

УТВЕРЖДЕН
Коллегией Счетной палаты
Российской Федерации

(протокол от «6» мая 2025 г.
№ 33 К (1818)/3

УТВЕРЖДАЮ
Генеральный аудитор Монголии



Д. Загджав
«6» мая 2025 г.

СОВМЕСТНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах совместного контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации и Национального управления по аудиту Монголии «Проверка реализации Соглашения между Правительством СССР и Правительством Монгольской Народной Республики от 6 июня 1949 года, а также управления долями собственности Советско-Монгольского акционерного общества «Улан-Баторская железная дорога»

1. Основание проведения совместного контрольного мероприятия

Пункт 3.11.0.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2025 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2024 год (пункт 3.11.0.23), пункт 237 Плана работы Национального управления по аудиту Монголии на 2025 год (переходящее из Плана работы Национального управления по аудиту Монголии на 2024 год (пункт 1.2.48-р), Соглашение о проведении совместного контрольного мероприятия Счетной палатой Российской Федерации и Национальным управлением по аудиту Монголии¹ от 26 июля 2024 года и дополнительное соглашение к нему от 20 марта 2025 года.

2. Предмет совместного контрольного мероприятия

Реализация Соглашения от 6 июня 1949 года, а также управление долями собственности Советско-Монгольского акционерного общества «Улан-Баторская железная дорога» (далее также – АО «УБЖД», Общество).

¹ Далее также – Счетная палата, Национальное управление по аудиту, контрольные органы.

3. Объекты совместного контрольного мероприятия²

- Советско-Монгольское акционерное общество «Улан-Баторская железная дорога» (Монголия, г. Улан-Батор) (проводится совместно Счетной палатой и Национальным управлением по аудиту).
- Федеральное агентство железнодорожного транспорта (г. Москва) (далее – Росжелдор) (проводится Счетной палатой).
- Открытое акционерное общество «Российские железные дороги» (г. Москва) (далее – ОАО «РЖД») (проводится Счетной палатой).
- Министерство развития дорог и транспорта Монголии (Монголия, г. Улан-Батор) (далее – Минтранс Монголии) (проводится Национальным управлением по аудиту).

4. Срок проведения совместного контрольного мероприятия

С июня 2024 года по май 2025 года.

5. Цель совместного контрольного мероприятия

5.1. Цель 1. Оценить полноту выполнения обязательств, вытекающих из Соглашения от 6 июня 1949 года.

5.2. Цель 2. Оценить результаты принимаемых мер по улучшению производственных и экономических показателей Общества.

6. Проверяемый период деятельности

2021–2023 годы³.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы

Советско-Монгольское акционерное общество «Улан-Баторская железная дорога» учреждено на основании Соглашения между Правительством СССР и Правительством Монгольской Народной Республики от 6 июня 1949 года (далее – Соглашение от 6 июня 1949 года) с целью строительства и эксплуатации однопутной железнодорожной линии от пограничного пункта на советско-монгольской границе в районе селения Наушки до города Улан-Батор.

В настоящее время АО «УБЖД» осуществляет эксплуатацию двух отдельных железнодорожных линий⁴ протяженностью 1 809,5 км, в том числе

² Выбор объектов совместного контрольного мероприятия обусловлен их причастностью к деятельности АО «УБЖД».

³ При необходимости могут быть запрошены данные за более ранние периоды и истекший период 2024 года.

⁴ Главный путь (1 108,7 км) проходит через всю Монголию (в том числе через ее столицу – г. Улан-Батор) от северной до южной границы: от г. Сухэ-Батора (недалеко от п. г. т. Наушки Республики Бурятия) до г. Замын-Ууд (недалеко от границы с Китаем). Имеет ответвления на следующие города и административные районы Монголии: Шарын-Гол, Эрдэнэт, Багануур, Бор-Ондор, Зуунбаян.

главный путь – 1 108,7 км, подъездные пути – 700,8 км⁵.

Органами управления АО «УБЖД» являются: Общее собрание акционеров, Правление и Управление дороги во главе с начальником дороги.

Ведению Общего собрания акционеров подлежат все основные вопросы, относящиеся к деятельности АО «УБЖД». Правлению принадлежит общее руководство текущей деятельностью Общества. На Управление дороги во главе с начальником дороги возлагается руководство деятельностью АО «УБЖД».

Общая штатная численность работников АО «УБЖД» на 1 июля 2024 года составляла 16 140 штатных единиц, из них Управление АО «УБЖД» – 541 единица⁶.

В организационную структуру АО «УБЖД» входят руководство дороги⁷, 25 служб и самостоятельных отделов, 61 подразделение Общества с самостоятельным балансом⁸. Общество имеет дочернюю страховую компанию КОО «Ган Зам даатгал» со 100-процентной долей участия в ней.

Полномочия акционера АО «УБЖД» от имени Российской Федерации осуществляет Росжелдор (пункт 3 постановления Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 397⁹), от имени Монголии – Минтранс Монголии (постановление Правительства Монголии от 7 сентября 2016 г. № 84).

Принадлежащие Российской Федерации акции Росжелдором переданы ОАО «РЖД» на основании договора доверительного управления¹⁰ до

Второй путь – Баянтумэнское отделение Улан-Баторской железной дороги (239 км) находится отдельно на северо-востоке Монголии и проходит от районного центра Эрэнцав (недалеко от села Соловьевск в Борзинском районе Забайкальского края) до сомона Баянтумэн аймака Дорнод в северо-восточной части Монголии.

⁵ По данным отчета АО «УБЖД» за 2023 год, утвержденного решением Общего собрания акционеров (протокол от 9 августа 2024 г. № 3).

⁶ В соответствии с приказами об утверждении штатных расписаний на начало соответствующего года. Относительно аналогичных показателей на 1 января 2021 года увеличение составило 1,1 % (на 168 единиц) и 4,4 % (на 23 единицы) соответственно.

⁷ Начальник, девять его заместителей, главный инженер.

⁸ Такие, как дистанции путей, сигнализации и связи, энерго- и водоснабжения, депо, тяговые части, станции, заводы (щебеночный, деревообрабатывающий, железобетонных шпал), служба военизированной охраны, центр проектирования, а также строительно-жилищные дистанции, дистанция строительства, ремонта, эксплуатации и услуг, подразделения социальной сферы (железнодорожный институт, железнодорожный политехнический колледж, три торговых центра, 27 детских садов, школьный интернат, центральная больница, дом отдыха и др.).

⁹ «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве железнодорожного транспорта».

¹⁰ Договор доверительного управления находящимися в федеральной собственности акциями Советско-Монгольского акционерного общества «Улан-Баторская железная дорога» от 17 декабря 2009 г. № 574д/1147 (далее также – договор доверительного управления) заключен Росжелдором и ОАО «РЖД» в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 22 августа 2009 г. № 965 «О передаче в доверительное управление открытому акционерному обществу «Российские железные дороги» находящихся в федеральной

17 декабря 2024 года. Указом Президента Российской Федерации от 6 ноября 2024 г. № 957¹¹ срок действия договора доверительного управления продлен на пять лет.

8. По результатам совместного контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Оценка полноты выполнения обязательств, вытекающих из Соглашения от 6 июня 1949 года

8.1.1. Анализ изменений нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность АО «УБЖД» в проверяемом периоде, в том числе в части своевременности и регулярности индексации тарифов на грузовые перевозки по сети АО «УБЖД», разработки механизмов субсидирования пассажирских перевозок Правительством Монголии, а также внесения соответствующих изменений в уставные и другие внутренние документы Общества

8.1.1.1. Проведенный анализ текущей системы правового регулирования деятельности АО «УБЖД» показал, что Общество и органы его управления в своей деятельности руководствовались Соглашением от 6 июня 1949 года, Уставом, Положением о Правлении¹², законодательством Российской Федерации и Монголии, решениями Общего собрания акционеров и Правления, внутренними распорядительными документами.

Законодательством Российской Федерации и Монголии установлен приоритет положений международного договора над национальным законодательством¹³.

собственности акций Советско-Монгольского акционерного общества «Улан-Баторская железная дорога», распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2009 г. № 1529-р.

Срок его действия продлевался в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 4 сентября 2015 г. № 447 и от 9 декабря 2019 г. № 592 соответственно до 17 декабря 2019 года и до 17 декабря 2024 года.

¹¹ «О продлении срока действия договора доверительного управления находящимися в федеральной собственности акциями Советско-Монгольского акционерного общества «Улан-Баторская железная дорога».

¹² Положение о Правлении акционерного общества «Улан-Баторская железная дорога», утвержденное Общим собранием акционеров (протокол от 20 июля 2010 г. № 2).

¹³ Согласно статье 15 Конституции Российской Федерации международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Статьей 5 Федерального закона от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» установлено, что если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Статьей 10 Конституции Монголии определено, что Монголия будет проводить внешнюю политику, ценящую мир, придерживаясь норм и принципов международного права. Монголия будет добросовестно выполнять свои обязательства по международным договорам.

В соответствии с пунктом 2.2 статьи 2 Закона Монголии от 1 декабря 2016 года «О международных соглашениях» определено, что, если международным договором Монголии предусмотрено иное, чем указано данным Законом, применяются положения международного договора.

Согласно статье 15 Соглашения от 6 июня 1949 года оно вступает в силу в день его подписания и не нуждается в ратификации.

АО «УБЖД» является важным участником реализации таких двусторонних документов России и Монголии, как Договор о стратегическом партнерстве¹⁴, Соглашение о транзитных перевозках¹⁵, а также Программы создания экономического коридора Россия – Монголия – Китай.

Наблюдается наличие рисков, которые могут негативно повлиять на деятельность АО «УБЖД».

Например, 1 января 2025 года вступил в силу Закон Монголии от 7 июля 2023 года «О железнодорожном транспорте», предусматривающий иной порядок регулирования отдельных вопросов, регламентированных Соглашением от 6 июня 1949 года: порядка определения размеров земельных участков, выделяемых для предприятий железнодорожного транспорта; паритетности владения железными дорогами общего пользования; осуществления деятельности поставщика железнодорожных услуг и перевозчика отдельными юридическими лицами; установления тарифов¹⁶.

¹⁴ Статьей 12 Договора о дружественных отношениях и всеобъемлющем стратегическом партнерстве между Российской Федерацией и Монголией от 3 сентября 2019 года (Договор о стратегическом партнерстве) определено, что Россия и Монголия поощряют развитие взаимовыгодного сотрудничества, в том числе в области железнодорожных транспортных коммуникаций, реализации совместных инфраструктурных проектов, а также способствуют созданию необходимых правовых, экономических и организационных условий для осуществления беспрепятственных перевозок грузов и пассажиров.

¹⁵ АО «УБЖД» и ОАО «РЖД» являются уполномоченными организациями по выполнению Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии об условиях транзитных перевозок грузов железнодорожным транспортом от 8 июня 2018 года (Соглашение о транзитных перевозках), согласно которому стороны продолжают содействовать установлению конкурентоспособных тарифных условий на перевозки транзитных грузов железнодорожным транспортом.

¹⁶ Например, в соответствии со статьей 5 Соглашения от 6 июня 1949 года определены конкретные размеры полосы земли и земельных участков за ее пределами, передаваемых в бессрочное пользование АО «УБЖД».

В соответствии со статьей 15 Закона Монголии «О железнодорожном транспорте» к землям, предназначенным для железнодорожного транспорта, относятся специальные зоны, полосы отвода и охранные зоны. Размеры указанных земель определяются стандартом.

В соответствии со статьей 4 Соглашения от 6 июня 1949 года владение акциями осуществляется сторонами на паритетных началах (по 50 % каждой стороне). В соответствии со статьей 24 Закона Монголии «О железнодорожном транспорте» железная дорога общего пользования находится в собственности государства или юридического лица с преобладанием государственной собственности. Трансграничная железная дорога, идущая в пограничный пункт перехода, принадлежит к железной дороге общего пользования, и собственником этой железной дороги является одно юридическое лицо.

Согласно преамбуле к Соглашению от 6 июня 1949 года АО «УБЖД» учреждено для постройки и эксплуатации железной дороги. Согласно пункту 26.5 статьи 26 Закона Монголии «О железнодорожном транспорте» поставщик услуг железнодорожной инфраструктуры и перевозчик являются отдельными юридическими лицами.

Статьей 11 Соглашения от 6 июня 1949 года закреплено право АО «УБЖД» устанавливать тарифы на перевозку грузов, пассажиров и багажа. Согласно статье 44 Закона Монголии «О железнодорожном

Отмечается, что на этапе подготовки проекта вышеуказанного закона позиция доверительного управляющего ОАО «РЖД» направлена в Минтранс Монголии¹⁷ для рассмотрения и доведения ее до сведения законодательных органов Монголии в целях сохранения текущих условий хозяйственной деятельности АО «УБЖД», определенных Соглашением от 6 июня 1949 года. Однако закон принят без существенных изменений относительно положений проекта.

Одним из механизмов двустороннего решения вопросов АО «УБЖД» является деятельность постоянно действующей Межправительственной Российско-Монгольской комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству (далее – МПК)¹⁸.

На заседаниях МПК и рабочей группы в 2021–2023 годах рассматривались вопросы динамики объемов перевозок АО «УБЖД», изменения уставного капитала, реализации Первоочередных мероприятий¹⁹ Программы модернизации²⁰, индексации тарифов, увеличения железнодорожной пропускной способности, оформления прав на земельные участки, другие вопросы²¹.

Однако до настоящего времени не решены и носят дилеммный характер вопросы своевременной и регулярной индексации тарифов, оформления прав АО «УБЖД» на земельные участки, строительства железнодорожной линии в обход г. Улан-Батора (проект «Богдхан»), разработки Комплексной стратегии

транспорте» железнодорожной организации запрещается вносить изменения в транспортные тарифы без разрешения органа государственного управления

¹⁷ Письмо ОАО «РЖД» от 5 мая 2023 г. № ИСХ-11146.

¹⁸ Образована в соответствии с Соглашением между Правительством Российской Советской Федеративной Социалистической Республики и Правительством Монгольской Народной Республики от 30 августа 1991 года. Указанным соглашением утверждено положение об МПК. В МПК функционирует в том числе Российско-Монгольская Рабочая группа по транспорту (далее также – рабочая группа).

В настоящее время актуальное наименование МПК – Межправительственная Российско-Монгольская комиссия по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству.

¹⁹ Решением Правления (протокол от 14 декабря 2018 г. № 3) утверждены Первоочередные мероприятия по развитию части инфраструктуры Центрального коридора АО «УБЖД» (1 этап. 2018–2020 годы) (далее – Первоочередные мероприятия). Правлением принято решение (протокол от 16 августа 2022 г. № 4) о согласовании изменений сроков реализации Первоочередных мероприятий до 2024 года.

²⁰ Программа модернизации и долгосрочного развития АО «УБЖД» до 2030 года утверждена решением Правления (протокол от 11 апреля 2018 г. № 1) (далее также – Программа модернизации).

²¹ Аналогичные вопросы рассматривались также на очередном 26-м заседании МПК, которое состоялось в г. Москве 20–22 декабря 2024 года.

развития АО «УБЖД» на перспективу до 2050 года.

При создании АО «УБЖД» акционерный капитал составлял 800,0 млн тугриков с долей российской стороны – 51 %, монгольской стороны – 49 %²².

В течение срока действия Соглашения от 6 июня 1949 года в него внесены изменения, в результате которых доли сторон составили по 50 %, акционерный капитал увеличен более чем в 633 раза.

На начало проверяемого периода акционерный капитал АО «УБЖД» установлен в размере 339 533,7 млн тугриков и разделен на 200 акций, по 100 акций каждой стороне. Цена акции по номиналу – 1 697 668 267,57 тугрика за одну акцию.

В 2023 году принято решение об увеличении акционерного капитала АО «УБЖД» почти в 1,5 раза до 506 880,6 млн тугриков²³ в целях повышения доходности и эффективности его деятельности.

Российская сторона оплатила долю участия посредством передачи АО «УБЖД» пяти тепловозов серии 2ТЭ25К^М, которые приобретены Росжелдором за счет средств федерального бюджета.

Монгольская сторона оплатила долю акционерного капитала путем внесения прав требования к АО «УБЖД» по договорам «МОН-П1» и «МОН-П2»²⁴ в размере 83 673,5 млн тугриков, что снизило долговую нагрузку АО «УБЖД». Перекредитованием завершена длившаяся с 2015 года работа по зачету уплаченных АО «УБЖД» акцизов на дизельное топливо в размере 73 754,3 млн тугриков в счет погашения задолженности по договорам «МОН-П1» и «МОН-П2».

²² Акционерный капитал Общества разделялся на 8 000 акций, каждая ценой по номиналу в 0,1 млн тугриков, которые распределялись следующим образом: 51 % всех акций, или 4 080 акций на сумму 408,0 млн тугриков, принадлежали советской стороне в лице Министерства путей сообщения СССР; 49 % акций, или 3 920 акций на сумму 392,0 млн тугриков, принадлежали монгольской стороне в лице Министерства транспорта Монгольской Народной Республики.

²³ Согласно Протоколу от 21 июня 2023 года к Соглашению между Правительством Союза Советских Социалистических Республик и Правительством Монгольской Народной Республики об учреждении Советско-Монгольского акционерного общества «Улан-Баторская железная дорога» от 6 июня 1949 года, стороны согласились увеличить акционерный капитал АО «УБЖД» на 167 346 988,2 тыс. тугриков (с 339 533 653,5 тыс. тугриков до 506 880 641,7 тыс. тугриков).

