СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

10 октября 2025 г. № ЗСП-120/24

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»

(утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 9 октября 2025 г. № 87К (1872)

Москва

2025 год

Содержание

Основные положения (выводы) 4

Раздел I

1. Общие положения 48

2. Анализ параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации в 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, используемого для составления проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов..... 49

3. Анализ основных параметров бюджетной системы Российской Федерации, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов. 71

4. Анализ соответствия проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов и документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации и другим законодательным и иным нормативным правовым актам Российской Федерации 102

5. Анализ финансового обеспечения реализации в проекте федерального закона о федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов основных задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года (в части бюджетной политики) 106

6. Результаты проверки и анализа организации прогнозирования доходов проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов..... 120

7. Результаты проверки и анализа объемов прогнозируемых доходов проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов..... 133

8. Результаты проверки и анализа структуры расходов федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов 172

9. Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на финансовое обеспечение реализации государственных программ Российской Федерации..... 183

10. Результаты проверки и анализа формирования, рассмотрения и внесения изменений в обоснования бюджетных ассигнований по расходам федерального бюджета, составления реестра расходных обязательств Российской Федерации, включая вопросы финансового обеспечения публичных нормативных обязательств..... 214

11. Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям. . 238

12. Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам, в том числе в виде взносов в уставные капиталы акционерных обществ, имущественных взносов и бюджетных инвестиций государственным корпорациям, публично-правовым компаниям и государственной компании, а также иным юридическим лицам, не являющимся федеральными государственными учреждениями и унитарными предприятиями, субсидий на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности..... 244

13. Результаты проверки и анализа обоснованности бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд, в том числе на обеспечение функций федеральных государственных органов в соответствии с требованиями нормативных правовых актов и методических документов. 260

14. Результаты проверки и анализа бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений в соответствии с реестром объектов капитального строительства, объектов недвижимого имущества, строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) или приобретение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета..... 270

15. Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации..... 285

16. Результаты проверки и анализа формирования источников финансирования дефицита федерального бюджета, Фонда национального благосостояния..... 304

17. Результаты проверки и анализа государственного долга Российской Федерации и расходов на его обслуживание 333

18. Предложения 343

Раздел II

Заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (совершенно секретно)

Приложения

Приложения к Заключению Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»

Основные положения

1. Параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2026–2028 годы

1.1. Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – Прогноз) разрабатывался Минэкономразвития России в условиях замедления роста российской экономики на фоне жесткой денежно-кредитной политики, ограничений на рынке труда и продолжающегося действия санкций.

Прогноз разработан в двух вариантах – базовом и консервативном. Основным вариантом является базовый, на основе которого формируется федеральный бюджет.

После трехлетнего перерыва в Прогнозе вновь представлена цена на нефть марки «Юралс» вместо экспортной цены на российскую нефть, что соответствует положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации и порядку разработки Прогноза. Цена на нефть марки «Юралс» в 2025 году составит 58 долларов США за баррель, что ниже базового уровня 60 долларов США за баррель, установленного текущим бюджетным правилом. В дальнейшем ожидается умеренный рост нефтяных цен до 65 долларов США за баррель к 2028 году. Учитывая планируемое снижение базовой цены на нефть (начиная с 2026 года на 1 доллар США в год в течение 5 лет), прогнозная траектория цены на нефть с 2026 года не будет опускаться ниже цены отсечения.

Также в части исходных условий предполагается поступательное ослабление курса рубля на 16,3 % за три года до 100,1 рубля за доллар США в 2028 году. При этом в Прогнозе не приведено описание факторов, влияющих на динамику курса национальной валюты.

В Прогноз заложено возвращение инфляции к целевому значению (4 %) уже по итогам 2026 года (с 6,8 % в 2025 году)[1].

На фоне жесткой денежно-кредитной политики динамика ВВП в 2025 году замедлится до 1 %. В 2026 году прирост российской экономики ускорится до 1,3 %, а в 2027 и 2028 годах – до 2,8 % и 2,5 % соответственно. Основным фактором роста экономики в среднесрочной перспективе будет выступать внутренний спрос. При этом динамика инвестиций в основной капитал, которые являются одной из характеристик внутреннего спроса, в 2026 году снизится, а затем будет расти более низкими темпами, чем в предыдущие

[1] Дополнительное давление на рост потребительских цен может оказать превышающий инфляцию рост цен и тарифов на товары и услуги хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемые виды деятельности в инфраструктурном секторе. Счетная палата Российской Федерации (далее – Счетная палата) неоднократно отмечала, что повышение индексации тарифов естественных монополий может ускорять инфляцию как напрямую через стоимость для населения услуг ЖКХ, так и через цены производителей.

годы. Потребительские расходы населения будут поддерживаться ростом реальных располагаемых денежных доходов населения, которые за 2026–2028 годы вырастут на 8,8 %.

Прогноз предполагает сохранение стабильно жесткой ситуации на рынке труда, безработица будет находиться в диапазоне 2,3–2,6 %. Подобная ситуация – следствие негативных демографических тенденций. В этих условиях обеспечение ускоренных темпов роста экономики, необходимых для достижения национальных целей, возможно только за счет повышения производительности труда. Однако прогнозируемый рост производительности труда за три года на 6,4 % (при росте экономики на 6,8 %) представляется недостаточным для компенсации дефицита предложения на рынке труда и перехода экономики к интенсивной модели развития.

В Прогнозе представлен довольно ограниченный набор рисков, учтенных в консервативном варианте: возможное замедление темпов роста мировой экономики и более длительный период сохранения жестких денежно-кредитных условий. По мнению Счетной палаты, с учетом опыта предыдущих лет при формировании Прогноза важно также учитывать риски, тестирующие резкое изменение внешних условий.

В отличие от предыдущих лет в Прогнозе отмечается более заметная разница между динамикой ряда основных показателей базового и консервативного вариантов, на необходимость которой Счетная палата неоднократно обращала внимание в заключениях на проекты федерального бюджета. В частности, консервативный вариант Прогноза тестирует сценарий снижения цен на нефть марки «Юралс» ниже базового уровня и более выраженного ослабления курса рубля.

В последние два года используется гибкий подход при формировании набора прогнозных показателей. Так, в Прогнозе впервые представлен коэффициент Джини, с 2024 года разрабатывается прогноз курса юаня к рублю. По мнению Счетной палаты, учитывая расширение фактического набора прогнозных показателей представляется целесообразным внести соответствующие изменения в Правила разработки прогноза, актуализировав перечень показателей Прогноза.

1.2. В составе проекта Основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики на 2026 год и период 2027 и 2028 годов разработан макроэкономический прогноз в составе базового сценария и трех альтернативных сценариев, которые различаются предпосылками в части внешних и внутренних условий – в зависимости от композиции и интенсивности шоков, с которыми может столкнуться экономика. В любом из сценариев денежно-кредитная политика будет направлена на возвращение инфляции к 4 % и ее устойчивое закрепление вблизи этого уровня. Набор мер и принимаемых решений будет корректироваться Банком России исходя из состояния

российской экономики, динамики инфляции и основных показателей на финансовых рынках.

Прогнозные значения темпов роста ВВП и инфляции базового варианта Прогноза находятся в прогнозном диапазоне базового сценария Банка России. Это может свидетельствовать тому, что Минэкономразвития России в целом учтена денежно-кредитная политика Банка России в части ключевой ставки при разработке Прогноза. Счетная палата рассматривает это как позитивный фактор, способствующий повышению согласованности экономической и денежно-кредитной политик.

Подробная информация представлена в разделе 2 Заключения.

2. Основные параметры бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

Динамика основных параметров бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2026–2028 годы характеризуется **сохранением** доли доходов в ВВП в 2026 году на уровне 2025 года (33,9 % ВВП в 2025 году, 34,0 % ВВП в 2026 году), снижением в 2026 году доли расходов в ВВП по сравнению с 2025 годом (с 37,1 % в 2025 году до 35,7 % ВВП в 2026 году) и дальнейшим снижением в среднесрочном периоде доли доходов и расходов в ВВП (доходов – до 33,2 % ВВП в 2028 году, расходов – до 34,5 % ВВП в 2028 году).

Дефицит бюджетов бюджетной системы Российской Федерации планируется в 2026 году со снижением на 42 % по сравнению с 2025 годом и составит 1,7 % ВВП, в 2027 году со снижением на 16 % по сравнению с 2026 годом, в 2028 году с увеличением на 6 % по сравнению с 2027 годом, при этом по отношению к ВВП в 2027 и 2028 годах – со снижением по сравнению с 2026 годом на 0,4 процентного пункта до уровня 1,3 % ВВП.

В структуре расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по разделам классификации расходов бюджетов в 2026–2028 годах **наибольший объем** расходов, как и в предыдущие годы, составят расходы **на социальную политику** (28–27,4 %).

При росте расходов в абсолютном выражении доля в ВВП расходов на **общегосударственные вопросы, охрану окружающей среды, культуру и кинематографию, здравоохранение, физическую культуру и спорт** в 2026–2028 годах **сохраняется** практически на одном уровне.

Доля расходов **на образование** в ВВП в 2026–2028 годах ежегодно **увеличивается** (с 3,1 % ВВП в 2026 году до 3,3 % ВВП в 2028 году).

При росте расходов в абсолютном выражении доля в ВВП расходов **на национальную экономику, жилищно-коммунальное хозяйство** ежегодно **снижается**.

Доля расходов на обслуживание государственного и муниципального долга в ВВП снизится в 2027 году и увеличится в 2028 году до уровня 2026 года.

Суммарная доля расходов на национальную оборону, национальную безопасность и правоохранительную деятельность составит 7 % ВВП в среднем на 2026–2028 годы.

Подробная информация представлена в разделе 3 Заключения.

3. Основные параметры и особенности проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

3.1. Законопроект сформирован на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, предусматривающего увеличение темпов роста ВВП в 2026 году по сравнению с 2025 годом (с 1 % в 2025 году до 2,5 % в 2028 году), ослабление курса рубля с 86,1 рубля за доллар США в 2025 году до 100,1 рубля за доллар США в 2028 году, увеличение экспортной цены на российскую нефть с 58 долларов США за баррель в 2025 году до 65 долларов США за баррель в 2028 году, возвращение уровня инфляции к целевому ориентиру (6,8 % в 2025 году и 4 % в 2026–2028 годах).

Законопроект сформирован с учетом положений проекта федерального закона № 1026189-8 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – законопроект № 1026189-8), внесенного Правительством Российской Федерации в Государственную Думу одновременно с проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

Законопроектом № 1026189-8 предлагается внести изменения в статью 96^6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающие снижение базовой цены на нефть поэтапно с 2026 года на 1 доллар США в год до 55 долларов США за баррель к 2030 году с последующей ежегодной индексацией на 2 % с 2031 года (синхронизировав с ежегодной индексацией базовой экспортной цены на газ природный).

Таким образом, при формировании проекта бюджета на 2026–2028 годы **применена конструкция бюджетного правила**, согласно которой базовая цена на нефть определена в размере **59, 58 и 57 долларов США за баррель** в 2026, 2027 и 2028 годах соответственно. Среднее значение цены на нефть марки «Юралс» за 10 лет (с 2016 по 2025 годы) составляет всего 60,5 доллара США за баррель. Разница между указанным средним значением цены на нефть марки «Юралс» за 10 лет и базовой ценой на нефть в 2026 году составляет только 1,5 доллара США за баррель.

Наблюдается устойчивая тенденция резкого снижения разницы между средним фактическим значением цены на нефть марки «Юралс» в периоде с 2007 года и базовой ценой на нефть, что свидетельствует об увеличении рисков исполнения федерального бюджета в запланированных объемах.

В материалах, представленных к проекту федерального бюджета на 2026–2028 годы, **расчеты и детальные обоснования введения нормы поэтапного снижения базовой цены на нефть** с 2026 года и **дальнейшего ее роста** с 2031 года **отсутствуют**.

Счетная палата отмечает, что в материалах к законопроекту, в том числе в пояснительной записке, в Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2026–2028 годы **отсутствуют расчеты базовых нефтегазовых доходов**, как и при формировании бюджета в предыдущих бюджетных циклах. Следует отметить, что **базовые нефтегазовые доходы являются составной частью бюджетного правила в части определения предельного объема расходов законопроекта о бюджете и оказывают влияние на формирование основных параметров**.

Формирование общего объема расходов федерального бюджета на 2026–2028 годы осуществлялось **в конструкции бюджетного правила,** установленной Бюджетным кодексом Российской Федерации: общий объем расходов федерального бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде определен как сумма базовых нефтегазовых доходов, ненефтегазовых доходов федерального бюджета, прогнозируемого объема расходов на обслуживание государственного долга и разницы между предоставлением и возвратом бюджетных и межгосударственных кредитов.

3.2. Проектом федерального бюджета в 2026–2028 годах предусматривается **увеличение в 2026 году** и **снижение в 2027 и 2028 годах доли доходов** в ВВП.

Так, в 2026 году доля доходов в ВВП по сравнению с 2025 годом увеличивается на 0,3 процентного пункта и составит 17,1 % с дальнейшим снижением на 0,5 процентного пункта ежегодно в 2027–2027 годах по сравнению с предыдущим годом.

Доля расходов в ВВП в 2026–2028 годах **ежегодно снижается** по сравнению с предыдущим годом (в 2026 году по сравнению с 2025 годом на 0,8 процентного пункта и составит 18,7 %, в 2027 году по сравнению с 2026 годом на 0,7 процентного пункта, в 2028 году по сравнению с 2027 годом на 0,1 процентного пункта).

В 2026–2028 годах федеральный бюджет планируется с дефицитом, который **снижается** по сравнению с ожидаемым дефицитом 2025 года (с 2,6 % ВВП в 2025 году до 1,3 % ВВП в 2028 году).

Основным источником финансирования дефицита федерального бюджета в 2026–2028 годах будут выступать **государственные внутренние заимствования Российской Федерации.**

Подробная информация представлена в разделе 3 Заключения.

3.3. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – Основные направления) представлены одновременно с законопроектом.

Счетная палата **подтверждает актуальность ранее представленных выводов о том**, что разработка и рассмотрение Основных направлений, являющихся инструментом создания условий для достижения национальных целей развития Российской Федерации, поддержки экономического роста, предпринимательской активности, **должны предшествовать подготовке проекта федерального бюджета и способствовать определенности в формировании федерального и региональных бюджетов, в том числе в рамках предварительного парламентского контроля.**

По результатам анализа Основных направлений **в части бюджетной политики** отмечается:

необходимость нормативного регулирования подходов к определению нормативно обусловленных расходов при проведении приоритизации расходов;

целесообразность утверждения основных направлений государственной долговой политики Российской Федерации;

необходимость нормативного регулирования порядка учета длящихся мероприятий, в том числе за счет перераспределения бюджетных ассигнований на их реализацию с резервных средств;

целесообразность дальнейшей работы по развитию механизма учета действующих и принимаемых обязательств при планировании расходов федерального бюджета, включая нормативное регулирование и методологическое сопровождение главных распорядителей средств федерального бюджета;

необходимость нормативного регулирования обязательности учета результатов проведенных обзоров бюджетных расходов и др.

По результатам анализа Основных направлений **в части налоговой политики** и таможенно-тарифного регулирования отмечается:

ключевые цели налоговой политики в плановом периоде сохраняются неизменными и будут направлены на повышение справедливости налогообложения, усиление стимулирующей функции налоговой системы, а также улучшение качества администрирования с сопутствующим облегчением административной нагрузки для налогоплательщиков и повышением собираемости налогов;

необходимость существенной интеграции результатов оценки эффективности налоговых расходов Российской Федерации и оценки инвестиционных налоговых льгот и преференциальных налоговых режимов в бюджетный процесс;

необходимость продолжения работы по систематизации и упорядочиванию неналоговых платежей, в том числе в целях обеспечения прозрачности финансовой нагрузки на бизнес в различных секторах экономики и создания единого реестра неналоговых платежей предпринимателей;

необходимость уточнения подходов к ведению экспортной таможенной-тарифной политики в части развития механизма стимулирующих тарифных льгот для участников внешнеэкономической деятельности, ориентированных на несырьевой экспорт, а также возможности дифференцировать экспортные пошлины в зависимости от степени переработки;

отсутствие принятых нормативных актов создает риски введения в заявленные сроки системы подтверждения ожидания товаров при поставке товаров из ЕАЭС, создания единой системы прослеживаемости товаров и совершенствования таможенного администрирования, которая позволит пресечь уклонение от налогообложения и применение незаконных схем импорта;

необходимость отражения планов по созданию Единой цифровой платформы в сфере управления государственным и муниципальным имуществом в рамках мероприятий по совершенствованию управления государственным имуществом и компаниями с государственным участием и выявления неэффективно используемого федерального имущества в целях его вовлечения в хозяйственный оборот;

необходимость отражения в качестве одной из задач создание единой преференциальной зоны для бизнеса на Дальнем Востоке и Арктике, с учетом необходимости пересмотра подходов к предоставлению налоговых льгот и преференций в части формирования единого преференциального режима для Дальнего Востока.

Подробная информация представлена в разделе 3 Заключения.

4. Анализ соответствия законопроекта Бюджетному кодексу Российской Федерации и отдельных материалов, представленных одновременно с законопроектом

Законопроект в целом подготовлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Законопроектом устанавливается, что **отдельные расходы** федерального бюджета в 2026 году и в плановом периоде 2027 и 2028 годов согласно приложениям 39 и 40 (секретно) к законопроекту **осуществляются в пределах поступления доходов** федерального бюджета согласно приложениям 41 и 42 (секретно).

Вместе с тем в приложении 38 к законопроекту **не указан объем расходов** федерального бюджета **на реализацию мероприятий в сфере электронной и радиоэлектронной промышленности** и в приложении 40 к законопроекту **не указан объем**

доходов федерального бюджета **от взимания государственной пошлины за внесение сведений в государственную информационную систему мониторинга** за оборотом товаров при вводе в оборот товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации, в пределах поступления которых (в соответствии с частью 32 статьи 21 законопроекта) предполагается осуществление указанных расходов федерального бюджета.

Таким образом, **не в полной мере обеспечена прозрачность** формирования отдельных расходов федерального бюджета, зависящих от поступления доходов федерального бюджета.

При этом продолжается тенденция **увеличения** таких расходов по отношению к предыдущему году: **в 2025 году – в 2,2 раза** (с учетом изменений в федеральный бюджет на 2025–2027 годы, представленный одновременно с законопроектом), **в 2026 году – в 1,4 раза**, в 2027–2028 годах – в 1,1 раза ежегодно, а д**оля указанных расходов** в общем объеме составила 5,3 %, 5,8 %, 6,0 % в 2026–2028 годах соответственно, что **выше прошлых лет** (в 2025 году 3,9 %). Значительный объем указанных расходов (**порядка 30 % ежегодно** по приложению 38 к законопроекту) зарезервирован на Минфине России **до соответствующих решений Правительства** Российской Федерации.

Подробная информация представлена в разделе 4 Заключения.

5. Анализ финансового обеспечения реализации в законопроекте основных задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года

Законопроектом в целях финансового обеспечения в 2026–2028 годах **положений Послания Президента Российской Федерации** Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года и **перечня поручений** Президента Российской Федерации от 30 марта 2024 г. **№ Пр-616** предусматривается следующее.

В сфере социальной политики и здравоохранения предусматривается финансовое обеспечение в 2026–2028 годах мер, предложенных в Послании, в том числе направленных на увеличение охвата государственной социальной помощью на основании социального контракта граждан, в том числе в приоритетном порядке многодетных семей; на повышение рождаемости в субъектах Российской Федерации; увеличение охвата долговременным уходом граждан пожилого возраста и инвалидов, наиболее нуждающихся в этих услугах; обеспечение реализации льготной ипотечной программы для семей, имеющих детей; обеспечение меры государственной поддержки по выплате 450 тыс. рублей семьям, имеющим третьего ребенка; модернизацию объектов здравоохранения; продолжение реализации федеральных проектов по борьбе с сахарным диабетом, сердечно-сосудистыми, онкологическими и инфекционными заболеваниями, включая гепатит С.

В сфере образования планируется финансовое обеспечение в 2026–2028 годах мер, направленных в том числе на выполнение целей по строительству не менее 100 дошкольных образовательных организаций и не менее 150 новых общеобразовательных организаций в субъектах Российской Федерации, в которых имеется дефицит мест; по капитальному ремонту дошкольных образовательных организаций; по обновлению инфраструктуры образовательных организаций высшего образования, осуществляющих подготовку педагогических кадров; по реализации программы капитального ремонта не менее 800 общежитий федеральных государственных образовательных организаций высшего образования; по созданию дополнительно не менее 50 передовых инженерных школ в образовательных организациях высшего образования в партнерстве с высокотехнологичными компаниями и научными организациями; по обновлению парка школьных автобусов; по увеличению ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогических работников государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы общего, основного общего, среднего общего образования и среднего профессионального образования, расположенных в населенных пунктах с населением менее 100 тыс. человек; по установлению выплат советникам директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в государственных и муниципальных общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях.

В сфере культуры, спорта и туризма предусматривается финансовое обеспечение в 2026–2028 годах мер, направленных на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и оснащение организаций культуры, включая обновление инфраструктуры музеев, театров, библиотек, клубов, детских школ искусств, малых кинозалов; расширение программы «Пушкинская карта»; реализацию программ «Земский работник культуры», «Земский доктор» и «Земский учитель»; строительство в субъектах Российской Федерации, прежде всего в малых городах и сельских поселениях, не менее 350 спортивных комплексов ежегодно; модернизацию и создание инфраструктуры крупных федеральных круглогодичных морских курортов (проект «Пять морей»).

В сфере развития инфраструктуры и транспорта предусматривается финансовое обеспечение в 2026–2028 годах мер, направленных в том числе на реализацию проектов по благоустройству набережных, парков, скверов и исторических центров городов; реализацию программ модернизации коммунальной инфраструктуры, программы расселения аварийного жилья; строительство не менее 50 автодорожных обходов населенных пунктов; обеспечение модернизации аэродромной инфраструктуры; обеспечение модернизации опорной сети

внутренних водных путей; поддержание в нормативном состоянии не менее 85 процентов федеральных автомобильных дорог и дорог в крупнейших агломерациях.

В сфере экономики и цифровой трансформации предусматривается финансовое обеспечение в 2026–2028 годах мер, предложенных в Послании, в том числе направленных на поддержку технологического суверенитета; обеспечение проведения научных исследований и опытно-конструкторских разработок технологий, необходимых для производства отечественной приоритетной промышленной продукции; реализацию национального проекта «Экономика данных и цифровая трансформация государства»; реализацию проектов, направленных на повышение производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики, а также во всех учреждениях социальной сферы. В сфере экологии предусматривается финансовое обеспечение в 2026–2028 годах мер, направленных на реализацию национального проекта «Экологическое благополучие»; на создание во всех национальных парках страны инфраструктуры для экологического туризма, и другие меры.

Подробная информация представлена в разделе 5 Заключения.

6. Доходы федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

6.1. В соответствии с законопроектом объем **доходов федерального бюджета в 2026 году** прогнозируется в сумме **40 283,3 млрд рублей**, что на 3 721,0 млрд рублей, или на 10,2 %, больше оценки поступления доходов в 2025 году, **в 2027 году – 42 910,4 млрд рублей**, что на 2 627,1 млрд рублей, или на 6,5 %, больше, чем в 2026 году, **в 2028 году – 45 869,4 млрд рублей**, что на 2 959,0 млрд рублей, или на 6,9 %, больше, чем в 2026 году.

По отношению к ВВП доходы федерального бюджета увеличатся с 16,8 % в 2025 году до 17,1 % в 2026 году, с последующим снижением до 16,8 % в 2027 году и до 16,6 % в 2028 году.

Нефтегазовые доходы по отношению к ВВП снизятся с 4 % в 2025 году до 3,8 % в 2026 году, 3,5 % в 2027 и в 2028 годах. **Доля нефтегазовых доходов** в общем объеме доходов федерального бюджета снизится с **23,7 %** в 2025 году до **22,1 %** в 2026 году, **21,1 %** в 2027 году и **21,2 %** в 2028 году.

Снижение прогноза поступлений нефтегазовых доходов федерального бюджета обусловлено изменением основных параметров прогноза социально-экономического развития (динамикой цен на энергоресурсы и курса доллара США), а также налогового законодательства.

Ненефтегазовые доходы по отношению к ВВП составят 13,3 % в 2026 и в 2027 годах против 12,8 % в 2025 году и 13,1 % в 2028 году. **Доля ненефтегазовых доходов**

федерального бюджета в общем объеме доходов федерального бюджета увеличится с **76,3 %** в 2025 году до **77,9 %** в 2026 году, **78,9 %** в 2027 году и **78,8 %** в 2028 году.

Прогнозируемое увеличение ненефтегазовых доходов обусловлено изменением налогового законодательства, ростом поступлений основных налоговых доходов (налог на прибыль организаций, НДФЛ, НДС, акцизы, налог на игорный бизнес) на фоне изменения макроэкономических показателей (роста номинального объема ВВП, стоимостных объемов импорта и курса доллара США).

6.2. Совокупный эффект указанных изменений законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации составит: **в 2026 году – 1 782,3 млрд рублей** (0,8 % ВВП)**, в 2027 году – 2 683,8 млрд рублей** (1,1 % ВВП)**, в 2028 году – 3 082,3 млрд рублей** (1,1 % ВВП).

Основные **изменения доходов** сформированы в части:

повышения с 1 января 2026 года ставки **налога на добавленную стоимость** на 2 процентных пункта, за исключением товаров, облагаемых по льготным ставкам;

проектируемого продления на 2027 и 2028 годы применения ценовых дифференциалов на произведенный на территории Российской Федерации автомобильный бензин АИ-92 и дизельное топливо класса 5 (коэффициент Вспр) в части расчета **налога на добычу полезных ископаемых на нефть**;

снижения порога по выручке для плательщиков упрощенной системы налогообложения (УСН) с 60 млн рублей до 10 млн рублей, при котором возникает обязанность уплачивать **налог на добавленную стоимость**;

проектируемого установления условных значений средних оптовых цен реализации моторного топлива на 2028 год, используемых при расчете демпфирующей компоненты **акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку**;

повышения ставок **налога на игорный бизнес для тотализаторов и букмекеров** и зачисления налога на игорный бизнес в федеральный бюджет;

продления действия повышенных ставок **ввозных таможенных пошлин** на товары из недружественных стран в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2022 г. № 2240;

проектируемого дополнительного повышения ставок **акцизов** с 1 января 2026 года на все виды табачной, алкогольной, спиртосодержащей продукций и сахаросодержащие напитки, а также проектируемого установления ставок **акцизов** на 2028 год с учетом прогнозируемого уровня инфляции;

введения системы подтверждения ожидания товаров в части **НДС на товары, ввозимые** на территорию Российской Федерации;

увеличения действующих и установления новых размеров **государственной пошлины** за совершение действий, связанных с пребыванием иностранных граждан в Российской Федерации, за регистрационные действия в отношении транспортных средств, за совершение регистрационных действий в сфере оборота гражданского и служебного оружия, а также за выдачу водительского удостоверения, государственных регистрационных знаков на автомобили, свидетельства о регистрации транспортного средства, паспорта транспортного средства;

определения размера платы за заключение новых договоров пользования рыболовными участками для осуществления промышленного рыболовства и организации любительского рыболовства, предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2024 г. № 959;

проектируемого продления действия повышенных ставок **вывозных таможенных пошлин** на семена подсолнечника, масло подсолнечное и шрот подсолнечный до 31 августа 2028 года;

изменения применяемых при определении **арендной платы** ставок платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2025 г. № 983;

увеличения **прочих неналоговых доходов** в части установления обязательных отчислений, предусмотренных частью 1 статьи 18^2 Федерального закона «О рекламе».

Формирование основных характеристик федерального бюджета **на 2026–2028 годы** осуществлялось **с учетом** положений **проекта федерального закона № 1026188-8** «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2026 году», внесенного одновременно с законопроектом, о **приостановлении до 1 января 2026 года положения** статьи 174^1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (за исключением положения о прогнозировании доходов бюджета на основе прогноза социально-экономического развития территории, действующего на день внесения проекта закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган), в соответствии с которым **доходы бюджета прогнозируются** на основе прогноза социально-экономического развития территории в условиях действующего на день внесения проекта закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган, а также **принятого на указанную дату и вступающего в силу в очередном финансовом году и плановом периоде законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства** Российской Федерации и законодательства Российской Федерации, законов субъектов

Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Следует отметить, что **действие положения** статьи 174^1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, регламентирующего вопросы прогнозирования доходов при формировании проекта закона (решения) о бюджете, **приостанавливалось 16 раз**, на что Счетная палата неоднократно обращала внимание в заключениях на проекты федеральных законов о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период. Таким образом, данная **норма**, по сути, **является недействующей**.

В материалах к законопроекту **отражена оценка планируемых непринятых изменений законодательства Российской Федерации и нормативных актов Правительства Российской Федерации**, влияющих на изменение доходов, **в 2026 году** в объеме **1 677,9 млрд рублей** (**94,1 %** общего объема изменения законодательства), в 2027 и 2028 годах в объеме **2 164,8 млрд рублей** (**80,7 %**) и **2 480,2 млрд рублей** (**80,5 %**) соответственно.

Следует отметить, что в материалах предыдущего бюджетного цикла к законопроекту о федеральном бюджете на 2025–2027 годы была **отражена оценка непринятых изменений законодательства Российской Федерации, нормативных актов Правительства Российской Федерации и ведомственных актов**, влияющих на изменение доходов, **в 2025 году** в объеме **«минус» 218,0 млрд рублей**, в 2026 и 2027 годах в объеме **330,5 млрд рублей** и **1 286,6 млрд рублей** соответственно.

Основные изменения налогового законодательства сформированы **по налогу на добавленную стоимость**, который является одним из основных ненефтегазовых доходов федерального бюджета, в части **повышения** с 1 января 2026 года **ставки НДС с 20 до 22 %**, снижения порога по выручке для плательщиков упрощенной системы налогообложения (УСН), при котором возникает обязанность уплачивать НДС, **с 60 млн рублей до 10 млн рублей,** а также введения системы подтверждения ожидания товаров в общем объеме **1 436,7 млрд рублей в 2026 году** (**80,6 %** общего объема изменения законодательства), 1 859,5 млрд рублей в 2027 году (**69,3 %**), 2 026,8 млрд рублей в 2028 году (**65,8 %**).

В материалах к законопроекту **отсутствуют новые законодательные инициативы**, а также информация о продлении ранее введенных изменений законодательства, влияющих на поступление доходов, **в 2026 году** в объеме **151,7 млрд рублей** (**8,5 %** общего объема изменения законодательства), в 2027 и 2028 годах в объеме **251,4 млрд рублей** (**9,4 %**) и **277,6 млрд рублей** (**9,0 %**) соответственно в части инициатив по налогу на добавленную стоимость (в части введения системы подтверждения ожидания товаров), таможенным

пошлинам, государственным пошлинам, а также продления действия повышенных ставок вывозных и ввозных таможенных пошлин.

6.3. В материалах, представленных с законопроектом, **отсутствуют расчеты по 11 видам доходов** (по десяти – частично). Прогноз поступления по данным видам доходов на 2026 год составляет **349,0 млрд рублей,** или **0,87 %** всей прогнозируемой суммы доходов. В 2027 и 2028 годах объем доходов, по которым отсутствуют расчеты, составляет **391,5 млрд рублей,** или **0,91 %,** и **431,3 млрд рублей,** или **0,94 %,** соответственно.

6.4. Счетная палата выявила отсутствие алгоритмов определения отдельных используемых в расчетах доходов показателей, в том числе оценки влияния изменений законодательства, поступлений по результатам контрольной работы, поступлений за счет улучшения администрирования и повышения собираемости, применение поправочных коэффициентов, переходящих платежей, использования в расчетах к законопроекту данных, которые не содержатся в Прогнозе СЭР (объемов реализации жидкой стали, сахаросодержащих напитков, природного газа, полученного для производства аммиака, для расчета акцизов на указанную продукцию).

6.5. Проверкой соответствия применяемых методов и алгоритмов расчета прогноза доходов методикам прогнозирования, а также Общим требованиям к методике прогнозирования **выявлены факты формирования** главными администраторами **прогноза доходов,** а также расчетов, представленных в составе материалов к законопроекту, **не в соответствии с утвержденными методиками.**

6.6. Реестр источников доходов федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, представленный в составе материалов к законопроекту, **сформирован не на основании перечня источников доходов, что не соответствует положениям пункта 2 Общих требований, утвержденных постановлением № 868**[2]**, и пункта 2 Порядка, утвержденного приказом № 303н**[3]**.**

6.7. Выявлены факты несоблюдения **порядка формирования и представления** федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, Центральным банком Российской Федерации **обоснований прогноза поступления доходов** федерального бюджета[4].

---

[2] Постановление Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 года № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации».

[3] Приказ Минфина России от 29 декабря 2018 года № 303н «О Порядке формирования и ведения реестра источников доходов федерального бюджета».

[4] Приказ Минфина России от 24 января 2022 г. № 8н.

6.8. Потенциальными резервами увеличения доходов федерального бюджета остаются принятие действенных мер, способствующих погашению задолженности по уплате обязательных платежей в бюджет, взыскание доначисленных платежей по результатам контрольной работы, совершенствование качества таможенного контроля, проводимого таможенными органами.

6.8.1. Одним из резервов увеличения доходов федерального бюджета является работа по устранению условий, способствующих росту дебиторской задолженности по доходам, повышение эффективности работы федеральных органов исполнительной власти по сокращению задолженности перед бюджетом.

Несмотря на принимаемые меры, объем дебиторской задолженности остается значительным. По состоянию на 1 июля 2025 года дебиторская задолженность по доходам составила 6 169,6 млрд рублей[5]. При этом за первое полугодие текущего года ее размер увеличился на 269,7 млрд рублей (или на 4,6 %). Наибольшие суммы дебиторской задолженности по доходам сложились у ФНС России (46,3 % общей суммы дебиторской задолженности), Рослесхоза (20,4 %), Росимущества (11,1 %), ФТС России (2,2 %), Росприроднадзора (1,8 %).

6.8.2. Увеличению доходов бюджета будет способствовать повышение эффективности контрольной работы налоговых органов.

По результатам контрольной работы налоговыми органами в 2024 году дополнительно начислено 469,5 млрд рублей, в январе – июне 2025 году – 282,9 млрд рублей. По результатам контрольно-аналитической работы в 2024 году в бюджет поступило 460,7 млрд рублей, что на 60,0 млрд рублей больше, чем в 2023 году, в том числе дополнительно поступило по результатам проведенных выездных налоговых проверок 149,6 млрд рублей, камеральных налоговых проверок – 51,5 млрд рублей.

6.8.3. Потенциальным резервом доходов федерального бюджета является повышение качества таможенного контроля, проводимого таможенными органами, в части повышения эффективности проверки соблюдения участниками внешнеэкономической деятельности таможенного законодательства, полноты и достоверности заявленных сведений, полноты и своевременности уплаты таможенных платежей, применения льгот по уплате таможенных платежей, совершенствования контрольных функций за достоверным декларированием таможенной стоимости товаров.

Согласно информации ФТС России в январе – июне 2025 года подразделениями таможенного контроля после выпуска товаров проведено 1152 таможенных проверок,

[5] В соответствии с данными формы 0503169 главных администраторов доходов бюджетов без учета секретных данных.

дополнительно начислено таможенных платежей, пеней и наложено штрафов на сумму 28,1 млрд рублей, взыскано – 22,3 млрд рублей.

6.8.4. Увеличению доходов федерального бюджета будет способствовать повышение платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности в части повышения ставок платы за пользование водными объектами, за забор водных ресурсов не менее чем в 10 раз, а также за использование акватории поверхностных водных объектов или их частей с учетом кадастровой стоимости примыкающих к ним земельных участков и увеличения до 10 повышающего коэффициента к ставкам платы за забор водных ресурсов для водопользователей, не имеющих водоизмерительных приборов.

6.9. По оценке Счетной палаты, в 2026, 2027 и 2028 годах резервы дополнительных поступлений доходов федерального бюджета с учетом возможных рисков недопоступления доходов составят 427,6 млрд рублей (0,18 % к ВВП), **514,5 млрд рублей** (0,20 % к ВВП) **и 583,3 млрд рублей** (0,21 % к ВВП), соответственно.

Подробная информация представлена в разделах 6 и 7 Заключения.

7. Расходы федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

7.1. В 2026–2028 годах расходы федерального бюджета планируются **с ростом** по отношению к 2025 году в номинальном и в реальном выражении.

Объем расходов федерального бюджета в 2026 году составит **44 069,7** млрд рублей и **по сравнению с 2025 годом (42 298,7 млрд рублей) увеличится на 1 771,0 млрд рублей,** или на 4,2 %, в 2027 году – 46 096,1 млрд рублей и увеличится по сравнению с 2026 годом на 2 026,4 млрд рублей, или на 4,6 %, в 2028 году – 49 383,2 млрд рублей и увеличится по сравнению с 2027 годом на 3 287,1 млрд рублей, или на 7,1 %.

По сравнению с 2019 годом расходы федерального бюджета в 2026–2028 годах увеличатся в 2,4 раза, 2,5 раза и 2,7 раза соответственно.

7.2. Структура расходов федерального бюджета по отношению к общей сумме расходов федерального бюджета и объему валового внутреннего продукта **по разделам** классификации расходов бюджетов в среднесрочном периоде **остается стабильной.**

В структуре расходов в 2026–2028 годах **наибольший объем** составят расходы на национальную оборону, социальную политику и национальную экономику.

При этом **доля расходов на национальную оборону** в общем объеме расходов увеличивается в 2027 году и снижается в 2028 году, а в ВВП – ежегодно снижается, **доля расходов на национальную экономику снижается в 2027 году и увеличивается в 2028 году.**

Практически неизменными в структуре расходов на 2026–2028 годы остаются доли

расходов на образование, культуру и кинематографию, здравоохранение, физическую культуру и спорт, средства массовой информации.

К 2028 году **сокращается** доля расходов **на межбюджетные трансферты** общего характера (на 0,3 процентного пункта в общем объеме расходов, в ВВП доля расходов сохраняется на уровне 0,5–0,6 % на протяжении среднесрочного периода).

Расходы на **жилищно-коммунальное хозяйство** в общем объеме расходов снижаются с 4,5 % в 2026 году до 2,9 % в 2028 году, при этом доля в ВВП снижается с 0,8 % до 0,5 %.

Доля расходов на общегосударственные вопросы **ежегодно снижается при росте расходов** в номинальном выражении.

Менее 1 процентного пункта составляет рост доли расходов **на охрану окружающей среды** в общем объеме расходов в 2028 году по сравнению с 2026 годом.

7.3. По **группам видов расходов** классификации расходов бюджетов (открытая часть) в 2026 году по сравнению с 2025 годом **наибольший объем** увеличения расходов отмечается по группе видов расходов «Межбюджетные трансферты» на 735,4 млрд рублей, или на 9,2 %, что обусловлено **увеличением трансферта Фонду пенсионного** и социального страхования Российской Федерации **на выплату пенсий** по государственному пенсионному обеспечению **и на осуществление** ежемесячной денежной **выплаты инвалидам**.

Наибольшее уменьшение отмечается по группе видов расходов «Расходы на **выплаты персоналу** в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» – на 1 190,6 млрд рублей, или на 19,9 %.

7.4. Ведомственной структурой расходов федерального бюджета на 2026 год (открытая часть) наибольший объем бюджетных ассигнований предусмотрен **Минфину России (42,5 %** общего объема бюджетных ассигнований).

Без учета зарезервированных средств, расходов на обслуживание государственного долга и предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов **доля расходов по Минфину России составляет 10,9 %** общего объема бюджетных ассигнований.

В целом бюджетные ассигнования на 2026 год предусматриваются **91 главному распорядителю.**

Увеличение объемов бюджетных ассигнований на 2026 год по сравнению с 2025 годом **по 11 главным распорядителям** предусматривается **более чем на 10 %**, **по 9 главным распорядителям – более чем на 20 %**.

Уменьшение бюджетных ассигнований на 2026 год по сравнению с 2025 годом предусматривается **по 33 главным распорядителям. Более чем на 10 % уменьшаются** объемы бюджетных ассигнований **по 11 главным распорядителям, по 6 главным распорядителям – более чем на 20 %.**

Наибольшее увеличение расходов в абсолютном выражении в 2026 году по сравнению с 2025 годом (открытая часть) предусматривается по Минфину России (на 1 976,1 млрд рублей, или на 17,4 %), Минпромторгу России (на 142,9 млрд рублей, или на 9,8 %) и Минобрнауки России (на 55,3 млрд рублей, или на 6,1 %).

Наибольшее уменьшение расходов в абсолютном выражении в 2026 году по сравнению с 2025 годом (открытая часть) предусматривается по Минсельхозу России (на 127,4 млрд рублей, или на 23,1 %), Минэкономразвития России (на 99,4 млрд рублей, или на 30,5 %).

7.5. Объемы резервирования (открытая часть) в 2026 году составят 1 095,1 млрд рублей, или 3,5 % общего объема расходов федерального бюджета (открытая часть), в 2027 году – 1 105,5 млрд рублей, или 3,5 %, в 2028 году – 1 314,7 млрд рублей, или 3,9 %.

В проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» объем зарезервированных средств (открытая часть) составлял: на 2025 год – 1 256,4 млрд рублей (4,4 %), на 2026 год – 1 773,0 млрд рублей (5,8 %), на 2027 год – 2 034,1 млрд рублей (6,6 %).

Резервный фонд Правительства Российской Федерации планируется в 2026 году в объеме 63,1 млрд рублей, в 2027–2028 годах в объеме 70 млрд рублей ежегодно, **резервный фонд Президента** Российской Федерации – в 2026 году – 9,0 млрд рублей. В 2027–2028 годах – 10,0 млрд рублей ежегодно.

Частью 1 статьи 21 законопроекта установлено 77 направлений резервирования бюджетных ассигнований (при утверждении федерального бюджета на 2025–2027 годы предусматривалось 57 направлений).

В отличие от предыдущих бюджетных циклов, сравнение положений текстовой части законопроекта со сведениями реестра расходных обязательств, представленного одновременно с законопроектом, **не выявило несоответствий в части наличия расходов, нераспределенных по указанным направлениям, что свидетельствует о повышении контроля за формированием резервных средств**.

Необходимо учитывать, что в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации **в резервный фонд Правительства Российской Федерации** будут также направлены **остатки** неисполненных бюджетных ассигнований 2025 года (за исключением подлежащих направлению на те же цели).

В рамках проверки обоснований бюджетных ассигнований **по кодам бюджетной классификации расходов** в части резервных средств, включенных в законопроект, выявлено, что **значительный объем** (порядка 80 % ежегодно) **бюджетных ассигнований** предусмотрен в аналитическом распределении как **«иные расходы, не подлежащие индексации»** и **не детализированы** по целевым направлениям (расходы на закупку товаров, работ и услуг, услуги связи, транспортные услуги, коммунальные услуги, горюче-смазочные материалы, на прочие обязательства и др.), при этом **порядка 10 % объема резервных средств** в качестве **направления резервирования средств** на 2026 год приведено принятие отдельных решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации **без указания конкретных направлений использования**, что значительно **снижает прозрачность сформированных ОБАС**.

Подробная информация представлена в разделах 3 и 8 Заключения.

8. Государственные программы Российской Федерации

8.1. В соответствии с законопроектом расходы федерального бюджета на реализацию 49 госпрограмм (открытая часть) на 2026 год планируются в объеме 26 724,1 млрд рублей, на 2027 год – 27 097,7 млрд рублей, на 2028 год – 29 463,1 млрд рублей, или **85,2 %, 85,9 % и 86,5 % общего объема расходов федерального бюджета** (открытая часть) соответственно.

При этом объем зарезервированных бюджетных ассигнований в рамках госпрограмм в 2026–2028 годах составляет 496,1 млрд рублей, 427,2 млрд рублей и 519,1 млрд рублей соответственно. В рамках последующего контроля за исполнением федерального бюджета за 2024 год Счетная палата отмечала, что **более половины неисполненных бюджетных ассигнований по госпрограммам** (открытая часть) составили **зарезервированные средства**.

Объемы бюджетных ассигнований на 2026 год **по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи** на 1 сентября 2025 года (открытая часть) **снижаются на 1 164,9 млрд рублей, или на 4,2 %** что, в основном, связано с уменьшением открытых расходов на реализацию госпрограммы «Обеспечение обороноспособности страны».

Наибольшее увеличение расходов по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2025 года **отмечается** по государственным программам: **«Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»** (на 324,6 млрд рублей, или на 7,5 %); **«Социальная поддержка граждан»** (на 265,8 млрд рублей, или на 7,9 %); **«Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»** (на 200,4 млрд рублей, или на 16,9 %).

Вместе с тем отмечается **увеличение финансового обеспечения госпрограммы «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности»** в 2026 году

(на 142,7 млрд рублей, или в 4,2 раза, по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2025 года и на 143,9 млрд рублей, или в 4,4 раза, по сравнению с утвержденными законом о бюджете (с изменениями) расходами на 2025 год) **при низком кассовом исполнении** на 1 сентября 2025 года **35,8 %** (15,7 млрд рублей) показателя сводной бюджетной росписи (43,8 млрд рублей). По указанной госпрограмме объемы бюджетных ассигнований в 2026 году составят 186,5 млрд рублей, в 2027 году – 122,4 млрд рублей, в 2028 году – 119,6 млрд рублей.

Наибольшее увеличение расходов по 2026 году по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2025 года предусматривается по направлениям «Развитие науки, промышленности и технологий» (на 540,3 млрд рублей, или на 17,1 %), **«Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство»** (на 212,2 млрд рублей, или на 4,0 %).

Согласно паспортам, представленным одновременно с законопроектом, по **комплексным** госпрограммам «Строительство» и «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета не предусмотрено.

8.2. Счетная палата в части формирования финансового обеспечения госпрограмм отмечает следующее.

8.2.1. В **паспортах** госпрограмм**, представленных одновременно с законопроектом, финансовое обеспечение** реализации **планируется за счет 6 источников: федеральный** бюджет, бюджеты **государственных внебюджетных** фондов Российской Федерации, консолидированные **бюджеты субъектов** Российской Федерации, **внебюджетные источники, налоговые расходы** Российской Федерации, бюджетные ассигнования по **источникам финансирования дефицита** федерального бюджета.

При этом, как и в предыдущие периоды, налоговые расходы и источники финансирования дефицита указываются справочно и **не отражаются в общей сумме ресурсного обеспечени**я госпрограммы.

Объемы межбюджетных трансфертов бюджетов бюджетной системы не отражаются обособленно в паспортах, что также **снижает прозрачность формирования ресурсного обеспечения госпрограмм**.

Наибольшую долю финансового обеспечения госпрограмм (открытая часть) **составляют бюджетные ассигнования федерального бюджета (порядка 67–74 %).** При этом в 2024 году доля расходов федерального бюджета в общих расходах по госпрограммам составила 74,1 %, в 2026–2027 годах доля снижается до 69,8 % и 69,5 %, в 2028 году увеличивается до 74,2 %.

При этом **доля внебюджетных источников снижается** с 12,2 % в общем объеме финансирования госпрограмм в 2022 году до 9,2 % в 2026 году и **до 7,5 % в 2028 году**.

Исходя из справочного характера **налоговых расходов** объемы финансового обеспечения госпрограмм **занижены в 2026–2028 годах на 22,2 %, 11,5 % и 12,0 % соответственно, то есть их доля также снижается, при этом в 2023–2025 годах указанная доля составляла порядка 20 %.**

Несмотря на **рост налоговых расходов в 2026 году** по отношению к 2025 году на 10,2 %, в 2027–2028 годах **прогнозируется их снижение** по отношению к 2026 году **почти в половину** (на 54,3 % и 50,7 % соответственно), что в основном связано с неотражением объемов налоговых расходов в паспорте госпрограммы «Развитие энергетики» в 2027–2028 годах.

При этом **в отчете об оценке налоговых расходов** Российской Федерации за 2024 год, оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2025 год и оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, представленном в составе материалов к законопроекту (далее – отчет), **указанного снижения по госпрограмме «Развитие энергетики» и объемов налоговых расходов в целом в 2027–2028 годах не отмечается.**

Объемы налоговых расходов в 2027–2028 годах **также не отражены в паспортах еще 5 госпрограмм:** «Развитие здравоохранения», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Развитие культуры», «Охрана окружающей среды» и «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности».

8.2.2. Показатели финансового обеспечения госпрограмм **за счет средств федерального бюджета** на 2026–2028 годы, **предусмотренные паспортами, соответствуют** бюджетным ассигнованиям, предусмотренным в **законопроекте** по соответствующим госпрограммам, по общей сумме расходов.

В паспортах 25 открытых госпрограмм отражены справочно налоговые расходы в объеме 9,4 трлн рублей на 2026 год, 4,3 трлн рублей на 2027 год и 4,6 трлн рублей на 2028 год, **которые не соответствуют объемам, отраженным в отчете** (12,8 трлн рублей, 14,4 трлн рублей и 15,9 трлн рублей соответственно). В паспортах 3 госпрограмм **отражаются налоговые расходы** Российской Федерации, которые **отсутствуют в отчете**, а также **отчет содержит информацию еще по 7 госпрограммам**, которая не отражена в их паспортах.

Расхождения связаны с различиями в подходах к отражению **объемов налоговых расходов в паспортах госпрограмм и в отчете** (фискальный и исходя из данных

статистической отчетности).

Также отмечаем, что **внебюджетные источники** финансирования госпрограмм предусмотрены **в паспортах 24 госпрограмм** (3,0 трлн рублей в 2026 году с ростом на 12 % к объемам в 2025 года, 2,8 трлн рублей и 2,6 трлн рублей в 2027–2028 годах соответственно со **снижением на 8 % ежегодно** к предыдущему году). Счетная палата ранее отмечала **риски, связанные с планированием внебюджетных источников** финансового обеспечения госпрограмм.

8.2.3. В 2025 году проводилась работа по дальнейшему развитию системы государственных программ и проектных принципов управления, предусмотренной Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов. Так, **уточнены критерии отнесения направлений деятельности и бюджетных расходов на их осуществление к проектной и процессной частям госпрограмм**.

Анализ проектной и процессной частей госпрограмм показал, что **доля проектной части** всех госпрограмм незначительно снизилась по сравнению с прошлым периодом и составляет **в 2026 году 41,7 % всех расходов федерального бюджета на реализацию госпрограмм** (открытая часть)**, в 2027 году – 41,0 %, в 2028 году – 41,3 %**.

При этом **по 3 госпрограммам**[6] бюджетные ассигнования **на проектную часть не предусмотрены**, а **по 7 госпрограммам**[7] **она составляет менее 5 %**. Проектная часть 4 госпрограмм[8] составляет 100 %.

8.2.4. Начиная с бюджета на 2026–2028 годы планирование бюджетных ассигнований в ГИИС «Электронный бюджет» осуществляется в разрезе мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограмм.

Указанное положение направлено на **увязку финансового обеспечения госпрограммы с конкретными результатами**, на необходимость которого **неоднократно обращала внимание Счетная палата**.

При этом мероприятия (результаты) **содержатся в паспортах структурных элементов** госпрограмм и **не отражаются в паспортах госпрограмм,** представленных одновременно с законопроектом.

---

[6] «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», «Управление государственным материальным резервом» и «Содействие международному развитию».

[7] «Обеспечение защиты личности, общества и государства», «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», «Обеспечение обороноспособности страны», «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», «Внешнеполитическая деятельность», «Доступная среда», «Юстиция».

[8] «Развитие авиационной промышленности», «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений», «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», «Социально-экономическое развитие Калининградской области».

Указанная увязка осуществляется посредством формирования **ОБАС в новом формате**, которые **на момент внесения** законопроекта в Государственную Думу **не были приведены в соответствие с законопроектом**.

Отмечаем, что **порядка 40 %** мероприятий (результатов) **не предусматривают** финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета.

Проверки показали, что в большинстве госпрограмм имеется одно мероприятие, которое увязано более чем с 40 % общего объема финансового обеспечения госпрограммы за счет средств федерального бюджета.

В рамках проверок выявлены недостатки ведения **справочника мероприятий структурных элементов госпрограмм и формирования единых сводов обоснований бюджетных ассигнований** главными распорядителями средств федерального бюджета.

Проверки показали, что **порядка 19 %** мероприятий (результатов) в качестве **единицы измерения** мероприятия **(результата) содержат «единицу» или «условную единицу» со значениями «0» или «1».** По мнению Счетной палаты, **подобная форма плановых значений** достижения мероприятий (результатов) структурных элементов государственной программы Российской Федерации (мероприятия непрограммного направления деятельности) **не позволяет в полной мере оценить прозрачность, полноту и достоверность достижения указанных мероприятий (результатов).**

Анализ информации, содержащейся в ГИИС «Электронный бюджет», **показал, что в справочнике мероприятий также содержатся записи по мероприятиям непрограммного направления деятельности.** При этом **формирование информации о мероприятиях непрограммных направлений деятельности** в настоящее время **нормативно не закреплено**.

8.2.5. В законопроекте запланировано финансовое обеспечение **466 структурных элементов госпрограмм**, по каждому из которых предусматривается формирование паспорта, что **сопоставимо с их количеством в предыдущем бюджетном цикле.**

Анализ структурных элементов показал, что **41 федеральный проект входит в состав 2 и более госпрограмм.** Наибольшее количество структурных элементов в 2026–2028 годах отмечается по госпрограммам «Научно-технологическое развитие Российской Федерации», «Развитие здравоохранения», «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» и составляет 71, 47, 40 структурных элемента соответственно.

8.2.6. Законопроект, а также материалы и документы, представленные одновременно с ним, **не содержат анализа планируемых расходов** по госпрограммам **с учетом оценки эффективности их реализации в 2024 году.**

8.3. Анализ формирования показателей госпрограмм Счетной палатой показал следующее:

отмечается **наличие в госпрограммах показателей**, характеризующих **непосредственные результаты**, а также **промежуточных**, **операционных** показателей;

выявлены **факты установления плановых значений показателей госпрограмм ниже фактически достигнутых** значений **в 2024 году и (или) плановых значений на 2025 год**;

отмечается **нестабильность состава** показателей госпрограмм, **корректировка методик расчета** ряда показателей или их **отсутствие**;

имеет место **преобладание показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями**, соисполнителями, участниками госпрограмм, в том числе среди показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты.

Подробная информация представлена в разделе 9 Заключения.

9. Отдельные направления расходов федерального бюджета

9.1. Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям

9.1.1. В соответствии с законопроектом расходы федерального бюджета на предоставление **субсидий бюджетным и автономным учреждениям на 2026 год** планируются в объеме **2 302,2 млрд рублей, что на 98,1 млрд рублей, или на 4,5 %, больше** показателя сводной бюджетной росписи на 2025 год по состоянию на 1 сентября 2025 года, **на 2027 год – 2 406,6 млрд рублей, что на 104,4 млрд рублей, или на 4,5 %, больше** показателя 2026 года, **и на 2027 год – 2 451,8 млрд рублей, что на 45,2 млрд рублей, или на 1,9 %, больше** показателя 2027 года.

Субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на 2026 год предусматриваются в сумме 1 752,0 млрд рублей (4 % общего объема бюджетных ассигнований), что на 6,1 % **больше** показателя сводной бюджетной росписи на 2025 год по состоянию на 1 сентября 2025 года (1 650,7 млрд рублей), **субсидии на иные цели** – в сумме 455,5 млрд рублей (1 %), что на 11,7 % **меньше показателя** 2025 года (516,1 млрд рублей), **субсидии на осуществление капитальных вложений** и приобретение объектов недвижимого имущества – в сумме 93,8 млрд рублей (0,2 %), что в 2,6 раза **больше показателя** 2025 года (36,6 млрд рублей).

9.1.2. Увеличение объема субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на 2026 год по сравнению с 2025 годом **планируется по 10 из**

12 разделов, в том числе по разделам «Средства массовой информации» – на 21,7 % и «Охрана окружающей среды» – на 13,1 %.

9.1.3. Анализ государственных заданий показал, что отдельными главными распорядителями средств федерального бюджета (ФМБА России, Минпросвещения России, Минобрнауки России, Минстрой России, Росприроднадзор, Минприроды России, Рослесхоз, Минкультуры России, и другие) в государственные задания на 2026–2028 годы **включены работы, результатом которых является в том числе подготовка проектов нормативных актов.**

Вместе с тем **подготовка нормативных актов является исключительной прерогативой федеральных органов исполнительной власти** в рамках реализации данными органами властных полномочий, обусловленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

9.1.4. Счетная палата по отдельным главным распорядителям средств федерального бюджета (Минобрнауки России, Росморречфлот, Росаккредитация, ФМБА России, Минздрав России) **выявила нарушения и недостатки в части расчета объема финансового обеспечения выполнения государственного задания**.

Подробная информация представлена в разделе 11 Заключения.

9.2. Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением бюджетных и автономных учреждений)

9.2.1. В соответствии с приложением 23 к законопроекту бюджетные ассигнования (открытая часть) на предоставление **субсидий юридическим лицам** (за исключением государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний, некоммерческих организаций) индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предусмотрены **в 2026 году в сумме 3 719,7 млрд рублей**, что на **176,4 млрд рублей, или на 4,5 %, меньше** показателя сводной бюджетной росписи на 2025 год по состоянию на 1 сентября 2025 года, в 2027 году – 3 276,7 млрд рублей, что на 44,3 млрд рублей, или на 11,9 %, меньше, чем в 2026 году, и в 2028 году – 3 686,6 млрд рублей, что на 409,9 млрд рублей, или на 12,5 %, больше, чем в 2027 году.

Уменьшение бюджетных ассигнований на 2026 год по сравнению с 2025 годом планируется **по 6** из 11 разделов функциональной классификации, в том числе по разделам **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** – на 210,3 млрд рублей, или на 12,2 %, **«Национальная экономика»** – на 94,8 млрд рублей, или на 8 %, из них по подразделу **«Сельское хозяйство и рыболовство»** – на 65,1 млрд рублей, или на 29,1 %. **Увеличение** бюджетных ассигнований предусматривается **по разделу «Охрана окружающей среды»** на 174,5 млрд рублей, или на 21,8 %.

В структуре объемов бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам по разделам классификации расходов федерального бюджета основную долю (более 95 % общего объема субсидий) составляют средства, предусмотренные по 3 разделам: «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Национальная экономика», «Охрана окружающей среды».

В общем объеме субсидий юридическим лицам значительный объем бюджетных ассигнований планируется на развитие национальной экономики (30,0 %), из них более 40 % предусматривается по подразделу 0412 «Другие общегосударственные вопросы», которые в основном планируется направить на развитие автомобилестроения и транспортного машиностроения, сельскохозяйственного машиностроения, специализированного машиностроения, машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности; на реализацию инвестиционных проектов и поддержку производителей высокотехнологической продукции в гражданских отраслях промышленности; на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства.

По сравнению с показателями сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2025 года сокращаются объемы субсидий юридическим лицам на 2026 год по Минфину России (на 12,4 %), Минсельхозу России (на 31,1 %), Минцифры России (на 17,4 %).

Основными недостатками при планировании бюджетных ассигнований на предоставление отдельных субсидий юридическим лицам являются:

отсутствие расчетов планируемых объемов субсидий;

планирование объемов предоставляемых субсидий без учета востребованности в предыдущие годы, а также при наличии значительных остатков субсидий у получателей субсидий, что создает риски их неисполнения (исполнения не в полном объеме) в плановом периоде 2026–2028 годов.

9.2.2. В соответствии с приложением 26 (открытая часть) к законопроекту бюджетные ассигнования на **осуществление взносов в уставные капиталы акционерных обществ** предусмотрены в 2026 году на общую сумму **45,6 млрд рублей** (по 15 АО), что на **35,9 млрд рублей, или на 44,1 %, меньше** показателя сводной бюджетной росписи на 2025 год по состоянию на 1 сентября 2025 года, в 2027 году – 44,1 млрд рублей (по 13 АО), что на 1,5 млрд рублей, или на 3,3 %, меньше, чем в 2026 году, и в 2028 году – 50,5 млрд рублей (по 13 АО), что на 6,4 млрд рублей, или на 14,5 %, больше, чем в 2027 году.

Основным недостатком при планировании бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставные капиталы АО является планирование потребности в бюджетных ассигнованиях без учета хода реализации инвестиционных проектов и уровня освоения ранее привлеченных бюджетных инвестиций.

9.2.3. В соответствии с приложением 21 к законопроекту в 2026–2028 годах предусматриваются бюджетные ассигнования на предоставление субсидий в виде **30 имущественных взносов Российской Федерации в 4 государственные корпорации** («Ростех», «Роскосмос», «ВЭБ.РФ», «Росатом»), **3 публично-правовые компании** («Единый заказчик в сфере строительства», «Фонд развития территорий», «Российский экологический оператор») **и Государственную компанию «Автодор»**. Указанные бюджетные ассигнования планируются в 2026 году в сумме **253,1 млрд рублей**, что **на 30,3 % меньше** показателя сводной бюджетной росписи на 2025 год по состоянию на 1 сентября 2025 года, в 2027 году – 373,0 млрд рублей и в 2028 году – 404,3 млрд рублей.

Кроме того, предусматриваются бюджетные ассигнования на предоставление **10 субсидий на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности Государственной компании «Автодор», публично-правовой компании «Роскадастр» и государственных корпораций** («ВЭБ.РФ», «Ростех»): в 2026 году – в сумме **224,1 млрд рублей**, что **на 4 % меньше** показателя сводной бюджетной росписи на 2025 год по состоянию на 1 сентября 2025 года, в 2027 году – 336,1 млрд рублей, что в 1,5 раза больше, чем в 2026 году, и в 2028 году – 277,0 млрд рублей.

Счетная палата обращает внимание, что в обоснованиях бюджетных ассигнований на предоставление субсидий государственным корпорациям (компании), публично-правовым компаниям на общую сумму **346,0 млрд рублей** в 2026 году, или 72,5 % общего объема, в 2027 году – **486,6 млрд рублей** (68,6 %) и в 2028 году – **530,8 млрд рублей** (77,9 %) в новой версии ГИС «Электронный бюджет» по состоянию на 6 октября 2025 года **отсутствуют приложенные документы, содержащие расчеты и пояснения к ним в отношении соответствующих объемов бюджетных ассигнований, что не позволяет провести объективный анализ используемых подходов к планированию указанных объемов бюджетных ассигнований на 2026–2028 годы.**

В порядке формирования (внесения изменений) и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований по расходам федерального бюджета, утвержденном приказом Минфина России от 24 июня 2025 г. № 79н, отсутствуют **требования об обязательном наличии приложений к обоснованиям бюджетных ассигнований** на предоставление субсидий государственным корпорациям (компании), публично-правовым компаниям, **содержащих расчеты сумм бюджетных ассигнований и пояснения к ним,** установленные в ранее действовавшем порядке, утвержденном приказом Минфина России от 17 июня 2021 г. № 86н.

Счетная палата полагает **целесообразным восстановить** указанные требования.

Подробная информация представлена в разделе 12 Заключения.

9.3. Бюджетные ассигнования на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд, в том числе на обеспечение функций федеральных государственных органов

Выборочные проверки соблюдения требований по нормированию показали, что **26 главных распорядителей** (51 в 2024 году, 47 в 2023 году) **допустили нарушения (или несоответствия) в части нормирования затрат** при планировании бюджетных ассигнований на 2026–2028 годы.

Счетная палата отмечает **увеличение объема расходов**, **которые запланированы в отсутствии утвержденных нормативных затрат либо с их превышением**, **на 2026 год – 16,3 млрд рублей** (в том числе по Минпромторгу России 12,1 млрд рублей), на 2027 год – 16,4 млрд рублей, на 2028 год – 15,6 млрд рублей (на 5,6 %, в 4 раза, 8,6 раза соответственно) по сравнению с прошлым бюджетным циклом 2025–2027 годов.

Принятые акты **19** (из 90) **главных распорядителей бюджетных средств (21,1 %) не в полной мере соответствуют** правилам определения нормативных затрат. Так, установлены факты несоблюдения (отсутствия) порядка определения нормативных затрат, отсутствия норматива цены и (или) количества товаров, работ, услуг, а также несоответствия утвержденных нормативов и их значений показателям, установленным указанными правилами.

Счетная палата отмечает, что **указанные нарушения по 12 главным распорядителям** (в том числе Минкультуры России, Минфин России, Минцифры России, Минэкономразвития России, Росаккредитация, Росжелдор, Рослесхоз, Роспотребнадзор) **отмечались при предыдущих проверках** Счетной палатой проекта федерального бюджета на 2025–2027 годы. **Минцифры России, Минэкономразвития России, Росаккредитацией, Росжелдором, Роспотребнадзором такие нарушения были допущены в 2023, 2024 и 2025 годах.**

Анализ нормативных затрат, установленных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084, показал **отклонение стоимостных показателей** одноименных товаров (услуг) для различных главных распорядителей бюджетных средств[9], **тенденцию увеличения такого диапазона Счетная палата отмечает с 2020 года.**

Ведомственные акты **8 главных распорядителей бюджетных средств (8,9 %)** в части отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых определяются требования к их потребительским свойствам и иным характеристикам, **не в полной мере**

[9] В 2025 году – от 3,3 до 72,5 раза.

соответствуют правилам определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг). **Аналогичные нарушения** были установлены по ведомственным актам **Минэкономразвития России и Рослесхоза также в 2024 году.**

Росстандартом внесены изменения в правовые акты, утверждающие нормативные затраты, **без проведения процедуры обсуждения** в целях общественного контроля в соответствии с требованиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 19 мая 2015 г. № 479.

Росгидрометом протоколы общественного обсуждения проекта нормативного акта об утверждении нормативных затрат **не размещены** в ЕИС в сфере закупок.

В ходе проверки установлены **факты несоответствия показателей проекта плана-графика закупок** объемам финансовых средств, указанным в проекте бюджетной сметы, **и обоснованиям (расчетам) плановых сметных показателей** у Минвостокразвития России, Минздрава России, Минпромторга России и Росстата.

Подробная информация представлена в разделе 13 Заключения Счетной палаты.

9.4. Анализ формирования, рассмотрения и корректировки обоснований бюджетных ассигнований

В соответствии со статьей 18 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» Счетная палата осуществляет **предварительный аудит формирования** федерального бюджета **в целях определения обоснованности его показателей.**

В рамках составления проекта федерального бюджета на 2026–2028 годы **осуществлена модернизация системы обоснований** бюджетных ассигнований, в том числе **выполнен переход к планированию бюджетных ассигнований в разрезе результатов** структурных элементов госпрограмм, издан приказ Минфина России от 24 июня 2025 г. № 79н, устанавливающий новый Порядок ОБАС, приказ Минфина России от 17 июня 2021 г. № 86н утрачивает силу с 1 января 2026 года.

В едином документе отражаются значения мероприятий (результатов), а также объемы бюджетных ассигнований на их реализацию по всем кодам бюджетной классификации, что **свидетельствует о комплексном подходе к развитию системы обоснований**, включая **повышение прозрачности** формирования федерального бюджета, **информативности** документов, составляемых на всех этапах формирования и исполнения федерального бюджета.

При этом новый Порядок ОБАС **предусматривает особенности**, которые, по мнению Счетной палаты, **требуют дополнительного нормативного регулирования**, в том числе

при реализации Минфином России полномочий **по осуществлению методологического руководства** подготовкой обоснований бюджетных ассигнований **и обеспечению соблюдения** главными распорядителями средств федерального бюджета **соответствия обоснований** бюджетных ассигнований **установленным требованиям**.

Также анализ представленных ОБАС показал, что формулировки отдельных мероприятий (результатов) и их значений **не позволяют в полной мере оценить взаимосвязь** предусмотренных на их реализацию **бюджетных ассигнований с достижением установленных значений** мероприятий (результатов), что свидетельствует о необходимости качественного пересмотра указанных мероприятий (результатов).

Согласно данным ГИИС «Электронный бюджет» на день внесения законопроекта в Государственную Думу (**29 сентября** 2025 года) **не уточнены ОБАС** на 2026 год **на общую сумму 23 788,0 млрд рублей, или 75,9 %** общего объема бюджетных ассигнований законопроекта (открытая часть), на 2027 год – 21 592,3 млрд рублей, или **68,5 % показателя** законопроекта, на 2028 год – 23 371,5 млрд рублей, или **68,6 % показателя** законопроекта.

В соответствии с данными ГИИС «Электронный бюджет» **по состоянию на 8 октября 2025 года не уточнены ОБАС** на 2026 год на **общую сумму 4 181,0 млрд рублей, или на 13,3 %** общего объема бюджетных ассигнований законопроекта (открытая часть), на 2027 год – 5 692,4 млрд рублей, или **18,0 % показателя** законопроекта, на 2028 год – 6 182,2 млрд рублей, или **18,2 % показателя** законопроекта.

Аналогичная ситуация отмечена Счетной палатой в заключениях на проекты федеральных законов «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Таким образом, при проведении Счетной палатой предварительного аудита формирования федерального бюджета на 2026–2028 годы отсутствовал значительный объем обоснований бюджетных ассигнований.

Подробная информация, в том числе о выявленных методологических недостатках формирования обоснований бюджетных ассигнований, представлена в разделе 10 Заключения.

9.5. Анализ составления реестра расходных обязательств

В реестре расходных обязательств главными распорядителями средств федерального бюджета **приведены** ссылки на нормативные правовые **акты, носящие процедурный характер или определяющие общие подходы** и принципы регулирования; в нормативных правовых актах первого уровня и (или) второго уровня по кодам классификации расходов бюджетов **отражены не все акты, обусловливающие правовые основания для принятия**

расходных обязательств.

В ходе проверки установлено, что **главные распорядители** средств федерального бюджета **указали** в реестре **нормативные правовые акты:**

не устанавливающие правовые основания для принятия расходных обязательств Российской Федерации, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в 2026 году и плановом периоде 2027 и 2028 годов;

не устанавливающие направление расходов по целевой статье классификации расходов бюджетов;

действие которых не распространяется на 2026–2028 годы (признаны утратившими силу).

В соответствии с пунктом 2 статьи 174^2 Бюджетного кодекса Российской Федерации планирование бюджетных ассигнований осуществляется **раздельно** по бюджетным ассигнованиям **на исполнение действующих и принимаемых обязательств**.

Счетная палата обращает внимание, что Порядок ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621, и Правила составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2018 г. № 326, **не предусматривают указанного разделения**.

Вместе с тем приказом Минфина России **от 11 февраля 2025 г. № 12н** утвержден порядок формирования и ведения реестра планируемых и принятых решений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций (далее – приказ № 12н), которым предусмотрены требования к **формированию и ведению Минфином России** в ГИИС «Электронный бюджет» **реестра планируемых и принятых решений Президента** Российской Федерации, **Правительства** Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, содержащего детализированную оценку расходов федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации соответствующих решений (далее соответственно – Реестр).

В качестве Решения в Реестре **учитывается документ,** реализация положений которого **предполагает исполнение или увеличение действующих** расходных обязательств Российской Федерации, **принятие новых расходных обязательств** Российской Федерации. При этом проверки показали, что Реестр содержит не только ссылки

на основания, указанные в приказе № 12н, но и **ссылки на федеральные законы**, **которые не относятся** к основаниям **для включения в данный Реестр**.

Общий объем учтенных в законопроекте **новых расходных обязательств** на 2026 год составил 16,7 млрд рублей (**0,04 %** общего объема расходов на 2026 год), на 2027 год – 10,4 млрд рублей (**0,02 %** общего объема расходов на 2027 год), на 2028 год – 7,4 млрд рублей (**0,01 %** общего объема расходов на 2027 год).

При этом выявлены факты отнесения к новым расходным обязательствам мероприятий, которые обладают **признаками действующих расходных обязательств**, а также факты отсутствия в указанном Справочнике и перечне **новых расходных обязательств, на которые выделены дополнительные бюджетные ассигнования.**

Подробная информация представлена в разделе 10 Заключения.

9.6. Анализ перечня публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета, формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение публичных нормативных обязательств

Проверка расчетов объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на исполнение публичных нормативных обязательств (далее – расчеты ПНО) на 2026–2028 годы показала, что **общий объем** бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативным обязательств **соответствует** объему, указанному **в пункте 1 статьи 6 законопроекта**.

В Перечне ПНО **учтено предложение Счетной палаты предусмотреть** при формировании перечня публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета, на очередной финансовый год и плановый период, **отдельную графу, содержащую информацию об отнесении обязательств к индексируемым или неиндексируемым**, что **повысило прозрачность указанного документа**.

По результатам анализа перечня публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета, представленного одновременно с законопроектом, **выявлены отдельные недостатки**.

Так, проверкой **установлено, что бюджетные ассигнования по отдельным публичным нормативным обязательствам** в расчетах ПНО **указаны общей суммой по нескольким кодам** классификации расходов бюджетов, что **не позволяет идентифицировать и проверить соответствие** общего объема в расчетах ПНО **объему в законопроекте**.

Подробная информация представлена в разделе 10 Заключения.

10. Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации и межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации

10.1. В 2026–2028 годах **прогнозируется ежегодный рост доходов и расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации**, а также **снижение** дефицита указанных бюджетов с 300,4 млрд рублей в 2026 году до 176,8 млрд рублей в 2028 году.

10.2. Государственный долг субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 сентября 2025 года составил 3 150,1 млрд рублей **и увеличился** по сравнению с началом года на 2,5 млрд рублей, или на 0,1 %, за счет увеличения задолженности по бюджетным кредитам. Увеличение госдолга произошло в 29 субъектах Российской Федерации.

10.3. Законопроектом предусматривается установить право Федерального казначейства **предоставлять бюджетные кредиты** бюджетам субъектов Российской Федерации **за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета** в 2026–2028 годах в объеме до 150 млрд рублей ежегодно на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

Возврат бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, предусмотрен: в 2026 году в объеме 149,6 млрд рублей, в 2027 году в объеме 151,7 млрд рублей, в 2028 году в объеме 152,6 млрд рублей.

10.4. Во исполнение **поручения Президента Российской Федерации** от 28 декабря 2024 г. № Пр-2803 **внесены изменения в статью 132** Бюджетного кодекса Российской Федерации в части установления сроков направления методик (проектов методик) распределения субсидий и проектов распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации субсидий из федерального бюджета (июнь, август текущего года), которые позволяют заблаговременно учитывать межбюджетные трансферты при формировании соответствующих бюджетов субъектов Российской Федерации. Указанные меры позволили значительно увеличить объем распределения межбюджетных трансфертов к первому чтению законопроекта в Государственной Думе.

Распределенный законопроектом объем межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации в 2026 году составляет **93,9 %** общего объема, что значительно выше уровня 2025 года (12,5 %), в 2027 и 2028 годах – **88,2 % и 82,5 %** соответственно.

10.5. Анализ распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов на 2026–2028 годы, представленного в приложении 30 к законопроекту, показал, что **нераспределенный** между субъектами Российской Федерации **объем** межбюджетных трансфертов сформирован как **в**

соответствии с действующими нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации (допускается формирование нераспределенного между субъектами Российской Федерации объема **субсидий и иных межбюджетных трансфертов** в размере **не более 5 %** общего объема соответствующего межбюджетного трансферта, утвержденного на 2027 год, и **10 %** – на 2028 год, **субвенций** в объеме, не превышающем **5 %** ежегодно), так и в соответствии с проектируемыми изменениями (на 2026 год в размере **не более 10 %** общего объема соответствующего межбюджетного трансферта, на 2027 и 2028 годы **не более 15 %)**, внесенными одновременно с законопроектом.

10.6. Законопроектом предусмотрены **межбюджетные трансферты бюджетам субъектов** Российской Федерации: в **2026 году** – в общей сумме **3 552,8 млрд рублей,** что **на 254,7 млрд рублей, или на 6,7 %, меньше** показателя сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2025 года, **в 2027 году** – **3 758,1 млрд рублей,** что на 205,3 млрд рублей, или на 5,8 %, больше, чем в 2026 году, **в 2028 году – 4 037,6 млрд рублей,** что на 279,5 млрд рублей, или на 7,4 %, больше, чем в 2027 году.

Снижение межбюджетных трансфертов в 2026 году по сравнению с 2025 годом связано в основном с уменьшением объема субсидий, что обусловлено выделением в 2025 году дополнительных бюджетных ассигнований за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации, а также в связи с передачей полномочий Социальному фонду России по предоставлению отдельных выплат, финансовое обеспечение которых в 2025 году осуществлялось за счет межбюджетных субсидий.

На 2026 год законопроектом предусмотрено предоставление субъектам 248 межбюджетных трансферта (из них отдельным субъектам Российской Федерации предусмотрено 24 трансферта), что на 15 трансфертов меньше, чем предусмотрено Федеральным законом № 419-ФЗ (с изменениями) на 2025 год (на 115 трансфертов меньше, чем предусмотрено сводной бюджетной росписью на 1 сентября 2025 года). На 2027 год предусмотрено 237 трансфертов, на 2028 год – 222 трансферта.

10.7. Законопроектом предусматривается предоставление **дотаций** бюджетам субъектов Российской Федерации: **на 2026 год** – в сумме **1 373,7 млрд рублей**, что на **68,2 млрд рублей**, или **на 5,2 %, больше** показателя сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2025 года; **на 2027 год** – **1 338,3 млрд рублей**, что на 35,4 млрд рублей, или на 2,6 %, меньше, чем в 2026 году; **на 2028 год – 1 344,9 млрд рублей**, что на 6,6 млрд рублей, или на 0,5 %, больше, чем в 2027 году.

Объем **дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации:** на 2026–2028 годы предусмотрен в сумме 1 142,9 млрд рублей ежегодно, что на 44,0 млрд рублей, или на 4 %, больше показателя 2025 года.

Законопроектом предусмотрены **дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели** на 2026 и 2027 годы в сумме 119,2 млрд рублей ежегодно, что на 4,6 млрд рублей, или на 4 %, больше показателя 2025 года, на 2028 год – 125,7 млрд рублей, что на 6,5 млрд рублей, или на 5,5 % больше показателя 2027 года, **дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов:** на 2026 год – в сумме 80,3 млрд рублей, на 2027 и 2028 годы – 52,1 млрд рублей ежегодно.

10.8. Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации **на 2026 год** предусматриваются в сумме **1 619,0 млрд рублей** (196 субсидий), что **на 240,9 млрд рублей, или на 13 %, меньше** показателя сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2025 года, на 2027 год – 1 837,7 млрд рублей (187 субсидий), на 2028 год – 2 106,2 млрд рублей (173 субсидии).

В законопроекте на 2026–2028 годы предусмотрены 3 единые субсидии: на достижение показателей государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» (0,7 млрд рублей ежегодно); на достижение показателей государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма» (9,0 млрд рублей ежегодно); на реализацию мероприятий индивидуальных программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации (10,0 млрд рублей ежегодно).

10.9. Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации **на 2026 год** предусматриваются в сумме **390,0 млрд рублей** (34 субвенции), что на 50,2 млрд рублей, или на 14,8 %, больше показателя сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2025 года, на 2027 год – 406,1 млрд рублей (33 субвенции), на 2028 год – 423,9 млрд рублей (33 субвенции).

10.10. Иные межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации **на 2026 год** предусматриваются в сумме **170,1 млрд рублей** (10 иных межбюджетных трансфертов), что на 132,2 млрд рублей, или на 43,7 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи по состоянию 1 сентября 2025 года, на 2027 год – 176,0 млрд рублей (10 трансфертов), на 2028 год – 162,7 млрд рублей (9 трансфертов).

Подробная информация представлена в разделе 15 Заключения.

11. Реестр объектов капитального строительства, объектов недвижимого имущества, строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) или приобретение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета (далее – РОКС), а также распределения бюджетных ассигнований на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028

годов по объектам капитального строительства и приобретаемым объектам недвижимого имущества, сведения о которых включены в РОКС.

11.1. Расходы на осуществление капитальных вложений в соответствии с реестром объектов капитального строительства, объектов недвижимого имущества, строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) или приобретение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета (далее – Реестр объектов) (без учета расходов в рамках государственного оборонного заказа и сведений, составляющих государственную тайну), **в 2026 году** предусмотрены в сумме **1 164,7 млрд рублей**, что на 208,3 млрд рублей, или на **21,8 %**, **больше** показателя сводной бюджетной росписи на 2025 год на 1 сентября 2025 года (956,5 млрд рублей). **На 2027 год** расходы запланированы в объеме **1 356,0 млрд рублей,** что на 191,3 млрд рублей, или на **16,4 %, больше** соответствующего объема расходов на 2026 год, **на 2028 год** – **1 507,3 млрд рублей**, что на 151,3 млрд рублей, или на **11,2 %**, больше соответствующего объема расходов на 2027 год.

Наибольший объем увеличения расходов на осуществление капитальных вложений, предусмотренных Реестром объектов на 2026 год, по сравнению с 2025 годом отмечается по **Минтрансу России** (127,1 млрд рублей, или в 2,6 раза), **ФГБУ «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт»** (27,2 млрд рублей, или в 3,2 раза), **Минэкономразвития России** (12,3 млрд рублей, или на 96,0 %) и **ППК «Единый заказчик в сфере строительства»** (25,9 млрд рублей, или на 38,5 %).

Указанное увеличение объема бюджетных ассигнований обусловлено в основном включением в Реестр объектов новых объектов и мероприятий, а также изменением стоимости работ.

Всего в Реестр объектов **на 2026–2028 годы включено 813 объектов** и мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов) (далее – объекты).

На 2026 год планируются бюджетные ассигнования на **705 объектов**, из которых **к вводу в эксплуатацию предусматривается 140 объектов, или 19,9 %** общего количества. В Реестр объектов на 2025–2027 годы (на 1 сентября 2025 годах) включен 1 201 объект (мероприятие), из которых к вводу в эксплуатацию предусмотрено 266 объектов, или 22,1 %.

Из 705 объектов по 42 объектам планируется завершение проектных и изыскательских работ (без учета объектов, по которым предусмотрено одновременно подготовка проектной документации и выполнение работ по строительству).

11.2. В соответствии с пунктом 4 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации в случае отсутствия утвержденной проектной документации на объект

капитального строительства в распределении бюджетных ассигнований по объектам капитального строительства и приобретаемым объектам недвижимого имущества (при наличии), сведения о которых включены в Реестр объектов, указывается **обоснование финансового обеспечения (софинансирования) такого объекта капитального строительства, причины отсутствия необходимой документации и сроки ее разработки**.

По оценке Счетной палаты в представленных материалах к законопроекту приведено обоснование финансового обеспечения (софинансирования) в 2026–2028 годах **по 173 объектам (21,3 % общего количества объектов)**, по которым отсутствует утвержденная проектная документация (при составлении Реестра объектов в бюджетном цикле на 2025–2027 годы обоснования были представлены в отношении 149 объектов капитального строительства (19,7 % общего количества объектов).

По 22 объектам (12,7 % общего количества) указаны сведения о наличии по объекту поручений Президента Российской Федерации и (или) Правительства Российской Федерации (открытая часть). При формировании Реестра объектов на 2025–2027 годы аналогичные поручения были приведены по 18 объектам (12,1 % общего количества).

Анализ Счетной палаты обоснований по **151 объекту (87,3 % общего количества)**, по которым **не имеется поручений** Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации показывает следующее:

по **53 объектам (30,6 %** общего количества) в качестве обоснования указаны реквизиты распоряжений Правительства Российской Федерации;

по **29 объектам (16,8 % общего количества)**, обоснованием является разработка проектной документации, а также ее корректировка с ожидаемым сроком получения положительного заключения государственной экспертизы в 2025–2028 годах;

по **19 мероприятиям (11 % общего количества)** в обосновании указано, что проектная документация не требуется;

по **16 объектам (9,3 % общего количества)** в качестве обоснования указано «заключен контракт, предметом которого является одновременно подготовка проектной документации и выполнение работ по строительству объекта капитального строительства»;

по **11 объектам (6,4 % общего количества)** в качестве обоснования указано «вновь начинаемый (включаемый) объект капитального строительства, документация разрабатывается»;

по **5 объектам (2,9 % общего количества)** в качестве обоснования указано «в соответствии с механизмом реализации госпрограммы»;

по **18 объектам (10,4 % общего количества)** приведено иное обоснование.

Объем финансового обеспечения 173 объектов, по которым представлено

обоснование финансового обеспечения (софинансирования), составляет: **на 2026 год** – 222,4 млрд рублей, или **19,1 %** годового объема бюджетных ассигнований (1 164,7 млрд рублей), **на 2027 год** – 275,5 млрд рублей, или **20,3 %** (1 356,0 млрд рублей), **на 2028 год** – 247,1 млрд рублей, или **16,4 %** (1 507,3 млрд рублей).

При формировании Реестра объектов на 2025–2027 годы объем финансового обеспечения объектов, по которым представлено **обоснование финансового обеспечения (софинансирования)**, составляет: **на 2025 год** – 53,8 млрд рублей, или **7,7 %** годового объема бюджетных ассигнований (698,5 млрд рублей), **на 2026 год** – 141,5 млрд рублей, или **14,5 %** (977,5 млрд рублей), **на 2027 год** – 189,9 млрд рублей, или **19,1 %** (992,1 млрд рублей).

Счетная палата отмечает, что характеристики обоснований **включения** в Реестр объектов объекта капитального строительства без необходимой документации, а также порядок принятия решений об их включении нормативными правовыми актами **не определены.**

11.3. В Реестр объектов включены позиции «Укрупненный инвестиционный проект» с общим объемом бюджетных ассигнований на 2026 год – 258,3 млрд рублей (84 позиции по 28 главным распорядителям), на 2027 год – 454,0 млрд рублей (100 позиций по 27 главным распорядителям) и на 2028 год – 643,7 млрд рублей (93 позиции по 25 главным распорядителям), что составляет 22,2 %, 33,5 % и 42,7 % общего объема бюджетных ассигнований на капитальные вложения соответственно.

Счетная палата отмечает **существенное увеличение объема и доли** бюджетных ассигнований, включенных в Реестр объектов по указанной позиции, по сравнению с аналогичными показателями при формировании Реестра объектов на 2025–2027 годы.

Так, при формировании Реестра объектов на 2025–2027 годы объем бюджетных ассигнований по позиции «Укрупненный инвестиционный проект» составлял: на 2025 год 114,8 млрд рублей (67 позиций), на 2026 год – 197,2 млрд рублей (77 позиций) и на 2027 год – 290,0 млрд рублей (86 позиций), или 16,4 %, 20,2 % и 29,2 % общего объема бюджетных ассигнований на капитальные вложения соответственно.

Кроме того, по оценке Счетной палаты, в Реестр объектов включены мероприятия **без пообъектной детализации** с общим объемом бюджетных ассигнований на 2026 год – 68,0 млрд рублей (39 позиций), на 2027 год – 71,4 млрд рублей (27 позиций) и на 2028 год – 84,2 млрд рублей (17 позиций), что составляет 5,8 %, 5,3 % и 5,6 % общего объема бюджетных ассигнований на капитальные вложения соответственно.

При формировании Реестра объектов в бюджетном цикле на 2025–2027 годы объем бюджетных ассигнований по таким мероприятиям составлял на 2025 год – 55,1 млрд рублей

(17 позиций), на 2026 год – 68,8 млрд рублей (18 позиций) и на 2027 год – 63,5 млрд рублей (15 позиций), или 7,9 %, 7,0 % и 6,4 % общего объема бюджетных ассигнований на капитальные вложения соответственно.

11.3.1. Счетная палата неоднократно отмечала, что включение в Реестр объектов (ранее – в ФАИП) объектов, **не обеспеченных** необходимой документацией, пообъектной детализацией, правоустанавливающими документами на земельный участок **приводит к невозможности осуществления строительства, резервированию и последующему перераспределению или сокращению значительных объемов средств федерального бюджета, предусмотренных на капитальные вложения.**

По итогам 2024 года кассовые расходы на осуществление капитальных вложений в соответствии с Реестром объектов составили 1 309,2 млрд рублей, или 98,2 % объема соответствующих бюджетных ассигнований, **не введено в эксплуатацию 99 объектов**, или 59,3 % количества объектов, подлежавших вводу в 2024 году.

11.4. Анализ Реестра объектов показал, что подходы к его формированию, определенные пунктом 9 Положения о порядке формирования и ведения реестра объектов капитального строительства, объектов недвижимого имущества, строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) или приобретение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2024 г. № 702, **реализованы не в полной мере.**

11.4.1. В Реестр объектов на 2026–2028 годы включено **5 из 183 незавершенных объектов** капитального строительства, по которым Межведомственной комиссией по рассмотрению незавершенных объектов капитального строительства, подлежащих включению в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства, принято решение о целесообразности их завершения строительства (реконструкции) и вводе в эксплуатацию, или **лишь 2,7 %,** по 3 главным распорядителям средств федерального бюджета (из них по ППК «Единый заказчик в сфере строительства» и Минобрнауки России – по 2 объекта) с общим объемом бюджетных ассигнований на 2026 год – 1,1 млрд рублей, на 2027 – 0,6 млрд рублей).

11.4.2. В Реестр объектов на 2026–2028 годы **не включены** 17 объектов 9 главных распорядителей, реализуемых во исполнение поручений или указаний Президента Российской Федерации, поручений Председателя Правительства Российской Федерации, которые ранее были включены в Реестр объектов на 2025–2027 годы (с общим объемом бюджетных ассигнований на 2025 год – 13,5 млрд рублей, на 2026 – 19,1 млрд рублей и на 2027 год – 9,9 млрд рублей) с сроками окончания реализации в 2026–2031 годах.

11.5. При формировании Реестра объектов **не обеспечено включение** в него объектов капитального строительства в рамках мероприятий Минпросвещения России по следующим направлениям:

модернизация инфраструктуры общего образования в отдельных субъектах Российской Федерации: на 2026 год – 0,7 млрд рублей, на 2027 год – 0,4 млрд рублей;

адресное строительство школ в отдельных населенных пунктах с объективно выявленной потребностью инфраструктуры (зданий) школ: на 2026 год – 34,1 млрд рублей, на 2027 год – 35,9 млрд рублей и на 2028 год – 39,3 млрд рублей;

адресное строительство детских садов в отдельных населенных пунктах с объективно выявленной потребностью инфраструктуры (зданий): на 2026 год – 8,2 млрд рублей, на 2027 год – 9,2 млрд рублей и на 2028 год – 9,1 млрд рублей.

Подробная информация представлена в разделе 14 Заключения.

12. Источники финансирования дефицита федерального бюджета, Фонд национального благосостояния, государственный долг Российской Федерации и расходы на его обслуживание

12.1. Проект федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов **сформирован с дефицитом на все три года.** При этом **объем дефицита** федерального бюджета **к 2028 году уменьшится** на 272,6 млрд рублей, или на 7,2 %, по сравнению с 2026 годом и **на 2 222,5 млрд рублей, или в 1,6 раза, по сравнению с 2025 годом. На 2026 год дефицит прогнозируется в объеме 3 786,4 млрд рублей (1,6 % ВВП).**

Ненефтегазовый дефицит федерального бюджета по сравнению с 2025 годом уменьшится в 2026 году до (-) 12 705,0 млрд рублей (5,4 % ВВП), **в 2027 году** – **до 12 236,2 млрд рублей** (4,8 % ВВП)**, в 2027 году** планируется **увеличение ненефтегазового дефицита** в абсолютном выражении **до 13 218, млрд рублей** (4,8 % ВВП).

12.2. В ходе проверок выявлены **недостатки методик** прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, **утвержденных главными администраторами источников** финансирования дефицита федерального бюджета, в том числе **формальный характер указанных документов** для соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и соответствующего постановления Правительства Российской Федерации.

12.3. Согласно статье 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации в состав источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета включается в том числе **изменение остатков средств** на счетах по учету средств федерального бюджета

в течение соответствующего финансового года, которое **отражает сальдо операций покупки (продажи) иностранной валюты (золота) за счет дополнительных нефтегазовых доходов**. Вместе с тем в соответствии с пунктом 1 статьи 160^2 Бюджетного кодекса Российской Федерации **операции по управлению остатками средств** на едином счете бюджета **не прогнозируются.**

Анализ **осуществления полномочий главными администраторами источников** финансирования дефицита федерального бюджета по планированию (прогнозированию) источников финансирования дефицита федерального бюджета **выявил также правовую неопределенность по вопросу администрирования указанного источника** финансирования дефицита федерального бюджета.

12.4. Счетная палата отмечает, что сформированные в ГИИС «Электронный бюджет» **обоснования бюджетных ассигнований и прогнозы поступлений по источникам финансирования дефицита** федерального бюджета не содержат расчетов и обоснований плановых/прогнозных значений, **носят формальный характер** и не обеспечивают прозрачность формирования источников финансирования дефицита федерального бюджета.

В **расчете по статьям источников** финансирования дефицита федерального бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, представленном в соответствии со статьей 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе материалов, внесенных в Государственную Думу одновременно с законопроектом, отражены источники финансирования дефицита федерального бюджета **в разбивке по кодам классификации источников финансирования дефицита** федерального бюджета **без соответствующих расчетов, в отличии от аналогичного документа «Расчет по статьям доходов** федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

12.5. Источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета на **2026 год** предусмотрены в размере **4 298,8 млрд рублей**, **на 2027 год – 3 837,2 млрд рублей**, **на 2028 год – 4 057,4 млрд рублей**.

Основным источником финансирования дефицита федерального бюджета в 2026–2028 годах являются, как и предыдущие годы, **поступления от размещения государственных ценных** бумаг в валюте Российской Федерации, которые в 2026 году составят **5 509,5 млрд рублей**, что на 21,1 % **меньше показателя на 2025 год**, в 2027 году – 5 386,0 млрд рублей, на 2,2 % меньше показателя 2026 года. При этом на 2028 год планируется увеличить объемы размещения государственных ценных бумаг в валюте Российской Федерации на 791,9 млрд рублей, или на 14,7 %, до 6 177,9 млрд рублей относительно показателя 2027 года.

Счетная палата отмечает, что **планируемый объем привлечения средств на внутреннем финансовом рынке** в федеральный бюджет в 2026 году **составляет 99,7 %,** в 2027 году – **98,7 % и в 2028 году – 99,3 % объемов бюджетных ассигнований на обслуживание и погашение долговых обязательств** Российской Федерации (государственных ценных бумаг, номинированных в валюте Российской Федерации и иностранной валюте, а также займов (кредитов) международных финансовых организаций).

Сальдо по государственным ценным бумагам в 2026 году составит 4 172,7 млрд рублей, в 2027 году – 4 062,7 млрд рублей, в 2028 году – 4 742,1 млрд рублей.

12.6. Законопроектом предусмотрено право Федерального казначейства в 2026–2028 годах **предоставить** бюджетам субъектов Российской Федерации **бюджетные кредиты** на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в объеме **до 150 млрд рублей** ежегодно **в рамках осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета** за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета.

В структуре источников финансирования дефицита федерального бюджета согласно приложению 37 к законопроекту и расчетам к законопроекту **предоставление в 2026–2028 годах** из федерального бюджета **бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации не предусмотрено**.

12.7. Законопроектом **источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета** на период 2026–2028 годов планируются с отрицательными значениями: **(-) 512,4 млрд рублей, (-) 651,5 млрд рублей и (-) 543,5 млрд рублей** соответственно, в основном за счет предоставления государственных финансовых и государственных экспортных кредитов иностранным государствам из федерального бюджета, а также погашения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте.

12.8. В 2026–2028 годах предусматривается **увеличение государственного долга** Российской Федерации с 38 553,1 млрд рублей на конец 2025 года (оценка) до 53 761,5 млрд рублей на конец 2028 года, или **на 15 208,4 млрд рублей (на 39,5 %)**, в основном за счет увеличения государственного внутреннего долга Российской Федерации с 32 189,9 млрд рублей на конец 2025 года до 47 412,0 млрд рублей на конец 2028 года, или на 15 222,1 млрд рублей (на 47,3 %).

12.9. В связи с **увеличением государственного долга** Российской Федерации законопроектом предусматривается **увеличение бюджетных ассигнований на его обслуживание на 42,1 % к 2028 году** по сравнению с оценкой исполнения 2025 года, или **в 1,9 раза больше исполнения 2024 года.** Так, расходы на обслуживание государственного

долга Российской Федерации в 2028 году планируются в объеме 4 522,5 млрд рублей, или 9,2 % общих расходов федерального бюджета.

При этом **расходы на обслуживание государственного внутреннего долга** Российской Федерации **в 2026 году** составят **3 744,4 млрд рублей**, что на 743,8 млрд рублей, или на 24,8 %, больше показателя 2025 года (оценка), в 2027 году – **3 601,4 млрд рублей**, что на 143,0 млрд рублей, или на 3,8 %, меньше показателя предыдущего года, в 2028 году – **4 373,5 млрд рублей**, что на 772,0 млрд рублей, или на 21,4 %, больше показателя предыдущего года и на 1 372,8 млрд рублей, или на 45,7 % больше оценки показателя на 2025 год.

Расходы на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации составят: в 2026 году – 1,69 млрд долларов США (155,8 млрд рублей), в 2027 году – 1,63 млрд долларов США (156,1 млрд рублей), в 2028 году – 1,49 млрд долларов США (149,0 млрд рублей).

12.10. Предоставление государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации **предусматривается на 2026 год в объеме 634,1 млрд рублей,** что **34,1 % меньше планового показателя на 2025 год** (924,1 млрд рублей). Указанное уменьшение гарантийной поддержки в основном **обусловлено не включением** в программу государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов **гарантийной поддержки в объеме 300,0 млрд рублей** по кредитам, привлекаемым государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом».

В 2027–2028 годах предоставление государственных гарантий планируется в объеме 68,1 млрд рублей ежегодно.

Предоставление государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте Российской Федерации предусматривается **на 2026 год в объеме 8,8 млрд долларов США,** что соответствует объему гарантийной поддержки, предусмотренному на 2025 год, в проекте федерального закона № 1026191-8 «О внесении изменений в Федеральный закон № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

В 2027–2028 годах предоставление государственных гарантий планируется в объеме **0,05 млрд долларов США ежегодно.**

12.11. Объем ФНБ к концу 2028 года увеличится на **679,8 млрд рублей**, или **на 5 %**, по сравнению с ожидаемым объемом на конец 2025 года, и составит **14 316,8 млрд рублей**, или 5,2 % ВВП. При этом доля ликвидных средств ФНБ за аналогичный период **увеличится** на **1 149,6 млрд рублей,** или **на 26,1 %,** – до **5 562,1 млрд рублей** (2 % ВВП).

Изменение совокупного объема ФНБ в 2026–2028 годах обусловлено в основном его пополнением за счет дополнительных нефтегазовых доходов в 2026 и 2028 годах, а также курсовой разницей.

Использование ФНБ на покрытие дефицита федерального бюджета предполагается только в 2026 году в пределах прогнозируемого объема недополученных нефтегазовых доходов **(38,5 млрд рублей).**

Кроме того, согласно пояснительной записке к законопроекту предусмотрено использование средств ФНБ в 2026–2028 годах **на софинансирование формирования пенсионных накоплений** застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию, **в размере 1,2 млн рублей ежегодно.**

Подробная информация представлена в разделах 16 и 17 Заключения.

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты на проект федерального закона № 1026181-8 «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «О Счетной палате Российской Федерации» и иными актами законодательства Российской Федерации.

При подготовке Заключения Счетная палата учитывала необходимость реализации положений посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации в части бюджетной политики, национальных целей, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», и иных документов.

При подготовке Заключения использованы результаты 29 контрольных и 18 экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в 95 главных распорядителях средств федерального бюджета и иных участниках бюджетного процесса.

Проанализирована работа Министерства экономического развития Российской Федерации, Министерства финансов Российской Федерации, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, иных субъектов бюджетного планирования и главных распорядителей средств федерального бюджета по составлению прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов и показателей проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – законопроект), проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования и расчетов основных показателей федерального бюджета.

Заключение утверждено Коллегией Счетной палаты (протокол от 9 октября 2025 г. № 87К (1872).

1.2. Законопроект внесен Правительством Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) в срок, установленный статьей 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации (с учетом изменений, предусмотренных Федеральным законом от 24 июня 2025 г. № 158-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Содержание документов, представленных одновременно с законопроектом, в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Анализ параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации в 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, используемого для составления проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

2.1. Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – Прогноз) разработан в двух вариантах – базовом и консервативном, что соответствует положениям постановления Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2015 г. № 1234 «О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление № 1234, Порядок разработки прогноза).

Прогноз разрабатывался Минэкономразвития России в условиях замедления роста российской экономики на фоне жесткой денежно-кредитной политики, ограничений на рынке труда и продолжающегося действия санкций.

2.2. В части внешних условий в Прогноз заложены темпы роста мировой экономики, близкие к апрельским оценкам Международного валютного фонда[9], которые предусматривают постепенное восстановление темпов **роста мировой экономики** до 3,2 % в 2028 году. При этом сами значения в Прогнозе не представлены.

Наиболее актуальные прогнозы мировой экономики приведены в следующей таблице.

(%)

Организация	Дата	2024	2025	2026	2027	2028
международные организации						
Всемирный банк	10.06.2025	2,8	2,3	2,4	2,6	
Международный валютный фонд	22.04.2025	3,3	2,8	3,0	3,2	3,2
ОЭСР	23.09.2025	3,3	3,2	2,9		
ООН	17.05.2025	2,9	2,4	2,5		
Европейская комиссия	19.05.2025	3,3	2,9	3		

2.3. В Прогнозе впервые с 2022 года представлена **цена на нефть марки «Юралс».** В 2023 и 2024 годах вместо нее использовалась экспортная цена на нефть, динамика которой несопоставима с данными по цене на нефть марки «Юралс» из-за отличий в методологии расчета.

Возвращение к формированию прогнозной цены на нефть марки «Юралс» соответствует статье 96[6] Бюджетного кодекса Российской Федерации, в которой закреплена необходимость прогнозирования цены на нефть марки «Юралс» в целях расчета нефтегазовых доходов, а также Порядку разработки прогноза.

Следует отметить, что с января 2025 года в соответствии со статьей 342 второй части

[9] World Economic Outlook database: April 2025.

Налогового кодекса Российской Федерации цена на нефть марки «Юралс» рассчитывается по новой методологии[10] на основании стоимости нескольких нефтяных марок («Юралс» и «ESPO»). Представленные в Прогнозе отчетные данные по цене на нефть марки «Юралс» за 2024 год также рассчитаны в соответствии с новыми правилами[11] формирования цены на нефть.

Согласно Прогнозу цена на нефть марки «Юралс» в 2025 году опустится до 58 долларов США за баррель, что ниже базового уровня[12]. В среднесрочной перспективе ожидается умеренный рост нефтяных цен до 65 долларов США за баррель к 2028 году. Учитывая планируемое изменение базовой цены на нефть[13] (снижение на 1 доллар США в год в течение пяти лет до 55 долларов США за баррель к 2030 году с дальнейшей индексацией на 2 % ежегодно с 2031 года), прогнозная траектория цены на нефть с 2026 года не будет опускаться ниже цены отсечения. Однако риски недополучения доходов бюджета при неблагоприятном развитии внешнеэкономической конъюнктуры сохраняются.

Сравнение цены на нефть марки «Юралс» в базовом варианте Прогноза и планируемой базовой цены на нефть представлено в следующей таблице.

Наименование	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**
	отчет	**оценка**	**прогноз**		
	действующее бюджетное правило		планируемое бюджетное правило		
Цена на нефть марки «Юралс», долларов США за баррель	66,6	58,0	59,0	61,0	65,0
Базовая цена на нефть, долларов США за баррель	60,0	60,0	59,0	58,0	57,0

Представленная в Прогнозе оценка цены на нефть марки «Юралс» в 2025 году в целом соответствует текущим рыночным ожиданиям. Наиболее актуальные прогнозы цены на нефть марки «Юралс» представлены в следующей таблице.

долларов США за баррель

Организация	**Дата**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**
Минэкономразвития России (базовый вариант Прогноза)	**26.09.2025**	58,0	59,0	61,0	65,0
ОПЕК	11.09.2025	58,1			
НИУ ВШЭ (консенсус-прогноз)	19.08.2025	58,6	58	59,6	60,7

Одновременно в соответствии с Прогнозом ожидается, что разница между ценой на нефть марки «Юралс» и «Брент» по мере «оптимизации логистики и дальнейшей

[10] С января 2025 года в соответствии со статьей 342 второй части Налогового кодекса Российской Федерации стоимость цены на нефть марки «Юралс» определяется, как сумма среднего арифметического значения цен нефти в соответствии с котировками Urals FOB Primorsk и Urals Med Aframax FOB Novorossiysk, умноженного на коэффициент 0,78, и значения цены нефти в соответствии с котировкой ESPO blend FOB Kozmino, умноженного на коэффициент 0,22.

[11] В целях сопоставимости данных значение за 2024 год в Прогнозе рассчитано по методике 2025 года. Фактическое значение цены на нефть марки «Юралс» за 2024 год, рассчитанное в соответствии с действовавшей в 2024 году методикой, составило 67,9 доллара США за баррель. Методика 2024 года предполагала следующий способ определения стоимости цены на нефть марки «Юралс»: среднее значение цены покупки и продажи в портах Новороссийск и Приморск плюс 2 доллара США (стоимость фрахта, страховки и иных сборов) сравнивалось со стоимостью нефти марки «Брент» за вычетом дисконта 20 долларов США. Для целей налогообложения выбиралось большее значение цены на нефть марки «Юралс».

[12] В соответствии со статьей 96^6 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2025 году «под базовой ценой на нефть понимается среднегодовая цена на нефть – 60 долларов США за один баррель».

[13] В соответствии с проектом федерального закона о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации.

переориентации экспортных потоков» постепенно сократится с 12 долларов США в 2025 году до 7 долларов США в 2028 году.



Консервативный вариант Прогноза предполагает, что цена на нефть марки «Юралс» на прогнозном горизонте будет значительно ниже показателей 2025 года, в том числе за счет менее выраженного сокращения дисконта. При реализации заложенных в консервативный вариант Прогноза рисков цена на нефть марки «Юралс» будет ниже планируемой базовой цены на нефть, что приведет к недополучению нефтегазовых доходов.

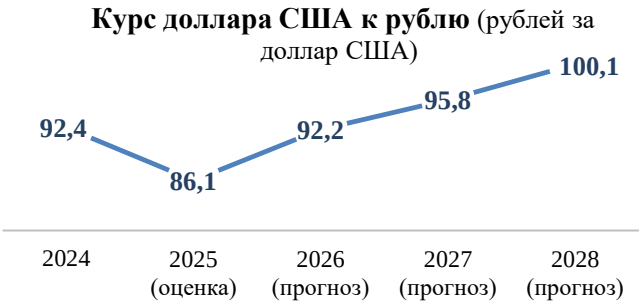
Также следует отметить, что в пояснительной записке к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» в таблице 2.1 «Основные макроэкономические показатели на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» указана «экспортная цена на российскую нефть», тогда как приведены данные по цене на нефть марки «Юралс».

Аналогичное несоответствие содержится в таблице 2.2.1 Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, внесенных в Государственную Думу одновременно с законопроектом.

2.4. В соответствии с Прогнозом в 2025 году **курс рубля** по сравнению с предыдущим годом укрепится на 6,9 % до 86,1 рубля за доллар США. При этом ожидается, что во второй половине года курс рубля начнет ослабевать. Вероятно, до конца 2025 года на курс рубля будет оказывать давление турбулентная геополитическая ситуация, отмена правила обязательной продажи валютной выручки и начавшийся цикл смягчения денежно-кредитной политики.

В дальнейшем на всем прогнозном горизонте предполагается поступательное ослабление курса рубля: на 16,3 % за три года до 100,1 рубля за доллар США в 2028 году.

Следует отметить, что Прогноз не содержит описание факторов, влияющих на динамику



курса национальной валюты. Однако, учитывая приведенные в Прогнозе данные, можно предположить, что поддержку национальной валюте может оказать укрепление торгового баланса с учетом предпосылки, что «спрос на товары традиционного экспорта России будет сохранятся со стороны основных торговых партнеров». Так, в соответствии с Прогнозом размер торгового баланса вырастет с 4,2 % ВВП в 2025 году до 5,9 % в 2028 году на фоне опережающего роста экспорта товаров (на 13,3 % в реальном выражении за 2026–2028 годы), в том числе ненефтегазовой составляющей (на 15,7 %). При этом следует отметить, что усиление санкционного давления может оказать сдерживающее влияние на динамику экспорта.

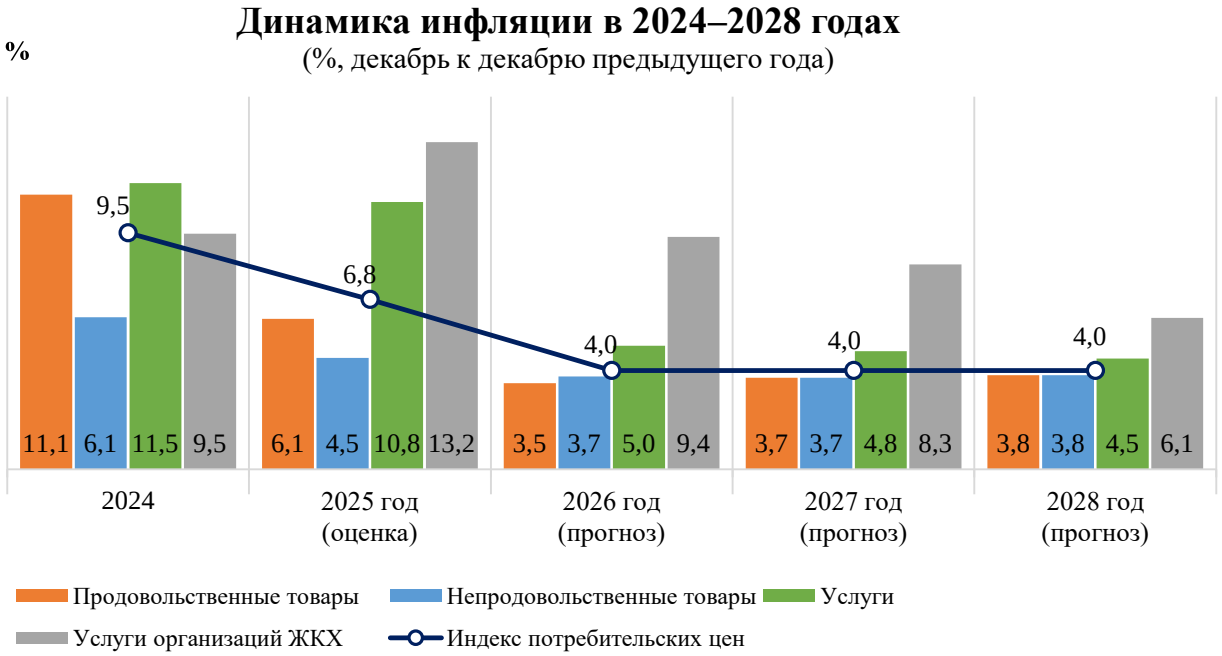
Таким образом, по мнению Счетной палаты, приведенная в прогнозе динамика национальной валюты требует дополнительных обоснований, в том числе описания ключевых факторов, которые будут оказывать влияние на курс рубля в среднесрочной перспективе.

2.5. В Прогнозе предполагается, что к концу 2025 года **инфляция** замедлится до 6,8 % с уровня 8,0 %[14] в годовом выражении по состоянию на 22 сентября 2025 года (8,1 % в августе в годовом выражении). С учетом отчетных данных и сезонного ускорения роста цен в конце года для достижения прогнозного показателя ежемесячная инфляция в сентябре – декабре 2025 года в среднем не должна превышать 0,7 %, что представляется реалистичным при отсутствии внешних шоков и резкого изменения исходных условий. В конце года дополнительное давление на инфляцию может оказать перенос индексации пассажирских перевозок железнодорожным транспортом с 1 января 2026 года на 1 декабря 2025 года (на 11,4 %).

Согласно Прогнозу инфляция достигнет целевого уровня (4,0 %) уже по итогам 2026 года и сохранится на этом уровне до конца прогнозного горизонта, что соответствует базовому сценарию прогноза Банка России в составе Основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики на 2026 год и период 2027 и 2028 годов (далее – ОНЕГДКП 2026–2028). Счетная палата неоднократно отмечала, что подобная динамика инфляции свидетельствует о ее целевом характере, не зависящем от текущей ситуации и варианта прогноза.

[14] По данным Минэкономразвития России.

В структуре инфляции ожидается опережающий рост цен на услуги (на 14,9 % за три года) при менее выраженном удорожании продовольственных и непродовольственных товаров (на 11,4 % и 11,6 % соответственно).



Существенный рост цен на услуги связан с удорожанием жилищно-коммунальных услуг – на 25,6 % за три года из-за роста тарифов на товары и услуги хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемые виды деятельности в инфраструктурном секторе, и, по мнению Счетной палаты, является фактором риска для снижения инфляция до 4 % к концу 2026 года. Альтернативные прогнозы российских научных организаций также предполагают более плавное замедление динамики потребительских цен, чем это предусмотрено в Прогнозе.

Наиболее актуальные прогнозы инфляции в России приведены в следующей таблице.

(%)

Организация	Дата	2024	2025	2026	2027	2028
Минэкономразвития России (базовый вариант Прогноза)	**26.09.2025**	9,5	**6,8**	**4,0**	**4,0**	**4,0**
Банк России (базовый сценарий ОНЕГДКП 2026-2028)	26.09.2025		6,0-7,0	4,0	4,0	4,0
ИНП РАН	15.09.2025		6,7	5,6	5,6	5,7
ЦМАКП	28.08.2025		7,05-7,5	4,5-4,7	3,85-4,2	3,7-4,1
НИУ ВШЭ (консенсус-прогноз)	19.08.2025		6,7	4,7	4,3	4,1

2.6. В Прогноз заложена индексация цен и тарифов на товары и услуги хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемые виды деятельности в инфраструктурном секторе, которая превышает как прогнозируемую инфляцию, так и параметры индексации цен и тарифов на 2026 и 2027 годы, предусматриваемые в прошлогоднем среднесрочном прогнозе на 2025–2027 годы.

Так, оптовые цены на газ для населения будут проиндексированы на 9,6 % в 2026 году, 9,1 % в 2027 году, 7 % в 2028 году, тарифы сетевых компаний на электроэнергию для

населения – будут проиндексированы на 15,2 % в 2026 году, 15,3 % в 2027 году, 11,2 % в 2028 году, при росте инфляции за период 2026–2028 годов на 12,4 %.

В соответствии с текстом Прогноза рост цен на газ объясняется «долгосрочными решениями, направленными на обеспечение надежности поставок природного газа всем категориям потребителей, а также продолжением реализации программ социальной газификации и соединения новых регионов с Единой системой газоснабжения». В электроэнергетике давление на цены оказывает реализация крупных инвестиционных проектов (строительство и реконструкция магистральных объектов электросетевого хозяйства для развития Московской энергосистемы, строительство систем накопления электрической энергии на юге России).

Одновременно с учетом доведения «тарифов на пассажирские перевозки в дальнем следовании в регулируемом сегменте до их экономически обоснованного уровня» с 2026 года начнет замедляться рост тарифов на пассажирские перевозки железнодорожным транспортом.

Информация о росте тарифов для населения в 2025–2028 годах приведена в следующей таблице.

(%)

Наименование	**2024**	**2025 год** (оценка)	**2026 год** (прогноз)	**2027 год** (прогноз)	**2028 год** (прогноз)
Инфляция (декабрь к декабрю предыдущего года)	**9,5**	**6,8**	**4,0**	**4,0**	**4,0**
Газ (индексация оптовых цен для населения)	11,2 с 1 июля	10,3 с 1 июля	9,6 с 1 октября	9,1 с 1 июля	7,0 с 1 июля
Электроэнергия (индексация тарифов сетевых компаний для населения)	9,1 с 1 июля	11,6 с 1 июля	15,2 с 1 октября	15,3 с 1 июля	11,2 с 1 июля
Совокупный платеж граждан за коммунальные услуги	9,8 с 1 июля	11,9 с 1 июля	9,9 с 1 октября	8,7 с 1 июля	7,1 с 1 июля
Пассажирские перевозки железнодорожным транспортом	11,6 с 1 декабря	11,4 с 1 декабря	0	5,9 с 1 января	5,9 с 1 января

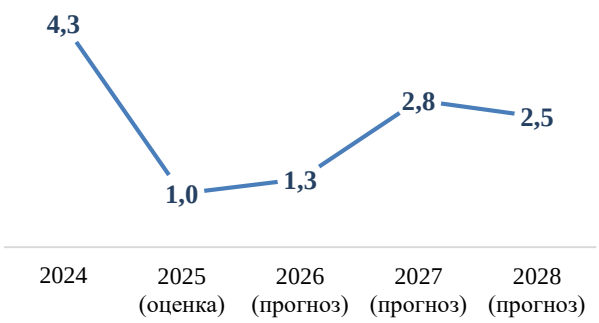
Счетная палата неоднократно отмечала, что увеличение стоимости жилищно-коммунальных услуг, формирующих около 10 % всех потребительских расходов (в 2025 году – 9,6 %), может оказать давление на инфляцию. Сопоставимый рост цен на газ и электроэнергию для иных категорий потребителей окажет дополнительное косвенное влияние на потребительскую инфляцию через увеличение стоимости производимой продукции или оказываемых услуг.

По мнению Счетной палаты, параметры индексации тарифов на товары и услуги компаний инфраструктурного сектора, заложенные в Прогнозе, являются фактором возможного не достижения цели по снижению инфляции до 4 % уже к концу 2026 года и сохранения ее на указанном уровне в 2027–2028 годах.

Более позднее возвращение инфляции к целевому уровню означает сохранение жесткой денежно-кредитной политики более длительное время, что в Прогнозе обозначено в качестве риска для базового варианта. Счетная палата отмечает высокую вероятность реализации указанного риска, что приведет к замедлению экономической активности и, как следствие, негативно отразится на доходных поступлениях в бюджет, а также потребует дополнительных расходов на субсидирование процентных ставок и обслуживание государственного долга (по ОФЗ-ПК) и более высокую индексацию социальных обязательств.

2.7. Согласно Прогнозу в 2025 году динамика **ВВП** замедлится до 1,0 % после двух лет интенсивного роста (на 4,1 % в 2023 году и 4,3 % в 2024 году). С учетом отчетных данных (рост в I и II кварталах 2025 года по сравнению с аналогичным периодом 2024 года на 1,4 % и 1,1 % соответственно) для достижения прогнозного значения в целом за 2025 год прирост ВВП во втором полугодии не должен превысить 0,8 %.

ВВП (% прироста)



В 2026 году динамика ВВП начнет ускоряться, но прирост составит только 1,3 %. Столь низких темпов роста в российской экономике не отмечалось с 2016 года (за исключением 2020 и 2022 годов, когда отмечалось снижение ВВП во время локдауна и санкционного кризиса). В 2027 и 2028 годах прирост ВВП ускорится до 2,8 % и 2,5 % соответственно.

По мнению Счетной палаты, жесткая денежно-кредитная политика оказала существенное влияние на замедление экономики. По оценке Банка России, приведенной в ОНЕГДКП 2026–2028, импульс от изменения ключевой ставки в полной мере проявляется через 3–6 кварталов. Соответственно, эффект от смягчения денежно-кредитной политики ожидается только с 2027 года.

В предыдущие годы в прогнозах Минэкономразвития России представлялись довольно оптимистичные оценки темпов роста ВВП России, которые находились выше или по верхней границе прогнозов российских и международных организаций, что делало базовый вариант прогноза близким к целевому. В текущем году Минэкономразвития России представило умеренно пессимистичную динамику ВВП на ближайшие два года, что, по мнению Счетной палаты, в большей степени соответствует текущим условиям функционирования экономики.

Однако для достижения поставленных национальных целей[15] необходимо обеспечить более высокую экономическую динамику в последующие годы, чем предусматривается в Прогнозе.

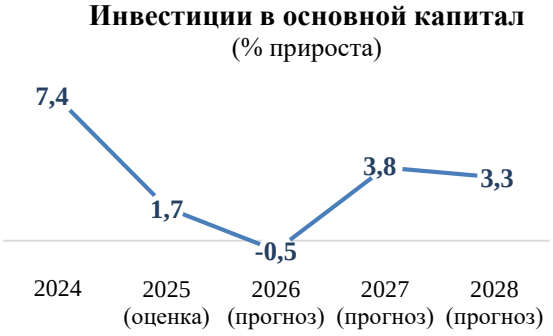
Наиболее актуальные прогнозы российского ВВП представлены в следующей таблице.

(%)

Источник	Дата публикации	2024	2025	2026	2027	2028
международные организации						
ООН	17.05.2025	4,3	1,5	1,5		
Всемирный банк	10.06.2025	4,3	1,4	1,2	1,2	
Международный валютный фонд	29.07.2025	4,3	0,9	1,0		
ОЭСР	23.09.2025	4,3	1,0	0,7		
ОПЕК	11.09.2025		1,8	1,5		
Европейская комиссия	19.05.2025	4,3	1,7	1,2		
российские организации						
Минэкономразвития России (базовый вариант Прогноза)	26.09.2025	**4,3**	**1,0**	**1,3**	**2,8**	**2,5**
Банк России (базовый сценарий ОНЕГДКП 2026-2028)	26.09.2025	4,3	1,0-2,0	0,5-1,5	1,5-2,5	1,5-2,5
Евразийский банк развития	24.06.2025	4,3	2	1,7	1,5	
ВЭБ.РФ	27.06.2025	2,8	1,6	1,2	1,8	1,9
ЦМАКП	28.08.2025	4,3	1,0-1,4	1,5-1,8	1,8-2,2	1,9-2,3
ИНП РАН	15.09.2025	4,3	1,2	2,1	2,5	2,3
НИУ ВШЭ (консенсус-прогноз)	19.08.2025	4,3	1,2	1,4	1,7	1,7

2.8. Одной из характеристик инвестиционного спроса выступает динамика **инвестиций в основной капитал**, которая согласно Прогнозу в 2025 году замедлится до 1,7 % после четырех лет интенсивного роста (за 2021–2024 год прирост составил 36,6 %).

С учетом имеющихся статистических данных (прирост за первое полугодие 2025 года к соответствующему периоду 2024 года на 4,3 %) для достижения прогнозного показателя во втором полугодии 2025 года динамика инвестиций в основной капитал должна еще больше замедлиться – до околонулевого роста.



В 2026 году вследствие лагов влияния жесткой денежно-кредитной политики инвестиции в основной капитал снизятся на 0,5 %. В 2027 и 2028 годах по мере исчерпания эффекта жесткой денежно-кредитной политики прирост инвестиций в основной капитал ускорится до 3,8 % и 3,3 % соответственно, но останется значительно ниже, чем в 2021–2024 годах (средний темп прироста – 8,1 %). В Прогнозе не приводится обоснования подобной динамики и не описываются факторы, которые окажут влияние на восстановление

[15] Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» по национальной цели «Устойчивая и динамичная экономика» необходимо обеспечить достижение Россией четвертого места в мире по объему ВВП по паритету покупательной способности, а темпы роста российской экономики выше мировых.

роста инвестиций в основной капитал. При этом российской экономике необходим стабильный рост инвестиций в основной капитал для продолжения модернизации основных фондов (в обрабатывающих производствах износ основных фондов вырос с 49,6 % в 2017 году до 54,5 % в 2024 году), проведения импортозамещения и формирования экономики предложения, а также достижения национальных целей.

2.9. Вторая составляющая внутреннего спроса – потребительский спрос. В соответствии с Прогнозом **оборот розничной торговли**, который является основным показателем потребительского спроса, в 2025 году замедлится до 2,5 %, что с учетом отчетных данных за январь – июль (прирост на 2,1 %) предполагает ускорение среднемесячного прироста до 3 %. Подобные темпы роста на фоне прогнозируемого дальнейшего охлаждения экономики и замедления темпов роста заработной платы и доходов населения представляются излишне оптимистичными.

В 2026 году динамика оборота розничной торговли продолжит замедляться (до 1,1 %), а в дальнейшем ускорится до 3,9 % в 2027 году и 3,6 % в 2028 году – в совокупности за три года прирост составит 8,8 %. Рост потребительского спроса будет происходить на фоне схожей динамики реальных располагаемых денежных доходов населения. Кроме того, согласно Прогнозу поддержку потреблению окажет снижение нормы сбережения населения с 10 % в 2024 году до менее 7 % к 2028 году. Следует отметить, что резкое ускорение динамики оборота розничной торговли в 2027–2028 годах является риском для удержания инфляции на уровне таргета (4 %) и может привести к более жесткой денежно-кредитной политике, чем предусмотрено в базовом варианте Прогноза.

В то же время прогнозная динамика платных услуг населению представляется излишне заниженной, особенно с учетом реализации программ по развитию внутреннего туризма и креативных индустрий.

Ожидается, что в 2025 году **реальные располагаемые денежные доходы населения** увеличатся на 3,8 %, что с учетом отчетных данных (рост за 6 месяцев 2025 года на 7,8 %) предполагает резкое замедление во втором полугодии на фоне высокой базы 2024 года. В 2026–2028 годах реальные располагаемые денежные доходы населения будут расти умеренными темпами в диапазоне 2,1–3,5 %, что ниже показателей последних трех лет. В целом за три года прирост составит 8,8 %, в том числе за счет роста **реальной заработной платы**.

В соответствии с прогнозным балансом денежных доходов и расходов населения в структуре денежных доходов населения будет умеренно расти доля оплаты труда наемных работников (с 60,5 % в 2025 году до 61,1 % в 2028 году)[16], чему будет способствовать

[16] Здесь и далее в разделе 2 информация о структуре денежных доходов населения получена в соответствии с запросом Счетной палаты Российской Федерации № ЗИ04/5951/04-2-02 от 1 сентября 2025 года в рамках проведения экспертно-аналитического мероприятия «Анализ обоснованности Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, а также основных параметров макроэкономического прогноза и

продолжающийся рост заработной платы. Вклад предпринимательских доходов будет стабильным (6,4–6,7 %). Их динамика – замедление в 2026 году до 0,8 % с дальнейшим ускорением к 2028 году до 6,2 % – симметрична динамике развития экономики в целом с учетом инерционного характера прибыли организаций. Доля социальных выплат сократится с 16,2 % в 2025 году до 15,8 % в 2028 году. По мере снижения ключевой ставки будет замедляться темп роста доходов от собственности (с 18,5 % в 2025 году до 1,9 % в 2028 году), которые «определяются как поступления, связанные с получением дохода на финансовые активы»[17].

Прирост **реальной заработной платы** составит 9,7 % за три года. Росту заработной платы будут способствовать меры по повышению МРОТ. Также Прогнозом предусматривается, что по-прежнему будет обеспечиваться поддержание целевых соотношений заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с указами[18] Президента Российской Федерации. Кроме того, в соответствии с Прогнозом в 2026–2028 годах предусматривается проведение индексации заработной платы работников федеральных государственных учреждений, не относящихся к «указным» категориям, выше темпа роста индекса потребительских цен. Учитывая обозначенную Счетной палатой вероятность более медленного снижения инфляции в 2026 году, чем ожидается в Прогнозе, а также превышения инфляцией уровня в 4 % в 2027–2028 годах, на реализацию заявленной инициативы могут потребоваться дополнительные финансовые ресурсы.

Ситуация на рынке труда будет сохраняться стабильно жесткой, в том числе, как следствие, негативных демографических трендов. В 2026 году на фоне низких темпов роста экономики уровень **безработицы** вырастет на 0,3 процентного пункта до 2,6 %, но затем вновь снизится до 2,3 % в 2028 году. В подобных условиях обеспечение ускоренных темпов роста экономики, необходимых для достижения национальных целей, возможно только за счет повышения производительности труда. Однако прогнозируемый рост производительности труда за три года на 6,4 % (при росте экономики на 6,8 %) представляется недостаточным для компенсации дефицита предложения на рынке труда и перехода экономики к интенсивной модели развития.

2.10. Согласно Прогнозу поступательный рост доходов населения при одновременной реализации программ по поддержке отдельных категорий граждан позволит снижать уровень

отдельных инструментов денежно-кредитной политики, заложенных в Основных направлениях единой государственной денежно-кредитной политики на 2026 год и период 2027 и 2028 годов в Министерстве экономического развития Российской Федерации и Центральном банке Российской Федерации».

[17] Методологические положения по расчету показателей денежных доходов и расходов населения, утвержденные приказом Росстата от 2 июля 2014 года (с изменениями и дополнениями от 20 ноября 2018 года).

[18] Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», Указ Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы», Указ Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

бедности населения, который по итогам 2024 года сократился до 7,2 %. В то же время необходимо обратить внимание, что разница между величиной прожиточного минимума в расчете на душу населения и границей бедности в прогнозном периоде увеличивается, что может отразиться на корректности оценки уровня бедности и принятия соответствующих управленческих решений.

Данные по ожидаемой динамике прожиточного минимума и границы бедности[19] приведены в следующей таблице.

Наименование показателя	2024	2025	2026	2027	2028	2028/2025 прирост, %
Величина прожиточного минимума в расчете на душу населения (в среднем за год), рублей	15 453	17 733	18 939	19 697	20 485	15,5
Граница бедности, рублей	15 552	16 946	17 814	18 528	19 268	13,7
Разница между прожиточным минимумом и границей бедности, рублей	-99	787	1 125	1 169	1 217	-

2.11. Динамика **промышленного производства** в 2025 году замедлится до 1,5 %, при этом положительная динамика будет отмечаться не во всех отраслях. В дальнейшем большинство отраслей промышленности вернется к росту. При этом опережающими темпами будут расти виды экономической деятельности, ориентированные на насыщение внутреннего рынка и импортозамещение. В частности, за 2026–2028 годы прирост производства автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов составит 25,8 %, прочих транспортных средств и оборудования – 22,0 %, электрического оборудования – 21,0 %, компьютеров, электронных и оптических изделий – на 19,7 % при росте промышленного производства в целом за тот же период на 8,4 %.

Прогнозируемое в 2027 и 2028 годах ускорение физического темпа роста импорта товаров, в том числе промежуточного и инвестиционного, может оказать поддержку динамике промышленного производства. Однако ослабление курса рубля является фактором риска для ускорения динамики импорта товаров.

Динамика ряда показателей социально-экономического развития в 2025–2028 годах представлена в следующей таблице.

(% к предыдущему году)

Наименование показателя	2024	2025	2026	2027	2028	2028/2025
	отчет	оценка	прогноз			
Индекс промышленного производства	105,6	101,5	102,3	103,1	102,8	108,4
Импорт товаров, физический темп роста, в том числе:	101,9	97,6	100,0	104,2	102,6	106,9
потребительского	102,9	96,8	100,3	102,7	102,4	105,5
промежуточного	100,7	98,4	101,1	105,7	103,2	110,2
инвестиционного	102,7	97,1	97,7	103,6	101,9	103,1

[19] Информация получена в соответствии с запросом Счетной палаты № ЗИ04/5951/04-2-02 от 1 сентября 2025 года в рамках проведения экспертно-аналитического мероприятия «Анализ обоснованности Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, а также основных параметров макроэкономического прогноза и отдельных инструментов денежно-кредитной политики, заложенных в Основных направлениях единой государственной денежно-кредитной политики на 2026 год и период 2027 и 2028 годов в Министерстве экономического развития Российской Федерации и Центральном банке Российской Федерации».

2.12. В соответствии с текстом Прогноза **в структуре ВВП по счету производства** драйверами роста станут «отрасли, ориентированные на экономику предложения, обеспечивающие импортозамещение и развитие инвестиционно-инновационной модели развития: отрасли обрабатывающей промышленности, сфера информационных технологий, наука, строительный комплекс».

В части промышленного производства, учитывая динамику предыдущих лет и ожидаемые темпы роста по отдельным отраслям, например, таким как производство прочих транспортных средств и оборудования (рост за три года на 22,0 %), компьютеров, электронных и оптических изделий (на 19,7 %), готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования (на 15,6 %), лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях (на 15,3 %), их доля в ВВП должна увеличиться, что приведет к изменению структуры обрабатывающих производств на более детализированном уровне (в разрезе классов и подклассов видов экономической деятельности). По мнению Счетной палаты, целесообразно этот процесс отразить в показателях Прогноза.

Заметно снизится вклад добычи полезных ископаемых (на 0,3 процентного пункта) на фоне опережающего роста ненефтегазового экспорта (на 15,7 % за три года при росте нефтегазового экспорта на 11,0 %), а также деятельности по операциям с недвижимым имуществом (на 1 процентный пункт). Одновременно заметно вырастет вклад государственного управления и обеспечение военной безопасности, социального обеспечения (на 0,8 процентного пункта).

Структура элементов ВВП по счету производства базового варианта Прогноза приведена в следующей таблице.

(%)

Наименование показателя	2024	2025	2026	2027	2028	2028/2025
ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ в рыночных ценах	**100,0**	**100,0**	**100,0**	**100,0**	**100,0**	**0,0**
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	2,7	2,8	2,9	2,9	2,9	0,1
Добыча полезных ископаемых	10,7	9,0	8,9	8,8	8,7	-0,3
Обрабатывающие производства	13,3	13,3	13,5	13,6	13,8	0,5
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	1,9	2,0	2,0	2,0	1,9	0,1
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	0,5	0,4	0,4	0,4	0,4	0,0
Строительство	4,4	4,5	4,5	4,5	4,5	0,0
Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	11,9	11,5	11,7	11,8	11,9	0,4
Транспортировка и хранение	6,3	6,3	6,4	6,4	6,4	0,1
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	0,9	1,0	1,0	1,0	1,1	0,1
Деятельность в области информации и связи	3,2	3,3	3,3	3,4	3,4	0,1
Деятельность финансовая и страховая	4,0	4,4	4,4	4,4	4,4	0,0
Деятельность по операциям с недвижимым	9,6	9,8	9,4	9,2	8,8	-1,0

Наименование показателя	2024	2025	2026	2027	2028	2028/2025
имуществом						
Деятельность профессиональная, научная и техническая	4,3	4,4	4,3	4,3	4,3	-0,1
Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	2,1	2,1	2,1	2,1	2,1	0,0
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	8,0	9,0	9,3	9,6	9,8	0,8
Образование	2,6	2,8	2,8	2,8	2,8	0,0
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	2,8	3,1	3,1	3,1	3,2	0,1
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	1,1	1,2	1,2	1,2	1,2	0,0
Предоставление прочих видов услуг	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,0
Деятельность домашних хозяйств как работодателей; недифференцированная деятельность частных домашних хозяйств	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,0
ИТОГО В ОСНОВНЫХ ЦЕНАХ по видам деятельности	91,0	91,8	92,2	92,3	92,4	0,6
Чистые налоги на продукты	9,0	8,2	7,8	7,7	7,6	-0,6

В структуре ВВП по счету использования согласно тексту Прогноза основным драйвером выступит внутренний спрос, а сама структура претерпит изменения «под влиянием сдвигов в структуре внешней торговли, осуществления мер, направленных на повышение доходов и рост потребления населения, а также стимулирования инвестиционной активности».

Доля расходов домашних хозяйств в структуре ВВП с 2025 по 2028 год сократится на 2,2 процентного пункта преимущественно за счет снижения доли расходов на товары. Рост валового накопления на 0,7 процентного пункта будет обеспечен за счет изменения запасов материальных оборотных средств на 1,6 процентного пункта до 6,7 % ВВП в 2028 году, что, вероятно, связано с необходимостью со стороны бизнеса поддерживать уровень запасов в условиях санкционного давления. При этом с 2011 года доля изменения материальных запасов оборотных средств в ВВП не превышала 5,1 % (в 2023 году). Приведенный в Прогнозе рост данного показателя нуждается в дополнительных обоснованиях.

Существенный рост вклада чистого экспорта (на 1,8 процентного пункта за три года) станет следствием опережающего роста экспорта товаров. Одновременно следует отметить, что в соответствии с Прогнозом уже по итогам 2025 года доля импорта в ВВП опустится ниже 17 %, что свидетельствует о досрочном достижении одной из задач Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее – Указа № 309).

Структура элементов ВВП по счету использования базового варианта Прогноза приведена в следующей таблице.

(%)

Наименование показателя	2024	2025	2026	2027	2028	2028/2025
Валовой внутренний продукт	**100,0**	**100,0**	**100,0**	**100,0**	**100,0**	**0,0**
Расходы на конечное потребление	**67,9**	**70,1**	**69,4**	**68,5**	**67,5**	**-2,6**
Домашних хозяйств	**48,9**	**50,4**	**49,5**	**48,8**	**48,2**	**-2,2**
-товары	28,6	29,3	28,6	28,5	28,4	-0,9
-услуги	11,0	11,9	11,9	11,7	11,5	-0,4
Государственного управления	**18,6**	**19,1**	**19,3**	**19,1**	**18,8**	**-0,3**
Валовое накопление	**26,3**	**27,5**	**27,5**	**28,1**	**28,2**	**0,7**
Основного капитала	22,1	22,4	21,7	21,6	21,5	-0,9
Изменение запасов материальных оборотных средств	4,2	5,1	5,8	6,5	6,7	1,6
Чистый экспорт	**4,3**	**2,5**	**3,1**	**3,4**	**4,3**	**1,8**
Экспорт	**21,9**	**18,2**	**18,8**	**19,3**	**20,3**	**2,1**
товары	20,0	16,4	16,9	17,3	18,3	1,9
услуги	1,9	1,8	1,9	1,9	2,0	0,2
Импорт	**17,6**	**15,7**	**15,7**	**15,8**	**15,9**	**0,2**
товары	13,8	12,1	12,1	12,3	12,4	0,3
услуги	3,7	3,6	3,6	3,6	3,6	0,0
Статистическое расхождение	1,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

В структуре ВВП по счету доходов доля валовой прибыли в экономике на прогнозном горизонте будет находиться ниже среднего уровня данного показателя за последние четыре года (в 2021–2024 годах – 49,7 %), что может сформировать риски для роста инвестиций в основной капитал (учитывая, что основная часть инвестиций осуществляется за счет собственных средств).

Структура элементов ВВП по счету доходов базового варианта Прогноза приведена в следующей таблице.

(%)

Наименование показателя	2024	2025	2026	2027	2028	2028/2025
Валовой внутренний продукт	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	0
Оплата труда	43,9	46,0	45,8	45,6	45,4	-0,6
Чистые налоги на производство и импорт	7,7	7,1	6,9	7,0	7,0	-0,1
Валовая прибыль экономики	48,4	46,9	47,2	47,4	47,6	0,7

2.13. Согласно Порядку разработки прогноза Прогноз разработан в двух вариантах – базовом и консервативном.

Сравнение данных в обоих вариантах Прогноза приведено в следующей таблице.

Наименование показателя	2024	2025	2026	2027	2028
	отчет	оценка	прогноз		
Валовой внутренний продукт, %					
Базовый	4,3	1,0	1,3	2,8	2,5
Консервативный		1,0	0,8	1,5	1,9
Цена на нефть марки «Юралс», долл. США / барр.					
Базовый	66,6	58,0	59,0	61,0	65,0
Консервативный		58,0	44,0	48,3	51,2
Курс доллара среднегодовой, рублей за доллар США					
Базовый	92,4	86,1	92,2	95,8	100,1
Консервативный		86,1	94,8	99,3	104,2
Индекс потребительских цен на конец года, % к декабрю					
Базовый	9,5	6,8	4,0	4,0	4,0
Консервативный		6,8	4,0	4,0	4,0

Наименование показателя	2024	2025	2026	2027	2028
	отчет	оценка	прогноз		
Промышленность, %					
Базовый	5,6	1,5	2,3	3,1	2,8
Консервативный		1,5	0,8	1,4	1,6
Инвестиции в основной капитал, %					
Базовый	7,4	1,7	-0,5	3,8	3,3
Консервативный		1,7	-1,3	2,2	2,6
Объем платных услуг населению, %					
Базовый	4,3	2,6	1,0	2,4	2,4
Консервативный		2,6	0,4	0,8	1,6
Оборот розничной торговли, %					
Базовый	7,7	2,5	1,1	3,9	3,6
Консервативный		2,5	0,3	2,0	2,6
Реальные располагаемые доходы населения, %					
Базовый	7,3	3,8	2,1	3,5	3,0
Консервативный		3,8	1,6	2,3	2,3
Реальная заработная плата, %					
Базовый	9,7	3,4	2,4	3,9	3,2
Консервативный		3,4	1,9	2,4	2,4
Экспорт товаров, темп роста, %					
Базовый	2,5	-1,6	3,1	4,5	5,2
Консервативный		-1,6	1,2	1,3	2,8
Импорт товаров, темп роста, %					
Базовый	1,9	-2,4	0,0	4,2	2,6
Консервативный		-2,4	-1,8	1,7	2,6
Уровень безработицы, % к рабочей силе					
Базовый	2,5	2,3	2,6	2,5	2,3
Консервативный		2,3	2,6	2,6	2,6

В отличие от предыдущих лет в Прогнозе отмечается более заметная разница между динамикой ряда основных показателей базового и консервативного вариантов, на необходимость которой Счетная палата неоднократно обращала в заключениях на проекты федерального бюджета. В частности, консервативный вариант тестирует сценарий снижения цен на нефть марки «Юралс» ниже базового уровня и более выраженного ослабления курса рубля.

Это полностью соответствует определению консервативного варианта. Так, в соответствии с Порядком разработки прогноза, «консервативный вариант среднесрочного прогноза разрабатывается на основе консервативных оценок темпов экономического роста с учетом возможности ухудшения внешнеэкономических условий».

Вместе с тем консервативный вариант учитывает очень ограниченный набор рисков, который сохраняется из года в год. В качестве рисков в консервативном варианте учтено «возможное замедление темпов роста мировой экономики» и более длительный период сохранения жестких денежно-кредитных условий. В то же время динамика инфляции в обоих вариантах Прогноза совпадает, несмотря на риски, тестируемые в консервативном варианте. Как и в среднесрочных прогнозах предыдущих лет, иные риски, в том числе тестирующие резкое изменение внешних условий, в консервативный вариант Прогноза не заложены.

При этом опыт кризиса 2014–2016 годов, пандемии 2020 года и ситуации 2022 года показал необходимость и важность учитывать при разработке Прогноза дополнительные риски.

В части нормативных правовых актов, регламентирующих формирование Прогноза, необходимо отметить несоответствии ряда положений Порядка разработки прогноза и Методических рекомендаций по разработке, корректировке, мониторингу среднесрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации[20] (далее – Методические рекомендации). В частности, в соответствии с пунктом 3 Методических рекомендаций прогноз разрабатывается в трех вариантах – базовом, консервативном и целевом. При этом в соответствии с пунктом 36 текущей редакции Порядка разработки прогноза целевой вариант был упразднен в 2019 году (постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 2019 г. № 615). Также не скорректированы определения базового и консервативного вариантов. Методические рекомендации предполагают разработку показателя «среднегодовой размер пенсии», тогда как из Порядка разработки прогноза данный показатель был исключен. Таким образом, Прогноз разрабатывается с учетом указанных изменений Порядка разработки прогноза, вступая в противоречие с некоторыми пунктами Методических рекомендаций. Счетная палата полагает необходимым привести Методические рекомендации в соответствие с актуальной версией Порядка разработки прогноза.

2.14. В 2024 году, как и годом ранее, при разработке Прогноза отмечается несоблюдения постановления № 1234, регламентирующего порядок его разработки.

Так, систематически не соблюдается требование пунктов 7 и 8 Порядка разработки прогноза: Сценарные условия, на основе которых должен разрабатываться Прогноз, не рассматриваются и не одобряются Правительственной комиссией по бюджетным проектировкам на очередной финансовый и плановый период (далее – Бюджетная комиссия). По мнению Счетной палаты, необходимо вернуться к рассмотрению сценарных условий на Бюджетной комиссии.

В части набора прогнозных показателей следует отметить, что в Прогнозе, как и в предыдущие годы, не в полной мере представлены показатели, предусмотренные Порядком разработки прогноза.

В Прогнозе не представлены некоторые показатели, которые должны разрабатываться в соответствии с пунктами 16 и 37 Порядка разработки прогноза:

[20] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 30 июня 2016 г. № 423 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке, корректировке, мониторингу среднесрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и о признании утратившим силу приказа Минэкономразвития России от 30 ноября 2009 г. № 492».

темпы роста мировой экономики и крупнейших стран мира. Текст Прогноза содержит отсылку к прогнозу Международного валютного фонда, однако сами значения в Прогнозе не представлены;

общие показатели демографического развития: численность населения, в том числе по основным возрастным группам, число родившихся, умерших и естественный прирост.

Также в Прогнозе отсутствует показатель среднегодового размера пенсии, исключенный из Порядка разработки прогноза в 2019 году, хотя Минтруд России представляет прогноз данного показателя (среднегодовой размер страховой пенсии) в составе материалов, направляемых в Минэкономразвития России для формирования Прогноза. Подобные изменения не дают возможности сделать полноценные выводы об изменении уровня жизни пенсионеров.

Одновременно Прогноз продолжает дополняться новыми показателями, отражающими степень реализации национальных целей и текущие внешнеэкономические тенденции.

Так, в Прогнозе впервые представлен коэффициент Джини, характеризующий степень неравномерного распределения доходов и являющийся одним из целевых показателей Указа № 309. Дополнительно в Прогнозе, как и годом ранее, представлен прогноз курса юаня к рублю, что является актуальным в условиях повышения значимости валют дружественных стран в расчетах по внешнеторговым операциям.

По мнению Счетной палаты, гибкий подход к формированию перечня прогнозных показателей является необходимым элементом современного прогнозирования в условиях турбулентности внешних условий и достижения национальных целей. Счетная палата в заключениях на проект федерального бюджета в 2023–2025 годах неоднократно указывала на важность подобного гибкого подхода. Также представляется целесообразным дополнить Прогноз иными показателями национальных целей, представленных в Указе № 309 (например, доля туристской отрасли в ВВП, объем экспорта несырьевых неэнергетических товаров).

Учитывая расширение фактического набора прогнозных показателей, представляется целесообразным внести соответствующие изменения в Правила разработки прогноза, актуализировав перечень показателей Прогноза.

2.15. Анализ Основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики на 2026 год и период 2027 и 2028 годов показал следующее.

2.15.1. Проект Основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики на 2026 год и период 2027 и 2028 годов (ОНЕГДКП 2026–2028) одобрен Советом директоров Банка России 24 сентября 2025 года.

Цель денежно-кредитной политики – стабильно низкая инфляция, необходимая для устойчивого экономического развития. Количественная цель денежно-кредитной политики определена Банком России как годовая инфляция вблизи 4 %. При этом, несмотря на растущее санкционное давление, продолжающуюся структурную трансформацию российской экономики и связанную с этим корректировку относительных цен на различные товары и услуги, Банк России так же, как и в ОНЕГДКП 2025–2027, видит предпосылки для снижения таргета в будущем за пределами прогнозного горизонта 2026–2028 годов. Однако, по мнению Счетной палаты, текущая экономическая ситуация, а также задача по достижению национальных целей делает более актуальным не вопрос снижения цели по инфляции, а более позднее возвращение инфляции к целевому уровню при меньшей жесткости денежно-кредитной политики.

В проекте ОНЕГДКП 2026–2028 Банк России отмечает, что основными инструментами денежно-кредитной политики являются ключевая ставка и коммуникация.

Динамика ключевой ставки в 2025 году представлена в следующей таблице.

(% годовых)

Наименование показателя	Даты заседаний Совета директоров Банка России					
	14.02.2025	21.03.2025	25.04.2025	06.06.2025	25.07.2025	12.09.2025
Ключевая ставка	21%	21%	21%	20%	18%	17%

2.15.2. В составе проекта ОНЕГДКП 2026–2028 разработан макроэкономический прогноз в составе базового сценария и трех альтернативных сценариев, которые различаются предпосылками в части внешних и внутренних условий – в зависимости от композиции и интенсивности шоков, с которыми может столкнуться экономика. В любом из сценариев денежно-кредитная политика будет направлена на возвращение инфляции к 4 % и ее устойчивое закрепление вблизи этого уровня. Набор мер и принимаемых решений будет корректироваться Банком России исходя из состояния российской экономики, динамики инфляции и основных показателей на финансовых рынках.

2.15.2.1. В **базовом сценарии** мировая экономика продолжает развиваться в рамках текущих трендов. Внешнеторговые противоречия между крупнейшими экономиками будут сдерживать рост выпуска в мировой экономике и международную торговлю. В результате роста мировой экономики ожидается несколько ниже средних исторических темпов. В российскую экономику это будет транслироваться через более низкие цены на нефть. Сохранение антироссийских санкций будет сдерживать рост экспорта и импорта и приводить к сохранению повышенных транзакционных издержек. В базовом сценарии предполагается нормализация бюджетной политики с возвратом к формированию расходов в соответствии с бюджетным правилом.

С учетом охлаждения экономики, наблюдаемого в первом полугодии 2025 года, темпы роста ВВП в целом за 2025 год замедлятся до 1,0–2,0 % (4,3 % в 2024 году). В 2026 году умеренная динамика потребительского и инвестиционного спроса под влиянием жесткой денежно-кредитной политики 2025 года приведет к дальнейшему замедлению роста ВВП до 0,5–1,5 %. В 2027 году, по оценкам Банка России, российская экономика выйдет на потенциальные темпы роста в 1,5–2,5 %, которые сохранятся и в 2028 году.

Счетная палата отмечает, что предусмотренные в базовом сценарии Банка России темпы экономического роста не позволят достигнуть показателя – обеспечение темпа роста ВВП выше среднемировых.

Сравнение темпов роста ВВП России и мира представлено в следующей таблице.

(% к предыдущему году)

ОНЕГДКП 2026-2028 (базовый сценарий)	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**
	факт	**оценка**	**прогноз**		
ВВП, Россия	4,3	1,0-2,0	0,5-1,5	1,5-2,5	1,5-2,5
ВВП, мир	3,2	3,1	2,9	3,2	2,9

Необходимо также отметить, что оценка Банком России по сбалансированному росту для экономики России в диапазоне 1,5 – 2,5 % остается неизменной уже на протяжении ряда лет. Однако, по мнению Счетной палаты, процессы структурной перестройки, которые происходят в России с 2022 года, существенным образом влияют на потенциальные темпы роста экономики. В связи с этим денежно-кредитная политика, предусматриваемая в ОНЕГДКП 2026–2028, может быть жесткой и ограничивать экономический рост. Кроме того, в ОНЕГДКП 2026–2028 отмечается, что наращивание основного капитала является одним из факторов повышения потенциальных темпов роста. При этом прирост инвестиций в основной капитал на 36,6 % за 2021–2024 годы никак не отразился на величине потенциального роста.

По прогнозу Банка России, по итогам 2025 года инфляция (к декабрю предыдущего года) сложится в диапазоне 6,0–7,0 %, а уже в декабре 2026 года снизится до целевого уровня в 4,0 % и будет находиться на нем в дальнейшем. Необходимо отметить, что в базовом сценарии учтено ускорение роста цен в III квартале 2025 года в результате индексации регулируемых цен и тарифов. Однако в соответствии с Прогнозом в декабре 2025 года предусматривается дополнительная индексация тарифов на грузовые и пассажирские перевозки. По мнению Счетной палаты, учитывая параметры индексации регулируемых цен и тарифов, предусмотренные в Прогнозе, снижение инфляции до целевого уровня в 4 % потребует более

жесткой денежно-кредитной политики. Это будет дополнительно ограничивать экономическую активность и, в конечном счете, может привести к сокращению ВВП.

Прогноз Банка России в рамках базового сценария представлен в следующей таблице.

Наименование показателя	2024	2025	2026	2027	2028
	факт	оценка	прогноз		
Основные макроэкономические показатели (прирост в % к предыдущему году, если не указано иное)					
Цена нефти для налогообложения, в среднем за год, долл. США за баррель	68	55	55	60	60
Инфляция, в %, декабрь к декабрю предыдущего года	9,5	6,0–7,0	4,0	4,0	4,0
Ключевая ставка, в среднем за год, % годовых	17,5	18,8-19,6	12,0-13,0	7,5-8,5	7,5-8,5
Валовой внутренний продукт	4,3	1,0–2,0	0,5–1,5	1,5–2,5	1,5–2,5
Расходы на конечное потребление	5,2	0,5-1,5	0,5-1,5	1,5-2,5	1,5-2,5
– домашних хозяйств	5,4	0,5–1,5	0,5–1,5	1,5–2,5	1,5–2,5
Валовое накопление	2,1	0,5-2,5	0,5-2,5	1,0-3,0	1,0-3,0
– основного капитала	6,0	1,5–3,5	0,0–2,0	1,0–3,0	1,0–3,0
Экспорт	-*	(-1,0)-1,0	0,5-2,5	1,0-3,0	1,0-3,0
Импорт	-*	(-1,5)-0,5	0,5-2,5	1,0-3,0	1,0-3,0
Денежная масса в национальном определении	19,2	6–9	5–10	7–12	7–12
Требования банковской системы к экономике в рублях и иностранной валюте, в том числе:	16,5	7–10	6–11	8–13	8–13
– к организациям	19,2	9–12	7–12	8–13	8–13
– к населению, в том числе:	9,7	1–4	5–10	8–13	8–13
– ипотечные жилищные кредиты	10,4	3–6	6–11	10–15	10–15
Показатели платежного баланс (млрд долл. США)					
Счет текущих операций	63	33	28	32	32
Торговый баланс	133	104	102	111	110
Экспорт	433	410	419	443	458
Импорт	300	306	317	332	348
Баланс услуг	-38	-41	-42	-43	-43
Экспорт	43	45	46	47	48
Импорт	81	87	88	89	90
Баланс первичных и вторичных доходов	-32	-30	-32	-35	-36

*Данные по использованию ВВП за 2024 год в части экспорта и импорта пока не опубликованы Росстатом.

2.15.2.2. Банк России рассматривает **два альтернативных неблагоприятных** сценария. Сценарий **«Проинфляционный»** предполагает, что темп расширения производственного потенциала будет меньше, чем в базовом, под влиянием усиления санкционного давления. Цена на российскую нефть будет ниже из-за дисконта. Несмотря на расширение программ льготного кредитования и мер по стимулированию импортозамещения, предложение не будет успевать подстраиваться под растущий спрос, что приведет к росту инфляционного давления. Сценарий **«Рисковый»** предполагает масштабный мировой финансовый кризис, усиление антироссийских санкций. Реализация рисков в обоих сценариях, по оценкам Банка России, приведет к более высокой инфляции в ближайшие годы и потребует проведения более жесткой денежно-кредитной политики по сравнению с базовым сценарием. Инфляция вернется к цели позже, чем в базовом сценарии.

2.15.2.3. Сценарий **«Дезинфляционный» – альтернативный благоприятный** сценарий, который предполагает, что увеличение инвестиций в основной капитал и рост совокупной факторной производительности приведут к более быстрому расширению совокупного предложения, чем в базовом сценарии (большему увеличению потенциально выпуска в 2026–2027 годах). Инфляция вернется к цели уже в 2026 году, как и в базовом сценарии, но при более быстром снижении ключевой ставки.

2.15.3. Следует отметить, что прогнозные значения темпов роста ВВП и инфляции базового варианта Прогноза находятся в прогнозном диапазоне базового сценария ОНЕГДКП 2026–2028, в отличие от 2023–2024 годов, когда отмечались заметные расхождения между прогнозами Минэкономразвития России и Банка России. С учетом изложенного можно предположить, что Минэкономразвития России в целом учтена денежно-кредитная политика Банка России в части ключевой ставки при разработке прогноза 2026–2028. Счетная палата рассматривает это как позитивный фактор, способствующий повышению согласованности экономической и денежно-кредитной политик.

Банк России в прогнозе использует цену на нефть для налогообложения, тогда как Минэкономразвития России использует цену на нефть марки «Юралс». Несмотря на различия в наименовании, оба ведомства прогнозируют цену на нефть, используемую в целях налогообложения в соответствии со статьей 342 второй части Налогового кодекса Российской Федерации. Расхождение отчетных данных за 2024 год связано с изменением способа расчета цены на нефть марки «Юралс» с 1 января 2025 года. Банк России приводит стоимость цены на нефть, которая фактически использовалась в 2024 году в целях налогообложения по методике 2024 года, тогда как Минэкономразвития России – пересчитанный показатель в соответствии с новой методикой расчета цены на нефть 2025 года.

При этом отмечаются существенные различия по прогнозным показателям внешней торговли. Минэкономразвития России более оптимистично в отношении экспорта товаров, объемы которого в Прогнозе существенно выше, чем в ОНЕГДКП 2026–2028. В то же время Банк России прогнозирует более высокий импорт товаров. Такие различия в траектории экспорта и импорта товаров, вероятно, и определяют и существенное различие в сальдо счета текущих операций.

По мнению Счетной палаты, более высокий прогноз по импорту товаров у Банка России создает повышенное инфляционное давление, а также создает дополнительные предпосылки для ослабления курса рубля (особенно в условиях сдержанной динамики экспорта товаров). В совокупности эти факторы несут в себе риски для прогнозируемого снижения инфляции

в соответствии с траекторией базового сценария Банка России, что может привести к ужесточению денежно-кредитной политики, которое не учитывает Прогноз Минэкономразвития России.

Сравнение базовых вариантов прогнозов Банка России и Минэкономразвития России представлено в следующей таблице.

Наименование показателя		**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**
		факт	**оценка**	**прогноз**		
Основные макроэкономические показатели (прирост в % к предыдущему году, если не указано иное)						
Инфляция, в %, декабрь к декабрю предыдущего года	ОНЕГДКП 2026-2028	9,5	6,0–7,0	4,0	4,0	4,0
	Прогноз	9,5	6,8	4,0	4,0	4,0
Валовой внутренний продукт	ОНЕГДКП 2026-2028	4,3	1,0–2,0	0,5–1,5	1,5–2,5	1,5–2,5
	Прогноз	4,3	1,0	1,3	2,8	2,5
Расходы на конечное потребление	ОНЕГДКП 2026-2028	5,2	0,5-1,5	0,5-1,5	1,5-2,5	1,5-2,5
	Прогноз	5,2	2,2	1,0	2,0	1,8
домашних хозяйств	ОНЕГДКП 2026-2028	5,4	0,5–1,5	0,5–1,5	1,5–2,5	1,5–2,5
	Прогноз	5,4	2,5	0,7	2,5	2,2
Валовое накопление	ОНЕГДКП 2026-2028	2,1	0,5-2,5	0,5-2,5	1,0-3,0	1,0-3,0
	Прогноз	2,1	-1,5	0,5	4,3	2,5
основного капитала	ОНЕГДКП 2026-2028	6,0	1,5–3,5	0,0–2,0	1,0–3,0	1,0–3,0
	Прогноз	6,0	1,7	-0,5	3,8	3,3
Цена нефти для налогообложения, в среднем за год, долл. США за баррель	ОНЕГДКП 2026-2028	68	55	55	60	60
Цена на нефть марки Юралс, долл. США за баррель	Прогноз	66,6	58,0	59,0	61,0	65,0
Показатели платежного баланс (млрд долл. США)						
Счет текущих операций	ОНЕГДКП 2026-2028	63	33	28	32	32
	Прогноз	63,2	37,8	47,8	51,5	70,3
Экспорт товаров	ОНЕГДКП 2026-2028	433	410	419	443	458
	Прогноз	433,1	412,9	431,5	462,2	505,5
Импорт товаров	ОНЕГДКП 2026-2028	300	306	317	332	348
	Прогноз	299,7	306,0	308,5	326,9	341,5

3. Анализ основных параметров бюджетной системы Российской Федерации, федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

3.1. Анализ основных параметров бюджетной системы Российской Федерации

Основные параметры бюджетной системы Российской Федерации в 2024–2028 годах представлены в следующей таблице.

Наименование	2024 год (отчет)**		2025 год (оценка)**		2026 год (прогноз)		2027 год (прогноз)		2028 год (прогноз)	
	млрд рублей	доля в ВВП, %	млрд рублей	доля в ВВП, %	млрд рублей	доля в ВВП, %	млрд рублей	доля в ВВП, %	млрд рублей	доля в ВВП, %
Доходы бюджетной системы*	**69 814,2**	**34,7**	**73 621,0**	**33,9**	**79 974,5**	**34,0**	**85 748,3**	**33,6**	**91 801,3**	**33,2**
Доходы:										
федерального бюджета	36 708,6	18,2	37 085,0	17,1	40 283,3	17,1	42 910,4	16,8	45 869,4	16,6
консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации	24 621,5	12,2	25 760,0	11,9	26 597,8	11,3	28 557,8	11,2	30 567,1	11,1
бюджетов государственных внебюджетных фондов	20 620,3	10,3	20 609,0	9,5	23 659,4	10,1	24 885,5	9,7	26 437,5	9,6
бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	3 461,8	1,7	3 639,7	1,7	4 002,1	1,7	4 323,8	1,7	4 642,0	1,7
Расходы бюджетной системы*	**73 068,5**	**36,3**	**80 539,0**	**37,1**	**84 017,4**	**35,7**	**89 131,4**	**34,9**	**95 375,0**	**34,5**
Расходы:										
федерального бюджета	40 180,5	20,0	42 821,0	19,7	44 069,7	18,7	46 096,1	18,0	49 383,2	17,9
консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации	24 919,3	12,4	26 072,0	12,0	26 898,3	11,4	28 802,7	11,3	30 743,9	11,1
бюджетов государственных внебюджетных фондов	20 113,3	10,0	21 478,0	9,9	23 615,3	10,0	24 838,0	9,7	26 320,6	9,5
бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	3 453,4	1,7	3 639,7	1,7	4 002,1	1,7	4 323,8	1,7	4 642,0	1,7
Дефицит (профицит) бюджетной системы	**-3 254,3**	**-1,6**	**-6 918,0**	**-3,2**	**-4 042,9**	**-1,7**	**-3 383,1**	**-1,3**	**-3 573,7**	**-1,3**
в том числе:										
федерального бюджета	-3 471,9	-1,7	-5 736,0	-2,6	-3 786,4	-1,6	-3 185,7	-1,2	-3 513,8	-1,3
консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации	-297,8	-0,15	-312,0	-0,1	-300,5	-0,1	-244,9	-0,10	-176,8	-0,06
бюджетов государственных внебюджетных фондов	507,0	0,3	-869,0	-0,4	44,1	0,0	47,5	0,02	116,9	0,04
бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	8,4	0,00	0,0		0,0		0,0		0,0	
Справочно: ВВП, млрд рублей	*201 152*		*217 290*		*235 067*		*255 498*		*276 346*	

* Без учета межбюджетных трансфертов и страховых взносов на неработающее население.

** В соответствии с материалами, представленными одновременно с проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

Динамика основных параметров бюджетной системы в 2025–2028 годах характеризуется:

по доходам сохранением доли в ВВП в 2026 году на уровне 2025 года и дальнейшим **ежегодным снижением** в 2027–2028 годах по сравнению с предыдущим годом;

по расходам ежегодным **снижением доли** в ВВП в 2026–2028 годах по сравнению с предыдущим годом.

Такая динамика обусловлена в основном планируемыми параметрами проекта федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации.

Дефицит бюджетов бюджетной системы Российской Федерации планируется в 2026 году со снижением на 42 % по сравнению с 2025 годом, в 2027 году со снижением на 16 % по сравнению с 2026 годом, в 2028 году с увеличением на 6 % по сравнению с 2027 годом.

Информация о структуре расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по разделам классификации расходов бюджетов, а также их доли в ВВП на 2026–2028 годы представлена в следующей таблице.

Наименование	**2026 год***			**2027 год***			**2028 год***		
	млрд рублей	**в % к общему объему**	**доля в ВВП, %**	**млрд рублей**	**в % к общему объему**	**доля в ВВП, %**	**млрд рублей**	**в % к общему объему**	**доля в ВВП, %**
Расходы, всего	**83 814**	**100,0**	**35,7**	**89 016**	**100,0**	**34,8**	**95 261**	**100,0**	**34,5**
в том числе:									
Общегосударственные вопросы	4 547	5,4	1,9	4 699	5,3	1,8	4 882	5,1	1,8
Национальная оборона	12 989	15,5	5,5	13 626	15,3	5,3	13 110	13,8	4,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	4 313	5,1	1,8	4 649	5,2	1,8	4 850	5,1	1,8
Национальная экономика	10 834	12,9	4,6	11 306	12,7	4,4	11 999	12,6	4,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	4 872	5,8	2,1	4 321	4,9	1,7	4 368	4,6	1,6
Охрана окружающей среды	1 189	1,4	0,5	1 462	1,6	0,6	1 720	1,8	0,6
Образование	7 321	8,7	3,1	8 144	9,1	3,2	9 179	9,6	3,3
Культура, кинематография	1 347	1,6	0,6	1 506	1,7	0,6	1 697	1,8	0,6
Здравоохранение	8 120	9,7	3,5	8 724	9,8	3,4	9 512	10,0	3,4
Социальная политика**	**23 534**	**28,1**	**10,0**	**24 859**	**27,9**	**9,7**	**26 131**	**27,4**	**9,5**
Физическая культура и спорт	547	0,7	0,2	553	0,6	0,2	562	0,6	0,2
Средства массовой информации	220	0,3	0,1	174	0,2	0,1	173	0,2	0,1
Обслуживание государственного и муниципального долга	3 981	4,7	1,7	3 841	4,3	1,5	4 609	4,8	1,7
Условно утвержденные расходы, млрд рублей				*1 152*	*1,3*	*0,5*	*2 469*	*2,6*	*0,9*
*Справочно: ВВП млрд рублей**			*235 067*			*255 498*			*276 346*

* В соответствии с материалами, представленными одновременно с проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

** Без учета страховых взносов на неработающее население.

В структуре расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по разделам классификации расходов бюджетов в 2026–2028 годах **наибольший объем** расходов, как и в предыдущие годы, составят расходы на социальную политику.

При росте расходов в абсолютном выражении доля в ВВП расходов

на общегосударственные вопросы, охрану окружающей среды, культуру и кинематографию, здравоохранение, физическую культуру и спорт в 2026–2028 годах сохраняется практически на одном уровне.

Доля расходов на образование в ВВП в 2026–2028 годах ежегодно увеличивается (с 3,1 % ВВП в 2026 году до 3,3 % ВВП в 2028 году).

При росте расходов в абсолютном выражении доля в ВВП расходов на национальную экономику, жилищно-коммунальное хозяйство ежегодно снижается.

Доля расходов на обслуживание государственного и муниципального долга в ВВП снижается в 2027 году и увеличивается в 2028 году до уровня 2026 года.

Суммарная доля расходов на национальную оборону, национальную безопасность и правоохранительную деятельность составит 7 % ВВП в среднем на 2026–2028 годы.

3.2. Анализ основных характеристик и показателей проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

3.2.1. Законопроект сформирован на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – прогноз), предусматривающего увеличение темпов роста ВВП в 2026 году по сравнению с 2025 годом (с 1 % в 2025 году до 2,5 % в 2028 году), ослабление курса рубля с 86,1 рубля за доллар США в 2025 году до 100,1 рубля за доллар США в 2028 году, увеличение экспортной цены на российскую нефть с 58 долларов США за баррель в 2025 году до 65 долларов США за баррель в 2028 году, возвращение уровня инфляции к целевому ориентиру (6,8 % в 2025 году и 4 % в 2026–2028 годах).

Анализ прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов представлен в разделе 2 Заключения.

3.2.2. Формирование основных характеристик федерального бюджета **на 2026–2028 годы** осуществлялось **с учетом** положений **проекта федерального закона № 1026188-8** «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2026 году» (далее – законопроект № 1026188-8), внесенного одновременно с законопроектом, о **приостановлении до 1 января 2026 года** действия статьи 174^1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (за исключением положения о прогнозировании доходов бюджета на основе прогноза социально-экономического развития территории, действующего на день внесения проекта закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган).

Согласно статье 174^1 Бюджетного кодекса Российской Федерации **доходы бюджета прогнозируются** на основе прогноза социально-экономического развития территории

в условиях действующего на день внесения проекта закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган**,** а также **принятого на указанную дату и вступающего в силу в очередном финансовом году и плановом периоде законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства** Российской Федерации и законодательства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Также указанной статьей установлено, что **положения федеральных законов,** законов субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, **приводящих к изменению общего объема доходов** соответствующего бюджета и принятых после внесения проекта закона (решения) о бюджете на рассмотрение в законодательный (представительный) орган, **учитываются в очередном финансовом году при внесении изменений в бюджет** на текущий финансовый год и плановый период в части показателей текущего финансового года.

Следует отметить, что **действие положения** статьи 174^1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, регламентирующего вопросы прогнозирования доходов при формировании проекта закона (решения) о бюджете, **приостанавливалось 16 раз** с учетом измененной редакции (4 раза с 2009 по 2012 год, 12 раз подряд с 2014 по 2025 год), на что Счетная палата неоднократно обращала внимание в заключениях на проекты федеральных законов о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период. Таким образом, данная норма, по сути, является недействующей.

3.2.3. При установлении бюджетного правила в 2016 году базовая цена на нефть была определена в размере **40 долларов США за баррель** начиная с 2017 года, подлежащая ежегодной индексации на 2 % начиная с 2018 года. При этом **среднее фактическое значение цены на нефть** марки «Юралс» **за 10 лет (с 2007 по 2016 годы)** составляло **82** доллара США за баррель, и разница между указанным средним фактическим значением цены на нефть марки «Юралс» за 10 лет и базовой ценой на нефть в 2017 году составила **42** доллара США за баррель.

При формировании проекта бюджета на 2023–2025 годы была применена иная конструкция бюджетного правила, согласно которой базовые нефтегазовые доходы определялись в абсолютном выражении в размере **8 трлн рублей**. При этом в материалах, представленных к проекту федерального бюджета на 2023–2025 годы, обоснования указанной нормы отсутствовали, было только отмечено, что такой размер базовых нефтегазовых доходов в целом соответствует умеренно-консервативным оценкам внешних

условий при стабильном обменном курсе рубля в диапазоне 65–75 рублей за доллар США без указания цены на нефть марки «Юралс».

При формировании проекта бюджета на 2024–2026 годы с 2024 года базовая цена на нефть определена на уровне **60 долларов США за баррель** и **среднее фактическое значение цены на нефть** марки «Юралс» **за 10 лет (с 2014 по 2023 годы)** составляло **62,8** доллара США за баррель. Разница между указанным средним фактическим значением цены на нефть марки «Юралс» за 10 лет и базовой ценой на нефть в 2024 году составила **2,8** доллара США за баррель.

