении действия договоров аренды, заключенных в целях реализации ПИП, без оформления предусмотренных договорами актов приема-передачи, в которых отражается состояние передаваемого государству лесного ресурса и необходимые мероприятия по приведению его к состоянию, пригодному для дальнейшего использования (ОИВ Иркутской области, Красноярского края);*

- *осуществление расчета размера арендной платы на 2024 и 2025 годы ОИВ субъектов Российской Федерации (ОИВ Архангельской, Вологодской, Иркутской областей, Красноярского края) по всем заключенным до 1 сентября 2023 года договорам аренды лесных участков для реализации ПИП и договорам аренды, заключенным ими с арендаторами по результатам торгов, а также Рослесхозом по 20 договорам, заключенным с 1 сентября 2023 года, без учета измененных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2023 г. № 578 ставок платы<sup>67</sup> за единицу объема лесных ресурсов, что не соответствует пунктам 3.2 договоров аренды лесных участков<sup>68</sup>, а также повлекло занижение арендной платы на 2024–2025 годы, которое, например, по договорам Рослесхоза составило 198,9 млн рублей (расчетно);*

- *осуществление расчета размера арендной платы по договорам,*

---

<sup>67</sup> Изменения примечаний к таблице 1 «Ставки платы за единицу объема древесины лесных насаждений (основные породы)» и таблице 2 «Ставки платы за единицу объема древесины лесных насаждений (неосновные породы)» (в части определения для расчета ставок разряда такс и коэффициентов ликвидного запаса древесины), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 г. № 310.

<sup>68</sup> Предусмотрено, что арендодатель обязан в случае изменения ставок платы (коэффициентов к ставкам платы) производить перерасчет арендной платы и уведомлять арендатора в письменной форме об изменении размера арендной платы и о сумме, подлежащей уплате.

заключенным в 2024 году, на основании разрядов такс, определенных без учета требований действующего законодательства, что повлекло занижение размера арендной платы на 13,6 млн рублей (Рослесхоз)<sup>69</sup>;

- применение понижающего коэффициента 0,5 к размеру платы за использование лесов по пяти договорам аренды<sup>70</sup> не с даты принятия Минпромторгом России решения о завершении реализации ПИП<sup>71</sup>, а с даты подписания акта о вводе объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры в эксплуатацию, что не соответствует пункту 37 Правил № 190 (Рослесхоз) и повлекло недопоступление 1,0 млн рублей (расчетно);

- искажение данных бухгалтерской отчетности за 2024 год на сумму 2 235,9 млн рублей в результате неотражения уменьшения предстоящих доходов от предоставления права пользования лесными участками при расторжении договоров аренды, что не соответствует пункту 29.3 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда»<sup>72</sup> (ОИВ Архангельской области);

- неиспользование права отказаться от исполнения договора в одностороннем порядке при наличии фактов невнесения арендаторами арендной платы два и более раз подряд по истечении установленного договором срока платежа (Рослесхоз)<sup>73</sup>;

- несоставление сводной отчетности об использовании лесных участков по новым договорам аренды в рамках реализации ПИП, в том числе

---

<sup>69</sup> Так, например, плата за использование лесов по договору аренды от 28 ноября 2024 г. № 0055.19.2024 определена Рослесхозом на основании 5 разряда такс при необходимости применения 1 и 2 разрядов такс в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2023 г. № 578.

<sup>70</sup> По договорам аренды ООО «Мурашинский фанерный завод» с Рослесхозом от 1 ноября 2023 г. № 0005.33.2023, от 15 ноября 2023 г. № 0007.33.2023, от 15 ноября 2023 г. № 0008.33.2023, от 13 декабря 2023 г. № 0018.33.2023, от 22 декабря 2023 г. № 0020.33.2023.

<sup>71</sup> ПИП «Модернизация производства березовой фанеры, включающая создание переработки отходов в биоэнергетических целях на предприятии ООО «Мурашинский фанерный завод» в Кировской области.

<sup>72</sup> Согласно пункту 29.3 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 258н, остаток отложенных доходов от предоставления права пользования активом уменьшается при досрочном прекращении договора аренды.

<sup>73</sup> Предусмотрено пунктом 5.6 договора аренды лесных участков для заготовки древесины от 6 февраля 2024 г. № 0021.04.2024, заключенного Рослесхозом с ООО «АйСиЭм ВУД». Нарушение срока оплаты установлено в период с августа по октябрь 2024 года.

об исполнении плановых показателей по проведению рубок, работ по охране, защите и воспроизводству лесов, а также о наличии нарушений условий договоров аренды лесных участков, что не соответствует пункту 28 Регламента взаимодействия № 899 (Рослесхоз)<sup>74</sup>.

**8.1.5. Результаты проверки свидетельствуют о наличии недостатков в организации предоставления с 1 сентября 2023 года в аренду инвесторам лесов на федеральном уровне, требующих в том числе совершенствование нормативных правовых актов.**

8.1.5.1. Передача Рослесхозу полномочия по предоставлению в пользование лесных участков для реализации ПИП не сопровождалась корректировкой типового договора аренды лесных участков<sup>75</sup> (далее – Типовой договор), который применялся ранее только в регионах.

В результате заключаемые Рослесхозом с инвесторами договоры аренды<sup>76</sup> лесных участков для заготовки древесины составляются некорректно, затрудняя реализацию положений договоров аренды, поскольку содержание Типового договора в части прав и обязанностей ориентировано на арендодателя в лице органа, исполняющего переданные полномочия в области лесных отношений, предусмотренные статьей 83 Лесного кодекса<sup>77</sup>, не являющихся стороной договора аренды.

Кроме того, в Типовом договоре не учтены положения действующего законодательства, регулирующие правоотношения в сфере реализации ПИП. В нем не содержится требование о возможности рубки спелых и перестойных лесных насаждений в полном объеме в период, начинающийся за 6–12 месяцев

---

<sup>74</sup> Регламент взаимодействия Рослесхоза, его территориальных органов и подведомственных ему организаций при реализации полномочий Рослесхоза по предоставлению лесных участков, расположенных на землях лесного фонда, для реализации приоритетных инвестиционных проектов в целях развития лесного комплекса, а также проведению государственной экспертизы проектов освоения лесов на таких участках, утвержденный приказом Рослесхоза от 31 августа 2023 г. № 899 (далее – Регламент взаимодействия № 899) (в редакции приказа Рослесхоза от 25 июля 2024 г. № 582).

<sup>75</sup> Утвержден приказом Минприроды России от 30 июля 2020 г. № 542.

<sup>76</sup> Согласно пункту 7.5 Типового договора включение в договор положений, не предусмотренных Типовым договором, и исключение из него положений, предусмотренных Типовым договором, не допускаются.

<sup>77</sup> Например, подпункты «а», «д», «е» пункта 3.1, подпункты «ж», «м» пункта 3.2, подпункты «д», «е», «з», «щ», «ю» пункта 3.4 Типового договора.

до ввода инвесторами в эксплуатацию лесоперерабатывающей инфраструктуры, и последующий период, что предусмотрено пунктом 25 Правил № 190. В связи с этим в ходе проверки выявлены факты не включения ОИВ Архангельской, Вологодской областей и Рослесхозом в договоры аренды лесных участков указанных положений, что является нарушением требований пункта 25 Правил № 190.

Также учитывая, что разряд такс – динамично изменяющаяся величина, которая подлежит уточнению в зависимости от появления новых погрузочных пунктов, автомобильных дорог, представляется целесообразным в Типовом договоре установить периодичность пересмотра размера арендной платы в зависимости от произошедших изменений разрядов такс (например, ежегодно).