²⁴ Договоры между Министерством финансов и экономики Монголии и АО «УБЖД» о перекредитовании средств льготного кредита, полученного от Японского банка международного сотрудничества, от 25 октября 2000 г. № LSB-0103 и № LSB-0104 (далее также – договоры «МОН-П1» и «МОН-П2»).

Изменения в Устав зарегистрированы АО «УБЖД» 8 октября 2024 года позднее срока, определенного Общим собранием акционеров²⁵. Акционерный капитал разделен на 200 акций стоимостью 2 534,4 млн тугриков за одну акцию²⁶.

Анализ реализации сторонами Соглашения от 6 июня 1949 года и Устава показал, что обязательства в сферах управления Обществом, установления тарифов, освобождения от налогообложения, оформления прав на земельные участки АО «УБЖД» выполнены не в полной мере.

В частности, не реализованы положения Устава о паритетности в управлении АО «УБЖД», кадровой политике, что обусловлено отсутствием согласованной позиции сторон и, по мнению контрольных органов, негативно сказывается на эффективности деятельности АО «УБЖД».

Стороны не соблюдают требование параграфа 15 Устава о замещении должностей председателя и заместителя председателя Правления монгольскими и российскими гражданами в порядке чередования через каждые три года. Должность председателя Правления замещает российский гражданин, заместителя председателя – монгольский гражданин.

Несмотря на установленное параграфом 19 Устава требование²⁷ о чередовании замещения должности начальника дороги российскими и монгольскими гражданами, более 17 лет должность начальника АО «УБЖД» занимают представители монгольской стороны²⁸, Председателя Правления с

²⁵ В соответствии с пунктом 5 протокола заседания Общего собрания акционеров (протокол от 3 сентября 2024 г. № 4) начальнику дороги поручено в течение 30 календарных дней: обеспечить государственную регистрацию изменений в Устав в соответствии с законодательством Монголии (подпункт 5.1), изготовить бланки акций АО «УБЖД», а также обеспечить их подписание главным бухгалтером АО «УБЖД» (подпункт 5.2); представить подписанные главным бухгалтером АО «УБЖД» бланки акций на подписание Председателю Правления и Заместителю Председателя Правления; акции, оформленные в соответствии с требованиями Устава, передать российскому и монгольскому акционерам (по 100 штук).

²⁶ АО «УБЖД» не соблюден установленный Общим собранием акционеров срок изготовления, оформления акций и передачи их российскому акционеру (до 3 октября 2024 года). Новые акции переданы российскому акционеру только в I квартале 2025 года.

²⁷ Замещение должностей начальника дороги и первого заместителя начальника дороги советскими (российскими) и монгольскими гражданами производится в порядке чередования через каждые три года.

²⁸ Так, срок полномочий начальника АО «УБЖД» Х. Хэрлэн, назначенного на основании решения Правления (протокол от 30 ноября 2021 г. № 2) по представлению монгольской стороны на срок с 1 декабря 2021 года по 30 ноября 2024 года включительно, истек.

Решением Правления (протокол от 29 ноября 2024 г. № 6) на должность начальника АО «УБЖД» по представлению монгольской стороны (письмо Минтранса Монголии от 11 ноября 2024 г. № 01/107) повторно назначен Х. Хэрлэн. Российская сторона кандидатуру не вносила.

2007 года – российской стороны. При этом, по мнению российского акционера и доверительного управляющего, целесообразно поддерживать кандидатуру монгольской стороны в целях возможно более эффективного выстраивания коммуникативных механизмов представителем монгольской стороны на должности начальника дороги с руководством и компетентными органами Монголии.

Сложившееся положение фактически является результатом достигнутого акционерами АО «УБЖД» в 2007 году согласия в отношении принципов управления Обществом²⁹.

Требование параграфа 25 Устава о соблюдении принципа паритетности при назначении на должности российских и монгольских граждан также не выполнено. Так, номенклатура должностей, назначение на которые производится на паритетных началах, не утверждена, что не соответствует параграфу 25 Устава³⁰. Например, из 61 руководителя подразделений АО «УБЖД» с самостоятельным балансом (крупные хозяйственные единицы, станции: внеклассные, первого и второго класса, дочерняя компания) представитель российской стороны занимает только одну должность. Все должности заместителей руководителей подразделений замещают представители монгольской стороны.

Анализ показал, что за период с 2015 по 2024 год представленность российских сотрудников по отношению к общей численности работающих в АО «УБЖД» существенно не изменилась и по состоянию на 1 июля 2024 года составляла 28 человек, или 0,17 % численности работников АО «УБЖД».

Указанное свидетельствует о недостаточности мер, принимаемых сторонами по урегулированию вопросов кадровой политики АО «УБЖД».

Правлением не утверждена система оплаты труда АО «УБЖД», штатное расписание Общества утверждено без должностных окладов³¹, что

²⁹ Протоколы Общего собрания акционеров от 7 июня и от 7 июля 2007 года.

³⁰ В соответствии с параграфом 25 Устава номенклатура должностей, назначение на которые производится на паритетных началах, разрабатывается начальником дороги и утверждается Правлением.

³¹ Протоколы заседания Правления от 16 августа 2022 г. № 4 (признана утратившей силу организационно-штатная структура АО «УБЖД», ранее утвержденная Правлением (протокол от 9 февраля 2017 г. № 1), от

не соответствует пункту «з» параграфа 17 Устава.

Вопросы оплаты труда АО «УБЖД» регулируются локальными актами, коллективным договором, отдельными решениями Общего собрания акционеров, Правления³², трудовыми договорами (контрактами) (в отношении начальника АО «УБЖД» и российских специалистов).

Предложения российской стороны Премьер-министру Монголии, Министру развития дорог и транспорта Монголии, Правлению, АО «УБЖД»³³ о необходимости соответствия кадровой политики Общества определенным Уставом принципам паритетности и ротации кадров, выработки системного и обоснованного подхода к оплате труда работников АО «УБЖД» не приводят к обоюдному решению вопроса о соблюдении сторонами условий Соглашения от 6 июня 1949 года и Устава.

В 2021 и 2022 годах не соблюдались положения параграфа 9 Устава о сроках проведения очередного Общего собрания акционеров³⁴, что в том числе привело к значительному нарушению сроков утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности АО «УБЖД»³⁵ (на 2021 и 2022 годы – в IV квартале соответствующего года, на 2023 год – в III квартале 2023 года)³⁶.

21 декабря 2023 г. № 10.

³² В целях обеспечения оперативного управления АО «УБЖД» решением Правления (протокол от 17 апреля 2009 г. № 4, пункт 10.6) начальнику дороги было разрешено утверждать штатное расписание дороги (кроме должностей заместителей начальника дороги, главного бухгалтера, начальника юридической службы и российских специалистов), должностные инструкционные карты заместителей начальника дороги, положения о службах, самостоятельных отделах, хозяйственных единицах дороги и принимать решения относительно создания и упразднения структурных подразделений внутри АО «УБЖД».

Решением Правления (протокол от 12 октября 2021 г. № 1, пункт 5.1) стороны договорились продолжить работу по достижению согласованной позиции, обеспечивающей рациональное и оперативное управление АО «УБЖД». При этом приостановлено действие пункта 10.6 протокола заседаний Правления от 17 апреля 2009 г. № 4 в части полномочий начальника дороги по созданию и упразднению структурных подразделений общества, штатных расписаний на уровне служб и самостоятельных отделов.

³³ Письма ОАО «РЖД» по актуальным вопросам деятельности от 2 апреля 2021 г. № ИСХ-7211 (Премьер-министру Монголии), от 21 мая 2021 г. № ИСХ-10872 (Министру развития дорог и транспорта Монголии, представителю акционера АО «УБЖД»). Письма ОАО «РЖД» в АО «УБЖД» от 10 июля 2023 г. № ИСХ-16983, от 21 сентября 2023 г. № ИСХ-23196, от 20 февраля 2024 г. № ИСХ-4085. На заседании Правления (протокол от 12 октября 2021 г. № 1) российской стороной было предложено увеличить численность российских специалистов на 17 человек.

³⁴ Очередное Общее собрание акционеров созывается Правлением ежегодно, не позднее трех месяцев со времени окончания операционного года.

³⁵ Планы производственно-финансовой деятельности рассмотрены и утверждены: на 2021 год протоколами заседаний Правления от 12 октября 2021 г. № 1, Общего собрания акционеров от 16 декабря 2021 г. № 1; на 2022 год – протоколами заседаний Правления от 16 августа 2022 г. № 4, Общего собрания акционеров от 15 ноября 2022 г. № 3; на 2023 год – протоколами заседаний Правления от 17 февраля 2023 г. № 2, Общего собрания акционеров от 20 сентября 2023 г. № 3.

³⁶ В ходе совместного контрольного мероприятия объектами контроля приняты меры по устранению

Вследствие этого в 2021–2023 годах в течение значительной части года Общество функционировало без утвержденных бюджетных показателей, что противоречит параграфу 20 Устава³⁷.

Периодичность и сроки предоставления отчетов о деятельности Правления перед Общим собранием акционеров, заслушивания отчетов начальника дороги и его заместителей перед Правлением, предусмотренных параграфом 18 и пунктом «е» параграфа 17 Устава соответственно, не установлены. В проверенном периоде Правление не отчитывалось перед Общим собранием акционеров.

Указанное свидетельствует о недостаточности контроля за реализацией принимаемых решений и негативно сказывается на управлении АО «УБЖД»³⁸.

Анализ реализации решений Общего собрания акционеров и Правления показал, что отдельные решения в течение длительного времени не выполнены, что свидетельствует о недостаточности контроля со стороны органов управления АО «УБЖД», а также необходимости актуализации состава решений в целях их дальнейшей реализации.

С 2022 года не выполнены решения Правления о разработке и об утверждении порядка присоединения (примыкания) железнодорожной инфраструктуры, принадлежащей третьим лицам, к железнодорожной инфраструктуре АО «УБЖД», отсутствие которого влечет риски ее использования без соблюдения интересов акционеров и утраты доминирующего положения Общества на рынке железнодорожных перевозок Монголии и, соответственно, снижению доходов.

Разработанный АО «УБЖД» проект положения о порядке присоединения (примыкания) с сентября 2023 года проходил согласование в ОАО «РЖД» и

нарушения. Решением Правления (протокол от 25 октября 2024 г. № 5) одобрен Регламент бюджетной деятельности акционерного общества «Улан-Баторская железная дорога», в соответствии с пунктом 2.6 которого установлено, что не позднее 30 декабря года, предшествующего планируемому, Правление обеспечивает проведение заседания Общего собрания акционеров по вопросу утверждения бюджета Общества.

³⁷ Согласно параграфу 20 Устава, начальник дороги распоряжается денежными и материальными средствами в пределах утвержденных для дороги и ее предприятий планов и смет.

³⁸ Согласно параграфу 18 Устава, за свою деятельность Правление отчитывается перед Общим собранием акционеров. В проверенном периоде вопросы об отчетах Правления в повестках заседаний Общего собрания акционеров отсутствовали.

Минтранс Монголии, при этом позиция Минтранса Монголии с января 2024 года не представлена. Кроме того, 25 октября 2024 года на заседании Правления представители монгольской стороны не поддержали решение о поручении начальнику дороги дальнейшего согласования порядка присоединения (примыкания).

Не обеспечена паритетность в доступе российской стороны к информации о финансово-экономической жизни Общества³⁹ в связи с несоблюдением АО «УБЖД» требования параграфа 33 Устава об издании документов по делопроизводству и отчетности на русском и монгольском языках⁴⁰. Автоматизированные системы учета АО «УБЖД» в сферах производства, управленческого анализа экономической, финансовой и хозяйственной деятельности также в основном функционируют на монгольском языке.

В целях двустороннего урегулирования наиболее актуальных вопросов⁴¹ финансово-хозяйственной деятельности Общества ОАО «РЖД» представило в Минтранс России проект Соглашения об основных принципах деятельности АО «УБЖД»⁴², который был представлен для рассмотрения Минтрансу Монголии⁴³. Однако монгольская сторона с апреля 2024 года не выразила свою позицию по указанному проекту Соглашения об основных принципах деятельности АО «УБЖД».

³⁹ Так, приказы начальника дороги, в том числе положения о подразделениях дороги, об оплате труда, штатное расписание изданы только на монгольском языке. Списки договоров и контрактов с монгольскими поставщиками также составлены только на монгольском языке.

⁴⁰ В соответствии с параграфом 33 Устава основные документы по делопроизводству и отчетности Общества должны издаваться на монгольском и русском языках. Перечень документов, издаваемых на этих языках, утверждается Правлением.

Решением Правления (протокол от 16–18 ноября 2005 г. № 6) определен Перечень документов по делопроизводству и отчетности, издаваемых на монгольском и русском языках.

⁴¹ Для урегулирования актуальных вопросов в части своевременной индексации тарифов на грузовые перевозки, установления в их рамках инвестиционной составляющей, субсидирования Правительством Монголии убытков от пассажирских перевозок, уменьшения социальной нагрузки на Общество путем передачи части объектов социальной инфраструктуры в муниципальную или государственную собственность, согласования сторонами положений национального законодательства Монголии в сфере железнодорожного транспорта, затрагивающих текущие и перспективные направления деятельности АО «УБЖД», принятия Общим собранием акционеров дивидендной политики, установления приоритетности расходования средств и др.

⁴² Письмо ОАО «РЖД» от 2 апреля 2024 г. № ИСХ-8112 о представлении проекта Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии об основных принципах деятельности и развития АО «УБЖД» до 2035 года (далее – проект Соглашения об основных принципах деятельности АО «УБЖД»).

⁴³ Письма Минтранса России от 11 апреля 2024 г. № 9-505, от 5 августа 2024 г. № 9-1121.

8.1.1.2. В части тарифов на грузовые и пассажирские перевозки

Нерешенность вопросов совершенствования тарифной политики, в том числе поэтапного доведения в АО «УБЖД» убыточных тарифов на перевозку отдельных категорий грузов до уровня себестоимости (экономически обоснованных затрат) и повышения рентабельности перевозок (нормативной прибыли) и в этой связи индексации тарифов Общества, носит системный длительный характер⁴⁴.

Статьей 11 Соглашения от 6 июня 1949 года установлено, что тарифы на перевозку грузов, пассажиров и их багажа, а также на погрузку и выгрузку товаров в течение срока действия настоящего Соглашения устанавливаются Обществом⁴⁵.

Вместе с тем статьей 9 Соглашения от 6 июня 1949 года определено, что Общество будет осуществлять свою деятельность на территории Монголии в соответствии с законами Монголии. Законодательство Монголии предусматривает для субъектов естественной монополии необходимость получения согласия на изменение применяемых тарифов со стороны Агентства по справедливой конкуренции и защите прав потребителей Монголии. В 2006 году Общество признано субъектом естественной монополии.

Начиная с 2015 года⁴⁶ по настоящее время указанным Агентством на основании пункта 6.1.2 статьи 6 Закона Монголии от 10 июня 2010 года

⁴⁴ Например, указанный вопрос поднимался в том числе на заседаниях МПК (протоколы от 27 ноября 2013 года (пункт 2.8.6), от 13–15 октября 2014 года (пункт 2.9.7), Правления (протоколы от 16–18 ноября 2005 г. № 6 (пункт 3.1), от 12 декабря 2014 г. № 5).

Проблематика также отмечалась по результатам совместного контрольного мероприятия Счетной палаты и Национального управления по аудиту по проверке управления долями собственности в Советско-Монгольском акционерном обществе «Улан-Баторская железная дорога», проведенного в 2015 году.

⁴⁵ Подпунктом «д» параграфа 2 Устава определены права Общества производить перевозку пассажиров и грузов, устанавливать тарифы на перевозку пассажиров и грузов по железнодорожным линиям Общества, выдавать установленные Обществом транспортные документы и производить иные транспортные, экспедиторские, торгово-комиссионные операции и операции по хранению грузов.

К функциям Правления отнесено утверждение устанавливаемых начальником дороги тарифов на перевозку грузов, пассажиров и багажа (подпункт «е» параграфа 16 Устава). Начальник дороги самостоятельно руководит всей работой по эксплуатации железной дороги, управляет всеми текущими делами (абзац второй параграфа 17 Устава).

⁴⁶ Агентство по справедливой конкуренции и защите прав потребителей Монголии письмом от 20 августа 2015 года уведомило Общество о необходимости согласования с ним любого изменения тарифов (со ссылкой на Закон Монголии от 10 июня 2010 года «О конкуренции»), а также о возможности привлечения Общества к юридической ответственности за несогласованное повышение тарифов (в соответствии с пунктом 5 статьи 10.7 Закона Монголии от 11 мая 2017 года «О правонарушениях», в том числе штраф в размере 3 % дохода за предыдущий год).

«О конкуренции» 10 раз согласовывалась индексация тарифов на грузовые и пассажирские перевозки АО «УБЖД». Соответствующие решения об утверждении индексации тарифов принимались Правлением, начальником АО «УБЖД».

Анализ информации об индексации тарифов АО «УБЖД» на внутренние грузовые перевозки⁴⁷ за период 2015–2024 годов, представленной в ходе контрольного мероприятия, показал следующее.

С 2021 года АО «УБЖД» в рамках реализации тарифной политики предусмотрело ежегодный расчет размера индексации тарифов в соответствии со Среднесрочной тарифной политикой АО «УБЖД» на 2021–2025 годы⁴⁸ (далее – СТП).