Проект федерального бюджета на 2025–2027 годы был сформирован на основе бюджетного правила, впервые предусмотренного при формировании проекта бюджета на 2024–2026 годы, в соответствии с которым базовые нефтегазовые доходы определялись в зависимости от **базовых цен на нефть** (**на уровне среднегодовой цены на нефть 60 долларов США** за баррель и ежегодной индексации на 2 % начиная с 2027 года), **базовых экспортных цен на газ природный** (на уровне среднегодовой экспортной цены на газ природный **250 долларов США за тысячу метров кубических** и ежегодной индексации на 2 % начиная с 2027 года), базовых цен экспортной альтернативы для автомобильного бензина АИ-92 класса 5 и дизельного топлива класса 5. При этом **среднее фактическое значение цены на нефть** марки «Юралс» **за 10 лет (с 2015 по 2024 годы)** составляло **59,8** доллара США за баррель, и разница между указанным средним фактическим значением цены на нефть марки «Юралс» за 10 лет и базовой ценой на нефть в 2025 году составила **«минус» 0,2** доллара США за баррель.

Проект федерального бюджета на 2026–2028 годы сформирован **с учетом положений проекта федерального закона № 1026189-8** «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – законопроект № 1026189-8), **внесенного Правительством Российской Федерации в Государственную Думу одновременно с проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»**.

Законопроектом № 1026189-8 предлагается внести изменение в статью 96^6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающее корректировку бюджетного правила **в части определения базовых нефтегазовых доходов.**

В соответствии с проектируемыми изменениями **под базовой ценой на нефть** понимается **среднегодовая цена** на нефть **59 долларов** США за один баррель **в 2026 году, 58 долларов** США за один баррель **в 2027 году, 57 долларов** США за один баррель

в 2028 году, 56 долларов США за один баррель в 2029 году, 55 долларов США за один баррель в 2030 году.

Устанавливается также, что базовая цена на нефть подлежит ежегодной индексации на 2 процента начиная с 2031 года.

Согласно пояснительной записке необходимость корректировки действующего значения показателя базовой цены на нефть (60 долларов США за один баррель) обусловлена растущими конъюнктурными рисками. Предлагаемое регулирование, предусматривающее снижение базовой цены на нефть поэтапно с 2026 года к 2030 году с последующей ежегодной индексацией на 2 % с 2031 года, согласно пояснительной записке позволит укрепить устойчивость бюджета и не потребует резкого сокращения расходов.

Законопроектом № 1026189-8 одновременно предлагается предусмотреть норму о ежегодной индексации базовой экспортной цены на газ природный на 2 % также начиная с 2031 года.

Среднее значение цены на нефть марки «Юралс» **за 10 лет (с 2016 по 2025 годы)** составляет всего **60,5** доллара США за баррель. Разница между указанным средним значением цены на нефть марки «Юралс» за 10 лет и базовой ценой на нефть в 2026 году составляет **1,5** доллара США за баррель.

Наблюдается устойчивая тенденция резкого снижения разницы между средним фактическим значением цены на нефть марки «Юралс» в периоде с 2007 года и базовой ценой на нефть, что свидетельствует об увеличении рисков исполнения федерального бюджета в запланированных объемах.

В материалах, представленных к проекту федерального бюджета на 2026–2028 годы, **расчеты и детальные обоснования введения нормы поэтапного снижения базовой цены на нефть** с 2026 года и **дальнейшего ее роста** с 2031 года **отсутствуют**.

Счетная палата отмечает, что в материалах к законопроекту, в том числе в пояснительной записке, в Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2026–2028 годы **отсутствуют расчеты базовых нефтегазовых доходов,** как и при формировании бюджета в предыдущих бюджетных циклах. Следует отметить, что **базовые нефтегазовые доходы являются составной частью бюджетного правила в части определения предельного объема расходов законопроекта о бюджете и оказывают влияние на формирование основных параметров**.

3.2.4. В соответствии с действующими нормами пункта 2 статьи 96^6 «Нефтегазовые доходы федерального бюджета» Бюджетного кодекса Российской Федерации **при прогнозировании нефтегазовых доходов** федерального бюджета **используется среднегодовая цена на нефть сырую марки «Юралс»**. При этом указанные проектируемые

изменения в пункт 4 статьи 96^6 Бюджетного кодекса Российской Федерации определяют, что под базовой ценой на нефть понимается **среднегодовая цена на нефть** (59, 58, 57, 56 и 55 долларов США за один баррель на 2026–2030 годы соответственно).

В показателях исходных условий в прогнозе представлена **цена на нефть марки «Юралс»**, а в таблице 2.1 пояснительной записки к законопроекту и таблице 2.2.1 «Основные параметры базового прогноза СЭР» Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов приводится **экспортная цена на российскую нефть,** как и при формировании проекта федерального бюджета на 2025–2027 годы. Данная экспортная цена на российскую нефть на всем прогнозном горизонте сохраняется на уровне – 58 долларов США за баррель в 2025 году, **59 долларов США, 61 доллар США и 65 долларов США за баррель** в 2026, 2027 и 2028 годах соответственно. При этом аналогичные показатели содержатся в исходных условиях в прогнозе, но уже в части прогноза цены на нефть марки «Юралс».

Счетная палата отмечает, что по сравнению с предыдущим бюджетным циклом отклонение прогнозной экспортной цены на российскую нефть от базовой значительно уменьшилось и составило в 2026 году **0** долларов США за баррель, в 2027 году – 3,0 доллара США за баррель, в 2028 году – 8,0 долларов США за баррель (в бюджетном цикле 2025–2027 годов отклонение составляло в 2025 году 9,7 доллара США за баррель, в 2026 году – 6 долларов США за баррель, в 2027 году – 4,3 доллара США за баррель).

В тексте материалов к законопроекту отсутствуют пояснения о методе формирования экспортной цены на российскую нефть, ее отличии от применяемой в предыдущих бюджетных циклах цены на нефть марки «Юралс». Экспортная цена на нефть не взаимоувязана с ценой на нефть марки «Юралс».

Так, экспортная цена на российскую нефть за 2024 год на 2,5 доллара США за баррель выше, чем цена на нефть марки «Юралс», рассчитываемая на базе данных агентства Argus. При этом в течение 2024 года помесячные отличия цены на нефть марки «Юралс» от экспортной цены на российскую нефть колебались как в меньшую, так и в большую сторону до 6,7 доллара США за баррель по модулю.

В соответствии с пунктом 16 порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2015 г. № 1234, при формировании сценарных условий, которые в дальнейшем учитываются при разработке прогноза, прогнозные показатели включают только **цену на нефть марки «Юралс».**

3.2.5. Формирование общего объема расходов федерального бюджета на 2026–2028 годы осуществлялось **в конструкции бюджетного правила,** установленной Бюджетным кодексом Российской Федерации: общий объем расходов федерального

бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде определен как сумма базовых нефтегазовых доходов, ненефтегазовых доходов федерального бюджета, прогнозируемого объема расходов на обслуживание государственного долга и разницы между предоставлением и возвратом бюджетных и межгосударственных кредитов.

3.2.6. Основные характеристики и показатели федерального бюджета на 2024–2025 годы и проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов представлены в следующей таблице.

(млрд рублей)

Наименование	2024 год (отчет)		2025 год (закон)*		2025 год (законо-проект)**		2026 год (прогноз)		2027 год (прогноз)		2028 год (прогноз)	
	млрд рублей	доля в ВВП, %	млрд рублей	доля в ВВП, %	млрд рублей	доля в ВВП, %	млрд рублей	доля в ВВП, %	млрд рублей	доля в ВВП, %	млрд рублей	доля в ВВП, %
Доходы, всего	**36 708,6**	**18,2**	**38 506,2**	**17,4**	**36 562,2**	**16,8**	**40 283,3**	**17,1**	**42 910,4**	**16,8**	**45 869,4**	**16,6**
Нефтегазовые доходы	11 131,1	5,5	8 317,4	3,7	8 653,9	4,0	8 918,5	3,8	9 050,4	3,5	9 704,7	3,5
Ненефтегазовые доходы	25 577,5	12,7	30 188,8	13,6	27 908,3	12,8	31 364,8	13,3	33 860,0	13,3	36 164,7	13,1
Расходы, всего	**40 180,5**	**20,0**	**42 298,7**	**19,1**	**42 298,7**	**19,5**	**44 069,7**	**18,7**	**46 096,1**	**18,0**	**49 383,2**	**17,9**
Процентные расходы							3 900,2	1,7	3 757,5	1,5	4 522,5	1,6
Непроцентные расходы							40 169,5	17,1	42 338,6	16,6	44 860,7	16,2
Ненефтегазовый дефицит	-14 603,0	-7,3	-12 109,9	-5,5	-14 390,4	-6,6	-12 704,9	-5,4	-12 236,1	-4,8	-13 218,5	-4,8
Дефицит «-» (профицит «+»)	**-3 471,9**	**-1,7**	**-3 792,5**	**-1,7**	**-5 736,5**	**-2,6**	**-3 786,4**	**-1,6**	**-3 185,7**	**-1,2**	**-3 513,8**	**-1,3**
Источники финансирования дефицита, всего	**3 471,9**	**1,7**	**3 792,5**	**1,7**	**5 736,5**	**2,6**	**3 786,4**	**1,6**	**3 185,7**	**1,2**	**3 513,8**	**1,3**
из них:												
внутренние источники финансирования дефицита	**3 869,6**	**1,9**	**4 251,2**	**1,9**	**6 161,9**	**2,8**	**4 298,8**	**1,8**	**3 837,2**	**1,5**	**4 057,4**	**1,5**
из них:												
сальдо государственных заимствований	**2 513,2**	**1,2**	**3 364,9**	**1,5**	**5 564,9**	**2,6**	**4 172,7**	**1,8**	**4 062,7**	**1,6**	**4 742,1**	**1,7**
Использование ФНБ	1 201,9	0,6	447,7	0,2	0,6	0,0	38,5	0,02	0,0	0,0	0,0	0,0
изменение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета для зачисления дополнительных нефтегазовых доходов в иностранной валюте	-1 251,1	-0,6	0,0	0,0	-78,3	0,0	-	0,0	-342,1	-0,1	-782,6	-0,3
поступление средств от приватизации	16,4	0,01	3,6	0,0	4,3	0,0	3,2	0,0	21,7	0,01	0,2	0,0
внешние источники финансирования дефицита	**-397,7**	**-0,2**	**-458,7**	**-0,2**	**-425,5**	**-0,2**	**-512,4**	**-0,2**	**-651,5**	**-0,3**	**-543,5**	**-0,2**
из них:												
сальдо государственных заимствований	-33,3	-0,02	-110,6	-0,05	-129,1	-0,06	-192,5	-0,08	-268,7	-0,1	-163,5	-0,06
Справочно: ВВП, млрд рублей	201 152		221 861		217 290		235 067		255 498		276 346	

* В соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (с изменениями).

** В соответствии с проектом федерального закона № 1026191-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представленным одновременно с проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

Проектом федерального бюджета в 2026 году предусматривается увеличение доли доходов в ВВП по сравнению с 2025 годом с последовательным

снижением в 2027–2028 годах по сравнению с предыдущим годом (с 17,1 % ВВП в 2026 году до 16,6 % ВВП в 2028 году). Доля расходов в ВВП в 2026–2028 годах ежегодно снижается (с 19,5 % ВВП в 2025 году до 17,9 % ВВП в 2028 году).

В 2026–2028 годах федеральный бюджет планируется с дефицитом, который **снижается** по сравнению с ожидаемым дефицитом 2025 года (с 2,6 % ВВП в 2025 году до 1,3 % ВВП в 2028 году).

Ненефтегазовый дефицит федерального бюджета в процентах ВВП уменьшится с 6,6 % в 2025 году до 4,8 % в 2028 году.

Основным источником финансирования дефицита федерального бюджета в 2026–2028 годах будут выступать **государственные внутренние заимствования Российской Федерации.**

3.2.7. В соответствии с законопроектом объем **доходов федерального бюджета в 2026 году** прогнозируется в сумме **40 283,3 млрд рублей**, что на **3 721,0 млрд рублей,** или на 10,2 %, больше оценки поступления доходов в 2025 году, **в 2027 году** – **42 910,4 млрд рублей**, что на 2 627,1 млрд рублей, или на 6,5 %, больше, чем в 2026 году, **в 2028 году** – **45 869,4 млрд рублей**, что на 2 959,0 млрд рублей, или на 6,9 %, больше, чем в 2027 году.

Информация о динамике доходов федерального бюджета в 2026–2028 годах представлена в следующей таблице.

(млрд рублей)

Наименование	2026 год		2027 год		2028 год	Отклонение					
	Федеральный закон № 419-ФЗ	законопроект	Федеральный закон № 419-ФЗ	законопроект		2026 года от Федерального закона № 419-ФЗ		2027 года от Федерального закона № 419-ФЗ		2028 года от 2027 года	
						+/-	%	+/-	%	+/-	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Доходы, всего	41 840,9	**40 283,3**	43 154,2	**42 910,4**	**45 869,4**	-1 557,6	96,3	-243,8	99,4	2 959,0	106,9
в том числе:											
Нефтегазовые доходы	10 564,3	**8 918,5**	9 766,1	**9 050,5**	**9 704,8**	-1 645,8	84,4	-715,6	92,7	654,3	107,2
Ненефтегазовые доходы	31 276,6	**31 364,7**	33 388,1	**33 859,9**	**36 164,6**	88,1	100,3	471,8	101,4	2 304,7	106,8

Структура основных доходов федерального бюджета на 2025–2028 годы представлена в следующей таблице.

(% к общей сумме доходов)

Основные виды доходов	2025 год		Прогноз		
	Федеральный закон № 419-ФЗ (с изменениями)	оценка	2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6
Налог на прибыль организаций	10,8	10,9	10,0	10,2	10,4
НДФЛ	2,2	2,1	2,6	2,0	1,8
Налог на добавленную стоимость	40,8	36,0	43,5	45,0	45,2
Акцизы (без учета нефтегазовых доходов)	4,1	3,9	4,2	4,0	3,7
Налог на игорный бизнес	0	0	0,2	0,2	0,2
Налог на добычу полезных ископаемых	24,4	25,4	24,3	23,0	22,9
Государственная пошлина	0,7	0,7	0,7	0,6	0,6
Вывозные таможенные пошлины	2,0	1,5	1,8	1,9	1,9
Ввозные таможенные пошлины	3,4	3,1	2,9	3,0	3,1

Основные виды доходов	2025 год		Прогноз		
	Федеральный закон № 419-ФЗ (с изменениями)	оценка	2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6
Доходов в виде дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации	1,1	1,1	0,8	0,8	0,9
Доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния	1,3	1,5	1,5	1,3	1,3
Доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в федеральный бюджет	3,6	3,0	1,7	1,0	0,9
Доходы от перечисления части прибыли Центрального банка Российской Федерации	0,4	0,4	0	0,5	0,5
Платежи при пользовании природными ресурсами	4,5	3,6	4,6	5,1	5,5
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0,7	0,9	0,7	0,7	0,7
Прочие доходы	0,0	5,9	0,6	0,7	0,4

Основную долю доходов федерального бюджета в 2026, 2027 и 2028 годах будут составлять доходы от уплаты налога на добавленную стоимость (43,5 %, 45 % и 45,2 % соответственно), налога на добычу полезных ископаемых (далее – НДПИ) (24,3 %, 23 % и 22,9 % соответственно), налога на прибыль организаций (10 %, 10,2 % и 10,4 % соответственно), акцизы (без учета нефтегазовых доходов) (4,2 %, 4 % и 3,7 % соответственно).

3.2.8. При расчете прогнозируемого объема доходов федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов учитывался прогноз, представленный Министерством экономического развития Российской Федерации, а также **изменения законодательства** Российской Федерации и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, оказавшие влияние на доходы, принятые и проектируемые к введению в действие с 1 января 2026 года и представленные в приложении № 2 «Оценка изменений доходов федерального бюджета в связи с изменениями законодательства Российской Федерации и нормативных актов Правительства Российской Федерации» к пояснительной записке к законопроекту (далее – приложение № 2 к пояснительной записке к законопроекту).

3.2.8.1. Совокупный эффект указанных изменений законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации составит: **в 2026 году – 1 782,3 млрд рублей** (0,8 % ВВП)**, в 2027 году – 2 683,8 млрд рублей** (1,1 % ВВП)**, в 2028 году – 3 082,3 млрд рублей** (1,1 % ВВП).

Основные **изменения доходов** сформированы в части:

повышения с 1 января 2026 года ставки **налога на добавленную стоимость** на 2 процентных пункта, за исключением товаров, облагаемых по льготным ставкам (пункт 1.2.2.1 приложения № 2 к пояснительной записке к законопроекту), в объеме **1 186,7 млрд рублей в 2026 году,** 1 559,5 млрд рублей в 2027 году, 1 676,8 млрд рублей в 2028 году;

проектируемого продления на 2027 и 2028 годы применения ценовых дифференциалов на произведенный на территории Российской Федерации автомобильный бензин АИ-92 и дизельное топливо класса 5 (коэффициент Вспр) в части расчета **налога на добычу полезных ископаемых на нефть** (пункт 1.1.2) в объеме 422,8 млрд рублей в 2027 году, 493,1 млрд рублей в 2028 году;

снижения порога по выручке для плательщиков упрощенной системы налогообложения (УСН) с 60 млн рублей до 10 млн рублей, при котором возникает обязанность уплачивать **налог на добавленную стоимость** (пункт 1.2.2.2), в объеме **200,0 млрд рублей ежегодно в 2026**–2028 годах;

проектируемого установления условных значений средних оптовых цен реализации моторного топлива на 2028 год, используемых при расчете демпфирующей компоненты **акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку** (пункт 1.1.3) в объеме 115,9 млрд рублей в 2028 году;

повышения ставок **налога на игорный бизнес для тотализаторов и букмекеров** и зачисления налога на игорный бизнес в федеральный бюджет (пункт 1.2.4.1) в объеме **74,2 млрд рублей в 2026 году,** 101,9 млрд рублей в 2027 году и 105,9 млрд рублей в 2028 году;

продления действия повышенных ставок **ввозных таможенных пошлин** на товары из недружественных стран в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2022 г. № 2240 (пункт 1.2.11.2) в объеме **71,9 млрд рублей в 2026 году,** 67,0 млрд рублей в 2027 году и 62,1 млрд рублей в 2028 году;

проектируемого дополнительного повышения ставок **акцизов** с 1 января 2026 года на все виды табачной, алкогольной, спиртосодержащей продукций и сахаросодержащие напитки (пункт 1.2.3.1) в объеме **65,7 млрд рублей в 2026 году,** 72,6 млрд рублей в 2027 году и 75,4 млрд рублей в 2028 году;

проектируемого установления ставок **акцизов** на 2028 год с учетом прогнозируемого уровня инфляции (пункт 1.2.10.1) в объеме 72,4 млрд рублей;

введения системы подтверждения ожидания товаров в части **НДС на товары, ввозимые** на территорию Российской Федерации (пункт 1.2.2.4), в объеме **50,0 млрд рублей,** 100,0 млрд рублей, 150,0 млрд рублей **в 2026**, 2027 и 2028 годах, соответственно;

увеличения действующих и установления новых размеров **государственной пошлины** за совершение действий, связанных с пребыванием иностранных граждан в Российской Федерации, за регистрационные действия в отношении транспортных средств, за совершение регистрационных действий в сфере оборота гражданского и служебного оружия, а также за выдачу водительского удостоверения, государственных регистрационных

знаков на автомобили, свидетельства о регистрации транспортного средства, паспорта транспортного средства (пункт 1.2.7.2) в объеме **45,2 млрд рублей ежегодно в 2026**–2028 годах;

определения размера платы за заключение новых договоров пользования рыболовными участками для осуществления промышленного рыболовства и организации любительского рыболовства, предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2024 г. № 959 «Об утверждении Правил определения размера и взимания платы за заключение в соответствии с частью 7 статьи 33^3 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (пункт 1.2.8.2), в объеме **27,8 млрд рублей в 2026 году,** 21,6 млрд рублей в 2027 году и 36,1 млрд рублей в 2028 году;

проектируемого продления действия повышенных ставок **вывозных таможенных пошлин** на семена подсолнечника, масло подсолнечное и шрот подсолнечный до 31 августа 2028 года (пункт 1.2.11.1) в объеме **24,2 млрд рублей в 2026 году,** 84,4 млрд рублей в 2027 году и 65,4 млрд рублей в 2028 году;

изменения применяемых при определении **арендной платы** ставок платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2025 г. № 983 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 г. № 310» (пункт 1.2.8.1), в объеме **18,3 млрд рублей в 2026 году,** 18,3 млрд рублей в 2027 году и 18,3 млрд рублей в 2028 году;

увеличения **прочих неналоговых доходов** в части установления обязательных отчислений, предусмотренных частью 1 статьи 18.2 Федерального закона «О рекламе» (пункт 1.2.9.1), в объеме **12,0 млрд рублей ежегодно в 2026**–2028 годах;

проектируемого введения с октября 2025 года повышенных ставок **вывозных таможенных пошлин** на лен масличный в размере 10 % до 31 августа 2026 года (пункт 1.2.6.3) в объеме **5,5 млрд рублей в 2026 году**;

уточнения ранее установленных ставок **акцизов на нефтепродукты и автомобили** на 2026–2027 годы с учетом фактически сложившегося уровня инфляции (пункт 1.2.10.2) в объеме **4,9 млрд рублей в 2026 году,** 5,6 млрд рублей в 2027 году;

прекращения с 1 января 2026 года действия налоговых преференций для участников ОЭЗ в Магаданской области в части **НДПИ на прочие полезные ископаемые** (пункт 1.2.5.1) в объеме **2,4 млрд рублей в 2026 году,** 2,5 млрд рублей в 2027 году и 2,6 млрд рублей в 2028 году;

проектируемой с 1 января 2026 года отмены льготы в виде освобождения от уплаты **налога на прибыль организаций** для плательщиков налога на игорный бизнес

(пункт 1.2.1.1) в объеме **4,2 млрд рублей в 2026 году,** 5,7 млрд рублей в 2027 году и 6,7 млрд рублей в 2028 году;

планируемого изменения размера государственной пошлины за выдачу лицензии на осуществление внешнеэкономических операций с товарами, информацией, услугами, работами, результатами интеллектуальной деятельности (пункт 1.2.7.5) в объеме **54,8 млн рублей в 2026 году**, 54,8 млн рублей в 2027 году, 54,6 млн рублей в 2028 году;

проектируемой корректировки **НДПИ при добыче газа горючего и газового конденсата** в части подхода к определению расчетной цены на газ, поставляемый потребителям Российской Федерации (кроме населения), в целях учета индексации оптовых цен на газ на уровне индекса потребительских цен (пункт 1.1.1) в объеме **«минус» 10,1 млрд рублей в 2026 году,** «минус» 33,2 млрд рублей в 2027 году и «минус» 52,2 млрд рублей в 2028 году.

3.2.8.2. Анализ изменений законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, учтенных при формировании оценки изменения доходов федерального бюджета в 2026–2028 годах (приложение № 2 к пояснительной записке к законопроекту), показал следующее.

В материалах к законопроекту **отражена оценка планируемых непринятых изменений законодательства Российской Федерации и нормативных актов Правительства Российской Федерации**, влияющих на изменение доходов, **в 2026 году** в объеме **1 677,9 млрд рублей** (**94,1 %** общего объема изменения законодательства), в 2027 и 2028 годах в объеме **2 164,8 млрд рублей** (**80,7 %**) и **2 480,2 млрд рублей** (**80,5 %**) соответственно.

Указанные **планируемые (непринятые)** изменения представлены в следующей таблице.

(млрд рублей)

Пункт в приложении № 2	**Наименование изменений**	**2026 год**	**2027 год**	**2028 год**
1	2	3	4	5
	ИТОГО	**1 677,9**	**2 164,8**	**2 480,2**
1.1.1	Изменение порядка расчета цены на газ, поставляемый потребителям Российской Федерации (кроме населения)	-10,1	-33,2	-52,2
1.1.3	Установление условных значений средних оптовых цен реализации моторного топлива на 2028 год, используемых при расчете демпфирующей компоненты акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку.			115,9
1.2.1.1	Отмена льготы в виде освобождения от уплаты налога на прибыль организаций для плательщиков налога на игорный бизнес	4,2	5,7	6,7
1.2.2.1	Повышение ставки НДС на 2 процентных пункта за исключением товаров, облагаемых по льготным ставкам	1 186,7	1 559,5	1 676,8
1.2.2.2	Снижение порога по выручке для плательщиков УСН с 60 до 10 млн рублей, при котором возникает обязанность уплачивать НДС	200,0	200,0	200,0
1.2.2.3	Снижение порога доходов налогоплательщика с 60 до 10 млн рублей, до достижения которого возможно применение патентной системы налогообложения и соответствующий переход плательщиков на режим	1,3	3,0	3,3

Пункт в приложении № 2	Наименование изменений	2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5
	УСН			
1.2.2.4	Введение системы подтверждения ожидания товаров	50,0	100,0	150,0
1.2.3.1	Повышение ставок акцизов на «вредные товары» (табачная, алкогольная, спиртосодержащая продукции и сахаросодержащие напитки)	65,7	72,6	75,4
1.2.4.1	Повышение ставок налога на игорный бизнес для тотализаторов и букмекеров и зачисление налога на игорный бизнес в федеральный бюджет	74,2	101,9	105,9
1.2.5.2	Введение возможности уменьшения суммы налога, исчисленной при добыче железной руды (за исключением окисленных железистых кварцитов), на участках недр, расположенных полностью или частично на территории Мурманской области, на сумму налогового вычета	-1,5	-1,7	-1,7
1.2.6.3	Введение повышенной ставки вывозной таможенной пошлины на лен масличный в размере 10% до 31 августа 2026 года	5,5		
1.2.7.4	Планируемое введение государственной пошлины за предоставление лицензии на осуществление деятельности по оптовому обороту табачной продукции, никотинсодержащей продукции, сырья и никотинового сырья	0,8		
1.2.7.5	Планируемое изменение размера государственной пошлины за выдачу лицензии на осуществление внешнеэкономических операций с товарами, информацией, услугами, работами, результатами интеллектуальной деятельности	0,05	0,05	0,05
1.2.10.1	Установление ставок акцизов на 2028 год с учетом прогнозируемого уровня инфляции			72,4
1.2.10.2	Уточнение ранее установленных ставок акцизов на нефтепродукты и автомобили на 2026–2027 гг. с учетом фактически сложившегося уровня инфляции	4,9	5,6	
1.2.11.1	Продление действия повышенных ставок вывозной таможенной пошлины на семена подсолнечника, масло подсолнечное и шрот подсолнечный до 31 августа 2028 года	24,2	84,4	65,4
1.2.11.2	Продление действия повышенных ставок ввозных таможенных пошлин на отдельные товары из недружественных стран	71,9	67,0	62,1

Следует отметить, что в материалах предыдущего бюджетного цикла к законопроекту о федеральном бюджете на 2025–2027 годы была **отражена оценка непринятых изменений законодательства Российской Федерации, нормативных актов Правительства Российской Федерации и ведомственных актов**, влияющих на изменение доходов, **в 2025 году** в объеме **«минус» 218,0 млрд рублей**, в 2026 и 2027 годах в объеме **330,5 млрд рублей** и **1 286,6 млрд рублей** соответственно.

Основные изменения налогового законодательства сформированы **по налогу на добавленную стоимость**, который является одним из основных ненефтегазовых доходов федерального бюджета, в части **повышения** с 1 января 2026 года **ставки НДС на 2 процентных пункта**, снижения порога по выручке для плательщиков упрощенной системы налогообложения (УСН), при котором возникает обязанность уплачивать НДС, **с 60 млн рублей до 10 млн рублей,** а также введения системы подтверждения ожидания товаров в общем объеме **1 436,7 млрд рублей в 2026 году** (**80,6 %** общего объема изменения законодательства), 1 859,5 млрд рублей в 2027 году (**69,3 %**), 2 026,8 млрд рублей в 2028 году(**65,8 %**).

В материалах к законопроекту **отсутствуют новые законодательные инициативы**, а также информация о продлении ранее введенных изменений законодательства, влияющих

на поступление доходов, **в 2026 году** в объеме **151,7 млрд рублей** (**8,5 %** общего объема изменения законодательства), в 2027 и 2028 годах в объеме **251,4 млрд рублей** (**9,4 %**) и **277,6 млрд рублей** (**9,0 %**) соответственно (в части инициатив по налогу на добавленную стоимость (пункт 1.2.2.4 приложения № 2 к пояснительной записке к законопроекту – в части введения системы подтверждения ожидания товаров), таможенным пошлинам (пункт 1.2.6.3), государственным пошлинам (пункт 1.2.7.5), а также продления действия повышенных ставок вывозных и ввозных таможенных пошлин (пункты 1.2.11.1, 1.2.11.2).

3.2.8.3. В приложении № 2 к пояснительной записке к законопроекту **не учтены принятые изменения** законодательства и нормативных правовых актов Российской Федерации в части:

1) прекращения с 1 января 2026 года действия налоговых преференций по налогу на прибыль для участников Особой экономической зоны в Магаданской области.

Федеральным законом от 7 июня 2025 г. № 147-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» предусмотрено прекращение действия налоговых преференций по НДПИ и налогу на прибыль для участников Особой экономической зоны в Магаданской области.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту № 864832-8 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (в части уточнения порядка налогообложения участников Особой экономической зоны в Магаданской области) в результате прекращения действия налоговых льгот, установленных для участников Особой экономической зоны в Магаданской области, ожидается рост поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в размере более 4 млрд рублей ежегодно (в 2026 году – 4,357 млрд рублей, в 2027 году – 4,531 млрд рублей, в 2028 году – 4,713 млрд рублей).

При этом в приложении № 2 к пояснительной записке к законопроекту учтено прекращение с 1 января 2026 года действия налоговых преференций для участников Особой экономической зоны в Магаданской области только в отношении НДПИ на сумму в 2,4 млрд рублей в 2026 году, 2,5 млрд рублей и 2,6 млрд рублей в 2027 и 2028 годах соответственно;

2) изменений, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации в части утилизационного сбора.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2025 г. № 1065 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2013 г. № 1291» уточнены коэффициенты для расчета утилизационного сбора в отношении автосамосвалов, автомобилей фургонов, седельных тягачей и специальных

транспортных средств, а также внесены изменения для физических лиц, ввозящих автомобили для личного пользования.

Кроме того, в настоящее время проходит процедуру общественного обсуждения проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2013 г. № 1291»[21], предусматривающий изменения ставок утилизационного сбора с 1 ноября 2025 года;

3) изменений, направленных на установление ответственности в сфере связи и информации.

Федеральным законом от 31 июля 2025 г. № 281 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» установлена административная ответственность за передачу иным лицам номера телефона и данных для авторизации на информационных ресурсах, а также за нарушение порядка использования программно-аппаратных средств доступа к информационным ресурсам, информационно-телекоммуникационным сетям доступ к которым ограничен.

Предполагаемые изменения могут оказать влияние на поступления доходов федерального бюджета в 2026–2028 годах.

В приложении № 2 к пояснительной записке к законопроекту **не учтены проектируемые изменения** законодательства и нормативных правовых актов Российской Федерации.

Так, одновременно с законопроектом внесен проект федерального закона № 1026190-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект № 1026190-8).

Законопроектом № 1026190-8 предусмотрены изменения законодательства, оценка влияния которых не приведена в приложении № 2 к пояснительной записке к законопроекту, а именно:

1) установление налоговой ставки НДС в размере 0 процентов при реализации руды, концентратов и других промышленных продуктов, содержащих драгоценные металлы, налогоплательщиками, осуществляющими добычу драгоценных металлов, аффинажным организациям, имеющим право осуществлять аффинаж драгоценных металлов;

2) исключение из числа операций, не облагаемых НДС, реализации исключительных прав на программы для электронных вычислительных машин и базы данных, включенные в соответствующий Единый реестр российских программ для электронных вычислительных

[21] https://regulation.gov.ru/projects/160081.

машин и баз данных (подпункт 26 пункта 2 статьи 149 Налогового кодекса Российской Федерации);

3) исключение из числа операций, не облагаемых НДС, операций, связанных с обслуживанием банковских карт, операций, осуществляемых организациями, обеспечивающими информационное и технологическое взаимодействие между участниками расчетов, включая оказание услуг по сбору, обработке и предоставлению участникам расчетов информации по операциям с банковскими картами (подпункты 3 и 3.1 пункта 3 и подпункт 4 пункта 3 статьи 149 Налогового кодекса Российской Федерации);

4) изменения, устанавливающие порядок уплаты налога на прибыль организаций российскими участниками международных групп компаний в размере, необходимом для достижения минимального уровня налогообложения не ниже 15 %.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к ранее разработанному законопроекту по этим изменениям в связи с введением корректировочного платежа по налогу на прибыль организаций в 2027 году ожидаются дополнительные доходы в размере порядка 15,8 млрд рублей;

5) установление государственной пошлины за внесение сведений об обороте товаров, подлежащих обязательной маркировке, в государственную информационную систему мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации.

3.2.9. Анализ **динамики расходов федерального бюджета** в 2025–2028 годах в номинальном и реальном выражении представлен в следующей таблице.

Наименование	2025 год (законо-проект)	2026 год (проект)	2027 год (проект)	2028 год (проект)
Расходы всего, млрд рублей	**42 298,7**	**44 069,7**	**46 096,1**	**49 383,2**
Прирост к предыдущему году в номинальном выражении, млрд рублей	2 118,2	1 771,0	2 026,4	3 287,1
Темп прироста к предыдущему году в номинальном выражении, %	*5,3*	*4,2*	*4,6*	*7,1*
Прирост к предыдущему году в реальном выражении, млрд рублей	-575,0	76,0	253,5	1 387,7
Темп прироста к предыдущему году в реальном выражении, %	*-1,4*	*0,2*	*0,6*	*3,0*
Прирост к 2019 году в номинальном выражении, млрд рублей	24 084,2	25 855,2	27 881,6	31 168,7
Темп прироста к 2019 году в номинальном выражении, %	*132,2*	*141,9*	*153,1*	*171,1*
Прирост к 2019 году в реальном выражении, млрд рублей	8 227,7	8 275,3	8 427,6	9 229,7
Темп прироста к 2019 году в реальном выражении, %	*45,2*	*45,4*	*46,3*	*50,7*
Прирост к 2025 году в номинальном выражении, млрд рублей		1 771,0	3 797,4	7 084,5
Темп прироста к 2025 году в номинальном выражении, %		*4,2*	*9,0*	*16,7*
Прирост к 2025 году в реальном выражении, млрд рублей		76,0	319,7	1 602,8
Темп прироста к 2025 году в реальном выражении, %		*0,2*	*0,8*	*3,8*
Справочно: *Индекс потребительских цен (декабрь к декабрю): 2020 год – 104,9 %, 2021 год – 108,4 %, 2022 год – 111,9 %, 2023 год – 107,5 %, 2024 год – 109,5%, 2025 год – 106,8 %; 2026 год – 104%;2027 год – 104%;2028 год – 104%.* *Расходы федерального бюджета в 2019 году – 18 214,5 млрд рублей; в 2024 году – 40 180,5 млрд рублей.*				

В 2026–2028 годах расходы федерального бюджета планируются с приростом по отношению к 2025 году в номинальном и в реальном выражении.

По сравнению с 2019 годом рост расходов федерального бюджета в 2026–2028 годах составит более значительную величину как в номинальном, так и в реальном выражении.

Расчет общего объема расходов федерального бюджета на 2026–2028 годы осуществлен в соответствии с пунктом 3 статьи 199 Бюджетного кодекса Российской Федерации (бюджетное правило) и представлен в следующей таблице.

(млрд рублей)

Показатель	2026 год	2027 год	2028 год
Общий объем расходов федерального бюджета – всего	**44 069,7**	**46 096,1**	**49 383,2**
1. Базовые нефтегазовые доходы	8 957,0	8 708,3	8 922,1
2. Ненефтегазовые доходы	31 364,7	33 859,9	36 164,6
3. Расходы на обслуживание государственного долга	3 900,2	3 757,5	4 522,5
4. Разница между предоставлением и возвратом бюджетных кредитов	-152,2	-229,6	-226,0

3.3. Основные параметры консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 2024–2028 годы представлены в следующей таблице.

(млрд рублей)

Наименование	2024 год			2025 год			2026 год (прогноз)	2027 год (прогноз)	2028 год (прогноз)	2028 год в % к оценке 2025 года
	прогноз*	отчет**	% откло-нения	прогноз*	оценка	% откло-нения				
Доходы – всего	**22 402,5**	**24 621,5**	**109,9**	**25 344,2**	**25 759,7**	**101,6**	**26 597,8**	**28 557,8**	**30 567,1**	**118,7**
в % ВВП	**12,4**	**12,2**		**11,8**	**11,9**		**11,3**	**11,2**	**11,1**	
прирост к предыдущему году, %		10,3			4,6		3,3	7,4	7,0	
в том числе:										
налоговые и неналоговые доходы	19 178,9	20 570,9	107,3	22 082,3	21 952,2	99,4	23 045,0	24 799,7	26 529,5	120,9
в % к доходам	85,6	83,5		87,1	85,2		86,6	86,8	86,8	
в % ВВП	10,7	10,2		10,3	10,1		9,8	9,7	9,6	
межбюджетные трансферты из федерального бюджета	3 223,6	3 653,1	113,3	3 261,9	3 807,5	116,7	3 552,8	3 758,1	4 037,6	106,0
в % к доходам	14,4	14,8		12,9	14,8		13,4	13,2	13,2	
в % ВВП	1,8	1,8		1,5	1,8		1,5	1,5	1,5	
Расходы - всего	**22 445,6**	**24 919,3**	**111,0**	**25 396,5**	**26 072,1**	**102,7**	**26 898,3**	**28 802,7**	**30 743,9**	**117,9**
в % ВВП	**12,5**	**12,4**		**11,8**	**12,0**		**11,4**	**11,3**	**11,1**	
прирост к предыдущему году, %		10,6			4,6		3,2	7,1	6,7	
Дефицит (-)/Профицит (+)	**-43,1**	**-297,8**		**-52,3**	**-312,3**		**-300,4**	**-244,9**	**-176,8**	
в % ВВП	**-0,02**	**-0,1**		**-0,02**	**-0,1**		**-0,1**	**-0,1**	**-0,1**	

*Прогнозы основных параметров консолидированного бюджета Российской Федерации, представленные к законопроекту о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

** С учетом исполнения бюджета г. Байконура.

Анализ прогноза основных **параметров консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации** на 2026–2028 годы свидетельствует о положительной динамике доходов и расходов указанных бюджетов в номинальном выражении.

Доля доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в ВВП в 2026–2028 годах снижается по сравнению с оценкой 2025 года (11,9 % в ВВП) и сохраняется в среднесрочном периоде на уровне 11,3–11,1 % в ВВП.

Структура доходов консолидированных бюджетов субъектов в 2026–2028 годах сохраняется: доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов незначительно увеличивается с 86,6 процента в 2026 году до 86,8 процента в 2028 году, доля

межбюджетных трансфертов незначительно снижается с 13,4 процента в 2026 год до 13,2 процента в 2028 году.

Объем **межбюджетных трансфертов** из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2026 году снижается по сравнению с 2025 годом, в 2027–2028 годах ежегодно увеличивается по сравнению с предыдущим годом. В целом в 2028 году по сравнению с 2025 годом объем межбюджетных трансфертов увеличится на 6 %. При этом доля межбюджетных трансфертов в доходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации снизится на 1,6 процентного пункта.

Доля расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в расходах бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляет порядка 32 %.

В 2026–2028 годах прогнозируется **уменьшение доли расходов консолидированных бюджетов** субъектов Российской Федерации в ВВП с 12 % в 2025 году до 11,1 % в 2028 году.

Согласно Основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов при прогнозировании объема расходных обязательств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации учитывались:

оценка исполнения в 2025 году, уточненный прогноз показателей социально-экономического развития;

необходимость выполнения установленных указами Президента Российской Федерации целевых показателей повышения оплаты труда работников в сфере образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания;

индексация оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие данных указов Президента, на прогнозный уровень ИПЦ ежегодно с 1 октября;

повышение уровня минимального размера оплаты труда;

реализация нацпроектов и программ, в том числе индивидуальных программ развития регионов с низким уровнем социально-экономического развития;

ежегодная индексация расходов на социальное обеспечение населения;

ежегодное изменение объемов целевых межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета.

Анализ расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации за 2022–2025 годы представлен в следующей таблице.

(млрд рублей)

Расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
Прогноз расходов бюджетов субъектов Российской Федерации*	16 815,5	19 360,5	22 445,6	25 396,5
Сводная бюджетная роспись на соответствующий год (утвержденная)	17 867,4	20 269,1	22 672,6	26 329,0
Сводная бюджетная роспись на соответствующий год (с изменениями)	20 719,9	23 706,5	26 330,7	28 391,6
Отклонение от показателей утвержденной сводной бюджетной росписи				
в млрд рублей	*2 852,5*	3 437,4	3 658,1	2 062,6
в %	*16,0*	*17,0*	16,1	7,8
Исполнение** (ожидаемое исполнение)	19 626,3	22 525,1	24 919,3	26 072,1
Отклонение от основных параметров бюджетов субъектов Российской Федерации				
в млрд рублей	*2 810,8*	*3 164,6*	2 473,7	675,6
в %	*16,7*	*16,3*	11,0	2,7
Отклонение от показателей сводной бюджетной росписи (с изменениями)				
в млрд рублей	*-1 093,6*	*-1 181,4*	-1 411,4	-2 319,5
в %	*-5,3*	*-5,0*	-5,4	-8,2

* Прогнозы основных параметров консолидированного бюджета Российской Федерации, представленные к законопроекту о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

** С учетом исполнения бюджета г. Байконура.

По результатам анализа исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2022–2025 годах в условиях сложившейся социально-экономической ситуации прослеживается тенденция сдерживания регионами расходных обязательств.

Ежегодно запланированные субъектами Российской Федерации **показатели уточненной** сводной бюджетной росписи значительно **отличаются от утвержденной** сводной бюджетной росписи. Так, в 2022–2025 годах отклонение по расходам составило 8–17 %, **кассовые (ожидаемые) расходы** консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации **ниже показателей сводной бюджетной росписи** с изменениями в среднем на **5–8 %**.

Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации в 2026–2028 годах прогнозируются **с дефицитом**.

В **2024 году** консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации исполнены с дефицитом в объеме 297,8 млрд рублей (первоначально прогнозировался дефицит в объеме 43,1 млрд рублей). В **2025 году дефицит** оценивается в объеме **312,3 млрд рублей** (первоначально прогнозировался дефицит в объеме 52,3 млрд рублей).

В 2024 году с дефицитом исполнены бюджеты 49 субъектов Российской Федерации (из них в 9 субъектах Российской Федерации отмечается снижение доли доходов, в 25 – темп роста расходов превышал темп роста доходов). По состоянию на 1 сентября 2025 года с дефицитом исполнены бюджеты 49 субъектов Российской Федерации.

Источниками финансирования дефицита консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2026–2028 годах будут являться казначейские инфраструктурные

кредиты, ценные бумаги, кредиты от кредитных организаций, изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов субъектов и прочие источники финансирования.

За январь – август 2025 года объем государственного долга субъектов Российской Федерации по сравнению с показателем на начало года увеличился на 2,5 млрд рублей, или на 0,1 %, и составил 3 150,1 млрд рублей. При этом рост государственного долга произошел в 29 субъектах Российской Федерации.

Увеличение государственного долга субъектов Российской Федерации связано с увеличением задолженности по бюджетным кредитам на 45,9 млрд рублей, или на 1,9 %, при уменьшении задолженности по государственным ценным бумагам на 41,2 млрд рублей, или на 10,7 %, государственным гарантиям – на 1,9 млрд рублей (на 2,9 %) и по коммерческим кредитам – на 0,3 млрд рублей (0,2 %).

Законопроектом предусматривается установить право Федерального казначейства **предоставлять бюджетные кредиты** бюджетам субъектов Российской Федерации за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета в 2026–2028 годах в объеме до 150 млрд рублей ежегодно на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

Возврат бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, предусмотрен: в 2026 году в объеме 149,6 млрд рублей, в 2027 году в объеме 151,7 млрд рублей, в 2028 году в объеме 152,6 млрд рублей.

При этом законопроектом № 1026188-8 предлагается установить право Правительства Российской Федерации списать в 2026–2030 годах две трети задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, сложившейся по состоянию на 1 марта 2024 года, за исключением задолженности по отдельным бюджетным кредитам, при условии целевого направления субъектом Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания указанных двух третей задолженности по бюджетным кредитам, на поддержку инвестиций и на инфраструктурные проекты.

3.4. Основные параметры бюджетов государственных внебюджетных фондов на 2024–2028 годы представлены в следующей таблице.

(млрд рублей)

Наименование	2024 год отчет*	2025 год оценка*	2026 год прогноз*	2027 год прогноз*	2028 год прогноз*
Доходы всего**	**20 453,4**	**20 386,2**	**23 481,0**	**24 707,4**	**26 264,9**
% к ВВП	10,2	9,4	10,0	9,7	9,5
в том числе:					
собственные доходы	14 140,2	15 855,1	17 903,7	19 375,5	20 826,9
межбюджетные трансферты	6 480,1	4 753,6	5 799,7	5 554,2	5 660,3
в % к доходам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	31,7	23,3	24,7	22,5	21,6
Доходы Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации (СФР)**	**16 749,9**	**16 221,6**	**18 990,8**	**19 868,2**	**21 067,9**
в том числе:					

Наименование	2024 год отчет*	2025 год оценка*	2026 год прогноз*	2027 год прогноз*	2028 год прогноз*
собственные доходы	10 756,4	12 005,2	13 672,5	14 812,0	15 927,5
межбюджетные трансферты	5 993,5	4 216,3	5 318,3	5 056,2	5 140,4
в % к доходам СФР	35,8	26,0	28,0	25,4	24,4
Доходы Федерального фонда обязательного медицинского страхования (ФОМС)	**3 870,4**	**4 387,2**	**4 712,6**	**5 061,5**	**5 419,3**
в том числе:					
собственные доходы	3 383,8	3 849,9	4 231,2	4 563,5	4 899,4
межбюджетные трансферты из федерального бюджета	486,6	537,3	481,4	498,0	519,9
в % к доходам ФОМС	12,6	12,2	10,2	9,8	9,6
Расходы всего**	**19 946,4**	**21 254,9**	**23 239,8**	**24 554,1**	**26 035,9**
% к ВВП	9,9	9,8	9,9	9,6	9,4
Расходы Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации	16 223,9	17 001,3	18 667,6	19 635,2	20 753,6
Расходы Федерального фонда обязательного медицинского страхования	3 889,4	4 476,2	4 794,6	5 141,2	5 504,6
Дефицит (-) / профицит (+)	**507,0**	**-868,8**	**241,2**	**153,3**	**229,1**
в % ВВП	0,3	-0,4	0,1	0,1	0,1
Дефицит (-) / профицит (+) Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации	526,0	-779,8	323,2	233,0	314,3
Дефицит (-) / профицит (+) Федерального фонда обязательного медицинского страхования	-19,0	-89,0	-82,0	-79,7	-85,2

* В соответствии с материалами, представленными одновременно с проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

** Без учета накопительной составляющей пенсионной системы.

Анализ основных показателей бюджетов государственных внебюджетных фондов **свидетельствует о росте в прогнозируемом периоде доходов и расходов в номинальном выражении.**

В 2026 году **доля доходов** государственных внебюджетных фондов в ВВП увеличивается по сравнению с оценкой 2025 года (с 9,4 % ВВП в 2025 году до 10 % ВВП в 2026 году), в 2027–2028 годах планируется снижение показателя до 9,7 % ВВП и 9,5 % ВВП соответственно. **Доля расходов** в ВВП незначительно увеличивается в 2026 году по сравнению с оценкой 2025 года с 9,8 % ВВП до 9,9 % ВВП с последующим снижением до 9,4 % ВВП в 2028 году.

Доля межбюджетных трансфертов в доходах бюджетов государственных внебюджетных фондов в 2026 году увеличивается по сравнению с оценкой 2025 года, при этом в 2027 и 2028 годах снижается по сравнению с предыдущим годом.

Бюджет СФР на 2026–2028 годы сформирован с профицитом, бюджет ФОМС – с дефицитом. **Источниками финансирования дефицита бюджета ФОМС** на 2026–2028 годы будут являться переходящие остатки средств бюджета.

Трансферт из федерального бюджета **на компенсацию выпадающих доходов бюджета ФОМС** в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов в 2026 году составит 175,4 млрд рублей, в 2027 году – 183,7 млрд рублей, в 2028 году – 197,6 млрд рублей.

Информация о межбюджетных трансфертах из бюджетов государственных внебюджетных фондов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации приведена в следующей таблице.

(млрд рублей)

Показатель	2026 год	2027 год	2028 год
Межбюджетные трансферты из бюджета ФОМС*, всего	**4 004,8**	**4 324,6**	**4 641,3**
субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	3 992,4	4 312,3	4 629,0
межбюджетный трансферт бюджету СФР на оплату медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовой период, а также профилактического медицинского осмотра ребенка в течение первого года жизни	12,4	12,3	12,3
Межбюджетные трансферты из бюджета СФР*, всего	**0,3**	**0,3**	**0,3**
межбюджетные трансферты на социальную поддержку Героев Социалистического Труда, Героев Труда Российской Федерации и полных кавалеров ордена Трудовой Славы, Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы	0,3	0,3	0,3

* В соответствии с проектами федеральных законов «О бюджете Фонда пенсионного и социального страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» и «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

3.5. Одновременно с законопроектом представлены **Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов** (далее – Основные направления).

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле» обсуждение проекта основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации осуществляется в рамках **предварительного парламентского контроля**.

Счетная палата неоднократно отмечала, что разработка и рассмотрение Основных направлений, являющихся инструментом создания условий для достижения национальных целей развития Российской Федерации, поддержки экономического роста, предпринимательской активности, **должны предшествовать подготовке проекта федерального бюджета и способствовать определенности в формировании федерального и региональных бюджетов**.

Указанный вопрос является актуальным для формирования проекта федерального бюджета на 2026–2028 годы **в условиях, проводимых Правительством Российской Федерации мероприятий по оптимизации и приоритизации расходов**, **изысканию дополнительных источников доходов** федерального бюджета для финансирования приоритетов.

Кроме того, **на протяжении ряда лет** Счетная палата в заключениях отмечает, что **значительный перечень мероприятий, запланированных в Основных направлениях, переносится на более поздние сроки или не реализуется**, что также требует соответствующего внимания со стороны палат Федерального Собрания Российской Федерации.

Так, например, в отношении обзоров бюджетных расходов и оценки налоговых расходов на протяжении последних 5 лет в Основных направлениях ежегодно декларируется задача **более глубокого их внедрения в бюджетный процесс**. При этом Счетная палата **фиксирует отсутствие учета их результатов** при расчете базовых бюджетных ассигнований, отсутствие отмены неэффективных налоговых расходов, которые могли являться источником финансирования дополнительных расходов федерального бюджета.

По результатам анализа Основных направлений отмечается следующее.

1. В части бюджетной политики:

1) Счетная палата **на протяжении ряда лет отмечала отсутствие основных направлений** государственной **долговой политики** Российской Федерации.

В Основных направлениях содержится информация **о планируемых мероприятиях по минимизации рисков, связанных с обслуживанием и рефинансированием госдолга**, согласно которым долговая политика, как и ранее, будет нацелена на привлечение необходимого объема заемных ресурсов с приоритизацией предложения средне- и долгосрочных облигаций с постоянным доходом. Во избежание давления на рынок и нивелирования воздействия рыночной волатильности будет обеспечиваться равномерное предложение долговых инструментов на протяжении всего предстоящего периода. С учетом рыночной конъюнктуры планируется поддерживать комфортную дюрацию долгового портфеля и минимизировать стоимость заемных средств. При этом будет продолжена практика диверсификации предложения долговых инструментов по типам и срокам до погашения для максимального удовлетворения спроса различных категорий инвесторов, повышения ликвидности и развития долгового рынка.

Таким образом, Основные направления **содержат отдельные положения по осуществлению долговой политики,** которые не дают полноценного описания государственной политики в сфере **управления государственным долгом и способов ее эффективного достижения**;

2) согласно Основным направлениям **в рамках расчета базовых бюджетных** ассигнований учитывались факторы **завершения** финансирования обязательств **ограниченного срока действия** и финансирования **мероприятий длящегося характера**.

При этом Счетная палата в рамках проверок отмечала **значительное увеличение бюджетных ассигнований очередного** финансового года и планового периода на реализацию **длящихся мероприятий, решения о которых** принимают **в ходе исполнения федерального бюджета,** в том числе **за счет выделения бюджетных ассигнований резервного фонда** Правительства Российской Федерации, при незначительных объемах прекращающихся мероприятий.

Анализ увеличения бюджетных ассигнований (открытая часть) на реализацию длящихся мероприятий показал, что ежегодно порядка 50 % источников увеличения указанных бюджетных ассигнований составляют **средства, зарезервированные до принятия решений Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации.**

Кроме того, в рамках проверок выявлены факты **увеличения расходов на реализацию длящихся мероприятий,** которые соответствуют характеристикам **новых принимаемых расходных обязательств**.

Анализ методических документов, разрабатываемых Минфином России при формировании предельных базовых бюджетных ассигнований федерального бюджета, показал, что перераспределение резервных средств на реализацию отдельных длящихся мероприятий **предусматривается в рамках изменения структуры** расходов федерального бюджета, а не в рамках факторов увеличения длящихся мероприятий.

По мнению Счетной палаты, указанные подходы **снижают прозрачность формирования предельных базовых** бюджетных ассигнований и **требуют соответствующего развития;**

3) в соответствии с Основными направлениями планируются мероприятия по развитию **современных технологий планирования бюджета**, **повышения эффективности базовых бюджетных ассигнований**.

Счетная палата в рамках проверок отметила недостатки формирования предельных базовых бюджетных ассигнований, которые **носят методологический характер**.

Так, в бюджетном законодательстве (включая нормативные правовые акты) **отсутствует определение нормативно обусловленных расходов,** которые **не могут быть уменьшены** в рамках приоритизации расходов, **что снижает прозрачность формирования** предельных базовых бюджетных ассигнований.

Кроме того, проверки Счетной палаты показали, что **при отсутствии нормативного регулирования при проведении приоритизации расходов используются различные подходы к определению нормативно обусловленных расходов.**

При этом Основные направления **не содержат задач по развитию методологических документов** в части формирования базовых бюджетных ассигнований;

4) Основными направлениями предусмотрено, что в 2025 году **в рамках работы по повышению эффективности планирования и исполнения бюджета** внедрен **справочник планируемых и принятых решений** (поручений), влекущих финансовые последствия для федерального бюджета, обеспечивающий систематизацию таких поручений в ГИИС «Электронный бюджет».

Счетная палата на протяжении ряда лет отмечала необходимость исполнения нормы статьи 174^2 Бюджетного кодекса Российской Федерации о **раздельном планировании** бюджетных ассигнований **на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств** и рекомендовала рассмотреть вопрос о внесении изменений в Порядок ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621, в части установления при планировании бюджетных ассигнований обособленного учета действующих и принимаемых расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет федерального бюджета.

Приказом Минфина России **от 11 февраля 2025 г. № 12н** утвержден порядок формирования и ведения реестра планируемых и принятых решений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций (далее – приказ № 12н), которым предусмотрены требования к **формированию и ведению Минфином России** в ГИИС «Электронный бюджет» **реестра планируемых и принятых решений Президента** Российской Федерации, **Правительства** Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, содержащего детализированную оценку расходов федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации соответствующих решений (далее соответственно – Реестр, Решение).

В качестве Решения в Реестре **учитывается документ,** реализация положений которого **предполагает исполнение или увеличение действующих** расходных обязательств Российской Федерации, **принятие новых расходных обязательств** Российской Федерации.

При этом проверки показали, что Справочник поручений содержит не только ссылки на основания, указанные в приказе № 12н, но и **ссылки на федеральные законы**, **которые не относятся** к основаниям **для включения в данный Справочник**. Кроме того, **404 записи (18 % общего числа группирующих реестровых записей**) отнесены **к иным актам и поручениям** (225 – иные акты, 179 – иные поручения), что снижает его прозрачность.

Согласно полученной в рамках проверки информации **общий объем** учтенных в законопроекте **новых расходных обязательств** на 2026 год составил 16,7 млрд рублей (**0,04 %** общего объема расходов на 2026 год), на 2027 год – 10,4 млрд рублей (**0,02 %** общего объема расходов на 2027 год), на 2028 год – 7,4 млрд рублей (**0,01 %** общего объема расходов на 2027 год).

При этом выявлены факты отнесения к новым расходным обязательствам мероприятий, которые обладают **признаками действующих расходных обязательств**, а также факты отсутствия в указанном Справочнике и перечне **новых расходных обязательств, на которые выделены дополнительные бюджетные ассигнования.**

При этом Основные направления **не содержат задач по дальнейшему развитию справочника планируемых и принятых решений (поручений)** в рамках работы по повышению эффективности планирования и исполнения бюджета.

Счетная палата рекомендует усилить работу по нормативному регулированию указанного вопроса и методологическому сопровождению главных распорядителей, в том числе по разъяснению требований к указанным расходным обязательствам;

5) в Основных направлениях отмечено, что в рамках **систематического применения механизмов ревизии базовых бюджетных ассигнований** планируется дальнейшее **расширение** практики применения **«нулевого бюджетирования»** в отношении широкого перечня направлений расходования бюджетных средств в соответствии с утвержденным регламентом и **проведение обзоров бюджетных расходов** с акцентом на **поиск возможностей оптимизации** анализируемых бюджетных ассигнований.

При этом результаты проведенных стратегических обзоров бюджетных расходов **не были включены в Методику расчета предельных** базовых бюджетных ассигнований федерального бюджета по государственным программам Российской Федерации и непрограммным направлениям деятельности на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов и **не являлись предметом рассмотрения Бюджетной комиссии**, в связи с чем такие результаты в **Правительственную комиссию не направлялись,** что **не соответствует пункту 11 Регламента проведения обзоров** бюджетных расходов, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации, председателем Правительственной комиссия по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов Григоренко Д.Ю. 12 октября 2023 г. № 11803-П13-ДГ.

Объемы восстановленных средств, **уменьшенных в рамках «нулевого бюджетирования»**, составили на 2026 год – 104,8 млрд рублей, или **94,4%,** на 2027 год – 111,4 млрд рублей, или **99,3 %,** на 2028 год – 113,4 млрд рублей, или **99,4 %.**

При этом обращаем внимание, что **главными распорядителями** средств федерального бюджета заявлены значительные объемы дополнительной потребности **по тем же кодам бюджетной классификации**, по которым проведено «нулевое бюджетирование».

С учетом изложенного Счетная палата **сохраняет позицию** о необходимости

включения в Правила составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2018 г. № 326, положений **о порядке согласования вопросов в рамках нулевого бюджетирования и проведения обзоров бюджетных расходов**, а также закрепления **требований к дополнительным обоснованиям**, которые должны представляться при механизме нулевого бюджетирования.

2. В части налоговой политики и таможенно-тарифного регулирования:

1) в тексте Основных направлений последовательно и подробно изложены итоги реализации бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики в 2024–2025 годах, подробно проанализированы сложившиеся макроэкономические условия и условия реализации бюджетной и налоговой политики в 2026–2028 годах, определены цели и задачи бюджетной и налоговой политики на трехлетний период.

Также из Основных направлений следует, что ключевые цели налоговой политики в плановом периоде сохраняются неизменными и будут направлены на повышение справедливости налогообложения, усиление стимулирующей функции налоговой системы, а также улучшение качества администрирования с сопутствующим облегчением административной нагрузки для налогоплательщиков и повышением собираемости налогов;

2) **в части налоговых расходов,** согласно Основным направлениям, запланирован ряд мероприятий по развитию системы учета, контроля и оценки налоговых расходов.

Вместе с тем обращаем внимание, что в настоящее время оценка эффективности налоговых расходов осуществляется на основании постановления Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2019 г. № 439 «Об утверждении Правил формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 439).

При этом в рамках аналитической системы «Эффективность льгот» Минфина России осуществляется оценка эффективности инвестиционных налоговых льгот и преференциальных налоговых режимов (сведения об итогах такой оценки приведены в приложении № 5 к Основным направлениям).

В целях повышения объективности оценки налоговых льгот (налоговых расходов), формирования единых подходов к оценке и максимального использования для целей оценки информации о налогоплательщиках – получателях льгот, которой располагают государственные органы, представляется целесообразным рассмотреть вопрос об интеграции результатов оценки, осуществляемой в рамках АС «Эффективность льгот» Минфина России,

в порядок оценки, предусмотренный постановлением Правительства Российской Федерации № 439, в обобщенном виде (без указания конкретных налогоплательщиков).

Указанную информацию Минфин России может направлять в адрес кураторов соответствующих налоговых расходов одновременно с информацией о значениях фискальных характеристик налоговых расходов Российской Федерации;

3) **в части внедрения системы подтверждения статуса товаров в** Основных направлениях отмечается такая задача, как введение системы подтверждения ожидания товаров (СПОТ) при поставке товаров из ЕАЭС, в том числе с авансовой уплатой косвенных налогов, которая позволит пресечь уклонение от налогообложения и применение незаконных схем импорта.

В бюджетном цикле 2025–2027 годов предлагалось принятие проекта федерального закона «О внедрении национальной системы подтверждения ожидания товаров», в соответствии с которым будет внедрена система подтверждения статуса товаров, проходящих транзитом через территорию Российской Федерации, что позволит обеспечить уплату НДС с товаров, которые оформляются в рамках транзита, однако используются для внутреннего потребления.

Вместе с тем до настоящего момента отсутствуют какие-либо принятые нормативные акты по данному вопросу, что создает риски для реализации введения системы подтверждения ожидания товаров в заявленные сроки. Следует отметить, что в проекте федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов дополнительные доходы федерального бюджета от внедрения данной системы оцениваются в 2026 году в 50,0 млрд рублей, в 2027 году – в 100,0 млрд рублей, в 2028 году – в 150,0 млрд рублей;

4) в части **завершения экспериментов в сфере налогообложения:**

В трехлетнем периоде (2026–2028 годы) завершается проведение ряда длительных экспериментов, проводимых в сфере налогообложения.

Так, до 31 декабря 2027 года проводится эксперимент по внедрению автоматизированной упрощенной системы налогообложения (начало июль 2022 года), а до 31 декабря 2028 года завершается эксперимент по внедрению налога на профессиональный доход (начало с 1 января 2019 года).

Учитывая скорое завершение проводимых экспериментов в Основных направлениях необходимо в качестве концептуальной задачи обозначить необходимость анализа результатов проводимых экспериментов в целях выработки окончательных решений по итогам завершения экспериментов, включая выработку мер по возможной донастройке отдельных параметров режимов с целью обеспечения баланса интересов государства и налогоплательщиков.

Вопросы анализа хода экспериментов в сфере налогообложения могли бы найти своей отражение в приложении 4 «Актуальные вопросы налогообложения на перспективу» к Основным направлениям;

5) как следует из Основных направлений, **таможенно-тарифная политика** будет направлена на регулирование экспорта и контрасанкционные меры в отношении импорта.

Исходя из этих целей не в полной мере раскрыты подходы к ведению экспортной таможенной-тарифной политики. Так, не учтено, что при сохранении возможности применения экспортных пошлин следует параллельно развивать механизм стимулирующих тарифных льгот для участников внешнеэкономической деятельности, ориентированных на несырьевой экспорт, а также предусмотреть возможность дифференцировать экспортные пошлины в зависимости от степени переработки;

6) **в части совершенствования управления государственным имуществом и компаниями с государственным участием** необходимо отметить следующее.

В рамках повышения качества управления компаниями с государственным участием и совершенствования управления государственным имуществом планируется выполнение основных задач, в том числе продолжение реализации единого подхода к дивидендной политике всех акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности. В Основных направлениях указанная задача продолжает оставаться актуальной на протяжении ряда лет.

Анонсировано создание условий для выхода на IPO акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности, и их дочерних обществ.

В качестве одной из задач в Основных направлениях определено выявление неэффективно используемого федерального имущества в целях его вовлечения в хозяйственный оборот. Вместе с тем не отражены планы по созданию Единой цифровой платформы в сфере управления государственным и муниципальным имуществом, намерения по созданию которой озвучивались Росимуществом, и соответствующий законопроект внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации;

7) **в части формирования единого преференциального режима для Дальнего Востока:**

В рамках проводимого 5 сентября 2025 года Восточного экономического форума Президентом Российской Федерации была поставлена задача: «С учетом накопленного успешного опыта (по созданию территорий опережающего развития на Дальнем Востоке) предлагаю сделать кардинальный шаг: а именно что называется бесшовно, с сохранением условий для действующих инвесторов запустить на всей территории Дальнего Востока и

Арктики единый преференциальный режим для бизнеса. Сделать это нужно с 1 января 2027 года».

В этой связи полагаем необходимым в дальнейшем отражать в Основных направлениях в качестве одной из задач создание единой преференциальной зоны для бизнеса на Дальнем Востоке и Арктике с учетом необходимости пересмотра подходов к предоставлению налоговых льгот и преференций;

8) **в части неналоговых платежей:**

В настоящее время актуализируются вопросы упорядочивания системы неналоговых платежей для обеспечения прозрачности финансовой нагрузки на бизнес в различных секторах экономики и создания единого реестра неналоговых платежей предпринимателей, целях и задачах формирования такого реестра.

Таким образом, полагаем необходимым в Основных направлениях отражать задачу по упорядочиванию системы неналоговых платежей.

4. Анализ соответствия проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов и документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации и другим законодательным и иным нормативным правовым актам Российской Федерации

4.1. По результатам анализа соответствия законопроекта Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным законодательным и нормативным правовым актам Российской Федерации отмечается следующее.

Законопроект в целом подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно пункту 4.2 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации **не позднее дня внесения проекта** федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период **в Государственную Думу Правительство Российской** Федерации **обеспечивает представление** в Государственную Думу **документов** и материалов, указанных в пункте 4 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации (за исключением документов, указанных в абзацах втором, четвертом и седьмом пункта 4 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской, и сведений, отнесенных к государственной тайне либо носящих конфиденциальный характер), подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью Министра финансов Российской Федерации, **путем размещения указанных документов и материалов на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»** (далее – единый портал бюджетной системы).

Счетная палата отмечает, что Правительством Российской Федерации **законопроект внесен в Государственную Думу** письмом от **27 сентября 2025 г.** № ММ-П13-35987.

Вместе с тем в соответствии со справкой о размещении информации на едином портале бюджетной системы «EPBS_105_001_report» **законопроект размещен** на указанном портале **30 сентября 2025 года** в 15:33, **что позже срока, установленного пунктом 4.2 статьи 192 Бюджетного кодекса** Российской Федерации.

Кроме того, по состоянию **на 3 октября 2025 года** на едином портале бюджетной системы **не размещен перечень и оценка объемов расходных обязательств субъектов** Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий Российской Федерации, **переданных для осуществления органам государственной власти субъектов** Российской Федерации и (или) органам местного самоуправления, по субъектам Российской Федерации и **порядок определения указанных объемов,** который представлен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в составе материалов к законопроекту как приложение 2.26. По состоянию **на 8 октября 2025 года указанная информация размещена на едином портале бюджетной системы.**

Таким образом, документы и материалы к законопроекту представлены не в полном соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

4.2. Возможность направления поступлений от отдельных видов доходов на осуществление определенных расходов предусмотрена статьей 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов означает, что расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета, *если иное не предусмотрено законом (решением) о бюджете,* в том числе в части, касающейся расходов бюджета, осуществляемых в случаях и в пределах поступления отдельных видов доходов.

Частью 9 статьи 21 законопроекта предусматривается установить, что отдельные расходы федерального бюджета в 2026 году и в плановом периоде 2027 и 2028 годов согласно приложениям 38 и 39 (секретно) к настоящему Федеральному закону осуществляются в пределах поступления доходов федерального бюджета согласно приложениям 40 и 41 (секретно) к настоящему Федеральному закону соответственно в 2026 году в объеме до 2 331,3 млрд рублей, в 2027 году в объеме до 2 654,0 млрд рублей и в 2028 году в объеме до 2 965,7 млрд рублей.

Следует отметить, что **при формировании федерального бюджета на 2026–2028 годы продолжена работа** по повышению **прозрачности** расходов, осуществляемых в случаях и в пределах поступления отдельных видов доходов, в том числе с учетом **предложений Счетной палаты**.

Так, **указанные приложения** к законопроекту **предусматривают сопоставление** расходов, осуществляемых в пределах поступления конкретных доходов федерального бюджета, путем присвоения **идентичных порядковых номеров**.

При этом продолжается тенденция **увеличения** таких расходов по отношению к предыдущему году: **в 2025 году – в 2,2 раза** (с учетом изменений в федеральный бюджет на 2025–2027 годы, представленный одновременно с законопроектом), **в 2026 году – в 1,4 раза**, в 2027–2028 годах – в 1,1 раза ежегодно.

Доля указанных расходов в общем объеме в 2026–2028 годах составит 5,3 %, 5,8 %, 6 % соответственно.

В предыдущих бюджетных циклах, доля указанных расходов **составляла менее 4 % общего объема расходов** (в 2025 году 3,9 %).

При этом, как и в предыдущем бюджетном цикле, значительный объем указанных расходов (**порядка 30% ежегодно** по приложению 38 к законопроекту) зарезервирован на Минфине России **до соответствующих решений Правительства** Российской Федерации.

Так, статьей 21 (пункты 14–18, 20–24, 30, 41, 50, 58, 69, 70–74 части 1 и часть 20) законопроекта предлагается установить, что определенные расходы федерального бюджета осуществляются в случае и в пределах поступления доходов федерального бюджета от отдельных видов доходов.

Одновременно **частью 32 статьи 21 законопроекта** предлагается установить, что по решению Правительства Российской Федерации средства федерального бюджета в случае и в пределах поступления дополнительных доходов федерального бюджета от взимания государственной пошлины за внесение сведений в государственную информационную систему мониторинга за оборотом товаров при вводе в оборот товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации, могут быть направлены на реализацию мероприятий в сфере электронной и радиоэлектронной промышленности в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности» и государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации». **При этом объем соответствующих расходов федерального бюджета не указан**.

Указанные расходы не отражены также и в приложении 38 к законопроекту, а в приложении 40 к законопроекту не указан объем доходов федерального бюджета от взимания государственной пошлины за внесение сведений в государственную информационную систему мониторинга за оборотом товаров при вводе в оборот товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации, **в пределах поступления которых (в соответствии с частью 32 статьи 21 законопроекта) предполагается осуществление указанных расходов федерального бюджета** на реализацию мероприятий в сфере электронной и радиоэлектронной промышленности.

Таким образом не в полной мере обеспечена прозрачность формирования отдельных расходов федерального бюджета, зависящих от поступления доходов федерального бюджета.

Следует также отметить, что правовые основания реализации нормы части 32 статьи 21 законопроекта о направлении поступлений от указанной государственной пошлины на финансовое обеспечение мер в сфере развития радио и микроэлектроники в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете предусматривается установить в статье 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также в статье 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в части возможности установления в Бюджетном кодексе Российской Федерации случаев увязки расходов бюджета с определенными доходами бюджета), проектом федерального закона № 1026189-8 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов

Российской Федерации», который внесен в Государственную Думу одновременно с законопроектом 27 сентября 2025 года.

4.3. По результатам анализа, представленного в составе документов и материалов к законопроекту перечня, отмечается следующее.

Перечнем предусмотрена подготовка 78 нормативных правовых актов (правовых актов), в том числе 5 нормативных правовых акта Президента Российской Федерации, 73 нормативных правовых актов (правовых актов) Правительства Российской Федерации.

В сентябре – декабре 2025 года для реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» запланирована подготовка 58 нормативных правовых актов (79,0 %) (актов Правительства Российской Федерации), предусматривающих утверждение правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, бюджетных инвестиций отдельным юридическим лицам и других. Предусматривается также внесение изменений в правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках отдельных государственных программ Российской Федерации.

В 2026 году для реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» предусматривается подготовка 15 нормативных правовых актов (20 %) (актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации), в том числе 8 актов – в сентябре 2026 года.

Анализ принятия нормативных правовых актов (правовых актов) Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», показал, что по состоянию на 1 октября 2025 года не приняты два нормативных правовых акта со сроком принятия в декабре 2024 года.

Следует отметить, что по двум нормативным правовым актам (правовым актам) были приняты решения о продлении срока их внесения в Правительство Российской Федерации на 122 дня (с 28 февраля до 30 июня 2025 года), соответствующие акты приняты 25 июня 2025 года.

Счетная палата обращает внимание на необходимость принятия нормативных правовых актов для реализации законопроекта в установленные сроки для обеспечения своевременного и в полном объеме исполнения расходов федерального бюджета в 2026 году.

5. Анализ финансового обеспечения реализации в проекте федерального закона о федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов основных задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года (в части бюджетной политики)

Законопроектом на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию основных задач Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года (далее – Послание) и перечня поручений Президента Российской Федерации от 30 марта 2024 г. № Пр-616 по реализации Послания (далее – перечень № Пр-616).

Для проведения анализа расходов федерального бюджета, предусмотренных на реализацию основных задач, поставленных в Послании и перечне № Пр-616, использованы данные пояснительной записки к законопроекту и информация Министерства финансов Российской Федерации об объемах бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2026–2028 годы, предусмотренных в законопроекте на финансирование указанных расходов, представленная в Счетную палату в рамках контрольного мероприятия «Проверка обоснованности планирования расходов проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, нормативной и методической базы их формирования» в Министерстве финансов Российской Федерации (далее – данные пояснительной записки, информация Минфина России).

Законопроектом в целях финансового обеспечения в 2026–2028 годах положений Послания и перечня № Пр-616 предусматривается следующее.

5.1. В сфере социальной политики.

В целях выполнения задачи подпункта «б» пункта 2 перечня № Пр-616 по увеличению охвата государственной социальной помощью на основании социального контракта граждан, в том числе в приоритетном порядке многодетных семей, по данным пояснительной записки и по информации Минфина России, законопроектом при планировании бюджетных ассигнований на реализацию федерального проекта «Многодетная семья» предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование соответствующих расходов в 2026 году в объеме 45,9 млрд рублей, в 2027 году – 45,8 млрд рублей, в 2028 году – 57,2 млрд рублей.

Для реализация задачи подпункта «в» пункта 2 перечня № Пр-616 по повышению к 2030 году рождаемости в субъектах Российской Федерации, в которых суммарный коэффициент рождаемости по итогам 2023 года ниже среднероссийского уровня, по данным пояснительной записки и по информации Минфина России, законопроектом при планировании бюджетных ассигнований на реализацию федерального проекта «Многодетная

семья» предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий соответствующих региональных программ в 2026–2028 годах в объеме 12,5 млрд рублей ежегодно.

На цели выполнения задачи подпункта «г» пункта 2 перечня № Пр-616 по увеличению к 2030 году охвата долговременным уходом граждан пожилого возраста и инвалидов (до 500 тыс. человек), наиболее нуждающихся в этих услугах, по данным пояснительной записки и информации Минфина России, законопроектом при планировании бюджетных ассигнований на реализацию федерального проекта «Старшее поколение» предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2026 году – в объеме 31,5 млрд рублей, в 2027 году – 32,6 млрд рублей и в 2028 году – 56,0 млрд рублей.

По данным пояснительной записки и по информации Минфина России, для реализации задачи подпункта «а» пункта 10 перечня № Пр-616 по продлению до 2030 года действия льготной ипотечной программы для семей, имеющих детей, в законопроекте при планировании бюджетных ассигнований на реализацию федерального проекта «Поддержка семьи» предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2026 году в объеме 841,2 млрд рублей, в 2027 году – 447,3 млрд рублей, в 2028 году – 497,6 млрд рублей.

Для обеспечения меры государственной поддержки «Выплата в размере 450 тыс. рублей» в отношении семей, в которых третий ребенок или последующие дети родились в период с 1 января 2024 г. по 31 декабря 2030 г. (подпункт «в» пункта 10 перечня № Пр-616), по данным пояснительной записки и по информации Минфина России, в рамках федерального проекта «Многодетная семья» законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2026 году в объеме 98,9 млрд рублей, в 2027 году – 103,8 млрд рублей, в 2028 году – 109,0 млрд рублей.

В целях реализации задачи подпункта «г» пункта 10 перечня № Пр-616 в части продления до 31 декабря 2030 года действия норм Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», по данным пояснительной записки и по информации Минфина России, в рамках федерального проекта «Поддержка семьи» законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на предоставление материнского (семейного) капитала в 2026 году в объеме 566,9 млрд рублей, в 2027 году – в объеме 608,5 млрд рублей, в 2028 году – в объеме 653,4 млрд рублей.

Для обеспечения проведения специальной программы обучения кадров «Время героев» для участников и ветеранов специальной военной операции (пункт 28 перечня № Пр-616), по информации Минфина России, законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2026 году в объеме 1,1 млрд рублей, в 2027 году – 0,5 млрд рублей.

5.2. В сфере здравоохранения.

Для продолжения реализации федеральных проектов по борьбе с сахарным диабетом, сердечно-сосудистыми, онкологическими и инфекционными заболеваниями, включая гепатит С (подпункт «а» пункта 3 перечня № Пр-616), по информации Минфина России, законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2026 году в объеме 163,8 млрд рублей, в 2027 году – 163,9 млрд рублей, в 2028 году – 164,1 млрд рублей.

На цели выполнения задачи подпункта «б» пункта 3 перечня № Пр-616 по строительству, ремонту и оснащению объектов здравоохранения, по информации Минфина России, законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2026 году в объеме 104,9 млрд рублей, в 2027 году – 115,1 млрд рублей, в 2028 году – 174,3 млрд рублей.

Для обеспечения выполнения задачи подпункта «в» пункта 3 перечня № Пр-616 по внедрению единой цифровой платформы по управлению здоровьем человека, по информации Минфина России и по данным пояснительной записки, законопроектом в рамках федерального проекта «Национальная цифровая платформа «Здоровье» предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2026 году в объеме 5,5 млрд рублей, в 2027 и 2028 годах – 5,9 млрд рублей ежегодно.

Для реализации комплексной программы по охране материнства, сбережения здоровья детей и подростков, в том числе расширения сети женских консультаций, модернизации перинатальных центров, детских поликлиник и больниц, строительство, ремонт и оснащение объектов здравоохранения (подпункты «д» и «е» пункта 2 перечня № Пр-616), по информации Минфина России и по данным пояснительной записки, законопроектом в рамках федерального проекта «Охрана материнства и детства» предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2026 году в объеме 22,9 млрд рублей, в 2027 году – 25,3 млрд рублей, в 2028 году – 45,8 млрд рублей.

5.3. В сфере образования.

По информации Минфина России и по данным пояснительной записки, на решение задачи подпункта «ж» пункта 2 перечня № Пр-616 по капитальному ремонту дошкольных образовательных организаций законопроектом при планировании бюджетных ассигнований на реализацию федерального проекта «Поддержка семьи» предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2026 году – в объеме 16,1 млрд рублей, в 2027 году – 17,3 млрд рублей, в 2028 году – 17,6 млрд рублей, для решения задачи по строительству не менее 100 дошкольных образовательных организаций в субъектах Российской Федерации, в которых имеется дефицит мест в дошкольных образовательных организациях (подпункт «з» пункта 2 перечня № Пр-616) законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования

федерального бюджета в 2026 году в объеме 8,2 млрд рублей, в 2027 году – 9,2 млрд рублей, в 2028 году – 9,1 млрд рублей.

Для обеспечения выполнения задачи подпункта «а» пункта 4 перечня № Пр-616 по строительству не менее 150 новых общеобразовательных организаций в субъектах Российской Федерации, в которых имеется дефицит мест в общеобразовательных организациях, по данным пояснительной записки и информации Минфина России, законопроектом при планировании бюджетных ассигнований на реализацию федерального проекта «Все лучшее детям» предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2026 году в объеме 35,9 млрд рублей, в 2027 году – 38,1 млрд рублей , 2028 году – 39,5 млрд рублей ежегодно.

По данным пояснительной записки и по информации Минфина России, в целях обеспечения продления до 2030 года реализации программы «Модернизация школьных систем образования», обновления внутришкольного пространства в целях создания комфортных условий для пребывания обучающихся, открытия или обновление медицинских кабинетов в общеобразовательных организациях (подпункты «б», «г», «д» пункта 4 перечня № Пр-616), законопроектом при планировании бюджетных ассигнований на реализацию федерального проекта «Все лучшее – детям» предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2026 году в объеме 64,9 млрд рублей, в 2027 году – 76,5 млрд рублей, в 2028 году – 149,8 млрд рублей.

На цели выполнения задачи по материально-техническому оснащению кабинетов для реализации образовательных программ основного общего и среднего общего образования по учебным предметам «Основы безопасности и защиты Родины», «Труд (Технология)» (подпункт «в» пункта 4 перечня № Пр-616), по информации Минфина России, законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2026 году в объеме 3,5 млрд рублей, в 2027 году – 3,9 млрд рублей, в 2028 году – 3,9 млрд рублей.

Для обеспечения решения задачи подпункта «з» пункта 4 перечня № Пр-616 по обновлению инфраструктуры образовательных организаций высшего образования, осуществляющих подготовку педагогических кадров, по данным пояснительной записки и по информации Минфина России, законопроектом при планировании бюджетных ассигнований на реализацию федерального проекта «Педагоги и наставники» предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2026 году в объеме 1,5 млрд рублей, в 2027 и 2028 годах – 1,7 млрд рублей ежегодно.

На цели выполнения задачи подпункта «и» пункта 4 перечня № Пр-616 по созданию во всех федеральных округах до 2030 года не менее 12 передовых общеобразовательных организаций, использующих передовые технологии и методы обучения, применяющих лучшие практики реализации общеобразовательных программ, по данным пояснительной

записки и по информации Минфина России, законопроектом при планировании бюджетных ассигнований на реализацию федерального проекта «Передовые общеобразовательные организации» предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2026 году в объеме 6,1 млрд рублей, в 2027 году – 7,5 млрд рублей, в 2028 году – 6,8 млрд рублей.

В целях обеспечения мероприятий по продвижению русского языка и культуры в государствах – участниках СНГ и других иностранных государствах (подпункт «н» пункта 4 перечня № Пр-616), по данным пояснительной записки и по информации Минфина России, законопроектом при планировании бюджетных ассигнований на реализацию федерального проекта «Россия в мире» предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2026 году в объеме 4,9 млрд рублей, в 2027 году – 5,1 млрд рублей, в 2028 году – 5,1 млрд рублей.

По информации Минфина России, на решение задачи подпункта «а» пункта 5 перечня № Пр-616 по подготовке специалистов среднего звена для отраслей образования, здравоохранения, культуры, сферы услуг, туризма и творческих индустрий в рамках федерального проекта «Профессионалитет» законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2026 году в объеме 14,2 млрд рублей, в 2027 и 2028 годах – 15,1 млрд рублей ежегодно.

По данным пояснительной записки и по информации Минфина России, на ремонт и оснащение профессиональных образовательных организаций, в том числе находящихся на их территориях общежитий, объектов спорта и спортивных сооружений, (подпункт «б» пункта 5 перечня № Пр-616) в рамках федерального проекта «Профессионалитет» законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета – в 2026 году в объеме 19,3 млрд рублей, в 2027 и 2028 годах – 21,6 млрд рублей ежегодно.

В целях обеспечения выполнения задачи подпункта «в» пункта 5 перечня № Пр-616 по реализации программы капитального ремонта не менее 800 общежитий федеральных государственных образовательных организаций высшего образования, по данным пояснительной записки и по информации Минфина России, при планировании бюджетных ассигнований на реализацию федерального проекта «Создание сети современных кампусов» законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2026 году в объеме 22,9 млрд рублей, в 2027 году – 25,5 млрд рублей, в 2028 году – 27,2 млрд рублей; для реализации задачи по созданию к 2036 году не менее 40 современных кампусов образовательных организаций высшего образования – бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2026 году в объеме 54,0 млрд рублей, в 2027 году – 57,5 млрд рублей, в 2028 году – 55,6 млрд рублей (подпункт «г» пункта 5 перечня № Пр-616).

Для обеспечения задачи подпункта «д» пункта 5 перечня № Пр-616 по созданию

к 2030 году не менее 50 передовых инженерных школ (дополнительно к уже имеющимся) в образовательных организациях высшего образования, по данным пояснительной записки и по информации Минфина России, при планировании бюджетных ассигнований на реализацию федерального проекта «Университеты для поколения лидеров» законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 4,9 млрд рублей в 2026 году, 8,5 млрд рублей в 2027 году и 8,8 млрд рублей в 2028 году, в целях продления срока действия программы стратегического академического лидерства («Приоритет-2030») (подпункт «е» пункта 5 перечня № Пр-616) – бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2026 году в объеме 27,3 млрд рублей, в 2027 году – 30,4 млрд рублей, в 2028 году – 30,8 млрд рублей.

Для реализации в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования пилотного проекта, направленного на повышение уровня оплаты труда научно-педагогических работников (подпункт «д» пункта 10 перечня № Пр-616), по информации Минфина России, законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2026 году в объеме 5,3 млрд рублей, в 2027 и 2028 годах – 5,7 млрд рублей ежегодно.

В целях обновления в 2025–2030 годах парка школьных автобусов для использования в приоритетном порядке в малых городах и сельской местности (подпункт «к» пункта 11 перечня № Пр-616), по информации Минфина России, законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2026–2028 годах – 11,9 млрд рублей ежегодно.

Для обеспечения ежемесячной федеральной выплаты в размере 5 тыс. рублей советникам директоров по воспитанию в государственных и муниципальных общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях (подпункт «о» пункта 11 перечня № Пр-616), по данным пояснительной записки и по информации Минфина России, законопроектом в рамках федерального проекта «Педагоги и наставники» предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2026 году в объеме 3,8 млрд рублей, в 2027 и 2028 годах – 4,4 млрд рублей ежегодно.

Для выполнение задачи подпункта «р» пункта 11 перечня № Пр-616 по увеличению размера ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, и за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, расположенных в населенных пунктах с населением менее 100 тыс. человек (города, райцентры, поселки,

села), по данным пояснительной записки и по информации Минфина России, законопроектом в рамках федерального проекта «Педагоги и наставники» предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2026 году в объеме 139,7 млрд рублей, в 2027 году – 139,8 млрд рублей, в 2028 году – 142,1 млрд рублей.

По данным пояснительной записки и по информации Минфина России, для выполнения задачи пункта 27 перечня № Пр-616 по модернизации научно-технических библиотек в научных организациях, образовательных организациях высшего образования, организациях дополнительного профессионального образования законопроектом в рамках федерального проекта «Развитие научно-технических библиотек» предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2026 году – в объеме 1,4 млрд рублей, в 2027 и 2028 годах – 1,6 млрд рублей ежегодно.

5.4. В сфере культуры, спорта, туризма.

В целях обеспечения задачи подпункта «г» пункта 3 перечня № Пр-616 по строительству в субъектах Российской Федерации, прежде всего в малых городах и сельских поселениях, не менее 350 спортивных комплексов ежегодно, поданным пояснительной записки и по информации Минфина России, законопроектом в рамках федерального проекта «Развитие физической культуры и массового спорта» предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2026 и 2027 годах в объеме 11,7 млрд рублей ежегодно, в 2028 году – 11,8 млрд рублей.

Для обеспечения финансирования востребованных культурных, просветительских, образовательных, исторических и других творческих проектов, распространяемых в кинотеатрах, на телевидении, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и социальных сетях (подпункт «л» пункта 4 перечня № Пр-616), по информации Минфина России, законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2026 году в объеме 35,7 млрд рублей, в 2027 году – 35,9 млрд рублей, в 2028 году – 35,8 млрд рублей.

На реализацию задачи подпункта «е» пункта 12 перечня № Пр-616 по обеспечению обновления инфраструктуры музеев, театров, библиотек, клубов, детских школ искусств, малых кинозалов, по данным пояснительной записки и по информации Минфина России, законопроектом при планировании бюджетных ассигнований на реализацию федерального проекта «Семейные ценности и инфраструктура культуры» предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2026 году в объеме 35,8 млрд рублей, в 2027 году – 38,2 млрд рублей, в 2028 году – 38,6 млрд рублей.

На реализацию программы «Земский работник культуры» (подпункт «ж» пункта 12 перечня № Пр-616), по информации Минфина России, законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2026 году в объеме 1,8 млрд рублей, в 2027

и 2028 годах – 2,5 млрд рублей ежегодно, на расширение программы «Пушкинская карта» (подпункт «з» пункта 12 перечня № Пр-616) – в 2026 году в объеме 11,0 млрд рублей, в 2027 году – 21,3 млрд рублей, в 2028 году – 29,0 млрд рублей.

По информации Минфина России, в целях обеспечения реализации программ «Земский доктор», законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2026–2028 годах – 5,5 млрд рублей ежегодно, «Земский учитель» – в 2026 году в объеме 1,2 млрд рублей, в 2027 и 2028 годах – 1,3 млрд рублей ежегодно.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 21 перечня № Пр-616 Правительству Российской Федерации поручено обеспечить разработку, утверждение и реализацию программы сохранения объектов культурного наследия народов Российской Федерации на период до 2045 года. В рамках указанной задачи, по данным пояснительной записки и по информации Минфина России, законопроектом в рамках федерального проекта «Сохранение культурного и исторического наследия» в том числе предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2026 году в объеме 5,5 млрд рублей, в 2027 году – 13,2 млрд рублей и в 2028 году – 10,8 млрд рублей в части обеспечения приведения к 2030 году в удовлетворительное состояние не менее 1 тыс. объектов культурного наследия (абзац второй подпункта «а» пункта 21 перечня № Пр-616).

Для обеспечения выполнения задачи подпункта «а» пункта 7 Перечня № Пр-616 по модернизации и созданию инфраструктуры крупных федеральных круглогодичных морских курортов (проект «Пять морей»), по данным пояснительной записки и по информации Минфина России, в рамках федерального проекта «Пять морей и озеро Байкал» законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2026 году в объеме 10,8 млрд рублей, в 2027 году – 12,9 млрд рублей, в 2028 году – 21,5 млрд рублей.

На реализацию мероприятий национального проекта «Туризм и гостеприимство», обеспечивающих в том числе увеличение к 2030 году количества туристических поездок по территории Российской Федерации до 140 млн и увеличение к 2030 году вклада туристской отрасли в валовой внутренний продукт до 5 процентов (подпункт «б» пункта 7 перечня № Пр-616), по информации Минфина России, законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2026 году в объеме 50,6 млрд рублей, в 2027 году – 63,8 млрд рублей, в 2028 году – 62,8 млрд рублей.

5.5. В сфере развития инфраструктуры и транспорта.

Для решения задачи подпункта «м» пункта 10 перечня № Пр-616 по обеспечению устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда, а также по разработке и реализации новой программы расселения аварийного жилья, по данным пояснительной записки и по информации Минфина России, законопроектом в рамках

федерального проекта «Жилье» предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2026 году в объеме 45,9 млрд рублей, в 2027 и 2028 годах – 57,4 млрд рублей ежегодно в виде имущественного взноса в публично-правовую компанию «Фонд развития территорий».

По данным пояснительной записки и по информации Минфина России, при планировании бюджетных ассигнований на реализацию федерального проекта «Модернизация коммунальной инфраструктуры» для обеспечения задачи подпункта «о» пункта 10 перечня № Пр-616 в части продления до 2030 года реализации федерального проекта «Чистая вода» в целях увеличения доли населения, использующего качественную питьевую воду, законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2027 году в объеме 19,8 млрд рублей, в 2028 году – 23,2 млрд рублей. По данным пояснительной записки, реализация соответствующих мероприятий федерального проекта «Чистая вода» продолжается в рамках федерального проекта «Модернизация коммунальной инфраструктуры».

В целях обеспечения модернизации опорной сети внутренних водных путей (подпункт «с» пункта 10 перечня № Пр-616), по информации Минфина России, законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2026 году в объеме 8,8 млрд рублей, в 2027 году – 18,8 млрд рублей, в 2028 году – 11,4 млрд рублей.

По данным пояснительной записки и по информации Минфина России, при планировании бюджетных ассигнований на реализацию федерального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» для реализации задачи подпункта «т» пункта 10 перечня № Пр-616 по обеспечению к 2030 году строительства не менее 50 автодорожных обходов населенных пунктов законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2026 году в объеме 580,4 млрд рублей, в 2027 году – 740,1 млрд рублей, в 2028 году – 780,0 млрд рублей, для обеспечения поддержания в нормативном состоянии не менее 85 процентов федеральных автомобильных дорог и дорог в крупнейших агломерациях (подпункт «х» пункта 10 перечня № Пр-616) – в 2026 году в объеме 469,8 млрд рублей, в 2027 году – 553,2 млрд рублей, в 2028 году – 648,9 млрд рублей.

В целях реализации задачи подпункта «ж» пункта 11 перечня № Пр-616 по обеспечению модернизации к 2030 году аэродромной инфраструктуры не менее 75 аэропортов, по информации Минфина России, законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2026 году в объеме 46,0 млрд рублей, в 2027 году – 70,9 млрд рублей, в 2028 году – 85,7 млрд рублей.

Подпунктом «е» пункта 11 перечня № Пр-616 Правительству Российской Федерации поручено обеспечить предоставление в 2025–2030 годах бюджетных кредитов из

федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в размере 250 млрд рублей ежегодно, увеличенном на объем ранее предоставленных таких кредитов, возвращенных в течение текущего финансового года. Согласно пояснительной записке в качестве источника продления в 2026–2030 годах программы предоставления бюджетам субъектов Российской Федерации инфраструктурных бюджетных кредитов законопроектом (часть 1 статьи 11) предлагается установить, что в 2026–2028 годах Федеральное казначейство в рамках осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета вправе предоставить бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетные кредиты за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета в 2026–2028 годах в объеме до 150 млрд рублей ежегодно на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

На цели задачи подпункта «и» пункта 11 перечня № Пр-616 по наращиванию темпов реализации субъектами Российской Федерации программ модернизации коммунальной инфраструктуры и направлению до 2030 года на эти цели 4,5 трлн. рублей, включая частные инвестиции и средства федерального бюджета в размере не менее 150 млрд рублей ежегодно, по информации Минфина России, законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2026 году 47,2 млрд рублей, в 2027 году – 65,6 млрд рублей, в 2028 году – 69,5 млрд рублей.

Кроме того, в соответствии с проектом федерального закона № 1026188-8 «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2026 году» (пункт 17 статьи 11) предусматривается направление в 2026–2029 годах субъектами Российской Федерации высвобождаемых средств (от списания в 2026–2029 годах двух третей задолженности по бюджетным кредитам), в том числе на реализацию инфраструктурных проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства. На финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов также предусмотрено использование в 2026–2028 годах бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета, предоставляемых Федеральным казначейством в соответствии со статьей 11 законопроекта.

В целях обеспечения реализации проектов по благоустройству набережных, парков, скверов и исторических центров городов (подпункт «и» пункта 12 перечня № Пр-616), по информации Минфина России, законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2026–2028 годах в объеме 25,0 млрд рублей ежегодно, на осуществление мероприятий, предусмотренных программами формирования современной

городской среды, (подпункт «к» пункта 12 перечня № Пр-616) – бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2026–2028 годах в объеме 35,0 млрд рублей ежегодно.

По данным пояснительной записки и по информации Минфина России, на решение задачи подпункта «л» пункта 12 перечня № Пр-616 по обеспечению реализации проектов комплексного развития территорий в регионах с низким уровнем социально-экономического развития при планировании бюджетных ассигнований на реализацию федерального проекта «Жилье» законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2026 году в объеме 9,6 млрд рублей, в 2027 году – 11,6 млрд рублей, в 2028 году – 26,6 млрд рублей.

На обеспечение реализации программы замены устаревшего отопительного оборудования на современное энергоэффективное и экологически безопасное отопительное оборудование отечественного производства (подпункты «а» и «б» пункта 23 перечня № Пр-616), по информации Минфина России, законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2026 году в объеме 5,1 млрд рублей, в 2027 и 2028 годах в объеме 5,7 млрд рублей ежегодно.

В целях выполнения задачи пункта 24 перечня № Пр-616 по обеспечению к 2030 году дополнительной поставки в субъекты Российской Федерации не менее 40 тыс. автобусов, троллейбусов, трамваев и электробусов отечественного производства с высокой степенью локализации для осуществления перевозок пассажиров транспортом общего пользования, по данным пояснительной записки и по информации Минфина России, при планировании бюджетных ассигнований на реализацию федерального проекта «Развитие общественного транспорта» законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2026 году в объеме 13,9 млрд рублей, в 2027 году – 17,6 млрд рублей, в 2028 году – 28,6 млрд рублей.

Для реализации задачи по строительству высокоскоростной магистрали «Москва – Санкт-Петербург», поставленной в Послании от 29 февраля 2024 года, по информации Минфина России, законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2026 году – в объеме 22,9 млрд рублей, в 2027 году – 1,8 млрд рублей.

5.6. В сфере экономики и цифровой трансформации.

В целях обеспечения финансирования реализации национального проекта «Экономика данных и цифровая трансформация государства» (подпункт «а» пункта 8 перечня № Пр-616), по информации Минфина России, законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2026 году в объеме 155,3 млрд рублей, в 2027 году – 168,9 млрд рублей, в 2028 году – 183,7 млрд рублей. В том числе, по данным пояснительной записки и по информации Минфина России, законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета:

на цели создания спутниковой группировки для развития высокоскоростного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (подпункт «п» пункта 10 перечня № Пр-616) в рамках федерального проекта «Инфраструктура доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» – в 2026 году в объеме 27,2 млрд рублей, в 2027 году – 21,6 млрд рублей, в 2028 году – 14,2 млрд рублей;

для обеспечения формирования к 2030 году цифровых платформ во всех ключевых отраслях экономики и социальной сферы (абзац третий подпункта «б» пункта 8 перечня № Пр-616) – в 2026 году в объеме 58,0 млрд рублей, в 2027 году – 63,0 млрд рублей, в 2028 году – 72,8 млрд рублей;

на поддержку компаний и стартапов, разрабатывающих и производящих оборудование для хранения и обработки данных, а также создающих программное обеспечение (абзац четвертый подпункта «б» пункта 8 перечня № Пр-616) - в 2026 году в объеме 5,4 млрд рублей, в 2027 году – 6,8 млрд рублей, в 2028 году – 12,04 млрд рублей;

на цели увеличения к 2030 году совокупной мощности отечественных суперкомпьютеров не менее чем в 10 раз (абзац шестой подпункта «б» пункта 8 перечня № Пр-616) – в 2026 году в объеме 0,9 млрд рублей, в 2027 году – 1,2 млрд рублей, в 2028 году – 3,8 млрд рублей;

на решение задачи абзаца седьмого подпункта «б» пункта 8 перечня № Пр-616 по обеспечению возможности качественного высокоскоростного доступа к информационно–телекоммуникационной сети «Интернет» к 2030 году не менее 97 % домохозяйств, в том числе на основе сетей (инфраструктуры) спутниковой и мобильной связи – в 2026 году в объеме 3,6 млрд рублей, в 2027 году – 6,0 млрд рублей, в 2028 году – 10,1 млрд рублей.

В целях реализации задачи подпункта «а» пункта 9 перечня № Пр-616 по обеспечению реализации новых национальных проектов технологического суверенитета по ключевым направлениям, прежде всего в части, касающейся сбережения здоровья граждан, продовольственной безопасности, беспилотных авиационных систем, средств производства и автоматизации, транспортной мобильности (включая автономные транспортные средства), экономики данных и цифровой трансформации государства, новых материалов и химии, перспективных космических технологий и сервисов, новых энергетических технологий (в том числе атомных), по информации Минфина России, законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета – в 2026 году в объеме 292,1 млрд рублей, в 2027 году – 329,0 млрд рублей, в 2028 году – 337,6 млрд рублей.

В целях обеспечения задачи подпункта «л» пункта 10 перечня № Пр-616 по утверждению индивидуальных программ социально-экономического развития для субъектов Российской Федерации с наиболее низким уровнем социально-экономического развития, по данным пояснительной записки и по информации Минфина России,

законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на 2026–2028 годы в объеме 10,0 млрд рублей ежегодно.

Для обеспечения текущих и перспективных потребностей экономики в стратегических приоритетных видах твердых полезных ископаемых, включая редкоземельные металлы (подпункт «р» пункта 10 перечня № Пр-616), по информации Минфина России, законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2026 году в объеме 5,5 млрд рублей, в 2027 году – 5,7 млрд рублей, в 2028 году – 2,9 млрд рублей.

По информации Минфина России, на обеспечение задачи подпунктов «а» и «б» пункта 11 перечня № Пр-616 по реализации к 2030 году проектов, направленных на повышение производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики, а также во всех учреждениях социальной сферы, законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2026 году в объеме 5,3 млрд рублей, в 2027 году – 5,0 млрд рублей, в 2028 году – 4,8 млрд рублей.

В целях обеспечения расширения поддержки механизма промышленной ипотеки (подпункт «а» пункта 12 перечня № Пр-616), по информации Минфина России, законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2026 году в объеме 27,2 млрд рублей, в 2027 году – 34,5 млрд рублей, в 2028 году – 31,7 млрд рублей, в том числе бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2026 году – 19,0 млрд рублей, в 2027 году – 24,1 млрд рублей, в 2028 году – 21,2 млрд рублей на предоставление субсидий российским организациям для финансового обеспечения затрат, связанных с проведением научных исследований и опытно-конструкторских разработок технологий, необходимых для производства отечественной приоритетной промышленной продукции, а также российским кредитным организациям на расширение поддержки в рамках механизма промышленной ипотеки в 2026 году в объеме 8,2 млрд рублей, в 2027 и 2028 годах – 10,4 млрд рублей.

Для пополнения Фонда развития промышленности не менее чем на 300 млрд рублей в целях поддержки приоритетных проектов (подпункт «б» пункта 12 перечня № Пр-616), по информации Минфина России, законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2026 году в объеме 26,8 млрд рублей, в 2027 году – 24,2 млрд рублей, в 2028 году – 24,2 млрд рублей.

Для реализации задачи подпункта «в» пункта 12 перечня № Пр-616 по субсидированию процентных ставок по кредитам, предоставляемым для реализации проектов, предусматривающих выпуск приоритетной промышленной продукции в рамках комплексной инвестиционной платформы, по информации Минфина России, законопроектом

предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2026 году в объеме 35,4 млрд рублей, в 2027 году – 45,0 млрд рублей, в 2028 году – 35,0 млрд рублей.

На создание к 2030 году дополнительно не менее 100 промышленных парков, технопарков и бизнес-парков для размещения субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих производственную деятельность в области национальных технологических приоритетов (подпункт «г» пункта 12 перечня № Пр-616), по данным пояснительной записки и по информации Минфина России, при планировании бюджетных ассигнований на реализацию федерального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2026 году в объеме 7,8 млрд рублей, в 2027 году – 13,4 млрд рублей, в 2028 году – 12,4 млрд рублей.

В целях выполнения программы по развитию опорных населенных пунктов, городов, городских агломераций и сельских населенных пунктов, расположенных во всех субъектах Российской Федерации, в рамках национального проекта «Инфраструктура для жизни» (подпункт «в» пункта 21 перечня № Пр-616), по информации Минфина России, законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2026 году в объеме 0,7 млрд рублей, в 2027 году – 0,8 млрд рублей.

5.7. В сфере экологии.

По информации Минфина России, в целях реализации задачи подпункта «а» пункта 6 перечня № Пр-616 по обеспечению финансирования в 2025–2030 годах реализации национального проекта «Экологическое благополучие» законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2026 году в объеме 89,6 млрд рублей, в 2027 году – 124,0 млрд рублей, в 2028 году – 202,5 млрд рублей.

На решение задачи подпункта «д» пункта 12 перечня № Пр-616 по созданию во всех национальных парках страны инфраструктуры для экологического туризма, по данным пояснительной записки и по информации Минфина России, законопроектом в рамках федерального проекта «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2026 году в объеме 1,8 млрд рублей, в 2027 году – 3,6 млрд рублей, в 2028 году – 6,9 млрд рублей.

По информации Минфина России, в целях обеспечения реализации задачи пункта 25 перечня № Пр-616 по обеспечению создания фонда поддержки инициатив и проектов граждан, общественных организаций и объединений в области охраны окружающей среды, законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2026–2028 годах в объеме 1,0 млрд рублей ежегодно.

6. Результаты проверки и анализа организации прогнозирования доходов проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

6.1. Прогноз поступления доходов федерального бюджета формируется главными администраторами доходов в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов (далее – методика прогнозирования), принятой в соответствии с общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 (далее – Общие требования)[22].

В Заключении Счетной палаты на отчет об исполнении федерального бюджета за 2024 год отмечено, что по итогам анализа проектов методик прогнозирования поступлений доходов главных администраторов доходов бюджетов выявлено, что из общего количества проектов методик прогнозирования доходов, рассмотренных Минфином России (83 проекта методик), методики прогнозирования поступлений доходов **61 главного администратора доходов бюджетов не соответствуют** Общим требованиям.

Несоответствие методик в основном связано с **несоответствием описания алгоритма** расчета прогноза доходов **методом усреднения**, установленного Общими требованиями[23].

Так, проектами методик прогнозирования поступлений доходов предусматриваются следующие варианты описания алгоритмов расчета прогноза доходов методом усреднения:

за три года, предшествующих текущему финансовому году;

исходя из данных текущего финансового года и двух предыдущих лет;

исходя из фактических поступлений за отчетный год и два предшествующих отчетному году;

исходя из объема поступлений дохода не менее чем за три года, предшествующих году составления прогнозного расчета (в котором осуществляется прогнозирование);

Кроме того, в проектах методик прогнозирования поступлений доходов ряда главных администраторов доходов бюджета описание показателей, используемых при формировании

---

[22] Пункт 5 Порядка формирования и представления федеральными органами государственной власти (государственными органами), Центральным банком Российской Федерации, осуществляющими бюджетные полномочия главных администраторов доходов федерального бюджета, прогноза поступления доходов федерального бюджета, утвержденного приказом Минфина России от 17 ноября 2020 г. № 269н.

[23] Постановлением № 1665 уточнено описание расчета прогноза поступлений доходов методом усреднения, установленного абзацем третьим подпункта «в» пункта 3 Общих требований: «усреднение (в том числе с использованием скользящей средней) – расчет на основании усреднения объемов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации не менее чем за 3 года, предшествующих текущему году, предшествующих очередному году или предшествующих году, на который производится расчет, или за весь период поступления соответствующего вида доходов в случае, если он не превышает 3 года».

прогноза поступлений, не дает четкого понимания, какие периоды принимаются для расчета прогноза поступлений доходов[24];

В соответствии с пунктом 1(1) Общих требований **с 1 июля 2025 года** методика прогнозирования разрабатывается и утверждается главными администраторами доходов федерального бюджета **с использованием ГИИС «Электронный бюджет»**.

Реализованный в ГИИС «Электронный бюджет» новый реестр «Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы РФ» (далее – Реестр) предусматривает ведение методики прогнозирования в формате обособленных реестровых записей в детализации по кодам бюджетной классификации доходов и по главным администраторам доходов, что обеспечивает возможность оперативной актуализации методики прогнозирования построчно, без переутверждения ее полностью ведомственным актом.

Согласно информации Минфина России[25] в настоящее время перевод методик прогнозирования в цифровую форму в ГИИС «Электронный бюджет» преимущественно завершен, рекомендации Счетной палаты по конкретизации указания периодов усреднения выполняются в рамках этого перевода, а дальнейшая работа по рассмотрению проектов методик прогнозирования преимущественно носит текущий характер[26]. 82 из 83 главных администраторов доходов бюджетов реестровые записи были утверждены в Реестре и направлены на согласование в Минфин России.

Минфином России по итогам их рассмотрения согласовано более 3 000 реестровых записей, в том числе повторно по итогам совместной проработки с главным администратором доходов[27]. По 170 реестровым записям Минфином России на текущий момент направлены

---

[24] Например, проектом методики прогнозирования поступлений Минэнерго России при формировании прогноза доходов методом усреднения предусмотрены показатели «Дn – кассовое поступление доходов не менее чем за три последних года или весь период поступления, если он не превышает три года; n – количество лет»;

проектом методики прогнозирования поступлений Минцифры России при формировании прогноза доходов методом усреднения предусмотрены показатели «Пп1, Пп2, Пп3 – объем поступлений в базисном периоде в соответствии с бюджетной отчетностью; 3 - базисный период»;

проектом методики прогнозирования поступлений Минсельхоза России при формировании прогноза доходов методом усреднения предусмотрены показатели «Fi – фактический объем поступлений доходов за i-й год; n – число лет в периоде усреднения (не менее 3 последних лет)»;

проектом методики прогнозирования поступлений ГФС России при формировании прогноза доходов методом усреднения предусмотрены показатели «Σ W-i – объем поступлений доходов в течение отчетного периода; n – число лет в отчетном периоде»;

проектом методики прогнозирования поступлений Росрезерва при формировании прогноза доходов методом усреднения предусмотрены показатели «Vd – кассовое поступление доходов не менее чем за три последних года или весь период поступления; N – количество лет, используемых в расчете (не менее чем 3 года)».

[25] Письмо от 1 октября 2025 г. № 01-06-14/23-95330 (вх. № 5349 от 2 октября 2025 года).

[26] Связана с необходимостью отражения в методиках прогнозирования изменений бюджетной классификации Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о налогах и сборах и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и администрируемых главными администраторами доходов, а также с уточнениями главными администраторами доходов подходов к прогнозированию тех или иных доходов, направленных на повышение точности их прогнозирования.

[27] Проработка потребовалась главным образом в части указания периодов усреднения в соответствии с рекомендациями Счетной палаты.

главным администраторам доходов предложения по доработке. Отдельные реестровые записи методик прогнозирования находятся на рассмотрении в Минфине России или дорабатываются главными администраторами доходов по итогам направления Минфином России рекомендаций по их доработке.

Следует отметить, что сотрудникам Счетной палаты предоставлен доступ к утвержденным главными администраторами доходов бюджетов реестровым записям.

По состоянию на 1 октября 2025 года:

в полном объеме **отсутствуют утвержденные** главными администраторами доходов бюджетов **коды доходов** (в разрезе видов (подвидов), администрируемых Минфином России, Россотрудничеством, Роспотребнадзором; частично – Минстроем России, ФТС России[28].

Не согласованы Минфином России коды доходов, администрируемых Конституционным судом Российской Федерации и ГК «Росатом» **в полном объеме,** Минэнерго России, Минприроды России, Росрыболовством, Минсельхозом России, Росморречфлотом, Минэкономразвития России, ФАС России, Росстандарт, ФНС России, ФАДН России, Верховным судом Российской Федерации, ФСТЭК России **частично.**

Проверкой соответствия применяемых методов и алгоритмов расчета прогноза доходов методикам прогнозирования, а также Общим требованиям к методике прогнозирования **выявлены факты формирования** главными администраторами **прогноза доходов,** а также в расчетах, представленных в составе материалов к законопроекту, **не в соответствии с утвержденными методиками.**

В части налоговых доходов федерального бюджета:

расчет прогноза поступлений **НДПИ на нефть**, содержащийся в материалах к законопроекту, не соответствует методике прогнозирования поступлений доходов ФНС России. В расчете отсутствуют предусмотренные методикой ФНС России показатели: сумма налоговых льгот и налоговых вычетов, коэффициент собираемости, сумма переходящих платежей;

в расчете **НДПИ на газ горючий**, содержащемся в материалах к законопроекту, отсутствуют предусмотренные методикой прогнозирования поступлений доходов ФНС России показатели: налогооблагаемый объем добычи газа горючего из всех видов месторождений, коэффициент собираемости и объем переходящих платежей;

в расчете **НДПИ на газовый конденсат**, содержащемся в материалах к законопроекту, отсутствуют предусмотренные методикой прогнозирования поступлений доходов ФНС России показатели: налогооблагаемый объем добычи газового конденсата, суммы

[28] Отсутствуют коды доходов по утилизационному сбору.

налоговых льгот и налоговых вычетов, переходящих платежей и коэффициента собираемости;

в расчете **НДПИ в виде угля (за исключением угля коксующегося)** в составе материалов к законопроекту отсутствуют следующие показатели, предусмотренные методикой прогнозирования поступлений доходов ФНС России: сумма переходящих платежей, расчетный коэффициент собираемости, корректирующая сумма поступлений;

расчет прогноза поступлений **НДД** от добычи углеводородного сырья, представленный в материалах к законопроекту, произведен исходя из налоговой базы и ставки налога (50 %), что не соответствует алгоритму, заложенному в методике прогнозирования поступлений доходов ФНС России, предусматривающему использование помимо указанных следующие показатели: уровня собираемости, переходящих платежей, корректирующей суммы поступлений (возвратов).

В части неналоговых доходов федерального бюджета:

методикой прогнозирования **Ростехнадхзора** предусмотрено формирование прогноза поступлений по КБК 1 16 07010 0000 140[29] методом усреднения. В расчетах в составе материалов к законопроекту, а также в форме ОПД, сформированной в ГИИС «Электронный бюджет», расчет прогноза поступлений доходов предусматривает прямой метод исходя из среднего количества и суммы платежа;

Федеральным казначейством формы ОПД по прогнозу поступлений ввозных таможенных пошлин и специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, уплаченных на территориях Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Республики Армения, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации, сформированы путем отражения общих сумм прогноза по строке «Влияние разовых факторов/ожидаемого поступления дебиторской задолженности/ факта». При этом согласно методике прогнозирования поступлений доходов Федерального казначейства расчет указанных доходов определяется методом прямого счета с использованием данных о суммах ввозных таможенных пошлин и специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, уплаченных на таможенной границе Российской Федерации (полученных от Минфина России) и соотношении сумм ввозных таможенных пошлин и специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, уплаченных на территориях этих республик, подлежащих распределению в бюджет Российской Федерации, и сумм ввозных таможенных пошлин и специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, уплаченных на таможенной границе Российской Федерации, в предыдущем году;

---

[29] Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным федеральным государственным органом, федеральным казенным учреждением, государственной корпорацией.

Минцифры России в формах ОПД по прогнозу доходов от штрафов, неустоек, пени, уплаченных в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным федеральным государственным органом, федеральным казенным учреждением, государственной корпорацией (иные штрафы) и иным штрафам, неустойкам, пени, уплаченным в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед федеральным государственным органом, федеральным казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, государственной корпорацией (иные штрафы) разделы 2.2[30] не заполнены, прогноз поступлений указанных доходов учтен в полном объеме в графе «Корректирующие показатели»[31]. При этом отдельные файлы в виде электронных таблиц (формате Excel) не размещены.

6.2. По результатам анализа качества формирования главными администраторами доходов федерального бюджета обоснований прогноза поступлений доходов федерального бюджета (далее – ОПД) на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов **выявлены факты несоблюдения Порядка формирования и представления** федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, Центральным банком Российской Федерации **обоснований прогноза поступления доходов** федерального бюджета, утвержденного приказом Минфина России от 24 января 2022 г. № 8н[32] (далее – Порядок № 8н).

Минфин России в ходе подготовки к формированию законопроекта и материалов к нему направил главным администраторам доходов бюджетов письма (от 4 апреля 2025 г. № 23-06-06/33809 и от 24 июля 2025 г. № 23-06-06/71692), в которых сообщил о проведении системной работы по разработке новых унифицированных форм обоснований прогноза

---

[30] Детализированный расчет прогноза доходов (прямой расчет).

[31] К расчету представлен комментарий «Прогнозирование поступлений по данному виду КБК является трудно прогнозируемым, в том числе в связи с тем, что дебиторская задолженность Минцифры России по состоянию на 01.07.2025 может быть уменьшена на основании решений о списании начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком сумм неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных государственными контрактами в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2018 № 783 «О списании начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком сумм неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом» на основании принятых решений комиссии по поступлению и выбытию активов Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации».

[32] «Об утверждении порядка формирования и представления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, а также государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями и Центральным банком Российской Федерации обоснований прогноза поступления доходов федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, а также форм представления обоснований прогноза поступления доходов федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации». Вступил в действие 23 мая 2022 года.

доходов (далее – ОПД) для представления расчетов (в том числе с применением импорта) по методам усреднения, экстраполяции, индексации и другим методам. Для ряда доходов предусмотрена возможность использования «Сводного раздела». При принятии главным администратором доходов решения об использовании данного раздела, главному администратору доходов необходимо сформировать расчеты по видам (подвидам) доходов бюджетов в формате электронных таблиц и прикрепить их к форме прогноза поступления доходов бюджетов. О возможном использовании «Сводного раздела» при формировании прогноза поступления доходов главными администраторами доходов Минфином России сообщалось еще в 2024 году на этапе подготовки проекта федерального бюджета на 2025 год (письма от 29 марта 2024 г. № 23-06-06/29589 и от 22 июля 2024 г. № 23-06-06/68552). Соответствующие изменения в Порядок № 8н Минфином России не внесены.

С учетом изложенного отдельные формы ОПД или разделы в подсистеме бюджетного планирования ГИИС «Электронный бюджет», заполненные главными администраторами доходов не соответствуют формам ОПД, утвержденным Порядком № 8н.

Выборочной проверкой соответствия состава и содержания ОПД в ГИИС «Электронный бюджет» утвержденным формам установлено, что Минфином России не в полной мере выполняется требование об **обеспечении** рассмотрения ОПД на предмет **соответствия** разделу 1 Порядка № 8н. По результатам оценки качества формирования главными администраторами доходов федерального бюджета ОПД установлено следующее.

В форме ОПД по расчету прогноза поступлений НДС по товарам, ввозимым на территорию Российской Федерации, администрируемого **ФНС России**, прогноз поступлений представлен в виде заполненного «Сводного раздела», при этом расчет в виде электронной таблицы (формат Excel) не прикреплен.

Методикой прогнозирования **ФНС России** предусмотрено формирование прогноза поступления утилизационного сбора прямым методом исходя из объема производства конкретной категории (вида) колесных транспортных средств (шасси) и прицепов к ним и самоходных машин и прицепов к ним, расчетных ставок сбора по видам транспортных средств и машин (определяемых как произведение базовой ставки и коэффициентов), а также других показателей. В формах ОПД, сформированных в ГИИС «Электронный бюджет», расчет представлен без разбивки по видам колесных транспортных средств и самоходных машин, базовых ставок и коэффициентов. Расчет в форме электронной таблицы (формат Excel) не прикреплен. При этом в составе материалов к законопроекту расчеты представлены в соответствии с методикой ФНС России.

Форма ОПД по прогнозу поступлений сумм пеней и процентов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, распределяемые в соответствии

с подпунктом 1 пункта 11 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации, сформированная **ФНС России** в подсистеме Бюджетного планирования ГИИС «Электронный бюджет», содержит только прогнозные показатели без соответствующего расчета. По состоянию на 28 сентября 2025 года Минфином России прогноз, сформированный ФНС России, не согласован с резолюцией от 4 сентября 2025 года «При невозможности корректного заполнения формы ОПД необходимо прикрепить файл с расчетами представляемых сумм прогноза в формате Excel». ФНС России не обеспечено прикрепление файлов с расчетами.

Во всех формах ОПД по утилизационному сбору, администрируемому **ФТС России** (ОКУД 0505617), в разделах 3 «Факторный анализ изменения прогнозов поступления доходов (СПРАВОЧНО)» отклонения прогнозов поступления доходов в федеральный бюджет на очередной финансовый год (плановый период) в сравнении с предыдущим финансовым годом (раздел 3.1) некорректно приведены по строке «Сумма отклонения, связанная с изменением норматива», тогда как утилизационный сбор в полном объеме зачисляется в федеральный бюджет, что и отражено в подразделе 1.3 раздела 1 ОПД (100 % в федеральный бюджет).

В формах ОПД по прогнозу поступлений доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных органов государственной власти и созданных ими учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений) (КБК 1 11 05031 01 6000 120) и экологического сбора (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации) (КБК 1 12 08010 01 6000 120), администрируемых **Росприроднадзором**, не заполнен раздел 2.2 «Детализированный расчет прогноза доходов (прямой расчет)», сформирован только «Сводный раздел», при этом расчеты прогноза поступлений доходов в виде электронных таблиц (формат Excel) не прикреплены, что не соответствует изложенным в письмах Минфина России требованиям.

Также выявлены случаи использования главными администраторами доходов форм ОПД, не предназначенных для соответствующего дохода. Так, например, при формировании ОПД по КБК 1 12 07030 01 6000 120[33] и КБК 1 12 07010 01 6000 120[34] Росрыболовством выбраны формы ОКУД 0505615 и ОКУД 0505633, предназначенные для обоснования

[33] Доходы, полученные от аукционов в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства.

[34] Доходы, полученные от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, находящимися в федеральной собственности (за исключением доходов, полученных от аукционов в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства).

прогноза доходов в виде платы за использование лесов и обоснования прогноза доходов от уплаты штрафов, санкций, возмещения ущерба, соответственно.

Отдельно следует отметить, что главными администраторами доходов бюджетов при формировании ОПД по доходам от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий, не заполняется графа 4 «Характеристика деятельности» в подразделах 2.2 раздела 2 «Детализированный расчет прогноза доходов».

В соответствии с Порядком № 8н в случае наличия замечаний к ОПД и (или) прогнозу (уточненной оценке) поступления доходов Минфин России направляет главному администратору доходов информацию об отклонении ОПД с указанием причин (замечаний) отклонения.

Согласно представленной информации[35] Минфином России рассмотрены представленные главными администраторами доходов федерального бюджета в ГИИС «Электронный бюджет» прогнозы поступления доходов на предмет их соответствия текущей динамике поступлений, методикам прогнозирования соответствующих доходов и экономической обоснованности, а также на предмет полноты и корректности заполнения форм обоснований прогнозов доходов. По итогам проведенной работы отдельные реестровые записи были Минфином России отклонены, а также дополнительно были направлены письма в адрес отдельных главных администраторов доходов.

Наибольшее количество отклоненных прогнозов связано с несоответствием уточненной оценки поступлений доходов на 2025 год фактическим поступлениям: Росприроднадзор (КБК 1 12 08010 01 6000 120), Роснедра (КБК 1 12 02011 01 6000 120), Росреестр (КБК 1 08 07020 01 0000 110, 1 08 07550 01 0000 110, 1 08 07560 01 0000 110, 1 08 07570 01 0000 110), Росавтодор (КБК 1 16 11062 01 6000 140).

Также отклонялся прогноз при некорректно заполненных ОПД и отсутствии прикрепленных расчетов (отсутствуют сведения о расчете прогноза доходов в форме ОПД. При невозможности корректного заполнения формы ОПД необходимо прикрепить файл с расчетами представляемых сумм прогноза в формате excel): ФНС России (КБК 1 16 17000 01 0000 140, 1 16 20000 01 0000 140), Минвостокразвития России (КБК 1 11 05021 01 6000 120).

Кроме того, отклонялся прогноз поступлений доходов по следующим основаниям:

Росжелдор (КБК 1 11 05321 01 6000 120 и 1 11 05021 01 6000 120) и Росавтодор (КБК 1 11 09090 01 6000 120) – отсутствуют сведения о расчете прогноза доходов в форме ОПД (указание прогнозных показателей за соответствующий год общей суммой как разовый

[35] Письмо Минфина России от 16 сентября 2025 г. № 23-06-05/89840.

фактор недопустимо);

Росавтодор (КБК 1 16 11062 01 6000 140) – расчет прогноза доходов федерального бюджета представлен некорректно. Обнулять прогноз после окончания срока действия концессии некорректно, так как сам платеж введен бессрочно и не зависит от концессии;

Минздрав России (КБК 2 18 01030 01 0000 150) – включение разовых поступлений в усреднение неоправданно завышает прогноз, необходимо их исключить, при необходимости – внести изменения в методику.

При этом не всеми главными администраторами доходов бюджетов после отклонения прогноза поступлений доходов уточнялся прогноз поступлений. Так, Росавтодором по КБК 1 16 11062 01 6000 140 не уточнен прогноз поступлений в части формирования прогноза поступлений платеже после окончания действия концессионного договора. Минздравом России не скорректирован прогноз по безвозмездным поступлениям. ФНС России не обеспечено прикрепление файлов с расчетами по КБК 1 16 17000 01 0000 140, 1 16 20000 01 0000 140.

6.3. Оценка полноты и соответствия состава информации, содержащейся в перечне источников доходов федерального бюджета и реестре источников доходов федерального бюджета, требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и иным нормативным правовым актам показала следующее.

В соответствии с пунктом 18 Правил формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 868 (далее – Правила № 868), участники процесса ведения перечня в рамках составления закона (решения) о бюджете формируют и включают в перечни групп источников доходов и источников доходов информацию в сроки, установленные графиками подготовки и рассмотрения проектов законов (решений) о бюджете, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проектов законов (решений) на очередной финансовый год и на плановый период.

В соответствии с абзацем восьмым пункта 30 Графика 2026–2028 годов главным администраторам доходов федерального бюджета необходимо в срок не позднее 30 июля 2025 года актуализировать в перечне источников доходов Российской Федерации информацию об источниках доходов, в том числе вступающих в силу с 2026 года.

6.3.1. По состоянию на 12 сентября 2025 года в перечень источников доходов Российской Федерации (далее – Перечень), сформированный в ГИИС «Электронный бюджет», включено 12 268 утвержденных реестровых записей источников доходов

федерального бюджета и государственных внебюджетных фондов Российской Федерации[36].

По состоянию на 12 сентября 2025 года в Перечень включены источники доходов 3 упраздненных главных администраторов доходов бюджетов[37].

В соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 г. № 236-ФЗ[38] с 1 января 2023 года создан Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации путем реорганизации Пенсионного фонда Российской Федерации с одновременным присоединением к нему Фонда социального страхования Российской Федерации. По состоянию на 12 сентября 2025 года в Перечень включены 196 утвержденных реестровых записей источников доходов Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации. Вместе с тем до настоящего времени в Перечень включены 9 утвержденных реестровых записей источников доходов Пенсионного фонда Российской Федерации.

4 главными администраторами доходов бюджетов[39] не в полной мере актуализирован Перечень в связи с изменениями, внесенными в 2025 году[40] в распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2591-р[41] в части закрепления (исключения) за главными администраторами доходов доходных источников.

6.3.2. В соответствии с пунктом 19 Правил, утвержденных постановлением № 868 (с изменениями), информация, содержащаяся в Перечне, подлежит следующим проверкам:

финансовыми органами – на предмет ее соответствия положениям нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов, а также договоров (соглашений) в части правовых оснований возникновения источников доходов бюджетов, порядков исчисления, размеров, сроков и (или) условий уплаты платежей;

Федеральным казначейством – на предмет ее соответствия бюджетному законодательству.

Порядок проведения проверок информации, содержащейся в перечне источников доходов Российской Федерации, утвержден приказом Минфина России от 25 мая 2020 г.

---

[36] ФОИВ ответственных за группу является Минфин России (код 00100092).

[37] По состоянию на 12 сентября 2025 года в Перечень включены 12 источников доходов, администрируемых **Россвязью,** и 10 источников доходов, администрируемых **Роспечатью,** в то время как в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 ноября 2020 г. № 719 «О совершенствовании государственного управления в сфере цифрового развития, связи и массовых коммуникаций» Россвязь и Роспечать упразднены и их функции переданы Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (Минцифры России), а также 16 источников доходов, администрируемых **Ростуризмом,** в то время как в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 октября 2022 г. № 759 «О некоторых вопросах государственного управления в сфере туризма и туристской деятельности» Ростуризм упразднен и его функции переданы Министерству экономического развития Российской Федерации (Минэкономразвития России).

[38] «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации».

[39] Минкультуры России, ФТС России, ФНС России, Росимущество.

[40] Распоряжение Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2025 г. № 203-р, от 13 мая 2025 г. № 1183-р.

[41] «Об утверждении перечня главных администраторов доходов федерального бюджета».

№ 90н[42] (далее – Порядок № 90н).

В настоящее время Минфином России проводится проверка информации об источниках доходов федерального бюджета в Перечне, в ходе которой был выявлен ряд системных ошибок[43]. По итогам анализа в адрес главных администраторов доходов федерального бюджета направлены системные письма в отношении подходов к заполнению информации в Перечне как носящие общий характер[44], так и подробно освещающие подходы к заполнению информации в отношении конкретных источников доходов бюджетов[45], а также письмо Минфина России от 30 июля 2025 г. № 23-06-06/74109 по вопросу формирования информации в Перечне только в отношении актуальных источников доходов.

По информации Минфина России[46], из 11 383 источников доходов федерального бюджета в статусе «Согласовано» находятся 4 305 источников. В статусе «Не согласовано» находятся 775 источников.

Выборочной проверкой информации, содержащейся в Перечне источников доходов, установлено:

в перечне источников доходов включено **10 источников доходов**, администрируемых ППК «Единый заказчик в сфере строительства». При этом по указанным источникам в сведениях о нормативных правовых актах во всех областях регулирования нормативных правовых актов (правовые основания возникновения источников доходов, порядок исчисления суммы платежа, в том числе порядок определения базы для исчисления суммы платежа, размер (ставка) платежа, особенности его определения, срок и особенности уплаты платежа, нормативы отчислений в бюджеты, условия и порядок возврата платежа, наделение законом субъекта представительных органов муниципальных районов (городских округов

---

[42] «Об утверждении Порядка проведения проверок информации, содержащейся в перечне источников доходов Российской Федерации».

[43] 1) наименования источников доходов не отражают какие именно платежи или безвозмездные поступления имеются в виду (например, прочие неналоговые доходы, иные поступления от неналоговых доходов, иные штрафы, прочие межбюджетные трансферты, возврат остатков прочих субсидий и др.);

2) указанная во вкладке «Сведения о нормативных правовых актах Российской Федерации, нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актах, договорах (соглашениях)» информация о правовых основаниях возникновения источника доходов бюджета является неполной (в отдельных случаях недостоверной), либо содержит информацию о нормативных правовых актах, которые не относятся к источнику доходов бюджета;

3) в Перечень главными администраторами доходов федерального бюджета включается информация о неактуальных источниках доходов бюджета, по которым отсутствуют и не прогнозируются поступления;

4) при актуализации по результатам отрицательного результата проверки информации об источнике доходов бюджета в Перечне главными администраторами доходов федерального бюджета не формируются уведомления об устранении несоответствий, в связи с чем уже уточненные источники доходов бюджета не поступают на повторную проверку и сохраняют статус «Не согласовано».

[44] Письма Минфина России от 27 апреля 2023 г. № 23-06-06/39044, от 20 октября 2023 г.№ 23-06-06/100152, от 1 декабря 2023 г. № 23-06-12/116190, от 20 сентября 2024 г. № 23-06-06/91000.

[45] Письма Минфина России от 27 марта 2025 г. №23-06-06/30583 в отношении безвозмездных поступлений, от 23 мая 2025 г. № 23-02-06/51123 в отношении налоговых доходов и доходов от внешнеэкономической деятельности, от 27 мая 2025 г. № 23-06-06/51886 в отношении доходов от платных услуг и компенсации затрат государства, от 29 мая 2025 г. № 23-06-06/53206 в отношении доходов от аренды имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных органов и созданных ими казенных учреждений.

[46] Письмо Минфина России от 1 сентября 2025 г. № 01-06-14/23-85185.

с внутригородским делением) полномочиями по установлению дополнительных нормативов отчислений доходов в бюджеты городских, сельских поселений (внутригородских районов), входящих в состав соответствующих муниципальных районов (городских округов с внутригородским делением) указан Бюджетный кодекс Российской Федерации, в то время как Бюджетным кодексом Российской Федерации не устанавливаются порядок исчисления сумм платежей, в том числе порядок определения базы для исчисления сумм платежей, размеры (ставки) платежей, особенности их определения, сроки и особенности уплаты платежей;

по 7 источникам прочих неналоговых доходов, администрируемых 6 главными администраторами доходов[47], в сведениях о нормативных правовых актах указан Налоговый кодекс Российской Федерации, в то время как положения Налогового кодекса Российской Федерации не распространяются на указанные неналоговые доходы федерального бюджета;

по 3 источникам доходов по платежам о возмещении вреда (убытков, ущерба), администрируемых Росприроднадзором, в сведениях о нормативных правовых актах в части срока уплаты платежа и размера (ставки) платежа указан Налоговый кодекс Российской Федерации, в то время как положения Налогового кодекса Российской Федерации не распространяются на указанные доходы федерального бюджета;

по 9 источникам доходов по административным штрафам, установленным Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, администрируемых Ростехнадзором и ГК «Росатом», в сведениях о нормативных правовых актах в части размера (ставки) платежа, особенностей его определения и правового основания возникновения источника дохода указан Налоговый кодекс Российской Федерации, в то время как должен быть указан Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

по 2 источникам доходов по штрафам, установленным Уголовным кодексом Российской Федерации, администрируемым Минздравом России, в сведениях о нормативных правовых актах отсутствует указание на указанный кодекс, положения которого регулируют вопросы привлечения к уголовной ответственности.

Учитывая изложенное, **в настоящее время перечень источников доходов сформирован не в полном объеме, информация, содержащаяся в Перечне источников доходов, актуализирована не в полном объеме, что не соответствует Правилам, утвержденным постановлением № 868.**

---

[47] Минтруд России, Роспечать, ГК «Росатом», ФСТЭК России, Росстат, Судебный департамент при Верховном суде Российской Федерации.

6.3.3. В соответствии со статьей 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации реестр источников доходов федерального бюджета вносится в Государственную Думу одновременно с проектом федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (размещен на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации в составе материалов к законопроекту).

В ходе выборочной проверки информации, содержащейся в реестре источников доходов федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, выявлено следующее:

реестр источников доходов федерального бюджета содержит 28 источников доходов, по которым не заполнены графы «номер реестровой записи» и «Наименование группы источников доходов бюджетов / наименование источника дохода бюджета», при этом данные источники доходов по указанным в реестре кодам бюджетной классификации отсутствуют в перечне источников доходов;

в реестре источников доходов включены источники доходов упраздненных ведомств: 10 источников доходов Роспечати и 12 источников доходов Россвязи. Прогнозные данные отражены на нулевом уровне;

в реестре источников доходов в графе «Наименование главного администратора доходов федерального бюджета» по доходам федерального бюджета, администрируемых Минздравом России, указаны два наименования «Министерство здравоохранения Российской Федерации» и «Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации», по доходам, администрируемых Росалкогольтабакконтролем, указаны два наименования «Федеральная служба по контролю за алкогольным и табачным рынками» и «Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка».

Учитывая изложенное, **реестр источников доходов федерального бюджета сформирован не на основании перечня источников доходов, что не соответствует положениям пункта 2 Общих требований к составу информации, утвержденных постановлением № 868**[48]**, и пункта 2 Порядка, утвержденного приказом № 303н**[49].

[48] Постановление Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 года № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации».

[49] Приказ Минфина России от 29 декабря 2018 года № 303н «О Порядке формирования и ведения реестра источников доходов федерального бюджета».

7. Результаты проверки и анализа объемов прогнозируемых доходов проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

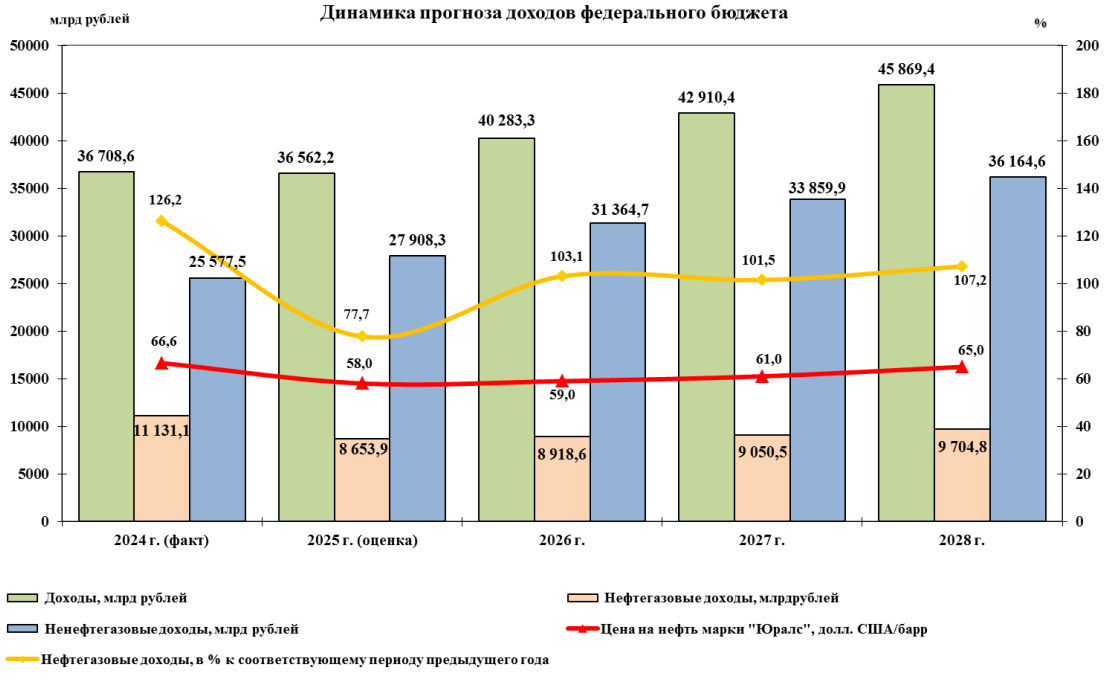
7.1. Анализ нефтегазовых и ненефтегазовых доходов федерального бюджета показал следующее.

Данные об основных макроэкономических показателях, о прогнозе и структуре нефтегазовых и ненефтегазовых доходов федерального бюджета, а также % к ВВП за 2024–2028 годы представлены в следующей таблице.

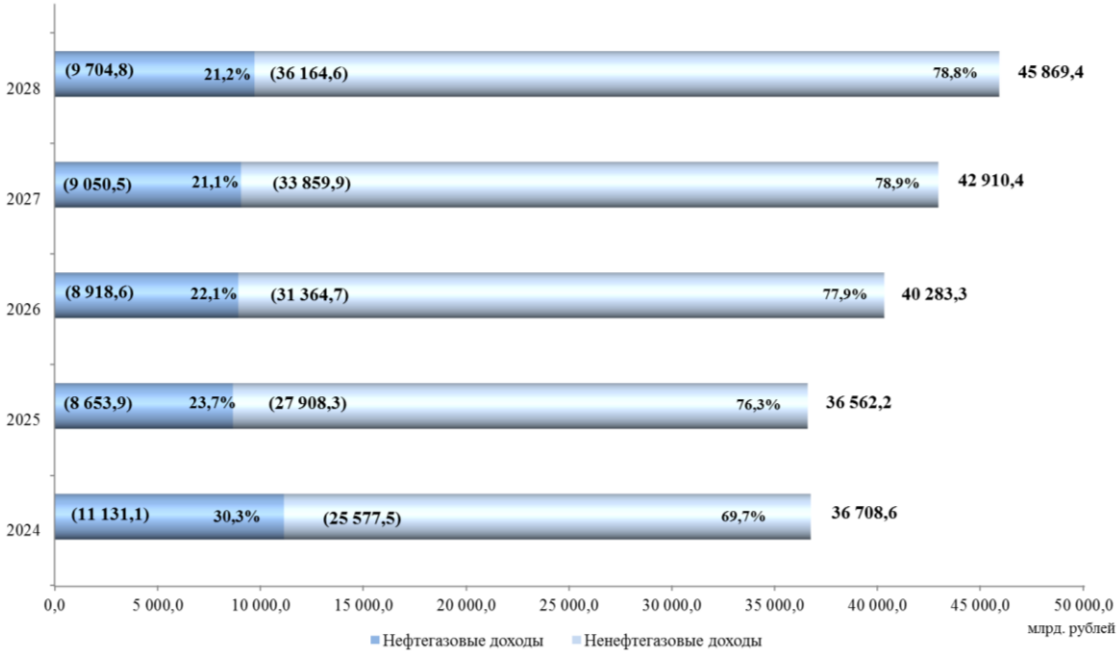
(млн рублей)

Наименование показателя	2024 год		2025 год			2026 год		2027 год		2028 год	
	отчет	% ВВП	Федеральный закон № 419-ФЗ (с изменениями)	оценка	% ВВП	прогноз	% ВВП	прогноз	% ВВП	прогноз	% ВВП
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
ВВП, *млн рублей*	201 152 000,0		221 861 000,0	217 290 000,0		235 067 000,0		255 498 000,0		276 346 000,0	
Цена на нефть нефть марки «Юралс», *долл. США/барр.*	66,6		56,0	58,0		59,0		61,0		65,0	
Курс доллара США к рублю	92,4		94,3	86,1		92,2		95,8		100,1	
Цена на газ (дальнее зарубежье), *долл./тыс. куб. м*	334,7		331,1	321,0		308,4		292,8		289,3	
Доходы, всего	**36 708 609,0**	**18,2**	**38 506 232,4**	**36 562 225,4**	**16,8**	**40 283 269,2**	**17,1**	**42 910 384,3**	**16,8**	**45 869 367,2**	**16,6**
в том числе:											
Нефтегазовые доходы	**11 131 061,1**	**5,5**	**8 317 420,7**	**8 653 898,6**	**4,0**	**8 918 538,1**	**3,8**	**9 050 448,5**	**3,5**	**9 704 741,0**	**3,5**
Доля нефтегазовых доходов в общем объеме доходов, %	*30,3*		*21,6*			*22,1*		*21,1*		*21,2*	
Ненефтегазовые доходы	**25 577 547,8**	**12,7**	**30 188 811,7**	**27 908 326,8**	**12,8**	**31 364 731,1**	**13,3**	**33 859 935,8**	**13,3**	**36 164 626,2**	**13,1**
Доля ненефтегазовых доходов в общем объеме доходов, %	*69,7*		*78,4*			*77,9*		*78,9*		*78,8*	

Динамика поступления общего объема доходов федерального бюджета, в том числе нефтегазовых и ненефтегазовых доходов, в 2024–2028 годах характеризуется данными, представленными на следующей диаграмме.



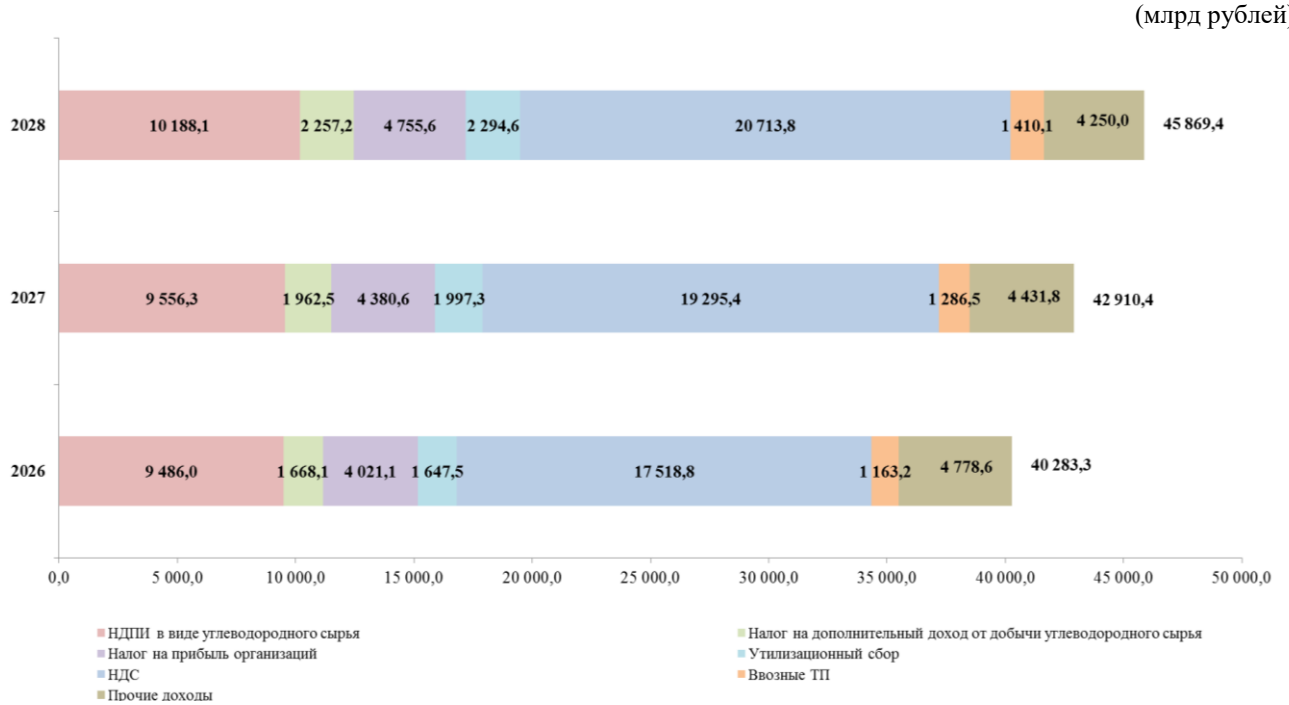
Уровень нефтегазовых и ненефтегазовых доходов в общем объеме доходов в 2024–2028 годах (%) представлен на следующей диаграмме.



На соотношение нефтегазовых и ненефтегазовых доходов в период с 2024 года повлияло изменение законодательства Российской Федерации и динамики основных параметров прогноза социально-экономического развития.

Структура и объем доходов федерального бюджета в 2026–2028 годах представлены на следующей диаграмме.

(млрд рублей)

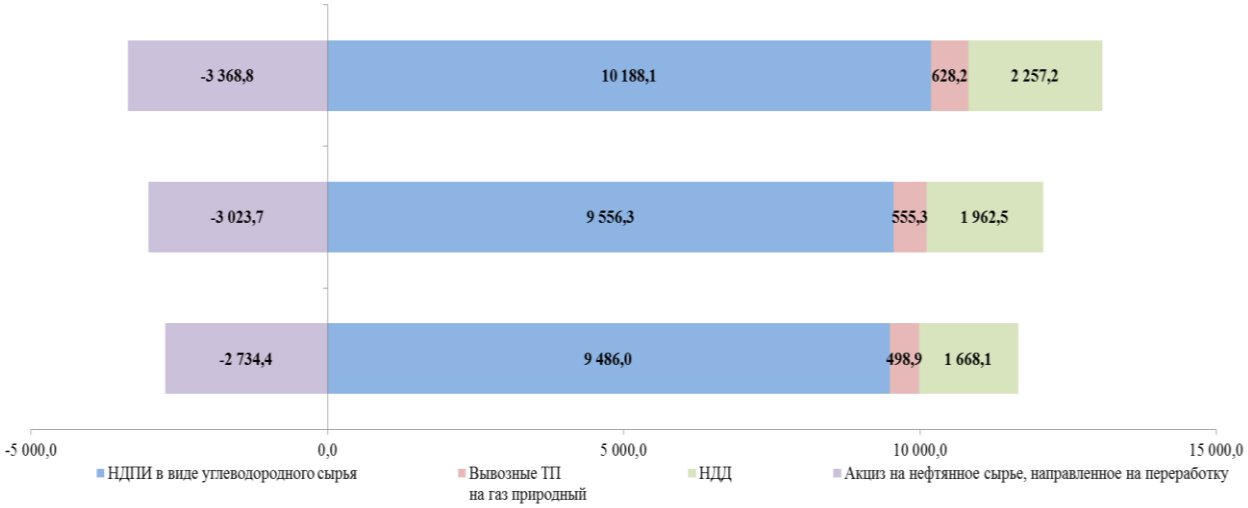


В 2026–2028 годах основная доля поступлений доходов федерального бюджета приходится на поступления НДС и налог на добычу полезных ископаемых (далее – НДПИ)

в виде углеводородного сырья – 67, 67,2 и 67,4 % соответственно.

Структура нефтегазовых доходов в общем объеме доходов 2026–2028 годов представлена на следующей диаграмме.

(млрд рублей)



В 2026–2028 годах в структуре нефтегазовых доходов наибольший удельный вес занимают доходы от уплаты НДПИ в виде углеводородного сырья и налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья (далее – НДД). Существенное влияние на объем нефтегазовых доходов оказывает акциз на нефтяное сырье, направленное на переработку, возмещаемый из федерального бюджета. Так, при формировании бюджета на 2025 год[50] возвраты прогнозировались в размере 2 653 597,8 млн рублей. Согласно ожидаемой оценке объем возвращенных в 2025 году средств составит 2 437 218,2 млн рублей (на 8,2 % меньше), в 2026 году возвраты прогнозируются в размере 2 734 380,4 млн рублей, что на 12,2 % больше ожидаемой оценки на 2025 года, в 2027 году возвраты прогнозируются в размере 3 023 663,9 млн рублей, в 2028 году – 3 368 778,4 млн рублей.

В результате обнуления ставок вывозных таможенных пошлин на нефть и нефтепродукты в рамках «завершения налогового маневра» на 2026–2028 годы поступления вывозных таможенных пошлин на нефть и товары, выработанные из нефти, не прогнозируются. По итогам 2025 года ожидается возврат средств по указанным доходам в объеме 0,1 млн рублей в части вывозных таможенных пошлин на нефть, в части товаров, выработанных из нефти, ожидаются поступления в размере 687,5 млн рублей.

Доля **нефтегазовых доходов** в общем объеме доходов федерального бюджета в 2026–2028 годах прогнозируется в размере 22,1, 21,1 и 21,2 % соответственно.

Снижение нефтегазовых доходов по отношению к ВВП с 3,8 % ВВП в 2026 году до 3,5 % ВВП к 2028 году связано с изменением доли нефтегазового сектора экономики в ВВП.

[50] Федеральный закон от 24 июня 2025 г. № 152-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

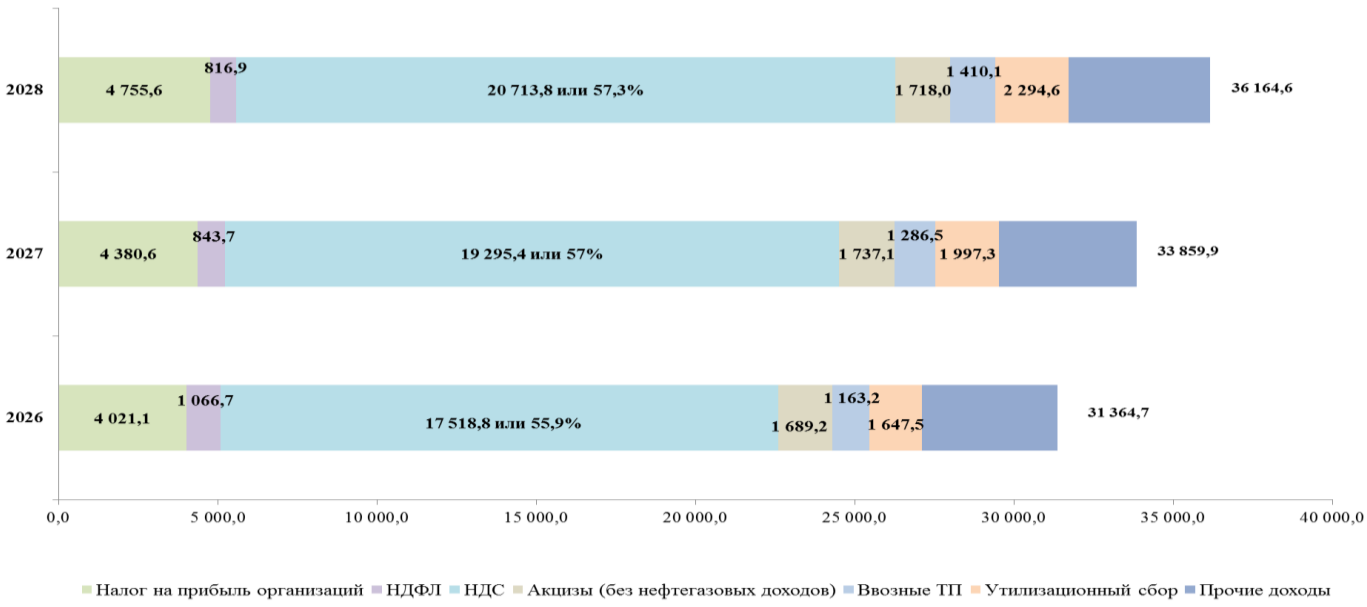
В 2026 году прогнозируемый объем нефтегазовых доходов составит 8 918 538,1 млн рублей (4 % к ВВП), из них базовые нефтегазовые доходы составят 8 957 004,4 млн рублей (3,8 % к ВВП), объем недополученных нефтегазовых доходов – 38 466,4 млн рублей (0,02 % к ВВП). В 2027 и 2028 годах прогнозируемый объем нефтегазовых доходов составит 9 050 448,5 млн рублей (3,5 % к ВВП) и 9 704 741,0 млн рублей (3,5 % к ВВП), из них базовые нефтегазовые доходы составят 8 708 345,9 млн рублей (3,4 % к ВВП) и 8 922 142,9 млн рублей (3,2 % к ВВП), соответственно, дополнительные нефтегазовые доходы – 342 102,6 млн рублей (0,1 % к ВВП) и 782 598,2 млн рублей (0,3 % к ВВП) соответственно.

Таким образом, прогнозируется небольшое снижение поступлений нефтегазовых доходов федерального бюджета, что обусловлено изменением основных параметров прогноза социально-экономического развития (динамикой цен на энергоресурсы и структурой добычи), а также налогового законодательства.

В составе материалов к законопроекту не представлен расчет объемов базовых нефтегазовых доходов. Материалы законопроекта содержат только прогнозируемые величины нефтегазовых доходов и дополнительных нефтегазовых доходов. Алгоритм расчета объема базовых нефтегазовых доходов и используемые в расчете исходные данные не приводятся, что свидетельствует о недостаточной прозрачности при определении объема базовых нефтегазовых доходов и, соответственно, дополнительных (недополученных) нефтегазовых доходов федерального бюджета.

Структура ненефтегазовых доходов в общем объеме доходов 2025–2027 года представлена на следующей диаграмме.

(млрд рублей)



Структура и объем ненефтегазовых доходов федерального бюджета в 2026 году составят 13,3 % ВВП, в 2027 году – 13,3 %, в 2028 году – 13,1 %.

Прогнозируемое увеличение ненефтегазовых доходов обусловлено изменением

налогового законодательства, в том числе в части повышения налоговых ставок, ростом поступлений основных налоговых доходов (налог на прибыль организаций, НДФЛ, НДС, акцизы, налога на игорный бизнес) на фоне изменения макроэкономических показателей.

Так, в 2026 году увеличение доходов в значительной степени обеспечено ростом поступлений НДС (на 2 999 721,9 млн рублей); утилизационного сбора (на 524 300,4 млн рублей); НДФЛ (на 292 042,8 млн рублей); ввозных таможенных пошлин (на 48 029,0 млн рублей); налога на прибыль организаций (на 37 502,8 млн рублей). В 2027 году существенно увеличатся доходы от уплаты НДС (на 1 776 504,6 млн рублей); налога на прибыль организаций (на 359 511,2 млн рублей); утилизационного сбора (на 349 771,3 млн рублей); доходов от перечисления части прибыли Центрального банка Российской Федерации (на 231 000,0 млн рублей); ввозных таможенных пошлин (на 123 319,3 млн рублей). В 2028 году увеличение ненефтегазовых доходов прогнозируется за счет роста доходов от НДС (на 1 418 421,2 млн рублей); налога на прибыль организаций (на 374 927,4 млн рублей); утилизационного сбора (на 297 347,2 млн рублей) ввозных таможенных пошлин (на 123 525,1 млн рублей).

Доля **ненефтегазовых доходов** в общем объеме доходов федерального бюджета увеличится с **77,9 %** в 2026 году до **78,9 %** в 2027 году и до **78,8 %** в 2028 году.

В 2026–2028 годах в структуре ненефтегазовых доходов наибольший удельный вес занимает НДС **55,9, 57** и **57,3 %** соответственно.

7.2. Анализ налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений федерального бюджета показал следующее.

Данные о прогнозе и структуре налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений федерального бюджета, а также % к ВВП за 2024–2028 годы представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование показателя	2024 год		2025 год			2026 год		2027 год		2028 год	
	отчет	% ВВП	Федеральный закон №419-ФЗ (с изменениями)	оценка	% ВВП	прогноз	% ВВП	прогноз	% ВВП	прогноз	% ВВП
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
ВВП, *млн рублей*	**201 152 000,0**		**221 861 000,0**	**217 290 000,0**		**235 067 000,0**		**255 498 000,0**		**276 346 000,0**	
Доходы, всего	**36 708 609,0**	**18,2**	**38 506 232,4**	**36 562 225,4**	**16,8**	**40 283 269,2**	**17,1**	**42 910 384,3**	**16,8**	**45 869 367,2**	**16,6**
в том числе:											
Налоговые доходы	**28 721 487,0**	**14,3**	**30 811 946,8**	**29 819 022,1**	**13,7**	**33 634 761,3**	**14,3**	**35 725 148,9**	**14,0**	**38 086 181,3**	**13,8**
Доля налоговых доходов в общем объеме доходов, %	*78,2*		*80,0*	*81,6*		*83,5*		*83,3*		*83,0*	
Неналоговые доходы	**6 837 158,7**	**3,4**	**7 569 779,5**	**6 620 968,1**	**3,0**	**6 592 486,8**	**2,8**	**7 133 931,9**	**2,8**	**7 732 869,4**	**2,8**
Доля неналоговых доходов в общем объеме доходов, %	*18,6*		*19,7*	*18,1*		*16,4*		*16,6*		*16,9*	
Безвозмездные поступления	**1 149 963,2**	**0,6**	**124 506,1**	**122 235,2**	**0,1**	**56 021,1**	**0,0**	**51 303,5**	**0,0**	**50 316,5**	**0,0**
Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов, %	*3,1*		*0,3*	*0,3*		*0,1*		*0,1*		*0,1*	

В 2026 году прогнозируется рост соотношения доходов федерального бюджета к ВВП по сравнению с 2025 годом, а в 2027 и 2028 годах прогнозируется снижение соотношения доходов федерального бюджета к ВВП по сравнению с 2026 годом. Кроме того, в последние годы наблюдается тенденция к увеличению в структуре доходов федерального бюджета доли налоговых доходов.

7.2.1. Налоговые доходы федерального бюджета

Данные об основных налоговых доходах федерального бюджета, прогнозируемых в 2025–2028 годах, представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Оценка 2025 года	2026 год	2027 год	2028год	Отклонение					
					2026 год от уточненной оценки 2025 года		2027 год от 2026 года		2028 год от 2027 года	
					+/-	%	+/-	%	+/-	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налоговые доходы,	29 819 022,1	33 634 761,3	35 725 148,9	38 086 181,3	3 815 739,1	112,8	2 090 387,7	106,2	2 361 032,4	106,6
из них:										
Налог на прибыль организаций	3 983 642,3	4 021 145,1	4 380 656,3	4 755 583,8	37 502,8	100,9	359 511,2	108,9	374 927,4	108,6
доля в налоговых доходах, %	13,4	12,0	12,3	12,5						
Налог на доходы физических лиц	774 663,8	1 066 706,6	843 726,6	816 853,6	292 042,8	137,7	-222 980,0	79,1	-26 873,0	96,8
доля в налоговых доходах, %	2,6	3,2	2,4	2,1						
НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	10 243 117,2	12 149 146,6	13 263 805,8	14 018 291,8	1 906 029,4	118,6	1 114 659,2	109,2	754 486,0	105,7
доля в налоговых доходах, %	34,4	36,1	37,1	36,8						
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	-864 970,7	-1 045 162,0	-1 286 556,7	-1 650 753,7	-180 191,3	120,8	-241 394,7	123,1	-364 197,0	128,3
доля в налоговых доходах, %										
из них:										
Акцизы на табачную продукцию, производимую на территории Российской Федерации	913 583,3	962 416,1	1 000 583,1	1 036 079,4	48 832,8	105,3	38 167,1	104,0	35 496,3	103,5
Акцизы на автомобильный бензин, производимый на территории Российской Федерации	204 533,9	220 446,8	230 023,2	239 625,3	15 912,9	107,8	9 576,4	104,3	9 602,1	104,2
Акцизы на прямогонный бензин, производимый на территории Российской Федерации	-17 781,7	-13 924,2	-13 947,6	-13 948,1	3 857,5	78,3	-23,4	100,2	-0,5	100,0
Акцизы на автомобили легковые и мотоциклы, производимые на территории Российской Федерации	13 897,0	22 272,6	25 438,6	28 425,8	8 375,6	160,3	3 166,0	114,2	2 987,2	111,7
Акцизы на дизельное топливо, производимое на территории Российской Федерации	200 088,6	227 904,9	237 820,9	247 565,3	27 816,3	113,9	9 915,9	104,4	9 744,4	104,1
Акцизы на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации	1 071,6	1 113,2	1 159,5	1 206,0	41,6	103,9	46,3	104,2	46,4	104,0
Акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов	47 126,1	60 013,1	63 688,0	67 209,5	12 887,0	127,3	3 674,9	106,1	3 521,6	105,5
Акцизы на бензол, параксилол, ортоксилол, производимые на территории Российской Федерации	-12 851,0	-14 853,7	-15 836,6	-15 926,1	-2 002,7	115,6	-982,9	106,6	-89,5	100,6
Акцизы на авиационный керосин, производимый на территории Российской Федерации	-54 905,4	-80 945,8	-84 843,0	-108 467,8	-26 040,5	147,4	-3 897,2	104,8	-23 624,8	127,8
Акцизы на средние дистилляты, производимые на территории Российской Федерации	13 504,2	4 455,1	4 493,1	4 571,9	-9 049,2	33,0	38,1	100,9	78,8	101,8
Акцизы на природный газ, предусмотренные международными договорами Российской Федерации	135 938,2	160 471,0	159 960,2	157 189,7	24 532,8	118,0	-510,8	99,7	-2 770,5	98,3
Акцизы на никотинсодержащие жидкости, в том числе содержащиеся в электронных системах доставки никотина, производимые на территории Российской Федерации	314,3	1 067,4	1 171,1	1 270,0	753,1	339,6	103,7	109,7	98,9	108,4
Акцизы на табак (табачные изделия), предназначенный для потребления путем нагревания, производимый на территории Российской Федерации	67 980,4	72 723,5	77 549,0	82 263,7	4 743,1	107,0	4 825,5	106,6	4 714,7	106,1
Акциз на нефтяное сырье,	-2 437 218,2	-2 734 380,4	-3 023 663,9	-3 368 778,4	-297 162,2	112,2	-289 283,5	110,6	-345 114,5	111,4

Наименование	Оценка 2025 года	2026 год	2027 год	2028год	Отклонение					
					2026 год от уточненной оценки 2025 года		2027 год от 2026 года		2028 год от 2027 года	
					+/-	%	+/-	%	+/-	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
направленное на переработку										
Акциз на этан, направленный на переработку	-5 525,0	-12 383,5	-21 095,2	-30 723,7	-6 858,5	224,1	-8 711,7	170,3	-9 628,5	145,6
Акциз на сжиженный углеводородный газ, направленный на переработку	-34 132,0	-29 657,3	-34 446,3	-38 621,0	4 474,7	86,9	-4 788,9	116,1	-4 174,7	112,1
Акциз на сталь жидкую	47 367,1	51 574,1	50 859,4	4 325,5	4 206,9	108,9	-714,7	98,6	-46 533,9	8,5
Акциз на сахаросодержащие напитки, производимые на территории Российской Федерации	25 896,5	25 880,6	26 518,1	27 046,3	-15,9	99,9	637,5	102,5	528,2	102,0
Акциз на природный газ, полученный для производства аммиака	26 016,2	27 586,8	24 468,5	25 195,3	1 570,5	106,0	-3 118,3	88,7	726,8	103,0
Акциз на фармацевтическую субстанцию спирта этилового, производимую на территории Российской Федерации	80,2	2 967,2	3 448,4	3 639,1	2 887,0	3 699,8	481,3	116,2	190,7	105,5
Акциз на никотиновое сырье, производимое на территории Российской Федерации	0,3	1,2	1,3	1,4	0,8	400,0	0,1	108,3	0,1	107,7
Акциз на бестабачную никотинсодержащую смесь для нагревания, производимую на территории Российской Федерации	44,6	89,4	93,5	97,2	44,8	200,4	4,1	104,6	3,8	104,0
НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации	4 276 041,0	5 369 733,5	6 031 578,8	6 695 514,1	1 093 692,5	125,6	661 845,3	112,3	663 935,3	111,0
доля в налоговых доходах, %	14,3	16,0	16,9	17,6						
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации	188 635,0	231 339,0	242 411,1	253 889,0	42 704,0	122,6	11 072,1	104,8	11 477,8	104,7
доля в налоговых доходах, %	0,6	0,7	0,7	0,7						
Налог, взимаемый в связи с применением специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения»	1 816,2	1 960,7	2 133,5	2 307,3	144,5	108,0	172,8	108,8	173,9	108,1
Налог на игорный бизнес	-	74 232,5	101 917,3	105 933,0	74 232,5		27 684,9	137,3	4 015,6	103,9
доля в налоговых доходах, %		0,2	0,3	0,3						
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	10 973 846,7	11 491 694,6	11 869 901,2	12 809 134,0	517 847,9	104,7	378 206,6	103,3	939 232,8	107,9
доля в налоговых доходах, %	36,8	34,2	33,2	33,6						
из них:										
Налог на добычу полезных ископаемых	9 293 173,9	9 771 475,1	9 852 791,1	10 498 080,8	478 301,2	105,1	81 316,0	100,8	645 289,7	106,5
из них:										
Нефть	7 508 253,1	7 918 507,3	7 845 545,2	8 352 241,8	410 254,2	105,5	-72 962,1	99,1	506 696,5	106,5
Газ горючий природный	908 420,6	906 606,3	1 024 344,6	1 114 417,6	-1 814,3	99,8	117 738,3	113,0	90 073,0	108,8
Газовый конденсат	608 451,4	660 847,0	686 380,8	721 447,4	52 395,7	108,6	25 533,8	103,9	35 066,6	105,1
Налог на добычу прочих полезных ископаемых (за исключением полезных ископаемых, в отношении которых при налогообложении установлен рентный коэффициент, отличный от 1, полезных ископаемых в виде природных алмазов, угля, в том числе коксующегося, железных руд, многокомпонентной комплексной руды, в отношении которой при налогообложении установлен коэффициент, характеризующий стоимость ценных компонентов в руде)	90 980,6	100 636,1	101 456,5	99 565,0	9 655,5	110,6	820,4	100,8	-1 891,5	98,1
Налог на добычу полезных ископаемых в виде угля (за исключением угля коксующегося)	3 798,8	5 044,0	5 345,1	5 636,6	1 245,2	132,8	301,1	106,0	291,6	105,5
Налог на добычу прочих полезных ископаемых, в отношении которых при налогообложении установлен рентный коэффициент, отличный от 1 (за исключением калийных солей, апатит-нефелиновых, апатит-штаффелитовых руд, апатит-магнетитовых, маложелезистых апатитовых руд, апатитовых и фосфоритовых руд)	46 401,5	49 915,6	51 989,1	54 190,6	3 514,0	107,6	2 073,5	104,2	2 201,5	104,2
Налог на добычу полезных ископаемых в виде железной руды (за исключением окисленных железистых кварцитов)	47 980,1	42 819,7	45 548,7	47 581,3	-5 160,4	89,2	2 729,0	106,4	2 032,6	104,5
Налог на добычу полезных ископаемых в виде калийных солей	6 669,5	6 217,6	6 225,7	6 712,2	-451,9	93,2	8,1	100,1	486,4	107,8

Наименование	Оценка 2025 года	2026 год	2027 год	2028год	Отклонение					
					2026 год от уточненной оценки 2025 года		2027 год от 2026 года		2028 год от 2027 года	
					+/-	%	+/-	%	+/-	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налог на добычу полезных ископаемых в виде многокомпонентной комплексной руды, в отношении которой при налогообложении установлен коэффициент, характеризующий стоимость ценных компонентов в руде	52 836,1	60 760,9	66 636,7	75 831,1	7 924,8	115,0	5 875,8	109,7	9 194,4	113,8
Налог на добычу полезных ископаемых в виде угля коксующегося	9 030,4	12 213,9	13 396,5	14 299,8	3 183,5	135,3	1 182,6	109,7	903,4	106,7
Налог на добычу полезных ископаемых в виде апатит-нефелиновых, апатитовых и фосфоритовых руд	8 083,5	6 203,2	4 647,5	4 831,3	-1 880,3	76,7	-1 555,7	74,9	183,8	104,0
Налог на добычу полезных ископаемых в виде апатит-магнетитовых руд	1 424,6	966,8	723,8	752,7	-457,9	67,9	-242,9	74,9	28,9	104,0
Налог на добычу полезных ископаемых в виде апатит-штаффелитовых руд	540,4	481,5	360,2	374,9	-58,9	89,1	-121,3	74,8	14,7	104,1
Налог на добычу полезных ископаемых в виде маложелезистых апатитовых руд	303,1	255,1	190,6	198,5	-48,0	84,2	-64,5	74,7	7,9	104,1
Налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья	1 629 179,1	1 668 089,7	1 962 542,4	2 257 187,7	38 910,5	102,4	294 452,7	117,7	294 645,3	115,0
Государственная пошлина	242 190,5	273 956,8	275 567,0	279 420,8	31 766,4	113,1	1 610,2	100,6	3 853,7	101,4
доля в налоговых доходах, %	0,8	0,8	0,8	0,7						

7.2.1.1. Доходы от уплаты налога на прибыль организаций

При формировании прогноза поступлений налога на прибыль организаций учтено изменение законодательства Российской Федерации[51]. Кроме того, на прогнозируемые поступления по основной ставке и по доходам от дивидендов оказывают влияние заложенные в показатели прогноза социально-экономического развития Российской Федерации (далее – Прогноз СЭР) восстановительный рост прибыли прибыльных организаций и курса доллара США, на динамику поступлений налога с доходов в виде процентов по ценным бумагам и облигациям оказывают влияние рост объема размещения ценных бумаг и прогнозируемая динамика ключевой ставки.

Расчет поступлений налога, зачисляемого в федеральный бюджет по основной ставке, произведен исходя из прогнозируемого объема прибыли в целях налогообложения, сформированного на основе отчетных данных ФНС России о налоговой базе за 2024 год, ожидаемой оценки налогооблагаемой прибыли в 2025 году и объема прибыли прибыльных организаций в Прогнозе СЭР.

Налоговая база для расчета налога на прибыль организаций составляет в 2026 году 28 131 645,9 млн рублей (12,0 % к ВВП), в 2027 году – 31 371 552,5 млн рублей (12,3 % к ВВП), в 2028 году – 33 275 348,8 млн рублей (12,0 % к ВВП).

Также в расчете учтены следующие показатели:

уровень собираемости налога на прибыль в размере **98,5 %;**

[51] Отмена с 1 января 2026 года льготы в виде освобождения от уплаты налога на прибыль организаций для плательщиков налога на игорный бизнес.