8.1.5.2. Передача Рослесхозу полномочия по предоставлению в аренду лесных участков для реализации ПИП и по администрированию платы за их использование влечет *необходимость установить порядок предоставления Рослесхозом ОИВ субъектов Российской Федерации информации о нарушении инвестором (арендатором) сроков внесения арендной платы два и более раз подряд по истечении установленного договором аренды лесного участка срока платежа* в целях обеспечения принятия указанными органами мер, предусмотренных пунктом 32 Правил № 190<sup>78</sup>.

8.1.5.3. Для исполнения Рослесхозом полномочий по согласованию заявки инвестора на реализацию ПИП (в части лесосырьевого обеспечения ПИП и внесения арендной платы за использование лесов), а также по проведению государственной экспертизы проекта освоения лесов (далее – ПОЛ) в отношении предусмотренных для проектов участков<sup>79</sup> привлекается подведомственное учреждение ФГБУ «Рослесинфорг», осуществляющее в рамках приносящей доход деятельности подготовку для инвесторов концепций реализации ПИП

---

<sup>78</sup> Указанное основание исключения ПИП из перечня приоритетных предусмотрено подпунктом «д» пункта 19 Правил № 190.

<sup>79</sup> Согласно статье 88 Лесного кодекса лица, которым лесные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду, составляют ПОЛ.

(прилагаются к заявке на реализацию ПИП) и ПОЛ.

В результате в деятельности ФГБУ «Рослесинфорг», представители которого включены в Комиссию Рослесхоза по согласованию заявок на реализацию ПИП<sup>80</sup>, а также осуществляют подготовку экспертного мнения по поступившим от Рослесхоза ПОЛ<sup>81</sup>, совмещены функции по разработке<sup>82</sup> и согласованию концепций ПИП, а также разработке ПОЛ и подготовке экспертного мнения для принятия решения об их согласовании, что влечет риски необъективной оценки при принятии соответствующих решений.

**8.1.6. Также в ходе проверки установлена системная проблема неиспользования в полном объеме лесов, предоставленных для ПИП.**

Лесные участки, планируемые к передаче в пользование для заготовки древесины в рамках реализации ПИП, после утверждения ОИВ субъекта Российской Федерации заявки инвестора на реализацию проекта *запрещено предоставлять другим лицам*<sup>83</sup> (они резервируются за определенным инвестором без ограничения срока при отсутствии договора аренды)<sup>84</sup>.

Указанное ограничение на предоставление лесных участков влечет неэффективное использование лесного ресурса, непоступление арендных платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов.

Как показывают результаты проверки, основным стимулом участия инвесторов в реализации проектов является предоставляемая государством

---

<sup>80</sup> Приказом Рослесхоза от 21 апреля 2022 г. № 527 утверждено Положение о Комиссии Рослесхоза по согласованию заявок на реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, в состав которой включены три сотрудника ФГБУ «Рослесинфорг», к компетенции которых отнесено рассмотрение вопросов по обоснованию заявленных потребностей в лесных ресурсах.

<sup>81</sup> Согласно пункту 18 Положения об экспертной комиссии Рослесхоза по проведению государственной экспертизы ПОЛ для реализации ПИП, утвержденного приказом Рослесхоза от 6 сентября 2023 г. № 910, ФГБУ «Рослесинфорг» подготавливает экспертное мнение по поступившим от Рослесхоза ПОЛ, с учетом которого принимается решение при подготовке заключения экспертизы ПОЛ.

<sup>82</sup> Согласно пунктам 3.3.35 и 3.3.62 Устава ФГБУ «Рослесинфорг» к видам приносящей доход деятельности учреждения отнесены оказание услуг по разработке ПОЛ и концепций ПИП. ФГБУ «Рослесинфорг» за период с 2018 по 2024 год заключено 343 договора на разработку ПОЛ по договорам аренды лесных участков, заключенным в рамках реализации ПИП.

<sup>83</sup> Согласно пункту 6 Правил № 190.

<sup>84</sup> Например, на 1 января 2025 года для предоставления в пользование под ПИП в Красноярском крае зарезервировано 17 544,8 тыс. га лесов (с объемом заготовки 22,6 млн. куб. м), в Иркутской области – 5 328,0 тыс. га (10,4 млн. куб. м), в Вологодской области – 1 067,2 тыс. га (2,7 млн. куб. м.).

преференция по получению ими в пользование лесов для заготовки древесины на 49 лет без проведения торгов.

За последние 5 лет ежегодный объем заготовки древесины, предоставленной в льготном порядке для реализации проектов, составляет менее 58 % планового объема расчетной лесосеки. В результате ежегодно не вовлечено в хозяйственный оборот около 40 млн куб. м древесины. Кроме того, установлены факты переуступки инвесторами прав аренды лесных участков третьим лицам.

При этом выпадающие доходы в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в связи с применением льготы по уплате арендных платежей за период реализации ПИП составили 25 857,6 млн рублей<sup>85</sup>.

Вместе с тем на 1 января 2025 года имеется задолженность инвесторов по плате за использование лесов – 1 176,9 млн рублей.

*Указанное свидетельствует о необходимости внесения изменений в Лесной кодекс в части определения оснований для внесения изменений в договоры аренды лесных участков, заключенные для реализации проектов, в целях изъятия лесных ресурсов в случае их неиспользования или использования в целях, не предусмотренных концепциями проектов.*

Таким образом, предмет аудита не соответствует нормативным правовым актам и иным документам, поскольку в ходе проверки установлены систематические нарушения со стороны органов федерального и регионального уровней требований Правил № 190, Положения № 419, выразившиеся в необоснованном включении проектов в перечень ПИП, продлении срока их реализации, а также в признании проектов завершенными без достаточных на то оснований и надлежащего контроля, что влечет использование лесного ресурса, предоставленного в льготном порядке на длительный срок (49 лет), при невыполнении инвесторами требований действующего законодательства и принятых на себя обязательств, и, как следствие, выпадающие доходы для

---

<sup>85</sup> По данным Рослесхоза.

бюджетов бюджетной системы.

Также не соответствуют требованиям Лесного кодекса, иным нормативным правовым актам деятельность ОИВ субъектов Российской Федерации и Рослесхоза при предоставлении ими в пользование лесов и администрировании платы, что влечет недополучение государством доходов в результате занижения размера арендной платы и неприменения мер ответственности к инвесторам за нарушение ими условий договоров аренды. Указанное требует проведения инвентаризации положений заключенных договоров с целью перерасчета и возврата недоначисленных сумм арендных платежей, а также взыскания с инвесторов неустоек.

Кроме того, в ходе проверки установлены недостатки процесса принятия решений о присвоении проектам статуса приоритетного и предоставления инвесторам льгот.

### ***8.2. Определение результативности использования ресурсов, направленных на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в целях развития лесного комплекса (аудит эффективности)***

*Механизм реализации ПИП как инструмент государственной поддержки и стимулирования развития лесного комплекса не оказал на него положительное влияние.*

Несмотря на то, что на территории Российской Федерации сосредоточено около 17 % мировых запасов леса, *в структуре валовой добавленной стоимости доля лесного комплекса за последние 10 лет не превышала 0,9 %*<sup>86</sup>. При этом с 2021 года наблюдается ее снижение по лесоводству и лесозаготовке – с 0,2 до 0,1 %, по обработке древесины и производству изделий – с 0,4 до 0,2 %.