В проверенном периоде ежегодный пересчет размера индексации тарифов на грузовые перевозки Обществом производился в том числе исходя из существенных изменений основных влияющих факторов макроэкономических показателей социально-экономического развития Монголии и работы АО «УБЖД» (пункт 5.2 СТП). Кроме того, к социально значимым типам грузов⁴⁹ регулярно применялись понижающие коэффициенты за счет дополнительной индексации тарифов на экспортные перевозки грузов.

Отмечается, что по сути индексация действующих тарифов производится Обществом по сложившейся практике. Размер и содержание базовой ставки тарифа, как элементов расчета размера индексации, в ходе проверки документально не подтверждены.

В 2015–2024 годах повышены тарифы на внутригосударственные грузовые перевозки для 19 основных групп грузов из 21⁵⁰. При этом с 2017 года

⁴⁷ Перевозки экспортных, импортных и местных грузов от станции погрузки до станции выгрузки в пределах государственной границы. Без учета группы XVI «Хозяйственные грузы».

⁴⁸ Одобрена Правительством Монголии 14 апреля 2021 года (пункт 24 протокола заседания Правительства Монголии), утверждена Правлением АО «УБЖД» 12 октября 2021 года.

Модель СТП предусматривает увеличение доли индекса потребительских цен (ИПЦ) в формировании доходной ставки не ниже 90 % и включает в себя: определение размера ежегодной индексации тарифов на грузовые перевозки; определение уровня индексации во всех видах сообщения, кроме транзита; применение дополнительных понижающих коэффициентов при перевозке социально значимых грузов; реализация меры, направленной на компенсацию потерь доходов от перевозки социально значимых грузов.

⁴⁹ Группы VI «Нефть, нефтяные продукты», X «Продовольственные грузы», XI «Каменный уголь».

⁵⁰ По двум группам грузов (I «Нежелезная руда», XVI «Хозяйственные грузы») перевозки не востребованы.

по двум из основных групп грузов – VI «Нефть, нефтяные продукты» и X «Продовольственные грузы» – индексация не производилась, по группе грузов «Каменный уголь» – производилась в недостаточном объеме. Из года в год покрытие среднегодовой себестоимости по ним не достигается, только в проверенном периоде убытки составили 68 190,6 млн тугриков (1 607,8 млн рублей). В 2019 году индексация какой-либо из групп перевозок не производилась.

При согласованной Агентством по справедливой конкуренции и защите прав потребителей Монголии индексации тарифов Обществом не производилось повышение размера тарифов в 2018 году по одной группе грузов (согласовано 10-процентное повышение), в 2022 году – по пяти группам грузов (согласовано по каждой группе повышение по 6,64 %), в 2023 году – по восьми группам грузов (согласовано повышение от 8 до 83 %). На 30 августа 2024 года процесс индексации Обществом не завершен, согласованные 4 апреля 2023 года размеры индексации тарифов сохраняются по 14 группам грузов (от 3,9 до 83 %).

Причины неполного применения Обществом согласованных указанным агентством размеров индексации тарифов документально не обоснованы. В протоколах заседаний Правления и приказах начальника АО «УБЖД» содержится только резолютивная формулировка об утверждении индексации тарифов отдельных групп грузов на соответствующий период.

Обществом в семи случаях индексация тарифов начата позже срока, согласованного Агентством по справедливой конкуренции и защите прав потребителей Монголии (от одного до 1 729 календарных дней).

Указанное подтверждает отсутствие своевременной и регулярной индексации тарифов на внутренние грузовые перевозки по сети АО «УБЖД» и отрицательно влияет на экономические показатели Общества.

Анализ информации о финансовых результатах по грузовым перевозкам, включая транзит, экспорт, импорт, внутренние перевозки и дополнительные сборы, за период 2021–2023 годов показал, что в 2021 году из-за отсутствия проведения индексации или недостаточности ее применяемого размера

остались нерентабельными внутренние перевозки по семи группам грузов. При этом рентабельность за год с учетом транзитных перевозок и дополнительных сборов положительна и составила 13,2 % (рост к 2020 году на 2,4 процентного пункта).

В 2022 году нерентабельны перевозки по всем группам грузов, кроме прочих грузов. Несмотря на проведение трех индексаций с учетом доходов от транзитных перевозок⁵¹ и дополнительных сборов за счет роста инфляции, волатильности курсов валют, рентабельность по грузовым перевозкам отрицательна – (-)3,3 % (снижение к 2021 году на 16,5 процентного пункта).

В 2023 году наряду с убыточностью трех социально значимых групп грузов рентабельность грузовых перевозок за год составила 10,1 % (рост к 2022 году на 13,4 процентного пункта).

Наряду с указанным из года в год покрытие среднегодовой себестоимости трех видов социально значимых грузов не достигается. Так, в 2023 году по группе VI «Нефть, нефтяные продукты» покрытие составило только 89,1 %, по группе X «Продовольственные грузы» – 53,6 %, по группе XI «Каменный уголь» – 88,2 %.

Индексация тарифов Общества на пассажирские перевозки также осуществляется нерегулярно. Так, в 2019–2021 годах повышение размеров тарифов не предусматривалось. Решение об индексации с 1 ноября 2015 года тарифа на местные пассажирские перевозки в размере 20 % фактически не реализовано⁵². Согласованная 25 января 2018 года Агентством по справедливой конкуренции и защите прав потребителей Монголии индексация тарифов на местные и международные пассажирские перевозки (с 1 июля 2018 года на 30 и 20 % соответственно) отменена Обществом⁵³ на основании письма Министра развития дорог и транспорта Монголии от 4 июля 2018 г. № 01/3257⁵⁴. В 2023 году ввиду позднего принятия решения Правлением об

⁵¹ Являются наиболее высокодоходными на единицу объема перевозок.

⁵² Документальное обоснование принятия такого решения в ходе проверки не представлено.

⁵³ Приказ АО «УБЖД» от 10 июля 2018 г. № А-326.

⁵⁴ С учетом экономических и социальных условий Монголии осуществляются перевозки грузов, в том числе внутренние перевозки угля, а также пассажирские перевозки, непосредственно влияющие на инфляцию, и

индексации тарифов на пассажирские перевозки (через 2,5 месяца после согласования Агентством) фактическое повышение тарифов осуществлено на 78 календарных дней позже возможного срока.

На конец 2023 года стоимость местных пассажирских перевозок Общества (с учетом 50-процентных индексаций, произведенных с ноября 2022 года и с июля 2023 года) остается нерентабельной. Покрытие среднегодовой себестоимости одного пассажиро-километра местных перевозок на начало 2024 года достигло только 53,8 %. В этой связи продолжается перекрестное финансирование местных пассажирских перевозок (как одного из сегментов убыточных видов перевозок Общества) за счет доходов от других направлений перевозок АО «УБЖД». Указанное приводит к уменьшению прибыли Общества, невозможности проведения модернизации его производственных активов.

Прослеживается негативная тенденция убыточности пассажирских перевозок Общества. Так, при ежегодной инфляции в Монголии от 1,9 % в 2015 году до 13,8 % в 2021 году, 13,2 % – в 2022 году, 7,9 % – в 2023 году индексация тарифов на пассажирские перевозки каждый год не производилась (на местные перевозки произведена только три раза⁵⁵, на международные – пять раз⁵⁶). Вместе с тем расходы на пассажирские перевозки в целом ежегодно превышали доходы от них в среднем в 1,6 раза (не считая периода 2020–2022 годов, в котором превышение достигало соответственно 2,5, 9,7 и 3,1 раза вследствие снижения объемов перевозок и доходов из-за ограничений, связанных с новой коронавирусной инфекцией). Покрытие среднегодовой себестоимости одного пассажиро-километра местных перевозок, доля которых в проверенном периоде составляла в среднем 99,2 %⁵⁷ годового

проводятся работы по государственному урегулированию для обеспечения стабильного состояния экономики страны и недопущения увеличения цен на товары широкого потребления. Таким образом, с учетом тяжелого состояния экономики страны рекомендуют не допускать увеличения железнодорожных тарифов.

⁵⁵ С 21 сентября 2017 года – на 8 %, с 1 ноября 2022 года и 1 июля 2023 года – на 50 % (с учетом ранее накопленного объема недоиндексирования тарифов).

⁵⁶ С 1 ноября 2015 года и 11 июля 2016 года – на 20 %, с 21 сентября 2017 года – на 15 %, с 1 ноября 2022 года и 1 июля 2023 года – на 50 %.

⁵⁷ За последнее десятилетие доля местных пассажирских перевозок ежегодно возрастала с 92 % в 2015 году до 100 % в 2021 году, 98,9 % – в 2022 году, 98,6 % – в 2023 году.

пассажиروборота, на начало 2024 года достигло только 53,8 %. Прямые убытки Общества в целом от пассажирских перевозок в период 2021–2023 годов составили 140 986,1 млн тугриков (3 342,5 млн рублей).

Анализ в целом показал, что проведенные в 2015–2024 годах индексации тарифов Общества на местные пассажирские перевозки недостаточны (в том числе вследствие их нерегулярности и в ряде случаев небольшого размера в связи с социально-экономическим положением в Монголии) и не способны полностью компенсировать затраты АО «УБЖД». При этом общий пассажирский тариф на перевозки АО «УБЖД» остается наиболее выгодным (низким) для потребителей услуги, например относительно стоимости автобусных пассажирских перевозок в среднем на 37,5 % за одинаковые расстояния пути⁵⁸.

Вопрос о потребности в субсидировании Правительством Монголии железнодорожных пассажирских перевозок Общества, являющегося в стране единственным поставщиком таких услуг, неоднократно поднимался АО «УБЖД», его Правлением, рабочей группой по транспорту МПК⁵⁹. По результатам его проработки АО «УБЖД» сообщило в Правление⁶⁰ об отсутствии в Монголии практики субсидирования железнодорожных пассажирских перевозок, а также законов, прямо регулирующих предоставление государством субсидий общественному транспорту или железнодорожным пассажирским перевозкам⁶¹.

Общество направляло в Минтранс Монголии (письмо от 24 марта 2021 г.

⁵⁸ Ввиду отсутствия в Монголии альтернативы услуг по пассажирским перевозкам, оказываемым иными перевозчиками, сравнение осуществлено относительно автобусных пассажирских перевозок. По итогам выборки информации из свободных источников, произведенной 28 августа 2024 года, общий пассажирский тариф на перевозки АО «УБЖД» по направлению Улан-Батор – Замын-Ууд (расстояние 709 км) составил 43,5 % тарифа аналогичной автобусной перевозки (26,0 тыс. к 59,8 тыс. тугриков соответственно), Улан-Батор – Сайншанд (474 км) – 57,8 % (20,1 тыс. к 34,8 тыс. тугриков), Улан-Батор – Чойр (247 км) – 76,2 % (13,1 тыс. к 17,2 тыс. тугриков), Улан-Батор – Дархан (280 км) – 65,5 % (13,5 тыс. к 20,6 тыс. тугриков), Улан-Батор – Сухэ-Батор (379 км) – 69,5 % (17,1 тыс. к 24,6 тыс. тугриков).

⁵⁹ Например, письма председателя Правления АО «УБЖД» от 29 сентября 2022 г. № исх.-23011, АО «УБЖД» от 24 марта 2021 г. № 11/917.

⁶⁰ Письмо АО «УБДЖ» от 14 октября 2022 г. № 11/3307.

⁶¹ За исключением предоставления отдельных скидок на общественный транспорт для определенных групп населения по отраслевым законам, согласно которым собрания представителей столицы и регионов Монголии включают в свои годовые бюджеты источники средств на предоставленные льготы на проезд в общественном транспорте для дальнейшего проведения расчетов с предприятиями общественного транспорта.

№ 11/917, а также в 2022 году в рабочем порядке) материалы (презентацию) по вопросу повышения железнодорожных пассажирских тарифов, возможности их субсидирования со стороны государства, столицы и местного самоуправления Монголии. По информации АО «УБЖД», на 30 августа 2024 года ответ не поступал.

Предложение российской стороны на XIX заседании Российско-Монгольской Рабочей группы по транспорту 1–3 октября 2024 года о рассмотрении возможности создания компенсационных механизмов для покрытия убытков от пассажирских перевозок для АО «УБЖД» монгольской стороной принято только к изучению⁶².

8.1.2. Проверка исполнения обязательств, вытекающих из положений Соглашения от 6 июня 1949 года, в том числе в части оформления прав АО «УБЖД» на земельные участки в г. Улан-Баторе, а также соблюдения положений Устава Общества, исполнения решений Общего собрания акционеров и Правления АО «УБЖД»⁶³

8.1.2.1. Соглашением от 6 июня 1949 года, имеющим в соответствии с российским и монгольским законодательством приоритет над национальным законодательством сторон, установлен порядок оплаты монгольской стороной своей доли акционерного капитала АО «УБЖД» (статья 5), а также определены обязанности Правительства Монгольской Народной Республики (далее также – МНР) для обеспечения строительства и эксплуатации железной дороги (статья 8).

Так, установлено, что монгольская сторона оплачивает свою долю акционерного капитала АО «УБЖД» путем в том числе:

передачи в бессрочное пользование Общества полосы земли по всей трассе железной дороги шириной в 120 м на перегонах и в 300 м на станциях при длине станционной территории до 2,0 тыс. м. Плата за бессрочное

⁶² Отмечается, что Министр транспорта Монголии 2 августа 2024 года предложил рассмотреть вопрос о субсидировании пассажирских перевозок с точки зрения принципа паритетности и компенсировать убыток от них через увеличение акционерного капитала обоим акционерам. При этом услугами железнодорожных пассажирских перевозок пользуются в подавляющем большинстве только граждане Монголии.

⁶³ В части соблюдения положений Устава Общества, исполнения решений Общего собрания акционеров и Правления АО «УБЖД» также отражено в иных разделах отчета в соответствии с тематикой.

пользование этой землей оценивается в паушальной сумме⁶⁴ 4,0 млн тугриков (пункт «б» статьи 5);

передачи в бессрочное пользование Общества земельных участков за пределами указанной выше полосы, необходимых для возведения технических сооружений (в том числе электростанций и гидростанций), зданий и подсобных к ним строений, а также для заготовок строительных материалов (в том числе леса) и добычи каменного угля и нефти в объеме, необходимом для строительства и последующей эксплуатации железной дороги, общей площадью 10,0 тыс. га. Плата за бессрочное пользование этой землей оценивается в паушальной сумме 12,0 млн тугриков (пункт «в» статьи 5)⁶⁵.

Взносы должны быть закончены в октябре 1949 года (абзац девятый статьи 5).

Фактически земли выделялись в соответствии с Соглашением от 6 июня 1949 года и протоколами о внесении изменений в него, а также постановлениями Совета Министров МНР, уточняющими площадь, паушальную стоимость и местность нахождения земельных участков.

По состоянию на 30 августа 2024 года в пользовании АО «УБЖД» находились земли площадью 55 184 га, внесенные в уставный капитал согласно заключенным двусторонним международным документам за период 1949–1986 годов, которые представляют собой земли вне полосы отвода (земли поселения) и полосы отвода железной дороги (24 462 га), а также земли лесного фонда (30 722 га)⁶⁶.

В результате мер, принятых АО «УБЖД»⁶⁷, в 2022–2023 годах в г. Улан-Батаре оформлены права пользования Общества на 33 земельных участка

⁶⁴ Общая цена без дифференциации.

⁶⁵ Обязанность предоставлять Обществу земельные и лесные участки в случае выработки недр и леса на участках, указанных в пункте «в» статьи 5, предусмотрена также пунктом «м» статьи 8 Соглашения от 6 июня 1949 года.

⁶⁶ В соответствии с финансовой отчетностью АО «УБЖД» за 2021, 2022 и 2023 годы балансовая стоимость земли составила 52 829,6 тыс. тугриков и в течение указанного периода не изменялась. Земельный налог Обществом не уплачивается в соответствии со статьей 10 Соглашения от 6 июня 1949 года.

⁶⁷ Для решения вопроса проводились встречи с представителями государственных органов, компаний, направлялись письма, обращения в государственные и муниципальные органы управления, в том числе в Совет национальной безопасности Монголии.

общей площадью 20,77 га⁶⁸.

Вместе с тем из находящихся в пользовании АО «УБЖД» земель (55 184 га), являющихся взносом монгольской стороны в акционерный капитал АО «УБЖД» при его создании, оставались не оформленными права пользования на 61,9 %⁶⁹ (34 144,17 га⁷⁰).

Кроме того, по результатам сравнительного анализа информации о земельных участках АО «УБЖД», полученной Национальным управлением по аудиту от Главного управления землеустройства и геодезической картографии Монголии, с данными Общества установлено, что в Единую базу данных о земле Монголии не внесены сведения о регистрации права бессрочного пользования Общества на земли площадью 4 458 га.

Достоверными кадастровыми чертежами и картами землеотвода по полагающимся Обществу объектам землепользования АО «УБЖД» не располагает. Конкретизация, уточнение границ и площадей полосы отвода железной дороги в пределах города Улан-Батор соответствующими рабочими группами не реализованы.