дополнительные поступления по перерасчетам по итогам работы за предыдущий год и дополнительные поступления от проведения налоговыми органами контрольных мероприятий по укреплению платежной дисциплины, выпадающие доходы в связи с применением налоговых льгот в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации (115 497,7 млн рублей в 2026 году, 127 047,5 млн рублей в 2027 году и 139 752,2 млн рублей в 2028 году);

дополнительные поступления в связи с изменением налогового законодательства Российской Федерации (4 218,5 млн рублей в 2026 году, 5 665,2 млн рублей в 2027 году и 6 704,8 млн рублей в 2028 году).

С учетом указанных факторов сумма налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в федеральный бюджет по основной ставке, прогнозируется на 2026 год в размере 2 336 489,9 млн рублей, или 104,2 % к ожидаемой оценке 2025 года, на 2027 год – 2 604 791,1 млн рублей, или 111,5 % к прогнозу на 2026 год, на 2028 год – 2 768 554,6 млн рублей, или 106,3 % к прогнозу на 2027 год.

Собираемость налога, учтенная в расчете на уровне 98,5 % ежегодно, представляется завышенной с учетом сложившегося уровня собираемости. Так, согласно данным отчета по форме № 1-НМ[52] по итогам 2023 года уровень собираемости составил 88,5 %, по состоянию на 1 июля 2024 года – 95,4 %, **по итогам 2024 года – 97,5 %,** на 1 июля 2025 года – 92,6 %. Учитывая фактическую динамику данного показателя, учтенный в расчете уровень собираемости может быть не достигнут. При этом снижение уровня собираемости до уровня, сложившегося за 2024 год (до 97,5 %), приводит к уменьшению прогнозируемого объема поступлений налога на прибыль, зачисляемого в федеральный бюджет по основной ставке.

Таким образом, по оценке Счетной палаты, имеются **риски недопоступления доходов в федеральный бюджет в сумме 22 505,3 млн рублей в 2026 году, 25 097,2 млн рублей в 2027 году и 26 620,3 млн рублей в 2028 году.**

Кроме того, алгоритм расчета сумм дополнительных поступлений и выпадающих доходов, а также поступлений в связи с изменением законодательства в расчете не приводится, в связи с чем оценить их обоснованность не представляется возможным.

7.2.1.2. Доходы от уплаты налога на доходы физических лиц

На динамику прогнозируемых поступлений налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) повлияли рост фонда заработной платы, прибыли прибыльных организаций и индекса потребительских цен, а также прогнозируемая динамика ключевой ставки.

Расчет прогноза поступлений НДФЛ в федеральный бюджет в составе материалов к законопроекту осуществлен исходя из прогнозного объема налоговой базы по видам доходов,

[52] «Отчет о начислении и поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации».

ставок налога и нормативов зачисления в федеральный бюджет. При этом **не определен алгоритм определения налоговой базы по НДФЛ.**

7.2.1.3. Доходы от уплаты налога на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации

Согласно пояснительной записке к законопроекту основными факторами, влияющими на формирование прогноза поступлений НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, являются увеличение номинального объема ВВП, изменение структуры налоговой базы, а также проектируемые изменения налогового законодательства в части увеличения основной ставки налога и его уплаты в рамках режима упрощенной системы налогообложения (далее – УСН).

При расчете поступлений налога учтены проектируемые изменения законодательства:

повышение ставки налога на 2 процентных пункта за исключением товаров и услуг, облагаемых по льготным ставкам;

снижение с 60 млн рублей до 10 млн рублей порога по выручке для плательщиков УСН, при котором возникает обязанность уплачивать НДС;

снижение с 60 млн рублей до 10 млн рублей порога доходов, в пределах которого возможно применение патентной системы налогообложения с соответствующим переходов плательщиков на режим УСН.

В расчете прогноза поступлений налога не учтено проектируемое исключение из числа операций, не облагаемых НДС:

операций, связанных с обслуживанием банковских карт, операций, осуществляемых организациями, обеспечивающими информационное и технологическое взаимодействие между участниками расчетов, включая оказание услуг по сбору, обработке и предоставлению участникам расчетов информации по операциям с банковскими картами (уточнение абзаца четвертого подпункта 3[53], исключение подпункта 3.1 пункта 3 и подпункта 4 пункта 3 статьи 149 Налогового кодекса Российской Федерации);

операции по реализации исключительных прав на программы для электронных вычислительных машин и базы данных, включенные в соответствующий Единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных (подпункт 26 пункта 2 статьи 149 Налогового кодекса Российской Федерации).

По оценке Счетной палаты, сформированной на основе данных Отчета по форме № 1-НДС «О структуре начисления налога на добавленную стоимость» и Отчета об оценке налоговых расходов Российской Федерации за 2024 год, оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2025 год и оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2026 год и

[53] В части исключения операции по обслуживанию банковских карт.

на плановый период 2027 и 2028 годов[54], **резервы дополнительных поступлений налога на добавленную стоимость на товары, реализуемые на территории Российской Федерации, за счет отмены указанных льгот могут составить:**

в части операций, осуществляемых организациями, обеспечивающими информационное и технологическое взаимодействие между участниками расчетов, включая оказание услуг по сбору, обработке и предоставлению участникам расчетов информации по операциям с банковскими картами – **297 115,0 млн рублей в 2026 году, 318 184,0 млн рублей в 2027 году и 336 551,0 млн рублей в 2028 году;**

в части операций по реализации исключительных прав на программы для электронных вычислительных машин и базы данных, включенные в соответствующий Единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных, **– 236 945,0 млн рублей в 2026 году, 253 746 млн рублей в 2027 году и 268 394,0 млн рублей в 2028 году.**

Таким образом, по оценке Счетной палаты, резервы поступления НДС могут составить – **534 060,0 млн рублей в 2026 году, 571 930,0 млн рублей в 2027 году и 604 945,0,0 млн рублей в 2028 году.**

При этом следует отметить, что отмена льгот в части операций, связанных с обслуживанием банковских карт, также обеспечит дополнительные поступления налога в бюджет, однако в связи с отсутствием в отчетности данных об объеме льгот по видам банковских операций оценить объем дополнительных поступлений в результате проектируемых изменений законодательства не представляется возможным.

Согласно расчету, включенному в материалы к законопроекту, дополнительные поступления НДС по результатам контрольной работы, от изменения законодательства, улучшения администрирования, поступления переходящих платежей составляют 1 761 124,9 млн рублей на 2026 год, 2 137 093,6 млн рублей на 2027 год, 2 246 880,5 млн рублей на 2028 год, в том числе за счет повышения налоговой ставки – 743 546,3 млн рублей на 2026 год, 1 061 969,8 млн рублей на 2027 год и 1 123 576,6 млн рублей на 2028 год. При этом **алгоритм расчета дополнительных поступлений НДС в связи с указанными изменениями законодательства в расчете не приводится.**

Собираемость налога учтена в расчете на уровне 97,1 % ежегодно. **Учитывая, фактическую динамику данного показателя, принятый в расчете уровень собираемости может быть не достигнут** (согласно данным отчета по форме № 1-НМ по итогам 2024 года уровень собираемости составил 97,1 %, по состоянию на 1 апреля 2025 года – 94,6 %, на 1 июля 2025 года – 87,6 %, на 1 сентября 2025 года – 96,4 %).

[54] Включен в состав материалов к законопроекту.

7.2.1.4. Доходы от уплаты налога на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации

Основными факторами увеличения поступлений ввозного НДС являются увеличение стоимостных объемов импорта и изменение его структуры при положительном влиянии курса доллара США, а также проектируемое увеличение основной ставки налога (на 2 процентных пункта) и введение системы подтверждения ожидания товаров при поставке товаров из стран ЕАЭС.

Расчет прогноза поступлений НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, осуществляется в соответствии с показателями налогооблагаемого объема импорта из стран дальнего зарубежья и стран СНГ (на основе средних сложившихся фактических данных за отчетные периоды), содержащихся в Прогнозе СЭР, а также среднеэффективной ставки налога (18,4 % ежегодно). Обоснования применения в расчете указанной среднеэффективной ставки в пояснительной записке к законопроекту не приводятся.

В расчете прогноза поступлений также учтены дополнительные поступления в том числе за счет повышения налоговой ставки в сумме 443 165,9 млн рублей на 2026 год, 497 526,3 млн рублей на 2027 год, 553 220,3 млн рублей на 2028 год, за счет введения системы подтверждения ожидания товаров – 50 000 млн рублей на 2026 год, 100 000 млн рублей на 2027 год, 150 000 млн рублей на 2028 год.

Прогноз поступлений НДС, представленный главными администраторами доходов (ФНС России и ФТС России), превышает прогноз, учтенный в законопроекте (без учета дополнительных поступлений от проектируемого изменения законодательства Российской Федерации) на 61 198,6 млн рублей в 2026 году, на 54 349,0 млн рублей в 2027 году и на 64 546,7 млн рублей в 2028 году. В расчетах прогноза поступлений НДС, сформированного ФТС России[55], применяется среднеэффективная ставка в размере 18,39 % на 2026 год, 18,4 % на 2027 год и 18,41 % на 2028 год. В форме обоснования прогноза поступлений НДС, сформированного ФНС России[56], заполнен только сводный раздел (указана только прогнозная сумма), расчет прогноза поступлений не сформирован (в формате Excel не прикреплен).

7.2.1.5. Доходы от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации

На динамику прогнозируемых поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции) повлияло изменение параметров Прогноза СЭР, а также проектируемое изменение ставок акцизов.

Сравнительный анализ расчетов прогноза поступлений акцизов по подакцизным

[55] По импорту товаров из стран дальнего зарубежья и стран СНГ (за исключением стран ЕАЭС).
[56] По импорту из стран ЕАЭС.

товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, включенных в материалы к законопроекту, и прогноза, сформированного ФНС России, свидетельствует о наличии отклонений, связанных с применением в расчетах ФНС России ставок акцизов без учета их планируемого повышения.

Кроме того, **в расчетах учитываются корректировки на помесячное распределение и «переходящие» платежи. При этом суммы корректировок, учтенные в расчетах к законопроекту, не соответствует показателям, учтенным ФНС России.**

Отсутствие в материалах к законопроекту помесячных расчетов прогноза поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, с учетом фактических данных за предыдущие два года не дает возможности оценить правильность определения сумм корректировок, а также всех расчетов.

Также следует отметить, что в Прогнозе СЭР отсутствуют данные о налогооблагаемых объемах реализации отдельных видов подакцизной продукции: на жидкую сталь, на сахаросодержащие напитки, акцизов на природный газ, полученный для производства аммиака. Расчеты произведены на основе экспертной оценки с учетом исторических тенденций. **В связи с отсутствием в Прогнозе СЭР налогооблагаемых объемов, подтвердить правильность формирования прогноза поступлений акцизов на 2026–2028 годы не представляется возможным.**

7.2.1.5.1. Доходы от уплаты акцизов на средние дистилляты, производимые на территории Российской Федерации

Сумма прогноза поступлений акциза на средние дистилляты, учтенная в законопроекте, не соответствует сумме прогноза, сформированного ФНС России. Отклонения обусловлены различиями в определении: облагаемого объема реализации, ставки акциза (в законопроекте учтено планируемое изменение ставки акциза на дизельное топливо, используемой в расчете ставки акциза на средние дистилляты), сумм «переходящих» платежей. При этом суммы, учтенные в расчете как «корректировка на помесячное распределение и переходящие платежи», более чем в 2 раза превышают расчетную сумму акциза. Например, в расчете на 2026 год расчетная сумма акциза, определяемая исходя из облагаемого объема реализации, ставки акциза и сумм вычетов, составляет 2 312,0 млн рублей, сумма корректировки на помесячное распределение и переходящие платежи составляет 5 503,9 млн рублей (алгоритм определения сумм корректировок не приводится). При этом корректировка на «переходящие» платежи, учтенная ФНС России, составляет «минус» 7,0 млн рублей.

Кроме того, в расчете к законопроекту использован поправочный коэффициент с учетом динамики поступлений за предыдущие годы в размере 0,57, который не предусмотрен методикой

прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации ФНС России. В материалах к **законопроекту не приводятся обоснования применения поправочного коэффициента**.

Таким образом, **подтвердить правильность формирования прогноза поступлений доходов от уплаты акцизов на средние дистилляты, производимые на территории Российской Федерации, на 2026–2028 годы не представляется возможным.**

7.2.1.5.2. Доходы от уплаты акцизов на сталь жидкую (за исключением стали жидкой, выплавляемой в мартеновских, индукционных и (или) электрических сталеплавильных печах, при условии, если доля массы лома черных металлов в общей массе сырья, использованного для производства стали, за налоговый период составляет не менее 80 процентов)

В Прогнозе СЭР на 2026–2028 годы отсутствует показатель по налогооблагаемому объему реализации данной подакцизной продукции. Расчет произведен на основе экспертной оценки с учетом исторических тенденций.

Сумма прогноза поступлений акциза на сталь жидкую, учтенная в законопроекте, ниже суммы прогноза ФНС России, что связано с различным определением ставки акциза, а также «переходящих» платежей.

Согласно расчету, включенному в материалы к законопроекту, ставка акциза на жидкую сталь составляет 954,5 рублей за тонну в 2026 году, 941,3 рублей за тонну в 2027 году и 80,1 рублей за тонну в 2028 году, при этом алгоритм расчета ставки акциза в соответствии с пунктом 13 статьи 193 Налогового кодекса Российской Федерации не приводится.

В расчете ФНС России применяются ставки акцизов в размере 1 020,8 рублей за тонну в 2026 году, 1 060,7 рублей за тонну в 2027 году и 1 108,4 рублей за тонну в 2028 году, определенные в соответствии с пунктом 13 статьи 193 Налогового кодекса Российской Федерации с отражением данных, на основе которых формируется ставка акциза на жидкую сталь.

Учитывая сформированный ФНС России прогноз поступлений **акцизов на сталь жидкую** (за исключением стали жидкой, выплавляемой в мартеновских, индукционных и (или) электрических сталеплавильных печах, при условии, если доля массы лома черных металлов в общей массе сырья, использованного для производства стали, за налоговый период составляет не менее 80 процентов), **резервы поступления акцизов** могут составить **1 176,0 млн рублей в 2026 году, 2 515,3 млн рублей в 2027 году и 46 849,2 млн рублей в 2028 году.**

7.2.1.5.3. Возмещение акцизов на нефтяное сырье, направленное на переработку

На оценку прогноза возмещения акцизов на нефтяное сырье, направленное на переработку, оказало влияние проектируемое установление условных значений средних

оптовых цен реализации моторного топлива на 2028 год, используемых при расчете демпфирующей компоненты акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку.

Сумма прогноза возмещения акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, учтенная в законопроекте, не в полной мере соответствует сумме прогноза возмещения, представленной ФНС России. Отклонения обусловлены различным использованием в расчете средней ставки на нефтяное сырье, а также порядком определения суммы «переходящих» платежей (в расчете к законопроекту корректировка производится на помесячный прогноз курса доллара США, цены на нефть и переходящие платежи, в расчете ФНС России – на «переходящие» платежи). Кроме того, ФНС России учтено в расчете влияние «Прочих факторов».

7.2.1.6. Доходы от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации

На динамику прогнозируемых поступлений ввозных акцизов повлияло проектируемое повышение ставок акцизов на все виды табачной, алкогольной, спиртосодержащей продукций и сахаросодержащие напитки, а также изменение объемов реализации и ввоза товаров.

В Прогнозе СЭР отсутствуют показатели объема импорта мотоциклов с мощностью двигателя свыше 112,5 кВт (150 л.с.), сахаросодержащих напитков, ввозимых на территорию Российской Федерации. Согласно пояснениям расчет произведен на основе экспертной оценки с учетом исторических тенденций. **В связи с отсутствием исходных данных для расчета подтвердить правильность прогноза поступлений акцизов на сахаросодержащие напитки и на мотоциклы, ввозимые на территорию Российской Федерации, не представляется возможным.**

7.2.1.7. Автоматизированная упрощенная система налогообложения (АУСН)

На динамику поступлений оказали влияние рост количества налогоплательщиков в рамках системы АУСН, а также изменение основных параметров Прогноза СЭР.

7.2.1.8. Налог на игорный бизнес

Проектом федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрен перевод налога на игорный бизнес из региональных налогов в федеральные с одновременным изменением подхода к налогообложению букмекерских контор и тотализаторов.

Так, с учетом международного опыта налогообложения букмекерских контор и тотализаторов законопроектом предусмотрено, что налогообложение будет осуществляться в зависимости от получаемого организациями дохода вне зависимости от количества используемых объектов игорного бизнеса.

При этом в отношении организаторов азартных игр в казино и залах игровых автоматов действующие условия налогообложения предлагается сохранить.

7.2.1.9. Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами

7.2.1.9.1. Доходы от уплаты налога на добычу полезных ископаемых

На динамику поступлений НДПИ на углеводородное сырье оказывает влияние изменение динамики цен на энергоресурсы и курса доллара США, заложенная в Прогнозе СЭР структура добычи и переработки, а также начало действия с 1 января 2027 года налогового вычета (НВвз) при исчислении НДПИ в отношении нефти, добываемой на участках недр, степень выработанности запасов нефти которых больше или равна 0,8 (в рамках режима НДД). Кроме того, на поступления оказывает положительное влияние изменение законодательства в части продления на 2027 и 2028 годы применения ценовых дифференциалов на произведенный на территории Российской Федерации автомобильный бензин АИ-92 и дизельное топливо класса 5 (коэффициент Вспр) и изменения условных значений средних оптовых цен реализации моторного топлива на 2028 год, используемых при расчете демпфирующей компоненты акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку.

На динамику поступлений НДПИ, не относящихся к нефтегазовым доходам, оказало влияние изменение курса доллара США и изменение структуры налогооблагаемых объемов добычи, заложенные в Прогнозе СЭР, а также изменение ожидаемых биржевых цен на отдельные виды полезных ископаемых.

В соответствии с законопроектом объем **НДПИ в виде углеводородного сырья** на 2026 год прогнозируется в сумме 9 485 960,7 млн рублей (105,1 % к уровню ожидаемой оценки 2025 года), на 2027 год – 9 556 270,7 млн рублей (100,7 % к уровню 2026 года), на 2028 год – 10 188 106,8 млн рублей (106,6 % к уровню 2027 года).

Расчеты по НДПИ, содержащиеся в материалах к законопроекту, сформированы в целом за год и произведены исходя из данных об объеме добычи углеводородного сырья (нефть, газ (включая попутный), газовый конденсат), учтенных в Прогнозе СЭР на 2026–2028 годы, доли налогооблагаемого объема добычи нефти, газа и газового конденсата, а также средневзвешенных налоговых ставок.

В расчете по **НДПИ на нефть,** содержащемся в материалах к законопроекту, **отсутствуют** предусмотренные методикой прогнозирования поступлений доходов ФНС России **показатели:** сумма налоговых льгот и налоговых вычетов, коэффициент собираемости, сумма переходящих платежей.

В расчете по **НДПИ на газ горючий,** содержащемся в материалах к законопроекту, **отсутствуют** предусмотренные методикой прогнозирования поступлений доходов ФНС России **показатели:** налогооблагаемый объем добычи газа горючего из всех видов месторождений,

коэффициент собираемости и объем переходящих платежей.

Также в расчетах к законопроекту и ФНС России различается примененный размер ставки налога, что также оказывает влияние на прогнозную сумму поступлений. Вместе с тем в связи с отсутствием помесячных расчетов выявить причину отклонений **не представляется возможным.**

В расчете по **НДПИ на газовый конденсат,** содержащемся в материалах к законопроекту, **отсутствуют** предусмотренные методикой прогнозирования поступлений доходов ФНС России **показатели:** налогооблагаемый объем добычи газового конденсата, суммы налоговых льгот и налоговых вычетов, переходящих платежей и коэффициента собираемости.

Прогноз поступлений НДПИ на углеводородное сырье, учтенный в законопроекте, выше прогноза поступлений, сформированного ФНС России. При этом прогноз поступлений сформирован ФНС России в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов, исходя из облагаемого объема добычи углеводородного сырья, ставок НДПИ, определенных в соответствии с налоговым законодательством, сумм льгот, сумм «переходящих» платежей и с применением показателя уровня собираемости.

Вместе с тем при формировании прогноза поступлений НДПИ на газ горючий природный и НДПИ на газовый конденсат облагаемый объем добычи, принятый ФНС России к расчету, не соответствует показателям, учтенным в Прогнозе СЭР.

Учитывая отсутствие в материалах к законопроекту алгоритма определения доли налогооблагаемого объема добычи нефти, газа и газового конденсата, а также средневзвешенных налоговых ставок оценить обоснованность прогноза поступлений НДПИ на углеводородное сырье не представляется возможным.

7.2.1.9.2. Доходы от уплаты налога на добычу полезных ископаемых, не относящихся к углеводородному сырью

При формировании прогноза поступлений налога на добычу прочих полезных ископаемых, не относящихся к углеводородному сырью, учтены изменения налогового законодательства, предусмотренные Федеральным законом от 7 июня 2025 г. № 147-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», в части прекращения с 1 января 2026 года действия налоговых преференций для участников Особой экономической зоны в Магаданской области. А также проектируемое введение возможности уменьшения суммы налога, исчисленной при добыче железной руды (за исключением окисленных железистых кварцитов), на участках недр, расположенных полностью или частично на территории Мурманской области.

Согласно Методике прогнозирования поступлений доходов ФНС России расчеты НДПИ по указанным видам полезных ископаемых осуществляются исходя из облагаемого объема

добычи в стоимостном (натуральном) выражении, при этом показатели об облагаемом объеме указанных видов полезных ископаемых в Прогнозе СЭР, отсутствуют.

Прогноз поступлений НДПИ на прочие полезные ископаемые, включенные в материалы к законопроекту, определен исходя из налогооблагаемого объема добычи по видам полезных ископаемых в стоимостном выражении в соответствии с экспертной оценкой.

В связи с чем оценить достоверность расчетов НДПИ по прочим полезным ископаемым не представляется возможным.

7.2.1.9.3. Доходы от уплаты налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья

Расчет к законопроекту произведен исходя из налоговой базы по НДД от добычи углеводородного сырья и ставки налога (50 %), что **не соответствует алгоритму, заложенному в методике прогнозирования поступлений доходов ФНС России, в связи с чем проверить достоверность расчета не представляется возможным.**

Прогноз поступлений НДД от добычи углеводородного сырья, учтенный в законопроекте, на 2026, 2027 и 2028 годы ниже прогноза поступлений, сформированного ФНС России (на 34 936,7 млн рублей, на 37 122,1 млн рублей и на 49 328,1 млн рублей, соответственно). При этом прогноз поступлений сформирован ФНС России в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов.

Вместе с тем при формировании прогноза поступлений НДД от добычи углеводородного сырья объем добычи нефти на 2028 год и объем добычи газа попутного на 2026 год, принятые ФНС России к расчету, не соответствует показателям, учтенным в Прогнозе СЭР.

Учитывая отсутствие в материалах к законопроекту алгоритма определения налоговой базы по налогу на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья оценить обоснованность прогноза поступлений НДД от добычи углеводородного сырья не представляется возможным.

7.2.1.8. Доходы от уплаты государственной пошлины

В части прогнозируемого объема поступлений государственной пошлины на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов были учтены внесенные изменения, устанавливающие новые и изменяющие действующие размеры государственной пошлины за отдельные юридически значимые действия, предусмотренные Федеральным законом от 24 июня 2025 г. № 179-ФЗ[57]; Федеральным законом от 31 июля 2025 г. № 271-ФЗ[58]; Федеральным законом от 31 июля 2025 г. № 275-ФЗ[59]; Федеральным законом от 31 июля 2025 г. № 299-ФЗ[60].

[57] «О внесении изменений в статью 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» – в части увеличения размеров пошлин за регистрационные действия в отношении спортивных парусных, прогулочных и маломерных судов.

Согласно пояснительной записке к законопроекту и Приложения № 2 к пояснительной записки в прогнозе также учтено планируемое установление размеров государственной пошлины за действия, связанные с лицензированием деятельности по закупке, хранению и поставке табачной продукции, никотинсодержащей продукции, сырья и никотинового сырья, а также изменение размера государственной пошлины за выдачу лицензии на осуществление внешнеэкономических операций с товарами, информацией, услугами, работами, результатами интеллектуальной деятельности.

Вместе с тем анализ расчетов прогноза поступлений государственной пошлины в части Россельхознадзора, включенных в материалы к законопроекту, а также форм ОПД, сформированных Россельхознадзором в подсистеме Бюджетного планирования ГИИС «Электронный бюджет», показал, что введенные Федеральным законом от 31 июля 2025 г. № 299-ФЗ государственные пошлины за совершение действий, связанных с осуществлением регистрации ветеринарных лекарственных препаратов в целях формирования ЕАЭС, в прогнозе поступлений **не учтены**. Таким образом, имеют место **резервы дополнительных поступлений.**

Кроме того, в расчете прогноза поступлений прочих государственных пошлин за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий, включенном в материалы к законопроекту, допущены арифметические ошибки. Так, сумма прогнозов поступлений по главным администраторам доходов бюджетов в разрезе видов государственных пошлин не соответствует общей сумме прогноза поступлений по главному администратору доходов бюджетов. Отклонения в расчете связаны с учетом количества обращений не в соответствии с данными главных администраторов доходов бюджетов, отраженных в ОПД по прочим государственным пошлинам за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий.

7.2.2. Неналоговые доходы федерального бюджета

Данные об основных неналоговых доходах федерального бюджета, прогнозируемых в 2025–2028 годах, представлены в следующей таблице.

[58] «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» – в части установления новых размеров пошлин за совершение действий, связанных с пребыванием иностранных граждан в Российской Федерации, за совершение регистрационных действий в отношении транспортных средств, за совершение регистрационных действий в сфере оборота гражданского и служебного оружия, а также увеличения ставки пошлины за выдачу водительского удостоверения, государственных регистрационных знаков на автомобили, свидетельства о регистрации транспортного средства, паспорта транспортного средства.

[59] «О внесении изменений в главу 25.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» – в части установления размеров пошлины за государственный кадастровый учет и государственную регистрацию права собственности на земельный участок, предназначенный для ведения крестьянским (фермерским) хозяйством своей деятельности, а также установления особенностей применения в случае государственного кадастрового учета соответствующих объектов отдельных положений, регулирующих взимание государственной пошлины за государственную регистрацию прав на объекты недвижимости.

[60] «О внесении изменений в статью 333.32.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» – в части установления размера пошлины за совершение действий, связанных государственной регистрацией ветеринарных лекарственных средств для применения в рамках общего рынка лекарственных средств Евразийского экономического союза.

(млн рублей)

Наименование	Оценка 2025 года	2026 год	2027 год	2028 год	Отклонение					
					2026 год от уточненной оценки 2025 года		2027 год от 2026 года		2028 год от 2027года	
					+/-	%	+/-	%	+/-	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Неналоговые доходы	6 620 968,1	6 592 486,8	7 133 931,9	7 732 869,4	-28 481,3	99,6	541 445,1	108,2	598 937,5	108,4
в том числе										
Доходы от внешнеэкономической деятельности	1 992 818,8	2 135 893,8	2 393 792,4	2 616 810,2	143 075,0	107,2	257 898,6	112,1	223 017,8	109,3
доля в неналоговых доходах, %	30,1	32,4	33,6	33,8						
из них:										
Вывозные таможенные пошлины	552 821,7	719 202,0	801 368,3	865 859,3	166 380,3	130,1	82 166,3	111,4	64 491,0	108,0
из них:										
Вывозные таможенные пошлины на нефть сырую	-0,1	0,0	0,0	0,0	0,1		0,0		0,0	
Вывозные таможенные пошлины на газ природный	436 125,2	498 868,1	555 299,4	628 225,0	62 742,8	114,4	56 431,3	111,3	72 925,6	113,1
Вывозные таможенные пошлины на товары, выработанные из нефти	687,5	0,0	0,0	0,0	-687,5		0,0		0,0	
Вывозные таможенные пошлины на товары, классифицируемые в других группах единой ТНВД ЕЭС	116 009,1	220 333,9	246 068,9	237 634,3	104 324,8	189,9	25 735,0	111,7	-8 434,6	96,6
Доходы (операции) по соглашениям между государствами - членами Евразийского экономического союза	1 115 178,2	1 163 207,3	1 286 526,5	1 410 051,6	48 029,0	104,3	123 319,3	110,6	123 525,1	109,6
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	2 400 597,0	1 787 114,9	1 789 298,2	1 803 057,1	-613 482,1	74,4	2183,3	100,1	13 758,9	100,8
доля в неналоговых доходах, %	36,3	27,1	25,1	23,3						
из них:										
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации	399 806,5	305 794,2	364 218,4	399 206,5	-94 012,3	76,5	58 424,1	119,1	34 988,1	109,6
Доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Фонда национального благосостояния	25,0	24,9	24,9	24,9	-0,1	99,7	0,001	100,0	0,001	100,0
Доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния	556 465,5	593 885,8	577 699,8	585 571,3	37 420,3	106,7	-16 186,0	97,3	7 871,4	101,4
Доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в федеральный бюджет	1 110 150,8	678 384,7	422 075,2	415 692,4	-431 766,1	61,1	-256 309,5	62,2	-6 382,8	98,5
Проценты по государственным кредитам, предоставленным Российской Федерацией правительствам иностранных государств, их юридическим лицам	93 852,3	133 839,2	119 076,5	119 943,5	39 986,9	142,6	-14 762,7	89,0	867,0	100,7
Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных бюджетных и автономных учреждений)	16 006,5	16 048,6	17 928,1	17 618,7	42,2	100,3	1 879,4	111,7	-309,3	98,3
Доходы от перечисления части прибыли Центрального банка Российской Федерации	149 579,9	0,0	231 000,0	208 500,0	-149 579,9	0,0	231 000,0	!	-22 500,0	90,3
Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий	17 384,3	5 860,0	4 762,4	4 719,5	-11 524,2	33,7	-1 097,6	81,3	-42,9	99,1
Платежи при пользовании природными ресурсами	1 315 548,4	1 869 354,2	2 199 171,0	2 525 343,5	553 805,9	142,1	329 816,8	117,6	326 172,5	114,8
доля в неналоговых доходах, %	19,9	28,4	30,8	32,7						
из них:										
Платежи при пользовании недрами	21 093,9	22 255,9	22 269,2	22 283,3	1 162,0	105,5	13,3	100,1	14,1	100,1
Плата за использование лесов	57 579,8	78 605,9	79 317,5	80 993,5	21 026,2	136,5	711,5	100,9	1 676,0	102,1

Наименование	Оценка 2025 года	2026 год	2027 год	2028 год	Отклонение					
					2026 год от уточненной оценки 2025 года		2027 год от 2026 года		2028 год от 2027года	
					+/-	%	+/-	%	+/-	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Плата за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности	32 975,3	35 643,5	38 808,6	41 150,9	2 668,2	108,1	3 165,1	108,9	2 342,4	106,0
Доходы, полученные от аукционов в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства	48 340,5	49 188,8	31 496,2	41 687,8	848,3	101,8	-17 692,6	64,0	10 191,6	132,4
Утилизационный сбор	1 123 221,4	1 647 521,8	1 997 293,0	2 294 640,2	524 300,4	146,7	349 771,3	121,2	297 347,2	114,9
Экологический сбор	19 227,7	6 000,0	6 000,0	6 000,0	-13 227,7	31,2	0,0	100,0	0,0	100,0
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	244 581,1	226 389,1	168 543,0	174 905,8	-18 192,0	92,6	-57 846,1	74,4	6 362,9	103,8
доля в неналоговых доходах, %	3,7	3,4	2,4	2,3						
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	191 391,5	116 848,8	106 696,4	112 381,5	-74 542,7	61,1	-10 152,3	91,3	5 685,1	105,3
доля в неналоговых доходах, %	2,9	1,8	1,5	1,5						
из них:										
Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	17 432,2	24 647,0	25 065,2	27 247,6	7 214,8	141,4	418,3	101,7	2 182,4	108,7
Доходы в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашений о разделе продукции	47 318,6	45 748,9	46 623,6	46 955,9	-1 569,7	96,7	874,8	101,9	332,3	100,7
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных бюджетных и автономных учреждений)	1 740,9	1 260,8	1 279,9	1 248,0	-480,1	72,4	19,1	101,5	-31,9	97,5
Доходы от выпуска материальных ценностей из государственного резерва	13 258,0	15 479,4	3 022,8	7 731,4	2 221,3	116,8	-12 456,6	19,5	4 708,6	255,8
Доходы от привлечения осужденных к оплачиваемому труду (в части реализации готовой продукции)	27 192,8	26 275,9	26 193,5	26 554,1	-916,9	96,6	-82,4	99,7	360,5	101,4
Доходы от приватизации имущества, находящегося в собственности Российской Федерации, в части приватизации нефинансовых активов имущества казны	1 683,7	1 594,4	2 606,6	674,9	-89,3	94,7	1 012,2	163,5	-1 931,7	25,9
Денежные средства, полученные от распоряжения и реализации конфискованного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации, подлежащие зачислению в федеральный бюджет	81 820,5	1 215,1	1 252,3	1 291,1	-80 605,4	1,5	37,2	103,1	38,8	103,1
Административные платежи и сборы	60 633,3	67 329,6	75 138,2	84 016,5	6 696,4	111,0	7 808,5	111,6	8 878,3	111,8
доля в неналоговых доходах, %	0,8	0,8	0,8	0,9						
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	311 129,2	299 992,3	312 093,0	324 026,5	-11 137,0	96,4	12 100,7	104,0	11 933,5	103,8
доля в неналоговых доходах, %	4,7	4,6	4,4	4,2						
Прочие неналоговые доходы	104 268,8	89 564,1	89 199,8	92 328,4	-14 704,7	85,9	-364,3	99,6	3 128,5	103,5
доля в неналоговых доходах, %	1,6	1,4	1,3	1,2						
из них:										
Прочие неналоговые доходы федерального бюджета	76 752,3	59 418,4	58 280,4	60 643,3	-17 333,9	77,4	-1 138,0	98,1	2 362,9	104,1
Средства отчислений операторов сети связи общего пользования в резерв универсального обслуживания	26 230,8	28 894,9	29 659,1	30 423,4	2 664,1	110,2	764,2	102,6	764,2	102,6

7.2.2.1. Доходы от внешнеэкономической деятельности

7.2.2.1.1. Вывозные таможенные пошлины

На динамику поступлений в первую очередь оказало влияние изменение основных параметров Прогноза СЭР. Кроме того, на динамику поступлений пошлины на сельскохозяйственные культуры оказали влияние изменение объемных и ценовых показателей и курса доллара США, повышение базовой экспортной цены на ячмень и кукурузу, используемой для расчета ставки пошлины, а также окончание действия повышенных ставок на масличные и отдельные зерновые культуры (на бобы и рапс в августе 2026 года, на подсолнечник, масло и шрот в августе 2028 года).

На изменение поступлений пошлины на прочие товары повлияло изменение объемных и ценовых показателей, а также повышение ставок пошлины на живых овец и лен масличный.

Основные показатели для расчета прогноза доходов от **вывозной таможенной пошлины на природный газ**, такие как налогооблагаемый объем газа природного экспортируемого в страны дальнего зарубежья и страны СНГ, за пределы государств – участников соглашений о Таможенном союзе, цена на экспортируемый газ природный, учитываются на основании данных Прогноза СЭР.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 Правил, утвержденных постановлением № 326, Министерство финансов Российской Федерации формирует прогноз доходов федерального бюджета на основании прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, представляемого Министерством экономического развития Российской Федерации, и данных для расчетов, представляемых главными администраторами доходов федерального бюджета.

В Прогнозе СЭР, содержащемся в материалах к законопроекту, отсутствуют данные о цене на газ природный, экспортируемый в страны СНГ (Молдавия).

В связи с тем что расчет, представленный в составе материалов к законопроекту, не содержит алгоритм определения средневзвешенной экспортной цены на газ природный, Счетной палатой произведен расчет прогноза поступлений вывозной таможенной пошлины на газ природный, экспортируемый в страны дальнего зарубежья (без Китая), в Китай, а также в страны СНГ (Молдавия) исходя из содержащихся в Прогнозе СЭР показателей объемов экспорта и цен (в том числе среднеконтрактные (страны СНГ).

По оценке Счетной палаты, имеют место риски непоступления вывозной таможенной пошлины на газ природный в 2026 году в сумме 23 101,4 млн рублей, в 2027 году – 22 030,6 млн рублей, в 2027 году – 22 701,1 млн рублей.

Прогноз доходов **от прочих вывозных таможенных пошлин** сформирован исходя из объема экспорта товаров прочих товарных групп, не относящихся к углеводородному сырью, облагаемого вывозной таможенной пошлиной, в размере 3 335,5 млн долларов США на 2026 год, 3 003,1 млн долларов США на 2027 год и 3 155,6 млн долларов США на 2028 год, а также средневзвешенных ставок пошлины на товары, не относящиеся к углеводородному сырью, в размере 7 % на 2026 год и 6 % на 2027 и 2028 годы. Кроме того, учтено окончание срока действия повышенной ставки пошлины на лен масличный (31 августа 2026 года).

Также в расчетах **вывозных таможенных пошлин:**

на пшеницу твердую прочую, пшеницу прочую, ячмень прочий, кукурузу прочую, соевые бобы, дробленные или недробленные прочие и прочие семена подсолнечника, дробленные или недробленные, а также на масло подсолнечное нерафинированное или рафинированное сырое в первичных упаковках нетто-объемом 10 литров или менее, масло подсолнечное нерафинированное или рафинированное сырое в первичных упаковках нетто-объемом более 10 литров, подсолнечное масло или его фракции в первичных упаковках нетто-объемом 10 литров или менее, подсолнечное масло или его фракции в первичных упаковках нетто-объемом более 10 литров, нелетучие масла растительного происхождения жидкие, смешанные, жмыхи и другие твердые отходы, получаемые при извлечении растительных жиров или масел из семян подсолнечника, немолотые или молотые, негранулированные или гранулированные, кроме товаров, классифицируемых в товарных позициях 2304 и 2305 единой товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза;

налогооблагаемые объемы экспорта и экспортные цены определены с учетом исторических тенденций, в связи с отсутствием данной информации в Прогнозе СЭР. Кроме того, в расчетах учтены сроки окончания действия повышенных ставок пошлины на отдельные товары[61].

7.2.2.1.2. Доходы от уплаты таможенных сборов

На динамику поступлений в первую очередь оказывает влияние изменение объемов экспорта и импорта и их структуры, а также рост курса доллара США по отношению к рублю.

Расчет, включенный в материалы к законопроекту, осуществлен исходя из объемов экспорта и импорта товаров, а также средневзвешенных ставок таможенных сборов по экспорту и импорту и курса доллара США, представленных в Прогнозе СЭР.

[61] На бобы соевые, рапс – 31 августа 2026 года, на семена подсолнечника – 31 августа 2028 года; масло подсолнечное – 31 августа 2028 года.

Вместе с тем прогноз поступлений таможенных сборов на 2026–2028 годы, учтенный в законопроекте, не соответствует прогнозным данным, сформированным ФТС России. Отклонение сложилось в связи с различиями принятия к расчету показателей Прогноза СЭР по объему экспорта и импорта[62], а также средневзвешенных ставок. При этом ФТС России в расчете прогноза поступления таможенных сборов учтены объемы импорта, не соответствующие показателям Прогноза СЭР по строке «Импорт – по данным ФТС России».

По оценке Счетной палаты, исходя из прогноза поступлений таможенных сборов сформированного с использованием показателей Прогноза СЭР по объему «экспорта и импорта по данным ФТС России», **резервы поступления сборов могут составить 10 079,3 млн рублей в 2026 году, 12 435,7 млн рублей в 2027 году и 12 765,0 млн рублей в 2028 году.**

7.2.2.1.3. Доходы от уплаты таможенных пошлин, налогов, уплачиваемых физическими лицами по единым ставкам таможенных пошлин, налогов или в виде совокупного таможенного платежа

Прогноз поступлений доходов сформирован исходя из количества автомобилей, импортируемых физическими лицами (с учетом исторических значений по данному показателю, предоставляемых ФТС России, и темпов роста ввоза колесных транспортных средств физическими лицами для личного пользования), средневзвешенного размера платежа с одной машины, а также объемов импорта прочих товаров и средневзвешенной ставки таможенной пошлины на прочие товары.

На динамику прогнозируемых поступлений оказали влияние ожидаемое изменение объемов ввоза физическими лицами колесных транспортных средств, в том числе постепенное возвращение к исторически сложившимся объемам ввоза автомобилей после всплеска 2025 года, связанного с повышением ставок утилизационного сбора для юридических лиц и перераспределением объемов ввоза в пользу физических лиц, а также рост курса доллара США.

Следует отметить, что в расчете прогноза поступлений указанных поступлений, сформированного ФТС России в подсистеме Бюджетного планирования ГИИС «Электронный бюджет», прогнозируемое количество автомобилей, импортируемых физическими лицами, учтено исходя из данных таможенной статистики за предыдущие периоды с учетом поквартальной динамики. При этом, прогнозное количество автомобилей, импортируемых физическими лицами, определенных на основе таможенной статистики (учтено ФТС России) ниже показателей, учтенных в расчете к законопроекту. В то же время ФТС России

[62] В законопроекте учтено «Экспорт – всего», «Импорт – всего», в расчетах ФТС России «Экспорт – по данным ФТС России», «Импорт – по данным ФТС России».

при формировании прогноза поступлений принят курс доллара США не в соответствии в данными Прогноза СЭР.

Учитывая прогнозируемые ФТС России показатели в части количества автомобилей, импортируемых физическими лицами, **риски недопоступления доходов от таможенных пошлин, налогов, уплачиваемых физическими лицами по единым ставкам таможенных пошлин, налогов или в виде совокупного таможенного платежа могут составить 14 092,6 млн рублей в 2026 году, 17 435,7 млн рублей в 2027 году и 23 881,7 млн рублей в 2028 году.**

7.2.2.1.4. Доходы (операции) по соглашениям между государствами – членами Евразийского экономического союза (ввозные таможенные пошлины)

На динамику поступлений в 2026–2028 годах оказало влияние увеличение стоимостных объемов импорта, рост курса доллара США, а также ожидаемое продление на 2026–2027 годы и последующий период действия повышенных ставок ввозных таможенных пошлин на отдельные товары из недружественных стран.

Расчет поступлений указанных доходов осуществляется в соответствии с показателями налогооблагаемого объема импорта из стран дальнего зарубежья, которые содержатся в Прогнозе СЭР, и стран СНГ (на основе средних сложившихся фактических данных за отчетные периоды), а также средневзвешенной ставкой импортного тарифа для стран дальнего зарубежья в размере 5,0 % на 2026 и 2028 годы, 4,97 % на 2027 годы, средней ставкой ввозной таможенной пошлины для стран СНГ, сложившейся в предыдущем году, в размере 0,28 % ежегодно.

Следует отметить, что в расчете прогноза поступлений доходов (операций) по соглашениям между государствами - членами ЕАЭС, сформированного ФТС России, применяются следующие ставки: средняя ставка ввозной таможенной пошлины (страны дальнего зарубежья) в размере 4,74 % ежегодно, что ниже, чем учтено в законопроекте, средняя ставка ввозной таможенной пошлины (страны СНГ) в размере 0,35 % ежегодно, что выше, чем учтена в законопроекте.

В расчете прогноза поступлений доходов (операций) по соглашениям между государствами-членами Евразийского экономического союза, представленного в составе материалов к законопроекту, применены нормативы распределения ввозных таможенных пошлин, уплаченных на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет Российской Федерации в размере 85,065 %, что соответствует Протоколу о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также об изменении и

прекращении действия отдельных международных договоров[63], подписанного в г. Ереване 1 октября 2019 года.

При формировании прогноза поступлений учтены дополнительные поступления в части продления на 2026–2030 годы действия повышенных ставок ввозных таможенных пошлин на отдельные товары, происходящие из недружественных стран, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2022 г. № 2240[64], а также корректировка прогноза с учетом помесячного прогноза курса доллара США. При этом **алгоритм определения указанных дополнительных поступлений (корректировок) не приводится**.

Прогноз поступления распределенных специальных антидемпинговых и компенсационных пошлин, уплаченных на территории Российской Федерации, рассчитывается с учетом соотношения суммы распределенных специальных антидемпинговых и компенсационных пошлин, уплаченных на территории Российской Федерации, и суммы ввозных таможенных пошлин, уплаченных на таможенной границе Российской Федерации, сложившегося в предыдущие периоды.

Прогноз поступлений ввозных таможенных пошлин, уплаченных на территории Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Армения и Кыргызской Республики, подлежащих распределению в бюджет Российской Федерации, рассчитывается с учетом соотношения суммы ввозных таможенных пошлин, уплаченных на территории Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Армения и Кыргызской Республики, подлежащих распределению в бюджет Российской Федерации, и суммы ввозных таможенных пошлин, уплаченных на таможенной границе Российской Федерации, сложившееся в предыдущие периоды.

Прогноз поступлений специальных антидемпинговых и компенсационных пошлин, уплаченных на территории Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Армения и Кыргызской Республики, подлежащих распределению в бюджет Российской Федерации, рассчитывается с учетом соотношения суммы специальных антидемпинговых и компенсационных пошлин, уплаченных на территории Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Армения и Кыргызской Республики, подлежащих распределению в бюджет Российской Федерации, и суммы ввозных таможенных пошлин, уплаченных

[63] Данный Протокол ратифицирован Федеральным законом от 1 апреля 2020 г. № 79-ФЗ.

[64] «Об утверждении ставок ввозных таможенных пошлин в отношении отдельных товаров, страной происхождения которых являются государства и территории, предпринимающие меры, которые нарушают экономические интересы Российской Федерации».

на таможенной границе Российской Федерации, сложившееся в предыдущие периоды.

7.2.2.2. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности

На динамику поступлений доходов в первую очередь оказали влияние:

ожидаемые изменения уровня процентных ставок, курса доллара США и объема остатков средств на едином счете федерального бюджета;

ожидаемое с учетом динамики ключевой ставки отсутствие чистой прибыли Банка России в 2025 году с последующим ее восстановлением;

более высокие поступлениями от деятельности хозяйственных обществ в 2025 году в связи с принятием решений по отдельным акционерным обществам с государственным участием о выплате дивидендов;

прогнозируемая исходя из условий межправительственных соглашений динамика поступлений процентов по государственным кредитам и кредитам, предоставленным за счет средств целевых иностранных кредитов;

более высокие объемы перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий, в 2025 году в связи с увеличением чистой прибыли.

7.2.2.2.1. Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации

Основная часть прогнозируемых поступлений данного вида доходов (99,9 %) приходится на прогноз доходов, сформированный Росимуществом.

Предусмотренный законопроектом прогноз поступления дивидендных платежей на 2026–2028 годы ниже прогнозных данных Росимущества: на 40 964,2 млн рублей, или на 3,8 %, в том числе на 2026 год ниже на 7,5 %, на 2027 год выше на 10,1 %, на 2028 год ниже на 13,7 %.

Расхождения в прогнозных показателях связаны с различной оценкой имеющихся данных об ожидаемом поступлении дивидендов отдельных компаний[65] в 2026–2028 годах.

По результатам проверки отмечается ряд замечаний к прогнозированию данного вида доходов, в том числе:

[65] По крупнейшей нефтепроводной компании, нефтетранспортной компании и другим обществам.

не прогнозируются к поступлению дивиденды от обществ, поступивших в собственность Российской Федерации по судебным решениям, если в отношении них не приняты решения о сохранении в федеральной собственности;

имеются **риски недопоступления доходов** в связи с особенностями определения расчетного периода для выплаты дивидендов от 1 крупного общества в **сумме 50 220,5 млн рублей;**

выявлены ошибки в расчете прогноза (не включено в прогноз 1 крупное общество), в связи с чем имеют место **резервы дополнительных поступлений доходов в сумме 187,4 млн рублей в 2026 году, 165,4 млн рублей в 2027 году, 139,2 млн рублей в 2028 году**.

7.2.2.2.2. Доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния

Согласно пункту 3 статьи 96^{10} Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния являются одним из источников формирования Фонда национального благосостояния (ФНБ).

Частью 3 статьи 2 Федерального закона от 3 ноября 2015 г. № 301-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2016 год» действие указанной нормы приостановлено до 1 февраля 2028 года и согласно части 4 статьи 5 указанного федерального закона доходы от управления средствами ФНБ направляются в указанный период на финансовое обеспечение расходов федерального бюджета.

Доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния формируются за счет:

1) процентов, уплаченных за пользование денежными средствами, размещенными на счетах в иностранной валюте, открытых в Центральном банке Российской Федерации для учета средств ФНБ;

2) доходов от размещения средств ФНБ в разрешенные финансовые активы.

7.2.2.2.3. Доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в федеральный бюджет

Расчет прогноза поступлений основан на использовании прогнозных значений среднегодовых объемов остатков средств, входящих в состав единого казначейского счета (далее – ЕКС), целевого значения остатка средств на ЕКС, среднегодового значения доли расчетного остатка средств на едином счете федерального бюджета и уровней процентных ставок размещения.

Прогноз поступлений на 2026-2028 годы, учтенный в законопроекте, соответствует

прогнозным данным, сформированным Федеральным казначейством в подсистеме Бюджетное планирование ГИИС «Электронный бюджет».

7.2.2.2.4. Доходы от перечисления части прибыли Центрального банка Российской Федерации

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» получение прибыли не является целью деятельности Банка России, при этом согласно статье 26 после утверждения годовой финансовой отчетности Банка России Советом директоров Банк России перечисляет в федеральный бюджет 75 % фактически полученной им по итогам года прибыли, остающейся после уплаты налогов и сборов в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

По информации Центрального банка Российской Федерации, по результатам деятельности за 2025 год Банк России не планирует получение прибыли. Согласно прогнозу финансовых показателей деятельности Банка России на 2026–2027 годы, сумма прибыли подлежащая перечислению в доход федерального бюджета в 2027–2028 годах оценивается в объеме порядка 231 000,0 млн рублей, и 208 500,0 млн рублей, соответственно.

7.2.2.3. Доходы от уплаты платежей при пользовании природными ресурсами

7.2.2.3.1. Платежи при пользовании недрами

В общем объеме поступлений платежей при пользовании недрами более 90 % обеспечены за счет разовых платежей за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации (далее – разовые платежи за пользование недрами).

Прогноз поступлений разовых платежей за пользование недрами не соответствует прогнозу поступлений, сформированному главным администратором доходов бюджета (Роснедра). Расчет прогноза поступлений разовых платежей за пользование недрами скорректирован Минфином России в сторону увеличения ежегодно на 4 000 млн рублей, что не предусмотрено в расчете (форме ОПД), сформированном Роснедрами. В то же время Минфином России прогноз поступлений на 2026–2028 годы и оценка поступлений на 2025 год, сформированная Роснедрами, отклонен с резолюцией «Текущие фактические поступления превышают оценку поступлений на 2025 г.». При этом Роснедрами оценка поступлений и прогноз поступлений не уточнены.

7.2.2.3.2. Доходы от платы за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда

Увеличение с 2026 года прогнозируемых поступлений платы за использование лесов обусловлено изменением ставок платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, для отдельных видов лесопользования, предусмотренное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2025 г. № 983 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 г. № 310».

Прогноз поступлений платы за использование лесов сформирован в соответствии с данными главных администраторов доходов бюджета.

7.2.2.3.3. Плата за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности

В расчете прогноза поступления платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, учитывалось ежегодное повышение ставок платы. Согласно положениям подпункта «а» пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1509[66] начиная с 2026 года ставки платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, применяются с использованием коэффициента, учитывающего фактическое изменение (в среднем за год) потребительских цен на товары (работы, услуги) в Российской Федерации, определяемого Минэкономразвития России в соответствии с данными государственной статистической отчетности для второго по порядку года, предшествующего году платежного периода.

В соответствии с данными Прогноза СЭР при расчете ставок платы за пользование водными объектами на 2026 год применен коэффициент в размере 1,085, на 2027 год – 1,090, на 2028 год – 1,051.

7.2.2.3.4. Доходы, полученные от аукционов в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства

Динамика доходов от аукционов в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях, обусловлена фактически проведенными и запланированными к проведению аукционами, проведение которых регулируется постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июня 2023 г. № 1060 и распоряжениями Правительства Российской Федерации от 29 мая 2023 г. № 1403-р, от 14 июня 2023 г. № 1575-р.

---

[66] «О ставках платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, и внесении изменений в раздел I ставок платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности».

7.2.2.3.5. Доходы от утилизационного сбора

Основным фактором увеличения поступлений утилизационного сбора является ежегодная индексация ставок, а также прогнозируемое восстановление объемов производства.

Главными администраторами утилизационного сбора являются ФНС России (в части произведенных на территории Российской Федерации колесных транспортных средств и прицепов к ним и самоходных машин) и ФТС России (в части ввезенных на территорию Российской Федерации колесных транспортных средств и прицепов к ним и самоходных машин).

Следует отметить, что прогноз поступлений утилизационного сбора, учтенный в законопроекте, **не соответствует** прогнозным данным (меньше), сформированным в подсистеме Бюджетное планирование ГИИС «Электронный бюджет» главными администраторами сбора (ФНС России и ФТС России). Прогноз ФНС России (на 15 728,6 млн рублей в 2026 году, на 8 518,1 млн рублей в 2027 году и на 6 683,3 млн рублей в 2028 году) и ФТС России (на 37 051,1 млн рублей в 2026 году, на 33 872,6 млн рублей в 2027 году и на 21 979,6 млн рублей в 2028 году) превышает аналогичные показатели, учтенные при формировании законопроекта.

7.2.2.4. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов

Уменьшение прогноза поступлений на 2026 года относительно оценки 2025 года обусловлено поступлением в 2025 году доходов от реализации конфискованных акций и иных активов, при этом в прогнозируемом периоде соответствующие поступления не прогнозируются.

7.2.2.4.1. Законопроектом определено, что Правительство Российской Федерации вправе в 2026 году принимать решения о выпуске материальных ценностей государственного материального резерва, хранящихся в организациях, входящих в систему государственного материального резерва, в целях освежения запасов государственного материального резерва по истечении установленного срока их хранения без одновременной поставки и закладки в государственный материальный резерв равного количества аналогичных материальных ценностей с восполнением в последующие годы[67].

Вместе с тем доходы, предполагаемые к получению от выпуска материальных ценностей без одновременной поставки и закладки на основании решений Правительства Российской Федерации, в прогнозе поступления доходов в федеральный бюджет учтены только на 2026 год в сумме 10 188,2 млн рублей.

7.2.2.4.2. Доходы от приватизации имущества, находящегося в собственности Российской Федерации, в части приватизации нефинансовых активов имущества казны

[67] Часть 2 статьи 21.

Прогноз поступлений учтен в законопроекте в соответствии с данными главного администратора доходов бюджетов (Росимущества).

Прогноз доходов формируется на основе списочного перечня объектов, включенного в план приватизации на 2025–2027 годы, проект плана приватизации на 2026–2028 годы и перечни федерального имущества, приватизация которого осуществляется без включения в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на 2025–2027 годы, в связи с чем при отсутствии перечней (проекта перечней) имущества, приватизация которого осуществляется без включения в план приватизации на 2028 год, поступление доходов на 2028 год прогнозируется в объеме, существенно меньшем, чем на 2026 и 2027 годы.

По результатам детального анализа представленных расчетов установлено, что расчеты осуществлены Росимуществом не по всем объектам, подлежащим приватизации.

Так, распоряжением Росимущества от 2 сентября 2025 г. № 1767-р утвержден перечень федерального имущества, приватизация которого осуществляется без включения в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на плановый период на 2025–2027 годы, рыночная стоимость которого, определенная в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности, не превышает 50 млн рублей, включающий 322 объекта федерального имущества.

При этом при формировании прогноза поступлений главным администратором доходов (Росимуществом) учтены не все объекты, подлежащие приватизации в соответствии с перечнем федерального имущества, приватизация которого осуществляется без включения в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества[68].

Учитывая изложенное, по оценке Счетной палаты, имеют место **резервы дополнительных поступлений в сумме 226,3 млн рублей на 2026 год и 226,3 млн рублей на 2027 год.**

7.2.2.4.3. Доходы в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашения о разделе продукции

Основными факторами, влияющими на прогноз поступления доходов в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении СРП, является изменение основных параметров Прогноза СЭР, в том числе динамики показателей рынка энергоносителей.

Прогноз поступлений, представленный в законопроекте, не соответствует прогнозным данным, сформированным Минэнерго России в подсистеме Бюджетное планирование

[68] На дату формирования прогноза поступлений (14 августа 2025 года) распоряжение Росимущества не было утверждено.

ГИИС «Электронный бюджет», что связано с различным определением базы для расчета доходов в виде доли прибыльной продукции по соглашениям. Согласно детализированному расчету, представленному Минэнерго России в подсистеме Бюджетного планирования ГИИС «Электронный бюджет», расчет базы сформирован в соответствии с утвержденной методикой прогнозирования поступлений доходов. Вместе с тем расчет, представленный в материалах к законопроекту, содержит только итоговый показатель «База для расчета доходов в виде доли прибыльной продукции» без отражения показателей, на основе которых он был рассчитан.

7.2.2.5. Доходы от уплаты штрафов, санкций, возмещения ущерба

Прогнозом предусматривается снижение поступлений штрафов в 2026 году по сравнению с 2025 годом, в котором поступил ряд «разовых» доходов от возмещения ущерба и штрафов за нарушение договоров. В последующем ожидается постепенное увеличение поступлений доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба в федеральный бюджет преимущественно на фоне роста поступлений платы за проезд транспортных средств массой свыше 12 тонн (за счет ежегодной индексации ставки), сумм пеней и процентов, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации.

Федеральным законом от 31 июля 2025 г. № 281 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» установлена административная ответственность за передачу иным лицам номера телефона и данных для авторизации на информационных ресурсах, а также за нарушение порядка использования программно-аппаратных средств доступа к информационным ресурсам, информационно-телекоммуникационным сетям доступ к которым ограничен. При этом в прогнозе поступлений доходов от уплаты штрафов, санкций, возмещения ущерба поступление указанных доходов не учтено.

7.2.2.5.1. Поступление сумм пеней и процентов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, распределяемых в соответствии с подпунктом 1 пункта 11 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Прогноз поступлений сформирован в соответствии с данными главного администратора доходов – ФНС России. В соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов, администрируемых ФНС России, прогноз поступлений указанных доходов формируется методом экстраполяции (с учетом имеющихся данных о тенденциях изменения поступлений не менее чем за 3 предшествующих периода) с применением индекса потребительских цен,

с учетом корректирующей суммы поступлений, учитывающей изменения законодательства Российской Федерации, а также другие факторы).

Форма ОПД, сформированная ФНС России в подсистеме Бюджетного планирования ГИИС «Электронный бюджет», содержит только прогнозные показатели без соответствующего расчета. По состоянию на 28 сентября 2025 года Минфином России прогноз, сформированный ФНС России, не согласован с резолюцией от 4 сентября 2025 года «При невозможности корректного заполнения формы ОПД необходимо прикрепить файл с расчетами представляемых сумм прогноза в формате excel». ФНС России не обеспечено прикрепление файлов с расчетами.

7.2.2.5.2. Доходы от поступления платежей, уплачиваемых в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн

Прогноз поступлений, представленный в законопроекте, не соответствует прогнозным данным, сформированным Росавтодором, в подсистеме Бюджетное планирование ГИИС «Электронный бюджет».

Согласно пояснительной записке к прогнозу Росавтодора прогноз поступлений на 2027 год сформирован за период с 1 января по 29 сентября 2027 года, на 2028 год – на «нулевом» уровне в связи с окончанием 29 сентября 2027 года действия концессионного соглашения от 29 сентября 2014 г. № ФДА-1.

Минфином России прогноз поступлений указанных доходов Росавтодора (от 28 августа 2025 года) не согласован с резолюцией «обнулять прогноз после окончания срока действия концессии некорректно, так как сам платеж введен бессрочно и не зависит от концессии». Однако Росавтодором уточненный прогноз от 18 сентября 2025 года на 2027 и 2028 год не изменен.

7.2.2.6. Прочие неналоговые доходы

7.2.2.6.1. Доходы от уплаты прочих неналоговых доходов, зачисляемых в федеральный бюджет

Основными факторами, влияющими на динамику поступлений прочих неналоговых доходов на 2026–2028 годы, являются изменение прогноза поступлений компенсационного платежа, связанного с выполнением СРП, в связи с динамикой ценовых показателей проектов.

7.2.3. Безвозмездные поступления

Снижение прогноза безвозмездных поступлений связано с предусмотренной Бюджетным кодексом Российской Федерации возможностью направления части таких возвратов на увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации путем внесения

изменений в сводную бюджетную роспись, а также с окончанием срока действия соглашения, в соответствии с которым осуществлялось перечисление межбюджетного трансферта в федеральный бюджет на реализацию проектов развития железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла.

4.2.3.1. Доходы федерального бюджета от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет

Из общего прогнозируемого объема доходов более 60 % приходится на прогноз поступлений, сформированный Минздравом России[69]. Расчет прогноза поступлений сформирован методом усреднения за 2022–2024 годы с учетом дебиторской задолженности в сумме 8 220,8 млн рублей (по состоянию на 1 января 2025 года).

При этом следует отметить, что за шесть месяцев текущего года дебиторская задолженность по указанным доходам уменьшилась на 8 206,6 млн рублей и составила 14,2 млн рублей.

Учитывая изложенное, по оценке Счетной палаты, имеют место **риски недопоступления** доходов от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет **в сумме 8 221 млн рублей ежегодно**.

7.3. Счетная палата провела оценку резервов дополнительных поступлений доходов федерального бюджета с учетом возможных рисков недопоступления доходов, которая представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

№ п/п	Наименование	2026 год	2027 год	2028 год
1	**РЕЗЕРВЫ ПОСТУПЛЕНИЙ**	**545 729,0**	**587 272,7**	**664 698,4**
1.1.	**НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**	**535 236,0**	**574 445,3**	**651 794,2**
1.1.1.	Налог на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	534 060,0	571 930,0	604 945,0
1.1.2.	Акцизы на сталь жидкую (за исключением стали жидкой, выплавляемой в мартеновских, индукционных и (или) электрических сталеплавильных печах, при условии, если доля массы лома черных металлов в общей массе сырья, использованного для производства стали, за налоговый период составляет не менее 80 процентов)	1 176,0	2 515,3	46 849,2
1.2.	**ДОХОДЫ ОТ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**	**10 079,3**	**12 435,7**	**12 765,0**
1.2.1.	Таможенные сборы	10 079,3	12 435,7	12 765,0
1.3.	**ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ**	**187,4**	**165,4**	**139,2**

[69] По 10 392,6 млн рублей ежегодно.

№ п/п	Наименование	2026 год	2027 год	2028 год
1.3.1.	Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации	187,4	165,4	139,2
1.4.	**ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ**	**226,3**	**226,3**	
1.4.1.	Доходы от приватизации имущества, находящегося в собственности Российской Федерации, в части приватизации нефинансовых активов имущества казны	226,3	226,3	
2.	**РИСКИ НЕДОПОСТУПЛЕНИЯ**	**118 140,8**	**72 784,5**	**81 424,1**
2.1.	**НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ (КОНТРОЛЬ)**	**22 505,3**	**25 097,2**	**26 620,3**
2.1.1.	Налог на прибыль организаций	22 505,3	25 097,2	26 620,3
2.2.	**ДОХОДЫ ОТ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**	**37 194,0**	**39 466,3**	**46 582,8**
2.2.1.	Вывозная таможенная пошлина на газ природный	23 101,4	22 030,6	22 701,1
2.2.2.	Таможенные пошлины, налоги, уплачиваемые физическими лицами по единым ставкам таможенных пошлин, налогов или в виде совокупного таможенного платежа	14 092,6	17 435,7	23 881,7
2.3.	**ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ**	**50 220,5**		
2.3.1.	Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации	50 220,5		
2.4.	**БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ**	**8 221,0**	**8 221,0**	**8 221,0**
2.4.1.	Доходы федерального бюджета от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет	8 221,0	8 221,0	8 221,0
	Итого	**427 588,2**	**514 488,2**	**583 274,3**

По оценке Счетной палаты, в 2026, 2027 и 2028 годах резервы дополнительных поступлений с учетом возможных рисков недопоступления составят 427 588,2 млн рублей (0,18 % к ВВП), **514 488,2 млн рублей** (0,20 % к ВВП) **и 583 274,3 млн рублей** (0,21 % к ВВП), соответственно.

7.4. В соответствии со статьей 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе документов и материалов к законопроекту представлены расчеты по статьям классификации доходов федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

В материалах, представленных с законопроектом, **отсутствуют расчеты по 11 видам доходов** (по десяти – частично). Прогноз поступления по данным видам доходов на 2026 год составляет **349,0 млрд рублей,** или **0,87 %** всей прогнозируемой суммы доходов. В 2027 и 2028 годах объем доходов, по которым отсутствуют расчеты, составляет **391,5 млрд рублей,** или **0,91 %,** и **431,3 млрд рублей,** или **0,94 %,** соответственно.

Перечень видов доходов федерального бюджета, по которым в законопроекте отсутствуют расчеты, представлен в следующей таблице.

(млн рублей)

№ п/п	Код вида доходов	Наименование вида доходов	2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6
		ИТОГО:	**348 964,0**	**391 506,6**	**431 292,9**
		Общая сумма доходов федерального бюджета	**40 283 269,2**	**42 910 384,3**	**45 869 367,2**
		Удельный вес доходов, по которым приведены прогнозные значения поступлений без приведения расчетов прогноза поступлений	**0,87%**	**0,91%**	**0,94%**
1	1 11 01010 01 0000 120	Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации	305 794,2	364 218,4	399 206,5
2	1 11 09041 01 0000 120 (частично)	Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности Российской Федерации (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества федеральных государственных унитарных предприятий, в том числе казенных)	0,2	0,2	0,2
3	1 13 02061 01 7000 130 (частично)	Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией федерального имущества (федеральные казенные учреждения)	1,2	1,2	1,2
4	1 13 02991 01 0000 130 (частично)	Прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета	22 294,6	12 132,8	18 301,1
5	1 14 02015 01 6000 440 (частично)	Реализация продуктов утилизации вооружения и военной техники (материальные запасы)	1 300,2	1 300,2	1 300,2
6	1 16 01211 01 0000 140 (частично)	Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным федеральным государственным органом, федеральным казенным учреждением, государственной корпорацией (иные штрафы)	300,4	300,4	300,4
7	1 16 07090 01 9000 140 (частично)	Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства перед федеральным государственным органом, федеральным казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, государственной корпорацией (иные штрафы)	2 558,5	2 558,8	2 558,5
8	1 16 10012 01 9000 140 (частично)	Возмещение ущерба при возникновении страховых случаев, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств федерального бюджета (иные штрафы)	0,3	0,3	0,3
9	1 16 10013 01 9000 140 (частично)	Прочее возмещение ущерба, причиненного федеральному имуществу (за исключением имущества, закрепленного за федеральными бюджетными (автономными) учреждениями, унитарными предприятиями) (иные штрафы)	881,9	882,2	882,0
10	1 16 10121 01 0001 140 (частично)	Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 г., подлежащие зачислению в федеральный бюджет по нормативам, действовавшим в 2019 году (за исключением доходов, направляемых на формирование Федерального дорожного фонда)	392,2	392,1	392,1
11	1 16 01211 01 0000 140 (частично)	Прочие неналоговые доходы федерального бюджета	15 440,2	9 720,2	8 350,4

Согласно материалам, представленным с законопроектом, все непредставленные расчеты содержат сведения ограниченного доступа.

Минфин России письмом от 26 сентября 2025 г. № 23-06-05/93538 ДСП в Счетную палату представил расчет прогноза поступлений доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, содержащих сведения ограниченного доступа («ДСП»), прогноз поступления по которым на 2026-2028 годы составляет 305,8 млрд рублей, 364,2 млрд рублей и 399,2 млрд рублей. При этом расчет по указанным доходам содержит только прогноз поступлений без представления алгоритма расчета. **Следует отметить, что указанный расчет поступил по запросу Счетной палаты и в составе материалов к законопроекту отсутствует**.

Следует отметить, что при формировании федерального бюджета на 2025–2027 годы объем прогноза поступления по 8 видам доходов, по которым отсутствовали алгоритмы расчетов

на 2025–2027 годы, составлял 925,2 млрд рублей, 938,0 млрд рублей и 983,3 млрд рублей, соответственно. Доля прогноза поступления доходов, по которым отсутствовали алгоритмы расчетов, в 2025–2027 годах составляла 2,30 %, 2,24 % и 2,28 % всей прогнозируемой суммы доходов соответственно.

В законопроекте[70] не сформирован прогноз (сформирован на нулевом уровне) поступлений **по 20 видам доходных источников**, поступление которых в 2025 году в законопроекте оценивается **в сумме 230 791,1 млн рублей [71]**.

При проведении оценки прогноза доходов выявлено отсутствие алгоритмов определения отдельных используемых в расчетах показателей, в том числе оценки влияния изменений законодательства, поступлений по результатам контрольной работы, поступлений за счет улучшения администрирования и повышения собираемости, переходящих платежей, использования в расчетах к законопроекту данных, которые не содержатся в Прогнозе СЭР (объемов реализации жидкой стали, сахаросодержащих напитков, природного газа, полученного для производства аммиака, для расчета акцизов на указанную продукцию).

7.5. Потенциальные резервы увеличения и риски непоступления доходов в федеральный бюджет

Потенциальными резервами увеличения доходов федерального бюджета остаются принятие действенных мер, способствующих погашению задолженности по уплате обязательных платежей в бюджет, взыскание доначисленных платежей по результатам контрольной работы, совершенствование качества таможенного контроля, проводимого таможенными органами.

7.5.1. Одним из резервов увеличения доходов федерального бюджета является работа по устранению условий, способствующих росту дебиторской задолженности по доходам, повышение эффективности работы федеральных органов исполнительной власти по сокращению задолженности перед бюджетом.

Несмотря на принимаемые меры, объем дебиторской задолженности остается значительным. По состоянию на 1 июля 2025 года дебиторская задолженность по доходам составила 6 169,6 млрд рублей[72]. При этом за первое полугодие текущего года ее размер увеличился на 269,7 млрд рублей (или на 4,6 %). Наибольшие суммы дебиторской задолженности по доходам сложились у ФНС России (46,3 % общей суммы дебиторской

---

[70] В приложении № 3 к пояснительной записке к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

[71] В большинстве случаев такие платежи носили разовый характер или поступали в течение ограниченного периода времени, либо не подлежат прогнозированию в соответствии с утвержденными методиками прогнозирования, либо не планируются в связи с их поступлением в 2025 году в незначительных размерах. Поступление доходов от перечисления части прибыли Центрального банка Российской Федерации прогнозируется на 2027 и 2028 годы.

[72] В соответствии с данными формы 0503169 главных администраторов доходов бюджетов без учета секретных данных.

задолженности), Рослесхоза (20,4 %), Росимущества (11,1 %), ФТС России (2,2 %), Росприроднадзора (1,8 %).

7.5.2. Увеличению доходов бюджета будет способствовать повышение эффективности контрольной работы налоговых органов.

По результатам контрольной работы налоговыми органами в 2024 году дополнительно начислено 469 499,8 млн рублей, в январе-июне 2025 году – 282 926,4 млн рублей. По результатам контрольно-аналитической работы в 2024 году в бюджет поступило 460 664,7 млн рублей, что на 59 969,7 млн рублей больше, чем в 2023 году, в том числе дополнительно поступило по результатам проведенных выездных налоговых проверок 149 577,1 млн рублей, камеральных налоговых проверок – 51 452,0 млн рублей.

7.5.3. Потенциальным резервом доходов федерального бюджета является повышение качества таможенного контроля, проводимого таможенными органами, в части повышения эффективности проверки соблюдения участниками внешнеэкономической деятельности таможенного законодательства, полноты и достоверности заявленных сведений, полноты и своевременности уплаты таможенных платежей, применения льгот по уплате таможенных платежей, совершенствования контрольных функций за достоверным декларированием таможенной стоимости товаров.

Согласно информации ФТС России в январе – июне 2025 года подразделениями таможенного контроля после выпуска товаров проведено 1152 таможенных проверок, дополнительно начислено таможенных платежей, пеней и наложено штрафов на сумму 28 053 млн рублей, взыскано – 22 313 млн рублей.

7.5.4. Увеличению доходов федерального бюджета будет способствовать повышение платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности в части повышения ставок платы за пользование водными объектами, за забор водных ресурсов не менее чем в 10 раз, а также за использование акватории поверхностных водных объектов или их частей с учетом кадастровой стоимости примыкающих к ним земельных участков и увеличения до 10 повышающего коэффициента к ставкам платы за забор водных ресурсов для водопользователей, не имеющих водоизмерительных приборов.

8. Результаты проверки и анализа формирования структуры расходов проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

8.1. Структура расходов федерального бюджета на 2026–2028 годы по отношению к общей сумме расходов федерального бюджета и объему валового внутреннего продукта **по разделам классификации расходов** бюджетов представлена в следующей таблице.

Наименование	2026 год			2027 год			2028 год		
	проект	в % к общему объему	доля в ВВП, %	проект	в % к общему объему	доля в ВВП, %	проект	в % к общему объему	доля в ВВП, %
Расходы, млрд рублей	**44 069,7**	**100**	**18,7**	**46 096,1**	**100**	**18,0**	**49 383,2**	**100**	**17,9**
в том числе:									
Общегосударственные вопросы	2 757,5	6,3	1,2	2 849,1	6,2	1,1	2 984,5	6,0	1,1
Национальная оборона	**12 930,5**	**29,3**	**5,5**	**13 565,9**	**29,4**	**5,3**	**13 048,8**	**26,4**	**4,7**
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	3 910,1	8,9	1,7	4 234,3	9,2	1,7	4 430,0	9,0	1,6
Национальная экономика	**4 768,4**	**10,8**	**2,0**	**4 916,8**	**10,7**	**1,9**	**5 476,9**	**11,1**	**2,0**
Жилищно-коммунальное хозяйство	1 996,1	4,5	0,8	1 399,0	3,0	0,5	1 431,1	2,9	0,5
Охрана окружающей среды	1 102,7	2,5	0,5	1 370,6	3,0	0,5	1 627,2	3,3	0,6
Образование	1 744,4	4,0	0,7	1 879,8	4,1	0,7	2 036,1	4,1	0,7
Культура, кинематография	306,3	0,7	0,1	324,4	0,7	0,1	337,1	0,7	0,1
Здравоохранение	1 877,0	4,3	0,8	1 923,5	4,2	0,8	2 087,6	4,2	0,8
Социальная политика	**7 103,5**	**16,1**	**3,0**	**7 089,8**	**15,4**	**2,8**	**7 269,6**	**14,7**	**2,6**
Физическая культура и спорт	74,8	0,2	0,03	75,0	0,2	0,03	80,5	0,2	0,03
Средства массовой информации	146,3	0,3	0,1	100,4	0,2	0,04	99,2	0,2	0,04
Обслуживание государственного и муниципального долга	3 900,2	8,9	1,7	3 757,5	8,2	1,5	4 522,5	9,2	1,6
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1 452,1	3,3	0,6	1 457,6	3,2	0,6	1 483,1	3,0	0,5
Условно утвержденные расходы, млрд рублей	-	-	-	1 152,4	2,5	0,5	2 469,2	5,0	0,9
ВВП, млрд рублей	235 067			255 498			276 346		

Структура расходов федерального бюджета по отношению к общей сумме расходов федерального бюджета и объему валового внутреннего продукта **по разделам классификации** расходов бюджетов в среднесрочном периоде **остается стабильной.**

В структуре расходов в 2026–2028 годах **наибольший объем** составят расходы на национальную оборону, социальную политику и национальную экономику.

Практически неизменными в структуре расходов на 2026–2028 годы остаются доли расходов на образование, культуру и кинематографию, здравоохранение, физическую культуру и спорт, средства массовой информации.

Доля расходов на общегосударственные вопросы **ежегодно снижается при росте расходов** в номинальном выражении. Согласно пояснительной записке к законопроекту (отрытая часть) **снижение** в основном связано **с уменьшением платежей** в целях обеспечения реализации **соглашений по обязательствам** Российской Федерации **перед иностранными государствами и международными организациями.**

Доля расходов на национальную безопасность и правоохранительную деятельность увеличивается в 2027 году и снижается в 2028 году.

Несмотря на незначительное снижение в 2027 году доли расходов **на национальную**

экономику к 2028 году доля указанных расходов **увеличится** по сравнению с 2026 годом с 10,8 % до 11,1 %, что согласно пояснительной записке (отрытая часть) в основном связано с ростом расходов на **капитальный ремонт**, ремонт и содержание **автомобильных дорог общего пользования** федерального значения, **развитие и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог** регионального или межмуниципального, местного значения, включающих искусственные дорожные сооружения, **строительство и реконструкция автомобильных дорог** федерального значения.

Согласно пояснительной записке к законопроекту **значительное снижение** расходов на **жилищно-коммунальное хозяйство** (отрытая часть) связано с **уменьшением расходов на предоставление субсидий** юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (в 2027 году по сравнению с 2026 годом – на 685,9 млрд. рублей, или на 45,1 %).

Так, планируется уменьшение субсидий ПАО «ДОМ.РФ» для возмещения российским кредитным организациям и ПАО «ДОМ.РФ» недополученных доходов по выданным (приобретенным) **жилищным (ипотечным) кредитам** (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, **имеющим детей,** недополученных доходов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам), выданным гражданам Российской Федерации **по ставке до 8 % годовых,** по жилищным (ипотечным) кредитам, предоставленным гражданам Российской Федерации **на приобретение или строительство** жилых помещений **на территориях субъектов** Российской Федерации, входящих **в состав Дальневосточного федерального округа**, а также на сухопутных территориях **Арктической зоны Российской Федерации.**

Менее одного процентного пункта составляет рост доли расходов на **охрану окружающей среды** в общем объеме расходов в 2028 году по сравнению с 2026 годом, что в основном связано с увеличением расходов на предоставление субсидий российским производителям колесных транспортных средств (шасси) и прицепов к ним на компенсацию части производственных затрат.

К 2028 году сокращается доля расходов на межбюджетные трансферты общего характера (на 0,3 процентного пункта в общем объеме расходов, в ВВП доля расходов сохраняется на уровне 0,5–0,6 % на протяжении среднесрочного периода).

8.2. Структура расходов федерального бюджета на 2024–2028 годы (открытая часть) по отношению к общей сумме расходов федерального бюджета **по группам видов расходов** классификации расходов бюджетов представлена в следующей таблице.

Наименование вида расходов	2024 год (отчет)	2025 год (сводная бюджетная роспись по состоянию на 01.09.2025)	2026 год (проект)	2027 год (проект)	2028 год (проект)
Расходы, всего *	**40 180,5**	**42 962,4**	**44 069,7**	**44 943,7**	**46 914,1**
в % к предыдущему году	124,2	106,9	102,6	102,0	104,4
Расходы (открытая часть)	**30 161,5**	**31 392,6**	**31 360,5**	**31 544,1**	**34 055,5**
в % к предыдущему году	120,5	104,1	99,9	100,6	108,0
в том числе:					
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (ВР 100)	**6 248,3**	**5 969,2**	**4 778,6**	**4 971,7**	**5 245,3**
в % к итогу	20,7	19,0	15,2	15,8	15,4
в % к предыдущему году	122,8	95,5	80,1	104,0	105,5
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (ВР 200)	**2 769,6**	**2 850,5**	**2 566,6**	**2 654,9**	**2 752,8**
в % к итогу	9,2	9,1	8,2	8,4	8,1
в % к предыдущему году	113,9	102,9	90,0	103,4	103,7
Социальное обеспечение и иные выплаты населению (ВР 300)	**1 812,1**	**1 982,4**	**1 871,4**	**2 119,9**	**2 207,6**
в % к итогу	6,0	6,3	6,0	6,7	6,5
в % к предыдущему году	105,5	109,4	94,4	113,3	104,1
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (ВР 400)	**1 013,3**	**834,8**	**861,5**	**888,7**	**1 103,7**
в % к итогу	3,4	2,7	2,7	2,8	3,2
в % к предыдущему году	108,7	82,4	103,2	103,2	124,2
Межбюджетные трансферты (ВР 500)	**9 610,6**	**7 981,0**	**8 716,4**	**8 689,1**	**9 049,4**
в % к итогу	31,9	25,4	27,8	27,5	26,6
в % к предыдущему году	114,8	83,0	109,2	99,7	104,1
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (ВР 600)	**2 457,2**	**2 762,3**	**2 753,0**	**2 844,2**	**2 937,4**
в % к итогу	8,1	8,8	8,8	9,0	8,6
в % к предыдущему году	107,6	112,4	99,7	103,3	103,3
Обслуживание государственного (муниципального) долга (ВР 700)	**2 328,7**	**3 181,7**	**3 900,2**	**3 757,5**	**4 522,5**
в % к итогу	7,7	10,1	12,4	11,9	13,3
в % к предыдущему году	135,1	136,6	122,6	96,3	120,4
Иные бюджетные ассигнования (ВР 800)	**3 921,7**	**5 830,8**	**5 912,8**	**5 618,1**	**6 236,8**
в % к итогу	13,0	18,6	18,9	17,8	18,3
в % к предыдущему году	158,3	148,7	101,4	95,0	111,0

* Общий объем расходов федерального бюджета на 2027 и 2028 годы указан без учета условно утверждаемых расходов (нераспределенных в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетных ассигнований) в объеме 1 152,4 млрд рублей и 2 469,2 млрд рублей соответственно.

Увеличение расходов в 2026 году по сравнению с 2025 годом предусматривается по группам видов расходов «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (ВР 400), «Межбюджетные трансферты» (ВР 500), «Обслуживание государственного (муниципального) долга» (ВР 700) и «Иные бюджетные ассигнования» (ВР 800).

Основные изменения (отрытая часть) по группе видов расходов «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» связаны с увеличением **расходов на создание объектов социального и производственного комплексов**, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры, и иных объектов в рамках **федерального проекта «Развитие инфраструктуры**

здравоохранения», а также на **строительство и реконструкцию автомобильных дорог федерального значения.**

Основные изменения (отрытая часть) по группе видов расходов «Межбюджетные трансферты» связаны с увеличением **трансферта Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации на** выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению и на осуществление **ежемесячной денежной выплаты инвалидам**.

Изменения (отрытая часть) по группе видов расходов «Обслуживание государственного (муниципального) долга» обусловлены увеличением процентных платежей по государственному долгу Российской Федерации в связи с увеличением заимствований.

Основные изменения (отрытая часть) по группе видов расходов «Иные бюджетные ассигнования» связаны с **увеличением резервных средств**, ростом расходов **на предоставление субсидий** российским производителям **колесных транспортных средств** (шасси) и прицепов к ним на компенсацию части производственных затрат.

Уменьшение расходов в 2026 году по сравнению с 2025 годом предусматривается по группам видов расходов «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» (ВР 100), «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (ВР 200), «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» (ВР 300), «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» (ВР 600).

Основные изменения (отрытая часть) по группам видов расходов «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» и «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» связаны с **уменьшением расходов**, которые были дополнительно выделены в рамках исполнения федерального бюджета в 2025 году.

Основные изменения (отрытая часть) по группе видов расходов «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» связаны с уменьшением расходов на предоставление отдельных грантов в форме субсидии.

К 2027 году по сравнению с 2025 годом **снижается удельный вес** в процентах к ВВП **по всем группам видов расходов,** кроме расходов на обслуживание государственного

(муниципального) долга (удельный вес увеличивается в 2026 году с 1,5 % до 1,7 % ВВП, а в 2027 году возвращается к уровню 2025 года 1,5 % ВВП).

8.3. Структура расходов федерального бюджета на 2024–2028 годы (открытая часть) по отношению к общей сумме расходов федерального бюджета по **отдельным главным распорядителям средств федерального бюджета** представлена в следующей таблице.

(млрд рублей)

Наименование главного распорядителя	2024 год (отчет)	2025 год (сводная бюджетная роспись по состоянию на 01.09.2025)	2026 год (проект)	2027 год (проект)	2028 год (проект)
Расходы, всего	**30 161,5**	**31 392,6**	**31 360,5**	**31 544,1**	**34 055,5**
Министерство финансов Российской Федерации	**10 630,3**	**11 346,4**	**13 322,5**	**13 628,6**	**14 814,5**
% к общему объему расходов	*35,2*	*36,1*	*42,5*	*43,2*	*43,5*
Министерство промышленности и торговли Российской Федерации	**1 047,0**	**1 463,9**	**1 606,9**	**1 941,7**	**2 228,4**
% к общему объему расходов	*3,5*	*4,7*	*5,1*	*6,2*	*6,5*
Федеральное дорожное агентство	**1 109,2**	**1 021,7**	**1 053,1**	**1 191,5**	**1 567,3**
% к общему объему расходов	*3,7*	*3,3*	*3,4*	*3,8*	*4,6*
Министерство науки и высшего образования Российской Федерации	**832,6**	**912,3**	**967,6**	**1 043,2**	**1 080,5**
% к общему объему расходов	*2,8*	*2,9*	*3,1*	*3,3*	*3,2*
Министерство здравоохранения Российской Федерации	**767,7**	**917,1**	**803,5**	**802,4**	**902,6**
% к общему объему расходов	*2,5*	*2,9*	*2,6*	*2,5*	*2,7*
Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации	**535,6**	**662,8**	**574,8**	**577,1**	**602,0**
% к общему объему расходов	*1,8*	*2,1*	*1,8*	*1,8*	*1,8*
Министерство просвещения Российской Федерации	**532,8**	**481,7**	**507,7**	**531,8**	**614,4**
% к общему объему расходов	*1,8*	*1,5*	*1,6*	*1,7*	*1,8*
Иные главные распорядители	**13 121,9**	**14 706,3**	**14 586,7**	**12 524,4**	**11 827,7**
% к общему объему расходов	*52,4*	*48,8*	*46,5*	*39,9*	*37,5*

Ведомственной структурой расходов федерального бюджета на 2026 год (открытая часть) наибольший объем бюджетных ассигнований предусмотрен **Минфину России** (42,5 % общего объема бюджетных ассигнований).

Наибольшая доля расходов Минфина России в общей структуре расходов федерального бюджета обусловлена в том числе положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которым средства резервных фондов, а также иным образом зарезервированные средства предусматриваются **Минфину России**.

Объем зарезервированных на 2026 год средств составляет 1 095,1 млрд рублей, или 3,5 % общего объема бюджетных ассигнований (открытая часть).

Кроме того, Минфин России осуществляет полномочия по обслуживанию государственного долга (расходы в 2026 году составляют 3 900,2 млрд рублей, или 8,9 % общего объема бюджетных ассигнований), а также предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации

(расходы в 2026 году составляют 4 902,7 млрд рублей, или 11,1 % общего объема бюджетных ассигнований).

Без учета указанных средств доля расходов по Минфину России составляет 10,9 % общего объема бюджетных ассигнований.

В целом бюджетные ассигнования на 2026 год (открытая часть) предусматриваются **91 главному распорядителю.**

Увеличение объемов бюджетных ассигнований на 2026 год по сравнению с 2025 годом **по 11 главным распорядителям**[73] предусматривается **более чем на 10 %**, **по 9 главным распорядителям**[74] **– более чем на 20 %**.

Уменьшение бюджетных ассигнований на 2026 год по сравнению с 2025 годом предусматривается **по 33 главным распорядителям. Более чем на 10 % уменьшаются** объемы бюджетных ассигнований **по 11 главным распорядителям**[75]**, по 6 главным распорядителям**[76] **– более чем на 20 %.**

Наибольшее увеличение расходов в абсолютном выражении в 2026 году по сравнению с 2025 годом (открытая часть) предусматривается по Минфину России (на 1 976,1 млрд рублей, или на 17,4 %), Минпромторгу России (на 142,9 млрд рублей, или на 9,8 %) и Минобрнауки России (на 55,3 млрд рублей, или на 6,1 %).

Наибольшее уменьшение расходов в абсолютном выражении в 2026 году по сравнению с 2025 годом (открытая часть) предусматривается по Минсельхозу России (на 127,4 млрд рублей, или на 23,1 %), Минэкономразвития России (на 99,4 млрд рублей, или на 30,5 %).

8.4. В проекте федерального бюджета на 2026–2028 годы предусмотрено резервирование бюджетных ассигнований **по виду расходов 870 «Резервные средства».**

Анализ структуры резервных средств федерального бюджета в 2026–2028 годах (открытая часть) представлен в следующей таблице.

---

[73] Минфин России – 17,4 %, Роснедра – 16,3 %, ППК «Единый заказчик в сфере строительства» – 15,7 %, ФГБОУВО «Московский государственный институт имени М.В. Ломоносова» – 14,0 %, Росавиация – 12,8 %, Государственная Дума – 12,6 %, ФТС России – 11,7 %, ФНС России – 11,1 %, Ространснадзор – 10,9 %, Росстат – 10,2 %, 1 ГРБС, связанный с закрытой частью.

[74] ФСВТС России – 233,9 %, ЦИК России – 182,2 %, ФГБУ «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт» – 58,2 %, Минприроды России – 54,8 %, Счетная палата – 46,3 %, ФГБУК «Государственный Эрмитаж» – 34,1 %, Росводресурсы – 33,7 %, Минкультуры России – 21,4 %, Рослесхоз – 21,3 %.

[75] Росстандарт – 19,1 %, ФАС России – 15,7 %, Росжелдор – 14,7 %, Минтруд России – 13,3 %, Минстрой России – 13,1 %, Минздрав России – 12,4 %, Федеральная пробирная палата – 12,0 %, Минцифры России – 11,7 %, Росрыболовство – 10,7 %, 2 ГРБС, связанные с закрытой частью.

[76] Росалкогольтабакконтроль – 40,2 %, Минэкономразвития России – 30,5 %, Минэнерго России – 28,5 %, Минсельхоз России – 23,1 %, 2 ГРБС, связанные с закрытой частью.

(млрд рублей)

Направления резервирования*	2026 год	2027 год	2028 год
1. Объем резервирования, всего (открытая часть)	**1 095,1**	**1 105,5**	**1 314,7**
в % к общему объему расходов (открытая часть)	*3,5*	*3,5*	*3,9*
из них:			
1.1. Резервный фонд Правительства Российской Федерации	63,1	70,0	70,0
1.2. Резервный фонд Президента Российской Федерации	9,0	10,0	10,0
1.3. Зарезервированные средства на обеспечение социальных обязательств, в том числе в связи с уточнением численности получателей мер социальной поддержки, распределение которых в текущем году осуществляется по основаниям, установленным пунктом 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	66,1	67,1	71,8
1.4. По основаниям, установленным в статье 21 законопроекта (77 оснований по открытой части)	956,9	958,4	1 162,9

* Согласно текстовым статья законопроекта и данным реестра расходных обязательств, представленного одновременно с ним.

Объемы резервирования (открытая часть) в 2026 году составят 1 095,1 млрд рублей, или 3,5 % общего объема расходов федерального бюджета (открытая часть), в 2027 году – 1 105,5 млрд рублей, или 3,5 %, в 2028 году – 1 314,7 млрд рублей, или 3,9 %.

Резервный фонд Правительства Российской Федерации планируется в 2026 году в объеме 63,1 млрд рублей, в 2027–2028 годах в объеме 70 млрд рублей ежегодно, **резервный фонд Президента** Российской Федерации – в 2026 году – 9,0 млрд рублей. В 2027–2028 годах – 10,0 млрд рублей ежегодно.

Частью 1 статьи 21 законопроекта установлены направления резервирования бюджетных ассигнований.

В отличие от предыдущих бюджетных циклов сравнение положений текстовой части законопроекта со сведениями реестра расходных обязательств, представленного одновременно с законопроектом, **не выявило несоответствий в части наличия расходов, нераспределенных по указанным направлениям, что свидетельствует о повышении контроля за формированием резервных средств**.

Следует отметить, что в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации **в резервный фонд Правительства Российской Федерации** будут направлены **остатки** неисполненных бюджетных ассигнований 2025 года (за исключением подлежащих направлению на те же цели).

При этом **изменения** в сводную бюджетную роспись **по увеличению объема резервного фонда Правительства** Российской Федерации в течение года являются значительными.

Так, в 2022–2024 годах объем резервного фонда Правительства Российской Федерации увеличен на **8 387,6 млрд рублей, 4 092,8 млрд рублей и 4 292,8 соответственно**.

По состоянию на 1 сентября 2025 года в сводную роспись внесены изменения, предусматривающие **увеличение** резервного фонда Правительства Российской Федерации на **1 127,6 млрд рублей,** из них:

705,2 млрд рублей на основании решений Комиссии Федерального Собрания Российской Федерации по перераспределению бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде;

231,4 млрд рублей за счет отдельных видов ненефтегазовых доходов;

190,9 млрд рублей за счет остатков неиспользованных средств федерального бюджета в 2024 году;

0,1 млрд рублей за счет поступлений бюджетных ассигнований, по которым на 1 января 2025 года отсутствовали соглашения о предоставлении субсидии.

Счетная палата отмечает, что по итогам исполнения федерального бюджета имеют место значительные **остатки** зарезервированных средств, основную часть которых составляют остатки **резервного фонда Правительства Российской Федерации**.

Так, по итогам 2024 года объем нераспределенных зарезервированных бюджетных ассигнований (открытая часть) составил **167,9 млрд рублей** (в 2023 году – **159,5 млрд рублей,** в 2022 году – 257,2 млрд рублей), из них неиспользованные средства **резервного фонда Правительства Российской Федерации – 132,4 млрд рублей** (в 2023 году – 114,3 млрд рублей, в 2022 году – 194,2 млрд рублей).

В рамках проверки обоснований бюджетных ассигнований (далее – ОБАС) выявлено, что по **более чем 10 % объема резервных средств** в качестве **направления резервирования средств** на 2026 год приведено принятие отдельных решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации **без указания конкретных направлений использования**, что значительно **снижает прозрачность сформированных ОБАС**.

Кроме того, практически в полном объеме (порядка 80 % ежегодно) средства в указанных ОБАС предусмотрены по коду аналитического распределения 000 «На иные расходы, не подлежащие индексации» и **не детализированы по другим целевым направлениям** аналитического распределения (расходы на закупку товаров, работ и услуг, услуги связи, транспортные услуги, коммунальные услуги, горюче-смазочные материалы, на прочие обязательства и др.), что значительно также снижает прозрачность сформированных ОБАС.

Отмечаем, что часть **зарезервированных бюджетных ассигнований связана** с реализацией отдельных **государственных программ, но отражается в непрограммных направлениях расходов.**

Так, например, исходя из показателей ОБАС бюджетные ассигнования, зарезервированные на реализацию отдельных мероприятий государственных программ Российской Федерации «Развитие **Северо-Кавказского** федерального округа», «Информационное общество» и комплексной государственной программы Российской Федерации «**Строительство**», на реализацию **национального проекта** «Экономика данных и цифровая трансформация государства», **мероприятий федеральных проектов «**Новый ритм строительства» и «Модернизация коммунальной инфраструктуры», а также отдельных мероприятий в рамках **национального проекта** «Инфраструктура для жизни», мероприятий **по развитию Дальневосточного федерального округа и Арктической зоны Российской Федерации**, мероприятий по социально-экономическому развитию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, мероприятий **по поддержке сельского хозяйства,** а также других мероприятий госпрограмм и федеральных проектов отражены **в рамках непрограммного направления** «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти».

При этом анализ текстовых статей показал следующее.

Пунктом 6 части 1 статьи 21 законопроекта зарезервированы бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации мероприятий в рамках государственных программ Российской Федерации **«Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» и «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа»,** при этом средства **предусмотрены по непрограммному направлению** «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти».

Пунктами 37 и 52 части 1 статьи 21 законопроекта зарезервированы бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации мероприятий **государственной программы** Российской Федерации «Развитие **Северо-Кавказского** федерального округа» соответственно, при этом средства **предусмотрены по непрограммному направлению** «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти».

Пунктами 69–74 части 1 статьи 21 законопроекта зарезервированы бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации мероприятий **национального проекта «Экономика данных и цифровая трансформация государства» и государственной программы Российской Федерации «Информационное общество»**, при этом средства **предусмотрены по непрограммному направлению** «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти».

Указанные недостатки планирования резервных средств отмечались в Заключении на проект федерального бюджета на 2025–2027 годы и сохраняются в законопроекте.

Данный подход приводит к искажению объемов финансового обеспечения государственных программ.

8.5. В соответствии с законопроектом бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности предусмотрены **по 14 направлениям.**

Информация о структуре и об объемах бюджетных ассигнований на осуществление непрограммных направлений деятельности в 2024–2028 годах (открытая часть) представлена в следующей таблице.

Наименование	2024 год		2025 год			2026 год		2027 год		2028 год	
	отчет, млрд рублей	% испол-нения	сводная бюджетная роспись на 01.09.2025, млрд рублей	испол-нение на 01.09.2025, млрд рублей	% испол-нения	законо-проект, млрд рублей	в % к 2025 году (СБР на 01.09.2025)	законо-проект, млрд рублей	в % к преды-дущему году	законо-проект, млрд рублей	в % к предыду-щему году
Непрограммные направления деятельности (открытая часть), всего	**4 526,1**	**99,9**	**3 503,6**	**2 053,9**	**58,6**	**4 636,3**	**132,3**	**4 446,4**	**95,9**	**4 592,5**	**103,3**
Развитие пенсионной системы Российской Федерации	3 476,5	99,9	2 082,2	1 368,3	65,7	2 797,1	134,3	2 625,0	93,8	2 630,0	100,2
% к общему объему	76,8	x	59,4	66,6	x	60,3	x	59,0	x	57,3	x
Президент Российской Федерации и его администрация	32,9	94,5	32,0	16,3	50,9	32,9	103,0	33,7	102,5	34,6	102,7
% к общему объему	0,7	x	0,9	0,8	x	0,7	x	0,8	x	0,8	x
Председатель Правительства Российской Федерации и его заместители, Аппарат Правительства Российской Федерации	11,5	100,0	12,3	6,8	55,1	13,0	105,7	13,5	103,6	14,0	103,5
% к общему объему	0,3	x	0,4	0,3	x	0,3	x	0,3	x	0,3	x
Обеспечение деятельности отдельных федеральных государственных органов	116,8	99,5	138,3	103,8	75,0	144,5	104,5	151,5	104,8	141,0	93,1
% к общему объему	2,6	x	3,9	5,1	x	3,1	x	3,4	x	3,1	x
Государственная судебная власть	335,3	99,9	360,2	214,6	59,6	385,9	107,1	395,3	102,4	409,1	103,5
% к общему объему	7,4	x	10,3	10,4	x	8,3	x	8,9	x	8,9	x
Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации	0,9	99,4	1,0	0,6	53,7	1,1	105,7	1,1	102,8	1,2	102,4
% к общему объему	0,02	x	0,03	0,03	x	0,02	x	0,03	x	0,03	x
Счетная палата Российской Федерации	7,3	99,0	7,8	3,9	50,2	10,2	130,0	10,5	102,9	10,5	100,1
% к общему объему	0,2	x	0,2	0,2	x	0,2	x	0,2	x	0,2	x
Центральная избирательная комиссия Российской Федерации	35,5	610,1	6,7	4,0	60,5	30,0	450,6	8,4	28,1	8,9	105,0
% к общему объему	0,8	x	0,2	0,2	x	0,6	x	0,2	x	0,2	x
Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	8,0	100,0	8,3	4,7	56,6	8,6	103,9	8,9	103,4	9,2	103,3
% к общему объему	0,2	x	0,2	0,2	x	0,2	x	0,2	x	0,2	x
Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации	14,5	95,4	15,7	8,8	55,9	17,6	112,6	17,2	97,3	17,7	103,1
% к общему объему	0,3	x	0,4	0,4	x	0,4	x	0,4	x	0,4	x
Доставка государственной корреспонденции	5,7	99,9	5,7	3,5	60,6	6,3	109,1	6,3	100,4	6,5	103,8
% к общему объему	0,1	x	0,2	0,2	x	0,1	x	0,1	x	0,1	x
Реализация функций иных федеральных органов государственной власти	288,9	91,0	630,0	195,0	30,9	976,6	155,0	956,4	97,9	1 085,0	113,4
% к общему объему	6,4	x	18,0	9,5	x	21,1	x	21,5	x	23,6	x
Иные непрограммные направления деятельности	192,5	192,3	99,9	203,4	123,7	60,8	212,4	104,4	218,6	102,9	224,9
% к общему объему	4,2	4,2	x	5,8	6,0	x	4,6	x	4,9	x	4,9

В соответствии с законопроектом расходы на 2026 год превышают показатели сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2025 года по всем 14 направлениям деятельности, на 2027 год по 10 направлениям деятельности, на 2028 год по 13 направлениям деятельности бюджетные ассигнования увеличены по сравнению с предыдущим годом.

Доля бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности в общем объеме расходов в 2026 году увеличивается по сравнению с предыдущим годом (2025 год – 11,2 %, 2026 год – 14,8 %) и уменьшается в 2027–2028 годах (14,1 % и 13,5 % соответственно).

Наибольший объем бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности (открытая часть) законопроектом предусматривается на **развитие пенсионной системы (2 797,1 млрд рублей, или 60,3 %** общего объема непрограммных направлений деятельности в 2026 году, 2 625,0 млрд рублей, или 59,0 %, в 2027 году и 2 630,0 млрд рублей, или 57,3 %, в 2028 году) и на **реализацию функций иных федеральных органов государственной власти (976,6 млрд рублей, или 21,1 %**, в 2026 году, 956,4 млрд рублей, или 21,5 %, в 2027 году и 1 085,0 млрд рублей, или 23,6 %, в 2028 году). **Наименьший объем** бюджетных ассигнований предусмотрен на непрограммное направление деятельности **«Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации»** в сумме 1,10 млрд рублей в 2026 году, 1,13 млрд рублей в 2027 году и 1,16 млрд рублей в 2028 году.

На 2026 год **расходы** по непрограммным направлениям деятельности **предусматриваются по 51 главному распорядителю бюджетных средств,** на 2027 год – по 46 главным распорядителям бюджетных средств, на 2028 год – по 45 главным распорядителям бюджетных средств.

Наибольший объем бюджетных ассигнований в 2026 году предусматривается Минфину России **по 2 непрограммным направлениям деятельности: «Развитие пенсионной системы»** – в объеме 1 428,3 млрд рублей (на 90,9 % **больше** объема бюджетных ассигнований, предусмотренных показателями 2025 года сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2025 года) и **«Реализация функций иных федеральных органов государственной власти»** – в сумме 932,8 млрд рублей (на 65,3 % **больше** объема бюджетных ассигнований, предусмотренных показателями 2025 года сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2025 года).

9. Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на финансовое обеспечение реализации государственных программ Российской Федерации

9.1. Анализ формирования государственных программ Российской Федерации осуществлен исходя из результатов комплекса экспертно-аналитических и контрольных мероприятий для подготовки Заключения Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», показателей законопроекта, пояснительной записки, представленных одновременно с законопроектом паспортов государственных программ Российской Федерации (далее также – госпрограммы) и материалов к ним.

Проверка и анализ формирования бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на финансовое обеспечение реализации госпрограмм проведены в том числе в соответствии с Методикой проведения анализа формирования государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления предварительного аудита формирования федерального бюджета[77].

Согласно перечню госпрограмм, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р, **в 2026 году предполагается реализация 51 госпрограммы**.

В законопроекте **на 2026–2028 годы не предусмотрены бюджетные ассигнования** по **2 комплексным госпрограммам**: «Строительство» (реализация с 2023 года) и «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» (реализация с 2024 года).

Согласно паспортам, представленным одновременно с законопроектом, по госпрограммам «Строительство» и «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» **финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета не предусмотрено.**

В системе «Электронный бюджет» осуществляется ведение только 40 госпрограмм (открытые госпрограммы), 11 госпрограмм содержат сведения, которые составляют государственную тайну и (или) отнесены к сведениям конфиденциального характера.

Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные на финансовое обеспечение реализации госпрограмм в 2024–2028 годах (открытая часть), представлены в следующей таблице.

---

[77] Утверждена Коллегией Счетной палаты (протокол от 8 июля 2024 г. № 46К (1730) и размещена https://ach.gov.ru/upload/iblock/5ec/tx00pz2f5c7dsrad310mrrtjmimwlisn.pdf

(млн рублей)

Наименование	Код[78]	2024 год Федеральный закон № 220-ФЗ	2025 год (сводная бюджетная роспись на 01.09.2025)	2026 год (законо-проект)	Отклонение объемов на реализацию госпрограммы 2026 года по сравнению с 2025 годом		2027 год (законо-проект)	Отклонение объемов на реализацию госпрограммы 2027 года по сравнению с 2026 годом		2028 год (законо-проект)	Отклонение объемов на реализацию госпрограммы 2028 года по сравнению с 2027 годом	
					Δ	в %		Δ	в %		Δ	в %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Итого на реализацию госпрограмм	**x**	**25 635 332,7**	**27 889 002,8**	**26 724 119,7**	**-1 164 883,1**	**-4,2**	**27 097 743,4**	**373 623,7**	**1,4**	**29 463 077,2**	**2 365 333,8**	**8,7**
Доля в общем объеме расходов (открытой части) (в %)		**85,0**	**88,8**	**85,2**			**85,9**			**86,5**		
Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков	39	2 761 618,4	4 347 294,6	4 671 928,5	324 633,9	7,5	4 557 490,0	-114 438,5	-2,4	5 356 035,0	798 545,1	17,5
доля в %		10,8	15,6	17,5			16,8			18,2		
Социальная поддержка граждан	03	3 543 472,6	3 368 906,8	3 634 664,6	265 757,8	7,9	3 614 666,4	-19 998,1	-0,6	3 768 055,4	153 389,0	4,2
доля в %		13,8	12,1	13,6			13,3			12,8		
Обеспечение обороноспособности страны	31	5 027 947,1	4 623 144,8	2 578 706,0	-2 044 438,8	-44,2	2 858 413,7	279 707,7	10,8	3 000 042,7	141 629,0	5,0
доля в %		19,6	16,6	9,6			10,5			10,2		
Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации	05	1 447 352,7	1 940 610,6	1 722 834,8	-217 775,9	-11,2	1 158 935,9	-563 898,9	-32,7	1 219 051,9	60 116,0	5,2
доля в %		5,6	7,0	6,4			4,3			4,1		
Развитие транспортной системы	24	1 693 606,5	1 660 394,4	1 664 547,5	4 153,1	0,3	1 918 013,2	253 465,7	15,2	2 329 065,0	411 051,8	21,4
доля в %		6,6	6,0	6,2			7,1			7,9		
Научно-технологическое развитие Российской Федерации	47	1 354 252,1	1 466 090,4	1 605 861,8	139 771,3	9,5	1 703 413,7	97 551,9	6,1	1 764 737,0	61 323,4	3,6
доля в %		5,3	5,3	6,0			6,3			6,0		
Развитие здравоохранения	01	1 405 970,5	1 640 802,2	1 518 922,5	-121 879,7	-7,4	1 562 596,1	43 673,6	2,9	1 717 831,3	155 235,3	9,9
доля в %		5,5	5,9	5,7			5,8			5,8		
Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами	36	1 268 503,4	1 304 520,0	1 390 455,2	85 935,2	6,6	1 355 775,7	-34 679,5	-2,5	1 363 075,4	7 299,8	0,5
доля в %		4,9	4,7	5,2			5,0			4,6		
Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности	16	738 754,1	1 186 641,3	1 387 033,7	200 392,3	16,9	1 697 603,9	310 570,2	22,4	1 999 251,1	301 647,2	17,8
доля в %		2,9	4,3	5,2			6,3			6,8		
Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности	08	1 080 647,2	1 123 817,3	1 172 523,1	48 705,8	4,3	1 209 894,7	37 371,6	3,2	1 250 993,0	41 098,3	3,4
доля в %		4,2	4,0	4,4			4,5			4,2		
Развитие образования	02	639 741,3	611 208,4	669 056,3	57 847,9	9,5	719 545,6	50 489,3	7,5	806 868,2	87 322,6	12,1
доля в %		2,5	2,2	2,5			2,7			2,7		
Юстиция	42	461 935,7	428 625,0	474 293,5	45 668,5	10,7	498 861,7	24 568,2	5,2	524 290,9	25 429,2	5,1
доля в %		1,8	1,5	1,8			1,8			1,8		
Обеспечение защиты личности, общества и государства	50	467 068,4	478 461,6	442 722,5	-35 739,1	-7,5	424 650,9	-18 071,7	-4,1	444 419,6	19 768,7	4,7
доля в %		1,8	1,7	1,7			1,6			1,5		
Космическая деятельность России	21	280 869,0	313 297,9	367 641,8	54 343,9	17,3	362 786,1	-4 855,6	-1,3	361 087,2	-1 698,9	-0,5
доля в %		1,1	1,1	1,4			1,3			1,2		
Информационное общество	23	332 337,6	349 271,5	343 844,4	-5 427,2	-1,6	308 642,2	-35 202,1	-10,2	328 997,9	20 355,7	6,6
доля в %		1,3	1,3	1,3			1,1			1,1		
Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	10	308 984,6	312 198,0	333 909,6	21 711,6	7,0	354 985,6	21 076,0	6,3	378 920,1	23 934,5	6,7
доля в %		1,2	1,1	1,2			1,3			1,3		
Иные госпрограммы		2 822 271,4	2 733 717,9	2 745 174,0	11 456,1	0,4	2 791 468,1	46 294,1	1,7	2 850 355,3	58 887,3	2,1
доля в %		11,0	9,8	10,3			10,3			9,7		

[78] Код госпрограммы, применяемый в бюджетной классификации Российской Федерации.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные законопроектом (открытая часть) на реализацию **49 госпрограмм**, в 2026 году составляют порядка **85 % общего объема бюджетных ассигнований** (открытая часть) и порядка 86 % в 2027–2028 годах.

При этом в разделе 8 Заключения по результатам проверки обоснований бюджетных ассигнований отмечено, что часть **зарезервированных бюджетных ассигнований связана** с реализацией отдельных **госпрограмм, но отражается в непрограммных направлениях расходов.**

Так, в рамках формирования проекта федерального бюджета на 2026–2028 годы выявлены факты **резервирования бюджетных ассигнований в рамках непрограммного направления** «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти», например: **на реализацию мероприятий национального проекта** «Экономика данных и цифровая трансформация государства**», входящего в госпрограмму «Информационное общество», на реализацию отдельных мероприятий государственной программы** Российской Федерации **«Развитие Северо-Кавказского федерального округа»**, **на финансовое обеспечение реализации мероприятий** комплексной **государственной программы** Российской Федерации **«Строительство», мероприятий по развитию Дальневосточного федерального округа и Арктической зоны** Российской Федерации, **мероприятий по социально-экономическому развитию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области** и др.

Объем зарезервированных бюджетных ассигнований **в рамках госпрограмм** в 2026–2028 годах составляет 496 140,8 млн рублей, 427 220,6 млн рублей и 519 077,4 млн рублей соответственно.

В рамках последующего контроля за исполнением федерального бюджета за 2024 год Счетная палата отмечала, что по состоянию на 1 января 2025 года **объем неисполненных бюджетных ассигнований по госпрограммам** (открытая часть) составил **201 497,7 млн рублей, более половины** которых составляли **зарезервированные в госпрограммах средства**.

9.2. Сравнение объемов, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации госпрограмм в 2024–2028 годах (открытая часть), представлено на следующей диаграмме.



Объемы бюджетных ассигнований **в законопроекте** (открытая часть) на 2026 год **по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи** на 1 сентября 2025 года **снижаются** на 1 164,9 млрд рублей, или на 4,2 %, что в основном связано с уменьшением открытых расходов на реализацию госпрограммы «Обеспечение обороноспособности страны».

Увеличение бюджетных ассигнований на 2026 год по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2025 года отмечается **по 24 госпрограммам, уменьшение бюджетных ассигнований – по 25 госпрограммам.**

Наибольшее увеличение расходов по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2025 года **отмечается** по государственным программам: **«Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»** – на 324,6 млрд рублей, или на 7,5 %; **«Социальная поддержка граждан»** – на 265,8 млрд рублей, или на 7,9 %; **«Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» –** на 200,4 млрд рублей, или на 16,9 %.

Вместе с тем отмечается **увеличение финансового обеспечения госпрограммы «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности»** в 2026 году (на 142,7 млрд рублей, или в 4,2 раза, по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2025 года, и на 143,9 млрд рублей, или в 4,4 раза, по сравнению с утвержденными законом о бюджете (с изменениями) расходами на 2025 год) **при низком кассовом исполнении** на 1 сентября 2025 года **35,8 %** (15,7 млрд рублей) показателя сводной бюджетной росписи (43,8 млрд рублей). По указанной госпрограмме объемы бюджетных ассигнований в 2026 году составят 186,5 млрд рублей, в 2027 году – 122,4 млрд рублей, в 2028 году – 119,6 млрд рублей.

Наибольший объем бюджетных ассигнований **госпрограммы «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности»** (86,9 %, 81,7 %, 83,6 % соответственно на 2026–2028 годы в общем объеме госпрограммы) **зарезервированы** по КБК 092 0412 19 2 01 90000 800 на финансовое обеспечение реализации мероприятий,

направленных **на развитие электронной и радиоэлектронной промышленности,** на основании отдельных решений управляющего совета соответствующей госпрограммы в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на 2026 год в объеме 162,0 млрд рублей, на 2027 год – 100,0 млрд рублей, на 2028 год – 100,0 млрд рублей.

Уменьшение расходов (открытой части) по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2025 года **отмечается** по государственным программам: **«Обеспечение обороноспособности страны» –** на 2 044,4 млрд рублей, или на 44,2 %; **«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»** – на 217,8 млрд рублей, или на 11,2 %.

9.3. Перечень госпрограмм предусматривает **группировку по 8 направлениям реализации:** I «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей» (5 госпрограмм); II «Возможность для самореализации и развития талантов» (4 госпрограммы); III «Комфортная и безопасная среда для жизни» (8 госпрограмм); IV «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство» (9 госпрограмм); V «Развитие науки, промышленности и технологий» (7 госпрограмм); VI «Цифровая трансформация (2 госпрограммы); VII «Сбалансированное региональное развитие» (7 госпрограмм); VIII «Обеспечение национальной безопасности и международного сотрудничества» (9 госпрограмм).

Информация об объемах бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм по направлениям реализации представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	2024 год Федеральный закон № 220-ФЗ	2025 год (сводная бюджетная роспись на 01.09.2025)	2026 год (законо-проект)	Отклонение объемов на реализацию госпрограммы 2026 года по сравнению с 2025 годом		2027 год (законо-проект)	Отклонение объемов на реализацию госпрограммы 2027 года по сравнению с 2026 годом		2028 год (законо-проект)	Отклонение объемов на реализацию госпрограммы 2028 года по сравнению с 2027 годом	
				Δ	в %		Δ	в %		Δ	в %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Итого на реализацию госпрограмм	**25 635 332,7**	**27 889 002,8**	**26 724 119,7**	**-1 164 883,1**	**-4,2**	**27 097 743,4**	**373 623,7**	**1,4**	**29 463 077,2**	**2 365 333,8**	**8,7**
Доля в общем объеме расходов (открытой части) (в %)	**85,0**	**88,8**	**85,2**			**85,9**			**86,5**		
I. Сохранение населени, здоровье и благополучие людей	5 178 709,2	5 284 456,9	5 428 369,6	143 912,7	2,7	5 463 207,0	34 837,4	0,6	5 780 017,0	316 810,1	5,8
доля в %	*20,2*	*18,9*	*20,3*			*20,2*			*19,6*		
II. Возможности для самореализации и развития талантов	890 505,3	873 883,6	1 014 332,5	140 448,8	16,1	1 099 637,8	85 305,3	8,4	1 205 099,4	105 461,7	9,6
доля в %	*3,5*	*3,1*	*3,8*			*4,1*			*4,1*		
III. Комфортная и безопасная среда для жизни	5 191 584,9	5 689 936,1	5 570 000,4	-119 935,7	-2,1	5 342 643,6	-227 356,8	-4,1	5 939 655,3	597 011,7	11,2
доля в %	*20,3*	*20,4*	*20,8*			*19,7*			*20,2*		
IV. Достойный эффективный труд и успешное предпринимательство	3 772 790,8	5 243 349,2	5 455 596,2	212 247,0	4,0	5 318 746,4	-136 849,9	-2,5	6 118 798,9	800 052,6	15,0
доля в %	*14,7*	*18,8*	*20,4*			*19,6*			*20,8*		
V. Развитие науки, промышленности и технологий	2 628 402,3	3 164 874,1	3 705 185,7	540 311,6	17,1	4 074 154,4	368 968,7	10,0	4 425 222,4	351 068,0	8,6
доля в %	*10,3*	*11,3*	*13,9*			*15,0*			*15,0*		
VI. Цифровая трансформация	407 757,7	446 764,3	433 334,5	-13 429,8	-3,0	403 272,9	-30 061,7	-6,9	425 789,6	22 516,7	5,6
доля в %	*1,6*	*1,6*	*1,6*			*1,5*			*1,4*		
VII. Сбалансированное региональное развитие	1 867 193,4	1 859 969,1	1 889 293,5	29 324,3	1,6	1 887 462,7	-1 830,8	-0,1	1 884 860,0	-2 602,7	-0,1
доля в %	*7,3*	*6,7*	*7,1*			*7,0*			*6,4*		
VIII. Обеспечение национальной безопасности и международного сотрудничества	5 698 389,1	5 325 769,4	3 228 007,4	-2 097 762,0	-39,4	3 508 618,8	280 611,4	8,7	3 683 634,6	175 015,8	5,0
доля в %	*22,2*	*19,1*	*12,1*			*12,9*			*12,5*		

В законопроекте на 2026 год предусматривается **увеличение** бюджетных ассигнований (открытая часть) по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2025 года **по 5 направлениям. Наибольшее увеличение расходов предусматривается по направлениям V «Развитие науки, промышленности и технологий»** (на 540,3 млрд рублей, или на 17,1 %) и **IV «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство»** (на 212,2 млрд рублей, или на 4,0 %).

9.4. В 2025 году проводилась работа по дальнейшему развитию системы государственных программ и проектных принципов управления, предусмотренная Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Так, уточнены критерии отнесения направлений деятельности и бюджетных расходов на их осуществление к проектной и процессной частям госпрограмм. Соответствующие изменения в отношении проектной части государственных программ внесены в постановление Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» постановлением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2024 г. № 1798 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», изменения в отношении процессной части государственных программ внесены в постановление Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» (постановлением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2025 г. № 575 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Несмотря на то что госпрограммы разрабатываются **на принципах проектного управления**, анализ проектной и процессной частей госпрограмм показал, что **доля проектной части** всех госпрограмм **незначительно снизилась** по сравнению с прошлым периодом (порядка 42 %) и составляет в 2026 году 41,7 % всех расходов на реализацию госпрограмм (открытая часть), в 2027 году – 41,0 %, в 2028 году – 41,3 %.

Доля проектной части в общем объеме расходов (открытая часть) на реализацию госпрограмм по 2026 году составит:

0 %	– по 3 госпрограммам (6,1 % всех госпрограмм);
от 0 % до 5 %	– по 7 госпрограммам (14,3 %);
от 5 % до 15 %	– по 3 госпрограммам (6,1 %);
от 15 % до 50 %	– по 7 госпрограммам (14,3 %);
от 50 % до 90 %	– по 15 госпрограммам (30,6 %);
от 90 % до 99,9 %	– по 10 госпрограммам (20,4 %);
100 %	– по 4 госпрограммам (8,2 %).

При этом в открытой части **по 3 госпрограммам** («Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», «Управление государственным материальным резервом» и «Содействие международному развитию») бюджетные ассигнования **на проектную часть не предусмотрены**, а **по 7 госпрограммам[79] она составляет менее 5 %**. Проектная часть 4 госпрограмм[80] составляет 100 %.

9.5. Согласно Федеральному закону от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» **программно-целевой принцип** означает определение приоритетов и целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, **разработку взаимоувязанных** по целям, срокам реализации **государственных программ** Российской Федерации (далее – госпрограмм), государственных программ субъектов Российской Федерации, муниципальных программ **и определение объемов и источников их финансирования**.

Начиная с бюджета на 2026–2028 годы планирование бюджетных ассигнований в ГИИС «Электронный бюджет» осуществляется в разрезе мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограмм.

Указанное положение направлено на **увязку финансового обеспечения госпрограммы с конкретными результатами**, на необходимость которого **неоднократно обращала внимание Счетная палата**.

При этом мероприятия (результаты) **содержатся в паспортах структурных элементов** госпрограмм и **не отражаются в паспортах госпрограмм,** представленных одновременно с законопроектом.

Правила при составлении проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период **не предусматривают** порядка и требований к формированию и согласованию **паспортов структурных элементов**.

Несмотря на **отсутствие в 2025 году в графике** подготовки и рассмотрения проектов федеральных законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период **пункта, предусматривающего формирование предложения на изменение паспортов структурных элементов госпрограмм,** соответствующих параметрам законопроекта на 2026–2028 годы, **пунктами 161–163 постановления** Правительства Российской Федерации

---

[79] «Обеспечение защиты личности, общества и государства», «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», «Обеспечение обороноспособности страны», «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», «Внешнеполитическая деятельность», «Доступная среда», «Юстиция».

[80] «Развитие авиационной промышленности», «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений», «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», «Социально-экономическое развитие Калининградской области».

от 31 октября 2018 г. **№ 1288** «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» **предусматривается формирование единого запроса на изменение паспорта федеральных проектов и ведомственных проектов до внесения указанного проекта федерального закона** на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Вместе с тем **аналогичная норма в части комплексов процессных мероприятий**, являющихся структурными элементами госпрограммы, **не установлена**.

Письмом от 25 сентября 2025 г. № 16-16-16/92893 **Минфин России проинформировал ответственных исполнителей госпрограмм о необходимости завершить до 1 октября 2025 года подготовку единых запросов** на изменение паспортов (паспортов) госпрограмм, **связанных с приведением их параметров (в том числе параметров их структурных элементов) в соответствие с законопроектом** на 2026–2028 годы.

Таким образом, **на момент внесения законопроекта** в Государственную Думу указанные **паспорта** структурных элементов госпрограмм **сформированы не были**.

9.6. Распределение базовых бюджетных ассигнований по кодам классификации расходов бюджетов **в 2025 году осуществлено в новой версии ГИИС «Электронный бюджет» путем заполнения форм обоснований бюджетных ассигнований** по расходам федерального бюджета, утвержденных приказом Минфина России от 24 июня 2025 г. № 79н «О Порядке формирования (внесения изменений) и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований по расходам федерального бюджета» (далее – приказ № 79н).

Счетная палата обращает внимание, что **федеральный бюджет** на 2026–2028 годы **формировался в разрезе** бюджетных ассигнований на исполнение (достижение) **мероприятия (результата)** структурного элемента государственной программы Российской Федерации (мероприятия непрограммного направления деятельности).

В соответствии с абзацем вторым пункта 4 Порядка № 79н и пунктом 3.1 Методических рекомендаций по заполнению обоснований бюджетных ассигнований по расходам федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – Методические рекомендации по заполнению ОБАС) **при формировании свода обоснований** бюджетных ассигнований **и единого свода обоснований** бюджетных ассигнований **используется справочник мероприятий (результатов)** структурных элементов государственных программ (комплексных программ) Российской Федерации (далее – Справочник мероприятий).

Указанный **справочник формируется и ведется в ГИИС «Электронный бюджет»** в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г.

№ 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» (далее – Положение № 786) и приказами Минфина России от 14 апреля 2023 г. № 48н, Минэкономразвития России № 249 «Об утверждении Порядка формирования и ведения справочника мероприятий (результатов) структурных элементов государственных программ (комплексных программ) Российской Федерации» (далее – приказ № 48н/249).

Анализ информации, содержащейся в ГИИС «Электронный бюджет», **показал, что в Справочнике мероприятий также содержатся записи по мероприятиям непрограммного направления деятельности.** Обращаем внимание, что **формирование информации о мероприятиях непрограммных направлений деятельности** в настоящее время **нормативно не закреплено**.

Минфин России письмом от 23 сентября 2025 г. № 26-08-06/92242 **сообщил**, что в целях обеспечения клиентоцетричного подхода при работе в ГИИС «Электронный бюджет» **в реестре «Справочник мероприятий (результатов)» объединены мероприятия (результаты) госпрограмм и мероприятия непрограммных направлений деятельности.** При этом **мероприятия непрограммных направлений** деятельности **были сформированы** в системе «Электронный бюджет» **автоматически с учетом единых подходов, определенных Минфином России в техническом задании** на доработку системы «Электронный бюджет» **с возможностью их редактирования главными распорядителями** бюджетных средств **без согласования** с Минфином России и Минэкономразвития России.

Также отмечается наличие двух отличающихся вариантов Справочника мероприятий для бюджетного цикла 2026–2028 годов в старой версии (в разделе «Документы и справочники» / «Сведения о мероприятиях (результатах)» / «2026-2028» / «Планирование») **и новой версии** (в разделе «Нормативная справочная информация» / «Справочники Мероприятий (результатов)») **системы ГИИС «Электронный бюджет»**, что не соответствует пункту 14 **Положения** о государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами **«Электронный бюджет»,** утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2015 г. № 658, **предусматривающего использование единых справочников,** реестров и классификаторов, используемых участниками ГИИС «Электронный бюджет», перечень и порядок формирования и ведения которых устанавливаются Министерством финансов Российской Федерации.

Отличия указанных справочников отмечаются как **по количеству записей,** так и **по их содержанию, отличаются статусы реализации** мероприятий с одним номером записи. **Отдельные обоснования бюджетных ассигнований** на 2026–2028 годы **сформированы по**

мероприятиям, имеющим в Справочнике мероприятий новой версии ГИИС «Электронный бюджет» **статус реализации «Исполнение прекращено».**

Указанные факты отражены в акте по результатам контрольного мероприятия «Проверка обоснованности планирования расходов проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, нормативной и методической базы их формирования» в отношении Министерства финансов Российской Федерации от 2 октября 2025 г. № КМ-448/24.

Вместе с тем **отдельные факты были устранены в сроки проведения указанного контрольного мероприятия** в Минфине России.

Указанные недостатки свидетельствуют **о снижении преемственности** данных справочников, а также **отсутствии логических контролей** в их использовании.

Согласно установленным Положением № 786 подходам к управлению госпрограммами и в соответствии с Методическими указаниями по распределению бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов по кодам классификации расходов бюджетов (далее – Методические указания) **при распределении бюджетных ассигнований** на реализацию проектных частей государственных программ (федеральные, ведомственные проекты) **требовалось обеспечить соответствие одного мероприятия (результата)** федерального (ведомственного) **проекта одному коду целевой статьи расходов** (**за исключением консолидированных субсидий** бюджетам субъектов Российской Федерации, объединенных субсидий (грантов в форме субсидий) юридическим лицам) как в отношении новых, так и в отношении действующих мероприятий (результатов) проектов.

При планировании бюджетных ассигнований на реализацию **мероприятий (результатов)** комплексов процессных мероприятий (далее – **КПМ**) **необходимо обеспечить соответствие одного мероприятия (результата)** КПМ **одному (нескольким) кодам классификации расходов бюджета** (1 – 20 разряды), имея в виду **недопустимость увязки одного кода классификации расходов** (1 – 20 разряды) **с несколькими** мероприятиями (результатами) КПМ.

Проверка соблюдения требования о недопустимости увязки одного кода классификации расходов с несколькими мероприятиями (результатами) комплексов процессных мероприятий **осуществляется Минфином России** на **этапе рассмотрения заявок** главных распорядителей бюджетных средств **на добавление (изменение) кодов классификации расходов бюджета**, а также при **принятии единого свода обоснований бюджетных ассигнований** на исполнение (достижение) мероприятия (результата) структурного элемента государственной программы Российской Федерации (мероприятия непрограммного направления деятельности) по форме ОКУД 0512145 (далее – единый свод

обоснований бюджетных ассигнований).

Анализ Справочника мероприятий в новой версии ГИИС «Электронный бюджет», используемого для планирования бюджетных ассигнований на 2026–2028 годы, показал, что в нем содержится информация о **4 683 записях Справочника мероприятий**, из них 4 430 мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограмм.

В 2025 году при планировании бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2026–2028 годы в новой версии ГИИС «Электронный бюджет»[81] сформировано **2 817 мероприятий,** или 61,2 % записей Справочника мероприятий, из них **2 623** по мероприятиям **структурных элементов** госпрограмм и **194** по **мероприятиям непрограммных направлений деятельности**.

Из **2 623 мероприятий** (результатов) **1 466**, или 55,9 % общего количества мероприятий (результатов) госпрограмм, по которым предусмотрены бюджетные ассигнования на 2026–2028 годы в федеральном бюджете, являются мероприятиями (результатами) **федеральных и ведомственных проектов**, из которых **186** (7,1 %) **мероприятий (результатов) консолидированных субсидий** бюджетам субъектов Российской Федерации **и 7 (0,3 %) мероприятий объединенных субсидий** (грантов в форме субсидий) юридическим лицам **могут не соответствовать** требованию «**одно направление расходов – одно мероприятие (результат)**».

С учетом изложенного из 1 466 мероприятий (результатов) 1 273, или 48,5 % общего количества мероприятий (результатов), **федеральных и ведомственных проектов должны соответствовать принципу «одно направление расходов – одно мероприятие (результат)».**

По **1 148 мероприятиям (результатам) КПМ,** или 43,8 % общего количества мероприятий (результатов), по которым предусмотрены бюджетные ассигнования на 2026–2028 годы в федеральном бюджете, мероприятия (результаты) **могут** соответствовать **одному (нескольким) кодам классификации расходов бюджета, при этом несколько мероприятий (результатов) не должны быть увязаны с одним и тем же кодом классификации расходов** (1 – 20 разряды).

Счетная палата отмечает **факты несоблюдения установленных требований по увязке мероприятий (результатов) с кодами классификации расходов бюджетов**.

Так, отмечается увязка одного кода классификации расходов (1 – 20 разряды) **с несколькими мероприятиями (результатами)** КПМ **в единых сводах обоснований** бюджетных ассигнований **по мероприятиям (результатам)** «Обеспечена реализация государственных функций сотрудников Центрального аппарата и

[81] Данные 4 этапа «Предложения ГРБС» по перераспределению предельных базовых бюджетных ассигнований на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

территориальных органов Росздравнадзора, ФМБА России и Минздрава России» и «Обеспечено участие Минздрава России в Национальном конгрессе с международным участием «Национальное здравоохранение» (уникальные коды мероприятий (результатов) в информационной системе Х401020000 и Х493160000 соответственно) **КПМ «Обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, в том числе территориальных органов» отражены объемы бюджетных ассигнований** на прочую закупку товаров, работ и услуг **по одному коду** бюджетной классификации федерального бюджета **056 0909 01 4 23 90019 244.**

Также отмечается факт соответствия нескольких мероприятий (результатов) федерального проекта одному коду целевой статьи расходов в сводах обоснований бюджетных ассигнований:

по мероприятиям (результатам) «Создан межуниверситетский кампус в г. Тюмени» (0220370000), «Создан современный многофункциональный студенческий кампус в городе Перми» (0220390000) и «Создан современный университетский кампус особой экономической зоны «Новгородская» (0220400000) **федерального проекта «Создание сети современных кампусов» отражены объемы бюджетных ассигнований** на предоставление иных межбюджетных трансфертов (540 вид расходов) **по одной целевой статье расходов 47 2 Ю7 55720** «Реализация региональных инвестиционных проектов по созданию кампусов»;

по мероприятиям (результатам) «Субъектами Российской Федерации реализованы мероприятия индивидуальных программ социально-экономического развития в рамках предоставления **единой субсидии** из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» (0217320000) и «Субъектами Российской Федерации реализованы мероприятия индивидуальных программ социально-экономического развития в рамках предоставления **единой субсидии** из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (за исключением осуществления капитальных вложений)» (Х283640000) **федерального проекта «Развитие субъектов Российской Федерации и отдельных территорий» отражены объемы бюджетных ассигнований** на предоставление единой субсидии (524 вид расходов) **по одной целевой статье расходов 15 2 07 55500** «Реализация мероприятий индивидуальных программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации».

9.7. В 2025 году при планировании бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2026–2028 годы в новой версии ГИИС «Электронный бюджет» предложения по перераспределению предельных базовых бюджетных ассигнований на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – возвратное распределение) сформированы **в разрезе мероприятий (результатов) структурных элементов** госпрограмм.

Приведение обоснований бюджетных ассигнований в соответствие

с показателями законопроекта на 2026–2028 годы в новой версии ГИИС «Электронный бюджет»

(Этап 5: Показатели проекта федерального бюджета) **по состоянию на 6 октября 2025 год не завершено**.

Сведения о количестве мероприятий, по которым сформированы единые своды обоснований бюджетных ассигнований возвратного распределения в новой версии ГИИС «Электронный бюджет»[82] на реализацию госпрограмм **и объемах бюджетных ассигнований на 2026–2028 годы в разрезе типов структурных элементов госпрограмм,** представлены в следующей таблице.

Наименование госпрограммы, типа структурного элемента	Кол-во мероприятий (результатов) в справочнике мероприятий*	Мероприятий (результатов) по которым **предусмотрено финансовое обеспечение****		Объем бюджетных ассигнований 2026 год	Объем бюджетных ассигнований 2027 год	Объем бюджетных ассигнований 2028 год
		кол-во	%			
1	2	3	4	5	6	7
Всего по госпрограммам	**4 297**	**2 623**	**61,0%**	**26 294,2**	**27 208,6**	**29 223,3**
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	**2 616**	**1473**	**56,3%**	**11 234,1**	**11 445,1**	**12 174,8**
в % к итогу по ГП	60,9%	56,2%	x	42,7%	42,1%	41,7%
в том числе: федеральные проекты	2 266	1316	58,1%	10 640,5	10 877,1	11 587,6
в % к итогу по ГП	52,7%	50,2%	x	40,5%	40,0%	39,7%
ведомственные проекты	333	150	45,0%	513,0	525,7	545,8
в % к итогу по ГП	7,7%	5,7%	x	2,0%	1,9%	1,9%
федеральные целевые программы	17	7	41,2%	80,6	42,3	41,4
в % к итогу по ГП	0,4%	0,3%	x	0,3%	0,2%	0,1%
комплексы процессных мероприятий	**1 673**	**1148**	**68,6%**	**15 057,3**	**15 758,1**	**17 039,4**
в % к итогу по ГП	38,9%	43,8%	x	57,3%	57,9%	58,3%
Отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	**6**	**0**	**0,0%**	**-**	**-**	**-**
в % к итогу по ГП	0,1%	0,0%	x	0,0%	0,0%	0,0%
Резервные средства (без типа структурного элемента)	**2**	**2**	**100,0%**	**2,9**	**5,4**	**9,2**
в % к итогу по ГП	0,05%	0,08%	x	0,01%	0,02%	0,03%

* Указаны мероприятия включенные справочнике мероприятий в новой версии ГИИС «Электронный бюджет» со статусом «Реализуется».
** Указаны мероприятия, по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета и сформированы единые своды обоснований бюджетных ассигнований в новой версии ГИИС «Электронный бюджет» (Этап 4: Предложения ГРБС).

В 2025 году при планировании бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2026–2028 годы на реализацию госпрограмм в новой версии ГИИС «Электронный бюджет» возвратное распределение сформировано **в разрезе 2 623 мероприятий,** или 61,0 % записей Справочника мероприятий. Таким образом, **39,0 %** мероприятий (результатов) **не предусматривают** финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета

в 2026–2028 годах.

Наибольшее количество мероприятий (результатов), не предусматривающих финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета, в 2026–2028 годах отмечается по госпрограммам:

[82] По данным предложений по перераспределению предельных базовых бюджетных ассигнований на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов в новой версии ГИИС «Электронный бюджет» (Этап 4: Предложения ГРБС).

Научно-технологическое развитие Российской Федерации (192 мероприятия (результата), или **39,3 %** мероприятий госпрограммы в Справочнике мероприятий);

Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков (188 мероприятий (результатов), или **64,8 %**);

Экономическое развитие и инновационная экономика (185 мероприятий (результатов), или **61,5 %**).

При этом из 2 623 единых ОБАС, по 499[83], или 19 %, в качестве **единицы измерения** мероприятия **(результата) указана «Единица» или «Условная единица» со значениями «0» или «1».**

Счетная палата отмечает, что **указанные факты также отмечаются по единым ОБАС с наибольшими объемами бюджетных ассигнований,** в том числе:

по мероприятию Х435590000 **«Обеспечено своевременное и полное исполнение долговых обязательств Российской Федерации» госпрограммы «Управление государственными финансами** и регулирование финансовых рынков»**, значение мероприятия (результата)** на 2026–2028 годы **установлено в размере «1» условной единицы ежегодно.** При этом объем бюджетных ассигнований на указанное мероприятие в возвратном распределении на 2026 год составляет 3 475 408,2 млн рублей (13,2 % общей суммы на реализацию госпрограмм (открытая часть), на 2027 год – 3 593 971,3 млн рублей (13,2 %), на 2028 год – 4 379 556,6 млн рублей (15,0 %). При этом объем бюджетных ассигнований на указанное мероприятие составляет более 81,5 % общего объема бюджетных ассигнований **госпрограммы «Управление государственными финансами** и регулирование финансовых рынков»;

по мероприятию Х417870000 **«Распределены и предоставлены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации»** госпрограммы **«Развитие федеративных отношений** и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»**, значение мероприятия (результата)** на 2026–2028 годы **установлено в размере «1» ежегодно с единицей измерения «Единица».** При этом объем бюджетных ассигнований на указанное мероприятие в возвратном распределении на 2026 год составляет 1 142 880,1 млн рублей (4,3 % общей суммы на реализацию госпрограмм (открытая часть), на 2027 год – 1 142 880,1 млн рублей (4,2 %), на 2028 год – 1 142 880,1 млн рублей (4,2 %). При этом объем бюджетных ассигнований на это мероприятие **составляет более 83,8 % общего объема бюджетных ассигнований госпрограммы «Развитие федеративных отношений** и

[83] Без мероприятия по зарезервированным бюджетным ассигнованиям и мероприятия с наименованием «Мероприятие (1)» относящихся к структурным элементам государственных программ, сведения о которых составляют государственную тайну и (или) отнесены к сведениям конфиденциального характера.

создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами».

Проверки показали, что **в большинстве госпрограмм имеется одно мероприятие, которое увязано более чем с 40 % общего объема финансового обеспечения** госпрограммы за счет средств федерального бюджета.

Доля одного мероприятия с наибольшим объемом бюджетных ассигнований **в общем объеме госпрограммы** (открытая часть) на реализацию госпрограмм по 2026 году составит:

более 80 %	– по 8 госпрограммам (16,3 %);
от 60 % до 80 %	– по 6 госпрограммам (12,2 %);
от 40 % до 60 %	– по 11 госпрограммам (22,4 %);
от 20 % до 40 %	– по 17 госпрограммам (34,7 %);
от 10 % до 20 %	– по 6 госпрограммам (12,2 %);
до 10 %	– по 1 госпрограммам (2,0 %);

По 5 из 8 госпрограмм высокая доля (более 80 %) **мероприятия с наибольшим объемом бюджетных ассигнований** в общем объеме госпрограммы (открытой части) **сложилась из-за особенностей формирования мероприятий госпрограмм, сведения которых составляют государственную тайну и (или) отнесены к сведениям конфиденциального характера**.

Из открытых госпрограмм с долей 80 % отмечаются **3 госпрограммы** («Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», «Социально-экономическое развитие Калининградской области» и «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»), **с долей от 60 % до 80 % – 6 госпрограммам** («Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», «Доступная среда, «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа», «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», «Содействие занятости населения», «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»).

По мнению Счетной палаты, **подобная форма плановых значений** достижения мероприятий (результатов) структурных элементов государственной программы Российской Федерации (мероприятия непрограммного направления деятельности) **не позволяет в полной мере оценить прозрачность, полноту и достоверность достижения указанных мероприятий (результатов)** и **не позволяют в дальнейшем оценить влияние изменений** бюджетных ассигнований на достижение результата, а также **его эффективность**.

Вместе с тем **отдельные указанные недостатки были устранены в сроки проведения указанного контрольного мероприятия** в Минфине России, а также при **приведении обоснований бюджетных ассигнований в соответствие с показателями законопроекта на 2026–2028 годы после внесения законопроекта в Государственную Думу**.

9.8. В соответствии со статьей 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации **проект федерального закона** о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период вносится в Государственную Думу **одновременно с паспортами (проектами паспортов) госпрограмм, проектами изменений указанных паспортов**.

В соответствии с пунктом 4^2 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» **размещено 40 паспортов открытых госпрограмм**.

В соответствии с пунктом 23 Положения о госпрограммах **паспорт госпрограммы содержит параметры финансового обеспечения, включающие:**

средства **федерального бюджета**;

общий объем **налоговых расходов** Российской Федерации, предусмотренных в рамках этой госпрограммой;

внебюджетные источники в разрезе ее структурных элементов;

средства бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации;

оценку средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем в паспортах госпрограмм налоговые расходы приводятся справочно и не включаются в общий объем финансового обеспечения госпрограммы.

В соответствии с пунктом 24 Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500, кроме указанных источников предусматривается финансовое обеспечение за счет бюджетных ассигнований по **источникам финансирования дефицита федерального бюджета**.

Сведения о финансовом обеспечении госпрограмм за счет всех источников, содержащиеся в паспортах 40 открытых госпрограмм, не содержащих сведений, отнесенных к государственной тайне, и сведений конфиденциального характера, приводятся в следующей таблице.

(млрд рублей)

Источник финансового обеспечения	Объем финансового обеспечения согласно паспортам госпрограмм, представленных одновременно с законопроектом						
	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7	7
Всего по госпрограммам, в том числе:	**21 626,1**	**22 897,0**	**29 000,6**	**31 106,6**	**33 001,2**	**33 289,4**	**34 125,5**
федеральный бюджет **(в 38 паспортах)**	14 683,0	15 312,6	21 479,7	22 162,0	23 032,1	23 121,8	25 335,9
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации **(в 4 паспортах)**	5 668,0	7 330,5	8 334,5	9 346,7	10 182,7	10 794,3	9 810,3
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации **(в 34 паспортах)**	3 874,9	3 709,4	3 871,0	4 146,4	4 133,4	4 167,4	4 409,7
внебюджетные источники **(в 24 паспортах)**	2 610,3	2 596,4	2 686,4	2 707,9	3 033,0	2 792,5	2 571,1
Объем налоговых расходов Российской Федерации (справочно) ***(в 25 паспортах)***	4 352,9	5 649,6	6 802,5	8 555,4	9 424,9	4 306,2	4 643,3
За счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета **(в 2 паспортах)**							
Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами	0,0	250,0	175,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков	-2 212,7	-1 575,1	-2 081,8	-2 215,7	-2 306,9	-2 333,7	-2 356,8

Наибольшую долю финансового обеспечения открытых госпрограмм **составляют бюджетные ассигнования федерального бюджета, которые составляют порядка 67–74 %**. Их **наибольшая доля** в общих расходах по госпрограммам **составила 74,1 % в 2024 году** и **начинает снижаться до 69,8% и 69,5 % в 2026–2027 годах**, с последующим **увеличением до 74,2 % в 2028 году**. При этом доля внебюджетных источников снижается с 12,2 % в общих расходах по госпрограммам в 2022 году до 9,2 % в 2026 году и до 7,5 % в 2028 году.

Исходя из справочного характера **налоговых расходов** объемы финансового обеспечения госпрограмм **занижены в 2026–2028 годах на 22,2 %, 11,5 % и 12,0 % соответственно, то есть их доля также снижается, при этом в 2023–2025 годах указанная доля составляла порядка 20 %.**

Несмотря на **рост налоговых расходов 2026 году** по отношению к 2025 году на 10,2 %, в 2027–2028 годах **прогнозируется их снижение** по отношению к 2026 году **почти в половину** (на 54,3 % и 50,7 % соответственно), что в основном связано с неотражением объемов налоговых расходов в паспорте госпрограммы «Развитие энергетики» в 2027–2028 года.

При этом **в отчете об оценке налоговых расходов** Российской Федерации за 2024 год, оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2025 год и оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, представленном в составе материалов к законопроекту, **указанного снижения**

по госпрограмме «Развитие энергетики» и объемов налоговых расходов в целом в 2027–2028 годах не отмечается.

Объемы налоговых расходов в 2027–2028 годах **также не отражены в паспортах еще 5 госпрограмм:** «Развитие здравоохранения», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Развитие культуры», «Охрана окружающей среды» и «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности».

Анализ представленных одновременно с законопроектом паспортов госпрограмм показал следующее.

9.8.1. В заключениях Счетной палаты[84] неоднократно отмечалось, что в соответствии с Положением о системе управления государственными программами и Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[85] показатели финансового обеспечения реализации госпрограмм за счет средств федерального бюджета **за пределами планового периода определяются исходя из предельного объема расходов** на реализацию госпрограмм **в соответствии с бюджетным прогнозом** Российской Федерации на долгосрочный период и **указываются в паспорте по годам за весь период реализации**.

Вместе с тем паспорта госпрограмм с учетом изменений, подготовленных при формировании проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»[86], утвержденные на заседании Правительства Российской Федерации 24 сентября 2025 года и представленные в материалах к законопроекту, **содержат сведения о финансовом обеспечении и плановые значения показателей только на период 2022–2028 годов.**

Показатели финансового обеспечения госпрограмм на 2026–2028 годы, предусмотренные паспортами, соответствуют бюджетным ассигнованиям, предусмотренным в законопроекте по соответствующим госпрограммам, по общей сумме расходов.

Вместе с тем отмечается **отсутствие единообразия в части отражения финансового обеспечения госпрограмм на 2022–2024 годы**. **В настоящее время нормативно не закреплено требование к показателям финансового обеспечения госпрограмм**

---

[84] В заключениях Счетной палаты на проекты федеральных законов «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

[85] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.

[86] Пункт 42 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 года № 786.

за прошедшие периоды, которые следует отражать в паспортах госпрограмм (показатели федерального закона, показатели сводной бюджетной росписи на отчетную дату, показатели кассового исполнения или др.), а также отсутствуют требования об обязательном приведении паспортов в соответствие с указанными показателями.

В материалах к законопроекту также отсутствует информация об указанных параметрах паспортов госпрограмм **за 2022–2024 годы**, что снижает **информативность и актуальность информации о финансовом обеспечении госпрограмм, содержащейся в их паспортах**.

9.8.2. В Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов **объем налоговых расходов** Российской Федерации на 2026 год оценивается Минфином России в размере **15 830,3 млрд рублей**, на 2027 год – **17 661,9 млрд рублей** и на 2028 год – **19 431,3 млрд рублей**.

Учитывая, что **в Основных направлениях** бюджетной налоговой и таможенно-тарифной политики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов **планируется дальнейшее развитие системы учета, контроля и оценки налоговых расходов**, в рамках которого предусматривается ограничение срока действия отдельных стимулирующих налоговых расходов в целях увязки их последующей пролонгации на основе получаемых результатах оценки их эффективности; формирование предложений по донастройке социальных налоговых расходов на основе принципов адресности и нуждаемости; формирование подходов к идентификации и оценке новой категории «международных налоговых расходов Российской Федерации» с учетом специфики применения таких мер на межгосударственном уровне; увязка налоговых расходов с национальными проектами и структурными элементами государственных программ, **актуальным является закрепление** в **Правилах составления проекта** федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2018 г. № 326, **участия Правительственной комиссии** по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов.

Счетная палата отмечает, что особое внимание в рамках формирования проекта федерального бюджета на 2026–2028 годы уделено **дополнительным доходам** федерального бюджета, образующимся **в результате отмены таможенных, налоговых и иных льгот и преференций,** обуславливающих **налоговые расходы** Российской Федерации, которые **могут являться источником финансирования дополнительных** бюджетных ассигнований:

указанные положения отражены в Методике расчета базовых бюджетных ассигнований по государственным программам Российской Федерации и непрограммным направлениям деятельности на очередной финансовый год и плановый период (далее – Методика) и объемы по госпрограммам предусмотрены в приложении № 11 к Методике;

в разделе 7 **Методических указаний по распределению бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов по кодам классификации расходов бюджетов (далее – Методические указания распределения по КБК)** предусмотрен **порядок формирования и представления несогласованных вопросов** по распределению базовых бюджетных ассигнований и предложений **по выделению дополнительных** бюджетных ассигнований на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, в том числе за счет указанных дополнительных доходов.

Вместе с тем по состоянию на 18 сентября 2025 года в ГИИС «Электронный бюджет» раздел «Заявки на дополнительные ассигнования (перечень несогласованных вопросов)» (4 этап, доступный сотрудникам Счетной палаты) **содержит 1 889 заявок, из которых ни одна не предусматривает источником финансового обеспечения доходы от отмены налоговых расходов.**

Минфин России письмом от 17 июля 2025 г. № 15-07-10/69454 направлял главным распорядителям средств федерального бюджета запрос о представлении информации о реализации указанных положений Методики и **использовании налоговых расходов в качестве бюджетного ресурса** и источника финансирования дополнительных бюджетных ассигнований в срок до 28 июля 2025 года.

Согласно информации Минфина России[87] от главных распорядителей средств федерального бюджета по запросу Минфина России от 17 июля 2025 г. № 15-07-10/69454 **информация о наличии планов по использованию налоговых расходов** в качестве бюджетного ресурса и источника финансирования дополнительных бюджетных ассигнований в адрес Минфина России **не поступала**.

В соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2019 г. № 439 «Об утверждении Правил формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации» **Минфин России обобщает результаты оценки налоговых расходов** Российской Федерации, в том числе **предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот** для плательщиков, представленные кураторами налоговых расходов, и **представляет** их для

[87] Письмо от 22 сентября 2025 г. № 15-07-17/91674.

рассмотрения **в Правительственную комиссию** по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов **до 30 апреля**.

В рамках **развития** единой системы учета, контроля и оценки **налоговых расходов** на всех уровнях бюджетной системы в **Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политике на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**, планировалось, в том числе:

нормативное закрепление порядка признания налоговых расходов Российской Федерации **эффективными (неэффективными)** и **подготовка предложений об отмене** (донастройки) налоговых льгот, обуславливающих налоговые расходы, не соответствующие критериям эффективности;

интеграция результатов оценки эффективности налоговых расходов Российской Федерации и оценки инвестиционных налоговых льгот и преференциальных налоговых режимов **в бюджетный процесс**.

Соответствующие изменения **закреплены постановлением** Правительства Российской Федерации от 28 июля 2025 г. № 1121 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2019 г. № 439».

Несмотря на указанные изменения, в рамках материалов к законопроекту отсутствует информация об учете результатов оценки налоговых расходов, в том числе **отмены неэффективных по результатам их оценки**.

Следует отметить, что **изменения, внесенные**[88] **в Положение об организации проектной деятельности** в Правительстве Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288, **предусматривают отражение с 1 января 2025 года объемов налоговых расходов** Российской Федерации **в паспортах федеральных и ведомственных проектов**, являющихся структурными элементами госпрограммы.

Вместе с тем **форма паспорта госпрограммы**, утвержденная приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации» (с изменениями от 25 марта 2025 года) (далее – приказ № 500), **детализации объемов налоговых расходов** Российской Федерации **по структурным элементам госпрограммы не предусматривает**, что снижает преемственность документов и затрудняет сопоставимость и согласованность информации.

---

[88] Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2024 г. № 1798 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Счетная палата также отмечает, что **положение приказа № 500 и форма паспорта комплекса процессных мероприятий также не предусматривает отражения объемов налоговых расходов** Российской Федерации.

Так, в **паспортах госпрограмм**, утвержденных на заседании Правительства Российской Федерации 24 сентября 2025 года и представленных одновременно с законопроектом, налоговые расходы отражаются справочно **общей суммой** по госпрограмме и **не содержат детализации** по соответствующим структурным элементам.

По мнению Счетной палаты, более качественное планирование налоговых расходов, включая оценку их влияния **на конкретные структурные элементы госпрограмм**, будет способствовать повышению в целом эффективности исполнения федерального бюджета, **включая приоритизацию отдельных расходов** госпрограмм.

С учетом информации, указанной в пункте 9.8, отмечаем, что **в паспортах отдельных госпрограмм,** представленных одновременно с проектом федерального бюджета на 2026–2028 годы, **отражены объемы налоговых расходов, которые не соотносятся с объемами, отраженными в отчете об оценке налоговых расходов** Российской Федерации за 2024 год, оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2025 год и оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, представленном в составе материалов к законопроекту, что **обусловлено в том числе различной методологией формирования их значений**.

Счетная палата ранее рекомендовала рассмотреть вопрос **о применении единых подходов к отражению объемов** налоговых расходов в паспортах госпрограмм и в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации за отчетный год, оценке налоговых расходов Российской Федерации в текущем году год и оценке налоговых расходов Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период.

Анализ показателей отчета об оценке налоговых расходов Российской Федерации за 2024 год, оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2025 год и оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, **представленного в составе материалов к законопроекту на 2026–2028 года,** показал, что **налоговые расходы в отчете также не соотносятся с объемами налоговых расходов, отраженными в паспортах 24 госпрограмм**, представленных в составе материалов к законопроекту**, в том числе по отчетным 2022–2024 годам**.

В паспортах 3 госпрограмм «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», «Реализация государственной национальной политики» и «Развитие атомного

энергопромышленного комплекса» **отражаются налоговые расходы** Российской Федерации, которые **отсутствуют в отчете об оценке налоговых расходов** Российской Федерации, представленном в составе материалов к законопроекту на 2026–2028 годы.

Кроме того, **данный отчет содержит информацию** об объемах налоговых расходов Российской Федерации **еще по 7 госпрограммам**[89], которая **не отражена в их паспортах.**

Указанные факты свидетельствуют о несогласованности информации о налоговых расходах, отражаемых в паспортах госпрограмм и в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации, **не только по объемам**, **но и по их распределению по госпрограммам**.

Показатели финансового обеспечения в части **налоговых расходов** Российской Федерации, **предусмотренные паспортами 25 открытых госпрограмм,** на 2026–2028 годы составляют 9 424,9 млрд рублей, 4 306,2 млрд рублей и 4 643,3 млрд рублей **соответственно.**

Показатели финансового обеспечения госпрограмм в части **налоговых расходов** Российской Федерации, **предусмотренные отчетом** об оценке налоговых расходов Российской Федерации **по 31 госпрограмме**, на 2026–2028 годы составляют 12 821,8 млрд рублей, 14 392,3 млрд рублей и 15 922,6 млрд рублей **соответственно.**

9.8.3. В законопроекте запланировано финансовое обеспечение **466 структурного элемента госпрограммы**, по каждому из которых предусматривается формирование паспорта, что примерно **сопоставимо с их количеством в предыдущем бюджетном цикле**.

Вместе с тем анализ структурных элементов показал, что **41 федеральный проект входит в состав 2 и более госпрограмм.** Так, например, федеральный проект «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы» включен в 5 госпрограмм[90], федеральный проект «Вода России» включен в 3 госпрограммы[91], федеральный проект «Поддержка семьи» включен в 3 госпрограммы[92] и др.

Динамика структуры госпрограмм по типам структурных элементов, **предусмотренных к финансированию 2025–2028 годах**, представлена в следующей таблице.

---

[89] По госпрограммам «Развитие авиационной промышленности», «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений», «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности», «Развитие рыбохозяйственного комплекса», «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации», «Развитие туризма», «Восстановление и социально-экономическое развитие Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области».

[90] В госпрограммы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», «Научно-технологическое развитие Российской Федерации», «Воспроизводство и использование природных ресурсов, «Развитие рыбохозяйственного комплекса», «Национальная система пространственных данных».

[91] В госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Воспроизводство и использование природных ресурсов», «Охрана окружающей среды».

[92] В госпрограммы «Социальная поддержка граждан», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Развитие образования».

(млрд рублей)

Наименование госпрограммы, типа структурного элемента	2025 год					2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во структурных элементов	на начало текущего финансового года	сводная бюджетная роспись (на 1 сентября)	исполнение (на 1 сентября)	% исполнения росписи	кол-во структурных элементов	объем бюджетных ассигнований	кол-во структурных элементов	объем бюджетных ассигнований	кол-во структурных элементов	объем бюджетных ассигнований
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Расходы по госпрограммам (открытая часть), всего	**490**	**25 703,9**	**27 889,0**	**18 105,9**	**64,9**	**464**	**26 318,8**	**462**	**26 646,4**	**440**	**29 007,2**
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	**291**	**10 506,1**	**11 095,3**	**7 184,0**	**64,7**	**279**	**10 786,7**	**277**	**10 708,9**	**257**	**11 774,4**
доля в общем объеме по госпрограмме, %	*59,4*	*40,9*	*39,8*	*39,7*	*x*	*60,1*	*41,0*	*60,0*	*40,2*	*58,4*	*40,6*
в том числе: федеральные проекты	219	9 809,8	10 372,6	6 786,6	65,4	215	10 200,5	213	10 168,8	196	11 211,6
доля в общем объеме по госпрограмме, %	*44,7*	*38,2*	*37,2*	*37,5*	*x*	*46,3*	*38,8*	*46,1*	*38,2*	*44,5*	*38,7*
их них зарезервированы на национальном проекте без указания федерального проекта		50,1					22,2		15,8		17,8
доля в общем объеме по госпрограмме, %		*0,2*					*0,1*		*0,1*		*0,1*
ведомственные проекты	67	491,4	512,9	304,1	59,3	61	505,6	62	497,8	59	519,0
доля в общем объеме по госпрограмме, %	*13,7*	*1,9*	*1,8*	*1,7*	*x*	*13,1*	*1,9*	*13,4*	*1,9*	*13,4*	*1,8*
федеральные целевые программы	5	204,9	209,7	93,3	44,5	3	80,6	2	42,3	2	43,8
доля в общем объеме по госпрограмме, %	*1,0*	*0,8*	*0,8*	*0,5*	*x*	*0,6*	*0,3*	*0,4*	*0,2*	*0,5*	*0,2*
комплексы процессных мероприятий	**199**	**15 194,3**	**16 789,9**	**10 920,8**	**65,0**	**185**	**15 524,0**	**185**	**15 931,9**	**183**	**17 223,4**
доля в общем объеме по госпрограмме, %	*40,6*	*59,1*	*60,2*	*60,3*	*x*	*39,9*	*59,0*	*40,0*	*59,8*	*41,6*	*59,4*
Резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	**x**	**3,5**	**3,8**	**1,1**	**29,7**	**x**	**8,1**	**x**	**5,6**	**x**	**9,4**
доля в общем объеме по госпрограмме, %	-	*0,01*	*0,01*	*0,01*	*x*	-	*0,03*	-	*0,02*	-	*0,03*

Наибольшее количество структурных элементов в 2026–2028 годах отмечается по госпрограммам «Научно-технологическое развитие Российской Федерации», «Развитие здравоохранения», «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» и составляет 71, 47, 40 структурных элемента соответственно.

9.8.4. В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 28 мая 2021 г. № **ММ-П8-6777** и подходам, отраженным в **Методике расчета предельных базовых бюджетных** ассигнований федерального бюджета по государственным программам Российской Федерации и непрограммным направлениям деятельности **на 2022 год** и на плановый период 2023 и 2024 годов, **при формировании законопроекта проведена консолидация** бюджетных ассигнований, предусмотренных на научную, научно-техническую и инновационную деятельность, в том числе на **научные исследования и разработки гражданского назначения**, **в рамках госпрограммы «Научно-технологическое развитие Российской Федерации».**

Так, согласно приложению № 10 к пояснительной записке к проекту федерального закона «О федеральном бюджете **на 2022 год** и на плановый период 2023 и 2024 годов» **расходы** федерального бюджета **на научные исследования и разработки гражданского назначения предусмотрены только в рамках госпрограммы «Научно-технологическое развитие Российской Федерации».**

Вместе с тем согласно приложению № 12 к пояснительной записке к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» **расходы** федерального бюджета **на научные исследования и разработки гражданского назначения продолжают распределяться по другим госпрограммам** («Развитие здравоохранения», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», «Космическая деятельность России») **и одному непрограммному направлению расходов**.

Такое распределение затрудняет оценку эффективности государственных расходов на научные исследования и разработки гражданского назначения **и требует дальнейшей координации действий между ответственными ведомствами, а также контроля со стороны Минфина России за унификацией учета этих расходов** в рамках одной госпрограммы «Научно-технологическое развитие Российской Федерации».

Счетная палата в заключении на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» **уже рекомендовала** Правительству Российской Федерации поручить Министерству финансов Российской Федерации **не допускать согласование обоснований бюджетных ассигнований на научные исследования** и разработки гражданского назначения **за рамками госпрограммы «Научно-технологическое развитие Российской Федерации».**

9.8.5. Законопроект, а также материалы и документы, представленные одновременно с ним, **не содержат анализа планируемых расходов** по госпрограммам **с учетом оценки эффективности их реализации в 2024 году.**

9.8.6. Счетная палата отмечает **недостатки в части определения целей и показателей госпрограмм.**

9.8.6.1. Счетная палата провела анализ **состава показателей в паспортах госпрограмм**, представленных в материалах к законопроекту, посредством отнесения соответствующих показателей к непосредственным результатам, конечным результатам и итоговым эффектам, а также к иным результатам[93]. Результаты представлены на рисунке.

---

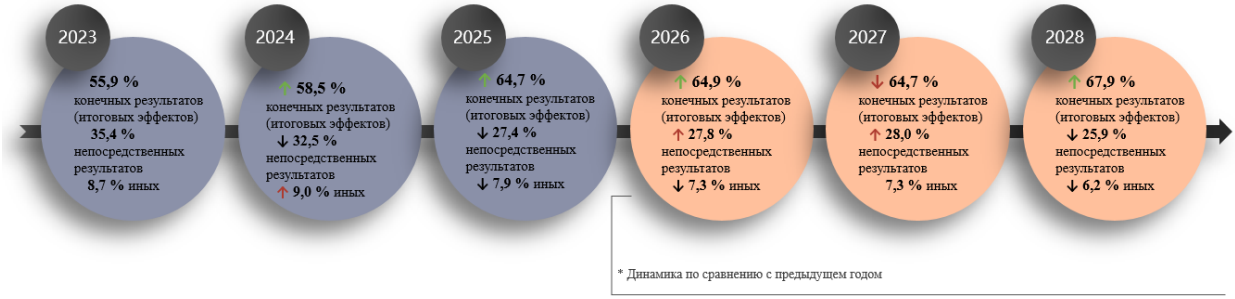
[93] Стандартами и иными методическими документами Счетной палаты Российской Федерации установлены следующие понятия:

непосредственные результаты – конкретные продукты (финансовое состояние, события), формируемые (наступающие) вследствие деятельности объектов аудита (контроля) по использованию федеральных и иных ресурсов и возможные для использования выгодоприобретателями. К непосредственным результатам в том числе относятся продукты всех видов деятельности объектов аудита (контроля) по использованию федеральных и иных ресурсов, в том числе материальные ценности (объекты инфраструктуры, оказанные услуги и т. д.) и нематериальные ценности (продукты правотворческой деятельности, интеллектуальные права и т. д.), иные продукты;

конечные результаты – совокупность значимых изменений, возникающих у выгодоприобретателей после использования непосредственных результатов;

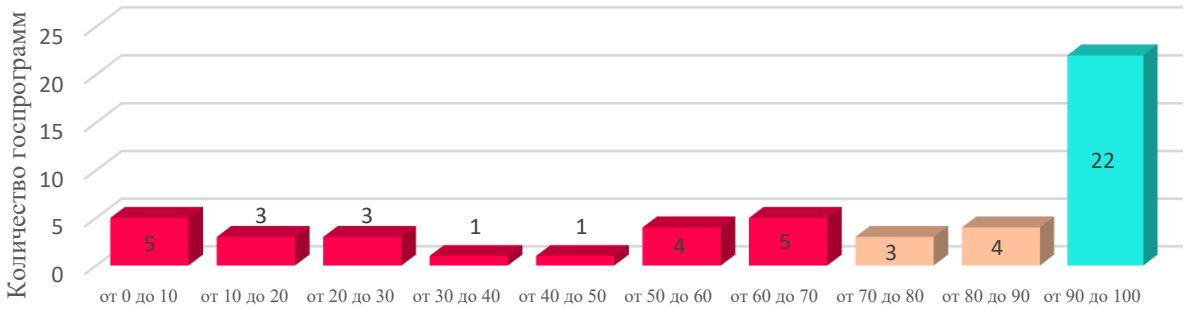
итоговые эффекты – средне- и долгосрочные социально-экономические изменения. К итоговым эффектам относятся широкомасштабные изменения общегосударственного характера (состояния общества, общественных отношений, экономики и социальной сферы, системы государственного управления и т. д.);

к иным результатам относятся результаты, которые отражают реализацию отдельных процессов, процедур, направленных на достижение непосредственных результатов (то есть являются контрольными точками для достижения непосредственных результатов).



По сравнению с составом показателей паспортов госпрограмм за 2024 год в версии на 31 декабря 2024 года **доля показателей, характеризующих конечные результаты и (или) итоговые эффекты, на 2026 год увеличилась на 6,4 процентного пункта** и составила 64,9 % (187 из 288 показателей).

Количество госпрограмм в 2026 году по доле показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты, отображено на рисунке ниже.



Доля показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты

В соответствии с требованием пункта 17 Положения № 786 для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие **конечные** общественно значимые социально-экономические **эффекты** (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы. Таким образом, по мнению Счетной палаты, **доля показателей, характеризующих непосредственный результат или иной результат** в составе показателей госпрограммы, **должна быть минимальной.**

В этой связи наличие показателей, характеризующих непосредственные результаты, а также различных промежуточных показателей, способствует смещению в госпрограммах акцентов с высокоуровневых показателей, характеризующих значимые изменения для жизни граждан, ведения бизнеса, благополучия общества, на более формальные показатели. В ходе

проведенного анализа выявлено, что в 56,9 % госпрограмм (в 29 из 51 госпрограммы) содержатся показатели именно такого типа, т. е. характеризуют непосредственные результаты и (или) технические (промежуточные) действия, в том числе:

в 19 из 51 госпрограммы предусмотрены показатели непосредственных результатов;

в 10 из 51 госпрограммы присутствуют как показатели непосредственных результатов, так и показатели, характеризующие иные результаты (операционные, промежуточные действия исполнителей).

К таким показателям, по мнению Счетной палаты, в частности, относятся:

показатель «Утверждены программы адаптации к изменениям климата на федеральном (отрасли экономики) и региональном уровнях» госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика»;

показатель «Уровень оправдываемости суточных прогнозов погоды» госпрограммы «Охрана окружающей среды»;

показатель «Количество штатных работников физической культуры и спорта» госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта».

Учитывая, что госпрограмма является документом **стратегического** планирования, содержащим **комплекс** планируемых мероприятий (результатов), **взаимоувязанных** по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам[94], такие параметры **являются необходимыми** с точки зрения достижения конечных результатов и итоговых эффектов и в этой связи **должны** отражаться именно **в качестве результатов структурных элементов госпрограммы** (проектов и процессных мероприятий) **или контрольных точек**.

При этом только в 22 госпрограммах предусмотрены исключительно высокоуровневые показатели, отражающие конечные результаты и (или) итоговые эффекты. По сравнению с результатами анализа и оценки за 2024 год **количество госпрограмм, показатели которых на 100,0 % состоят из конечных результатов и итоговых эффектов, увеличилось на 6 госпрограмм**; по сравнению с редакциями паспортов госпрограмм, приведенных в части 2025 года в соответствие с Федеральным законом № 419-ФЗ, также увеличилось на 2 госпрограммы.

Доля показателей конечных результатов и (или) итоговых эффектов по сравнению с результатами анализа и оценки за 2024 год осталась неизменной в 23 госпрограммах.

---

[94] Пункт 2 Положения № 786.

9.8.6.2. Анализ динамики плановых (фактических) значений показателей за 2024–2028 годы, отражающий **риски занижения плановых значений показателей**, в том числе по сравнению с уже достигнутыми значениями, показал следующее[95]:

в госпрограммах преобладают показатели без существенной динамики[96] – 167 из 291 показателя, или 57,4 %;

к показателям с положительной динамикой[97] относятся только 35,1 %, или 102 из 291 показателя; только по 5 госпрограммам доля показателей с положительной динамикой составила 100,0 %.

Наименьшую долю среди всех показателей госпрограмм составляют показатели с отрицательной динамикой[98] – 20 из 291 показателя, или 6,9 %.

Отдельно Счетная палата проанализировала плановые значения на 2026–2028 годы 41 показателя, по которым в 2024 году было зафиксировано перевыполнение более чем на 25,0 %[99] и которые сохранились в паспортах госпрограмм в соответствии с законопроектом. В результате установлено, что:

16 из 41 такого показателя относятся к показателям с отрицательной динамикой;

17 из 41 такого показателя относятся к показателям без существенной динамики.

Таким образом, **существенное перевыполнение** плановых значений показателей (в том числе складывающееся ежегодно) также объясняется **занижением плановых значений**.

Отмечаем, что факты перевыполнения показателей при планировании значений на 2026–2028 годы не учтены:

32 из 41 такого показателя имеют плановое значение на 2026 год равное или меньшее, чем фактически достигнутое по итогам 2024 года (например, показатель «Поглощение лесами углерода» госпрограммы «Развитие лесного хозяйства» в 2024 году был перевыполнен в 1,9 раза, план на 2024 год – 610 млн тонн, факт – 1 144,8 млн тонн; плановое значение
на 2026–2027 годы, как и на 2025 год, также установлено на уровне 610 млн тонн);

13 из 41 такого показателя имеют плановое значение на 2026 год равное или меньшее, чем плановое значение на 2025 год (например, показатель «Доля российского контента в эфире обязательных общедоступных телеканалов первого и второго мультиплексов»,

---

[95] Здесь и далее в этом пункте – по 2 показателям (0,7 %) анализ динамики плановых (фактических) значений не осуществлялся в связи с невозможностью расчета коэффициентов роста.

[96] К таким показателям относятся показатели, средний коэффициент роста плановых (фактических) значений которых за 2024–2028 годы варьируется в диапазоне от 0,95 (включительно) до 1,05 (включительно).

[97] Средний коэффициент роста плановых (фактических) значений показателей за 2024–2028 годы составляет более 1,05.

[98] Средний коэффициент роста плановых (фактических) значений показателей за 2024–2028 годы составляет менее 0,95.

[99] Перевыполнение устанавливалось Счетной палатой по результатам анализа и оценки реализации госпрограмм за 2024 год.

госпрограмма «Информационное общество»; план на 2025 год – 65 процентов, на 2026 год и далее также – 65 процентов).