Количество действующих организаций в сфере лесного комплекса за 10 лет сократилось<sup>87</sup> на 35,5 % (с 66,0 тыс. единиц в 2015 году до 42,6 тыс. единиц в 2024 году), численность работников лесного комплекса – на 9,1 %<sup>88</sup>

---

<sup>86</sup> <https://rosstat.gov.ru/statistics/accounts> (доля добавленной стоимости по подотраслям «Лесоводство и лесозаготовки»; «Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме дерева, производство изделий из соломки и материалов плетения»; «Производство бумаги и бумажных изделий»).

<sup>87</sup> По данным Минпромторга России.

<sup>88</sup> По данным Минпромторга России.

(с 633 тыс. человек в 2015 году до 579 тыс. человек в 2024 году).

Уровень использования производственных мощностей в области лесопереработки с 2015 по 2023 год<sup>89</sup> уменьшился, например: по пиломатериалам – на 11,8 процентного пункта (с 51 до 45 %), по фанере – на 17,1 процентного пункта (с 82 до 68 %).

По состоянию на 1 января 2025 года только 0,4 % организаций лесного комплекса приняли участие в ПИП, имеющих заявительный характер.

*Анализ, проведенный на основании семи критериев аудита эффективности, показал, что использование лесных ресурсов и инвестиций недостаточно результативно.*

Критерии аудита эффективности	Российская Федерация	Архангельская область	Иркутская область	Вологодская область	
1. Запланированные объемы выпуска продукции достигнуты (К1)					
2. Созданные или модернизированные объекты лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры функционируют (К2)					
3. Запланированный объем заготовки древесины достигнут (К3)					
4. Запланированный объем инвестиций достигнут (К4)					
5. Запланированное количество созданных рабочих мест достигнуто (К5)					
6. Внесение платы по договору осуществляется в сроки полностью (К6)					
7. Запланированные обязательства по охране, защите, воспроизводству лесов выполняются (К7)					
	критерий выполнен	критерий выполнен частично	критерий не выполнен		

Рисунок 3. Сведения о выполнении критериев аудита эффективности

• Критерий «Запланированные объемы выпуска продукции при реализации ПИП достигнуты» (К1) выполнен частично.

Реализация ПИП не принесла ожидаемого экономического эффекта. В целом по Российской Федерации 31 % проектов не сопровождался созданием

<sup>89</sup> [https://rosstat.gov.ru/enterprise\\_industrial](https://rosstat.gov.ru/enterprise_industrial) (данные за 2024 год не представлены).

и (или) модернизацией производств, в связи с чем они были исключены из перечня приоритетных. При этом на момент завершения проектов не обеспечен предусмотренный в их концепциях выпуск продукции (в части объемов и видов) по 69 % ПИП.

По проверенным регионам недостижение плановых объемов производства установлено<sup>90</sup> по 92 % ПИП в Красноярском крае (11 из 12 ПИП), 86 % ПИП – в Вологодской области (18 из 21 ПИП), 73 % ПИП – в Архангельской области (8 из 11 ПИП), 83 % ПИП в Иркутской области (5 из 6 ПИП).

При этом производство продукции лесопереработки в меньших объемах не являлось в проверенный период основанием для направления инвесторам предписаний и исключения проектов из перечня приоритетных<sup>91</sup>. Объектом контроля со стороны ОИВ субъектов Российской Федерации является выполнение обязательств инвестора только по созданию (модернизации) объектов лесоперерабатывающей (лесной) инфраструктуры.

В ходе проверки установлено, что после завершения ПИП ОИВ субъектов Российской Федерации и Минпромторг России утрачивают контроль за выполнением инвестором обязательств по переработке лесного ресурса. При этом завершение ПИП является основанием для продолжения использования лесов, предоставленных в льготном порядке сроком на 49 лет.

Несмотря на рост количества ПИП, привлечения инвестиций, создание дополнительных производственных мощностей больше половины заготовленной инвесторами древесины реализуется в необработанном виде<sup>92</sup>.

---

<sup>90</sup> По данным отчетов инвесторов о завершении реализации ПИП.

<sup>91</sup> Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2025 г. № 467 в Правила № 190 внесены изменения, частично решающие указанную проблему. Так, на инвесторов, проекты которых будут включены в перечень ПИП с 1 сентября 2025 года, возлагается обязанность по переработке лесных ресурсов, предусмотренных схемой использования в технологическом процессе заготовленной ликвидной древесины (баланс сырья), содержащейся в концепции ПИП, с 1 сентября 2025 года – 50 %, с 1 января 2026 года – 70 %, с 1 января 2027 года – 80 % (применяется с учетом сроков ввода лесоперерабатывающих мощностей в эксплуатацию и показателей поквартального графика). На действующие проекты указанные требования не распространяются.

<sup>92</sup> По данным, представленным Рослесхозом.



Рисунок 4. Сведения о доле реализации инвесторами необработанной древесины в объеме ее заготовки по завершенным и действующим ПИП

- Критерий «Созданные объекты лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры и (или) модернизированные объекты лесоперерабатывающей инфраструктуры функционируют» (К2) выполнен частично, поскольку не все созданные и (или) модернизированные в рамках завершенных ПИП объекты лесоперерабатывающей (лесной) инфраструктуры функционируют.

Мониторинг функционирования созданных и (или) модернизированных в ходе реализации ПИП объектов лесоперерабатывающей (лесной) инфраструктуры после принятия Минпромторгом России решения о завершении ПИП нормативными правовыми актами не предусмотрен.

В ходе проверки установлено, что на 1 января 2025 года не функционируют вследствие банкротства, ликвидации 13 % организаций<sup>93</sup>, реализовавших ПИП. Кроме того, установлены факты переориентации производств после завершения ПИП.

Только по 7 % ПИП, которые признаны завершенными, обеспечивается выпуск на созданных и (или) модернизированных в ходе реализации ПИП объектах лесоперерабатывающей (лесной) инфраструктуры продукции по видам и объемам, предусмотренным концепцией ПИП.

В отношении производства топливных гранул (пеллет) из отходов

<sup>93</sup> По данным информационного ресурса СПАРК.

деревопереработки установлено, что по состоянию на 1 января 2025 года из 39 ПИП, в рамках которых был предусмотрен их выпуск, по 20 ПИП (51 %) выпуск продукции не осуществляется, по 13 ПИП (33 %) осуществляется, но в меньших по сравнению с плановыми значениями объемах, что обусловлено в том числе введением ограничений со стороны иностранных государств. В результате производство топливных гранул (пеллет) сокращается<sup>94</sup>.

Как следствие, продолжает оставаться актуальной проблема накопления отходов лесопереработки. Отсутствие действенных механизмов по их утилизации влечет масштабное увеличение отходов производства и, следовательно, серьезные экологические последствия (неутилизированные отходы влекут риск возникновения пожаров и являются источником выбросов углекислого газа).



*Рисунок 5. Размещение отходов от переработки древесины при реализации ПИП ООО «Группа компаний «УЛК»*

Установлено<sup>95</sup>, что в отношении организаций<sup>96</sup>, реализующих ПИП, в 2021–2024 годах составлено 18 протоколов об административных правонарушениях по статье 8.2. КоАП<sup>97</sup> за несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства (при сборе, накоплении, утилизации) на сумму 2,3 млн рублей.

<sup>94</sup> С 2 579,0 тыс. тонн в 2021 году до 1 126,0 тыс. тонн в 2024 году, или на 56,4 %.

<sup>95</sup> Ответ Росприроднадзора от 31 марта 2025 г. № СР-02-01-26/12891.