Проверкой установлено, что по вопросу оформления прав АО «УБЖД» на земельные участки полосы отвода в пределах г. Улан-Батора сложилась негативная тенденция со стороны местных органов власти землепользования города. Так, земли, которые по Соглашению от 6 июня 1949 года подлежат оформлению на АО «УБЖД» на праве бессрочного пользования, фактически оформляются на иных лиц (юридических, физических). При этом Общество не оповещается. По истечении срока исковой давности, принятого в Монголии

⁶⁸ Ранее, в 2010 году, были оформлены права на 106 участков в г. Улан-Баторе общей площадью 162,85 га.

⁶⁹ Без учета земель, на которые дополнительно оформлены права пользования с учетом расширения станций и новых разъездов после подписания в 1949–1986 годах протоколов о внесении изменений в Соглашение от 6 июня 1949 года (в том числе приобретенные за плату).

⁷⁰ Из них 90 % (30 722 га) земли лесного фонда аймака Сэлэнгэ (АО УБЖД) проводится работа с Агентством землеустройства, геодезии и топографии Монголии и руководством аймака), 2,3 % (795,6 га) – полоса отвода аймака Дархан-Уул (оформление прав затруднено, земля под железнодорожной станцией Шарын-гол с обременением находится на лицензированной площади по добыче угля компании «Монголросцветмет»), 7,7 % (2 626,57 га) – полоса отвода в г. Улан-Баторе.

Отмечается, что на заседании рабочей группы, созданной приказом вице-премьера Монголии от 1 октября 2021 г. № 101, Столичная земельная служба проинформировала о возможности оформить права пользования на полосу отвода в г. Улан-Баторе на 2 059 га земли полосы отвода, а недостающие площади выделить в других районах для технологических и расширительных работ Общества. По состоянию на 30 августа 2024 года решение не принято.

(три года), на земельных участках начинается фактическое землепользование иных лиц (например, возведение объектов капитального строительства, которые снести фактически невозможно).

В этой связи при установлении аналогичных случаев Общество принимает меры для восстановления своих прав бессрочного пользования на землевладения в судебном порядке⁷¹.

Одним из примером нарушения прав Общества на землепользование и землевладение в рамках Соглашения от 6 июня 1949 год в пределах г. Улан-Батора является решение Губернатора района Сухэ-Батор⁷² передать компании «Эх газар» право на владение землей площадью 0,5 га, располагающейся в пределах полосы отвода железной дороги (г. Улан-Батор, район Сухэ-Батор, I квартал, возле транспортной полиции). Так, при предусмотренной передаче в бессрочное пользование Общества полосы земли по всей трассе железной дороги шириной в 120 м на перегонах (по 60 м в обе стороны от центра колеи), компании «Эх газар» передан земельный участок в пределах 61,5 м от центра железнодорожной колеи АО «УБЖД». По состоянию на 30 августа 2024 года там возводилось здание под бизнес-центр, которое находилось в высокой степени готовности.

Суды первой и апелляционной инстанции отклонили иски Общества на восстановление прав землепользования⁷³. Прецедентов сноса вновь возведенных объектов капитального строительства в г. Улан-Баторе не выявлено.

Таким образом, с момента образования АО «УБЖД» монгольской стороной не выполнено требование абзаца девятого статьи 5 Соглашения от 6 июня 1949 года – взносы в уставный капитал, определенные путем передачи в

⁷¹ Например, в 2021–2023 годах АО «УБЖД» участвовало в пяти судебных делах по земельным вопросам в качестве истца, в двух – в качестве третьей стороны. Судами разных инстанций по трем искам приняты решения в частичном / полном удовлетворении требований Общества, которые фактически не выполняются, по четырем делам – исковые требования отклонены.

⁷² Распоряжения Губернатора района Сухэ-Батор г. Улан-Батор от 22 февраля 2005 г. № 38, от 17 августа 2007 г. № 236.

⁷³ Решение Столичного суда первоначальной инстанции по административным делам от 6 января 2023 г. №128/ШШ2023/0037, определение Суда апелляционной инстанции по административным делам от 27 апреля 2023 г. № 221/МА2023/0288.

бессрочное пользование Общества земель, в полном объеме не внесены.

Принимаемые российской стороной⁷⁴ меры по оформлению прав Общества на земельные участки результативной поддержки с монгольской стороны не находят⁷⁵.

8.1.2.2. Право собственности Общества на 6 463 недвижимых объекта⁷⁶ (без учета земельных участков), введенных в эксплуатацию в период с 1939 по 2023 год, общей остаточной стоимостью на 1 июля 2024 года 700 364,5 млн тугриков не зарегистрировано в государственном реестре прав по причине отсутствия до 2018 года данного требования в законодательстве Монголии, а начиная с 2018 года – ввиду отсутствия утвержденного Правительством Монголии порядка первичной регистрации прав на государственное недвижимое имущество в государственном реестре прав, предусмотренного пунктом 10.9 Закона Монголии от 21 июня 2018 года «О государственной регистрации прав собственности».

Права собственности Общества оформлены только на два объекта недвижимого имущества общей площадью 574,41 кв. м и суммарной остаточной стоимостью на 1 января 2024 года 2 499,3 млн тугриков⁷⁷.

8.1.2.3. Общество является плательщиком налога⁷⁸ на дизельное топливо, приобретаемое для собственных нужд на внешнем рынке, что не соответствует

⁷⁴ Российская часть МПК, ОАО «РЖД», Минтранс России, Минэкономразвития России.

⁷⁵ Например, монгольская сторона только согласовала предложения в итоговый протокол 26-го заседания МПК, которое планировалось к проведению в декабре 2024 года, в том числе в части предложения российской стороны о необходимости оформления прав Общества на земельные участки. Предложенная российской стороной в качестве частичного варианта урегулирования данного вопроса возможность обмена «проблемных» земельных участков, в том числе в черте г. Улан-Батора, на соразмерные земельные участки в районе пограничной станции Замын-Ууд на границе с Китаем в целях ее развития также пока не нашла поддержку с монгольской стороны.

⁷⁶ Выборка осуществлена по объектам недвижимости стоимостью 18,9 млн тугриков (0,5 млн рублей) и более. В том числе, например, здания, сооружения, жилые дома, платформы, гаражи, технические линии и др.

⁷⁷ Здание (жилой дом) площадью 370,0 кв. м, расположенное по адресу: г. Улан-Батор, район Хан-Уул-11, ул. Зайсан кольцевая, 41/5, остаточной стоимостью 1 286,4 млн тугриков (далее – таунхаус), а также офис подразделения АО «УБЖД» Центр «Рейлком» площадью 204,41 кв. м, расположенный на 3 этаже не принадлежащего Обществу здания по адресу: г. Улан-Батор, район Баянгол, 4-й участок, 2-й микрорайон, ул. Хатанбаатара Магсаржава, д. 152, остаточной стоимостью 1 212,9 млн тугриков; свидетельства от 9 декабря 2016 г. № 000576230 (реестровая запись № Y-2206049413) и от 20 марта 2023 г. № 001093735 (реестровая запись № Y-2205083456) соответственно.

⁷⁸ Согласно статье 3 Закона Монголии от 2 июня 1995 года «О налоге на бензин и дизельное топливо» любое физическое, юридическое лицо является плательщиком налога на дизельное топливо, которое ввозит на территорию страны. Данный налог согласно статье 7 указанного закона взимается таможенным органом Монголии.

пункту «ж» статьи 8 Соглашения от 6 июня 1949 года, предусматривающему ввоз в Монголию материалов, необходимых для эксплуатации железной дороги, без взимания таможенных пошлин, налогов и сборов.

Сумма уплаченного за период с 1998 года налога на ввозимое для нужд АО «УБЖД» дизельное топливо по состоянию на 30 сентября 2024 года составила 4 102,2 млн тугриков.

8.1.2.4. Проведенный анализ показал, что Общество в закупочной деятельности руководствовалось законодательством Монголии⁷⁹, Уставом, а также внутренними правовыми актами⁸⁰. По инициативе Правления АО «УБЖД» разработано и утверждено Положение о перечне сделок, имеющих существенное значение⁸¹, что соответствует интересам акционеров по контролю за совершением сделок, которые в значительной мере могут повлиять на финансово-экономическое состояние АО «УБЖД».

Выборочной проверкой закупочной деятельности установлены факты необоснованного проведения закупок без тендерных процедур, недостатки в документации закупок, нарушения установленных сроков размещения информации о закупке.

Так, АО «УБЖД» без проведения тендерной процедуры на основании решения конкурсной комиссии от 31 мая 2021 г. № 2021/54 с КОО «Уланбаатар БУК» заключен договор купли-продажи от 22 июня 2021 г. № ХХГ-ГШ/21/049 на закупку 25 000 шпал с креплением Pandrol стоимостью 6 125 000,0 тыс. тугриков, что не соответствует пункту 7.2 статьи 7 Закона Монголии от 1 декабря 2005 года «О закупке товаров, работ и услуг на средства

⁷⁹ Законы Монголии от 1 декабря 2005 года и от 16 июня 2023 года «О закупке товаров, работ и услуг на средства государственной и местной собственности» (далее – Закон о закупках 2005 года, Закон о закупках 2023 года соответственно).

⁸⁰ В проверяемый период действовали приказы начальника дороги:

Внутреннее положение о закупочной деятельности АО «УБЖД» (утверждалось приказами начальника дороги от 21 декабря 2020 г. № А-885, от 28 апреля 2022 г. № А/359, от 9 февраля 2024 г. № А/113);

Порядок заключения, регистрации и исполнения договоров (приказы от 10 мая 2018 г. № 220, от 23 марта 2023 г. № А/296).

В настоящее время действует Положение о заключении, регистрации, выполнении договора, утвержденное приказом начальника дороги от 28 февраля 2024 г. № А/203.

⁸¹ Положение о дополнительном перечне сделок, имеющих существенное значение для АО «УБЖД», совершение которых осуществляется с предварительного согласия Правления АО «УБЖД» (далее – Положение о сделках, имеющих существенное значение), утвержденное решением Правления от 30 ноября 2021 года (протокол № 2).

государственной и местной собственности», пункту 3.10 Внутреннего положения о закупочной деятельности АО «УБЖД», утвержденного приказом начальника АО «УБЖД» от 21 декабря 2020 г. № А-885 (далее – Положение № А-885).

Кроме того, конкурсная комиссия не затребовала у участников закупки⁸² гарантии (авансового платежа, исполнения), что не соответствует пункту 3.16 Положения № А-885 и не обеспечивает интересы АО «УБЖД» в случае невыполнения поставщиком обязательств по договору.

8.2. Оценка результатов принимаемых мер по улучшению производственных и экономических показателей Общества

8.2.1. Анализ динамики основных технико-экономических и финансовых показателей деятельности Общества, включая модернизацию основных фондов и техническое развитие железной дороги в целях увеличения ее пропускной и провозной способностей, а также исполнения производственных и финансовых планов

Основными видами деятельности АО «УБЖД» являются грузовые и пассажирские перевозки. Кроме того, Общество осуществляет промышленное производство, содержание, эксплуатацию и ремонт железнодорожной инфраструктуры и объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы. Информация о достигнутых в проверенном периоде результатах представлена на рисунке 1.



Рисунок 1. Информация об объемах доходов, расходов и финансовых результатов за 2021–2023 гг., млн тугриков*

* С учетом предоставленных Обществом скидок, льгот от осуществленного возврата с продаж.

⁸² На заседании Конкурсной комиссии рассмотрены ценовые предложения компаний «Уланбаатар Бук» и «Ган хийц», полученные по запросам службы пути по закупке 25 000 железобетонных шпал (письма от 24 мая 2021 г. № 16/1674 и № 16/1675).

В целях обеспечения деятельности АО «УБЖД» на покрытие убытков в 2022 году направлялась нераспределенная часть чистой прибыли Общества за 2019–2021 годы – 49 784,9 млн тугриков, а также привлекались кредитные средства⁸³ – 11 765,2 млн тугриков.

Сведения о полученных доходах по видам деятельности Общества за проверенный период представлены на рисунке 2.

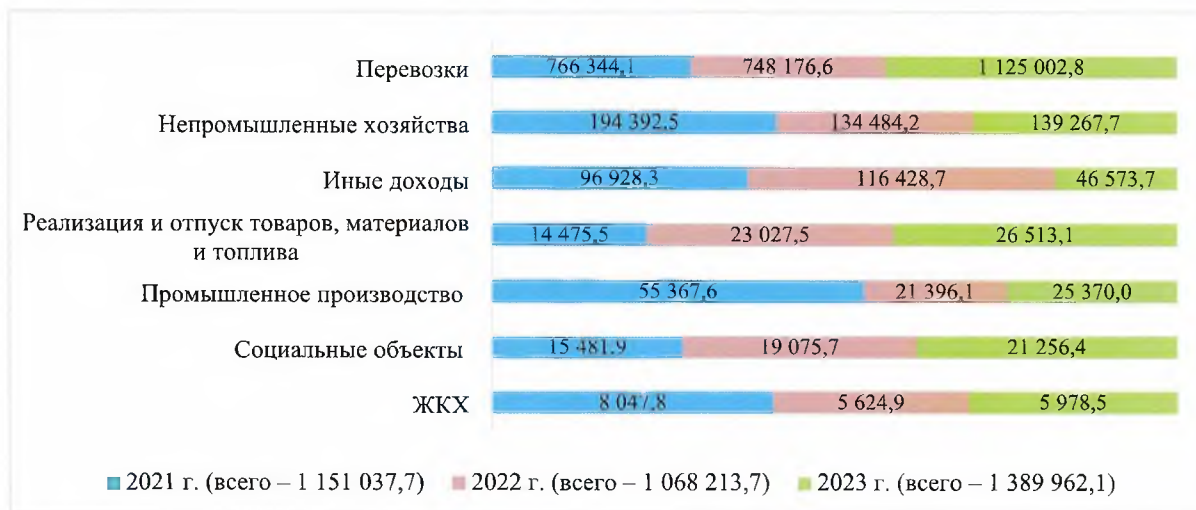


Рисунок 2. Информация о поступлении доходов по видам деятельности АО «УБЖД» за 2021–2023 гг., млн тугриков

АО «УБЖД», являясь одним из шести железнодорожных перевозчиков страны⁸⁴, обеспечивает большую часть железнодорожных перевозок Монголии. Так, по итогам 2023 года его доля в грузообороте Монголии составила 63,9 %⁸⁵. Весь объем железнодорожных перевозок экспортно-импортных грузов страны также осуществляло Общество⁸⁶.

Информация о динамике объемов грузовых перевозок за период с 2015 по 2023 год представлена на рисунке 3.

⁸³ По состоянию на 1 января 2024 года по сравнению показателями на 1 января 2021 года сумма заемных средств АО «УБЖД» уменьшилась на 18,3 % (52 681,9 млн тугриков) и составила 234 663,6 млн тугриков. Отношение общей суммы долга к общей валюте баланса на 1 января 2024 года составило 12,7 % и свидетельствует о невысокой кредитной нагрузке Общества.

⁸⁴ Согласно данным статистического отчета Минтранса Монголии за 2023 год: Компания с государственной собственностью «МТЗ» (Монгольские железные дороги) – 495,9 км (15 % общей протяженности железных дорог Монголии), ООО «Железная дорога Тавантолгой» – 356,5 км (11 %), ООО «Монголиан транс лайн» – 286,9 км (8 %), ООО «Болд Тумур Ероо Гол» (ООО «БТЕГ») – 120 км (3 %), Нефтеперерабатывающий завод в г. Сайншанд – 27,1 км (1 %).

⁸⁵ Грузооборот АО «УБЖД» 18 869,3 млн т-км к общему объему грузооборота Монголии 29 512,7 млн т-км (согласно данным статистического отчета Монголии за 2023 год).

⁸⁶ Объем перевезенных АО «УБЖД» в 2023 году экспортно-импортных грузов составил 14 758,4 млн тонн, или 100 % общего объема железнодорожных перевозок экспортно-импортных грузов Монголии (согласно данным статистического отчета Монголии за 2023 год).



Рисунок 3. Динамика грузовых перевозок АО «УБЖД» за 2015–2023 гг., млн т

Анализ показателей деятельности АО «УБЖД» показал, что с 2015 по 2023 год объем грузовых перевозок АО «УБЖД» увеличился почти в 1,7 раза (с 19 150,8 тыс. до 32 305,4 тыс. тонн в год).

Информация о выполнении в 2021–2023 годах основных бюджетных (контрольных) показателей по грузовым и пассажирским перевозкам (в разрезе направлений) по сравнению с показателями планов производственно-хозяйственной деятельности⁸⁷ представлена в таблице 1.

Таблица 1. Выполнение показателей по грузовым и пассажирским перевозкам АО «УБЖД» в 2021–2023 гг.