Анализ изменения плановых значений показателей госпрограмм на 2026 год исходя из плановых значений, предусмотренных в паспортах госпрограмм, представленных в материалах к законопроекту, а также плановых значений, предусмотренных в редакциях паспортов госпрограмм, приведенных в соответствие с Федеральным законом № 419-ФЗ, показал, что плановые значения по 36 из 288 показателей госпрограммы (12,5 %) в обновленных редакциях были уменьшены. Из них 28 показателей (77,8 %) относятся к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты.

Указанное в очередной раз подтверждает **наличие недостатков при планировании значений показателей госпрограмм**.

9.8.6.3. Сравнительный анализ изменения состава показателей госпрограмм и методик их расчета в части 2026–2028 годов, в рамках которого рассматривались редакции паспортов госпрограмм, приведенных в соответствие с Федеральным законом № 419-ФЗ, а также паспортов госпрограмм, представленных в материалах к законопроекту, подтверждает актуальность проблемы **нестабильности состава показателей и изменения (отсутствия) методик их расчета.**

Результаты указанного анализа представлены в следующей таблице.

Параметры анализа	Значение
1	2
Общее количество показателей госпрограмм, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении 2026-2028 годов (как в редакции паспортов на начало 2025 года, так и с учетом редакции паспортов, представленных одновременно с Законопроектом)	308
Количество исключенных показателей в части 2026-2028 годов (в редакции паспортов госпрограмм, представленных одновременно с Законопроектом, в сравнении с редакциями паспортов госпрограмм на начало 2025 года)	17
Количество показателей в части 2026-2028 годов (в редакции паспортов госпрограмм, представленных одновременно с Законопроектом, в сравнении с редакциями паспортов госпрограмм на начало 2025 года), по которым методика их расчета менялась или отсутствует	51
Коэффициент изменения состава показателей госпрограмм	**22,1 %**

Следует отметить, что 12 из 17 исключенных показателей, или 70,6 %, по мнению Счетной палаты, характеризовали конечные результаты и итоговые эффекты, например, показатель «Индекс качества транспортной инфраструктуры к уровню 2021 года», «Индекс производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по отношению к предыдущему году».

По 7 показателям из предусмотренных на 2026–2028 годы (2,3 % общего количества) к моменту внесения законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации отсутствовали утвержденные методики их расчета, что не соответствует пункту 13 Порядка разработки (корректировки) и утверждения методик

расчета показателей национальных проектов (программ), государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов[100].

9.8.6.4. Анализ показателей госпрограмм, представленных одновременно с законопроектом, показал, что по 89,7 % показателей (261 из 291 показателя[101]) на момент формирования уточненных годовых отчетов о ходе реализации госпрограмм планируется представление фактических значений.

По 30 показателям госпрограмм (10,3 %), по информации Счетной палаты, представление фактических значений ожидается позже сроков формирования уточненных годовых отчетов о ходе реализации госпрограмм.

Так, например, к госпрограммам с наибольшим количеством показателей, по которым представление фактических значений ожидается позже сроков формирования уточненных годовых отчетов о ходе реализации госпрограмм, относятся:

«Научно-технологическое развитие Российской Федерации» – 7 из 9 показателей (77,8 %);

«Экономическое развитие и инновационная экономика» – 7 из 11 показателей (63,6 %);

«Развитие здравоохранения» – 4 из 10 показателей (40,0 %).

По сравнению с результатами оценки за 2024 год наблюдается рост доли показателей, представление фактических значений по которым ожидается позже сроков формирования уточненных годовых отчетов о ходе реализации госпрограмм (на 2,0 процентного пункта, с 8,3 % до 10,3 %).

9.8.6.5. Анализ количества показателей госпрограмм, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, показал, что в госпрограммах **продолжают преобладать показатели, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями**, соисполнителями, участниками госпрограмм – 212 из 291 показателя, или 72,9 %. При этом доля показателей, по которым формируется официальная статистическая информация, составляет только 27,1 %.

Среди **показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты, также преобладают показатели, рассчитанные по методикам, утвержденным**

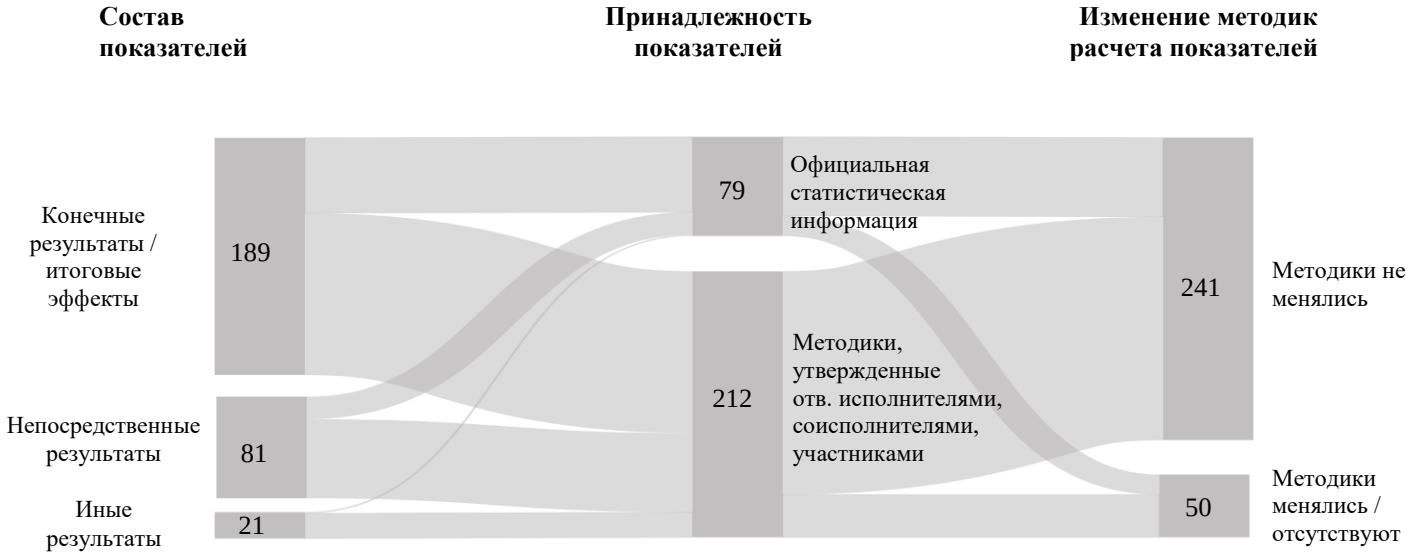
---

[100] Утвержден приказом Минэкономразвития России от 1 июля 2024 г. № 399. В соответствии с пунктом 13 Порядка методика расчета показателя утверждается ответственным за достижение показателя в течение 3 рабочих дней со дня утверждения в соответствии с Положением № 786 паспорта госпрограммы, единого запроса на изменение государственной программы (запроса на изменение).

[101] Количество показателей госпрограмм, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении 2026–2028 годов.

ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограмм (129 из 189 показателей, или 68,3 %).

Одновременно те **показатели, по которым методики расчета изменялись, в основном относятся именно к показателям, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями**, соисполнителями, участниками госпрограмм (34 из 50 показателей, или 68,0 %).



Необходимо отметить, что госпрограммы являются документом стратегического планирования **федерального** уровня в качестве их структурных элементов, в частности, отдельно выделяются **ведомственные** проекты, комплексы процессных мероприятий. В этой связи, по мнению Счетной палаты, в госпрограммах должны преобладать показатели, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с **федеральным** планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями.

Таким образом, наличие в госпрограммах показателей, характеризующих непосредственные результаты, а также промежуточных показателей, занижение плановых значений показателей или их незначительная динамика, преобладание показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограмм в условиях изменения методик их расчета, в совокупности создают риски того, что **фактический прогресс реализации госпрограмм не будет отражен в отчетах о ходе их реализации**.

10. Результаты проверки и анализа формирования, рассмотрения и внесения изменений в обоснования бюджетных ассигнований по расходам федерального бюджета, составления реестра расходных обязательств Российской Федерации, включая вопросы финансового обеспечения публичных нормативных обязательств

10.1. Обоснования бюджетных ассигнований

10.1.1. В соответствии со статьей 18 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» Счетная палата осуществляет **предварительный аудит формирования** федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации **в целях** установления их соответствия законодательству Российской Федерации, а также **определения обоснованности показателей проектов бюджетов.**

Минфином России в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее также – система «Электронный бюджет») размещены Методические указания по распределению бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов по кодам классификации расходов бюджетов (далее – Методические указания), на официальном сайте размещены Методические рекомендации по заполнению обоснований бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – Методические рекомендации ОБАС).

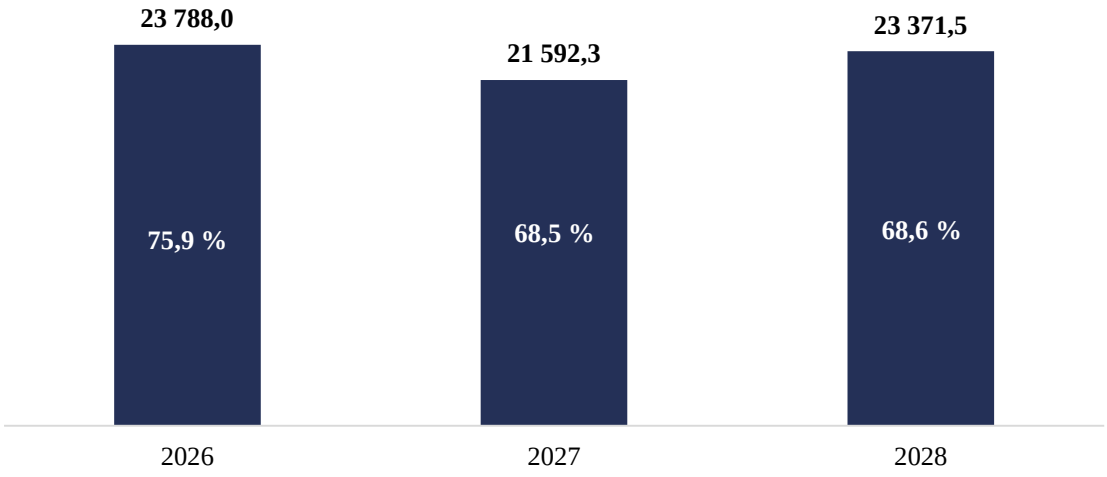
В системе «Электронный бюджет» **формы** обоснований бюджетных ассигнований в основном **сформированы в соответствии с приказом Минфина России** от 24 июня 2025 г. **№ 79н** «О Порядке формирования (внесения изменений) и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований по расходам федерального бюджета» (далее также – Порядок ОБАС, приказ № 79н) и, соответственно, их заполнение главными распорядителями осуществлялось по указанным формам.

Согласно пункту 13 Порядка ОБАС **главные распорядители средств** федерального бюджета **обеспечивают уточнение обоснований** бюджетных ассигнований (далее также – ОБАС) с учетом решений Бюджетной комиссии и Правительства Российской Федерации **в течение семи рабочих дней** (**до 3 октября** 2025 года) **со дня получения информации** от Минфина России (**25 сентября** 2025 года) о необходимости их уточнения.

Таким образом, с учетом положений Порядка ОБАС имеется **возможность внесения законопроекта в Государственную Думу при отсутствии документов, характеризующих бюджетные ассигнования** в очередном финансовом году и плановом периоде.

Информация об **объемах бюджетных ассигнований** (открытая часть), обоснования по которым **на день внесения законопроекта в Государственную Думу** (**29 сентября** 2025 года) **не соответствуют показателям законопроекта** с учетом решений Бюджетной комиссии и Правительства Российской Федерации, представлена на следующей диаграмме.

(млрд рублей)



В диаграмме процент объема бюджетных ассигнований, которые **не уточнены** в системе «Электронный бюджет», указан от общего объема бюджетных ассигнований законопроекта (открытая часть).

Как и в предыдущие годы, отмечается **несоответствие объемов обоснований бюджетных ассигнований, отраженных в системе «Электронный бюджет», объемам бюджетных ассигнований законопроекта.**

Следует отметить, что при формировании проекта федерального бюджета **на 2026–2028 годы** показатель **несоответствия** объемов обоснований бюджетных ассигнований, отраженных в системе «Электронный бюджет», **ниже показателя** неуточненных ОБАС при формировании проекта федерального бюджета **на 2023–2025 годы**, составляющего 87,7 %, 88,9 % и 89 % соответственно, при формировании проекта федерального бюджета **на 2024–2026 годы** – 85,8 %, 88,3 % и 88,4 % соответственно и при формировании проекта федерального бюджета **на 2025–2027 годы** – 91,9 %, 92,7 % и 93,4 % соответственно.

Минфин России проинформировал[102] **главных распорядителей** средств федерального бюджета – участников госпрограмм и главных распорядителей средств федерального бюджета в части непрограммных направлений деятельности **о необходимости обеспечить приведение обоснований** бюджетных ассигнований в соответствие с показателями законопроекта с учетом решений, принятых на заседании Правительства Российской Федерации 24 сентября 2025 года, соответственно **в срок до 30 сентября** и **до 8 октября** 2025 года, что **не соответствует срокам, предусмотренным Порядком ОБАС** (до 3 октября 2025 года).

По состоянию на 8 октября 2025 года не уточнены ОБАС на 2026 год на **общую сумму 4 181,0 млрд рублей, или на 13,3 %** общего объема бюджетных ассигнований законопроекта (открытая часть), на 2027 год – 5 692,4 млрд рублей, или **18,0 % показателя** законопроекта, на 2028 год – 6 182,2 млрд рублей, или **18,2 % показателя** законопроекта.

[102] Письмо Минфина России от 25 сентября 2025 г. № 16-01-16/92893.

Таким образом, **при проведении** Счетной палатой **предварительного аудита** формирования федерального бюджета на 2026–2028 годы **отсутствовал значительный объем обоснований** бюджетных ассигнований.

С учетом изложенного, по мнению Счетной палаты, **целесообразно установить сроки** доведения соответствующей информации до главных распорядителей **в Положении о Правительственной комиссии** по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2019 г. № 189, **и Порядке ОБАС не позднее дня внесения законопроекта в Государственную Думу.**

10.1.2. В рамках составления проекта федерального бюджета на 2026–2028 годы осуществлена модернизация системы обоснований бюджетных ассигнований, в том числе выполнен переход к планированию бюджетных ассигнований в разрезе результатов структурных элементов госпрограмм, издан приказ Минфина России от 24 июня 2025 г. № 79н, устанавливающий новый Порядок ОБАС, приказ Минфина России от 17 июня 2021 г. № 86н утрачивает силу с 1 января 2026 года.

Новый Порядок ОБАС предусматривает формирование **трех видов обоснований** бюджетных ассигнований:

обоснование бюджетных ассигнований по расходам федерального бюджета;

свод обоснований бюджетных ассигнований **на исполнение (достижение) мероприятия (результата)** структурного элемента госпрограммы (мероприятия непрограммного направления деятельности), **который формируется** главным распорядителем средств федерального бюджета по каждому мероприятию (результату) структурного элемента госпрограммы (мероприятию непрограммного направления деятельности), в исполнении (достижении) которого главный распорядитель средств федерального бюджета принимает участие (далее также – свод ОБАС), **на основе обоснований** бюджетных ассигнований;

единый свод обоснований бюджетных ассигнований **на исполнение (достижение) мероприятия (результата)** структурного элемента госпрограммы (мероприятия непрограммного направления деятельности), **который формируется** главным распорядителем средств федерального бюджета, являющимся ответственным за исполнение (достижение) мероприятия (результата) структурного элемента госпрограммы (мероприятия непрограммного направления деятельности) (далее также – единый ОБАС), **на основе сводов ОБАС**.

Таким образом, **увязка** бюджетных ассигнований и значений мероприятий (результатов) осуществляется, **начиная с представления «возвратного» распределения** предельных базовых бюджетных ассигнований (**июль** 2025 года), **а не при формировании**

паспортов структурных элементов госпрограмм (**сентябрь** 2025 года, а в 2024 году – **ноябрь**).

В едином документе отражаются значения мероприятий (результатов), а также объемы бюджетных ассигнований на их реализацию по всем кодам бюджетной классификации, что **свидетельствует о комплексном подходе к развитию системы обоснований**, включая **повышение прозрачности** формирования федерального бюджета, **информативности** документов, составляемых на всех этапах формирования и исполнения федерального бюджета.

При этом по отношению к приказу Минфина России от 17 июня 2021 г. № 86н **новый Порядок ОБАС предусматривает особенности**, в том числе **требующие дополнительного нормативного регулирования**.

Так, **согласно положениям пунктов 10 и 11 Правил № 326** в целях составления проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период **главные распорядители** средств федерального бюджета **представляют в Минфин** России предложения по распределению по кодам классификации расходов бюджетов базовых бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период (**обоснования бюджетных ассигнований**). Формирование, согласование и **представление** главными распорядителями средств федерального бюджета **единых ОБАС Правилами № 326 не предусмотрено**.

При этом **согласно положениям нового Порядка ОБАС главный распорядитель** средств федерального бюджета, ответственный за результат, после получения от главных распорядителей средств федерального бюджета сводов ОБАС формирует и **представляет в** Минфин России **единый ОБАС**, который **не содержит обоснований** бюджетных ассигнований **и имеет отдельную форму**, в которой не предусмотрены основные показатели, используемые при расчете объемов бюджетных ассигнований, сведения о нормативных правовых (правовых) актах Российской Федерации и др.

Также **в статье 6 Бюджетного кодекса** Российской Федерации установлено **понятие «обоснование** бюджетных ассигнований – документ, характеризующий бюджетные ассигнования в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде)». Понятия свода ОБАС и единого ОБАС не предусмотрены.

Таким образом, **термины и положения нового Порядка ОБАС не в полной мере соответствуют положениям Правил № 326 и статье 6 Бюджетного кодекса** Российской Федерации.

В соответствии с **бюджетными полномочиями**, предусмотренными абзацем тридцатым статьи 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Минфин России **обеспечивает соблюдение главными распорядителями** средств федерального бюджета

соответствия обоснований бюджетных ассигнований по расходам федерального бюджета **установленным требованиям**.

Вместе с тем **в новом Порядке ОБАС отсутствуют положения о представлении** главными распорядителями средств федерального бюджета **обоснований** бюджетных ассигнований **в Минфин** России, а **форма единого ОБАС, представляемого в Минфин России,** не содержит **сведения о правовых основаниях** возникновения расходных обязательств Российской Федерации и основные показатели, используемые при расчете объемов бюджетных ассигнований, что **приводит к пробелу в правовом регулировании при реализации указанного полномочия**.

Несмотря на то что Минфином России сформированы и размещены Методические рекомендации ОБАС, в **новом Порядке ОБАС отсутствует требование о формировании методических рекомендаций**, содержащих особенности заполнения форм обоснований бюджетных ассигнований, что **приводит к недостаточности в правовом регулировании при реализации Минфином России полномочия,** предусмотренного абзацем тридцатым статьи 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации, **по осуществлению методологического руководства подготовкой обоснований бюджетных ассигнований по расходам.**

Процесс формирования обоснований бюджетных ассигнований **в системе «Электронный бюджет» не в полной мере соответствует положениям статей 158 и 162 Бюджетного кодекса** Российской Федерации, **так как** согласно Методическим рекомендациям ОБАС **обоснования** бюджетных ассигнований **формируются на основе расчетов получателей** средств федерального бюджета **автоматически**, что **исключает участие главного распорядителя** средств федерального бюджета в составлении указанных документов[103], при этом **у получателей** бюджетных средств **отсутствуют бюджетные полномочия[104]** по составлению обоснований бюджетных ассигнований.

Согласно новому Порядку ОБАС **при формировании свода ОБАС и единого ОБАС** по каждому мероприятию (результату) структурного элемента госпрограммы (мероприятию непрограммного направления деятельности) **используется справочник мероприятий (результатов)** структурных элементов госпрограмм. При этом **формирование** информации **по мероприятиям непрограммных направлений деятельности нормативными правовыми актами не закреплено**.

В новом Порядке ОБАС **предусмотрена процедура автоматического подписания (принятия) документов**, согласно которой **при подписании** главным распорядителем средств федерального бюджета **свода ОБАС** в системе «Электронный бюджет» **автоматически подписываются обоснования** бюджетных ассигнований, входящие

[103] Статья 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации.
[104] Статья 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

в состав свода ОБАС, при подписании (принятии) единого ОБАС автоматически подписываются свод ОБАС и обоснования бюджетных ассигнований, входящие в состав свода ОБАС.

В формах ОБАС **не предусмотрены показатели**, используемые при расчете объемов бюджетных ассигнований **в разрезе получателей** средств федерального бюджета. В целях отражения информации по получателям средств федерального бюджета главные распорядители формируют дополнительные сведения к обоснованиям бюджетных ассигнований, в которых **отражаются общие объемы** бюджетных ассигнований **по получателям** средств федерального бюджета, что **снижает прозрачность** формирования указанных средств.

Новым порядком ОБАС **предусмотрена дифференциация форм обоснований** бюджетных ассигнований в зависимости **от наличия сведений, отнесенных к государственной тайне**. Дополнительная информация по указанному вопросу приведена в приложении № 2, содержащем сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования», к Заключению.

Значительно **изменены содержание и количество форм ОБАС** (с 195 форм в приказе № 86н до 98 форм в приказе № 79н), в том числе по отдельным формам сокращен состав показателей, исключены отдельные формы под определенные расходы или субъекты Российской Федерации, некоторые формы объединены, по отдельным формам исключена необходимость прилагать документы, содержащие расчеты и пояснения к ним.

По результатам выборочного анализа форм обоснований бюджетных ассигнований, утвержденных приказом № 79н, установлено, что **формы единого ОБАС, свода ОБАС и отдельные формы обоснований** бюджетных ассигнований, формируемые в системе «Электронный бюджет», **не соответствуют формам, утвержденным приказом** № 79н (формы по ОКУД 0512016, 0512019, 0512022, 0512026, 0512022, 0512144, 0512145 (приложения № 16, 18, 21, 24, 75, 96 и 97 к приказу № 79н соответственно).

10.1.4. Согласно пункту 32 нового Порядка ОБАС в течение трех рабочих дней, следующих за днем утверждения бюджетного прогноза (изменений бюджетного прогноза) Российской Федерации на долгосрочный период Правительством Российской Федерации, главные распорядители средств федерального бюджета формируют и представляют предложения по внесению изменений в обоснования бюджетных ассигнований (предложения по внесению изменений в своды ОБАС) в части уточнения оценки объемов бюджетных ассигнований **за пределами планового периода**. **Формы обоснований** бюджетных ассигнований **содержат раздел «Оценка объема** бюджетных ассигнований на долгосрочный период (**за пределами планового периода**)», формы свода ОБАС и единого ОБАС – **«Оценка объема** бюджетных ассигнований **на исполнение (достижение) мероприятия (результата)** структурного элемента государственной программы Российской

Федерации (мероприятия непрограммного направления деятельности) на долгосрочный период (**за пределами планового периода**)», что **не в полной мере соответствует статье 6 Бюджетного кодекса** Российской Федерации, в соответствии с которой обоснования бюджетных ассигнований представляют собой документы, характеризующие бюджетные ассигнования в очередном финансовом году (очередном финансовом году и **плановом периоде**).

Счетная палата **неоднократно обращала внимание на необходимость устранения противоречия положений Порядка ОБАС и содержания форм обоснований бюджетных ассигнований статье 6 Бюджетного кодекса** Российской Федерации.

10.1.5. Согласно Порядку ОБАС **формирование свода ОБАС и единого ОБАС осуществляется** в системе «Электронный бюджет» **по каждому** мероприятию (**результату**) структурного элемента госпрограммы (мероприятию непрограммного направления деятельности) в случае, если параметры таких мероприятий (результатов) (мероприятий непрограммного направления деятельности) не содержат сведения, отнесенные к государственной тайне.

При формировании (изменении) свода ОБАС и единого ОБАС **используется справочник мероприятий (результатов) структурных элементов** госпрограмм, который формируется и ведется в соответствии с абзацем двенадцатым пункта 15 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786, и совместным приказом Минфина России от 14 апреля 2023 г. № 48н и Минэкономразвития России № 249.

Анализ недостатков ведения справочника и значений мероприятий (результатов) представлен в разделе 9 Заключения.

В соответствии с подпунктом «м» пункта 11 Перечня поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года, утвержденного Президентом Российской Федерации от 30 марта 2024 г. № Пр-616, **Правительству** Российской Федерации **необходимо обеспечить формирование и утверждение бюджетного прогноза** Российской Федерации на долгосрочный период, **содержащего параметры перспективного финансового плана** на 2025–2030 годы и объемы финансирования национальных и федеральных проектов, с предоставлением доклада в срок до 15 января 2025 года и далее один раз в год.

В целях актуализации параметров бюджетного прогноза в части структуры расходов федерального бюджета в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2015 г. № 914 и приказом Минфина России от 10 января 2023 г. № 2н **Минфин России обеспечивает формирование и ведение в системе «Электронный бюджет» перспективного финансового плана**.

Бюджетный прогноз Российской Федерации на период до 2036 года **утвержден** распоряжением Правительства Российской Федерации от **13 декабря** 2024 г. № 3750-р (далее – бюджетный прогноз до 2036 года).

В соответствии с пунктом 50.1 Порядка формирования (внесения изменений) и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований, утвержденного приказом № 86н, в течение трех рабочих дней, следующих за днем утверждения бюджетного прогноза (изменений бюджетного прогноза) Российской Федерации на долгосрочный период Правительством Российской Федерации (далее – бюджетный прогноз), **главные распорядители** средств федерального бюджета **формируют и представляют в Минфин России** предложения по внесению изменений в ОБАС в части **уточнения объемов** бюджетных ассигнований **за пределами планового периода**. **Объемы** бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации госпрограмм, распределенные по кодам классификации расходов бюджетов по соответствующим обоснованиям бюджетных ассигнований, **должны соответствовать показателям** финансового обеспечения реализации госпрограмм, **утвержденным бюджетным прогнозом**.

Согласно информации из системы «Электронный бюджет» по состоянию на 1 января 2025 года **объемы** бюджетных ассигнований **на 2028–2030 годы по 13 госпрограммам не соответствовали показателям бюджетного прогноза** до 2036 года.

В соответствии с Методикой расчета предельных базовых бюджетных ассигнований федерального бюджета по государственным программам Российской Федерации и непрограммным направлениям деятельности на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов предельные **базовые бюджетные ассигнования формируются на 2028 год на основе бюджетного прогноза** до 2036 года.

По информации, представленной в системе «Электронный бюджет», **показатели 2028 года**, на основе которых осуществлялось формирование предельных базовых бюджетных ассигнований на 2026–2028, **не соответствуют показателям бюджетного прогноза** до 2036 года.

10.1.6. В ходе выборочной проверки обоснований бюджетных ассигнований, сформированных главными распорядителями в системе «Электронный бюджет», установлено, что отдельными главными распорядителями **не указывалась** оценка объемов бюджетных ассигнований **на долгосрочный период**, **некорректно заполнены формы ОБАС или отсутствуют отдельные сведения в ОБАС,** в том числе в части расчетов, обоснованности бюджетных ассигнований, **некорректно заполнены** разделы форм ОБАС, **содержащие сведения о нормативных правовых (правовых) актах**.

Примеры указанных недостатков приведены в приложениях № 1 и № 2, содержащих сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования»,

к Заключению.

В соответствии с **пунктом 7 нового Порядка ОБАС главный распорядитель** средств федерального бюджета, ответственный за результат, после получения от главных распорядителей средств федерального бюджета сводов ОБАС формирует и **представляет в Минфин** России **единый ОБАС**. **Обоснования бюджетных ассигнований в Минфин** России **не представляются.**

С учетом изложенного Счетная палата отмечает, что **Минфин России не обеспечивает соблюдение главными распорядителями** средств федерального бюджета **соответствия ОБАС установленным требованиям, как это предусматривается статьей 165 Бюджетного кодекса** Российской Федерации**.**

Следует отметить, что **ряд фактов некорректного заполнения форм ОБАС**, **выявленных в ходе контрольных мероприятий** Счетной палаты, **устранен** главными распорядителями средств федерального бюджета в рамках работы по приведению ОБАС в соответствие с показателями законопроекта.

10.2. Публичные нормативные обязательства

В соответствии с пунктом 4 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе документов и материалов, **вносимых в Государственную Думу одновременно с законопроектом,** представлен **перечень публичных нормативных обязательств**, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета (далее – Перечень ПНО), и расчеты по ним на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов. Анализ Перечня ПНО, а также бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств (далее также – ПНО) на 2026–2028 годы показал следующее.

10.2.1. В Перечне ПНО отражаются наименование публичного нормативного обязательства, его код, состав, размер выплаты, установленный нормативным правовым актом (в том числе информация об индексации), правовое основание и категория получателей.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184^1 Бюджетного кодекса Российской Федерации **законом о бюджете устанавливается общий объем** бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение **публичных нормативных обязательств**.

Приложением № 9 к законопроекту «Распределение бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – приложение № 9 к законопроекту) на исполнение публичных нормативных обязательств предусматриваются бюджетные ассигнования (открытая часть): **на 2026 год – в сумме 1 519 483,1 млн рублей, на 2027 год – 1 581 821,9 млн рублей и на 2028 год – 1 652 625,5 млн рублей.**

Информация о бюджетных ассигнованиях на исполнение публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета по отдельным

видам выплат (открытая часть), представлена в следующей таблице.

(млрд рублей)

Наименование	2025 год	2026 год		2027 год		2028 год	
	Федеральный закон № 419-ФЗ с учетом Федерального закона № 152-ФЗ	Законопроект	% к предыдущему году	Законопроект	% к предыдущему году	Законопроект	% к предыдущему году
Публичные нормативные обязательства (открытая часть) – **всего**	1 428,4	1 519,5	106,4	1 581,8	104,1	1 652,6	104,5
Пенсии военнослужащим, членам их семей и лицам, приравненным к ним по пенсионному обеспечению, а также надбавки к пенсии, увеличение и повышение пенсии	1 379,6	1 468,6	106,4	1 528,9	104,1	1 597,6	104,5
Пособия лицам, **проходившим службу в органах внутренних дел** Российской Федерации, **войсках национальной гвардии** Российской Федерации и имевшим специальные звания полиции, **получившим телесные повреждения**, исключающие возможность дальнейшего прохождения службы, **а также семьям и иждивенцам** лиц, проходивших службу в органах внутренних дел Российской Федерации, войсках национальной гвардии Российской Федерации и имевших специальные звания полиции, **погибших (умерших)** в связи с осуществлением служебной деятельности	10,5	10,5	99,2	10,7	102,6	11,2	104,0
Возмещение федеральными органами исполнительной власти, федеральными государственными органами **расходов на погребение**	12,2	10,0	81,8	10,5	104,5	10,8	103,5
Меры социальной **поддержки военнослужащих,** граждан, проходивших военные сборы, инвалидов вследствие военной травмы, **погибших (умерших) или получивших увечья** при исполнении служебных обязанностей, **и членов их семей**	7,9	8,5	107,3	8,9	104,7	9,2	104,0
Пособия на погребение умерших членов семьи, находившихся на иждивении неработающих пенсионеров, **умершего пенсионера из числа военнослужащих**, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения Российской Федерации, войск национальной гвардии Российской Федерации, работников органов и организаций прокуратуры Российской Федерации, сотрудников Следственного комитета Российской Федерации и членов их семей	0,7	2,8	417,6	3,1	108,7	3,2	105,6
Выплата **единовременных пособий членам семей погибших (умерших) военнослужащих** (граждан, проходивших военные сборы, граждан, пребывавших в добровольческих формированиях, инвалидов вследствие военной травмы, инвалидов вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в связи с исполнением обязанностей по контракту о пребывании в добровольческом формировании), **а также военнослужащим** (гражданам, призванным на военные сборы, гражданам, пребывающим в добровольческом	2,7	2,7	100,8	2,8	104,0	3,0	104,0

Наименование	2025 год	2026 год		2027 год		2028 год	
	Федеральный закон № 419-ФЗ с учетом Федерального закона № 152-ФЗ	Законо-проект	% к предыду-щему году	Законо-проект	% к предыду-щему году	Законо-проект	% к предыду-щему году
формировании) **в связи с признанием их не годными** к военной службе **вследствие военной травмы** (не годными к пребыванию в добровольческом формировании вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в связи с исполнением обязанностей по контракту о пребывании в добровольческом формировании)							
Стипендия Президента Российской Федерации **гражданам** Российской Федерации, **имеющим высокие спортивные результаты** или способствовавшим их достижению	-	2,5	-	2,6	104,0	2,7	104,0
Стипендии Президента Российской Федерации **спортсменам, тренерам** и иным специалистам спортивных сборных команд Российской Федерации по видам спорта, включенным в программы **Олимпийских игр**, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр, чемпионам Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр	2,0	-	-	-	-	-	-
Компенсации и **меры** социальной **поддержки граждан, подвергшихся** воздействию **радиации** вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний	2,3	2,4	105,5	2,5	103,9	2,6	105,7
Иные выплаты, пособия и компенсации	10,5	11,5	109,9	11,9	103,5	12,3	103,0

Анализ объемов бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение в 2026–2028 годах публичных нормативных обязательств, предусмотренных законопроектом (открытая часть), показал, что указанные объемы **увеличиваются** в 2026 году по сравнению с 2025 годом на 6,4 %, в 2027 году – на 4,1 % по сравнению с 2026 годом, в 2028 году – на 4,5 % по сравнению с 2027 годом. **В структуре общих расходов** федерального бюджета указанные расходы (открытая часть) составят: **в 2026 году – 4,8 %, в 2027 году – 5,0 %, в 2028 году – 4,9 %** (в 2025 году – 4,8 %).

10.2.2. В Перечень ПНО включено **79 публичных нормативных обязательств**, предусмотренных 54 нормативными правовыми актами (в 2025 году – 71 публичное нормативное обязательство, предусмотренное 55 нормативными правовыми актами), в том числе 22 – законами и федеральными законами Российской Федерации, 20 – указами Президента Российской Федерации, 11 – постановлениями Правительства Российской Федерации и 1 – проектом постановления Правительства Российской Федерации.

По сравнению с Перечнем ПНО, представленным одновременно с проектом федерального бюджета на 2025–2027 годы, в Перечне ПНО, представленном одновременно с

законопроектом, **исключено 5[105] и добавлено 4[106] публичных нормативных обязательства.**

Так, публичное нормативное обязательство «**Компенсационные выплаты** лицам, **осуществляющим уход за нетрудоспособными** гражданами», предусмотренное **Указом** Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 г. **№ 1455, исключено в связи признанием указа утратившим силу** с 1 января 2025 года.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 29 декабря 2024 г. № 1125 «О некоторых вопросах, связанных с установлением выплат лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и другими нетрудоспособными гражданами» **право на получение компенсационных выплат, предусмотренных Указом** Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 г. **№ 1455**, назначенных до дня вступления в силу Указа Президента Российской Федерации от 29 декабря 2024 г. № 1125 (1 января 2025 года) неработающим трудоспособным **лицам, осуществляющим уход за престарелым**, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе, **сохраняется** за ними **до назначения надбавки на уход к пенсии**, установленной в соответствии со статьей 18^1 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», **или надбавки на уход к страховой пенсии**, установленной в соответствии с частью 2^1 статьи 17 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

Таким образом, публичное нормативное обязательство «**Компенсационные выплаты** лицам, **осуществляющим уход за нетрудоспособными** гражданами» (код ПНО 22.1) **добавлено** в Перечень ПНО **в рамках Указа** Президента Российской Федерации от 29 декабря 2024 г. **№ 1125**.

В качестве обособленных из Перечня ПНО **исключены** публичные нормативные обязательства «**Стипендии** Президента Российской Федерации **спортсменам, тренерам** и иным специалистам спортивных сборных команд Российской Федерации **по видам спорта,**

---

[105] «Компенсационные выплаты лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами», предусмотренное Указом Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 г. № 1455, «Стипендии Президента Российской Федерации спортсменам, тренерам и иным специалистам спортивных сборных команд Российской Федерации по видам спорта, включенным в программы Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр, чемпионам Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр», «Стипендии Президента Российской Федерации серебряным и бронзовым призерам Олимпийских игр», «Стипендии Президента Российской Федерации победителям и призерам международных соревнований «Дружба-84», «Стипендии Президента Российской Федерации серебряным и бронзовым призерам Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр».

[106] «Компенсационные выплаты лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами», предусмотренное Указом Президента Российской Федерации от 29 декабря 2024 г. № 1125, «Стипендия Президента Российской Федерации гражданам Российской Федерации, имеющим высокие спортивные результаты или способствовавшим их достижению», «Премия Правительства Российской Федерации имени Петра Великого», «Премия Правительства Российской Федерации в области математики имени Андрея Николаевича Колмогорова», предусмотренное проектом постановления Правительства Российской Федерации.

включенным в программы Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр, **чемпионам** Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр», «**Стипендии** Президента Российской Федерации **серебряным и бронзовым призерам Олимпийских игр**», «**Стипендии** Президента Российской Федерации **победителям и призерам** международных **соревнований «Дружба-84»**, «**Стипендии** Президента Российской Федерации **серебряным и бронзовым призерам Паралимпийских игр** и Сурдлимпийских игр», **в связи с признанием утратившими силу указов** Президента Российской Федерации от 31 марта 2011 г. № 368, от 3 мая 2018 г. № 189, от 18 ноября 2019 г. № 563 и от 16 апреля 2020 г. № 268 соответственно.

Выплаты гражданам Российской Федерации, имеющим высокие спортивные результаты или способствовавшим их достижению, **включены в состав публичного нормативного обязательства** «**Стипендия** Президента Российской Федерации **гражданам** Российской Федерации, **имеющим высокие спортивные результаты или способствовавшим их достижению**», предусмотренного Указом Президента Российской Федерации от 30 декабря 2024 г. № 1128 (далее – Указ № 1128).

Необходимо отметить, что в соответствии с подпунктом «б» пункта 10 Указа № 1128 размер стипендий Президента Российской Федерации гражданам Российской Федерации, имеющим высокие спортивные результаты или способствовавшим их достижению, **ежегодно увеличивается (индексируется) с учетом уровня инфляции** в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период. Решение об увеличении (индексации) размера стипендии принимается Президентом Российской Федерации по представлению Правительства Российской Федерации.

Перечень ПНО **дополнен** публичным нормативным обязательством «**Премия Правительства** Российской Федерации **в области математики имени Андрея Николаевича Колмогорова**» (код ПНО 54.1) **в связи с подготовкой проекта постановления** Правительства Российской Федерации «Об учреждении премии Правительства Российской Федерации в области математики имени Андрея Николаевича Колмогорова» и предполагаемым **сроком** его **принятия в декабре 2025 года**.

Также Перечень ПНО **дополнен** публичным нормативным обязательством «**Премия Правительства** Российской Федерации **имени Петра Великого**» (код ПНО 43.1), предусмотренным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2020 г. № 1282 «Об учреждении премии Правительства Российской Федерации имени Петра Великого и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 4 июня 2019 г. № 717» (далее – постановление № 1282, премия имени Петра Великого).

Согласно пункту 2 постановления № 1282 **три премии** имени Петра Великого

в размере 3 млн рублей **присуждаются один раз в 5 лет начиная с 2022 года**. Таким образом следующее **присуждение** премий имени Петра Великого **планируется осуществить в 2027 году**.

Согласно пункту 4 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации **каждому публичному нормативному обязательству присваиваются уникальные коды** классификации расходов бюджетов.

В соответствии с частью 2 статьи 9 проекта федерального закона № 1026188-8 «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2026 году», внесенного одновременно с законопроектом, **планируется приостановить с 1 января 2026 года до 1 января 2027 года действие абзаца третьего пункта 4 статьи 21 в отношении присвоения уникальных кодов классификации расходов бюджетов** отдельно по **каждому виду публичных нормативных обязательств** для бюджетных ассигнований на исполнение таких обязательств, **предусмотренных федеральному органу** исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию **в области обороны**. **Аналогичная норма предусмотрена в Федеральном законе от 29 октября 2024 г. № 367-ФЗ** «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и **об установлении особенностей** исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации **в 2025 году**».

По результатам проверки присвоения уникальных кодов классификации расходов бюджетов в Перечне ПНО установлено, что **одинаковые коды классификации расходов** бюджетов **используются для**:

осуществления мер социальной **поддержки ветеранов Великой Отечественной войны и боевых действий** (коды ПНО 20.2, 27.2 и 31.2);

предоставления компенсаций и мер социальной **поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации** вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний (коды ПНО 2.5, 3.2 и 4.3);

осуществления мер социальной **поддержки военнослужащих**, граждан, проходивших военные сборы, инвалидов вследствие военной травмы, **погибших (умерших) или получивших увечья** при исполнении служебных обязанностей, **и членов их семей** (коды ПНО 18.2 и 32.2);

осуществления мер социальной **поддержки инвалидов** (**коды ПНО 21.2 и 26.2**).

Согласно ведомственной структуре расходов федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (приложение 11 к законопроекту) **бюджетные ассигнования** на исполнение публичных нормативных обязательств, которым присвоены одинаковые коды классификации расходов бюджетов, **предусмотрены федеральному органу** исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию **в области обороны**.

При этом Счетная палата отмечает, что **по-прежнему в состав публичного нормативного обязательства «Пенсии военнослужащим**, членам их семей и лицам, приравненным к ним по пенсионному обеспечению, а также надбавки к пенсии, увеличение и повышение пенсии» (код ПНО 1.1), установленного Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1, бюджетные ассигнования на исполнение которого предусмотрены не только федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, **входят 14 различных выплат** (пенсии за выслугу лет, пенсии по инвалидности вследствие военной травмы, пенсии по инвалидности вследствие заболевания, полученного в период военной службы, пенсии по случаю потери кормильца и **10 надбавок**, повышений и увеличений к ним), по которым указаны **25 размеров (порядков расчетов размеров) выплат** (в том числе индексируемые и неиндексируемые) и **56 категорий получателей**, что **снижает прозрачность** расчетов объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на исполнение указанного публичного нормативного обязательства.

По мнению Счетной палаты, **необходимо продолжить работу по обособлению публичных нормативных обязательств в целях повышения прозрачности** планирования бюджетных ассигнований на их исполнение.

Проверка расчетов объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на исполнение публичных нормативных обязательств (далее – расчеты ПНО) на 2026–2028 годы (приложения № 1–3 к Перечню ПНО) показала, что **общий объем** бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативным обязательств в 2026–2028 годах, полученный в соответствии с указанными расчетами, **соответствует** объему, указанному в пункте 1 статьи 6 законопроекта.

В графе 6 расчетов ПНО на 2026–2028 годы «Объем бюджетных ассигнований на исполнение нормативного правового акта (тыс. рублей)» по кодам ПНО 8.2, 15.1, 18.1, 32.1, 16.2, 18.2, 32.2 бюджетные ассигнования указаны **общей суммой по нескольким КБК**, **что не позволяет проверить** соответствие **объема**, рассчитанного по указанным публичным

нормативным обязательствам, объему, предусмотренному в законопроекте.

В приложении 9 к законопроекту бюджетные ассигнования на исполнение ПНО распределены **по 26 главным распорядителям** средств федерального бюджета (в 2025 году – также по 26 главным распорядителям средств федерального бюджета), что соответствует их количеству, установленному в приложении 11 к законопроекту «Ведомственная структура расходов федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

Отдельные недостатки в части формирования бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств приведены в приложении № 1 к Заключению.

10.2.3. В 2026–2028 годах запланирована **индексация** бюджетных ассигнований на исполнение **публичных нормативных обязательств**.

Перечень законов Российской Федерации, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации, устанавливающих публичные нормативные обязательства, подлежащие индексации, представлен в следующей таблице.

№ п/п	**Законы и федеральные законы Российской Федерации, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, устанавливающие публичные нормативные обязательства, подлежащие индексации**
1	Закон Российской Федерации от 15 мая 1991 г. № 1244-I «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»
2	Закон Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей»
3	Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»
4	Федеральный закон от 26 ноября 1998 г. № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча»
5	Федеральный закон от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах»
6	Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»
7	Федеральный закон от 17 декабря 1994 г. № 67-ФЗ «О федеральной фельдъегерской связи»
8	Федеральный закон от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
9	Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»
10	Федеральный закон от 4 июня 2011 г. № 128-ФЗ «О пособии детям военнослужащих, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальное звание полиции, и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), и детям лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (службы в войсках, органах и учреждениях)»
11	Федеральный закон от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат»
12	Федеральный закон от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
13	Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»
14	Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации»
15	Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»
16	Федеральный закон от 4 марта 2002 г. № 21-ФЗ «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией»
17	Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»
18	Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации»
19	Федеральный закон от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»
20	Указ Президента Российской Федерации от 26 января 2012 г. № 110 «О дополнительных гарантиях и компенсациях сотрудникам, федеральным государственным гражданским служащим и работникам следственных органов

№ п/п	**Законы и федеральные законы Российской Федерации, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, устанавливающие публичные нормативные обязательства, подлежащие индексации**
	Следственного комитета Российской Федерации, осуществляющим служебную деятельность на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации, и членам их семей»
21	Указ Президента Российской Федерации от 30 октября 2009 г. № 1225 «О дополнительных гарантиях и компенсациях работникам органов прокуратуры Российской Федерации, осуществляющим служебную деятельность на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации, и членам их семей»
22	Указ Президента Российской Федерации от 27 декабря 1999 г. № 1708 «О дополнительных мерах социальной поддержки Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы – участников Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов»
23	Указ Президента Российской Федерации от 26 февраля 2013 г. № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы»
24	Указ Президента Российской Федерации от 30 декабря 2024 г. № 1128 «О мерах социальной поддержки граждан Российской Федерации, имеющих высокие спортивные результаты или способствовавших их достижению»
25	Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 911 «О порядке оказания медицинской помощи, возмещения расходов на ее оказание, проведение медицинских осмотров, диспансеризации, санаторно-курортного обеспечения и осуществления отдельных выплат некоторым категориям военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членам их семей, отдельным категориям граждан, уволенных с военной службы, а также оказания медицинской помощи гражданам, пребывающим в добровольческих формированиях, содействующих выполнению задач, возложенных на войска национальной гвардии Российской Федерации, в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время, при возникновении вооруженных конфликтов, при проведении контртеррористических операций, а также при использовании войск национальной гвардии Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации»
26	Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008 г. № 1051 «О порядке предоставления пособия на проведение летнего оздоровительного отдыха детей отдельных категорий военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших), пропавших без вести, ставших инвалидами в связи с выполнением задач в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера в Чеченской Республике и на непосредственно прилегающих к ней территориях Северного Кавказа, отнесенных к зоне вооруженного конфликта, а также в связи с выполнением задач в ходе контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона, пенсионное обеспечение которых осуществляется Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации»

Законопроектом предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований **в связи с индексацией с 1 февраля** ежегодно публичных нормативных обязательств **на прогнозный уровень инфляции** (индекс роста потребительских цен) **за предыдущий год** в 2026 году – на 6,8 %, в 2027–2028 годах – на 4,0 %, в связи с **индексацией с 1 января** ежегодно отдельных публичных нормативных обязательств и **с 1 октября** ежегодно публичных нормативных обязательств, зависящих от размера денежного содержания (денежного довольствия), а также выплачиваемых в иностранной валюте, – **на прогнозный уровень инфляции** (индекс роста потребительских цен) в 2026–2028 годах – на 4,0 %, что соответствует уровню инфляции, определенному прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на соответствующие годы.

Кроме того, в законопроекте предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований **с 1 апреля** на темп роста прожиточного минимума пенсионера за прошедший год в 2026 году на 14,8 %, в 2027 году на 6,8 % и в 2028 году на 4,0 % для осуществления выплат, зависящих от размера социальных пенсий, и **с 1 октября** на прогнозный уровень инфляции (индекс роста потребительских цен) в 2026–2028 годах на 4,0 % для выплаты **пенсий лицам, уволенным с военной** и приравненной к ней **службы**.

В Перечне ПНО **учтено предложение Счетной палаты предусмотреть** при формировании перечня публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета, на очередной финансовый год и плановый период, **отдельную графу, содержащую информацию об отнесении обязательств**

к индексируемым или неиндексируемым.

Соответствующая информация **предусмотрена в графе 9 «информация об индексации»** Перечня ПНО.

10.2.4. Информация о бюджетных ассигнованиях на исполнение публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета, по разделам классификации расходов бюджетов (открытая часть), представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Код и наименование раздела классификации расходов бюджетов	Федеральный закон № 419-ФЗ (с учетом Федерального закона № 152-ФЗ)	2026 год	2027 год	2028 год
Всего	**1 428 430,5**	**1 519 483,1**	**1 581 821,9**	**1 652 625,5**
01 «Общегосударственные вопросы»	134,4	158,4	143,4	134,4
02 «Национальная оборона»	1 150,0	1 495,0	1 495,0	1 495,0
04 «Национальная экономика»	13,0	33,0	13,0	13,0
07 «Образование»	20,0	20,0	20,0	20,0
08 «Культура, кинематография»	91,0	91,0	91,0	91,0
10 «Социальная политика»	1 424 654,1	1 517 685,7	1 580 059,5	1 650 872,1
11 «Физическая культура и спорт»	2 368,1	-	-	-

Наибольший объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в 2026–2028 годах предусматривается **по разделу «Социальная политика»** и составит **более 99 % ежегодно**.

10.3. Реестр расходных обязательств

В соответствии с пунктом 4 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с законопроектом представлен **Реестр расходных обязательств**, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета, в том числе за счет субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации, на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – реестр).

По результатам анализа реестра установлено следующее.

Форма реестра соответствует форме, утвержденной приказом Минфина России от 27 февраля 2017 г. № 24н, в соответствии с пунктом 11 Правил ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621 «О порядке ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила № 621).

10.3.1. Анализ реквизитов нормативных правовых актов первого уровня показал, что в качестве реквизитов в реестре указаны:

Конституция Российской Федерации;

14 федеральных конституционных законов;

22 закона Российской Федерации;

283 федеральных закона, в том числе 1 проект федерального закона;

146 указов Президента Российской Федерации;

3 постановления Верховного Совета Российской Федерации;

1 Указ Президиума Верховного Совета СССР.

Анализ реквизитов нормативных правовых актов второго уровня показал, что в качестве реквизитов в реестре указаны:

2 постановления Государственной Думы;

3 постановления Совета Федерации;

595 постановлений Правительства Российской Федерации, в том числе 27 проектов постановлений;

22 распоряжения Правительства Российской Федерации, в том числе 8 проектов распоряжений;

92 приказа главных распорядителей средств федерального бюджета, в том числе 1 проект приказа;

35 прочих нормативных правовых актов главного распорядителя средств федерального бюджета.

10.3.2. В реестре представлено **6 051 направление расходов** (открытая часть), обусловленных нормативными правовыми актами первого и второго уровней, что на 237 направлений, или **на 4,1 %, больше** реестра расходных обязательств при формировании федерального бюджета на 2025–2027 годы и на **1 523 направления, или на 20,1 %, меньше** показателя реестра расходных обязательств Российской Федерации, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета (бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации) на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (по которым предусмотрены бюджетные ассигнования), с учетом изменений по состоянию на 1 сентября 2025 года.

Анализ по разделам бюджетной классификации расходов федерального бюджета показал, что **наибольшее количество направлений** расходов в очередном финансовом году **содержат разделы «Национальная экономика» – 1 403,** «Образование» – 1 196 и «Общегосударственные вопросы» – 1051, **наименьшее количество** разделы «Обслуживание государственного (муниципального) долга» – 2, «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» – 21.

10.3.3. Общий объем бюджетных ассигнований, **отраженных в реестре расходных обязательств (открытая часть),** предусмотрен в 2026 году в размере 31 360,5 млрд рублей, в 2027 году – 31 544,1 млрд рублей, в 2028 году – 34 055,5 млрд рублей и **соответствует приложениям к законопроекту (открытая часть)**.

В **реестре расходных обязательств бюджетные ассигнования** (открытая часть) предусмотрены на реализацию **49 государственных программ** Российской Федерации: в 2026 году – в объеме 26 724,1 млрд рублей, или 85,2 % общих бюджетных ассигнований, в 2027 году – 27 097,7 млрд рублей, или 85,9 %, в 2028 году – 29 463,1 млрд рублей, или 86,5 %, что **соответствует законопроекту**.

10.3.4. Ведение реестра расходных обязательств Российской Федерации относится к бюджетным полномочиям Минфина России, установленным статьей 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В **Методические рекомендации по составлению реестров расходных обязательств** главных распорядителей средств федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – Методические рекомендации) внесены следующие изменения.

Пункт 6.2 Методических рекомендаций дополнен положением о том, что **в реестре расходных обязательств** федерального бюджета **НПА первого и второго уровней должны корреспондироваться** с нормативными правовыми (правовыми) актами, указанными в разделе «Сведения о нормативных правовых (правовых) актах Российской Федерации, устанавливающих правовые основания для возникновения и (или) принятия расходных обязательств Российской Федерации, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета» **соответствующей формы обоснований бюджетных ассигнований**, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24 июня 2025 г. № 79н «О Порядке формирования (внесения изменений) и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований по расходам федерального бюджета».

В связи с использованием при формировании федерального бюджета одновременно двух версий ГИИС «Электронный бюджет» (текущей и новой) Методические рекомендации по РРО **дополнены положениями, уточняющими порядок изменения (дополнения) справочников и нормативно-справочной информации, используемой при составлении реестра расходных обязательств** отдельно для каждой версии, в том числе при составлении реестров расходных обязательств бюджетных фондов.

Счетная палата на протяжении ряда лет отмечала необходимость исполнения нормы статьи 174^2 Бюджетного кодекса Российской Федерации **о раздельном планировании** бюджетных ассигнований **на исполнение действующих и принимаемых расходных**

обязательств и рекомендовала рассмотреть вопрос о внесении изменений в Правила № 621 в части установления при планировании бюджетных ассигнований обособленного учета действующих и принимаемых расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет федерального бюджета.

Разделение на действующие и принимаемые обязательства не предусмотрено Правилами № 621 и Правилами составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2018 г. № 326, и **не применяются по тексту указанных нормативных правовых актов**.

В соответствии с Основными направлениями в рамках развития современных технологий планирования и исполнения бюджета в целях повышения эффективности планирования и исполнения бюджета **внедрен справочник** планируемых и принятых решений (поручений), влекущих финансовые последствия для федерального бюджета, обеспечивающий систематизацию таких поручений в системе «Электронный бюджет».

Минфином России издан приказ от 11 февраля 2025 г. № 12н «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра планируемых и принятых решений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций» (далее – приказ № 12н).

Указанный порядок устанавливает правила формирования и ведения Минфином России в ГИИС «Электронный бюджет» **реестра планируемых и принятых решений Президента** Российской Федерации, **Правительства** Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, содержащего детализированную оценку расходов федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации соответствующих решений (далее соответственно – Реестр, Решение). В качестве Решения в Реестре **учитывается документ**, реализация положений которого предполагает исполнение или увеличение действующих расходных обязательств Российской Федерации, принятие новых расходных обязательств Российской Федерации.

В соответствии с Методическим указаниям по распределению бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов по кодам классификации расходов бюджетов (далее – Методические указаниям по КБК) при формировании предложений по выделению дополнительных бюджетных ассигнований дополнительно указывается принадлежность данных ассигнований к ассигнованиям

на исполнение новых принимаемых расходных обязательств (проставляется соответствующий **признак «Новые принимаемые расходные обязательства»**).

Порядок определения новых принимаемых расходных обязательств при составлении проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов при формировании предложений по выделению дополнительных бюджетных ассигнований **приведен в приложении № 67** к Методическим указаниям по КБК, в котором определены **критерии отнесения расходных обязательств к новым** аналогичные подходам, представленным в рамках Методических указаний по КБК на 2025–2027 годы.

В новой версии системы ГИИС «Электронный бюджет» указанный **Реестр решений** ведется в разделе «**Справочник Решений (поручений) ГРБС**».

Справочник содержит 5 454 строки, в том числе **2 204 строки группирующие** (с группирующей реестровой записью), и **3 250 строк с наименованием направления** (содержания) расходов, относящихся к той или иной группирующей реестровой записи.

При этом результаты проверки показали, что Справочник поручений содержит **не только ссылки на основания**, указанные в приказе № 12н, но и ссылки на **федеральные законы, которые не относятся к основаниям** для включения в данный Справочник.

Кроме того, **404 записи (18 % общего числа группирующих реестровых записей)** отнесены **к иным актам и поручениям** (225 – иные акты, 179 – иные поручения), что снижает его прозрачность.

Выявлены факты **неполного соблюдения порядка формирования и ведения Справочника** в части отсутствия в нем отдельных поручений, на которые законопроектом предусмотрены дополнительные бюджетные ассигнования.

Анализ **обособленного учета действующих и принимаемых расходных обязательств** при формировании законопроекта показал следующее.

Справочник содержит признак действующих и новых расходных обязательств, отмеченных в подгруппировочных реестровых сроках: всего 3 250, из них **2 430 реестровых записей** с признаком расходных обязательств **«действующие»** и **820 – с признаком «новые»**.

Обращаем внимание, что в реестре расходных обязательств, представленном одновременном с законопроектом, предусмотрен только **1 проект федерального закона**, **27 проектов постановлений** Правительства Российской Федерации, **8 проектов распоряжений** Правительства Российской Федерации и **1 проект приказа** ведомства.

Согласно разделу 8 Методики по распределению по КБК **увязка информации** в «Справочнике Решений (поручений) ГРБС» с соответствующим предложением по выделению **дополнительных бюджетных ассигнований** на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов **осуществляется в обязательном порядке**.

Общий объем учтенных в законопроекте **новых расходных обязательств** на 2026 год составил 16,7 млрд рублей (0,04 % общего объема расходов на 2026 год), на 2027 год – 10,4 млрд рублей (0,02 % общего объема расходов на 2027 год), на 2028 год – 7,4 млрд рублей (0,01 % общего объема расходов на 2027 год).

При этом **согласно критериям** отнесения расходных обязательств к новым (приложение № 67 к Методическим указаниям по КБК) **некоторые из мероприятий не могут быть отнесены к новым расходным обязательствам,** поскольку обладают **признаками действующих расходных** обязательств.

При этом выявлены факты отнесения к новым расходным обязательствам мероприятий, которые обладают **признаками действующих расходных обязательств**, а также факты отсутствия в указанном Справочнике и перечне **новых расходных обязательств, на которые выделены дополнительные бюджетные ассигнования.**

10.3.5. При формировании проекта федерального бюджета на 2021–2023 годы количество направлений расходов (открытая часть), представленных **в реестре расходных обязательств**, **подлежащих исполнению** в 2021 году (очередной финансовый год) увеличено до 5 452 направлений, или на 4,6 %, по сравнению с аналогичным показателем предыдущего бюджетного цикла, на 2022–2024 годы – подлежащих исполнению в 2022 году увеличено до 5 707 направлений, или на 4,7 %, на 2023–2025 годы – подлежащих исполнению в 2023 году увеличено до 5 863 направлений, или на 2,7 %, на 2024–2026 годы – подлежащих исполнению в 2024 году увеличено до 5 942 направлений, или на 1,3 %, на 2025–2027 годы – подлежащих исполнению в 2025 году уменьшено до 5 703 направлений, или на 4,0 %, на 2026–2028 годы – подлежащих исполнению в 2026 году увеличено до 5 925 направлений, или на 3,8 %.

Динамика изменения количества направлений расходов (открытая часть), представленных в реестре расходных обязательств, подлежащих исполнению в очередном финансовом году и объем бюджетных ассигнований, предусмотренных для исполнения указанных расходных обязательств, представлен на следующей диаграмме.

(в процентах)



Исходя из полученных данных Счетная палата отмечает существенное **несоответствие между темпами роста расходов федерального бюджета и количеством направлений расходов**, в соответствии с которым расходы федерального бюджета увеличивались значительно быстрее, чем количество расходных обязательств.

По мнению Счетной палаты, анализ новых расходных обязательств, а также указанная динамика роста расходов федерального бюджета и количеством направлений расходов, свидетельствуют о том, что **увеличение объема бюджетных ассигнований** в большей мере **направлено на исполнение действующих расходных** обязательств, чем на вновь принимаемые расходные обязательства.

10.3.6. В ходе выборочной проверки реестра расходных обязательств, представленного в составе материалов к законопроекту, выявлены **недостатки его формирования**.

Так, **по отдельным направлениям расходов указаны нормативные правовые акты, утратившие силу** (Минобрнауки России, Минпросвещения России, Минтруд России, Росрыболовство и другим ГРБС) **или нормативные правовые акты, действие которых ограничено текущим финансовым годом** и не распространяется на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

Установлены факты **некорректного (неполного) указания нормативных правовых актов, а также ссылок на статьи и подпункты, не устанавливающие правовые основания для принятия расходных обязательств** Российской Федерации, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в 2026 году и плановом периоде 2027 и 2028 годов (Минфин России, Федеральное казначейство, Минэнерго России, Минкультуры России, Минпромторг России, Росмолодежь, Росаккредитация, ГК «Роскосмос», Общероссийское общественно-государственное движение детей и молодежи «Движение первых» и другим ГРБС).

С учетом выявленных недостатков, по мнению Счетной палаты, **Минфину России необходимо усилить контроль за содержанием информации**, отраженной главными распорядителями средств федерального бюджета в реестре расходных обязательств Российской Федерации.

Примеры отдельных недостатков при формировании реестра расходных обязательств и обоснований бюджетных ассигнований приведены в приложениях № 1 и № 2, содержащем сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования», к Заключению.

11. Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям

11.1. Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям (далее – учреждения) в 2025–2028 годах, представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	2025 год (сводная бюджетная роспись на 01.09.2025)	2026 год (реестр расходных обязательств к законопроекту)	Отклонение объемов субсидий 2026 года по сравнению с 2025 годом		2027 год (реестр расходных обязательств к законопроекту)	Отклонение объемов субсидий 2027 года по сравнению с 2026 годом		2028 год (реестр расходных обязательств к законопроекту)	Отклонение объемов субсидий 2028 года по сравнению с 2027 годом	
			(гр. 3 – гр. 2)	в % (гр. 4 / гр. 2)		(гр. 6 – гр. 3)	в % (гр. 7 / гр.3)		(гр. 9 – гр.6)	в % (гр. 10 / гр.6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Итого	**2 204 061,5**	**2 302 194,8**	**98 133,3**	**4,5**	**2 406 589,4**	**104 394,6**	**4,5**	**2 451 790,3**	**45 200,9**	**1,9**
Доля в общем объеме расходов федерального бюджета (в %)	*5,0*	*5,2*			*5,5*			*5,6*		
Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – субсидии на выполнение государственного задания)	1 650 682,1	1 751 970,8	101 288,7	6,1	1 860 800,6	108 829,8	6,2	1 917 759,5	56 958,9	3,1
доля в %	*74,9*	*76,1*			*77,3*			*78,2*		
Субсидии на иные цели	516 113,4	455 498,1	-60 615,4	-11,7	452 680,2	-2 817,9	-0,6	464 439,9	11 759,7	2,6
доля в %	*23,4*	*19,8*			*18,8*			*18,9*		
Субсидии на осуществление капитальных вложений и приобретение объектов недвижимого имущества	36 631,9	93 751,4	57 119,6	155,9	92 107,3	-1 644,1	-1,8	68 464,1	-23 643,2	-25,7
доля в %	*1,7*	*4,1*			*3,8*			*2,8*		
Субсидии в рамках исполнения государственного социального заказа на оказание государственных услуг в социальной сфере	634,2	974,5	340,4	53,7	1 001,3	26,7	2,7	1 126,8	125,5	12,5
доля в %	*0,03*	*0,04*			*0,04*			*0,05*		

Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные **на предоставление субсидий учреждениям на 2026–2028 годы, имеют тенденцию к увеличению** относительно уровня 2025 года.

Анализ объемов бюджетных ассигнований по видам субсидий свидетельствует о снижении доли субсидий на иные цели и увеличении доли субсидий на осуществление капитальных вложений и на исполнение государственного социального заказа.

11.2. При формировании проекта федерального бюджета на 2026–2028 годы к субсидиям учреждений применены элементы **нулевого бюджетирования**, в объеме 63,4 млрд рублей (57 % общего объема нулевого бюджетирования) на 2026 год, 64,3 млрд рублей (57,4 %) – на 2027 год и 66,2 млрд рублей (58 %) – на 2028 год.

Наибольшее сокращение объема базовых бюджетных ассигнований в рамках нулевого бюджетирования отмечается в части затрат на оплату труда, в объеме 43,7 млрд рублей на 2026 год, 45,1 млрд рублей на 2027 год, 44,3 млрд рублей на 2028 год.

Выборочный анализ указанных расходов показал, что по учреждениям 13 главных распорядителей из 24 сокращенные бюджетные ассигнования **восстановлены** законопроектом в полном объеме.

11.3. Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий **на выполнение государственного задания** на 2026 год предусмотрены по **64 главным распорядителям средств федерального бюджета**.

Структура бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на выполнение государственного задания в разрезе главных распорядителей на 2026 год представлена на следующей диаграмме.



11.4. Счетная палата отмечает, что по учреждениям отдельных главных распорядителей (Росприроднадзор, Роснедра, Минпросвещения России, Роспотребнадзор) наблюдается **ежегодный рост** неиспользованных на лицевых счетах учреждений остатков субсидий на выполнение государственного задания при ежегодном увеличении планируемых бюджетных ассигнований на указанные цели.

Информация об объемах неиспользованных остатков и бюджетных ассигнованиях на предоставление субсидий на выполнение государственного задания представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование ГРБС	Объем остатков неиспользованных субсидий на 1 января 2025 г.	Рост остатков за 2020–2024 годы (разы)	Объем бюджетных ассигнований на 2025 год	Объем бюджетных ассигнований на 2026 год	Уровень увеличения объема субсидии 2026 г. к 2025 г. (в %)
Росприроднадзор	37,0	15,7	1 810,5	2 243,3	23,9
Роснедра	3 757,0	5,7	24 631,6	28 436,7	15,4
Минпросвещения России	8 789,7	3,0	67 999,2	71 585,7	5,3
Роспотребнадзор	961,9	2,3	53 391,3	57 357,9	7,4

Наличие значительных объемов неиспользованных остатков субсидий на лицевых счетах учреждений **может свидетельствовать о неисполненных обязательствах** (кредиторской задолженности) перед поставщиками и подрядчиками, **недостаточном уровне выполнения показателей объема государственных заданий**, и др.

Счетная палата полагает целесообразным соответствующим главным распорядителям средств федерального бюджета **провести анализ неиспользованных остатков** на лицевых счетах учреждений в целях использования их в качестве источника финансового обеспечения дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях соответствующих учреждений.

11.5. Распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий на выполнение государственного задания, в разрезе разделов бюджетной классификации расходов федерального бюджета на 2025–2026 годы и их доля в общем объеме представлены на следующей диаграмме.

(млрд рублей)



Увеличение бюджетных ассигнований на 2026 год по сравнению с 2025 годом планируется по 10 из 12 разделов, в том числе по разделам «Средства массовой информации» – на 21,7 %, «Охрана окружающей среды» – на 13,1 %.

11.6. Анализ государственных заданий показал, что отдельными главными распорядителями средств федерального бюджета (ФМБА России, Минпросвещения России,

Минобрнауки России, Минстрой России, Росприроднадзор, Минприроды России, Рослесхоз, Минкультуры России, и другие) при формировании подведомственным учреждениям государственных заданий на 2026–2028 годы в части проведения научно-методических работ в содержании данных работ установлено требование о подготовке проектов нормативных актов. Так, объем бюджетных ассигнований на проведение указанных работ на 2026 год составил 4 332,4 млн рублей.

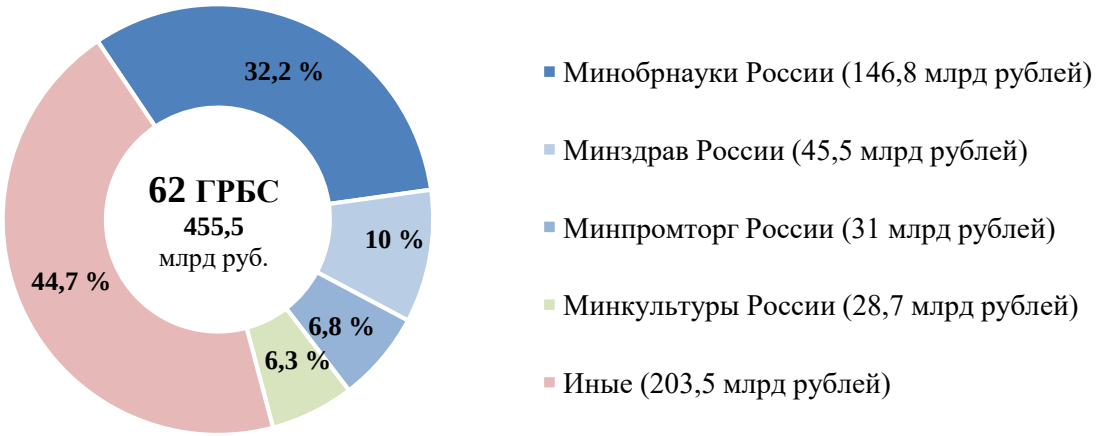
Вместе с тем **подготовка нормативных актов является исключительной прерогативой федеральных органов исполнительной власти** в рамках реализации данными органами властных полномочий, обусловленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

11.7. В ходе проверки по ряду учреждений, подведомственных отдельным главным распорядителям средств федерального бюджета (Минобрнауки России, РАНХиГС, Минпромторг России, Минприроды России, и другие), установлено наличие в государственных заданиях работ по научно-методическому обеспечению (уникальный номер 730000Ф.99.1.БВ16АА01000), по которым не требуется экспертиза Российской академии наук, что **создает риски финансирования исследований, потребность в которых для научно-технологического развития Российской Федерации отсутствует**.

Объем бюджетных ассигнований на проведение таких работ на 2026 год составил 7 523,5 млн рублей.

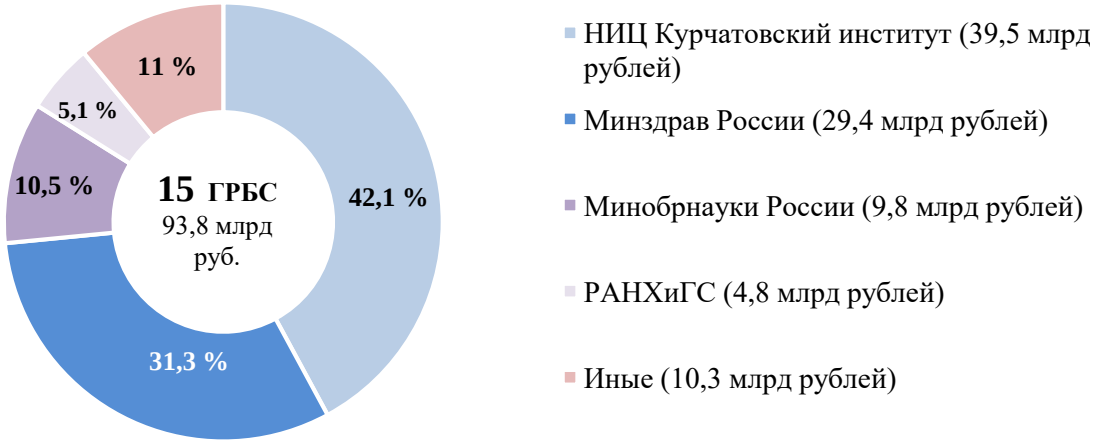
11.8. Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий **на иные цели** на 2026 год предусмотрены по **62 главным распорядителям средств федерального бюджета**.

Структура бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на иные цели в разрезе главных распорядителей представлена на следующей диаграмме.



11.9. Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий **на осуществление капитальных вложений** на 2026 год предусмотрены **по 15 главным распорядителям средств федерального бюджета**.

Структура бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в разрезе главных распорядителей представлена на следующей диаграмме.



11.10. Бюджетные ассигнования на предоставление **грантов в форме субсидий** бюджетным и автономным учреждениям на 2026 год предусмотрены по 9 главным распорядителям средств федерального бюджета в объеме – 84,0 млрд рублей, в том числе Минобрнауки России – 59,9 млрд рублей (71,2 %), Минпросвещения России – 9,5 млрд рублей (11,3 %), Роструду – 6,2 млрд рублей (7,4 %).

Основной объем грантов на 2026 год предусмотрен учреждениям Минобрнауки России в целях реализации программы стратегического академического лидерства «Приоритет-2030».

11.11. Бюджетные ассигнования на предоставление **субсидии на выполнение социального заказа** на 2026 год предусмотрены учреждениям Минспорта России в сумме 0,9 млрд рублей на реализацию дополнительных образовательных программ спортивной подготовки и Минтруду России в сумме 0,1 млрд рублей на дополнительное профессиональное образование федеральных государственных гражданских служащих.

11.12. При формировании объемов бюджетных ассигнований на 2026–2028 годы в части субсидий учреждениям установлены следующие **нарушения и недостатки**:

по учреждениям ФМБА России объем финансового обеспечения выполнения государственного задания **рассчитан с применением коэффициента приведения при отсутствии порядка его определения;**

по отдельным учреждениям Минздрава России объем финансового обеспечения

выполнения государственного задания на выполнение работ по проведению научных исследований **рассчитан при отсутствии указанных работ** в проектах государственных заданий;

по отдельным учреждениям Минздрава России, Минстроя России, Роспотребнадзора государственные задания на **проведение научных исследований** сформированы по научным темам, **целесообразность финансирования за счет средств федерального бюджета которых РАН в установленном порядке не определена**;

по отдельным учреждениям Минобрнауки России установлены факты **несоблюдения порядка применения коэффициента платной деятельности**;

Росморречфлотом допущено **завышение нормативных затрат,** Росаккредитацией **объем финансового обеспечения выполнения государственного задания рассчитан при отсутствии утвержденных нормативных затрат**.

Примеры указанных недостатков при планировании бюджетных ассигнований на предоставление субсидий учреждениям приведены в приложениях № 1 и № 2, содержащем сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования», к Заключению.

12. Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам, в том числе в виде взносов в уставные капиталы акционерных обществ, имущественных взносов и бюджетных инвестиций государственным корпорациям, публично-правовым компаниям и государственной компании, а также иным юридическим лицам, не являющимся федеральными государственными учреждениями и унитарными предприятиями, субсидий на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности

12.1. Объемы бюджетных ассигнований (открытая часть) в 2024–2028 годах на предоставление субсидий юридическим лицам, в том числе субсидий в виде взносов в уставные капиталы акционерных обществ (далее – взносы в уставные капиталы АО), субсидий госкорпорациям, публично-правовым компаниям и госкомпании, предусмотренные на 2026–2028 годы соответственно приложениями 23[107], 26 и 21 к законопроекту, представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

	2024 год	2025 год	2026 год	Отклонение объемов субсидий 2026 года по сравнению с 2025 годом		2027 год	Отклонение объемов субсидий 2027 года по сравнению с 2026 годом		2028 год	Отклонение объемов субсидий 2028 года по сравнению с 2027 годом	
	Кассовое испол-нение	сводная бюджетная роспись на 01.09.2025	законо-проект	(гр. 4 – гр. 3)	в % (гр. 4/ гр.3)	законо-проект	(гр. 7 – гр. 4)	в % (гр. 7/ гр.4)	законо-проект	(гр. 10 – гр. 7)	в % (гр. 10/ гр.7)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Итого	**4 229 959,5**	**5 080 593,3**	**4 703 091,1**	**-377 502,2**	**92,6**	**4 467 818,7**	**-235 272,4**	**95,0**	**4 878 630,4**	**410 811,7**	**109,2**
Доля в общем объеме расходов (в %)											
Субсидии юридическим лицам	3 491 194,2	4 402 401,4	4 180 243,7	- 222 157,7	95	3 714 645,1	- 465 598,6	88,9	4 146 842,9	432 197,8	11,6
доля в %	*82,5*	*86,7*	*88,9*	*2,2*		*83,1*	*-5,7*		*85,0*	*1,9*	
Сумма взносов в уставный капитал АО	127 056,7	81 544,4	45 614,8	-35 929,6	55,9	44 110,8	-1 503,9	96,7	50 494,4	6 383,6	114,5
доля в %	*3,0*	*1,6*	*1,0*	*-0,6*		*1,0*	*0,0*		*1,0*	*0,0*	
Субсидии госкорпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям	611 708,6	596 647,5	477 232,6	-119 414,9	80,0	709 062,8	231 830,2	148,6	681 293,1	-27 769,7	96,1
доля в %	*14,5*	*11,7*	*10,1*	*-1,6*		*15,9*	*5,7*		*14,0*	*-1,9*	

Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные законопроектом **на предоставление** субсидий юридическим лицам, взносов в уставные капиталы АО, субсидий госкорпорациям, публично-правовым компаниям и госкомпании в 2026–2028 годах имеют тенденцию к уменьшению относительно уровня 2025 года.

12.2. Информация об **объемах и структуре бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам** (за исключением государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний) в 2024–2028 годах (в соответствии с приложением 23 к законопроекту в 2026–2028 годах) в разрезе субсидий некоммерческим организациям и субсидий юридическим лицам, индивидуальным

[107] Без учета субсидий государственным учреждениям и субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности государственным (муниципальным) унитарным предприятиям.

предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	2024 год	2025 год	2026 год		2027 год		2028 год	
	кассовое исполнение	сводная бюджетная роспись с изм. на 01.09.2025	законопроект	в % к сводной бюдж. росписи с изм. на 2025 год	законопроект	в % к 2026 году	законопроект	в % к 2027 году
1	2	3	4	5=4/3	6	7=6/4	8	9=8/6
Субсидии юридическим лицам	**3 491 194,2**	**4 402 401,4**	**4 180 243,7**	**95,0**	**3 714 645,1**	**88,9**	**4 146 842,9**	**111,6**
в том числе:								
некоммерческим организациям	439 304,5	506 335,3	460 525,6	91,0	437 910,0	95,1	460 261,1	105,1
доля в %	*12,6*	*11,5*	*11,0*		*11,8*		*11,1*	
Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг	3 051 889,7	3 896 066,1	3 719 718,2	95,5	3 276 735,1	88,1	3 686 581,8	112,5
доля в %	*87,4*	*88,5*	*89,0*		*88,2*		*88,9*	

Основную долю (более 85 %) предусмотренных законопроектом в 2026–2028 годах субсидий составляют субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг.

Анализ объемов бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам свидетельствует о том, что более 70 % их общего объема предусматривается в рамках госпрограмм «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» и «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

12.2.1. Информация о распределении бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на период 2026–2028 годов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации приведена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Код РзПр	Сводная бюджетная роспись на 01.09.2025	2026 год		2027 год		2028 год	
			законопроект	в % к сводной бюджетной росписи на 01.09.2025	законопроект	в % к 2026 году	законопроект	в % к 2027 году
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Итого:		**3 896 066,1**	**3 719 718,2**	**95,5**	**3 276 735,1**	**88,1**	**3 686 581,8**	**112,5**
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	1 730 823,5	1 520 498,2	87,8	834 619,0	54,9	851 025,9	102,0
Национальная экономика	04	1 179 403,2	1 084 626,5	92,0	1 107 446,1	102,1	1 277 000,1	115,3
Общеэкономические вопросы	*0401*	*889,2*	*985,2*	110,8	*999,7*	101,5	*1 108,9*	110,9

Наименование	Код РзПр	Сводная бюджетная роспись на 01.09.2025	2026 год		2027 год		2028 год	
			законо-проект	в % к сводной бюджетной росписи на 01.09.2025	законо-проект	в % к 2026 году	законо-проект	в % к 2027 году
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Топливно-энергетический комплекс	*0402*	*36 449,4*	*37 150,4*	101,9	*34 941,3*	94,1	*29 274,5*	83,8
Исследование и использование космического пространства	*0403*	*13 392,3*	*7 918,4*	59,1	*7 923,6*	100,1	*7 930,0*	100,1
Сельское хозяйство и рыболовство	*0405*	*223 494,9*	*158 368,8*	70,9	*172 475,2*	108,9	*197 966,1*	114,8
Транспорт	*0408*	*277 207,2*	*264 938,2*	95,6	*223 264,6*	84,3	*322 324,1*	144,4
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	*0409*	*102 932,6*	*99 056,3*	96,2	*29 222,5*	29,5	*2 853,4*	9,8
Связь и информатика	*0410*	*27 563,3*	*27 413,1*	99,5	*27 593,9*	100,7	*24 175,0*	87,6
Прикладные научные исследования в области национальной экономики	*0411*	*47 768,9*	*44 155,4*	92,4	*50 473,1*	114,3	*50 936,5*	100,9
Другие вопросы в области национальной экономики	*0412*	*449 705,5*	*444 640,8*	98,9	*560 552,3*	126,1	*640 431,6*	114,3
Охрана окружающей среды	06	799 397,8	973 907,4	121,8	1 207 982,6	124,0	1 413 107,8	117,0
Средства массовой информации	12	81 317,9	85 970,50	105,7	55 855,8	65,0	54 461,8	97,5
Другие разделы		105 123,76	54 715,54	52,0	70 831,52	129,5	90 986,18	128,5

Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные законопроектом, **на 2026 и 2027 годы сокращаются** по сравнению с показателем сводной бюджетной росписи на 2025 год по состоянию на 1 сентября 2025 года, при этом **в 2028 году отмечается увеличение** бюджетных ассигнований относительно 2027 года.

Сокращение бюджетных ассигнований на 2026 год по сравнению с 2025 годом планируется **по 6 из 11 разделов** функциональной классификации, в том числе по разделам **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** – на 210 325,3 млн рублей, или на 12,2 %, **«Национальная экономика»** – на 94 776,7 млн рублей, или на 8 %, из них по подразделу «Сельское хозяйство и рыболовство» – на 65 126,1 млн рублей, или на 29,1 %. **Увеличение** бюджетных ассигнований предусматривается **по разделу «Охрана окружающей среды»** на 174 509,6 млн рублей, или на 21,8 %.

По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» сокращение бюджетных ассигнований на 2026 год обусловлено уменьшением объемов расходов на предоставление субсидий АО «ДОМ.РФ» на цели возмещения кредитным организациям недополученных доходов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам), выданным гражданам Российской Федерации в рамках мер государственной поддержки в обеспечении жильем.

По подразделу «Сельское хозяйство и рыболовство» сокращение бюджетных ассигнований в основном связано с уменьшением объемов субсидий, предусмотренных на возмещение недополученных российскими кредитными организациями и государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ» доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям, по льготной ставке.

В структуре объемов бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам по разделам классификации расходов федерального бюджета основную долю (более 95 % общего объема субсидий) составляют бюджетные ассигнования, предусмотренные по 3 разделам: «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Национальная экономика», «Охрана окружающей среды».

В общем объеме субсидий юридическим лицам значительный объем бюджетных ассигнований планируется на развитие национальной экономики (30,0 %), из них более 40 % предусматривается по подразделу 0412 «Другие общегосударственные вопросы», которые в основном планируется направить на развитие автомобилестроения и транспортного машиностроения, сельскохозяйственного машиностроения, специализированного машиностроения, машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности; на реализацию инвестиционных проектов и поддержку производителей высокотехнологической продукции в гражданских отраслях промышленности; на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства.

По разделу **«Охрана окружающей среды»** значительные объемы бюджетных ассигнований предусматриваются Минпромторгу России на предоставление субсидий российским производителям колесных транспортных средств и прицепов к ним на компенсацию части производственных затрат (966 409,4 млн рублей).

Распределение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование главного распорядителя	2025 год, сводная бюджетная роспись на 01.09.2025		2026 год	Уд. вес, %	2027 год	Уд. вес, %	2028 год	Уд. вес, %
	млн руб.	Уд. вес, %						
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Итого	**3 896 066,1**	**100,0**	**3 719 718,2**	**100,0**	**3 276 735,1**	**100,0**	**3 686 581,8**	**100,0**
092 Минфин России	1 589 990,0	40,8	1 393 380,6	37,5	762 496,5	23,3	793 270,1	21,5
020 Минпромторг России	1 182 362,8	30,3	1 337 993,6	36,0	1 682 548,4	51,3	1 981 219,5	53,7
082 Минсельхоз России	289 979,5	7,4	199 874,4	5,4	194 098,5	5,9	220 492,2	6,0
109 Росжелдор	199 633,2	5,1	190 842,4	5,1	140 418,7	4,3	229 456,0	6,2
071 Минцифры России	211 204,7	5,4	174 559,4	4,7	112 176,2	3,4	103 088,9	2,8
139 Минэкономразвития России	82 886,2	2,1	90 094,9	2,4	96 793,6	3,0	89 519,8	2,4
103 Минтранс России	87 654,5	2,2	78 340,2	2,1	6 802,4	0,2	13 183,5	0,4
107 Росавиация	57 138,4	1,5	64 915,5	1,7	76 837,9	2,3	80 439,7	2,2
022 Минэнерго России	19 729,8	0,5	24 006,5	0,6	23 097,1	0,7	17 430,2	0,5
108 Росавтодор	22 732,6	0,6	22 876,2	0,6	26 369,1	0,8	-	0,0
054 Минкультуры России	19 441,6	0,5	20 524,0	0,6	31 392,2	1,0	41 524,0	1,1
069 Минстрой России	22 304,5	0,6	19 659,9	0,5	17 744,3	0,5	3 068,2	0,1
350 Минвостокразвития России	18 411,1	0,5	15 735,3	0,4	23 453,9	0,7	22 490,4	0,6
096 Роскомнадзор	14 960,8	0,4	14 275,8	0,4	15 220,2	0,5	15 194,5	0,4
161 ФАС России	16 752,8	0,4	13 173,8	0,4	11 877,5	0,4	11 877,5	0,3
075 Минобрнауки России	7 654,7	0,2	10 261,4	0,3	11 511,4	0,4	18 835,8	0,5
725 Государственная корпорация «Росатом»	9 099,6	0,2	10 248,7	0,3	10 242,8	0,3	9 829,1	0,3
730 Государственная корпорация «Роскосмос»	13 834,4	0,4	8 361,3	0,2	8 366,5	0,3	8 372,9	0,2
Прочие ГРБС	30 294,9	0,8	30 594,4	0,8	25 288,1	0,8	27 289,3	0,7

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам предусматривается по Минфину России, Минпромторгу России, Минсельхозу России, Росжелдору.

По сравнению с показателями сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2025 года сокращаются объемы субсидий юридическим лицам на 2026 год по Минфину России (на 196 609,4 млн рублей, или на 12,4 %), Минсельхозу России (на 90 105,1 млн рублей, или на 31,1 %), Минцифры России (на 36 645,2 млн рублей, или на 17,4 %). Увеличение объема предоставления субсидий предусматривается по Минпромторгу России (155 630,8 млн рублей, или на 13,2 %), Росавиации (на 7 777,0 млн рублей, или на 13,6 %), Минэкономразвития России (на 7 208,7 млн рублей, или на 8,7 %).

При этом в 2026 году Росавиации увеличиваются бюджетные ассигнования на предоставление субсидий в рамках реализации мероприятий по реконструкции и строительству аэропортовых комплексов в федеральной собственности в рамках концессионных соглашений.

Основными недостатками при планировании бюджетных ассигнований на предоставление отдельных субсидий юридическим лицам являются:

отсутствие расчетов планируемых объемов субсидий;

планирование объемов предоставляемых субсидий без учета востребованности в предыдущие годы, а также при наличии значительных остатков субсидий у получателей субсидий, что создает риски их неисполнения (исполнения не в полном объеме) в плановом периоде 2026–2028 годов.

Так, законопроектом **Минприроды России** на 2026 год предусматриваются бюджетные ассигнования на представление субсидии АО «Российский Сельскохозяйственный банк» в целях возмещения недополученных доходов по льготным кредитам, выданным АО «Росгеология» в объеме 5 848,0 млн рублей. При этом по состоянию на 1 сентября 2025 года субсидии на указанные цели, предусмотренные в объеме 3 145,0 млн рублей, не предоставлялись.

Также на низком уровне использованы бюджетные ассигнования, предусмотренные на предоставление субсидии АО «Росгеология» на финансовое обеспечение покрытия расходов члена комиссии по границам континентального шельфа, при этом исполнение на 1 сентября 2025 года составило всего 1,3 млн рублей, или 7,9 %. Законопроектом на 2026 год на указанные цели предусмотрено 15,1 млн рублей, на 2027 год – 15,4 млн рублей и 2028 год – 15,9 млн рублей.

Согласно законопроекту **Минвостокразвития России** на 2026 год предусматриваются бюджетные ассигнования в объеме 12 736,6 млн рублей на предоставление субсидий в целях развития инфраструктуры на территории Дальнего Востока и субсидий управляющей

компании, осуществляющей функции по управлению Арктической зоной Российской Федерации, а также территориями опережающего социально-экономического развития в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа. При этом по состоянию на 1 августа 2025 года у указанной управляющей компании образовались остатки неиспользованных субсидий юридическим лицам, предоставленных из федерального бюджета в предыдущие годы в объеме 2 302,7 млн рублей, что составляет около 18 % планируемых на 2026 год расходов.

В соответствии с законопроектом объем бюджетных ассигнований **Росжелдору** на предоставление субсидии ОАО «Российские железные дороги», ФГУП «Крымская железная дорога» на возмещение потерь в доходах, возникающих в результате установления льготных тарифов на перевозку сельскохозяйственной продукции, а также продукции для организации сельскохозяйственного производства, на 2026–2028 годы составляет 17 631,8 млн рублей, в том числе на 2026 год – 5 773,7 млн рублей, на 2027 год – 6 084,5 млн рублей, на 2028 год – 5 773,7 млн рублей. Результатом предоставления указанной субсидии является обеспечение перевозки железнодорожным транспортом сельскохозяйственной продукции, а также продукции для организации сельскохозяйственного производства по льготному тарифу (далее – грузы) в 2026 году в объеме 0,47 млн тонн, в 2027–2028 годах – 0,46 млн тонн ежегодно. Бюджетные ассигнования на 2026–2028 годы запланированы с увеличением относительно показателя, предусмотренного Федеральным законом № 419-ФЗ и паспортом федерального проекта «Развитие отраслей и техническая модернизация агропромышленного комплекса», на 1 800,0 млн рублей, 2 110,8 млн рублей и 1 800,8 млн рублей соответственно **без изменения значения результата предоставления субсидии** в указанный период.

Законопроектом **Росжелдору** на предоставление субсидии организациям железнодорожного транспорта на компенсацию части потерь в доходах, возникающих в результате предоставления гражданам государственной социальной услуги в виде бесплатного проезда на железнодорожном транспорте в пригородном сообщении при условии ведения персонифицированного учета поездок на 2026 год предусмотрено 584,7 млн рублей. При этом потребность в средствах федерального бюджета в 2026 году на предоставление субсидии согласно расчетам организаций железнодорожного транспорта, представленным в Росжелдор, составляет 577,0 млн рублей, что на 7,7 млн рублей (расчетно) меньше предусмотренного законопроектом.

12.2.2. Распределение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий некоммерческим организациям по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	2025 год, сводная бюджетная роспись на 01.09.2025		2026 год	Уд. вес, %	2027 год	Уд. вес, %	2028 год	Уд. вес, %
	млн руб.	Уд. вес, %						
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Итого	**506 335,3**	**100,0**	**460 525,6**	**100,0**	**437 910,0**	**100,0**	**460 261,1**	**100,0**
056 Минздрав России	91 203,4	18,0	75 200,4	16,3	61 423,4	14,0	77 856,4	16,9
071 Минцифры России	75 511,8	14,9	69 552,4	15,1	56 775,7	13,0	62 683,1	13,6
075 Минобрнауки России	81 544,1	16,1	69 172,6	15,0	72 213,9	16,5	70 743,3	15,4
091 Росмолодежь	59 633,5	11,8	65 483,6	14,2	62 854,5	14,4	62 906,3	13,7
303 Управление делами Президента Российской Федерации	34 683,5	6,8	36 477,0	7,9	37 026,7	8,5	41 589,6	9,0
054 Минкультуры России	23 244,0	4,6	26 610,9	5,8	25 593,5	5,8	25 628,3	5,6
592 Общероссийское общественно-государственное движение детей и молодежи «Движение первых»	21 721,6	4,3	21 960,5	4,8	22 347,7	5,1	22 699,8	4,9
149 Минтруд России	40 861,3	8,1	19 896,5	4,3	20 201,4	4,6	19 485,9	4,2
020 Минпромторг России	22 139,9	4,4	16 882,0	3,7	19 563,7	4,5	18 064,7	3,9
092 Минфин России	17 759,8	3,5	15 975,4	3,5	17 854,6	4,1	17 819,1	3,9
139 Минэкономразвития России	11 363,1	2,2	14 160,4	3,1	13 537,8	3,1	15 417,5	3,3
073 Минпросвещения России	11 825,1	2,3	12 421,9	2,7	12 175,4	2,8	12 401,0	2,7
069 Минстрой России	2 933,3	0,6	5 539,4	1,2	5 148,2	1,2	2 214,6	0,5
777 Минспорт России	2 808,6	0,6	3 067,8	0,7	2 674,5	0,6	2 704,5	0,6
380 ФАДН	2 457,4	0,5	2 502,5	0,5	2 648,5	0,6	2 147,8	0,5
Прочие 15 ГРБС	6 645,0	1,3	5 622,3	1,2	5 870,4	1,3	5 899,2	1,3

Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные законопроектом **на предоставление** субсидий некоммерческим организациям, по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2025 года **имеют тенденцию к снижению** в 2026 и 2027 годах, при увеличении в 2028 году.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий некоммерческим организациям предусматривается по Минздраву России, Минцифры России, Минобрнауки России и Росмолодежи.

Значительные объемы бюджетных ассигнований на предоставление субсидий некоммерческим организациям предусматриваются законопроектом в 2026–2028 годах на образование, здравоохранение, средства массовой информации, фундаментальные исследование.

Анализ расходов федерального бюджета, предоставляемых некоммерческим организациям, включая социально ориентированные некоммерческие организации, на 2026 год в разрезе организаций показал, что наибольшие объемы бюджетных ассигнований предусмотрены Фонду поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра» (16,2 %

общего объема предусмотренных средств), Российскому научному фонду (8,1 %), АНО «ТВ-Новости» (7 %), АНО «Институт развития интернета» (5,7 %), Общероссийскому общественно-государственному движению детей и молодежи «Движение первых» (4,4 %), АНО «Дирекция Выставки Достижений «Россия» (3,3 %).

Следует отметить, что в обоснованиях бюджетных ассигнований на предоставление субсидий отдельным некоммерческим организациям отсутствуют расчеты планируемых объемов субсидий, что не позволяет оценить обоснованность предоставления средств из федерального бюджета.

Законопроектом **Минэкономразвития России** предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии АНО «Центр поддержки инжиниринга и инноваций» в целях создания инструментов доработки продукции технологических компаний под требования крупных корпораций в объеме на 2026 год – 4 155,2 млн рублей, 2027 году – 4 086,5 млн рублей, в 2028 году – 5 110,7 млн рублей.

При этом фактически принятые обязательства АНО «Центр поддержки инжиниринга и инноваций» по уже отобранным проектам составляют на 2026 год – 803,7 млн рублей, на 2027 год – 59,9 млн рублей, на 2028 год – 2,6 млн рублей. Таким образом, бюджетные ассигнования на предоставление субсидии, предусмотренные законопроектом на 2026 год в сумме 3 351,5 млн рублей, на 2027 год – 4 026,6 млн рублей, на 2028 год – 5 110,8 млн рублей, представляются недостаточно обоснованными.

Также при планировании бюджетных ассигнований на предоставление отдельных субсидий не учитывался уровень кассового исполнения за предыдущие годы.

Законопроектом **Минобрнауки России** в рамках реализации федерального проекта «Национальная технологическая инициатива» предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии АНО «Университет Национальной технологической инициативы 2035» на организационно-техническое и информационное сопровождение деятельности Университета в сумме на 2026 год – 1 022,3 млн рублей, на 2027 год – 1 135,8 млн рублей и 2028 год – 1 135,8 млн рублей.

Следует отметить низкое кассовое исполнение по указанной субсидии на 1 сентября 2025 года (исполнение составило 427,1 млн рублей, или 32,3 % показателя сводной бюджетной росписи). Низкий уровень исполнения отмечался также в 2022–2024 годах, которое составило 84 % сводной бюджетной росписи в 2022 году, в 2023 году – 86,3 %, в 2024 году – 92,2 %.

Примеры указанных недостатков при планировании бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) приведены в приложениях № 1 и № 2, содержащем сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования», к Заключению.

12.3. Информация об **объемах и структуре бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставные капиталы АО** на 2024–2028 годы (в соответствии с приложением № 26 к законопроекту) в разрезе бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и бюджетных инвестиций юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

	2024 год	2025 год	2026 год		2027 год		2028 год	
	кассовое исполнение	сводная бюджетная роспись с изм. на 01.09.2025	законо-проект	в % к сводной бюдж. росписи с изм. на 2025 год	законо-проект	в % к 2026 году	законо-проект	в % к 2027 году
1	2	3	4	5=4/3	6	7=6/4	8	9=8/6
Сумма взносов в уставные капиталы АО	**127 056,7**	**81 544,4**	**45 614,8**	***55,9***	**44 110,8**	***96,7***	**50 494,4**	***114,5***
Количество взносов	*36*	*26*	*19*	*73,1*	*15*	*78,9*	*16*	*106,7*
Количество АО	*27*	*20*	*15*	*75,0*	*13*	*86,7*	*13*	*100*
в том числе:								
Бюджетные инвестиции юридическим лицам в объекты капитального строительства	**20 593,6**	**50 224,0**	**33 719,5**	***67,1***	**34 032,6**	***100,9***	**40 494,4**	***119,0***
доля в %	*16,2*	*61,6*	*73,9*		*77,2*		*80,2*	
Бюджетные инвестиции юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства	**106 463,1**	**31 320,4**	**11 895,3**	***38,0***	**10 078,2**	***84,7***	**10 000,1**	***99,2***
доля в %	*83,8*	*38,4*	*26,1*		*22,8*		*19,8*	

Предусмотренный законопроектом объем бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций АО **на 2026 год значительно уменьшается** по сравнению с показателем сводной бюджетной росписи с изменениями на 2025 год по состоянию на 1 сентября 2025 года **с дальнейшей тенденцией к росту в 2028 году**.

Законопроектом предусматривается уменьшение доли бюджетных инвестиций юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства.

Информация о распределении бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций АО на период 2026–2028 годов в разрезе государственных программ приведена в следующей таблице.

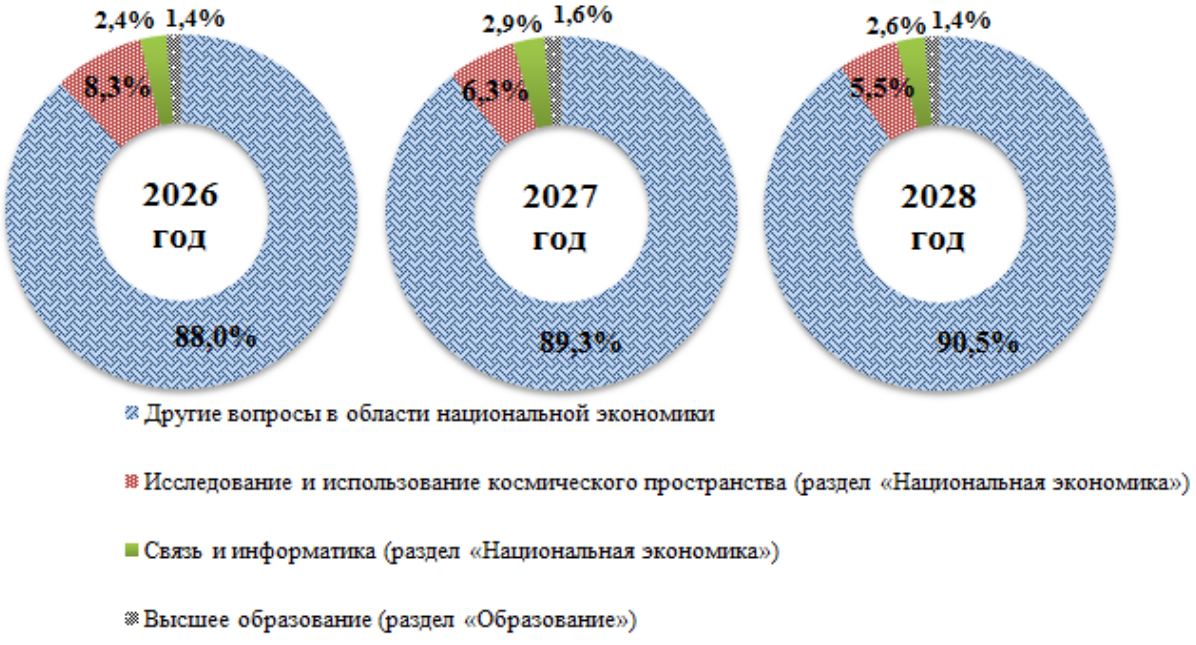
(млн рублей)

№ ГП	Наименование госпрограммы	2026 год	Уд. вес, %	2027 год	Уд. вес, %	2028 год	Уд. вес, %	Кол-во взносов
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Всего	**45 614,8**	**100,0**	**44 110,8**	**100,0**	**50 494,4**	**100,0**	**21**
22	«Развитие атомного энергопромышленного комплекса»	17 798,1	39,2	22 951,7	53,1	35 172,3	69,7	1
35	«Развитие Северо-Кавказского федерального округа»	7 249,9	16,0	4 008,5	9,3	1 637,7	3,2	2
55	«Развитие туризма»	6 401,4	14,1	6 413,7	14,8	5 881,1	11,6	3
18	«Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений»	5 000,0	11,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1
21	«Космическая деятельность России»	3 772,2	8,3	2 762,7	6,4	2 788,4	5,5	9

№ ГП	Наименование госпрограммы	2026 год	Уд. вес, %	2027 год	Уд. вес, %	2028 год	Уд. вес, %	Кол-во взносов
1	2	3	4	5	6	7	8	9
16	«Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»	2 331,7	5,1	2 582,9	6,0	1 581,6	3,1	1
17	«Развитие авиационной промышленности»	1 342,2	2,9	3 439,3	7,8	1 441,4	2,9	2
23	«Информационное общество»	1 096,4	2,4	1 260,0	2,9	1 300,0	2,6	1
47	«Научно-технологическое развитие Российской Федерации»	622,8	1,4	692,0	1,6	692,0	1,4	1

В 2026 году наибольший удельный вес приходится на взносы в уставный капитал **АО «Государственный научный центр – Научно-исследовательский институт атомных реакторов»** в рамках госпрограммы «Развитие атомного энергопромышленного комплекса», **АО «КАВКАЗ.РФ»** и **АО «Корпорация Туризм.РФ»** в рамках госпрограмм «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» и «Развитие туризма», а также **АО «Государственная транспортная лизинговая компания»** в рамках госпрограммы «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений», в 2027 году – **АО «Государственный научный центр – Научно-исследовательский институт атомных реакторов»** в рамках госпрограммы «Развитие атомного энергопромышленного комплекса», **АО «КАВКАЗ.РФ»** и **АО «Корпорация Туризм.РФ»** в рамках госпрограмм «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» и «Развитие туризма», в 2028 году – **АО «Государственный научный центр – Научно-исследовательский институт атомных реакторов»** в рамках госпрограммы «Развитие атомного энергопромышленного комплекса», **АО «КАВКАЗ.РФ»** и **АО «Корпорация Туризм.РФ»** в рамках госпрограмм «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» и «Развитие туризма».

Структура взносов в уставные капиталы АО на период 2026–2028 годов по соответствующим подразделам классификации расходов бюджетов представлена на следующей диаграмме.



Следует отметить, что большая часть взносов в уставные капиталы АО предусматривается законопроектом в 2026–2028 годах по подразделам «Другие вопросы в области национальной экономики» и «Исследование и использование космического пространства».

Распределение бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставные капиталы АО по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн рублей)

№ п/п	Наименование главного распорядителя	2026 год	Уд. вес, %	2027 год	Уд. вес, %	2028 год	Уд. вес, %	2025 год, сводная бюджетная роспись с изм. на 01.09.2025	
								млн рублей	уд. вес, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	Всего	**45 614,8**	***100,0***	**44 110,8**	***100,0***	**50 494,4**	***100,0***	**81 544,4**	***100,0***
1	ГК «Росатом»	17 798,1	*39,2*	22 951,7	*53,1*	35 172,3	*69,7*	3 937,7	*4,8*
2	Минэкономразвития России	13 651,3	*30,1*	10 422,2	*24,1*	7 518,8	*14,9*	9 931,7	*12,2*
3	Минпромторг России	8 673,9	*19,0*	6 022,2	*13,7*	3 023,0	*6,0*	20 852,9	*25,6*
4	ГК «Роскосмос»	3 772,2	*8,3*	2 762,7	*6,4*	2 788,4	*5,5*	4 006,9	*4,9*
5	Минцифры России	1 096,4	*2,4*	1 260,0	*2,9*	1 300,0	*2,6*	9 635,0	*11,8*
6	Минобрнауки России	622,8	*1,4*	692,0	*1,6*	692,0	*1,4*	728,4	*0,9*
7	Минэнерго России	0,0	*0,0*	0,0	*0,0*	0,0	*0,0*	5 505,2	*6,8*
8	Росжелдор	0,0	*0,0*	0,0	*0,0*	0,0	*0,0*	26 946,5	*33,0*
9	Роснедра	0,0	*0,0*	0,0	*0,0*	0,0	*0,0*	0,005	*0,0*

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставные капиталы АО предусматривается по ГК «Росатом», Минэкономразвития России, Минпромторгу России, ГК «Роскосмос» и Минцифры России.

Основным недостатком при планировании бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставные капиталы АО является планирование потребности в бюджетных ассигнованиях без учета хода реализации инвестиционных проектов и уровня освоения ранее привлеченных бюджетных инвестиций.

12.3.1. Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования Минобрнауки России на предоставление бюджетных инвестиций в виде взноса в уставный капитал **АО «ИТМО Хайпарк»** в целях финансового обеспечения реализации на территории Пушкинского района г. Санкт-Петербурга комплексного проекта, предусматривающего в том числе создание и развитие университетского кампуса ФГАОУВО «Санкт-Петербургский национальный исследовательский университет информационных технологий, механики и оптики» (далее – комплексный проект) в 2026 году в сумме **622,8 млн рублей**, 2027 году – **692,0 млн рублей** и в 2028 году – **692,0 млн рублей**.

Следует отметить, что по состоянию на 1 сентября 2025 года неиспользованные АО «ИТМО Хайпарк» остатки бюджетных инвестиций составили **6 241,5 млн рублей**, в том числе 2 364,6 млн рублей за счет взносов в уставный капитал, предоставленных

в 2017–2021 годах Минцифры России (Минкомсвязи России), и 3 876,8 млн рублей за счет взносов, предоставленных в 2022–2025 годах Минобрнауки России. Значительная сумма остатков сложилась ввиду начала строительства объектов 1 этапа строительства только в феврале 2023 года.

Остатки по договору о предоставлении бюджетных инвестиций от 19 декабря 2017 г. № 01-08/194, заключенному между Минкомсвязи России, Росимуществом и АО «ИТМО Хайпарк», в размере 1 890,5 млн рублей с 2022 года по настоящее время АО «ИТМО Хайпарк» не востребованы и находятся на лицевом счете в территориальном органе Федерального казначейства без права расходования. Изменения в договор о предоставлении бюджетных инвестиций от 19 декабря 2017 г. № 01-08/194, связанные со сменой в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2022 г. № 3089-р получателя средств федерального бюджета (с Минцифры России на Минобрнауки России), не вносились.

Из предоставленных Минобрнауки России в 2022–2025 годах бюджетных инвестиций в общем объеме 7 456,9 млн рублей АО «ИТМО Хайпарк» израсходовано по состоянию на 1 сентября 2025 года 3 580,1 млн рублей, или 48,0 %.

Указанные факты свидетельствуют, что ранее предоставленные бюджетные инвестиции не будут израсходованы АО «ИТМО Хайпарк» по итогам 2025 года.

Учитывая изложенное, с учетом наличия значительных остатков неиспользованных бюджетных инвестиций, предоставленных в предыдущие годы, и низкими темпами их освоения, **считаем целесообразным уменьшить планируемые объемы бюджетных ассигнований на предоставление взноса в уставный капитал АО «ИТМО Хайпарк» в 2026–2028 годах**.

Примеры недостатков при планировании бюджетных ассигнований на осуществление взносов в уставные капиталы АО приведены в приложениях № 1 и № 2 к Заключению Счетной палаты.

12.4. Информация об **объемах и структуре бюджетных ассигнований на предоставление субсидий госкорпорациям (компаниям)** (далее – ГК)**, публично-правовым компаниям** (далее – ППК) в виде имущественных взносов Российской Федерации (далее – имущественные взносы), а также субсидий на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности государственных корпораций, государственной компании и публично-правовых компаний на 2024–2028 годы (в соответствии с приложением № 21 к законопроекту на 2026–2028 годы) представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

	2024 год	2025 год	2026 год		2027 год		2028 год	
	кассовое испол-нение	сводная бюдж. роспись с изм. на 01.09.2025	законо-проект	в % к сводной бюдж. росписи с изм. на 2025 год	законо-проект	в % к 2026 году	законо-проект	в % к 2027 году
1	2	3	4	5=4/3	6	7=6/4	8	9=8/6
Всего	**611 708,6**	**596 647,5**	**477 232,6**	**80,0**	**709 062,8**	**148,6**	**681 293,1**	**96,1**
Имущественные взносы Российской Федерации	393 383,7	363 169,9	253 142,2	69,7	372 988,0	147,3	404 284,1	108,4
Количество взносов	*42*	*27*	*26*	*96,3*	*25*	*96,2*	*23*	*92,0*
Субсидии на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности госкорпораций (госкомпании) и публично-правовых компаний	218 325,0	233 477,6	224 090,4	96,0	336 074,8	150,0	277 009,0	82,4
в том числе:								
по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог	100 675,2	98 904,4	122 688,5	124,0	222 100,0	181,0	150 500,0	67,8
по доверительному управлению автомобильными дорогами	89 593,9	81 461,9	59 195,9	72,7	60 332,1	101,9	62 531,0	103,6
ППК «Роскадастр»	24 603,4	49 127,3	34 282,2	69,8	42 207,7	123,1	44 691,4	105,9
ГК «Ростех»	692,5	1 725,2	3 924,0	227,5	6 736,9	171,7	12 493,4	185,4
ГК «ВЭБ.РФ»	2 760,0	2 258,9	3 999,8	177,1	4 698,2	117,5	6 793,3	144,6

Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные законопроектом **на предоставление** субсидий ГК, ППК **имеют тенденцию к снижению** в 2026 году с **последующим ростом** в 2027–2028 годах.

Распределение бюджетных ассигнований на осуществление имущественных взносов Российской Федерации в 2024–2028 годах в разрезе организаций представлено в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование организации	2024 год	2025 год	2026 год	Уд. вес, %	2027 год	Уд. вес, %	2028 год	Уд. вес, %	Кол-во взносов
	Кассовое испол-нение	сводная бюджетная роспись на 01.09.2025	законопроект		законопроект		законопроект		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего	**393 383,7**	**363 169,9**	**253 142,2**	**100**	**372 988,0**	**100**	**404 284,1**	**100**	**30**
ППК «Единый заказчик в сфере строительства»	155 613,7	125 982,8	109 101,9	43,1	175 163,4	47,0	173 448,5	42,9	6
ППК «Фонд развития территорий»	112 269,9	76 678,3	96 144,9	38,0	144 605,1	38,8	142 065,1	35,1	5
ППК «Российский экологический оператор»	16 997,1	12 219,8	18 763,2	7,4	28 109,6	7,5	47 839,7	11,8	6
ГК «Ростех»	15 951,5	6 108,1	13 977,9	5,5	6 470,3	1,7	15 985,5	4,0	6
ГК «Роскосмос»	10 154,9	4 458,8	7 545,1	3,0	7 669,8	2,1	4 903,2	1,2	3
ГК «ВЭБ.РФ»	78 895,8	135 782,5	5 579,5	2,2	8 852,2	2,4	17 587,3	4,4	2
ГК «Российские автомобильные дороги»	3 500,7	1 939,7	1 939,7	0,8	1 939,7	0,5	1 939,7	0,5	1
ГК «Росатом»	0,0	0,0	90,0	0,0	178,0	0,05	515,0	0,1	1

Распределение бюджетных ассигнований на осуществление имущественных взносов Российской Федерации в разрезе государственных программ Российской Федерации представлено в следующей таблице.

(млн рублей)

№ ГП	Наименование госпрограммы	2026 год	Уд. вес, %	2027 год	Уд. вес, %	2028 год	Уд. вес, %	Кол-во взносов
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Всего	**253 142,2**	**100**	**372 988,0**	**100**	**404 284,1**	**100**	**30**
60	«Восстановление и социально-экономическое развитие Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области»	153 070,1	60,5	260 740,1	69,9	256 840,0	63,5	7
05	«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	47 171,0	18,6	58 673,6	15,7	58 673,6	14,5	2
12	«Охрана окружающей среды»	18 763,2	7,4	28 109,6	7,5	47 839,7	11,8	6
17	«Развитие авиационной промышленности»	10 402,1	4,1	6 470,3	1,7	15 985,5	4,0	2
21	«Космическая деятельность России»	7 545,1	3,0	7 669,8	2,1	4 903,2	1,2	2
24	«Развитие транспортной системы»	5 695,3	2,2	5 948,0	1,6	5 797,4	1,4	2
	Обеспечение деятельности отдельных федеральных государственных органов	3 575,8	1,4	0,0	0,0	0,0	0,0	1
11	«Развитие культуры»	2 625,0	1,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1
02	«Развитие образования»	2 380,7	0,9	354,8	0,1	0,0	0,0	1
16	«Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»	1 791,9	0,7	1 610,7	0,4	13 033,9	3,2	3
47	«Научно-технологическое развитие Российской Федерации»	90,0	0,0	178,0	0,05	515,0	0,1	1
44	«Развитие оборонно-промышленного комплекса»	32,0	0,01	32,0	0,01	32,0	0,01	1
18	«Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений»	0,0	0,0	3 201,2	0,9	663,6	0,2	1

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление имущественных взносов Российской Федерации предусматривается **публично-правовым компаниям «Единый заказчик в сфере строительства»** и **«Фонд развития территорий»** в рамках комплексной государственной программы «Восстановление и социально-экономическое развитие Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» и государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», **публично-правовой компании «Российский экологический оператор»** в рамках государственной программы «Охрана окружающей среды», а также **государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех»** в рамках государственной программы «Развитие авиационной промышленности».

Основным недостатком при планировании бюджетных ассигнований на предоставление субсидий ГК, ППК является **отсутствие расчетов и пояснений к обоснованиям планируемых объемов бюджетных ассигнований**.

12.4.1. Так, информация по обоснованиям бюджетных ассигнований на предоставление субсидий государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям на выполнение возложенных на них государственных полномочий, на иные цели, в виде имущественного взноса на иные цели, не связанные с капитальными вложениями (форма ОКУД

0512093), объединенной субсидии государственной корпорации (компании), публично-правовой компании (форма ОКУД 0512091), субсидий государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям на создание, развитие и эксплуатацию государственных информационных систем (форма ОКУД 0512089), в которых в новой версии ГИИС «Электронный бюджет» по состоянию на 6 октября 2025 года **отсутствуют материалы, поясняющие расчет сумм бюджетных ассигнований**, представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Код формы ОБАС по ОКУД	Коды видов расходов	Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный законопроектом		
		2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5
0512093	ВР 822,823,824	311 680,5	444 400,4	486 101,7
0512091	ВР 827	31 817,2	38 997,2	42 349,4
0512089	ВР 828	2 465,0	3 210,5	2 342,0
Итого		**345 962,7**	**486 608,0**	**530 793,1**
доля в % от общего объема субсидий госкорпорациям (компании), публично-правовым компаниям		*72,5*	*68,6*	*77,9*

Следует отметить, что приложениями № 157, № 158, № 187 и № 197 к Порядку формирования (внесения изменений) и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований, утвержденному приказом Минфина России от 17 июня 2021 г. № 86н, применявшемуся при формировании и представлении главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований в целях формирования проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, **была установлена необходимость прилагать документы, содержащие расчеты и пояснения к ним** в отношении объемов бюджетных ассигнований на предоставление субсидий государственным корпорациям (компаниям) в виде имущественного взноса на иные цели, не связанные с капитальными вложениями (форма ОКУД 0505206), субсидий государственным корпорациям (компаниям) на выполнение возложенных на них государственных полномочий и на иные цели (форма ОКУД 0505207), объединенной субсидии государственной корпорации (компании), публично-правовой компании (форма ОКУД 0505903), субсидий государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям на создание, развитие и эксплуатацию государственных информационных систем (форма ОКУД 0505898).

Указанные формы ОКУД 0505206, 0505207, 0505903 и 0505898, утвержденные приказом Минфина России от 17 июня 2021 г. № 86н, соответствуют формам ОКУД 0512093, 0512091, 0512089, установленным приложениями № 86, № 84 и № 82 к Порядку формирования (внесения изменений) и представления главными распорядителями средств федерального бюджета

обоснований бюджетных ассигнований по расходам федерального бюджета, утвержденному приказом Минфина России от 24 июня 2025 г. № 79н (далее – Порядок).

Однако в приложениях № 86, № 84 и № 82 к Порядку, применяющегося при формировании и представлении главными распорядителями средств федерального бюджета в Минфин России обоснований бюджетных ассигнований по расходам федерального бюджета, начиная с формирования проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, **отсутствует ранее установленное требование о необходимости прилагать документы, содержащие расчеты и пояснения к ним** в отношении соответствующих объемов бюджетных ассигнований.

В обоснованиях бюджетных ассигнований на предоставление субсидий государственным корпорациям (компании), публично-правовым компаниям по формам ОКУД 0512093, 0512091, 0512089 на общую сумму **345 962,7 млн рублей** в 2026 году, или 72,5 % общего объема, в 2027 году – **486 608,0 млн рублей** (68,6 %) и в 2028 году – **530 793,1 млн рублей** (77,9 %) в новой версии ГИИС «Электронный бюджет» по состоянию на 6 октября 2025 года **отсутствуют приложенные документы, содержащие расчеты и пояснения к ним в отношении соответствующих объемов бюджетных ассигнований, что не позволяет провести объективный анализ используемых подходов к планированию указанных объемов бюджетных ассигнований на 2026–2028 годы.**

Учитывая изложенное, Счетная палата полагает **целесообразным восстановить** в приложениях № 86, № 84 и № 82 к Порядку формирования (внесения изменений) и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований по расходам федерального бюджета, утвержденному приказом Минфина России от 24 июня 2025 г. № 79н, **требование об обязательном наличии приложений к обоснованиям бюджетных ассигнований по формам ОКУД 0512093, 0512091 и 0512089, содержащих расчеты сумм бюджетных ассигнований и пояснения к ним.**

Примеры недостатков при планировании бюджетных ассигнований на предоставление субсидий государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям приведены в приложениях № 1 и № 2, содержащем сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования», к Заключению.

13. Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд, в том числе на обеспечение функций федеральных государственных органов в соответствии с требованиями нормативных правовых актов и методических документов

13.1. Информация об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (далее – контрактуемые расходы) на 2025–2028 годы (открытая часть) представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Исполнение за 2024 год	2025 год (сводная бюджетная роспись на 01.09.2025)	2026 год (реестр расходных обязательств к законо-проекту)	Отклонение объемов контрактуемых расходов 2026 года по сравнению с 2025 годом		2027 год (реестр расходных обязательств к законо-проекту)	Отклонение объемов контрактуемых расходов 2027 года по сравнению с 2026 годом млн рублей		2028 год (реестр расходных обязательств к законо проекту)	Отклонение объемов контрактуемых расходов 2028 года по сравнению с 2027 годом	
				(гр. 4 – гр. 3)	в % (гр. 5/ гр. 3)		(гр. 7 – гр. 4)	в % (гр. 8/ гр.4)		(гр. 10 - гр.7)	в % (гр. 11 / гр.7)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Итого	**3 765 792,7**	**3 680 584,8**	**3 473 475,7**	**-207 109,1**	**5,63**	**3 590 501,6**	**117 025,9**	**3,4**	**3 923 683,6**	**333 182,0**	**9,3**
Доля в общем объеме расходов (в %)	*12,5*	*11,7*	*11,1*			*11,4*			*11,5*		
Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд (ВР 200)	2 769 644,5	2 850 492,0	2 566 555,2	-283 936,8	-10,0	2 654 855,6	88 300,4	3,4	2 752 831,8	97 976,2	3,7
доля в %	*73.5*	*77,4*	*73,9*			*73,9*			*70,2*		
Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения (ВР 323)	12 063,1	13 852,2	15 314,7	1 462,5	10,6	15 657,6	342,9	2,2	16 111,0	453,4	2,9
доля в %	*0,3*	*0,4*	*0,4*			*0,4*			*0,4*		
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности *(без учета взносов в уставные капиталы юридических лиц) (ВР 400)*	886 241,5	753 259,8	815 915,8	62 656,0	8,3	844 638,3	28 722,5	3,5	1 053 164,0	208 525,7	24,7
доля в %	*23,5*	*20,5*	*23,5*			*23,5*			*26,8*		
Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (ВР 522)	97 843,6	62 980,8	75 690,0	12 709,2	20,2	75 350,1	-339,9	0,4	101 576,8	26 226,7	34,8
доля в %	*2,6*	*1,7*	*2,2*			*2,1*			*2,6*		

Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные законопроектом **на закупку товаров, работ и услуг** для обеспечения государственных нужд, на 2026 год **уменьшаются** по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи с изменениями на 2025 год по состоянию на 1 сентября 2025 года **с дальнейшей тенденцией к росту** в 2027–2028 годах.

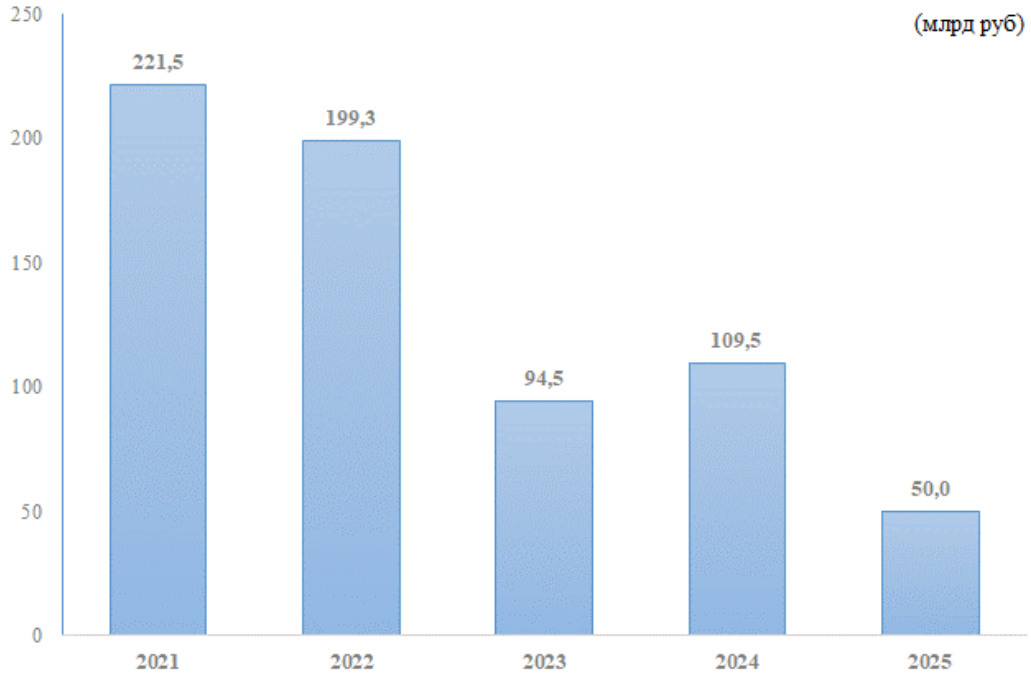
Анализ объемов контрактуемых расходов по направлениям расходования свидетельствует об уменьшении доли расходов на осуществление закупок товаров, работ и

услуг для государственных нужд и увеличении расходов на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности.

Контрактуемые расходы в 2026 году предусмотрены **85 главным распорядителям** средств федерального бюджета.

Увеличение объемов бюджетных ассигнований на 2026 год по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2025 года предусмотрено по 39 главным распорядителям, из них по Росавтодору – на 79 737,9 млн рублей, или на 13,5 %, по ГК «Роскосмос» – на 49 226,8 млн рублей, или на 19,1 %, ФНС России – на 19 436,8 млн рублей, или на 22,8 %, Минздраву России – на 47 060,3 млн рублей, или на 15,9 %.

Данные о ежегодных значительных объемах неиспользованных бюджетных ассигнований на исполнение заключенных государственных контрактов, которые направляются в соответствии с законодательством на увеличение соответствующих бюджетных ассигнований, представлены на следующей диаграмме.



13.2. Расходы на закупку товаров, работ, услуг **в сфере информационно-коммуникационных технологий, создания, развития, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем** (вид расходов 242 и 246) **на 2026 год** предусмотрены 78 главным распорядителям средств федерального бюджета в объеме **316 798,5 млн рублей** (9,1 % общего объема контрактуемых расходов на 2026 год), что на 32 395,4 млн рублей, или на 11,4 %, больше объема бюджетных ассигнований на 2025 год, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями

на 1 сентября 2025 года. Около 55 % указанных расходов предусматривается ФНС России – 26,0 %, Минцифры России – 20,6 %, Федеральному казначейству – 8,2 %.

У Минобрнауки России установлен **наиболее низкий уровень исполнения** указанных расходов на 1 сентября 2025 года (9,3 % объема бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями на 1 сентября 2025 года), низкий уровень исполнения также у Минпросвещения России (10,6 %) и Росмолодежи (12,5 %).

13.3. При формировании объемов бюджетных ассигнований отдельными главными распорядителями не соблюдались требования нормативных правовых актов, регулирующих планирование закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) планирование закупки осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения плана-графика. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены. Ведение плана-графика предусматривает возможность его изменения (включения, исключения, изменения позиций). Таким образом, **план-график содержит только объем финансового обеспечения планируемых к осуществлению закупок** (без учета закупок, проведенных в предыдущие годы и предусматривающих финансирование в текущем году).

Как установлено в ходе проверок, **значения первоначальных показателей** утвержденного плана-графика (версия 0 плана-графика) **значительно меньше значений показателей последней версии** плана-графика (с изменениями), что не отражает фактическую годовую потребность и затрудняет возможность осуществления контроля.

Результаты проверки соблюдения требований **по формированию планов-графиков закупок** показали, что рядом главных распорядителей, территориальных органов и учреждений не обеспечено их своевременное формирование и утверждение в ГИИС «Электронный бюджет» (Минздрав России Минобрнауки России, Минпросвещения России, Минстрой России, Росаккредитация, Росгидромет, Росжелдор, Роснедра, Росприродназор, ФМБА России), при этом **Росгидрометом**, **Росжелдором** и **Росприроднадзором** также и в 2024 году. Кроме того, **ППК «Единый заказчик»** проект плана-графика закупок на 2026–2028 годы **не размещен** в ГИИС «Электронный бюджет».

В ходе проверки установлены **факты несоответствия показателей проекта плана-графика закупок** объемам финансовых средств, указанным в проекте бюджетной сметы, **и**

обоснованиям (расчетам) плановых сметных показателей у Минвостокразвития России, Минздрава России, Минпромторга России и Росстата.

Подведомственным учреждением Росморречфлота (ФКУ «Дирекция госзаказчика») в проекте плана-графика закупок на 2026 год были запланированы закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму 9,4 млн рублей, или на 26,9 % совокупного годового объема закупок заказчика, **с превышением разрешенного объема закупок на 5,9 млн рублей, или на 16,9 %.**

Также Росархивом была запланирована в 2026 году закупка у единственного поставщика услуги на приобретение и проведение аттестационных испытаний объекта информатизации стоимостью 0,86 млн рублей, что **превышает установленный порог** для таких закупок (0,6 млн рублей) на сумму 0,26 млн рублей.

13.4. Анализ соблюдения требований постановления Правительства Российской Федерации от 7 августа 2023 г. № 1285-36 в части приобретения (в том числе на безвозмездной основе) у Росрезерва в 2026 году материальных ценностей федеральными органами исполнительной власти и организациями приведен в приложении № 5, содержащем сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования», к Заключению.

13.5. Проверка и анализ планирования бюджетных ассигнований на обеспечение функций федеральных государственных органов показали следующие результаты.

В соответствии с Концепцией повышения эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 г. № 117-р (далее – Концепция), отмечены следующие проблемные области в системе нормировании в сфере закупок:

высокая степень самостоятельности заказчиков в принятии решений о нормировании закупок **подрывает цель института нормирования** ввиду несопоставимости установленных различными заказчиками норм и нормативов;

нормирование закупок для обеспечения деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления **остается во многом формальным и слабо контролируемым.**

Следует отметить, что ряд проблем нормирования в сфере закупок, обозначенных в качестве проблемных областей в Концепции, остаются актуальными и требуют дальнейшего решения.

В Концепции также содержатся основные направления совершенствования нормирования в сфере закупок, включая:

установление единого перечня товаров, работ, услуг, **подлежащих обязательному нормированию,** с возможностью расширения такого перечня по решениям органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

унификацию правил нормирования, установление единого порядка принятия актов о нормировании, универсального набора параметров, подлежащих нормированию (характеристики, цена, объем), случаев обязательного нормирования предельной цены;

осуществление нормирования на основании каталога товаров, работ, услуг (КТРУ).

Дальнейшая реализация предложенных в Концепции инструментов, направленных на повышение эффективности системы нормирования, позволит сократить объем выявляемых системных нарушений и необоснованных бюджетных расходов.

13.5.1. Результаты выборочных проверок показали, что **26 главных распорядителей допустили нарушения (или несоответствия) в части нормирования закупок** (51 в 2024 году), количество таких фактов составило 67 (158 в 2024 году).

Вместе с тем **увеличился объем расходов, запланированный** главными распорядителями[108], **в отсутствии утвержденных нормативных затрат либо с их превышением**, на 2026 год – 16 304,2 млн рублей (в том числе по Минпромторгу России 12 141,7 млн рублей), на 2027 год – 16 384,0 млн рублей, на 2028 год – 15 570,8 млн рублей по сравнению с прошлым бюджетным циклом 2025–2027 (на 2025 год объем необоснованно завышенных закупок составил 15 433,5 млн рублей (в том числе по Росавтодору 11 486,5 млн рублей), на 2026 год – 4 116,9 млн рублей, на 2027 год – 1 820,6 млн рублей).

Отмечено снижение количества главных распорядителей (с 32 до 15), допустивших соответствующие нарушения, при этом **повторные нарушения** выявлены **у 11 главных распорядителей**[109].

13.5.2. Ведомственные акты, утверждающие нормативные затраты и (или) требования по нормированию закупок федеральных государственных органов и подведомственных им учреждений, **утверждены 90 главными распорядителями** (из 90 проверенных).

Установлены нарушения (или недостатки) Правилам определения нормативных затрат, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации

---

[108] Минкультуры России, Минпромторг России, Минфин России, Минцифры России, Минэкономразвития России, Росаккредитация, Росархив, Росжелдор, Рослесхоз, Роспотребнадзор, Ространснадзор и др.

[109] Минкультуры России, Минфин России, Минцифры России, Минэкономразвития России, Росаккредитация, Росжелдор, Рослесхоз, Роспотребнадзор, Ространснадзор и др.

от 20 октября 2014 г. № 1084 (далее – постановление № 1084, Правила определения нормативных затрат № 1084) **по 19 главным распорядителям**[110] (35 в 2024 году).

При этом **12 главными распорядителями**[111] допущены **повторные нарушения, а неоднократные нарушения** (в 2023, 2024, 2025 годах) установлены в отношении в том числе **Минцифры России, Минэкономразвития России, Росаккредитации, Росжелдора, Роспотребнадзора.**

Основными нарушениями и недостатками являются:

отсутствие норматива цены и (или) количества товаров, работ, услуг;

несоблюдение (отсутствие) порядка определения нормативных затрат;

несоответствие порядка определения нормативных затрат Методике определения нормативных затрат и нормативам, а также показателям, установленным постановлением № 1084 (с изменениями).

13.5.3. Ведомственные акты 8[112] (8,9 %) из 90 главных распорядителей **не в полной мере соответствуют** Требованиям к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельным ценам), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2015 г. № 927 (далее – Требования № 927). **Аналогичные нарушения** были установлены по ведомственным актам **Минэкономразвития России и Рослесхоза также в 2024 году.**

Основными нарушениями являются:

отсутствие (несоответствие) значений предельных цен на отдельные виды товаров, работ, услуг;

отсутствие требований к отдельным видам товаров, работ, услуг, включенным в обязательный перечень отдельных видов товаров, работ, услуг;

отсутствие значений потребительских свойств и иных характеристик отдельных видов товаров, работ, услуг, включенных в ведомственный перечень.

13.5.4. Требования к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) **и (или) нормативные затраты** на обеспечение функций государственных органов **определяются в целях обоснования закупок.**

---

[110] Минкультуры России, Минпромторг России, Минфин России, Минцифры России, Минэкономразвития России, Росаккредитация, Росархив, Росжелдор, Рослесхоз, Роспотребнадзор и др.

[111] Минкультуры России, Минфин России, Минцифры России, Минэкономразвития России, Росаккредитация, Росжелдор, Рослесхоз, Роспотребнадзор, и др.

[112] Минэкономразвития России, Росархив, Росгидромет, Рослесхоз, Росмолодежь, ФАС России, Фонд содействия инновациям и др.

В соответствии с пунктом 2 Правил определения требований № 927 ведомственный перечень составляется по форме на основании обязательного перечня, который содержит в том числе **код по ОКПД**[113]**, определяющий конкретный вид продукции или услуги.** Информация по коду ОКПД вносится в реестры подсистемы «Управление закупками» ГИИС «Электронный бюджет», а также при заполнении форм обоснований бюджетных ассигнований (ОБАС) по расходам федерального бюджета.

В соответствии с Правилами определения нормативных затрат № 1084 **главные распорядители,** кроме нормативных затрат, также **утверждают нормативы** цены и количества товаров работ, услуг, применяемые при определении нормативных затрат, **без указания кода ОКПД.**

Отсутствие нормативного требования в Правилах определения нормативных затрат № 1084 и Методике определения нормативных затрат **об отражении в ведомственных актах,** утверждающих нормативные затраты, **кода ОКПД** по товарам, работам, услугам, **конкретизирующего вид (и функциональное назначение)** позиции закупки, может **приводить к увеличению ее стоимости.** Так, например, в отсутствии кода ОКПД стоимость закупки одной кофемашины в зависимости от ее типа: от бытовой электрокофеварки (код по ОКПД2 27.51.24.120) до профессиональной трехрожковой кофемашины («оборудование для переработки чая или кофе» код по ОКПД2 28.93.17.210) варьируется от 0,25 до 3 млн рублей.

Таким образом, требование об установлении кода ОКПД следует также распространить на товары, работы, услуги, порядок расчета которых устанавливается в соответствии с Правилами определения нормативных затрат № 1084.

Кроме того, Правилами определения нормативных затрат № 1084 в отношении отдельных видов затрат установлен порядок их определения **на основании фактических данных отчетного финансового года,** в частности, пунктом 9 указанных правил в отношении затрат на оплату иных услуг связи в сфере информационно-коммуникационных технологий (ИКТ)[114].

Следует отметить, что данный вид затрат является наиболее дорогостоящим и **отсутствие нормативно установленного порядка** определения его предельной стоимости влечет **бесконтрольный рост бюджетных расходов** на закупку услуг ИКТ.

---

[113] Согласно пункту 1 Общих правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2015 г. № 926, под видом товаров, работ, услуг понимаются **виды** товаров, работ, услуг, **включенные в группировки** Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности **с 5 - 9-разрядными кодами** (далее – код по ОКПД).

[114] Расходы на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий, создания, развития, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем (вид расходов 242 и 246) на 2026 год предусмотрены 78 главным распорядителям средств федерального бюджета в объеме 316 798,5 млн рублей.

13.5.5. Для определения нормативных затрат в соответствии с Методикой, утвержденной постановлением № 1084, в формулах **используются нормативы цены товаров, работ, услуг, устанавливаемые федеральными государственными органами,** если эти нормативы не предусмотрены приложениями № 1, 1(1), 1(2), 2, 3 к Методике.[115]

Счетная палата неоднократно отмечает, что с 2020 года **увеличивается отклонение стоимостных показателей[116]** одноименных товаров (услуг) для различных главных распорядителей бюджетных средств.

Сведения о стоимости одноименных товаров (услуг), установленной главными распорядителями бюджетных средств, представлены в следующей таблице.

Наименование товара	Стоимость групп товаров (услуг), установленная главными распорядителями, тыс. рублей		Отклонение	
			тыс. рублей	во сколько (раз)
1	2		3	4
ноутбук	50,0 (Минвостокразвития России)	200,0 (СПбГУ)	150,0	4
планшетный компьютер	30,0 (Минвостокразвития России)	100,0 (Конституционный Суд)	70,0	3,3
системный блок и монитор	22,0 (Минвостокразвития России)	550,0 (Совет Федерации)	528,0	25
моноблок	24,0 (Минвостокразвития России)	550,0 (Совет Федерации)	526,0	22,9
сканер	20,0 (Конституционный Суд)	1 450,0 (Минстрой России)	1 430,0	**72,5**
принтер монохромный	10,2 (Государственная Дума)	600,0 (СПбГУ, Минэнерго России, Росархив)	589,8	**58,8**
транспортное средство (*легковой автомобиль*) в случае закупки	2 000,0 (Росрыболовство, Рослесхоз)	7 390,5 (Росприроднадзор)	5 390,5	3,7
услуги по аренде легковых автомобилей с водителем (*стоимость услуги в год)*	1 000,0 (ФАС России, Росмолодежь, Росархив)	30 744,0 (Минздрав России)	29 744,0	**30,7**

Более низкие стоимостные отклонения (3,3 раза, 3,7 раза, 4 раза) наблюдаются в отношении тех товаров, **предельные цены на которые утверждены Правительством**

[115] Указанными приложениями установлены нормативы цены в отношении отдельных товаров, а именно при расчете нормативных затрат на приобретение средств подвижной связи и услуг подвижной связи, планшетных компьютеров и sim-карт с услугой интернет-провайдера по передаче данных с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», ноутбуков и sim-карт с услугой интернет-провайдера по передаче данных с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и служебного легкового автотранспорта.

[116] В 2025 году – от 3,3 до 72,5 раз, в 2024 году – от 2,5 до 69,5 раза, в 2023 году – от 3,2 до 74,9 раза, в 2022 году – от 2,5 до 116,7 раза, в 2021 году – от 10 до 83,3 раза, в 2020 году – от 10 до 58,8 раза.

Российской Федерации[117] (планшетный компьютер, транспортное средств (легковой автомобиль), ноутбук).

В связи с изложенным расширение перечня товаров (услуг), в отношении которых Правительством Российской Федерации будут утверждены предельные цены[118], может способствовать снижению стоимостного диапазона на однотипные товары (услуги) и ограничению необоснованного перерасходования бюджетных средств.

13.5.6. В нарушение части 6 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ **ведомственные акты** (актуализированные ведомственные акты), утверждающие нормативные затраты и (или) требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), **не размещены (размещены с нарушением установленных сроков)** в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС в сфере закупок) **Минкультуры России, Минэкономразвития России и Росжелдором.**

Проверками установлено, что в 2025 году **ведомственные акты 10 главных распорядителей**[119] актуализированы (пересмотрены) **позже установленного срока**. Аналогичные нарушения были допущены **Минфином России, Минэкономразвития России, Росгидрометом, Ространснадзором и Федеральным казначейством** и в 2024 году, а **Росгидрометом, Минфином России и Федеральным казначейством** также и в 2023 году.

Росстандартом внесены изменения в правовые акты, утверждающие нормативные затраты, **без проведения процедуры обсуждения** в целях общественного контроля в соответствии с требованиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 19 мая 2015 г. № 479.

13.5.7. В соответствии с частью 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ размещенная в ЕИС информация должна быть полной и достоверной.

В ходе проверок установлено, что в реестре «Предложения на закупку» на 2026–2028 годы (этап «Планирование») подсистемы «Управления закупками» ГИИС «Электронный бюджет» в разделе «Детализация объекта закупки с учетом норм положенности» отдельными главными распорядителями **не внесена информация по нормативам количества и цены,** поле «Фактическое наличие» в указанном разделе

---

[117] Постановление Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2015 г. № 927.

[118] Обязательный перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых определяются требования к их потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2015 г. № 927, утверждены предельные цены на отдельные виды товаров, работ, услуг.

[119] Минспорт России, Минфин России, Минэкономразвития России, Росавиация, Росгидромет, Росприроднадзор, Ространснадзор, Федеральное казначейство и др.

не предусмотрено. Ввиду того, что заполнение информации производится вручную и не автоматизировано, так как в подсистеме «Управления закупками» **отсутствует реестр по учету требований по нормированию,** соответственно автоматический контроль корректности расчета не производится.

В данной связи формирование и ведение **реестра по учету требований по нормированию** на основании информации из ведомственных актов позволит установить внутренний контроль за превышением установленных нормативов.

Росгидрометом протоколы общественного обсуждения проекта нормативного акта об утверждении нормативных затрат **не размещены** в ЕИС в сфере закупок.

Подробная информация о нарушениях и недостатках при планировании бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд, в том числе на обеспечение функций федеральных государственных органов, представлена в приложениях № 1 и № 2, содержащем сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования», к Заключению.

14. Результаты проверки и анализа бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений в соответствии с реестром объектов капитального строительства, объектов недвижимого имущества, строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) или приобретение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета

14.1. Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на осуществление капитальных вложений в соответствии с Реестром объектов капитального строительства, объектов недвижимого имущества, строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) или приобретение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета (далее – Реестр объектов) (без учета ГОЗ и сведений, составляющих государственную тайну) в 2025–2028 годах, представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Показатель	2025 год (Сводная бюджетная роспись на 01.09.2025)	2026 год (данные Реестра объектов к законопроекту)	Отклонение объемов Реестра объектов 2026 года по сравнению с 2025 годом		2027 год (данные Реестра объектов к законопроекту)	Отклонение объемов Реестра объектов 2027 года по сравнению с 2026 годом		2028 год (данные Реестра объектов к законопроекту)	Отклонение объемов Реестра объектов 2028 года по сравнению с 2027 годом	
			(гр. 3 – гр. 2)	в % (гр. 4 / гр. 2)		(гр. 6 – гр. 3)	в % (гр. 7 / гр. 3)		(гр. 9 - гр.6)	в % (гр. 10 / гр.6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Всего:	**956 470,5**	**1 164 748,8**	**208 278,4**	**21,8**	**1 356 006,8**	**191 258,0**	**16,4**	**1 507 271,8**	**151 265,0**	**11,2**
Доля в общем объеме расходов (в %)	*2,3*	*2,6*			*2,9*			*3,1*		
Бюджетные инвестиции, в том числе:	**530 109,6**	**609 536,5**	**79 427,0**	**15,0**	**658 421,6**	**48 885,1**	**8,0**	**889 616,2**	**231 194,6**	**35,1**
доля в структуре Реестра объектов, %	*55,4*	*52,3*			*48,6*			*59,0*		
Бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности РФ	520 666,7	579 589,2	58 922,6	11,3	627 151,7	47 562,5	8,2	851 910,2	224 758,5	35,8
Бюджетные инвестиции в объекты собственности юридических лиц	9 442,9	29 947,3	20 504,4	217,1	31 269,9	1 322,6	4,4	37 706,0	6 436,1	20,6
Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности), расходы на софинансирование капитальных вложений в рамках консолидированных субсидий	**388 142,1**	**335 196,6**	**-52 945,5**	**-13,6**	**384 377,9**	**49 181,3**	**14,7**	**399 691,4**	**15 313,5**	**4,0**
доля в структуре Реестра объектов, %	*40,6*	*28,8*			*28,3*			*26,5*		
Субсидии на осуществление капитальных вложений, в том числе:	**38 218,8**	**220 015,7**	**181 796,9**	**475,7**	**313 207,3**	**93 191,6**	**42,4**	**217 964,2**	**-95 243,1**	**-30,4**
доля в структуре Реестра объектов, %	*4,0*	*18,9*			*23,1*			*14,5*		

Показатель	2025 год (Сводная бюдже-тная роспись на 01.09. 2025)	2026 год (данные Реестра объектов к законо-проекту)	Отклонение объемов Реестра объектов 2026 года по сравнению с 2025 годом		2027 год (данные Реестра объектов к законо-проекту)	Отклонение объемов Реестра объектов 2027 года по сравнению с 2026 годом		2028 год (данные Реестра объектов к законо-проекту)	Отклонение объемов Реестра объектов 2028 года по сравнению с 2027 годом	
			(гр. 3 – гр. 2)	в % (гр. 4 / гр. 2)		(гр. 6 – гр. 3)	в % (гр. 7 / гр. 3)		(гр. 9 - гр.6)	в % (гр. 10 / гр.6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности бюджетным (автономным) учреждениям, ФГУП	37 110,7	93 751,4	56 640,7	152,6	91 107,3	-2 644,1	-2,8	67 464,2	-23 643,1	-26,0
Субсидии государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям на осуществление капитальных вложений	1 108,1	126 264,3	125 156,2	11 294,7	222 100,0	95 835,7	75,9	150 500,0	-71 600,0	-32,2

Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные законопроектом на осуществление капитальных вложений в соответствии с Реестром объектов на 2026–2028 годы, и их доля в общем объеме расходов федерального бюджета **имеют тенденцию к увеличению относительно уровня 2025 года**.

Так, объем расходов на осуществление капитальных вложений, предусмотренный Реестром объектов на 2026 год, на **208 278,4 млн рублей, или на 21,8 %,** больше соответствующего объема расходов на 2025 год (по состоянию на 1 сентября 2025 года показатели сводной бюджетной росписи составляют 956 470,5 млн рублей).

Наибольший объем **увеличения** расходов на осуществление капитальных вложений, предусмотренных Реестром объектов на 2026 год, по сравнению с 2025 годом отмечается по **Минтрансу России** (127 057,4 млн рублей, или в 2,6 раза), **ФГБУ «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт»** (27 183,7 млн рублей, или в 3,2 раза), **Минэкономразвития России** (12 306,2 млн рублей, или на 96,0 %) и **ППК «Единый заказчик в сфере строительства»** (25 853,6 млн рублей, или на 38,5 %).

Наибольший объем **уменьшения** указанных расходов отмечается по **Минэнерго России** (15 515,2 млн рублей, или в полном объеме), **Минстрою России** (12 960,1 млн рублей, или на 12,1 %) и **Минздраву России** (10 767,7 млн рублей, или на 13,2 %).

Указанное изменение объема бюджетных ассигнований обусловлено в том числе:

завершением строительства (реконструкции) объектов в 2025 году;

включением в Реестр объектов новых объектов и мероприятий;

изменением стоимости работ.

В общей структуре бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений в соответствии с Реестром объектов основную долю составляют бюджетные инвестиции.

14.2. Бюджетные ассигнования на осуществление капитальных вложений в соответствии с Реестром объектов в **2026 году** предусмотрены в рамках **32** государственных программ, в 2027 году – в рамках **31**, в 2028 году – в рамках **25**.

Объем бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений в соответствии с Реестром объектов, которые предусматриваются **в рамках государственных программ**, составляет: на 2026 год – 1 113 549,3 млн рублей, **или 95,6 %** общего объема расходов на капитальные вложения, на 2027 год – 1 301 235,4 млн рублей, **или 96 %**, на 2028 год – 1 469 481,4 млн рублей, **или 97,5 %**.

Данные об объеме бюджетных ассигнований на капитальные вложения в соответствии с Реестром объектов **в разрезе государственных программ** представлены на следующей диаграмме.

(млрд рублей)



Наибольшая доля бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений в соответствии с Реестром объектов предусмотрена по **ГП «Развитие транспортной системы»** (на 2026 год – 45,3 % общего объема бюджетных ассигнований на капитальные вложения, на 2027 год – 50,6 %, на 2028 год – 57,5 %), **«Развитие здравоохранения»** (на 2026 год – 7,9 %, на 2027 год – 6,9 %, на 2028 год – 6,9 %), **«Научно-технологическое**

развитие Российской Федерации» (на 2026 год – 7,8 %, на 2027 год – 7,2 %, на 2028 год – 6,3 %).

Объем средств на объекты и мероприятия, **не входящие в государственные программы,** составляет **на 2026 год** 51 199,4 млн рублей, или **4,4 %** объема расходов на капитальные вложения, **на 2027 год** – 54 771,4 млн рублей, **или 4 %**, **на 2028 год** – 37 790,4 млн рублей, или **2,5 %**.

14.3. Бюджетные ассигнования на осуществление капитальных вложений в рамках Реестра объектов в **2026 году** предусмотрены по **43** главным распорядителям средств федерального бюджета, в **2027 году** – по **40**, в **2028 году** – по **38**.

Объемы бюджетных ассигнований на капитальные вложения в рамках Реестра объектов **в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета** представлены на следующей диаграмме.

(млрд рублей)



В структуре расходов федерального бюджета на капитальные вложения на 2026–2028 годы наибольшая доля бюджетных ассигнований предусмотрена по **Росавтодору** (на 2026 год – 26,6 %, на 2027 год – 22,8 %, на 2028 год – 38,3 % объема бюджетных ассигнований на капитальные вложения) и **Минтрансу России** (на 2026 год – 17,5 %, на 2027 год – 25,8 %, на 2028 год – 17,4 %).

14.4. Бюджетные ассигнования на осуществление капитальных вложений в **2026 и 2027 годах** предусмотрены по **9 национальным проектам**, в **2028 году** – по **8**.

Объем бюджетных ассигнований на капитальные вложения, которые

предусматриваются **в рамках национальных проектов**, составляет: на 2026 год – 660 682,9 млн рублей, **или 56,7 %** общего объема расходов на капитальные вложения в рамках Реестра объектов, на 2027 год – 840 576,1 млн рублей, **или 62,0 %**, на 2028 год – 1 017 140,4 млн рублей, **или 67,5 %**.

Данные об объеме бюджетных ассигнований на капитальные вложения **в разрезе национальных проектов** представлены на следующей диаграмме.

(млрд рублей)



В структуре расходов федерального бюджета на капитальные вложения на 2026–2028 годы, предусмотренных в части национальных проектов, наибольшая доля бюджетных ассигнований составляет по **национальному проекту «Инфраструктура для жизни»** (на 2026 год – 66,8 %, на 2027 год – 64,8 %, на 2028 год – 73,5 % объема бюджетных ассигнований на капитальные вложения в рамках Реестра объектов, предусмотренных в части национальных проектов) и **«Эффективная транспортная система»** (на 2026 год – 21,5 %, на 2027 год – 22,2 %, на 2028 год – 12,5 %).

14.5. Всего в Реестр объектов на 2026–2028 годы включено **813 объектов** капитального строительства, недвижимого имущества и мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов) (далее – объекты).

В 2026 году предусматриваются бюджетные ассигнования на строительство, реконструкцию, приобретение (реализацию) **705 объектов.**

По результатам анализа Реестра объектов в 2026 году подлежит **вводу в эксплуатацию 140 объектов**, или **19,9 %** общего количества объектов. Из 705 объектов **по**

42 объектам планируется завершение проектных и изыскательских работ (без учета объектов, по которым предусмотрено одновременно подготовка проектной документации и выполнение работ по строительству).

В Реестр объектов на 2025–2027 годы (на 1 сентября 2025 года) включен 1 201 объект (мероприятие), из которых к вводу в эксплуатацию предусмотрено 266 объектов, или 22,1 %.

В 2026 году подлежат вводу в эксплуатацию такие важнейшие объекты здравоохранения и образования, как хирургический корпус больницы скорой медицинской помощи в Республики Карелия, лечебный корпус Орловской психиатрической больницы (стационара) специализированного типа с интенсивным наблюдением, многопрофильный лечебно-диагностической корпус онкологического диспансера в г. Севастополь, медицинский радиологический центр Национального медицинского исследовательского центра имени В.А. Алмазова, корпуса Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского в г. Симферополе, учебный корпус № 1 Сибирского государственного университета физической культуры и спорта в г. Омск, кампус Балтийского федерального университета имени Иммануила Канта, учебно-спортивный центр Кубанского государственного университета физической культуры, спорта и туризма в г. Краснодаре, объекты Международного детского центра «Артек».

Запланирован ввод в эксплуатацию таких значимых объектов культуры, как комплекс зданий музея-усадьбы Л.Н.Толстого «Ясная Поляна», зданий бывшей городской усадьбы XVIII–XIX вв. в г. Москве, музейный комплекс «Сахалин».

Также планируется завершение строительства и реконструкции ряда аэропортовых комплексов и объектов их инфраструктуры, участков автомобильных дорог, мостов и путепроводов, гидротехнических сооружений.

14.6. В представленном в составе законопроекта Реестре объектов **сохраняются основные проблемы**, которые Счетная палата неоднократно отмечала ранее при формировании расходов на осуществление капитальных вложений.

14.6.1. Результаты проведенных Счетной палатой проверок показывают, что **в Реестр объектов, как и ранее в ФАИП, включены объекты**, **не обеспеченные утвержденной проектной документацией** с положительным заключением государственной экспертизы, **пообъектной детализацией, правоустанавливающими документами на земельные участки**.

14.6.1.1. В соответствии с пунктом 4 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации **в случае отсутствия утвержденной проектной документации** на объект капитального строительства **Реестр объектов представляется с указанием обоснования финансового обеспечения (софинансирования)** такого объекта капитального

строительства, **причин отсутствия необходимой документации и сроков ее разработки**.

По данным графы 12 «Обоснование финансового обеспечения (софинансирования) объекта, по которому отсутствует проектная документация» Реестра объектов приведены обоснования финансового обеспечения (софинансирования) в 2026–2028 годах по 239 объектам капитального строительства 22 главных распорядителей средств федерального бюджета, по которым отсутствует утвержденная проектная документация с указанием причин отсутствия необходимой документации и сроков ее разработки.

Анализ указанной информации показал, что по отдельным позициям в указанной графе отражены недостаточно полные сведения для проведения объективного анализа и причин отсутствия необходимой документации.

Так, анализ показал, что из 239 объектов по 66 объектам проектная документация с положительным заключением государственной экспертизы имеется.

Таким образом, по оценке Счетной палаты, в представленных материалах к законопроекту приведено обоснование финансового обеспечения (софинансирования) в 2026–2028 годах **по 173 объектам (21,3 % общего количества объектов)**, по которым отсутствует утвержденная проектная документация (при составлении Реестра объектов на 2025–2027 годы обоснования были представлены в отношении 149 объектов капитального строительства (19,7 % общего количества объектов).

По 22 объектам (12,7 % общего количества) указаны сведения о наличии по объекту поручений Президента Российской Федерации и (или) Правительства Российской Федерации (открытая часть). При формировании Реестра объектов на 2025–2027 годы аналогичные поручения были приведены по 18 объектам (12,1 % общего количества).

Анализ Счетной палаты обоснований по **151 объекту (87,3 % общего количества)**, по которым **не имеется поручений** Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации показывает следующее:

по **53 объектам (30,6 %** общего количества) в качестве обоснования указаны реквизиты распоряжений Правительства Российской Федерации;

по **29 объектам (16,8 % общего количества)** обоснованием является разработка проектной документации, а также ее корректировка с ожидаемым сроком получения положительного заключения государственной экспертизы в 2025–2028 годах;

по **19 мероприятиям (11 % общего количества)** в обосновании указано, что проектная документация не требуется;

по **16 объектам (9,3 % общего количества)** в качестве обоснования указано «заключен контракт, предметом которого является одновременно подготовка проектной документации и выполнение работ по строительству объекта капитального строительства»;

по **11 объектам (6,4 % общего количества)** в качестве обоснования указано «вновь начинаемый (включаемый) объект капитального строительства, документация разрабатывается»;

по **5 объектам (2,9 % общего количества)** в качестве обоснования указано «в соответствии с механизмом реализации госпрограммы»;

по **18 объектам (10,4 % общего количества)** приведено иное обоснование.

Счетная палата неоднократно отмечала, что характеристики обоснований включения в Реестр объектов объекта капитального строительства без необходимой документации, а также порядок принятия решений об их включении нормативными правовыми актами или методическими материалами Минстроя России не определены.

Объем финансового обеспечения 173 объектов, по которым представлено **обоснование финансового обеспечения (софинансирования)**, составляет: **на 2026 год** – 222 370,8 млн рублей, или **19,1 %** годового объема бюджетных ассигнований (1 164 748,8 млн рублей), **на 2027 год** – 275 520,2 млн рублей, или **20,3 %** (1 356 006,8 млн рублей), **на 2028 год** – 247 056,0 млн рублей, или **16,4 %** (1 507 271,8 млн рублей).

При формировании Реестра объектов на 2025–2027 годы объем финансового обеспечения объектов, по которым представлено **обоснование финансового обеспечения (софинансирования)**, составляет: **на 2025 год** – 53 849,3 млн рублей, или **7,7 %** годового объема бюджетных ассигнований (698 490,2 млн рублей), **на 2026 год** – 141 470,2 млн рублей, или **14,5 %** (977 514,7 млн рублей), **на 2027 год** – 189 883,2 млн рублей, или **19,1 %** (992 117,0 млн рублей).

14.6.1.2. По оценке Счетной палаты, **общий** объем **бюджетных ассигнований федерального бюджета** на мероприятия (укрупненные инвестиционные проекты), по которым **в Реестре объектов** отсутствует детализация (пообъектное распределение) составляет: **на 2026 год** – 407 444,4 млн рублей, или **35,0 %** годового объема бюджетных ассигнований (1 164 748,8 млн рублей), **на 2027 год** – 604 423,5 млн рублей, или **44,6 %** (1 356 006,8 млн рублей), **на 2028 год** – 804 224,7 млн рублей, или **53,4 %** (1 507 271,8 млн рублей).

При формировании Реестра объектов на 2025–2027 годы **общий** объем **бюджетных ассигнований федерального бюджета** на **такие** мероприятия (укрупненные инвестиционные проекты) составлял: **на 2025 год** – 207 976,0 млн рублей, или **29,8 %** годового объема бюджетных ассигнований (698 490,2 млн рублей), **на 2026 год** – 320 235,1 млн рублей, или **32,8 %** (977 514,7 млн рублей), **на 2027 год** – 393 892,7 млн рублей, или **39,7 %** (992 117,0 млн рублей).

14.6.1.2.1. В Реестр объектов включены позиции **«Укрупненный инвестиционный проект»** с общим объемом бюджетных ассигнований **на 2026 год – 258 264,7 млн рублей** (84 позиции **по 28** главным распорядителям средств федерального бюджета), **на 2027 год – 453 971,6 млн рублей** (100 позиций **по 27** главным распорядителям средств федерального бюджета) **и на 2028 год – 643 739,1 млн рублей** (93 позиции **по 25** главным распорядителям средств федерального бюджета), **что составляет 22,2 %, 33,5 % и 42,7 %** общего объема бюджетных ассигнований на капитальные вложения в рамках Реестра объектов по годам соответственно.

Пунктом 8 Положения о реестре объектов включение в Реестр объектов позиций **«Укрупненный инвестиционный проект» не предусмотрено.**

В то же время в соответствии с пунктом 25 Положения о формировании реестра Минстрой России **в целях приведения реестра в соответствие с параметрами проекта федерального бюджета** на очередной финансовый год и плановый период **вправе включить в Реестр объектов сведения в позиции «Укрупненный инвестиционный проект»**.

Наибольший объем бюджетных ассигнований по позиции **«Укрупненный инвестиционный проект»** предусмотрены по следующим главным распорядителям средств федерального бюджета:

Минтранс России: на 2026 год – 125 135,9 млн рублей, на 2027 год – 240 496,7 млн рублей, на 2028 год – 215 662,7 млн рублей;

ФГБУ «НИЦ Курчатовский институт»: на 2026 год – 23 263,9 млн рублей, на 2027 год – 20 687,1 млн рублей, на 2028 год – 16 982,1 млн рублей;

Управление делами Президента Российской Федерации: на 2026 год – 19 271,7 млн рублей, на 2027 год – 23 866,2 млн рублей, на 2028 год – 21 158,1 млн рублей;

ППК «Единый заказчик в сфере строительства»: на 2026 год – 17 991,8 млн рублей, на 2027 год – 29 269,0 млн рублей, на 2028 год – 49 429,4 млн рублей;

Росавтодор: на 2026 год – 16 080,3 млн рублей, на 2027 год – 41 226,4 млн рублей, на 2028 год – 192 583,4 млн рублей;

Минэкономразвития России: на 2026 год – 14 958,1 млн рублей, на 2027 год – 11 291,6 млн рублей, на 2028 год – 9 498,5 млн рублей.

Счетная палата отмечает существенное увеличение **объема и доли бюджетных ассигнований**, включенных в Реестр объектов по позиции «Укрупненный инвестиционный проект», по сравнению с аналогичными показателями при формировании Реестра объектов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Так, при формировании Реестра объектов на 2025 год и на плановый период 2026 и

2027 годов объем бюджетных ассигнований по позиции «Укрупненный инвестиционный проект» составлял: **на 2025 год 114 763,1 млн рублей** (67 позиций), **на 2026 год – 197 228,2 млн рублей** (77 позиций) **и на 2027 год – 290 044,0 млн рублей** (86 позиций), или **16,4 %, 20,2 % и 29,2 %** общего объема бюджетных ассигнований на капитальные вложения в рамках Реестра объектов по годам соответственно.

14.6.1.2.2. По оценке Счетной палаты, в Реестр объектов включены **иные мероприятия без пообъектной детализации** с общим объемом бюджетных ассигнований **на 2026 год 68 002,9 млн рублей** (39 позиций), **на 2027 год – 71 419,9 млн рублей** (27 позиций) **и на 2028 год – 84 227,3 млн рублей** (17 позиций), **что составляет 5,8 %, 5,3 % и 5,6 %** общего объема бюджетных ассигнований на капитальные вложения в рамках Реестра объектов по годам соответственно.

При формировании Реестра объектов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов объем бюджетных ассигнований по таким мероприятиям составлял: **на 2025 год 55 058,5 млн рублей** (17 позиций), **на 2026 год – 68 766,9 млн рублей** (18 позиций) **и на 2027 год – 63 478,2 млн рублей** (15 позиций), **или 7,9 %, 7,0 % и 6,4 %** общего объема бюджетных ассигнований на капитальные вложения в рамках Реестра объектов по годам соответственно.

14.6.1.2.3. Положением о порядке формирования и ведения реестра объектов капитального строительства, объектов недвижимого имущества, строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) или приобретение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2024 г. № 702 (далее – Положение о формировании реестра) **предусмотрено включение в Реестр** объектов сведений о мероприятиях, предусматривающих строительство, приобретение иных объектов, относящихся к государственной собственности **субъектов Российской Федерации** (муниципальной собственности), не включенных в федеральные целевые программы, стоимость которых, рассчитанная в ценах соответствующих лет реализации инвестиционного проекта, составляет **менее 3 млрд рублей**.

В то же время в соответствии с пунктом 26 Положения о формировании реестра **детализация** указанных мероприятий осуществляется путем включения в Реестр объектов сведений, определенных Положением о формировании реестра, в отношении объектов, строительство, приобретение которых осуществляются в рамках реализации таких мероприятий.

В Реестр объектов включены позиции **«Объекты государственной собственности**

субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) стоимостью менее 3 млрд рублей», «Укрупненное мероприятие, включающее в себя объекты собственности субъектов Российской Федерации, стоимостью менее 3 млрд рублей, детализация которых осуществляется в соглашениях», «Развитие инфраструктуры дорожного хозяйства, обеспечивающей транспортную связанность между центрами экономического роста (укрупненное мероприятие, включающее в себя объекты собственности субъектов Российской Федерации, стоимостью менее 3 млрд рублей, детализация которых осуществляется в соглашениях)» с общим объемом бюджетных ассигнований **на 2026 год 60 952,1 млн рублей** (18 позиций), **на 2027 год – 60 758,0 млн рублей** (17 позиций) **и на 2028 год – 45 878,8 млн рублей** (11 позиций), **что составляет 5,2 %, 4,5 % и 3,0 %** общих объемов бюджетных ассигнований, включенных в Реестр объектов по годам соответственно.

Кроме того, в Реестр объектов включены позиции **«Мероприятия по модернизации коммунальной инфраструктуры (объекты стоимостью менее 3 млрд рублей)» и «Мероприятия по реализации проектов комплексного развития территорий (объекты стоимостью менее 3 млрд рублей)»** с общим объемом бюджетных ассигнований **на 2026 год 20 224,7 млн рублей** (2 позиции), **на 2027 год – 18 274,1 млн рублей** (2 позиции) **и на 2028 год – 30 379,5 млн рублей** (2 позиции), **что составляет 1,7 %, 1,3 % и 2,0 %** общих объемов бюджетных ассигнований, включенных в Реестр объектов по годам соответственно.

При формировании федерального бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в Реестр объектов были включены позиции «Укрупненное мероприятие, включающее в себя объекты собственности субъектов Российской Федерации, стоимостью менее 3 млрд рублей, детализация которых осуществляется в соглашениях» и «Объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) стоимостью менее 3 млрд рублей, по которым решения принимает главный **распорядитель средств федерального бюджета»** с общим объемом бюджетных ассигнований **на 2025 год 22 099,6 млн рублей**, **на 2026 год – 34 989,7 млн рублей и на 2027 год – 19 279,5 млн рублей** (**3,1 %, 3,6 % и 2,0 %** общего объема бюджетных ассигнований на капитальные вложения в рамках Реестра объектов по годам соответственно.

14.6.1.3. Анализ данных компонента управления капитальными вложениями ГИИС «Электронный бюджет» в части предоставления заказчику земельного участка показал, что **по 146 объектам**, включенным в Реестр объектов на 2026–2028 годы, **земельные участки заказчику не предоставлены**, из которых по 10 объектам земельные участки должны быть предоставлены в 2007–2024 годах, по 33 объектам – в 2025 году, а по 103 объектам передача

запланирована на 2026–2031 годы.

При формировании Реестра объектов на 2025–2027 годы правоустанавливающие документы на земельные участки отсутствовали по 178 объектам.

14.6.1.4. Счетная палата неоднократно отмечала, что **включение в Реестр объектов (ранее – в ФАИП) объектов, не обеспеченных необходимой документацией, пообъектной детализацией, правоустанавливающими документами на земельный участок приводит к невозможности осуществления строительства, резервированию** и последующему перераспределению или сокращению **значительных объемов средств** федерального бюджета, предусмотренных на капитальные вложения**.**

Следует отметить, что **в 2024 году кассовые расходы** на осуществление капитальных вложений в соответствии с Реестром объектов составили **1 309 241,9 млн рублей**, или **98,2 %** объема соответствующих бюджетных ассигнований, **не введено в эксплуатацию 99 объектов, или 59,3 %** количества объектов, подлежавших вводу.

По состоянию **на 1 сентября 2025 года** уровень кассовых расходов на капитальные вложения в рамках Реестра объектов составил **48,7 %** объема соответствующих бюджетных ассигнований (с учетом ГОЗ).

14.7. Анализ Реестра объектов показал, что подходы к его формированию, определенные пунктом 9 Положения о формировании реестра, **реализованы не в полной мере.**

14.7.1. По состоянию на 1 октября 2025 года по 183 объектам, включенным в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства, Межведомственной комиссией по рассмотрению незавершенных объектов капитального строительства, подлежащих включению в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства, принято решение о целесообразности их завершения строительства (реконструкции) и вводе в эксплуатацию.

Из указанных 183 объектов в Реестр объектов включено **5 незавершенных объектов, или лишь 2,7 %**, по 3 главным распорядителям средств федерального бюджета (из них по ППК «Единый заказчик в сфере строительства» и Минобрнауки России – по 2 объекта) с общим объемом бюджетных ассигнований на 2026 год – 1 120,3 млн рублей, на 2027 – 605,7 млн рублей).

14.7.2. В Реестр объектов в первоочередном порядке также подлежат включению иные объекты **при наличии поручений или указаний Президента Российской Федерации, поручений Председателя Правительства Российской Федерации о необходимости строительства, приобретения таких объектов**.

В Реестр объектов на 2026–2028 годы **не включены 17 объектов** 9 главных

распорядителей, реализуемых во исполнение поручений или указаний Президента Российской Федерации, поручений Председателя Правительства Российской Федерации, которые ранее были включены в Реестр объектов на 2025–2027 годы (с общим объемом бюджетных ассигнований на 2025 год – 13 537,8 млн рублей, на 2026 – 19 111,6 млн рублей и на 2027 год – 9 894,6 млн рублей) со сроками окончания реализации в 2026–2031 годах.

14.8. По двум объектам капитального строительства, включенным в Реестр объектов, объем финансирования превышает стоимость их создания (сметную стоимость).

Так, по объекту «Создание и эксплуатация автомобильной дороги общего пользования регионального значения Московской области «Москва-Егорьевск-Тума-Касимов» на участке от городского округа Люберцы до деревни Кошерово», стоимость строительства в ценах соответствующих лет указана 63 492,3 млн рублей, а объем финансирования за счет всех источников – 109 200,9 млн рублей (превышение на 45 708,6 млн рублей, или 72,0 %).

По объекту «Реконструкция аэропортового комплекса «Талаги» (г. Архангельск), II, III и IV этапы», стоимость реконструкции указана 3 820,0 млн рублей, а объем финансирования – 7 640,0 млн рублей (превышение 3 820,0 млн рублей, или в 2 раза).

Счетная палата полагает необходимым Минстрою России совместно с Минфином России и заинтересованными главными распорядителями средств федерального бюджета уточнить сведения об объектах, включаемых в Реестр объектов.

14.9. Минстроем России при осуществлении **полномочий по формированию Реестра объектов** на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов **нарушен порядок** его формирования в части **согласования** сведений об объектах при отсутствии согласованной позиции Минфина России в части расчетов на содержание объектов после ввода их в эксплуатацию.

14.10. В ходе проверок выявлены **иные недостатки планирования бюджетных ассигнований** на осуществление капитальных вложений в рамках Реестра объектов:

14.10.1. При формировании Реестра объектов не обеспечено включение объектов капитального строительства в рамках мероприятий **Минпросвещения России** по следующим направлениям:

модернизация инфраструктуры общего образования в отдельных субъектах Российской Федерации: на 2026 год – 680,0 млн рублей, на 2027 год – 409,0 млн рублей;

адресное строительство школ в отдельных населенных пунктах с объективно выявленной потребностью инфраструктуры (зданий) школ: на 2026 год – 34 120,7 млн рублей, на 2027 год – 35 931,5 млн рублей и на 2028 год – 39 332,8 млн рублей;

адресное строительство детских садов в отдельных населенных пунктах с объективно

выявленной потребностью инфраструктуры (зданий): на 2026 год – 8 233,2 млн рублей, на 2027 год – 9 210,7 млн рублей и на 2028 год – 9 148,0 млн рублей.