<sup>96</sup> АО «Краслесинвест», ОАО «Группа Илим», ОАО «Архангельский ЦБК», ЗАО «Лесозавод 25», ЗАО «Архангельский фанерный завод», ООО «Группа компаний «УЛК», ОАО «Тернейлес», ООО «Приморсклеспром», ЗАО «Интернешнл Пейпер», АО «Сеgezский ЦБК», АО «Волга», ОАО «Монди Сыктывкарский ЛПК», ООО «Монолит-строй».

<sup>97</sup> Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации.

• *Критерий «Запланированный объем заготовки древесины при реализации ПИП достигнут» (К3) выполнен частично, что обусловлено следующими установленными в ходе проверки фактами.*

По состоянию на 1 января 2025 года инвесторам переданы в пользование леса в объеме 89,2 млн куб. м, составляет 31,2 % предоставленного ресурса по всем договорам аренды для заготовки древесины.

За последние 10 лет освоение ежегодной расчетной лесосеки при реализации ПИП по Российской Федерации не превышает 60 %<sup>98</sup> планового объема и имеет тенденцию к снижению: с 57,9 % в 2021 году до 48,6 % в 2024 году.

Например, в Красноярском крае, входящем в тройку лидеров по объему лесных ресурсов, предоставленных в пользование для реализации ПИП, объем заготовки древесины с 2015 года составлял не более 48,3 % планового объема и к 2024 году снизился до 34,1 %. При этом процент использования лесов инвестором (ООО «Краслесинвест»<sup>99</sup>), имеющим самый большой плановый объем заготовки лесного ресурса в рамках ПИП (3,2 млн куб. м), сократился с 41,8 % в 2021 году до 22,6 % в 2024 году.

В целом в Российской Федерации освоение полученного в льготном порядке для реализации ПИП лесного ресурса ниже, чем по договорам аренды, заключенным для заготовки древесины в общем порядке.



*Рисунок 6. Сведения об освоении ежегодной расчетной лесосеки*

<sup>98</sup> Согласно данным формы 6-ОИП «Сведения об использовании лесных участков, предоставленных в аренду, постоянное (бессрочное) и безвозмездное пользование, сервитут, публичный сервитут».

<sup>99</sup> Реализует ПИП «Биотехнологический комплекс по глубокой переработке древесины в Богучанском районе Красноярского края» с запланированным объемом инвестиций 150 801,0 млн рублей.

Одной из причин невысокого процента использования лесов в Российской Федерации в последние годы является сниженный спрос на продукцию лесопереработки и недостаточное развитие транспортной инфраструктуры.

- *Критерий «Запланированный объем инвестиций при реализации ПИП достигнут» (К4) выполнен частично, поскольку инвестиции вложены в полном объеме не по всем завершенным ПИП.*

В целом по Российской Федерации общая сумма вложенных инвестиций по завершенным ПИП<sup>100</sup> составила 424 974,0 млн рублей, или 124 % от плана.

Проведенный анализ в разрезе регионов показал, что по двум ПИП, реализованным в Амурской и Архангельской областях, инвестировано на 190,6 млн рублей меньше заявленного объема.

При этом в ходе проверки установлено, что в ряде случаев в сумму инвестиционных затрат включались расходы, не направленные на достижение целей ПИП по созданию объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры. Например, в ПИП «Организация лесозаготовок, лесопиления и деревообработки в специализированном автономном учреждении лесного хозяйства Вологодской области «Вологдалесхоз» инвестором включены обязательства по созданию лесного питомника<sup>101</sup> на сумму 71,2 млн рублей (7,2 % от объема инвестиций).

- *Критерий «Запланированное количество созданных рабочих мест при реализации ПИП достигнуто» (К5) выполнен не в полном объеме.*

По 27 ПИП инвесторами не создано 38,6 % рабочих мест (4 612 единиц<sup>102</sup>) от планового количества, в том числе не обеспечено создание 2 591 рабочего места (56,2 %) по ПИП, реализованным в Иркутской области и Красноярском крае.

При этом ответственность за невыполнение инвестором указанных обязательств не предусмотрена.

Кроме того, в ходе проверки установлены факты включения в отчетные

---

<sup>100</sup> По данным, представленным Минпромторгом России.

<sup>101</sup> Согласно концепции государственного учреждения Вологодской области «Вологдасельлес» (Вологодская область), утвержденной приказом Департамента лесного хозяйства Вологодской области от 29 сентября 2015 г. № 888 и согласованной письмом Минпромторга России от 1 декабря 2015 г. № 53352/13.

<sup>102</sup> По данным, представленным Минпромторгом России.

документы о завершении ПИП сведений не о количестве созданных инвестором рабочих мест, а о количестве сотрудников иных организаций, привлеченных к реализации ПИП на условиях подряда<sup>103</sup>.

- *Критерий «Внесение платы за использование лесов в рамках реализации ПИП осуществляется в срок и в объемах, предусмотренных договорами аренды лесных участков» (К6) выполнен частично.*

За период 2020–2024 годов инвесторам начислено 26 714,9 млн рублей платы, фактически не поступило в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации 432,9 млн рублей. При этом во всех проверенных регионах установлены факты несвоевременного внесения платежей.

Развитие инвестиционной деятельности при использовании лесов в Российской Федерации ограничивается в настоящее время только целями заготовки древесины.

В 2020–2024 годах доля поступления бюджетных доходов по другим видам использования лесов (кроме заготовки древесины) составляет не более 35 % в общем объеме платежей за использование лесов, в том числе доля платы за осуществление рекреационной деятельности – не более 3,6 %.

- *Критерий «Обязательства по охране, защите, воспроизводству лесов в рамках реализации ПИП осуществляются в предусмотренном объеме» (К7) оценивается как частично выполненный, поскольку по данным, представленным в ходе проверок, обязательства, предусмотренные договорами аренды лесных участков, выполняются инвесторами не в полном объеме<sup>104</sup>.*

Вместе с тем задача по сохранению лесов определена Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

---

<sup>103</sup> Так, при завершении ПИП «Развитие деревообрабатывающего комплекса полного цикла в г. Лесосибирске (инвестор – ООО «Ксилотек-Сибирь») ОИВ Красноярского края (письмо от 30 декабря 2020 г. № 86-016278) и Минпромторгом России (приказ от 18 ноября 2021 г. № 4552) принято решение о соответствии количества созданных рабочих мест плановым значениям (700 человек) с учетом сотрудников подрядных организаций в количестве более 500 человек.

<sup>104</sup> По данным Рослесхоза, 99 % лесохозяйственных мероприятий выполняются инвесторами не в полном объеме.

Так, в проверенных регионах установлены факты невыполнения инвесторами предусмотренных проектами освоения лесов объемов работ по противопожарному обустройству лесов, санитарным рубкам<sup>105</sup>, по лесовосстановлению и рубкам ухода в молодняках<sup>106</sup>.

Указанное свидетельствует о ненадлежащем контроле региональными органами власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений и Рослесхоза за выполнением инвесторами лесохозяйственных мероприятий. При этом установлены факты неприменения мер ответственности за их непроведение.

Работа по взысканию с инвесторов неустоек за нарушение обязательств по охране, защите, воспроизводству лесов в регионах активизирована в ходе проведения контрольного мероприятия. Так, ОИВ Архангельской, Иркутской областей, Красноярского края за невыполнение указанных мероприятий начислены неустойки на сумму 484,4 млн рублей. Также поданы исковые заявления в суд о взыскании ранее начисленных ОИВ Иркутской области в 2021–2024 годах неустойках на сумму 455,2 млн рублей, ОИВ Красноярского края – в 2021–2023 годах неустойках на сумму 62,1 млн рублей.