Наименование показателя	Ед. изм.	2021 г.			2022 г.			2023 г.		
		план	факт	% вып.	план	факт	% вып.	план	факт	% вып.
Перевезено грузов, в т. ч.	тыс. т	30 900,0	31 261,3	101,2	31 200,0	27 724,9	88,9	30 100,0	32 305,4	107,3
транзит	тыс. т	4 400,0	4 241,0	96,4	4 400,0	3 174,5	72,1	4 000,0	5 094,4	127,4
экспорт	тыс. т	11 900,0	10 992,3	92,4	11 900,0	8 642,5	72,6	11 600,0	11 129,2	95,9
импорт	тыс. т	3 100,0	3 358,0	108,3	3 200,0	3 905,9	122,1	3 100,0	3 629,2	117,1
внутригосударственные	тыс. т	11 500,0	12 670,0	110,2	11 700,0	12 002,0	102,6	11 400,0	12 452,6	109,2
Грузооборот	млн т-км	19 019,6	18 345,1	96,5	18 890,0	14 910,2	78,9	17 700,0	18 869,3	106,6
Перевезено пассажиров, в т. ч.	тыс. чел.	85,0	353,9	416,4	920,0	2 382,9	259	2 400,0	2 141,8	89,2
ввоз	тыс. чел.	-	-	-	14,1	9,2	65,1	8,0	6,1	76,3
вывоз	тыс. чел.	-	-	-	5,9	10,0	169,6	12,0	17,6	146,7
местное сообщение	тыс. чел.	85,0	353,9	416,4	900,0	2 363,7	262,6	2 380,0	2 118,1	89

⁸⁷ Грузовые и пассажирские перевозки являются основными бюджетными показателями АО «УБЖД» и определяются планами производственно-хозяйственной деятельности на соответствующий год в соответствии с Методикой формирования бюджетов АО «УБЖД», утвержденной приказом начальника дороги от 31 декабря 2014 г. № А-313 (далее – Методика формирования бюджетов), которая определяет: порядок заполнения форм бюджетов, правила ввода / расчета бюджетных показателей, основные подходы к планированию бюджетных показателей, возможные источники информации для расчета.

Наименование показателя	Ед. изм.	2021 г.			2022 г.			2023 г.		
		план	факт	% вып.	план	факт	% вып.	план	факт	% вып.
транзит	тыс. чел.	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Пассажирооборот	млн пасс.-км	24,0	90,7	377,9	217,0	701,5	323,2	710,0	797,5	112,3

В 2021 году перевыполнение плана по перевозкам составило 101,2 % в основном за счет перевыполнения плановых показателей по импорту и внутригосударственным перевозкам.

Невыполнение в 2022 году плана по грузовым перевозкам на 11,1 % связано с введением Китайскими железными дорогами с конца 2021 года ограничительных мер на прием грузов по пограничному переходу только в контейнерах по причине новой волны заболеваемости COVID-19.

В 2023 году объемы грузовых перевозок и грузооборота восстановлены. Плановый показатель перевыполнен на 7,3 % (на 2 205,4 тыс. тонн). Относительно уровня 2022 года объем перевозки грузов увеличен на 16,5 % (на 4 580,5 тыс. тонн).

Основными грузами являются: каменный уголь, на долю которого приходится более половины всех грузов, железная руда и концентрат железной руды. Также перевозятся медный концентрат, строительные грузы, плавиковый шпат, продовольственные грузы, нефть и нефтепродукты, хозяйственные грузы.

Информация об объемах и структуре доходов от перевозок за 2015–2023 годы представлена на рисунке 4.

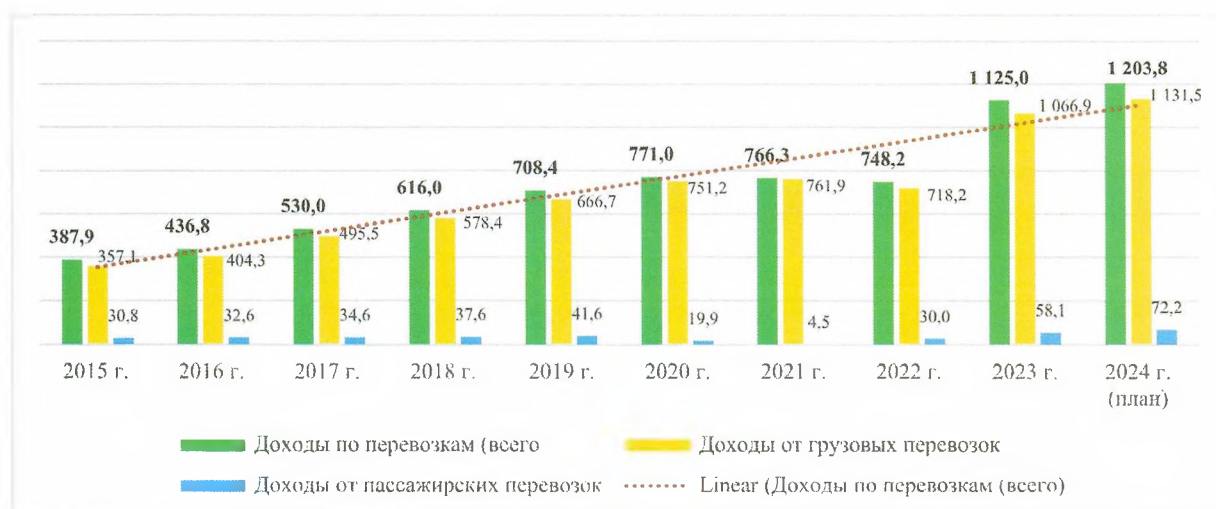


Рисунок 4. Информация о динамике и структуре доходов АО «УБЖД» от перевозок за 2015–2023 гг., млрд тугриков

Поступление доходов АО «УБЖД» от перевозочной деятельности за 2015–2023 годы в целом характеризуется положительной динамикой в основном за счет роста доходов от грузовых перевозок, за исключением падения доходов в 2021 и 2022 годах вследствие снижения объемов перевозок из-за ограничений, связанных с новой коронавирусной инфекцией.

Детальная информация об объемах поступлений доходов от перевозочной деятельности за 2021–2023 годы представлена в таблице 2.

Таблица 2. Поступление доходов от перевозочной деятельности АО «УБЖД» в 2021–2023 гг.

Наименование показателя	2020 г.	2021 г.			2022 г.			2023 г.		
	факт, млн тугр.	план, млн тугр.	факт, млн тугр.	выполнение, %	план, млн тугр.	факт, млн тугр.	выполнение, %	план, млн тугр.	факт, млн тугр.	выполнение, %
Доходы по перевозкам (всего)	771 028,5	800 602,0	766 344,1	95,7	878 015,0	748 176,6	85,2	1 050 960,6	1 125 002,8	107
<i>Доходы от грузовых перевозок</i>	<i>751 153,8</i>	<i>798 354,1</i>	<i>761 859,9</i>	<i>95,4</i>	<i>866 760,7</i>	<i>718 173,8</i>	<i>82,9</i>	<i>995 305,2</i>	<i>1 066 913,9</i>	<i>107,2</i>
Транзит	234 596,8	252 624,4	242 173,3	95,9	263 245,3	173 843,2	66	287 340,2	358 694,1	124,8
РФ-КНР	168 460,7	165 617,7	156 699,7	94,6	163 905,0	103 418,5	63,1	170 479,7	209 140,9	122,7
КНР-РФ	66 136,2	87 006,7	85 473,5	98,2	99 340,3	70 424,7	70,9	116 860,5	149 553,1	128
Экспорт	298 486,6	315 846,5	280 964,4	89	357 991,5	254 370,9	71,1	430 416,9	373 066,5	86,7
В РФ	5 203,3	5 654,4	6 362,6	112,5	6 023,8	6 534,4	108,5	6 960,8	6 567,6	94,4
В КНР	293 283,3	310 192,0	274 601,8	88,5	351 967,7	247 836,5	70,4	423 456,1	366 498,9	86,5
Импорт	74 880,2	80 961,6	87 001,4	107,5	93 149,3	120 699,8	129,6	98 189,8	121 549,5	123,8
Из РФ	35 211,6	40 881,8	42 960,9	105,1	45 890,7	48 795,4	106,3	48 398,8	59 068,1	122
Из КНР	39 668,6	40 079,7	44 040,5	109,9	47 258,6	71 904,4	152,2	49 791,0	62 481,4	125,5
Внутригосударственное сообщение	98 967,7	99 421,6	101 957,6	102,6	100 074,5	101 788,4	101,7	114 858,2	135 598,5	118,1
Доп. сборы	44 222,5	49 500,0	49 763,3	100,5	52 300,0	67 471,5	129	64 500,0	78 005,3	120,9
<i>Доходы от пассажирских перевозок</i>	<i>19 874,7</i>	<i>2 247,9</i>	<i>4 484,2</i>	<i>199,5</i>	<i>11 254,3</i>	<i>30 002,9</i>	<i>266,6</i>	<i>55 655,4</i>	<i>58 088,8</i>	<i>104,4</i>
Ввоз	161,3	-	-	-	2 242,1	2 049,8	91,4	3 069,7	1 425,4	46,4
Вывоз	110,4	-	-	-	868,9	1 543,7	177,7	3 337,6	5 369,6	160,9
Местное	18 203,3	747,9	3 002,4	401,5	6 544,5	24 664,9	376,9	46 448,1	48 456,9	104,3
Транзит	46,6	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Перевозка багажа и почты	1 353,1	1 500,0	1 481,8	98,8	1 598,8	1 744,5	109,1	2 800,0	2 837,0	101,3

Анализ показал, что большая часть доходов АО «УБЖД» поступает от перевозочной деятельности, прежде всего от грузовых перевозок, которые в 2021 году составили 99,4 % доходов от перевозок (761 859,9 млн тугриков), в 2022 году – 96 % (718 173,8 млн тугриков), в 2023 году – 94,8 % (1 066 913,9 млн тугриков).

Основные доходы по грузовым перевозкам Общество получает за счет экспорта и транзитных перевозок (Россия – Китай, Китай – Россия). Так, более трети доходов составляют поступления от экспорта грузов: в 2021 году – 280 964,4 млн тугриков, в 2022 году – 254 370,9 млн тугриков, в 2023 году – 373 066,5 млн тугриков.

Доходы от транзитных перевозок в 2021 году составили 31,8 % (242 173,3 млн тугриков) поступлений от грузовых перевозок, в 2022 году – 23,2 % (173 843,2 млн тугриков), в 2023 году – 33,6 % (358 694,1 млн тугриков).

Объем эксплуатационных расходов АО «УБЖД» с 2015 по 2023 год вырос более чем в 2,6 раза, что показано на рисунке 5.

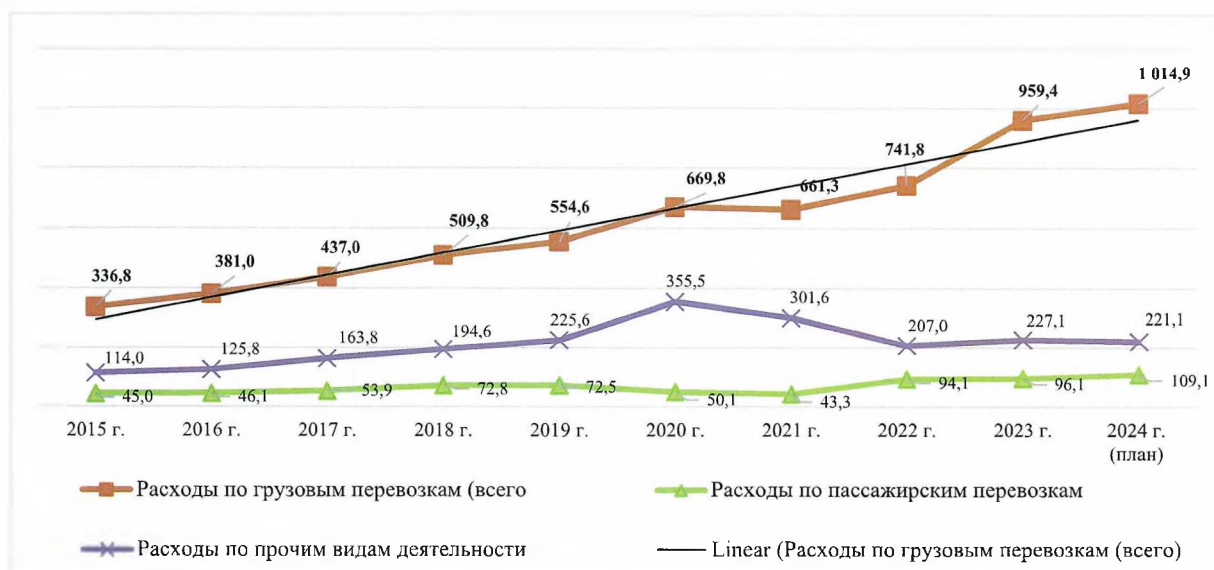


Рисунок 5. Динамика расходов АО «УБЖД» по перевозкам и прочим видам деятельности* за 2015–2023 гг., млрд тугриков

* Без учета иных направлений: штрафы, пени, неустойки, курсовая разница.

Информация об объеме и структуре расходов на перевозки АО «УБЖД» представлена в таблице 3.

Таблица 3. Объем и структура расходов на перевозки

Наименование показателя	2021 г.		2022 г.		2023 г.		2022 г. к 2021 г.		2023 г. к 2022 г.		2023 г. к 2021 г.	
	млн тугр.	доля, %	млн тугр.	доля, %	млн тугр.	доля, %	млн тугр.	%	млн тугр.	%	млн тугр.	%
Расходы по перевозкам по элементам затрат, из них:	704 600,3	-	835 895,2	-	1 055 563,0	-	131,3	118,6	219,7	126,3	351,0	149,8
затраты на оплату труда	262 910,7	37,3	290 398,7	34,7	367 024,2	34,8	27,5	110,5	76,6	126,4	104,1	139,6
отчисления на социальные нужды	38 111,3	5,4	40 728,9	4,9	51 295,6	4,9	2,6	106,9	10,6	125,9	13,2	134,6

Наименование показателя	2021 г.		2022 г.		2023 г.		2022 г. к 2021 г.		2023 г. к 2022 г.		2023 г. к 2021 г.	
	млн тугр.	доля, %	млн тугр.	доля, %	млн тугр.	доля, %	млн тугр.	%	млн тугр.	%	млн тугр.	%
материалы	66 402,0	9,4	50 164,1	6	84 650,3	8	-16,2	75,5	34,5	168,7	18,2	127,5
топливо	172 378,3	24,5	268 798,2	32,2	315 603,3	29,9	96,4	155,9	46,8	117,4	143,2	183,1
<i>в т. ч. на тягу</i>	<i>169 256,3</i>	<i>24</i>	<i>263 947,0</i>	<i>31,6</i>	<i>309 603,9</i>	<i>29,3</i>	<i>94,7</i>	<i>155,9</i>	<i>45,7</i>	<i>117,3</i>	<i>140,3</i>	<i>182,9</i>
электро-энергия	3 640,1	0,5	5 415,1	0,6	7 028,2	0,7	1,8	148,8	1,6	129,8	3,4	193,1
амортизация	61 018,5	8,7	90 027,7	10,8	102 244,7	9,7	29,0	147,5	12,2	113,6	41,2	167,6
прочие затраты	100 139,3	14,2	90 362,5	10,8	127 716,7	12,1	-9,8	90,2	37,4	141,3	27,6	127,5

К расходам на прочие виды деятельности относятся расходы на производство, услуги (торговля и снабжение, эксплуатация коммунального хозяйства, содержание медицинских учреждений и др.).

В проверенном периоде расходы по грузовым и пассажирским перевозкам выросли на 49,8 % и составили в 2021 году 704 600,3 млн тугриков, в 2022 году – 835 895,2 млн тугриков (+18,6 % к уровню предыдущего года), в 2023 году – 1 055 563,0 млн тугриков (+26,3 %).

В структуре расходов АО «УБЖД» на перевозочную деятельность в 2021–2023 годах основной объем занимают расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды (40,5 %), а также на топливо (29,2 %).

Анализ объема и структуры расходов по перевозкам показал, что в 2021–2023 годах значительно увеличилась себестоимость по всем элементам затрат: на оплату труда (+39,6 %), отчисления на социальные нужды (+34,6 %), материалы (+27,5 %), топливо (+83,1 %), электроэнергия (+93,1 %), амортизация (+67,6 %), прочие затраты (+27,5 %), что повлияло на рентабельность перевозок и связано с увеличением объемов перевозок, ежегодной индексацией заработной платы⁸⁸, инфляционными процессами,

⁸⁸ Приказом начальника дороги от 17 сентября 2021 г. № А/779 с 1 сентября 2021 года основная зарплата (должностной оклад и почасовая тарифная ставка) увеличены на 5 %.

Приказом начальника дороги от 5 сентября 2022 г. № А/697 основная зарплата увеличена на 10 %: с 1 сентября 2022 года на 6 %, с 1 ноября 2022 года – на 4 %.

Приказом начальника дороги от 20 июня 2023 г. № А/589 увеличен размер основной зарплаты, изменены размеры месячного премиального вознаграждения и размеры некоторых надбавок, а именно: размер основной зарплаты (должностного оклада и зарплаты, установленной почасовой расценкой) увеличен на 10 %; сумма в размере 10 % от размера ежемесячного премиального вознаграждения по результатам труда, рассчитанного от основной зарплаты, переведена в сумму начисления основной зарплаты, а максимальный размер ежемесячного премиального вознаграждения по результатам труда установлен в размере 25 и 40 %; размер надбавки за непрерывный стаж работы увеличивается со 2-го года работы в Обществе и до завершения 1-го года работы на 1 % ежегодно, с 12-го и до завершения 25-го года на 0,5 % ежегодно, с 26-го года работы установлен в постоянном размере 17,5 %; размер территориально-зональной надбавки переведен в неизменную денежную сумму (без уменьшения общей суммы, расходуемой на выплаты по территориально-зональной надбавке).

изменением курсов валют.

Данные о финансовых результатах и рентабельности перевозок (с учетом дополнительных услуг, связанных с перевозкой грузов) представлены в таблице 4.