14.10.2. По объекту «Создание яхтенной марины, г. Севастополь», подлежащему вводу в эксплуатацию в 2026 году, бюджетные ассигнования запланированы на 2027 год (1 405,6 млн рублей), после предусмотренного срока ввода его в эксплуатацию.

14.10.3. По 64 объектам (7,9 % общего количества объектов) с общим объемом бюджетных ассигнований на 2026 год 83 342,0 млн рублей, на 2027 год – 78 816,6 млн рублей и на 2028 год – 51 047,1 млн рублей (7,1 %, 5,8 %, 3,3 % общего объема расходов на капитальные вложения) проектная документация разработана и утверждена в 2011–2019 годах, что свидетельствует о рисках необходимости проведения корректировки проектной документации, в том числе в связи с уточнением требований к проектной документации**.**

14.10.4. В Реестр объектов включен объект «Строительство автомобильного пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации Хасан, Приморский край», по которому **отсутствует** принятое Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации **решение о его финансировании,** а также по которому Минэкономразвития России по результатам проведенной проверки инвестиционного проекта на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, сделан вывод о низкой эффективности использования средств федерального бюджета**.**

14.10.5. В Реестр объектов на 2026–2028 годы включен объект «Реконструкция транспортной развязки на автомобильной дороге Казань – Оренбург – Акбулак – граница с Республикой Казахстан в Лаишевском муниципальном районе Республики Татарстан» в отсутствие проведенной Минэкономразвития России оценки на предмет эффективности использования средств федерального бюджета.

14.10.6. В Реестр объектов на 2026–2028 годы без детализации включены:

мероприятие Росавтодора по строительству (реконструкции) объекта дорожного хозяйства федерального значения, по которому планируется финансирование на 2026 год в объеме 7 282,2 млн рублей, на 2027 год – 8 543,3 млн рублей, на 2028 год – 148 014,8 млн рублей;

укрупненный инвестиционный проект Росавтодора, по которому планируется софинансирование на 2026 год в объеме 1 947,1 млн рублей.

14.10.7. В Реестр объектов на 2026–2028 годы включены 48 вновь начинаемых объектов Росавтодора, по которым не предусмотрено финансирование на 2025 год, с объемом финансирования на 2026 год – 18 296,1 млн рублей, при этом по реализуемым объектам сокращается объем финансирования и увеличиваются сроки их реализации.

14.10.8. В Реестр объектов на 2026–2028 годы включены три объекта Минтранса России с объемом финансирования на 2026 год – 6 218,6 млн рублей, а также 10 объектов Росавтодора с объемом финансирования на 2026 год – 19 746,6 млн рублей без положительного заключения государственной экспертизы проектной документации;

14.10.9. В Реестре объектов на 2026–2028 годы предусмотрено финансирование 5 объектов Росавтодора в 2026 году на общую сумму 1 443,8 млн рублей, по которым расторгнуты государственные контракты на выполнение строительных работ.

14.10.10. В Реестре объектов на 2026–2028 годы отсутствуют бюджетные ассигнования на предоставление субсидии Государственной компании «Российские автомобильные дороги» в целях осуществления деятельности по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог в объемах, предусмотренных законопроектом на 2026 год – 122 688,5 млн рублей, на 2027 год – 222 100,0 млн рублей, на 2028 год – 150 500,0 млн рублей.

Подробная информация о нарушениях и приведена в приложениях № 1 и № 2, содержащем сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования», к Заключению.

15. Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований федерального бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов

15.1. Анализ реализации в проекте федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов основных задач, поставленных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и отдельных поручений Президента Российской Федерации (в части бюджетной политики) показал следующее.

15.1.1. В целях обеспечения задачи подпункта «л» пункта 10 поручения № Пр-616[120] по утверждению индивидуальных программ социально-экономического развития для субъектов Российской Федерации с наиболее низким уровнем социально-экономического развития, не имеющих финансовой поддержки за счет средств федерального бюджета в рамках отдельных государственных программ Российской Федерации, направленных на сбалансированное развитие субъектов Российской Федерации, входящих в состав приоритетных территорий законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на 2026–2028 годы в объеме 10 000,0 млн рублей ежегодно.

Распределение в 2026–2028 годах субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий индивидуальных программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации предусмотрено таблицей 104 приложения 30 к законопроекту бюджетам 10 субъектов Российской Федерации (республики Адыгея, Алтай, Калмыкия, Марий Эл, Тыва, Хакасия, Чувашская Республика, Алтайский край, Курганская и Псковская области).

15.1.2. Для выполнения задачи подпункта «е» пункта 11 поручения № Пр-616 по предоставлению в 2025–2030 годах бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в размере 250 млрд рублей ежегодно законопроектом на 2026–2028 годы предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 150 млрд рублей ежегодно, что не соответствует поручению № Пр-616.

15.1.3. Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 28 декабря 2024 г. № Пр-2803 внесены изменения в статью 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части установления сроков направления методик (проектов методик) распределения субсидий и проектов распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации субсидий из федерального бюджета (июнь, август текущего года), которые позволяют заблаговременно учитывать межбюджетные трансферты при

[120] Перечень поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года, утвержденный Президентом Российской Федерации 30 марта 2024 г. № Пр-616 (далее – поручение № Пр-616).

формировании соответствующих бюджетов субъектов Российской Федерации. Указанные меры позволили значительно увеличить объем распределения межбюджетных трансфертов к первому чтению законопроекта в Государственной Думе (информация представлена в пункте 15.8 Заключения).

Также в статью 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации внесены изменения в части субсидий, по которым правилами предусмотрено **проведение ежегодных конкурсных процедур**, а именно указанные **правила должны содержать положение об установлении сроков** проведения конкурсных отборов – **не позднее 1 сентября 2025 года**.

15.2. В соответствии с законопроектом № 1026188-2 предлагается **приостановить до 1 января 2027 года** действие абзаца девятого пункта 4 статьи 132 и абзаца второго пункта 2 статьи 133 Бюджетного кодекса Российской Федерации[121] и предусматривается **норма о возможности формирования не распределенного** между субъектами Российской Федерации объема субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» на 2026 год в размере **не более 10 %** общего объема соответствующего межбюджетного трансферта, на 2027 и 2028 годы **не более 15 %**.

Анализ распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов на 2026–2028 годы, представленного в приложении 30 к законопроекту, показал, что **нераспределенный** между субъектами Российской Федерации **объем** межбюджетных трансфертов сформирован как **в соответствии с действующими нормами Бюджетного кодекса** Российской Федерации (допускается формирование нераспределенного между субъектами Российской Федерации объема **субсидий и иных межбюджетных трансфертов** в размере **не более 5 %** общего объема соответствующего межбюджетного трансферта, утвержденного на 2027 год, и **10 %** - на 2028 год, **субвенций** в объеме, не превышающем **5 %** ежегодно), так и в соответствии с проектируемыми изменениями, внесенными одновременно с законопроектом.

Таким образом, Счетная палата отмечает отсутствие **единства подходов** подготовки формирования распределения субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов между бюджетами субъектов Российской Федерации на 2026–2028 годы.

---

[121] Проект федерального закона № 1026188-2 «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2026 году» (далее – законопроект № 1026188-2), направленный одновременно с проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

15.3. Основные параметры консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 2024–2028 годы представлены в следующей таблице[122].

(млрд рублей)

Показатель	2024 год (факт)	2025 год (оценка)	2026 год (прогноз)	2027 год (прогноз)	2028 год (прогноз)
Доходы, всего	**24 621,5**	**25 759,7**	**26 597,8**	**28 557,8**	**30 567,1**
прирост к предыдущему году в номинальном выражении, млрд рублей	2 296,5	1 138,2	838,1	1 960,0	2 009,3
в % к предыдущему году	110,3	104,6	103,3	107,4	107,0
Расходы, всего	**24 919,3**	**26 072,1**	**26 898,3**	**28 802,7**	**30 743,9**
прирост к предыдущему году в номинальном выражении, млрд рублей	2 394,2	1 152,8	826,2	1 904,4	1 941,2
в % к предыдущему году	110,6	104,6	103,2	107,1	106,7
Профицит (+) / Дефицит (-)	**-297,8**	**-312,3**	**-300,4**	**-244,9**	**-176,8**

Анализ прогноза доходов и расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 2026–2028 годы свидетельствует об их положительной динамике в номинальном выражении. В 2026 году по сравнению с оценкой 2025 года прогнозируется увеличение доходов на 3,3 %, расходов – на 3,2 %, что ниже прогнозного уровня инфляции на 2026 год, заложенного в проекте на 2026 год (4 %), и оценки показателя на конец 2025 года (6,8 %), в 2027 и 2028 годах рост основных параметров регионов составит в среднем 7 %. В целом увеличение доходов в 2028 году по сравнению с 2025 годом прогнозируется на 4 807,4 млрд рублей, или на 18,7 %, расходов – на 4 671,8 млрд рублей, или на 17,9 %.

Ежегодное увеличение доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации прогнозируется за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов регионов.

Налоговые и неналоговые доходы в планируемом периоде, как и в предыдущие годы, останутся основным источником доходов регионов. Всего в 2028 году по отношению к показателям 2025 года темп роста налоговых и неналоговых доходов превысит темп роста доходов (118,7 %) и составит 120,9 %. Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в доходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации увеличивается с 85,2 % в 2025 году до 86,8 % в 2028 году.

Основную долю указанных доходов занимают налоговые доходы (92–93 %), которые формируются в основном за счет поступлений налога на прибыль организаций и налога на доходы физических лиц (67 % объема налоговых доходов).

Доля межбюджетных трансфертов в доходах региональных бюджетов постепенно снижается с 14,8 % в 2025 году до 13,2 % в 2028 году. Следует отметить, что тенденция сокращению доли межбюджетных трансфертов при планировании федерального бюджета наблюдается ежегодно, при этом в течение финансового года объемы предоставляемых

[122] В соответствии с материалами, представленными одновременно с проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

межбюджетных трансфертов увеличиваются. Так, в 2025 году увеличение от первоначально запланированных объемов межбюджетных трансфертов составляет 10,6 % (сводная бюджетная роспись по состоянию на 1 сентября 2025 года).

Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации на 2026–2028 годы прогнозируются с дефицитом со снижением показателя с 2026 года по отношению к 2028 году на 123,7 млрд рублей.

15.4. Прогноз доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 2026–2028 годы сформирован в том числе с учетом изменений налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации. Оценка Минфина России указанных изменений представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

№ п/п	Наименование	2026 год	2027 год	2028 год
	Изменение законодательства, всего	**63 097,1**	**73 128,6**	**136 160,5**
	в том числе:			
1.	**Налог на прибыль**	**8 964,4**	**12 038,6**	**14 247,7**
	Отмена льготы в виде освобождения от уплаты налога на прибыль организаций для плательщиков налога на игорный бизнес	8 964,4	12 038,6	14 247,7
2.	**Акцизы**	**52 812,9**	**59 670,3**	**120 344,4**
	Повышение ставок акцизов на "вредные товары" (табачная, алкогольная, спиртосодержащая продукции и сахаросодержащие напитки)	43 450,3	49 023,2	48 530,3
	Уточнение ранее установленных ставок акцизов на нефтепродукты на 2026-2027 гг. с учетом уровня инфляции	9 362,6	10 647,1	
	Установление ставок акцизов на 2028 год с учетом прогнозируемого уровня инфляции			71 814,1
3.	**Налог на игорный бизнес**	**-3 037,8**	**-3 040,7**	**-3 053,4**
	Зачисление налога на игорный бизнес в федеральный бюджет по нормативу 100% с 2026 года	-3 037,8	-3 040,7	-3 053,4
4.	**Налог на добычу полезных ископаемых**	**3 308,3**	**3 411,1**	**3 572,5**
	Прекращение с 1 января 2026 года действия налоговых преференций для участников ОЭЗ в Магаданской области	3 620,0	3 751,1	3 912,5
	Введение возможности уменьшения суммы налога, исчисленной при добыче железной руды (за исключением окисленных железистых кварцитов), на участках недр, расположенных полностью или частично на территории Мурманской области, на сумму налогового вычета	-311,7	-340,0	-340,0
5.	**Государственная пошлина**	**1 049,3**	**1 049,3**	**1 049,3**
	Увеличение действующих и установление новых видов государственной пошлины за совершение действий, связанных с пребыванием иностранных граждан в Российской Федерации, за регистрационные действия в отношении транспортных средств, а также за выдачу водительского удостоверения, государственных регистрационных знаков на автомобили, свидетельства о регистрации транспортного средства, паспорта транспортного средства	1 049,3	1 049,3	1 049,3

По оценке Счетной палаты, изменения законодательства Российской Федерации, оказывающие влияние на поступления доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, в общем объеме могут привести в 2026 году к уменьшению доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 8 097,6 млн рублей, в 2027 году – на 25 748,0 млн рублей, в 2028 году к увеличению – на 33 280,9 млн рублей.

Счетная палаты отмечает занижение Минфином России выпадающих доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в части налога на игорный

бизнес. Так, по информации Минфина России, в связи с планируемым повышением ставки налога на игорный бизнес для тотализаторов и букмекерских контор и зачисления данного налога по нормативу 100 % в федеральный бюджет прогноз дополнительных поступлений в федеральный бюджет налога на игорный бизнес составил на 2026 год в сумме 74 232,5 млн рублей, на 2027 год – 101 917,3 млн рублей, на 2028 год – 105 933,0 млн рублей. При этом, по оценке Минфина России, прогноз выпадающих доходов регионов по налогу на игорный бизнес в 2026–2028 годах составит 3 037,8 млн рублей, 3 040,7 млн рублей, 3 053,4 млн рублей соответственно.

15.5. Исполнение консолидированных бюджетов субъектов в 2025 году оценивается с дефицитом и ожидается по сравнению с 2024 годом замедление темпов роста доходов и расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации до 104,6 % соответственно (в 2024 году – 110,3 % и 110,6 % соответственно). При этом на этапе планирования бюджета на 2025 год прогноз исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации был более позитивным. Исполнение доходов оценивалось с ростом на 7 %, расходам – с ростом на 6,7 %.

Доля собственных доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской в общем объеме доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации увеличивается (с 83,5 % до 85,2 %).

Доля расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в ВВП сократится с 12,4 % в 2024 году до 12 % в 2025 году.

По оперативной информации об исполнении консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 1 сентября 2025 года доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составили 16 385,1 млрд рублей (с увеличением на 8,2 % по сравнению с аналогичным периодом 2024 года), расходы – 16 282,8 млрд рублей (с увеличением на 18%), бюджеты регионов исполнены с профицитом 102,3 млрд рублей (с суммарным профицитом в объеме 629,8 млрд рублей исполнены бюджеты 41 субъекта Российской Федерации (включая федеральную территорию «Сириус»), с суммарным дефицитом в объеме 527,5 млрд рублей – 49 регионов).

Поступление налоговых и неналоговых доходов выросло на 8,3 %, составив 13 849,0 млрд рублей, что связано со значительным ростом налога на доходы физических лиц на 14,7 %. При этом снижение поступлений налога на прибыль организаций составило 4,7 % и отмечается в регионах, экономика которых связана с добычей и переработкой нефти и газа, угля, ориентированных на экспорт, на деятельность которых существенное влияние оказывают экономические факторы.

В ряде регионов продолжают сохраняться риски снижения налоговых и неналоговых доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в связи с масштабным изменением структуры экономической деятельности в Российской Федерации. В условиях влияния введенных ограничений и мер по поддержке субъектов предпринимательской деятельности на федеральном и региональном уровне может потребоваться увеличение расходов при ограниченных возможностях наращивания налоговых и неналоговых доходов.

Опережающий рост расходов в 2025 году связан в том числе с увеличением с 1 января 2025 года минимального размера оплаты труда на 16,6 %, расширением мер и увеличением объемов социальной поддержки отдельным категориям граждан, реализацией новых национальных проектов, разработанных в целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309, оплатой фактических расходов за выполнение работ по переходящим контрактам 2024 года.

15.6. Государственный долг субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по состоянию на 1 сентября 2025 года уменьшился по сравнению с началом года на 13,8 млрд рублей, или на 0,4 %, и составил 3 513,7 млрд рублей.

Основной объем совокупного долга регионов (79,3 %) приходится на задолженность по бюджетным кредитам (в бюджетах субъектов Российской Федерации – 79,8 %, в бюджетах муниципальных образований – 74,8 %), что связано с предоставлением регионам бюджетных кредитов на обеспечение реализации инфраструктурных проектов, а также бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на счете бюджета.

Вместе с тем несмотря на снижение доли кредитов от кредитных организаций в структуре совокупного долга регионов с 10 % по состоянию на 1 января 2025 года до 8,8 % по состоянию на 1 сентября 2025 года, необходимо отметить рост совокупной задолженности по коммерческим кредитам относительно января – августа 2024 года в 1,9 раза (с 161,9 млрд рублей по состоянию на 1 сентября 2024 года до 308,7 млрд рублей по состоянию на 1 сентября 2025 года). В связи с этим рост расходов на обслуживание госдолга консолидированных бюджетов регионов по состоянию на 1 сентября 2025 года, по сравнению с аналогичным периодом 2024 года, составляет 47,1 %.

15.7. Информация о межбюджетных трансфертах, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации в 2025–2028 годах, представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

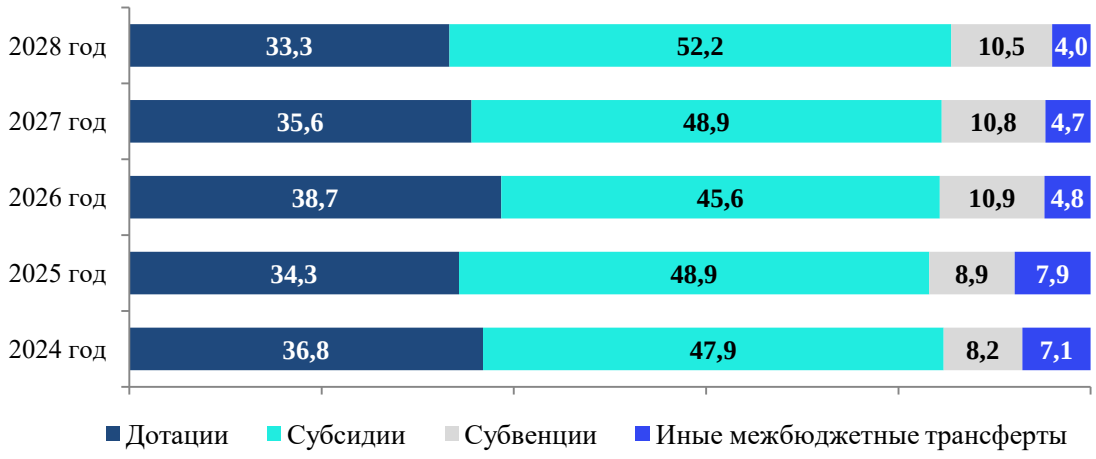
Наименование	**2025 год** (сводная роспись на 01.09.2025)	**2026 год** (проект)	**2027 год** (проект)	**2028 год** (проект)
Межбюджетные трансферты	**3 807 493,8**	**3 552 779,4**	**3 758 092,9**	**4 037 622,3**
отклонение от предыдущего года	154 394,0	-254 714,4	205 313,4	279 529,5
в % к предыдущему году	104,2	93,3	105,8	107,4
в том числе:				

Наименование	2025 год (сводная роспись на 01.09.2025)	2026 год (проект)	2027 год (проект)	2028 год (проект)
Дотации	**1 305 501,4**	**1 373 719,3**	**1 338 347,9**	**1 344 877,3**
в % к предыдущему году	97,3	105,2	97,4	100,5
Субсидии	**1 859 882,0**	**1 618 999,2**	**1 837 650,3**	**2 106 170,9**
в % к предыдущему году	106,2	87,0	113,5	114,6
Субвенции	**339 814,0**	**389 981,1**	**406 140,1**	**423 869,9**
в % к предыдущему году	113,0	114,8	104,1	104,4
Иные межбюджетные трансферты	**302 296,5**	**170 079,9**	**175 954,6**	**162 704,3**
в % к предыдущему году	116,8	56,3	103,5	92,5

В целом к 2028 году по сравнению с 2025 годом увеличение межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации запланировано на 230 128,5 млн рублей, или на 6 %, в том числе дотаций – на 39 375,9 млн рублей (на 3 %), субсидий – на 246 288,9 млн рублей (на 13,2 %), субвенции – на 84 055,9 млн рублей (на 24,7 %). Объем иных межбюджетных трансфертов уменьшается на 139 592,2 млн рублей (на 46,2 %).

В общем объеме расходов федерального бюджета доля межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации в 2026 году составила 8,1 %, в 2027 и 2028 годах – 8,2 % соответственно.

15.7.1. Структура распределения межбюджетных трансфертов по формам их предоставления бюджетам субъектов Российской Федерации в 2024–2028 годах представлена на следующей диаграмме (%).



В 2026–2028 годах в структуре межбюджетных трансфертов основная доля приходиться на субсидии (46–52 %). Отмечается снижение доли целевых межбюджетных трансфертов с 65,7 % в 2025 году до 61,3 % в 2026 году с последующим ростом до 66,7 % в 2028 году (в 2025 году – 65,7 %, в 2024 году – 63,8 %).

15.7.2. Информация об изменении объемов межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации, планируемых к предоставлению в 2026 и 2027 годах, по сравнению с объемами, утвержденными Федеральным законом № 419-ФЗ (с изменениями) на плановый период, представлена в следующей таблице.

Наименование	2026 год			2027 год		
	ФЗ № 419-ФЗ (с изменениями)	изменения законопроекта к ФЗ № 419-ФЗ (с изменениями)		ФЗ № 419-ФЗ (с изменениями)	изменения законопроекта к ФЗ № 419-ФЗ (с изменениями)	
		млн рублей	%		млн рублей	%
Межбюджетные трансферты	**3 529 613,2**	**23 166,2**	**100,7**	**3 587 159,7**	**170 933,2**	**104,8**
в том числе:						
Дотации	1 280 752,2	92 967,0	107,3	1 294 444,1	43 903,8	103,4
Субсидии	1 746 205,6	-127 206,4	92,7	1 782 271,8	55 378,5	103,1
Субвенции	343 690,6	46 290,4	113,5	351 260,2	54 880,0	115,6
Иные межбюджетные трансферты	158 964,8	11 115,1	107,0	159 183,7	16 770,9	110,5

По сравнению с объемами, утвержденными Федеральным законом № 419-ФЗ (с изменениями) на плановый период, законопроектом на 2026 и 2027 годы предусмотрено увеличение межбюджетных трансфертов.

15.7.3. Законопроектом предусмотрены расходы федерального бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации по **12 разделам классификации расходов бюджета**. В структуре межбюджетных трансфертов наибольший объем (91–93 %) приходится на 5 разделов:

14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» в 2026 году – 40,7 %, в 2027 году – 38,5 %, в 2028 году – 36,7 %

04 «Национальная экономика» – 22,3 %, 24,4 % и 24 % соответственно;

07 «Образование» – 11,9 %, 11,8 %, и 12,5 % соответственно;

10 «Социальная политика» – 10 %, 9,5 %, 9,5 % соответственно;

09 «Здравоохранение» – 7,8 %, 7,4 %, 8,7 % соответственно.

По отношению к показателям 2025 года снижение межбюджетных трансферта в 2026 году отмечается по 6 разделам, из них наибольшее по разделу: 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – в 5 раз. Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований отмечается по разделам 06 «Охрана окружающей среды» – в 3,2 раза, 08 «Культура и кинематография» – в 1,8 раза, 11 «Физическая культура и спорт» – на 29,7 %, 02 «Национальная оборона» – на 27,3 %.

15.7.4. В соответствии с законопроектом межбюджетные трансферты в 2026 и 2027 годах предусматриваются по 35 государственным программам Российской Федерации (далее – госпрограммы), в 2028 году – по 34 госпрограммам.

При этом по госпрограмме «Национальная система пространственных данных» не планируются межбюджетные трансферты на 2026 год, по госпрограмме «Развитие рыбохозяйственного комплекса» на 2027 и 2028 годы.

Информация о межбюджетных трансфертах в разрезе основных госпрограмм в 2025–2028 годах представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование госпрограммы	2025 год (сводная роспись на 01.09.2025)	2026 год (прогноз)	2027 год (прогноз)	2028 год (прогноз)
Межбюджетные трансферты в рамках госпрограмм	**3 778 772,8**	**3 546 513,4**	**3 752 398,9**	**4 032 753,0**
в % к предыдущему году	*104,8*	*93,9*	*105,8*	*107,5*
в том числе				
Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами	**1 304 520,0**	**1 390 455,2**	**1 355 775,7**	**1 363 075,4**
в % к предыдущему году	*102,8*	*106,6*	*97,5*	*100,5*
Развитие образования	**378 038,0**	**396 268,0**	**412 189,0**	**492 099,2**
в % к предыдущему году	*87,7*	*104,8*	*104,0*	*119,4*
Развитие транспортной системы	**407 095,9**	**340 610,3**	**429 988,5**	**442 281,5**
в % к предыдущему году	*116,8*	*83,7*	*126,2*	*102,9*
Развитие здравоохранения	**376 502,8**	**270 298,2**	**271 281,8**	**351 167,6**
в % к предыдущему году	*127,6*	*71,8*	*100,4*	*129,4*
Социальная поддержка граждан	**362 163,4**	**263 891,2**	**265 738,2**	**296 589,0**
в % к предыдущему году	*122,6*	*72,9*	*100,7*	*111,6*
Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации	**212 994,2**	**163 429,7**	**254 261,4**	**301 822,1**
в % к предыдущему году	*92,8*	*76,7*	*155,6*	*118,7*
Другие госпрограммы	**737 458,5**	**721 560,8**	**763 164,4**	**785 718,3**
в % к предыдущему году	*101,2*	*97,8*	*105,8*	*103,0*

Наибольший объем (80 %) бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов на 2026–2028 годы планируется по 5 госпрограммам.

В 2028 году по отношению к показателям 2025 года снижение объема межбюджетных трансфертов планируется по 16 госпрограммам, например, по госпрограммам: «Развитие энергетики» – в 12,6 раз, «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» – в 8,1 раза, «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» – в 2,6 раза, «Комплексное развитие сельских территорий» – в 1,6 раза.

Увеличение межбюджетных трансфертов планируется в рамках 17 госпрограмм, из них более чем в 2 раза по госпрограммам: «Информационное общество» – в 5,5 раза, «Воспроизводство и использование природных ресурсов» – в 3,5 раза, «Охрана окружающей среды» – в 2,6 раза, «Развитие туризма» – в 2,3 раза. При этом по отдельным госпрограммам при существенном увеличении бюджетных ассигновании на 2026 год отмечается низкое кассовое исполнение по состоянию на 1 сентября 2025 года (по госпрограмме «Информационное сообщество» – 15,4 % показателя сводной росписи с изменениями, госпрограмме «Развитие туризма» – 22,7 %, госпрограмме «Охрана окружающей среды» – 40,8 %).

15.7.5. Законопроектом на 2026 год межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации предусмотрены **37** главным распорядителям средств федерального бюджета, на 2027 и 2028 годы – **35** главным распорядителям. При этом на 2026 год не планируются межбюджетные трансферты по Росреестру, на 2027 и 2028 годы по Росрыболовству, Росморречфлоту и ФАС России.

В законопроекте на 2026 год наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов предусматривается по следующим главным распорядителям: **Минфину России** – 39,2 % общего объема межбюджетных трансфертов (бюджетные ассигнования на предоставление дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации), **Минпросвещения России** – 11 % (наибольший объем средств предусмотрен на реализацию мероприятий национального проекта «Молодежь и дети»), **Ространодору** – 10 % (наибольший объем средств предусмотрен на реализацию мероприятий федерального проекта «Региональная и местная дорожная сеть»), **Минздраву России** – 7,6 % (наибольший объем средств предусмотрен на реализацию мероприятий национального проекта «Продолжительная и активная жизнь» и на обеспечение отдельных категорий граждан лекарственными препаратами), **Минстрою России** – 7,6 % (наибольший объем средств предусмотрен на реализацию мероприятий национального проекта «Инфраструктура для жизни» и по социально-экономическому развитию Республики Крым и города федерального значения Севастополя), **Минтруду России** – 7,2 % (наибольший объем средств предусмотрен на реализацию мероприятий национального проекта «Семья», а также на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан).

15.8. Приложениями № 28 и 29 к законопроекту утверждаются бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету города Байконура на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов в разрезе видов межбюджетных трансфертов, приложением 30 к законопроекту утверждается распределение межбюджетных трансфертов по субъектам Российской Федерации, в состав которого включено 214 таблиц.

Законопроектом на 2026 год предусмотрено предоставление 248 межбюджетных трансферта, что на 15 трансфертов меньше, чем предусмотрено Федеральным законом № 419-ФЗ (с изменениями) на 2025 год (на 115 трансферта меньше, чем предусмотрено сводной бюджетной росписью на 1 сентября 2025 года). На 2027 и 2028 годы предусмотрено предоставление 237 и 222 межбюджетных трансфертов соответственно.

Информация о распределении межбюджетных трансфертов в 2026–2028 годах представлена в следующей таблице.

Наименование	**2026 год**	**2027 год**	**2028 год**	**2026 год**	**2027 год**	**2028 год**
	млн рублей			количество		
Межбюджетные трансферты, всего	**3 552 779,4**	**3 758 092,9**	**4 037 622,3**	**248**	**237**	**222**
Всего распределено	**3 336 301,2**	**3 314 863,3**	**3 331 119,3**	**235**	**203**	**181**
% к общему объему МБТ	***93,9***	***88,2***	***82,5***	*94,8*	*85,7*	*81,5*
распределено приложением 30	3 288 984,9	3 272 659,4	3 280 088,8	211	185	166
% к общему объему МБТ	*92,6*	*87,1*	*81,2*	*85,1*	*78,1*	*74,8*
% к распределенному объему	*98,6*	*98,7*	*98,5*	*89,8*	*91,1*	*91,7*
отдельным субъектам	47 316,3	42 203,9	51 030,5	24	18	15
% к общему объему МБТ	*1,3*	*1,1*	*1,3*	*9,7*	*7,6*	*6,8*

Наименование	2026 год	2027 год	2028 год	2026 год	2027 год	2028 год
	млн рублей			количество		
% к распределенному объему	*1,4*	*1,3*	*1,5*	*10,2*	*8,9*	*8,3*
Не распределено	**216 478,2**	**443 229,6**	**706 503,0**	**13**	**34**	**41**
% к общему объему	*6,1*	*11,8*	*17,5*	*5,2*	*14,3*	*18,5*
в том числе:						
дотации	94 321,8	185 318,2	191 847,6	3	4	4
субсидии	105 277,6	239 189,7	511 592,3	7	27	35
иные межбюджетные трансферты	16 878,8	18 721,7	3 063,1	3	3	2

Распределенный законопроектом объем межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации в 2026 году составляет **93,9 %** общего объема, что значительно выше уровня 2025 года **(12,5 %)**, в 2027 и 2028 годах – **88,2 % и 82,5 %** соответственно.

Основной объем нераспределенных трансфертов на 2026 год (116 704,7 млн рублей) приходится на межбюджетные трансферты, связанные с поступлением доходов федерального бюджета. Также не распределены дотации, связанные с конкурсными процедурами (в общем объеме 14 000,0 млн рублей) и дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (80 321,8 млн рублей).

15.9. Информация по видам дотаций, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации в 2025–2028 годах, представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	2025 год (сводная роспись на 01.09.2025)	2026 год (прогноз)	2027 год (прогноз)	2028 год (прогноз)
Дотации	**1 305 501,4**	**1 373 719,3**	**1 338 347,9**	**1 344 877,3**
отклонение от предыдущего года	*-36 776,1*	*68 217,9*	*-35 371,4*	*6 529,4*
в % к предыдущему году	*93,3*	*105,2*	*97,4*	*100,5*
в том числе:				
Дотации на содержание объектов инфраструктуры города Байконура, связанных с арендой космодрома Байконур*	1 678,1	1 197,6	1 197,6	1 197,6
в % к предыдущему году	*83,7*	*71,4*	*100,0*	*100,0*
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации	1 098 923,2	1 142 880,1	1 142 880,1	1 142 880,1
в % к предыдущему году	*106,1*	*104,0*	*100,0*	*100,0*
Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов*	34 048,5	80 321,8	52 117,5	52 117,5
в % к предыдущему году	47,4	*235,9*	*64,9*	*100,0*
Дотация в целях обеспечения сбалансированности бюджета Чеченской Республики	7 167,1	7 167,1	0,0	0,0
в % к предыдущему году	*100,0*	*100,0*	*0,0*	*#ДЕЛ/0!*
Дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели	114 616,0	119 200,7	119 200,7	125 730,1
в % к предыдущему году	*106,0*	*104,0*	*100,0*	*105,5*
Дотации, связанные с особым режимом безопасного функционирования ЗАТО	8 952,0	8 952,0	8 952,0	8 952,0
в % к предыдущему году	*100,0*	*100,0*	*100,0*	*100,0*
Дотации на премирование победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика»	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0
в % к предыдущему году	*100,0*	*100,0*	*100,0*	*100,0*
Дотации (гранты) бюджетам субъектов Российской Федерации за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации	14 800,0	13 000,0	13 000,0	13 000,0
в % к предыдущему году	*113,8*	*87,8*	*100,0*	*100,0*

* В 2025 году с учетом средств за счет резервного фонда Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

15.9.1. Наибольший объем дотаций, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации (83–85 %), составляют **дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации** (далее – дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности), объем которых в 2026 году увеличен по сравнению с 2025 годом на 4 %, что соответствует прогнозному уровню инфляции, заложенному в законопроекте на 2026 год (4 %), и ниже оценки показателя на конец 2025 года (6,8 %).

Увеличение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности связано также с уточнением прогноза поступления в федеральный бюджет 1 процентного пункта налога на прибыль организаций, централизованного в федеральный бюджет. По оценке Минфина России, сумма 1 процентного пункта налога на прибыль организаций, централизованного в федеральный бюджет, рассчитанного от прогноза доходов, заложенного при формировании прогноза бюджета на 2026–2028 годы, составит в 2026 году – 333 430,0 млн рублей, в 2027 году – 360 200,9 млн рублей, в 2028 году – 384 830,6 млн рублей. Таким образом, прирост 1 процентного пункта налога на прибыль организаций, централизованного в федеральный бюджет в 2028 году по отношению к 2026 году составит 15,4 %.

При этом общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2026–2028 годах, остается неизменным.

В 2026 году получателями дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности будут являться 65 субъектов Российской Федерации (в 2025 году – 63 региона). В перечень регионов, соответствующих критериям получателей дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, включены 2 региона (Республика Коми и Кемеровская область – Кузбасс). На уровне 2025 года планируются дотации по 14 регионам (в том числе Донецкая Народная Республика и Запорожская область).

Увеличение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2026 году относительно 2025 года сложилось в 27 регионах (или 41,5 % количества регионов, являющихся получателями дотаций), из них выше среднего уровня по Российской Федерации (4 %) предусмотрено для 25 регионов. Для 17 регионов[123] (26,2 %) предусмотрено ограничение прироста объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2026 году не более 10 % по отношению к 2025 году. В 22 регионах объем дотации снижен, из них в 14 регионах[124] – на 5 %. Наибольшее снижение дотации отмечено в Приморском

[123] Республика Башкортостан, Республика Бурятия, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Хакасия, Чеченская Республика, Камчатский край, Пермский край, Ставропольский край, Архангельская, Астраханская, Волгоградская, Новгородская, Томская и Херсонская области.

[124] Республика Карелия, Удмуртская Республика, Забайкальский край, Владимирская, Ивановская, Кировская, Костромская, Омская, Пензенская, Рязанская, Тамбовская, Тверская, Еврейская автономная область, Чукотский автономный округ.

крае – на 61,1 %, Магаданской области – на 47,5 %, Хабаровском крае – на 34,7 %, Ненецком автономном округе – на 30 %, Калининградской области – на 29 %.

Для 3 субъектов Российской Федерации, в которых реализуется программа комплексного восстановления территорий до 2030 года[125] (Белгородская, Брянская, Курская области) объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2026 год не может быть ниже утвержденного на 2025 год объема указанной дотации, увеличенного на прогнозный индекс потребительский цен на конец 2026 года, учтенный при формировании федерального бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

15.9.2. Дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура (далее – дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов) в 2026 и 2027 годах законопроектом предусматриваются в объеме 119 200,7 млн рублей ежегодно, что выше уровня 2025 года и объемов, утвержденных Федеральным законом № 419-ФЗ на 4 %, на 2028 год – 125 730,1 млн рублей, что выше уровня 2027 года на 5,5 %.

Увеличение объема указанных дотаций связано с увеличением минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ). При этом в соответствии с проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» предусматривается увеличение МРОТ с 1 января 2026 года на 20,7 % и установление его в сумме 27 093 рубля в месяц.

В 2026 году получателями указанной дотации будут являться 59 субъектов Российской Федерации и г. Байконур (в соответствии с таблицей 210 приложения 30 к законопроекту) (в 2025 году – 61 субъект Российской Федерации и г. Байконур). Объем распределенных средств составил 104 056,0 млн рублей. Кроме того, предусматривается нераспределенный резерв в объеме 15 144,6 млн рублей, что оставляет 12,7 % общего объема дотации. В 2025 году нераспределенный резерв составляет 14 000,0 млн рублей (12,2 %).

В 2026 году в число получателей дотации включены Республика Коми, Воронежская, Кемеровская и Новгородская области. При этом из числа получателей исключены 7 регионов (Приморский и Хабаровский края, Калининградская, Магаданская, Смоленская, Ульяновская области, Ненецкий автономный округ).

[125] В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации от 10 июля 2025 г. № Пр-1581 и Правительства Российской Федерации от 26 мая 2025 г. № МД-П16-67пркс.

Увеличение дотации отмечается в 31 регионе, снижение – в 19 регионах. На уровне 2025 года дотации запланированы в Донецкой и Луганской Народных Республиках, Запорожской и Херсонской областях.

15.9.3. Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов законопроектом предусмотрены в 2026 году в объеме 80 321,8 млн рублей (больше чем в 2025 году в 3,1 раза), в 2027 и 2028 годах – 52 117,5 млн рублей ежегодно (меньше чем в 2026 году в 1,5 раза).

Предоставление и распределение дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов осуществляется в течение года в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 231 на основании решений Правительства Российской Федерации. Распределение указанных дотаций в составе материалов к законопроекту, а также в ГИИС «Электронный бюджет» отсутствуют.

Необходимо отметить, что по состоянию на 1 сентября 2025 года кассовое исполнение по указанной дотации не осуществлялось в связи с отсутствием решений Правительства Российской Федерации.

Кроме того, по состоянию на 1 июля 2025 года числились остатки средств федерального бюджета по дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в общем объеме 5 413,5 млн. рублей (по дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов 2 725,0 млн. рублей[126] и за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации – 2 688,56 млн. рублей[127].

Таким образом, полагаем необходимым Минфину России осуществить перераспределение бюджетных ассигнований (сокращение) на сумму остатков неиспользованной субъектами Российской Федерации дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (в том числе за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации) по состоянию на 1 июля 2025 года (5 413,5 млн рублей).

15.10. Информация о предоставлении **субсидий бюджетам субъектов** Российской Федерации в 2025–2028 годах представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	**2025 год** (сводная роспись на 01.09.2025)	**2026 год** (прогноз)	**2027 год** (прогноз)	**2028 год** (прогноз)
Субсидии	**1 859 882,0**	**1 618 999,2**	**1 837 650,3**	**2 106 170,9**
отклонение от предыдущего года	*108 544,7*	*-240 882,8*	*218 651,1*	*268 520,6*
в % к предыдущему году	*106,2*	*87,0*	*113,5*	*114,6*
Количество субсидий	263	196	187	173

[126] Белгородская область – 523,5 млн рублей, Брянская область – 610,4 млн рублей, Курская область – 1 591,1 млн рублей.

[127] Белгородская область – 1 325,7 млн рублей, Брянская область – 352,1 млн рублей, Курская область – 767,8 млн рублей, Московская область – 243,0 млн рублей.

15.10.1. Уменьшение субсидий в 2026 году по сравнению с 2025 годом обусловлено в основном выделением в 2025 году дополнительных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий субъектам Российской Федерации за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации, а также в связи с сокращением в полном объеме расходов на предоставление выплаты региональных социальных доплат к пенсии в связи с передачей полномочий Социальному фонду России по предоставлению указанных выплат (в 2025 году финансовое обеспечение осуществлялось за счет субсидий из федерального бюджета).

Законопроектом на 2026 год предусмотрено предоставление 196 субсидий, что на 11 субсидий меньше, чем предусмотрено на 2025 год Федеральным законом № 419-ФЗ (с изменениями).

15.10.2. Законопроектом на 2026–2028 годы предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление 3 единых субсидий: на достижение показателей государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» в объеме 743,9 млн рублей ежегодно; на достижение показателей государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма» в объеме 9 000,0 млн рублей ежегодно; на реализацию мероприятий индивидуальных программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации в объеме 10 000,0 млн рублей ежегодно.

Дальнейшего «масштабирования» механизма единой субсидии на иные госпрограммы законопроектом на 2026–2028 годы не предусмотрено.

15.10.3. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 июля 2025 г. № 2006-р утверждены предельные уровни софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации, г. Байконура и федеральной территории «Сириус» из федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Предельные уровни софинансирования на 2026 и 2027 года для субъектов Российской Федерации соответствуют предельным уровням софинансирования, предусмотренным распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2024 г. № 2475 на плановые 2026 и 2027 годы.

Максимальный предельный уровень софинансирования расходного обязательства на 2026–2028 годы (99 %) установлен 14 субъектам Российской Федерации[128].

Предельные уровни софинансирования менее 80 % на 2026 год установлены 30 регионам, на 2027 год – 33 региону, в 2028 году – 35 регионам. Минимальные предельные уровни софинансирования предусмотрены г. Москве (5 % ежегодно), Ямало-Ненецкому

[128] Республике Адыгея, Республике Алтай, Донецкой Народной Республике, Республике Калмыкия, Луганской Народной Республике, Республике Марий Эл, Республике Тыва, Республике Хакасия, Чувашской Республике, Алтайскому краю, Запорожской, Курганской, Псковской и Херсонской областям.

автономному округу (на 2026 год – 13 %, 2027 год – 12 %, 2028 год – 11 %), Сахалинской области (20 %, 18 %, 16 %), г. Санкт-Петербургу (32 %, 27 %, 22 %), Ханты-Мансийскому автономному округу (39 %, 35 %, 31 %), Ленинградской области (47 %, 43 %, 40 %).

Постановлением от 25 июля 2025 г. № 1107 «О внесение изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2024 г. № 1231[129]» предусматривается уточнение в части определения предельных уровней софинансирования на 2028 год.

Так, для субъектов Российской Федерации, у которых уровень расчетной бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации 2025 года снижен к уровню расчетной бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации 2024 года более чем на 10 %, а также для субъектов Российской Федерации, в состав которых входят приграничные территории, прилегающие к районам проведения специальной военной операции на территории Украины, предельные уровни софинансирования на 2028 год принимаются равными предельным уровням софинансирования, утвержденным на 2027 год.

Снижение предельного уровня софинансирования на 2028 год по сравнению с 2027 годом отмечается в 42 регионах, из них в Республике Карелия – на 6 процентных пункта, в Республике Татарстан, Волгоградской области и г. Санкт-Петербурге – на 5 процентных пункта, Свердловской области и Ханты-Мансийском автономном округе – на 4 процентных пункта.

В 2026 и 2027 годах планируется предоставлять субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках 30 госпрограмм, в 2028 году – в рамках 29 госпрограммы. Наибольший объем субсидий (37–38 %) приходится на госпрограммы «Развитие транспортной системы» и «Развитие образования».

В 2026–2028 годах предоставление межбюджетных субсидий предусмотрено по 10 разделам. Наибольший объем субсидий предусмотрен в 2026 году по разделу 04 Национальная экономика» – 706 836,2 млн рублей, или 43,7 % объема субсидий, в 2027 году – 820 621,9 млн рублей, или 44,7 %, в 2028 году – 860 082,5 млн рублей, или 40,8 %.

15.11. Информация о предоставлении **субвенций бюджетам субъектов** Российской Федерации в 2025–2028 годах представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	**2025 год** (сводная роспись на 01.09.2025)	**2026 год** (прогноз)	**2027 год** (прогноз)	**2028 год** (прогноз)
Субвенции	**339 814,0**	**389 981,1**	**406 140,1**	**423 869,9**
отклонение от предыдущего года	*39 109,6*	*50 167,1*	*16 159,1*	*17 729,8*
в % к предыдущему году	*113,0*	*114,8*	*104,1*	*104,4*
Количество субвенций	36	34	33	33

[129] Постановление Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2024 г. № 1231 «Об особенностях определения предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации, г. Байконура и федеральной территории «Сириус», о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

По сравнению с показателями планового периода 2026 и 2027 годов Федерального закона № 419-ФЗ предусмотренный законопроектом объем субвенций в 2026 году увеличится на 46 290,4 млн рублей, или на 13,5 %, в 2027 году – на 54 880,0 млн рублей, или на 15,6 %.

Увеличение обусловлено в основном увеличением субвенций на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан в 2026 году на 40,3 %, в 2027 году – на 40,4 %, на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в 2026 году – на 15,5 %, в 2027 году – на 14,8 %.

В целях повышения эффективности финансового обеспечения переданных полномочий и создания условий для повышения финансовой самостоятельности субъектов Российской Федерации в 2026–2028 годах продолжится предоставление ряда субвенций, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках единой субвенции.

Единая субвенция в соответствии с перечнем, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2014 г. № 1309-р[130], сформирована из 8 субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации и направлена на финансовое обеспечение осуществления переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации.

На формирование единой субвенции планируется направить в 2026 году 17 933,5 млн рублей, что больше объема, утвержденного Федеральным законом № 419-ФЗ на 3,6 %, в 2027 году – 18 625,3 млн рублей, или с ростом на 4,5 %. В 2028 году объем единой субвенции по отношению к предыдущему году увеличится на 4,1 % и составит 19 395,7 млн рублей.

В 2026–2028 годах законопроектом предусматривается предоставление субвенций по разделам 01 «Общегосударственные вопросы», 02 «Национальная оборона», 04 «Национальная экономика, 06 «Окружающей среды», 09 «Здравоохранение» и 10 «Социальная политика» в рамках 14 госпрограмм.

15.12. Информация о предоставлении **иных межбюджетных трансфертов** бюджетам субъектов Российской Федерации в 2025–2028 годах представлена в следующей таблице.

[130] Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 июля 2014 г. № 1309-р «Об утверждении перечня субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура, формирующих единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура из федерального бюджета».

(млн рублей)

Наименование	2025 год (сводная роспись на 01.09.2025)	2026 год (прогноз)	2027 год (прогноз)	2028 год (прогноз)
Иные межбюджетные трансферты	**302 296,5**	**170 079,9**	**175 954,6**	**162 704,3**
отклонение от предыдущего года	*43 515,8*	*-132 216,6*	*5 874,6*	*-13 250,3*
в % к предыдущему году	*116,8*	*56,3*	*103,5*	*92,5*
Количество иных межбюджетных трансфертов	49	10	10	9

Основной объем иных межбюджетных трансфертов (79–86 %) на 2025–2028 годы приходится на иные межбюджетные трансферты на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций.

В последние годы отмечается существенный рост объема перечисленных иных межбюджетных трансфертов по сравнению с первоначально утвержденными объемами. По состоянию на 1 сентября 2025 года объем предусмотренных сводной бюджетной роспись иных межбюджетных трансфертов в течение года увеличился в 1,7 раза (в 2024 году – в 2,1 раза, в 2023 году – на 28 %, 2022 году – в 1,7 раза, в 2021 году – в 2,3 раза). Их количество увеличилось с 13 до 49 трансферта.

15.13. В ходе проведения контрольных мероприятий установлены отдельные **нарушения и недостатки** планирования бюджетных ассигнований **на предоставление межбюджетных трансфертов** бюджетам субъектов Российской Федерации.

Установлено несоблюдение положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе:

статьи 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части несоблюдения сроков направления меток (проектов методик) распределения межбюджетных субсидий между субъектами Российской Федерации и проекты распределения субсидий между регионами;

абзаца 10 пункта 4 статьи 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части установления в правилах предоставления и распределения субсидий обязательных сроков проведения конкурсных отборов для распределения на очередной финансовый год не позднее 1 сентября текущего финансового года;

предоставление из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов, не относящихся к случаям, установленным статьей 132^1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Несоблюдение требований порядка и условий распределения межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации включает в том числе:

несоответствие методики распределения субсидий требованиям, установленных Правилами № 999[131];

установление фактов необоснованного планирования межбюджетных трансфертов, а также увеличения нераспределенного резерва субвенции;

установление фактов нарушения методики определения общего объема и порядка расчета межбюджетных трансфертов;

отсутствие адресного распределения субсидий;

не внесены необходимые изменения в правила предоставления и распределения консолидированных субсидий.

Отдельным главным распорядителям предложено перераспределить бюджетные ассигнования, предусмотренные на предоставление межбюджетных трансфертов на иные цели, а также сократить объем планируемых бюджетных ассигнований на 2026–2028 годы.

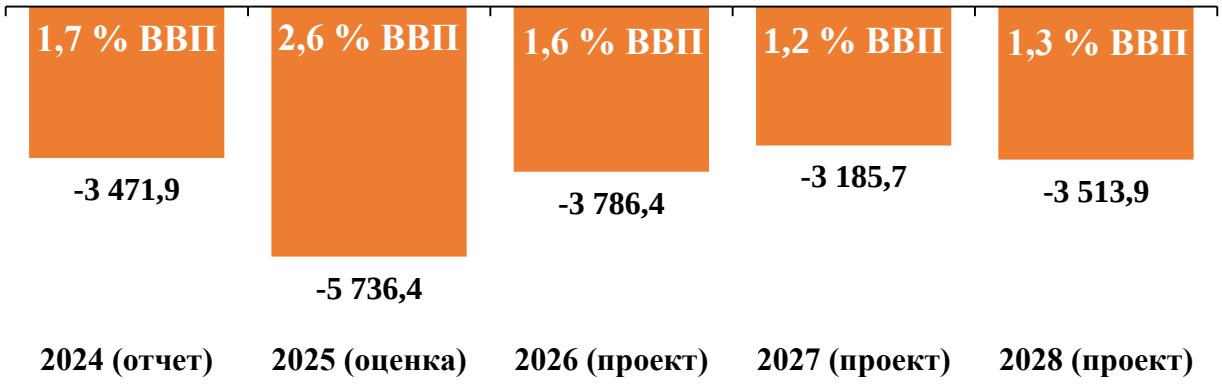
Выявлены нарушения Порядка формирования (внесения изменений) и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов.

Примеры отдельных недостатков при планировании бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации приведены в приложениях № 1 и № 2, содержащем сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования», к Заключению.

[131] Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 (далее – Правила № 999).

16. Результаты проверки и анализа формирования источников финансирования дефицита федерального бюджета, Фонда национального благосостояния

Динамика объемов дефицита федерального бюджета и ВВП за 2024–2028 годы представлена на следующей диаграмме.



Законопроект сформирован с **дефицитом** на все три года, при этом по сравнению с оценкой исполнения 2025 года планируется снижение дефицита в 2026–2027 годах и его увеличение в 2028 году. При этом объем дефицита федерального бюджета к 2028 году **уменьшится** на 272,6 млрд рублей, или **на 7,2 %,** по сравнению с 2026 годом и на 2 222,5 млрд рублей, **или в 1,6 раза, по сравнению с оценкой исполнения 2025 года.**

Ненефтегазовый дефицит федерального бюджета **уменьшится** в 2026 году по сравнению с оценкой 2025 года (14 390,3 млрд рублей) и планируется в объеме 12 705,0 млрд рублей (5,4 % ВВП), **в 2027 году** планируется **уменьшение ненефтегазового дефицита до 12 236,2 млрд рублей** (4,8 % ВВП)**, в 2028 году** планируется **увеличение ненефтегазового дефицита в абсолютном выражении до 13 218,6 млрд рублей** (4,8 % ВВП).

16.1. Статьей 17 законопроекта утверждены источники финансирования дефицита федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов согласно приложению 37 к законопроекту.

В соответствии со статьей 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации источники финансирования дефицита бюджета состоят в том числе из разниц между привлечением (поступлением) и погашением (выбытием) по видам источников. Как следствие, в приложении 37 к законопроекту источники финансирования дефицита бюджета представлены в виде указанных разниц. При этом иные источники как внутреннего, так и внешнего финансирования дефицита, представлены в виде суммы разниц, относящихся к ним видов источников. **Такой подход не обеспечивает полноты отражения источников** финансирования дефицита бюджета, **что не соответствует принципу**, установленному статьей **32 Бюджетного кодекса** Российской Федерации, предусматривающему, что **все источники** финансирования дефицита бюджеты отражаются **в обязательном порядке и в полном объеме**.

В представленном в соответствии со статьей 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе материалов, внесенных в Государственную Думу одновременно с законопроектом, расчете по статьям источников финансирования дефицита федерального бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов отражены **источники финансирования дефицита** федерального бюджета в разбивке **по кодам классификации** источников финансирования дефицита федерального бюджета **без соответствующих расчетов.** Вместе с тем аналогичный документ «Расчет по статьям доходов федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» предусматривает расчеты с указанием соответствующих факторов изменения, подходы к расчету.

Структура и объемы источников финансирования дефицита федерального бюджета в 2024–2028 годы представлены в следующей таблице.

(млрд рублей)

Показатель	**2024 год** (исполнение)	**2025 год** (Оценка)	**2026 год** (законопроект)	**2027 год** (законопроект)	**2028 год** (законопроект)
ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА	**3 471,9**	**5 736,4**	**3 786,4**	**3 185,7**	**3 513,9**
Источники внутреннего финансирования дефицита	**3 869,6**	**6 161,9**	**4 298,8**	**3 837,2**	**4 057,4**
Разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации в рублях, и средствами, направленными на их погашение	2 513,2	5 564,9	4 172,7	4 062,7	4 742,1
Изменение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета, из них:	454,9	526,2	38,5	-342,1	-782,6
изменение остатков денежных средств ФНБ	1 201,9	0,6	38,5	0,001	0,001
изменение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета для зачисления дополнительных нефтегазовых доходов в иностранной валюте	-1 251,1	-78,3	0,0	-342,1	-782,6
изменение прочих остатков	504,1	604,0	-	-	-
Иные источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета	901,5	70,8	87,7	116,6	97,9
Источники внешнего финансирования	**-397,7**	**-425,5**	**-512,4**	**-651,5**	**-543,5**
Разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации в иностранной валюте, и средствами, направленными на их погашение	-32,7	-107,4	-192,5	-275,1	-155,1
Разница между полученными и погашенными Российской Федерации в иностранной валюте кредитами иностранных государств, международных финансовых организаций, иных субъектов международного права и иностранных юридических лиц	-0,59	-21,7	0,0	6,5	-8,4
Иные источники внешнего финансирования дефицита	-364,4	-296,4	-319,9	-382,8	-380,1

Как следует из представленных данных, **основным источником финансирования дефицита федерального бюджета** определены **поступления от** размещения **государственных ценных бумаг Российской Федерации в валюте Российской Федерации**, уменьшенные на объем средств, направленных на их погашение. При этом прогнозируемый объем указанного источника сопоставим (104,9 % – 108,1 %) с предусмотренным законопроектом объемом бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга Российской Федерации в 2026–2028 годах.

Счетная палата отмечает, что в расчете по статьям классификации источников финансирования дефицита федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, представленном в составе документов и материалов одновременно с законопроектом, **некорректно отражены объемы изменений остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета**.

Так, объемы, предусмотренные на **уменьшение остатков денежных средств Фонда национального благосостояния** и **увеличение остатков средств** на счетах по учету средств федерального бюджета **для зачисления дополнительных нефтегазовых доходов** в иностранной валюте, некорректно отражены и требуют взаимной замены значений.

В соответствии со статьей 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации **в состав источников** внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета **включается изменение остатков средств на счетах** по учету средств федерального бюджета в течение соответствующего финансового года (изменение остатков денежных средств ФНБ и изменение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета для зачисления дополнительных нефтегазовых доходов (далее – ДНД) в иностранной валюте), которое отражает в том числе **сальдо операций покупки (продажи) иностранной валюты (золота)** за счет ДНД[132], проводимых Федеральным казначейством по поручению Минфина России.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 1 статьи 160^2 Бюджетного кодекса Российской Федерации главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета осуществляют **планирование (прогнозирование) поступлений и выплат** по источникам финансирования дефицита, **кроме операций по управлению остатками средств** на едином счете бюджета.

Следует отметить, что приложение 37 **не содержит прогнозных значений** поступлений и выплат **по другим операциям по управлению остатками.**

Так, статьей 11 законопроекта Федеральное казначейство наделено правом **в рамках осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета предоставить** бюджетам субъектов Российской Федерации **бюджетные кредиты** за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных

[132] Покупка иностранной валюты (золота) за счет дополнительных нефтегазовых доходов осуществляется в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 14 августа 2013 г. № 699 «О проведении расчетов и перечислении средств в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, средств Фонда национального благосостояния, а также о признании утратившими силу отдельных актов Правительства Российской Федерации», от 17 сентября 2013 г. № 816 «Об осуществлении операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета в части покупки (продажи) иностранной валюты и золота в обезличенной форме» и приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 1387 «О порядке проведения расчетов и перечисления средств в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета и средств Фонда национального благосостояния».

проектов в 2026–2028 годах в объеме **до 150 млрд рублей** ежегодно. В структуре источников финансирования дефицита федерального бюджета согласно приложению 37 и расчетам **предоставление в 2026–2028 годах** из федерального бюджета **бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации не предусмотрено.**

Важно отметить, что в соответствии с пунктом 3 статьи 199 Бюджетного кодекса Российской Федерации общий объем расходов федерального бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде не может превышать сумму базовых нефтегазовых доходов, прогнозируемого объема расходов на обслуживание государственного долга и доходов федерального бюджета **за вычетом** нефтегазовых доходов, а также **разницы между средствами, полученными от возврата** предоставленных из федерального бюджета **бюджетных кредитов**, и суммой **предоставленных** из федерального бюджета **бюджетных кредитов**.

По мнению Счетной палаты, предоставление бюджетных кредитов без их отражения в структуре источников финансирования дефицита федерального бюджета **не соответствует принципам** полноты отражения доходов, расходов, источников финансирования дефицитов бюджетов и сбалансированности бюджета, **установленным статьями 28, 32 и 33 Бюджетного кодекса** Российской Федерации и создает **риск сбалансированности федерального бюджета и несоблюдения бюджетного правила.**

16.2. В соответствии с пунктом 4 статьи 160^2 Бюджетного кодекса Российской Федерации перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета (далее – главные администраторы источников) утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2582-р (далее – распоряжение № 2582-р); перечень главных администраторов источников, не являющихся федеральными органами исполнительной власти (далее – не являющиеся ФОИВ), утверждается пунктом 2 статьи 3 законопроекта согласно приложению № 8 к законопроекту.

Как и в предыдущие годы, **основные источники финансирования дефицита** федерального бюджета **закреплены за Минфином России и Федеральным казначейством.**

В соответствии с распоряжением № 2582-р администрирование источников финансирования дефицита федерального бюджета **по КБК 01 05 02 01 01 0000 510/610** «Увеличение/уменьшение прочих остатков денежных средств федерального бюджета» **осуществляется главными администраторами источников** финансирования дефицита федерального бюджета **в пределах их компетенции.**

В соответствии с приказом Минфина России от 7 мая 2019 г. **№ 213**[133] **главным администратором указанных кодов определено Федеральное казначейство.** Вместе с тем с ссылкой на распоряжение № 2582-р, **Федеральное казначейство сообщило**[134]**, что не осуществляет администрирование** источника финансирования дефицита федерального бюджета **по КБК 01 05 02 01 01 0001 510** «Увеличение прочих остатков денежных средств федерального бюджета (увеличение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета для зачисления дополнительных нефтегазовых доходов)» **и** соответственно **не формирует обоснования бюджетных ассигнований** по увеличению прочих остатков денежных средств федерального бюджета (увеличению остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета для зачисления дополнительных нефтегазовых доходов). **В Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя,** распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета **по главе 100 «Федеральное казначейство»** (форма по ОКУД 0503127) **КБК 01 05 02 01 01 0001 510 отсутствует.**

16.3. В соответствии со статьей 160^2 Бюджетного кодекса Российской Федерации за главными администраторами источников закреплены бюджетные полномочия по утверждению методик прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Правительством Российской Федерации[135] (далее – Общие требования, методики).

Проверкой установлено, что главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета, администрирующими прогнозируемые поступления (Минфин России, Федеральное казначейство, Росимущество), **методики прогнозирования поступлений по источникам** финансирования дефицита бюджета **утверждены** и в целом соответствуют Общим требованиям, вместе с тем **отмечены отдельные недостатки.**

Минфин России при согласовании методик главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета отмечал нецелесообразность включения непрогнозируемых кодов в методики прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, однако указанная рекомендация не закреплена в Общих требованиях.

Счетная палата ранее неоднократно отмечала, что **Методика прогнозирования**

---

[133] Приказ Минфина России от 7 мая 2019 г. № 213 «Об организации в Министерстве финансов Российской Федерации процесса составления проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и проекта федерального закона о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период» (с изменениями и дополнениями).

[134] Письмо Федерального казначейства от 15.09.2025 № 07-08-06/26240-ДСП.

[135] Общие требования к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2016 г. № 469 (с изменениями).

поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета **Федерального казначейства**[136] (далее – методика Федерального казначейства) в действующей редакции **содержит 13 кодов источников** финансирования дефицита федерального бюджета, при этом **все они** в соответствии с Общими требованиями **не прогнозируются**. Таким образом, указанный документ **не является, по сути, методическим документом** и носит формальный характер.

По результатам анализа Методики прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, **администрируемым Федеральным агентством по управлению государственным имуществом**[137] (далее – Методика № 163), и фактического исполнения бюджетных назначений, спрогнозированных согласно предусмотренным данной методикой подходам, **Счетная палата ранее неоднократно отмечала, что Росимуществом не предусматривается формирование оценки и прогноза в отношении сделок по продаже пакетов акций (долей), не включенных в прогнозный план (программу) приватизации,** осуществляемых на основании отдельных решений Правительства Российской Федерации, **однако на протяжении ряда лет, данные сделки составляют существенный объем поступлений.** Применение в алгоритме расчета понижающих коэффициентов результативности или эффективности продаж также влечет за собой занижение прогноза.

В рамках формирования единообразного подхода к прогнозированию поступлений, имеющих общий источник, в связи с согласованием Минфином России[138] проекта методики прогнозирования доходов федерального бюджета, администрируемых Росимуществом, включающей алгоритм расчета прогноза по КБК 167 1 14 14010 01 6020 630 «Денежные средства, полученные от распоряжения и реализации конфискованного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации, подлежащие зачислению в федеральный бюджет (в части реализации конфискованных акций и иных финансовых инструментов) (денежные средства от реализации конфискованных акций и иных финансовых инструментов, за исключением полученных в результате совершения коррупционных правонарушений)», Росимуществом внесены изменения в проект методики поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в части корректировки алгоритма расчета. В настоящее время проект приказа об утверждении доработанной редакции указанной методики находится на внутреннем согласовании и будет направлен в Минфин России после его утверждения.

---

[136] Утверждена приказом Федерального казначейства от 12 октября 2021 г. № 280, в редакции приказа Федерального казначейства от 31 октября 2023 г. № 384.

[137] Утверждена приказом Росимущества от 22 июля 2022 г. № 163.

[138] Письмо Минфина России от 24 апреля 2025 г. № 23-06-06/41506.

16.4. В соответствии со статьей 160^2 Бюджетного кодекса Российской Федерации за главными администраторами источников закреплены бюджетные полномочия по составлению обоснований бюджетных ассигнований и прогноза поступлений (далее – ОПП) по источникам финансирования дефицита федерального бюджета.

Счетная палата отмечает, что **сформированные ОБАС и ОПП носят формальный характер и не обеспечивают прозрачность** формирования источников финансирования дефицита федерального бюджета.

16.5. Исходя из утвержденных ОБАС и заполненных форм по поступлениям источников финансирования дефицита федерального бюджета, размещенных по состоянию на 4 октября 2025 года в ГИИС «Электронный бюджет», в разделе «Источники финансирования дефицита федерального бюджета» (2026–2028 годы, 5-й этап: показатели проекта федерального бюджета по источникам финансирования дефицита) показатели не соответствуют показателям законопроекта.

Расхождение в ГИИС «Электронный бюджет» обусловлено отсутствием формы **ОБАС** «Увеличение прочих остатков денежных средств федерального бюджета (**увеличение остатков средств** на счетах по учету средств федерального бюджета **для зачисления дополнительных нефтегазовых доходов** в иностранной валюте)» (главный администратор – Федеральное казначейство).

16.6. Анализ источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета показал следующее.

Информация об объемах источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета в 2024–2028 годах (согласно материалам к законопроекту) представлена в следующей таблице.

(млрд рублей)

Наименование источника	2024 год	2025 год	2026 год		2027 год		2028 год
	исполнение	оценка	419-ФЗ (с изменениями) и в расчетах к нему	законо-проект	419-ФЗ (с изменениями) и в расчетах к нему	законо-проект	законо-проект
Источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета	**3 869,6**	**6 161,9**	**1 629,7**	**4 298,8**	**2 605,4**	**3 837,2**	**4 057,4**
Государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	**2 513,2**	**5 564,9**	**3 364,9**	**4 172,7**	**3 735,9**	**4 062,7**	**4 742,1**
размещение	*3 949,6*	*6 981,1*	*4 781,1*	*5 509,5*	*5 076,0*	*5 386,0*	*6 177,9*
погашение	*-1 436,4*	*-1 416,1*	*-1 416,1*	*-1 336,8*	*-1 340,1*	*-1 323,3*	*-1 435,8*
Изменение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета, из них:	454,9	*526,2*	*-1 812,4*	*38,5*	*-1 226,7*	*-342,1*	*-782,6*
средств ФНБ (использование)	*1 201,9*	*0,6*	*551,7*	*38,5*	*0,0*	*0,001*	*0,001*
изменение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета для зачисления дополнительных нефтегазовых доходов в иностранной валюте	*-1 251,1*	*-78,3*	*-1 813,0*	-	*-1 226,7*	*-342,1*	*-782,6*
изменение прочих остатков	*504,1*	*604,0*		-	-	-	-
Иные источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета, в том числе:	901,5	*70,76*	*77,20*	*87,7*	*96,2*	*116,6*	*97,9*
Средства от приватизации	16,4	*4,3*	*5,5*	*3,2*	*5,6*	*21,7*	*0,2*

Наименование источника	2024 год	2025 год	2026 год		2027 год		2028 год
	исполнение	оценка	419-ФЗ (с изменениями) и в расчетах к нему	законо-проект	419-ФЗ (с изменениями) и в расчетах к нему	законо-проект	законо-проект
Государственные запасы драгоценных металлов и драгоценных камней	-50,4	*-50,5*	*-50,5*	*-51,0*	*-50,5*	*-51,0*	*-51,0*
Исполнение государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации	0	*-17,0*	*-17,0*	*-15,8*	*-12,8*	*-5,1*	*-3,3*
Бюджетные кредиты, предоставленные другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации	-139,7	*132,2*	*137,2*	*149,6*	*151,7*	*151,7*	*152,6*
возврат	*35,3*	*132,2*	*137,2*	*149,6*	*151,7*	*151,7*	*152,6*
предоставление	*-175,0*	*0,0*	*0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных Российской Федерацией внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов	0,7	*0,7*	*0,7*	*0,7*	*0,7*	*0,7*	*0,7*
Возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных федеральным бюджетом внутри страны	2,9	*2,5*	*2,8*	*2,7*	*2,9*	*0,2*	*0,2*
Прочие источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета (компенсационные выплаты по сбережениям граждан)	-1,4	*-1,5*	*-1,5*	*-1,7*	*-1,3*	*-1,6*	*-1,6*

Анализ структуры источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета показывает, что **основным источником** внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета будут выступать **поступления от размещения государственных ценных бумаг** Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации.

При этом **использование** средств **Фонда национального благосостоянии** на покрытие дефицита федерального бюджета планируется только в 2026 году в объеме 38,5 млрд рублей, что соответствует прогнозируемому объему недополученных нефтегазовых доходов при базовых нефтегазовых доходах в объеме 8 957,0 млрд рублей.

16.6.1. Согласно приложению 37 к законопроекту показатель «Разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и средствами, направленными на их погашение», установлен в размере 4 172,7 млрд рублей в 2026 году, 4 062,7 млрд рублей – в 2027 году и 4 742,1 млрд рублей – в 2028 году.

Статьей 13 законопроекта утверждена Программа государственных внутренних заимствований Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов согласно приложению 32 к законопроекту (далее – Программа). Программа определяет объемы государственных внутренних заимствований в виде государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, в соответствии с **приложением 37**, а также **устанавливает ежегодные объемы привлечения** от размещения указанных государственных ценных бумаг **и погашения основной суммы долга по годам.**

Частью 1 статьи 110 Бюджетного кодекса Российской Федерации **установлено**, **что программа** государственных внутренних заимствований Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период представляет собой **перечень всех внутренних** заимствований Российской Федерации в виде разницы между объемом привлечения и объемом средств, направляемых на погашение основной суммы долга, по каждому виду заимствований.

Вместе с тем Программа **не содержит информацию** о планируемом распределении объемов эмиссии **по видам государственных ценных бумаг**, ставках купонов по планируемым к размещению в 2026–2028 годах государственным ценным бумагам Российской Федерации, а также прогнозных сроках их погашения и, по сути, **программным документом не является**.

Законопроект и материалы к нему также не содержат указанную информацию.

Таким образом, **подтвердить планируемые объемы заимствований**, погашения и обслуживания на основе анализа законопроекта и материалов к нему **не представляется возможным.**

Дополнительные обосновывающие материалы представлены Минфином России по запросу Счетной палаты.

Объем планируемых бюджетных ассигнований на погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, **рассчитан Минфином России на основании фактического графика погашения государственных облигаций**, сложившегося по состоянию **на 1 сентября 2025 года**, с учетом объемов и сроков погашения по государственным ценным бумагам, эмиссия которых планируется до конца 2025 года, в 2026 году и плановом периоде 2027 и 2028 годов, а также с учетом бюджетных ассигнований на выкуп облигаций федерального займа для физических лиц, предусмотренный условиями эмиссии указанных государственных ценных бумаг.

Информация об объемах размещения (привлечения) и погашения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, в соответствии с Программой на 2026–2028 годы представлена в следующей таблице.

(млрд рублей)

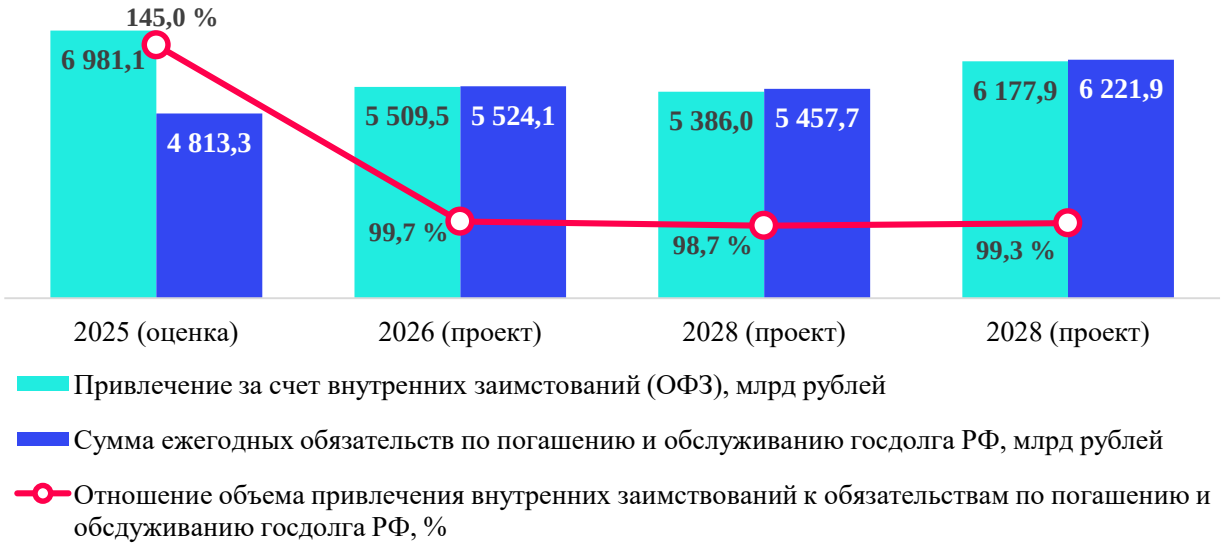
Показатели	2025 год оценка	2026 год проект	*Изменение (+/-) к оценке*	2027 год проект	*Изменение (+/-)*	2028 год проект	*Изменение (+/-)*
Государственные ценные бумаги РФ, номинальная стоимость которых указана в валюте РФ	5 564,9	4 172,7	*- 1 392,3*	4 062,7	*- 110,0*	4 742,1	*+ 679,4*
привлечение	6 981,1	5 509,5	*- 1 471,6*	5 386,0	*- 123,5*	6 177,9	*+ 791,9*
погашение	- 1 416,1	- 1 336,8	*+ 79,3*	- 1 323,3	*+ 13,5*	- 1 435,8	*- 112,5*

Анализ информации показал, что **относительно оценки 2025 года законопроектом планируется уменьшить объем привлечения в 2026 году на 21,1 %,** объем погашения – на 5,6 %, итоговое сальдо увеличится на 25 %.

В 2027 году существенной динамики показателей Программы относительно 2026 года **не планируется:** объем привлечения уменьшится на 2,2 %, объем погашения – на 1 %, итоговое сальдо – на 2,6 %. **В 2028 году прогнозируется увеличение** относительно показателей 2027 года **объема привлечения на 14,7 %,** объема погашения на 8,5 %, итогового сальдо на 16,7 %. Вместе с тем относительно оценочного уровня 2025 года объем привлечения и итоговое сальдо 2028 года уменьшатся на 11,5 % и 14,8 % соответственно, объем погашения увеличится на 1,4 %.

Анализ динамики показателей Программы и параметров законопроекта в части обязательств Российской Федерации по погашению и обслуживанию государственного долга Российской Федерации (государственных ценных бумаг, номинированных в валюте Российской Федерации и иностранной валюте и займов (кредитов) международных финансовых организаций) **выявил сопоставимость (более 98 %) планируемых объемов привлечения средств** на внутреннем финансовом рынке в федеральный бюджет **и объемов бюджетных ассигнований на обслуживание и погашение долговых обязательств** Российской Федерации.

Отношение объема привлечения за счет размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации (ОФЗ), к сумме ежегодных обязательств по погашению и обслуживанию государственного долга Российской Федерации представлены на следующей диаграмме.



16.6.2. Согласно материалам к законопроекту[139] в составе иных источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета прогнозируется поступление **средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся**

[139] «Расчеты по статьям классификации источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

в собственности Российской Федерации.

Динамика указанного показателя в 2015–2028 годах представлена на следующей диаграмме.



Объем прогнозируемых **поступлений** от указанного источника финансирования **на 2026 год меньше показателя на 2025 год,** предусмотренного проектом федерального закона № 1026191-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», **на 25,2 %.** При этом **в 2027 году** планируется **увеличение** прогнозного объема поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале **в 6,8 раза** по сравнению с 2026 годом, **в 2028 году** по сравнению с 2026 годом планируется уменьшение поступлений **более чем в 100 раз.**

Учтенный в законопроекте объем поступлений средств от продажи акций и иных форм участия в капитале сформирован на основе прогноза двух главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета, информация о которых представлена в следующей таблице:

ГАИФДФБ	2026 год		2027 год		2028 год	
	прогноз, млн рублей	доля,%	прогноз, млн рублей	доля,%	прогноз, млн рублей	доля,%
Минфин России	2 976,9	93,5	21 486,8	99,0	-	
Росимущество	208,3	6,5	208,3	1,0	208,8	100,0
ИТОГО	**3 185,2**	100,0	**21 695,0**	100,0	**208,8**	100,0

В 2026–2027 годах **основной объем поступлений** по указанному источнику внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета **составляют поступления,** предусмотренные межправительственными соглашениями **о купле-продаже части доли Российской Федерации в оплаченном капитале Евразийского банка развития,** главным администратором которых определен Минфин России. Проверка расчета запланированных на 2026–2027 годы поступлений по главе Минфин России показала их соответствие условиям заключенных соглашений с учетом курса доллара США, установленного законопроектом.

По результатам сравнительного анализа показателей законопроекта и прогноза Росимущества, представленного в Минфин России[140], **расхождений по прогнозу**

[140] Письмо Росимущества от 1 августа 2025 г. № 04/38662.

поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Российской Федерации, **не установлено.**

Прогнозные показатели поступлений по источнику сформированы на основе проекта распоряжения Правительства Российской Федерации, предусматривающего внесение изменений в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества и основные направления приватизации федерального имущества на 2025–2027 годы, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2019 г. № 3260-р[141] (далее – проект программы приватизации).

Весь объем поступлений рассчитан от приватизации акций (долей) хозяйственных обществ, включенных (включаемых) во 2 раздел проекта программы приватизации **(«массовой» приватизации), приватизация крупных и/или крупнейших обществ** (1 раздел программы) **не предусматривается.**

При проведении проверочных расчетов **выявлено занижение прогноза на 688,1 млн рублей в связи с невключением в расчет** стоимости **акций** акционерного общества **«Издательство «Высшая школа»,** в отношении которого в соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 18 июля 2025 г. № ММ-П13-26502 ведется проработка решения Правительства Российской Федерации по отчуждению пакета акций с инвестиционными условиями путем проведения продажи на аукционе с открытой формой подачи предложений о цене.

16.6.3. Операции с государственными запасами **драгоценных металлов и драгоценных камней.**

Поступления от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней в законопроекте планируются на 2026–2028 годы в объеме **500,0 млн рублей** ежегодно.

Показатель выплат на приобретение государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней запланирован в законопроекте на 2026–2028 годы в объеме (-) **51 500,0 млн рублей** ежегодно.

Таким образом, сальдовые показатели на 2026–2028 годы запланированы с отрицательным значением ежегодно по **(-) 51 000,0 млн рублей**.

Расчет прогнозных значений показателей **поступления** от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней **осуществляется исходя из задачи формирования качественной структуры** запасов Госфонда России, **снижения доли низколиквидных ценностей** Госфонда России **и финансирования дефицита федерального**

[141] Внесен Росимуществом в Минфин России письмом от 23 июля 2025 г. № РШ-04/36743.

бюджета с учетом конъюнктуры внутреннего и внешнего рынков драгоценных металлов и драгоценных камней.

По информации Минфина России, планируется в том числе приобретение аффинированного золота, аффинированной платины и аффинированного палладия в целях увеличения в составе Госфонда России доли высоколиквидных ценностей, что позволит оперативно обеспечить финансирование дефицита федерального бюджета при возникающей необходимости, а также осуществить поддержку отечественных промышленных предприятий в случаях ухудшения экономической ситуации.

Конкретные объемы и виды ценностей, планируемых к приобретению, будут определены Правительством Российской Федерации в установленном порядке.

По состоянию на 1 сентября 2025 года поступления от реализаций драгоценных камней из Госфонда России составили 175,6 млн рублей, или 17,6 % планового показателя, выплаты на приобретение государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней составили (-) 21 825,9 млн рублей, или 42,4 % планового показателя, сальдовый показатель – (-) 21 650,3 млн рублей.

16.6.4. Исполнение государственных гарантий Российской Федерации **в валюте Российской Федерации.**

16.6.4.1. Пунктом 1 части 11 статьи 6 законопроекта установлены **бюджетные ассигнования на исполнение государственных гарантий** Российской Федерации **в валюте Российской Федерации,** планируемые **за счет источников финансирования** дефицита федерального бюджета: в 2026 году в объеме 15 790,3 млн рублей, в 2027 году – 5 052,0 млн рублей и в 2028 году – 3 292,7 млн рублей.

Расчет показателей осуществлен исходя из фактических объемов и сроков обязательств принципалов, обеспеченных действовавшими на 1 июля 2025 года государственными гарантиями Российской Федерации, с учетом заключений ВЭБ.РФ об оценке вероятности наступления гарантийных случаев.

По представленным учетным материалам ВЭБ.РФ[142] **проверены расчеты бюджетных ассигнований на исполнение** государственных **гарантий** Российской Федерации в валюте Российской Федерации, планируемые за счет источников финансирования дефицита федерального бюджета в 2026–2028 годах, **отклонения не выявлены.**

16.6.4.2. Пунктом 2 части 11 статьи 6 законопроекта установлены бюджетные ассигнования на **исполнение государственных гарантий** Российской Федерации **в валюте**

[142] Форма 04-04-37-ФЗ График исполнения обязательств, обеспеченных государственными гарантиями Российской Федерации (по состоянию на 1 июля 2025 г.).

Российской Федерации, планируемые **за счет расходов федерального бюджета:** в 2026 году в объеме 1 080,0 млн рублей, в 2027 году – 480,0 млн рублей и в 2028 году – 21 421,1 млн рублей.

Расчет показателей законопроекта осуществлен исходя из фактических объемов и сроков обязательств принципалов, обеспеченных действовавшими на 1 июля 2025 года государственными гарантиями Российской Федерации, с учетом заключений ВЭБ.РФ об оценке вероятности наступления гарантийных случаев.

По представленным учетным материалам ВЭБ.РФ **проверены расчеты бюджетных ассигнований на исполнение** государственных **гарантий** Российской Федерации в валюте Российской Федерации, планируемые за счет расходов федерального бюджета в 2026–2028 годах, **отклонения не выявлены.**

Исполнение государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации в 2017–2024 годах и январе – сентябре 2025 года **не осуществлялось.**

16.6.5. Законопроектом запланировано поступление от **возврата бюджетных кредитов бюджетами субъектов** Российской Федерации: в 2026 году в объеме 149 610,7 млн рублей, в 2027 году – 151 654,2 млн рублей, в 2028 году – 152 597,1 млн рублей.

Прогнозный объем указанных поступлений **рассчитывается на основании графиков, содержащихся в** заключенных Минфином России с субъектами Российской Федерации **соглашениях** (дополнительных соглашениях) **о предоставлении** бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета **бюджетного кредита**.

Проверка запланированных на 2026–2028 годы поступлений от возврата бюджетных кредитов (КБК 092 01 06 05 02 01 0000 640) показала их соответствие условиям заключенных соглашений.

В соответствии со статьей 11 законопроекта Федеральное казначейство в рамках осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета **вправе предоставить бюджетам субъектов** Российской Федерации бюджетные кредиты **за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета** в 2026–2028 годах **в объеме до 150 млрд рублей ежегодно на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов**[143].

16.6.6. Предоставление бюджетных кредитов за счет средств целевых иностранных кредитов в 2026–2028 годах **не планируется.**

---

[143] В Послании Президент Российской Федерации поручил Правительству Российской Федерации обеспечить предоставление в 2025–2030 годах бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в размере 250 млрд рублей ежегодно, увеличенном на объем ранее предоставленных таких кредитов, возвращенных в течение текущего финансового года.

Объем поступлений от возврата указанных кредитов **в соответствии с методикой прогнозирования** поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета **рассчитан в соответствии с графиками платежей**, **определенными условиями соглашений (договоров):** в 2026 году в объемах 9,4 млн евро и 735,7 млн иен, в 2027–2028 годах – 10,3 млн евро и 801,1 млн иен ежегодно[144]. В объем поступлений не включаются суммы платежей по долговым обязательствам заемщиков, имеющих просроченную задолженность. Таким образом, на **2026 год** прогноз поступления составит **682,0 млн рублей,** на **2027–2028 годы – 742,7 млн рублей ежегодно.** В текущем году фактическое исполнение планируется в декабре 2025 года, что обусловлено графиками платежей.

16.6.7. Аналогичный порядок в соответствии с методикой прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета применяется для расчета прогнозных значений поступлений в **погашение основного долга по прочим бюджетным кредитам.**

В соответствии с графиками платежей указанные поступления прогнозируются в следующих объемах: в 2026 году – 30,8 млн долларов США и 178,2 млн рублей, в 2027–2028 годах – 6,1 млн долларов США ежегодно. С учетом курса доллара США[145] прогнозные значения составляют: **на 2026 год – 2 689,4 млн рублей**, на **2027 и 2028 годы – 205,8 млн рублей ежегодно**. По состоянию на 1 сентября 2025 года фактически поступило 41,4 млн рублей, или 1,5 % ожидаемой оценки возврата в 2025 году (обусловлено графиками платежей на декабрь).

16.6.8. Компенсационные выплаты по сбережениям граждан на 2026–2028 годы согласно ОБАС (форма по ОКУД 0505350) и материалам к законопроекту планируются в следующих объемах: по главе Минфин России на 2026 год – 1 562,3 млн рублей, на 2027 год – 1 499,9 млн рублей, на 2028 год – 1 455,1 млн рублей и по главе Федеральное казначейство по 100,0 млн рублей ежегодно, что соответствует части 1 статьи 15 законопроекта.

Анализ показал, что **указанные объемы бюджетных ассигнований** на осуществление компенсационных выплат гражданам в целом **соответствуют прогнозным значениям,** представленным ПАО «Сбербанк России» и ПАО СК «Росгосстрах».

По информации ПАО «Сбербанк России», прогноз рассчитан исходя из фактических выплат за 2025 год с учетом динамики обращений граждан и данных Росстата о смертности населения в 2025 году.

---

[144] По заемщику ПАО «КАМАЗ» курс иены установлен Мировым соглашением в размере 0,359314 рубля за иену, по заемщикам Оренбургская область и Орловская область курс евро установлен Мировыми соглашениями в размере 44,22 рублей за евро.

[145] По заемщику Камчатский край курс доллара США установлен Соглашением о реструктуризации в размере 33,62 рубля за один доллар США.

По оценке Минфина России[146], ожидаемое исполнение по выплатам компенсаций по вкладам в ПАО «Сбербанк России» за 2025 год составит 1 609,9 млн рублей, в том числе ожидаемый объем выплат на ритуальные услуги по оценке Минфина России составит 1 438,8 млн рублей, или 89,4 %, при этом кассовое исполнение по состоянию на 1 сентября 2025 года составило 1 100,1 млн рублей (81,0 % планового показателя).

По оценке ПАО СК «Росгосстрах»[147], ожидаемый объем компенсационных выплат по вкладам (взносам), являющимся гарантированными сбережениями[148], в 2025 году составит 50,0 млн рублей (50 % запланированного объема), при этом кассовое исполнение по состоянию на 1 сентября 2025 года составило 12,9 млн рублей (12,9 % планового показателя).

16.6.9. Согласно материалам к законопроекту[149] в 2026 году сформируются недополученные нефтегазовые доходы в сумме (-) 38 466,4 млн рублей, а в 2027 и 2028 годах ожидается формирование дополнительных нефтегазовых доходов в сумме 342 102,6 млн рублей и 782 598,2 млн рублей соответственно.

Согласно приложению 37 к законопроекту в составе источников на 2026–2028 годы прогнозируется изменение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета в течение соответствующего года: в 2026 году в сумме 38 467,5 млн рублей, в 2027 году – (-) 342 101,5 млн рублей, в 2028 году – (-) 782 597,0 млн рублей, в том числе:

	2026	2027	2028
Использование средств Фонда национального благосостояния в объеме, млн рублей			
в целях обеспечения сбалансированности федерального бюджета	38 466,4[150]	-	-
на софинансирование формирования пенсионных накоплений	1,2	1,2	1,2
Изменение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета для зачисления дополнительных нефтегазовых доходов в иностранной валюте, млн рублей			
	-	-342 102,6	-782 598,2

Счетная палата отмечает, что согласно пункту 3 Правил проведения расчетов и перечисления средств в связи с формированием и использованием ДНД федерального бюджета, средств Фонда национального благосостояния[151], **прогнозируемый объем дополнительных (недополученных) нефтегазовых доходов** федерального бюджета **при подготовке проекта федерального закона о федеральном бюджете** на очередной финансовый год и плановый период **определяет Минфин России.**

---

[146] Письмо от 15 сентября 2025 г. № 05-05-07/89942.

[147] Письмо ПАО СК «Росгосстрах» от 10 июня 2025 г. № 23-15-08/34011.

[148] В соответствии с Федеральным законом от 10 мая 1995 г. № 73-ФЗ «О восстановлении и защите сбережений граждан Российской Федерации».

[149] Пояснительная записка, расчеты прогнозируемых объемов дополнительных (недополученных) нефтегазовых доходов федерального бюджета, прогнозируемых объемов средств Фонда национального благосостояния на начало и конец очередного финансового года и каждого года планового периода (далее – расчеты ДНД и ФНБ).

[150] Сумма эквивалентная объему недополученных нефтегазовых доходов.

[151] Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2013 г. № 699.

Таким образом, **Минфин России, по сути, осуществляет бюджетные полномочия по планированию (прогнозированию) указанного источника финансирования дефицита федерального бюджета**, который закреплен за Федеральным казначейством.

В ГИИС «Электронный бюджет» на 4 октября 2025 года **отсутствуют заполненные ОБАС по увеличению** прочих остатков денежных средств федерального бюджета (увеличению остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета для зачисления дополнительных нефтегазовых доходов).

16.7. Источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета.

Динамика источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета в 2024–2028 годах приведена в следующей таблице.

(млрд рублей)

Наименование показателя	2024 год	2025 год	2026 год		2027 год		2028 год
	исполнение	оценка	419-ФЗ (с изменениями) и расчеты к нему	законо-проект	419-ФЗ (с изменениями) и в расчеты к нему	законо-проект	законо-проект
Источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета	**-397,7**	**-425,5**	**-424,2**	**-512,4**	**-627,3**	**-651,5**	**-543,5**
Государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте	-32,7	-107,4	-208,8	-192,5	-296,4	-275,1	-155,1
размещение	*2 159,5*	*86,1*	*100,0*	*92,20*	*103,2*	*95,80*	*100,10*
погашение	*-2 192,2*	*-193,5*	*-308,8*	*-284,7*	*-399,6*	*-370,9*	*-255,2*
Кредиты иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты, международных финансовых организаций, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц в иностранной валюте	-0,6	-21,7	9,6	0,0	4,6	6,5	-8,4
привлечение	*0,0*	*0,3*	*13,9*	*2,4*	*14,2*	*12,4*	-
погашение	*-0,6*	*-22,0*	*-4,3*	*-2,4*	*-9,6*	*-6,0*	*-8,4*
Иные источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета	-364,4	-296,4	-225,0	-319,9	-335,5	-382,8	-380,1
в том числе:							
Исполнение государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте	0,0	-11,1	-2,2	-14,6	-0,6	-0,6	-0,6
Государственные финансовые и государственные экспортные кредиты	-364,4	-285,4	-222,8	-305,2	-334,9	-382,3	-379,5
возврат	*88,8*	*-451,1*	-520	*-599,3*	*-536,6*	*-574,8*	*-600,6*
предоставление	*-453,2*	*165,8*	*297,2*	*294,1*	*201,7*	*192,5*	*221,1*

На период 2026–2028 годов **источники внешнего финансирования** дефицита федерального бюджета **планируются с отрицательными значениями** в основном за счет предоставления государственных кредитов иностранным государствам из федерального бюджета, а также погашения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте.

При этом Счетная палата отмечает, что Минфином России в 2022–2024 годах

и за истекший период 2025 года (по состоянию на 30 сентября 2025 года) **размещение облигаций** внешних облигационных займов Российской Федерации (далее – еврооблигаций) **на международных рынках капитала не осуществлялось**. Кроме того, с 2023 года **привлечение кредитов** иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты, международных финансовых организаций (далее – МФО), иных субъектов международного права и иностранных юридических лиц в иностранной валюте **не осуществлялось**.

16.7.1. Государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана **в иностранной валюте.**

16.7.1.1. Проектом программы внешних заимствований Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (приложение 34 к законопроекту, далее – Программа внешних заимствований) предусмотрены несвязанные (финансовые) заимствования **путем выпуска и размещения государственных ценных бумаг** Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана **в иностранной валюте,** со сроком погашения до 30 лет на международном и российском рынках капитала **в объеме, эквивалентном 1 000,0 млн долларов США, ежегодно.**

В законопроекте **размещение государственных ценных бумаг** Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана **в иностранной валюте предусмотрено в рублевом эквиваленте:** в 2026 году в объеме 92 200,0 млн рублей, в 2027 году – 95 800,0 млн рублей, в 2028 году – 100 100,0 млн рублей.

Разность между привлечением заемных средств и погашением государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, **предусмотрена проектом Программы внешних заимствований** в следующих суммах: на 2026 год – (-) 2 088,2 млн долларов США, на 2027 год – (-) 2 872,0 млн долларов США и на 2028 год – (-) 1 549,0 млн долларов США, в рублевом эквиваленте: (-) 192 535,6 млн рублей, (-) 275 138,9 млн рублей и (-) 155 056,5 млн рублей соответственно.

Законопроектом не предусматривается проведение в 2026–2028 годах операций выкупа, обмена и замещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте.

По информации Минфина России[152], в связи с санкциями ряда иностранных государств, затрагивающими осуществление государственных внешних заимствований Российской Федерации, Минфином России в 2026–2028 годах **планируется размещение** государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинированных **в китайских юанях,** со сроком

[152] Письмо Минфина России от 24 сентября 2025 г. № 04-05-10/1/92769.

до погашения более 5 лет.

16.7.1.2. В соответствии с **частью 4 (пункт 1) статьи 17 законопроекта** бюджетные ассигнования на **погашение** государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, предусмотрены: в 2026 году в сумме 284 735,6 млн рублей, в 2027 году – 370 938,9 млн рублей и в 2028 году – 255 156,5 млн рублей, что эквивалентно 3 088,2 млн долларов США, 3 872,0 млн долларов США и 2 549,0 млн долларов США соответственно.

Сведения об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренные в законопроекте на погашение еврооблигаций, представлены в следующей таблице.

Год	Выпуск	Объем бюджетных ассигнований		Тип погашения в соответствии с условиями выпуска и размещения еврооблигаций
		в млн долларов США	в млн рублей	
2026	№ 12840077V (размещен в 2016 году)	3 000,0	276 600,0	номинальная сумма облигаций, единовременное погашение
	№ SK-0-CM-128 («Россия-2030»)	88,2	8 135,6	частичное погашение
2027	№ 12840078V (размещен в 2017 году)	2 404,6	230 360,7	номинальная сумма облигаций, единовременное погашение
	№ 12978087V (размещен в 2020 году в евро) 1 242,5 млн евро	экв.1 379,2	132 125,0	номинальная сумма облигаций за вычетом дисконта, единовременное погашение
	№ SK-0-CM-128 («Россия-2030»)	88,2	8 453,3	частичное погашение
2028	№ MK-0-CM-119 («Россия-2028»)	2 460,8	246 323,8	номинальная сумма облигаций за вычетом дисконта, единовременное погашение
	№ SK-0-CM-128 («Россия-2030»)	88,2	8 832,7	частичное погашение

16.7.2. В соответствии с методикой прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета прогнозные объемы использования займов формируются на основе предложений групп реализации проектов с учетом планов закупок товаров, работ и услуг по проектам МФО и условий соглашений о займах, заключенных между Российской Федерацией и МФО.

Совет управляющих Новым банком развития (далее – НБР, Банк) поддержал возобновление финансирования российских суверенных проектов. Анализ проекта Программы внешних заимствований в части **получения Российской Федерацией кредитов иностранных государств и займов (кредитов) МФО** показал, что привлечение средств планируется только по действующим займам НБР в 2026–2027 годах:

Показатель		2026 год	2027 год	2028 год
Объем привлечения	млн рублей	2 439,1	12 429,2	0,0
	экв. млн долларов США	26,5	129,7	0,0
Количество проектов		1	3	0

По состоянию на 1 сентября 2025 года **привлечение** Российской Федерацией кредитов иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты, МФО, иных субъектов международного права и иностранных юридических лиц в иностранной валюте,

не осуществлялось.

На погашение основного долга по кредитам иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты, МФО, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц в иностранной валюте, планируется направить: в 2026 году 2 439,1 млн рублей (эквивалент 26,5 млн долларов США) по 3 займам НБР, в 2027 году – 5 961,0 млн рублей (эквивалент 62,3 млн долларов США) по 4 займам НБР и в 2028 году – 8 403,2 млн рублей (эквивалент 84,0 млн долларов США) по 5 займам НБР:

(эквивалент млн долларов США)

Наименование и номер проекта НБР, дата подписания соглашения	**2026**	**2027**	**2028**
Проект «Содействие развитию судебной системы Российской Федерации» № 17RU01 НБР от 16.04.2018 г.	-	12,7	27,2
Проект «Развитие систем водоснабжения и водоотведения в городах Российской Федерации» № 18RU01 НБР от 18.01.2019 г.	6,4	9,6	12,8
Проект «Комплексное развитие территории и инфраструктуры малых исторических поселений Российской Федерации» № 18RU02 НБР от 04.01.2019 г.	0,8	2,0	5,8
Проект «Комплексное развитие территории инфраструктуры малых исторических поселений,2-й этап» № 20RU01 НБР от 01.06.2021 г.	-	-	0,2
Проект «Программа экстренного противодействия распространению новой коронавирусной инфекции COVID-19» № 21RU01 НБР от 14.12.2021 г.	19,3	38,0	38,0
ИТОГО:	**26,5**	**62,3**	**84,0**

По состоянию на 1 сентября 2025 года фактическое исполнение составило 285,9 млн рублей, или 1,3 % показателя, установленного сводной бюджетной росписью, что обусловлено не осуществленным погашением задолженности перед Республикой Корея в сумме, эквивалентной 209,3 млн долларов США[153].

16.7.3. Исполнение государственных гарантий Российской Федерации **в иностранной валюте**

16.7.3.1. Пунктом 3 части 11 статьи 6 законопроекта **бюджетные ассигнования на исполнение** государственных **гарантий** Российской Федерации **в иностранной валюте**, планируемые **за счет источников финансирования дефицита** федерального бюджета, установлены: на 2026 год в объеме 158,6 млн долларов США, на 2027 год – 5,9 млн долларов США и на 2028 год – 5,5 млн долларов США. При применении курса доллара США, установленного законопроектом, рублевый эквивалент составит: 14 621,4 млн рублей, 565,0 млн рублей и 551,7 млн рублей соответственно.

Расчет указанных показателей осуществлен исходя из фактических объемов и сроков обязательств принципалов, обеспеченных действующими на 1 июля 2025 года государственными гарантиями Российской Федерации, с учетом заключений агентов Правительства Российской Федерации об оценке вероятности наступления соответствующих гарантийных случаев.

[153] Эквивалент 20,2 млрд рублей по курсу доллара США, примененному при формировании законопроекта о федеральном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

По предоставленным материалам ВЭБ.РФ[154] **проверены расчеты** бюджетных ассигнований на исполнение государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте, планируемые за счет источников финансирования дефицита федерального бюджета в 2026–2028 годах, **отклонения не выявлены.**

16.7.3.2. Пунктом 4 части 11 статьи 6 законопроекта установлены **бюджетные ассигнования на исполнение** государственных **гарантий** Российской Федерации **в иностранной валюте**, планируемые **за счет расходов федерального бюджета:** в 2026 году в объеме 743,2 млн долларов США, в 2027 году – 804,5 млн долларов США и в 2028 году – 539,3 млн долларов США. При применении курса доллара США, установленного законопроектом, рублевый эквивалент составит: 68 530,0 млн рублей, 77 071,8 млн рублей и 53 985,7 млн рублей соответственно.

По информации Минфина России[155], расчет ассигнований произведен исходя из фактических объемов и сроков обязательств принципалов, обеспеченных действовавшими на 1 июля 2025 года государственными гарантиями Российской Федерации, с учетом заключений агентов Правительства Российской Федерации об оценке вероятности наступления соответствующих гарантийных случаев с учетом скорректированных графиков погашения принципалами основного долга, а также процентов за пользование кредитными линиями.

По представленным материалам ПАО «Банк ПСБ» и ВЭБ.РФ **проверены расчеты** бюджетных ассигнований на исполнение государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте, планируемые за счет расходов федерального бюджета в 2026–2028 годах, **отклонения не выявлены.**

Выплаты из федерального бюджета на исполнение обязательств по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте более 15 лет **не производились**. Вместе с тем анализ представленной Минфином России, ВЭБ.РФ и ПАО «Банк ПСБ» информации по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте и обеспечиваемым ими обязательствам показал, что существуют риски наступления гарантийных случаев и предъявления требований об исполнении госгарантий.

16.7.4. В соответствии со статьей 12 законопроекта **государственные финансовые и государственные экспортные кредиты** предоставляются при условии исполнения иностранными заемщиками ранее принятых обязательств по обслуживанию и погашению государственных финансовых и государственных экспортных кредитов, предоставленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, заключенными

[154] Форма 04-04-37-ФЗ-USD График исполнения обязательств, обеспеченных государственными гарантиями Российской Федерации (по состоянию на 1 июля 2025 г.).

[155] Письмо Минфина России от 17 сентября 2025 г. № 04-04-33/90350.

начиная с 1 января 2003 года.

Предоставление указанных кредитов иностранным государствам в 2026 году запланировано в объеме, эквивалентном 6,5 млрд долларов США, что в рублевом эквиваленте составляет 599 300,0 млн рублей, в 2027–2028 годах – в объеме, эквивалентном 6,0 млрд долларов США, ежегодно, что в рублевом эквиваленте составляет 574 800,0 млн рублей и 600 600,0 млн рублей соответственно.

Указанные объемы средств необходимы для завершения действующих проектов и выполнения Российской Федерацией принятых обязательств в рамках действующих межправительственных договоренностей, а также в целях оказания государственной финансовой поддержки экспорта промышленной продукции в отраслях, где сохраняется высокий уровень конкурентоспособности отечественной продукции.

Фактическое предоставление государственных финансовых и государственных экспортных кредитов иностранным государствам из федерального бюджета по состоянию на 1 сентября 2025 года составило 200 016,0 млн рублей, или 39,9 % показателя сводной бюджетной росписи на 2025 год.

Поступления от **возврата** государственных финансовых и государственных экспортных кредитов иностранными заемщиками прогнозируются на 2026–2028 годы в суммах, эквивалентных 3 189,3 млн долларов США, 2 009,8 млн долларов США и 2 208,4 млн долларов США соответственно, или в рублевом эквиваленте – 294 051,7 млн рублей, 192 538,7 млн рублей и 221 064,0 млн рублей соответственно.

Выборочная проверка запланированных на 2026–2028 годы платежей в погашение основного долга, включенных в расчет, **показала их соответствие условиям заключенных соглашений.**

Фактическое поступление от возврата государственных финансовых и государственных экспортных кредитов, предоставленных иностранным государствам и (или) иностранным юридическим лицам, в федеральный бюджет по состоянию на 1 сентября 2025 года составило 79 423,1 млн рублей, или 47,9 % ожидаемой оценки поступления в 2025 году.

16.8. Фонд национального благосостояния (далее – ФНБ).

16.8.1. Проверка и анализ изменения совокупного объема средств ФНБ.

16.8.1.1. Информация о совокупном объеме ФНБ в 2024–2028 годах, а также факторах, повлиявших на его изменение, согласно пояснительной записке к законопроекту и расчетам[156], представленным в составе материалов и документов к законопроекту, приведена

[156] Расчеты прогнозируемых объемов дополнительных (недополученных) нефтегазовых доходов федерального бюджета, прогнозируемых объемов средств Фонда национального благосостояния на начало и конец 2026, 2027 и 2028 годов, а также их использования в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

в следующей таблице.

(млрд рублей)

Показатель	2024 год отчет	Январь-август 2025 года (факт)	2025 год ожидаемая оценка исполнения	2026 год законопроект (прогноз)	2027 год законопроект (прогноз)	2028 год законопроект (прогноз)
1	2	3	4	5	6	7
Совокупный объем ФНБ на начало года	**11 965,1**	**11 880,0**	**11 878,4***	**13 637,0**	**13 659,983**	**13 836,9**
% ВВП	*5,948[1]*	*5,354[2]*	*5,5[4]*	*5,8*	*5,346*	*5,01*
Объем средств ФНБ, размещенных на счетах в **Банке России на начало года**	5 011,8	3 809,9	3 809,9	4 412,5	4 482,535	4 851,6
% ВВП	*2,49[1]*	*1,717[2]*	*1,8[4]*	*1,9*	*1,754*	*1,76*
Объем средств ФНБ, размещенных в **разрешенные финансовые активы** (кроме счетов в Банке России) **на начало года**	6 953,3	8 070,1	8 068,5*	9 224,5	9 177,448	8 985,3
% ВВП	*3,46[1]*	*3,637[2]*	*3,7[4]*	*3,9*	*3,592*	*3,25*
Пополнение ФНБ за счет **дополнительных нефтегазовых доходов**	38,8	1 286,4	1 286,4	78,3	0,0	342,1
Пополнение ФНБ за счет **доходов от управления**	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Использование средств ФНБ, в том числе:	1 300,2	0,03	0,6	38,5	0,001	0,001
на **софинансирование** пенсионных накоплений	0,2	0,03	0,6	0,001	0,001	0,001
на **сбалансированность** федерального бюджета	1 300,0	0,0	0,0	38,5	0,0	0,0
Курсовая разница и **переоценка** стоимости **золота** в обезличенной форме	1 102,4	-408,0	192,7	-16,9	176,9	137,7
Переоценка стоимости активов	72,3	383,9	280,0	0,0	0,0	0,0
Совокупный объем ФНБ на конец года	**11 878,4***	**13 142,34[3]**	**13 637,0**	**13 659,984**	**13 836,9**	**14 316,8**
% ВВП	*5,9[1]*	*5,92[2]*	*6,3[4]*	*5,8*	*5,4*	*5,2*
Объем средств ФНБ, размещенных на счетах в **Банке России на конец года**	3 809,9	3 927,56[3]	4 412,5	4 482,535	4 851,6	5 562,1
% ВВП	*1,9[1]*	*1,77[2]*	*2,0[4]*	*1,9*	*1,9*	*2,0*
Объем средств ФНБ **на конец года**, размещенных в разрешенные финансовые активы (кроме счетов в Банке России)	8 068,5*****	9 214,78[3]	9 224,5	9 177,448	8 985,3	8 754,7
% ВВП	*4,0[1]*	*4,15[2]*	*4,3[4]*	*3,9*	*3,5*	*3,2*

[1] К объему ВВП 2024 года по оценке Росстата (201 152,1 млрд рублей).

[2] К прогнозируемому объему ВВП на 2025 год (221 861 млрд рублей), утвержденному Федеральным законом от 30 ноября 2023 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

[3] По состоянию на 1 сентября 2025 года.

[4] К оценке объема ВВП на 2025 год (217 290 млрд рублей).

* Не учтена сумма капитализированных процентов по субординированному депозиту в ВЭБ.РФ.

Счетная палата отмечает, что в отчете об исполнении федерального бюджета за 2024 год совокупный объем ФНБ на конец 2024 года (и соответственно на начало 2025 года) составляет 11 879,97 млрд рублей, в том числе объем средств ФНБ, размещенных в разрешенные финансовые активы, – 8 070,1 млрд рублей. **Отклонение** аналогичных показателей, указанных в пояснительной записке к законопроекту, **составляет 1,6 млрд рублей**, что соответствует объему процентов по субординированному депозиту в ВЭБ.РФ, капитализированных в 2024 году.

Дополнительная информация приведена в приложении № 5 к Заключению, содержащем сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования».

Совокупный объем ФНБ к концу 2028 года увеличится на **679,8 млрд рублей**, или **на 5 %**, по сравнению с ожидаемым объемом на конец 2025 года (13 637,0 млрд рублей, или 6,3 % ВВП), и составит **14 316,8 млрд рублей**, или 5,2 % ВВП.

Динамика совокупного объема ФНБ в 2025–2028 годах приведена в следующей таблице.

(млрд рублей)

Показатель	2024 год отчет	2025 год		2026 год		2027 год		2028 год	
		Оценка	Изменение к началу года	Прогноз	Изменение к началу года	Прогноз	Изменение к началу года	Прогноз	Изменение к началу года
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Совокупный объем ФНБ на конец года, в том числе:	**11 880,0***	**13 637,0**	**1 757,0 (14,8 %)**	**13 659,983**	**23,0 (0,2 %)**	**13 836,9**	**176,9 (1,3 %)**	**14 316,8**	**479,8 (3,5 %)**
Объем средств ФНБ, размещенных в **Банке России на конец года**	3 809,9	4 412,5	602,6 (15,8 %)	4 482,535	70,0 (1,6 %)	4 851,6	369,1 (8,2 %)	5 562,1	710,4 (14,6 %)
Объем средств ФНБ **на конец года**, размещенных в разрешенные финансовые активы (кроме счетов в Банке России)	8 070,1*	9 224,5	1 154,4 (14,3 %)	9 177,448	-47,0 (-0,5 %)	8 985,3	-192,1 (-2,1 %)	8 754,7	-230,6 (-2,6 %)

*Приведен объем согласно Заключению Счетной палаты на отчет об исполнении федерального бюджета за 2024 год.

Согласно пояснительной записке к законопроекту, а также расчетам дополнительных (недополученных) нефтегазовых доходов и Фонда национального благосостояния на **изменение совокупного объема ФНБ** в 2026–2028 годах будут оказывать влияние следующие **факторы**: пополнение фонда за счет дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета; использование средств фонда и курсовая разница.

Дополнительная информация приведена в приложении № 5 к Заключению, содержащем сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования».

16.8.1.2. В 2026 и 2028 годах ожидается **пополнение** ФНБ в объеме формирования **дополнительных нефтегазовых доходов** в 2025 году (78,3 млрд рублей) и в 2027 году (342,1 млрд рублей) соответственно.

Согласно части 3 статьи 2 Федерального закона от 3 ноября 2015 г. № 301-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2016 год»[157] **действие нормы** Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающей **пополнение ФНБ за счет доходов от управления средствами фонда**, **приостановлено до 1 февраля 2028 года**[158]. Согласно части 4 статьи 5 Федерального закона № 301-ФЗ доходы от управления средствами

[157] В редакции Федерального закона от 29 октября 2024 г. № 367-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году».

[158] Согласно части 1 статьи 4 проекта Федерального закона № 1026188-8 «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2026 году» (далее – законопроект № 1026188-8) действие указанной нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации приостанавливается до 1 февраля 2029 года.

ФНБ направляются в указанный период на финансовое обеспечение расходов федерального бюджета[159].

В этой связи в расчетах прогнозируемых объемов средств ФНБ на начало и конец 2026, 2027 и 2028 годов **не учитываются доходы от управления средствами фонда**, зачисление которых в 2026–2028 годах прогнозируется в федеральный бюджет.

16.8.1.3. Согласно положениям законопроекта **использование** средств ФНБ в 2026–2028 годах **в целях государственной поддержки формирования долгосрочных сбережений**, а также **обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита)** бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в части обязательного пенсионного страхования **не планируется**.

Законопроектом предусмотрено **направление** в 2026 году средств ФНБ в объеме 38,5 млрд рублей **на финансирование дефицита федерального бюджета** в пределах прогнозируемого объема недополученных нефтегазовых доходов.

Кроме того, согласно пояснительной записке к законопроекту предусмотрено использование средств ФНБ в 2026–2028 годах **на софинансирование формирования пенсионных накоплений** застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию, **в размере 1,2 млн рублей ежегодно.**

16.8.2. Проверка и анализ курсовой разницы (переоценки) по средствам ФНБ.

16.8.2.1. По информации Минфина России (письмо от 29 сентября 2025 г. № 04-07-09/94095), при расчете прогноза объемов финансовых активов, в которые размещены средства ФНБ, и курсовой разницы по средствам ФНБ в 2025–2028 г. использованы:

прогнозные значения курсов доллара США и китайского юаня, вошедшие в базовый вариант прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, поступивший в Минфин России письмом Минэкономразвития России от 16 сентября 2025 г. № 35174-ПК/Д03и;

учетная цена золота, установленная Банком России 19 сентября 2025 г. – 9 843,20 рублей за 1 грамм золота.

Информация о курсах иностранных валют и учетной цены на золото в 2024–2028 годах приведена в следующей таблице.

(руб. за единицу иностранной валюты, руб. за 1 грамм золота)

Наименование	Факт		Оценка		Прогноз					
	31.12.2024	31.08.2025	Декабрь 2025 г.	2025 г.	Декабрь 2026 г.	2026 г.	Декабрь 2027 г.	2027 г.	Декабрь 2028 г.	2028 г.
Доллар США	101,6797	80,3316	92,6	86,1	93,4	92,2	97,8	95,8	102	100,1

[159] Согласно части 2 статьи 4 законопроекта № 1026188-8 указанная норма не распространяется на капитализированные проценты по договорам о размещении средств ФНБ на субординированных депозитах в ВЭБ.РФ и кредитных организациях.

Юань	13,4272	11,2713	12,9	11,9	12,8	12,7	13,5	13,2	14,0	13,8
Золото	8 551,74	8 801,00	9 843,20	9 843,20	9 843,20	9 843,20	9 843,20	9 843,20	9 843,20	9 843,20

Информация о курсовой разнице и переоценке средств ФНБ в 2025–2028 годах согласно **пояснительной записке** к законопроекту, расчетам дополнительных (недополученных) нефтегазовых доходов и Фонда национального благосостояния, а также информации Минфина России (письмо от 29 сентября 2025 г. № 04-07-09/94095) представлена в следующей таблице.

(млрд рублей)

	Показатель	**Январь-август 2025 года (факт)**	**2025 год ожидаемая оценка исполнения**	**2026 год законопроект (прогноз)**	**2027 год законопроект (прогноз)**	**2028 год законопроект (прогноз)**
1	2	3	4	5	6	7
1	**Курсовая разница** по средствам ФНБ **в иностранной валюте** и **переоценка средств** ФНБ **в золоте** в обезличенной форме, **всего,** в том числе:	**-407,955**	**192,7**	**-16,9**	**176,9**	**137,7**
1.1	По средствам ФНБ, размещенным **на счетах в Банке России, всего,** в том числе:	-282,316	242,2	-19,8	151,0	118,0
1.1.1.	***Курсовая разница*** *по средствам ФНБ* ***в китайских юанях***	*-336,63*	*2,4**	*-19,8*	*151,0*	*118,0*
1.1.2	***Переоценка*** *по средствам ФНБ* ***в золоте*** *в обезличенной форме*	*54,314*	*239,8**	*0,0*	*0,0*	*0,0*
1.2	**Курсовая разница** по средствам ФНБ **в иностранной валюте**, размещенным **в иные разрешенные финансовые активы**	-125,639	-49,5*	2,9	25,9	19,7
2	**Рыночная переоценка** стоимости **обыкновенных акций** ПАО Сбербанк, ПАО «Аэрофлот» и Банка ВТБ (ПАО)	383,913	280,0*	0,0	0,0	0,0
-	**Итого (1+2):**	**-24,042**	**472,7**	**-16,87**	**176,94**	**137,73**

* - расчетно

В условиях прогнозируемого ослабления курса рубля по отношению к иностранным валютам (доллар США и китайский юань) **положительная курсовая разница** по средствам ФНБ в иностранной валюте **в 2026–2028 годах** прогнозируется **суммарно** в объеме **297,8 млрд рублей**. Прогнозируемая отрицательная курсовая разница в 2026 году по средствам ФНБ связана со снижением прогнозного курса китайского юаня на декабрь 2026 года по сравнению с декабрем 2025 года.

К концу 2025 года суммарный объем курсовой разницы и переоценки отдельных финансовых активов ФНБ (включая рыночную переоценку) оценивается в размере 472,7 млрд рублей, что на 496,7 млрд рублей превышает фактическое значение по состоянию на 1 сентября 2025 года (-24,0 млрд рублей).

16.8.2.2. Согласно информации Минфина России (письмо от 29 сентября 2025 г. № 04-07-09/94095) при расчете прогнозных значений рыночной стоимости обыкновенных акций ПАО «Сбербанк России», ПАО «Аэрофлот» и Банка ВТБ (ПАО), в которые размещены средства ФНБ, использованы средневзвешенные цены данных акций по итогам торгов ПАО Московская Биржа 18 сентября 2025 г., приведенные в следующей таблице.

№	Эмитент	Средневзвешенная цена обыкновенной акции по итогам торгов ПАО Московская Биржа (руб.)			Рыночная стоимость акций, приобретенных за счет средств ФНБ, по итогам торгов 18.09.2025, (млрд руб.)
		30.12.2024	29.08.2025	18.09.2025	
1	2	3	4	5	6
1	ПАО «Сбербанк России»	276,62	310,39	301,98	3 410,4
2	ПАО «Аэрофлот»	59,01	62,2	60,05	141,99
3	Банк ВТБ (ПАО)	79,49	75,21	71,96	84,24

Изменение рыночной стоимости указанных акций за счет рыночной переоценки в прогнозируемом периоде **отсутствует**.

16.8.3. Проверка обоснованности формирования изменения остатков средств на счетах по учету средств ФНБ.

В 2025–2028 годах **на изменение остатков** средств ФНБ **на счетах в Банке России**, **помимо факторов**, указанных в пункте 16.8.1 настоящего заключения, **будут влиять операции по управлению** средствами ФНБ: **размещение** в разрешенные финансовые активы **и возврат** ранее размещенных средств ФНБ.

Частью 2 статьи 9 законопроекта № 1026188-8 предлагается приостановить с 1 января 2026 года до 1 января 2027 года действие пунктов 4 и 4^1 статьи 96^{11} Бюджетного кодекса Российской Федерации. Частью 12 статьи 10 указанного законопроекта предлагается установить виды финансовых активов, в которые могут размещаться средства ФНБ в 2026 году помимо иностранной валюты. Перечень указанных активов не изменился по сравнению с перечнем, указанным в части 11 статьи 14 Федерального закона от 29 октября 2024 г. № 367-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году».

Согласно расчетам дополнительных (недополученных) нефтегазовых доходов и ФНБ прогнозируемый объем средств ФНБ, размещенных **на счетах в Банке России, увеличится** к концу 2028 года по сравнению с объемом на конец 2025 года на **1 149,6** млрд рублей, или **на 26,1 %,** с 4 412,5 млрд рублей (2,0 % ВВП) до **5 562,1 млрд рублей** (2,0 % ВВП). Объем средств ФНБ, размещенных **в иные финансовые активы**, **уменьшится на 469,8 млрд рублей**, или на 5,1 %, с 9 224,5 млрд рублей (3,76 % ВВП) до **8 754,7 млрд рублей** (2,9 % ВВП).

Согласно положениям Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, представленных вместе с законопроектом, часть средств ФНБ на счетах в Банке России в 2028 году в объеме 976,4 млрд рублей (расчетно) рассматривается в качестве резерва на новые

инфраструктурные проекты (финансирование в объеме до 1,0 трлн рублей) и антикризисные инвестиции.

Динамика объема резерва средств ФНБ на новые инфраструктурные проекты представлена в следующей таблице.

(млрд рублей)

Показатель	ОНБНТТП 2022-2024	ОНБНТТП 2023-2025		ОНБНТТП 2024-2026		ОНБНТТП 2025-2027		ОНБНТТП 2026-2028	
	Объем	Объем	Изменение по сравнению с предыдущим	Объем	Изменение по сравнению с предыдущим	Объем	Изменение по сравнению с предыдущим	Объем	Изменение по сравнению с предыдущим
Резерв средств ФНБ на новые инфраструктурные проекты	2 500,0 (2024 год*)	3 450,6 (2025 год*)	950,6 (38,0 %)	3 195,4 (2026 год*)	-255,2 (-7,4 %)	2 406,4 (2027 год*)	-789,0 (-24,7 %)	976,4 (2028 год*)	-1 430,0 (-59,4%)

* Год, в котором часть средств ФНБ на счетах в Банке России рассматривается в качестве резерва на новые инфраструктурные проекты согласно ОНБНТТП.

В результате предполагаемого финансирования новых инфраструктурных проектов объем иных финансовых активов ФНБ к концу 2028 года может увеличиться по сравнению с началом 2026 года на 506,5 млрд рублей, или на 5,5 %, и составит 9 731,0 млрд рублей.

При этом в расчете прогнозируемого совокупного объема ФНБ на конец 2028 года **данное увеличение иных финансовых активов** за счет средств на счетах в Банке России **не отражено.**

Дополнительная информация о размещении средств ФНБ в разрешенные финансовые активы приведена в приложении № 5 к Заключению, содержащем сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования».

Информация о прогнозируемом возврате в 2025–2028 годах средств ФНБ, ранее размещенных в разрешенные финансовые активы, согласно информации Минфина России (письмо от 29 сентября 2025 г. № 04-07-09/94095), приведена в следующей таблице.

№	Финансовый актив	Финансирование инфраструктурного проекта (наименование) / иная цель размещения	Объем актива на 01.09.2025	Возврат в сентябре-декабре 2025 года	Возврат в 2026 году	Возврат в 2027 году	Возврат в 2028 году	Возврат, всего
1	Депозиты и субординированные депозиты в ВЭБ.РФ	Размещения в рамках «квоты» 175 млрд рублей (в т.ч. Городской электрический транспорт)	51,4	-	-	-	50,0	101,4
2		Проекты ВЭБ.РФ (в рамках «квоты» 300 млрд рублей)	74,0	0,5	-	-	3,2	77,7
3		Поддержка МСП	30,0	-	-	30,0	-	60,0
4	Облигации Госкомпании «Автодор»	Строительство скоростной автомобильной дороги М-12 «Москва-Нижний Новгород-Казань»	150,0	0,0	0,0	1,4	21,3	172,7
5		Строительство скоростной автомобильной дороги «Казань-Екатеринбург»	260,0	4,5	10,7	11,1	11,2	297,5
6		Строительство скоростной автомобильной дороги М-11 "Нева", 3 этап на участке км 149 - км 208 (Обход г. Твери)	25,6	0,0	0,0	0,3	0,8	26,7
7	Облигации ООО «Авиакапитал-Сервис»	Проект льготного лизинга отечественных воздушных судов	175,4	2,2	9,8	9,8	9,8	206,8
8	Облигации АО «ГТЛК»	Приобретение подвижного состава наземного общественного пассажирского транспорта (в	39,6	1,8	6,1	6,5	6,9	60,9

№	Финансовый актив	Финансирование инфраструктурного проекта (наименование) / иная цель размещения	Объем актива на 01.09.2025	Возврат в сентябре-декабре 2025 года	Возврат в 2026 году	Возврат в 2027 году	Возврат в 2028 году	Возврат, всего
		рамках инициативы «Мобильный город»)						
9		Приобретение вертолетов отечественного производства для последующей передачи в лизинг для нужд российских авиакомпаний	43,7	0,6	2,2	2,6	2,7	51,9
10		Приобретение воздушных судов для последующей передачи в лизинг национальному перевозчику в Дальневосточном федеральном округе	48,7	0,2	1,3	2,0	2,1	4,3
11		Программа льготного лизинга гражданских судов водного транспорта	52,6	0,2	0,7	1,0	1,2	55,6
12	Облигации ГК «Ростех»	Программа специальный летный отряд «Россия»	86,4	0,1	1,1	2,7	7,2	97,5
13	Облигации ППК «ФРТ»	Проекты Фонда реформирования ЖКХ	146,3	-	0,0	0,2	0,5	147,0
14	Облигации ООО «НЛК-Финанс»	Выкуп иностранных воздушных судов	267,6	7,4	18,0	18,0	18,3	329,3
15	Облигации ООО «ВК»	Поддержка компании	60,0	-	-	-	60,0	120,0
16	Облигации иных российских эмитентов	х	321,8	-	-	132,5	55,4	509,6
Итого:			**1 832,9**	**17,6**	**49,9**	**218,0**	**250,4**	**2 368,8**

16.8.6. Прогноз поступления в 2026–2028 годах доходов федерального бюджета от управления средствами ФНБ в соответствии с законопроектом, а также оценка поступления указанных доходов в 2025 году представлены в приложении № 5 к Заключению, содержащем сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования».

17. Результаты проверки и анализа государственного долга Российской Федерации и расходов на его обслуживание

17.1. Динамика государственного долга в 2024–2028 годах (на конец года) представлена в следующей таблице.

(млрд рублей)

Показатель	2024 год, отчет	2025 год, оценка	2026 год, проект	2027 год, проект	2028 год, проект
Государственный долг Российской Федерации	**29 040,7**	**38 553,1**	**43 668,1**	**48 431,5**	**53 761,5**
% к предыдущему году	*113,5*	*132,8*	*113,3*	*110,9*	*111,0*
% к 2025 году				*125,6*	*139,5*
% к ВВП	**14,4**	**17,7**	**18,6**	**19,0**	**19,5**
в том числе:					
Государственный внутренний долг	**23 742,3**	**32 189,9**	**37 436,2**	**42 184,7**	**47 412,0**
% к предыдущему году	*114,1*	*135,6*	*116,3*	*112,7*	*112,4*
% к 2025 году				*131,1*	*147,3*
из них:					
по государственным гарантиям РФ	656,2	2 172,9	2 251,0	2 319,0	2 387,1
% к предыдущему году	*93,7*	*331,1*	*103,6*	*103,0*	*102,9*
% к 2025 году				*106,7*	*109,9*
Государственный внешний долг	**5 298,4**	**6 363,2**	**6 231,9**	**6 246,7**	**6 349,5**
% к предыдущему году	*110,8*	*120,1*	*98,0*	*100,2*	*101,7*
% к 2025 году				*98,2*	*99,8*
из них:					
по государственным гарантиям РФ	1 857,8	3 283,8	3 316,8	3 477,9	3 632,4
% к предыдущему году	*110,5*	*176,8*	*101,0*	*104,9*	*104,5*
% к 2025 году				*105,9*	*110,6*

В 2026–2028 годах прогнозируется **увеличение** объема **государственного долга** Российской Федерации на 15 208,4 млрд рублей, или **на 39,5 %**, **до 53 761,5 млрд рублей**.

При достижении предусмотренных законопроектом параметров ВВП и государственных заимствований значение показателя «соотношение государственного долга Российской Федерации по отношению к ВВП» за 2026–2028 годы увеличится на 1,8 процентного пункта до 19,5 %, и не превысит пороговое значение в 20 %, установленное государственной программой Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (ГП-39).

Прогнозируется, что доля **внутреннего государственного долга** в общем объеме государственного долга Российской Федерации будет увеличиваться с 85,7 % в 2026 году до 88,2 % в 2028 году, а его **объем** по сравнению с ожидаемым показателем 2025 года **увеличится на 15 222,1 млрд рублей**, или на 47,3 %, при этом **объем государственного внешнего долга** Российской Федерации **изменится незначительно**, уменьшившись на 13,7 млрд рублей, или на 0,2 %.

По оценке Минфина России, **государственный долг по государственным гарантиям** Российской Федерации в 2025 году **увеличится** относительно фактических

значений за 2024 год **в 3,3 раза в валюте Российской Федерации** и **в 1,8 раза в иностранной валюте,** при этом его доля в общем объеме государственного долга составит 14,2 %. **На конец 2028 года** прогнозируется, что **доля государственного долга** Российской Федерации **по государственным гарантиям** Российской Федерации в общем объеме государственного долга **уменьшится** на 3 процентных пункта и составит 11,2 %. Вместе с тем **в абсолютном выражении прогнозируется увеличение государственного долга** по государственным гарантиям Российской Федерации относительно оценки на 2025 год на 9,9 % в валюте Российской Федерации и на 10,6 % в иностранной валюте.

17.2. Динамика структуры государственного внутреннего долга Российской Федерации в 2025–2028 годах (по состоянию на конец года) представлена в следующей таблице.

Показатель	2025 год		2026 год (законопроект)			2027 год (законопроект)			2028 год (законопроект)		
	оценка, млрд рублей	струк-тура, %	млрд рублей	струк-тура, %	Δ к 2025 году	млрд рублей	струк-тура, %	Δ к 2026 году	млрд рублей	струк-тура, %	Δ к 2027 году
Государственный внутренний долг РФ, всего	32 189,9	100,0	37 436,2	100,0	4 436,7	42 184,7	100,0	4 660,6	47 412,0	100,0	4 958,6
в том числе:											
государственные ценные бумаги РФ	30 017,0	93,3	35 185,2	94,0	5 168,2	39 865,7	94,5	4 680,5	45 024,9	95,0	5 159,2
государственные гарантии РФ	2 172,9	6,7	2 251,0	6,0	78,1	2 319,0	5,5	68,0	2 387,1	5,0	68,1

Анализ приведенных данных показывает, что рост государственного внутреннего долга к концу 2028 года по сравнению с прогнозируемым объемом долга на 2025 год обусловлен **увеличением долга по государственным ценным бумагам,** номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, на 15 007,9 млрд рублей, или в 1,5 раза. При этом в предстоящие три года планируется увеличение доли долга по государственным ценным бумагам в общем объеме государственного внутреннего долга Российской Федерации на 1,7 процентного пункта. Государственный внутренний долг по государственным гарантиям Российской Федерации к 2028 году увеличится относительно оценки исполнения 2025 года на 214,2 млрд рублей, или на 9,9 %.

17.2.1. Прогноз верхнего предела государственного внутреннего долга основан на расчете прогнозных значений долга по государственным ценным бумагам, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, осуществленном **с учетом фактически сложившегося объема** по состоянию **на 1 сентября 2025 года, прогнозируемых объемов** привлечения и погашения по указанным государственным ценным бумагам **в сентябре – декабре 2025 года и фактически сложившегося** по состоянию **на 1 сентября 2025 года** графика погашения государственных ценных бумаг (по номинальной стоимости), а также эмиссии ценных бумаг в 2026–2028 годах, и **на 1 января 2027 года составит 37 436 192,9 млн рублей, на 1 января 2028 года –**

42 184 709,9 млн рублей, на 1 января 2029 года – 47 411 981,7 млн рублей.

17.2.2. Прогноз верхнего предела долговых обязательств по государственным гарантиям Российской Федерации в составе государственного внутреннего долга Российской Федерации на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов **осуществлен исходя из прогноза на 1 января 2026 года и исполнения** в полном объеме **Программы** государственных **гарантий** Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – проект Программы, госгарантии), и **на 1 января 2027 года составит 2 250 986,8 млн рублей, на 1 января 2028 года – 2 319 046,8 млн рублей, на 1 января 2029 года – 2 387 106,8 млн рублей.**

Прогноз верхнего предела долговых обязательств по государственным гарантиям Российской Федерации в составе государственного внутреннего долга Российской Федерации **на 1 января 2026 год, по оценке Минфина России, составит 2 172 926,8 млн рублей исходя из предела ответственности гаранта** по государственным гарантиям в валюте Российской Федерации **по состоянию на 1 сентября 2025 года** в сумме 1 248 866,8 млн рублей, определенного ВЭБ.РФ, и планируемого до конца текущего года **предоставления государственных гарантий** в общем объеме 924 060,0 млн рублей по целям, предусмотренным Программой государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов[160], в том числе по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым российскими юридическими лицами на цели, установленные Правительством Российской Федерации, в размере 286 000,0 млн рублей, на оказание поддержки экспорта продукции (товаров, работ, услуг) в размере 338 060,0 млн рублей и по кредита, привлекаемым Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» в размере 300 000,0 млн рублей. **В январе – августе 2025 года** государственные **гарантии** в валюте Российской Федерации **не предоставлялись.**

Проектом Программы планируется предоставление **гарантий** в 2026 году в объеме 634 060,0 млн рублей, в 2027 и 2028 годах – по 68 060,0 млн рублей ежегодно с наличием права регрессного требования.

Цели гарантирования, предусмотренные проектом Программы, приведены в следующей таблице.

(млрд рублей)

Цель гарантирования	Объем предоставления гарантий в 2026-2028 гг. в соответствии с законопроектом (приложение 33)		
	2026 год	2027 год	2028 год
1. По кредитам либо облигационным займам, привлекаемым российскими юридическими лицами на цели, установленные Правительством Российской Федерации	296,0	30,0	30,0
2. Оказание поддержки экспорта продукции (товаров, работ, услуг), в том числе:	338,1	38,1	38,1

[160] Оказание государственной гарантийной поддержки проекта по экологической модернизации заводов МКПАО «ОК РУСАЛ».

Цель гарантирования	Объем предоставления гарантий в 2026-2028 гг. в соответствии с законопроектом (приложение 33)		
	2026 год	2027 год	2028 год
2.1. По обязательствам российского юридического лица, осуществляющего страховую поддержку экспорта, по договорам страхования и договорам перестрахования	300,0	0,0	0,0
2.2. Оказание поддержки экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг), в том числе:	38,1	38,1	38,1
2.2.1. По кредитам, привлекаемым российскими экспортерами на цели производства промышленной продукции (товаров, работ, услуг), поставляемой ими на экспорт	34,6	34,6	34,6
2.2.2. По кредитам, привлекаемым АО РОСЭКСИМБАНК на цели поддержки экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг)	3,5	3,5	3,5
Итого	**634,1**	**68,1**	**68,1**

Проект Программы в соответствии с Порядком формирования проектов программ государственных гарантий Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 31 мая 2017 г. № 405 (далее – Порядок № 405), **сформирован** Минфином России **на основании предложений** о предоставлении в 2026 году государственных гарантий:

от Минэкономразвития России[161] на сумму **300 000,0 млн рублей** по обязательствам российского юридического лица, осуществляющего страховую поддержку экспорта, по договорам страхования и договорам перестрахования;

от Минпромторга России[162] на сумму **266 000,0 млн рублей** по цели гарантирования по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами на цели, установленные Правительством Российской Федерации (по обязательствам дочерних (зависимых) обществ МКПАО «ОК РУСАЛ» по кредитам, привлекаемым в целях реализации проекта экологической модернизации заводов компании, расположенных в городах Братске и Красноярске[163]).

Предложения Минэкономразвития России и Минпромторга России поддержаны Минфином России и включены в проект Программы.

Кроме того, в проект Программы на 2026–2028 годы Минфин России включил объемы гарантирования в сумме 68 060,0 млн рублей ежегодно:

30 000,0 млн рублей по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым российскими юридическими лицами на цели, установленные Правительством Российской Федерации;

38 060,0 млн рублей по кредитам, привлекаемым для целей поддержки экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг).

Указанные объемы гарантирования ежегодно **планируются Минфином России не под обоснованную потребность** принципалов, **а исходя из ожидаемой потребности**

---

[161] Письмо Минэкономразвития России от 29 августа 2025 г. № 32912-ВИ/Д12и.

[162] Письмо Минпромторга России от 30 мая 2025 г. № ЮМ-61380/17 (с учетом сведений Минпромторга России от 13 августа 2024 г. № ЮМ-84764/17 и от 29 июля 2024 г. № ЮМ-79276/17).

[163] Аналогичные предложения направлялись Минпромторгом России при формировании проектов программ государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 2022 год, 2023 год, 2024 год и 2025 год, поддерживались Минфином России и включались в соответствующие программы. В 2022–2024 годах и январе–августе 2025 года указанные государственные гарантии не предоставлялись.

в оказании данных видов государственной гарантийной поддержки в прогнозируемом периоде.

17.3. Структура и объем **государственного внешнего долга** Российской Федерации в 2026–2028 годах в разрезе видов долговых обязательств, предусматриваемые законопроектом, представлены[164] в следующей таблице.

Наименование видов обязательств	Валюта	1 января 2026 года (оценка)		1 января 2027 года (прогноз)		1 января 2028 года (прогноз)		1 января 2029 года (прогноз)	
		сумма	струк-тура, %	сумма	струк-тура, %	сумма	струк-тура, %	сумма	струк-тура, %
Государственный внешний долг Российской Федерации, всего	**млрд долл. США**	**68,7**	100,0	**66,7**	100,0	**63,9**	100,0	**62,3**	100,0
	млрд рублей	**6 363,2**		**6 231,9**		**6 246,7**		**6 349,5**	
в том числе									
государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте (еврооблигации)	млрд долл. США	31,7	46,2	29,7	44,5	26,7	41,8	25,1	40,4
	млрд рублей	2 937,4		2 771,0		2 613,0		2 563,2	
долг по кредитам правительств иностранных государств[165]	млрд долл. США	0,2	0,3	0,2	0,3	0,2	0,3	0,2	0,3
	млрд рублей	19,4		19,6		20,5		21,4	
займы международных финансовых организаций	млрд долл. США	1,3	1,9	1,3	2,0	1,4	2,1	1,3	2,1
	млрд рублей	120,5		122,3		133,0		130,2	
прочая задолженность[166]	млрд долл. США	0,02	0,03	0,02	0,03	0,02	0,04	0,02	0,04
	млрд рублей	2,2		2,2		2,3		2,3	
государственные гарантии Российской Федерации в иностранной валюте	млрд долл. США	35,5	48,4	35,5	53,2	35,6	55,7	35,6	57,2
	млрд рублей	3 283,8		3 316,8		3 477,9		3 632,4	

Анализ представленной в таблице информации показал, что прогнозируемый **объем** государственного **внешнего долга** Российской Федерации в долларовом эквиваленте **уменьшится** к 2029 году на 9,3 % **в связи с погашением долга по еврооблигациям.**

Структура государственного **внешнего долга** в периоде 2026–2028 годов **существенно не изменится,** при этом к началу 2029 года доля обязательств по государственным ценным бумагам уменьшится на 5,8 процентного пункта, доля обязательств по государственным гарантиям увеличится на 8,8 процентного пункта.

Доля обязательств по займам международных финансовых организаций (далее – МФО) и кредитам правительств иностранных государств в указанный период сохранится на низком уровне без существенной динамики.

17.3.1. Прогнозные объемы долга по еврооблигациям предусматриваются законопроектом в соответствии с условиями выпуска размещенных облигаций с учетом фактически сложившегося объема по состоянию на 1 сентября 2025 года – 32 992,1 млн

---

[164] В таблице и далее по тексту применено единообразное округление всех показателей.

При расчете прогнозных объемов государственного внешнего долга Российской Федерации на 1 января 2027, 2028 и 2029 годов Минфином России использованы следующие прогнозные курсы валют на декабрь 2026, 2027 и 2028 годов соответственно, указанные в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов: 93,4 рублей за доллар США для расчета долга на 1 января 2027 года; 97,8 рублей за доллар США для расчета долга на 1 января 2028 года; 102,0 рублей за доллар США для расчета долга на 1 января 2029 года. Для пересчета в доллары сумм долга, выраженного в евро, использованы соответственно следующие курсы: 1,13 доллара США за евро, 1,11 доллара США за евро и 1,11 доллара США за евро.

[165] Неурегулированная задолженность перед Республикой Кореей.

[166] Объем прочей задолженности, учитываемой в составе государственного внешнего долга Российской Федерации, составляет 20,0 млн швейцарских франков (основная сумма долга).

долларов США, или 2 650 305,0 млн рублей, а также **предполагаемого размещения** еврооблигаций в 2025 году на сумму, оставшуюся к размещению в объеме, эквивалентном 1,0 млрд долларов США, в 2026–2028 годах на сумму по номинальной стоимости, эквивалентной 1,0 млрд долларов США, ежегодно.

Погашение долга по еврооблигациям (по номинальной стоимости) предусматривается в 2026 году в объеме 3 088,2 млн долларов США, в 2027 году – 3 880,3 млн долларов США (в эквиваленте), в 2028 году – 2 588,1 млн долларов США.

В 2026 году будут единовременно погашены облигации основного и дополнительного выпусков № 12840077V на сумму 3 000,0 млн долларов США. В 2027 году будут единовременно погашены облигации основного и дополнительного выпусков № 12978087V на сумму 1 250,0 млн евро, а также облигации основного и дополнительного выпусков № 12840078V на сумму 2 404,6 млн долларов США. В 2028 году будут единовременно погашены облигации выпуска МК-О-СМ-119 («Россия-2028») на сумму 2 499,85 млн долларов США.

Кроме того, в 2026–2028 годах будет осуществляться частичное погашение облигаций выпуска № SK-0-СМ-128 (с окончательной датой погашения облигаций в 2030 году) в суммах 88,2 млн долларов США ежегодно.

Таким образом, **в 2027 году долг по еврооблигациям уменьшится** по сравнению с 2026 годом на 2 950,3 млн долларов США (на 9,9 %), или на 158 002,7 млн рублей (на 5,7 %), **в 2028 году уменьшится** по сравнению с 2027 годом на 1 588,1 млн долларов США (на 5,9 %), или на 49 769,7 млн рублей (на 1,9 %).

17.3.2. Государственный **внешний долг** Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте.

Прогноз верхнего предела долговых обязательств по государственным гарантиям Российской Федерации **в иностранной валюте** в составе государственного внешнего долга Российской Федерации на 2026 год и плановый период 2027–2028 годов **осуществлен исходя** из **предела ответственности гаранта** по государственным гарантиям **на 1 сентября 2025 года** в сумме 26 661,7 млн долларов США[167], **планируемых объемов** предоставления государственных **гарантий до конца 2025 года** в сумме 8 800,0 млн долларов США по Программе государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов **и** объемов **предоставления** государственных **гарантий** Российской Федерации **на 2026–2028 годы** и **на 1 января 2026 год составит 35 461,7 млн долларов США, на 1 января 2027 года** составит **35 511,7 млн долларов США, на 1 января 2028 года – 35 561,7 млн долларов США, на 1 января 2029 года – 35 611,7 млн долларов США.**

[167] По данным формы 04 04-37-Ф1-USD ПАО «Промсвязьбанк», – 6 005,2 млн долларов США и, по данным формы 04 04-37-Ф1-USD ВЭБ.РФ – 20 656,5 млн долларов США.

По данным Государственной долговой книги Российской Федерации, **за январь – август 2025 года предоставление** государственных **гарантий** Российской Федерации **в иностранной валюте не осуществлялось.**

Согласно информации Минфина России[168] программа государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов сформирована Минфином России исходя из предложений Минэнерго России в рамках государственной гарантийной поддержки ГК «Росатом»[169].

Кроме того, проект Программы в иностранной валюте сформирован Минфином России исходя из оценки возможной востребованности (предположения о возникновении возможной потребности) отдельных видов государственной гарантийной поддержки.

Проектом Программы государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов предусмотрено предоставление государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте в размере 8 800,0 млн долларов США, в том числе для оказания поддержки экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг) в 2026–2028 годах до 50,0 млн долларов США ежегодно, по кредитам, привлекаемым ГК «Росатом» в 2026 году в размере 8 750,0 млн долларов США.

Расчеты и обоснования объемов предоставления государственных гарантий по проекту Программы государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов в законопроекте, пояснительной записке и материалах к законопроекту **отсутствуют.**

17.4. Показатели долговой устойчивости в целях определения безопасных уровней объемов и структуры государственного долга в мировой практике приведен в следующей таблице.

Наименование показателя	2026 год	2027 год	2028 год	Критерий (индикативные значения)
Государственный долг Российской Федерации, % ВВП	18,6	19,0	19,5	< 50 %
Доля государственного внутреннего долга в общем объеме государственного долга Российской Федерации, %	85,7	87,1	88,2	> 50 %
Доля расходов на обслуживание государственного долга в общем объеме расходов федерального бюджета, %	8,9	8,2	9,2	< 10 %
Отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию государственного долга к доходам федерального бюджета, %	**13,7**	**12,7**	**13,6**	< 10 %
Отношение государственного долга Российской Федерации к доходам федерального бюджета, %	108,4	112,9	117,2	< 250 %
Отношение государственного внешнего долга Российской Федерации к годовому объему экспорта товаров и у-слуг, %	15,4	13,7	12,2	< 220 %

Анализ данных показывает, что такие показатели, как отношение государственного долга к ВВП, доля расходов на обслуживание государственного долга в общем объеме

[168] Письмо Минфина России от 28 августа 2024 г. № 04-04-33/2/81391.

[169] Письма Минэнерго России от 26 августа 2025 г. № ЕГ-14385/05, от 5 сентября 2025 г. № ЕГ-15007/05 и от 17 сентября 2025 г. № ЕГ-15682/09.

расходов федерального бюджета, отношение государственного долга к доходам федерального бюджета, даже с учетом роста их значений в 2026–2028 годах **не превышают** пороговых значений.

При этом коэффициент, характеризующий **отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию** государственного **долга к доходам** федерального бюджета, согласно параметрам законопроекта, в 2026–2028 годах **превышает пороговый уровень.**

17.5. Динамика расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации в 2024–2028 годах приведена в следующей таблице.

(млрд рублей)

	2024 год отчет	**2025 год оценка**	**2026 год проект**	**2027 год проект**	**2028 год проект**
Расходы на обслуживание государственного долга (процентные расходы) - всего	**2 328,7**	**3 181,7**	**3 900,2**	**3 757,5**	**4 522,5**
% ВВП	1,2	1,5	1,7	1,5	1,6
% к предыдущему году	135,1	136,6	122,6	96,3	120,4
доля процентных расходов в общей сумме расходов федерального бюджета, %	5,8	7,4	8,9	8,2	9,2
в том числе:					
расходы на обслуживание внутреннего долга	2 159,5	3 000,7	3 744,4	3 601,4	4 373,5
% ВВП	1,1	1,4	1,6	1,4	1,6
% к предыдущему году	139,2	139,0	124,8	96,2	121,4
доля в процентных расходах, %	92,7	94,3	96,0	95,8	96,7
расходы на обслуживание внешнего долга	169,2	181,1	155,8	156,1	149,0
% ВВП	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
% к предыдущему году	98,1	107,0	86,0	100,2	95,5
доля в процентных расходах, %	7,3	5,7	4,0	4,2	3,3

В связи с планируемым увеличением государственных заимствований Российской Федерации на внутреннем финансовом рынке законопроектом предусматривается **увеличение бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга,** в которых доля расходов на обслуживание государственного внутреннего долга увеличится с 96,0 % в 2026 году до 96,7 % в 2028 году.

Общий объем расходов на обслуживание государственного долга в 2026–2028 годах планируется в сумме **12 180,2 млрд рублей**, что **сопоставимо (93,9 %) с объемом чистых государственных внутренних заимствований (12 977,5 млрд рублей),** предусмотренным проектом программы государственных внутренних заимствований Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

17.5.1. К 2028 году **расходы на обслуживание государственного внутреннего долга,** выраженного в государственных ценных бумагах Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, увеличатся по сравнению с показателем, установленным сводной бюджетной росписью на 1 сентября 2025 года, на 1 372 798,0 млн рублей, или в 1,5 раза.

Основной объем бюджетных ассигнований на **обслуживание государственного**

внутреннего долга Российской Федерации в 2026 году и плановом периоде 2027 и 2028 годов **будет приходиться на ОФЗ-ПД и ОФЗ-ПК.**

Расчет расходов на обслуживание по государственному внутреннему долгу Российской Федерации осуществлялся Минфином России исходя из объемов расходов на обслуживание фактически принятых по состоянию на 1 сентября 2025 года долговых обязательств, прогнозируемых условий выпуска и объемов эмиссии государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, до конца 2025 года, а также в 2026 году и плановом периоде 2027 и 2028 годов.

17.5.2. Данные об **объемах и структуре предусмотренных законопроектом расходов** на обслуживание государственного **внешнего долга** Российской Федерации в 2025–2028 годах по видам долговых обязательств представлены в следующей таблице.

Виды долговых обязательств	2025 год, оценка			Законопроект								
				2026 год			2027 год			2028 год		
	млн долларов США	млн рублей	доля, %	млн долларов США	млн рублей	доля, %	млн долларов США	млн рублей	доля, %	млн долларов США	млн рублей	доля, %
Всего	**1 876,2**	**181 052,0**	**100,0**	**1 690,1**	**155 828,0**	**100,0**	**1 629,3**	**156 084,1**	**100,0**	**1 488,5**	**149 003,1**	**100,0**
Государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте (еврооблигации)	1 783,6	172 117,5	**95,1**	1 641,9	151 382,7	97,1	1 580,0	151 362,1	97,0	1 438,0	143 947,5	96,6
Займы МФО и кредиты правительств иностранных государств:	92,6	8 934,5	**4,9**	48,2	4 445,4	2,9	49,3	4 722,0	3,0	50,5	5 055,6	3,4
в том числе:												
займы МФО	*71,5*	*6 902,4*	***3,8***	*48,2*	*4 445,4*	*2,9*	*49,3*	*4 722,0*	*3,0*	*50,5*	*5 055,6*	*3,4*
кредиты правительств	*21,1*	***2 032,1***	***1,1***	-	-	*x*	-	-	*x*	-	-	*x*

Анализ представленных данных показал, что предусматриваемые законопроектом **расходы на обслуживание** государственного **внешнего долга уменьшаются** в 2026 году по сравнению с оценкой исполнения на 2025 год на 9,9 % в долларовом эквиваленте и на 13,9 % в рублевом эквиваленте. **В 2027–2028 годах расходы на обслуживание** государственного **внешнего долга** в долларовом эквиваленте ежегодно **уменьшаются** на 3,6 % и 8,6 % соответственно, при этом в 2027 году в рублевом выражении указанные расходы незначительно (на 0,2 %) увеличатся, а в 2028 году – уменьшатся на 4,5 %. Указанные изменения обусловлены условиями выпуска размещенных еврооблигаций, сложившимся графиком платежей, прогнозируемыми процентными ставками по еврооблигациям, а также среднегодовыми прогнозными курсами доллара США и евро к рублю (при расчете рублевого эквивалента ассигнований).

17.5.2.1. Расходы на обслуживание государственных ценных бумаг Российской Федерации, **номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте** (облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации (далее – еврооблигации).

Более 96 % бюджетных ассигнований, предусматриваемых на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации в 2026 году и плановом периоде 2027 и 2028 годов, приходится на **расходы по обслуживанию еврооблигаций.**

Законопроектом **расходы на обслуживание еврооблигаций в 2026 году** предусмотрены в сумме 151 382,7 млн рублей, эквивалент 1 641,9 млн долларов США, в том числе расходы на обслуживание еврооблигаций, размещенных по состоянию на 1 октября 2025 года, – 143 084,7 млн рублей, эквивалент 1 551,9 млн долларов США, а также расходы на обслуживание еврооблигаций, планируемых к размещению в 2025–2026 годах – 8 298,0 млн рублей, эквивалент 90,0 млн долларов США.

Законопроектом **расходы на обслуживание еврооблигаций в 2027 году** предусмотрены в сумме 151 362,1 млн рублей, эквивалент 1 578,0 млн долларов США, в том числе расходы на обслуживание еврооблигаций, размещенных по состоянию на 1 октября 2025 года – 136 992,1 млн рублей, эквивалент 1 430,0 млн долларов США (в том числе 797,5 млн рублей, эквивалент 8,3 млн долларов США, – сумма дисконта по облигациям выпуска № 12978087V, подлежащим погашению в 2027 году), а также расходы на обслуживание еврооблигаций, планируемых к размещению в 2025–2027 годах – 14 370,0 млн рублей, эквивалент 150,0 млн долларов США.

Законопроектом **расходы на обслуживание еврооблигаций в 2028 году** предусмотрены в сумме 143 947,5 млн рублей, эквивалент 1 438,0 млн долларов США, в том числе расходы на обслуживание еврооблигаций, размещенных по состоянию на 1 октября 2025 года – 122 926,5 млн рублей, эквивалент 1 228,0 млн долларов США (в том числе 3 911,2 млн рублей, эквивалент 39,1 млн долларов США – сумма дисконта по облигациям выпуска № МК-0-СМ-119, подлежащим погашению в 2028 году), а также расходы на обслуживание еврооблигаций, планируемых к размещению в 2025–2028 годах – 21 021,0 млн рублей, эквивалент 210,0 млн долларов США.

17.5.2.2. **Расходы на обслуживание** государственного внешнего долга Российской Федерации по займам **МФО.**

Объем бюджетных ассигнований на обслуживание займов МФО в 2028 году по сравнению с 2026 годом увеличится на 13,7 % (в долларовом эквиваленте на 4,8 %), **доля указанных расходов** в общем объеме расходов на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации **увеличится** с 2,9 % в 2026 году до 3,4 % в 2028 году.

К операциям по обслуживанию займов МФО относятся выплата процентов на снятую со счета займа и непогашенную часть займа. Расходные обязательства Российской Федерации по обслуживанию займов МФО рассчитываются Минфином России на основании международных соглашений (соглашений о займах), прогнозного уровня плавающих процентных ставок исходя из объемов привлечения средств займов, предусмотренных Программой государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов. В 2026–2028 годах предусматриваются бюджетные ассигнования на обслуживание займов Нового банка развития (НБР).

18. Предложения

Правительству Российской Федерации предлагается:

рассмотреть вопрос о внесении изменений в Правила составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2018 г. № 326, в части включения положений о порядке принятия соответствующих решений Правительственной комиссией по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов и рабочей группой Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов по управлению расходами, согласования вопросов в рамках нулевого бюджетирования и проведения обзоров бюджетных расходов, а также обязательного характера учета результатов таких механизмов;

внести изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, предусматривающие утверждение федеральным законом о федеральном бюджете в составе источников финансирования дефицита федерального бюджета сведений об объемах привлечения (поступления) и погашения (выбытия) по каждому виду источников финансирования дефицита федерального бюджета (по кодам классификации источников финансирования дефицита федерального бюджета);

внести изменения в абзац третий пункта 1 статьи 160^2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающие исключение покупки и продажи иностранной валюты в связи формированием дополнительных (недополученных) нефтегазовых доходов из перечня непрогнозируемых операций по управлению остатками на едином счете бюджета;

внести изменения в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2582-р, в части определения главного администратора источника финансирования дефицита федерального бюджета по коду бюджетной классификации «Увеличение прочих остатков денежных средств федерального бюджета (увеличение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета для зачисления дополнительных нефтегазовых доходов)»;

внести норму в общие требования к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2016 г. № 469, согласно которой не допускается отражение в методиках непрогнозируемых кодов источников финансирования дефицита бюджета;

нормативно установить порядок формирования и представления предложений о выделении дополнительных бюджетных ассигнований, источником финансирования

которых являются дополнительные доходы, образующиеся в результате отмены таможенных, налоговых и иных льгот и преференций;

нормативно урегулировать обязательность учета результатов проведенных обзоров бюджетных расходов при формировании базовых бюджетных ассигнований;

поручить соответствующим координационным органам Правительства Российской Федерации принять меры по обеспечению учета результатов оценок налоговых расходов Российской Федерации, государственных программ Российской Федерации, стратегических обзоров бюджетных расходов и результатов нулевого бюджетирования;

поручить Министерству финансов Российской Федерации:

при подготовке поправок ко второму чтению провести работу с главными администраторами средств федерального бюджета по устранению выявленных Счетной палатой нарушений и недостатков, в том числе на основании писем, направленных Минфину России как финансовому органу;

не допускать резервирования бюджетных ассигнований на реализацию отдельных государственных программ Российской Федерации и их мероприятий в непрограммной части расходов;

нормативно урегулировать подходы к определению нормативно обусловленных расходов при проведении приоритизации расходов;

продолжить работу по развитию механизма учета действующих и принимаемых обязательств при планировании расходов федерального бюджета, включая нормативное регулирование и методологическое сопровождение главных распорядителей средств федерального бюджета;

нормативно урегулировать порядок учета длящихся мероприятий, в том числе за счет перераспределения бюджетных ассигнований на их реализацию с резервных средств;

принять меры по обеспечению соблюдения положений статьи 11 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле» в части обсуждения проекта основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации в рамках предварительного парламентского контроля;

принять меры по разработке основных направлений государственной долговой политики Российской Федерации;

привести формы обоснований прогноза поступлений доходов, источников финансирования дефицита и обоснований бюджетных ассигнований, размещенных в ГИИС «Электронный бюджет», в соответствие с формами, утвержденными приказами Минфина России от 24 января 2022 г. № 8н, от 29 марта 2021 г. № 49н, от 28 марта 2022 г. № 43н, от 24 июня 2025 г. № 79н, а также обеспечить контроль за их формированием главными администраторами средств федерального бюджета в системе «Электронный бюджет»;

продолжить работу по совершенствованию форм обоснований бюджетных ассигнований и прогноза поступлений по источникам финансирования дефицита

федерального бюджета, утвержденных приказами Минфина России от 29 марта 2021 г. № 49н, от 28 марта 2022 г. № 43н, в части отражения расчетов и существенных показателей в целях обеспечения прозрачности формирования источников финансирования дефицита федерального бюджета, обеспечить контроль за своевременным формированием главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований и прогноза поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в подсистеме бюджетного планирования ГИИС «Электронный бюджет»;

внести изменения в Порядок формирования (внесения изменений) и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований по расходам федерального бюджета, утвержденный приказом Минфина России от 24 июня 2025 г. № 79н, в целях правового регулирования выполнения Минфином России полномочий, предусмотренных абзацем тридцатым статьи 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации, по осуществлению методологического руководства подготовкой обоснований бюджетных ассигнований по расходам федерального бюджета и по обеспечению соблюдения главными распорядителями средств федерального бюджета соответствия обоснований бюджетных ассигнований по расходам федерального бюджета установленным требованиям;

рассмотреть вопрос о внесении изменений в Порядок формирования (внесения изменений) и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований, утвержденный приказом Минфина России от 24 июня 2025 г. № 79н, в части формирования единых обоснований бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограмм за счет всех источников финансового обеспечения;

не допускать согласование обоснований бюджетных ассигнований на научные исследования и разработки гражданского назначения за рамками государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»;

согласовывать обоснования бюджетных ассигнований в части расходов бюджета, осуществляемых в случаях и в пределах поступления отдельных видов неналоговых доходов, только по аналитическому коду 860 «Расходы с особенностями планирования и исполнения (включая отнесение расходов, которые увязаны с доходами бюджета в соответствии со статьей 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации)»;

продолжить работу по обособлению публичных нормативных обязательств в целях повышения прозрачности планирования бюджетных ассигнований на их исполнение и соблюдения положений статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации о присвоении уникальных кодов классификации расходов бюджетов каждому публичному нормативному обязательству (с учетом особенностей, предусмотренных проектом

федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2026 году»);

при формировании Методических указаний по распределению бюджетных ассигнований федерального бюджета предусматривать формирование и размещение в ГИИС «Электронный бюджет» Федеральным казначейством сведений о принятых бюджетных обязательствах на очередной год и на плановый период, в том числе о заключенных соглашениях, контрактах на очередной год и на плановый период, по кодам классификации расходов федерального бюджета в разрезе главных распорядителей бюджетных средств;

предусмотреть обособленный учет решений о перераспределении бюджетных ассигнований в целях опережающего финансирования строительства при расчете предельных базовых бюджетных ассигнований в Методических указаниях по распределению бюджетных ассигнований федерального бюджета на очередной год и на плановый период по кодам классификации расходов;

обеспечить доработку функционала ГИИС «Электронный бюджет», предусматривающую аналитическую группировку изменений в показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета по признаку «опережающее финансирование строительства»;

подготовить изменения в нормативные и ведомственные акты, предусматривающие формирование, согласование и ведение перспективного финансового плана участниками бюджетного процесса;

продолжить работу по синхронизации подсистем ГИИС «Электронный бюджет» в целях устранения фактов неполной или недостоверной информации в подсистемах;

продолжить работу с главными администраторами источников финансирования дефицита в части уточнения методик прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета и отражения в них порядка расчета, исключив случаи непрогнозируемых источников финансирования дефицита федерального бюджета;

рассмотреть вопрос о включении в перечень видов расходов, подлежащих «нулевому бюджетированию», субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публичных правовых компаний);

провести работу с главными распорядителями средств федерального бюджета в части снижения рисков планирования бюджетных ассигнований на плановый период при низком кассовом исполнении в текущем финансовом году и (или) при отсутствии достаточных оснований объемов расходных обязательств на реализацию планируемых мероприятий;

усилить контроль за соблюдением установленных требований к содержанию данных, отражаемых главными распорядителями средств федерального бюджета в реестрах расходных обязательств Российской Федерации;

поручить Министерству финансов Российской Федерации совместно с Федеральным казначейством:

привести в соответствие методики прогнозирования поступлений доходов главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета Минфина России и Федерального казначейства в части инфраструктурных бюджетных кредитов, специальных казначейских кредитов, казначейских инфраструктурных кредитов, исходя из единых подходов к расчету прогнозного объема поступлений процентов по указанным кредитам на основе графиков платежей, содержащихся в заключенных соглашениях;

поручить Министерству финансов Российской Федерации совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации:

рассмотреть вопрос о применении единых подходов к отражению объемов налоговых расходов в паспортах госпрограмм и в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации за отчетный год, оценке налоговых расходов Российской Федерации в текущем году и оценке налоговых расходов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период;

поручить Министерству экономического развития Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации совместно с федеральными органами исполнительной власти, являющимися ответственными исполнителями государственных программ Российской Федерации:

в рамках приведения госпрограмм в соответствие с федеральным законом о федеральном бюджете согласно статье 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, включая актуализацию паспортов госпрограмм и паспортов их структурных элементов, принимать во внимание замечания и предложения Счетной палаты, в том числе в части формирования ресурсного обеспечения госпрограмм за счет всех источников и формирования показателей, мероприятий (результатов);

пересмотреть формулировки мероприятия (результаты) структурных элементов государственной программы Российской Федерации (мероприятия непрограммного направления деятельности) и их значения в целях повышения прозрачности, полноты и достоверности достижения указанных мероприятий (результатов) в увязке с исполнением бюджетных ассигнований;

обеспечить отражение в госпрограммах только показателей, характеризующих конечные общественно значимые эффекты (показателей конечных результатов и итоговых эффектов);

нормативно урегулировать вопрос о необходимости включения показателей уровня госпрограмм в федеральный план статистических работ;

обеспечить наличие утвержденных методик расчета показателей госпрограмм, минимизировать факты исключения показателей госпрограмм или корректировки методик их расчета;

поручить Министерству экономического развития Российской Федерации:

подготовить и внести в Правительство Российской Федерации предложение о внесении изменений в Правила разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2015 г. № 1234, предусматривающих процедуру пересмотра состава показателей сценарных условий и среднесрочного прогноза в ответ на изменение внешних условий и утверждение новых документов стратегического планирования;

привести Методические рекомендации по разработке, корректировке и мониторингу среднесрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 30 июня 2016 г. № 423, в соответствие с Правилами разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2015 г. № 1234;

поручить Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации:

рассмотреть вопрос о внесении в Положение о порядке формирования и ведения реестра объектов капитального строительства, объектов недвижимого имущества, строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) или приобретение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2024 г. № 702 (далее соответственно – Реестр, объекты), изменений, предусматривающих:

1) установление порядка принятия решения, содержащего требования к отбору объектов капитального строительства, включаемых в Реестр без наличия необходимой документации;

2) наделение Минстроя России полномочием по проверке соблюдения первоочередного порядка включения сведений об объектах в Реестр;

3) недопущение включения в Реестр позиции «Укрупненный инвестиционный проект»;

4) недопущение включения в Реестр объектов, по которым Министерством экономического развития Российской Федерации выдано заключение, содержащее выводы о низкой эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения;

поручить Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации совместно с Министерством финансов Российской Федерации:

рассмотреть вопрос о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и другие законодательные акты в части установления ответственности главных распорядителей средств федерального бюджета за обеспечение полноты, достоверности и своевременности представления информации и документов в компоненте «Управление капитальными вложениями» ГИИС «Электронный бюджет»;

поручить федеральным органам исполнительной власти:

при подготовке поправок ко второму чтению устранить выявленные Счетной палатой нарушения и недостатки, в том числе на основании писем Счетной палаты, представленных в рамках проведения предварительного аудита членами Коллегии Счетной палаты, предусматривающие перераспределение отдельных необоснованных расходов на более приоритетные мероприятия;

исключить случаи включения в государственные задания выполнение работ по подготовке проектов нормативных актов;

в рамках формирования последующих прогнозов поступления доходов в бюджетную систему Российской Федерации обеспечить формирование обоснований в соответствии с требованиями, предусмотренными порядком, утвержденным приказом Минфина России от 24 января 2022 г. № 8н;

обеспечить полноту и достоверность информации, содержащейся в обоснованиях бюджетных ассигнований по расходам федерального бюджета, при уточнении обоснований бюджетных ассигнований в соответствии с пунктом 13 Порядка формирования (внесения изменений) и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований по расходам федерального бюджета, утвержденного приказом Минфина России от 24 июня 2025 г. № 79н;

провести анализ причин возникновения остатков субсидий на выполнение государственного задания на лицевых счетах подведомственных учреждений, на основании которого принять необходимые меры, в том числе по уточнению порядков определения нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ), по обеспечению своевременного принятия и исполнения подведомственными учреждениями денежных обязательств;

обеспечить формирование обоснований бюджетных ассигнований на научные исследования и разработки гражданского назначения исключительно в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»;

при планировании бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам учитывать итоги результативности субсидий, достигнутые в предшествующих периодах;

принять меры по устранению нарушений и недостатков, в том числе в части формирования обоснований бюджетных ассигнований, реестров расходных обязательств, применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации и других, выявленных Счетной палатой и отмеченных в Заключении.