При этом Рослесхозом не проведена<sup>107</sup> претензионно-исковая работа по

---

<sup>105</sup> Например, на территории Красноярского края ООО «Ксилотек-Сибирь» в 2019 году не проведены сплошные санитарные рубки на площади 0,3 тыс. га; ООО «ФорТрейд» в 2021–2023 годах не выполнен комплекс работ по противопожарному обустройству: эксплуатация лесных дорог – 362,3 км, устройство минерализованных полос – 141 км, строительство лесных дорог – 4 км, прочистка минерализованных полос – 64 км; на территории Архангельской области ЗАО «Лесозавод 25» в 2020 году не проведены работы по прочистке минерализованных полос – 24 км, лесопатологическое обследование – на площади 0,3 тыс. га; ООО «Группа компаний «УЛК» в 2022–2023 годах не проведены работы по прочистке минерализованных полос – 149,3 км, благоустройству зон отдыха – 24 штуки; на территории Вологодской области ООО «Устьелес» в 2019 году не проведены работы по устройству минерализованных полос – 16 км, по прочистке минерализованных полос – 33,3 км, прочистке просек – 14,3 км.

<sup>106</sup> Например, не выполнены мероприятия по лесовосстановлению на территории Красноярского края ООО «ФорТрейд» в 2021 году на площади 0,23 тыс. га, в 2022 году – 0,05 тыс. га, в 2023 году – 0,1 тыс. га; ООО «Красфан» в 2021 году – 0,6 тыс. га, в 2022 году – 0,45 тыс. га, в 2023 году – 0,020 тыс. га; на территории Иркутской области ООО «Лесопромышленное предприятие «Ангара» в 2020 и 2021 годах – 0,08 тыс. га; на территории Вологодской области ООО «Харовсклеспром» в 2019 году – 0,043 тыс. га; ООО «Устьелес» в 2019 году – 0,054 тыс. га; на территории Архангельской области ООО «Устьянская лесоперерабатывающая компания» в 2017 году – 1,168 тыс. га, в 2018 году – 0,383 тыс. га; не выполнены рубки ухода в молодняках на территории Архангельской области: ООО «Группа компаний «УЛК» в 2022 году на площади 1 207 га, в 2023 году – 1 717,5 га, ЗАО «Лесозавод 25» в 2023 году – 165,1 га.

<sup>107</sup> Контроль территориальными органами Рослесхоза за исполнением договорных обязательств предусмотрен пунктом 24 Регламента взаимодействия № 899.

взысканию неустоек с инвесторов при невыполнении ими или выполнении не в полном объеме лесохозяйственных мероприятий<sup>108</sup>, а также при нарушении ими сроков разработки и представления Рослесхозу ПОЛ<sup>109</sup>, в результате чего недополучены доходы в бюджетную систему Российской Федерации на сумму 42,7 млн рублей (расчетно).

Кроме того, установлены факты непринятия мер по понуждению арендаторов к осуществлению невыполненных объемов мероприятий по воспроизводству лесов, предусмотренных договорами аренды (ОИВ Архангельской области<sup>110</sup>), а также наличие невыполненных обязательств по охране, защите, воспроизводству лесов при расторжении договоров аренды лесных участков (ОИВ Красноярского края)<sup>111</sup>.

Выявлен факт передачи в безвозмездное пользование инвестору (ООО «Группа компаний «УЛК») созданного преимущественно за счет средств федерального бюджета<sup>112</sup> лесного селекционно-семеноводческого центра, в результате чего Архангельской областью утрачен инструмент для обеспечения лесовосстановления посадочным материалом с закрытой корневой системой и улучшенными наследственными свойствами.

---

<sup>108</sup> Инвесторами по 9 договорам, заключенным Рослесхозом с ЗАО «Лесозавод 25» от 20 февраля 2024 г. № 0024.11.2024; с ООО «Мурашинский фанерный завод» от 15 ноября 2023 г. № 0007.33.2023, от 15 ноября 2023 г. № 0008.33.2023, от 27 ноября 2023 г. № 0014.33.2023; с ООО «АйСиЭм ВУД» от 6 февраля 2024 г. № 0021.04.2024; с ООО «Тумнинский прииск» от 9 октября 2023 г. № 0002.08.2023, приняты обязательства по: предупреждению лесных пожаров; осуществлению санитарно-оздоровительных мероприятий на переданных в аренду лесных участках в соответствии с законодательством Российской Федерации, проектом освоения лесов и приложением № 7 к договорам; воспроизводству лесов в соответствии с законодательством Российской Федерации, проектом освоения лесов.

<sup>109</sup> Например, по договору аренды от 9 октября 2023 г. № 0003.08.2023, заключенному с ООО «Тумнинский прииск», ПОЛ предоставлен более чем на 5 месяцев позже, по договору аренды от 22 апреля 2024 г. № 0033.19.2024, заключенному с ООО «Вологодский лес» – на 1 месяц позже.

<sup>110</sup> Например, ООО «Группа компаний «УЛК» в 2022–2024 годах не выполнены обязательства по воспроизводству лесов в рамках исполнения 43 договоров аренды лесных участков на площади 10,3 тыс. га.

<sup>111</sup> Например, в акте приема-передачи лесного участка от 1 января 2024 года по договору от 26 октября 2018 г. № 19/1-и указаны невыполненные ООО «КРАСФАН» противопожарные мероприятия за период с 2021 по 2023 год: строительство лесных дорог – 51 км, эксплуатация лесных дорог – 34 км, прокладка просек – 1,8 км, прочистка просек – 1,8 км, устройство минерализованных полос – 170,7 км, прочистка минерализованных полос – 101,3 км; а также по лесовосстановлению: в 2022 году – 0,092 тыс. га, уходы за лесными культурами – 0,107 тыс. га.

<sup>112</sup> На строительство лесного селекционно-семеноводческого центра выделены средства в размере 324,9 млн рублей, из которых 292,6 млн рублей – средства федерального бюджета в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2011 г. № 375 и 32,3 млн рублей – средства бюджета Архангельской области.

Таким образом, по результатам проведенного аудита отмечено, что федеральные и иные ресурсы в рамках реализации ПИП используются недостаточно результативно. Предоставленный государством лесной ресурс осваивается не в полном объеме, при этом его изъятие не сопровождается выпуском продукции в объемах и ассортименте, предусмотренных концепциями ПИП. Обязательства по созданию инвесторами рабочих мест, а также по воспроизводству лесов и их охране от пожаров не выполняются. Указанное отражается на развитии лесного комплекса, доля которого в структуре валовой добавленной стоимости незначительна.

#### **9. Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия**

Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

#### **10. Выводы**

**10.1.** Цели, а также целевые показатели, характеризующие эффекты от реализации ПИП и их влияние на развитие лесного комплекса, не определены. Процесс принятия решений по предоставлению лесов в аренду в рамках приоритетных проектов осуществляется при отсутствии перспективного планирования развития территорий и направлений лесного сектора, а также без оценки внутреннего и внешнего спроса на производимую продукцию.

**10.2.** Реализация ПИП в качестве меры государственной поддержки лесного комплекса осуществляется недостаточно результативно.

Процент освоения лесных ресурсов, выделенных под ПИП, за последние 5 лет составляет менее 58 % планового ежегодного объема расчетной лесосеки. В результате в хозяйственный оборот в среднем ежегодно не вовлекается около 40 млн куб. м древесины. Мониторинг функционирования предприятий и выпуска ими заявленных объемов и видов продукции после завершения проектов не осуществляется, при этом организации продолжают в течение 49 лет пользоваться предоставленным им в рамках ПИП лесным ресурсом.