Таблица 4. Информация о финансовых результатах и рентабельности перевозок АО «УБЖД»

Наименование бюджетного показателя	2021 г., млн тугр.	2022 г., млн тугр.	2023 г., млн тугр.	2022 г. к 2021 г., млн тугр.	2022 г. к 2021 г., %	2023 г. к 2022 г., млн тугр.	2023 г. к 2022 г., %
Доходы по перевозкам, в т. ч.:	766 344,1	748 176,6	1 125 002,8	-18 167,5	97,6	376 826,1	150,4
доходы от грузовых перевозок	761 859,9	718 173,8	1 066 913,9	-43 686,1	94,3	348 740,1	148,6
доходы от пассажирских перевозок	4 484,2	30 002,9	58 088,8	25 518,6	669,1	28 086,0	193,6
Расходы по перевозкам, в т. ч.:	704 600,3	835 895,2	1 055 563,0	131 295,0	118,6	219 667,7	126,3
расходы по грузовым перевозкам	661 289,2	741 769,8	959 437,5	80 480,6	112,2	217 667,7	129,3
расходы по пассажирским перевозкам	43 311,1	94 125,5	96 125,5	50 814,4	217,3	2 000,0	102,1
Финансовый результат по перевозкам*, в т. ч.	61 743,8	-87 718,6	69 439,8	-149 462,4	-142,1	157 158,4	179,2
по грузовым перевозкам	100 570,7	-23 596,0	107 476,4	-124 166,7	-23,5	131 072,4	555,5
по пассажирским перевозкам	-38 826,8	-64 122,6	-38 036,6	-25 295,8	165,2	26 086,0	59,3
Рентабельность перевозок**, в т. ч., %	8,1	-11,7	6,2	-19,8	-	17,9	153
по грузовым перевозкам, %	13,2	-3,3	10,1	-16,5	-	13,4	406,1
по пассажирским перевозкам, %	-865,9	-213,7	-65,5	652,2	-	148,1	30,6

* В соответствии с Методикой формирования бюджетов для расчета показателя «финансовый результат по перевозкам» применяется следующий алгоритм – доходы по перевозкам за вычетом расходов по перевозкам и нераспределенных расходов, относимых на себестоимость.

** В соответствии с Методикой формирования бюджетов показатель «рентабельность по перевозкам» рассчитывается как отношение финансового результата по перевозкам к доходам по перевозкам.

Несмотря на проведение индексаций тарифов на грузовые перевозки, положительную рентабельность транзитных перевозок и дополнительных услуг, связанных с перевозкой, рентабельность грузовых перевозок в целом по итогам 2022 года является отрицательной и составила (-)3,3 %. Снижение показателя рентабельности к уровню 2021 года составило (-)16,5 %, в том числе за счет роста инфляции, изменения курсов валют, снижения объема перевозок высокодоходных грузов, а также роста цены на топливо.

Проведенная с 1 июля 2023 года индексация тарифов на местные и

международные перевозки пассажиров на 50 % и изменение пассажиропотока позволили повысить уровень рентабельности пассажирских перевозок относительно уровня 2022 года. Вместе с тем в 2023 году рентабельность пассажирских перевозок остается отрицательной (-65,5 %).

За счет проведенной индексации тарифов на грузовые и пассажирские перевозки, снижения цены на топливо рентабельность перевозок в целом по итогам 2023 года составила 6,2 % и увеличена к уровню 2022 года на 17,9 %.

8.2.2. Оценка результативности мер, принимаемых Обществом по повышению производительности деятельности, оптимизации издержек и увеличению прибыли, включая деятельность социальных подразделений АО «УБЖД»

8.2.2.1. Состояние железнодорожной инфраструктуры АО «УБЖД» является ключевым ограничением для роста объемов и качества перевозок, что требует принятия и реализации решений по ее модернизации, а также интеграции с инфраструктурой соседних стран.

Так, участки пути с просроченным капитальным ремонтом на 1 января 2024 года составили 1 038 км, из них 337,2 км – по главному ходу⁸⁹.

Подвижной состав АО «УБЖД» характеризуется высокой степенью износа. Из 141 эксплуатируемого локомотива (с учетом переданных в 2024 году в качестве взноса российской стороны в акционерный капитал АО «УБЖД»)⁹⁰ у 51 локомотива (36,2 %)⁹¹ истек срок службы, назначенный заводом-изготовителем от 1 до 10 и более лет⁹². У 52,7 % вагонов истек срок эксплуатации от 1 до 10 и более лет⁹³. Использование подвижного состава с истекшими сроками эксплуатации не соответствует стандартам Монголии.

Для обеспечения экономического развития, способствующего повышению конкурентоспособности и реализации транзитного потенциала, АО «УБЖД» с 2018 года реализует Первоочередные мероприятия Программы

⁸⁹ По информации АО «УБЖД», утвержденной первым заместителем начальника дороги (НЗ-1) по согласованию с заместителем начальника дороги по инфраструктуре (НЗП).

⁹⁰ По состоянию на 30 августа 2024 года.

⁹¹ Остаточной стоимостью на 31 декабря 2023 года 2 481,4 млн тугриков.

⁹² От 1 до 5 лет – семь локомотивов, от 6 до 9 лет – 29 локомотивов, от 10 и более лет – 15 локомотивов.

⁹³ Из 3 108 вагонов у 1 637 вагонов (52,7 %) истек срок эксплуатации: от 1 до 5 лет – 351 вагон, от 6 до 10 лет – 432 вагона, от 10 и более лет – 854 вагона.

технической модернизации и развития АО «УБЖД» до 2030 года (далее – Программа модернизации), в результате которых до 2020 года планировалось увеличение пропускной и провозной способности АО «УБЖД» до 21 пары поездов и 34,1 млн тонн соответственно, обновление локомотивного парка, реконструкция (модернизация) инфраструктуры дороги, развитие пассажирского комплекса и железнодорожного транспорта. Однако Первоочередные мероприятия АО «УБЖД» до настоящего времени не выполнены.

Решением Правления (протокол от 16 августа 2022 г. № 4) срок Первоочередных мероприятий продлен до 2024 года для выполнения в 2023–2024 годах дополнительного объема работ по капитальному ремонту 54 км пути за счет экономии денежных средств, а также строительства второго главного пути протяженностью 14,6 км на перегоне Замын-Ууд – Шаргын овоо и второго узкоколейного главного пути протяженностью 4,6 км на перегоне Замын-Ууд – Эрлян (Китай). Кроме того, скорректированы сроки завершения работ по 13 мероприятиям.

Уточненный общий объем инвестиций на реализацию Первоочередных мероприятий составил 221,7 млн долларов США. Исполнение по ним в 2018–2023 годах составило 173,0 млн долларов (78 %), из них 44,7 млн долларов США (25,8 %) – заемные средства, 128,3 млн долларов (74,2 %) – собственные средства.

В результате реализации Первоочередных мероприятий по строительству нового разъезда, дополнительных приемо-отправочных путей, капитальному ремонту пути, обновлению локомотивного парка, оборудованию локомотивов бортовыми системами безопасности по итогам 2023 года объем перевозок грузов увеличился на 7,3 млн тонн и составил 32,3 млн тонн (94,7 % планового значения), пропускная способность дороги увеличилась на 3,7 пары поездов и составила 18,1 пары поездов (86,2 %).

Отдельные мероприятия не завершены в установленный срок, что негативно повлияет на достижение результатов Первоочередных мероприятий.

Так, не завершены мероприятия по строительству дополнительных приемо-отправочных путей на станциях и разъездах: Цайдам, Хангай, 36-й разъезд. Не реализовано в полном объеме мероприятие по оборудованию локомотивов бортовыми системами безопасности⁹⁴.

Кроме того, отсутствие промежуточных показателей реализации мероприятий не способствует обеспечению контроля за своевременностью их выполнения.

Потребность в почти трехкратном увеличении объемов грузовых перевозок для реализации Программы создания экономического коридора Россия – Монголия – Китай⁹⁵ требует принятия комплексных мер по модернизации АО «УБЖД», формированию системы планирования (текущего, среднесрочного и долгосрочного), установлению ключевых целевых показателей деятельности АО «УБЖД», а также по контролю реализации плановых документов достижения целей.

Вместе с тем на протяжении более двух лет АО «УБЖД» не реализовано поручение Правления от 16 августа 2022 года по актуализации Программы модернизации и по разработке Стратегии развития АО «УБЖД».

Исполнение контракта по актуализации Программы модернизации в определенный договором № Д-13/23⁹⁶ срок не завершено (до 30 сентября 2024 года). По состоянию на 28 декабря 2024 года АО «УБЖД» и

⁹⁴ В связи с трудностями по поставкам оборудования бортовых систем безопасности АО «УБЖД» планирует предложить Правлению продлить срок реализации мероприятий по оборудованию указанными системами до 2027 года.

⁹⁵ По итогам заседания Совместной рабочей группы по разработке технико-экономических обоснований развития и модернизации Центрального железнодорожного коридора Экономического коридора Россия – Монголия – Китай от 2 апреля 2024 года (Протокол III) сторонами определены и утверждены прогнозы объемов перевозок грузов по Центральному железнодорожному коридору на период до 2050 года (с 28 009 тыс. тонн перевозимых грузов в 2022 году до 90 700 тыс. тонн перевозимых грузов к 2050 году, из них: грузовые перевозки по направлению Россия – Монголия – Россия – с 2 657,0 тыс. до 6 600,0 тыс. тонн, по направлению Монголия – Китай – Монголия – с 10 173,0 тыс. до 44 800,0 тыс. тонн, транзитные перевозки – с 3 158,0 тыс. до 15 300,0 тыс. тонн, местные грузы – с 12 002,0 тыс. до 24 000,0 тыс. тонн).

⁹⁶ АО «УБЖД» по результатам тендерного отбора на консультационные услуги с АО «Мосгипротранс» заключен договор на выполнение работ от 27 сентября 2023 г. № Д-13/23 (далее – договор № Д-13/23). В соответствии с пунктом 1.1 договора № Д-13/23 АО «Мосгипротранс» обязуется в соответствии с техническим заданием и календарным планом выполнить работы по теме «Актуализация «Программы технической модернизации и развития АО «УБЖД» до 2030 года» и передать АО «УБЖД» результаты работ, а АО «УБЖД» обязуется принять результаты выполненных работ и оплатить их. Цена договора – 2 668 858,0 тыс. тугриков. Договор № Д-13/23 заключен по цене, определенной Планом закупочной деятельности АО «УБЖД» на 2023 год.

АО «Мосгипротранс» не завершена работа по устранению замечаний по результатам реализации второго этапа с целью согласования и утверждения актуализированной Программы модернизации⁹⁷. Указанное не способствует своевременному использованию полученных результатов, может повлечь утрату их актуальности и привести к неэффективному использованию средств, выплаченных по договору № Д-13/23.

Отсутствие актуализированной Программы модернизации не позволяет приступить к разработке Стратегии комплексного развития АО «УБЖД» в связи с тем, что ее первый этап должен быть синхронизирован с актуализированной Программой модернизации. По оценке ОАО «РЖД», ориентировочный срок утверждения указанных плановых документов АО «УБЖД» смещается на первое полугодие 2025 года.

Указанное влечет риски недостижения целей Программы создания экономического коридора Россия – Монголия – Китай и, по мнению контрольных органов, связано в том числе с отсутствием должного контроля сторон Соглашения от 6 июня 1949 года за реализацией решений органов управления АО «УБЖД».

Кроме того, согласно ТЭО экономического коридора «Монголия – Россия – Китай»⁹⁸ монгольской стороны, разработанному в рамках развития национального участка с 2025 по 2035 год, предполагается реализация двух проектов: развитие существующей инфраструктуры АО «УБЖД», а также строительство новой железнодорожной линии. Перевозка экспортных и транзитных грузов планируется по новой линии, а пассажирские и местные грузоперевозки – по существующей однопутной линии АО «УБЖД».

Такой подход не соответствует интересам сторон по освоению прогнозируемых объемов перевозок по сети АО «УБЖД»⁹⁹ с сохранением единой транспортной сети и действующей операционной модели, а также

⁹⁷ Два этапа исполнения договора № Д-13/23, заключенного АО «УБЖД» и АО «Мосгипротранс», завершены, плановый срок завершения третьего этапа – 30 сентября 2024 года.

⁹⁸ Техничко-экономическое обоснование реконструкции железнодорожной линии Сухэ-Батор – Замын-Ууд в рамках экономического коридора «Монголия – Россия – Китай» (далее – ТЭО экономического коридора «Монголия – Россия – Китай»).

⁹⁹ Письмо ОАО «РЖД» от 2 ноября 2024 г. № 70 ИСХ-27121.

негативно скажется на финансовом положении АО «УБЖД».

8.2.2.2. Анализ показал, что в проверенном периоде Общество не принимало достаточных мер в целях оптимизации отдельных расходов.

Так, в 2021–2023 годах около трети расходов Общества на перевозки составляли расходы на закупку дизельного топлива (топливо на тягу). Их объем за указанный период вырос более чем в 1,8 раза. При этом меры к продолжению сотрудничества с КОО «Роснефть–Монголия» – эксклюзивным прямым поставщиком дизельного топлива на территорию Монголии от ПАО «НК «Роснефть», осуществлявшей поставки Обществу в 2014–2019 годах, приняты только в 2024 году.

Поставка дизельного топлива для нужд Общества с 2020 года осуществляется контрагентом – посредником, отобранном по результатам тендеров, – монгольской КОО «Шунхлай». Исходя из условий договоров 2020–2023 годов, оплата услуг поставщика-посредника за период с октября 2020 года по сентябрь 2024 года оценочно составила 48 831,7 млн тугриков.

С 2016 года, то есть на протяжении восьми лет, остается нерешенным вопрос по дальнейшему использованию / продаже¹⁰⁰ таунхауса остаточной стоимостью на 1 января 2024 года 1 286,4 млн тугриков. Спрос на данный объект отсутствует, и Общество несет расходы на его содержание (за 2020–2023 годы – 17,2 млн тугриков).

8.2.2.3. Традиционной остается финансовая нагрузка АО «УБЖД» по содержанию объектов социального назначения, находящихся на его балансе.

По состоянию на 1 января 2024 года в составе основных средств АО «УБЖД» числилось 937 объектов социального назначения¹⁰¹ общей остаточной стоимостью 72 979,5 млн тугриков. Деятельность большинства из них планово-убыточная, что в итоге оказывает негативное влияние на размер дивидендов акционеров.

¹⁰⁰ Поручения начальнику дороги (протоколы заседаний Правления от 5 декабря 2016 г. № 4 (пункт 9.1) и от 9 февраля 2017 г. № 3 (пункт 7.3)).

¹⁰¹ Детские сады, интернат, медучреждения, дом отдыха, колледж (профессионально-техническое училище), институт, ансамбль, спортивный комплекс, Центр обучения путевых дорожных мастерских станций, Детская железная дорога, котельные, клубы (дома культуры), а также служебные квартиры (801).

Данные о финансовых результатах и рентабельности деятельности объектов социального назначения представлены в таблице 5.

Таблица 5. Информация о финансовых результатах и рентабельности деятельности объектов социального назначения АО «УБЖД»

(млн тугриков)

Показатель	Направление подразделений Общества	Отчетный год		
		2021	2022	2023
Расходы	ЖКХ, в т. ч.:	24 739,9	18 388,1	24 163,3
	эксплуатация жилого фонда	4 251,8	5 890,1	7 448,5
	эксплуатация коммунального хозяйства	20 488,1	12 498,0	16 714,8
	больницы, амбулатории, детсады и др. медучреждения	24 865,4	28 229,1	34 817,7
	институт транспорта	3 573,9	3 703,0	4 278,1
	профессионально-техническое училище	2 257,8	1 489,4	2 216,5
	клуб, интернат и др. культурно-бытовые предприятия	4 458,4	4 653,9	6 217,9
	Итого	59 895,4	56 463,5	71 693,5
Доходы	ЖКХ, в том числе:	8 047,8	5 624,9	5 978,5
	эксплуатация жилого фонда	517,7	534,6	545,9
	эксплуатация коммунального хозяйства	7 530,1	5 090,3	5 432,6
	больницы, амбулатории, детсады и др. медучреждения	9 165,7	11 470,5	12 020,8
	институт транспорта	3 380,2	3 345,9	3 668,3
	профессионально-техническое училище	1 924,8	1 424,6	2 581,4
	клуб, интернат и др. культурно-бытовые предприятия	1 011,2	2 834,7	2 985,8
Итого	23 529,7	24 700,6	27 234,8	
Прибыль (+)/ убыток (-)	ЖКХ, в том числе:	-16 692,1	-12 763,2	-18 184,8
	эксплуатация жилого фонда	-3 734,1	-5 355,5	-6 902,6
	эксплуатация коммунального хозяйства	-12 958,0	-7 407,7	-11 282,2
	больницы, амбулатории, детсады и др. медучреждения	-15 699,7	-16 758,6	-22 796,9
	институт транспорта	-193,7	-357,1	-609,7
	профессионально-техническое училище	-333,0	-64,8	364,9*
	клуб, интернат и др. культурно-бытовые предприятия	-3 447,2	-1 819,2	-3 232,1
Итого	-36 365,7	-31 762,9	-44 458,6	

* Обусловлено ростом платы за обучение на 30 % согласно приказу начальника дороги от 13 июня 2023 г. № А/558.

Общий объем убытков социальных подразделений АО «УБЖД» 2021–2023 годах составил 112 587,2 млн тугриков, из которых 91,4 % (102 895,3 млн тугриков) приходится на жилищно-коммунальное хозяйство и здравоохранение.