Председатель Счетной палаты
Российской Федерации Б.Ю. Ковальчук

Приложение № 1 к Заключению Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»

Информация об отдельных недостатках планирования, выявленных в ходе комплекса экспертно-аналитических и контрольных мероприятий для подготовки Заключения Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»

(млн рублей)

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
1	6	Анализ данных, размещенных в подсистеме «Бюджетное планирование» ГИИС «Электронный бюджет», показал, что в этапе «Оценка и прогноз доходов на 2025-2031 годы (апрель 2025 г.)» бюджетного цикла 2026–2028 годов всеми главными администраторами доходов бюджетов (за исключением Минфина России (частично) и ФАДН России) оценка поступлений доходов на 2025 год и прогноз поступлений доходов на 2026–2031 годы сформированы своевременно (в соответствии с пунктом 9 Графика 2026–2028 главными администраторами доходов федерального бюджета необходимо в срок не позднее 25 апреля 2025 года сформировать в подсистеме «Бюджетное планирование» ГИИС «Электронный бюджет» прогноз и расчеты на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, оценку и расчеты на 2025 год поступлений по видам (подвидам) доходов федерального бюджета). Оценка и прогноз поступлений доходов федерального бюджета, администрируемых Минфином России (КБК 1 11 02012 01 6000 120, 1 11 02014 01 0200 120, 1 11 02014 01 0300 120, 1 11 03010 01 000 120, 1 13 01991 01 0300 130, 1 13 02061 01 7000 130, 1 13 02991 01 0300 130, 1 13 02991 01 6000 130, 1 14 02019 01 7000 440, 1 16 07010 01 0000 140, 1 16 07090 01 0000 140, 1 16 10013 01 9000 140, 1 16 10121 01 0001 140, 1 17 05010 01 6000 180, 2 03 01099 01 6000 150, 2 04 01099 01 6000 150, 2 07 01020 01 0000 180, 2 18 01030 01 0000 150, 2 18 71010 01 1001 150, 2 18 71010 01 1002 150, 2 18 9000 01 1002 150) утверждены в июне 2025 года, ФАДН России (380) – 5 мая 2025 года. Главные администраторы доходов федерального бюджета в установленные срок (в соответствии с пунктом 22 Графика 2026–2028 (с учетом изменений) Минфину России необходимо в срок не позднее 11 июля 2025 года довести до главных администраторов доходов федерального бюджета прогноз доходов федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов) проинформированы о формировании в ГИИС «Электронный бюджет» (текущая версия информационной системы - раздел Прогнозирование доходов / Прогноз доходов федерального бюджета / Прогноз доходов МФ / бюджетный цикл 2026-2028 годов / этап «Оценка и прогноз доходов	-	-	-	-

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		на 2025-2031 годы (апрель 2025 г.)» / столбцы «Прогноз доходов федерального бюджета МФ») прогноза поступлений доходов на 2026–2028 годы (письмо Минфина России от 11 июля 2025 г. № 16-01-03/67748). Анализ данных, размещенных в подсистеме «Бюджетное планирование» ГИИС «Электронный бюджет», показал, что в этапе «Проект бюджета на 2026–2028 годы» бюджетного цикла 2026–2028 годов ряд главных администраторов доходов федерального бюджета несвоевременно утвердили прогноз поступлений доходов на 2025–2031 годы (уточненный прогноз и расчеты на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, уточненная оценка и расчеты на 2025 год поступлений по видам (подвидам) доходов федерального бюджета формируется главными администраторами доходов федерального бюджета в подсистеме «Бюджетное планирование» ГИИС «Электронный бюджет» в сроки не позднее 30 июля 2025 года в части доходов, при прогнозировании которых не используются показатели социально-экономического развития Российской Федерации (пункт 30 Графика 2026–2028) и не позднее 14 августа 2025 года в части доходов, при прогнозировании которых используются показатели социально-экономического развития Российской Федерации (пункт 35 Графика 2026–2028). Например, Росводресурсы (дата утверждения прогноза доходов, при расчете которых не используются показатели прогноза социально-экономического развития Российской Федерации 13 августа 2025 года), Минэнерго России (22 августа 2025 года, частично), Минздрав России (13 августа 2025 года).				
2	10	В соответствии с пунктом 6.4 Методических рекомендаций по составлению реестров расходных обязательств главных распорядителей средств федерального бюджета (бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации) на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов при отражении сведений о нормативных правовых актах первого уровня в реестре расходных обязательств в соответствии с которыми в графах 2-10 реестра расходных обязательств в обязательном порядке должны быть указаны соответственно вид нормативного правового акта, наименование, дата, номер, а также раздел (глава), одна или несколько статей, частей (пунктов), подпунктов, абзацев НПА первого уровня. Вместе с тем: по КБК 100 0106 39 4 03 92169 246 не указаны абзацы статьи 166.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 5.24 постановления Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 г. № 703 «О Федеральном казначействе» и пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 8 июня 2018 г. № 658 «О централизованных закупках офисного программного обеспечения, программного обеспечения для ведения бюджетного учета, а также программного обеспечения в сфере информационной безопасности», по КБК 100 0106 39 4 03 92169 242, 100 0106 39 4 03 92013 246, 100 0106 39 4 03	Федеральное казначейство	-	-	-

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		92013 246 не указан абзац постановления Правительства Российской Федерации от 8 июня 2018 г. № 658 «О централизованных закупках офисного программного обеспечения, программного обеспечения для ведения бюджетного учета, а также программного обеспечения в сфере информационной безопасности».				
3	10	Минфином России по КБК 092 0113 39 3 20 92037 244 в качестве НПА второго уровня указаны постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2009 г. № 1092 «О порядке осуществления в 2010-2025 годах компенсационных выплат гражданам Российской Федерации по вкладам в Сберегательном банке Российской Федерации» и постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2009 г. № 1093 «О порядке осуществления в 2010 - 2025 годах компенсационных выплат гражданам Российской Федерации по вкладам (взносам) в организациях государственного страхования (Публичном акционерном обществе Страховая Компания «Росгосстрах» и обществах системы Росгосстраха)», действие которых ограничивается 2025 годом и не распространяются на период 2026-2028 годов. В соответствии с пунктом 6.17 Методических рекомендаций 6.17 допускается временное приведение в качестве НПА первого и второго уровней проектов нормативных правовых (правовых) актов при необходимости внесения изменений в действующий нормативный правовой (правовой) акт либо при разработке нового нормативного правового (правового) акта, обуславливающего правовые основания возникновения (принятия) новых расходных обязательств Российской Федерации. Вместе с тем Минфином России проекты нормативных правовых актов по указанному КБК о внесении изменений в указанные постановления в реестре расходных обязательств Минфином России, также в обосновании бюджетных ассигнований не отражены.	Минфин России	-	-	-
4	10	В нарушение требования пункта 6.9 Методических РРО в качестве НПА второго уровня по расходному обязательству по КБК 02204023020162116812, 0220402302Ч462117812, 0220402602016Т039812, 0220402602016Т038812, 02204129970060940811, указан подпункт 4.11 пункта 4 раздела 2 Положения № 400, в соответствии с которым Минэнерго России осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание министерства и реализацию возложенных на Минэнерго России функций, в том числе в отношении мероприятий по реструктуризации угольной промышленности, и которым не установлено полномочие Министерства по принятию и исполнению расходных обязательств на предоставление субсидий юридическим лицам.	Минэнерго России	-	-	-
5	10	По КБК 0801 11 2 01 60854 632 в ГИИС «Электронный бюджет» в качестве нормативного правового акта второго уровня указано постановление Правительства Российской Федерации от 19.12.2019 № 1715 «Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета автономной некоммерческой организации	Минкультуры России	-	-	-

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		«Возрождение объектов культурного наследия в городе Пскове (Псковской области)» для проведения работ по сохранению объектов культурного наследия Псковской области, которое утрачивает силу с 01.01.2026 с связи принятием постановления Правительства Российской Федерации от 20.07.2011 г. № 590.				
6	10	По КБК 0801 11 2 01 62343 632 в ГИИС «Электронный бюджет» в качестве нормативного правового акта второго уровня указано постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета Фонду по сохранению и развитию Соловецкого архипелага на реализацию мероприятий по сохранению и реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на Соловецком архипелаге», при этом данное постановление Правительства Российской Федерации утрачивает силу с 1 января 2026 года.	Минкультуры России	-	-	-
7	10	По КБК 0801 11 2 03 60080 632 в ГИИС «Электронный бюджет» в качестве нормативного правового акта второго уровня указано постановление Правительства РФ от 28 июня 2017 г. № 758 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидии Общероссийской общественно-государственной организации «Российский фонд культуры», которое утратит силу с 1 января 2026 года.	Минкультуры России	-	-	-
8	10	В РРО 091 по КБК 091 07 07 372 01 50610 523 в качестве нормативного правового акта первого уровня указан пункт 2 статьи 12 раздела III Федерального закона от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений», в котором меры государственной поддержки молодежных и детских объединений федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере государственной молодежной политики, не определены и не устанавливают полномочия по принятию и исполнению конкретных расходных обязательств.	Росмолодежь	-	-	-
9	10	В РРО 091 по КБК 091 0707 02405 90059 621 в части субсидий ФГАУ «Ресурсный молодежный центр», ФГАУ «Дирекция по организации молодежных форумов и программ» на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) в качестве НПА второго уровня указан подпункт 5.15(1) пункта 5 раздела II постановления Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 г. № 409 «О Федеральном агентстве по делам молодежи». При этом согласно уставам данные учреждения не реализуют меры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, направленные на их развитие, включая выполнение соответствующих ведомственных целевых программ, в установленной сфере деятельности, и следовательно не устанавливают полномочия по принятию и исполнению конкретных расходных обязательств.	Росмолодежь	-	-	-

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
10	10	Согласно пункту 6.15 Методических рекомендаций по расходам на предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам, в случае если имеется несколько нормативных правовых актов, наделяющих главных распорядителей средств федерального бюджета полномочиями или функциями по принятию и исполнению конкретных расходных обязательств Российской Федерации, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, то в реестре расходных обязательств в обязательном порядке указываются все соответствующие НПА второго уровня. По КБК 091 0707 022Ю1 65377 350 в НПА второго уровня не указано постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1436 «Об утверждении Правил предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета победителям Всероссийского конкурса молодежных проектов»	Росмолодежь	-	-	-
11	10	Движением первых в нарушение пунктов 3 и 11 Правил ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации, утвержденных постановлением № 621 и пункта 6.4 Методических рекомендаций по составлению реестра расходных обязательств на 2026–2028 годы в РРО по КБК 592 0709 022Ю1 64856 632, 592 0709 022Ю2 64870 632, 592 0709 022Ю2 64852 632, 592 0709 022Ю2 64873 632, 592 0709 022Ю2 64875 632, 592 0709 022Ю2 64874 632, 592 0709 022Ю1 64872 613, 592 0709 022Ю1 64872 623, 592 0709 022Ю1 64872 632, 592 0709 022Ю1 64872 812, 592 0709 022Ю2 64879 632 в качестве НПА 1-го уровня указаны пункты 1 и 4 статьи 4 главы 1 Федерального закона от 14.07.2022 г. № 261-ФЗ «О российском движении детей и молодежи» без указания конкретных подпунктов пункта 1, в которых устанавливаются полномочия РДДМ по осуществлению конкретных расходных обязательств на соответствующие цели. В качестве НПА первого уровня указаны статья 4 и 5 главы 1 Федерального закона № 261-ФЗ, которыми не предусмотрены полномочия РДДМ на проведение «проектных активностей».	Общероссийское общественно-государственное движение детей и молодежи «Движение первых»	-	-	-
12	10	В качестве оснований для принятия расходных обязательств по ряду строк реестра расходных обязательств указаны нормативные правовые акты, утратившие силу, в том числе Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации». Документ утратил силу с 1 января 2025 года в связи с принятием Федерального закона от 12 декабря 2023 г. № 565-ФЗ	Минтруд России, Роструд	-	-	-
13	10	В качестве оснований для принятия расходных обязательств по ряду строк реестра расходных обязательств указаны нормативные правовые акты, утратившие силу, в том числе Указ Президента Российской Федерации от 14 сентября 2011 г. № 1198 «О стипендиях Президента Российской Федерации для студентов и аспирантов, обучающихся по направлениям подготовки (специальностям), соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития российской	Минпросвещения России	-	-	-

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		экономики». Документ утратил силу с 1 сентября 2025 года в связи с изданием Указа Президента Российской Федерации от 25 декабря 2024 г. № 1106				
14	10	В качестве оснований для принятия расходных обязательств по ряду строк реестра расходных обязательств указаны нормативные правовые акты, утратившие силу, в том числе постановление Правительства Российской Федерации от 13 мая 2021 г. № 729 «О мерах по реализации программы стратегического академического лидерства «Приоритет-2030»	Минобрнауки России	-	-	-
15	10	В качестве оснований для принятия расходных обязательств по ряду строк реестра расходных обязательств указаны нормативные правовые акты, утратившие силу, в том числе постановление Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2014 г. № 99 «Об утверждении Правил организации искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов».	Росрыболовство	-	-	-
16	10	В качестве оснований для принятия расходных обязательств по ряду строк реестра расходных обязательств указаны нормативные правовые акты, утратившие силу, в том числе постановление Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2021 г. № 141 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным по льготной ставке инвесторам для реализации инвестиционных проектов, необходимых для устойчивого развития внутреннего и въездного туризма, создания и развития туристских кластеров, способствующих развитию внутреннего и въездного туризма, и о внесении изменения в Положение о Правительственной комиссии по развитию туризма в Российской Федерации»	Минэкономразвития России	-	-	-
17	10	По целому ряду строк реестра расходных обязательств (5126,3224, 2276, 2376) главными распорядителями средств федерального бюджета некорректно (с сокращениями) указаны названия нормативных правовых актов первого или второго уровня, обуславливающих полномочия по осуществлению расходных обязательств.	РАНХиГС, ФТС России, Федеральное казначейство, Минтранс России	-	-	-
18	10	Выборочная проверка форм ОБАС показала, что отдельными главными распорядителями средств федерального бюджета оценка объемов бюджетных ассигнований на долгосрочный период не указывалась (например по КБК 022 0402 45 2 01 55480 521, 051 0605 12 2 Ч1 70790 244, 054 0801 11 4 03 60888 632, 103 0408 24 2 Т8 73520 246).	Минэнерго России, Минприроды России, Минкультуры России, Минтранс России	-	-	-
19	10	По коду бюджетной классификации 388 0908 47 2 01 11111 831 сформированы обоснования бюджетных ассигнований на исполнение судебных исков на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (форма ОБАС 0505598) на 2026 год в объеме 410 712,7 тыс. рублей на погашение задолженности в пользу	ФМБА России	410,7	-	-

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		ООО «АртСтройТехнология» по решению Арбитражного суда города Москвы (расходы за выполненные работы, по уплате государственной пошлины и экспертизы). Погашение указанной задолженности в полном объеме произведено ФМБА России 10 сентября 2025 года на основании уведомления о поступлении исполнительного документа (при организации исполнения исполнительных документов, должниками по которым выступают казенные учреждения) от 12 августа 2025 г. № 72870 (исполнительный документ ФС № 049859858 от 28 февраля 2025 г.). Счетная палата Российской Федерации предложила ФМБА России исключить заявленную дополнительную потребность по КБК 388 0908 47 2 01 11111 831 в объеме 410 712,7 тыс. рублей на 2026 год с учетом произведенной оплаты в 2025 году. В соответствии с письмом ФМБА России от 29.09.2025 г. в Счетную палату сообщается, что на 5 этапе формирования проекта закона о федеральном бюджете на 2026-2028 годы исключена заявка на дополнительную потребность по КБК 388 0908 47 2 01 11111 831 в размере 410 712,7 тыс. рублей.				
20	10	В результате перераспределения Судебным департаментом бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2026 – 2028 годы по государственной программе Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» в реестре расходных обязательств и законопроекте по КБК 438 1003 0340730190 313 сформировались значения: на 2026 год – 1 509,9 тыс. рублей, на 2027 год – 1 767,3 тыс. рублей и на 2028 год – 1 847,6 тыс. рублей, в том числе превышающие в 2027 и 2028 годах расчетную потребность Судебного департамента в общей сумме на 140,5 тыс. рублей, на 2027 год – 71,2 тыс. рублей и на 2028 год – 69,3 тыс. рублей.	Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации	-	0,07	0,07
21	10	Росморречфлотом не в полной мере обеспечено формирование перспективного финансового плана в ГИИС «Электронный бюджет» так как по состоянию на 24 сентября 2025 года в системе сформированы данные только по 4 кодам классификации расходов бюджетов (110 0408 21 2 К2 73950 244, 110 0408 21 2 К2 73950 612, 110 0408 23 3 03 92936 246). По вышеуказанным кодам классификации расходов бюджетов Росморречфлотом не заполнены объемы финансирования на долгосрочный период, в том числе на период до 2030 года, что не соответствует Посланию Президента Российской Федерации от 29 февраля 2024 года, в котором указано на необходимость формирования шестилетнего перспективного финансового плана развития страны	Росморречфлот	-	-	-
22	10	По форме по ОКУД 0505527 в разделе, в котором указываются сведения о нормативных правовых (правовых) актах Российской Федерации, устанавливающих правовые основания для возникновения и (или) принятия расходных обязательств Российской Федерации, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, Ространснадзором вместо постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2025 г. № 164 «Об утверждении Правил	Ространснадзор	-	-	-

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в федеральных государственных органах, государственных внебюджетных фондах Российской Федерации, федеральных государственных учреждениях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, и членов их семей» указано утратившее силу постановление Правительства Российской Федерации от 12 июня 2006 г. № 455 «О порядке компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в федеральных государственных органах, государственных внебюджетных фондах Российской Федерации, федеральных государственных учреждениях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, и членов их семей» (КБК 106 0408 24 4 03 93987 122).				
23	10	В нарушение приложения 24 к приказу Минфина России от 24 июня 2025 г. № 79н «О Порядке формирования (внесения изменений) и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований по расходам федерального бюджета» при формировании ОБАС по КБК 77711051340190019246 по затратам на развитие и техническую поддержку ГИС «ФКиС» в 2026 – 2028 годах на общую сумму 652,8 млн рублей, в том числе на 2026 год 260,1 млн рублей на развитие ГИС «ФКиС», в разделе «Сведения о нормативных правовых актах Российской Федерации, устанавливающих правовые основания для возникновения и (или) принятия расходных обязательств Российской Федерации, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета», указан Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», в котором отсутствуют соответствующие нормы по возникновению правовых оснований для возникновения и (или) принятия расходных обязательств Российской Федерации по затратам на развитие и техническую поддержку ГИС «ФКиС».	Минспорт России	-	-	-
24	10	В обосновании бюджетных ассигнований по КБК 777 0706 47 4 04 90059 611 (4 этап. Предложения ГРБС) Минспортом России необоснованно завышены затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество 4 образовательных учреждений, на 2026 год на общую сумму 87 748,2 тыс. рублей, на 2027 год – 95 346,9 тыс. рублей, на 2028 год – 96 660,3 тыс. рублей.	Минспорт России	-	-	-
25	10	В обосновании бюджетных ассигнований по КБК 777 1105 13 4 01 90019 246 по затратам на развитие и техническую поддержку ГИС «ФКиС» в 2026–2028 годах необоснованно запланированы расходы на 2026 год на общую сумму 260,1 млн рублей на заключение государственного контракта на развитие ГИС «ФКиС» в отсутствие нормативного правового акта.	Минспорт России	-	-	-
26	10	Законопроектом на осуществление расходов на обеспечение деятельности федеральных государственных органов предусмотрены ассигнования на 2026 год в	Минпромторг России	73,7	-	-

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		размере 242,5 млн рублей, на 2027–2028 годы ежегодно 173,2 млн рублей (КБК 020 0401 9 99 00 90020 242). При этом, обоснования и расчеты отсутствуют. Заключение Минцифры России на доработку автоматизированной информационной системы документооборота Минпромторга России не представлено. В связи с чем представляется целесообразным часть ассигнований на 2026 год в размере 73,7 млн рублей перераспределить на иные цели.				
27	10	Законопроектом на осуществление расходов на реализацию государственных функций федеральных государственных органов предусмотрены ассигнования на 2026 год в размере 252,7 млн рублей, на 2027 – 2028 годы ежегодно 160,9 млн рублей (КБК 020 04 01 99 9 00 90019 244). Обоснования и расчеты дополнительной потребности в части транспортных услуг для нужд Минпромторга отсутствуют. связи с чем представляется целесообразным часть ассигнований на 2026 год в размере 52,2 млн рублей перераспределить на иные цели.	Минпромторг России	52,2	-	-
28	10	Законопроектом на осуществление расходов на обеспечение деятельности федеральных государственных органов предусмотрены ассигнования на 2026 год в размере 367,3 млн рублей, на 2027–2028 годы ежегодно 222,8 млн рублей (КБК 020 04 01 99 9 00 90020 244). Обоснования и расчеты дополнительной потребности в части транспортных услуг и услуг по обеспечению Министра промышленности и торговли Российской Федерации служебным автотранспортом отсутствуют. связи с чем представляется целесообразным часть ассигнований на 2026 год в размере 127,0 млн рублей перераспределить на иные цели.	Минпромторг России	127,0	-	-
29	10	Министерством допущены нарушения Порядка формирования (внесения изменений) и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований по расходам федерального бюджета, утвержденного приказом Минфина России от 24 июня 2025 № 79н (далее – Порядок № 79н). В нарушение приложения № 73 к Порядку № 79н, согласно которому в разделе 5 обоснований бюджетных ассигнований (далее – ОБАС) (по форме по ОКУД 0512079) должны быть указаны сведения о нормативных правовых актах Российской Федерации, устанавливающих правовые основания для возникновения и (или) принятия расходных обязательств Российской Федерации, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, и сведения о нормативных правовых (правовых) актах Российской Федерации, устанавливающих порядок расчета объема затрат на предоставление субсидий на иные цели и (или) размер выплат, входящих в расчет, используемых Минобрнауки России при формировании ОБАС:	Минобрнауки России	-	-	-

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		по коду бюджетной классификации (далее – КБК) 075 0706 47 4 05 93490 612, КБК 075 0704 02 4 02 93490 622, КБК 075 0501 47 2 Ю7 71130 612, КБК 075 0709 47 2 А1 73640 622, КБК 075 0901 01 3 01 92153 612, КБК 075 0704 02 4 02 93987 612, КБК 075 0909 01 4 17 91220 612, КБК 075 0905 01 4 02 90059 612, КБК 075 0706 47 4 05 93997 612, КБК 075 0902 01 4 20 90059 612, КБК 075 0704 02 4 02 93997 612 не указано постановление Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2023 г. № 1896 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели»; по КБК 075 0709 47 2 Н6 73470 622 не указан Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».				
30	10	Согласно пункту 33 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640), в случае если федеральное бюджетное или автономное учреждение оказывает сверх установленного государственного задания государственные услуги (выполняет работы) для физических и юридических лиц за плату, а также осуществляет иную приносящую доход деятельность (далее - платная деятельность), затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения, рассчитываются с применением коэффициента платной деятельности (далее – КПД, затраты на уплату налогов) по формуле, установленной пунктом 33 Положения № 640. Согласно пункту 33 Положения № 640, КПД - коэффициент платной деятельности, значение которого с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации, определяется как отношение планируемого объема доходов от платной деятельности к общей сумме планируемых поступлений, включающей поступления от субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (далее - субсидия), и доходов от платной деятельности, определяемых с учетом информации об объемах указанных доходов, полученных в отчетном финансовом году. В ходе контрольного мероприятия установлено, что при расчетах затрат на уплату налогов на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов подведомственных учреждений Министерством применены КПД, рассчитанные на 2025 год, что не соответствует требованиям пункта 33 Положения № 640.	Минобрнауки России	-	-	-
31	10	Министерством при направлении информации о правовых актах Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных (правовых) актах федеральных органов исполнительной власти (в соответствии со сферами ведения соответствующих федеральных органов исполнительной власти) с	Минобрнауки России	-	-	-

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		указанием наименования проектов актов, обоснования необходимости их подготовки, примерного срока подготовки, сведений о федеральных органах исполнительной власти, ответственных за разработку проектов указанных актов, в том числе необходимых для реализации федерального закона о федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, а также подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению в связи с проектом федерального закона о федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, в соответствии с пунктом 40 Графика подготовки и рассмотрения в 2025 году проектов федеральных законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю. 27 февраля 2025 г. № ДГ-П13-6760 в Минфин России, не указаны сведения о следующих проектах постановлений Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации федерального закона о федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов: о проекте постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающем установление стипендии имени Л.А. Вербицкой (во исполнение подпункта 6 перечня поручений Президента Российской Федерации от 22 января 2025 г. № ТГ-П8-1539), которые заявлены в дополнительной потребности в ГИИС «Электронный бюджет 2.0» № 1-33- 00100075/0039 по КБК 075 0706 47 4 05 93490 612 в объеме на 2026 год – 1 582,0 тыс. рублей, на 2027 и 2028 годы – 4 746,0 тыс. рублей ежегодно. Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение расходов по выплате указанных стипендий в Законопроекте не предусмотрены; о проектах постановлений Правительства Российской Федерации, предусматривающих установление новых именных стипендий и увеличение числа получателей действующих стипендий в целях покрытия всех укрупненных групп специальностей и направлений подготовки (во исполнение пункта 4 поручения Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2024 г. № ДЧ-П8-46054), которые заявлены в дополнительной потребности в ГИИС «Электронный бюджет 2.0» № 1-33-00100075/0034) по КБК 075 0706 47 4 05 93490 612 в объеме на 2026 год – 8 814,0 тыс. рублей, на 2027 и 2028 годы – 26 442,0 тыс. рублей ежегодно. Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение расходов по выплате указанных стипендий в Законопроекте не предусмотрены; о проектах постановлений Правительства Российской Федерации, предусматривающих установление 3 именных стипендий для иностранных специалистов в области русистики, обучающихся в российских организациях по программам				

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		дополнительного профессионального образования (во исполнение подпункта «а» пункта 6 перечня поручений Президента Российской Федерации от 30 декабря 2024 г. № ПР-2814, пункта 6 поручения Правительства Российской Федерации 22 января 2025 г. № ТГ-П8-1539), которые заявлены в дополнительной потребности по КБК 075 0705 02 4 02 11111 340 в объеме на 2026 год 2 712,0 тыс. рублей на 2027 и 2028 годы – 8 136,0 тыс. рублей ежегодно (оформлены на бумажном носителе связано с техническими проблемами при использовании новой версии ГИИС «Электронный бюджет 2.0»). Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение расходов по выплате указанных стипендий в Законопроекте не предусмотрены.				
32	10	Постановлением Правительства Российской Федерации № 997 утверждены Правила назначения и выплаты стипендий имени К.А. Валиева для обучающихся федеральных государственных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования, имеющих значительные достижения в области электронной промышленности. Приказом Минобрнауки России от 30 августа 2024 г. № 574 «О назначении в 2024 году стипендий К.А. Валиева для обучающихся федеральных государственных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования, имеющих значительные достижения в области электронной промышленности, победителям конкурсного отбора на получение указанных стипендий» (далее - приказ Минобрнауки России № 574) по результатам конкурсного отбора назначены стипендии победителям на 2024/2025 учебный год. доведенный Минфином России до Минобрнауки России объем базовых бюджетных ассигнований на 2026 – 2028 годы не предусматривает бюджетные ассигнования на финансирование указанных расходов по КБК 075 0706 47 4 05 93501 340 по направлению расходов 93501 «Стипендии обучающимся, имеющим достижения в области микроэлектроники» в размере 67 800,0 тыс. рублей ежегодно. В связи с чем Минобрнауки России во исполнение решений, утвержденных Протоколом № ММ-П7-5пр, и поручения № МД-П7-22130 сформированы предложения по выделению дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, в том числе на выплату стипендий им. К.А. Валиева по КБК 075 0706 47 4 05 93501 340 (электронный документ № 1-33-075/0060) в объеме 67 800,0 тыс. рублей ежегодно. Вместе с тем проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», направленный Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, не предусматривает бюджетные ассигнования на финансирование указанных расходов по КБК 075 0706 47 4 05 93501 340 по направлению расходов 93501 «Стипендии обучающимся, имеющим достижения в области микроэлектроники».	Минобрнауки России	67,8	67,8	67,8

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
33	10	Законопроектом на осуществление расходов на реализацию государственных функций федеральных государственных органов предусмотрены ассигнования на 2026 год в размере 29 577 118,3 тыс. рублей, на 2027 год – 22 741 341,3 тыс. рублей и на 2028 год – 22 741 341,3 тыс. рублей (КБК 020 0411 47 3 21 90019 241). Учитывая, что проектом изменений в Федеральный закон 419-ФЗ предусмотрено сокращение объема бюджетных ассигнований на 2025 год на 12,6 %, а также низкого кассового исполнения по состоянию на 1 сентября 2025 года – 36,9 % существуют риски неисполнения (неполного исполнения) запланированных бюджетных ассигнований на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.	Минпромторг России	-	-	-
34	10	Законопроектом на обеспечение оказания навигационных услуг предусмотрены ассигнования на 2026 год в размере 243 000,0 тыс. рублей, на 2027 год – 243 000,0 тыс. рублей и на 2028 год – 243 000,0 тыс. рублей (КБК 020 0411 21 2 К2 73950 241). Низкое кассовое исполнение на 1 сентября 2025 года, 5,6 % к закону о бюджете на 2025 год. В расчет ОБАС на 2026-2028 годы аналогично 2025 года включены бюджетные ассигнования, не предусмотренные планом закупок.	Минпромторг России	197,9	197,9	197,9
35	11	В нарушение пунктов 11 и 38 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640), Росаккредитацией значения нормативных затрат на оказание государственной услуги (с учетом корректирующих коэффициентов) в системе «Электронный бюджет» во вкладке «Реестр документов НЗ с учетом территориального и отраслевых корректирующих коэффициентов» не утверждались. Таким образом, Росаккредитацией объем финансового обеспечения выполнения государственного задания на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов по научно-методическим работам, выполняемым ФАУ «Национальный институт аккредитации», рассчитан при отсутствии утвержденных нормативных затрат (КБК 165 0113 15 4 06 92002 621).	Росаккредитация	-	-	-
36	11	В нарушение абзаца шестого пункта 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса, пункта 3 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», согласно которым государственное задания для бюджетного учреждения в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности формирует и утверждает соответствующий орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя, Росстатом государственное задание на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов ФГБУ «ГМЦ Росстата» не сформировано и не утверждено.	Росстат	-	-	-

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
37	11	При расчетах затрат на уплату налогов на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов подведомственных учреждений Минобрнауки России применены коэффициенты платной деятельности, рассчитанные на 2025 год, что не соответствует требованиям пункта 33 Положения № 640.	Минобрнауки России	-	-	-
38	11	В объем финансовых затрат, рассчитанных по нормативам Постановления № 1295, Росморречфлотом также включены затраты на содержание отдельных объектов Багаевского гидроузла, которые рассчитаны по калькуляции затрат, что не соответствует требованиям Постановления № 1295. Так, по информации Росморречфлота с 2026 года предусматривается ввод в эксплуатацию судоходного шлюза и водосбросной плотины Багаевского гидроузла с целью обеспечения прохода судов при перекрытии существующего судового хода глухой плотиной. Эксплуатационные затраты на содержание данных объектов Багаевского гидроузла в 2026 году рассчитаны по калькуляции затрат на два периода: временная эксплуатация с 1 января 2026 года по 31 мая 2026 года и постоянная эксплуатация с 1 июня 2026 года по 31 декабря 2026 года (при передаче объектов в собственность) и составляют: в 2026 году – 599 043,3 тыс. рублей, в 2027 году – 543 924,1 тыс. рублей, в 2028 году – 570 289,0 тыс. рублей. Проверка показала, что указанные объекты должны быть введены в эксплуатацию в иные сроки. Согласно Перечню объектов капитального строительства, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2023 г. № 267-р (далее – Перечень № 267-р), объект: «Строительство Багаевского гидроузла на р. Дон» Объекты 2-го этапа (основного периода) подлежит вводу в 2028 году. Аналогичные данные содержит ОБАС Минтранса России от 22 августа 2024 года по целевой статье «Строительство и реконструкция объектов опорной сети внутренних водных путей» КБК 103 0408 24 2 Т5 70820 414, в котором указаны сроки ввода в эксплуатацию данного объекта – 2028 год. Согласно данным Электронного бюджета (Компонент управления капитальными вложениями) запланировано получение разрешения на ввод в эксплуатацию: Багаевского гидроузла – 29 декабря 2028 года. Данным разделом Электронного бюджета в пределах указанных сроков предусмотрены соответствующие бюджетные ассигнования. Работы по объекту осуществляются по государственному контракту от 19 октября 2021 г. № 0358100002221000112 на выполнение работ по строительству Багаевского гидроузла (актуальная редакция контракта со сроком завершения работ 3 марта 2028 года). Заказчиком по данному госконтракту выступает ФКУ «Ространсмодернизация».	Росморречфлот	607,9	553,2	-

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		Учитывая, что согласно Постановлению № 1295 нормативы финансовых затрат на содержание СГТС формируются в процентном отношении от их балансовой стоимости, а ввод Багаевского гидроузла запланирован на 2028 год, включение в расчет нормативов СГТС объемов финансирования по данному объекту возможно только после его ввода в эксплуатацию и принятия на баланс соответствующего учреждения. Таким образом нормативы финансовых затрат на содержание СГТС Росморречфлотом необоснованно завышены в 2026 году на сумму 599 043,3 тыс. рублей, в 2027 году – 543 924,1 тыс. рублей, что привело к необоснованному распределению базовых бюджетных ассигнований на предоставление субсидий: на выполнение государственного задания на 2026 год в сумме 8 905,5 тыс. рублей и 366 836,7 тыс. рублей дополнительной потребности, на 2027 год в сумме 9 172,7 тыс. рублей и 544 013,1 тыс. рублей дополнительной потребности; на иные цели на 2026 год в сумме 232 206,6 тыс. рублей дополнительной потребности.				
39	11	Установлено, что при расчете финансовых затрат на содержание ВВП и СГТС в рамках формирования субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и на иные цели подведомственным учреждениям Росморречфлотом при определении индексов потребительских цен используется неоднозначный подход к их определению, например, до 2023 года к расчету принимались значения данного индекса, установленные на конец года, а с 2024 года Росморречфлотом использованы индексы, установленные в среднем за год. Установлено завышение рассчитанных Росморречфлотом финансовых затрат на содержание ВВП и СГТС в период 2026–2028 годов на общую сумму 5 482 651,0 тыс. рублей (расчетно), в том числе в 2026 году – на 1 755 317,05 тыс. рублей, в 2027 году – на 1 825 561,67 тыс. рублей, в 2028 году – на 1 901 772,26 тыс. рублей. Так, с несоблюдением Постановления № 1295, согласно которому размер финансовых затрат на содержание ВВП и СГТС на очередной год рассчитывается как произведение нормативов финансовых затрат на содержание ВВП и СГТС (указаны в настоящем приложении по состоянию на 2011 год), пересчитанных по состоянию на текущий год, прогнозного индекса потребительских цен на очередной год и протяженности ВВП Российской Федерации соответствующей категории в очередном году или балансовой стоимости СГТС на 1 января 2011 года соответственно, Росморречфлотом при расчете размера финансовых затрат на содержание ВВП и СГТС вместо значений индексов потребительских цен на 2025 и 2026 годы в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (на 2025 год – 1,058, на 2026 год – 1,043), размещенным на официальном сайте Минэкономразвития России 30 сентября 2024 года, использованы значения индексов потребительских цен в соответствии со Сценарными	Росморречфлот	1 755,3	1 825,6	1 901,8

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		условиями функционирования экономики Российской Федерации, основными параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и прогнозируемых изменений цен (тарифов) на товары, услуги хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемые виды деятельности в инфраструктурном секторе, на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов (на 2025 год – 1,093, на 2026 год – 1,054), размещенными на официальном сайте Минэкономразвития России 30 апреля 2025 года, что привело к завышению произведения индексов потребительских цен на 2026 год – на 0,132 (2,789 вместо 2,657), на 2027 год – на 0,138 (2,901 вместо 2,763), на 2028 год – на 0,143 (3,017 вместо 2,874). При этом из положений Бюджетного кодекса Российской Федерации в части порядка разработки, внесения и утверждения проекта федерального бюджета, Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2015 г. № 1234, а также Методических рекомендаций по разработке, корректировке, мониторингу среднесрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 30 июня 2016 г. № 423, следует, что при разработке и утверждении федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период используются показатели актуального среднесрочного прогноза, одобренного Правительством Российской Федерации и опубликованного на официальном сайте Минэкономразвития России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».				
40	11	В нарушение пункта 8 Положения № 640, в соответствии с которым государственное задание на выполнение работ по проведению научных исследований (разработок) формируется федеральными органами исполнительной власти в отношении подведомственных федеральных государственных учреждений только по тем научным темам, целесообразность финансирования за счет средств федерального бюджета которых в установленном порядке определена ФГБУ «Российская академия наук», Роспотребнадзором сформированы ОБАС_06_101 на предоставление федеральным государственным учреждениям субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на проведение научных исследований по научным темам, целесообразность финансирования которых за счет средств федерального бюджета ФГБУ «Российская академия наук» не определена, по КБК: 141 0908 47 2 Ч4 71310 611 – на 2028 год в объеме 2 458,4 тыс. рублей.	Роспотребнадзор	-	-	2,5
41	11	В проекте государственного задания на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов № 060-00001-26 ПР ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский и испытательный институт медицинской техники» Росздравнадзра значение показателя объема работ не совпадает с показателями объема работ, отраженными в обоснованиях	Росздравнадзор	-	-	-

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		бюджетных ассигнований по КБК 060 0909 01 4 05 90059 611, что не соответствует пункту 2 статьи 69^2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому показатели государственного задания используются при составлении проектов бюджетов для планирования бюджетных ассигнований на оказание государственных услуг (выполнение работ), а также для определения объема субсидий на выполнение государственного задания бюджетным или автономным учреждениям, Так, в проекте государственного задания на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов № 060-00001-26 предусмотрено проведение 1 350 экспертиз в целях государственной регистрации медицинских изделий, тогда как в ОБАС_06_100 1 386 экспертиз, экспертиз в целях внесения изменений в документы, содержащиеся в регистрационном досье соответственно 400 и 630.				
42	11	В нарушение п. 26(1) Положения № 640, согласно которому в случае необходимости при формировании обоснований бюджетных ассигнований федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период уточнения объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг в отношении отдельного федерального бюджетного или автономного учреждения органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении указанных учреждений, применяются коэффициенты приведения, определяемые в порядке, установленном правовым актом такого органа, ФМБА России при формировании обоснований бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2026 год и плановый период 2027-2028 г. в отсутствие утвержденного порядка применены корректирующие коэффициенты, повлекшие увеличение финансового обеспечения выполнения государственного задания на 2026 год на сумму 18 984 883,9 тыс. рублей, на 2027 год - 21 991 943,8 тыс. рублей и на 2028 год- 24 437 485,6 тыс. рублей. В ходе контрольного мероприятия 26 сентября 2025 г. представлен проект приказа ФМБА России «Об утверждении Порядка определения коэффициентов приведения, применяемых при формировании обоснований бюджетных ассигнований федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период в целях уточнения объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание услуг в отношении отдельного федерального бюджетного или автономного учреждения, в отношении которого Федеральное медико-биологическое агентство осуществляет функции и полномочия учредителя», утвержденный в системе электронного документооборота руководителем ФМБА России 25 сентября 2025 года, который размещен в настоящее время на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для прохождения процедур общественного обсуждения с 25 сентября 2025 года по 2 октября 2025 г (ID 01/02/09-25/00160669) в соответствии с Правилами раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных	ФМБА России	-	-	-

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		правовых актов и результатов их общественного обсуждения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851, Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96.				
43	11	Порядок определения нормативных затрат на выполнение работ федеральными бюджетными учреждениями, в отношении которых Федеральное медико-биологическое агентство осуществляет функции и полномочия учредителя, утвержденный приказом ФМБА России от 19.05.2017 г. № 86, требует актуализации, так как состав нормативных затрат, предусмотренный пунктом 7 Порядка ФМБА № 86, не соответствует пункту 29 Положения № 640, в части включения: затрат на формирование в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, резерва на полное восстановление состава объектов особо ценного движимого имущества, используемого в процессе выполнения работы (основных средств и нематериальных активов, амортизируемых в процессе выполнения работы), с учетом срока их полезного использования (пп. в); затрат на формирование в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, резерва на полное восстановление состава объектов особо ценного движимого имущества, необходимого для общехозяйственных нужд (основных средств и нематериальных активов), с учетом срока их полезного использования (пп. з). Представленный в ходе контрольного мероприятия Порядок определения коэффициентов выравнивания в целях доведения объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) федеральным государственным учреждениям, подведомственным Федеральному медико-биологическому агентству, утвержденный приказом ФМБА России от 16 ноября 2021 г. № 235, в соответствии с п. 2 которого коэффициенты выравнивания применяются в целях доведения объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) до уровня финансового обеспечения в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Агентству на предоставление из федерального бюджета субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), и определяется по формуле Кв=БА-ОФО, не соответствует пункту 39(1) Положения № 640, согласно которому в случае если при формировании главным распорядителем средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период объем финансового обеспечения выполнения государственного задания, рассчитанный в соответствии с настоящим Положением, превышает объем бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств	ФМБА России	-	-	-

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		федерального бюджета на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, применяется коэффициент выравнивания (Квр), значение которого не может превышать единицу и определяется по формуле, где объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в очередном финансовом году необходимо разделить на планируемый объем субсидии. В ходе контрольного мероприятия подготовлены: проект приказа ФМБА России «О признании утратившим силу приказа. № 235», который в настоящее время проходит процедуру согласования в системе электронного документооборота ФМБА России; проект приказа «Об утверждении Порядка определения нормативных затрат на выполнение работ федеральными государственными бюджетными и автономными учреждениями, в отношении которых Федеральное медико-биологическое агентство осуществляет функции и полномочия учредителя», который в настоящее время проходит внутренне согласование со структурными подразделениями ФМБА России.				
44	11	В государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» в рамках заявленной дополнительной потребности по КБК 388 0908 47 4 12 90059 612 ФМБА России сформированы обоснования бюджетных ассигнований по предоставлению субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (форма ОБАС 0505201) на общую сумму 1 145 000,0 тыс. рублей, в том числе на 2026 год в сумме 600 000,0 тыс. рублей и на 2027 год в сумме 545 000,0 тыс. рублей на предоставление субсидии Федеральному государственному бюджетному учреждению «Федеральный научно-клинический центр космической медицины» Федерального медико-биологического агентства в целях осуществления мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества, в том числе реставрации, за исключением реконструкции с элементами реставрации. При этом как показало контрольное мероприятие указанные средства планируются ФМБА России на реконструкцию с целью создания научно-производственного центра полисахаридных конъюгированных вакцин ФГУП СПБНИИВС ФМБА России, г. Санкт-Петербург. Следует отметить, что пунктом 3 Правил предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2023 г. № 1896, выделение за счет средств федерального бюджета субсидии на иные цели на строительство и реконструкцию объектов капитального строительства не предусмотрено. В соответствии с пунктом 6.1.1 раздела 6.1 СГА 101 «Стандарт внешнего государственного аудита (контроля). Общие правила проведения контрольного	ФМБА России	600,0	545,0	-

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		мероприятия», утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 07.09.2017 № 9ПК группой инспекторов в ходе проведения контрольного мероприятия в ФМБА России сообщено объекту проверки о выявленном нарушении формирования потребности КБК 388 0908 47 4 12 90059 612 и необходимости принятия мер по его устранению. В ходе контрольного мероприятия на 5 этапе формирования проекта закона о федеральном бюджете на 2026 -2028 годы в целях предотвращения нецелевого использования бюджетных средств ФМБА России откорректирован ОБАС по КБК 388 0908 47 4 12 90059 612 на указанную сумму ((-) 600 000,0 тыс. рублей на 2026 год и (-)545 000,0 тыс. рублей на 2027 год) (скриншоты представлены).				
45	11	В нарушение пункта 2 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому показатели государственного задания используются при составлении проектов бюджетов для планирования бюджетных ассигнований на оказание государственных услуг (выполнение работ), а также для определения объема субсидий на выполнение государственного задания бюджетным или автономным учреждением, Минздравом России в сформированных ОБАС_06_101 (форма по ОКУД 0505200) по КБК 0908 012С2 71090 611, 0908 012С2 71090 621, 0908 012С2 72020 611, 0908 012С3 73740 611, 0908 012С3 73750 611, 0908 012С3 73760 611, 0908 012С4 73780 621, 0908 012С4 73790 611, 0908 012С4 73810 611, 0908 47415 92062 611, 0908 47415 92062 621 на предоставление федеральным государственным учреждениям субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания запланированы бюджетные ассигнования на выполнение работ по проведению научных исследований (разработок) на общую сумму в 2026 году 12 683 742,9 тыс. рублей, в 2027 году 13 132 929,6 тыс. рублей, в 2028 году 12 870 280,2 тыс. рублей при отсутствии указанных работ в проектах государственных заданий 88 подведомственным федеральным государственным учреждениям в 2026–2028 годах, размещенных в ГИИС «Электронный бюджет» (4 этап).	Минздрав России	-	-	-
46	11	В нарушение пункта 8 Положения № 640, в соответствии с которым государственное задание на выполнение работ по проведению научных исследований формируется федеральными органами исполнительной власти в отношении подведомственных федеральных государственных учреждений только по тем научным темам, целесообразность финансирования за счет средств федерального бюджета которых в установленном порядке определена ФГБУ «Российская академия наук», Минздравом России сформирован ОБАС_06_101 (форма по ОКУД 0505200) на предоставление ФГБУ «Центральный научно-исследовательский институт организации и информатизации здравоохранения» Минздрава России субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на проведение научного исследования по научной теме «Разработка комплекса мер по созданию новых лекарственных препаратов, медицинских изделий, методов профилактики, диагностики и лечения в отношении наиболее	Минздрав России	-	6 727,2	10 200,7

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		распространенных заболеваний в России» (регистрационный номер в ЕГИСУ НИОКТР, указанный в ОБАС, – 1025071800077-8-3.4.1) по КБК 0908 47415 92062 611 на 2027 год – 6 727 236,3 тыс. рублей, на 2028 год – 10 200 705,0 тыс. рублей, целесообразность финансирования которого за счет средств федерального бюджета ФГБУ «Российская академия наук» не определена. Кроме того, в указанном ОБАС_06_101 по КБК 0908 47415 92062 611 Минздравом России для ФГБУ «Центральный научно-исследовательский институт организации и информатизации здравоохранения» Минздрава России необоснованно сформированы затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения, с учетом включенного мероприятия на проведение научного исследования, целесообразность финансирования которого за счет средств федерального бюджета ФГБУ «Российская академия наук» не определена, на сумму расчетно на 2027 год – 36 524,0 тыс. рублей, на 2028 год – 138 817,3 тыс. рублей.				
47	11	Минздрав России на основании нормативных затрат рассчитал для федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский университет медицины» Минздрава России объем финансового обеспечения субсидии на выполнение государственных услуг по образовательным программам, в том числе по КБК 056 0706 47404 90059 611 по государственной услуге «Реализация образовательных программ высшего образования – программ специалитета» (номер реестровой записи 852202О.99.0.ББ36ВВ32000), доведя его на 2027 и 2028 годы до размера бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом, применяя коэффициент приведения, рассчитанный в соответствии с Порядком определения коэффициентов приведения, применяемых при формировании обоснований бюджетных ассигнований федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период в целях уточнения объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг в отношении отдельного федерального бюджетного или автономного учреждения, в отношении которого Министерство здравоохранения Российской Федерации осуществляет функции и полномочия учредителя, утвержденного приказом Минздрава России от 1 декабря 2023 г. № 644, в том числе на 2027 год – в размере 4 425 258,8 тыс. рублей, на 2028 год – в размере 14 101 398,3 тыс. рублей. При этом дополнительная потребность учреждения в бюджетных ассигнованиях на 2027 и 2028 годы, связанная с обеспечением исполнения актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, реализация которых требует дополнительного выделения (перераспределения) бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, отсутствует, в связи с чем оснований для применения в расчетах указанных размеров коэффициента приведения не имеется.	Минздрав России	-	4 425,3	14 101,4

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		С учетом изложенного предлагается при формировании поправок к проекту федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов рассмотреть вопрос об уменьшении в законопроекте бюджетных ассигнований по КБК 056 0706 47404 90059 611 в объеме на 2027 год – 4 425 258,8 тыс. рублей, на 2028 год – 14 101 398,3 тыс. рублей с дальнейшим направлением высвобождаемых средств на реализацию приоритетных мероприятий отрасли здравоохранения.				
48	11	Законопроектом Министерству по КБК 056 0901 01421 90059 611 предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по оказанию подведомственными федеральными государственными бюджетными учреждениями специализированной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, по профилям «инфекционные болезни» и «фтизиатрия» в объеме на 2026 год – 8 405 321,7 тыс. рублей, на 2027 год – 8 738 666,0 тыс. рублей, на 2028 год – 8 987 739,0 тыс. рублей. При этом при формировании предложений в проект федерального бюджета в ГИИС «Электронный бюджет» по указанному направлению расходов Министерством сформирован ОБАС_06_100 на предоставление девяти подведомственным федеральным государственным бюджетным учреждениям субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в объеме на 2026 год – 4 997 726,7 тыс. рублей, на 2027 год – 5 151 741,9 тыс. рублей, на 2028 год – 5 310 293,8 тыс. рублей. Дополнительная потребность в ГИИС «Электронный бюджет» Министерством не заявлялась. Таким образом, проектом федерального бюджета по КБК 056 0901 01421 90059 611 предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме на 2026 год – 3 407 595,0 тыс. рублей, на 2027 год – 3 586 924,1 тыс. рублей, на 2028 год – 3 677 445,2 тыс. рублей, потребность в которых не подтверждена. С учетом изложенного предлагается при формировании поправок к проекту федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов рассмотреть вопрос об уменьшении в законопроекте бюджетных ассигнований по КБК 056 0901 01421 90059 611 в объеме на 2026 год – 3 407 595,0 тыс. рублей, на 2027 год – 3 586 924,1 тыс. рублей, на 2028 год – 3 677 445,2 тыс. рублей с дальнейшим направлением высвобождаемых средств на реализацию приоритетных мероприятий отрасли здравоохранения	Минздрав России	3 407,6	3 586,9	3 677,4
49	11	В проекте федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов Большому театру России предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение государственного задания на 2026 год в объеме 8 566,3 млн рублей с увеличением на 830,3 млн рублей по сравнению с базовыми бюджетными ассигнованиями по данным 4-го этапа бюджетного планирования в ГИИС «Электронный	Большой театр России	830,3	864,5	899,4

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		бюджет», на 2027 год – 8 285,3 млн рублей с увеличением на 864,5 млн рублей, на 2028 год – 8 577,5 млн рублей с увеличением на 899,5 млн рублей. В пояснительной записке к законопроекту отсутствует обоснование увеличения бюджетных ассигнований на 2026-2028 годы. Большим театром заявки на дополнительные бюджетные ассигнования не направлялись, на заседаниях по бюджетным корректировкам на очередной финансовый год и плановый период не рассматривались. Отмечается ежегодное увеличение выделяемых Большому театру бюджетных средств на выполнение государственного задания. В 2025 году объем бюджетных ассигнований по сравнению с 2023 годом увеличился на 44,4 %, или на 2 633,4 млн рублей (с 5 925,4 до 8 558,8 млн рублей). При этом по итогам 2024 года при выполнении всех установленных государственным заданием показателей у ФГБУК «Большой театр» остаток бюджетных средств составил 1 657,6 млн рублей[1], или 24,7 % от объема предусмотренной субсидии. Кроме того, доходы от приносящей доход деятельности Большого театра России за 2024 год в сравнении с 2023 годов выросли на 35,6 %. Остаток средств от приносящей доход деятельности на 1 января 2025 года составил 1 923,0 млн рублей. Таким образом, учитывая значительные объемы остатков средств субсидий на выполнение государственного задания на 1 января 2025 года, отмечается наличие резервов сокращения или оптимизации расходов на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнение государственного задания Большого театра, предусмотренной законопроектом на 2026 год.				
50	11	Финансирование работ по обеспечению функционирования доступа пользователей к ФГИС Росаккредитации в виде субсидии на иные цели ФАУ НИА по КБК 165 0412 55 2 ПЗ 71230 622, противоречит пункту 2 статьи 14 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», которым определено, что государственные информационные системы эксплуатируются с учетом требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе. Аналогичная позиция изложена в письме Минфина России от 21 октября 2024 г. № 02-12-09/101743 (предложение по перераспределению бюджетных ассигнований на иные мероприятия или их оптимизации).	Росаккредитация	-	-	79,4
51	11	В связи с тем, что ФБУ ВНИИДАД в 2026 – 2028 годы не предусмотрено государственное задание на реализацию образовательных программ высшего образования, необходимость в субсидии на выплату стипендии аспирантам отсутствует,	Росархив	0,2	0,2	0,2

[1] Остаток денежных средств обусловлен необходимостью заключения договоров на поставку музыкальных инструментов для открытия сцены Театра в г. Калининграде на общую сумму 464 000,0 тыс. рублей. Сумма в размере 1 193 603,97 тыс. рублей представляет собой средства, аккумулированные Театром на проведение мероприятий, связанных с подготовкой и проведением 250-летнего юбилея Большого театра России в 2026 году.

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		бюджетные ассигнования, включенные в законопроект Росархиву по КБК 155 0706 47 4 05 93490 612 на предоставление субсидии на иные цели в 2026-2028 годах в общем объеме 454,7 тыс. рублей (в 2026 году - 145,7 тыс. рублей, в 2027 году - 151,5 тыс. рублей, в 2028 году - 157,5 тыс. рублей), могут быть возвращены в федеральный бюджет (предложение по перераспределению бюджетных ассигнований на иные мероприятия или их оптимизации).				
52	11	В части Росстата общий объем резервов сокращения расходов составляет 577,3 млн рублей, в том числе на 2026 год – 184,6 млн рублей; на 2027 год – 192,9 млн рублей; на 2028 год – 199,8 млн рублей. Указанные резервы сложились по следующим кодам бюджетной классификации: 157 01 13 23 2 Ц9 73590 612; 157 01 13 23 2 Ц9 73610 612. Росстатом в целях создания на базе ФГБУ «ГМЦ Росстата» Центра опережающей статистической методологии и Центра экспертизы нормативно-справочной информации и качества данных соответственно сформированы предложения по выделению бюджетных ассигнований на предоставление субсидии на иные цели в объеме 577,3 млн рублей, при этом нормативно–правового и финансово–экономического обоснования расходов, запланированных на осуществление мероприятий по разработке методов и алгоритмов расчета ключевых статистических показателей с использованием административных и больших данных, а также формирования реестра производственных процессов статистического производства не представлено. Таким образом, данные бюджетные ассигнования на 2026-2028 годы рассматриваются, как резервы сокращения бюджетных ассигнований, и предлагаются к оптимизации расходов.	Росстат	184,6	192,9	199,8
53	11	Законопроектом предусмотрены субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2026 год в сумме 5 311,7 млн рублей, на 2027 год – 5 904,5 млн рублей и на 2028 год – 6 108,4 млн рублей по КБК 053 0407 29 4 01 90059 611. Пунктом 3 Правил определения размера платы за предоставление данных дистанционного зондирования земли из космоса, копий данных дистанционного зондирования земли из космоса и продуктов, содержащихся в федеральном фонде данных дистанционного зондирования земли из космоса, утвержденные постановлением Правительства от 29 июня 2019 г. № 840 стоимость базовой расчетной единицы за использование данных дистанционного зондирования земли из космоса, полученных с применением оптико-электронной аппаратуры наблюдения и радиолокационной аппаратуры наблюдения, при предоставлении органам государственной власти и иным	Рослесхоз	12,0	332,6	379,4

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		государственным органам оптических данных с пространственным разрешением более 1 метра и радиолокационных данных с пространственным разрешением более 10 метров устанавливается равной «0» (бесплатно). При этом Рослесхозом при формировании объема субсидии на выполнение работ по государственным заданиям для ФГБУ «Рослесинфорг» и ФБУ «Рослесзащита» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов запланировано приобретение вышеуказанных снимков на 2026 год на сумму 12,0 млн рублей, на 2027 год – 332,6 млн рублей и на 2028 год – 379,4 млн рублей, в связи с чем представляется целесообразным предусмотреть уменьшение субсидии в указанных объемах. Указанные расходы следует перераспределить на более приоритетные мероприятия, например, проектирование лесничеств «Установление основных территориальных единиц управления в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов» государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства».				
54	11	Ежегодно не осваиваются значительные объемы средств бюджетными учреждениями Росрыболовства. На 1 января 2025 года остатки неиспользованных субсидий на иные цели подведомственных Агентству ФГБУ (по данным формы 0503779) увеличились по сравнению с предыдущим годом в 8,6 раза и составили 1 011,1 млн рублей, по состоянию на 1 июля 2025 года – в 7,4 раза, до 7 489,0 млн рублей.	Росрыболовство	-	-	-
55	11	В целях обеспечения выполнения государственного задания на 2026–2028 годы Минвостокразвития России предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме: в 2026 году – 380 462,4 тыс. рублей, в 2027 году – 393 835,5 тыс. рублей, в 2028 году – 407 860,2 тыс. рублей. В рамках планируемого государственного задания ФАНУ «Востокгосплан» № 350-0001-26 ПР на 2026–2028 годы включено: всего 5 ед. научно-исследовательских работ (по 3 ед. НИР ежегодно) и 234 ед. работ по научно-методическому обеспечению на 2026 год, и по 276 ед. работ на 2027 и 2028 годы. ФАНУ «Востокгосплан» при формировании бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2026–2028 годы на научно методическое обеспечение предоставило в адрес Минвостокразвития России расчеты нормативных затрат в количестве 234 ед. отчетов на 2026 год, 254 ед. отчетов на 2027 год и 276 ед. отчетов на 2028 год, что не соответствует количеству, утвержденных отчетов в ОБАС в информационной системе ГИИС «Электронный бюджет» «4 этап: Предложения ГРБС», сформированные Минвостокразвития России, а также количеству планируемых единиц отчетов в рамках планируемого государственного задания ФАНУ «Востокгосплан» № 350-0001-26 ПР.	Минвостокразвития России	-	-	-
56	11	В нарушение абзаца четвертого пункта 32 Положения № 640, пункта 3 порядка определения нормативных затрат на выполнение работ федеральными бюджетными и автономными учреждениями, находящимися в ведении Министерства спорта	Минспорт России	-	-	-

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		Российской Федерации, утвержденного приказом Минспорта России от 20 марта 2025 г. № 215, и пункта 13 общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере физической культуры и спорта, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением, утвержденных приказом Минспорта России от 8 февраля 2019 г. № 83, значения нормативных затрат на оказание услуг (на выполнение работ) 36 федеральным бюджетным и 1 автономному учреждению на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов Минспортом России не утверждены в форме электронного документа в подсистеме бюджетного планирования системы «Электронный бюджет» по всем работам (услугам) (777 0801 11 4 03 90059 611, 777 0706 04 4 01 90059 611, 777 1104 47 4 02 92002 611, 777 0708 47 4 02 92002 611, 777 1104 47 4 02 92061 611, 777 0704 02 4 02 90059 611, 777 0705 13 4 03 90059 611, 777 1103 13 4 02 96123 611, 777 1102 13 4 03 96245 621, 777 1103 13 4 02 96244 621, 777 1103 13 4 02 96121 614, 777 1102 13 4 03 96245 611, 777 1103 13 4 02 96244 611, 777 1104 47 4 02 92062 611, 777 0708 47 4 02 92062 611, 777 1103 13 4 02 96118 611, 777 1103 13 4 02 90059 611, 777 0706 47 4 04 90059 611).				
57	11	В нарушение пункта 3 Порядка определения и применения значений допустимых (возможных) отклонений от значений показателей качества и (или) объема государственной услуги (работы), установленных в государственном задании на оказание государственных услуг (выполнение работ) федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным Министерству спорта Российской Федерации, утвержденного приказом Минспортом России от 23 апреля 2021 г. № 257, согласно которому при формировании государственного задания в отношении отдельной государственной услуги (работы) либо для каждой части государственного задания устанавливаются значения допустимых (возможных) отклонений, Минспортом России при формировании государственного задания ФГБУ «Центр спортивной подготовки сборных команд России» (4 государственные работы), ФГБУ «Федеральная дирекция организации и проведению спортивных мероприятий» (5 государственных работ), ФГБУ «Федеральный центр подготовки спортивного резерва» (4 государственные работы) не установлены.	Минспорт России	-	-	-
58	11	В ОБАС_06_101 по КБК 777 0706 47 4 04 90059 611 (4 этап. Предложения ГРБС) Минспортом России необоснованно завышены затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество 4 образовательных учреждений, на 2026 год на общую сумму 87 748,2 тыс. рублей, на 2027 год – 95 346,9 тыс. рублей, на 2028 год – 96 660,3 тыс. рублей, в том числе по следующим учреждениям:	Минспорт России	87,7	97,3	96,7

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Кубанский государственный университет физической культуры, спорта и туризма» на 2026 год на сумму 58 379,3 тыс. рублей, на 2027 год – 59 317,7 тыс. рублей, на 2028 год – 59 317,7 тыс. рублей; федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Поволжский государственный университет физической культуры, спорта и туризма» на 2026 год на сумму 15 069,2 тыс. рублей, на 2027 год –15 527,3 тыс. рублей, на 2028 год – 15 527,3 тыс. рублей; федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Сибирский государственный университет физической культуры и спорта» на 2026 год на сумму 6 164,4 тыс. рублей, на 2027 год – 12 215,2 тыс. рублей, на 2028 год – 13 528,6 тыс. рублей; федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Уральский государственный университет физической культуры» на 2026 год на сумму 8 135,2 тыс. рублей, на 2027 год – 8 286,7 тыс. рублей, на 2028 год – 8 286,7 тыс. рублей. Выявленные завышения бюджетных ассигнований, предусмотренные на 2026-2028 годы в проекте федерального бюджета на уплату имущественных налогов по указанным учреждениям, подлежат уменьшению.				
59	11	Анализ размещенных в ГИИС «Электронный бюджет» обоснований бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на выполнение государственного задания показал, что по 323 научным исследованиям, запланированным на 2026 – 2028 годы, отсутствует согласование ФГБУ «Российская академия наук» на 2026 год в общем объеме 791 010,5 тыс. рублей, на 2027 год – 1 080 331,6 тыс. рублей, на 2028 год – 777 838,2 тыс. рублей, в том числе по следующим КБК: 069 0110 47 4 01 92062 611 – в объеме 418 994,4 тыс. рублей на 2026 год, 437 025,6 тыс. рублей на 2027 год, 454 062,4 тыс. рублей на 2028 год; 069 0112 47 4 02 92062 611 – в объеме 134 523,5 тыс. рублей на 2026 год, 279 247,0 тыс. рублей на 2027 год, 323 775,8 тыс. рублей на 2028 год; 069 0504 05 2 ИА 72650 611 – в объеме 71 285,4 тыс. рублей на 2026 год, 90 371,6 тыс. рублей на 2027 год; 069 0504 05 2 ИА 72650 621 – в объеме 166 207,2 тыс. рублей на 2026 год, 273 687,4 тыс. рублей на 2027 год.	Минстрой России	791,0	1 080,3	777,9
60	11	Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на организацию работы по созданию и оснащению центров повышения квалификации кадров среднего профессионального образования в г. Нижний Новгород (Технопарк) на 2026 год – 810,0 млн рублей, на 2027 и 2028 год- по 900,0 млн рублей (073 0705 02 2Ю9 70560 612).	Минпросвещения России	810,0	900,0	900,0

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		Технопарк – совместный проект Минпросвещения России и Правительства Нижегородской области: Правительством Нижегородской области приняты обязательства по предоставлению помещений и инфраструктуры для размещения Технопарка. Минпросвещения России в свою очередь за счет средств федерального бюджета в рамках мероприятия федерального проекта «Профессионалитет» (далее - Мероприятие) создает и оснащает лаборатории технологичным оборудованием преимущественно отечественного производства. Первая очередь Технопарка включает помещения в 3-х корпусах (В1, В2, Д), капитальный ремонт которых должен был завершиться в 2023 году. Во второй очереди Технопарка планировалось реконструировать еще два корпуса (А, Е) и построить корпус Н, в которых планируется оснащение еще 22 лабораторий для подготовки специалистов по отраслям: машиностроение, химическая промышленность, мебельная промышленность, радиоэлектроника, строительство, туризм и сфера услуг. Запуск корпусов 2-ой очереди первоначально планировался в 2025-2026 годах. До настоящего времени обязательства в части обеспечения Технопарка помещениями 1-ой очереди Правительством Нижегородской области не выполнены. Кроме того, Правительством Нижегородской области в одностороннем порядке принято решения по изменению архитектурной концепции имущественного комплекса «Нижполиграф», строительство корпуса Н не планируется. Проектирование и проведение строительных работ для возможности дальнейшего размещения Технопарка в корпусах А и Е приостановлено. Счетной палатой Российской Федерации по результатам КМ «Аудит целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, направленных на реализацию мероприятий федерального проекта «Профессионалитет» в 2022-2024 годах» установлено, что 69,1 % оборудования на общую сумму 695,2 млн рублей, закупленного в 2023-2024 года в целях оснащения Технопарка, по состоянию на 27 мая 2025 года не эксплуатируется и хранится на складах, что свидетельствует о неэффективном использовании имущества, приобретенного за счет средств федерального бюджета. Кроме того, не исключены риски ненадлежащего обеспечения сохранности указанного имущества в связи с истечением срока договора ответственного хранения на крупногабаритное имущество стоимостью 144,4 млн рублей. ФГБОУ ДПО ИРПО в 2025 году продолжает закупать оборудование для оснащения лабораторий, которое простаивает. В целях исключения простоя, неэффективного использования закупаемого оборудования, а также исключения рисков его порчи и утраты Счетной палатой Российской Федерации предлагается сократить бюджетные ассигнования на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов в общей сумме 2 610 000,0 тыс. рублей (из них на 2026 год 810 000,0 тыс. рублей и по 900 000,0 тыс. рублей ежегодно на 2027 и 2028 годы)				

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		и продолжить оснащение новых лабораторий по итогам завершения строительно-монтажных работ в корпусах второй очереди.				
61	11	При формировании бюджетных ассигнований на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов учтены не все решения о перераспределении бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом 2026–2028 годов, в частности не учтено решение по КБК 075 0706 47 4 04 90059 623 «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений» в объеме (-) 37 231,2 тыс. рублей на 2026 год, (-) 53 919,0 тыс. рублей на 2027 год	Минобрнауки России	37,3	53,9	-
62	11	При формировании бюджетных ассигнований на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов учтены не все решения о перераспределении бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом 2026–2028 годов, в частности не учтено решение по КБК 075 0411 47 2 А4 72240 612 «Проведение работ по формированию исследовательских и аналитических материалов в целях реализации единой научно-технологической программы в сфере производства средств производства и автоматизации в рамках деятельности консорциумов с участием образовательных и научных организаций и институтов Российской академии наук» в размере (-) 105 000,0 тыс. рублей на 2026 год, (-) 105 000,0 тыс. рублей на 2027 год	Минобрнауки России	105,0	105,0	-
63	11	При формировании бюджетных ассигнований на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов учтены не все решения о перераспределении бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом 2026 – 2028 годов, в частности не учтено решение по КБК 075 0709 47 4 04 90059 611 «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений» в размере (-) 39 081,6 тыс. рублей на 2026 год, (-) 67 342,4 тыс. рублей на 2027 год.	Минобрнауки России	39,1	67,3	-
64	12	Проектом бюджета на 2026-2028 годы Росжелдору предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии организациям железнодорожного транспорта на компенсацию части потерь в доходах, возникающих в результате предоставления гражданам государственной социальной услуги в виде бесплатного проезда на железнодорожном транспорте в пригородном сообщении при условии ведения персонифицированного учета поездок (далее – субсидия), на 2026 – 2028 годы составляет 2 355 385,9 тыс. рублей, в том числе на 2026 год – 584 732,7 тыс. рублей, на 2027 год – 890 963,5 тыс. рублей, на 2028 год – 879 689,7 тыс. рублей (КБК 109 0408 24 2 07 64471 811). В ходе проведения мероприятия установлено завышение рассчитанного Росжелдором объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидии в 2026 году на 7 735,6 тыс. рублей (расчетно). Так, потребность в средствах федерального бюджета в 2026 году на предоставление субсидии согласно расчетам организаций железнодорожного транспорта, представленным в Росжелдор, составляет 576 997,1 тыс. рублей.	Росжелдор	7,7	-	-

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
65	12	В соответствии с Проектом бюджета на 2026-2028 годы объем бюджетных ассигнований Росжелдору на предоставление субсидии открытому акционерному обществу «Российские железные дороги», федеральному государственному унитарному предприятию «Крымская железная дорога» на возмещение потерь в доходах, возникающих в результате установления льготных тарифов на перевозку сельскохозяйственной продукции, а также продукции для организации сельскохозяйственного производства (далее – субсидия ОАО «РЖД и ФГУП «КЖД»), на 2026 – 2028 годы составляет 17 631 839,4 тыс. рублей, в том числе на 2026 год – 5 773 674,0 тыс. рублей, на 2027 год – 6 084 491,4 тыс. рублей, на 2028 год – 5 773 674,0 тыс. рублей (КБК 109 0408 25 2 01 60817 811). Результатом предоставления субсидии является обеспечение перевозки железнодорожным транспортом сельскохозяйственной продукции, а также продукции для организации сельскохозяйственного производства по льготному тарифу (далее – грузы) в 2026 году в объеме 0,47 млн тонн, в 2027-2028 годах – 0,46 млн тонн ежегодно. Бюджетные ассигнования на 2026-2028 годы запланированы с увеличением относительно показателя, предусмотренного Федеральным законом № 419-ФЗ и паспортом федерального проекта «Развитие отраслей и техническая модернизация агропромышленного комплекса» на 1 800 000,0 тыс. рублей, 2 110 817,4 тыс. рублей и 1 800 000,0 тыс. рублей соответственно без изменения значения результата предоставления субсидии в указанный период. При этом согласно обоснованию предложений по перераспределению бюджетных ассигнований, сформированных Минсельхозом России 25 июля 2025 года, увеличение бюджетных ассигнований в указанных объемах позволит перевезти в 2026-2028 годах не менее 0,24 млн тонн грузов ежегодно. Таким образом, с учетом ранее произведенного Минсельхозом России перераспределения бюджетных ассигнований предусмотренные Проектом бюджета бюджетные ассигнования в 2026 – 2028 годах превысят потребность в субсидии ОАО «РЖД и ФГУП «КЖД», необходимую для достижения результата ее предоставления по обеспечению объема перевозки грузов в объеме 0,47 млн тонн в 2026 году, в 2027-2028 годах – 0,46 млн тонн ежегодно., на общую сумму 5 710 817,4 тыс. рублей, в том числе в 2026 году – на 1 800 000,0 тыс. рублей, в 2027 году – на 2 110 817,4 тыс. рублей, в 2028 году – на 1 800 000,0 тыс. рублей (расчетно).	Росжелдор	1 800,0	2 110,8	1 800,0
66	12	Проектом бюджета на 2026-2028 годы Росжелдору предусмотрены на 2026 и 2027 годы бюджетные ассигнования в объемах 22 948 308,3 тыс. рублей и 1 760 000,0 тыс. рублей соответственно на предоставление субсидии на финансовое обеспечение и (или) компенсацию расходов, связанных с приобретением и оформлением прав Российской Федерации на земельные участки, в том числе с изъятием для нужд Российской	Росжелдор	15 358,3	-	-

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		Федерации земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества, для создания инфраструктуры высокоскоростного железнодорожного транспорта общего пользования от станции Крюково (Алабушево) до станции Санкт-Петербург-Главный (КБК 109 0408 24 2 Т1 64243 891). При этом бюджетные ассигнования на 2026 год запланированы с увеличением на 15 358 308,3 тыс. рублей (в 3 раза) относительно показателя, предусмотренного Федеральным законом № 419-ФЗ (7 590 000,0 тыс. рублей), что не соответствует плановому размеру капитального гранта на 2026 год, установленному распоряжением правительства Российской Федерации от 5 июня 2024 г. № 1397-р и концессионным соглашением от 5 июля 2024 г. б/н (7 590,0 млн рублей, пункт 4.2 Приложения № 8).				
67	12	Законопроектом Росавиации предусматриваются бюджетные ассигнования на предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации по КБК 107 0408 24 2 01 54420 521, субсидий ФГУП «АГА(А)» и федеральным казенным предприятиям по КБК 107 0408 24 2 01 64376 812 в объеме, превышающем соответствующие дополнительные доходы федерального бюджета на 2 081 542,0 тыс. рублей, в том числе на 1 476 478,4 тыс. рублей в 2026 году, 301 135,3 тыс. рублей в 2027 году и 303 928,3 тыс. рублей в 2028 году, что представляется не обоснованным. С учетом изложенного предлагается рассмотреть вопрос об оптимизации (перераспределении) указанного превышения расходов над планируемыми доходами в 2026-2028 годах или о корректировке прогноза соответствующих доходов.	Росавиация	1 476,5	301,1	303,9
68	12	Минсельхозом России не соблюдены положения пункта 7.3 Методических указаний по распределению бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 кодов по кодам классификации расходов бюджетов в целях исполнения нормы статьи 174^2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части указания признака «Новые принимаемые расходные обязательства» при формировании предложений по выделению дополнительных бюджетных ассигнований по КБК 082 0405 25 2 М4 60289 811 на предоставление господдержки организациям в целях компенсации части затрат, связанных с сертификацией продукции агропромышленного комплекса на внешних рынках, в рамках федерального проекта «Экспорт продукции АПК».	Минсельхоз России	-	-	-
69	12	Отмечается недостаточная обоснованность и завышение базовых бюджетных ассигнований в части расходов на реализацию программы «Пушкинская карта» на 2026-2028 годы: доведено Минфином России на 2026 год - 22 712,2 млн рублей, на 2027 год - 26 812,2 млн рублей, на 2028 год - 33 000,0 млн рублей. В ходе формирования проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов Минкультуры России в целях повышения качества планирования расходов, в том числе по замечаниям Счетной палаты Российской Федерации, перераспределены (уменьшены) базовые бюджетные ассигнования, доведенные на финансовое обеспечение реализации программы «Пушкинская карта»,	Минкультуры России	11 016,9	21 293,1	28 958,9

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		одобренные Минфином России, на общую сумму 21 255,5 млн рублей, в т.ч. на 2026 год – 11 695,3 млн рублей, на 2027 год – 5 519,1 млн рублей, на 2028 год – 4 041,1 млн рублей. Устранено в ходе КМ.				
70	12	По КБК 0802 11 2 03 62377 633, КБК 08 02 11 62347 813, 0801 11 2 01 62343 632, 0801 112Я560274 632, 0801 11 2 Я5 62296 811, 0801 1120162331632, 0801 112Я560275 632, 0802 112Я560272 633 требуется уточнение некорректно определенных значений результатов предоставления субсидий, сформированных Минкультуры России на 4-ом этапе бюджетного планирования.	Минкультуры России	-	-	-
71	12	По ряду обоснований бюджетных ассигнований на предоставление субсидий некоммерческим организациям (за исключением федеральных государственных учреждений) (код по ОКУД 0512082) Минкультуры России не заполнен раздел 4 «Оценка объема бюджетных ассигнований на долгосрочный период (за пределами планового периода)» в нарушение Приложения № 75 к Порядку формирования (внесения изменений) и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований по расходам федерального бюджета, утвержденному приказом Минфина России от 24 июня 2025 г. № 79н.	Минкультуры России	-	-	-
72	12	В ОБАС по КБК 091 0707 02 2 Ю1 60307 632, КБК 091 0707 02 4 05 60367 632, КБК 091 0707 02 2 Ю1 60368 632, КБК 091 0707 02 2 Ю1 65391 632 и КБК 091 0707 02 2 Ю1 65392 632 показатели, содержащиеся в разделах «Аналитическое распределение объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий» АНО «Таврида.Арт», не соответствует аналогичным показателям, содержащимся в ФЭО. Так, согласно разделам «Аналитическое распределение объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий некоммерческим организациям» ОБАС общий объем расходов на оплату труда составил на 2026 год – 2 134 557,9 тыс. рублей, на 2027 год – 2 219 940,2 тыс. рублей, на 2028 год – 2 308 737,8 тыс. рублей, при этом общие расходы на персонал, указанные в финансово-экономическом обосновании АНО «Таврида.Арт», на 2026 – 2028 годы включают командировочные расходы – по 11 258,6 тыс. рублей ежегодно. Таким образом, расходы на оплату труда в Законопроекте по указанным КБК превышают заявленную потребность по АНО «Таврида.Арт» на оплату труда на 11 258,6 тыс. рублей ежегодно.	Росмолодежь	-	-	-
73	12	Минфину России по КБК 092 0113 39 3 20 67399 812 планируются бюджетные ассигнования на предоставление субсидии АО «ДОМ.РФ», г. Москва, в виде вкладов в имущество, не увеличивающих его уставный капитал, на цели возмещения кредиторам недополученных доходов по процентам, начисленным в течение льготного периода по кредитным договорам (договорам займа), заключенным с отдельными категориями заемщиков, в связи с прекращением обязательств по их уплате на 2026 в объеме	Минфин России	4 612 ,5	5 125,0	5 128,3

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		5 124 945,1 тыс. рублей, на 2027 год – 5 696 464,5 тыс. рублей и на 2028 год – 5 698 098,0 тыс. рублей. Уровень исполнения по указанным расходам в 2024 году составил 150 000,0 тыс. рублей из 5 700 000,0 тыс. рублей или 0,09%. Вместе с тем, Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ на 2025 -2027 годы бюджетные ассигнования на указанные цели были также предусмотрены в объеме 5 700 000,0 тыс. рублей ежегодно без учета уровня исполнения в предыдущем финансовом году. По информации Минфина России (письмо от 15 сентября 2025 г. № 05-05-07/90090) по состоянию на 15 сентября 2025 года от 67 кредиторов получены заявления по возмещению на сумму 0,2 млрд рублей в отношении 7 833 кредитных договоров. При этом ПАО ДОМ.РФ ежемесячно получает заявления на сумму порядка 0,02 млрд рублей. В случае сохранения данной динамики кассовое исполнение в 2025 году составит порядка 0,3 млрд рублей из 5,7 млрд рублей или 5,3%, доведенных до ПАО ДОМ.РФ в соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ. Также следует отметить, что решения Правительства Российской Федерации, определяющие объемы бюджетных ассигнований на предоставление субсидии акционерному обществу «ДОМ.РФ», г. Москва, в виде вкладов в имущество, не увеличивающих его уставный капитал, на цели возмещения кредиторам недополученных доходов по процентам, начисленным в течение льготного периода по кредитным договорам (договорам займа), заключенным с отдельными категориями заемщиков, в связи с прекращением обязательств по их уплате на 2025-2028 годы, не утверждались. В связи с изложенным, планирование бюджетных ассигнований по КБК 092 0113 39 3 20 67399 812 на уровне бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ, является не в полной мере обоснованным. Запланированные на 2026-2028 годы бюджетные ассигнования могут являться резервом сокращения указанных расходов или их оптимизации не менее чем на 90 % ежегодно. В связи с этим предлагается к перераспределению на иные цели бюджетные ассигнования на 2026 год в объеме 4 612 450,6 тыс. рублей, на 2027 год – 5 125 018,1 тыс. рублей и на 2028 год – 5 128 288,2 тыс. рублей.				
74	12	Законопроектом Минцифры России по КБК 071 1204 23 2 02 64930 812 предусмотрены бюджетные ассигнования на 2026–2028 годы на предоставление субсидий ФГУП «ИТАР-ТАСС» в объеме: на 2026 год – 5 012,4 млн рублей; на 2027 год – 3 228,2 млн рублей; на 2028 год – 3 239,8 млн рублей. В расчетах ФГУП «ИТАР-ТАСС» учтены расходы на добровольное медицинское страхование работников. Данные расходы не имеют прямой связи с достижением результатов предоставления субсидии, носят характер дополнительных социальных гарантий и относятся к элементам кадровой политики работодателя. Указанные обстоятельства свидетельствуют об отсутствии оснований для включения расходов на добровольное медицинское страхование в состав	Минцифры России	98,0	101,8	102,0

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		затрат, подлежащих финансовому обеспечению за счет субсидии. Счетная палата Российской Федерации рекомендует Минцифры России при подготовке поправок ко второму чтению федерального закона о федеральном бюджете на 2026–2028 годы рассмотреть вопрос об уменьшении объема бюджетных ассигнований по указанной субсидии либо их перераспределении на иные приоритетные направления.				
75	12	В соответствии Законопроектом Минздраву России по КБК 056 0909 01305 60061 636 предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление гранта в форме субсидии Фонду поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра» (далее – Фонд «Круг добра») в объеме на 2026 год – 74 486 585,7 тыс. рублей, на 2027 год – 60 707 611,1 тыс. рублей, на 2028 год – 77 140 566,2 тыс. рублей. При этом при формировании предложений в проект федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов в ГИИС «Электронный бюджет» по указанному направлению расходов Министерством сформированы соответствующие обоснования бюджетных ассигнований (далее – ОБАС) ОБАС_08_170 в объеме на 2026 год – 61 001 051,4 тыс. рублей, на 2027 год – 60 132 067,4 тыс. рублей, на 2028 год – 58 332 279,3 тыс. рублей. В основе потребности в размере планируемого к предоставлению на 2026–2028 годы гранта Фонду «Круг добра» Министерством учтены в полном объеме предложения Фонда «Круг добра», направленные письмом от 21 июля 2025 г. № Исх-4745 по запросу Министерства от 18 июля 2025 г. № 15-1/3611. Указанные расходы федерального бюджета обусловлены поступлением доходов, вместе с тем, при подготовке проекта федерального бюджета дополнительная потребность на реализацию мероприятий в рамках деятельности Фонда «Круг добра» Министерством не заявлялась. С учетом изложенного предлагается при формировании поправок к проекту федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов рассмотреть вопрос о направлении бюджетных ассигнований по КБК 056 0909 01305 60061 636 на предоставление гранта в форме субсидии Фонду «Круг добра» в объеме на 2026 год – 13 485 534,3 тыс. рублей, на 2027 год – 575 543,7 тыс. рублей, на 2028 год – 18 808 286,9 тыс. рублей, потребность в которых Министерством не заявлена (не подтверждена), на иные приоритетные направления расходов Российской Федерации.	Минздрав России	-	-	-
76	12	Законопроектом Минздраву России по КБК 056 0909 01203 60210 632 предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление гранта в форме субсидии Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест» (далее – ООО «Российский Красный Крест») в объеме 648 879,0 тыс. рублей ежегодно. При этом при формировании предложений в проект федерального бюджета в ГИИС «Электронный бюджет» по указанному направлению расходов Министерством	Минздрав России	-	-	-

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		сформирован ОБАС_06_300 на предоставление ООО «Российский Красный Крест» гранта в форме субсидии в объеме 508 873,0 тыс. рублей ежегодно. В основе потребности в размере планируемого к предоставлению на 2026–2028 годы гранта ООО «Российский Красный Крест» Министерством учтены в полном объеме предложения организации, включая проект программы реализации ООО «Российский Красный Крест» социально значимых мероприятий в сфере охраны здоровья в 2026 году, направленные письмом от 20 июня 2025 г. № ММ/09-885 по запросу Министерства от 10 июня 2025 г. № 15-6/И/1-11502. При этом дополнительная потребность на реализацию мероприятий в рамках деятельности организации в ГИИС «Электронный бюджет» Министерством не заявлялась. Таким образом, проектом федерального бюджета по КБК 056 0909 01203 60210 632 предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме по 140 006,0 тыс. рублей ежегодно, потребность в которых не подтверждена. С учетом изложенного предлагается при формировании поправок к проекту федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов рассмотреть вопрос об уменьшении в законопроекте бюджетных ассигнований по КБК 056 0909 01203 60210 632 в объеме по 140 006,0 тыс. рублей ежегодно с дальнейшим направлением высвобождаемых средств на реализацию приоритетных мероприятий отрасли здравоохранения.				
77	12	Согласно РРО РДДМ по направлению расходов 64872 предоставляются гранты в виде субсидии на организацию и проведение проектной активности, направленной на воспитание, развитие и самореализацию детей и молодежи, организацию досуга детей и молодежи (КБК 592 0709 022Ю1 64872 613, 592 0709 022Ю1 64872 623, 592 0709 022Ю1 64872 632, 592 0709 022Ю1 64872 812). Субсидии предоставляются путем конкурсного отбора (бюджетным и автономным учреждениям, иным некоммерческим организациям, индивидуальным предпринимателям и коммерческим организациям) на финансовое обеспечение затрат на проведение ими (учреждениями и организациями) различных мероприятий, не являющихся проектами/мероприятиями Движения первых. В качестве НПА первого уровня указаны статья 4 и 5 главы 1 Федерального закона № 261-ФЗ, которыми не предусмотрены полномочия РДДМна проведение «проектных активностей». Понятие «проектная активность» не предусмотрено Уставом Движения первых и Программой воспитательной работы Движения первых, утвержденной в 2023 году на основании пункта 2 статьи 5 главы 1 Федерального закона № 261-ФЗ (далее – Программа РДДМ). Регламентом процедур инициации и завершения проектов и мероприятий, организатором которых является Движение первых или его региональные отделения	Общероссийское общественно-государственное движение детей и молодежи «Движение первых»	-	-	-

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		(далее – Регламент процедур инициации и завершения проектов и мероприятий), предусмотрены такие понятия как «Флагманский проект», «Проект» и «Мероприятия» - которые согласно определениям являются активностями. Регламентом процедур инициации и завершения проектов и мероприятий установлены признаки, характеризующие «Мероприятие»: − как правило, кратковременный характер; − может проводиться в рамках Флагманского проекта/Проекта, в том числе в рамках партнерских Проектов; − может быть приурочено к определенной дате или событию; − может проводиться в интересах определенного круга лиц (семинар, совещание, слет и т. д.) либо неопределенного круга лиц (розыгрыш, выставка и т. д.); − может быть очного, дистанционного и смешанного (очно-заочного) форматов. Выборочный анализ заключенных в 2025 году соглашений (127 соглашений по КБК 592 0709 022Ю1 64872 613, 145 соглашений по КБК 592 0709 022Ю1 64872 632 и 51 соглашение по КБК 592 0709 022Ю1 64872 812) по направлению расходов 64872 показал, что предметом предоставления субсидий является «финансовое обеспечение затрат Получателя, связанных с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг по проведению мероприятия (реализации проектной активности)». Таким образом полагаем целесообразным в приказ Минфина России от 10.06.2025 № 70н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2026 год (на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов)» внести изменения по коду направления расходов 64872 «Гранты в форме субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на организацию и проведение проектной активности, направленной на воспитание, развитие и самореализацию детей и молодежи, организацию досуга детей и молодежи» заменив фразу «проектная активность» на «мероприятие».				
78	12	В соответствии с решением о порядке предоставления субсидии от 22 июля 2025 г. № 23-62108-01223-Р Минстроя России (далее – Решение № 23-62108-01223-Р), размещенном на официальном сайте Минстроя России, субсидии предоставляются уполномоченному банку по кредитному договору (соглашению), включенному в согласованный план-график ежемесячной выдачи кредитов до 31 декабря 2024 года в размере ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату начисления уполномоченным банком процентов по такому кредитному договору (соглашению), но не выше 15 %. В ОБАС по КБК 069 0412 45 2 01 62108 811 (форма по ОКУД 0505594) от 30 июня 2025 года бюджетные ассигнования на предоставление указанных субсидий рассчитаны с учетом ключевой ставки в размере 15 % и составляют 3 726 931,0 тыс.	Минстрой России	-	-	-

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		рублей в 2026 году, 4 723 525,3 тыс. рублей – в 2027 году, 1 000 000,0 тыс. рублей – в 2028 году. Кроме того, на реализацию указанного мероприятия заявлена дополнительная потребность на 2026 год в размере 3 000 000,0 тыс. рублей. Вместе с тем, поскольку согласно базовому сценарию проекта основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики на 2026 год и период 2027 и 2028 годов, ключевая ставка на 2026 год запланирована на уровне 12 – 13 %, а в 2027 – 2028 годах на уровне 7,5 – 8,5 %, считаем необходим Минстрою России пересчитать объемы бюджетных ассигнований на предоставление субсидии по КБК 069 0412 45 2 01 62108 811 и перераспределить высвобождающиеся средства на более приоритетные мероприятия.				
79	12	Согласно проекту федерального закона, внесенному Минфином России в Правительство Российской Федерации, Минвостокразвития России на 2026 год предусматриваются бюджетные ассигнования на предоставление субсидий в целях развития инфраструктуры на территории Дальнего Востока и субсидий управляющей компании (АО «КРДВ»), осуществляющей функции по управлению Арктической зоной Российской Федерации, а также территориями опережающего социально-экономического развития в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа в объеме12 736 646,2 тыс. рублей. При этом по состоянию на 1 августа 2025 года у АО «КРДВ» образовались остатки неиспользованных субсидий юридическим лицам, предоставленных из федерального бюджета в предыдущие годы в объеме 2 302 708,1 тыс. рублей, что составляет около 18 % по отношению к планируемым на 2026 год расходам на создание соответствующей инфраструктуры и управление преференциальными режимами Арктической зоны Российской Федерации и Дальневосточного федерального округа.	Минвостокразвития России	-	-	-
80	12	В ОБАС в ГИИС «Электронный бюджет» по КБК 022 0402 3020162116 812 расчет объема затрат на предоставление субсидии произведен исходя из уточненного значения результата с учетом уменьшения объема финансирования на 2026 год – 28 штук на сумму 6 924,6 млн рублей и на 2027 год – 29 штук на сумму 7 198,3 млн рублей. По пояснениям Министерства данные значения показателя соответствуют количеству результатов, достижение которых запланировано соответственно в 2026 и 2027 годах, что не соответствует количеству мероприятий, подлежащих финансированию за счет планируемых средств согласно методике. Вследствие этого, указанная в ОБАС информация о количестве товаров, работ и услуг и средней стоимости единицы закупок не отражает достоверную информацию о расходах и требует уточнения.	Минэнерго России	6 924,6	7 198,3	-
81	12	Распределение бюджетных ассигнований субсидии на компенсацию части затрат на реализацию проектов в сфере технологий производства, транспортировки и хранения водорода для крупных экспортно ориентированных проектов КБК	Минэнерго России	523,4	-	-

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		02204024728G67599811 с объемом финансирования на 2026 год в сумме 523,4 млн рублей не производилось. Использование ассигнований в 2026 году Минэнерго России не планируется. В 2025 году бюджетные ассигнования по КБК 02204024728G67599811 Министерству не выделялись. Учитывая отсутствие финансирования в 2025 году и распределения бюджетных ассигнований на 2026 год представляется необходимым бюджетные ассигнования, доведенные Минэнерго России (глава 022) по КБК 02204024728G67599811 на 2026 год в сумме 523,4 млн рублей, перераспределить на главу 092 «Минфин России» в целях формирования резерва для финансового обеспечения нового мероприятия по поддержке пилотных проектов по внедрению водородных технологий в соответствии с поручением Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Мантурова Д.В. от 25 июня 2025 г. № МД-П9-23289.				
82	12	Согласно законопроекту общий объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на СЗПК на 2026 год – 250,0 млн рублей, на 2027 год – 87,1 млн рублей, на 2028 год – 70,0 млн рублей. Указанные средства резервируются на главе Минфина России по коду бюджетной классификации 092 0412 99 9 00 60295 870 на основании предложений Минэкономразвития России. Так, Минэкономразвития России письмом от 15 мая 2025 г. № Д28и-15161 в Минфин России направлена информация о резервировании бюджетных средств на предоставление субсидий на реализацию СЗПК трем компаниям (АО «Аэропорт Толмачево», ООО «Ультрабилд МДФ», ООО «Аэропорт Геленджик»). Заявки от указанных компаний были получены Минэкономразвития России в марте 2024 года. По всем трем заявкам Минэкономразвития России в соответствии с подпунктом «а» пункта 26 Правил возмещения затрат, указанных в части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», понесенных организацией, реализующей проект, в рамках осуществления инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 октября 2020 г. № 1599 (далее – Правила № 1599), принято решение о невозможности предоставления субсидии. Указанная информация была направлена компания в сентябре 2024 года (письма от 27 сентября 2024 г. №№ Д28и-30198, Д28и-30202, Д28и-30200, прилагаются). В соответствии с пунктом 26 Правил № 1599 заявки на получение субсидии на реализацию СЗПК могут быть поданы в Минэкономразвития России не позднее 1 апреля года, предшествующего году предоставления субсидии (то есть не позднее 1 апреля 2025 года). По состоянию на 25 сентября 2025 года новые заявки на получение субсидии в Минэкономразвития России не направлялись. Фактическая необходимость резервирования бюджетных ассигнований на 2026-2028 гг. отсутствует. В этой связи предлагается уменьшить	Минфин России, Минэкономразвития России	250,0	87,0	70,0

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		ассигнования Минфина России, зарезервированные для Минэкономразвития России на реализацию СЗПК				
83	12	Акционерному обществу «Корпорация Туризм. РФ» (далее – Туризм. РФ) в период с 2021–2024 годы в рамках договоров о предоставлении из федерального бюджета бюджетных инвестиций юридическому лицу, не являющемуся федеральным государственным учреждением и федеральным государственным унитарным предприятием, предоставлены средства федерального бюджета в размере 46 071,7млн рублей. В соответствии с информацией, представленной Туризм. РФ письмом от 26 августа 2025 г. № СС-1583, остаток бюджетных инвестиций по состоянию на 1 августа 2025 года составил 24 927,4 млн рублей, при этом в 2025 году только на 8 545,8 млн рублей предусматриваются финансовые обязательства Туризм.РФ (заключенные договоры, реализация инвестиционных проектов, текущая деятельность), нераспределенный остаток составил 16 332,6 рублей. В рамках бюджетного цикла 2026–2028 годов Туризм.РФ планируется предоставить средства федерального бюджета в размере 7 238,2 млн рублей в рамках следующих мероприятий: 1. «Взнос в уставный капитал акционерного общества «Корпорация Туризм.РФ», г. Москва в целях обеспечения реализации инвестиционных проектов» в размере 4 509,6. рублей, в том числе: в 2026 году –928,5 млн рублей, в 2028 году – 3 581,1 млн рублей. 2. «Субсидия акционерному обществу «Корпорация Туризм.РФ» в виде вклада в имущество, не увеличивающего его уставный капитал, на возмещение затрат, связанных с обеспечением его деятельности (Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг)» в размере 2 728,6 млн рублей, в том числе: в 2026 году – 1 112,2 млн рублей, в 2027 году – 408,0 млн рублей в 2028 году – 1 208,4 млн рублей.	Минэкономразвития России	-	-	-
84	12	Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования Минэкономразвития России на предоставление субсидии автономной некоммерческой организации «Центр поддержки инжиниринга и инноваций» в целях создания инструментов доработки продукции технологических компаний под требования крупных корпораций по КБК 139 0412 15 2 Э6 64231 632 (в 2026 году – 4 155,2 млн рублей, в 2027 году – 4 086,5 млн рублей, в 2028 году – 5 110,7 млн рублей). Фактически принятые обязательства АНО «Центр поддержки инжиниринга и инноваций» по уже отобранным проектам и в рамках планируемых к заключению договоров по итогам состоявшегося 29 сентября 2025 года отбора конечных получателей составляют: на 2026 год – 1 764,3 млн рублей, на 2027 год – 292,7 млн рублей, на 2028 год – 2,6 млн рублей. На оплату труда персонала АНО «Центр поддержки инжиниринга и инноваций» предусмотрены бюджетные ассигнования в суммах: на 2026 год – 157,8 млн рублей, на 2027 год – 171,3 млн рублей, на 2028 год – 180,5 млн рублей.	Минэкономразвития России	2 233,1	3 622,5	4 927,6

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		В этой связи предлагается уменьшить объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные законопроектом, в суммах: на 2026 год – 2 233,1 млн рублей, на 2027 год – 3 622,5 млн рублей, на 2028 год – 4 927,6 млн рублей. Рассмотрение вопроса о выделении указанных бюджетных ассигнований возможно только после комплексной оценки эффективности данного инструмента, в том числе, после оценки объемов и структуры выручки по всем грантовым соглашениям, заключенным в 2022 году.				
85	12	В рамках субсидии Фонду поддержки проектов Национальной технологической инициативы на финансовое обеспечение затрат на реализацию проектов в целях реализации планов мероприятий («дорожных карт») Национальной технологической инициативы (КБК 075 0411 47 2 15 67704 632) и на обеспечение информационной, организационно-технической и экспертно-аналитической поддержки реализации Национальной технологической инициативы запланировано финансирование проектов, конкурсный отбор по которым по состоянию на 1 сентября 2025 года не проводился на общую сумму 143 982,2 тыс. рублей в 2026 году, 1 488 079,1 тыс. рублей в 2027 году, 1 331 959,3 тыс. рублей в 2028 году. Следовательно, объемы бюджетных ассигнований по указанным проектам требуют дополнительного обоснования и оптимизации (или перераспределению на более приоритетные проекты).	Минобрнауки России	144,0	1 488,1	1 332,0
86	12	В проекте федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов Минобрнауки России предусмотрены бюджетные ассигнования в рамках федерального проекта «Национальная технологическая инициатива» на субсидию автономной некоммерческой организации «Университет Национальной технологической инициативы 2035» (далее – Университет 2035) на организационно-техническое и информационное сопровождение деятельности Университета Национальной технологической инициативы (код бюджетной классификации 075 0411 47 2 15 67712 632) (далее - субсидия на организационно-техническое и информационное сопровождение), в сумме на 2026 год – 1 022 261,7 тыс. рублей, на 2027 год – 1 135 846,3 тыс. рублей и 2028 г. – 1 135 846,3 тыс. рублей. Следует отметить низкое кассовое исполнение по указанной субсидии на 1 сентября 2025 года. Кассовое исполнение на 1 сентября 2025 года по указанной субсидии составило 427 149,0 тыс. рублей, или 32,3 % показателя сводной бюджетной росписи (1 295 468,4 тыс. рублей). Недостаточное кассовое исполнение отмечается также в 2022–2024 годах, которое составило в 2022 году 1 273 290,0 тыс. рублей, или 84 % сводной бюджетной росписи (1 522 040,0 тыс. рублей), в 2023 году – 1 345 960,8 тыс. рублей, или 86,3 % (1 560 403,2 тыс. рублей), в 2024 году – 1 188 592,1 тыс. рублей, или 92,2 % (1 288 432,9 тыс. рублей).	Минобрнауки России	-	-	-

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		Наиболее крупные статьи затрат в рамках указанной субсидии планируются на 2026–2028 годы на персонал (64,5 % запланированных бюджетных ассигнований) и закупки (29,8 %). Наиболее крупные расходы на персонал предусмотрены в целях реализации мероприятий в сфере управления и организационно-технического сопровождения деятельности «Университета 2035» 892,3 млн рублей (40,6 % расходов на персонал), а не на «функциональные мероприятия». Университетом 2035 в рамках указанной субсидии предусмотрены расходы на «функциональные мероприятия» по: созданию образовательных продуктов и организационно-педагогических условий для реализации персональных траекторий; созданию цифровой платформы и проведению исследования в сфере развития средств сбора, хранения и обработки цифрового следа; реализации образовательных проектов по персональным траекториям развития физических лиц в интересах реализации Национальной технологической инициативы. За время работы Университета 2035 (с 2017 года) появились новые формы государственной поддержки высших учебных заведений, в рамках которых реализуются практически аналогичные образовательные проекты по развитию физических лиц в интересах реализации Национальной технологической инициативы, например в рамках субсидии автономной некоммерческой организации «Платформа Национальной технологической инициативы» в целях организации акселерационных программ поддержки проектных команд и студенческих инициатив для формирования инновационных продуктов. За 2019-2025 годы объем бюджетных ассигнований Университету 2035 увеличился со 1 578 542,1 тыс. рублей (кассовое исполнение за 2019 год) до 4 821 890,0 тыс. рублей (сводная бюджетная роспись на 1 сентября 2025 года), в том числе за счет финансирования мероприятий Университета 2035 в рамках федерального проекта «Кадры для беспилотных авиационных систем» национального проекта технологического лидерства «Беспилотные авиационные системы» и федерального проекта «Кадры для цифровой трансформации». Следовательно, часть реализуемых Университетом 2035 мероприятий за счет субсидии на организационно-техническое и информационное сопровождение может быть продолжена в рамках указанных федеральных проектов.				
87	12	В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2022 г. № 3089-р «О предоставлении из федерального бюджета бюджетных инвестиций акционерному обществу «ИТМО Хайпарк» в рамках государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (далее – Распоряжение № 3089-р, АО «ИТМО Хайпарк») Министерство	Минобрнауки России	-	-	-

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		осуществляет бюджетные инвестиции АО «ИТМО Хайпарк» в виде взноса Российской Федерации в уставный капитал указанного общества в целях финансового обеспечения реализации на территории Пушкинского района г. Санкт-Петербурга комплексного проекта, предусматривающего в том числе создание и развитие университетского кампуса федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Национальный исследовательский университет ИТМО» (далее – комплексный проект). Общий объем расходов федерального бюджета в комплексный проект составил за 2017-2025 годы 13 777 942,0 тыс. рублей. Анализ использования АО «ИТМО Хайпарк» бюджетных инвестиций показал наличие значительных ежегодных неиспользованных остатков. По состоянию на 1 сентября 2025 года неиспользованные остатки бюджетных инвестиций составили 6 241 452,0 тыс. рублей, в том числе 2 364 632,2 тыс. рублей за счет взносов в уставный капитал, предоставленных в 2017–2021 годах Минцифры России (Минкомсвязи России), и 3 876 819,8 тыс. рублей за счет взносов, предоставленных в 2022-2025 годах Минобрнауки России. Остатки по договору о предоставлении бюджетных инвестиций от 19 декабря 2017 г. № 01-08/194, заключенному между Минкомсвязи России, Росимуществом и АО «ИТМО Хайпарк», размере 1 890,5 тыс. рублей с 2022 года по настоящее время акционерным обществом «ИТМО Хайпарк» не востребованы и находятся на лицевом счете в территориальном органе Федерального казначейства без права расходования. Изменения в договор о предоставлении бюджетных инвестиций от 19 декабря 2017 г. № 01-08/194, связанные со сменой в соответствии с Распоряжением № 3089-р получателя средств федерального бюджета (с Минцифры России на Минобрнауки России), не вносились. Из предоставленных Минобрнауки России в 2022-2025 годах бюджетных инвестиций общим объемом 7 456 942,0 тыс. рублей АО «ИТМО Хайпарк» израсходовано по состоянию на 1 сентября 2025 года 3 580 122,2 тыс. рублей, или 48,0 %. Значительная сумма остатков сложилась ввиду начала строительства объектов 1 этапа строительства только в феврале 2023 года. В 2025 году планируются выплаты общим размером 223 252,6 тыс. рублей. Указанные факты свидетельствуют, что ранее предоставленные бюджетные инвестиции не будут израсходованы АО «ИТМО Хайпарк» по итогам 2025 года. Проектируемые объемы бюджетных ассигнований на предоставление взноса в уставный капитал АО «ИТМО Хайпарк» составили на 2026 год 622 820,3 тыс. рублей, на 2027 год 692 022,6 тыс. рублей, на 2028 год 692 022,6 тыс. рублей.				
88	12	Минприроды России законопроектом предусмотрены субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в публично-правовую компанию по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами	Минприроды России	970,0	3 101,4	21 344,1

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		«Российский экологический оператор» (далее – ППК «РЭО») на организацию выпуска облигаций в целях финансирования инвестиционных проектов и выплату процентного (купонного) дохода на 2026 год в сумме 15 674,6 млн рублей, на 2027 год – 25 382,7 млн рублей и на 2028 год – 44 870,9 млн рублей по КБК 051 0605 122Ч2 63826 822. Объем указанной субсидии определен исходя из ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации (далее – КС), равной на 2026 год – 20%, на 2027 год – 14,3%, 2028 год – 13,5%. При этом текущая КС составляет 17%, а прогнозные значения составляют: в 2026 году – 12,0 – 13,0%, в 2027 году – 7,5-8,5%, в 2028 году – 7,5-8,5 %. С учетом темпов размещения выпусков облигаций в период 2022-2024 годов (51,4 млрд рублей) и истекшем периоде 2025 года (7,1 млрд рублей), выпуска новых облигаций до конца 2026 года в объеме порядка 44,9 млрд рублей, в 2027 году – 108,3 млрд рублей, в 2028 – 118 млрд рублей и в целях недопущения низкого кассового расхода бюджетных средств (депонирования средств на банковском счете без использования) предлагается сократить объем бюджетных ассигнований на период 2026-2028 годов. Дополнительно отмечается, что кассовое исполнение бюджетных средств на 2025 год, предусмотренных на выплату процентного (купонного) дохода по состоянию на 26 сентября 2025 г. составляет 43,8% (3 546,6 млн рублей от утвержденных показателей 8 098,2 млн рублей). С учетом изложенного представляется целесообразным предусмотреть уменьшение указанной субсидии в 2026 году на сумму 970,0 млн рублей, в 2027 году – на 3 101,4 млн рублей и в 2028 году – на 21 344,1 млн рублей.				
89	13	В нарушение пункта 9 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», об особенностях включения информации в такие планы-графики и планирования закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 г. № 1279 (далее – Положение № 1279), согласно которому проекты планов-графиков заказчиков формируются на основании ОПСП, формируемых при составлении проекта бюджетной сметы, проект плана-графика Минвостокразвития России не соответствует ОПСП на закупку товаров, работ и услуг, в связи с тем, что заключение большей части государственных контрактов, исполнение которых приходится на 2026 год, было осуществлено в предыдущие годы.	Минвостокразвития России	-	-	-
90	13	В нарушении пунктов 8 и 19 Положения № 1279, согласно которым проекты планов-графиков формируются в процессе составления и рассмотрения проектов законов (решений) о соответствующих бюджетах в ГИИС «Электронный бюджет», проекты плана-графика закупок на 2026–2028 годы не сформированы следующими	Минздрав России	-	-	-

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		федеральными государственными казенными учреждениям: ФКУ «Волгоградская психиатрическая больница (стационар) специализированного типа с интенсивным наблюдением» Минздрава России; ФКУ «Калининградская психиатрическая больница (стационар) специализированного типа с интенсивным наблюдением» Минздрава России; ФКУ «Костромская психиатрическая больница (стационар) специализированного типа с интенсивным наблюдением» Минздрава России; ФКУ «Новосибирская психиатрическая больница (стационар) специализированного типа с интенсивным наблюдением» Минздрава России; ФКУ «Санкт-Петербургская психиатрическая больница (стационар) специализированного типа с интенсивным наблюдением» Минздрава России; ФКУ «Смоленская психиатрическая больница (стационар) специализированного типа с интенсивным наблюдением» Минздрава России; ФКУ «Терский лепрозорий» Минздрава России.				
91	13	В нарушение пункта 9 Положения № 1279, согласно которому проекты планов-графиков заказчиков формируются на основании показателей ОПСП, формируемых при составлении проекта бюджетной сметы, Минздравом России проект плана-графика закупок на 2026-2028 годы сформирован в ГИИС «Электронный бюджет» (№ 1-78-26-056/00100056/0001) не на основании обоснований (расчетов) плановых сметных показателей (ОПСП).	Минздрав России	-	-	-
92	13	В нарушение пункта 16 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19 мая 2015 г. № 479 (далее – Требования № 479) Минкультуры России приказ от 27 мая 2025 г. № 932 размещен в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) в сфере закупок 17 июня 2025 года, то есть с нарушением установленного срока на 8 рабочих дней.	Минкультуры России	-	-	-

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
93	13	В нарушение пункта 3 Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, а также Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» и подведомственных им организаций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084 (далее – Правила определения нормативных затрат № 1084, Методика определения нормативных затрат № 1084) тремя территориальными управлениями Минкультуры России при отсутствии утвержденных нормативных затрат в проекты планов-графиков закупок товаров, работ, услуг на 2026 – 2028 годы включены закупки на общую сумму 1,9 млн рублей, в том числе на 2026 год – 0,7 млн рублей: - проездных билетов на транспорт г. Москвы в общей сумме 1,7 млн рублей, из которых в 2026 году – 0,5 млн рублей, в 2027 году – 0,6 млн рублей, в 2028 году – 0,6 млн рублей (предложение на закупку № 1-26-001A6719-0009, позиция плана-графика № 26 1 7705856731 770601001 0014 000 1723 244); - поставку SSD жесткого диска в сумме 0,1 млн рублей на 2026 год (предложение на закупку № 1-25-001A6682-0015, позиция плана-графика № 26 1 6164284419 616401001 0013 000 2620 242); - услуги по страхованию автотранспортных в виде КАСКО в общей сумме 0,14 млн рублей, из которых в 2026 - 2027 гг. – 0,07 млн рублей ежегодно (предложение на закупку № 1-24-001A9131-0050, позиции плана-графика закупок № 26 1 2721161939 254001001 0023 000 6512 244, 27 1 2721161939 254001001 0021 000 6512 244). Нарушения устранены в ходе контрольного мероприятия. Уточненные по замечаниям Счетной палаты проекты планов-графиков закупок размещены в ГИИС «Электронный бюджет», также уточнены обоснования бюджетных ассигнований. Бюджетные ассигнования на общую сумму 1,9 млн рублей перераспределены на иные закупки, соответствующие установленным требованиям.	Минкультуры России	0,7	0,7	0,6
94	13	В нарушении подпункта «а» пункта 8 и пункта 19 Положения № 1279, в соответствии с которым проекты планов-графиков формируются и утверждаются в процессе составления и рассмотрения проектов законов (решений) о соответствующих бюджетах, в подсистеме ГИИС «Электронный бюджет» разделе «Планы-графики закупок» размещены, но не утверждены планы-графики закупок на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов и находятся в статусе «Черновик».	Минобрнауки России, Минпросвещения России, Минстрой России	-	-	-
95	13	В 2026 году на 9,0 млн рублей превышен объем финансирования, предусмотренный в обоснованиях бюджетных ассигнований по КБК 020 040 1 99 9 00 92002 244, над	Минпромторг России	9,0	-	-

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		объемом финансирования по ОПСП проекта бюджетной сметы и проекта плана-графика закупок. Расходы в ОБАС на закупку услуги «Экспертное сопровождение совершенствования системы закупок Минпромторга России» на 2026 год предусмотрены в сумме 23,0 млн рублей, при этом по заключенному государственному контракту от 30 января 2025 г. № 25401.9990090020.04.03 с ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», бюджетные обязательства на оплату данных услуг в 2026 году приняты в сумме 14,0 млн рублей (срок оказания услуг с января 2025 года по декабрь 2027 год, по 14,0 млн рублей ежегодно).				
96	13	В нарушение требований, установленных пунктом 13 Требований № 479, приказы Минспорта России от 26 августа 2025 г. № 678, от 17 сентября 2025 г. № 727 приняты с нарушением установленного срока после 1 июня 2025 года.	Минспорт России	-	-	-
97	13	Анализ предельных цен приобретения нематериальных активов, материальных запасов и выполнение работ в сфере создания информационно-телекоммуникационной инфраструктуры программно-аппаратных комплексов для фиджитал центров, установленных приказом Минспорта России от 18 апреля 2025 г. № 309, показал их завышение относительно цен, полученных по результатам конъюнктурного анализа рынка. Так, согласно приказу Минспорта России от 18 апреля 2025 г. № 309 предельная цена приобретения игрового автоматизированного рабочего места (игровой АРМ) (комплект) составляет 0,6 млн рублей, в том числе: персональный компьютер, монитор 24 дюйма, клавиатура, мышь, коврик для мыши, гарнитура, ИБП, кабели, кресло и стол в игровом (компьютерном) исполнении. При этом если исходить из рыночных цен (по состоянию на 1 октября 2025 года) на указанный инвентарь (запросы в сети Интернет по соответствующей категории товара, например «компьютер 12 ядер, 32 Гб» и т.д.) цена комплекта составляет 0,12 млн рублей (оценочно).	Минспорт России	-	-	-
98	13	В нарушение части 5 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктов 13 и 14 Требований № 479 Минфином России приказ от 3 июля 2025 г. № 227 утвержден с нарушением установленного срока на 33 дня.	Минфин России	-	-	-
99	13	Приказ Минфина России от 31 мая 2021 г. № 243, утверждающий нормативные затраты, не актуализирован в части наличия ссылок на положения следующих нормативно правовых актов и иных документов: - приказ Минфина России от 6 июня 2019 г. № 85н утратил силу с 1 января 2023 года в связи и с изданием приказа Минфина России от 24 мая 2022 г. № 82н (в ред. от 10.06.2025); - приказ ФАС России от 29 мая 2024 г. № 368/24 утратил силу в связи с изданием приказа ФАС России от 19 декабря 2024 г. № 1046/24;	Минфин России	-	-	-

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		- распоряжение ДЭПиР г. Москвы от 27 декабря 2006 г. № 47-Р утратило силу 22 декабря 2022 года в связи с принятием Распоряжением Департамента экономической политики и развития г. Москвы от 22 декабря 2022 г. № 25-Р; - указания Банка России от 28 июля 2020 г. № 5515-У утратили силу в связи с изданием указания Банка России от 8 декабря 2021 г. № 6007-У.				
100	13	В нарушении пункта 2 Правил определения нормативных затрат № 1084 в отсутствии нормативов затрат Минфином России запланированы расходы на приобретение продовольственных товаров и хлебопродуктов и нормативы их обеспечения (за исключением питьевой воды), что привело к необоснованному планированию закупки по ОБАС (форма по ОКУД 0512019) 092 0106 99 9 00 90019 244 на сумму 6,66 млн рублей ежегодно на 2026 – 2028 годы.	Минфин России	6,7	6,7	6,7
101	13	Минфином России проект ведомственной программы цифровой трансформации (ВПЦТ) на 2026 – 2028 годы в установленный пунктом 24 Графика от 27 февраля 2025 г.№ ДГ-П13-6760 срок (до 3 июля 2025 года) не утвержден, что не соответствует пункту 12 Положения о ведомственных программах цифровой трансформации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 10 октября 2020 г. № 1646, согласно которому проекты программ ежегодно разрабатываются государственными органами на очередной финансовый год и плановый период и утверждаются государственными органами в установленном указанным Положением порядке не позднее срока, установленного графиком подготовки и рассмотрения проектов федеральных законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов на очередной финансовый год и плановый период, представления главными распорядителями бюджетных средств предложений по распределению по кодам классификации расходов бюджетов Российской Федерации базовых бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период (обоснований бюджетных ассигнований), выделяемых на реализацию соответствующих государственных программ Российской Федерации и непрограммных направлений деятельности.	Минфин России	-	-	-
102	13	В ОБАС по КБК 092 0106 99 9 00 90059 244 предусмотрены расходы на закупку услуг прачечной (код по ОКПД2 96.01 «Услуги по стирке и чистке (в том числе химической) изделий из ткани и меха) на сумму 1,35 млн рублей на 2026 год, 1,04 млн рублей ежегодно на 2027 и 2028 годы. При этом приказом Минфина России от 31 мая 2021 г. № 243 нормативные затраты и нормативы обеспечения таких расходов не установлены, что не соответствует пункту 3 Правил определения нормативных затрат № 1084.	Минфин России	1,35	1,04	1,04
103	13	Согласно информации, размещенной по состоянию на 26 сентября 2025 года в реестре «Закупки», Минфином России на 2026 – 2028 годы запланированы закупки услуг подвижной связи общего пользования - обеспечение доступа и поддержка пользователя	Минфин России	-	-	-

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		в размере 5,88 млн рублей ежегодно (предложение на закупку 1-17-00100092-0007) и услуг телеграфной связи в размере 3,0 млн рублей ежегодно (предложение на закупку 1-17- 00100092-0008), ОБАС (форма по ОКУД 0512026) по КБК 092 0106 99 9 00 90020 242 сформирован на указанным позициям закупки на 8,88 млн рублей ежегодно, при этом закупка услуг телеграфной связи в 2026 году в размере 3,0 млн рублей проектом плана-графика закупок Минфина России на 2026 – 2028 годы не предусмотрена. В целях приведения в соответствие с частью 1 статьи 16 Федерального-закона № 44-ФЗ в проект плана-графика Минфина России на 2026 – 2028 годы требуется внесение изменений для включения позиции закупки услуг телеграфной связи в 2026 году в размере 3,0 млн рублей.				
104	13	В нарушении части 6 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ подведомственными учреждениями Минфина России не сформированы проекты планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд на 2026–2028 годы: Гохран России и ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» (устранено в ходе контрольного мероприятия).	Гохран России, ФКУ «ГУАЗ Минфина России»	-	-	-
105	13	В нарушение пункта 3 Правил определения нормативных затрат № 1084 Минцифры России порядок определения нормативных затрат на работы по организации скрытого субтитрирования телевизионных программ общероссийских обязательных общедоступных телеканалов в приказе Минцифры России от 15 мая 2015 г. № 165 не установлен. При этом Минцифры России запланированы расходы по КБК 071 1201 04 4 03 90019 244 на закупку указанных работ в объеме 152,0 млн рублей ежегодно на 2026 – 2028 годы.	Минцифры России	152,0	152,0	152,0
106	13	В нарушение пунктов 13 и 14 Требований № 479 нормативные затраты на обеспечение функций центрального аппарата и загранаппарата Минэкономразвития России пересмотрены и утверждены приказом Минэкономразвития России от 23 июня 2025 г. № 406 с нарушением установленного срока на 22 дня.	Минэкономразвития России	-	-	-
107	13	В нарушение части 6 статьи 19 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, пунктов 16 и 17 Требований № 479 приказ Минэкономразвития России от 27 мая 2025 г. № 347 «О внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 1 февраля 2019 г. № 39 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций федерального казенного учреждения «Центр поддержки», в отношении которого Министерство экономического развития Российской Федерации осуществляет функции и полномочия учредителя» размещен в ЕИС в сфере закупок 25 сентября 2025 года, то есть с нарушением установленного срока на 76 рабочих дней.	Минэкономразвития России	-	-	-

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
108	13	ФКУ «Центр поддержки» запланированы расходы на оказание информационно-технологических услуг и предоставление информационно-технологических сервисов для целей обеспечения функционирования ФОИВов и организаций, размещаемых в правительственном комплексе (примеры номеров документов в ГИИС «Электронный бюджет»: 1-21-001F9313-0098, 1-21-001F9313-0094, 1-21-001F9313-0093, 1-21-001F9313-0092) на общую сумму в 2026 году – 1 615,94 млн рублей, в 2027 году – 1 570,89 млн рублей, в 2028 году – 1 570,89 млн рублей) в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 1 февраля 2019 г. № 39 в отсутствие фактического расчета в ГИИС «Электронный бюджет».	Минэкономразвития России	1 615,9	1 570,9	1 570,9
109	13	ФКУ «Центр поддержки» запланированы расходы на ремонт инженерных систем и оборудования (запланированный объем расходов 23,78 млн рублей ежегодно). Расчет составлен в условных единицах, что не предусмотрено приказом Минэкономразвития России от 1 февраля 2019 г. № 39.	Минэкономразвития России	23,8	23,8	23,8
110	13	В нарушение подпункта «а» пункта 7 Правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2015 г. № 927 (далее - Правила определения требований № 927) в приказе Минэкономразвития России от 11 декабря 2017 г. № 661 установлены одинаковые (идентичные) технические требования к автомобилям, закупаемым для Министра, заместителей Министра, руководителей структурных подразделений и руководителей бюджетных учреждений, то есть без учета категорий и (или) групп должностей государственных гражданских служащих. При этом установленная Минэкономразвития России предельная цена закупки машины для Министра – 2,5 млн рублей, для руководителя бюджетного учреждения – 2,0 млн рублей, для руководителя структурного подразделения – 1,5 млн рублей.	Минэкономразвития России	-	-	-
111	13	В приказ Минэкономразвития России от 11 декабря 2017 г. № 661 в нарушение требований пункта 3 Правил определения требований № 927 не включены услуги на оказание информационно-технологических услуг и предоставление информационно-технологических сервисов для целей обеспечения функционирования ФОИВов и организаций, размещаемых в правительственном комплексе, закупаемые ФКУ «Центр поддержки». При этом доля расходов на такие закупки превышает 20 процентов от общего объема закупок организации. Так, по данным ГИИС «Электронный бюджет» общая сумма закупок на 2025 год у ФКУ «Центр поддержки» составляет 4 077 669,1 тыс. рублей, на закупку вышеуказанных услуг приходится 1 643 666,7 тыс. рублей (40% от всех закупок).	Минэкономразвития России	-	-	-

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
112	13	Приказ Минэкономразвития России от 11 декабря 2017 г. № 661 в нарушение требований приложение № 2 к Правилам определения требований № 927 не содержит типа двигателя и вида топлива для закупаемых автомобилей и средств автотранспортных для перевозки 10 и более человек.	Минэкономразвития России	-	-	-
113	13	Технические требования для рабочей станции, закупаемой для нужд Министра, установленные в приказе от 11 декабря 2017 г. № 661 не соответствуют требованиям, установленным приказом Минэкономразвития России от 26 августа 2020 г. № 557, утверждающего нормативные затраты. Так, согласно приложению № 1 к приказу № 557 для рабочей станции, закупаемой для нужд Министра предъявляются следующие требования: системный блок: многоядерный процессор частотой не более 3,6 ГГц, объем ОЗУ не более 16 Гб, жесткий диск не более 1 Тб (твердотельный диск(и) общим объемом не более 512 Гб), встроенный оптический привод (опционально), встроенный видеоадаптер базовой частотой не более 333 МГц, ОС Windows 8/10 или СПО локализованное, пакет офисного ПО; монитор не более 27 дюймов, разрешением не более 1920*1200; клавиатура, манипулятор «мышь» для работы в локальной сети. При этом приказе № 661 для компьютера, закупаемого для нужд Министра установлены иные требования: многоядерный процессор частотой не более 3,6 ГГц, объем ОЗУ не более 64 Гб, жесткий диск объемом не более 2 Тб (HDD или SSD), встроенный видеоадаптер базовой частотой не более 333 МГц, программное обеспечение, разработанное в Российской Федерации (государстве - члене Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации) и содержащееся в Реестре отечественного российского ПО (Реестре евразийского ПО) или СПО локализованное, пакет офисного ПО; монитор не более 32 дюймов, клавиатура, манипулятор «мышь» для работы в локальной сети.	Минэкономразвития России	-	-	-
114	13	В нарушение части 6 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ и подпункта «а» пункта 8 Положения № 1279, согласно которому проект плана-графика формируется в процессе составления и рассмотрения проектов законов (решений) о соответствующих бюджетах, ППК «Единый заказчик» проект плана-графика на 2026 – 2028 годы в ГИИС «Электронный бюджет» не размещен.	ППК «Единый заказчик»	-	-	-
115	13	В нарушение части 5 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктов 13 и 14 Требований № 479 Росавиацией утвержден приказ от 20 июня 2025 г. № 450-П с превышением установленного срока на 19 дней.	Росавиация	-	-	-
116	13	В нарушение пункта 3 Правил определения нормативных затрат № 1084 в приложении № 1 к приказу Росаккредитации от 30 мая 2025 г. № 84 не установлены нормативные затраты для оплаты работ по развитию систем и компонентов ФГИС «Росаккредитации» в целях формирования единого перечня средств коллективного размещения на основе проведенной процедуры самооценки участников туристической деятельности.	Росаккредитация	66,0	68,7	-

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		При этом Росаккредитацией по КБК 165 0412 55 2 ПЗ 71230 246 (форма по ОКУД 0512026) планируются расходы в 2026 – 2027 годах для оплаты указанных работ в целом 134,7 млн рублей (в 2026 году – 66,0 млн рублей и в 2027 году – 68,7 млн рублей).				
117	13	В нарушении пункта 19 Положения № 1279 два территориальных органа Росаккредитации (Управление Росаккредитации по Северо-западному федеральному округу, Управление Росаккредитации по Сибирскому федеральному округу) не утвердили проекты планов-графиков закупок на 2026–2028 годы.	Росаккредитация	-	-	-
118	13	В нарушении пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с которым у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) могут осуществляться закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 600 тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, если такая закупка осуществляется в электронной форме, проектом плана-графика на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов Росархивом предусмотрена закупка (номер предложения на закупку 1-25-00100155-0008) на приобретение и проведение аттестационных испытаний объекта информатизации на сумму 0,86 млн рублей (устранено в ходе экспертно-аналитического мероприятия).	Росархив	0,3	-	-
119	13	В нарушение пункта 7 Правил определения нормативных затрат № 1084 нормативными затратами на обеспечение функций центрального аппарата Росархива, федеральных казенных учреждений, подведомственных Росархиву, в приложениях №№ 14 и 17 к приказу Росархива от 13 мая 2025 г. № 62 и в приложении № 14 к приказу Росархива от 13 мая 2025 г. № 63 не установлены сроки полезного использования отдельных основных средств.	Росархив	-	-	-
120	13	В нарушение подпункта «л» пункта 5 Методики определения нормативных затрат № 1084, приложением № 14 к приказу от 13 мая 2025 г. Росархива № 63 нормативы затрат на приобретение мебели сформированы без учета категорий и групп должностей (исходя из специфики функций и полномочий федерального государственного органа, должностных обязанностей его работников).	Росархив	-	-	-
121	13	В нарушение пункта 3 Правил определения нормативных затрат №1084 Росархивом порядок определения нормативных затрат на услуги по сопровождению программного обеспечения и приобретения простых (неисключительных) лицензий на использование программного обеспечения государственной информационной системы удаленного использования архивных документов и справочно-поисковых средств к ним (далее - ГИС УИАД) в Приложении №12 к приказу Росархива от 13 мая 2025 г. № 63 не установлен. При этом Росархивом запланированы расходы по КБК 155 0113 23 4 01 90059 246 на закупку услуг по сопровождению программного обеспечения ГИС УИАД в объеме 29,99 млн рублей ежегодно на 2026 – 2028 годы.	Росархив	29,99	29,99	29,99

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
122	13	В нарушение пунктов 3 Правил определения нормативных затрат №1084 Росархивом нормативы количества и цены определения нормативных затрат на услуги по проведению аттестационных, проверочных и контрольных мероприятий Приложением № 18 к приказу Росархива от 13 мая 2025 г. № 62 не установлены. При этом Росархивом запланированы расходы по КБК 155 0113 23 4 01 90020 242 на закупку услуг по проведению аттестационных, проверочных и контрольных мероприятий в объеме 0,86 млн рублей на 2026 год. А также сформировано обоснование дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях по КБК 155 0113 23 4 01 90020 242 на закупку услуг по проведению аттестационных, проверочных и контрольных мероприятий в объеме 0,58 млн рублей на 2026 год.	Росархив	1,4	-	-
123	13	В нарушение пункта 2 Правил определения нормативных затрат №1084 Росархивом при формировании ОБАС объем средств на закупку услуг по сопровождению программного обеспечения системы автоматизации делопроизводства и электронного документооборота «ДЕЛО» определен с превышением нормативов, установленных Приложением № 11 к приказу Росархива от 13 мая 2025 г. № 62. Так, включенный в расчет планируемый объем средств на закупку услуг по сопровождению программного обеспечения системы автоматизации делопроизводства и электронного документооборота «ДЕЛО» на 2026 – 2028 годы ежегодно в сумме 1,05 млн рублей на 0,05 млн рублей превышает норматив обеспечения функций центрального аппарата на закупку соответствующих услуг в размере 1,0 млн рублей, установленный Приложением № 11 к Приказу Росархива № 62	Росархив	0,05	0,05	0,05
124	13	В нарушение пункта 2 Правил определения нормативных затрат №1084 Росархивом при формировании ОБАС объем средств на приобретение рабочих станций определен с превышением нормативов, установленных Приложением № 4 к приказу Росархива от 13 мая 2025 г. № 62. Так, Росархивом на 2026 год сформировано обоснование дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях по КБК 155 0113 23 4 01 90020 242 на приобретение одной рабочей станции в объеме 0,48 млн рублей, что на 0,38 млн рублей превышает норматив обеспечения функций центрального аппарата.	Росархив	0,4	-	-
125	13	В нарушение пункта 2 Правил определения нормативных затрат №1084 Росархивом при формировании ОБАС объем средств на техническое обслуживание и регламентно-профилактический ремонт систем пожарной сигнализации определен с превышением нормативов, установленных Приложением № 23 к приказу Росархива от 13 мая 2025 г. № 63.	Росархив	402,7	441,3	441,3

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		Так, согласно ОБАС по КБК 155 0113 23 4 01 90059 244 включенный в расчет планируемый объем средств на техническое обслуживание и регламентно-профилактический ремонт систем пожарной сигнализации на 2026 год в размере 402,94 млн рублей на 402,67 млн рублей или в 1 492 раза превышает установленный норматив (0,27 млн рублей) на обеспечение деятельности федеральных казенных учреждений, подведомственных Федеральному архивному агентству, на 2027 и 2028 годы объем средств превышает норматив на 441,29 млн рублей или в 1 635 раз ежегодно.				
126	13	В нарушение части 5 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 2 Правил определения требований № 927 требования к закупаемым Росархивом отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), утвержденные Приложениями №№ 1 и 2 к приказу Росархива от 27 апреля 2021 г. №39, не содержат требования к потребительским свойствам и иным характеристикам автомобилей легковых (код ОКПД2 29.10.2), включенных в Обязательный перечень (пункт 5) и средств автотранспортных грузовых (код ОКПД2 29.10.4), включенных в Обязательный перечень (пункт 10).	Росархив	-	-	-
127	13	В нарушение абзаца 3 пункта 2 Правил определения требований № 927 по кодам ОКПД2 31.01.11 и 31.01.12 раздела «Отдельные виды товаров, работ, услуг, включенные в обязательный перечень отдельных видов товаров, работ, услуг» (пункт 15), предусмотренного приложением № 2 к приказу Росархива от 27 апреля 2021 г. № 39, установлена предельная цена в соответствии с приказом Росархива от 22 марта 2023 г. № 32 утратившим силу.	Росархив	-	-	-
128	13	В нарушение пунктов 13, 14 Требований № 479 приказ Росгидромета № 191 принят 23 июня 2025 года, то есть с нарушением установленного срока на 22 календарных дня.	Росгидромет	-	-	-
129	13	В нарушении пункта 8 Требований № 479 не размещены в ЕИС в сфере закупок протоколы обсуждения проекта правового акта об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций федерального государственного органа, территориальных органов и подведомственных Росгидромету организаций.	Росгидромет	-	-	-
130	13	В соответствии с пунктом 2.3.4. приказа Росгидромета от 15 апреля 2015 г. № 229 затраты на приобретение проездных билетов определяются в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 15 декабря 2015 г. № 880-ПП, тогда как в соответствии с пунктом 1 приказа Росгидромета от 15 апреля 2015 г. № 229 определяется порядок расчета нормативных затрат на обеспечение деятельности Росгидромет, ее территориальных органов (расположенных за пределами территории города Москвы) и ФКУ «Гидрометсервис».	Росгидромет	-	-	-

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
131	13	В приложении № 17 приказа Росгидромета от 15 апреля 2015 г. № 229 определено требование руководствоваться «ГОСТ Р 12.2.143-2009. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов безопасности труда. Системы фотолюминесцентные эвакуационные. Требования и методы контроля», который на основании приказа Росстандарта от 18 ноября 2021 г. № 1503-ст утратил силу с 1 мая 2022 года.	Росгидромет	-	-	-
132	13	В пункте 1.4.8. приказа Росгидромета от 15 апреля 2015 г. № 229 размещены ссылки на нормативные затраты на приобретение презентационного оборудования и мониторов системы видеоконференц-связи, предусмотренные в приложении 7 к приказу Росгидромета от 15 апреля 2015 г. № 229, которые были исключены приказом Росгидромета от 6 декабря 2018 г. № 502.	Росгидромет	-	-	-
133	13	Приказ Росгидромета от 3 декабря 2018 г. № 495 не учитывает требования постановления Правительства Российской Федерации от 12 июня 2025 г. № 889 в части изменений в позиции 5, 9,10, в части позиций 6 – 8, 11 – 13 Обязательного перечня утратившим силу (код по ОКПД2: 29.10.2 (дополнен), 29.10.3 (дополнен), 29.10.4 (дополнен), 29.10.22 (исключен), 29.10.23 (исключен), 29.10.24 (исключен), 29.10.42 (исключен), 29.10.43 (исключен), 29.10.44 (исключен).	Росгидромет	-	-	-
134	13	В нарушение части 6 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта «а» пункта 8 Положения № 1279, согласно которым проекты планов-графиков формируются государственными заказчиками одновременно с формированием обоснований бюджетных ассигнований федерального бюджета, не сформированы в ГИИС «Электронный бюджет» проекты планов-графиков закупок на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов по трем департаментам: Департамент Росгидромета по ЦФО; Департамент Росгидромета по ПФО; Департамент Росгидромета по ДФО.	Росгидромет	-	-	-
135	13	В нарушение пункта 3 Правил определения нормативных затрат № 1084 приказом Росжелдора от 1 сентября 2025 г. № 982 нормативные затраты на оказание услуг по комплексному консультационному сопровождению Росжелдора по проектам по развитию инфраструктуры железнодорожного транспорта на основе государственно-частного партнерства не определены. При этом Росжелдором по КБК 109 0408 24 4 07 90019 244 планируются расходы на закупку услуг по комплексному консультационному сопровождению Росжелдора по проектам по развитию инфраструктуры железнодорожного транспорта на основе государственно-частного партнерства в 2026 - 2028 годах в объеме 214,53 млн рублей ежегодно.	Росжелдор	214,5	214,5	214,5
136	13	В нарушение части 6 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 16 Требований № 479 приказ Росжелдора от 28 сентября 2024 г. № 90 размещен в ЕИС в сфере закупок с нарушением срока на 144 дня.	Росжелдор	-	-	-

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
137	13	В нарушение статьи 100 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой государственные органы осуществляют ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков, в отсутствие должного со стороны Росжелдора проект плана-графика ФКУ «Управление служебных зданий федеральных органов исполнительной власти в области транспорта» на 2026 – 2028 годы в ГИИС «Электронный бюджет» по состоянию на 2 октября 2025 года не сформирован.	Росжелдор	-	-	-
138	13	В нарушение пункта 3 Правил определения нормативных затрат № 1084 приказом Рослесхоза от 26 декабря 2022 г. № 1050 нормативные затраты в области информационно-коммуникационные технологии на развитие и модернизацию информационных систем не определены. При этом Рослесхозом по КБК 053 0407 294 01 90019 246 планируются расходы на развитие и модернизацию информационных систем на сумму на 2026 год 518,17 млн рублей, на 2027 год 564,17 млн рублей, на 2028 год 562,17 млн рублей.	Рослесхоз	518,17	564,17	562,17
139	13	Ведомственный перечень Рослесхоза, утвержденный приказом от 30 октября 2019 г. № 1267 не соответствует форме, утвержденной приложением № 1 к Правилам определения требований № 927. Так, в ведомственном перечне, утвержденном приказом Рослесхоза от 30 октября 2019 г. № 1267, отсутствует раздел «Дополнительный перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, определенный заказчиками», который устанавливает отдельные виды товаров, работ, услуг, отличные от указанных в обязательном перечне в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, в приложении № 1 «Требования к закупаемым центральным аппаратом Федерального агентства лесного хозяйства и территориальными органами Рослесхоза отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)».	Рослесхоз	-	-	-
140	13	Требования к закупаемым Росмолодежью и ее подведомственными бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) (приложение к приказу от 21 декабря 2020 г. № 452), не соответствуют обязательному перечню отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых определяются требования к их потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам, по следующим кодам ОКПД 2: 29.10.2, 29.10.3, 29.10.4.	Росмолодежь	-	-	-
141	13	В нарушении пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которого годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать 10 % совокупного годового объема закупок заказчика, в проекте плана-	Росморречфлот	5,9	-	-

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		графика закупок на 2026 год ФКУ «Дирекция государственного заказчика программ развития морского транспорта» запланирована закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на общую сумму 9,4 млн рублей, или 26,9% от совокупного годового объема закупок заказчика.				
142	13	В нарушение части 6 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта «а» пункта 8, пунктов 9, 19 Положения № 1279, согласно которым проекты планов-графиков формируются заказчиками в процессе составления и рассмотрения проектов законов (решений) о соответствующих бюджетах в ГИИС «Электронный бюджет», проекты планов-графиков закупок на 2026 – 2028 годы не сформированы по двум территориальным органам Роснедр.	Роснедра	-	-	-
143	13	В нарушение части 5 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктов 13 и 14 Требований № 479 Росприроднадзором приказ от 3 сентября 2025 г. № 544 утвержден с превышением установленного срока на 94 дня.	Росприроднадзор	-	-	-
144	13	Приказ Росприроднадзора от 3 сентября 2025 г. № 544, утверждающий нормативные затраты, содержит математические и логические ошибки в формулах: - в пункте 11.10 присутствует ошибка, где используется переменная Рiовтз (цена объекта вычислительной техники в защищенном исполнении), в то время как по смыслу должна быть переменная Рiпкс (приобретение коммутационных систем); - в пункте 17.1.3 и 17.1.4 формулы имеют вид Зтс = Птопл + Ттс и Згв = Пгв + Тгв. Вместе с тем, для расчета стоимости теплоснабжения и горячего водоснабжения необходимо использовать знак умножения, а не сложения, указанный недостаток противоречит пунктам 50 и 51 Правил определения нормативных затрат № 1084.	Росприроднадзор	-	-	-
145	13	В нарушение части 6 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта «а» пункта 8 Положения № 1279, согласно которым проекты планов-графиков формируются государственными заказчиками в процессе составления и рассмотрения проекта бюджета одновременно с формированием обоснований бюджетных ассигнований федерального бюджета, проекты плана-графика закупок на 2026–2028 годы по двум управлениям (Северо-Кавказским межрегиональным управлением и Южно-Сибирским межрегиональным управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования) не сформированы.	Росприроднадзор	-	-	-

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
146	13	В нарушение пункта 2 Правил определения нормативных затрат № 1084 Роспотребнадзором при формировании ОБАС по КБК 141 0907 01 4 03 90071 247 запланированы расходы на услуги по поставке газа, электрической энергии, тепловой энергии, холодного водоснабжения и водоотведения ФКУЗ Ставропольский противочумный институт Роспотребнадзора без учета нормативных затрат на коммунальные услуги, предусмотренных пунктом 3.4 раздела III «Прочие затраты» приказа Роспотребнадзора от 27 декабря 2016 г. № 1280, которым определено, что затраты на коммунальные услуги определяются из расчетной потребности и установленных тарифов. Вместе с тем запланированные средства на 2026–2028 годы на оказание услуг по поставке газа (4,8 млн рублей ежегодно), по поставке электрической энергии (9,83 млн рублей ежегодно), теплоснабжение (2,14 млн рублей ежегодно), холодное водоснабжение и водоотведение (0,68 млн рублей ежегодно) сформированы за одну условную единицу услуги при отсутствии в ОБАС объемов потребности в указанных услугах и установленных тарифов.	Роспотребнадзор	17,4	17,4	17,4
147	13	В ГИИС «Электронный бюджет» Роспотребнадзором сформированы обоснования бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на 2026 – 2028 годы (форма ОБАС_02_242) по КБК 141 0907 01 4 03 90059 246 на 2026 год в объеме 743,7 млн рублей, на 2027 год – 743,8 млн рублей и на 2028 год – 0,9 млн рублей на проведение мероприятия по информатизации «Эксплуатация объекта учета. Сайт Роспотребнадзора» по ИТ-активу «Сайт Роспотребнадзора». Согласно данным, размещенным в Федеральной государственной информационной системе координации информатизации, по КБК 141 0907 01 4 03 90059 246 на эксплуатацию ИТ-актива «Сайт Роспотребнадзора» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2026 – 2027 годы в объеме 0,9 млн рублей ежегодно. Таким образом, запланированные расходы Роспотребнадзора на эксплуатацию ИТ-актива «Сайт Роспотребнадзора» завышены в 2026 году на 742,76 млн рублей и в 2027 году 743,85 млн рублей (расчетно).	Роспотребнадзор	742,8	742,85	-
148	13	В нарушении подпункта «а» пункта 8 и пункта 19 Положения № 1279, заказчики, указанные в подпунктах «а» – «д» пункта 2 указанного Положения, формируют проекты плана-графика в процессе составления и рассмотрения проектов законов (решений) о соответствующих бюджетах. Управление Роспотребнадзора по Ленинградской области и ФКУЗ «Дагестанская противочумная станция» Роспотребнадзора проекты планов-графиков в ГИИС «Электронный бюджет» не размещены.	Управление Роспотребнадзора по Ленинградской области, ФКУЗ «Дагестанская противочумная станция» Роспотребнадзора	-	-	-

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
149	13	Четырьмя территориальными управлениями Росрыболовства (Амурским, Азово-Черноморским, Приморским, Северо-Западным) не сформированы в ГИИС «Электронный бюджет» проекты планов-графиков закупок в целях формирования возвратного распределения бюджетных ассигнований и ОБАС к проекту федерального бюджета на 2026-2028 годы (нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия).	Росрыболовство	-	-	-
150	13	В нарушение пункта 5 Требований № 479 Росстандартом не обеспечено проведение обсуждения в целях общественного контроля приказов от 6 марта 2025 г. № 458 и от 7 марта 2025 г. № 459.	Росстандарт	-	-	-
151	13	В нарушение пункта 9 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок № 1279 выявлены расхождения объемов финансирования, предусмотренных проектом плана-графика закупок на 2026 – 2028 годы и указанных в обоснованиях (расчетах) плановых сметных показателей, формируемых при составлении проекта бюджетной сметы Росстатом, по следующим КБК: 157 0112 47 3 21 92127 241, 157 0113 15 4 07 90019 246, 157 0113 23 2 Ц9 73620 246.	Росстат	-	-	-
152	13	В нарушение пункта 12 Положения о ведомственных программах цифровой трансформации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10 октября 2020 г. № 1646 (далее – Положение), на момент завершения экспертно-аналитического мероприятия проект программы цифровой трансформации на очередной финансовый год и плановый период Ространснадзора находится только на этапе разработки. При этом в соответствии с Положением утвержденная ведомственная программа цифровой трансформации является основанием для утверждения ГРБС в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на осуществление ИТ-расходов в пределах объемов расходов, предусмотренных федеральными законами о федеральном бюджете и бюджетах государственных внебюджетных фондов на очередной финансовый и плановый период.	Ространснадзор	333,2	380,0	380,0
153	13	В нарушение пунктов 13, 14 Требований № 479 приказ Ространснадзора № ВГ-173фс принят 10 июня 2025 года, то есть с нарушением установленного срока на 9 дней.	Ространснадзор	-	-	-
154	13	В нарушение части 5 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктов 13 и 14 Требований № 479 Судебным департаментом приказ от 27 июня 2025 г. № 101 утвержден с превышением установленного срока на 27 дней.	Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации	-	-	-
155	13	В нарушение части 6 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта «а» пункта 8, пунктов 9, 19 Положения № 1279, согласно которым проекты планов-графиков формируются заказчиками в процессе составления и рассмотрения проектов законов (решений) о соответствующих бюджетах в ГИИС «Электронный бюджет», проекты планов-графиков закупок на 2026–2028 годы не сформированы у 4 территориальных управлений ФАС России: УФАС России по Липецкой области, УФАС России по	ФАС России	-	-	-

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		Кемеровской области, УФАС России по Омской области и УФАС России по Свердловской области. По состоянию на 6 октября 2025 года проекты планов-графиков закупок на 2026-2028 годы размещены в системе ГИИС «Электронный бюджет»				
156	13	В нарушение подпункта «и» пункта 5, пункта 3 Правил определения нормативных затрат № 1084 ФАС России в отсутствие перечня периодических изданий и справочной литературы запланировано приобретение услуг по подписке и поставке периодических изданий по КБК 161 0401 1540590020 244 на сумму 0,39 млн рублей ежегодно на 2026–2028 годы.	ФАС России	0,4	0,4	0,4
157	13	В нарушение пункта 2 Правил определения требований № 927 приказ ФАС России от 17 марта 2023 г. № 140/23 не содержит требования к потребительским свойствам автомобилей легковых (код по ОКПД2 29.10.2), средствам автотранспортным грузовым (код по ОКПД2 29.10.4), включенных в Обязательный перечень.	ФАС России	-	-	-
158	13	В нарушение пунктов 13, 14 Требований № 479 приказы Федерального казначейства от 9 июля 2025 г. № 216, от 25 августа 2025 г. № 252, от 9 сентября 2025 г. № 271 утверждены с нарушением установленного срока позже на 38, 85, 100 дней соответственно.	Федеральное казначейство	-	-	-
159	13	Федеральным казначейством на 2026 - 2028 годы на закупку (начиная с 2026 г.) услуг консультативных, связанных с компьютерной техникой, а также оказание услуг по эксплуатации информационных систем в рамках мероприятия Х493370000 по КБК 100 0106 39 4 03 92169 242 предусмотрены бюджетные ассигнования ежегодно по 0,51 млн рублей; по КБК 100 0106 39 4 03 92169 246 предусмотрены бюджетные ассигнования по 1,41 млн рублей ежегодно; в рамках мероприятия Х418490000 по КБК 100 0106 39 4 03 90019 246 на 2026 год на сумму 156,88 млн рублей, на 2027 и 2028 год ежегодно по 176,85 млн рублей. Указанные услуги предполагается закупать для обеспечения эксплуатации ГИИС «Электронный бюджет», «Единая облачная инфраструктура», ГИИС «Торги». Объемы бюджетных ассигнований на закупку «услуг консультативных, связанных с компьютерной техникой, оказания услуг по эксплуатации информационных систем» на 2026 - 2028 годы запланированы на основании норматива затрат на оплату услуг по эксплуатации информационных систем, утвержденного в пункте 2.4.8 приказа Федерального казначейства от 16 сентября 2021 года № 263, в структуре расчета которых отсутствует цена услуг консультативных, связанных с компьютерной техникой при эксплуатации i-ой информационной системы. Используемый код ОКПД 2 в целях размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ (оказание услуг) для государственных и муниципальных нужд предполагает предоставление технической помощи для решения специализированных проблем клиента, связанных с использованием компьютерной системы, такой как услуги по проверке или оценке работы вычислительных машин без консультаций или прочих последующих действий.	Федеральное казначейство	-	-	-

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		Таким образом, расчет затрат на закупку услуг консультативных, связанных с компьютерной техникой, осуществлен Федеральным казначейством необоснованно.				
160	13	В ЕИС в сфере закупок размещены недействующие приказы Федерального казначейства от 17 декабря 2015 г. № 315, от 29 июля 2016 г. № 299 и № 300, что не соответствует требованиям части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ.	Федеральное казначейство	-	-	-
161	13	В нарушение подпункта «а» пункта 8 Положения № 1279 по состоянию на 25 сентября 2025 года ФГКУ «Служба технического заказчика» и 11 территориальными органами ФМБА России проекты планов-графиков закупок в электронном бюджете на 4 Этапе «Предложения ГРБС» не утверждены и не размещены (устранено в ходе контрольного мероприятия). По состоянию на 29 сентября 2025 года проекты планов-графиков на 2026 – 2028 годы размещены в системе ГИИС «Электронный бюджет».	ФМБА России	-	-	-
162	13	Приказ Фонда содействия инновациям от 24 декабря 2021 г. № 22-255, утверждающий требования к отдельным видам товаров, работ, услуг, не актуализирован в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2025 г. № 889 в части изменений в позиции 5, 9, 10, в части позиций 6 – 8, 11 – 13 Обязательного перечня утратившим силу («Код по ОКПД2»: 29.10.2 (дополнен), 29.10.22 (исключен), 29.10.23 (исключен), 29.10.24 (исключен), 29.10.3 (дополнен), 29.10.4 (дополнен), 29.10.42 (исключен), 29.10.43 (исключен), 29.10.44 (исключен).	Фонд содействия инновациям	-	-	-
163	13	При формировании бюджетных ассигнований на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов учтены не все решения о перераспределении бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом 2026 – 2028 годов, в частности не учтено решение по КБК 075 0113 47 4 09 90019 244 «Расходы на реализацию государственных функций федеральных государственных органов» в объеме (-) 486,0 тыс. рублей на 2026 год, (-) 486,0 тыс. рублей на 2027 год;	Минобрнауки России	0,5	0,5	-
164	14	Минсельхозу России Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субъектам Российской Федерации субсидии на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ на 2026 год в объеме 541,4 млн рублей, на 2027 – 2028 годы – 1 629,1 млн рублей по КБК 082 0405 53 2 01 55990 523. В отношении данной господдержки в предыдущие годы наблюдалось ежегодное сокращение плановых параметров в конце отчетного периода. Так, Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» на 2024 год было предусмотрено 1 429,9 млн рублей. При этом в декабре 2024 года плановые параметры финансирования были уменьшены до 296,6 млн рублей. По состоянию на 1 сентября 2025 года кассовое исполнение по субсидии на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ составило 23,5 млн рублей (в целом сопоставимо с аналогичным периодом 2024 года – 29,4 млн рублей), или 2,9% от показателей сводной	Минсельхоз России	251,2	-	-

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		бюджетной росписи в сумме 800,0 млн рублей. В условиях низкого кассового исполнения за истекший период 2025 года усматривается высокая вероятность перераспределения бюджетных ассигнований в конце отчетного периода. Согласно данным ГИИС «Электронный бюджет» на реализацию указанных мероприятий на 2026 год предусмотрено 541,4 млн рублей, в том числе на межевание земельных участков – 81,2 млн рублей (плановое значение результата – 278,64 тыс. га), что эквивалентно плановым затратам федерального бюджета (расчетно) в сумме 291,4 тыс. рублей на 1 тыс. га; на проведение кадастровых работ – 460,2 млн рублей (плановое значение результата – 522,52 тыс. га), что эквивалентно плановым затратам федерального бюджета (расчетно) в сумме 880,7 тыс. рублей на 1 тыс. га и существенно превышает расчетный объем фактических затрат федерального бюджета на 1 тыс. га, сформировавшихся по итогам реализации мероприятия в 2023 году – в 2,5 раза, в 2024 году – в 6,1 раза. Учитывая изложенное, а также кассовое исполнение расходов федерального бюджета на реализацию мероприятия по проведению кадастровых работ в предыдущие годы (2023 год – 227,9 млн рублей, 2024 год – 168,3 млн рублей), в целях исключения перераспределения невостребованных бюджетных ассигнований в конце отчетного периода Счетная палата Российской Федерации считает целесообразным предусмотреть сокращение бюджетных ассигнований на проведение кадастровых работ в 2026 году с 460,2 млн рублей до 209,0 млн рублей. Таким образом, предлагается в законопроекте оптимизировать предусмотренные на 2026 год Минсельхозу России бюджетные ассигнования на предоставление субъектам Российской Федерации субсидий на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ в 2026 году с 541,4 млн рублей до 290,2 млн рублей, или на 251,2 млн рублей, с их перераспределением на приоритетные направления развития АПК.				
165	14	Минсельхозу России предусмотрены бюджетные ассигнования на создание объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры, и иных объектов, в частности, на объект «Реконструкция Федоровского подпорного гидроузла на реке Кубань, Абинский район, Краснодарский край» (далее – Объект) на 2026 год в сумме 2 533,0 млн рублей по КБК 082 0405 53 2 01 94009 414. Принимая во внимание, что в условиях существенного отставания от графика выполнения работ Заказчиком прорабатывается вопрос о корректировке проектной документации (с последующим получением повторного заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России»), а также наличие по состоянию на 23 сентября 2025 года дебиторской задолженности в размере 100% перечисленного авансового платежа в 2024 году в размере 3 924,0 млн рублей (42,7% цены государственного контракта от 23 июля 2024 г. № 1) и отсутствие фактически принятых работ, Счетной палатой	Минсельхоз России	2 533,0	-	-

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		Российской Федерации усматривается высокая вероятность неосвоения бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2025 год в объеме 3 066,9 млн рублей, в связи с чем целесообразно обеспечить возврат указанных бюджетных ассигнований в доход федерального бюджета. Учитывая изложенное, выделение бюджетных ассигнований на 2026 год в объеме 2 533,0 млн рублей на указанные цели представляется нецелесообразным и подлежит оптимизации с перераспределением на приоритетные направления развития АПК.				
166	14	«Реконструкция с элементами реставрации учебного корпуса № 6, ул. Садовая, д. 14, литеры А, Б» (далее – Заказчик) в сумме 587,5 млн рублей (КБК 082 0706 47 3 03 94046 464) Учитывая необходимость корректировки ранее утвержденной проектной документации по объекту, отсутствие плановых сроков и предусмотренных объемов финансового обеспечения на ее осуществление за счет средств федерального бюджета, низкий процент технической готовности объекта (3%), существенное отставание от графика выполнения работ при наличии по состоянию на 1 сентября 2025 года незакрытого аванса по заключенному контракту в сумме 749,7 млн рублей (средства федерального бюджета 2024−2025 годов) и остатка неиспользованных субсидий на осуществление капитальных вложений в сумме 887,3 млн рублей (средства федерального бюджета 2025 года), предусмотренные в законопроекте на 2026 год Минсельхозу России бюджетные ассигнования на финансирование объекта в сумме 587,5 млн рублей (КБК 082 0706 47 3 03 94046 464) представляется целесообразным оптимизировать с перераспределением на приоритетные направления развития АПК.	Минсельхоз России	587,5	-	-
167	14	«Реконструкция здания Учебно-лабораторного (инженерного) корпуса ФГБОУ ВО РГУНХ имени В.И. Вернадского, расположенного по адресу: Московская область, г. Балашиха, ул. Фучика, д. 1» (далее – ОКС 1) в сумме 469,1 млн рублей и «Реконструкция здания Учебно-административного корпуса ФГБОУ ВО РГУНХ имени В.И. Вернадского, расположенного по адресу: Московская область, г. Балашиха, Шоссе Энтузиастов, д. 50» (далее – ОКС 2) в сумме 400,8 млн рублей (082 0706 47 3 03 94046 464). До настоящего времени утвержденная проектная документация по ОКС 1 и ОКС 2 отсутствует, несмотря на первоначально установленный срок ее получения в 2022 году. В РОКС на 2026−2028 годы сведения о планируемых сроках утверждения проектной документации Минсельхозом России не внесены, объемы финансового обеспечения ее разработки за счет средств федерального бюджета не предусмотрены. Кроме того, отсутствие утвержденной проектной документации привело к увеличению сроков реконструкции объектов от первоначально предусмотренных в паспорте инвестиционного проекта − на 2 года по ОКС 1 и на 4 года по ОКС 2.	Минсельхоз России	869,9	-	-

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		В связи с изложенным существуют высокие риски невостребованности бюджетных ассигнований, запланированных на 2026 год на ОКС 1 и ОКС 2 в составе укрупненного инвестиционного проекта на общую сумму 869,9 млн рублей. Учитывая приоритеты бюджетной политики на 2026–2028 годы, предлагается в ходе формирования проекта бюджета на 2026–2028 годы оптимизировать предусмотренные Минсельхозу России бюджетные ассигнования в сумме 869,9 млн рублей (КБК 082 0706 47 3 03 94046 464) с их перераспределением на приоритетные направления развития АПК.				
168	14	В ГИИС «Электронный бюджет» по мероприятию «Завершена реконструкция (строительство) пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации» (КБК 103 0412 24 2 Т7 71080 414) предусмотрен укрупненный инвестиционный проект (Код ОКС 000000001120963712), в рамках которого планируется строительство автомобильного пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации Хасан, Приморский край в объеме на 2027 год – 1 293 264,6 тыс. рублей, 2028 год – 5 256 735,4 тыс. рублей. Проект признан Минэкономразвития России низкоэффективным, на 23 сентября 2025 года положительное решение Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации о финансировании проекта не представлено. (КБК 103 0412 24 2 Т7 71080 414)	Минтранс России	-	1 293,3	5 256,7
169	14	Установлены факты, свидетельствующие о наличии проблем при разработке проектно-сметной документации по отдельным объектам капитального строительства. 1. В рамках реестра объектов капитального строительства (далее – РОКС) по объекту «Строительство и реконструкция участков автомобильной дороги Р-215 Астрахань – Кочубей – Кизляр – Махачкала. Строительство автомобильной дороги Р-215 Астрахань – Кочубей – Кизляр – Махачкала, подъезд к г. Грозный до автомобильной дороги Р-217 «Кавказ» автомобильная дорога М-4 «Дон» – Владикавказ – Грозный – Махачкала – граница с Азербайджанской Республикой на участке восточного обхода г. Грозного, Чеченская Республика» (далее – восточный обход г. Грозного) Росавтодором запланированы бюджетные ассигнования на строительство на 2026 год в объеме 700 000,0 тыс. рублей, на 2027 год – 10 542 788,0 тыс. рублей, на 2028 год – 6 912 167,9 тыс. рублей, что соответствует объему средств, предусмотренному Перечнем мероприятий по осуществлению дорожной деятельности в 2025–2030 годах в отношении автомобильных дорог общего пользования федерального значения, находящихся в оперативном управлении подведомственных Росавтодору федеральных казенных учреждений, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2025 г. № 768-р (далее – Перечень автомобильных дорог федерального значения).	Росавтодор	8 804,4	-	-

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		По данным Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) между федеральным казенным учреждением «Управление федеральных автомобильных дорог «Кавказ» Федерального дорожного агентства (далее – ФКУ Упрдор «Кавказ») и ООО «СТРОЙПРОЕКТ» заключен государственный контракт от 12 сентября 2022 г. № 227 стоимостью 156 400,0 тыс. рублей на разработку проектной документации по объекту с первоначальным сроком окончания работ 18 октября 2024 года. В соответствии с дополнительным соглашением от 24 декабря 2024 г. № 4 стоимость работ на 2022 год составляет 76 400,0 тыс. рублей, 2023 год – 25 600,0 тыс. рублей, 2024 год – 23 200,0 тыс. рублей, 2025 год – 31 200,0 тыс. рублей, при этом первоначально финансирование было предусмотрено в 2022–2024 годы. По состоянию на 2 октября 2025 года по государственному контракту от 12 сентября 2022 г. № 227 фактически принято и оплачено работ на сумму 125 200,0 тыс. рублей (платежное поручение от 29 ноября 2022 г. № 466272 на сумму 76 400,0 тыс. рублей, от 24 ноября 2023 г. № 458 на сумму 25 600,0 тыс. рублей, от 3 июля 2024 г. № 256 на сумму 23 200,0 тыс. рублей). По вышеуказанному государственному контракту в 2025 году работы не принимались, оплата в объеме 31 200,0 тыс. рублей не производилась. По восточному обходу г. Грозного (I этап) получено отрицательное заключение государственной экспертизы (от 23 июля 2025 г. № 20-1-2-3-042442-2025). Согласно указанному отрицательному заключению государственной экспертизы проблемами при разработке проектной документации являются: результаты инженерных изысканий, выполненных для подготовки проектной документации, не соответствуют требованиям технических регламентов; проектная документация не соответствует результатам инженерных изысканий, заданию на проектирование, требованиям технических регламентов и иным установленным требованиям; сметная стоимость определена недостоверно. Доработанная проектная документация по восточному обходу г. Грозного (I этап) направлена на рассмотрение в ФАУ «Главгосэкспертиза России». По состоянию на 3 октября 2025 года проект с регистрационным номером 07414-25/ГГЭ-53468 от 2 сентября 2025 года находится в статусе «Подготовка сводного заключения», при этом из 181 замечания к комплектности устранено только 21 замечание (11,6 %). По данным ГИИС «Электронный бюджет» по восточному обходу г. Грозного на 2025 год доведены лимиты бюджетных обязательств (далее – ЛБО) на строительство в сумме 900 000,0 тыс. рублей. 2. В рамках РОКС по объекту «Строительство и реконструкция участков автомобильной дороги Р-241 Казань – Буинск – Ульяновск. Строительство автомобильной дороги Р-241 Казань – Буинск – Ульяновск, подъезд к г. Самаре на				

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		участке обхода п. Чердаклы, Ульяновская область» (далее – обход п. Чердаклы) Росавтодором запланированы бюджетные ассигнования на строительство на 2026 год в объеме 627 310,0 тыс. рублей, на 2027 год – 4 055 593,2 тыс. рублей, что соответствует объему средств, предусмотренному Перечнем автомобильных дорог федерального значения. По данным ЕИС между федеральным казенным учреждением «Федеральное управление автомобильных дорог Волго-Вятского региона Федерального дорожного агентства» и ОАО «Хотьковский автомост» заключен государственный контракт от 7 ноября 2022 г. № УЛ-101-22 на подготовку проектной документации и выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству объекта капитального строительства. Стоимость выполнения ПИР – 45 638,2 тыс. рублей. Изначальный срок разработки проектной документации и прохождения государственной экспертизы – с 10 ноября 2022 года по 31 октября 2023 года. В соответствии с дополнительным соглашением от 24 декабря 2024 г. № 5 стоимость проектно-изыскательских работ (далее – ПИР) на 2022 год составляет 13 725,0 тыс. рублей, 2023 год – 9 094,1 тыс. рублей, 2024 год – 0, 2025 год – 22 819,1 тыс. рублей, при этом первоначально финансирование было предусмотрено в 2022–2023 годы. По состоянию на 2 октября 2025 года оплата по государственному контракту от 7 ноября 2022 г. № УЛ-101-22 составила 22 819,1 тыс. рублей (поручения о перечислении на счет от 7 декабря 2022 г. № 471708 на сумму 13 725,0 тыс. рублей, от 20 марта 2023 г. № 432687 на сумму 9 094,1 тыс. рублей) на выполнение ПИР, при этом принятые работы отсутствуют. По вышеуказанному государственному контракту в 2025 году работы не принимались, оплата в объеме 22 819,1 тыс. рублей не производилась. Доработанная проектная документация по обходу п. Чердаклы направлена на рассмотрение в ФАУ «Главгосэкспертиза России». По состоянию на 3 октября 2025 года проект № 09057-25/ГГЭ-50231 от 10 сентября 2025 года находится с 17 сентября 2025 года в статусе «Актуализация заявления по рекомендациям». Договор на проведение повторной экспертизы не заключен. Согласно информации Росавтодора ориентировочный срок заключения договора на проведение экспертизы до 10 октября 2025 года после утверждения актуальной схемы территориального планирования в области федерального транспорта. 3. В рамках РОКС по объекту «Строительство и реконструкция участков автомобильной дороги Р-256 «Чуйский тракт» Новосибирск – Барнаул – Горно-Алтайск – граница с Монголией. Строительство автомобильной дороги Р-256 «Чуйский тракт» Новосибирск – Барнаул – Горно-Алтайск – граница с Монголией на участке Новосибирск – Линево (3 этап км 34+000 – км 49+000), Новосибирская область» (далее – участок Новосибирск – Линево (3 этап км 34+000 – км 49+000) Росавтодором запланированы				

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		бюджетные ассигнования на строительство на 2026 год в объеме 885 071,7 тыс. рублей, на 2027 год – 765 608,6 тыс. рублей, на 2028 год – 19 085 854,3 тыс. рублей, что соответствует объему средств, предусмотренному Перечнем автомобильных дорог федерального значения на 2026-2029 годы (2026 год – 885 071,7 тыс. рублей, 2027 год – 1 065 608,6 тыс. рублей, 2028 год – 2 973 266,0 тыс. рублей, 2029 год – 15 812 588,3 тыс. рублей). По данным ЕИС, между федеральным казенным учреждением «Федеральное управление автомобильных дорог «Сибирь» Федерального дорожного агентства» и ООО «РосИнсталПроект» заключен государственный контракт от 22 августа 2022 г. № 82-22 на сумму 167 000,0 тыс. рублей на выполнение инженерных изысканий и проектирование по объекту капитального строительства со сроком окончания работ 15 ноября 2024 года. В соответствии с дополнительным соглашением от 3 июня 2025 г. № 117/25 срок окончания работ перенесен на 10 сентября 2025 года. Стоимость работ на 2022 год составляет 42 000,0 тыс. рублей, 2023 год – 111 000,0 тыс. рублей, 2024 год – 6 677,4 тыс. рублей, 2025 год – 7 322,6 тыс. рублей, при этом первоначально финансирование было предусмотрено в 2022–2024 годы. По состоянию на 2 октября 2025 года по государственному контракту от 22 августа 2022 г. № 82-22 фактически принято и оплачено работ на сумму 159 677,4 тыс. рублей. По вышеуказанному государственному контракту в 2025 году работы не принимались, оплата в объеме 7 322,6 тыс. рублей не производилась. По объекту получено отрицательное заключение государственной экспертизы (от 18 февраля 2025 г. № 54-1-2-3-008092-2025). Согласно указанному отрицательному заключению государственной экспертизы проблемами при разработке проектной документации являются: проектная документация, не соответствующая результатам инженерных изысканий, выполненных для ее подготовки, заданию на проектирование, требованиям технических регламентов и иным установленным требованиям; сметная стоимость определена недостоверно. Доработанная проектная документация по участку Новосибирск – Линево (3 этап км 34+000 – км 49+000) была направлена на рассмотрение в ФАУ «Главгосэкспертиза России». По проекту с регистрационным номером 02560-25/ГГЭ-49126 от 27 июня 2025 года получено отрицательное заключение государственной экспертизы в связи с недостоверным определением сметной стоимости объекта (от 25 сентября 2025 г. № 54-1-2-3-056996-2025). По состоянию на 3 октября 2025 года в целях повторного прохождения государственной экспертизы в ГИС повторно направлена заявка на формирование личного кабинета для загрузки откорректированной проектной документации.				

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		4. В рамках РОКС по объекту «Строительство и реконструкция участков автомобильной дороги Р-215 Астрахань – Кочубей – Кизляр – Махачкала. Строительство автомобильной дороги Р-215 Астрахань – Кочубей – Кизляр – Махачкала на участке северного обхода г. Махачкалы, Республика Дагестан» (далее – северный обход г. Махачкалы) Росавтодором запланированы бюджетные ассигнования на строительство на 2026 год в объеме 6 591 975,8 тыс. рублей, на 2027 год – 6 024 570,3 тыс. рублей, на 2028 год – 17 625 083,9 тыс. рублей, что соответствует объему средств, предусмотренному Перечнем автомобильных дорог федерального значения на 2026–2027 годы (2026 год – 10 670 430,0 тыс. рублей, 2027 год – 19 571 200,0 тыс. рублей). По данным ЕИС между ФКУ Упрдор «Кавказ» и ООО «СТРОЙПРОЕКТ» заключен государственный контракт от 26 августа 2022 г. № 217 стоимостью 236 420,6 тыс. рублей на выполнение работ по разработке проектной документации со сроком окончания работ 18 октября 2024 года. В соответствии с дополнительным соглашением от 24 декабря 2024 г. № 4 стоимость работ на 2022 год составляет – 86 600,0 тыс. рублей, 2023 год – 42 000,0 тыс. рублей, 2024 год – 40 500,0 тыс. рублей, 2025 год – 67 320,6 тыс. рублей, при этом первоначально финансирование было предусмотрено в 2022–2024 годы. По состоянию на 2 октября 2025 года по государственному контракту от 26 августа 2022 г. № 217 фактически принято и оплачено работ на сумму 169 100,0 тыс. рублей (платежное поручение от 24 ноября 2022 г. № 428472 на сумму 86 600,0 тыс. рублей, от 4 августа 2023 г. № 174 на сумму 42 000,0 тыс. рублей, от 2 июля 2024 г. № 966 на сумму 40 500,0 тыс. рублей). По вышеуказанному государственному контракту в 2025 году работы не принимались, оплата в объеме 67 320,6 тыс. рублей не производилась. По объекту получено отрицательное заключение государственной экспертизы (от 7 августа 2025 года за номером 05-1-2-3-046030-2025). Согласно указанному отрицательному заключению государственной экспертизы проблемами при разработке проектной документации являются: результаты инженерных изысканий, выполненных для подготовки проектной документации, не соответствуют требованиям технических регламентов; проектная документация не соответствует результатам инженерных изысканий, заданию на проектирование, требованиям технических регламентов и иным установленным требованиям; сметная стоимость определена недостоверно. Доработанная проектная документация по северному обходу г. Махачкалы направлена на рассмотрение в ФАУ «Главгосэкспертиза России». На момент проведения мероприятия проект от 3 сентября 2025 г. № 08582-25/ГГЭ-46419 находился в статусе				

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		«Предварительная проверка комплектности». Договор на проведение повторной экспертизы не был заключен. По состоянию на 3 октября 2025 года направлена в ФАУ «Главгосэкспертиза России» новая проектная документация с регистрационным номером 08582-25/ГГЭ-46419 от 3 октября 2025 года на проведение повторной экспертизы. Статус проекта – «проверка документов». По данным ГИИС «Электронный бюджет» по северному обходу г. Махачкалы на 2025 год доведены ЛБО на строительство в сумме 650 000,0 тыс. рублей.				
170	14	Согласно пункту 13 и 26 Положения о порядке формирования и ведения реестра объектов капитального строительства, объектов недвижимого имущества, строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) или приобретение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2024 г. № 702 (далее – Положение № 702), формирование реестра включает в себя этап детализации мероприятий, сведения о которых включены в реестр, предусматривающая определение объектов, а также детализация мероприятий осуществляется путем включения в реестр сведений, указанных в подпунктах «а» - «е» пункта 7 Положения № 702, в отношении объектов, строительство, приобретение которых осуществляются в рамках реализации таких мероприятий. Таким образом, с несоблюдением пунктов 13 и 26 Положения № 702 не детализирован ОКС 000000000000213068, по которому планируется финансирование на 2026 год в объеме 7 282 215,6 тыс. рублей, на 2027 год – 8 543 332,3 тыс. рублей, на 2028 год – 148 014 796,7 тыс. рублей.	Росавтодор	-	-	-
171	14	Согласно пункту 8 и 26 Положения 702 в реестр включаются сведения о мероприятиях, предусматривающих строительство, приобретение иных объектов, относящихся к государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности), не включенных в федеральные целевые программы, стоимость которых, рассчитанная в ценах соответствующих лет реализации инвестиционного проекта, составляет менее 3 млрд. рублей, а также детализация мероприятий осуществляется путем включения в реестр сведений, указанных в подпунктах «а» – «е» пункта 7 Положения № 702, в отношении объектов, строительство, приобретение которых осуществляются в рамках реализации таких мероприятий. Таким образом, с несоблюдением пунктов 8 и 26 Положения № 702 не детализирован укрупненный инвестиционный проект ОКС 000000000000212551 по КБК 108 0409 24 2 И8 54470 523 09, по которому планируется финансирование на 2026 год в объеме 1 947 069,7 тыс. рублей.	Росавтодор	-	-	-
172	14	Подпунктом 2 пункта 3 Протокола № МХ-П49-45пр поручено Минтрансу России доработать предложения по формированию проекта федерального закона	Росавтодор	-	-	-

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		«О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» с учетом приоритетности сохранения финансирования ранее начатых объектов, переноса сроков реализации и сокращения объемов финансирования вновь начинаемых объектов. По КБК 108 0409 24 2 И7 70110 414 из 132 объектов планируемых к реализации в 2026 – 2028 годы без учета укрупненного инвестиционного проекта на сумму 7 282 215,6 тыс. рублей (объем финансирования на 2026 год – 210 451 253,8 тыс. рублей, на 2027 год – 179 319 905,2 тыс. рублей, на 2028 год – 328 100 398,4 тыс. рублей) Росавтодором 48 вновь начинаемых объектов, по которым не предусмотрено финансирование на 2025 год, с объемом финансирования на 2026 год – 18 296 123,5 тыс. рублей, по которым в том числе не разработана ПСД. Планируемый объем финансирования на 2026-2028 годы по вновь начинаемым объектам соответствует объемам средств федерального бюджета в Перечне автомобильных дорог федерального значения. При этом по реализуемым объектам увеличивается срок реализации: «Строительство и реконструкция участков автомобильной дороги А-146 Краснодар – Верхнебаканский. Реконструкция автомобильной дороги А-146 Краснодар – Верхнебаканский на участке км 19 со строительством транспортной развязки, Республика Адыгея» – по предложениям Росавтодора планируется на 2026 год – 1 822 922,0 тыс. рублей, на 2027 год – 1 483 325,7 тыс. рублей, на 2028 год – 6 000 000,0 тыс. рублей. В Перечне автомобильных дорог федерального значения предусмотрено на 2026 год – 1 822 922,0 тыс. рублей, на 2027 год – 7 483 325,7 тыс. рублей (срок ввода в эксплуатацию – 2027 год); «Строительство и реконструкция участков автомобильной дороги Р-404 Тюмень – Тобольск – Ханты-Мансийск. Реконструкция автомобильной дороги Р-404 Тюмень – Тобольск – Ханты-Мансийск на участке км 226+000 – км 238+000, Тюменская область» – по предложениям Росавтодора планируется на 2026 год – 1 130 568,2 тыс. рублей, на 2027 год – 3 331 970,9 тыс. рублей, на 2028 год – 6 600 000,0 тыс. рублей. В Перечне автомобильных дорог федерального значения предусмотрено на 2026 год – 1 130 568,2 тыс. рублей, на 2027 год – 9 931 970,9 тыс. рублей (срок ввода в эксплуатацию – 2027 год); «Строительство и реконструкция автомобильной дороги М-8 «Холмогоры» от Москвы через Ярославль, Вологду до Архангельска. Реконструкция автомобильной дороги М-8 «Холмогоры» Москва – Ярославль – Вологда – Архангельск, подъезд к городу Северодвинск на участке км 0+700 – км 13+000, Архангельская область. 2,3 этапы» – по предложениям Росавтодора планируется на 2026 год – 1 271 252,4 тыс. рублей, на 2027 год – 1 900 000,0 тыс. рублей, на 2028 год – 7 600 000,0 тыс. рублей. В Перечне автомобильных дорог федерального значения предусмотрено на 2026 год –				

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		1 271 252,4 тыс. рублей, на 2027 год – 9 500 000,0 тыс. рублей (срок ввода в эксплуатацию – 2027 год) . Также по реализуемым объектам сокращается объем финансирования: «Строительство и реконструкция участков автомобильной дороги А-298 автомобильная дорога Р-208 «Тамбов – Пенза» – Саратов – Пристанное – Ершов – Озинки – граница с Республикой Казахстан. Строительство автомобильной дороги А-298 автомобильная дорога Р-208 «Тамбов – Пенза» – Саратов – Пристанное – Ершов – Озинки – граница с Республикой Казахстан до автомобильной дороги Р-228 Сызрань – Саратов – Волгоград со строительством мостового перехода через р. Волга (южный обход г. Саратова), Саратовская область» – сокращение расходов на 2026-2027 годы на 11 471 535,8 тыс. рублей (по предложениям Росавтодора планируется на 2026 год – 42 107 797,6 тыс. рублей, на 2027 год – 59 998 599,6 тыс. рублей. В Перечне автомобильных дорог федерального значения предусмотрено на 2026 год – 48 579 333,4 тыс. рублей, на 2027 год – 64 998 599,6 тыс. рублей (срок ввода в эксплуатацию – 2027 год); «VII и IX очереди строительства Кольцевого маршрута в районе Приморской рекреационной зоны и реконструкции Северного и Южного обходов г. Калининграда – на участке от транспортной развязки на подъезде к г. Светлогорску до автодороги «Переславское – Круглово – с устройством транспортной развязки и подъезда к рекреационной зоне с игорным сегментом (включая разработку проекта по созданию автоматизированной системы управления дорожным движением)» – сокращение расходов на 2026-2028 годы на 6 807 508,8 тыс. рублей (по предложениям Росавтодора планируется на 2026 год – 8 048 270,2 тыс. рублей, на 2027 год – 93 752,0 тыс. рублей, на 2028 год – 18 087 734,4 тыс. рублей. В Перечне автомобильных дорог федерального значения предусмотрено на 2026 год – 12 849 531,0 тыс. рублей, на 2027 год – 2 100 000,0 тыс. рублей, на 2028 год – 18 087 734,4 тыс. рублей (срок ввода в эксплуатацию – 2028 год) . В связи с вышеизложенным предлагается перераспределить бюджетные ассигнования, предусмотренные на 2026 год по вновь начинаемым объектам, реализация которых планируется не во исполнение поручений Президента Российской Федерации и Председателя Правительства Российской Федерации, в которых содержаться прямые указания о реализации объектов, на объекты, находящиеся в стадии реализации с целью недопущения увеличения количества объектов незавершенного строительства. Также следует отметить, что в подпункте 1 пункта 2 Протокола № МХ-П49-45пр определено отметить согласованный подход о проведении оптимизации расходов 2026 года в объеме не более 10 % по каждому блоку расходов (Росавтодор, ГК «Автодор», обновление общественного транспорта).				