Как установлено в ходе проверки, большая часть инвесторов после

завершения ПИП не используют в полном объеме созданные или модернизированные производственные мощности для производства продукции, заявленной концепцией ПИП, что снижает эффективность меры государственной поддержки.

Доля лесного комплекса в структуре валовой добавленной стоимости за последние 10 лет не превышает 0,9 %, что не отвечает экономическим интересам государства как собственника лесов.

**10.3.** Использование ресурсов в рамках реализации ПИП недостаточно результативно. Несмотря на предоставление инвесторам в пользование на льготных условиях лесов для обеспечения ими переработки древесного сырья на созданных (модернизированных) в рамках ПИП мощностях их деятельность ориентирована на реализацию необработанной древесины, доля которой в течение последних 5 лет превышает 50 % от объема заготовки. Почти 21 % приоритетных проектов предусматривали создание мощностей по производству исключительно пиломатериалов, не планируя выпуск продукции с более высокой степенью переработки древесины.

Освоение лесных ресурсов, выделенных под ПИП, за последние 10 лет в целом ниже (на 8,4 – 21,4 процентного пункта), чем по договорам аренды, заключенным в обычном порядке, что сдерживает развитие лесного комплекса.

**10.4.** Лесное хозяйство и лесная промышленность, составляющие в совокупности лесной комплекс, не увязаны между собой и их деятельность осуществляется параллельно, что не обеспечивает взаимные потребности каждой из указанных сфер.

**10.5.** Осуществляемая с 2018 года государственная поддержка развития лесного комплекса через механизм ПИП характеризуется несовершенством нормативных правовых актов в части регулирования процедур присвоения проектам статуса приоритетного:

- оценка проектов для включения их в перечень ПИП осуществляется по предусмотренным в регионах целевым показателям критериев без установленного порядка конкурсного отбора заявок, а также

законодательного определения понятия «глубокая переработка древесины», что не позволяет проводить объективный отбор заявок и влечет различные подходы к оценке субъектами Российской Федерации проектов;

- согласование заявок инвесторов на реализацию ПИП различными органами исполнительной власти федерального и регионального уровней осуществляется последовательно, что увеличивает срок принятия решения о включении проектов в перечень приоритетных.

*10.6.* Выявлены пробелы в нормативных правовых актах в части организации взаимодействия Рослесхоза с ОИВ субъектов Российской Федерации, наделенными полномочиями по принятию решения об исключении проектов из перечня приоритетных, в случае установления Рослесхозом факта нарушения арендатором сроков внесения арендной платы.

*10.7.* В ходе проверки установлено несоответствие деятельности объектов контрольного мероприятия требованиям Правил № 190, Положения № 419, Лесного кодекса и иных нормативных правовых актов. Выявлены нарушения и недостатки в части необоснованного включения проектов в перечень ПИП, признания их завершенными без достаточных на то оснований, неприменения мер ответственности к инвесторам за ненадлежащее выполнение обязательств по договорам аренды.

*10.8.* Рослесхозом и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации не обеспечен пересчет платы за использование лесов по договорам аренды, заключенным в рамках ПИП, с учетом установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2023 г. № 578 ставок, что обуславливает недопоступление бюджетных доходов.

## **11. Требования в адрес объекта (объектов) контрольного мероприятия, предложения (рекомендации)**

*11.1.* Направить представления Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федерального агентства лесного хозяйства, министру природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области, министру лесного комплекса Вологодской области, исполняющему обязанности министра

лесного комплекса Иркутской области, первому заместителю министра природных ресурсов и лесного комплекса Красноярского края.

*11.2.* Направить обращение Счетной палаты в Генеральную прокуратуру Российской Федерации для проведения надзорных мероприятий в отношении фактов неправомерного включения проектов в перечень приоритетных и непринятия при наличии оснований решений об их исключении из указанного перечня, что позволило инвесторам продолжать использовать предоставленные в льготном порядке леса, и рассмотрения вопроса о применении мер прокурорского реагирования.

*11.3.* Направить информационное письмо Президенту Российской Федерации с предложением поручить Правительству Российской Федерации проработать вопросы:

о пересмотре критериев оценки приоритетных проектов, применяемых на стадии отбора, и установлении их количественных и качественных параметров (показателей);

о предоставлении в аренду лесных участков для реализации приоритетных проектов по результатам торгов;

об установлении порядка и оснований изъятия лесных ресурсов в случае их неиспользования или использования в целях, не предусмотренных приоритетными проектами.

*11.4.* Направить информационное письмо Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Патрушеву с рекомендациями поручить Минпромторгу России совместно с Минприроды России и Рослесхозом в срок до 30 декабря 2026 года:

1) подготовить и внести в Правительство Российской Федерации предложения о внесении изменений в Правила № 190 в части установления понятия «глубокой переработки древесины», учитывающего степень (уровень) переработки древесины;

2) проработать вопрос о создании комиссии, состоящей из представителей федеральных и региональных органов государственной власти, в целях принятия

ею решения о включении проектов в перечень приоритетных.

**11.5.** Направить информационное письмо Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации с рекомендацией до 30 декабря 2026 года внести изменения в Типовой договор в части учета особенностей предоставления лесных участков для реализации ПИП и определения периодичности пересмотра размера арендной платы в зависимости от произошедших изменений разрядов такс.

**11.6.** Направить информационное письмо руководителю Федерального агентства лесного хозяйства с рекомендациями до 30 июня 2026 года:

- организовать работу по проверке осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений полномочий администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений в части определения размера арендной платы по договорам аренды, заключенным ими в 2023 году и ранее в рамках реализации ПИП, а также по договорам аренды, заключенным ими с арендаторами по результатам торгов, с целью осуществления перерасчета и доначисления размера арендной платы по договорам аренды в связи с изменением ставок платы в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2023 г. № 578;

- определить порядок предоставления Рослесхозом уполномоченным государственным органам власти субъектов Российской Федерации информации о нарушении инвестором (арендатором) сроков внесения арендной платы два и более раза подряд по истечении установленного договором аренды лесного участка срока платежа в целях обеспечения принятия указанными заинтересованными органами мер, предусмотренных пунктом 32 Правил № 190.

**11.7.** Направить информационное письмо первому заместителю Губернатора Архангельской области – председателю Правительства Архангельской области с рекомендацией до 30 декабря 2025 года определить порядок использования выращенного в лесном селекционно-семеноводческом центре Архангельской области высококачественного посадочного материала

с закрытой корневой системой и улучшенными наследственными свойствами учреждениями, подведомственными органам государственной власти Архангельской области в сфере лесных отношений, в объеме не менее 50 % общей площади лесовосстановления.

**11.8.** Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и заместителю Руководителя Администрации Президента Российской Федерации М.С. Орешкину.

Приложение: 1. Перечень законодательных и иных нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 2 л. в 1 экз.  
2. Перечень оформленных актов по результатам контрольного мероприятия на 2 л. в 1 экз.  
3. Карта предложений (рекомендаций) на 3 л. в 1 экз.  
4. Словарь терминов, используемых в отчете о результатах контрольного мероприятия, на 2 л. в 1 экз.