Ежегодно дотациями за счет доходов от других видов деятельности Общества компенсировалось около 60 % общего объема расходов социальных подразделений АО «УБЖД» (в том числе в 2021 году – 60,7 %, в 2022 году – 56,3 %, в 2023 году – 62 %).

В 2021–2022 годах объекты основных средств в государственную и муниципальную собственность Монголии Обществом не передавались,

в 2023 году¹⁰² безвозмездно передан государству один объект¹⁰³.

Прорабатывается вопрос о передаче в муниципальную собственность 11 котельных¹⁰⁴, потребителями услуг которых являются в основном другие организации и частные дома (68 %), а доля железнодорожных хозяйств и организаций составляет только 32 %. Расходы Общества на содержание указанных котельных в 2023 году составили 6 830,0 млн тугриков, или около 41 % расходов на эксплуатацию коммунального хозяйства.

8.2.2.4. В 2021–2023 годах расходы средств Фонда начальника дороги (далее также – Фонд), одним из источников формирования которого является чистая прибыль АО «УБЖД», составили 13 222,2 млн тугриков.

Объем переходящих остатков Фонда вырос с 2015 по 2023 год в 29,8 раза.



Рисунок 6. Информация о переходящих остатках средств Фонда в 2015–2023 гг., млрд тугриков

При отсутствии утвержденной дивидендной политики Общества на формирование Фонда распределялась часть прибыли в размере большем (за 2016–2018 годы) или равном (за 2020–2021 годы) части прибыли, направляемой на дивиденды акционерам. Например, по итогам 2021 года на выплату дивидендов акционерам и в Фонд начальника дороги направлено по 4 952,8 млн тугриков¹⁰⁵.

В проверенном периоде расходование средств Фонда осуществлялось по

¹⁰² Во исполнение решения Правления (протокол от 30 октября 2023 г. № 9).

¹⁰³ Здание школы на 25 переезде на 120 учебных мест общей площадью 450 кв. м, расположенное на станции Олон-Овоо сомона Даланджаргалан, аймака Дорноговь.

¹⁰⁴ Расположены на станциях Зуунхараа, Багахангай, Чойр, Сайншанд.

¹⁰⁵ По итогам 2015–2021 годов решениями Общего собрания акционеров в Фонд распределено от 10 до 85 % чистой прибыли АО «УБЖД» (за 2015 год – 40 %, за 2016 год – 75 %, за 2017 год – 45 %, за 2018 год – 85 %, за 2020 год – 20 %, за 2021 год – 10 %). Решением Общего собрания акционеров часть чистой прибыли за 2019 год в Фонд начальника дороги не направлялась.

приказам начальника дороги в течение всего финансового года за счет переходящего остатка Фонда, а также ежемесячных поступлений доходов от манифестов¹⁰⁶ независимо от наличия решения Общего собрания акционеров о распределении в Фонд части чистой прибыли по итогам прошедшего финансового года.

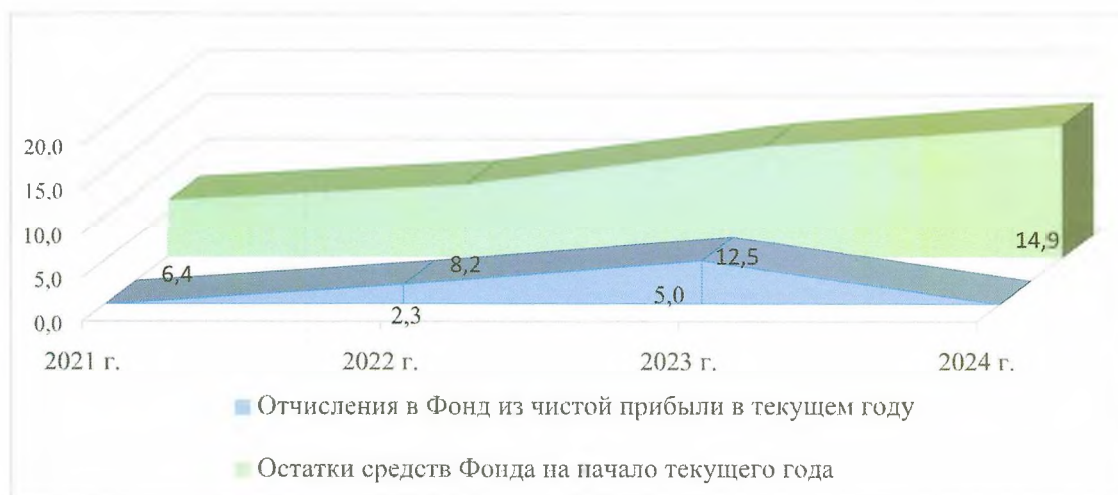


Рисунок 7. Информация об объемах средств Фонда в 2021–2023 гг., млрд тугриков

При стабильном росте неиспользованных остатков средств Фонда его пополнение из чистой прибыли без учета переходящих остатков является нецелесообразным и свидетельствует о недостатках планирования, а также об отсутствии должного уровня подготовки сторон соответствующих решений Общего собрания акционеров о распределении чистой прибыли АО «УБЖД».

Сравнительный анализ направлений расходования средств Фонда показал наличие дублирующих видов выплат¹⁰⁷. Кроме того, предусмотренное Положением о Фонде направление расходования «выплаты согласно

¹⁰⁶ Доходы Общества от оказания услуг организациям, осуществляющим перевозку грузов, по заполнению грузового манифеста для таможенных органов Монголии.

По приказу начальника дороги от 17 января 2017 г. № А-14 (пункт 2) Фонд ежемесячно пополняется доходами от грузового манифеста: в 2021 году – 4 398,7 млн тугриков, в 2022 году – 3 904,2 млн тугриков, в 2023 году – 6 204,1 млн тугриков.

¹⁰⁷ Например, при проявлении инициативы в увеличении доходов, прибылей, внедрении передовых методов работы, за многолетние заслуги в развитии железнодорожного хозяйства (подпункт «в» пункта 3.1 Положения о фонде начальника Улан-Баторской железной дороги (далее – Положение о Фонде), утвержденного Правлением (протокол заседания от 16–18 ноября 2005 г. № 6), предусмотрены премиальные выплаты. При этом премирование новаторов производства, рационализаторов, внесших значительный вклад в развитие дороги, предусмотрено также подпунктом «б» пункта 3.3 Положения о Фонде. Подпунктом «б» пункта 3.4 Положения о Фонде также предусмотрено премирование авторов, которые в результате интеллектуального труда, инициативы железнодорожников создали и внедрили в производство новое творение, полезную модель, модель продукта, логотипа товара, творение, касающееся авторского права.

утвержденным сметам» характеризуется значительной вариативностью и создает предпосылки для осуществления Обществом широкого ряда расходов, в том числе не относящихся к его деятельности. Такие расходы Общества в 2021–2023 годах составили 2 431,9 млн тугриков¹⁰⁸.

Отмечается, что новое Положение о фонде начальника дороги, поручение о разработке которого дано в 2017 году¹⁰⁹, до настоящего времени не согласовано и не утверждено.

8.2.2.5. В качестве конечного владельца учрежденной Обществом дочерней страховой компании КОО «Ган Зам даатгал» с уставным капиталом 5 000,0 млн тугриков, которая согласно свидетельству о государственной регистрации от 1 октября 2007 г. № 9017001011 находится в 100-процентной собственности Общества, с 28 сентября 2020 года зарегистрирован ее исполнительный директор.

Возможность регистрации в качестве конечного владельца КОО «Ган Зам даатгал» ее исполнительного директора предусмотрена подпунктом «а» пункта 3.1.6 статьи 3 Закона о борьбе с отмыванием денег¹¹⁰, согласно которому конечным владельцем признается юридическое лицо, владеющее большей частью активов юридического лица единолично или совместно с другими. В соответствии с пунктом 6¹.7 Порядка ведения государственного реестра юридических лиц, его филиалов и представительств¹¹¹ в качестве конечного собственника регистрируется лицо, прямо или косвенно владеющее большей частью имущества юридического лица единолично или совместно с другими лицами. Таким образом, указанное не способствует соблюдению интересов АО «УБЖД» как единоличного собственника данной компании.

Кроме того, на протяжении трех лет остается нереализованным решение

¹⁰⁸ В том числе расходы на командирование работников Минтранса Монголии, ремонт и обустройство Минтранса Монголии, выплату премий сторонним организациям и физическим лицам, оказание содействия Посольству Монголии в Москве и др. (с учетом результатов проверки Национальным управлением по аудиту Минтранса Монголии).

¹⁰⁹ Приказ начальника дороги от 17 января 2017 г. № А-14 (пункт 4).

¹¹⁰ Закон Монголии от 31 мая 2013 года «О борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма» (в редакции от 26 апреля 2018 года) (далее – Закон о борьбе с отмыванием денег).

¹¹¹ Утвержден приказом Министра юстиции и внутренних дел Монголии от 1 ноября 2018 г. № А/208.

Правления¹¹² об одобрении учреждения дочернего общества на базе структурного подразделения АО «УБЖД» – Центра «Рейлком» в целях развития международной транзитной сети передачи данных через территорию Монголии¹¹³.

Отмечается, что в 2022 году Обществом произведен обмен¹¹⁴ офисного помещения, занимаемого Центром «Рейлком»¹¹⁵, на офисное помещение той же площади, но с улучшением его технических, эксплуатационных и стоимостных характеристик¹¹⁶. На данный объект недвижимости оформлено свидетельство, подтверждающее право собственности АО «УБЖД».

В связи с указанным, по мнению контрольных органов, Общему собранию акционеров необходимо рассмотреть решение Правления о создании дочернего общества на базе структурного подразделения АО «УБЖД» – Центра «Рейлком» и принять меры, по согласованию с компетентными органами Монголии, по оформлению специальной лицензии в целях развития международной транзитной сети передачи данных через территорию Монголии, а также по регистрации АО «УБЖД» в качестве конечного собственника вновь создаваемого дочернего общества.

8.2.3. Проверка соблюдения порядка формирования и распределения прибыли АО «УБЖД», в том числе полноты перечисления средств российскому и монгольскому участникам Общества

Размер чистой прибыли АО «УБЖД»¹¹⁷ за период 2015–2023 годов вырос в 12,3 раза (с 4 087,3 млн (по итогам 2015 года) до 50 085,5 млн тугриков

¹¹² Протокол от 30 ноября 2021 г. № 2.

¹¹³ Пункт 1 Плана, срок выполнения – II квартал 2024 года.

В Комиссию по регулированию электросвязи 30 апреля 2024 года направлен запрос на продление лицензии Центра «Рейлком», в ответ на который рекомендовано подать запрос на получение специальной лицензии на основании одобрения Центральной государственной административной организации Монголии, отвечающей за инвестиции.

¹¹⁴ По коммерческому договору с компанией «Тэргуун чансаа» на реализацию проекта реновации общественного жилого здания, не отвечающего требованиям эксплуатации (договор мены нежилых помещений), заключенному на основании пункта 4.2 решения Правления от 10 марта 2022 г. № 1.

¹¹⁵ Помещение площадью 204,41 кв. м на первом этаже здания 1959 года постройки с нулевой остаточной стоимостью.

¹¹⁶ Помещение площадью 204,41 кв. м на третьем этаже не принадлежащего Обществу нового офисного здания. Остаточная стоимость офисного помещения на 1 января 2024 года составляла 1 212,9 млн тугриков.

¹¹⁷ Согласно Учетной политике АО «УБЖД», утвержденной приказом начальника дороги от 27 сентября 2022 г. № А/522 (с изменениями), доходы всех подразделений Общества за отчетный период представляются в общей сумме в отчете о совокупном доходе. Общество в течение отчетного периода признает все расходы, понесенные в результате событий, в составе прибыли или убытка и отражает их в отчете о совокупном доходе.

(по итогам 2023 года). При этом в 2022 году сформирован убыток в размере 61 063,4 млн тугриков.



Рисунок 8. Информация о динамике чистой прибыли АО «УБЖД» в 2015–2023 гг., млрд тугриков

В период с 2015 по 2023 год общая сумма чистой прибыли АО «УБЖД» составила более 135,8 млрд тугриков, из которых российскому и монгольскому акционерам распределено 14,46 млрд тугриков (по 7,23 млрд тугриков каждой из сторон).

Проведенные анализ порядка распределения прибыли АО «УБЖД» и оценка его соблюдения показали, что распределение прибыли АО «УБЖД» находится в исключительной компетенции Общего собрания акционеров (параграф 10 Устава).

Перечень направлений, на которые может направляться чистая прибыль, является закрытым¹¹⁸ (параграф 6 Устава, пункт 4.7 Учетной политики).

Порядок распределения прибыли применительно к размеру отчислений по направлениям, предусмотренным параграфом 6 Устава, и в отношении сроков перечисления дивидендов после принятия соответствующего решения Общим собранием акционеров законодательством Монголии действующим Уставом АО «УБЖД» по состоянию на 30 сентября 2024 года не установлен.

Разработанный во исполнение решения Правления (пункт 7.7 протокола от 16 августа 2022 г. № 4) службой финансово-бухгалтерского учета Общества

¹¹⁸ Из прибыли Общества отчисляются средства в Фонд начальника дороги и другие специальные фонды, находящиеся в распоряжении управления дороги, в размерах и порядке, предусмотренных законодательством Монголии. Оставшаяся сумма прибыли распределяется между участниками Общества пропорционально внесенному каждой стороной акционерному капиталу.

проект документа, регламентирующего дивидендную политику в АО «УБЖД», направлен в рабочем порядке на согласование в ОАО «РЖД» и по состоянию на 30 августа 2024 года не согласован и не утвержден¹¹⁹.

В период 2015–2023 годов решения о распределении чистой прибыли, в том числе о направлении ее части на выплату дивидендов, принимались Общим собранием акционеров на 67–938 дней позднее срока¹²⁰, установленного частью 46.5 статьи 46 Закона о компании¹²¹.

Решениями Общего собрания акционеров сроки перечисления дивидендов акционерам не определялись, что не соответствует части 46.10 статьи 46 Закона о компании¹²².

В ходе проверки проведена экспертная оценка влияния нарушения сроков принятия Общим собранием акционеров решений о распределении прибыли за 2015–2021 годы и фактических сроков перечисления дивидендов, обусловленных, в частности, введением в отношении российской банковской системы санкций¹²³, на размер дивидендов, перечисленных российской стороне. Установлено, что по причине курсовой разницы общая сумма рублевого эквивалента поступивших российской стороне дивидендов снижена на 15,9 млн рублей (расчетно)¹²⁴.

Чистая прибыль по итогам 2015–2021 годов распределялась решениями Общего собрания акционеров на формирование Фонда начальника дороги,

¹¹⁹ По информации ОАО «РЖД» на 9 января 2025 года, документ, доработанный с учетом замечаний доверительного управляющего, на рассмотрение Правления и утверждение Общим собранием акционеров Общества не предоставлен.

¹²⁰ За 2019–2021 годы обусловлено, в частности, ограничениями, связанными с распространением новой коронавирусной инфекции.

¹²¹ Пунктом 46.5 статьи 46 Закона Монголии от 6 октября 2011 года «Закон о компании» (далее – Закон о компании) установлен срок, в течение которого Совет акционеров должен принять решение о выплате или невыплате дивидендов, – в течение 50 суток после окончания финансового года. В соответствии с пунктом 10.4 статьи 10 Закона Монголии от 19 июня 2015 года «О бухгалтерском учете» предприятия и организации, ответственные за подготовку консолидированной финансовой отчетности, должны представить свою годовую финансовую отчетность в электронном виде в финансовые учреждения, с которыми материнская компания поддерживает связь, до 1 марта следующего года.

¹²² Согласно части 46.10 статьи 46 Закона о компании, если компания приняла решение о распределении дивидендов, то она обязана своевременно в срок, указанный в этом решении, осуществить их выплату.

¹²³ Разъяснения Федерального казначейства от 27 марта 2023 г. № 03-05-03/7968 о порядке перечисления и зачисления средств на счета, открытые Межрегиональному операционному управлению Федерального казначейства в «Газпромбанк» (АО) в евро и китайских юанях (ответ на запрос Росжелдора от 13 января 2023 г. № УФИКС-5/38).

¹²⁴ Расчет представлен в приложении № 1 к совместному отчету.

выплату дивидендов акционерам, а также в фонд инвестиций Общества (рисунок 9), что соответствует параграфу 6 Устава.



Рисунок 9. Информация о распределении (по направлениям) чистой прибыли Общества в соответствии с решениями Общего собрания акционеров, в % от суммы чистой прибыли*

* Подробная информация отражена в приложении № 2 к совместному отчету.

Общим собранием акционеров приняты решения (протоколы от 15 ноября 2022 г. № 3 и от 20 сентября 2023 г. № 3) о нераспределении части чистой прибыли, полученной Обществом по итогам 2019, 2020 и 2021 годов в размере 3 411,7 млн, 6 750,4 млн и 39 622,8 млн тугриков (60, 60 и 80 % чистой прибыли, расчетно 77,4 млн рублей (по курсу Банка Монголии 31 декабря 2019 года 44,06 тугрика за рубль), 177,1 млн рублей (по курсу Банка Монголии 31 декабря 2020 года 38,11 тугрика за рубль) и 1 041,1 млн рублей (по курсу Банка Монголии 31 декабря 2021 года 38,06 тугрика за рубль) соответственно. Решением Общего собрания акционеров (протокол от 20 сентября 2023 г. № 3) нераспределенная часть чистой прибыли в общем размере 49 784,9 млн тугриков (расчетно 1 295,6 млн рублей) направлена на покрытие убытка 2022 года.