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		Вместе с тем, например, на строящийся объект «VII и IX очереди строительства Кольцевого маршрута в районе Приморской рекреационной зоны и реконструкции Северного и Южного обходов г. Калининграда – на участке от транспортной развязки на подъезде к г. Светлогорску до автодороги «Переславское – Круглово» с устройством транспортной развязки и подъезда к рекреационной зоне с игорным сегментом (включая разработку проекта по созданию автоматизированной системы управления дорожным движением)» на 2026 год в Перечне автомобильных дорог федерального значения предусмотрен объем средств 12 849 531,0 тыс. рублей, по предложениям Росавтодора планируется 8 048 270,2 тыс. рублей. Уменьшение средств по данному объекту на 2026 год составило 4 801 260,8 тыс. рублей или 37,4 %. За 2026-2028 годы уменьшение средств составило 6 807 508,8 тыс. рублей (20,6 %) .				
173	14	В соответствии с соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Московской области от 27 декабря 2024 г. № 108-09-2025-144 (дополнительным соглашением от 29 августа 2025 г. № 108-09-2025-144/2), заключенным между Росавтодором и Правительством Московской области объем финансового обеспечения за счет средств субсидии из федерального бюджета на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства на 2025 год составил 30 360 232,9 тыс. рублей, в том числе на реализацию объекта «Создание и эксплуатация автомобильной дороги общего пользования регионального значения Московской области «Москва – Егорьевск – Тума – Касимов» на участке от городского округа Люберцы до деревни Кошерово» (далее – объект) в объеме 2 200 000 тыс. рублей (новый объект строительства в рамках концессионного соглашения). Согласно письму Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области от 4 августа 2025 г. № 22Исх-16126, направленному в Росавтодор, в целях реализации указанного объекта на 2025 год предоставлена субсидия из федерального бюджета бюджету Московской области в размере 2 200 000,0 тыс. рублей, однако ввиду изменившихся обстоятельств решение о реализации объекта не принято, сроки строительно-монтажных работ не определены, освоение в 2025 году объема субсидии не представляется возможным. В целях корректировки бюджетных обязательств для устранения рисков неосвоения средств федерального бюджета министерство обращается с просьбой заключить дополнительное соглашение к концессионному соглашению в части уменьшения объема предоставляемой в 2025 году субсидии на 2 200 000,0 тыс. рублей с учетом перераспределения указанного объема средств на последующие годы реализации объекта, а именно на 2027 год. Следует отметить, что в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2025 г. № 768-р «Об утверждении перечней мероприятий по осуществлению дорожной деятельности в 2025–2030 годах в отношении автомобильных	Росавтодор	-	-	-

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		дорог» на 2027 год объем средств на указанный объект предусмотрен в размере 11 200 000,0 тыс. рублей, что соответствует размеру бюджетных ассигнований в ОБАС на 2027 год (КБК 108 0409 242И854470 523).				
174	14	Росавтодор сформировал резерв средств в объеме 4 200 000,0 тыс. рублей, предлагаемых к перераспределению на повышение заработной платы работникам, подведомственных федеральных казенных учреждений. В подпункте 3 пункта 2 Протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш.Хуснуллина от 18 июля 2025 г. № МХ-ПП49-45пр (далее – Протокол № МХ-П49-45пр) определено отметить возможность реализации предложений Минтранса России по пересмотру среднеотраслевых размеров оплаты труда в сфере дорожного хозяйства при условии финансирования увеличения соответствующих расходов за счет оптимизации технических решений по содержанию, ремонту, капитальному ремонту, реконструкции и строительству автомобильных дорог. Сокращение объема средств на объекты капитального строительства произведено в отсутствие оптимизации технических решений по реконструкции и строительству автомобильных дорог, что противоречит подпункту 3 пункта 2 Протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш.Хуснуллина от 18 июля 2025 г. № МХ-ПП49-45пр и без расчета по формированию резерва средств, предлагаемых к перераспределению на повышение заработной платы работникам ФКУ (КБК 108 0409 24 2 И7 70110 414).	Росавтодор	4 200,0	4 200,0	4 200,0
175	14	В рамках РОКС по объекту «Строительство и реконструкция участков автомобильной дороги Р-22 «Каспий» автомобильная дорога М-4 «Дон» – Тамбов - Волгоград – Астрахань. Строительство автомобильной дороги Р-22 «Каспий» автомобильная дорога М-4 «Дон» – Тамбов – Волгоград – Астрахань на участке северного обхода города Астрахани, Астраханская область» Росавтодором запланированы средства на 2026 год в объеме 862 220,0 тыс. рублей. При этом по данному объекту заключен госконтракт от 1 июля 2024 г. № 1/24/ПИР/СТР на выполнение инженерных изысканий и осуществление подготовки проектной документации в целях строительства (реконструкции) объекта капитального строительства на сумму 527 256,0 тыс. рублей со сроком выполнения работ по экспертизе проектной документации – 25 декабря 2026 года. На момент проведения проверки ПСД не разработана. На 2026 год госконтрактом на разработку проектной документации предусмотрено 362 220,0 тыс. рублей (КБК 108 0409 24 2 И7 70110 414).	Росавтодор	500,0	-	-
176	14	В РОКС предусмотрено финансирование 5 объектов в 2026 году на реконструкцию, по которым расторгнуты государственные контракты на выполнение СМР.	Росавтодор	1 443,8	-	-

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		По информации Росавтодора вышеуказанные объекты находятся в границах охраняемой зоны озера Байкал. В соответствии с проектной документацией для выполнения СМР на подходах к мостам, необходимо осуществить вырубку лесных насаждений. Текущей редакцией закона Федерального закона от 1 мая 1999 г. № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» вырубка леса запрещена. С целью уточнения ограничений отдельных видов деятельности в центральной экологической зоне Байкальской природной территории разработан и находится на согласовании в Государственной Думе Российской Федерации законопроект № 387575-8 «О внесении изменений в статью 25.1 Федерального закона «Об охране озера Байкал» и статью 11 Федерального закона «Об экологической экспертизе». К настоящему времени законопроект № 387575-8 принят Государственной Думой Российской Федерации только в I чтении (11 июля 2023 года) (КБК 108 0409 24 2 И7 70110 414).				
177	14	В соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш.Хуснуллина от 27 марта 2025 г. № МХ-П49-10734 подлежат передаче в доверительное управление ГК «Автодор» участков автодорог А-106 Рублево-Успенское шоссе. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2011 г. № 1178-р «Об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования федерального значения, подлежащих передаче в доверительное управление Государственной компании «Российские автомобильные дороги» предусмотрена передача в доверительное управление ГК «Автодор» автомобильной дороги А-106 Рублево-Успенское шоссе на участке подъезда к г. Одинцово до 30 сентября 2025 года. В составе данной автомобильной дороги подлежат передаче пять участков, из которых по четырем Росавтодор планирует средства на их реализацию на 2026-2028 годы. 18.09.2025 года, заключенные госконтракты на выполнение работ, по пяти объектам расторгнуты в связи с их передачей ГК «Автодор». Согласно Плану мероприятий (дорожная карта) по передаче строящегося и реконструируемого участков автомобильной дороги А-106 Рублево-Успенское шоссе на подъезде к г. Одинцово, Московская область в доверительное управление ГК «Автодор», согласованному начальником ФКУ «Федерального управления автомобильных дорог «Центральная Россия» Федерального дорожного агентства, председателем правления ГК «Автодор» и руководителем Росавтодора, ГК «Автодор» в сентябре-ноябре 2025 года (после утверждения Программы деятельности) планирует составление технического задания, проведение конкурсной процедуры, подписание договоров на перепроектирование участков автомобильной дороги А-106 Рублево-Успенское шоссе на	Росавтодор	1 947,1	11 242,8	13 620,7

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		подъезде к г. Одинцово, Московская область, а также проведение конкурсных процедур и подписание договора подряда на строительство в рамках лимита бюджетного финансирования на 2025 год. (КБК 108 0409 24 2 И7 70110 414)				
178	14	Распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2011 г. № 1178-р «Об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования федерального значения, подлежащих передаче в доверительное управление Государственной компании «Российские автомобильные дороги» предусмотрена передача в доверительное управление ГК «Автодор» автомобильной дороги М-12 «Восток» строящаяся скоростная автомобильная дорога Москва – Казань – Екатеринбург – Тюмень до 31 декабря 2025 года. В состав участка Москва – Екатеринбург, передаваемого ГК «Автодор», входят 6 участков автомобильной дороги. Согласно данным ЕИС госконтракты, заключенные с целью реконструкции данных участков автомобильной дороги М-7 «Волга» Москва – Владимир – Нижний Новгород – Казань – Уфа, действуют до конца 2025 года. На реконструкцию трех участков доведены ЛБО на 2025 год, превышающий планируемый объем с целью достижения их опережающей реализации в 2025 году за счет перераспределения финансирования с субсидии ГК «Автодор» на Росавтодор в объеме 49,5 млрд. рублей в 2026 году с учетом принятого решения на совещании у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Хуснуллина М.Ш. 18 июля 2025 г. № МХ-ПП49-45пр (предложения по перераспределению предельных ББА: 1-04-00100108/0028, 1-04-00100103/0041). По объекту «Строительство и реконструкция участков автомобильной дороги М-7 «Волга» Москва – Владимир – Нижний Новгород – Казань – Уфа» Росавтодор планирует финансирование на 2026 год по трем участкам в сумме 3 256 405,2 тыс. рублей (КБК 108 0409 24 2 И7 70110 414).	Росавтодор	3 256,4	-	-
179	14	В РОКС по объекту «Реконструкция транспортной развязки на автомобильной дороге Казань – Оренбург – Акбулак – граница с Республикой Казахстан в Лаишевском муниципальном районе Республики Татарстан» Росавтодор на 2026 год планируется 96 400,0 тыс. рублей. По указанному объекту Росавтодор письмом от 28 августа 2025 г. № 01-24/37625 направил в Минэкономразвития России сведения, подготовленные в соответствии с Методикой оценки эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 21.02.2024 № 108, для проведения оценки эффективности в соответствии с Правилами проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15 марта 2023 г. № 399.	Росавтодор	96,4	-	-

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		Минэкономразвития России письмом 5 сентября 2025 г. № 33842-СН/Д17и направил замечания к указанным материалам. Замечания направлены письмом Росавтодора от 8 сентября 2025 г. № 01-25/39055 на отработку в Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан. В связи с вышеизложенным предлагается перераспределить бюджетные ассигнования, предусмотренные на 2026 год, в объеме 96 400,0 тыс. рублей на иные объекты, требующие финансового обеспечения (КБК 108 0409 24 2 И8 54470 523).				
180	14	В соответствии с данными ГИИС «Электронный бюджет» в 2026 году по КБК 110 0408 24 2 Т2 70880 414 на финансирование государственного контракта от 24 июня 2021 г. № КИ-353-2021 (далее – ГК № КИ-353-2021) предусмотрено 6 572,8 млн рублей, в 2027 году – 489,9 млн рублей. Анализ показал, что исходя из цены ГК № КИ-353-2021 (12 678,3 млн рублей), суммы ранее направленных бюджетных средств на его исполнение (6 950,8 млн рублей), объема дополнительного финансирования на сумму 941,4 млн рублей, предусмотренного на 2025 год, а также переноса на 2026 год средств, предусмотренных на 2027 год (489,9 млн рублей) профицит бюджетных ассигнований на финансирование ГК № КИ-353-2021 в 2026 году составляет 1 786,7 млн рублей. В связи с изложенным предлагается бюджетные ассигнования на 2026 год в размере 1 786,7 млн рублей по КБК 110 0408 24 2 Т2 70880 414 на реализацию объекта «Строительство многофункциональных аварийно-спасательных судов ледового класса. Многофункциональное аварийно-спасательное судно мощностью 7 МВт. Проект MPSV06M» сократить либо перераспределить на иные мероприятия Росморречфлота	Росморречфлот	1 786,7	-	-
181	14	Согласно представленным в ходе проведения мероприятия данным, в 2025 году Росморречфлотом планируется увеличение бюджетных ассигнований на финансирование государственного контракта от 6 августа 2021 г. № КИ-355-2021 (далее – ГК № КИ-355-2021) на 1 852,0 млн рублей. Анализ показал, что исходя из цены ГК № КИ-355-2021 (16 514,3 млн рублей) объема дополнительного финансирования на сумму 1 851,9 млн рублей, предусмотренного на 2025 год, а также переноса на 2026 год средств, предусмотренных на 2027 год (333,3 млн рублей) профицит бюджетных ассигнований на финансирование ГК № КИ-355-2021 в 2026 году составляет 1 518,7 млн рублей. В связи с изложенным предлагается бюджетные ассигнования на 2026 год в размере 1 518,7 млн рублей на реализацию объекта «Многофункциональное аварийно-спасательное судно мощностью 18 МВт. Проект IBSV02» сократить либо перераспределить на иные мероприятия Росморречфлота.	Росморречфлот	1 518,7	-	-
182	14	В ходе анализа кассового исполнения за 2024 год и сопоставления данных с планируемыми расходами на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов установлено, что в 2024 году Росморречфлоту были предусмотрены бюджетные ассигнования по виду расходов 415 «Бюджетные инвестиции в соответствии с концессионными	Росморречфлот	-	-	-

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		соглашениями» в сумме 1 201 850,0 тыс. рублей, кассовое исполнение которых составило 100,0 %. По данному виду расходов Проектом бюджета на 2026-2028 годы бюджетные ассигнования Россморречфлоту не предусмотрены. Проверкой установлено, что вышеуказанные бюджетные ассигнования в 2024 году предусматривались на выплату аванса в счет капитального гранта, предусмотренного концессионным соглашением о создании и эксплуатации объектов инфраструктуры многофункционального грузового района (далее – Концессионное соглашение), заключенным 11 мая 2021 года между Российской Федерацией в лице Росморречфлота (далее – Концедент) и ООО «Многофункциональный грузовой район» (далее – Концессионер). Концессионным соглашением предусмотрены бюджетные инвестиции на общую сумму 3 964 000,0 тыс. рублей, которые выплачиваются Концедентом в виде капитального гранта. Капитальный грант выплачен Концессионеру в полном объеме в виде аванса, в том числе: - 30 ноября 2023 года в сумме 2 762 150,0 тыс. рублей; - 12 декабря 2024 года в сумме 1 201 850,0 тыс. рублей. Анализ показал, что несмотря на длительный период времени, прошедший после выплаты Концессионеру средств капитального гранта, Концессионер, согласно справке из лицевого счета в АО «Газпромбанк» по состоянию на 2 июля 2025 года, не начал расходовать указанные средства капитального гранта. Концессионер приступил к строительству только 7 июля 2025 года, техническая готовность составляет 0,0 % и проинформировал Концедента о наступлении особого обстоятельства, сообщив об удорожании Объекта до 108 884 712,7 тыс. рублей, тогда как (предельный размер затрат Концессионера на создание Объекта Концессионного соглашения составляет 21 376 000,0 тыс. рублей, на создание Имущества Концессионера – 13 619 000,0 тыс. рублей. Согласно подпункту 29.1.22 Концессионного соглашения превышение сметной стоимости более чем на 1 млрд рублей признается Особым обстоятельством и дает право Концессионеру на получение возмещения расходов/компенсацию выпадения доходов, если наступление данного Особого обстоятельства повлекло и/или повлечет дополнительные расходы и/или сокращение его доходов. Кроме того, Концессионным соглашением предусмотрен предельный размер сумм Условной финансовой поддержки, которые могут быть выплачены Концедентом Концессионеру в общей сумме 17 400 000,0 тыс. рублей. Вышеуказанные обстоятельства создают риски формирования на ближайшую перспективу существенной дополнительной нагрузки на федеральный бюджет, при этом				

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		в Проекте бюджета на 2026-2028 годы соответствующие бюджетные ассигнования для предоставления финансовой поддержки Концессионеру не планируются.				
183	14	В соответствии с пунктом 2 Положения о порядке формирования и ведения реестра объектов капитального строительства, объектов недвижимого имущества, строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) или приобретение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2024 г. № 702 (далее – Положение № 702), согласно которому в РОКС включаются сведения об объектах, источником финансового обеспечения строительства, приобретения которых являются предоставляемые из федерального бюджета средства (далее – Сведения), объекты, строительство которых запланировано Минэнерго России в рамках КБК 0220402302035Т270500 на 2026 год – 4 546 247,4 млн рублей, на 2027 год – 6 263 549,6млн рублей, на 2028 год – 0,0 млн рублей подлежат включению в РОКС. В нарушение пункта 14 Положения № 702 Минэнерго России по КБК 0220402302035Т270500 проект Сведений в отношении мероприятий, источником финансового обеспечения строительства которого являются предоставляемые из федерального бюджета средства не сформировал. В нарушение абзаца «б» пункта 15, пункта 18 Положения № 702, пункта 3 графика № ДГ-П13-6760 Минэнерго России в целях подготовки предложений для расчета ББА проект Сведений в Минстрой России и Минэкономразвития России не направил. Таким образом, реализация мероприятий по КБК 0220402302035Т270521 в 2026–2027 годах с учетом требований установленных НПА и графиком № ДГ-П13-6760 не обоснована. Учитывая, что запланированные объекты капитального строительства не согласованы с Минстроем России и Минэкономразвития России, подтвердить обоснованность расчетов и целесообразность осуществления капитальных вложений не представляется возможным. С учетом вышеизложенного, полагаем необходимым бюджетные ассигнования, доведенные Минэнерго России по КБК 0220402302035Т270521 на 2026 год – 4 546,2 млн рублей и на 2027 год – 6 263,5 млн рублей перераспределить на главу 092 «Минфин России» для создания резерва для финансирования указанных мероприятий после изменения вида КБК, включения объектов в РОКС и формирования ОБАС.	Минэнерго России	4 546,2	6 263,5	-
184	14	Планируемые к строительству объекты капитального по КБК 0220402302035Т270521 в 2025 году не включены в РОКС, несмотря на то, что бюджетные ассигнования предусмотрены на осуществление (софинансирование) капитальных вложений. Руководствуясь пунктом 16 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496, в целях минимизации рисков не исполнения в	Минэнерго России	-	-	-

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		2025 году расходов федерального бюджета по КБК 0220402302035Т270521 Минэнерго России полагаем необходимым направить бюджетные ассигнования, предусмотренные в 2025 году на строительно-монтажные работы по КБК 0220402302035Т270521 в размере 3 845,4 млн рублей на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, для создания резерва для финансирования данных расходов после включения объектов в РОКС. 0220402302035Т270521				
185	14	Анализ сведений, сформированных Минэкономразвития Россия в компоненте управления капитальными вложениями ГИИС «Электронный бюджет» «Реестр объектов капитального строительства», на предмет соблюдения требований Постановления № 702, выявил недочеты заполнения сведений в части объектов и мероприятий Минэкономразвития России, планируемых к реализации в 2026-2028 годах. В несоответствие пункту 22 Постановления № 702, пункту 25 раздела IV «Требования к документации» Правил принятия решений об осуществлении капитальных вложений в объекты капитального строительства и приобретения объектов недвижимого имущества за счет средств федерального бюджета,, утвержденных Постановлением № 702 приказа Минстроя России от 17 марта 2025 г. № 163/пр (далее – методические указания по РОКС) в компоненте управления капитальными вложениями ГИИС «Электронный бюджет» (раздел Реестр объектов капитального строительства): в разделе «Документация» по объектам отсутствуют: расчеты объема ежегодных расходов на содержание (эксплуатацию) объекта после его ввода в эксплуатацию по объектам «Строительство набережной от променада в г. Светлогорске до порта в г. Пионерский», «Строительство противооползневых сооружений в районе Гаузупского ручья в г. Светлогорск», «Строительство противооползневых и берегозащитных сооружений в районе пос. Филино»; положительное заключение государственной экспертизы проектной документации, разрешение на строительство (реконструкцию) по объектам «Строительство противооползневых сооружений в районе Гаузупского ручья в г. Светлогорск», «Строительство противооползневых и берегозащитных сооружений в районе пос. Филино», «Строительство набережной от променада в г. Светлогорске до порта в г. Пионерский»; обоснование необходимости принятия решения в отношении объекта в случае отсутствия утвержденной проектной документации по объекту «Межрайонный медикодиагностический центр в г. Советск Калининградской области».	Минэкономразвития России	-	-	-
186	14	Выявлено несоответствие пункту 22 Постановления № 702, пункту 25 раздела IV «Требования к документации» Правил принятия решений об осуществлении капитальных вложений в объекты капитального строительства и приобретения объектов недвижимого имущества за счет средств федерального бюджета, утвержденных	Минэкономразвития России	-	-	-

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		Постановлением № 702, методическим указаниям по РОКС в компоненте управления капитальными вложениями ГИИС «Электронный бюджет» по объектам ФЦП «Карелия»: 1) отсутствуют расчеты объема ежегодных расходов на содержание (эксплуатацию) объекта по объектам: «Строительство центра культурного развития в г. Лахденпохья», «Строительство социально-культурного центра с детским садом на 80 мест и амбулаторией в п. Хийтола Лахденпохского муниципального района», «Строительство здания детского сада на 150 мест в г. Сортавала, ул. Бондарева», «Строительство больничного комплекса с поликлиникой и стационаром в г. Лахденпохья для нужд ГБУЗ «Сортавальская центральная районная больница», «Развитие инфраструктуры археологического комплекса «Онежские петроглифы» 2) в сведениях, включаемых в реестр объектов капитального строительства, объектов недвижимого имущества, строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) или приобретение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета, в разделе 8 «Документация» отсутствует следующая информация: - в части нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и ведомства, иных документов и обоснований по объектам, поручениям – по объектам «Строительство здания детского сада на 150 мест в г. Сортавала, ул. Бондарева; «Строительство больничного комплекса с поликлиникой и стационаром в г. Лахденпохья для нужд ГБУЗ «Сортавальская центральная районная больница»; «Развитие инфраструктуры археологического комплекса «Онежские петроглифы»; - в части сведений о земельном участке по объектам «Строительство центра культурного развития в г. Лахденпохья», «Строительство социально-культурного центра с детским садом на 80 мест и амбулаторией в п. Хийтола Лахденпохского муниципального района», «Строительство больничного комплекса с поликлиникой и стационаром в г. Лахденпохья для нужд ГБУЗ «Сортавальская центральная районная больница»; «Развитие инфраструктуры археологического комплекса «Онежские петроглифы»; - в части сведений о проектной документации по объектам «Строительство центра культурного развития в г. Лахденпохья», «Строительство социально-культурного центра с детским садом на 80 мест и амбулаторией в п. Хийтола Лахденпохского муниципального района»; - в части разрешений на строительство по объектам «Строительство центра культурного развития в г. Лахденпохья», «Строительство социально-культурного центра с детским садом на 80 мест и амбулаторией в п. Хийтола Лахденпохского муниципального района», «Строительство больничного комплекса с поликлиникой и стационаром в г. Лахденпохья для нужд ГБУЗ «Сортавальская центральная районная больница».				

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
187	14	Объекты «Здание детского сада на 150 мест по адресу: Республика Карелия, Сортавальский муниципальный район, г. Сортавала, ул. Бондарева», «Строительство больничного комплекса с поликлиникой и стационаром в г. Лахденпохья для нужд ГБУЗ «Сортавальская центральная районная больница», «Развитие инфраструктуры археологического комплекса «Онежские петроглифы» дважды отражены в разделе «Реестр объектов капитального строительства» компоненты управления капитальными вложениями ГИИС «Электронный бюджет» и как объекты, подлежащие включению в РОКС, и как объекты, не подлежащие включению в РОКС. При этом объектам присвоены разные коды ОКС.	Минэкономразвития России	-	-	-
188	14	В рамках проверки Сведений по объектам (мероприятиям), подлежащим включению в РОКС, на соблюдение требованиям Положение № 7022, установлены отдельные отклонения. Так, сформированные Минсельхозом России сведения по укрупненному инвестиционному проекту на развитие учебно-лабораторной инфраструктуры образовательных организаций не содержат предусмотренной пунктом 25 Положения № 702 информации в отношении 4 объектов3, предлагаемых к финансированию без утвержденной проектной документации, в том числе: обоснований финансового обеспечения объектов, причин отсутствия необходимой документации и сроков ее разработки. Кроме того, в отношении всех объектов РОКС Минсельхоза России отмечено отсутствие расчетов объема ежегодных расходов на содержание (эксплуатацию) объектов после их ввода в эксплуатацию (приобретения), не определены источники их финансового обеспечения, что не соответствует пункту 22 Положения № 702.	Минсельхоз России	-	-	-
189	14	В РОКС по Минкультуры России включены объекты, не обеспеченные утвержденной проектной документацией с положительным заключением государственной экспертизы, пообъектной детализацией, что создает риски невыполнения сроков строительства, перераспределения бюджетных ассигнований, образования неиспользованных средств федерального бюджета.	Минкультуры России	14 969,0	15 160,9	16 708,0
190	14	Имеются замечания по заполнению сведений в РОКС по отдельным ОКС: 1) По ОКС «Объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) стоимостью менее 3 млрд. рублей» (код 000000001120963313) в разделе 8.1 проекта сведений «Нормативные правовые акты	Минкультуры России	-	-	-

[2] Положение о порядке формирования и ведения РОКС, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2024 г. № 702 (далее – Положение № 702)

[3] «Реконструкция с элементами реставрации учебного корпуса № 6, ул. Садовая, д. 14, литеры А, Б», «Реконструкция здания Учебно-лабораторного (инженерного) корпуса ФГБОУ ВО РГУНХ имени В.И. Вернадского, расположенного по адресу: Московская область, г. Балашиха, ул. Фучика, д. 1», «Реконструкция здания Учебно-административного корпуса ФГБОУ ВО РГУНХ имени В.И. Вернадского, расположенного по адресу: Московская область, г. Балашиха, Шоссе Энтузиастов, д. 50», «Реконструкция учебно-лабораторного корпуса ФГБОУ ВО СПбГУВМ по адресу: г. Санкт-Петербург, Московский район, ул. Черниговская, дом 13, литера А».

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		Правительства РФ и ведомства, иные документы и обоснования» дважды приложены постановление Правительства Российской Федерации № 317 и распоряжение Правительства Российской Федерации № 267-р. 2) По ОКС 000000000001120963437 «Укрупненный инвестиционный проект» не заполнен раздел 11 «Детализированные ОКС», несмотря на то, что все объекты определены, переходящие, в компоненте управления капитальными вложениями приложен файл с пообъектным распределением. 3) По ОКС 000000000000212510 «Объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) стоимостью менее 3 млрд. рублей, по которым решения принимает главный распорядитель средств федерального бюджета» не заполнены: раздел 11 «Детализированные ОКС», несмотря на то, что объекты определены; раздел 8.6. «Проектная документация», несмотря на то, что документация по объектам имеется.				
191	14	В РОКС по Минтруду России (КБК 149 1002 03 2 01 51250 523, КБК 149 1002 03 2 Я4 51210 523, КБК 149 1002 04 2 01 50870 523) включены объекты, не обеспеченные утвержденной проектной документацией с положительным заключением государственной экспертизы, пообъектной детализацией, что создает риски невыполнения сроков строительства, реконструкции, перераспределения бюджетных ассигнований, образования неиспользованных средств федерального бюджета. В частности, в рамках формирования проекта федерального бюджета на 2026-2028 годы по мероприятию «Введены в эксплуатацию объекты капитального строительства для размещения граждан в стационарных организациях социального обслуживания в субъектах Российской Федерации» (общий код ОКС 000000000000206175) в РОКС включено 16 объектов (Республика Алтай, Луганская Народная Республика, Республика Саха (Якутия), Республика Северная Осетия – Алания, Республика Хакасия, Камчатский край, Хабаровский край, Белгородская область, Белгородская область, Воронежская область, Калужская область, Курская область, Нижегородская область, Херсонская область, Тамбовская область), по которым ПСД отсутствует. С 2026 года планируется к реализации 2 объекта (Курская и Белгородская области) (планируемый срок разработки ПСД – 4 квартал 2025 года). Из 10 объектов, начало строительства которых запланировано на 2026 год, готовность ПСД также запланирована в 2026 году. По мероприятию «Введены в эксплуатацию здания стационарных учреждений социального обслуживания, предназначенные для лиц, страдающих психическими расстройствами» (общий код ОКС 000000001120963103) в РОКС включено 3 объекта (Луганская Народная Республика, Республика Марий Эл), по которым ПСД отсутствует (начало строительства 2 объектов – 2026 год, 1 объекта – 2027 год).	Минтруд России	-	-	-

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		По мероприятию «Реконструированы объекты реабилитационных организаций для инвалидов и детей-инвалидов» (общий код ОКС 000000001120963074) в РОКС включено 6 объектов (Луганская Народная Республика, Курская область, Кабардино-Балкарской Республика, Калининградская область, Калужская область), по которым ПСД отсутствует (начало реконструкции 4 объектов – 2026 год).				
192	14	По Минтруду России имеются замечания по заполнению сведений в РОКС по ОКС 00000000000001120963103, ОКС 000000000000206175, ОКС 000000001120963074 «Объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) стоимостью менее 3 млрд. рублей» не заполнен раздел 11 «Детализированные ОКС», несмотря на то, что все объекты определены Минтрудом России (в компоненте управления капитальными вложениями приложены файлы с пообъектным распределением).	Минтруд России	-	-	-
193	14	Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации (КБК 069 14 03 05 2 И2 50210 523 в объеме бюджетных ассигнований на 2028 год – 31 793 469,3 тыс. рублей, в 2027 году в объеме 27 066 467,6 тыс. рублей (зарезервированы на главе Минфина России). Так, при проверке исполнения Минстроем России федерального бюджета за 2024 год сопоставлены заявки трех регионов на участие в федеральном проекте «Жилье» с соглашениями Минстроя о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на реализацию указанных мероприятий и отмечалось следующее: заявки субъектами подавались в 2020 году на период финансирования 2021 – 2024 годы; проекты жилищного строительства в соглашениях, их площадь, по сравнению с первоначально заявленными субъектами, менялась, а также включались не предусмотренные заявками проекты; сроки строительства объектов инфраструктуры, запланированные в заявках, переносились; включались новые, не предусмотренные заявками, объекты; менялась мощность объектов. Также отмечалось, что Минстрой России не контролирует указанные изменения на соответствие подаваемых субъектами заявок и построенных в рамках федерального проекта «Жилье» объектов инфраструктуры и простимулированных квадратных метров. Как следствие, не прослеживается взаимосвязь между построенными объектами инфраструктуры и проектами жилищного строительства, простимулированными в рамках данного федерального проекта.	Минстрой России	-	27 066,5	31 793,5

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		В связи с изложенным предлагается не предусматривать бюджетные ассигнования по указанному мероприятию в проекте федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.				
194	14	В ГИИС «Электронный бюджет» Минвостокразвития России сформированы два укрупненных ОКС в части объектов капитального строительства Дальневосточного федерального округа (далее – ДФО) и Арктической зоны Российской Федерации (далее – АЗРФ). При этом в РОКС на реализацию 11 мероприятий в ДФО в 2026 году предусмотрено 3 298 135,9 тыс. рублей, в то время как в ОБАС на указанные мероприятия предусмотрено 2 898 353,2 тыс. рублей. В части мероприятий в АЗРФ в РОКС представлены сведения о 12 объектах капительного строительства на общую сумму 3 094 720,9 тыс. рублей, при этом министерством представлена информация о реализации в 2026 году 17 мероприятий на аналогичную сумму. Таким образом министерством в РОКС сформированы сведения не соответствующие фактическому распределению бюджетных средств на 2026 год. Выборочной проверкой формирования сведений по объектам, в части их соответствия форме, предусмотренной Методическими указаниями, утвержденным приказом Минстроя России от 17 марта 2025 г. № 163/пр установлены многочисленные недостатки в части полноты заполнения сведений об объектах капитального строительства. Так чаще всего отсутствуют сведения о проектной документации, разрешении на строительство, земельных участках	Минвостокразвития России	-	-	-
195	14	Законопроектом Минпросвещения России дополнительно предусмотрены бюджетные ассигнования в целях оплаты в 2026–2028 годах расходов на электроэнергию. Дополнительные средства на оплату услуг ЖКХ части расходов по электроэнергии с 2026 года потребуются Минпросвещения России в связи с планируемым окончанием в 2025 году работ по капитальному ремонту административного здания Министерства по государственному контракту от 27 октября 2022 г. № 12.L34.L35.12.0008 (далее – ГК № 12.L34.L35.12.0008). Согласно пункта 2.16 Технического задания к ГК № 12.L34.L35.12.0008 на период выполнения работ по капитальному ремонту административного здания Минпросвещения России расходы, в том числе по электроэнергии оплачивает подрядчик. Следует отметить, что срок исполнения обязательств по ГК №12.L34.L35.12.0008 неоднократно продлевался и истек 8 декабря 2023 года, по состоянию на 1 октября 2025 года работы на объекте не ведутся, имеются значительные недостатки, выявленные в ходе строительного контроля, в том числе не устраненные. Работы по капитальному	Минпросвещения России	16,7	15,5	16,9

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		ремонту административного здания Министерством не приняты, сроки приемки не определены, обязательства по ГК подрядчиком не исполнены. Учитывая изложенное, принимая во внимание незавершённость ремонтных работ и неопределённость сроков их окончания и приемки, в целях оптимизации расходов федерального бюджета предлагается сократить бюджетные ассигнования в 2026 году на 16 665,0 тыс. рублей, в 2027 году на 15 540,0 тыс. рублей, в 2028 году на 16 878,5 тыс. рублей.				
196	14	Законопроектом в 2027–2028 годах Минобрнауки России предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 2,0 млрд. рублей (по 1,0 млрд. рублей ежегодно) на реализацию мероприятия «Строительство объектов за пределами территории Российской Федерации», которые планируется направить на развитие филиала ФГБОУ ВО «Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова» в г. Улан-Баторе (далее – Филиал). Также законопроектом в 2027–2028 годах на главе Минфина России зарезервированы средства федерального бюджета в объеме 6 млрд. рублей на создание кампуса Киргизско-Российского Славянского университета имени первого Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина» (далее - Кампус), в том числе в 2027 году – 1,0 млрд. рублей и в 2028 году – 5,0 млрд. рублей. В качестве обоснования включения объектов в законопроект представлены поручения Президента Российской Федерации от 7 февраля 2025 г. № Пр-261 в отношении Филиала и от 6 мая 2024 г. № Пр-876 в отношении Кампуса. При этом отсутствует решение о предоставлении из федерального бюджета субсидий осуществляющим деятельность за пределами территории Российской Федерации федеральным государственным бюджетным учреждениям на осуществление капитальных вложений, подготовленное в форме проекта правового акта Правительства Российской Федерации в соответствии с требованиями Правил принятия решений об осуществлении за счет средств федерального бюджета капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2017 г. № 407. Кроме этого, не решен ряд вопросов, что не позволит приступить реализации данных объектов. Так, Филиал расположен в Монголии на земельном участке и в объектах недвижимого имущества, закрепленных на праве хозяйственного ведения за ФГУП «Предприятие по управлению собственностью за рубежом» Управления делами Президента Российской Федерации» (далее – ФГУП «Госзагрансобственность»). Передача данного имущества в безвозмездное пользование Филиала не урегулирована правовым актом Правительства Российской Федерации. Не решен вопрос возмещения	Минобрнауки России	2 000,0	2 000,0	6 000,0

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		всех затрат ФГУП «Госзагрансобственность», связанных с содержанием и эксплуатацией имущества (по оценке Управления делами Президента Российской Федерации расторжение договоров аренды 75 объектов, используемых Филиалом, а также 4 зданий на прилегающей территории, которые могут быть снесены в случае строительства нового кампуса, приведет к утрате доходов ФГУП «Госзагрансобственность» в размере до 471 тыс. долл США в год). В отношении строительства Кампуса отсутствует соглашение между Правительством Российской Федерацией и Кабинетом Министров Кыргызской Республики. По информации, полученной от кыргызской стороны (письмо от 11 августа 2025 г. № 03/38), документ возлагает на Кыргызскую Республику ряд обязательств, требующих финансовых и иных ресурсов, что обуславливает необходимость его детальной проработки со всеми заинтересованными государственными органами и органами местного самоуправления. В этой связи кыргызской стороной предложено продолжить работу над Соглашением в более расширенном временном формате. Кроме этого, в настоящее время не утверждены проекты технологического задания и визуальной концепции будущего Кампуса, средства на проектирование объекта не предусмотрены.				
197	14	Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 марта 2025 г. № 616-р в перечень объектов капитального строительства, мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), объектов недвижимого имущества, входящий в систему документов комплексной государственной программы Российской Федерации «Строительство», утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2023 г. № 267-р (далее – Перечень № 267-р), в раздел XXXI Государственная программа Российской Федерации «Научно-техническое развитие Российской Федерации» включен объект «Межвузовский кампус в г. Смоленске, 1 очередь» федерального образовательного бюджетного учреждения высшего образования «Смоленский государственный университет», застройщиком которого является Публично-правовая компания «Единый заказчик в сфере строительства» (далее – объект, кампус в г. Смоленске, ППК «Единый заказчик»). Реализация объекта осуществляется в рамках федерального проекта «Создание сети современных кампусов», входящего в состав национального проекта «Молодежь и дети». Согласно Перечню № 267-р общая стоимость строительства кампуса в г. Смоленске составляет 6 800 000,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 6 700 000,0 тыс. рублей. Финансирование строительства объекта за счет средств федерального бюджета предусмотрено, начиная с 2025 года. Сводной бюджетной росписью федерального бюджета бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций предусмотрены ППК «Единый заказчик» на 2025 год в размере 100 000,0 тыс. рублей.	Минобрнауки России	100,0	-	-

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		Законопроектом бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в строительство кампуса в г. Смоленске предусмотрены ППК «Единый заказчик» на 2026–2028 годы в объеме 6 700 000,0 тыс. рублей, в том на 2026 год – 1 000 000,0 тыс. рублей, на 2027 год – 2 000 000,0 тыс. рублей, на 2028 год – 3 700 000,0 тыс. рублей. Таким образом, общий объем бюджетных инвестиций в строительство кампуса в г. Смоленске (с учет ом бюджетных ассигнований 2025 года) не соответствует данным Перечня № 267-р, превышение составляет 100 000,0 тыс. рублей.				
198	14	В рамках федерального проекта «Создание сети современных кампусов» осуществляется реализация проекта создания кампуса ФГАОУ ВО «Балтийский федеральный университет имени Иммануила Канта» - «Интеллектуальное пространство будущего «Кампус Кантиана» (далее – Кампус Кантиана). Застройщиком объекта является ППК «Единый заказчик». Согласно паспорту инвестиционного проекта и Перечню № 267-р, стоимость строительства Кампуса Кантиана составляет 16 061 958,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 15 786 452,2 тыс. рублей. В 2022-2024 годах бюджетные инвестиции в строительство Кампуса Кантиана за счет средств федерального бюджета составили 11 035 160,3 тыс. рублей (2022 год – 955 000,0 тыс. рублей, 2023 год – 3 763 923,3 тыс. рублей, 2024 год – 6 316 237,0 тыс. рублей). Сводной бюджетной росписью федерального бюджета (по состоянию на 1 октября 2025 года) бюджетные ассигнования по объекту (КБК 727 0706 47 2 Ю7 70730 414) предусмотрены на 2025 год в объеме 4 629 759,9 тыс. рублей. Таким образом, общий объем бюджетных инвестиций за счет средств федерального бюджета в строительство Кампуса Кантиана за 2022-2025 годы составляет 15 664 920,2 тыс. рублей, необходимый для завершения проекта объем бюджетных инвестиций составляет 121 532,0 тыс. рублей. Вместе с тем законопроектом бюджетные ассигнования по объекту предусмотрены ППК на 2026 год в объеме 345 291,9 тыс. рублей, то есть с превышением установленной стоимости проекта создания Кампуса Кантиана за счет средств федерального бюджета на 223 759,9 тыс. рублей.	Минобрнауки России	223,8	-	-
199	14	В состав проектируемых на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений включены бюджетные ассигнования на объект капитального строительства «Ханты-Мансийский автономный округ — Югра (Объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) стоимостью менее 3 млрд. рублей)» (далее – Объект) в объеме 998 761,0 тыс. рублей на 2027 год и 867 395,8 тыс. рублей на 2028 год.	Минобрнауки России	-	998,7	867,4

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		В рамках проекта по созданию новой учебной инфраструктуры для системы высшего образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре предполагается строительство объекта капитального строительства «Университетский корпус в составе инновационного научно-технологического центра «ЮНИТИ ПАРК», предполагаемая (предельная) стоимость строительства которого составит 11 330,4 млн рублей в ценах I квартала 2024 года. Проектная документация на строительство Объекта отсутствует. Также отсутствуют поручения или указания Президента Российской Федерации, поручения Председателя Правительства Российской Федерации о необходимости строительства, приобретения объекта, а также оценка Минэкономразвития России эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения. Руководствуясь пунктом 9 Положения о порядке формирования и ведения реестра объектов капитального строительства, объектов недвижимого имущества, строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) или приобретение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2024 г. № 702, Счетная палата Российской Федерации полагает целесообразным предложить Министерству науки и высшего образования Российской Федерации при формировании поправок к проекту федерального бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов исключить бюджетные ассигнования на осуществление капитальных вложений в Объект в объеме 998 761,0 тыс. рублей на 2027 год и 867 395,8 тыс. рублей на 2028 год.				
200	15	Росрыболовству Законопроектом предусмотрены субсидии в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при возмещении части затрат на операционные расходы организациям рыбохозяйственного комплекса, осуществляющим рыболовство и (или) аквакультуру (рыбоводство) в акватории Азовского и (или) Черного морей на 2026 год в сумме 326,2 млн рублей по КБК 076 0405 26 2 01 51740 521. Следует отметить, что указанные расходы Росрыболовства фактически не подтверждены соответствующими расчетами и заявленной субъектами Российской Федерации потребностью в данном размере. С учетом количества ежегодно заключаемых с субъектами Российской Федерации соглашений о предоставлении субсидий и уровня исполнения бюджетных назначений за 2024 год и 2025 год представляется целесообразным оптимизировать указанные бюджетные ассигнования на 2026 год в объеме 86,9 млн рублей.	Росрыболовство	86,9	-	-
201	15	Росморречфлотом при планировании расходов на предоставление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в	Росморречфлот	-	-	-

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		2026 году по КБК 110 0605 12 2 Ч1 57670 521 в сумме 652 000,0 тыс. рублей, правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета между бюджетами субъектов Российской Федерации, а также распределение указанных субсидий между бюджетами субъектов Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов и расчеты соответствующего распределения представлены в Минфин России 16 сентября 2025 года, что не соответствует пункту 40 Графика № ДГ-П13-6760 (срок – 29 августа 2025 года)				
202	15	В Едином своде обоснований бюджетных ассигнований на реализацию мероприятия (результата) структурного элемента государственной программы Российской Федерации и непрограммных направлений деятельности по КБК 110 0605 12 2 Ч1 57670 521 установленное значение результата «Удалено затонувшее имущество» в 44 штуки не подтверждается представленным Росморречфлотом Планом по достижению показателя «Количество удаленного затонувшего имущества» - на 2026 год 28 штук.	Росморречфлот	-	-	-
203	15	Представленные заявки от субъектов Российской Федерации не в полной мере подтверждают распределенный по субъектам Российской Федерации объем бюджетных ассигнований по КБК 110 0605 12 2 Ч1 57670 521. При этом Росморречфлотом отбор на предоставление субсидии в 2025 году не проводился, решение комиссии о соответствии заявок Правилам № 326 не принималось. По данным Росморречфлота информация о прогнозном объеме потребности в средствах федерального бюджета в целях софинансирования затрат субъектов Дальневосточного федерального округа в 2026 году составлена на основании информации, полученной от данных субъектов о потребности в средствах федерального бюджета, представленных в адрес Росморречфлота соответствующими письмами. Таким образом общий объем рассматриваемой субсидии, подтвержденный заявками субъектов Российской Федерации, составил 207 697,0 тыс. рублей, при этом в разрезе субъектов Российской Федерации недостаточно обоснованный объем субсидий в связи с отсутствием заявок по установленной форме составил 444 403,5 тыс. рублей, в том числе: - Камчатский край 3 174,6 тыс. рублей; - Магаданская область 172 800,0 тыс. рублей; - Республика Саха (Якутия) 35 300,0 тыс. рублей; - Сахалинская область 233 128,9 тыс. рублей. С учетом изложенного Росморречфлоту рекомендуется уточнить объемы распределения субсидий между субъектами Российской Федерации, или представить по ним дополнительное обоснование	Росморречфлот	-	-	-
204	15	С несоблюдением пункта 3^1 статьи 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому главные распорядители средств федерального бюджета направляют до 20 августа текущего года в высшие исполнительные органы субъектов Российской	Росморречфлот	-	-	-

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		Федерации нормативные правовые акты (проекты нормативных правовых актов) Правительства Российской Федерации, указанные в абзаце втором пункта 3 настоящей статьи, с проектом распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации субсидий из федерального бюджета, Росморречфлотом в части субсидий, предусмотренных по КБК 110 0605 12 2 Ч1 57670 521 и КБК 110 0605 24 2 02 54980 521, указанные сведения в адрес высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации не направлялись.				
205	15	В нарушение пункта 53.5.2 приказа Минфина России от 24 мая 2022 г. № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Приказ № 82н), согласно которому по элементу вида расходов 523 «Консолидированные субсидии» подлежат отражению расходы на предоставление бюджетам бюджетной системы Российской Федерации консолидированных субсидий на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), включающих софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности и (или) софинансирование мероприятий, не относящихся к капитальным вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности, Минэнерго России в ОБАС по форме по ОКУД 0512043 по КБК 02204023028G52760523 «Субсидия бюджетам субъектов Российской Федерации на переоборудование существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива» на 2026 год в сумме 661,3 млн рублей, на 2027 год – 691,1 млн рублей, на 2028 год – 673,2 млн рублей и КБК 02204023028G52610523 «Субсидия бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие заправочной инфраструктуры компримированного газа» на 2026 год – 1 185,8 млн рублей, на 2027 год – 1 474,2 млн рублей, на 2028 год – 1 151,6 млн рублей софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности не предусмотрено, при этом запланированы расходы на предоставление субсидий по виду расходов 523 «Консолидированные субсидии» вместо вида расходов 521 «Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности». В этой связи Минэнерго России необходимо в рамках поправок к второму чтению проекта федерального бюджета на 2026 год плановый период 2027 и 2028 годов бюджетные ассигнования по КБК 02204023028G52760500 и КБК 02204023028G52610500 с вида расходов 523 направить вид расходов 521.	Минэнерго России	1 847,1	2 165,3	1 824,8
206	15	В нарушение подпункта 2 пункта 3.1. статьи 132 Бюджетного кодекса, согласно которому предусмотрена обязанность главного распорядителя средств федерального бюджета в срок до 20 августа текущего года в высшие исполнительные органы субъектов Российской Федерации направить проекты распределения значений результатов	Минэнерго России	9 886,5	14 329,1	12 496,2

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		использования субсидий, а также пункта 40 Графика № ДГ-П13-6760, Минэнерго России данные материалы в субъекты Российской Федерации не направлены. В ходе проверки нарушения исправлены, проекты распределения значений результатов использования субсидий по КБК 02204023028G52760500 с бюджетными ассигнованиями на 2026 год – 661,3 млн рублей, на 2027 год – 691,1 млн рублей, на 2028 год – 673,2 млн рублей, КБК 02204023028G52610500 на 2026 год – 1 185,8 млн рублей, на 2027 год – 1 474,2 млн рублей, на 2028 год – 1 151,6 млн рублей, КБК 02204023020350890521 на 2026 год – 1 801,8 млн рублей, на 2027 год – 1 801,8 млн рублей, КБК 0220402302035Т270500 на 2026 год – 4 546,2 млн рублей, на 2027 год – 6 263,5 млн рублей, КБК 02204024520155480521 на 2026 год – 1 691,3 млн рублей, на 2027 год – 4 098,4 млн рублей, на 2028 год – 10 671,4 млн рублей направлены в субъекты Российской Федерации. Таким образом, проекты распределения значений результатов использования субсидий в субъекты Российской Федерации Минэнерго России направил письмами с превышением установленного срока от 16 до 36 дней.				
207	15	В нарушение подпункта 2 пункта 3.1. статьи 132 Бюджетного кодекса, а также пункта 40 Графика ДГ-П13-6760 Минэнерго России в исполнительные органы субъектов Российской Федерации направлен проект распределения субсидии по КБК 0220402302035Т270500 с бюджетными ассигнованиями на 2026 год – 4 546,2 млн рублей и на 2027 год – 6 263,5 млн рублей направил письмом от 21 августа 2025 г. № ЕГ-14107/12 с нарушением установленного срока на 1 день.	Минэнерго России	4 546,2	6 263,5	-
208	15	В нарушение пункта 53.5.2 Приказа № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», согласно которого по элементу вида расходов 523 «Консолидированные субсидии» подлежат отражению расходы на предоставление бюджетам бюджетной системы Российской Федерации консолидированных субсидий на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), включающих софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности и (или) софинансирование мероприятий, не относящихся к капитальным вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности, Минэнерго России по КБК 0220402302035Т270521 на 2026 год – 4 546,2 млн рублей, на 2027 год – 6 263,5 млн рублей, на 2028 год – 0,0 млн рублей в ОБАС (ф. по ОКУД 0512042) предусмотрены расходы по виду расходов 521 «Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности» (вместо вида расходов 523 «Консолидированные субсидии»). В этой связи Минэнерго России необходимо в рамках поправок к второму чтению проекта федерального бюджета на 2026 год плановый период 2027 и 2028 годов	Минэнерго России	4 546,2	6 263,5	-

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		бюджетные ассигнования по КБК 0220402302035Т270500 направить с вида расходов 521 на вид расходов 523. Кроме того, Минэнерго России необходимо заполнить ОБАС по форме приложения № 41 к Приказу Минфина № 79н по форме по ОКУД 0512043.				
209	15	Согласно пунктам 6 и 7 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при развитии заправочной инфраструктуры компримированного природного газа, утвержденных в приложении № 28 ГП-30 (далее – Правила № 28 ГП-30), распределение бюджетных ассигнований между субъектов Российской Федерации производится с учетом минимального уровня количества объектов заправки транспортных средств природным газом. В нарушение подпункта «г» пункта 4 Правил № 999, согласно которому методика распределения субсидий между бюджетами субъектов Российской Федерации должна учитывать параметры демографического прогноза Российской Федерации по субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям в случае определения размеров субсидий в зависимости от численности населения, представленные расчеты Минэнерго России не учитывает параметры демографического прогноза Российской Федерации по субъектам Российской Федерации, в расчёте применяет показатели численности населения по субъектам Российской Федерации за 2024 год, содержащиеся в Единой межведомственной информационно-статистической системе (ЕМИСС). Также установлен коэффициент минимальной достаточности инфраструктуры, который Минэнерго России применяется при расчетах распределения субсидий между субъектами Российской Федерации в размере 20 000. Значение данного показателя влияет на объем субсидирования субъектов Российской Федерации, однако нормативно не установлено. На основании изложенного Минэнерго России необходимо подготовить обоснование и нормативно утвердить коэффициент минимальной достаточности инфраструктуры, а показатель численности населения субъекта Российской Федерации привести в соответствие с подпунктом «г» пункта 4 Правил № 999 (в части применения демографического прогноза Российской Федерации по субъектам Российской Федерации).	Минэнерго России	1 185,8	1 474,2	1 151,6
210	15	Согласование перераспределения бюджетных инвестиций, предусмотренных на субсидию бюджету Республики Крым в целях софинансирования расходных обязательств по строительству электросетевых объектов на территории Крымского полуострова, в том числе по предоставлению взносов в уставный капитал юридических лиц, 100 процентов акций которых принадлежит указанному субъекту Российской	Минэнерго России	1 691,3	4 098,4	10 671,4

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		Федерации КБК 02204024520155480521 предусмотрены ББА на 2026 год в сумме 1 691,3 млн рублей, на 2027 год – 4 098,4 млн рублей, на 2028 год – 10 671,4 млн рублей. Анализ финансирования мероприятия показал, что по состоянию на 31 декабря 2024 года по учету в Минэнерго России числилась дебиторская задолженность по субсидии в сумме 1 628,0 млн рублей. По информации Минэнерго России, АО «Крымэнерго» поступившие в 2024 году средства на строительство объектов не расходовались. В 2025 году согласно пункту 8 статьи 21 Федерального закона № 419-ФЗ Минэнерго России разрешено акционерному обществу «Крымэнерго» по решению Правительства Российской Федерации использовать средства, полученные в качестве взноса в уставный капитал в размере 2 289,7 млн рублей в целях осуществления капитальных вложений в объекты капитального строительства в рамках реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя». По состоянию на 17 сентября 2025 года проект распоряжения Правительства Российской Федерации по использованию данных средств Минэнерго России в Правительство российской Федерации не внесен. Также Минэнерго России 14 апреля 2025 года в ГИИС «Электронный бюджет» сформировано предложение по перераспределению средства бюджетных инвестиций, предусмотренных ПАО «Россети» в рамках Федерального закона № 419-ФЗ в размере 4 175,3 млн рублей по КБК 02204024520162112451 на предоставление в 2025 году субсидии бюджету Республики Крым по КБК 02204024520155480521, в связи с отсутствием в настоящий момент финансирования на 12 запроектированных объектов стоимостью 12 031,03 млн рублей, реализуемых в рамках ГП-45. Минфином России данное перераспределение на момент проверки не согласовано. Учитывая, что в ходе контрольного мероприятия «Аудит реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» по развитию электросетевого комплекса осуществлённых АО «Крымэнерго» в 2019–2023 годах» (пункт 3.9.0.8 Плана работы за 2024 год) установлены низкие темпы строительства электросетевых объектов и, как следствие, освоения денежных средств, выделение в 2026 году 1 628,0 млн рублей создает риски образования (увеличения) дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета. С учетом требований методических указаний по распределению бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов по кодам классификации расходов бюджетов в части распределения базовых бюджетных ассигнований исходя из необходимости сокращения дебиторской задолженности по расходам, считаем целесообразным запланированные бюджетные ассигнования на 2026 год по КБК 02204024520155480521 в размере 1 691,3 млн рублей перераспределить с 2026 на 2027 год.				

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
211	15	Минсельхозом России не соблюдены положения раздела 4 Методических рекомендаций по заполнению обоснований бюджетных ассигнований федерального бюджета в части правильности заполнения сведений о значениях мероприятий (результатов). Так, в своде ОБАС по КБК 082 0405 25 2 Е2 54490 523 по мероприятию (результату) ФП «Производство критически важных ферментных препаратов, пищевых и кормовых добавок, технологических вспомогательных средств» НП «Технологическое обеспечение продовольственной безопасности» значения результата отражено нарастающим итогом – 2 единицы в 2027 году и 5 единиц в 2028 году, то есть с завышением на 3 единицы .	Минсельхоз России	-	-	-
212	15	В нарушение пунктов 11 и 15 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение программ, направленных на обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания (приложение № 8(3) к ГП «Социальная поддержка граждан»), пунктов 11 и 15 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на строительство (реконструкцию) и капитальный ремонт зданий стационарных организаций социального обслуживания, предназначенных для лиц, страдающих психическими расстройствами (приложение № 8(11) к ГП «Социальная поддержка граждан»), пунктов 11 и 15 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий по модернизации реабилитационных организаций для инвалидов и детей-инвалидов (приложение № 4 к ГП «Доступная среда») обоснование потребности в бюджетных средствах на 4 этапе бюджетных проектировок «Предложения ГРБС» сформировано Минтрудом России без полученных от субъектов Российской Федерации до 1 февраля 2025 года заявок на предоставление субсидии на очередной финансовый год и плановый период, то есть фактически без проведенного отбора, предусмотренного пунктом 9 вышеуказанных правил, в том числе по ГП «Социальная поддержка граждан» на 2026 год – 10 086,97 млн рублей, на 2027 год – 10 433,5 млн рублей, на 2028 год – 8 000,0 млн рублей, по ГП «Доступная среда» на 2026 год – 1 272,9 млн рублей, на 2027 год – 1 748,3 млн рублей.	Минтруд России	-	-	-
213	15	Субвенции на социальные выплаты безработным гражданам и иным категориям граждан в соответствии с законодательством о занятости населения (КБК 150 1003 07 4 01 52900 500) на 2026 год планируются в сумме 40 311,4 млн рублей с превышением реальной потребности на 7 881,5 млн рублей.	Роструд	7 881,5	-	-
214	15	По проекту «Межуниверситетский кампус мирового уровня в г. Тюмени» из федерального бюджета бюджету Тюменской области предусмотрено предоставление	Минобрнауки России	-	-	-

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		МБТ в 2025 году в размере 1 300 000,0 тыс. рублей, в 2026 году – 5 200 000,0 тыс. рублей, в 2027 г. – 8 800 000,0 тыс. рублей. Проект создания кампуса в г. Тюмени реализуется в два этапа со сроком завершения первого этапа – 1 августа 2026 года, второго этапа – 4 августа 2028 года. Разработка проектной документации по этапу 2 не завершена, до направления проектной документации на государственную экспертизу получено отрицательное заключение по договору экспертного сопровождения. По состоянию на 1 сентября 2025 года по проекту освоено 782 632,1 тыс. рублей, из которых средства федерального бюджета составляют 283 888,3 тыс. рублей (21,8 % от размера МБТ на 2025 год). Согласно паспорту федерального проекта «Создание сети современных кампусов» большая часть площадей новых объектов кампуса в г. Тюмени (160 093 кв. м или 95,7 %) будет введена в эксплуатацию в 2028 году. В этой связи, а также с учетом низкого освоения средств МБТ по состоянию на 1 сентября 2025 года и отсутствия утвержденной проектной документации по второму этапу строительства объектов кампуса, использование в 2025–2027 года всего объема МБТ, предоставляемого бюджету Тюменской области (15 300 000,0 тыс. рублей), представляется маловероятным.				
215	15	По проекту «Современный многофункциональный студенческий кампус в городе Перми» из федерального бюджета бюджету Пермского края предусмотрено предоставление МБТ в 2025 году в размере 1 300 000,0 тыс. рублей, в 2026 году – 5 500 000,0 тыс. рублей, в 2027 году – 5 453 000,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 сентября 2025 года кассовое исполнение расходов по проекту за счет средств федерального бюджета и регионального бюджета не начато, за счет внебюджетных средств освоено 265 943,2 тыс. рублей (2,3 % от общего объема расходов по плану финансирования на 2025 год). Минобрнауки России отмечает риски срыва срока завершения до 30 мая 2027 г. строительно-монтажных работ, а также удорожание проекта в связи с текущим уровнем цен на работы, материалы и оборудование. В этой связи, риск освоения планируемых на 2026 и 2027 годы бюджетных ассигнований федерального бюджета (10 953 000,0 тыс. рублей) на софинансирование реализации проекта «Современный многофункциональный студенческий кампус в городе Перми» оценивается как весьма высокий.	Минобрнауки России	-	-	-
216	15	По проекту «Современный университетский кампус особой экономической зоны «Новгородская» (далее – кампус ОЭЗ «Новгородская») из федерального бюджета бюджету Новгородской области предусмотрено предоставление МБТ в 2025 году в размере 1 300 000,0 тыс. рублей, в 2026 году – 3 200 000,0 тыс. рублей, в 2027 году – 1 500 000,0 тыс. рублей.	Минобрнауки России	-	-	-

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		По состоянию на 1 сентября 2025 года по проекту освоено 1 505 489,2 тыс. рублей (47,3 % от предусмотренных планом финансирования на 2025 год), в том числе за счет средств федерального бюджета – 1 300 000,0 тыс. рублей. Начаты строительно-монтажные работы, их готовность составляет 3,8 % (ведутся работы нулевого цикла); работы по устройству фундаментов двух жилых корпусов и устройству несущих конструкций подземной части здания многофункционального комплекса со сроком выполнения до 30 июля 2025 года и 31 августа 2025 года соответственно не выполнены. В виду низких темпов выполнения работ на объектах кампуса ОЭЗ «Новгородская», риск завершения их строительства в 2027 году оценивается как высокий.				
217	15	Проектом бюджета 2026-2028 Росавиации предусматриваются бюджетные ассигнования по КБК 107 0408 24 2 Т6 53860 522 на общую сумму 16 889 133,9 тыс. рублей, в том числе 6 948 173,9 тыс. рублей на 2026 год, 7 941 000,0 тыс. рублей на 2027 год и 1 999 960,0 тыс. рублей на 2028 год в целях предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации для реализации мероприятий по строительству (реконструкции) аэропортовых комплексов, находящихся в их собственности. При этом согласно информации Росавиации для предоставления межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по строительству (реконструкции) аэропортовых комплексов, находящихся в собственности субъектов РФ, потребность в бюджетных ассигнованиях на 2026–2028 годы составляет 14 703 172,5 тыс. рублей. С учетом изложенного бюджетные ассигнования предусмотренные Росавиации по КБК 107 0408 24 2 Т6 53860 522 в рамках формирования Проекта бюджета 2026–2028 превышают подтвержденную Агентством потребность на общую сумму 2 185 961,4 тыс. рублей (694 817,4 тыс. рублей в 2026 году, 1 191 150,0 тыс. рублей в 2027 году, 299 994,0 тыс. рублей в 2028 году).	Росавиация	694,8	1 191,2	299,99
218	15	В нарушение пункта 24 Правил № 963 Рослесхозом объем бюджетных ассигнований на приобретение техники и оборудования для обеспечения питомнических хозяйств определен без использования метода сопоставимых рыночных цен, что привело к увеличению объема субвенции на реализацию мероприятия (результата) «Созданы и развиты (модернизированы) объекты лесного семеноводства и питомнические хозяйства», включая результат «Количество питомнических хозяйств, обеспеченных новой техникой и оборудованием» федерального проекта «Сохранение лесов» на 2026 год на сумму 235,6 млн рублей, на 2027 год – 152,6 млн рублей и на 2028 год – 304,3 млн рублей. С учетом изложенного представляется целесообразным предусмотреть уменьшение субвенции на указанные цели в 2026 году на сумму 235,6 млн рублей, в 2027 году – на 152,6 млн рублей и в 2028 году – на 304,3 млн рублей. Указанные расходы следует перераспределить на увеличение объема мероприятий по лесовосстановлению в целях достижения цели, установленной подпунктом «д» пункта 5 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития	Рослесхоз	235,6	152,6	304,3

№ п/п	№ раздела заключения	Описание нарушения (его признака) и (или) недостатка (с указанием кода бюджетной классификации Российской Федерации при возможности)	ГРБС / Иное юридическое лицо	Сумма (при возможности)		
				2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7
		Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» по сохранению лесов.				
219	15	В нарушение пункта 24 Правил № 963, Рослесхозом объем бюджетных ассигнований на мероприятия по созданию и развитию объектов лесного семеноводства по ряду субъектов Российской Федерации определен без учета плановых объемов, предусмотренных в лесных планах субъектов Российской Федерации, а также в отсутствие рабочих проектов создания объектов лесного семеноводства, предусмотренных Правилами создания, выделения объектов лесного семеноводства, что привело к необоснованному формированию объема субвенции на реализацию мероприятия (результата) «Созданы и развиты (модернизированы) объекты лесного семеноводства и питомнические хозяйства» федерального проекта «Сохранение лесов», на 2026 год в размере 4,6 млн рублей и на2027 год – 2,8 млн рублей, в связи с чем представляется целесообразным предусмотреть уменьшение субвенции на указанные цели в 2026 году на сумму 4,6 млн рублей и в 2027 год – на 2,8 млн рублей. Указанные расходы следует перераспределить на увеличение объема мероприятий по лесовосстановлению в целях достижения цели, установленной подпунктом «д» пункта 5 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» по сохранению лесов.	Рослесхоз	4,6	2,8	-
220	15	Рослесхозу законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субвенций в целях реализации мероприятий по уходу за лесными культурами на 2026-2028 годы в сумме 650,0 млн рублей ежегодно по КБК 053 0407 292Ч650690 530. В нарушение пункта 25 Правил № 963, Рослесхозом объем бюджетных ассигнований на мероприятия (результат) Х297680000 «Выполнены мероприятия по уходу за лесными культурами (созданными в рамках «компенсационного» лесовосстановления)» ФП «Сохранение лесов» определен на 2026–2028 годы в сумме 650,0 млн рублей ежегодно не в соответствии с плановым объемом, предусмотренным в лесных планах субъектов Российской Федерации, в связи с чем представляется целесообразным предусмотреть уменьшение субвенции в указанных объемах. Указанные расходы следует перераспределить на увеличение объема мероприятий по лесовосстановлению в целях достижения цели, установленной подпунктом «д» пункта 5 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» по сохранению лесов.	Рослесхоз	650,0	-	-

Приложение № 3 к Заключению
Счетной палаты Российской
Федерации на проект федерального
закона «О федеральном бюджете
на 2026 год и на плановый период
2027 и 2028 годов»

Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на финансовое обеспечение реализации государственных программ Российской Федерации

1. Государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения»

1.1. Государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения» (далее – ГП-01, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640 (с изменениями от 27 декабря 2024 г. № 1946).

Срок реализации: этап I – 2018–2021 г.; этап II – 2022–2030 г.

В паспорте госпрограммы отражен 61 структурный элемент, включая завершенные в предыдущие годы.

В 2026 году ГП-01 состоит из 47 структурных элементов: 21 федеральный проект, 4 ведомственных проекта, 21 комплекс процессных мероприятий[1].

Ответственным исполнителем ГП-01 является Минздрав России.

Госпрограммой установлены 3 цели:

Снижение смертности от всех причин до 11,5 на 1000 населения к 2030 году;

Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет к 2030 году и до 81 года к 2036 году, в том числе опережающий рост показателей ожидаемой продолжительности здоровой жизни;

Повышение удовлетворенности населения медицинской помощью до 55,2 процентов к 2030 году.

Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на финансовое обеспечение реализации госпрограммы, проведенных в том числе в соответствии с Методикой проведения анализа формирования государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления предварительного аудита формирования федерального бюджета[2] (далее – Методика анализа формирования госпрограмм), показали следующее.

1.2. Анализ соответствия паспорта госпрограммы форме паспорта, приведенной в приложении 2 к Методическим рекомендациям по разработке и реализации

[1] Отдельный КБК (01 2 С0) предусмотрен для национального проекта «Новые технологии сбережения здоровья», на нем отражаются зарезервированные бюджетные ассигнования на реализацию отдельных мероприятий национального проекта.

[2] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 8 июля 2024 г. № 46К (1730).

государственных программ Российской Федерации[3] (далее – Методические рекомендации), а также требованиям к содержанию, показал следующее.

В приложении № 2 к Методическим рекомендациям в разделе «2. Показатели государственной программы (комплексной программы)» предусмотрена графа 3 «Уровень показателя», порядок заполнения которой определен в сноске 15 «Указывается один из следующих статусов: ГП – для показателей государственной программы (комплексной программы), Указ № 309 - для показателей, соответствующих показателю Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», НП – для показателей национального проекта; Прокси – для прокси-показателей соответствующих показателей национальных проектов.». В паспорте ГП-01 такая информация не предусмотрена. В электронной версии паспорта указанная информация также отсутствует.

Согласно приложению № 2 к Методическим рекомендациям в разделе «2. Показатели государственной программы (комплексной программы)» в графе «Документы» отражаются наименования и реквизиты документов и (или) решения Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, в соответствии с которыми данный показатель определен как приоритетный (документы стратегического планирования, основы государственной политики, указ Президента Российской Федерации, единый план по достижению национальных целей развития, национальный проект или иной документ). Информация в паспорте ГП-01 не соответствует указанным требованиям. Так, по показателям «Снижение суммарной продолжительности временной нетрудоспособности по заболеванию работающих граждан», «Создана национальная платформа «Здоровье» графа «Документы» не заполнена. Кроме того, по отдельным показателям ГП-01 приведены неактуальные документы: например, по показателю «Заболеваемость туберкулезом, на 100 тыс. населения», «Заболеваемость ВИЧ» вместо Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года и на перспективу до 2036 года (утвержден Правительством Российской Федерации) приведен Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2021 г. № 2765-р), который не содержит плановых значений показателей на 2025–2029 годы.

Согласно приложению № 2 к Методическим рекомендациям в разделе «3. Структура государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации», указываются задачи структурного элемента, краткое описание ожидаемых эффектов от реализации задачи структурного элементами и связь с показателями. В паспорте ГП-01 по

[3] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.

ряду структурных элементов, например, по федеральным проектам «Технологии разработки медицинских изделий, лекарственных средств и платформ нового поколения», «Управление медицинской наукой», «Развитие федеральных медицинских организаций, включая развитие сети национальных исследовательских центров», «Биомедицинские и когнитивные технологии будущего», «Регенеративная биомедицина, технологии превентивной медицины, обеспечение активного и здорового долголетия», «Национальная цифровая платформа «Здоровье», «Развитие производства наиболее востребованных лекарственных препаратов и медицинских изделий», по ведомственному проекту «Двустороннее научно-практическое сотрудничество и оказание содействия в борьбе с инфекционными болезнями странам в Восточной Европе, Центральной и Юго-Восточной Азии, Африке, Латинской Америке» задачи структурных элементов, краткое описание ожидаемых эффектов от реализации задачи структурного элементами и связь с показателями госпрограммы не отражены.

По комплексу процессных мероприятий «Мониторинг оказания медицинской помощи военнослужащим в медицинских организациях» не указан ответственный за реализацию (наименование ФОИВ (организации), что не соответствует форме паспорта, приведенной в приложении № 2 к Методическим рекомендациям в части раздела «3. Структура государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации».

В разделе «5. Показатели государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации в разрезе субъектов Российской Федерации» ряд показателей, достижение которых относится к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, и (или) к предмету ведения субъектов Российской Федерации:

1) не осуществлена декомпозиция по субъектам Российской Федерации показателей: Смертность от всех причин смерти, на 1000 населения; Младенческая смертность; Удовлетворенность населения медицинской помощью по результатам оценки общественного мнения;

2) не осуществлена декомпозиция по субъектам Российской Федерации на 2025, 2026 и 2028 годы показателей: Смертность населения от новообразований, на 100 тыс. населения; Смертность населения от болезней кровообращения, на 100 тыс. населения; Заболеваемость гепатитом С, на 100 тыс. населения; Заболеваемость ВИЧ, на 100 тыс. населения;

3) не осуществлена декомпозиция по субъектам Российской Федерации на 2025, 2026 годы показателя «Заболеваемость туберкулезом, на 100 тыс. населения».

1.3. Анализ финансового обеспечения реализации госпрограммы показал следующее.

Информация о финансовом обеспечении реализации ГП-01 в разрезе источников финансового обеспечения представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Источник финансового обеспечения	2024 год			2025 год		2026 год	2027 год	2028 год
	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2024)	Исполнение (в соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации госпрограммы)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Паспорт госпрограммы (на 01.09.2025)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Расходы по госпрограмме, всего в том числе:	5 670 498,1	4 644 052,2	5 660 762,1	5 811 270,8	5 879 875,4	5 946 321,4	6 286 687,6	6 799 844,2
федеральный бюджет	2 383 309,3	1 405 970,5	2 371 570,6	1 849 112,4	1 640 802,2	1 518 922,5	1 562 596,1	1 717 831,3
в % к итогу по ГП	*42,0*	*30,3*	*41,9*	*31,8*	*27,9*	*25,5*	*24,9*	*25,3*
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	3 796 549,6	3 749 560,5	3 796 549,6	4 698 920,7	4 830 742,0	5 152 596,8	5 539 282,8	5 539 282,8
в % к итогу по ГП	*67,0*	*80,7*	*67,1*	*80,9*	*82,2*	*86,7*	*88,1*	*81,5*
из них:	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
*в % к итогу по ГП**	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации*	302 902,7	270 179,0	302 902,7	452 513,6	453 974,1	348 310,7	340 743,7	413 778,4
в % к итогу по ГП	*5,3*	*5,8*	*5,4*	*7,8*	*7,7*	*5,9*	*5,4*	*6,1*
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)*	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
внебюджетные источники	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
в % к итогу по ГП	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
объем налоговых расходов Российской Федерации (справочно)[4]	373 946,6	-	373 946,6	400 683,9	400 683,9	427 986,9	0,0	0,0
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов РФ и источников финансового дефицита федерального бюджета	6,2		6,2	6,5	6,4	6,7	0,0	0,0
объем бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета (справочно)	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов РФ и источников финансового дефицита федерального бюджета	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*

* Указывается для каждого источника финансового обеспечения, в который включены межбюджетные трансферты.

Преобладающим источником финансового обеспечения, предусмотренным на реализацию госпрограммы, являются бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации (от 86,7 % в 2026 году, до 81,5 % в 2028 году).

В течение 2026–2028 годов общий объем финансового обеспечения госпрограммы увеличивается преимущественно за счет бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации.

На период 2026–2028 годов общий объем финансового обеспечения госпрограммы за

[4] С учетом соблюдения Правил формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2019 г. № 439.

счет федерального бюджета сокращается по сравнению с предыдущими периодами. При этом, как показывает практика, в течение года объем бюджетных ассигнований за счет федерального бюджета увеличивается, в том числе за счет выделения средств из резервного фонда и др.

Наибольший темп роста финансового обеспечения в 2026–2028 годах, предусмотренного на реализацию госпрограммы, зафиксирован по бюджету государственного внебюджетного фонда: темп роста в 2027 и 2028 году по сравнению с 2026 годом составил 7,5 %.

Финансовое обеспечение госпрограммы за счет внебюджетных источников не предусмотрено.

Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы на 2024–2028 годы за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов госпрограммы (СЭ) представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование госпрограммы, типа структурного элемента	2024 год			2025 год					2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во СЭ *	паспорт ГП (на 31 декабря 2024 года)	исполнение	кол-во СЭ*	объем на начало текущего финансового года	сводная бюджетная роспись (на 1 сентября 2025 года)	испол-нение (на 1 сентября 2025 года)	% исполнения росписи	кол-во СЭ*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во СЭ *	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во СЭ*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Расходы по госпрограмме, всего	**43**	**2 383 309,3**	**1 405 970,5**	**48,0**	**1 550 591,5**	**1 640 802,2**	**1 136 353,8**	**69,3%**	**47,0**	**1 518 922,5**	**47,0**	**1 562 596,1**	**44,0**	**1 717 831,3**
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	23	583 233,3	605 896,2	27,0	677 068,7	704 861,4	460 450,4		26,0	618 670,9	26,0	630 731,9	23,0	735 351,5
в % к итогу по ГП	*53,5*	*24,5*	*43,1*	*56,3*	*43,7*	*43,0*	*40,5*	*x*	*55,3*	*40,7*	*55,3*	*40,4*	*52,3*	*42,8*
в том числе: федеральные проекты	18	426 337,2	384 691,2	22	457 233,3	473 832,6	290 998,3	61,4%	22	406 754,0	22	420 818,0	19	508 716,9
в % к итогу по ГП	*41,9*	*17,9*	*27,4*	*45,8*	*29,5*	*28,9*	*25,6*	*x*	*46,8*	*26,8*	*46,8*	*26,9*	*43,2*	*29,6*
ведомственные проекты	5	156 896,1	221 205,0	5	219 835,4	231 028,8	169 452,1	73,3%	4	211 916,9	4	209 913,9	4	226 634,6
в % к итогу по ГП	*11,6*	*6,6*	*15,7*	*10,4*	*14,2*	*14,1*	*14,9*	*x*	*8,5*	*14,0*	*8,5*	*13,4*	*9,1*	*13,2*
федеральные целевые программы	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0,0	-	0	0,0	0	0,0	0	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*x*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
комплексы процессных мероприятий	20	1 798 322,7	800 074,3	21	873 522,9	935 940,8	675 903,4	72,2%	21	900 251,6	21	931 864,1	21	982 479,9
в % к итогу по ГП	*46,5*	*75,5*	*56,9*	*43,8*	*56,3*	*57,0*	*59,5*	*x*	*44,7*	*59,3*	*44,7*	*59,6*	*47,7*	*57,2*
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	0,0	0,0	0,00	x	0,0	0,0	0,0	-	x	0,0	x	0,0	x	0,0
в % к итогу по ГП														

* Указываются структурные элементы, по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета.

Объем финансового обеспечения, предусмотренный на реализацию госпрограммы за счет средств федерального бюджета в паспорте ГП-01, соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-01 в законопроекте.

Паспортом ГП-01 в 2026–2027 годах предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию 47структурных элементов госпрограммы (с учетом зарезервированных бюджетных ассигнований по НП «Новые технологии сбережения здоровья» (КБК предусмотрен как отдельный структурный элемент).

Наибольшие объемы финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета на 2026–2028 годы предусмотрены по следующим структурным элементам:

КПМ «Организационно-методическое обеспечение разработки программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и организация обязательного медицинского страхования в Российской Федерации» (2026 год – 331 519,0 млн рублей, или 21,8 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП-01 в соответствующем году, 2027 год – 347 778,9 млн рублей, или 22,3 %, 2028 год – 369 763,9 млн рублей, или 21,5 %);

КПМ «Обеспечение отдельных категорий граждан лекарственными препаратами» (2026 год – 241 573,1 млн рублей, или 15,9 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП-01 в соответствующем году, 2027 год – 245 813,9 млн рублей, или 15,7 %, 2028 год – 257 631,8 млн рублей, или 15,0 %).

Основной объем неисполненных расходов за 2024 год (общий объем неисполненных расходов по ГП-01 – 5 350,5 млн рублей) отмечался по ФП «Развитие инфраструктуры здравоохранения» в связи с низким уровнем исполнения расходов по субсидиям на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации, в том числе за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (не исполнены расходы на сумму 4 569,8 млн рублей), и стало одной из причин неполного кассового исполнения расходов на реализацию госпрограммы в целом.

1.4. Анализ структурных элементов госпрограммы, мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы на предмет отсутствия финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета показал следующее.

В 2026–2028 годах по 1 из 47 (2,1 %) структурных элементов ГП-01 не предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета: ВП «Двустороннее научно-практическое сотрудничество и оказание содействия в борьбе с инфекционными болезнями странам в Восточной Европе, Центральной и Юго-Восточной Азии, Африке, Латинской Америке».

1.5. Счетной палатой при анализе объемов налоговых расходов Российской Федерации, отраженных в паспорте ГП-01, и объемов, отраженных в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации за 2024 год, оценке налоговых расходов Российской Федерации

на 2025 год и оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, представленном в материалах к законопроекту, выявлено несоответствие объемов налоговых расходов в указанных документах, что в основном связано с использованием различных данных (фискальных и данных исходя из статистической отчетности) о налоговых расходах, отражаемых в паспорте госпрограммы и в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации, представленных в составе материалов к законопроекту.

Данные о налоговых расходах в 2027 и 2028 годах в паспорте ГП-01 не отражены. Зафиксированы расхождения по всем годам объемов налоговых расходов, указанных в паспорте ГП-1, с оценкой налоговых расходов Российской Федерации на 2025 год и оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов. Например, объем расхождения показателей на 2026 год составил 290 866,1 млн рублей.

1.6. В проекте федерального бюджета на 2026 год и плановый период 2027–2028 годов по ГП-01 выявлено наличие зарезервированных бюджетных ассигнований, которые не распределены по мероприятиям (результатам) структурных элементов ГП-01.

Доля бюджетных ассигнований, зарезервированных в проекте федерального бюджета, на реализацию госпрограммы в 2026–2027 годах составляет по 3,8 % ежегодно, в 2028 году – 4,7 %. Например, на реализацию мероприятий федерального проекта «Развитие федеральных медицинских организаций, включая развитие сети национальных исследовательских центров» в рамках национального проекта «Продолжительная и активная жизнь» зарезервированы бюджетные ассигнования на 2026 год в объеме 9 300,8 млн рублей, на 2027 год – в объеме 11 498,4 млн рублей и на 2028 год – в объеме 22 519,0 млн рублей до принятия решений Правительства Российской Федерации.

Таким образом, значительный объем зарезервированных бюджетных ассигнований в 2026–2028 годах свидетельствует о непрозрачности, неопределенности их расходования в анализируемом периоде.

1.7. Анализ проектной части госпрограммы показал следующее.

В ГП-01 преобладает процессная часть. По сравнению с долей проектной части ГП-01 на конец 2024 года (43,1 %[5]) доли проектной части несколько снижаются: до 43,0 % в 2025 году[6], 40,7 % – в 2026 году; 40,4 % – в 2027 году, 42,8 % – в 2028 году, преобладание процессной части сохраняется.

[5] Расчет осуществлен по параметрам исполнения, так как объем финансирования за счет федерального бюджета в паспорте ГП-01 по итогам 2024 года сформирован некорректно.

[6] Параметры сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2025 года.

По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 1 июля 2025 года (43,8 %) доля проектной части ГП-01: в 2026 году – уменьшилась на 3,1 %, в 2027 году – уменьшилась на 3,4 %, в 2028 году – уменьшилась на 1,0 %.

По результатам выборочной проверки соблюдения положений пунктов 13 и 14 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации[7] (далее – Положение № 786) факты несоответствия пунктам 13 и 14 Положения № 786 не установлены.

1.8. Анализ состава показателей госпрограммы на основе их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам или итоговым эффектам, а также к иным результатам приведен в следующей таблице.

Параметры анализа	2024 год		2025 год[8]		2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Показатели, всего из них характеризующие:	13	100,0%	13	100,0%	10	100,0%	10	100,0%	9	100,0%
непосредственные результаты	2	15,4%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%
конечные результаты или итоговые эффекты	11	84,6%	13	100,0%	10	100,0%	10	100,0%	9	100,0%
иные результаты	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%

В соответствии с абзацем 3 пункта 17 Положения № 786 для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы.

По итогам проведенного анализа выявлено преобладание в ГП-01 показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты (10 из 10 показателей госпрограммы). К таким показателям относятся, например, Смертность населения от всех причин смерти, на 1000 населения; Младенческая смертность; Смертность населения от болезней системы кровообращения, на 100 тыс. населения и др.

Показатель «Создана национальная цифровая платформа «Здоровье» отражает непосредственный результат (конкретный продукт, формируемый (наступающий) вследствие деятельности объектов аудита (контроля) по использованию федеральных и иных ресурсов и возможный для использования выгодоприобретателями). Следует отметить, что в расчет данный показатель не принимается, так как имеет значение «0» до 2030 года.

[7] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786.

[8] На основании редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Следует отметить, что по итогам оценки состава показателей ГП-01, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, доля показателей, характеризующих именно конечные результаты и итоговые эффекты, составляла 84,6 %. В 2025 году за счет изменения состава показателей ГП-01 доля таких показателей составила 100 %. В 2026–2028 годах она не изменится и составит по 100 % ежегодно.

1.9. Анализ динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-01 приведен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году в части очередного финансового года и планового периода, из них:	10[9]	100,0%	*10*
количество показателей госпрограммы, не подлежащих анализу*	0	0,0%	*0*
с отрицательной динамикой значений показателей*	0	0,0%	*0*
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей в том числе:	10	100,0%	*10*
с положительной динамикой значений показателей*	1	10,0%	*1*
без существенной динамики значений показателей*	9	90,0%	*9*

* В соответствии с Методикой анализа формирования госпрограмм.

Все показатели госпрограммы (10 из 10, или 100 %) отнесены к группе с положительной динамикой и без существенной динамики. Из них к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты, относятся 10 из 10 показателей (100 %).

По 5 показателям наблюдалось снижение плановых значений на 2025 год / на 2026–2028 годы по отношению к уже достигнутым в 2024 году значениям показателей. Например, указанное характерно для показателей: «Младенческая смертность» (факт 2024 года – 4,0 случая на 1000 родивших живыми, план 2025 года – 4,2 на 1000 родивших живыми; план 2026 года – 4,1 на 1000 родивших живыми на 1000 родивших живыми), «Заболеваемость туберкулезом, на 100 тыс. населения» (факт 2024 года – 26,9 на 100 тыс. населения, план 2025 года – 29,0 на 100 тыс. населения; план 2026 года – 28,9 на 100 тыс. населения).

Важно отметить, что по итогам оценки показателей ГП-01, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, были зафиксированы факты перевыполнения показателей более чем на 25,0 % (1 из 13 предусмотренных показателей ГП-01).

[9] Учитываются показатели, значения которых отличны от нуля.

Вместе с тем факты перевыполнения показателей при планировании значений на 2026–2028 годы не учтены. Без учета фактически достигнутого значения в 2024 году запланировано значение показателя «Снижение заболеваемости ВИЧ» (план на 2024 год – 50,0 человек на 100 тыс. населения, факт 2024 года – 33,0 тыс. населения, плановое значение на 2026 год – 38,5 человек на 100 населения.

1.10. Анализ изменения плановых значений показателей ГП-01 на 2026 год исходя из плановых значений, предусмотренных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, а также плановых значений, предусмотренных в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены в 2026 году, из них:	10	100,0%	*10*
с увеличением плановых значений	0	0,0%	*0*
без изменений плановых значений	8	80,0%	*8*
с уменьшением плановых значений	2	20,0%	*2*
новых показателей, по которым невозможно провести сравнение*	0	0,0%	*0*

* С редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Плановые значения по 2 из 10 показателей (20 %), предусмотренные в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту на 2026 год, были уменьшены по сравнению с их плановыми значениями, предусмотренными в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»: «Смертность населения от новообразований» (ухудшено значение с 186,3 на 100 тыс. населения до 194,6 на 100 тыс. населения); «Смертность населения от болезней системы кровообращения» (ухудшено значение 530,2 на 100 тыс. населения до 535,2 на 100 тыс. населения). Оба показателя относятся к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты.

Вышеуказанное подтверждает наличие недостатков при планировании значений показателей госпрограммы.

1.11. Анализ изменения состава показателей ГП-01 и методик их расчета показал следующее.

По сравнению с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год

и на плановый период 2026 и 2027 годов», в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, в части 2026–2028 годов выявлены следующие изменения показателей: из перечня показателей исключены 3 показателя (Ожидаемая продолжительность жизни при рождении; Дифференциация ожидаемой продолжительности жизни при рождении между городским и сельским населением, лет; Ожидаемая продолжительность жизни при рождении сельского населения, лет; Ожидаемая продолжительность жизни при рождении сельского населения, лет)[10].

Следует отметить, что все три исключенные (или 100 % из числа исключенных показателей), по мнению Счетной палаты, характеризовали конечные результаты и итоговые эффекты, например, «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении».

Итоговое сопоставление показателей госпрограммы, отраженных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлено в следующей таблице.

Параметры анализа	Значение
1	2
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении 2026-2028 годов (как в редакции паспорта на начало 2025 года*, так и с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом)	13
Количество исключенных показателей в части 2026-2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*)	3
Количество показателей в части 2026-2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы, представленного одновременно с законопроектом, в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*), по которым методика их расчета менялась или отсутствует	3
Коэффициент изменения состава показателей госпрограммы	**46,2%**

* Редакция паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

По всем показателям госпрограммы имеются утвержденные методики расчета. По сравнению с началом 2025 года по 3 показателям (без учета показателя «Создана национальная цифровая платформа «Здоровье») менялись или впервые утверждены методики расчета.

Согласно пункту 13 Порядка разработки (корректировки) и утверждения методик расчета показателей национальных проектов (программ), государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов (утвержден приказом Минэкономразвития России от 1 июля 2024 г. № 399), методики расчета показателей утверждаются в течение 3 рабочих дней со дня утверждения паспорта госпрограммы, паспорта структурного элемента госпрограммы, а также единого запроса на изменение госпрограммы (в ГИС «Цифровая аналитическая платформа предоставления статистических данных» – по мере ввода в эксплуатацию ее компонентов, до ввода в эксплуатацию – на бумажном и (или)

[10] В ходе мероприятия Минздравом России сообщено, что во исполнение п. 2 раздела III протокола заседания Межведомственной рабочей группы по мониторингу достижения общесистемных показателей Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года и на перспективу до 2036 года от 14 марта 2025 г. № 1 сформирован единый запрос на изменение паспорта госпрограммы № 01-2025/0199. ЕЗИ № 01-2025/0199 предусмотрены изменения в части изменения состава целевых показателей госпрограммы (исключены 3 показателя, характеризующие ожидаемую продолжительность жизни). Указанный ЕЗИ утвержден Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой от 17 июля 2025 г. № ТГ-П12-26219.

электронном носителях). При этом методики отдельных показателей утверждены с нарушением установленных сроков, например, «Снижение суммарной продолжительности временной нетрудоспособности по заболеванию работающих граждан», «Снижение суммарной продолжительности временной нетрудоспособности по заболеванию работающих граждан», «Создана национальная цифровая платформа «Здоровье».

1.12. Анализ количества показателей госпрограммы, по которым будут представлены фактические значения к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за очередной финансовый год или плановый период показал следующее.

По 6 из 10 показателей ГП-01 (60,0 %) ожидается представление фактических значений к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы. По 4 показателям формирование фактических значений будет осуществляется позже сроков направления ответственным исполнителем госпрограммы уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы. К таким показателям относятся, например: «Смертность населения от новообразований, на 100 тыс. населения», «Смертность населения от болезней системы кровообращения, на 100 тыс. населения». При этом все 4 показателя характеризуют конечные результаты и итоговые эффекты.

1.13. Анализ количества показателей ГП-01, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, представлен в следующей таблице.

Данные о количестве показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с Федеральным планом статистических работ, представлены в таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	2	3
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении очередного финансового года и планового периода, из них:	10	100,0 %
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	6	60 %
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	4	40 %
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0 %

В госпрограмме преобладают показатели (6 из 10), по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ, из них все 6 показателей характеризуют конечные результаты и итоговые эффекты, например: Заболеваемость ВИЧ, на 100 тыс. населения; Заболеваемость туберкулезом, на 100 тыс. населения; Заболеваемость гепатитом С, на 100 тыс. населения.

1.14. Предложения (рекомендации) по итогам анализа госпрограммы:

обеспечить соответствие госпрограммы требованиям основных документов, регламентирующих вопросы разработки и реализации госпрограмм;

не допускать факты исключения показателей, характеризующих достижение целей госпрограммы;

не допускать факты ухудшения плановых значений показателей;

обеспечить проведение оценки налоговых расходов и учета указанной оценки при внесении изменений в госпрограмму при формировании федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов;

проработать вопрос увеличения доли проектной части госпрограммы;

проработать вопрос увеличения количества показателей с положительной динамикой плановых значений;

проработать вопрос увеличения количества показателей, по которым представлены фактические значения за отчетный год;

проработать вопрос увеличения количества показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ.

2. Государственная программа Российской Федерации «Развитие образования»

2.1. Государственная программа Российской Федерации «Развитие образования» (далее – госпрограмма, ГП-02, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1642 *(с изменениями от 24 июля 2025 г. № 1094).*

Срок реализации: этап I – 2018–2021 годы; этап II – 2022–2030 годы.

Госпрограмма состоит из следующих структурных элементов, реализация которых будет осуществляться в 2026–2028 годах: 18 федеральных проектов, 8 комплексов процессных мероприятий.

Ответственным исполнителем ГП-02 является Минпросвещения России.

Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на финансовое обеспечение реализации госпрограммы, проведенных в том числе в соответствии с Методикой проведения анализа формирования государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления предварительного аудита формирования федерального бюджета[1] (далее – Методика анализа формирования госпрограмм), показали следующее.

2.2. Анализ соответствия паспорта госпрограммы форме паспорта, приведенной в приложении № 2 к Методическим рекомендациям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[2] (далее – Методические рекомендации), а также требованиям к содержанию, показал следующее.

Паспорт госпрограммы, представленный в составе материалов к законопроекту в целом *соответствует* форме паспорта, приведенной в приложении № 2 к Методическим рекомендациям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500, а также требованиям к ее содержанию.

Вместе с тем отмечаем, что анализ показателей госпрограммы, а также показателей и (или) мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы выявил факт полного дублирования формулировок показателей ГП-02 и показателей ее структурных элементов между собой[3]. Так, например, показатель «Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием» ГП-02 дублируется с показателем «Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных услугами дополнительного образования» ФП «Все лучшее детям» (Ю4).

---

[1] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 8 июля 2024 г. № 46К (1730).

[2] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.

[3] Не соответствует пункту 19 раздела IV «Требования к формированию паспорта государственной программы (комплексной программы)» Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утв. приказом Минэкономразвития России от 17.08.2021 № 500 (ред. от 25.03.2025).

2.3. Анализ финансового обеспечения реализации госпрограммы показал следующее.

Информация о финансовом обеспечении реализации ГП-02 в разрезе источников финансового обеспечения представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Источник финансового обеспечения	2024 год			2025 год		2026 год	2027 год	2028 год
	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2024)	Исполнение (в соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации госпрограммы)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Паспорт госпрограммы (на 01.09.2025)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Расходы по госпрограмме, всего в том числе:	798 497,4	794 945,0	769 934,0	693 375,8	686 667,8	764 009,3	800 954,5	872 160,8
федеральный бюджет	678 232,2	639 741,3	650 440,5	613 861,5	611 208,4	669 056,3	719 545,6	806 868,2
в % к итогу по ГП	*84,9*	*80,5*	*84,5*	*88,5*	*89,0*	*87,6*	*89,8*	*92,5*
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации*	497 488,6	586 007,4	483 635,6	452 305,9	452 087,5	489 820,9	492 197,9	555 991,7
в % к итогу по ГП	*62,3*	*73,7*	*62,8*	*65,2*	*65,8*	*64,1*	*61,5*	*63,7*
внебюджетные источники	74 156,3	300,0	74 156,3	1 410,0	1 410,0	1 400,0	1 400,0	1 400,0
в % к итогу по ГП	*9,3*	*0,0*	*9,6*	*0,2*	*0,2*	*0,2*	*0,2*	*0,2*
объем налоговых расходов Российской Федерации (справочно)[4]	111 205,3	-	111 205,3	142 491,1	142 491,1	152 579,9	164 220,9	176 750,0
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов РФ и источников финансового дефицита федерального бюджета	*12,2*	*0,0*	*12,6*	*17,0*	*17,2*	*16,6*	*17,0*	*16,9*

* Указывается для каждого источника финансового обеспечения, в который включены межбюджетные трансферты.

Преобладающим источником финансового обеспечения, предусмотренным на реализацию госпрограммы, является федеральный бюджет.

В течение 2026–2028 годов общий объем финансового обеспечения госпрограммы *увеличивается* преимущественно за счет средств федерального бюджета.

При этом доля финансового обеспечения за счет федерального бюджета изменяется с 87,6 % в 2026 году, до 92,5 % в 2028 году.

Наибольший темп роста финансового обеспечения в 2026–2028 годах, предусмотренного на реализацию госпрограммы, зафиксирован по федеральному бюджету (темп роста в 2028 году по сравнению с 2027 годом составил 112,1 %), а также по консолидированным бюджетам субъектов Российской Федерации (темп роста в 2028 году по сравнению с 2027 годом составил 113,5 %).

Доля внебюджетных источников от общего объема финансового обеспечения реализации госпрограммы в 2026–2028 годах составляет 0,2 % ежегодно. Финансовое обеспечение реализации ГП-02 за счет внебюджетных источников остается неизменным, что в том числе обусловлено их стабильно невысокой долей в общем объеме финансового обеспечения на протяжении последних лет.

Факты отсутствия в паспорте госпрограммы отдельных источников финансового обеспечения ее реализации при их наличии в отчетах о ходе реализации госпрограммы в

[4] С учетом соблюдения Правил формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2019 г. № 439.

предыдущие годы не зафиксированы.

Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы на 2024–2028 годы за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов госпрограммы представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование госпрограммы, типа структурного элемента	2024 год			2025 год					2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во структурных элементов*	паспорт ГП (на 31 декабря 2024 года)	испол-нение	кол-во структурных элементов*	объем на начало текущего финансового года	сводная бюджетная роспись (на 1 сентября 2025 года)	испол-нение (на 1 сентября 2025 года)	% исполнения росписи	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Расходы по госпрограмме, всего	**23**	**678 232,2**	**639 741,3**	**26,0**	**600 173,0**	**611 208,4**	**394 269,0**	**64,5%**	**23,0**	**669 056,3**	**23,0**	**719 545,6**	**22,0**	**806 868,2**
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	15	0,0	363 091,4	18,0	417 180,6	427 126,3	278 133,5	65,1%	15,0	472 217,9	15,0	515 414,0	14,0	590 719,6
в %к итогу по ГП	*65,2*	*0,0*	*56,8*	*69,2*	*69,5*	*69,9*	*70,5*	*x*	*65,2*	*70,5*	*65,2*	*71,6*	*63,6*	*73,2*
в том числе: федеральные проекты	15	0,0	363 091,4	18	417 180,6	427 126,3	278 133,5	65,1%	15	472 217,9	15	515 4146	14	590 719,6
в %к итогу по ГП	*65,2*	*0,0*	*56,8*	*69,2*	*69,5*	*69,9*	*70,5*	*x*	*65,2*	*70,5*	*65,2*	*71,6*	*63,6*	*73,2*
ведомственные проекты	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0,0	-	0	0,0	0	0,0	0	0,0
в %к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*x*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
федеральные целевые программы	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0,0	-	0	0,0	0	0,0	0	0,0
в %к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*x*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
комплексы процессных мероприятий	8	0,0	276 650,0	8	182 992,3	184 082,1	115 573,0	62,8%	8	196 838,4	8	204 131,6	8	216 148,6
в %к итогу по ГП	*34,8*	*0,0*	*43,2*	*30,8*	*30,5*	*30,1*	*29,3*	*x*	*34,8*	*29,4*	*34,8*	*27,4*	*36,4*	*26,8*
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	0,0	0,0	0,00	x	0,0	0,0	0,0	-	x	0,0	x	0,0	x	0,0
в %к итогу по ГП								x						

* Указываются структурные элементы, по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета.

Объем финансового обеспечения, предусмотренный на реализацию госпрограммы за счет средств федерального бюджета в паспорте ГП-02 *соответствует* бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-02 в законопроекте.

Паспортом ГП-02 в 2026–2028 годах предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию 23 структурных элементов госпрограммы в 2026–2027 годах и 22 структурных элемента – в 2028 году. По сравнению с 2025 годом количество, предусмотренных к финансированию, структурных элементов уменьшилось с 26 в 2025 году до 23 – в 2026–2027 годах.

Наибольшие объемы финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета на 2026–2028 годы предусмотрены по следующим структурным элементам:

по федеральным проектам (2026 год – 472 217,9 млн рублей, или 70,5 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП-02 в соответствующем году, 2027 год – 515 414,0 млн рублей, или 71,6 %, 2028 год – 590 719,6 млн рублей, или 73,2 %.

Исполнение расходов по указанному структурному элементу по итогам 2024 года осуществлено на высоком уровне – 98,8 % объема СБР.

2.4. Анализ структурных элементов госпрограммы, мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы на предмет отсутствия финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета показал следующее.

В 2026–2028 годах по 2 федеральным проектам из 23 структурных элементов (8,7 %) ГП-02 не предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета, например: ФП «Разработка важнейших наукоемких технологий и опережающая подготовка и переподготовка квалифицированных кадров по направлению транспортной мобильности», «Многодетная семья». В 2028 году финансирование из федерального бюджета также не предусматривается по ФП «Опережающая подготовка и переподготовка квалифицированных кадров по направлению новых материалов и химии».

2.5. Счетной палатой при анализе объемов налоговых расходов Российской Федерации, отраженных в паспорте ГП-02, и объемов, отраженных в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации за 2024 год, оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2025 год и оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, представленном в материалах к законопроекту, выявлено несоответствие объемов налоговых расходов в указанных документах, что в основном связано с использованием различных данных (фискальных и данных исходя из статистической отчетности) о налоговых расходах, отражаемых в паспорте госпрограммы и в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации, представленных в составе материалов к законопроекту.

Распределение налоговых расходов Российской Федерации по государственным программам Российской Федерации в 2024–2028 годах, согласно отчету об оценке налоговых расходов Российской Федерации за 2024 год, оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2025 год и оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов представлено в таблице.

(млн рублей)

Развитие образования	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**
Согласно отчету об оценке налоговых расходов	114 931,0	137 554,0	173 436,0	186 411,0	197 581,0
Согласно паспорту ГП-02	111 205,3	142 491,1	152 579,9	164 220,9	176 750,0
Отклонение отчета от паспорта	3 725,7	-4 937,1	20 856,1	22 190,1	20 831,0

2.6. В проекте федерального бюджета на 2026 год и плановый период 2027–2028 годов по ГП-02 выявлено наличие зарезервированных бюджетных ассигнований, которые в проекте федерального бюджета распределены по мероприятиям (результатам) структурных элементов госпрограмм.

Так, доля бюджетных ассигнований, зарезервированных в проекте федерального бюджета на реализацию госпрограммы в 2026 году составляет 2,6 %, в 2027–2028 годах –

3,5 % и 3,6 % соответственно. Наличие зарезервированных бюджетных ассигнований обусловлено дополнительными расходами, связанными с предоставлением межбюджетных трансфертов на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования; на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях; преобразование учебных корпусов и общежитий колледжей как неотъемлемой части учебно-производственного комплекса.

2.7. Анализ проектной части госпрограммы показал следующее.

В ГП-02 преобладает *проектная* часть. По сравнению с долей проектной части ГП-02 на конец 2024 года (56,8 %) наблюдается тенденция *увеличения* доли проектной части: 69,9 % в 2025 году[5], 70,5 % в 2026 году, 71,6 % – в 2027 году, 73,2 % – в 2028 году.

По сравнению с долей проектной части в 2024 году – 56,8 % (отчетные данные) выявлено, что доля проектной части: в 2026 году – *увеличилась на 13,7 %*, в 2027 году – *увеличилась на 14,8 %,* в 2028 году – *увеличилась на 16,4 %*. По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2025 года доля проектной части ГП-02: в 2026 году – *увеличилась на 0,6 %*, в 2027 году – *увеличилась на 1,7 %,* в 2028 году – *увеличилась на 3,3 %.*

По результатам выборочной проверки факты несоблюдения положений пунктов 13 и 14 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации[6] (далее – Положение № 786), не выявлены.

2.8. Анализ состава показателей госпрограммы на основе их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам или итоговым эффектам, а также к иным результатам приведен в следующей таблице.

Параметры анализа	2024 год		2025 год[7]		2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Показатели, всего из них характеризующие:	7	100,0%	8	100,0%	8	100,0%	8	100,0%	8	100,0%
непосредственные результаты	1	14,3%	1	12,5%	1	12,5%	1	12,5%	1	12,5%
конечные результаты или итоговые эффекты	6	85,7%	7	87,5%	7	87,5%	7	87,5%	7	87,5%
иные результаты	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%

[5] Параметры сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2025 года.

[6] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786.

[7] На основании редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. №419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

В соответствии с абзацем 3 пункта 17 Положения № 786 для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы.

По итогам проведенного анализа выявлено преобладание в ГП-02 показателей, характеризующих *конечные результаты или итоговые эффекты* (7 из 8 показателей госпрограммы). К таким показателям относятся, например, «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, %», «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет, %», «Доля субъектов Российской Федерации с высоким уровнем индекса качества общего образования, %», «Доля выпускников образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, занятых по виду деятельности и полученным компетенциям, %», «Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием, %», «Доля молодых людей, вовлеченных в добровольческую и общественную деятельность, %», «Доля педагогических работников, отвечающих современным стандартам профессионального мастерства, %».

Следует отметить, что по итогам оценки состава показателей ГП-02, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, доля показателей, характеризующих именно конечные результаты и итоговые эффекты, составляла 85,7 %. В 2025 году доля таких показателей составила 87,5 %. В 2026–2028 годах доля таких показателей останется на прежнем уровне – 87,5 %.

2.9. Анализ динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-02 приведен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году в части очередного финансового года и планового периода, из них:	8	100,0%	5
количество показателей госпрограммы, не подлежащих анализу*	0	0,0%	0
с отрицательной динамикой значений показателей*	1	12,5%	1
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей в том числе:	7	87,5%	4
с положительной динамикой значений показателей*	4	50,0%	1
без существенной динамики значений показателей*	3	37,5%	3

* В соответствии с Методикой анализа формирования госпрограмм.

Большинство показателей госпрограммы 7 из 8 (или 87,5 %) отнесены к группе *с положительной динамикой и без существенной динамики*. Из них к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты, относятся 4 из 7 показателей (57,1 %).

Показателей с уменьшением планового значения на 2026 год не установлено.

Важно отметить, что по итогам оценки показателей ГП-02, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, были зафиксированы факты перевыполнения по 2 показателям более чем на 25,0 % (показатель «Доля выпускников образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, занятых по виду деятельности и полученным компетенциям, %» (план на 2024 год – 62,7 %, факт 2024 года – 91,6 %, плановое значение на 2025 год – 62,8 %); «Доля педагогических работников общеобразовательных организаций, прошедших повышение квалификации, в том числе в центрах непрерывного повышения профессионального мастерства» был перевыполнен на 59,7 %.

Вместе с тем факты перевыполнения показателей при планировании значений на 2026–2028 годы *не учтены*. Например, без учета фактически достигнутого значения в 2024 году запланировано значение показателя «Доля выпускников образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, занятых по виду деятельности и полученным компетенциям, %» (на 2026 год плановое значение составит 62,9 % при достигнутом значении в 2024 году – 91,6 %.

2.10. Анализ изменения плановых значений показателей ГП-02 на 2026 год исходя из плановых значений, предусмотренных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, а также плановых значений, предусмотренных в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены в 2026 году, из них:	8	100,0%	*7*
с увеличением плановых значений	0	0,0%	*0*
без изменений плановых значений	8	100,0%	*7*
с уменьшением плановых значений	0	0,0%	*0*
новых показателей, по которым невозможно провести сравнение*	0	0,0%	*0*

* С редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Плановые значения по всем 8 показателям (100 %), предусмотренные в паспорте

госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту на 2026 год, оставлены без изменений плановых значений по сравнению с их плановыми значениями, предусмотренными в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов». Из них 7 показателей (87,5 %) относятся к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты.

2.11. Анализ изменения состава показателей ГП-02 и методик их расчета показал следующее.

По сравнению с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, в части 2026–2028 годов изменения показателей не выявлены.

Итоговое сопоставление показателей госпрограммы, отраженных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлено в следующей таблице.

Параметры анализа	Значение	*Количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении 2026-2028 годов (как в редакции паспорта на начало 2025 года*, так и с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом)	8	*7*
Количество исключенных показателей в части 2026-2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*)	0	*0*
Количество показателей в части 2026-2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы, представленного одновременно с законопроектом, в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*), по которым методика их расчета менялась или отсутствует	0	*0*
Коэффициент изменения состава показателей госпрограммы	0 %	*x*

* Редакция паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Изменения в наименование показателей ГП-02, в методики их расчета не вносились. Коэффициент изменения состава показателей госпрограммы – 0 %.

К моменту внесения законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации методики расчета показателей утверждены, что соответствует пункту 13 Порядка разработки (корректировки) и утверждения методик расчета показателей национальных проектов (программ), государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов[8].

2.12. Анализ количества показателей госпрограммы, по которым будут представлены фактические значения к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе

[8] Утвержден приказом Минэкономразвития России от 1 июля 2024 г. № 399.

реализации госпрограммы за очередной финансовый год или плановый период показал следующее.

По всем 8 показателям ГП-02 ожидается представление фактических значений к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы.

2.13. Анализ количества показателей ГП-02, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	2	3
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении очередного финансового года и планового периода, из них:	8	100,0%
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	3	37,5%
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	5	62,5%
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0,0%

В госпрограмме преобладают показатели (5 из 8), *фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы* – 62,5 %.

При этом только по 3 из 8 показателей ГП-02 (37,5 %) формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ. Все 3 показателя, по которым формируется официальная статистическая информация характеризуют конечные результаты и итоговые эффекты.

В госпрограмме отсутствуют показатели, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями.

2.14. Предложения (рекомендации) по итогам анализа госпрограммы.

Полагаем рекомендовать ответственному исполнителю по госпрограмме рассмотреть вопрос об исключении из паспорта ГП-02 дублирующих показателей.

Счетная палата обращала внимание и в предыдущем плановом периоде (2025 – 2027 гг.) на повторение (дублирование частичное или полное) показателей, результатов приводит к многократному учету в различной отчетности фактов их выполнения (или невыполнения), что искажает отчетность и в целом увеличивает административную нагрузку.

Кроме того, также отмечалось, что в государственной информационной системе «Цифровая аналитическая платформа» предусмотрен специальный функционал для такого дублирования. При формировании предложения на добавление нового показателя пользователю предлагается выбор из двух вариантов «Создать новый» / «Создать на основе существующего», позволяющий объединять дублирующие друг друга показатели разных структурных элементов в группы.

3. Государственная программа Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»

3.1. Государственная программа Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» (далее – ГП-03, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296 (с изменениями от 30 ноября 2024 г. № 1696).

Срок реализации: этап I – 2013–2021 г.; этап II – 2022–2030 г.

Госпрограмма состоит из следующих структурных элементов: *6 федеральных проектов, 11 комплексов процессных мероприятий*.

Ответственным исполнителем ГП-03 является Минтруд России.

Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на финансовое обеспечение реализации госпрограммы, проведенных в том числе в соответствии с Методикой проведения анализа формирования государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления предварительного аудита формирования федерального бюджета[1] (далее – Методика анализа формирования госпрограмм), показали следующее.

3.2. Анализ соответствия паспорта госпрограммы форме паспорта, приведенной в приложении 2 к Методическим рекомендациям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[2] (далее – Методические рекомендации), а также требованиям к его содержанию, показал, что паспорт госпрограммы в целом соответствует форме паспорта, приведенной в приложении № 2 к Методическим рекомендациям.

В то же время наименования целей ГП-03 «повышен уровень социального обеспечения граждан – получателей мер социальной поддержки, государственных социальных и страховых гарантий, направленного на рост их благосостояния, исходя из принципов адресности, справедливости и нуждаемости» и «обеспечена социальная поддержка семей при рождении детей» не соответствуют требованиям пункта 17 Методических рекомендаций и пункта 17 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации[3] (далее – Положение № 786) в части установленных критериев конкретности, измеримости, достижимости, актуальности и ограниченности во времени.

Также в паспорте ГП-03 не указана связь показателя «Поддержание на уровне 100 процентов доли граждан, получивших социальную поддержку и государственные

[1] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 8 июля 2024 г. № 46К (1730).
[2] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.
[3] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786.

социальные гарантии, в общей численности граждан, имеющих право на их получение и обратившихся за их получением» с показателями национальных целей, что не соответствует требованию подпункта «б» пункта 23 Положения № 786.

3.3. Анализ финансового обеспечения реализации госпрограммы показал следующее.

Информация о финансовом обеспечении реализации ГП-03 в разрезе источников финансового обеспечения представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Источник финансового обеспечения	2024 год			2025 год		2026 год	2027 год	2028 год
	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2024)	Исполнение (в соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации госпрограммы)**	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Паспорт госпрограммы (на 01.09.2025)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Расходы по госпрограмме, всего в том числе:	4 913 570,6	4 676 660,4	4 913 570,6	5 065 410,2	5 085 129,4	5 747 519,6	6 046 283,0	4 708 253,5
федеральный бюджет	3 589 077,9	3 543 472,6	3 589 077,9	3 895 133,1	3 368 906,8	3 634 664,6	3 614 666,4	3 768 055,4
в % к итогу по ГП	73,0	75,8	73,0	76,9	66,3	63,2	59,8	80,0
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	4 449 487,2	4 387 231,6	4 449 487,2	4 530 654,2	4 543 973,0	5 250 360,8	5 533 489,1	4 159 879,0
в % к итогу по ГП	90,6	93,8	90,6	89,4	89,4	91,4	91,5	88,4
из них: за вычетом объемов финансового обеспечения, полученных из других источников финансового обеспечения*	1 303 504,8	-	1 303 504,8	1 152 868,8	1 697 275,0	1 996 734,6	2 304 742,8	811 452,9
*в % к итогу по ГП**	26,5	-	26,5	22,8	33,4	34,7	38,1	17,2
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации*	323 721,0	178 221,7	323 721,0	361 654,5	381 111,0	380 011,6	392 612,0	425 334,2
в % к итогу по ГП	6,6	3,8	6,6	7,1	7,5	6,6	6,5	9,0
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)*	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
внебюджетные источники	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
объем налоговых расходов Российской Федерации (справочно)[4]	168 562,0	-	168 562,0	197 839,5	197 839,5	210 753,8	225 006,2	240 222,4
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов РФ и источников финансового дефицита федерального бюджета	3,3	-	3,3	3,8	3,7	3,5	3,6	4,9
объем бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета (справочно)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов РФ и источников финансового дефицита федерального бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

*Указывается для каждого источника финансового обеспечения, в который включены межбюджетные трансферты.

**В разделе финансирование уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы данные об исполнении объема налоговых расходов Российской Федерации, а также исполнение объема трансфертов из федерального бюджета бюджетам государственных внебюджетных фондов и бюджетам субъектов Российской Федерации не приведены.

[4] С учетом соблюдения Правил формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2019 г. № 439.

Преобладающим источником финансового обеспечения, предусмотренным на реализацию госпрограммы, являются бюджеты государственных внебюджетных фондов (в 2026 году – 91,4 %, в 2027 году – 91,5%, в 2028 году – 88,4 %), что связано с финансированием в рамках ГП-03 существенного числа мер социальной поддержки граждан, осуществляемым за счет трансфертов из федерального бюджета бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

В течение 2026–2028 годов общий объем финансового обеспечения госпрограммы *изменяется* преимущественно за счет бюджетов государственных внебюджетных фондов. При этом доля финансового обеспечения за счет бюджетов государственных внебюджетных фондов остается достаточно стабильной (в 2025 году – 89,4 %, в 2026 году – 91,4 %, в 2027 году – 91,5 %, в 2028 году – 88,4 %).

Наибольший темп роста финансового обеспечения в 2026–2028 годах, предусмотренного на реализацию госпрограммы, зафиксирован по федеральному бюджету: темп роста в 2026 году по сравнению с 2025 годом составит 107,9 %, в 2027 году по сравнению с 2026 годом – 99,4 %, в 2028 году по сравнению с 2027 годом – 104,2 %.

Финансовое обеспечение реализации ГП-03 в 2026–2028 годах за счет внебюджетных источников *отсутствует*, что обусловлено, прежде всего, характером госпрограммы, включающей в основном мероприятия по оказанию мер государственной социальной поддержки гражданам Российской Федерации.

Факты отсутствия в паспорте госпрограммы отдельных источников финансового обеспечения ее реализации при их наличии в отчетах о ходе реализации госпрограммы в предыдущие годы *не выявлены*.

Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы на 2024–2028 годы за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов госпрограммы представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование госпрограммы, типа структурного элемента	2024 год			2025 год					2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во структурных элементов*	паспорт ГП (на 31 декабря 2024 года)	испол-нение	кол-во структурных элементов*	объем на начало текущего финансового года	сводная бюджетная роспись (на 1 сентября 2025 года)	испол-нение (на 1 сентября 2025 года)	% исполнения росписи	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Расходы по госпрограмме, всего	16	3 589 077,9	3 543 472,6	17	3 487 681,6	3 368 906,8	2 343 060,8	69,5%	17	3 634 664,6	17	3 614 666,4	17	3 768 055,4
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	5	749 277,5	723 738,3	6	2 130 019,7	2 180 549,1	1 530 367,7	70,2%	6	2 225 168,2	6	2 146 809,8	6	2 253 441,6
в % к итогу по ГП	31,3	20,9	20,4	35,3	61,1	64,7	65,3	x	35,3	61,2	35,3	59,4	35,3	59,8
в том числе: федеральные проекты	5	749 277,5	723 738,3	6	2 130 019,7	2 180 549,1	1 530 367,7	70,2%	6	2 225 168,2	6	2 146 809,8	6	2 253 441,6
в % к итогу по ГП	31,3	20,9	20,4	35,3	61,1	64,7	65,3	x	35,3	61,2	35,3	59,4	35,3	59,8
ведомственные проекты	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0,0	-	0	0,0	0	0,0	0	0,0
в % к итогу по ГП	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	x	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
федеральные целевые программы	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0,0	-	0	0,0	0	0,0	0	0,0
в % к итогу по ГП	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	x	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Наименование госпрограммы, типа структурного элемента	2024 год			2025 год					2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во структурных элементов*	паспорт ГП (на 31 декабря 2024 года)	испол-нение	кол-во структурных элементов*	объем на начало текущего финансового года	сводная бюджетная роспись (на 1 сентября 2025 года)	испол-нение (на 1 сентября 2025 года)	% исполнения росписи	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
комплексы процессных мероприятий	11	2 839 800,4	2 819 734,3	11	1 357 661,9	1 188 357,7	812 693,1	68,4%	11	1 409 496,4	11	1 467 856,7	11	1 514 613,8
в % к итогу по ГП	68,8	79,1	79,6	64,7	38,9	35,3	34,7	x	64,7	38,8	64,7	40,6	64,7	40,2
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	0,0	0,0	0,00	x	0,0	0,0	0,0	-	x	0,0	x	0,0	x	0,0
в % к итогу по ГП								x						

* Указываются структурные элементы, по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета.

Объем финансового обеспечения, предусмотренный на реализацию госпрограммы за счет средств федерального бюджета в паспорте ГП-03, *соответствует* бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-03 в законопроекте.

Паспортом ГП-03 в 2026–2028 годах предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию 17 структурных элементов госпрограммы. По сравнению с 2025 годом *количество реализуемых структурных элементов не изменилось*.

Наибольшие объемы финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета на 2026–2028 годы предусмотрены по следующим структурным элементам:

федеральный проект «Поддержка семьи» (2026 год – 2 104 156,7 млн рублей, или 57,9 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП-03 в соответствующем году, 2027 год – 2 024 557,2 млн рублей, или 56,0 %, 2028 год – 2 101 916,1 млн рублей, или 55,8 %);

комплекс процессных мероприятий «Предоставление мер государственной поддержки инвалидам» (2026 год – 476 022,6 млн рублей, или 13,1 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП-03 в соответствующем году, 2027 год – 496 469,3 млн рублей, или 13,7 %, 2028 год – 515 972,7 млн рублей, или 13,7 %).

3.4. Анализ структурных элементов госпрограммы, мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы на предмет отсутствия финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета показал следующее.

В 2026–2028 годах отсутствуют структурные элементы ГП-03, по которым не предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета.

3.5. Счетной палатой при анализе объемов налоговых расходов Российской Федерации, отраженных в паспорте ГП-03, и объемов, отраженных в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации за 2024 год, оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2025 год и оценке налоговых расходов Российской Федерации на

2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, представленном в материалах к законопроекту, выявлено *несоответствие* объемов налоговых расходов в указанных документах, что в основном связано с использованием различных данных (фискальных и данных исходя из статистической отчетности) о налоговых расходах, отражаемых в паспорте госпрограммы и в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации, представленных в составе материалов к законопроекту.

Расхождения объемов налоговых расходов зафиксированы на 2024 год в сумме 12 034,0 млн рублей, на 2025 год – 24 662,5 млн рублей, на 2026 год – 34 214,2 млн рублей, на 2027 год – 33 185,8 млн рублей, на 2028 год – 31 187,6 млн рублей.

3.6. В проекте федерального бюджета на 2026 год и плановый период 2027–2028 годов по ГП-03 *не выявлено* наличие зарезервированных бюджетных ассигнований, которые в проекте федерального бюджета не распределены по мероприятиям (результатам) структурных элементов госпрограммы.

3.7. Анализ проектной части госпрограммы показал следующее.

В ГП-03 преобладает *проектная* часть. По сравнению с долей проектной части ГП-03 на конец 2024 года (20,4 %) наблюдается тенденция *существенного увеличения* доли проектной части: 64,7 % – в 2025 году[5], 61,2 % – в 2026 году, 59,4 % – в 2027 году, 59,8 % – в 2028 году.

Резкий рост проектной части с 1 января 2025 года связан с включением в ГП-03 федерального проекта «Поддержка семьи», мероприятия которого при этом носят, как правило, алиментарный характер (предоставление ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, материнского (семейного) капитала и др.).

По сравнению с долей проектной части в 2024 году – 20,4 % (отчетные данные) выявлено, что доля проектной части: в 2026 году – увеличилась на 40,8 процентных пункта, в 2027 году – увеличилась на 39,0 процентных пункта, в 2028 году – увеличилась на 39,4 процентных пункта.

По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 1 июля 2025 года доля проектной части ГП-03: в 2026 году – уменьшилась на 4,3 процентных пункта, в 2027 году – уменьшилась на 6,1 процентных пункта, в 2028 году – уменьшилась на 5,7 процентных пункта.

По результатам выборочной проверки соблюдения положений пунктов 13 и 14 Положения № 786), выявлены факты, когда на 2026 год и плановый период 2027–2028 годов запланирована реализация направлений деятельности в рамках проектной части госпрограммы, которые должны быть отнесены к процессной части, например

[5] Параметры сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2025 года.

по направлениям расходов «Ежемесячное пособие в связи рождением и воспитанием ребенка» (НР 31460), «Предоставление материнского (семейного) капитала» (НР 30790), «Ежегодная семейная выплата гражданам Российской Федерации, имеющим двух и более детей» (НР 31120), «Осуществление единовременной выплаты при рождении первого ребенка, а также предоставление регионального материнского (семейного) капитала при рождении второго ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа» (НР 50780) федерального проекта «Поддержка семьи».

3.8. Анализ состава показателей госпрограммы на основе их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам или итоговым эффектам, а также к иным результатам приведен в следующей таблице.

Параметры анализа	2024 год		2025 год[6]		2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Показатели, всего из них характеризующие:	9	100,0%	5	100,0%	5	100,0 %	5	100,0 %	5	100,0 %
непосредственные результаты	6	66,7%	2	40,0%	2	40,0%	2	40,0%	2	40,0%
конечные результаты или итоговые эффекты	3	33,3%	3	60,0%	3	60,0%	3	60,0%	3	60,0%
иные результаты	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%

В соответствии с абзацем 3 пункта 17 Положения № 786 для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы.

По итогам проведенного анализа выявлено преобладание в ГП-03 показателей, характеризующих *конечные результаты или итоговые эффекты* (3 из 5 показателей госпрограммы). К таким показателям относятся:

«Доля граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта, среднедушевой доход которых (среднедушевой доход семьи которых) превысил величину прожиточного минимума, установленную в субъекте Российской Федерации, по окончании срока действия социального контракта в общей численности граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта»;

«Доля пожилых граждан и инвалидов, получающих долговременный уход, от общего числа нуждающихся в таком уходе граждан»;

[6] На основании редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

«Суммарный коэффициент рождаемости».

Следует отметить, что по итогам оценки состава показателей ГП-03, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, доля показателей, характеризующих именно конечные результаты и итоговые эффекты, составляла 33,3 %. В 2025 году доля таких показателей составила 60,0 %. В 2026–2028 годах она *не изменится* и составит 60,0 % ежегодно.

При этом цели госпрограммы «сохранение доступности социального обслуживания граждан, обратившихся за получением социальных услуг и имеющих право на их получение, на уровне 100% до 2030 года» соответствует только один показатель: «Поддержание на уровне 100 процентов доли граждан, получивших социальную поддержку и государственные социальные гарантии, в общей численности граждан, имеющих право на их получение и обратившихся за их получением».

Данный показатель, по мнению Счетной палаты Российской Федерации, относится к непосредственным результатам. Таким образом, указанной цели ГП-03 не соответствует ни один показатель, отражающий конечный общественно значимый социально-экономический эффект (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы, что не соответствует абзацу 3 пункта 17 Положения № 786. Полагаем, что таким показателем мог бы стать, например, уровень удовлетворенности граждан качеством предоставленных им социальных услуг.

3.9. Анализ динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-03 приведен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году в части очередного финансового года и планового периода, из них:	5	100,0 %	*3*
количество показателей госпрограммы, не подлежащих анализу*	0	0,0 %	*0*
с отрицательной динамикой значений показателей*	0	0,0 %	*0*
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей в том числе:	5	100,0 %	*3*
с положительной динамикой значений показателей*	1	20,0 %	*1*
без существенной динамики значений показателей*	4	80,0 %	*2*

* В соответствии с Методикой анализа формирования госпрограмм.

Все показатели госпрограммы (5 из 5, или 100,0 %) отнесены к группе *с положительной динамикой и без существенной динамики*. Из них к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты, относятся 3 из 5 показателей (60,0 %).

По 1 показателю наблюдалось снижение плановых значений на 2025 году и на 2026–2028 годы по отношению к уже достигнутым в 2024 году значениям показателей.

Это характерно для показателя «Доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов» (факт 2024 года – 21,97 %, план 2025 года – 18,3 %, 2026 года – 18,5 %, 2027 года – 18,5 %, 2028 года – 18,9 %).

Также по 1 показателю отмечается снижение плановых значений на 2025 и 2026 годы в сравнении с фактическим значением, предусмотренным на 2024 год.

Это характерно для показателя «Доля граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта, среднедушевой доход которых (среднедушевой доход семьи которых) превысил величину прожиточного минимума, установленную в субъекте Российской Федерации, по окончании срока действия социального контракта в общей численности граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта» (факт 2024 года – 45,1 %, план 2025 года – 42,4 %, 2026 года – 44,0 %, 2027 года – 45,8 %, 2028 года – 47,5 %).

При этом по обоим указанным показателям по итогам оценки показателей ГП-03, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, были зафиксированы факты перевыполнения показателей более чем на 25,0 %. Таким образом, факты перевыполнения показателей при планировании значений на 2026–2028 годы *не учтены*.

3.10. Анализ изменения плановых значений показателей ГП-03 на 2026 год исходя из плановых значений, предусмотренных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, а также плановых значений, предусмотренных в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены в 2026 году, из них:	5	100,0%	*3*
с увеличением плановых значений	1	20,0%	*0*
без изменений плановых значений	4	80,0%	*3*
с уменьшением плановых значений	0	0,0%	*0*
новых показателей, по которым невозможно провести сравнение*	0	0,0%	*0*

* С редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Фактов снижения плановых значений показателей ГП-03 в паспорте, представленном в материалах к законопроекту, по сравнению с их плановыми значениями, предусмотренными в реакции паспорта ГП-03, приведенного в соответствии с Федеральным законом от 30 ноября

2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Федеральный закон № 419-ФЗ), *не выявлено*.

3.11. Анализ изменения состава показателей ГП-03 и методик их расчета показал следующее.

Новые и уточненные (в части наименований) показатели госпрограммы, отраженные в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, по сравнению с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом № 419-ФЗ, *отсутствуют*.

Итоговое сопоставление показателей госпрограммы, отраженных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом № 419-ФЗ, представлено в следующей таблице.

Параметры анализа	Значение
1	2
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении 2026-2028 годов (как в редакции паспорта на начало 2025 года*, так и с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом)	5
Количество исключенных показателей в части 2026-2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*)	0
Количество показателей в части 2026-2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы, представленного одновременно с законопроектом, в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*), по которым методика их расчета менялась или отсутствует	0
Коэффициент изменения состава показателей госпрограммы	**0,0%**

* Редакция паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом № 419-ФЗ.

По 5 показателям из предусмотренных на 2026–2028 годы (100,0 % общего количества) к моменту внесения Законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации *имелись* утвержденные методики их расчета.

3.12. Анализ количества показателей госпрограммы, по которым будут представлены фактические значения к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за очередной финансовый год или плановый период, показал следующее.

По 4 из 5 показателей ГП-03 (80,0 %) ожидается представление фактических значений к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы.

По 1[7] показателю формирование фактических значений будет осуществляется позже сроков направления ответственным исполнителем госпрограммы уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы. Уточненные данные по этому показателю в соответствие с Федеральным планом статистических работ[8] формируются ежегодно 15 августа. Показатель характеризует итоговый эффект.

3.13. Анализ количества показателей ГП-03, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями,

[7] «Суммарный коэффициент рождаемости».

[8] Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р «Об утверждении Федерального плана статистических работ».

представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	2	3
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении очередного финансового года и планового периода, из них:	5	100,0%
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	3	60,0%
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	2	40,0%
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0,0%

В госпрограмме преобладают показатели (3[9] из 5), *по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ* – 60 %. Из них 2[10] показателя характеризуют конечные результаты и итоговые эффекты:

3.14. Предложения (рекомендации) по итогам анализа госпрограммы.

По результатам анализа ГП-03 предлагается:

уточнить наименования целей ГП-03 с тем, чтобы они соответствовали критериям конкретности, измеримости, достижимости, актуальности и ограниченности во времени;

установить в паспорте ГП-03 связь всех показателей госпрограммы с показателями национальных целей;

привести объем налоговых расходов Российской Федерации, отраженных в паспорте госпрограммы, в соответствие с объемами, отраженными в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации за 2024 год, оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2025 год и оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов;

не допускать включения процессных мероприятий в состав федеральных проектов, входящих в ГП-03 в качестве ее структурных элементов;

увеличить число высокоуровневых показателей исходя из того, что каждой цели госпрограммы должен соответствовать хотя бы один показатель, отражающий конечный общественно значимый социально-экономический эффект;

уточнить значения показателей ГП-03 с учетом динамики их достижений за предыдущие годы.

[9] «Доля пожилых граждан и инвалидов, получающих долговременный уход, от общего числа нуждающихся в таком уходе граждан», «Доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов», «Суммарный коэффициент рождаемости».

[10] «Доля пожилых граждан и инвалидов, получающих долговременный уход, от общего числа нуждающихся в таком уходе граждан», «Суммарный коэффициент рождаемости».

4. Комплексная государственная программа Российской Федерации «Доступная среда»

4.1. Комплексная государственная программа Российской Федерации «Доступная среда» (далее – ГП-04, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 363 (с изменениями от 14 декабря 2024 г. № 1787).

Срок реализации: этап I – 2011–2021 г.; этап II – 2022-2030 г.

Госпрограмма состоит из следующих структурных элементов: 2 *федеральных проектов*, не входящих в состав национальных проектов, 3 *комплексов процессных мероприятий*.

Ответственным исполнителем ГП-04 является Минтруд России.

Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на финансовое обеспечение реализации госпрограммы, проведенных в том числе в соответствии с Методикой проведения анализа формирования государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления предварительного аудита формирования федерального бюджета[1] (далее – Методика анализа формирования госпрограмм), показали следующее.

4.2. Анализ соответствия паспорта госпрограммы форме паспорта, приведенной в приложении № 2 к Методическим рекомендациям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[2] (далее – Методические рекомендации), а также требованиям к содержанию, показал, что паспорт госпрограммы соответствует форме паспорта, приведенной в приложении № 2 к Методическим рекомендациям.

4.3. Анализ финансового обеспечения реализации госпрограммы показал следующее.

Информация о финансовом обеспечении реализации ГП-04 в разрезе источников финансового обеспечения представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Источник финансового обеспечения	2024 год			2025 год		2026 год	2027 год	2028 год
	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2024)	Исполнение (в соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации госпрограммы)***	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Паспорт госпрограммы (на 01.09.2025)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Расходы по госпрограмме, всего в том числе:	119 506,3	116 014,2	119 506,3	140 540,1	140 531,8	141 513,8	148 053,2	150 219,4
федеральный бюджет	115 821,6	115 771,2	115 821,6	139 846,7	139 838,3	139 799,1	147 207,7	150 219,4
в % к итогу по ГП	*96,9*	*99,8*	*96,9*	*99,5*	*99,5*	*98,8*	*99,4*	*100,0*
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	88 486,6	85 044,8	88 486,6	100 267,2	100 267,2	100 081,3	105 321,6	109 421,1
в % к итогу по ГП	*74,0*	*73,3*	*74,0*	*71,3*	*71,3*	*70,7*	*71,1*	*72,8*
из них: за вычетом объемов финансового обеспечения, полученных из других	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

[1] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 8 июля 2024 г. № 46К (1730).
[2] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.

Источник финансового обеспечения	2024 год			2025 год		2026 год	2027 год	2028 год
	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2024)	Исполнение (в соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации госпрограммы)***	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Паспорт госпрограммы (на 01.09.2025)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту
1	2	3	4	5	6	7	8	9
*источников финансового обеспечения**								
*в % к итогу по ГП**	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации*	3 172,8	3 163,3	3 172,8	5 736,2	5 736,2	6 354,4	6 405,0	3 263,7
в % к итогу по ГП	*2,7*	*2,7*	*2,7*	*4,1*	*4,1*	*4,5*	*4,3*	*2,2*
*из них: за вычетом объемов финансового обеспечения, полученных из других источников финансового обеспечения**	242,9	-	242,9	693,5	693,5	1 714,6	845,5	0,0
в % к итогу по ГП	*0,2*	-	*0,2*	*0,5*	*0,5*	*1,2*	*0,6*	*0,0*
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)*	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
*из них: за вычетом объемов финансового обеспечения, полученных из других источников финансового обеспечения**	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
внебюджетные источники	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
объем налоговых расходов Российской Федерации (справочно)**	2 082,7	-	2 082,7	2 726,6	2 726,6	2 927,8	3 159,9	3 410,4
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов РФ и источников финансового дефицита федерального бюджета	*1,7*	-	*1,7*	*1,9*	*1,9*	*2,0*	*2,1*	*2,2*
объем бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета (справочно)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов РФ и источников финансового дефицита федерального бюджета	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*

* Указывается для каждого источника финансового обеспечения, в который включены межбюджетные трансферты.

**С учетом соблюдения Правил формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2019 г. № 439.

***В разделе финансирование уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы данные об исполнении объема налоговых расходов Российской Федерации, а также исполнение объема трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации не приведены.

Преобладающим источником финансового обеспечения, предусмотренным на реализацию госпрограммы, является федеральный бюджет.

В течение 2026–2028 годов общий объем финансового обеспечения госпрограммы *увеличивается* преимущественно за счет федерального бюджета, что в основном связано с ростом расходов на трансферты СФР на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации (далее – ТСР).

Рост указанных расходов в 2026 году к 2025 году (росписи на 1 сентября 2025 г.) составляет 99,8 %, в 2027 году к 2026 году – 105,2 %, в 2028 году к 2027 году – 103,9 %. При этом их доля в финансовом обеспечении за счет федерального бюджета изменяется с 71,6 % в 2026 году до 72,8 % в 2028 году.

Наибольший темп роста финансового обеспечения в 2026–2028 годах,

предусмотренного на реализацию госпрограммы, зафиксирован по источнику «бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации», которые целиком состоят из межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, в том числе основная доля приходится на обеспечение инвалидов ТСР. Темп роста в 2026 году по сравнению с 2025 годом составил 98,6 %, в 2027 году по сравнению с 2026 годом – 104,0 %, в 2028 году по сравнению с 2029 годом – 104,0 %.

Финансовое обеспечение реализации ГП-04 за счет внебюджетных источников не предусмотрено.

Факты отсутствия в паспорте госпрограммы отдельных источников финансового обеспечения ее реализации при их наличии в отчетах о ходе реализации госпрограммы в предыдущие годы не выявлены.

Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы на 2024–2028 годы за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов госпрограммы представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование госпрограммы, типа структурного элемента	2024 год			2025 год					2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во структурных элементов*	паспорт ГП (на 31 декабря 2024 года)	исполнение	кол-во структурных элементов*	объем на начало текущего фианосового года	сводная бюджетная роспись (на 1 сентября 2025 года)	исполнение (на 1 сентября 2025 года)	% исполнения росписи	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Расходы по госпрограмме, всего	**5**	**115 821,6**	**115 771,2**	**5,0**	**115 517,8**	**139 838,3**	**98 110,1**	**70,2%**	**5,0**	**139 799,1**	**5,0**	**147 207,7**	**5,0**	**150 219,4**
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	2	3 726,9	3 726,8	2,0	6 076,0	6 074,0	4 020,6	66,2%	2,0	6 383,2	2,0	6 385,5	2,0	4 088,1
в % к итогу по ГП	*40,0*	*3,2*	*3,2*	*40,0*	*5,3*	*4,3*	*4,1*	*x*	*40,0*	*4,6*	*40,0*	*4,3*	*40,0*	*2,7*
в том числе: федеральные проекты	2	3 726,9	3 726,8	2	6 076,0	6 074,0	4 020,6	66,2%	2	6 383,2	2	6 385,5	2	4 088,1
в % к итогу по ГП	*40,0*	*3,2*	*3,2*	*40,0*	*5,3*	*4,3*	*4,1*	*x*	*40,0*	*4,6*	*40,0*	*4,3*	*40,0*	*2,7*
ведомственные проекты	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0,0	-	0	0,0	0	0,0	0	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*x*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
федеральные целевые программы	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0,0	-	0	0,0	0	0,0	0	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*x*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
комплексы процессных мероприятий	3	112 094,6	112 044,4	3	109 441,9	133 764,3	94 089,6	70,3%	3	133 415,9	3	140 822,3	3	146 131,3
в % к итогу по ГП	*60,0*	*96,8*	*96,8*	*60,0*	*94,7*	*95,7*	*95,9*	*x*	*60,0*	*95,4*	*60,0*	*95,7*	*60,0*	*97,3*
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	0,0	0,0	0,00	x	0,0	0,0	0,0	-	x	0,0	x	0,0	x	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*		*0,0*	*0,0*	*0,0*	*x*	*x*	*0,0*	*x*	*0,0*	*x*	*0,0*

* Указываются структурные элементы, по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета.

Объем финансового обеспечения, предусмотренный на реализацию госпрограммы за счет средств федерального бюджета в паспорте ГП-04, *соответствует* бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-04 в законопроекте.

Паспортом ГП-04 в 2026–2028 годах предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию 5 структурных элементов госпрограммы. По сравнению с 2025 годом *количество реализуемых структурных элементов не изменилось.*

Наибольшие объемы финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета на 2026–2028 годы предусмотрены по следующим структурным элементам:

комплексу процессных мероприятий «Обеспечение инвалидов и детей-инвалидов реабилитационными и абилитационными услугами, а также техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий» (в 2026 году – 101 864,4 млн рублей, или 72,9 % общего объема средств федерального бюджета на реализацию ГП-04, 2027 год – 108 048,3 млн рублей, или 73,4 %, 2028 год – 112 173,1 млн рублей, или 74,7 %);

комплексу процессных мероприятий «Обеспечение удовлетворенности граждан качеством предоставления медико-социальной экспертизы» (в 2026 году – 31 219,6 млн рублей, или 22,3 % общего объема бюджетных ассигнований из федерального бюджета на реализацию ГП-04, в 2027 году – 32 446,3 млн рублей, или 22,0 %, в 2028 году – 33 629,0 млн рублей, или 22,4 %).

4.4. Анализ структурных элементов госпрограммы, мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы на предмет отсутствия финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета показал следующее.

В 2026–2028 годах в составе ГП-04 отсутствуют структурные элементы, по которым не предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета.

4.5. Счетной палатой при анализе объемов налоговых расходов Российской Федерации, отраженных в паспорте ГП-04, и объемов, отраженных в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации за 2024 год, оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2025 год и оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, представленном в материалах к законопроекту, *выявлено несоответствие* объемов налоговых расходов в указанных документах, что в основном связано с использованием различных данных (фискальных и данных исходя из статистической отчетности) о налоговых расходах, отражаемых в паспорте госпрограммы и в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации, представленных в составе материалов к законопроекту.

Так, расхождения объемов налоговых расходов зафиксированы на 2024 год в сумме 233,3 млн рублей, на 2025 год – 2,4 млн рублей, на 2026 год – 301,2 млн рублей, на 2027 год – 347,1 млн рублей, на 2028 год – 335,6 млн рублей.

4.6. В проекте федерального бюджета на 2026 год и плановый период 2027–2028 годов по ГП-04 не выявлено наличие зарезервированных бюджетных ассигнований, которые в законопроекте не распределены по мероприятиям (результатам) структурных элементов госпрограмм.

4.7. Анализ проектной части госпрограммы показал следующее.

В ГП-04 преобладает *процессная* часть. По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 1 июля 2025 года наблюдается тенденция *уменьшения* доли проектной части: в 2025 году она составит 5,3 %, в 2026 году – 4,6 %, в 2027 году – 4,3 %, в 2028 году – 2,7 %.

В тоже время необходимо отметить тенденцию роста доли финансирования комплекса процессных мероприятий ГП-04, которая на 1 сентября 2025 года составляла 95,7 % в общем объеме финансового обеспечения по госпрограмме, в 2026 году составит 95,4 %, в 2027 году – 95,7 %, в 2028 году – 97,3 %. Количество структурных элементов ГП-04 при этом не изменялось.

Рост доли комплекса процессных мероприятий ГП-04 обусловлен, главным образом, увеличением бюджетных ассигнований по комплексу процессных мероприятий *«Обеспечение инвалидов и детей-инвалидов реабилитационными и абилитационными услугами, а также техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий»* на межбюджетные трансферты бюджету СФР на обеспечение инвалидов, включая граждан, проживающих на территориях новых субъектов Российской Федерации, техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий, в 2026 году на 19 416,9 млн рублей, или на 24,7 % по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 419-ФЗ на этот год, в 2027 году – на 20 270,8 млн рублей (на 24,8 %) по сравнению с 2026 годом, в 2028 году – на 4 080,6 млн рублей по сравнению с 2027 годом (на 4 %).

При этом в 2025 году из федерального бюджета на межбюджетные трансферты бюджету СФР на обеспечение инвалидов ТСР выделены дополнительные ассигнования в сумме 24 132,2 млн рублей. Общий объем ассигнований, предусмотренный сводной бюджетной росписью на указанные цели, на 1 сентября 2025 года составил 99 571,1 млн рублей.

Законопроектом в 2026 году на эти цели предусматриваются ассигнования в объеме 98 160,5 млн рублей, или 98,6 % показателя сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2025 года (кассовое исполнение на 1 сентября 2025 года составило в сумме

74 424,8 млн рублей, или 74,7 % сводной бюджетной росписи), что создает существенные риски недостаточности в 2026 году средств федерального бюджета на указанные цели (в случае если не будут выделены дополнительные средства в сумме 16 925,2 млн рублей в соответствии с решением[3] Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Голиковой Т.А.).

Выделение дополнительных ассигнований позволит обеспечить ТСР 1,351 млн инвалидов[4], что на 33 тыс. человек больше, чем при объемах ассигнований в сумме 98 160,5 млн рублей, предусмотренных на эти цели в законопроекте на 2026 год.

Выборочная проверка показала, что в проекте паспорта ГП-04 соблюдены положения пунктов 4, 13 и 14 Положения № 786.

4.8. Анализ состава показателей госпрограммы на основе их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам или итоговым эффектам, а также к иным результатам приведен в следующей таблице.

Параметры анализа	2024 год		2025 год*		2026 год		2027 год		2028 год	
	количество показателей	доля в общем количестве показателей, %	количество показателей	доля в общем количестве показателей, %	количество показателей	доля в общем количестве показателей, %	количество показателей	доля в общем количестве показателей, %	количество показателей	доля в общем количестве показателей, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Показатели, всего из них характеризующие:	4	100,0%	4	100,0%	4	100,0%	4	100,0%	4	100,0%
непосредственные результаты	2	50,0%	2	50,0%	2	50,0%	2	50,0%	2	50,0%
конечные результаты или итоговые эффекты	2	50,0%	2	50,0%	2	50,0%	2	50,0%	2	50,0%
иные результаты	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%

* На основании редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

В соответствии с абзацем 3 пункта 17 Положения № 786 для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы. По мнению Счетной палаты, доля показателей, характеризующих непосредственный результат или иной результат, в составе показателей госпрограммы, должна быть минимальной.

По итогам проведенного анализа выявлено, что в паспорте ГП-04 имеют место показатели, характеризующие непосредственные результаты – 50 % (2 из 4 показателей госпрограммы). К таким показателям относятся, например, *«Доля эфирного вещания общероссийских обязательных общедоступных телеканалов, в рамках которой организовано производство и транслирование субтитров, от общего объема эфирного вещания общероссийских обязательных общедоступных телеканалов»*, *«Доля инвалидов, обеспеченных техническими средствами реабилитации (услугами) в соответствии с*

[3] Поддержано (Решение (Протокол) Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Голиковой Т.А. от 23 июля 2025 г. №ТГ-П45-38пр).

[4] Письмо Минтруда России от 11 сентября 2025 г. №13-1/Вн-1588.

федеральным перечнем в рамках индивидуальной программы реабилитации, в общей численности инвалидов».

При этом наибольшая степень достижения показателей приходится именно на показатели, характеризующие конечные[5] результаты – 100 %. В то же время отсутствуют факты перевыполнения показателей ГП-04, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты, более чем на 25,0 %.

Следует отметить, что по итогам оценки состава показателей ГП-04, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, доля показателей, характеризующих именно конечные результаты и итоговые эффекты, составляла 50 %. В 2025 году доля таких показателей составила 50 %. В 2026–2028 годах она не изменится и составит в среднем 50 %.

В то же время для цели ГП-04 «Повышение качества жизни инвалидов посредством обеспечения 98 процентов нуждающихся качественными реабилитационными услугами к 2030 году» на уровне госпрограммы следовало бы предусмотреть дополнительный показатель, характеризующий конечные результаты.

Подпунктом «а» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» определена необходимость повышения уровня удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг к 2018 году до 90 процентов.

В соответствии с Указом № 601 в комплексе процессных мероприятий «Обеспечение удовлетворенности граждан качеством предоставления медико-социальной экспертизы» госпрограммы предусмотрен показатель *«Доля граждан, удовлетворенных качеством условий предоставления услуги по медико-социальной экспертизе, в общем числе граждан, прошедших освидетельствование в учреждениях медико-социальной экспертизы».*

Учитывая то, что в настоящее время Указ № 601 не утратил свою силу, а также важность указного показателя, характеризующего конечные результаты от оказания услуг медико-социальной экспертизы, представляется целесообразным показатель *«Доля граждан, удовлетворенных качеством условий предоставления услуги по медико-социальной экспертизе, в общем числе граждан, прошедших освидетельствование в учреждениях медико-социальной экспертизы»* включить на уровень госпрограммы, исключив его из состава показателей структурных элементов госпрограммы.

4.9. Анализ динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-04 приведен в следующей таблице.

---

[5] «Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов»;

«Доля граждан, удовлетворенных качеством предоставления государственной услуги по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации (услугами), в общем числе граждан, получивших технические средства реабилитации (услуги)».

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году в части очередного финансового года и планового периода, из них:	4	100,0 %	*2*
количество показателей госпрограммы, не подлежащих анализу*	0	0,0 %	*0*
с отрицательной динамикой значений показателей*	0	0,0 %	*0*
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей в том числе:	4	100,0 %	*2*
с положительной динамикой значений показателей*	0	0,0 %	*0*
без существенной динамики значений показателей*	4	100,0 %	*2*

* В соответствии с Методикой анализа формирования госпрограмм.

Все показатели госпрограммы (4 из 4, или 100,0 %) отнесены к группам *с положительной динамикой и без существенной динамики*. Из них к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты, относятся 2 из 4 показателей (50 %).

По показателю *«Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов»* наблюдается снижение плановых значений *на 2025–2028 годы* по отношению к уже достигнутым в 2024 году значениям показателя (факт 2024 года – 78,1 %, план 2025 года – 70,7 %, 2026 года – 71,2 %, 2027 года – 71,7 %, 2028 года – 72,2 %). Данный факт может свидетельствовать о том, что при планировании значения показателя на 2026–2028 годы не учтено фактическое достигнутое значение показателя в 2024 году.

Также по действующему с 2025 года показателю ГП-04 «Доля эфирного вещания общероссийских обязательных общедоступных телеканалов, в рамках которой организовано производство и транслирование субтитров, от общего объема эфирного вещания общероссийских обязательных общедоступных телеканалов» отмечается снижение плановых значений на 2026 год в сравнении с плановым значением, предусмотренным на 2025 год, соответственно с 18,53 % до 17,60 %, что ниже на 0,93 процентного пункта.

Важно отметить, что по итогам оценки показателей ГП-04, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, не были зафиксированы факты перевыполнения показателей более чем на 25,0 %.

4.10. Анализ изменения плановых значений показателей ГП-04 на 2026 год исходя из плановых значений, предусмотренных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, а также плановых значений, предусмотренных в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены в 2026 году, из них:	4	100,0 %	*2*
с увеличением плановых значений	0	0,0 %	*0*
без изменений плановых значений	4	100,0 %	*2*
с уменьшением плановых значений	0	0,0 %	*0*
новых показателей, по которым невозможно провести сравнение*	0	0,0 %	*0*

*С редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

По сравнению с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, в части 2026–2028 годов изменения состава показателей и методик их расчета не выявлено.

4.11. Анализ изменения состава показателей ГП-04 и методик их расчета показал следующее.

По сравнению с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, в части 2026–2028 годов изменения состава показателей и методик их расчета не выявлено.

Итоговое сопоставление показателей госпрограммы, отраженных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлено в следующей таблице.

Параметры анализа	Значение
1	2
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении 2026-2028 годов (как в редакции паспорта на начало 2025 года*, так и с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом)	4
Количество исключенных показателей в части 2026-2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*)	0
Количество показателей в части 2026-2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы, представленного одновременно с законопроектом, в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*), по которым методика их расчета менялась или отсутствует	0
Коэффициент изменения состава показателей госпрограммы	0,0 %

* Редакция паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

4.12. Анализ количества показателей госпрограммы, по которым будут представлены фактические значения к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за очередной финансовый год или плановый период, показал следующее.

По всем 4 показателям ГП-04 (100,0 %) ожидается представление фактических значений к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы.

4.13. Анализ количества показателей ГП-04, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	2	3
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении очередного финансового года и планового периода, из них:	4	100,0 %
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	0	0,0 %
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	4	100,0 %
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0,0 %

В ГП-04 содержатся только показатели, фактические данные по которым формируются ответственным исполнителем – Минтрудом России и участником госпрограммы – Минцифры России. Их доля составляет 100 %.

В их число входят показатели, относящиеся к двум разным группам, характеризующим как непосредственные результаты[6], так и конечный результат или итоговый эффект[7].

4.14. Предложения (рекомендации) по итогам анализа госпрограммы.

По результатам анализа ГП-04 предлагается:

в рамках реализации подпункта «а» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» перенести на уровень госпрограммы предусмотренный на уровне ее структурного элемента показатель *«Доля граждан, удовлетворенных качеством условий предоставления услуги по медико-социальной экспертизе, в общем числе граждан, прошедших освидетельствование в учреждениях медико-социальной экспертизы»;*

привести объем налоговых расходов Российской Федерации, отраженных в паспорте госпрограммы, в соответствие с объемами, отраженными в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации за 2024 год, оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2025 год и оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов;

пересмотреть плановые значения показателя «Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов» в связи с тем, что предусмотренное в проекте паспорта госпрограммы его плановое значение на 2028 год (72,2 %) уже было превышено в 2024 году (78,1 %).

---

[6] Доля эфирного вещания общероссийских обязательных общедоступных телеканалов, в рамках которой организовано производство и транслирование субтитров, от общего объема эфирного вещания общероссийских обязательных общедоступных телеканалов;

«Доля инвалидов, обеспеченных техническими средствами реабилитации (услугами) в соответствии с федеральным перечнем в рамках индивидуальной программы реабилитации, в общей численности инвалидов».

[7] «Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов».

«Доля граждан, удовлетворенных качеством предоставления государственной услуги по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации (услугами), в общем числе граждан, получивших технические средства реабилитации (услуги)».

5. Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»

5.1. Государственная программа Российской Федерации «**Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации**» (далее – ГП-05, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710 (с изменениями от 14 августа 2025 г. № 1223).

Срок реализации: этап I – 2018–2021 годы; этап II – 2022–2030 годы.

Госпрограмма состоит из следующих структурных элементов: 18 федеральных проектов, 2 комплексов процессных мероприятий. При этом 10 федеральных проектов реализуются в период 2026–2028 годов, 1 федеральный проект[1] включен без финансового обеспечения.

Ответственным исполнителем ГП-05 является Минстрой России.

Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на финансовое обеспечение реализации госпрограммы, проведенных в том числе в соответствии с Методикой проведения анализа формирования государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления предварительного аудита формирования федерального бюджета[2] (далее – Методика анализа формирования госпрограмм), показали следующее.

5.2. Анализ соответствия паспорта госпрограммы форме паспорта, приведенной в приложении № 2 к Методическим рекомендациям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[3] (далее – Методические рекомендации), а также требованиям к содержанию, показал следующее.

В паспорте ГП-05 финансовое обеспечение и плановые значения показателей указаны на период 2022–2028 года, а не на весь период реализации ГП-05 до 2030 года, что предусмотрено подпунктами «б» и «д» пункта 23 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» (далее – Положение № 786), и пунктами 18 и 21 Методических рекомендаций.

5.3. Анализ финансового обеспечения реализации госпрограммы показал следующее.

Информация о финансовом обеспечении реализации ГП-05 в разрезе источников финансового обеспечения представлена в следующей таблице.

---

[1] Федеральный проект «Ипотека».

[2] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 8 июля 2024 г. № 46К (1730).

[3] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.

(млн рублей)

Источник финансового обеспечения	2024 год			2025 год		2026 год	2027 год	2028 год
	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2024)	Исполнение (в соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации госпрограммы)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Паспорт госпрограммы (на 01.09.2025)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Расходы по госпрограмме, всего в том числе:	1 467 938,4	1 426 329,3	998 953,1	1 734 202,1	2 024 619,4	1 847 939,8	1 238 904,1	1 232 448,6
федеральный бюджет	1 488 521,5	1 447 352,7	1 027 540,5	1 696 425,3	1 940 610,6	1 722 834,8	1 158 935,9	1 219 051,9
в % к итогу по ГП	*101,4*	*101,5*	*102,9*	*97,8*	*95,9*	*93,2*	*93,5*	*98,9*
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
*из них: за вычетом объемов финансового обеспечения, полученных из других источников финансового обеспечения**	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
*в % к итогу по ГП**	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации*	222 710,7	174 936,9	216 593,4	225 333,5	273 199,4	260 954,6	303 132,3	306 563,5
в % к итогу по ГП	*15,2*	*12,3*	*21,7*	*13,0*	*13,5*	*14,1*	*24,5*	*24,9*
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)*	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
*из них: за вычетом объемов финансового обеспечения, полученных из других источников финансового обеспечения**	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
внебюджетные источники	31 035,0	33 437,4	29 148,0	23 579,3	23 803,6	27 580,2	31 097,3	8 655,3
в % к итогу по ГП	*2,1*	*2,3*	*2,9*	*1,4*	*1,2*	*1,5*	*2,5*	*0,7*
объем налоговых расходов Российской Федерации (справочно)**	908 551,7	нет данных	908 551,7	974 958,8	974 958,8	1 045 591,9	0,0	0,0
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов Российской Федерации и источников финансового дефицита федерального бюджета	*38,2*		*47,6*	*36,0*	*32,5*	*36,1*	*0,0*	*0,0*
объем бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета (справочно)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов Российской Федерации и источников финансового дефицита федерального бюджета	*0,0*		*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*

* Указывается для каждого источника финансового обеспечения, в который включены межбюджетные трансферты.

Преобладающим источником финансового обеспечения, предусмотренным на реализацию госпрограммы, является федеральный бюджет (от 93,2 % в 2026 году до 98,9 % в 2028 году).

В течение 2026–2028 годов общий объем финансового обеспечения госпрограммы сокращается преимущественно за счет федерального бюджета. При этом доля финансового обеспечения за счет консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации изменяется с 14,1 % в 2026 году, до 24,9 % в 2028 году, что в основном связано с увеличением доли межбюджетных трансфертов.

Наибольший темп роста финансового обеспечения в 2026–2028 годах, предусмотренного на реализацию госпрограммы, зафиксирован по консолидированным бюджетам субъектов Российской Федерации: темп роста в 2027 году, по сравнению с 2026 годом, составил 16,2 %.

Доля внебюджетных источников от общего объема финансового обеспечения реализации госпрограммы в 2026 году составляет 1,5 %, в 2027 году – 2,4 %, в 2028 году – 0,7 %. Финансовое обеспечение реализации ГП-05 за счет внебюджетных источников увеличивается по отношению к 2025 году и уменьшается по отношению к 2027 году.

Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы на 2024–2028 годы за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов госпрограммы представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование госпрограммы, типа структурного элемента	2024 год			2025 год					2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во структурных элемен-тов*	паспорт ГП (на 31 декабря 2024 года)	исполнение	кол-во структурных элемен-тов*	объем на начало текущего финансового года	сводная бюджетная роспись (на 1 сентября 2025 года)	исполнение (на 1 сентября 2025 года)	% исполнения росписи	кол-во структурных элемен-тов*	объем согласно паспорту ГП, млн. рублей	кол-во структурных элемен-тов*	объем согласно паспорту ГП, млн. рублей	кол-во структурных элемен-тов*	объем согласно паспорту ГП, млн. рублей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Расходы по госпрограмме, всего	**14**	**1 488 521,5**	**1 447 352,7**	**12**	**1 546 921,8**	**1 940 610,6**	**1 556 011,10**	**80,2%**	**12**	**1 722 834,8**	**12,0**	**1 158 935,9**	**10**	**1 219 051,9**
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	12	1 458 345,5	1 416 153,6	10	1 516 877,0	1 908 990,5	1 533 170,8	80,3%	10	1 691 902,9	10,0	1 128 142,6	8	1 189 625,4
в % к итогу по ГП	*85,7*	*98,0*	*97,8*	*83,3*	*98,1*	*98,4*	*98,5*	*x*	*83,3*	*98,2*	*83,3*	*97,3*	*80,0*	*97,6*
в том числе: федеральные проекты	12	1 458 345,5	1 416 153,6	10	1 516 877,0	1 908 990,5	1 533 170,8	80,3%	10	1 691 902,9	10	1 128 142,6	8	1 189 625,4
в % к итогу по ГП	*85,7*	*98,0*	*97,8*	*83,3*	*98,1*	*98,4*	*98,5*	*x*	*83,3*	*98,2*	*83,3*	*97,3*	*80,0*	*97,6*
ведомственные проекты	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0,0	-	0	0,0	0	0,0	0	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*x*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
федеральные целевые программы	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0,0	-	0	0,0	0	0,0	0	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*x*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
комплексы процессных мероприятий	2	30 176,1	31 199,2	2	30 044,8	31 620,1	22 840,2	72,2%	2	30 931,9	2	30 793,3	2	29 426,5
в % к итогу по ГП	*14,3*	*2,0*	*2,2*	*16,7*	*1,9*	*1,6*	*1,5*	*x*	*16,7*	*1,8*	*16,7*	*2,7*	*20,0*	*2,4*
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	0,0	0,0	0,00	x	0,0	0,0	0,0	-	x	0,0	x	0,0	x	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*		*0,0*	*0,0*	*0,0*	*x*	*x*	*0,0*	*x*	*0,0*	*x*	*0,0*

* Указываются структурные элементы, по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета.

Объем финансового обеспечения, предусмотренный на реализацию госпрограммы за счет средств федерального бюджета в паспорте ГП-05, соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-05 в законопроекте.

Паспортом ГП-05 в 2026–2027 годах предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию 10 структурных элементов госпрограммы и 8 структурных элементов в 2028 году. По сравнению с 2025 годом, количество реализуемых структурных элементов не изменилось.

Наибольшие объемы финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета на 2026–2028 годы предусмотрены по следующим структурным элементам:

ФП «Поддержка семьи» (2026 год – 841 200,0 млн рублей, или 48,8 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП-05 в соответствующем году, 2027 год – 447 300,0 млн рублей, или 38,6 %, 2028 год – 497 616,4 млн рублей, или 40,8 %);

ФП «Содействие субъектам Российской Федерации в реализации полномочий по оказанию государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» (далее – ФП-1) (2026 год – 548 871,3 млн рублей, или 31,9 % от общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП-05 в соответствующем году, 2027 год – 273 544,4 млн рублей, или 23,6 %, 2028 год – 243 744,5 млн рублей, или 20 %).

При этом наибольший объем бюджетных ассигнований в рамках ФП-1 в 2026 году в объеме 316 400,0 млн рублей, или 57,8 % общего объема бюджетных ассигнований на ФП-1, предусмотрен на предоставление субсидии публичному акционерному обществу «ДОМ.РФ», в виде вклада в имущество, не увеличивающего его уставный капитал, на цели возмещения кредитным и иным организациям недополученных доходов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам), выданным гражданам Российской Федерации по ставке до 8 процентов годовых.

5.4. Анализ структурных элементов госпрограммы, мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы на предмет отсутствия финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета показал следующее.

В 2026–2028 годах по 1 из 13 (7,7 %) структурных элементов ГП-05 не предусмотрено финансовое обеспечение как за счет средств федерального бюджета, так и за счет иных источников (ФП «Ипотека). В 2028 году по 3 из 13 (23,1 %) структурных элементов ГП-05 не предусмотрено финансовое обеспечение (ФП «Ипотека», ФП «Развитие инфраструктуры в населенных пунктах», ФП «Новый ритм строительства»).

По ФП «Модернизация коммунальной инфраструктуры» на 2028 год не предусмотрены средства внебюджетных источников.

В рамках ФП «Развитие инфраструктуры в населенных пунктах» реализация мероприятий в опорных пунктах осуществляется в том числе с привлечением казначейских инфраструктурных кредитов, а также в рамках списания 2/3 задолженности субъектов Российской Федерации. Однако финансовое обеспечение за счет указанных источников не приводится.

Кроме того, в 2026–2028 годах по 20 из 126 (15,9 %) мероприятий (результатов) структурных элементов ГП-05 также выявлено отсутствие финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета.

Информация о доле мероприятий (результатов) в разрезе структурных элементов госпрограммы, по которым не предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета в соответствующем году, в общем количестве мероприятий (результатов) таких структурных элементов в соответствующем году, представлена в следующей таблице.

Наименование типа структурного элемента	2026 год			2027 год			2028 год		
	общее кол-во мероприятий (результатов)	в том числе: без финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета		общее кол-во мероприятий (результатов)	в том числе: без финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета		общее кол-во мероприятий (результатов)	в том числе: без финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета	
		кол-во	%		кол-во	%		кол-во	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего, *в том числе*	126	20	15,9%	126	20	15,9%	126	20	15,9%
федеральные проекты	94	20	21,3%	94	20	21,3%	94	20	21,3%
ведомственные проекты	0	0	0,0%	0	0	0,0%	0	0	0,0%
комплексы процессных мероприятий	32	0	0,0%	32	0	0,0%	32	0	0,0%

5.5. Счетной палатой при анализе объемов налоговых расходов Российской Федерации, отраженных в паспорте ГП-05, и объемов, отраженных в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации за 2024 год, оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2025 год и оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, представленном в материалах к законопроекту, выявлено несоответствие объемов налоговых расходов в указанных документах, что в основном связано с использованием различных данных (фискальных и данных, исходя из статистической отчетности) о налоговых расходах, отражаемых в паспорте госпрограммы и в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации, представленных в составе материалов к законопроекту.

Так, расхождения объемов налоговых расходов зафиксированы на 2024 год (соответствие определяется по годам, в отношении 2024–2028 годов, соответственно) в сумме 1 461,7 млн рублей, на 2025 год – 6 490,8 млн рублей, на 2026 год – 23 572,9 млн рублей, на 2027 год – 1 075 990,0 млн рублей, на 2028 год – 1 131 231,0 млн рублей.

5.6. В проекте федерального бюджета на 2026 год и плановый период 2027–2028 годов по ГП-05 наличие зарезервированных бюджетных ассигнований, которые в проекте федерального бюджета не распределены по мероприятиям (результатам) структурных элементов госпрограмм, не выявлено.

При этом в рамках комплекса процессных мероприятий «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан» на 2026–2028 годы зарезервированы бюджетные ассигнования в объеме 2 661,8 млн рублей ежегодно (с результатом 0,33 тыс. семей).

Кроме того, в проекте федерального бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов зарезервированы (пункт 9 части 1 статьи 21 законопроекта) бюджетные ассигнования на 2026 год в объеме до 700,9 млн рублей и на 2027 год в объеме до 904,2 млн рублей, предусмотренных по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» раздела «Общегосударственные вопросы» классификации расходов бюджетов, на финансовое обеспечение сопровождения мероприятий (результатов) федеральных проектов и реализации мероприятий федеральных проектов «Новый ритм строительства» и «Модернизация коммунальной инфраструктуры» в рамках национального проекта «Инфраструктура для жизни» на основании решений Правительства Российской Федерации.

5.7. Анализ проектной части госпрограммы показал следующее.

В ГП-05 преобладает проектная часть. По сравнению с долей проектной части ГП-05, на конец 2024 года (98 %) наблюдается тенденция увеличения доли проектной части в 2025–2026 годы: 98,4 % в 2025 году[4], 98,2 % в 2026 году. При этом наблюдается тенденция уменьшения в 2027–2028 годы: 97,3 % – в 2027 году, 97,6 % – в 2028 году.

По сравнению с долей проектной части в 2024 году – 97,8 % (отчетные данные) выявлено, что доля проектной части: в 2026 году – увеличилась на 0,4%, в 2027 году – уменьшилась на 0,5 %, в 2028 году – уменьшилась на 0,2 %. По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 1 июля 2025 года, доля проектной части ГП-05: в 2026 году – уменьшилась на 0,2 %, в 2027 году – уменьшилась на 1,1 %, в 2028 году – уменьшилась на 0,8 %.

По результатам выборочной проверки соблюдения положений пунктов 13 и 14 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации[5] нарушений не выявлено.

5.8. Анализ состава показателей госпрограммы на основе их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам или итоговым эффектам, а также к иным результатам приведен в следующей таблице.

Параметры анализа	2024 год	2025 год*	2026 год	2027 год	2028 год

[4] Параметры сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2025 года.
[5] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786.

	кол- во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол- во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол- во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол- во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол- во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Показатели, всего из них характеризующие:	7	100,0%	7	100,0%	7	100,0%	7	100,0%	6	100,0%
непосредственные результаты	0	0,0%	1	14,3%	1	14,3%	1	14,3%	0	0,0%
конечные результаты или итоговые эффекты	7	100,0%	6	85,7%	6	85,7%	6	85,7%	6	100,0%
иные результаты	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%

* На основании редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

В соответствии с абзацем 3 пункта 17 Положения № 786 для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы.

По итогам проведенного анализа выявлено преобладание в ГП-05 показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты (6 из 7 показателей госпрограммы). К таким показателям относятся, например, показатель «Доля жилищного фонда, обновленного после 2019 года» или показатель «Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя».

Следует отметить, что по итогам оценки состава показателей ГП-05, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, доля показателей, характеризующих именно конечные результаты и итоговые эффекты, составляла 100,0 %. В 2025 году доля таких показателей составила 85,7 %. В 2026 – 2027 годах она не меняется, в 2028 году составит 100 %.

5.9. Анализ динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-05 приведен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году в части очередного финансового года и планового периода, из них:	7	100,0%	*6*
количество показателей госпрограммы, не подлежащих анализу*	0	0,0%	*0*
с отрицательной динамикой значений показателей*	0	0,0%	*0*
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей в том числе:	7	100,0%	*6*
с положительной динамикой значений показателей*	5	71,4%	*5*
без существенной динамики значений показателей*	2	28,6%	*1*

* В соответствии с Методикой анализа формирования госпрограмм.

Большинство показателей госпрограммы (7 из 7, или 100 %) отнесены к группе с положительной динамикой и без существенной динамики. Из них к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты, относятся 6 из 7 показателей (85,7 %).

Показатели со снижением плановых значений на 2025 год / на 2026–2028 годы по отношению к уже достигнутым в 2024 году значениям показателей отсутствуют.

Важно отметить, что по итогам оценки показателей ГП-05, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, были зафиксированы факты перевыполнения показателей более чем на 25,0 % (3 из 7 предусмотренных показателей ГП-05). Указанные показатели исключены из состава показателей ГП-05 в 2025 году при формировании новой структуры ГП-05, включая показатели.

5.10. Анализ изменения плановых значений показателей ГП-05 на 2026 год, исходя из плановых значений, предусмотренных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, а также плановых значений, предусмотренных в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены в 2026 году, из них:	7	100,0%	*6*
с увеличением плановых значений	1	14,3%	*1*
без изменений плановых значений	6	85,7%	*5*
с уменьшением плановых значений	0	0,0%	*0*
новых показателей, по которым невозможно провести сравнение*	0	0,0%	*0*

* С редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Плановые значения по 1 из 7 показателей (14,3 %), предусмотренные в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту на 2026 год, были увеличены по сравнению с их плановыми значениями, предусмотренными в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов». Указанный показатель относится к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты.

По 6 показателям из 7 (85,7 %) плановые значения предусмотрены без изменений.

5.11. Анализ изменения состава показателей ГП-05 и методик их расчета показал следующее.

По сравнению с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», в паспорте госпрограммы, представленном

в материалах к законопроекту, в части 2026–2028 годов состав показателей не изменился.

Итоговое сопоставление показателей госпрограммы, отраженных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлено в следующей таблице.

Параметры анализа	Значение
1	2
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении 2026–2028 годов (как в редакции паспорта на начало 2025 года*, так и с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом)	7
Количество исключенных показателей в части 2026–2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*)	0
Количество показателей в части 2026-2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы, представленного одновременно с законопроектом, в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*), по которым методика их расчета менялась или отсутствует	6
Коэффициент изменения состава показателей госпрограммы	**85,7%**

* Редакция паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

По всем показателям из предусмотренных на 2026–2028 годы (100 % общего количества) к моменту внесения Законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации имеются утвержденные методики их расчета.

При этом, по 6 показателям и 7 (85,7 %) в 2025 году вносились изменения в методики их расчета.