Аудитор



С.В. Мамедов

Приложение № 1  
к отчету о результатах  
контрольного мероприятия  
от «21» ноября 2025 г.  
№ ОМ-102/10-03

**Перечень  
законодательных и иных нормативных правовых актов, исполнение  
которых проверено в ходе контрольного мероприятия  
«Аудит осуществления мер государственной поддержки развития лесного  
комплекса в части реализации приоритетных инвестиционных проектов в  
2020–2024 годах и истекшем периоде 2025 года»**

№ п/п	Наименование законодательных и иных нормативных правовых актов с указанием даты документа и номера
1.	<b>Конституция Российской Федерации</b>
2.	<b>Кодексы:</b>
	Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ
	Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 137-ФЗ
	Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ
3.	<b>Федеральные законы:</b>
	от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»
	от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»
	от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»
	от 16 ноября 1998 г. № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)»
	от 8 февраля 1998 г. № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью»
4.	<b>Постановления Правительства Российской Федерации:</b>
	от 23 февраля 2018 г. № 190 «О приоритетных инвестиционных проектах в целях развития лесного комплекса и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (от 30 июня 2007 г. № 419 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов», окончание действия документа – 7 марта 2018 года)
	от 5 июня 2008 г. № 438 «О Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации»
	от 23 сентября 2010 г. № 736 «О Федеральном агентстве лесного хозяйства»
	от 29 декабря 2021 г. № 2524 «Об отдельных полномочиях Федерального агентства лесного хозяйства в области лесных отношений»
	от 22 мая 2007 г. № 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности»
	от 19 февраля 2001 г. № 127 «О минимальных ставках платы за древесину, отпускаемую на корню» (утратил силу с 11 июня 2007 года в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 г. № 310)
	от 16 июля 2020 г. № 1048 «Об утверждении Правил заключения, изменения и расторжения специальных инвестиционных контрактов»
	от 21 сентября 2015 г. № 1003 «О типовом договоре аренды лесного участка» (окончание действия документа – 13 мая 2018 года)
	от 30 июня 2021 г. № 1098 «О федеральном государственном лесном контроле (надзоре)»
	от 18 мая 2022 г. № 897 «Об утверждении Правил осуществления лесовосстановления или

	лесоразведения в случае, предусмотренном частью 4 статьи 63.1 Лесного кодекса Российской Федерации, о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 7 мая 2019 г. № 566 и внесении изменения в перечень нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов, отдельных положений нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, правовых актов, отдельных положений правовых актов, групп правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, решений Государственной комиссии по радиочастотам, содержащих обязательные требования, в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»
	от 9 декабря 2020 г. № 2047 «Об утверждении Правил санитарной безопасности в лесах»
	от 16 марта 2022 г. № 380 «О вывозе отдельных видов лесоматериалов с территории Российской Федерации в государства - члены Евразийского экономического союза»
<b>5.</b>	<b>Нормативно-методические документы, приказы, распоряжения и письма Минпромторга России, Рослесхоза, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, ФГБУ «Рослесинфорг», касающиеся предмета проверки</b>

Приложение № 2  
к отчету о результатах  
контрольного мероприятия  
от «*21*» *ноября* 2025 г.  
№ ОМ-*102/10-03*

**Перечень оформленных актов  
по результатам контрольного мероприятия «Аудит осуществления мер  
государственной поддержки развития лесного комплекса в части  
реализации приоритетных инвестиционных проектов в  
2020–2024 годах и истекшем периоде 2025 года»**

№ п/п	Наименование документа	№ и дата регистрации	Состав исполнителей
1.	Акт по результатам контрольного мероприятия «Аудит осуществления мер государственной поддержки развития лесного комплекса в части реализации приоритетных инвестиционных проектов в 2022–2024 годах и истекшем периоде 2025 года» в отношении Министерства природных ресурсов и лесного комплекса Красноярского края	№ км-386/10-03 от 25 декабря 2024 г.	Озерова Е.С. Пустынникова Е.А. Баранова Е.В.
2.	Акт по результатам контрольного мероприятия «Аудит осуществления мер государственной поддержки развития лесного комплекса в части реализации приоритетных инвестиционных проектов в 2022–2024 годах и истекшем периоде 2025 года» в отношении министерства лесного комплекса Иркутской области	№ км-17/10-03 от 5 февраля 2025 г.	Гаспаров А.В. Баранова Е.В.
3.	Акт по результатам контрольного мероприятия «Аудит осуществления мер государственной поддержки развития лесного комплекса в части реализации приоритетных инвестиционных проектов в 2022–2024 годах и истекшем периоде 2025 года» в отношении Министерства природных ресурсов и экологии Вологодской области	№ км-18/10-03 от 6 февраля 2025 г.	Пустынникова Е.А. Евсикова И.О.
4.	Акт по результатам контрольного мероприятия «Аудит осуществления мер государственной поддержки развития лесного комплекса в части реализации приоритетных инвестиционных проектов в 2022–2024 годах и истекшем периоде 2025 года» в Федеральном агентстве лесного хозяйства	№ км-38/10-03 от 25 февраля 2025 г.	Пустынникова Е.А. Евсикова И.О.
5.	Акт по результатам контрольного мероприятия «Аудит осуществления мер	№ км-146/10-03 от 3 апреля 2025 г.	Пустынникова Е.А. Евсикова И.О.

	государственной поддержки развития лесного комплекса в части реализации приоритетных инвестиционных проектов в 2020–2024 годах и истекшем периоде 2025 года» в отношении Министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области		Баранова Е.В.
6.	Акт по результатам контрольного мероприятия «Аудит осуществления мер государственной поддержки развития лесного комплекса в части реализации приоритетных инвестиционных проектов в 2020–2024 годах и истекшем периоде 2025 года» в отношении общества с ограниченной ответственностью «Группа компаний УЛК»	№ км-147/10-03 от 3 апреля 2025 г.	Озерова Е.С. Пустынникова Е.А. Евсикова И.О. Баранова Е.В.
7.	Акт по результатам контрольного мероприятия «Аудит осуществления мер государственной поддержки развития лесного комплекса в части реализации приоритетных инвестиционных проектов в 2020–2024 годах и истекшем периоде 2025 года» в отношении Министерства промышленности и торговли Российской Федерации	№ км-184/10-03 от 15 апреля 2025 г.	Пустынникова Е.А. Евсикова И.О. Мельник А.К. Баранова Е.В.
8.	Акт по результатам контрольного мероприятия «Аудит осуществления мер государственной поддержки развития лесного комплекса в части реализации приоритетных инвестиционных проектов в 2020–2024 годах и истекшем периоде 2025 года» в федеральном государственном бюджетном учреждении «Рослесинфорг»	№ км-207/10-03 от 23 апреля 2025 г.	Евсикова И.О. Баранова Е.В.

Приложение № 3

к отчету о результатах  
контрольного мероприятия

от «21» ноября 2025 г.