Решением Общего собрания акционеров (протокол от 20 ноября 2018 г. № 2) 2 741,0 млн тугриков, или 45 % чистой прибыли за 2017 год, распределено в фонд инвестиций Общества. При этом расходы, источником которых являлся фонд инвестиций Общества, в размере 2 740,96 млн тугриков фактически произведены Обществом только в 2022 году¹²⁵, то есть спустя более чем три года после принятия вышеуказанного решения, что ставит под сомнение его своевременность и обоснованность, так как данное решение привело к снижению размера дивидендов, подлежащих выплате акционерам Общества по итогам его деятельности в 2017 году.

При отсутствии дивидендной политики на выплату дивидендов акционерам решениями Общего собрания акционеров распределялось

¹²⁵ Средства указанного фонда направлены не только на расходы капитального характера (реконструкция, удлинение перрона разезда Цомог, его новая наружная линия тепло-, водоснабжения, канализации и др.), но и на покупку компьютера (14,2 млн тугриков), принтера (4,1 млн тугриков), кондиционера (3,9 млн тугриков) и стула (1,5 млн тугриков).

от 10 до 60 % чистой прибыли¹²⁶, то есть часть прибыли в размере меньшем (за 2016–2018 годы) или равном (за 2020–2021 годы), чем часть прибыли, направляемая этими же решениями на формирование Фонда начальника дороги.

В 2023 году в федеральный бюджет поступили доходы в виде дивидендов по российскому пакету акций по итогам деятельности Общества в 2019–2021 годах на общую сумму 117,2 млн рублей.

Несмотря на рост чистой прибыли в целом с 2015 года, финансовое положение Общества и результаты его деятельности в 2021–2023 годах характеризуются отрицательно. Так, значения коэффициентов текущей (общей) ликвидности, быстрой (промежуточной) и абсолютной ликвидности значительно ниже нормы; значение коэффициента обеспеченности собственными оборотными средствами критическое; активы Общества не покрывают соответствующие им по сроку погашения обязательства; финансовое положение по величине собственных оборотных средств также критическое¹²⁷.

8.2.4. Анализ результатов проверок финансово-хозяйственной деятельности Общества, деятельности Ревизионной комиссии АО «УБЖД» и реализации данных ею рекомендаций

Контроль финансово-хозяйственной деятельности АО «УБЖД» осуществляется Ревизионной комиссией Общества, службой внутреннего аудита и проверок, а также независимыми аудиторами.

Основные нарушения, выявленные Ревизионной комиссией Общества, связаны с исполнением заключенных договоров, несоблюдением положений Учетной политики¹²⁸, начислением заработной платы, приобретением и использованием товарно-материальных ценностей и др.

По результатам проверок производственно-финансовой и хозяйственной деятельности АО «УБЖД» за 2021–2023 годы Ревизионной комиссией Общества составлено в общей сложности 95 рекомендаций. Из 71 рекомендации за 2021–2022 годы выполнено 48 рекомендаций, частично

¹²⁶ За 2015 год – 60 %, за 2016 год – 25 %, за 2017 – 10 %, за 2018 год – 15 %, за 2019 год – 40 %, за 2020 год – 20 %, за 2021 год – 10 %.

¹²⁷ Подробная информация изложена в приложении № 3 к совместному отчету.

¹²⁸ Учетная политика АО «УБЖД», утвержденная приказом АО «УБЖД» от 27 июня 2022 г. № А/522 (далее – Учетная политика).

выполнено 15 рекомендаций, не выполнено 8 рекомендаций (в том числе 1 рекомендацию реализовать не представляется возможным).

Рекомендации за 2023 год реализуются в рамках Плана¹²⁹. По состоянию на 30 июля 2024 года из 24 рекомендаций частично реализована 21 рекомендация, 3 – не реализовано. Так, с Правлением не согласован вопрос присоединения железнодорожной линии Тавантолгой – Зуунбаян к инфраструктуре АО «УБЖД»¹³⁰.

Также даны рекомендации продолжить работу по государственной регистрации земельных участков в соответствии с законодательством Монголии и получению прав пользования без ограничений во времени с Агентством землеустройства, геодезии и топографии Монголии (пункт 19 Плана).

Внешний аудит финансовой отчетности Общества за 2021, 2022 и 2023 годы проводился аудиторской компанией КОО КПМГ Аудит. В отчетах независимого аудитора от 5 декабря 2022 года, от 24 мая 2023 года и от 30 апреля 2024 года высказано мнение о том, что финансовая отчетность Общества за 2021, 2022 и 2023 годы составлена в соответствии с Учетной политикой и достоверно отражает его финансовое положение, а также результаты его деятельности и движение денежных средств в соответствии с МСФО.

Служба внутреннего аудита и проверок АО «УБЖД» (далее также – Служба) согласно приказу начальника дороги от 14 октября 2022 г. № А-789 подчиняется непосредственно начальнику дороги, что, по мнению Счетной палаты, не может обеспечивать ее независимость.

В ходе ревизий и проверок со стороны Службы внутреннего аудита и проверок в течение 2021–2022 годов в службах и структурных подразделениях Общества выявлено нарушений и недостатков на общую сумму 33 362,1 млн тугриков. Вместе с тем деятельность Службы не способствует выполнению в полном объеме рекомендаций Ревизионной комиссии Общества.

¹²⁹ План мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков, по исполнению рекомендаций, отраженных в заключении Ревизионной комиссии по результатам проверки производственно-финансовой деятельности АО «УБЖД» за 2023 год, утвержденный приказом начальника дороги от 26 апреля 2024 г. № А/400 (далее – План).

¹³⁰ Пункт 7 Плана, срок реализации – III квартал 2024 года.

В этой связи поддерживается принятие мер по развитию системы внутреннего аудита, подчиненной Правлению АО «УБЖД», как это предусмотрено пунктом «е» статьи 1 проекта Соглашения об основных принципах деятельности АО «УБЖД». Службе внутреннего аудита рекомендуется улучшить внутренний контроль за производственной и финансовой деятельностью общества, а также обеспечить полное выполнение рекомендаций, направленных по результатам проверок.

9. Выводы

9.1. Акционерный капитал АО «УБЖД» за период его существования увеличен более чем в 633 раза и составил 506 880,6 млн тугриков (13 360,1 млн рублей) с равными долями сторон в нем. В частности, в 2023 году акционерный капитал АО «УБЖД» увеличен на 167 346,9 млн тугриков (4 410,8 млн рублей).

9.2. АО «УБЖД» является флагманом российско-монгольского экономического взаимодействия, обладает 62 % железнодорожных путей Монголии, осуществляет преобладающую часть ее железнодорожных перевозок (по итогам 2023 года – 63,9 % грузооборота страны, весь объем перевозок экспортно-импортных грузов, а также пассажиров).

Увеличение товарооборота между Россией, Монголией и Китаем и соответствующий рост объемов перевозок через Монголию требуют серьезной модернизации инфраструктуры АО «УБЖД», так как высокая степень износа путей, подвижного состава Общества, отсутствие электрификации дороги не позволяют достичь целевых ориентиров по почти трехкратному росту объемов перевозок в рамках создания экономического коридора Россия – Монголия – Китай.

Вместе с тем Стратегия комплексного развития АО «УБЖД» отсутствует. Программа модернизации, реализуемая с нарушением установленных сроков, не отвечает современным требованиям, предъявляемым в связи с растущими потребностями в грузоперевозках трех стран, и не позволяет дороге достичь конкурентоспособного уровня.

Актуализация Программы модернизации, проводимая в рамках договора с АО «Мосгипротранс» на сумму 2 668,9 млн тугриков (69,6 млн рублей), в

установленный срок не выполнена, что может повлечь утрату актуальности результатов и привести к неэффективному использованию средств, выплаченных по указанному договору.

Согласно ТЭО экономического коридора «Монголия – Россия – Китай», разработанному монгольской стороной, предложено строительство в Монголии новой железнодорожной линии для осуществления прибыльных экспортно-импортных и транзитных перевозок. При этом к сфере деятельности АО «УБЖД» планируется отнести низкодоходные пассажирские и местные перевозки.

Кроме того, не утвержден разработанный АО «УБЖД» порядок присоединения к железнодорожной инфраструктуре дороги, отсутствие которого влечет риски ее использования без соблюдения экономических интересов Общества и утраты его доминирующего положения на рынке железнодорожных перевозок Монголии.

Указанное в совокупности с высокой социальной нагрузкой формирует риски ухудшения финансовых и производственных показателей Общества в ущерб интересам сторон.

9.3. Положения Соглашения от 6 июня 1949 года монгольской стороной выполняются не в полной мере.

Так, условия по формированию акционерного капитала АО «УБЖД» российской стороной выполнены в полном объеме. При этом из находящихся в пользовании Общества земель (55 184 га), являющихся частью вноса монгольской стороны в акционерный капитал АО «УБЖД» при его создании, права бессрочного пользования не оформлены на 61,9 % (на 34 144,17 га). Земельные участки полосы отвода в пределах г. Улан-Батора, подлежащие передаче АО «УБЖД» на праве бессрочного пользования, фактически оформляются местными органами власти на иных лиц (юридических, физических).

В период с 1998 года по 30 сентября 2024 года Обществом уплачен налог на ввозимое для его нужд дизельное топливо в размере 4 102,2 млн тугриков (113,4 млн рублей), что не соответствует пункту «ж» статьи 8 Соглашения от

6 июня 1949 года.

9.4. Не реализованы положения Устава о сроках проведения Общего собрания акционеров, что обусловлено отсутствием согласованной позиции сторон. Так, периодичность и сроки предоставления отчетов о деятельности Правления перед Общим собранием акционеров, заслушивания отчетов начальника дороги и его заместителей перед Правлением не установлены.

Указанное свидетельствует о недостаточности контроля за реализацией принимаемых решений и негативно сказывается на управлении АО «УБЖД».

Несоблюдение сроков проведения заседаний Общего собрания акционеров привело к нарушению сроков утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности АО «УБЖД» и фактическому распоряжению средствами Общества при отсутствии утвержденных бюджетных показателей.

Кроме того, АО «УБЖД» не соблюдается требование Устава об издании документов на русском и монгольском языках. Автоматизированные системы учета Общества в сферах производства, управленческого анализа экономической, финансовой и хозяйственной деятельности также в основном функционируют на монгольском языке, чем не обеспечена паритетность в доступе российской стороны к информации о финансово-экономической жизни Общества.

9.5. Нерешенность вопросов совершенствования тарифной политики АО «УБЖД», в том числе индексации тарифов путем поэтапного доведения убыточных тарифов на перевозку отдельных категорий грузов до уровня себестоимости и повышения рентабельности перевозок, носит длительный характер.

Своевременная и регулярная индексация тарифов на грузовые и пассажирские перевозки по сети АО «УБЖД» не обеспечивается. Компенсационные механизмы для покрытия убытков от пассажирских перевозок, изначально являющихся планово-убыточными, не разрабатываются. Убытки от внутренних грузовых и пассажирских перевозок возмещаются в основном за счет доходов от грузовых транзитных перевозок.

Указанное не способствует улучшению производственных и

экономических показателей Общества, оказывает отрицательное влияние на его финансовое положение.

9.6. Поступление доходов от перевозочной деятельности, которая для АО «УБЖД» является основной, за 2015–2023 годы в целом характеризуется положительной динамикой за счет грузовых перевозок (за исключением падения в 2021 и 2022 годах вследствие снижения объемов перевозок из-за ограничений, связанных с новой коронавирусной инфекцией). Доходы от грузовых перевозок в 2021–2023 годах в среднем составили 96,7 % доходов от всех перевозок.

Объем эксплуатационных расходов Общества с 2015 по 2023 год вырос более чем в 2,6 раза, в проверяемом периоде – в 1,3 раза из-за увеличения себестоимости по всем элементам затрат. В структуре расходов на перевозочную деятельность основной объем занимают расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды, а также затраты на топливо (в среднем 41 и 29 % соответственно).

9.7. В проверяемом периоде не обеспечено устойчивое финансовое положение Общества, которое по состоянию на 31 декабря 2023 года характеризуется как неудовлетворительное с точки зрения обеспеченности собственными оборотными средствами, ликвидности.

9.8. Отрицательное влияние на финансовое состояние и формирование чистой прибыли Общества оказывает значительная социальная нагрузка. Деятельность большинства подразделений социального назначения является планово-убыточной. Общий объем убытков в 2021–2023 годах составил 112 587,2 млн тугриков (2 693,0 млн рублей), из которых 91,4 % (102 895,3 млн тугриков (2 458,3 млн рублей) приходится на жилищно-коммунальное хозяйство и здравоохранение. Ежегодно дотациями за счет доходов от иных видов деятельности компенсировалось около 60 % общего объема расходов социальных подразделений АО «УБЖД» (в 2012–2014 годах – более 46 %).

9.9. Размер чистой прибыли АО «УБЖД» за период 2015–2023 годов вырос в 12,3 раза (с 4 087,3 млн до 50 085,5 млн тугриков (151,3 млн и 1 329,6 млн рублей соответственно). При этом в 2022 году сформирован убыток

в размере 61 063,4 млн тугриков (1 250,0 млн рублей).

Чистая прибыль по итогам 2015–2021 годов распределялась решениями Общего собрания акционеров преимущественно на формирование Фонда начальника дороги, а также в фонд инвестиций Общества и на выплату дивидендов акционерам.

При стабильном росте неиспользованных остатков средств Фонда начальника дороги (с 2015 по 2023 год – в 29,8 раза) его пополнение из чистой прибыли без учета переходящих остатков является нецелесообразным.

Порядок распределения чистой прибыли, устанавливающий размер отчислений в Фонд начальника дороги и другие специальные фонды, на выплату дивидендов, а также сроки перечисления дивидендов акционерам по состоянию на 9 января 2025 года не определены.

9.10. Право собственности Общества на 6 463 недвижимых объекта (без учета земельных участков) общей остаточной стоимостью на 1 июля 2024 года 700 364,5 млн тугриков (17 548,6 млн рублей) не зарегистрировано.

9.11. Формируются риски утраты контроля и несоблюдения интересов Общества как учредителя дочерней страховой компании КОО «Ган Зам даатгал» с уставным капиталом 5,0 млрд тугриков (132,7 млн рублей), а также вновь создаваемого на базе структурного подразделения АО «УБЖД» – Центра «Рейлком» дочернего общества в целях развития международной транзитной сети передачи данных через территорию Монголии.

10. Требования в адрес объекта (объектов) совместного контрольного мероприятия, предложения (рекомендации)

10.1. Начальнику дороги во взаимодействии с Правлением АО «УБЖД» в срок до 1 октября 2026 года принять меры:

- по утверждению актуализированной Программы модернизации и долгосрочного развития АО «УБЖД» до 2030 года, Стратегии комплексного развития АО «УБЖД» с учетом перспективного развития транспортной системы Монголии до 2050 года;
- по завершению оформления прав Общества на земельные участки, являющиеся частью взносов монгольской стороны в акционерный капитал (с учетом инвентаризации сроков действия свидетельств, удостоверяющих

право бессрочного пользования Обществом земельными участками, и их обновления при необходимости);

- по индексации тарифов на грузовые и пассажирские перевозки АО «УБЖД» до уровня, обеспечивающего сбалансированность его финансового положения и развитие производственной инфраструктуры;

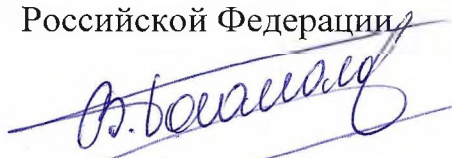
- по подготовке обосновывающих материалов о потребности в субсидировании железнодорожных пассажирских перевозок Общества Правительством Монголии, а также предложений о возможных механизмах такого субсидирования;

- по разработке дивидендной политики АО «УБЖД», содержащей порядок распределения чистой прибыли, определяющий размер отчислений в Фонд начальника дороги и другие специальные фонды, на выплату дивидендов, а также сроки принятия решений о распределении чистой прибыли и перечисления дивидендов акционерам АО «УБЖД»;

- по утверждению Положения о фонде начальника дороги, определяющего порядок его формирования (с учетом переходящих остатков фонда) и расходования, исключив дублирующие направления расходования, а также расходование фонда на цели, не связанные с деятельностью АО «УБЖД».

- Приложение: 1. Оценка влияния нарушения сроков принятия Общим собранием акционеров решений о распределении прибыли за 2015–2021 годы и фактических сроков перечисления дивидендов на сумму дивидендов, перечисленных российской стороне, на 1 л.
2. Информация о реализации решений Общего собрания акционеров АО «УБЖД» о распределении чистой прибыли по итогам 2015–2023 годов, на 1 л.
3. Информация по результатам анализа финансового положения АО «УБЖД» за 2021–2023 годы, на 3 л.

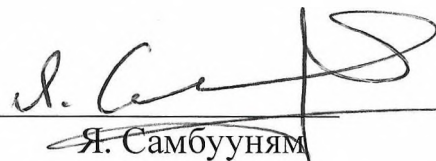
Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации



В.Н. Богомолов

«6» мая 2025 года

Заместитель Генерального
аудитора Монголии



«6» мая 2025 года

ОМ-34/11-04
от 29 мая 2025г