№ ОМ-102/110-03

## КАРТА ПРЕДЛОЖЕНИЙ (РЕКОМЕНДАЦИЙ)

План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2025 год пункт 3.10.0.1 (переходящее из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2024 год, пункт 3.10.0.5), сроки проведения: декабрь 2024 года – июнь 2025 года, проверяемый период: 2020-2024 годы и истекший период 2025 года (при необходимости более ранние периоды), контрольное мероприятие «Аудит осуществления мер государственной поддержки развития лесного комплекса в части реализации приоритетных инвестиционных проектов в 2020–2024 годах и истекшем периоде 2025 года» Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (г. Москва), Федеральное агентство лесного хозяйства (г. Москва), Министерство природных ресурсов и лесного комплекса Красноярского края (Красноярский край, г. Красноярск), Министерство природных ресурсов и экологии Вологодской области (Вологодская область, г. Вологда), Министерство лесного комплекса Иркутской области (Иркутская область, г. Иркутск), министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области (Архангельская область, г. Архангельск), общество с ограниченной ответственностью «Группа компаний «УЛК» (Архангельская область, м. о. Устьянский, р. п. Октябрьский), федеральное государственное бюджетное учреждение «Рослесинфорг» (г. Москва)

№ п/п	Получатель (адресат)	Предложение (рекомендация)	Отметка о приоритетности	Рекомендованный срок реализации	Примечание, включая обоснование рекомендуемого срока реализации предложения (рекомендации)
1	ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	Поручить Правительству Российской Федерации проработать вопрос о пересмотре критериев оценки приоритетных инвестиционных проектов в целях развития лесного комплекса, применяемых на стадии отбора, и установлении количественных и качественных параметров (показателей) их реализации.	Да		
2	ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	Поручить Правительству Российской Федерации проработать вопрос о предоставлении в аренду лесных участков для реализации приоритетных инвестиционных проектов в целях развития лесного комплекса по результатам	Да		

3	ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	<p>торгов.</p> <p>Поручить Правительству Российской Федерации проработать вопрос об установлении порядка и оснований изъятия лесных ресурсов в случае их неиспользования или использования в целях, не предусмотренных приоритетными инвестиционными проектами в целях развития лесного комплекса.</p>	Да	
4	ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	<p>Поручить Минпромторгу России совместно с Минприроды России и Рослесхозом подготовить и внести в Правительство Российской Федерации предложения о внесении изменений в Правила утверждения перечня приоритетных инвестиционных проектов в целях развития лесного комплекса, включения в данный перечень и исключения из него таких инвестиционных проектов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2018 г. № 190 (далее – Правила № 190), в части установления понятия «глубокой переработки древесины», учитывающего степень (уровень) переработки древесины.</p>	Нет	30 декабря 2026 г.
5	ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	<p>Поручить Минпромторгу России совместно с Минприроды России и Рослесхозом проработать вопрос о создании комиссии, состоящей из представителей федеральных и региональных органов государственной власти, в целях принятия ею решения о включении проектов в перечень приоритетных инвестиционных проектов в целях развития лесного комплекса.</p>	Нет	30 декабря 2026 г.
6	ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА	<p>Организовать работу по проверке осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений полномочий администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений в части определения размера арендной платы по договорам аренды, заключенным ими в 2023 году и ранее в рамках реализации приоритетных инвестиционных проектов в целях развития лесного комплекса, а также по договорам аренды, заключенным ими с арендаторами по результатам торгов, с целью осуществления перерасчета и donачисления размера арендной платы по договорам аренды в связи с изменением ставок платы в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2023 г. № 578.</p>	Да	30 июня 2026 г.

7	ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА	<p>Определить порядок предоставления Рослесхозом уполномоченным государственным органам власти субъектов Российской Федерации информации о нарушении инвестором (арендатором) сроков внесения арендной платы 2 и более раза подряд по истечении установленного договором аренды лесного участка срока платежа в целях обеспечения принятия указанными заинтересованными органами мер, предусмотренных пунктом 32 Правил № 190.</p> <p>Внести изменения в Типовой договор аренды лесного участка для заготовки древесины в части учета особенностей предоставления лесных участков для реализации инвестиционных проектов в целях развития лесного комплекса и определения периодичности пересмотра размера арендной платы в зависимости от произошедших изменений разрядов такс.</p>	Нет	30 июня 2026 г.	
8	МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ		Нет	30 декабря 2026 г.	
9	ПРАВИТЕЛЬСТВО АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ	<p>Правительству Архангельской области определить порядок использования выращенного в лесном селекционно-семеноводческом центре Архангельской области высококачественного посадочного материала с закрытой корневой системой и улучшенными наследственными свойствами учреждениями, подведомственными органам государственной власти Архангельской области в сфере лесных отношений, в объеме не менее 50 % общей площади лесовосстановления.</p>	Нет	30 декабря 2025 г.	

**Словарь терминов, используемых в отчете о результатах контрольного мероприятия «Аудит осуществления мер государственной поддержки развития лесного комплекса в части реализации приоритетных инвестиционных проектов в 2020–2024 годах и истекшем периоде 2025 года»**

**Лесной комплекс** – совокупность видов экономической и иной деятельности, относящихся к лесному хозяйству и лесной промышленности.

**Лесоперерабатывающая инфраструктура** – инфраструктура, создаваемая для переработки древесины и иных лесных ресурсов (объекты переработки заготовленной древесины, биоэнергетические объекты и другое).

**Заготовка древесины** – 1) вид использования лесов; 2) предпринимательская деятельность, связанная с рубкой лесных насаждений, их трелевкой, частичной переработкой, хранением и вывозом из леса древесины; заготовка древесины осуществляется в эксплуатационных лесах, защитных лесах, если иное не предусмотрено Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами; для заготовки древесины предоставляются в первую очередь погибшие, поврежденные и перестойные лесные насаждения; запрещается заготовка древесины в объеме, превышающем расчетную лесосеку, а также с нарушением возрастов рубок; возрасты рубок и порядок исчисления расчетной лесосеки устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

**Расчетная лесосека** – установленная норма пользования лесом в целях заготовки древесины, определенная для лесничества исходя из принципов непрерывного, неистощительного и рационального использования лесов.

**Арендная плата за использование лесов** – вид платы по лесному законодательству определяемый на основе минимального размера арендной платы; при использовании лесного участка с изъятием лесных ресурсов минимальный размер арендной платы определяется как произведение ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и объема изъятия лесных ресурсов на арендуемом лесном участке.

**Воспроизводство лесов** – деятельность, осуществляемая путем лесовосстановления и ухода за лесами; воспроизводству лесов подлежат вырубленные, погибшие, поврежденные леса.

**Лесовосстановление** – деятельность, осуществляемая путем естественного, искусственного или комбинированного восстановления лесов; на лесных участках, предоставленных в аренду для заготовки древесины, лесовосстановление осуществляется арендаторами этих лесных участков.

**Проект освоения лесов** – документ, составляемый лицами, имеющими лесные участки в аренде или в постоянном (бессрочном) пользовании, в

котором содержится разработанный в соответствии с требованиями лесохозяйственного регламента комплекс мероприятий по освоению лесов, включающий планируемые меры организации использования лесов, создания и эксплуатации лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры, по проведению мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, а также мероприятий по охране, использованию объектов животного мира, водных объектов.

**Товарный (ликвидный) запас древесины** – часть общего запаса древесины, за исключением отходов.

**Разряды такс** – 1) такса - плата за древесину влияющая на выбор стоимости, определены 7 ценовых позиций (разрядов); 2) выбор разряда такс для каждого лесного квартала производится на основании измерения кратчайшего расстояния от центра лесного квартала до ближайшего погрузочного пункта либо до ближайшей автомобильной дороги общего пользования федерального, регионального, межмуниципального или местного значения. Минимальное значение из значений полученных измерений используется для определения разряда такс.

**Валовая добавленная стоимость** – разница между выпуском товаров и услуг и промежуточным потреблением. В системе национальных счетов используется для расчета валового внутреннего продукта. Сумма добавленной стоимости всех резидентов с добавлением налогов на продукты и за вычетом субсидий на продукты представляет собой ВВП.

**Уровень использования среднегодовой производственной мощности** – относительный показатель, характеризующий степень использования производственной мощности по выпуску отдельных видов продукции, который исчисляется как отношение фактического выпуска продукции к величине среднегодовой производственной мощности, действовавшей в отчетном году по выпуску этой продукции.