Счетной палатой неоднократно отмечалась необходимость доработки ряда методик расчета показателей.

Так, Счетной палатой дана рекомендация Росстату совместно с Минстроем России и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в целях определения фактического ввода объектов индивидуального жилищного строительства проработать вопрос о внесении изменений в форму федерального статистического наблюдения «Сведения о построенных населением жилых домов» в части отражения в ней площади ИЖС со сроком завершения строительства не более одного года, предшествующего отчетному периоду[6].

По состоянию на май 2025 года рекомендация находится на контроле.

Также отмечается, что методика расчета показателя «Численность населения, для которого улучшится качество предоставления коммунальных услуг (в сфере тепло-, водоснабжения и водоотведения), нарастающим итогом с 2025 года»[7] учитывает количество реализуемых мероприятий в сфере коммунальной инфраструктуры и увеличение численности

[6] Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ влияния реализации мероприятий национального проекта «Жилье и городская среда» (включая ФП «Чистая вода») на социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации и городов (агломераций) (выборочно) (пункт 2.2.20.1 Плана работы Счетной палаты на 2023 год, отчет утвержден Коллегией Счетной палаты (протокол от 30 мая 2023 г. № 34К (1639).

[7] Утверждена приказом Минстроя России от 26 мая 2025 г. № 322/пр.

населения, охваченного мероприятиями, при этом не учитывается улучшение качества предоставляемых коммунальных услуг и реальные изменения в секторе, в частности, по сокращению износа коммунальных сетей и аварийности.

5.12. Анализ количества показателей госпрограммы, по которым будут представлены фактические значения к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за очередной финансовый год или плановый период показал следующее.

По 7 из 7 показателей ГП-05 (100 %) ожидается представление фактических значений к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы. При этом 6 из таких показателей характеризуют конечные результаты и итоговые эффекты.

5.13. Анализ количества показателей ГП-05, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	2	3
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении очередного финансового года и планового периода, из них:	7	100,0%
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	7	100,0%
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	0	0,0%
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0,0%

В госпрограмме преобладают показатели (7 из 7), по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ – 100,0 %.

5.14. Предложения (рекомендации) по итогам анализа госпрограммы.

1) Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем по результатам мероприятий Счетной палатой неоднократно отмечалось, что взаимосвязь между построенными объектами инфраструктуры и проектами жилищного строительства, простимулированными в рамках федерального проекта «Жилье», не прослеживается.

2) Законопроектом средства на реализацию объектов коммунальной инфраструктуры по-прежнему планируются из федерального бюджета по разным направлениям (казначейские инфраструктурные кредиты, программа модернизации коммунальной инфраструктуры,

субсидии субъектам Российской Федерации и др.), и различным структурным элементам, что не позволяет проводить оценку эффективности использования средств федерального бюджета на указанные цели, а также их влияния на изменения сектора в целом.

Целесообразно продолжить работу по укрупнению различных мероприятий по направлению средств из федерального бюджета на строительство (модернизацию) объектов коммунальной инфраструктуры в целях устранения дробного финансирования объектов капитального строительства.

3) С учетом необходимости привлечения для реализации программ модернизации коммунальной инфраструктуры в соответствии с подпунктом «и» пункта 11 перечня поручений Президента Российской Федерации по реализации Послания Президента Федеральному Собранию Российской Федерации от 30 марта 2024 г. № Пр-616 частных инвестиций, необходимо предусмотреть ресурсное обеспечение по ФП «Модернизация коммунальной инфраструктуры» за счет внебюджетных источников на 2028 год.

4) Включить в ФП «Модернизация коммунальной инфраструктуры» показатели/результаты, характеризующие качественное изменение коммунальной инфраструктуры в части снижения износа сетей, сокращения аварийности, уровня потерь, а также показатель «Доля населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой».

7. Государственная программа Российской Федерации «Содействие занятости населения»

7.1. Государственная программа Российской Федерации «Содействие занятости населения» (далее – ГП-07, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 298 *(последние изменения от 30 ноября 2024 г. № 1695)*.

Срок реализации: этап I – 2013–2021 годы; этап II – 2022–2030 годы.

Госпрограмма состоит из следующих структурных элементов: 4 *федеральных проектов*, 4 *комплексов процессных мероприятий*.

Ответственным исполнителем ГП-07 является Минтруд России.

Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на финансовое обеспечение реализации госпрограммы, проведенных в том числе в соответствии с Методикой проведения анализа формирования государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления предварительного аудита формирования федерального бюджета[1] (далее – Методика анализа формирования госпрограмм), показали следующее.

7.2. Анализ соответствия паспорта госпрограммы форме паспорта, приведенной в приложении № 2 к Методическим рекомендациям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[2] (далее – Методические рекомендации), а также требованиям к содержанию, показал, что паспорт госпрограммы соответствует форме паспорта, приведенной в приложении № 2 к Методическим рекомендациям.

7.3. Анализ финансового обеспечения реализации госпрограммы показал следующее.

Информация о финансовом обеспечении реализации ГП-07 в разрезе источников финансового обеспечения представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Источник финансового обеспечения	2024 год			2025 год		2026 год	2027 год	2028 год
	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2024)	Исполнение (в соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации госпрограммы)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Паспорт госпрограммы (на 01.09.2025)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Расходы по госпрограмме, всего в том числе:	54 275,1	53 131,6	54 275,1	75 100,5	71 183,3	69 298,5	73 319,2	77 273,0
федеральный бюджет	53 851,0	53 948,0	53 851,0	80 181,0	70 557,5	64 803,4	67 734,0	67 392,4
в % к итогу по ГП	*99,2*	*101,5*	*99,2*	*106,8*	*99,1*	*93,5*	*92,4*	*87,2*
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	1 500,0	3 538,8	1 500,0	2 908,5	1 747,6
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*2,0*	*5,0*	*2,2*	*4,0*	*2,3*
*из них: за вычетом объемов финансового обеспечения, полученных из других источников финансового обеспечения**	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
*в % к итогу по ГП**								
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации*	38 381,7	38 087,7	38 381,7	49 452,7	49 452,8	49 899,6	52 641,7	57 630,5
в % к итогу по ГП	*70,7*	*71,7*	*70,7*	*65,8*	*69,5*	*72,0*	*71,8*	*74,6*

[1] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 8 июля 2024 г. № 46К (1730).

[2] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.

Источник финансового обеспечения	2024 год			2025 год		2026 год	2027 год	2028 год
	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2024)	Исполнение (в соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации госпрограммы)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Паспорт госпрограммы (на 01.09.2025)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту
1	2	3	4	5	6	7	8	9
*из них: за вычетом объемов финансового обеспечения, полученных из других источников финансового обеспечения**	4 921,1	0,0	*0,0*	*0,0*	*0,0*	4 495,1	5 585,3	9 880,6
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)*	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
*из них: за вычетом объемов финансового обеспечения, полученных из других источников финансового обеспечения**	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
внебюджетные источники	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
объем налоговых расходов Российской Федерации (справочно)**	0,0	0,0	2,6	2,8	2,8	3,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов РФ и источников финансового дефицита федерального бюджета	-	-	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
объем бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета (справочно)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов РФ и источников финансового дефицита федерального бюджета	-	-	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*

* Указывается для каждого источника финансового обеспечения, в который включены межбюджетные трансферты.

Преобладающим источником финансового обеспечения, предусмотренным на реализацию госпрограммы, является федеральный бюджет (от 93,5 % в 2026 году до 87,2 % в 2028 году).

В течение 2026–2027 годов общий объем финансового обеспечения госпрограммы увеличивается преимущественно за счет федерального бюджета, что в основном связано с ростом расходов на социальные выплаты безработным гражданам, создание (оборудование) рабочих мест для трудоустройства инвалидов, повышение эффективности службы занятости. При этом доля финансового обеспечения за счет бюджетов государственных внебюджетных фондов изменяется с 2,2 % в 2026 году до 4,0 % в 2027 году, что в основном связано с ростом расходов в 2,8 раза в 2027 году по сравнению с 2026 годом на мероприятие по созданию (оборудованию) рабочих мест для трудоустройства инвалидов и ростом расходов в 2 раза на мероприятие по трудоустройству работников из другой местности или других территорий (мобильность 2.0).

В 2028 году по сравнению с 2027 годом общий объем финансового обеспечения госпрограммы в целом уменьшается преимущественно за счет федерального бюджета, что в основном связано с сокращением расходов на социальные выплаты безработным гражданам на 1 790,7 млн рублей, или на 4,4 %, создание (оборудование) рабочих мест для трудоустройства инвалидов на 660,9 млн рублей, или на 46,9 %, трудоустройство работников из другой местности или других территорий (мобильность 2.0) на 500,0 млн рублей, или на 50,0 %. Финансовое обеспечение мероприятия по повышению эффективности службы

занятости в 2028 году по сравнению с 2027 годом увеличивается на 2 484,7 млн рублей, или в 1,6 раза.

Наибольший темп роста финансового обеспечения в 2026–2028 годах, предусмотренного на реализацию госпрограммы, зафиксирован по федеральному бюджету в 2027 году по сравнению с 2026 годом – 104,5 %.

Финансовое обеспечение реализации ГП-07 за счет внебюджетных источников отсутствует.

Факты отсутствия в паспорте госпрограммы отдельных источников финансового обеспечения ее реализации при их наличии в отчетах о ходе реализации госпрограммы в предыдущие годы не выявлены.

Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы на 2024–2028 годы за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов госпрограммы представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование госпрограммы, типа структурного элемента	2024 год			2025 год					2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во структурных элементов*	паспорт ГП (на 31 декабря 2024 года)	исполнение	кол-во структурных элементов*	объем на начало текущего финансового года	сводная бюджетная роспись (на 1 сентября 2025 года)	исполнение (на 1 сентября 2025 года)	% исполнения росписи	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Расходы по госпрограмме, всего	**6**	**53 851,0**	**53 948,0**	**8,0**	**68 996,4**	**70 557,5**	**37 502,2**	**53,2%**	**8,0**	**64 803,4**	**8,0**	**67 734,0**	**8,0**	**67 392,4**
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	2	11 921,5	12 894,6	4,0	18 176,5	20 215,3	13 909,1	68,8%	4,0	15 439,8	4,0	17 320,3	4,0	18 447,0
в % к итогу по ГП	*33,3*	*22,1*	*23,9*	*50,0*	*26,3*	*28,7*	*37,1*	*x*	*50,0*	*23,8*	*50,0*	*25,6*	*50,0*	*27,4*
в том числе: федеральные проекты	2	11 921,5	12 894,6	4	18 176,5	20 215,3	13 909,1	68,8%	4	15 439,8	4	17 320,3	4	18 447,0
в % к итогу по ГП	*33,3*	*22,1*	*23,9*	*50,0*	*26,3*	*28,7*	*37,1*	*x*	*50,0*	*23,8*	*50,0*	*25,6*	*50,0*	*27,4*
ведомственные проекты	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0,0	-	0	0,0	0	0,0	0	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*x*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
федеральные целевые программы	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0,0	-	0	0,0	0	0,0	0	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*x*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
комплексы процессных мероприятий	4	41 929,5	41 053,3	4	50 819,9	50 342,2	23 593,1	46,9%	4	49 363,6	4	50 413,6	4	48 945,4
в % к итогу по ГП	*66,7*	*77,9*	*76,1*	*50,0*	*73,7*	*71,3*	*62,9*	*x*	*50,0*	*76,2*	*50,0*	*74,4*	*50,0*	*72,6*
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	0,0	0,0	0,00	x	0,0	0,0	0,0	-	x	0,0	x	0,0	x	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*		*0,0*	*0,0*	*0,0*	*x*	*x*	*0,0*	*x*	*0,0*	*x*	*0,0*

* Указываются структурные элементы, по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета.

Объем финансового обеспечения, предусмотренный на реализацию госпрограммы за счет средств федерального бюджета в паспорте ГП-07, соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-07 в законопроекте.

Паспортом ГП-07 в 2026–2028 годах предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию 8 структурных элементов госпрограммы. По сравнению с 2025 годом количество реализуемых структурных элементов не изменилось.

Наибольший объем финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета на 2026–2028 годы предусмотрен по комплексу процессных мероприятий «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан», что связано с социальными выплатами безработным гражданам (2026 год – 41 753,5[3] млн рублей, или 64,4 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП-07 в соответствующем году, 2027 год – 42 516,1[4] млн рублей, или 62,8 %, 2028 год – 40 785,4[5] млн рублей, или 60,5 %).

7.4. Анализ структурных элементов госпрограммы, мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы на предмет отсутствия финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета показал следующее.

В 2026–2028 годах по 10 из 47 (21,3 %) структурных элементов ГП-07 не предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета, например: «Рострудом осуществлен контроль за переданным полномочием Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам и иным категориям граждан»; «Принят закон о повышении МРОТ»; «Проведен мониторинг «дорожных карт» по улучшению ситуации на рынке труда в регионах с наибольшей безработицей».

7.5. Счетной палатой при анализе объемов налоговых расходов Российской Федерации, отраженных в паспорте ГП-07, и объемов, отраженных в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации за 2024 год, оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2025 год и оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, представленном в материалах к законопроекту, выявлено несоответствие объемов налоговых расходов в указанных документах, что в основном связано с использованием различных данных (фискальных данных и данных статистической отчетности) о налоговых расходах, отражаемых в паспорте госпрограммы и в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации, представленных в составе материалов к законопроекту.

Так, расхождения объемов налоговых расходов зафиксированы на 2024 год в сумме 3,4 млн рублей, на 2025 год – 2,8 млн рублей, на 2026 год – 3,0 млн рублей, на 2027 год – 0,0 млн рублей, на 2028 год – 0,0 млн рублей.

7.6. В проекте федерального бюджета на 2026 год и плановый период 2027–2028 годов по ГП-07 не выявлено наличие зарезервированных бюджетных ассигнований, которые в

[3] из них: средства в сумме 40 311,4 млн рублей (96,5%) предусмотрены на социальные выплаты безработным гражданам.
[4] из них: средства в сумме 41 104,6 млн рублей (96,7 %) предусмотрены на социальные выплаты безработным гражданам.
[5] из них: средства в сумме 39 313,9 млн рублей (96,4 %) предусмотрены на социальные выплаты безработным гражданам.

проекте федерального бюджета не распределены по мероприятиям (результатам) структурных элементов госпрограмм.

7.7. Анализ проектной части госпрограммы показал следующее.

В ГП-07 преобладает процессная часть.

Следует отметить, что с 1 января 2025 года началась реализация нового национального проекта «Кадры»[6], в состав которого входят 4 федеральных проекта[7]. Практически все мероприятия национального проекта инкорпорированы в госпрограмму (96,1 % в общем объеме финансового обеспечения по НП «Кадры»).

По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 1 июля 2025 года доля проектной части ГП-07: в 2026 году – уменьшилась на 3,7 процентных пунктов, в 2027 году – уменьшилась на 1,9 процентного пункта, в 2028 году – уменьшилась на 0,1 процентных пунктов.

Доля финансирования комплексных процессных мероприятий значительно превышает проектную часть, поскольку в ГП-07 предусмотрено осуществление социальных выплат безработным гражданам.

В ходе выборочной проверки Положения пунктов 13 и 14 Положения № 786 соблюдены.

7.8. Анализ состава показателей госпрограммы на основе их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам или итоговым эффектам, а также к иным результатам приведен в следующей таблице.

Параметры анализа	2024 год		2025 год*		2026 год		2027 год		2028 год	
	количество показателей	доля в общем количестве показателей, %	количество показателей	доля в общем количестве показателей, %	количество показателей	доля в общем количестве показателей, %	количество показателей	доля в общем количестве показателей, %	количество показателей	доля в общем количестве показателей, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Показатели, всего из них характеризующие:	6	100,0%	5	100,0%	5	100,0%	5	100,0%	5	100,0%
непосредственные результаты	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%
конечные результаты или итоговые эффекты	3	50,0%	3	60,0%	3	60,0%	3	60,0%	3	60,0%
иные результаты	3	50,0%	2	40,0%	2	40,0%	2	40,0%	2	40,0%

В соответствии с абзацем третьим пункта 17 Положения № 786 для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы.

По итогам проведенного анализа выявлено преобладание в ГП-07 показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты (3 из 5 показателей госпрограммы). К таким показателям относятся «Уровень регистрируемой безработицы»,

[6] Во исполнение пункта 9 «а» Указа Президента Российской Федерации «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

[7] «Управление рынком труда»; «Образование для рынка труда»; «Активные меры содействия занятости»; «Человек труда».

«Темпы снижения численности пострадавших (застрахованных) в результате страховых несчастных случаев на производстве со смертельным исходом по отношению к базовому году» и «Темпы снижения количества зарегистрированных групповых несчастных случаев на производстве, несчастных случаев на производстве с тяжелым и смертельным исходом по отношению к базовому году».

Следует отметить, что по итогам оценки состава показателей ГП-07, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, доля показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты, составляла 50 %. В 2025 году доля таких показателей увеличилась и составила 60 %. В 2026–2028 годах она составит также 60 %.

7.9. Анализ динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-07 приведен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году в части очередного финансового года и планового периода, из них:	5	100,0 %	*3*
количество показателей госпрограммы, не подлежащих анализу*	0	0,0 %	*0*
с отрицательной динамикой значений показателей*	1	20,0 %	*1*
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей в том числе:	4	80,0 %	*2*
с положительной динамикой значений показателей*	2	40,0 %	*1*
без существенной динамики значений показателей*	2	40,0 %	*1*

* В соответствии с Методикой анализа формирования госпрограмм.

Два показателя госпрограммы из 5, или 40 % отнесены к группе без существенной динамики. Из них к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты, относится 1 показатель (50 %).

Важно отметить, что по итогам оценки показателей ГП-07, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, был зафиксирован факт перевыполнения показателя «Уровень регистрируемой безработицы» более чем на 25 % (1 из 6 предусмотренных показателей ГП-07).

Вместе с тем факт перевыполнения этого показателя при планировании значений на 2026–2028 годы не учтен (план на 2024 год – 1,0 %, факт 2024 года – 0,5 %, плановое значение на 2026 – 2028 годы – 1,0 % ежегодно).

7.10. Анализ изменения плановых значений показателей ГП-07 на 2026 год исходя из плановых значений, предусмотренных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, а также плановых значений, предусмотренных в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены в 2026 году, из них:	5	100,0%	*3*
с увеличением плановых значений	1	20,0%	*0*
без изменений плановых значений	2	40,0%	*2*
с уменьшением плановых значений	2	40,0%	*1*
новых показателей, по которым невозможно провести сравнение*	0	0,0%	*0*

*С редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Плановые значения по 2 показателям из 5 (40 %), предусмотренные в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту на 2026 год, были уменьшены по сравнению с их плановыми значениями, предусмотренными в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» – «Темп снижения численности пострадавших (застрахованных) в результате страховых несчастных случаев на производстве со смертельным исходом по отношению к базовому году» (с 11 % до 6,5%) и «Отношение минимального размера оплаты труда к величине прожиточного минимума трудоспособного населения» (с 133,7 % до 132 %).

7.11. Анализ изменения состава показателей ГП-07 и методик их расчета показал следующее.

По сравнению с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, в части 2026–2028 годов изменения состава показателей и методик их расчета не выявлено.

Итоговое сопоставление показателей госпрограммы, отраженных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлено в следующей таблице.

Параметры анализа	Значение
1	2
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении 2026-2028 годов (как в редакции паспорта на начало 2025 года*, так и с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом)	5
Количество исключенных показателей в части 2026-2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*)	0
Количество показателей в части 2026-2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы, представленного одновременно с законопроектом, в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*), по которым методика их расчета менялась или отсутствует	0
Коэффициент изменения состава показателей госпрограммы	**0 %**

* Редакция паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

7.12. Анализ количества показателей госпрограммы, по которым будут представлены фактические значения к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за очередной финансовый год или плановый период, показал следующее.

По всем 5 показателям ГП-07 (100 %) ожидается представление фактических значений к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы.

7.13. Анализ количества показателей ГП-07, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	2	3
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении очередного финансового года и планового периода, из них:	5	100,0%
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	3	60,0%
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	2	40,0%
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0,0%

В госпрограмме преобладают показатели (3 из 5), *фактические данные по которым* формирует официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ – 60,0 %.

7.14. Предложения (рекомендации) по итогам анализа госпрограммы.

По результатам анализа ГП-07 предлагается:

уточнить плановые значения показателя «Уровень регистрируемой безработицы» с учетом динамики его достижения за предыдущие годы;

уточнить плановые значения показателя без существенной динамики «Темп снижения численности пострадавших (застрахованных) в результате страховых несчастных случаев на производстве со смертельным исходом по отношению к базовому году» с целью обеспечения возможности очевидным образом оценивать прогресс в достижении цели госпрограммы «Создание условий для формирования культуры безопасного труда и повышение эффективности мер, направленных на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности»;

привести объем налоговых расходов Российской Федерации, отраженных в паспорте госпрограммы, в соответствие с объемами, отраженными в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации за 2024 год, оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2025 год и оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

8. Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»

8.1. Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» (далее – ГП-08, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 345 (с изменениями от 31 августа 2024 г. № 1198).

Срок реализации: этап I – 2013–2021 годы; этап II – 2022–2030 годы.

Госпрограмма состоит из следующих структурных элементов: 3 федеральных проектов[1], 1 ведомственного проекта[2], 6 комплексов процессных мероприятий[3].

Ответственным исполнителем ГП-08 является МВД России.

Цели госпрограммы:

Противодействие преступности и повышение эффективности охраны общественного порядка (обеспечивающее уменьшение доли тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных в общественных местах, в общем количестве преступлений до 5,27 процента, а также снижение уровня неразысканных без вести пропавших граждан по отношению к 2021 году до 95,9 процента в 2030 году);

Снижение смертности в результате дорожно-транспортных происшествий в 1,5 раза к 2030 году по сравнению с показателем 2023 года (до уровня, не превышающего 1,57 погибших на 10 тыс. транспортных средств);

Обеспечение уровня удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных услуг в области безопасности дорожного движения и в сфере миграции - не менее 90 процентов ежегодно.

Согласно паспорту ГП-08 показатель «Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях, на 10 тысяч транспортных средств» связан с показателем «Снижение смертности в результате дорожно-транспортных происшествий в полтора раза к 2030 году и в два раза к 2036 году по сравнению с показателем 2023 года» национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни».

Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на финансовое обеспечение реализации госпрограммы, проведенных в том числе в соответствии с Методикой

---

[1] «Развитие инфраструктуры Министерства внутренних дел Российской Федерации», «Безопасность дорожного движения», «Цифровое государственное управления» национального проекта «Экономика данных и цифровая трансформация государства» (2 мероприятия).

[2] «Строительство объектов специального и жилищного назначения органов внутренних дел Российской Федерации».

[3] «Реализация Государственной программы «Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства», «Оперативно-служебная деятельность органов внутренних дел Российской Федерации», «Материально-техническое и медицинское обеспечение органов внутренних дел Российской Федерации», «Обеспечение подготовки кадров для органов внутренних дел Российской Федерации», «Обеспечение проведения экспертных исследований ДНК подразделениями органов внутренних дел Российской Федерации», «Обеспечение реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом».

проведения анализа формирования государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления предварительного аудита формирования федерального бюджета[4] (далее – Методика анализа формирования госпрограмм), показали следующее.

8.2. Анализ соответствия паспорта госпрограммы форме паспорта, приведенной в приложении № 2 к Методическим рекомендациям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[5] (далее – Методические рекомендации), а также требованиям к содержанию, показал следующее.

Единый запрос на изменение паспорта ГП-08, подготовленный с учетом распределения базовых бюджетных ассигнований на 2026–2028 годы, сформирован в подсистеме управления государственными программами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет») 20 августа 2025 года с нарушением сроков, установленных пунктами 29 и 30 Графика подготовки и рассмотрения в 2025 году проектов федеральных законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов (утвержден Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю. 27 февраля 2025 г. № ДГ-П13-6760[6]).

Нарушение сроков обусловлено ошибками технического характера, возникающими при подготовке единого запроса на изменение паспорта Государственной программы и ее структурных элементов в ГИИС «Электронный бюджет», и длительными сроками их устранения службой технической поддержки.

8.3. Анализ финансового обеспечения реализации госпрограммы показал следующее.

Информация о финансовом обеспечении реализации ГП-08 в разрезе источников финансового обеспечения представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Источник финансового обеспечения	2024 год			2025 год		2026 год	2027 год	2028 год
	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2024)	Исполнение (в соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации госпрограммы)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Паспорт госпрограммы (на 01.09.2025)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Расходы по госпрограмме, всего в том числе:	1 088 899,1	1 080 647,2	1 044 762,3	1 117 418,6	1 123 817,3	1 172 523,1	1 209 894,7	1 250 993,0
федеральный бюджет	1 088 899,1	1 080 647,2	1 044 762,3	1 117 418,6	1 123 817,3	1 172 523,1	1 209 894,7	1 250 993,0
в % к итогу по ГП	*100 %*	*100 %*	*100 %*	*100 %*	*100 %*	*100 %*	*100 %*	*100 %*
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0.0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП	-	-	-	-	-	-	-	-
из них:	0,0	0,0	0.0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

[4] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 8 июля 2024 г. № 46К (1730).

[5] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.

[6] С учетом уточнений (письмо Минфина России от 11 июля 2025 г. № 16-01-03/67748; поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации от 21 июля 2025 г. № ДГ-П13-26694).

Источник финансового обеспечения	2024 год			2025 год		2026 год	2027 год	2028 год
	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2024)	Исполнение (в соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации госпрограммы)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Паспорт госпрограммы (на 01.09.2025)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту
1	2	3	4	5	6	7	8	9
за вычетом объемов финансового обеспечения, полученных из других источников финансового обеспечения*								
*в % к итогу по ГП**	-	-	-	-	-	-	-	-
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации*	232,7	235,5	300,0	300,0	300,0	300,0	300,0	300,0
в % к итогу по ГП	0,02	0,02	0,03	0,03	0,03	0,03	0,03	0,02
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)*	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП	-	-	-	-	-	-	-	-
внебюджетные источники	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП	-	-	-	-	-	-	-	-
объем налоговых расходов Российской Федерации (справочно)[7]	54,3	0,0	54,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов Российской Федерации и источников финансового дефицита федерального бюджета	-	-	-	-	-	-	-	-
объем бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета (справочно)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов Российской Федерации и источников финансового дефицита федерального бюджета	-	-	-	-	-	-	-	-

* Указывается для каждого источника финансового обеспечения, в который включены межбюджетные трансферты.

Единственным источником финансового обеспечения, предусмотренным на реализацию госпрограммы, является федеральный бюджет.

Вместе с тем в паспорте ГП-08 указаны и иные источники финансового обеспечения государственной программы, составляющие менее 0,1 % финансового обеспечения.

Наибольший темп роста финансового обеспечения в 2026–2028 годах, предусмотренного на реализацию госпрограммы, зафиксирован по федеральному бюджету: темп роста в 2026 году по сравнению с 2025 годом составил 104,3 %, в 2027 году по сравнению с 2026 годом – 103,2 %, в 2028 году по сравнению с 2027 годом – 103,4 %.

В паспорте ГП-08 в разделе 4 «Финансовое обеспечение государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации» за 2024 год указаны расходы по госпрограмме, не соответствующие финансовому обеспечению, отраженному в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября

[7] С учетом соблюдения Правил формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2019 г. № 439.

2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» и (или) в уточненном отчете о ходе реализации ГП-08 за 2024 год.

Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы на 2024–2028 годы за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов госпрограммы представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование госпрограммы, типа структурного элемента	2024 год			2025 год					2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во структурных элементов*	паспорт ГП (на 31 декабря 2024 года)	исполнение	кол-во структурных элементов*	объем на начало текущего финансового года	сводная бюджетная роспись (на 1 сентября 2025 года)	исполнение (на 1 сентября 2025 года)	% исполнения росписи	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Расходы по госпрограмме, всего	10	1 088 899,1	1 080 647,2	10,0	1 074 819,3	1 123 817,3	650 424,7	57,9%	10,0	1 172 523,1	10,0	1 209 894,7	10,0	1 250 993,0
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	3	22 704,4	15 000,2	4,0	19 133,2	21 333,4	5 169,5	24,2%	4,0	26 861,0	4,0	30 537,2	4,0	23 404,9
в % к итогу по ГП	30,0	2,1	1,4	40,0	1,8	1,9	0,8	x	40,0	2,3	40,0	2,5	40,0	1,9
в том числе: федеральные проекты	2	12 285,9	6 584,6	3	8 001,5	8 692,9	3 124,3	35,9%	3	17 330,0	3	20 998,4	3	12 673,1
в % к итогу по ГП	20,0	1,1	0,6	30,0	0,7	0,8	0,5	x	30,0	1,5	30,0	1,7	30,0	1,0
ведомственные проекты	1	10 418,5	8 415,6	1	11 131,7	12 640,5	2 045,2	16,2%	1	9 531,0	1	9 538,8	1	10 731,8
в % к итогу по ГП	10,0	1,0	0,8	10,0	1,0	1,1	0,3	x	10,0	0,8	10,0	0,8	10,0	0,9
федеральные целевые программы	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0,0	-	0	0,0	0	0,0	0	0,0
в % к итогу по ГП	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	x	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
комплексы процессных мероприятий	7	1 066 194,7	1 065 647,1	6	1 055 686,1	1 102 483,9	645 255,2	58,5%	6	1 145 525,0	6	1 179 220,5	6	1 227 451,1
в % к итогу по ГП	70,0	97,9	98,6	60,0	98,2	98,1	99,2	x	60,0	97,7	60,0	97,5	60,0	98,1
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	0,0	0,0	0,00	x	0,0	0,0	0,0	-	x	0,0	x	0,0	x	0,0
в % к итогу по ГП	-	-	-	-	-	-	-	x	-	-	-	-	-	-

* Указываются структурные элементы, по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета.

Объем финансового обеспечения, предусмотренный на реализацию госпрограммы за счет средств федерального бюджета в паспорте ГП-08, соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-08 в законопроекте.

Паспортом ГП-08 в 2026–2028 годах предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию 10 структурных элементов госпрограммы. По сравнению с 2025 годом количество реализуемых структурных элементов не изменилось.

Наибольшие объемы финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета на 2026–2028 годы предусмотрены по следующим структурным элементам:

комплексу процессных мероприятий «Оперативно-служебная деятельность органов внутренних дел Российской Федерации» (2026 год – 936 172,4 млн рублей, или 79,8 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП-08 в соответствующем году, 2027 год – 972 232,7 млн рублей, или 80,4 %, 2028 год – 1 017 834,0 млн рублей, или 81,4 %);

комплексу процессных мероприятий «Материально-техническое и медицинское обеспечение органов внутренних дел Российской Федерации» (2026 год – 191 736,0 млн рублей, или 16,4 % от общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП-08 в соответствующем году, 2027 год – 190 018,2 млн рублей, или 15,7 %, 2028 год – 191 803,9 млн рублей, или 15,3 %).

При этом основной объем низкого исполнения за 2024 год – 48,8 млн рублей (60 %) отмечается по мероприятию «Реализация за пределами Российской Федерации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, обеспечена» комплекса процессных мероприятий «Обеспечение реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом», что стало в том числе причиной неполного кассового исполнения расходов на реализацию госпрограммы в целом.

8.4. Анализ структурных элементов госпрограммы, мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы на предмет отсутствия финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета показал следующее.

Паспортом ГП-08 в 2026-2028 годах предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию 10 структурных элементов госпрограммы и 2 мероприятий федерального проекта «Цифровое государственное управления». По сравнению с 2025 годом количество реализуемых структурных элементов не изменилось.

8.5. Счетной палатой при анализе объемов налоговых расходов Российской Федерации, отраженных в паспорте ГП-08, и объемов, отраженных в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации за 2024 год, оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2025 год и оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, представленном в материалах к законопроекту, выявлено несоответствие объемов налоговых расходов в указанных документах, что в основном связано с использованием различных данных о налоговых расходах, отражаемых в паспорте госпрограммы и в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации, представленных в составе материалов к законопроекту.

Так, расхождения объемов налоговых расходов зафиксированы на 2024 год в сумме 4,3 млн. рублей (согласно паспорту ГП-8 – 54,3 млн рублей, отчету об оценке налоговых расходов Российской Федерации за 2024 год – 50,0 млн рублей).

8.6. В проекте федерального бюджета на 2026 год и плановый период 2027–2028 годов по ГП-08 выявлено наличие зарезервированных бюджетных ассигнований, которые в проекте федерального бюджета не распределены по мероприятиям (результатам) структурных элементов госпрограмм.

Так, доля бюджетных ассигнований, зарезервированных в проекте федерального бюджета на реализацию госпрограммы в 2026 году составляет 0,1 %, в 2027–2028 годах – 0,1 % и 0,1 % соответственно. Бюджетные ассигнования предусмотрены по подразделу «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» раздела «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» классификации расходов бюджетов на финансовое обеспечение выполнения функций МВД России на основании решений Правительства Российской Федерации и в целях, определяемых Правительством Российской Федерации, в случае и в пределах поступления доходов федерального бюджета от осуществления федеральными казенными учреждениями МВД России приносящей доходы деятельности, от перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий, находящихся в ведении МВД России, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

8.7. Анализ проектной части госпрограммы показал следующее.

В ГП-08 преобладает процессная часть. По сравнению с долей проектной части ГП-08 на конец 2024 года (1,6 %) наблюдается тенденция увеличения доли проектной части: 1,9 % в 2025 году[8], 2,3 % в 2026 году, 2,5 % – в 2027 году, и снижением до 1,9 % в 2028 году.

По сравнению с долей проектной части в 2024 году – 1,6 % (отчетные данные) выявлено, что доля проектной части: в 2026 году – увеличилась на 0,7 %, в 2027 году – увеличилась на 0,8 %, в 2028 году – увеличилась на 0,3 %. По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 1 июля 2025 года доля проектной части ГП-08: в 2026 году – увеличилась на 0,4 %, в 2027 году – увеличилась на 0,5 %, в 2028 году – не изменилась.

По результатам выборочной проверки соблюдения положений пунктов 13 и 14 Положения № 786 нарушений не выявлено.

8.8. Анализ состава показателей госпрограммы на основе их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам или итоговым эффектам, а также к иным результатам приведен в следующей таблице.

[8] Параметры сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2025 года.

Параметры анализа	2024 год		2025 год[9]		2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Показатели, всего из них характеризующие:	5	100,0 %	5	100,0 %	5	100,0 %	5	100,0 %	5	100,0 %
непосредственные результаты	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
конечные результаты или итоговые эффекты	5	100,0 %	5	100,0 %	5	100,0 %	5	100,0 %	5	100,0 %
иные результаты	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

В соответствии с абзацем 3 пункта 17 Положения № 786 для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы.

По итогам проведенного анализа выявлено, что все представленные показатели ГП-08 характеризуют конечные результаты или итоговые эффекты.

Выявлено дублирование формулировки показателя «Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях, на 10 тысяч транспортных средств» ГП-08, с аналогичным показателем федерального проекта «Безопасность дорожного движения» в составе национального проекта «Инфраструктура для жизни».

При этом в соответствии с Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[10] наименование результата структурного элемента госпрограммы не должно дублировать наименования общественно-значимых результатов, задач, показателей, иных показателей, результатов, контрольных точек соответствующего структурного элемента госпрограммы; наименования показателей и результатов иных структурных элементов, а также наименования показателей госпрограммы, в рамках которой такой структурный элемент реализуется.

8.9. Анализ динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-08 приведен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году в части очередного финансового года и планового периода, из них:	5	100 %	5
количество показателей госпрограммы, не подлежащих анализу*	0	-	-
с отрицательной динамикой значений показателей*	1	20 %	1
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей в том числе:	4	80 %	4
с положительной динамикой значений показателей*	0	-	-
без существенной динамики значений показателей*	4	80 %	4

* В соответствии с Методикой анализа формирования госпрограмм.

[9] На основании редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

[10] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.

Большинство показателей госпрограммы (4 из 5, или 80 %) отнесены к группе без существенной динамики. Из них к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты, относятся 4 из 4 показателей (100 %).

По показателю «Доля тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных в общественных местах, в общем количестве преступлений» наблюдалось снижение плановых значений на 2025 год и на 2026–2028 годы по отношению к уже достигнутым в 2024 году значениям (факт 2024 года – 1,69 %, план 2025 года – 5,49 %, 2026 года – 5,44 %, 2027 года – 5,39 %, 2028 года – 5,34 %).

Важно отметить, что по итогам оценки показателей ГП-08, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, был зафиксирован факты перевыполнения показателя «Доля тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных в общественных местах, в общем количестве преступлений» более чем на 25 % (1 из 5 предусмотренных показателей ГП-08).

Вместе с тем факты перевыполнения указанного показателя при планировании значений на 2026–2028 годы не учтены. Например, без учета фактически достигнутого значения в 2024 году запланировано значение показателя «Доля тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных в общественных местах, в общем количестве преступлений» (план на 2024 год – 5,54, факт 2024 года – 1,69, плановое значение на 2026 год – 5,44).

8.10. Анализ изменения плановых значений показателей ГП-08 на 2026 год исходя из плановых значений, предусмотренных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, а также плановых значений, предусмотренных в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены в 2026 году, из них:	5	100 %	5
с увеличением плановых значений	0	0 %	0
без изменений плановых значений	5	100 %	5
с уменьшением плановых значений	0	0 %	0
новых показателей, по которым невозможно провести сравнение*	0	0 %	0

* С редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Плановые значения по 1 из 5 показателей (20 %), предусмотренные в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту на 2026 год, были уменьшены

по сравнению с их плановыми значениями, предусмотренными в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

8.11. Анализ изменения состава показателей ГП-08 и методик их расчета показал, что по сравнению с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, в части 2026–2028 годов изменения показателей не установлены.

Итоговое сопоставление показателей госпрограммы, отраженных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлено в следующей таблице.

Параметры анализа	Значение
1	2
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении 2026-2028 годов (как в редакции паспорта на начало 2025 года*, так и с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом)	5
Количество исключенных показателей в части 2026-2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*)	0
Количество показателей в части 2026-2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы, представленного одновременно с законопроектом, в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*), по которым методика их расчета менялась или отсутствует	5
Коэффициент изменения состава показателей госпрограммы	-

* Редакция паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

В 2025 году распоряжением МВД России от 18 февраля 2025 г. № 1/1870 были утверждены новые методики расчета четырех показателей ГП-8 («Доля тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных в общественных местах, в общем количестве преступлений», «Количество (остаток) неразысканных без вести пропавших граждан по отношению к 2021 году», «Уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных услуг в области безопасности», «Уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных услуг в сфере миграции»), согласно которым изменились сроки предоставления информации для расчета указанных показателей, исключение из исходных данных для расчета показателей информации в части Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей, а также уточнены формулировки и механизм расчета, которые концептуально не повлияли на итоговую формулу и подход к расчету показателей.

Вместе с тем стоит отметить, что для расчета показателя ГП-8 «Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях на 10 тысяч транспортных средств» используется

методика расчета показателей федерального проекта «Безопасность дорожного движения» национального проекта «Инфраструктура для жизни», утвержденная распоряжением МВД России от 16 июня 2025 г. № 1/7519[11].

8.12. Анализ количества показателей госпрограммы, по которым будут представлены фактические значения к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за очередной финансовый год или плановый период показал следующее.

По всем показателям ГП-08 ожидается представление фактических значений к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы.

8.13. Анализ количества показателей ГП-08, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	2	3
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении очередного финансового года и планового периода, из них:	5	100 %
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	1	20 %
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	4	80 %
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	-

В госпрограмме преобладают показатели (4 из 5), фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями – 80 %.

При этом только по 1 из 5 показателей ГП-08 (20 %), который характеризуют конечные результаты и итоговые эффекты, формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ.

8.14. Предложения (рекомендации) по итогам анализа госпрограммы.

рассмотреть возможность увеличения доли проектной части госпрограммы;

не допускать снижение качественных значений показателей госпрограммы;

проработать возможность увеличения количества показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ.

[11] В 2025 году в методику были внесены изменения в части сроков предоставления информации для расчета показателя «Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях на 10 тысяч транспортных средств», а также исключения из исходных данных для его расчета информации в части Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей.

10. Государственная программа Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»

10.1. Государственная программа Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (далее – ГП-10, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 300. Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2021 г. № 1609 были внесены изменения в ГП-10, утвердившие стратегические приоритеты в сфере реализации госпрограммы. В дальнейшем изменения в указанные стратегические приоритеты не вносились.

Срок реализации: этап I: 2013–2021 годы; этап II: 2022–2030 годы.

Госпрограмма состоит из следующих структурных элементов: 1 федеральный проект, не входящий в состав национальных проектов, 3 ведомственных проекта и 3 комплекса процессных мероприятий.

Ответственным исполнителем ГП-10 является МЧС России, соисполнитель – Ростехнадзор.

Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на финансовое обеспечение реализации госпрограммы, проведенных в том числе в соответствии с Методикой проведения анализа формирования государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления предварительного аудита формирования федерального бюджета (далее – Методика анализа формирования госпрограмм), показали следующее.

10.2. Паспорт ГП-10 в полной мере соответствует форме паспорта, приведенной в приложении № 2 к Методическим рекомендациям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.

10.3. Анализ финансового обеспечения реализации госпрограммы показал следующее.

Информация о финансовом обеспечении ГП-10 в разрезе источников финансового обеспечения представлена в следующей таблице.

Источник финансового обеспечения	2024 год			2025 год		2026 год	2027 год	2028 год
	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2024)	Исполнение (в соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации госпрограммы)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Паспорт госпрограммы (на 01.09.2025)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Расходы по госпрограмме, всего в том числе:	298 362,1	308 984,6	298 362,1	310 785,8	312 198,0	333 909,6	354 985,6	378 920,1

Источник финансового обеспечения	2024 год			2025 год		2026 год	2027 год	2028 год
	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2024)	Исполнение (в соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации госпрограммы)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Паспорт госпрограммы (на 01.09.2025)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту
1	2	3	4	5	6	7	8	9
федеральный бюджет	298 362,1	308 984,6	298 362,1	310 785,8	312 198,0	333 909,6	354 985,6	378 920,1
в % к итогу по ГП	*100,0*	*100,0*	*100,0*	*100,0*	*100,0*	*100,0*	*100,0*	*100,0*
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	-	-	-	-	-	-	-	-
в % к итогу по ГП	-	-	-	-	-	-	-	-
из них: за вычетом объемов финансового обеспечения, полученных из других источников финансового обеспечения*	-	-	-	-	-	-	-	-
*в % к итогу по ГП**	-	-	-	-	-	-	-	-
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации*	17,5	17,5	17,5	17,6	1 218,0	17,3	18,2	18,8
в % к итогу по ГП	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)*	-	-	-	-	-	-	-	-
в % к итогу по ГП	-	-	-	-	-	-	-	-
внебюджетные источники	-	-	-	-	-	-	-	-
в % к итогу по ГП	-	-	-	-	-	-	-	-
объем налоговых расходов Российской Федерации (справочно)[1]	148,0	148,0	148,0	148,0	148,0	148,0	148,0	148,0
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов Российской Федерации и источников финансового дефицита федерального бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
объем бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета (справочно)	-	-	-	-	-	-	-	-
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов Российской Федерации и источников финансового дефицита федерального бюджета	-	-	-	-	-	-	-	-

Единственным источником финансового обеспечения, предусмотренным на реализацию госпрограммы, является федеральный бюджет, который в 2026–2028 годах составляет 100 % общего объема финансового обеспечения.

Темп роста финансового обеспечения в 2026–2028 годах, предусмотренного на реализацию госпрограммы за счет средств федерального бюджета, в 2026 году по сравнению с 2025 годом составил 107 %, в 2027 году по сравнению с 2026 годом – 106,3 %,

[1] С учетом соблюдения Правил формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2019 г. № 439.

в 2028 году по сравнению с 2027 годом – 106,7 %.

Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы на 2024–2028 годы за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов госпрограммы представлены в следующей таблице.

Наименование госпрограммы, типа структурного элемента	2024 год			2025 год					2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во структурных элементов	паспорт ГП (на 31 декабря 2024 года)	исполнение	кол-во структурных элементов	объем на начало текущего финансового года	сводная бюджетная роспись (на 1 сентября 2025 года)	исполнение (на 1 сентября 2025 года)	% исполнения росписи	кол-во структурных элементов	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элементов	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элементов	объем согласно паспорту ГП, млн рублей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Расходы по госпрограмме, всего	**7**	**298 362,1**	**308 984,6**	**7,0**	**299 166,9**	**312 198,0**	**184 241,3**	**59,0%**	**6,0**	**333 909,6**	**7,0**	**354 985,6**	**7,0**	**378 920,1**
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	**4**	**18 432,4**	**18 190,6**	**4,0**	**24 159,4**	**24 263,1**	**13 332,0**	**54,9%**	**3,0**	**26 815,1**	**4,0**	**33 350,9**	**4,0**	**41 137,8**
в % к итогу по ГП	*57,1*	*6,2*	*5,9*	*57,1*	*8,1*	*7,8*	*7,2*	*x*	50,0	8,0	57,1	9,4	57,1	10,9
в том числе: федеральные проекты	1	45,6	45,6	1	47,3	47,3	47,3	100,0%	1	41,1	1	41,1	1	41,1
в % к итогу по ГП	*14,3*	*0,0*	*0,0*	*14,3*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*x*	16,7	0,0	14,3	0,0	14,3	0,0
ведомственные проекты	3	18 386,9	18 145,0	3	24 112,1	24 215,8	13 284,7	54,9%	2	26 774,0	3	33 309,8	3	41 096,7
в % к итогу по ГП	*42,9*	*6,2*	*5,9*	*42,9*	*8,1*	*7,8*	*7,2*	*x*	33,3	8,0	42,9	9,4	42,9	10,8
федеральные целевые программы	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0,0	-	0	0,0	0	0,0	0	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*x*	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
комплексы процессных мероприятий	**3**	**279 929,7**	**279 634,4**	**3**	**275 007,5**	**286 734,7**	**170 117,3**	**59,3%**	**3**	**307 094,5**	**3**	**321 634,7**	**3**	**337 782,3**
в % к итогу по ГП	*42,9*	*93,8*	*90,5*	*42,9*	*91,9*	*91,8*	*92,3*	*x*	50,0	92,0	42,9	90,6	42,9	89,1
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	**0,0**	**0,0**	**11 159,59**	**x**	**0,0**	**1200,2**	**791,9**	**66,0%**	**x**	**0,0**	**x**	**0,0**	**x**	**0,0**
в % к итогу по ГП	0	0	3,6		0	0,4	0,4	x	x	0,0	x	0,0	x	0,0

Объем финансового обеспечения реализации ГП-10 за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-10 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-10 в законопроекте, и составляет в 2026 году 333 909,6 млн рублей, в 2027 году – 354 985,6 млн рублей, в 2028 году – 378 920,1 млн рублей.

Паспортом ГП-10 в 2026–2028 годах предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию 7 структурных элементов госпрограммы. По сравнению с 2025 годом количество реализуемых структурных элементов не изменилось.

Структурные элементы без финансирования в составе ГП-10 отсутствуют.

Наибольший объем финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета на 2026–2028 годы предусматривается по комплексу процессных мероприятий «Обеспечение функционирования Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны,

чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и подведомственных организаций» (2026 год – 293 765,0 млн рублей или 87,8 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП-10 в соответствующем году, 2027 год – 307 914,6 млн рублей, или 86,7 %, 2028 год – 323 600,7 млн рублей, или 85,4 %.

10.4. Анализ структурных элементов госпрограммы, мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы на предмет отсутствия финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета показал следующее.

Структурные элементы, на которые не предусмотрено финансирование, в составе ГП-10 в 2026–2028 годах отсутствуют.

Вместе с тем в 2026–2028 годах по 7 из 60 (11,7 %) мероприятиям (результатов) структурных элементов ГП-10 выявлено отсутствие финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета.

Таким образом, в целом можно говорить о наличии увязки финансового обеспечения реализации госпрограммы за счет средств федерального бюджета и структурных элементов, мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы.

10.5. Счетной палатой при анализе объемов налоговых расходов Российской Федерации, отраженных в паспорте ГП-10, и объемов, отраженных в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации за 2024 год, оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2025 год и оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, представленном в материалах к законопроекту, выявлено несоответствие объемов налоговых расходов в указанных документах, что в основном связано с использованием различных данных о налоговых расходах, отражаемых в паспорте госпрограммы и в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации, представленных в составе материалов к законопроекту.

Так, согласно паспорту представленному в материалах к законопроекту в 2026–2028 годах, объем налоговых расходов Российской Федерации в рамках реализации мероприятий ГП-10 составляет в сумме на 2026 год – 148,0 млн рублей, 2027 год – 148,0 млн рублей, 2028 год – 148,0 млн рублей.

Необходимо отметить, что в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2024 год, оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2025 год, оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, представленном в составе материалов к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», не содержится информации об объеме налоговых расходов Российской Федерации в рамках реализации мероприятий ГП-10.

10.6. В проекте федерального бюджета на 2026 год и плановый период 2027–2028 годов по ГП-10 отсутствуют зарезервированные бюджетные ассигнования, которые не распределены по мероприятиям (результатам) структурных элементов ГП-10.

10.7. Анализ проектной части госпрограммы показал следующее.

В ГП-10 преобладает процессная часть. По сравнению с долей проектной части ГП-10 на конец 2024 года (5,9 %) наблюдается тенденция увеличения доли проектной части: 7,8 % – в 2025 году[2], 8,0 % – в 2026 году, 9,4 % – в 2027 году, 10,9 % – в 2028 году.

По сравнению с долей проектной части в 2024 году – 5,9 % (отчетные данные) выявлено, что доля проектной части: в 2026 году – увеличилась на 2,1 %, в 2027 году – увеличилась на 3,5 %, в 2028 году – увеличилась на 5 %. По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 1 июля 2025 года доля проектной части ГП-10: в 2026 году – не изменилась, в 2027 году – увеличилась на 1,4 %, в 2028 году – увеличилась на 2,9 %.

Паспорт ГП-10 соответствует требованиям пунктов 13 и 14 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации[3] (далее – Положение № 786).

10.8. Анализ состава показателей госпрограммы на основе их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам или итоговым эффектам, а также к иным результатам приведен в следующей таблице.

Параметры анализа	2024 год		2025 год		2026 год		2027 год		2028 год	
	количество показателей	доля в общем количестве показателей,%	количество показателей	доля в общем количестве показателей,%	количество показателей	доля в общем количестве показателей,%	количество показателей	доля в общем количестве показателей,%	количество показателей	доля в общем количестве показателей,%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	0	11
Показатели, всего из них характеризующие:	**8**	**100,0 %**	**7**	**100,0 %**	**7**	**100,0 %**	**7**	**100,0 %**	**7**	**100,0 %**
непосредственные результаты	4	50,0 %	4	57,1 %	4	57,1 %	4	57,1 %	4	57,1 %
конечные результаты и итоговые эффекты	3	37,5 %	3	42,9 %	3	42,9 %	3	42,9 %	3	42,9 %
иные результаты	1	12,5 %	0	0,0 %	0	0,0 %	0	0,0 %	0	0,0 %

В соответствии с абзацем 3 пункта 17 Положения № 786 для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы.

По итогам проведенного анализа выявлено преобладание в ГП-10 показателей, характеризующих непосредственные результаты (4 из 7 показателей госпрограммы). К таким показателям относятся, например, «Количество чрезвычайных ситуаций», «Количество

[2] Параметры сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2025 года.
[3] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786.

зарегистрированных пожаров в зданиях и сооружениях», «Количество происшествий на водных объектах», «Количество аварий на опасных производственных объектах (на 1000 опасных производственных объектов)».

При этом отмечаем, что показатели, характеризующие конечные результаты или итоговые эффекты, составляют лишь 42,9 % общего числа показателей (3 из 7 показателей госпрограммы). Например, к таким показателям относятся: «Сокращение количества лиц, погибших в чрезвычайных ситуациях (по отношению к показателю 2019 года)», Сокращение количества лиц, погибших на пожарах (по отношению к показателю 2019 года)», «Сокращение количества лиц, погибших в происшествиях на водных объектах (по отношению к показателю 2019 года)».

Следует отметить, что по итогам оценки состава показателей ГП-10, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, доля показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты, составляла 37,5 %. В 2025 году доля таких показателей увеличилась и составила 42,9 %. В 2026–2028 годах она не изменится и составит в среднем 42,9 %.

В соответствии с пунктом 17 Положения № 786 для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы. В этой связи доля показателей, характеризующих непосредственный результат или иной результат, в составе показателей госпрограммы должна быть минимальной.

Вместе с тем МЧС России для цели ГП-10 «Снижение риска аварий на опасных производственных объектах к 2030 году на уровень не менее 17,7 % относительно плановых значений показателей 2017 года» показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации), не сформированы.

10.9. Анализ динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-10 приведен в следующей таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году в части очередного финансового года и планового периода	7	100,0 %	*3*
количество показателей госпрограммы, не подлежащих оценке	0	0,0 %	*0*
с отрицательной динамикой значений показателей	3	42,9 %	*1*
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей* в том числе:	4	57,1 %	*2*
с положительной динамикой значений показателей	1	14,3 %	*1*
без существенной динамики значений показателей	3	42,9 %	*1*

Большинство показателей (3 из 4), характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты, относится к показателям без существенной динамики плановых (фактических) значений.

Доля показателей с отрицательной динамикой (3 из 7) в общем количестве показателей ГП-10 составляет 42,9 %:

«Количество происшествий на водных объектах» – убывающий (факт 2024 года – 3,4 тыс. ед., план 2025 года – 5,1 тыс. ед.);

«Количество аварий на опасных производственных объектах (на 1000 опасных производственных объектов)» – убывающий (факт 2024 года – 0,39 ед., план 2025 года – 0,93 ед.);

«Сокращение количества лиц, погибших в происшествиях на водных объектах (по отношению к плановому значению показателю 2019 года)» – возрастающий (факт 2024 года – 31,8 %, план 2025 года – 11,9 %).

По мнению Счетной палаты, динамика указанных показателей является отрицательной, ввиду отсутствия существенной динамики указанных показателей в плановом периоде в 2026–2028 годов году по отношению к достигнутым результатам в 2024 году.

Важно отметить, что по итогам оценки показателей ГП-10, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, были зафиксированы факты перевыполнения показателей более чем на 25 % (5 из 7 предусмотренных показателей ГП-10), которые при планировании значений 2026–2028 года учтены не были.

Обращает на себя внимание тот факт, что 3 из 3 показателей с отрицательной динамикой перевыполнены на 25 % и более по итогам 2024 года.

С учетом вышеизложенного, в целом в соответствии с Методикой анализа формирования госпрограмм отмечается низкая доля показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики плановых (фактических) значений показателей (4 из 7 показателей или 57,1 %).

10.10. Анализ изменения плановых значений показателей ГП-10 на 2026 год исходя из плановых значений, предусмотренных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, а также плановых значений, предусмотренных в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены в 2026 году, из них:	7	100,0 %	*3*
с увеличением плановых значений	0	0,0 %	*0*
без изменений плановых значений	7	100,0 %	*3*
с уменьшением плановых значений	0	0,0 %	*0*
новых показателей, по которым невозможно провести сравнение*	0	0,0 %	*0*

* С редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Плановые значения по всем 7 показателям (100 %), предусмотренным в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту на 2026 год, были оставлены без изменений по сравнению с их плановыми значениями, предусмотренными в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов». Из них 3 показателя (42,9 %) относятся к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты.

10.11. Анализ изменения состава показателей ГП-10 и методик их расчета показал следующее.

Внесение изменений в показатели госпрограммы, отраженные в паспорте ГП-10 в части 2026–2028 годов, представленном одновременно в материалах к законопроекту, по сравнению с редакцией паспорта госпрограммы на начало текущего финансового года, не проводилось.

Итоговое сопоставление показателей, отраженных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, с редакцией паспорта госпрограммы на начало текущего финансового года (в части показателей на 2026 - 2028 годы), представлено в таблице.

Параметры анализа	Значение
1	2
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении 2026-2028 годов (как в редакции паспорта на начало 2025 года*, так и с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом)	7
Количество исключенных показателей в части 2026-2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*)	0
Количество показателей в части 2026-2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы, представленного одновременно с законопроектом, в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*), по которым методика их расчета менялась или отсутствует	0
Коэффициент изменения состава показателей госпрограммы	**0 %**

* Редакция паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Таким образом, состав показателей паспорта ГП-10 на очередной финансовый год и плановый период по сравнению с редакцией паспорта на начало текущего года не менялся.

10.12. Анализ количества показателей госпрограммы, по которым будут представлены фактические значения к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе

реализации госпрограммы за очередной финансовый год или плановый период показал следующее.

Доля показателей ГП-10, по которым ожидается представление фактических значений к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы, составила 100 % от общего количества показателей госпрограммы.

10.13. Анализ количества показателей ГП-10, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	2	3
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении очередного финансового года и планового периода, из них:	7	100,0 %
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	1	14,3 %
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	6	85,7 %
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0,0 %

В госпрограмме преобладают показатели (6 из 7), фактические данные по которым формируются МЧС России в Единой межведомственной информационно-статистической системе – 85,7 %.

При этом только по 1 из 7 показателей ГП-10 (14,3 %) формируется официальная статистическая информация в соответствии с Федеральным планом статистических работ, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р (пункт 5.2), характеризующему непосредственный результат («Количество чрезвычайных ситуаций»).

10.14. По результатам анализа ГП-10 следует отметить необходимость:

увеличения доли проектной части;

увеличение доли показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты;

увеличения количества показателей с положительной динамикой плановых значений, в том числе с учетом перевыполнения ряда показателей.

11. Государственная программа Российской Федерации «Развитие культуры»

11.1. Государственная программа Российской Федерации «Развитие культуры» (далее – ГП-11, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 317 (с изменениями от 25 декабря 2024 г. № 1885).

Срок реализации: этап I – 2013–2021 годы; этап II – 2022–2030 годы.

Госпрограмма состоит из следующих структурных элементов: 6 *федеральных проектов,* в том числе 1 федеральный проект, входящий в состав национального проекта «Семья» и 1 федеральный проект, входящий в состав национального проекта «Молодежь и дети», 5 *комплексов процессных мероприятий*.

Ответственным исполнителем ГП-11 является Минкультуры России.

Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на финансовое обеспечение реализации госпрограммы, проведенных в том числе в соответствии с Методикой проведения анализа формирования государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления предварительного аудита формирования федерального бюджета[1] (далее – Методика анализа формирования госпрограмм), показали следующее.

11.2. Анализ соответствия паспорта госпрограммы форме паспорта, приведенной в приложении № 2 к Методическим рекомендациям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[2] (далее – Методические рекомендации), а также требованиям к содержанию, показал, что паспорт ГП-11[3] в целом соответствует требованиям приложения № 2 к Методическим рекомендациям.

11.3. Анализ финансового обеспечения реализации госпрограммы показал следующее.

Информация о финансовом обеспечении реализации ГП-11 в разрезе источников финансового обеспечения представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Источник финансового обеспечения	2024 год			2025 год		2026 год	2027 год	2028 год
	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2024)	Исполнение (в соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации госпрограммы)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Паспорт госпрограммы (на 01.09.2025)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Расходы по госпрограмме, всего в том числе:	710 167,2	199 651,1	436 420,1	227 132,9	217 465,4	284 043,9	300 703,4	311 982,7
федеральный бюджет	700 891,3	198 887,8	428 937,4	224 002,1	213 509,6	279 659,5	299 170,8	310 134,9
в % к итогу по ГП	*98,7*	*99,6*	*98,3*	*98,6*	*98,2*	*98,5*	*99,5*	*99,4*
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*

[1] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 8 июля 2024 г. № 46К (1730).
[2] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.
[3] Единый запрос на изменение от 14 августа 2025 г. № 11-2025/0168.

Источник финансового обеспечения	2024 год			2025 год		2026 год	2027 год	2028 год
	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2024)	Исполнение (в соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации госпрограммы)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Паспорт госпрограммы (на 01.09.2025)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту
1	2	3	4	5	6	7	8	9
*из них: за вычетом объемов финансового обеспечения, полученных из других источников финансового обеспечения**	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
*в % к итогу по ГП**	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации*	52 904,5	32 288,8	39 142,8	26 045,0	26 045,0	49 798,6	47 144 9	47 907,5
в % к итогу по ГП	*7,4*	*16,2*	*9,0*	*11,5*	*12,0*	*17,5*	*15,7*	*15,4*
*из них: за вычетом объемов финансового обеспечения, полученных из других источников финансового обеспечения**	9 275,9	-	-	3 130,8	3 955,8	4 384,5	1 532,6	2 847,7
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)*	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
*из них: за вычетом объемов финансового обеспечения, полученных из других источников финансового обеспечения**	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
внебюджетные источники	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
объем налоговых расходов Российской Федерации (справочно)**	52 556,9	-	52 556,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов РФ и источников финансового дефицита федерального бюджета	*x*	*x*	*10,7*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
объем бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета (справочно)	-	-	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов РФ и источников финансового дефицита федерального бюджета			*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*

* Указывается для каждого источника финансового обеспечения, в который включены межбюджетные трансферты.

**С учетом соблюдения Правил формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2019 г. № 439.

*** В разделе финансирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы данные об исполнении объема налоговых расходов Российской Федерации, а также исполнение объема трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации не приведены.

Преобладающим источником финансового обеспечения, предусмотренным на реализацию госпрограммы, являются средства федерального бюджета (в 2026 году – 98,5 %, в 2027 году – 99,5 %, в 2028 году – 99,4 %), что в основном связано с финансированием мероприятий федерального уровня и существенным объемом межбюджетных трансфертов по государственной поддержке мероприятий регионального и муниципального уровней.

В течение 2026–2028 годов общий объем финансового обеспечения госпрограммы *увеличивается* преимущественно за счет средств федерального бюджета. При этом доля финансового обеспечения за счет средств консолидированных бюджетов субъектов

Российской Федерации изменяется (17,5 % в *2026* году, 15,7 % в 2027 году, 15,4 % в *2028* году), что в основном связано с уменьшением за счет средств федерального бюджета размера субсидии на софинансирование создания и (или) модернизацию инфраструктуры в сфере культуры региональной (муниципальной) собственности в рамках мероприятия «Построены, реконструированы объекты региональных и муниципальных учреждений культуры» (КБК 054 08 01 11202 51100 522) в 2026 году – 5 355,8 млн. рублей, в 2027 году – 2 821,5 млн. рублей, в 2028 году – 2 431,5 млн. рублей и, как следствие, уменьшением софинансирования со стороны субъектов Российской Федерации.

Наибольший темп роста финансового обеспечения в 2026–2028 годах, предусмотренного на реализацию госпрограммы, зафиксирован по средствам федерального бюджета: темп роста в 2026 году по сравнению с 2025 годом составит 131,0 %, в 2027 году по сравнению с 2026 годом – 107,0 %, в 2028 году по сравнению с 2027 годом – 103,7 %.

Согласно паспорту ГП-11 внебюджетные источники в финансовом обеспечении госпрограммы не предусмотрены.

В ходе анализа паспорта ГП-11 не зафиксированы факты отсутствия в паспорте госпрограммы отдельных источников финансового обеспечения ее реализации при их наличии в отчетах о ходе реализации госпрограммы в предыдущие годы.

Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы на 2024–2028 годы за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов госпрограммы представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование госпрограммы, типа структурного элемента	2024 год			2025 год					2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во структурных элементов*	паспорт ГП (на 31 декабря 2024 года)	исполнение	кол-во структурных элементов*	объем на начало текущего фиансового года	сводная бюджетная роспись (на 1 сентября 2025 года)	исполнение (на 1 сентября 2025 года)	% исполнения росписи	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн. рублей	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн. рублей	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн. рублей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Расходы по госпрограмме, всего	**13**	**700 891,3**	**198 887,8**	**11,0**	**207 743,6**	**213 509,6**	**142 914,6**	**66,9%**	**11,0**	**279 659,5**	**11,0**	**299 170,8**	**11,0**	**310 134,9**
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	8	112 134,9	101 010,0	6,0	78 671,8	86 058,2	54 599,7	63,4%	6,0	130 365,3	6,0	134 220,2	6,0	139 093,8
в % к итогу по ГП	*61,5*	*16,0*	*50,8*	*54,5*	*37,9*	*40,3*	*38,2*	*x*	*54,5*	*46,6*	*54,5*	*44,9*	*54,5*	*44,8*
в том числе: федеральные проекты	8	112 134,9	101 010,0	6	78 671,8	86 058,2	54 599,7	63,4%	6	130 365,3	6	134 220,2	6	139 093,8
в % к итогу по ГП	*61,5*	*16,0*	*50,8*	*54,5*	*37,9*	*40,3*	*38,2*	*x*	*54,5*	*46,6*	*54,5*	*44,9*	*54,5*	*44,8*
ведомственные проекты	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0,0	-	0	0,0	0	0,0	0	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*x*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
федеральные целевые программы	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0,0	-	0	0,0	0	0,0	0	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*x*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
комплексы процессных мероприятий	5	316 802,5	97 877,8	5	129 071,8	127 451,4	88 314,9	69,3%	5	149 294,2	5	164 950,6	5	171 041,1
в % к итогу по ГП	*38,5*	*45,2*	*49,2*	*45,5*	*62,1*	*59,7*	*61,8*	*x*	*45,5*	*53,4*	*45,5*	*55,1*	*45,5*	*55,2*
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	0,0	0,0	0,00	x	0,0	0,0	0,0	-	x	0,0	x	0,0	x	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*		*0,0*	*0,0*	*0,0*	*x*	*x*	*0,0*	*x*	*0,0*	*x*	*0,0*

* Указываются структурные элементы, по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета.

Объем финансового обеспечения, предусмотренный на реализацию госпрограммы за счет средств федерального бюджета в паспорте ГП-11, *соответствует* бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-11 в законопроекте.

Паспортом ГП-11 в 2026–2028 годах предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию 11 структурных элементов госпрограммы. По сравнению с 2025 годом количество реализуемых структурных элементов не изменилось.

Наибольшие объемы финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета на 2026–2028 годы предусмотрены по следующим структурным элементам:

федеральному проекту «Семейные ценности и инфраструктура культуры» (2026 год – 47 926,9 млн рублей, или 17,1 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП-11, 2027 год – 60 937,6 млн рублей, (20,4 %), 2028 год – 69 150,8 млн рублей, (22,3 %);

комплексу процессных мероприятий «Создание условий для развития музейного дела» (2026 год – 52 130,5 млн рублей, или 18,6 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП-11, 2027 год – 53 395,1 млн рублей, (17,8 %), 2028 год – 54 742,5 млн рублей, (17,7 %).

При этом основной объем неиспользованных расходов за 2024 год сформировался по мероприятию *«Реализованы проекты по сохранению и использованию культурного наследия в России и комплексному развитию территории и инфраструктуры малых исторических поселений за счет средств займа международных финансовых организаций» (*федеральный проект «Сохранение культурного и исторического наследия» (30,4 %) (СБР – 15 380,6 млн рублей, исполнено – 4 674,5 млн рублей), что связано с проблемами реализации соглашений с международными финансовыми организациями из-за введенных санкционных ограничений (ВР 200 – 10 325,4 млн рублей, исполнение – 0 %), что и стало причиной неполного кассового исполнения расходов на реализацию госпрограммы в целом.

Минкультуры России не учтена рекомендация Методических указаний по распределению бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов по кодам классификации расходов бюджетов о перераспределении бюджетных ассигнований, предусмотренных Минкультуры России на мероприятия по сохранению объектов культурного наследия, с комплекса процессных мероприятий 11 4 01 «Создание условий для сохранения культурного и исторического наследия» на федеральный проект 11 2 01 «Сохранение культурного и исторического наследия».

В результате в законопроекте бюджетные ассигнования, предусмотренные Минкультуры России на мероприятия по сохранению объектов культурного наследия, отражены в составе комплекса процессных мероприятий «Создание условий для сохранения культурного и исторического наследия» по КБК 054 08 01 11 4 01 92196 243 в сумме

18 261,8 млн рублей на 2026 год, 19 694,2 млн рублей на 2027 год, 18 020,4 млн рублей на 2028 год.

При этом на реализацию мероприятий федерального проекта «Сохранение культурного и исторического наследия» законопроектом предусмотрены ассигнования в объемах на 2026 год – 9 464,1 млн рублей, 2027 год – 14 738,0 млн рублей, 2028 год – 11 029,8 млн рублей.

Таким образом, объемы финансирования федерального проекта «Сохранение культурного и исторического наследия» более чем в 2 раза ниже, чем объемы финансирования мероприятий комплекса процессных мероприятий, которые по сути направлены на основную цель федерального проекта – сохранение культурного и исторического наследия.

Счетной палатой по результатам совместного контрольного мероприятия «Аудит реализации мероприятий по сохранению объектов культурного наследия, расположенных в субъектах Российской Федерации, в рамках федерального проекта «Сохранение культурного и исторического наследия» государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры» в 2022–2023 годах» (с Контрольно-счетной палатой Калужской области, Счетной палатой Саратовской области и Счетной палатой Ульяновской области[4]) отмечалось, что мероприятия федерального проекта «Сохранение культурного и исторического наследия» госпрограммы отражают лишь незначительную часть мер, направленных на сохранение объектов культурного наследия, и существенного влияния на сохранение культурного наследия не оказывают.

11.4. Анализ структурных элементов госпрограммы, мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы на предмет отсутствия финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета показал следующее.

В 2025 году / 2026–2028 годах по всем 11 из 11 (100 %) структурных элементов ГП-11 предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета.

В 2026–2028 годах по 4[5] из 154 (2,6 %) мероприятий (результатов) структурных элементов ГП-11 не предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета.

---

[4] Отчет утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 25 июня 2024 г. № 43К (1727).

[5] «Разработан комплекс мероприятий, направленный на организацию деятельности по формированию семейных ценностей в организациях культуры (нарастающий итог)» и «Проведена общенациональная информационно - коммуникационная кампания, направленная на повышение мотивации семей к рождению детей, формирование положительных семейных установок у детей, подростков и молодежи, включая позитивный образ многодетной семьи, многодетной матери, а также формирование традиционных семейных ценностей» (ФП «Культура для семьи»), «Завершены работы по реконструкции объектов культуры и сохранение объектов культурного наследия, реализация которых начата в рамках национального проекта

11.5. Счетной палатой при анализе объемов налоговых расходов Российской Федерации, отраженных в паспорте ГП-11, и объемов, отраженных в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации за 2024 год, оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2025 год и оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, представленном в материалах к законопроекту, выявлено *несоответствие* объемов налоговых расходов в указанных документах, *что в основном связано с использованием различных данных (фискальных и данных исходя из статистической отчетности) о налоговых расходах, отражаемых в паспорте госпрограммы и в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации, представленных в составе материалов к законопроекту*.

Так, расхождения объемов налоговых расходов зафиксированы на 2026 год в сумме – 121 825,0 млн рублей, 2027 год – 130 428,0 млн рублей, 2028 год – 138 028,0 млн рублей.

11.6. В проекте федерального бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов по ГП-11 выявлено наличие зарезервированных бюджетных ассигнований, которые в проекте федерального бюджета не распределены по мероприятиям (результатам) структурных элементов госпрограмм.

Так, доля бюджетных ассигнований, зарезервированных в проекте федерального бюджета на реализацию госпрограммы, в 2026 году составляет 3,9 %, в 2027–2028 годах 7,5 % и 8,8 % соответственно.

Бюджетные ассигнования зарезервированы по КБК 092 08 04 11 4 05 99999 870 (КПМ «Обеспечение деятельности системы управления в сфере культуры», по направлению расходов «Финансовое обеспечение иных расходов государственных органов Российской Федерации и федеральных казенных учреждений»). Объем средств федерального бюджета зарезервированных в законопроекте, составляет: в 2026 году – 10 839,5 млн рублей, в 2027 году – 22 223,9 млн рублей, в 2028 году – 27 152,5 млн рублей.

При этом по сведениям Минкультуры России резервирование бюджетных ассигнований предусмотрено в целях реализации следующих мероприятий: на содержание и обеспечение деятельности учреждений в рамках культурно-образовательных и музейных комплексов в гг. Владивостоке, Калининграде, Кемерово и Севастополе с учетом их поэтапного ввода в эксплуатацию; на реализацию механизма вовлечения объектов культурного наследия в хозяйственный оборот.

«Культура» и «Завершены работы (этапы работ) по сохранению объекта культурного наследия федерального значения «Ансамбль Серафимо-Дивеевского монастыря» (ФП «Развитие инфраструктуры в сфере культуры»).

Наличие зарезервированных бюджетных ассигнований обусловлено отсутствием соответствующего решения Правительства Российской Федерации о распределении бюджетных ассигнований.

Таким образом, значительный объем зарезервированных бюджетных ассигнований в 2026–2028 годах свидетельствует о непрозрачности, неопределенности расходования бюджетных средств в анализируемом периоде.

11.7. Анализ проектной части госпрограммы показал следующее.

В ГП-11 преобладает *процессная* часть. По сравнению с долей проектной части ГП-11 на конец 2024 года (50,8 %) наблюдается тенденция *уменьшения* доли проектной части: 40,3 % в 2025 году[6], 46,6 % в 2026 году, 44,9 % – в 2027 году, 44,8 % – в 2028 году, что связано с завершением реализации национального проекта «Культура».

По сравнению с долей проектной части в 2024 году – 50,8 % (отчетные данные) выявлено, что доля проектной части: в 2026 году – *уменьшилась на 4,2 процентных пункта*, в 2027 году – *уменьшилась на 5,9 процентных пункта*, 2028 году уменьшилась на 6,0 процентных пункта.

По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 1 июля 2025 года доля проектной части ГП-11: в 2026 году – *увеличилась на 8,6 процентных пункта,* в 2027 году – *увеличилась на 6,9 процентных пункта, в* 2028 году – *увеличилась* на 6,8 процентных пункта, *что связано с увеличением в Законопроекте бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение федерального проекта «Семейные ценности и инфраструктура культуры».*

В ходе выборочной проверки установлено, что ГП-11 сформирована в соответствии с требованиями пунктов 13 и 14 Положения № 786.

11.8. Анализ состава показателей госпрограммы на основе их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам или итоговым эффектам, а также к иным результатам приведен в следующей таблице.

Параметры анализа	2024 год		2025 год*		2026 год		2027 год		2028 год	
	количество показателей	доля в общем количестве показателей, %	количество показателей	доля в общем количестве показателей, %	количество показателей	доля в общем количестве показателей, %	количество показателей	доля в общем количестве показателей, %	количество показателей	доля в общем количестве показателей, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Показатели, всего из них характеризующие:	9	100,0%	10	100,0%	11	100,0%	11	100,0%	11	100,0%
непосредственные результаты	2	22,2%	2	20,0%	3	27,3%	3	27,3%	3	27,3%
конечные результаты или итоговые эффекты	7	77,8%	8	80,0%	8	72,7%	8	72,7%	8	72,7%
иные результаты	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%

В соответствии с абзацем 3 пункта 17 Положения № 786 для каждой цели

[6] Параметры сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2025 года.

госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы.

По итогам проведенного анализа выявлено преобладание в ГП-11 показателей, характеризующих *конечные результаты или итоговые эффекты*[7] (8 из 11 показателей госпрограммы).

При этом к показателям, которые характеризуют непосредственный результат (3 из 11 показателей госпрограммы), относятся: «Доля зданий учреждений культуры, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве зданий данных учреждений», «Увеличение числа международных творческих проектов в области культуры и искусства (нарастающим итогом)», «Доля центров воспроизведения аудиовизуального контента, подключенных к единой цифровой платформе, содержащей в том числе библиотеку аудиовизуального контента».

Следует отметить, что по итогам оценки состава показателей ГП-11, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, доля показателей, характеризующих именно конечные результаты и итоговые эффекты, составляла 77,8 %. В 2025 году доля таких показателей составила 80 %. В 2026–2028 годах она уменьшится и составит в среднем 72,7 %. Изменение доли показателей, характеризующих именно конечные результаты и итоговые эффекты, связано с изменением (увеличением) общего количества показателей госпрограммы.

11.9. Анализ динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-11 приведен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году в части очередного финансового года и планового периода, из них:	11	100,0%	*8*
количество показателей госпрограммы, не подлежащих анализу*	0	0,0%	*0*
с отрицательной динамикой значений показателей*	2	18,2%	*2*
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей, в том числе:	9	81,8%	*6*
с положительной динамикой значений показателей*	2	18,2%	*0*
без существенной динамики значений показателей*	7	63,6%	*6*

* В соответствии с Методикой анализа формирования госпрограмм.

[7] «Уровень обеспеченности субъектов Российской Федерации организациями культуры», «Увеличение числа обращений к цифровым ресурсам в сфере культуры», «Доля зрителей российских фильмов в отечественном прокате», «Число посещений культурных мероприятий», «Доля объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в удовлетворительном состоянии», «Удовлетворенность населения Российской Федерации качеством предоставления услуг в сфере культуры», «Увеличение числа посещений творческих проектов в области культуры и искусства», «Увеличение доли граждан, вовлеченных в творческую (креативную) и культурно-просветительскую деятельность (или занимающихся ею) в организациях сферы культуры».

Большинство показателей госпрограммы (9 из 11, или 81,8 %) отнесены к группе *с положительной динамикой и без существенной динамики*. Из них к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты, относятся 6 из 8 показателей (75,0 %).

По 8 показателям наблюдалось снижение плановых значений *на 2025 год / на 2026–2028 годы* по отношению к уже достигнутым в 2024 году значениям показателей. Например, указанное характерно для показателей: «Доля объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в удовлетворительном состоянии» (факт 2024 года – 87,1 %, план 2025 года – 85,0 %, план 2026 года – 85,4 %, план 2027 года – 85,7 %, план 2028 года – 86,1 %), «Доля зрителей российских фильмов в отечественном прокате» (факт 2024 года – 78,5 %, план 2025 года – 52,0 %, план 2026 года – 53,0 %, план 2027 года – 54,0 %, план 2028 года – 55,0 %).

Также по показателю «Увеличение доли граждан, вовлеченных в творческую (креативную) и культурно-просветительскую деятельность (или занимающихся ею) в организациях сферы культуры» отмечается снижение плановых значений на 2026 год в сравнении с плановыми значениями, предусмотренными на 2025 год (план 2025 года – 10,5 %, план 2026 года – 6,1 %).

Важно отметить, что по итогам оценки показателей ГП-11, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, были зафиксированы факты перевыполнения показателей более чем на 25,0 % (3 из 9 предусмотренных показателей ГП-11).

Вместе с тем факты перевыполнения показателей при планировании значений на 2026–2028 годы *не учтены*. Например, без учета фактически достигнутого значения в 2024 году запланировано значение показателя «Доля зрителей российских фильмов в отечественном прокате» (план на 2024 год – 50 %, факт 2024 года – 78,5 %, плановое значение на 2026 год – 53,0 %), показателя «Увеличение числа посещений творческих проектов в области культуры и искусства» (план на 2024 год – 2,5 миллионов единиц, факт 2024 года – 24,4 миллиона единиц, плановое значение на 2026 год – 22,0 миллиона единиц).

11.10. Анализ изменения плановых значений показателей ГП-11 на 2026 год исходя из плановых значений, предусмотренных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, а также плановых значений, предусмотренных в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены в 2026 году, из них:	11	100,0%	*8*
с увеличением плановых значений	2	18,2%	*1*
без изменений плановых значений	7	63,6%	*5*
с уменьшением плановых значений	2	18,2%	*2*
новых показателей, по которым невозможно провести сравнение*	0	0,0%	*0*

* С редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Плановые значения по 2 из 11 показателей (18,2 %), предусмотренные в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, на 2026 год были *уменьшены* по сравнению с их плановыми значениями, предусмотренными в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Из них, 2[8] показателя (100 %) относятся к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты.

Указанное подтверждает наличие недостатков при планировании значений показателей госпрограммы.

11.11. Анализ изменения состава показателей ГП-11 и методик их расчета показал следующее.

По сравнению с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, в части 2026–2028 годов не выявлены изменения показателей.

Итоговое сопоставление показателей госпрограммы, отраженных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлено в следующей таблице.

Параметры анализа	Значение
1	2
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении 2026-2028 годов (как в редакции паспорта на начало 2025 года*, так и с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом)	11
Количество исключенных показателей в части 2026-2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*)	0
Количество показателей в части 2026-2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы, представленного одновременно с законопроектом, в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*), по которым методика их расчета менялась или отсутствует	2
Коэффициент изменения состава показателей госпрограммы	**18,2%**

* Редакция паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

[8] «Доля зрителей российских фильмов в отечественном прокате» расчет коэффициентов роста план 2025 года к факту 2024 года – 0,662; «Увеличение доли граждан, вовлеченных в творческую (креативную) и культурно-просветительскую деятельность (или занимающихся ею) в организациях сферы культуры» расчет коэффициентов роста план 2026 года к плану 2025 года – 0,579.

Изменение (добавлено 2 показателя) количества показателей ГП-11 обусловлено необходимостью учета в госпрограмме достижения показателей национальных целей.

Так, показатели «Увеличение доли граждан, вовлеченных в творческую (креативную) и культурно-просветительскую деятельность (или занимающихся ею) в организациях сферы культуры» и «Доля центров воспроизведения аудиовизуального контента, подключенных к единой цифровой платформе, содержащей в том числе библиотеку аудиовизуального контента» **связаны с показателями национальных целей** «Повышение к 2030 году удовлетворенности граждан работой государственных и муниципальных организаций культуры, искусства и народного творчества» и «Оснащение к 2030 году необходимым оборудованием до 900 центров воспроизведения аудиовизуального контента в малых населенных пунктах (с численностью населения до 50 тыс. человек) в целях обеспечения доступа граждан к достижениям современного российского кинематографа, подключение таких центров к единой цифровой платформе, содержащей в том числе библиотеку аудиовизуального контента»[9] соответственно.

Новые показатели в ГП-11 сформированы в соответствии с исполнением пункта 2.2.1 перечня поручений Председателя Правительства Российской Федерации от 2 августа 2024 г. № ММ-П6-25168.

Указанные показатели введены с 1 января 2025 года, при этом на момент проведения проверки не утверждены методики их расчета. Проект распоряжения «Об утверждении методик расчета показателей государственной программы «Развитие культуры» направлен на согласование в Минэкономразвития России[10], указанный проект распоряжения согласован Росстатом России[11].

Таким образом, по 2 показателям из предусмотренных на 2026–2028 годы (18,2 % общего количества) к моменту внесения Законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации отсутствовали утвержденные методики их расчета, что не соответствует пункту 13 Порядка разработки (корректировки) и утверждения методик расчета показателей национальных проектов (программ), государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов[12].

11.12. Анализ количества показателей госпрограммы, по которым будут представлены фактические значения к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за очередной финансовый год или плановый период, показал

---

[9] Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».
[10] Письмо Минкультуры России от 27 августа 2025 г. № 14843-01.1-49@-ВО.
[11] Письмо Росстата России от 1 сентября 2025 г. № АГ-04-04/3671-МВ.
[12] Утвержден приказом Минэкономразвития России от 1 июля 2024 г. № 399.

следующее.

По 11 из 11 показателей ГП-11 (100 %) ожидается представление фактических значений к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы.

11.13. Анализ количества показателей ГП-11, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	2	3
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении очередного финансового года и планового периода, из них:	11	100,0%
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	0	0,0%
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	11	100,0%
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0,0%

В госпрограмме только показатели (11 из 11), *фактические данные по которым формируются ответственным исполнителем* – 100 %.

11.14. Предложения (рекомендации) по итогам анализа госпрограммы.

По результатам анализа ГП-11 предлагается меры по:

уточнению в ГП-11 значений показателей с учетом динамики их достижения за предыдущие годы;

утверждению распоряжения Минкультуры России «Об утверждении методик расчета показателей государственной программы «Развитие культуры» в части расчета показателей «Увеличение доли граждан, вовлеченных в творческую (креативную) и культурно-просветительскую деятельность (или занимающихся ею) в организациях сферы культуры» и «Доля центров воспроизведения аудиовизуального контента, подключенных к единой цифровой платформе, содержащей в том числе библиотеку аудиовизуального контента»;

приведению объема налоговых расходов Российской Федерации, отраженных в паспорте госпрограммы, в соответствие с объемами, отраженными в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации за 2024 год, оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2025 год и оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

12. Государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды»

12.1. Государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды» (далее – ГП-12, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 326 (ред. от 01.09.2025) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды».

Срок реализации: этап I – 2012–2021 годы; этап II – 2022–2030 годы.

Госпрограмма состоит из следующих структурных элементов: 6 федеральных проектов, 3 ведомственных проектов и 4 комплексов процессных мероприятий.

Ответственным исполнителем ГП-12 является Минприроды России.

Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на финансовое обеспечение реализации госпрограммы, проведенных в том числе в соответствии с Методикой проведения анализа формирования государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления предварительного аудита формирования федерального бюджета (далее – Методика анализа формирования госпрограмм), показали следующее.

12.2. Анализ соответствия паспорта госпрограммы форме паспорта, приведенной в приложении № 2 к Методическим рекомендациям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[1] (далее – Методические рекомендации), а также требованиям к содержанию, показал следующее.

Паспорт ГП-12 в целом соответствует Методическим рекомендациям.

В строке «Объемы финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета за весь период реализации» указан объем реализации только за период 2022–2028 годов, что является нарушением Методических рекомендаций и не соответствует периоду реализации ГП-12.

В Разделе 2 «Показатели государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации» отсутствует графа «Информационная система».

12.3. Анализ финансового обеспечения реализации госпрограммы показал следующее.

Информация о финансовом обеспечении реализации ГП-12 в разрезе источников финансового обеспечения представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Источник финансового обеспечения	2024 год			2025 год		2026 год	2027 год	2028 год
	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2024)	Исполнение (в соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации госпрограммы)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Паспорт госпрограммы (на 01.09.2025)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Расходы по госпрограмме, всего в том числе:	260 635,6	135 191,0	63 504,8	97 672,7	116 309,1	210 997,4	254 320,7	275 091,5
федеральный бюджет	207 952,6	104 501,4	63 504,8	89 642,6	108 283,1	120 391,7	147 339,5	184 247,8
в % к итогу по ГП	*79,8*	*77,3*	*100,0*	*91,8*	*93,1*	*57,1*	*57,9*	*67,0*

[1] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.

Источник финансового обеспечения	2024 год			2025 год		2026 год	2027 год	2028 год
	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2024)	Исполнение (в соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации госпрограммы)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Паспорт госпрограммы (на 01.09.2025)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту
1	2	3	4	5	6	7	8	9
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
*из них: за вычетом объемов финансового обеспечения, полученных из других источников финансового обеспечения**	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
*в % к итогу по ГП**	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации*	26 813,8	33 278,7	9,5	7 392,2	11 388,2	14 607,7	20 418,3	44 694,3
в % к итогу по ГП	*10,3*	*24,6*	*0,0*	*7,6*	*9,8*	*6,9*	*8,0*	*16,2*
*из них: за вычетом объемов финансового обеспечения, полученных из других источников финансового обеспечения**	3 482,4	11 530,4	-	3 250,6	7 246,6	1 015,7	25,2	18 495,6
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)*	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
*из них: за вычетом объемов финансового обеспечения, полученных из других источников финансового обеспечения**	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
внебюджетные источники	64 213,1	19 159,1	0,0	6 800,0	6 800,0	89 590,0	106 956,0	72 348,0
в % к итогу по ГП	*24,6*	*14,2*	*0,0*	*7,0*	*5,8*	*42,5*	*42,1*	*26,3*
объем налоговых расходов Российской Федерации (справочно)**	21 878,1	x	21 878,1	23 544,0	23 544,0	25 233,6	0,0	0,0
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов РФ и источников финансового дефицита федерального бюджета	*7,7*	x	*25,6*	*19,4*	*16,8*	*10,7*	*0,0*	*0,0*
объем бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета (справочно)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов РФ и источников финансового дефицита федерального бюджета	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*

***** Указывается для каждого источника финансового обеспечения, в который включены межбюджетные трансферты.

Преобладающим источником финансового обеспечения, предусмотренным на реализацию госпрограммы, является федеральный бюджет *(от 57,1 % в 2026 году, до 67 % в 2028 году)*.

В течение 2026–2028 годов общий объем финансового обеспечения госпрограммы *увеличивается* преимущественно за счет федерального бюджета. При этом доля финансового обеспечения за счет федерального бюджета *изменяется* с *57,1 % в 2026 году, до 67 % в 2028 году*, что в основном связано с финансированием мероприятий в рамках отдельных поручений Президента Российской Федерации и реализацией ключевых мероприятий, направленных на достижение национальных целей развития, утвержденных Указом

Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

Наибольший темп роста финансового обеспечения в 2026–2028 годах, предусмотренного на реализацию госпрограммы, зафиксирован по консолидированным бюджетам субъектов Российской Федерации: темп роста в 2027 году по сравнению с 2026 годом составил 39,8 %, в 2028 году по сравнению с 2027 годом – 118,9 %.

Доля внебюджетных источников от общего объема финансового обеспечения реализации госпрограммы в 2026 году составляет 42,5 %, в 2027 году – 42,1 %, в 2028 году – 26,3 %. Финансовое обеспечение реализации ГП-12 за счет внебюджетных источников показывает высокую волатильность, а учитывая расхождения плановых значений и фактического исполнения предыдущих периодов реализации ГП-12, следует сделать вывод о низком качестве прогнозирования привлечения внебюджетных средств в сферу охраны окружающей среды.

Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы на 2024–2028 годы за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов госпрограммы представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование госпрограммы, типа структурного элемента	2024 год			2025 год					2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во структурных элементов*	паспорт ГП (на 31 декабря 2024 года)	исполнение	кол-во структурных элементов*	объем на начало текущего финансового года	сводная бюджетная роспись (на 1 сентября 2025 года)	исполнение (на 1 сентября 2025 года)	% исполнения росписи	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Расходы по госпрограмме, всего	**19**	**207 952,6**	**104 501,4**	**14,0**	**92 655,9**	**108 283,1**	**60 544,2**	**55,9%**	**13,0**	**120 391,7**	**13,0**	**147 339,5**	**13,0**	**184 247,8**
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	15	97 777,5	62 723,8	10,0	46 302,9	59 008,0	27 556,1	46,7%	9,0	66 086,1	9,0	89 892,0	9,0	125 624,2
в % к итогу по ГП	*78,9*	*47,0*	*60,0*	*71,4*	*50,0*	*54,5*	*45,5*	*x*	*69,2*	*54,9*	*69,2*	*61,0*	*69,2*	*68,2*
в том числе: федеральные проекты	10	92 362,0	57 313,2	7	44 502,5	57 220,5	25 770,9	45,0%	6	64 461,8	6	87 958,6	6	124 109,9
в % к итогу по ГП	*52,6*	*44,4*	*54,8*	*50,0*	*48,0*	*52,8*	*42,6*	*x*	*46,2*	*53,5*	*46,2*	*59,7*	*46,2*	*67,4*
ведомственные проекты	5	5 415,5	5 410,6	3	1 800,4	1 787,5	1 785,2	99,9%	3	1 624,3	3	1 933,4	3	1 514,3
в % к итогу по ГП	*26,3*	*2,6*	*5,2*	*21,4*	*1,9*	*1,7*	*2,9*	*x*	*23,1*	*1,3*	*23,1*	*1,3*	*23,1*	*0,8*
федеральные целевые программы	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0,0	-	0	0,0	0	0,0	0	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*x*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
комплексы процессных мероприятий	4	62 597,0	41 777,6	4	46 353,0	47 775,1	32 667,4	68,4%	4	54 305,6	4	57 447,6	4	58 623,6
в % к итогу по ГП	*21,1*	*30,1*	*40,0*	*28,6*	*50,0*	*44,1*	*54,0*	*x*	*30,8*	*45,1*	*30,8*	*39,0*	*30,8*	*31,8*
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	0,0	0,0	0,00	x	0,0	1500,0	320,7	21,4%	x	0,0	x	0,0	x	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*		*0,0*	*1,4*	*0,5*	*x*	*x*	*0,0*	*x*	*0,0*	*x*	*0,0*

* Указываются структурные элементы, по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета.

Объем финансового обеспечения, предусмотренный на реализацию госпрограммы за счет средств федерального бюджета в паспорте ГП-12, *соответствует* бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-12 в законопроекте.

Паспортом ГП-12 в 2026–2028 годах предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию 13 структурных элементов госпрограммы.

Наибольшие объемы финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета на 2026–2028 годы предусмотрены по следующим структурным элементам:

Федеральный проект «Экономика замкнутого цикла» (2026 год – 26 157,9 млн рублей, или 21,8 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП-12 в соответствующем году, 2027 год – 37 265,3 млн рублей, или 25,3 %, 2028 год – 55 175,1 млн рублей, или 29,9 %;

Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение деятельности Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды и подведомственных учреждений» (2026 год – 31 313,9 млн рублей, или 25,9 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП-12 в соответствующем году, 2027 год – 33 215,6 млн рублей, или 22,5 %, 2028 год – 34 465,4 млн рублей, или 18,7 %.

12.4. Анализ структурных элементов госпрограммы, мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы на предмет отсутствия финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета показал следующее.

В 2026–2028 годах финансовое обеспечение из федерального бюджета предусмотрено по всем структурным элементам ГП-12.

Всего в рамках ГП-12 реализуются 111 мероприятий. Без финансового обеспечения из федерального бюджета реализуются 13 мероприятий (11,7 %) из них 12 мероприятий приходятся на федеральные проекты и 1 мероприятие в рамках ведомственного проекта.

12.5. Счетной палатой при анализе объемов налоговых расходов Российской Федерации, отраженных в паспорте ГП-12, и объемов, отраженных в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации за 2024 год, оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2025 год и оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, представленном в материалах к законопроекту, выявлено несоответствие объемов налоговых расходов в указанных документах, что в основном связано с использованием различных данных (фискальных и данных исходя из статистической отчетности) о налоговых расходах, отражаемых в паспорте госпрограммы и в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации, представленных в составе материалов к законопроекту.

Так, расхождения объемов налоговых расходов зафиксированы на 2024 год в сумме 3 913,9 млн рублей, на 2025 год – 7 408,1 млн рублей, на 2026 год - 14 511,4 млн рублей. Объем налоговых расходов на 2027 и 2028 годы в паспорте ГП-12 не указаны.

12.6. В проекте федерального бюджета на 2026 год и плановый период 2027–2028 годов по ГП-12 выявлено наличие зарезервированных бюджетных ассигнований, которые в проекте федерального бюджета не распределены по мероприятиям (результатам) структурных элементов госпрограмм.

Так, доля бюджетных ассигнований, зарезервированных в проекте федерального бюджета на реализацию госпрограммы в 2026 году составляет 3,3 %, в 2027–2028 годах – 5 % и 10,2 % соответственно.

Таким образом, незначительный объем зарезервированных бюджетных ассигнований в 2026–2028 годах свидетельствует о видении необходимых объемов бюджетных ассигнований для достижений целей и реализации мероприятий ГП-12.

12.7. Анализ проектной части госпрограммы показал следующее.

В ГП-12 незначительно преобладает *проектная* часть. По сравнению с долей проектной части ГП-12 на конец 2024 года (60 %) наблюдается тенденция *уменьшения* доли проектной части: 54,5 % в 2025 году[2], 54,9 % в 2026 году. И только начиная с 2027 года можно наблюдать динамику к увеличению проектной части расходов 61 % – в 2027 году и 68,2 % – в 2028 году.

По сравнению с долей проектной части в 2024 году – 60 % (отчетные данные) выявлено, что доля проектной части: в 2026 году – *уменьшилась на 5,1 %*, в 2027 году – *увеличилась на 1 %,* в 2028 году – *увеличилась на 8,2 %*. По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 1 июля 2025 года доля проектной части ГП-12: в 2026 году – *увеличилась на 0,9 %*, в 2027 году – *увеличилась на 7 %*, в 2028 году – *увеличилась на 14,2 %*.

По результатам выборочной проверки соблюдения положений пунктов 13 и 14 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации[3] (далее – Положение № 786), нарушений не выявлено.

12.8. Анализ состава показателей госпрограммы на основе их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам или итоговым эффектам, а также к иным результатам приведен в следующей таблице.

[2] Параметры сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2025 года.
[3] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786.

Параметры анализа	2024 год		2025 год[4]		2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Показатели, всего из них характеризующие:	22	100,0%	8	100,0%	8	100,0%	8	100,0%	8	100,0%
непосредственные результаты	21	95,5%	7	87,5%	7	87,5%	7	87,5%	7	87,5%
конечные результаты или итоговые эффекты	1	4,5%	1	12,5%	1	12,5%	1	12,5%	1	12,5%
иные результаты	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%

В соответствии с абзацем 3 пункта 17 Положения № 786 для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы.

По итогам проведенного анализа в 2026–2028 годах выявлено преобладание в ГП-12 показателей, характеризующих непосредственные результаты (7 из 8 показателей госпрограммы). К таким показателям относятся, например: «Количество ликвидированных опасных для населения и окружающей среды объектов накопленного вреда окружающей среде», «Уровень оправдываемости штормовых предупреждений об опасных природных (гидрометеорологических) явлениях», «Уровень оправдываемости суточных прогнозов погоды», «Индекс использования вторичных ресурсов и сырья из отходов в отраслях экономики».

Следует отметить, что по итогам оценки состава показателей ГП-12, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, доля показателей, характеризующих именно конечные результаты и итоговые эффекты, составляла 4,5 %. В 2025 году доля таких показателей составила 12,5 %.

В 2026–2028 годах она не изменилась и составит в среднем 12,5 %.

Исходя из изложенног в ГП-12 не достаточно показателей, отражающих конечный результат, так как количество целей, заявленных в проекте паспорта ГП-12 значительно превосходит число показателей, которые относятся к конечному результату.

12.9. Анализ динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-12 приведен в следующей таблице.

[4] На основании редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году в части очередного финансового года и планового периода, из них:	8	100,0%	*1*
количество показателей госпрограммы, не подлежащих анализу*	0	0,0%	*0*
с отрицательной динамикой значений показателей*	1	12,5%	*0*
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей в том числе:	7	87,5%	*1*
с положительной динамикой значений показателей*	3	37,5%	*1*
без существенной динамики значений показателей*	4	50,0%	*0*

* В соответствии с Методикой анализа формирования госпрограмм.

Большинство показателей госпрограммы (7 из 8, или 85,7 %) отнесены к группе *с положительной динамикой и без существенной динамики*. Из них к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты, относится 1 из 7 показателей (14,3 %).

Важно отметить, что из 7 показателей ГП-12, которые подлежат мониторингу в 2026–2028 годах, 5 показателей введены в ГП-12 только в 2025 году, в связи с чем оценка их динамики не представляется возможной.

12.10. Анализ изменения плановых значений показателей ГП-12 на 2026 год исходя из плановых значений, предусмотренных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, а также плановых значений, предусмотренных в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены в 2026 году, из них:	8	100,0%	*1*
с увеличением плановых значений	0	0,0%	*0*
без изменений плановых значений	6	75,0%	*0*
с уменьшением плановых значений	2	25,0%	*1*
новых показателей, по которым невозможно провести сравнение*	0	0,0%	*0*

* С редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Плановые значения по 2 из 8 показателей (25 %), предусмотренные в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту на 2026 год, были *уменьшены*

по сравнению с их плановыми значениями, предусмотренными в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов». Из них 1 показателей (12,5 %) относятся к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты.

Указанное подтверждает наличие недостатков при планировании значений показателей госпрограммы.

12.11. Анализ изменения состава показателей ГП-12 и методик их расчета показал следующее.

По сравнению с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, в части 2026–2028 годов изменения показателей не выявлены.

Итоговое сопоставление показателей госпрограммы, отраженных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлено в следующей таблице.

Параметры анализа	Значение
1	2
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении 2026–2028 годов (как в редакции паспорта на начало 2025 года*, так и с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом)	8
Количество исключенных показателей в части 2026–2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*)	0
Количество показателей в части 2026–2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы, представленного одновременно с законопроектом, в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*), по которым методика их расчета менялась или отсутствует	0
Коэффициент изменения состава показателей госпрограммы	**0,0%**

* Редакция паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

12.12. Анализ количества показателей госпрограммы, по которым будут представлены фактические значения к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за очередной финансовый год или плановый период показал следующее.

По всем показателям ГП-12 ожидается представление фактических значений к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы.

12.13. Анализ количества показателей ГП-12, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями,

представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	2	3
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении очередного финансового года и планового периода, из них:	8	100,0%
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	0	0,0%
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	8	100,0%
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0,0%

По всем показателям госпрограммы фактические данные формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы.

12.14. Предложения (рекомендации) по итогам анализа госпрограммы.

По результатам анализа проекта паспорта ГП-12 предлагается:

пересмотреть состав показателей по содержанию и включить показатели, отражающие конечные общественно-значимые социально-экономические эффекты в сфере реализации госпрограммы;

скорректировать значения показателей в соответствии с динамикой финансирования мероприятий ГП-12;

исполнить рекомендации, данные Счетной палатой в заключениях предыдущих лет.

13. Государственная программа Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта»

13.1. Государственная программа Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» (далее – ГП-13, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2021 г. № 1661 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» и о признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (с изменениями от 30 августа 2025 г. № 1342), содержащим стратегические приоритеты в сфере реализации госпрограммы.

Ответственным исполнителем ГП-13 является Минспорт России.

Паспорт ГП-13 на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов утвержден на заседании Правительства Российской Федерации (протокол от 24 сентября 2025 г. № 32) одновременно с рассмотрением и одобрением проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и представлен в материалах к законопроекту (далее – паспорт госпрограммы).

Период реализации ГП-13:

2013–2021 г. (этап I);

2022–2030 г. (этап II).

Госпрограмма состоит из следующих структурных элементов: 4 федеральных проектов, 3 комплексов процессных мероприятий.

Согласно паспорту ГП-13 предусмотрено 2 направления (подпрограмм):

направление (подпрограмма) 1 «Массовый спорт», включающее в себя:

ФП «Развитие физической культуры и массового спорта»;

ФП «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)»;

ФП «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва» (ФП «Спорт – норма жизни») (завершен в 2024 году);

комплекс процессных мероприятий «Проведение физкультурных мероприятий, организационно-методическое сопровождение сферы массового спорта».

направление (подпрограмма) 2 «Спорт высших достижений и подготовка спортивного резерва», включающее в себя:

ФП «Развитие спорта высших достижений»;

комплекс процессных мероприятий «Проведение спортивных мероприятий, обеспечение подготовки спортсменов высокого класса».

Кроме того, в структуру ГП-13 включен структурный элемент, не входящий в направления (подпрограммы), комплекс процессных мероприятий «Обеспечение деятельности Министерства спорта Российской Федерации и реализация государственной политики в сфере физической культуры и спорта».

Ответственным исполнителем ГП-13 является Минспорт России.

Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на финансовое обеспечение реализации госпрограммы, проведенных в том числе в соответствии с Методикой проведения анализа формирования государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления предварительного аудита формирования федерального бюджета[1] (далее – Методика анализа формирования госпрограмм), показали следующее.

13.2. Анализ соответствия паспорта госпрограммы форме паспорта, приведенной в приложении 2 к Методическим рекомендациям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[2] (далее – Методические рекомендации), а также требованиям к содержанию, показал следующее.

Проект паспорта ГП-13 соответствует форме паспорта, приведенной в приложении № 2 к Методическим рекомендациям.

13.3. Анализ финансового обеспечения реализации госпрограммы показал следующее.

Информация о финансовом обеспечении реализации ГП-13 в разрезе источников финансового обеспечения представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Источник финансового обеспечения	2024 год			2025 год		2026 год	2027 год	2028 год
	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2024)	Исполнение (в соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации госпрограммы)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Паспорт госпрограммы (на 01.09.2025)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Расходы по госпрограмме, всего в том числе:	105 954,0	67 327,6	83 129,3	77 229,4	77 278,6	82 184,1	86 992,7	93 105,4
федеральный бюджет	107 068,7	59 546,8	84 244,0	64 250,1	64 352,1	70 180,0	71 002,8	76 518,5
в % к итогу по ГП	*101,1*	*88,4*	*101,3*	*83,2*	*83,3*	*85,4*	*81,6*	*82,2*
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
*из них: за вычетом объемов финансового обеспечения, полученных из других источников финансового обеспечения**	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
*в % к итогу по ГП**	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации*	18 722,1	19 450,6	18 722,1	26 898,5	26 898,5	33 363,6	37 645,2	39 436,8
в % к итогу по ГП	*17,7*	*28,9*	*22,5*	*34,8*	*34,8*	*40,6*	*43,3*	*42,4*
*из них: за вычетом объемов финансового обеспечения, полученных из других источников финансового обеспечения**	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
бюджеты территориальных государственных внебюджетных	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

[1] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 8 июля 2024 г. № 46К (1730).

[2] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.

Источник финансового обеспечения	2024 год			2025 год		2026 год	2027 год	2028 год
	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2024)	Исполнение (в соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации госпрограммы)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Паспорт госпрограммы (на 01.09.2025)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту
1	2	3	4	5	6	7	8	9
фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)*								
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
*из них: за вычетом объемов финансового обеспечения, полученных из других источников финансового обеспечения**	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
внебюджетные источники	5 968,0	7 233,7	5 968,0	6 828,6	6 828,6	6 737,1	7 455,0	7 700,0
в % к итогу по ГП	*5,6*	*10,7*	*7,2*	*8,8*	*8,8*	*8,2*	*8,6*	*8,3*
объем налоговых расходов Российской Федерации (справочно)**	0,0	0,0	1 477,5	1 431,1	1 431,1	1 375,6	1 490,3	1 614,5
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов РФ и источников финансового дефицита федерального бюджета	*0,0*	*0,0*	*1,7*	*1,8*	*1,8*	*1,6*	*1,7*	*1,7*
объем бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета (справочно)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов РФ и источников финансового дефицита федерального бюджета	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*

* Указывается для каждого источника финансового обеспечения, в который включены межбюджетные трансферты.

** С учетом соблюдения Правил формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2019 г. № 439.

Преобладающим источником финансового обеспечения, предусмотренным на реализацию госпрограммы, являются средства федерального бюджета.

В течение 2026–2028 годов общий объем финансового обеспечения госпрограммы увеличивается преимущественно за счет средств федерального бюджета, что в основном связано с увеличением мероприятий, финансируемых за счет средств федерального бюджета. При этом доля финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета изменяется с 85,4 % в 2026 году до 82,2 % в 2028 году.

Наибольший темп роста финансового обеспечения в 2026–2028 годах, предусмотренного на реализацию госпрограммы, зафиксирован по консолидированным бюджетам субъектов Российской Федерации: темп прироста в 2026 году по сравнению с 2025 годом составил 24 %, в 2027 году по сравнению с 2026 годом – 12,8 %, в 2028 году по сравнению с 2027 годом – 4,8 %.

Доля внебюджетных источников от общего объема финансового обеспечения реализации госпрограммы в 2026 году составляет 8,2 %, в 2027 году – 8,6 %, в 2028 году – 8,3 %. Финансовое обеспечение реализации ГП-13 за счет внебюджетных источников увеличивается, что в том числе обусловлено увеличением количества реализуемых проектов в рамках федерального проекта «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)».

Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы на 2024–2028 годы за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов госпрограммы представлены в следующей таблице.

Наименование госпрограммы, типа структурного элемента	2024 год			2025 год					2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во струк-турных элеменов *	паспорт ГП (на 31 декабря 2024 года)	исполнение	кол-во струк-турных элементов*	объем на начало текущего финансового года	сводная бюджетная роспись (на 1 сентября 2025 года)	испол-нение (на 1 сентября 2025 года)	% исполне ния росписи	кол-во струк-турных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во струк-турных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во струк-турных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Расходы по госпрограмме, всего	**6**	**107 068,7**	**59 546,8**	**6**	**63 201,9**	**64 352,1**	**35 014,1**	**51,7%**	**6**	**70 180,0**	**6**	**71 002,8**	**6**	**76 518,5**
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	4	44 438,1	34 644,3	3	26 353,7	27 404,7	13 021,0	39,9%	3	36 274,1	3	33 326,4	3	34 977,3
в % к итогу по ГП	*66,7*	41,5	58,2	50,0	41,7	42,6	*37,2*	x	50,0	51,7	50,0	46,9	50,0	45,7
в том числе: федеральные проекты	4	44 438,1	34 644,3	3	26 353,7	27 404,7	13 021,0	39,9%	3	36 274,1	3	33 326,4	3	34 977,3
в % к итогу по ГП	*66,7*	41,5	58,2	50,0	41,7	42,6	*37,2*	x	50,0	51,7	50,0	46,9	50,0	45,7
ведомственные проекты	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0,0	-	0	0,0	0	0,0	0	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	*0,0*	x	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
федеральные целевые программы	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0,0	-	0	0,0	0	0,0	0	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	*0,0*	x	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
комплексы процессных мероприятий	2	62 630,7	24 902,5	3	36 848,2	36 947,4	21 993,1	60,5%	3	33 689,6	3	35 254,1	3	35 288,0
в % к итогу по ГП	*33,3*	58,5	41,8	50,0	58,3	57,4	*62,8*	x	50,0	48,0	50,0	49,7	50,0	46,1
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	0,0	0,0	0,00	x	0,0	0,0	0,0	-	x	216,3	x	2 422,3	x	6 253,2
в % к итогу по ГП	*0,0*	0,0	0,0		0,0	0,0	*0,0*	x	x	0,3	x	3,4	x	8,2

* Указываются структурные элементы, по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета.

Объем финансового обеспечения, предусмотренный на реализацию госпрограммы за счет средств федерального бюджета в паспорте ГП-13, соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-13 в законопроекте.

Паспортом ГП-13 в 2026–2028 годах предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию 6 структурных элементов госпрограммы. По сравнению с 2025 годом количество реализуемых структурных элементов не изменилось.

Наибольшие объемы финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета на 2026–2028 годы предусмотрены по следующим структурным элементам:

Комплекс процессных мероприятий «Проведение спортивных мероприятий, обеспечение подготовки спортсменов высокого класса» (2026 год – 27 158,1 млн рублей, или 38,7% общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП-13 в соответствующем году, 2027 год – 28 887,7 млн рублей, или 40,7 %, 2028 год – 28 845,6 млн рублей, или 37,7 %);

Федеральный проект «Развитие физической культуры и массового спорта» (2026 год – 24 414,5 млн рублей, или 34,8 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП-13 в соответствующем году, 2027 год – 22 438,8 млн рублей, или 31,6 %, 2028 год – 22 991,5 млн рублей, или 30,0 %).

По итогам 2024 года основной объем неисполненных расходов в сумме 151,7 млн рублей сложился по федеральному проекту «Развитие физической культуры и массового спорта», что связано в том числе с незавершением в 2024 году строительства ряда объектов спорта и экономией, сложившейся по результатам проведения конкурсных

процедур, и стало причиной неполного кассового исполнения расходов на реализацию госпрограммы в целом.

13.4. Анализ структурных элементов госпрограммы, мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы на предмет отсутствия финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета показал следующее.

В 2026–2028 годах по 2 из 93 (2,2%) мероприятий (результатов) структурных элементов ГП-13 выявлено отсутствие финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета:

«Проведен экономический анализ оценки вклада сферы физической культуры и спорта в ВВП Российской Федерации, экономического эффекта от привлечения населения к занятиям физической культурой и спортом, увеличения производительности труда населения трудоспособного возраста, привлеченного к занятиям спортом, поступления дополнительных средств от реализации мероприятий с использованием технологий искусственного интеллекта и от увеличения производительности труда привлеченного к занятиям спортом населения трудоспособного возраста, привлечения дополнительных налоговых поступлений от созданных субъектов МСП» федерального проекта «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)»;

«Проведена государственная аккредитация общероссийских спортивных федераций (общероссийских общественных физкультурно-спортивных организаций)» комплекса процессных мероприятий «Обеспечение деятельности Министерства спорта Российской Федерации и реализация государственной политики в сфере физической культуры и спорта».

Информация о доле мероприятий (результатов) в разрезе структурных элементов госпрограммы, по которым не предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета в соответствующем году, в общем количестве мероприятий (результатов) таких структурных элементов в соответствующем году представлена в следующей таблице.

Наименование типа структурного элемента	2026 год			2027 год			2028 год		
	общее кол-во мероприятий (результатов)	в том числе: без финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета		общее кол-во мероприятий (результатов)	в том числе: без финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета		общее кол-во мероприятий (результатов)	в том числе: без финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета	
		кол-во	%		кол-во	%		кол-во	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего, *в том числе*	93	2	2,2%	93	2	2,2%	93	2	2,2%
федеральные проекты	55	1	1,8%	55	1	1,8%	55	1	1,8%
ведомственные проекты	0	0	0,0%	0	0	0,0%	0	0	0,0%
комплексы процессных мероприятий	38	1	2,6%	38	1	2,6%	38	1	2,6%

13.5. Счетной палатой при анализе объемов налоговых расходов Российской Федерации, отраженных в паспорте ГП-13 и объемов, отраженных в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации за 2024 год, оценке налоговых расходов

Российской Федерации на 2025 год и оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, представленном в материалах к законопроекту, выявлено несоответствие объемов налоговых расходов в указанных документах, что в основном связано с использованием различных данных (фискальных данных) о налоговых расходах, отражаемых в паспорте госпрограммы и в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации, представленных в составе материалов к законопроекту.

Ежегодно не подлежит налогообложению (НДС) на территории Российской Федерации реализация входных билетов и абонементов организациями физической культуры и спорта на проводимые ими спортивно-зрелищные мероприятия; оказание услуг по предоставлению в аренду спортивных сооружений для подготовки и проведения указанных мероприятий.

Объемы налоговых расходов, отраженные в паспорте ГП-13, составляют в 2026 году в сумме 1 375,6 млн рублей, в 2027 году – 1 490,3 млн рублей, в 2028 году – 1 614,5 млн рублей, оценка на 2025 год – 1 431,1 млн рублей, за 2024 год 1 477,5 млн рублей.

При этом в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации, представленных в составе материалов к законопроекту, по ГП-13 объемы налоговых расходов определены в 2024 году в сумме 3 899 млн рублей, в 2025 году - 4 605 млн рублей, в 2026 году – 5 467 млн рублей, в 2027 году – 5 868 млн рублей, в 2028 году – 6 232 млн рублей.

Расхождения объемов налоговых расходов зафиксированы на 2024 год в сумме 2 421,5 млн рублей, в 2025 году – 3 173,9 млн рублей, в 2026 году – 4 091,4 млн рублей, в 2027 году - 4 377,7 млн рублей, в 2028 году - 4 617,5 млн рублей.

По информации Минспорта, России объем налоговых расходов в паспорте ГП-13 на 2026–2028 годы указан согласно данным Министерства финансов Российской Федерации и доведен до Минспорта России письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2025 г. № 85510-П28.

13.6. В проекте федерального бюджета на 2026 год и плановый период 2027–2028 годов по ГП-13 выявлено наличие зарезервированных бюджетных ассигнований, которые в проекте федерального бюджета не распределены по мероприятиям (результатам) структурных элементов госпрограмм.

Так, доля бюджетных ассигнований, зарезервированных в проекте федерального бюджета на реализацию госпрограммы в 2026 году составляет 0,3 % (216,3 млн рублей), в 2027–2028 годах – 3,4 % (2 422,3 млн рублей) и 8,2 % (6 253,2 млн рублей) соответственно.

Бюджетные ассигнования зарезервированы в составе утверждаемых бюджетных ассигнований по ГП-13 на финансовое обеспечение реализации мероприятий в сфере физической культуры и спорта на основании решений Правительства Российской Федерации.

13.7. Анализ проектной части госпрограммы показал следующее.

В ГП-13 преобладает процессная часть (3 комплекса процессных мероприятий). По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2025 года наблюдается тенденция снижения доли проектной части 51,7 % в 2026 году, 46,9 % в 2027 году, 45,7 % в 2028 году.

По сравнению с долей проектной части в 2024 году 41,5 % (отчетные данные) выявлено, что доля проектной части: в 2026 году – увеличилась на 10,2 %, в 2027 году – увеличилась на 5,4 %, в 2028 году – увеличилась на 4,2 %. По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 1 июля 2025 года доля проектной части ГП-13: в 2026 году – увеличилась на 9,2 %, в 2027 году – увеличилась на 4,5%, в 2028 году уменьшилась на 3,3 %.

Проверка соблюдения положения пункта 4 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 (далее – Положение № 786) показала, что фактов включения в ГП-13 направлений деятельности федеральных государственных органов и (или) иных главных распорядителей средств федерального бюджета, не подлежащих включению в госпрограмму, не установлено.

13.8. Анализ состава показателей госпрограммы на основе их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам или итоговым эффектам, а также к иным результатам приведен в следующей таблице.

Параметры анализа	2024 год		2025 год[3]		2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Показатели, всего из них характеризующие:	5	100,0%	6	100,0%	5	100,0%	6	100,0%	7	100,0%
непосредственные результаты	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%
конечные результаты или итоговые эффекты	5	100,0%	6	100,0%	5	100,0%	6	100,0%	7	100,0%
иные результаты	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%

[3] На основании редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

В соответствии с абзацем 3 пункта 17 Положения № 786 для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы.

В паспорте ГП-13 показатели, характеризующие конечные результаты или итоговые эффекты (т.е. высокоуровневые показатели), составляют 100 % общего числа показателей, и соответствуют предусмотренным требованием абзаца третьего пункта 17 Положения № 786, в соответствии с которым показатели должны отражать конечные общественно значимые социально-экономические эффекты от реализации госпрограммы.

Следует отметить, что по итогам оценки состава показателей ГП-13, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, доля показателей, характеризующих именно конечные результаты и итоговые эффекты, составляла 100 %, аналогично в 2024 году. В 2026–2028 годах она не изменится и составит 100 %.

13.9. Анализ динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-13 приведен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году в части очередного финансового года и планового периода, из них:	8	100,0%	*7*
количество показателей госпрограммы, не подлежащих анализу*	1	12,5%	*1*
с отрицательной динамикой значений показателей*	0	0,0%	*0*
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей в том числе:	7	87,5%	*6*
с положительной динамикой значений показателей*	0	0,0%	*0*
без существенной динамики значений показателей*	7	87,5%	*6*

* В соответствии с Методикой анализа формирования госпрограмм.

В период 2026-2028 годов по 7 из 7 показателей ГП-13 значения относятся к группе с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей (например, «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом»).

При этом существенная динамика плановых значений показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты, не предусмотрена.

Так, на 2026 год установлено плановое значение показателя «Доля сельского населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом» на уровне 50,0 %, на 2027 год – 51 %, при этом фактическое значение показателя в 2024 году составило 52 % (в 2024 году план – 47,0 %, в 2025 году – 48 %).

По показателю «Доля российских спортсменов, вошедших в восьмерку лучших

спортсменов на чемпионатах мира и чемпионатах Европы в спортивных дисциплинах, включенных в программу Олимпийских летних игр, в общем количестве российских спортсменов, принимающих участие в чемпионатах мира и чемпионатах Европы» наблюдается снижение плановых значений на 2026 - 2028 годы: в 2026 году – 36,5 %, в 2027 году – 37,0 %, в 2028 году – 38,0 %. При этом плановые значения указанного показателя по состоянию на 1 января 2025 года составляли в 2026 году – 49,0 %, в 2027 году – 49,5 %, в 2028 году – 50,0 %. Ухудшение показателя обусловлено достижением значения показателя по итогам 2024 года в размере 35 % (план 35 %).

Данные примеры свидетельствуют о занижении плановых значений отдельных показателей ГП-13.

По итогам оценки показателей ГП-13, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, факты перевыполнения показателей на уровне госпрограммы более чем на 25,0 % зафиксированы не были.

13.10. Анализ изменения плановых значений показателей ГП-13 на 2026 год, исходя из плановых значений, предусмотренных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, а также плановых значений, предусмотренных в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены в 2026 году, из них:	6	100,0%	*5*
с увеличением плановых значений	0	0,0%	*0*
без изменений плановых значений	5	83,3%	*4*
с уменьшением плановых значений	1	16,7%	*1*
новых показателей, по которым невозможно провести сравнение*	0	0,0%	*0*

* С редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Плановые значения по 1 из 6 показателей (16,7 %), предусмотренные в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту на 2026 год, были уменьшены по сравнению с их плановыми значениями, предусмотренными в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов». Из них 1 показатель (100 %) относится к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты.

13.11. Анализ изменения состава показателей ГП-13 и методик их расчета показал следующее.

По сравнению с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, в части 2026–2028 годов изменения показателей не выявлены.

Показатели в части 2026-2028 годов, отраженные в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту		Показатели в части 2026-2028 годов, предусмотренные в соответствии с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»	
1		2	
Уровень удовлетворенности граждан условиями для занятий физической культурой и спортом		Уровень удовлетворенности граждан созданными условиями для занятия физической культурой и спортом	
2025	65	2025	65
2026	66	2026	66
2027	67	2027	67
2028	68	2028	68

Итоговое сопоставление показателей госпрограммы, отраженных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлено в следующей таблице.

Параметры анализа	Значение
1	2
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении 2026-2028 годов (как в редакции паспорта на начало 2025 года*, так и с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом)	8
Количество исключенных показателей в части 2026-2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*)	0
Количество показателей в части 2026-2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы, представленного одновременно с законопроектом, в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*), по которым методика их расчета менялась или отсутствует	0
Коэффициент изменения состава показателей госпрограммы	0,0%

* Редакция паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Расчет значений показателей ГП-13 осуществляется Минспортом России в соответствии с Методикой расчета показателей госпрограммы, утвержденной приказом Минпорта России от 31 августа 2023 г. № 627 (далее – Методика расчета показателей). В 2025 году изменения в Методику расчета показателей не вносились.

13.12. Анализ количества показателей госпрограммы, по которым будут представлены фактические значения к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за очередной финансовый год или плановый период, показал следующее.

По всем 8 показателям ГП-13 (100 %) ожидается представление фактических значений к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы. При этом 7 из таких показателей характеризуют конечные результаты и

итоговые эффекты.

13.13. Анализ количества показателей ГП-13, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	2	3
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении очередного финансового года и планового периода, из них:	8	100,0%
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	0	0,0%
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	8	100,0%
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0,0%

По всем показателям госпрограммы (8 из 8), фактические данные формируются Минспортом России.

13.14. По результатам анализа ГП-13 предлагается скорректировать плановое значение показателя «Доля сельского населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом» с учетом его перевыполнения по итогам 2024 года.

15. Государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика»

15.1. Государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее – ГП-15, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316 (с изменениями от 22 августа 2025 г. № 1261).

Срок реализации: этап I – 2013–2021 годы; этап II – 2022–2030 годы.

Госпрограмма состоит из следующих структурных элементов: 11 федеральных проектов, 3 ведомственных проектов, 10 комплексов процессных мероприятий.

Ответственным исполнителем ГП-15 является Минэкономразвития России.

Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на финансовое обеспечение реализации госпрограммы, проведенных в том числе в соответствии с Методикой проведения анализа формирования государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления предварительного аудита формирования федерального бюджета[1] (далее – Методика анализа формирования госпрограмм), показали следующее.

15.2. Анализ соответствия паспорта госпрограммы форме паспорта, приведенной в приложении № 2 к Методическим рекомендациям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[2] (далее – Методические рекомендации), а также требованиям к содержанию, показал следующее.

15.2.1. Показатели госпрограммы запланированы только на конец года, что исключает оперативный мониторинг хода их достижения в течении года.

15.2.2. Значение и срок достижения по показателю «Создана национальная система мониторинга климатически активных веществ» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов не запланированы.

15.2.3. Ряд значений показателей ГП-15 не позволяет очевидным образом оценивать прогресс в достижении ее целей, например, значение показателя «уровень удовлетворенности граждан РФ качеством предоставления государственных и муниципальных услуг» ежегодно с 2024 года по 2028 год запланировано на уровне 92,0 %.

15.2.4. В паспорте госпрограммы в разделе 5 «Показатели государственной программы (комплексной программы) в разрезе субъектов Российской Федерации» содержится только один показатель «Реальный рост дохода на одного работника субъекта малого и среднего

[1] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 8 июля 2024 г. № 46К (1730).

[2] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.

предпринимательства, процент» для всех субъектов с одинаковым значением: на 2026 год – 111, 3%, на 2027 год – 115,0 % на 2028 год – 119,1%.

15.2.5. Плановое значение показателя уровня госпрограммы «Прирост объема инвестиций в основной капитал к 2020 году, %» предусмотрено на конец 2026 года с на уровне 42,1 %, что не соответствует данным прогноза социально–экономического развития Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027–2028 годов, разработанного Минэкономразвития, согласно которому прирост инвестиций в основной капитал в 2026 году по сравнению с 2020 годом составит только 38,3 %.

15.2.6. Основная (большая) часть показателей госпрограммы (7 из 11) дублирует показатели нацпроекта «Эффективная и конкурентная экономика», федеральные проекты которого входят в ГП-15 в виде ее структурных элементов, например:

«Доля средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики, вовлеченных в реализацию проектов, направленных на повышение производительности труда, нарастающим итогом»;

«Реальный рост дохода на одного работника субъекта малого и среднего предпринимательства».

При этом несмотря на то, что показатель «Утверждены и реализованы программы адаптации к изменениям климата на федеральном, региональном и корпоративном уровнях» был разделен на два разных показателя: «Утверждены программы адаптации к изменениям климата на федеральном, региональном и корпоративном уровнях» и «Реализованы программы адаптации к изменениям климата на федеральном, региональном и корпоративном уровнях» (протокол заочного голосования президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 10 июня 2025 г. № 6пр) на уровне госпрограммы в проекте паспорта он сохранен неизменным.

15.3. Анализ финансового обеспечения реализации госпрограммы показал следующее.

Информация о финансовом обеспечении реализации ГП-15 в разрезе источников финансового обеспечения представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Источник финансового обеспечения	2024 год			2025 год		2026 год	2027 год	2028 год
	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2024)	Исполнение (в соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации госпрограммы)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Паспорт госпрограммы (на 01.09.2025)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Расходы по госпрограмме, всего в том числе:	571 100,7	901 972,9	541 570,5	1 011 042,2	997 571,6	805 897,3	465 115,1	400 345,5
федеральный бюджет	230 532,1	252 038,7	230 532,1	281 759,1	268 212,1	239 194,6	193 047,6	169 690,5
в % к итогу по ГП	*40,4*	*27,9*	*42,6*	*27,9*	*26,9*	*29,7*	*41,5*	*42,4*
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
из них: *за вычетом объемов*	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Источник финансового обеспечения	2024 год			2025 год		2026 год	2027 год	2028 год
	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2024)	Исполнение (в соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации госпрограммы)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Паспорт госпрограммы (на 01.09.2025)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту
1	2	3	4	5	6	7	8	9
*финансового обеспечения, полученных из других источников финансового обеспечения**								
*в % к итогу по ГП**	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации*	19 170,7	14 596,7	29 940,5	15 672,4	18 276,9	34 556,3	36 594,0	28 466,0
в % к итогу по ГП	*3,4*	*1,6*	*5,5*	*1,6*	*1,8*	*4,3*	*7,9*	*7,1*
*из них: за вычетом объемов финансового обеспечения, полученных из других источников финансового обеспечения**	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00,0
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)*	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
*из них: за вычетом объемов финансового обеспечения, полученных из других источников финансового обеспечения**	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
внебюджетные источники	343 038,7	661 109,8	302 738,7	728 647,7	728 647,7	566 293,3	271 670,1	229 708,5
в % к итогу по ГП	*60,1*	*73,3*	*55,9*	*72,1*	*73,0*	*70,3*	*58,4*	*57,4*
объем налоговых расходов Российской Федерации (справочно)**	0	0,0	780 028,3	1 075 270,5	1 075 270,5	1 180 750,7	1 277 533,3	1 382 248,8
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов РФ и источников финансового дефицита федерального бюджета	*0,0*	*0,0*	*59,0*	*51,5*	*51,9*	*59,4*	*73,3*	*77,5*
объем бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета (справочно)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов РФ и источников финансового дефицита федерального бюджета	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*

* Указывается для каждого источника финансового обеспечения, в который включены межбюджетные трансферты.

Преобладающим источником финансового обеспечения, предусмотренным на реализацию госпрограммы, являются внебюджетные источники (70,3 % в 2026 году, 57,4 % в 2028 году).

В течение 2026–2028 годов общий объем финансового обеспечения госпрограммы сокращается преимущественно за счет внебюджетных источников. При этом доля финансового

обеспечения за счет федерального бюджета повышается с 29,7 % в 2026 году, до 42,4 % в 2028 году, что в основном связано с особенностями реализации федерального проекта «Повышение инвестиционной активности».

Наибольший темп роста финансового обеспечения в 2026–2028 годах, предусмотренного на реализацию госпрограммы, зафиксирован по консолидированным бюджетам субъектов Российской Федерации: темп роста в 2026 году по сравнению с 2025 годом составил 189,1 %.

Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы на 2024–2028 годы за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов госпрограммы представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование госпрограммы, типа структурного элемента	2024 год			2025 год					2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во структурных элементов*	паспорт ГП (на 31 декабря 2024 года)	испол-нение	кол-во структурных элементов*	объем на начало текущего финансового года	сводная бюджетная роспись (на 1 сентября 2025 года)	испол-нение (на 1 сентября 2025 года)	% исполнения росписи	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Расходы по госпрограмме всего	**24**	**230 532,1**	**252 038,7**	**24,0**	**267 722,8**	**268 212,1**	**186 080,8**	**69,3%**	**21,0**	**239 194,6**	**22,0**	**193 047,6**	**21,0**	**169 690,4**
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	14	110 590,4	113 911,2	13,0	223 360,1	221 191,4	158 344,9	71,5%	11,0	190 512,0	12,0	143 198,9	11,0	118 923,4
в % к итогу по ГП	*58,3*	*48,0*	*45,2*	*54,2*	*83,4*	*82,5*	*85,1*	*x*	*52,4*	*79,6*	*54,5*	*74,2*	*52,4*	*70,1*
в том числе: федеральные проекты	11	110 427,6	113 748,4	10	221 588,3	220 489,1	157 743,6	71,4%	9	188 539,1	9	140 918,7	8	117 467,8
в % к итогу по ГП	*45,8*	*47,9*	*45,1*	*41,7*	*82,8*	*82,2*	*84,7*	*x*	*42,9*	*78,8*	*40,9*	*73,0*	*38,1*	*69,2*
ведомственные проекты	3	162,8	162,8	3	1 771,8	702,3	601,3	85,6%	2	1 972,9	3	2 280,2	3	1 455,6
в % к итогу по ГП	*12,5*	*0,1*	*0,1*	*12,5*	*0,7*	*0,3*	*0,3*	*x*	*9,5*	*0,8*	*13,6*	*1,2*	*14,3*	*0,9*
федеральные целевые программы	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0,0	-	0	0,0	0	0,0	0	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*x*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
комплексы процессных мероприятий	10	119 941,7	138 127,5	11	44 362,6	47 020,7	27 735,9	58,9%	10	48 682,6	10	49 848,6	10	50 767,1
в % к итогу по ГП	*41,7*	*52,0*	*54,8*	*45,8*	*16,6*	*17,5*	*14,9*	*x*	*47,6*	*20,4*	*45,5*	*25,8*	*47,6*	*29,9*
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	0,0	0,0	0,00	x	0,0	0,0	0,0	-	x	0,0	x	0,0	x	0,0
в % к итогу по ГП								x						

* Указываются структурные элементы, по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета.

Объем финансового обеспечения, предусмотренный на реализацию госпрограммы за счет средств федерального бюджета, в паспорте ГП-15 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-15 в законопроекте.

Паспортом ГП-15 в 2026–2028 годах предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию 21 структурного элемента госпрограммы в 2026 году, 22 структурных элементов в 2027 году, 21 – в 2028 году. По сравнению с 2025 годом количество реализуемых структурных элементов изменилось (в 2025 году – 24).

Наибольшие объемы финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета на 2026–2028 годы предусмотрены по следующим структурным элементам:

федеральный проект «Повышение инвестиционной активности» (2026 год – 83 869,1 млн рублей, или 10,4 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП-15 в 2026 году, 2027 год – 30 836,7 млн рублей, или 6,6 %, 2028 год – 13 789,8 млн рублей, или 3,4 %);

федеральный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (2026 год – 65 644,6 млн рублей, или 8,1 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП-15 в 2026 году, 2027 год – 70 571,2 млн рублей, или 15,2 %, 2028 год – 64 520,5 млн рублей, или 16,1 %).

Уровень исполнения федерального бюджета за 2024 год по госпрограмме в целом составил 99,65 %.

15.4. Анализ структурных элементов госпрограммы, мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы на предмет отсутствия финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета показал следующее.

В 2026–2028 годах по 132 из 296 (44,6 %) мероприятий (результатов) структурных элементов ГП-15 не предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета, например:

«В субъектах Российской Федерации созданы региональные центры компетенций, при организационно-методической поддержке которых в медицинских организациях субъектов Российской Федерации внедрены лучшие практики организации процессов (коробочные решения), основанные на технологиях бережливого производства, ед.»;

«Организовано массовое тиражирование лучших практик повышения производительности труда в организациях культуры, в том числе через нормативное правовое регулирование, ед.»;

«Организовано массовое тиражирование лучших практик повышения производительности труда в организациях сферы физической культуры и спорта, в том числе через нормативное правовое регулирование, ед.».

15.5. Счетной палатой при анализе объемов налоговых расходов Российской Федерации, отраженных в паспорте ГП-15, и объемов, отраженных в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации за 2024 год, оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2025 год и оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, представленном в материалах к законопроекту, выявлено несоответствие объемов налоговых расходов в указанных документах. Так, расхождения объемов налоговых расходов зафиксированы на 2024 год в сумме 1 130 418,0 млн рублей, на 2025 год в сумме 72 323,5 млн рублей, на 2026 год в сумме 364 728,7 млн рублей на 2027 год в сумме 400 690,3 млн рублей на 2028 год в сумме 454 013,8 млн рублей.

15.6. В Законопроекте зарезервированы бюджетные ассигнования в рамках федерального проекта «Повышение инвестиционной активности» в объеме 76 475,2 млн рублей на 2026 год, 24 620,1 млн рублей – на 2027 год, 12 537,2 млн рублей – 2028 год.

15.7. Анализ проектной части госпрограммы показал следующее.

В ГП-15 преобладает проектная часть. По сравнению с долей проектной части ГП-15 на конец 2024 года (45,2 %) наблюдается тенденция увеличения доли проектной части до 82,5 % в 2025 году[3], 79,6 % – в 2026 году, которая снижается до 74,2 % – в 2027 году и 70,1 % – в 2028 году.

По сравнению с долей проектной части в 2024 году (45,2 % – отчетные данные) выявлено, что доля проектной части: в 2026 году (79,6 %) увеличилась на 34,4 %, в 2027 году (74,2 %) увеличилась на 29,0 %, в 2028 году (70,1 %) увеличилась на 24,9 %.

По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 1 июля 2025 года доля проектной части ГП-15 (83,2 %): в 2026 году уменьшилась на 3,6 %, в 2027 году – на 9 %, в 2028 году – на 13,1 %.

15.8. Анализ состава показателей госпрограммы на основе их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам или итоговым эффектам, а также к иным результатам приведен в следующей таблице.

Параметры анализа	2024 год		2025 год[4]		2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Показатели, всего из них характеризующие:	7	100,0%	11	100,0%	11	100,0%	11	100,0%	11	100,0%
непосредственные результаты	4	57,1%	4	36,4%	4	36,4%	4	36,4%	4	36,4%
конечные результаты или итоговые эффекты	3	42,9%	7	63,6%	7	63,6%	7	63,6%	7	63,6%
иные результаты	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%

В соответствии с абзацем 3 пункта 17 Положения № 786 для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы.

По итогам проведенного анализа выявлено преобладание в ГП-15 показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты (7 из 11 показателей госпрограммы). К таким показателям относятся, например, «Прирост объема инвестиций в основной капитал к 2020 году», «Рост производительности труда в экономике Российской

[3] Параметры сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2025 года.

[4] На основании редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Федерации по отношению к 2023 году».

Следует отметить, что по итогам оценки состава показателей ГП-15, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, доля показателей, характеризующих именно конечные результаты и итоговые эффекты, составляла 42,9 %. В 2025–2028 году доля таких показателей составила 63,6 %, т. е. увеличилась на 20,7 %.

15.9. Анализ динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-15 приведен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году в части очередного финансового года и планового периода, из них:	11	100,0 %	*7*
количество показателей госпрограммы, не подлежащих анализу*	0	0,0 %	*0*
с отрицательной динамикой значений показателей*	0	0,0 %	*0*
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей в том числе:	11	100,0 %	*7*
с положительной динамикой значений показателей*	6	54,5 %	*4*
без существенной динамики значений показателей*	5	45,5 %	*3*

* В соответствии с Методикой анализа формирования госпрограмм.

Большинство показателей госпрограммы (6 из 11 или 54,5 %) отнесены к группе с положительной динамикой.

Из них к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты, относятся 4 из 6 показателей (66,7 %).

По 1 показателю наблюдается снижение плановых значений на 2025 год по отношению к уже достигнутому в 2024 году значению показателя. Например, указанное характерно для показателя: «Количество новых рабочих мест, созданных в рамках реализации мероприятий, направленных на повышение потенциала региональных экономик» (факт 2024 года – 142,6 тыс., план 2025 года 135,67 тыс.).

Также по 1 показателю отмечается снижение планового значения на 2026 год в сравнении с плановыми значениями, предусмотренными на 2025 год. Например, показатель «Доля государственных и муниципальных организаций социальной сферы, вовлеченных в реализацию проектов, направленных на повышение производительности труда, нарастающим итогом» по паспорту на 01.01.2025 г. (план 2025 года – 2,9 %, план 2026 года – 15 %), а по паспорту на 2026–2028 (план 2025 года – 2,61 %, план 2026 года – 14 %).

Важно отметить, что по итогам оценки показателей ГП-15, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, были зафиксированы факты перевыполнения показателей более чем на 25,0 % (1 из 11)

предусмотренных показателей ГП-15).

Вместе с тем факты перевыполнения показателей при планировании значений на 2026–2028 годы не учтены. Например, без учета фактически достигнутого значения в 2024 году запланировано значение показателя «Количество новых рабочих мест, созданных в рамках реализации мероприятий, направленных на повышение потенциала региональных экономик (план на 2024 год –110,6 тыс., факт 2024 года – 142,6 тыс., плановое значение на 2026 год – 135,67 тыс.).

15.10. Анализ изменения плановых значений показателей ГП-15 на 2026 год исходя из плановых значений, предусмотренных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, а также плановых значений, предусмотренных в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены в 2026 году, из них:	11	100,0%	*7*
с увеличением плановых значений	1	9,1%	*1*
без изменений плановых значений	9	81,8%	*5*
с уменьшением плановых значений	1	9,1%	*1*
новых показателей, по которым невозможно провести сравнение*	0	0,0%	*0*

*С редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Плановое значение по 1 из 11 показателей (9,1 %), предусмотренных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту на 2026 год, было уменьшено по сравнению с его плановым значениями, предусмотренным в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», данный показатель характеризует конечный результат и итоговый эффект.

15.11. Анализ изменения состава показателей ГП-15 и методик их расчета показал следующее.

По сравнению с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, в части 2026–2028 годов выявленные изменения показателей представлены в следующей таблице.

Показатели в части 2026–2028 годов, отраженные в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту	Показатели в части 2026–2028 годов, предусмотренные в соответствии с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»
1	2
«Утверждены программы адаптации к изменениям климата на федеральном (отрасли экономики), региональном уровне (накопленным итогом)»	«Утверждены и реализованы программы адаптации к изменениям климата на федеральном (отрасли экономики), региональном и корпоративных уровнях»
«Реализованы программы адаптации к изменениям климата на федеральном, региональном и корпоративных уровнях»	

Показатель уровня ГП-15 «Утверждены и реализованы программы адаптации к изменениям климата на федеральном (отрасли экономики), региональном и корпоративных уровнях» в паспорте ГП-15 отражен в старой редакции. Предусмотрены изменения в части его разделения на 2 показателя: «Утверждены программы адаптации к изменениям климата на федеральном (отрасли экономики), региональном уровне (накопленным итогом)» и «Реализованы программы адаптации к изменениям климата на федеральном, региональном и корпоративных уровнях». Однако указанные изменения не были применены в паспорте ГП-15 вследствие технической проблемы в ГИИС «Электронный бюджет». Создана заявка в техническую поддержку № 4202460.

Итоговое сопоставление показателей госпрограммы, отраженных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлено в следующей таблице.

Параметры анализа	Значение
1	2
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении 2026–2028 годов (как в редакции паспорта на начало 2025 года*, так и с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом)	11
Количество исключенных показателей в части 2026–2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*)	0
Количество показателей в части 2026–2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы, представленного одновременно с законопроектом, в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*), по которым методика их расчета менялась или отсутствует	6
Коэффициент изменения состава показателей госпрограммы	**54,5%**

*Редакция паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Ряд изменений наименований показателей, методик их расчета обусловлены необходимостью учета в госпрограмме пункта 16 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288, а также в соответствии с решениями президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 10 июня 2025 г. № 6пр.

15.12. Анализ количества показателей госпрограммы, по которым будут представлены фактические значения к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации

госпрограммы за очередной финансовый год или плановый период, показал следующее.

По 4 из 11 показателей ГП-15 (36,4 %) ожидается представление фактических значений к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы. По 7 показателям формирование фактических значений будет осуществляется позже сроков направления ответственным исполнителем госпрограммы уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы. К таким показателям относится, например, «Прирост объема инвестиций в основной капитал к 2020 году (сроки расчета показателя в информационной системе, представления (распространения) информации по данному показателю ежегодно – 1-я декада марта года, следующего за отчетным (для уточнения данных – 1-я неделя августа). При этом 6 из таких показателей характеризуют конечные результаты и итоговые эффекты.

15.13. Анализ количества показателей ГП-15, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	2	3
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении очередного финансового года и планового периода, из них:	11	100,0 %
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	1	9,1 %
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	10	90,9 %
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0,0 %

В госпрограмме преобладают показатели (10 из 11), фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы (90,9 %).

При этом только по 1 из 11 показателей ГП-15 (9,1 %) формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ (характеризующий конечный результат и итоговый эффект).

15.14. Предложения (рекомендации):

Внести изменения в паспорт ГП-15, исключив дублирования показателей госпрограммы и ее структурных элементов.

Устранить недостатки планирования значений показателей на предстоящие годы на уровне ниже достигнутого в предшествующие периоды.

Пересмотреть состав показателей с учетом необходимости повышения доли показателей, по которым предоставляется официальная статистическая информация.

Сократить объемы зарезервированных бюджетных средств в 2026–2028 годах.

16. Государственная программа Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»

16.1. Государственная программа Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (далее – ГП-16, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 328 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (с изменениями).

Срок реализации: этап I – 2013–2021 г.; этап II – 2022–2030 г.

Госпрограмма состоит из следующих структурных элементов: 40 федеральных проектов (из них реализация 7 федеральных проектов завершена в 2024 году), 3 ведомственных проекта, 8 комплексов процессных мероприятий.

Ответственным исполнителем ГП-16 является Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (Минпромторг России).

Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на финансовое обеспечение реализации госпрограммы, проведенных в том числе в соответствии с Методикой проведения анализа формирования государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления предварительного аудита формирования федерального бюджета[1] (далее – Методика анализа формирования госпрограмм), показали следующее.

16.2. Анализ соответствия паспорта госпрограммы форме паспорта, приведенной в приложении № 2 к Методическим рекомендациям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[2] (далее – Методические рекомендации), а также требованиям к содержанию.

Паспорт госпрограммы сформирован в соответствии с разделом IV Методических рекомендаций «Требования к формированию паспорта государственной программы».

В паспорте ГП-16 отражены взаимосвязи программы с достижением национальных целей и иных приоритетов в сфере обеспечения национальной безопасности и их целевых показателей, связи ее структурных элементов с достижением показателей госпрограммы, детализация значений показателей госпрограммы с 2022 по 2028 год, финансовое обеспечение реализации госпрограммы по структурным элементам с 2022 по 2028 год с указанием источников финансового обеспечения.

Паспорт ГП-16 и его содержание соответствует форме паспорта, приведенной в приложении № 2 к Методическим рекомендациям.

---

[1] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 8 июля 2024 г. № 46К (1730).

[2] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.

16.3. Анализ финансового обеспечения реализации госпрограммы.

Информация о финансовом обеспечении реализации ГП-16 в разрезе источников финансового обеспечения представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Источник финансового обеспечения	2024 год			2025 год		2026 год	2027 год	2028 год
	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2024)	Исполнение (в соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации госпрограммы)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Паспорт госпрограммы (на 01.09.2025)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Расходы по госпрограмме, всего в том числе:	783 425,9	788 897,7	783 425,9	1 153 014,9	1 192 459,9	1 404 063,7	1 707 418,7	2 011 287,8
федеральный бюджет	728 247,4	738 754,1	728 247,4	1 153 014,9	1 186 641,3	1 387 033,7	1 697 603,9	1 999 251,1
в % к итогу по ГП	*93,0*	*93,6*	*93,0*	*100,0*	*99,5*	*98,8*	*99,4*	*99,4*
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации*	48 484,8	29 988,9	48 484,8	47 991,9	80 253,8	72 271,7	78 056,3	91 803,3
в % к итогу по ГП	*6,2*	*3,8*	*6,2*	*4,2*	*6,1*	*5,6*	*5,4*	*4,6*
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
внебюджетные источники	51 229,2	61 934,2	51 229,2	5 170,4	5 170,4	11 647,4	9 200,0	9 500,0
в % к итогу по ГП	*6,5*	*7,9*	*6,5*	*0,4*	*1,0*	*0,7*	*0,6*	*0,5*
объем налоговых расходов Российской Федерации (справочно)	48 010,4	48 010,4	48 010,4	5 170,4	0,0	0,0	0,0	0,0

Преобладающим источником финансового обеспечения, предусмотренным на реализацию госпрограммы, являются средства федерального бюджета – 99,5 % (от 98,8 % в 2026 году, до 99,4 % в 2027 и 2028 годах).

В течение 2026–2028 годов общий объем финансового обеспечения госпрограммы *увеличивается* преимущественно за счет средств федерального бюджета. *Уровень* финансового обеспечения ГП-16 за счет внебюджетных источников остается на уровне от 0,5 % в 2028 году до 0,7 % в 2026 году.

Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы на 2024–2028 годы за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов госпрограммы представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование госпрограммы, типа структурного элемента	2024 год			2025 год					2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во структурных элементов*	паспорт ГП (на 31 декабря 2024 года)	испол-нение	кол-во структурных элементов*	объем на начало текущего финансов ого года	сводная бюджетная роспись (на 1 сентября 2025 года)	испол-нение (на 1 сентября 2025 года)	% исполнения росписи	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Расходы по госпрограмме, всего	**31**	**728 247,4**	**738 754,1**	**39**	**1 265 522,4**	**1 186 641,3**	**666 902,1**	**56,2%**	**38**	**1 387 033,7**	**38,0**	**1 697 603,9**	**32**	**1 999 251,1**
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	23	706 467,2	732 527,3	32	1 259 557,4	1 180 277,3	663 019,1	56,2%	31	1 366 606,7	31,0	1 686 555,9	26	1 990 164,6
в % к итогу по ГП	*74,2*	*97,0*	*99,2*	*82,1*	*99,5*	*99,5*	99,4	x	*81,6*	*98,5*	*81,6*	*99,3*	*81,3*	*99,5*

Наименование госпрограммы, типа структурного элемента	2024 год			2025 год					2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во структурных элемен-тов*	паспорт ГП (на 31 декабря 2024 года)	испол-нение	кол-во структурных элемен-тов*	объем на начало текущего финансов ого года	сводная бюджетная роспись (на 1 сентября 2025 года)	испол-нение (на 1 сентября 2025 года)	% исполне-ния росписи	кол-во структурных элемен-тов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элемен-тов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элемен-тов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
в том числе: федеральные проекты	20	704 947,3	731 007,4	30	1 257 782,1	1 178 482,0	662 261,3	56,2%	28	1 364 616,8	28	1 685 188,4	25	1 990 051,6
в % к итогу по ГП	*64,5*	*96,8*	*99,0*	*76,9*	*99,4*	*99,3*	99,3	x	*73,7*	*98,4*	*73,7*	*99,3*	*78,1*	*99,5*
ведомственные проекты	3	1 520,0	1 519,9	2	1 775,2	1 795,2	757,8	42,2%	3	1 989,9	3	1 367,53	1	113,0
в % к итогу по ГП	*9,7*	*0,2*	*0,2*	*5,1*	*0,1*	*0,2*	0,1	x	*7,9*	*0,1*	*7,9*	*0,1*	*3,1*	*0,0*
федеральные целевые программы	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0,0	-	0	0	0	0	0	0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	0,0	x	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
комплексы процессных мероприятий	8	21 780,1	6 226,8	7	5 965,0	6 364,1	3 883,0	61,0%	7	5 803,6	7	5 364,3	6	5 272,0
в % к итогу по ГП	*25,8*	*3,0*	*0,8*	*17,9*	*0,5*	*0,5*	*0,5*	*x*	*18,4*	*0,4*	*18,4*	*0,3*	*18,8*	*0,3*
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	0,0	0,0	0,00	x	0,0	0,0	0,0	-	x	14623,4	x	5683,7	x	3814,5
в % к итогу по ГП								x						

* Указываются структурные элементы, по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета.

Объем финансового обеспечения, предусмотренный на реализацию госпрограммы за счет средств федерального бюджета в паспорте ГП-16, *соответствует* бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-16 в законопроекте.

Паспортом ГП-16 в 2026–2028 годах предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию 38 структурных элементов госпрограммы. По сравнению с 2025 годом дополнительно предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 8 структурных элементов: 7 федеральных проектов («Развитие металлургии, промышленности редких и редкоземельных металлов, отрасли композитных и новых материалов», «Организация производства и стимулирование сбыта продуктов биоэкономики», «Аналитическое, методическое и кадровое обеспечение биоэкономики», «Импортозамещение критической биотехнологической продукции», «Развитие отрасли редких и редкоземельных металлов», «Производство отечественной продукции для туристской индустрии», «Новые технологии и производства литий-ионных и постлитиевых систем накопления электроэнергии») и 1 ведомственного проекта «Обеспечение централизованного информационного взаимодействия государственных учреждений». Общее количество реализуемых структурных элементов сократилось на 1 элемент.

Наибольшие объемы финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета на 2026–2028 годы предусмотрены по следующим структурным элементам:

федеральный проект «Развитие автомобилестроения и транспортного машиностроения» (2026 год – 1 020 225,3 млн рублей, или 73,6 % от общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП-16 в соответствующем году, 2027 год – 1 262 999,5 млн рублей, или 74,4 %, 2028 год – 1 469 225,0 млн рублей, или 73,5 %);

федеральный проект «Развитие сельскохозяйственного машиностроения, специализированного машиностроения, машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности» (2026 год – 116 221,9 млн рублей, или 8,4 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП-16 в соответствующем году, 2027 год – 148 424,4 млн рублей, или 8,7 %, 2028 год – 175 529,2 млн рублей, или 8,8 %);

федеральный проект «Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологической продукции в гражданских отраслях промышленности» (2026 год – 69 697,0 млн рублей, или 5,0 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП-16 в соответствующем году, 2027 год – 76 66,1 млн рублей, или 4,5 %, 2028 год – 66 194,2 млн рублей, или 3,3 %).

При этом основной объем неисполненных расходов за 2024 год (5 100,0 млн рублей) отмечается по мероприятию «Субсидия бюджету Чукотского автономного округа на реализацию инвестиционных проектов по организации добычи и переработки многокомпонентных руд, в том числе содержащих цветные и благородные металлы, на территории Чукотского автономного округа» федерального проекта «Развитие промышленной инфраструктуры и производственной кооперации в субъектах Российской Федерации» (исполнение составило 85,2 % бюджетных назначений по федеральному проекту), что связано с отказом Чукотского автономного округа от реализации инвестиционных проектов по организации добычи и переработки многокомпонентных руд, в том числе содержащих цветные и благородные металлы, и стало причиной неполного кассового исполнения расходов на реализацию госпрограммы в целом.

16.4. Анализ структурных элементов госпрограммы, мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы на предмет отсутствия финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета показал следующее.

В 2026–2028 годах по 6 из 44[3] (13,6 %) структурным элементам ГП-16 не предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета, например: федеральные проекты «Развитие производства средств производства», «Развитие предприятий лесопромышленного комплекса», «Развитие производства новых материалов», «Чистый воздух», «Развитие инфраструктуры для научных исследований и подготовки кадров» и комплекс процессных мероприятий «Поддержка продвижения и повышение

[3] 33 федеральных проекта, 3 ведомственных проекта и 8 комплексов процессных мероприятий.

конкурентоспособности продукции легкой и текстильной промышленности». При этом по 1 структурному элементу (федеральный проект «Прорыв на рынки сжиженного природного газа») предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств внебюджетных источников, без привлечения средств федерального бюджета.

16.5. Счетной палатой при анализе объемов налоговых расходов Российской Федерации, отраженных в паспорте ГП-16, и объемов, отраженных в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации за 2024 год, оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2025 год и оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, представленном в материалах к законопроекту, выявлено следующее.

Объем налоговых расходов Российской Федерации на 2025–2028 годы в паспорте госпрограммы не отражен, на 2024 год – отражен в объеме, не соответствующем объему, отраженному в Отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации за 2024 год, оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2025 год и оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, представленном в составе материалов к законопроекту (согласно паспорту ГП-16 – 48 010,4 млн рублей, отчету об оценке налоговых расходов – 50 920,0 млн рублей), расхождение объемов налоговых расходов составило 2 909,6 млн рублей.

Согласно отчету об оценке налоговых расходов объем налоговых расходов на 2025 год составит 99 541,0 млн рублей, на 2026 год – 117 315,0 млн рублей, на 2027 год – 130 449,0 млн рублей и на 2028 год – 142 925,0 млн рублей.

16.6. В проекте федерального бюджета на 2026 год и плановый период 2027–2028 годов по ГП-16 выявлено наличие зарезервированных бюджетных ассигнований, которые в проекте федерального бюджета не распределены по мероприятиям (результатам) структурных элементов госпрограммы.

Так, доля бюджетных ассигнований, зарезервированных в проекте федерального бюджета на реализацию госпрограммы в 2026 году составляет 1,1 %, в 2027–2028 годах – 0,3 % и 0,2 % соответственно.

Бюджетные ассигнования зарезервированы по коду главы 092 и предназначены для финансового обеспечения мероприятий национальных проектов по обеспечению технологического лидерства «Средства производства и автоматизации» (2026 год – 9 793,5 млн рублей, 2027 год – 2 502,0 млн рублей и 2028 год – 1 215,5 млн рублей) и «Новые материалы и химия» (2026 год – 4 829,9 млн рублей, 2027 год – 3181,7 млн рублей и 2028 год – 2 599,0 млн рублей). Средства планируется перераспределить после принятия соответствующего решения Правительства Российской Федерации.

16.7. Анализ проектной части госпрограммы показал следующее.

В ГП-16 преобладает проектная часть (на конец 2024 года (99,2 %). В 2025–2028 годах сохраняется преобладание доли проектной части ГП-16: 99,5 % в 2025 году[4], 98,5 % в 2026 году (незначительное снижение доли проектной части связано с наличием нераспределенного резерва средств), 99,3 % – в 2027 году, 99,5 % – в 2028 году.

Выборочной проверкой соблюдения требований пунктов 13 и 14 Положения № 786 нарушений и недостатков не установлено.

16.8. Анализ состава показателей госпрограммы на основе их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам или итоговым эффектам, а также к иным результатам приведен в следующей таблице.

Параметры анализа	2024 год		2025 год[5]		2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Показатели, всего из них характеризующие:	3	100,0%	4	100,0%	7	100,0%	7	100,0%	7	100,0%
непосредственные результаты	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%
конечные результаты или итоговые эффекты	3	100,0%	4	100,0%	7	100,0%	7	100,0%	7	100,0%
иные результаты	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%

В соответствии с абзацем 3 пункта 17 Положения № 786 для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы.

По итогам проведенного анализа выявлено, что в ГП-16 все показатели характеризуют конечные результаты или итоговые эффекты.

Следует отметить, что по итогам оценки состава показателей ГП-16, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, доля показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты, составляла 100 %. В 2025 году доля таких показателей сохранилась на уровне 100 %, в 2026–2028 годах при увеличении количества показателей доля показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты не изменится.

16.9. Анализ динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-16 приведен в следующей таблице.

---

[4] Параметры сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2025 года.

[5] На основании редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году в части очередного финансового года и планового периода, из них:	7	100,0	*7*
количество показателей госпрограммы, не подлежащих анализу*	0	0,0	*0*
с отрицательной динамикой значений показателей*	0	0,0	*0*
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей в том числе:	7	100,0	*7*
с положительной динамикой значений показателей*	4	57,1	*4*
без существенной динамики значений показателей*	3	42,9	*3*

* В соответствии с Методикой анализа формирования госпрограмм

Большинство показателей госпрограммы (4 из 7, или 57,1 %) отнесены к группе с положительной динамикой, все они являются показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты.

По показателю «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства», в % к 2020 году» наблюдалось снижение планового значения на 2025 год по отношению к уже достигнутому в 2024 году значению (факт 2024 года – 147,8 %, план 2025 года – 146,4 %).

Важно отметить, что по итогам оценки показателей ГП-16, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, этот показатель перевыполнен более чем на 25,0 %. Вместе с тем факты перевыполнения показателя при планировании значения на 2026–2028 годы учтены (плановые значения установлены на 2026 год – 159,5 %, 2027 год – 175,9 % и 2028 год 190,24 %).

16.10. Анализ изменения плановых значений показателей ГП-16 на 2026 год исходя из плановых значений, предусмотренных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, а также плановых значений, предусмотренных в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены в 2026 году, из них:	7	100,0%	*7*
с увеличением плановых значений	0	0,0%	*0*
без изменений плановых значений	1	14,3%	*1*
с уменьшением плановых значений	0	0,0%	*0*
новых показателей, по которым невозможно провести сравнение*	6	85,7%	*6*

* С редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

16.11. Анализ изменения состава показателей ГП-16 и методик их расчета показал следующее.

По сравнению с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, в части 2026–2028 годов выявлены следующие изменения показателей: из 7 показателей, предусмотренных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, 6 показателей (85,7 %) являются новыми по сравнению с показателями, предусмотренными в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», по 1 показателю плановые значения на 2026–2028 годы остались без изменений.

Информация о новых показателях госпрограммы, отраженных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, и в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлена в следующей таблице.

Показатели в части 2026-2028 годов, отраженные в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту	Показатели в части 2026-2028 годов, предусмотренные в соответствии с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»
1	2
Темп роста производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по отношению к 2022 году	-
Темп роста валовой добавленной стоимости по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по отношению к 2022 году	-
Объем экспорта товаров отраслей промышленности (в номинальных ценах)	-
Удельный вес отечественных высокотехнологичных товаров и услуг, созданных на основе собственных линий разработки, в общем объеме потребления таких товаров и услуг в Российской Федерации	-
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по высокотехнологичным видам экономической деятельности Российской Федерации (прокси-показатель к П04219-16)	-
Индекс производства по обрабатывающим видам деятельности к соответствующему периоду прошлого года (прокси-показатель к П01857-16 и к П03966-16)	-
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства», в % к 2020 году	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства», в % к 2020 году
-	Индекс физического объема валовой добавленной стоимости по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по отношению к предыдущему году
-	Объем экспорта товаров отраслей промышленности к показателю 2023 года (в номинальных ценах)
-	Индекс производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по отношению к предыдущему году

Итоговое сопоставление показателей госпрограммы, отраженных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, с редакцией паспорта

госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлено в следующей таблице.

Параметры анализа	Значение
1	2
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении 2026-2028 годов (как в редакции паспорта на начало 2025 года*, так и с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом)	10
Количество исключенных показателей в части 2026-2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*)	3
Количество показателей в части 2026-2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы, представленного одновременно с законопроектом, в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*), по которым методика их расчета менялась или отсутствует	0
Коэффициент изменения состава показателей госпрограммы	**30,0%**

* Редакция паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Изменение показателей и утверждение методик их расчета обусловлено необходимостью учета в госпрограмме достижения показателей национальных целей «Устойчивая и динамичная экономика» (показатель «Увеличение к 2030 году уровня валовой добавленной стоимости в реальном выражении и индекса производства в обрабатывающей промышленности не менее чем на 40 процентов по сравнению с уровнем 2022 года») и «Технологическое лидерство» (показатель «Увеличение к 2030 году доли отечественных высокотехнологичных товаров и услуг, созданных на основе собственных линий разработки, в общем объеме потребления таких товаров и услуг в Российской Федерации в полтора раза по сравнению с уровнем 2023 года»), определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

Методики расчета показателей к моменту внесения Законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации утверждены приказами Минпромторга России.

16.12. Анализ количества показателей госпрограммы, по которым будут представлены фактические значения к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за очередной финансовый год или плановый период показал следующее.

По всем показателям ГП-16 ожидается представление фактических значений к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы.

16.13. Анализ количества показателей ГП-16, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	2	3
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении очередного финансового года и планового периода, из них:	7	100,0
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	3	42,9
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	4	57,1
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0,0

В госпрограмме преобладают показатели (4 из 7), фактические данные по которым формируются Минпромторгом России, расчет показателей осуществляется Министерством посредством использования государственной информационной системы «Цифровая аналитическая платформа предоставления статистических данных».

16.14. По результатам анализа ГП-16 предлагается паспорт госпрограммы дополнить информацией об общем объеме налоговых расходов Российской Федерации, предусмотренных в рамках ГП-16, на 2025–2028 годы.

17. Государственная программа Российской Федерации «Развитие авиационной промышленности»

17.1. Государственная программа Российской Федерации «Развитие авиационной промышленности» (далее – ГП-17, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 303.

Срок реализации: этап I – 2013–-2021 г.; этап II – 2022–2030 г.

Госпрограмма состоит из следующих структурных элементов: 4 федеральных проектов.

Ответственным исполнителем ГП-17 является Минпромторг России.

Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на финансовое обеспечение реализации госпрограммы, проведенных в том числе в соответствии с Методикой проведения анализа формирования государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления предварительного аудита формирования федерального бюджета[1] (далее – Методика анализа формирования госпрограмм), показали следующее.

17.2. Анализ соответствия паспорта госпрограммы форме паспорта, приведенной в приложении № 2 к Методическим рекомендациям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[2] (далее – Методические рекомендации), а также требованиям к содержанию, показал, что структура паспорта госпрограммы в целом соответствует Методическим рекомендациям.

17.3. Анализ финансового обеспечения реализации госпрограммы показал следующее.

Информация о финансовом обеспечении реализации ГП-17 в разрезе источников финансового обеспечения представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Источник финансового обеспечения	2024 год			2025 год		2026 год	2027 год	2028 год
	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2024)	Исполнение (в соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации госпрограммы)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Паспорт госпрограммы (на 01.09.2025)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Расходы по госпрограмме, всего в том числе:	38 320,2	38 182,4	33 872,6	221 769,8	224 560,7	116 593,1	80 348,7	90 450,2
федеральный бюджет	38 320,2	38 182,4	33 872,6	39 471,5	42 262,4	34 693,0	37 773,7	72 808,0
в % к итогу по ГП	100,0	100,0	100,0	17,8	18,8	29,8	47,0	80,5
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации								
в % к итогу по ГП								
из них: за вычетом объемов								

[1] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 8 июля 2024 г. № 46К (1730).

[2] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.

Источник финансового обеспечения	2024 год			2025 год		2026 год	2027 год	2028 год
	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2024)	Исполнение (в соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации госпрограммы)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Паспорт госпрограммы (на 01.09.2025)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту
1	2	3	4	5	6	7	8	9
финансового обеспечения, полученных из других источников финансового обеспечения*								
*в % к итогу по ГП**								
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации*								
в % к итогу по ГП								
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)*								
в % к итогу по ГП								
внебюджетные источники	0,0	0,0	0,0	182 298,3	182 298,3	81 900,1	42 575,0	17 642,2
в % к итогу по ГП	0,0	0,0	0,0	82,2	81,2	65,4	48,9	19,5
объем налоговых расходов Российской Федерации (справочно)[3]								
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов РФ и источников финансового дефицита федерального бюджета								
объем бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета (справочно)								
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов РФ и источников финансового дефицита федерального бюджета								

* Указывается для каждого источника финансового обеспечения, в который включены межбюджетные трансферты.

Преобладающим источником финансового обеспечения, предусмотренным на реализацию госпрограммы, являются: внебюджетные источники в 2025–2026 годах (81,2 % в 2025 году, 65,4 % в 2026 году) и средства федерального бюджета в 2027–2028 годах (51,1 % в 2027 году, 80,5 % в 2028 году).

В течение 2026 и 2027 годов общий объем финансового обеспечения госпрограммы сокращается преимущественно за счет сокращения объема финансирования из внебюджетных источников.

При этом доля финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета увеличивается с 34,6 % в 2026 году, до 80,5 % в 2028 году, что в основном связано с увеличением финансирования федерального проекта «Производство самолетов и вертолетов».

Наибольший темп роста финансового обеспечения в 2026–2028 годах, предусмотренного на реализацию госпрограммы, предусмотрен за счет средств федерального бюджета: темп роста в 2028 году по сравнению с 2027 годом составит 63,6 %.

[3] С учетом соблюдения Правил формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2019 г. № 439.

Доля внебюджетных источников в общем объеме финансового обеспечения реализации госпрограммы в 2026 году составляет 65,4 %, в 2027 году – 48,9 %, в 2028 году – 19,5 %. Финансовое обеспечение реализации ГП-17 за счет внебюджетных источников уменьшается.

Объем внебюджетных средств установлен в рамках мероприятия «Обеспечена реализация инвестиционных проектов по расширению производства авиационной техники с возмещением затрат на уплату купонного дохода Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех».

В целом объемы средств внебюджетных источников на 2026–2028 годы сформированы с учетом Правил планирования параметров финансового обеспечения национальных проектов, государственных программ Российской Федерации, структурных элементов государственных программ Российской Федерации за счет внебюджетных источников, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2024 г. № 1093.

Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы на 2024–2028 годы за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов госпрограммы представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование госпрограммы, типа структурного элемента	2024 год			2025 год					2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во структурных элемен-тов*	паспорт ГП (на 31 декабря 2024 года)	испол-нение	кол-во структурных элемен-тов*	объем на начало текущего финансового года	сводная бюджетная роспись (на 1 сентября 2025 года)	испол-нение (на 1 сентября 2025 года)	% исполне-ния росписи	кол-во структурных элемен-тов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элемен-тов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элемен-тов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Расходы по госпрограмме, всего	4	38 320,2	38 182,4	4,0	49 077,7	42 262,4	36 289,4	85,9	4,0	43 352,4	3,0	44 500,0	3,0	72 808,0
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	4	38 320,2	38 182,4	4,0	49 077,7	42 262,4	36 289,4	85,9	4,0	43 352,4	3,0	44 500,0	3,0	72 808,0
в % к итогу по ГП	100	100	100	100	100	100	100	x	100	100	100	100	100	100
в том числе: федеральные проекты	4	38 320,2	38 182,4	4,0	49 077,7	42 262,4	36 289,4	85,9	4	43 352,4	3	44 500,0	3	72 808,0
в % к итогу по ГП	100	100	100	100	100	100	100	x	100	100	100	100	100	100
ведомственные проекты														
в % к итогу по ГП								x						
федеральные целевые программы														
в % к итогу по ГП								x						
комплексы процессных мероприятий														
в % к итогу по ГП								x						
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)														
в % к итогу по ГП								x						

* Указываются структурные элементы, по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета.

Объем финансового обеспечения, предусмотренный на реализацию госпрограммы за счет средств федерального бюджета в паспорте ГП-17 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-17 в законопроекте.

Паспортом ГП-17 в 2026–2028 годах предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию 4 структурных элементов госпрограммы. По сравнению с 2025 годом количество реализуемых структурных элементов не изменилось.

Наибольшие объемы финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета на 2026–2028 годы предусмотрены по федеральному проекту «Производство самолетов и вертолетов» (2026 год – 39 908,0 млн рублей, или 92,0 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП-17 в соответствующем году, 2027 год – 42 023,6 млн рублей, или 94,4 %, 2028 год – 70 331,6 млн рублей, или 96,6 %).

Основной объем неисполненных расходов за 2024 год – 137,8 млн рублей отмечается по федеральному проекту «Государственная поддержка авиационной промышленности», что связано с неполным расходованием средств субсидий юридическими лицами и стало причиной неполного кассового исполнения расходов на реализацию госпрограммы в целом.

17.4. Анализ структурных элементов госпрограммы, мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы на предмет отсутствия финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета показал следующее.

В 2026–2028 годах по 100 % структурных элементов ГП-17 предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета.

17.5. Счетной палатой при анализе объемов налоговых расходов Российской Федерации, отраженных в паспорте ГП-17 и объемов, отраженных в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации за 2024 год, оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2025 год и оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, представленном в материалах к законопроекту, выявлено несоответствие объемов налоговых расходов в указанных документах.

В паспорте госпрограммы налоговые расходы **не отражены**, вместе с тем в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации за 2024 год, оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2025 год и оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, представленном в материалах к законопроекту, отражены налоговые расходы в 2024 году – 8 185,0 млн

рублей, в 2025 году – 9 820,0 млн рублей, на 2026 год – 12 705,0 млн рублей, на 2027 год – 13 606,0 млн рублей, на 2028 год – 14 392,0 млн рублей.

Так, расхождения объемов налоговых расходов зафиксированы на 2024–2028 год в сумме 58 708,0 млн рублей.

17.6. В проекте федерального бюджета на 2026 год и плановый период 2027–2028 годов по ГП-17 наличие зарезервированных бюджетных ассигнований, которые в проекте федерального бюджета не распределены по мероприятиям (результатам) структурных элементов госпрограмм не выявлено.

17.7. Анализ проектной части госпрограммы показал следующее.

В ГП-17 преобладает проектная часть. По сравнению с долей проектной части ГП-17 на конец 2024 года доля проектной части не изменилась.

По сравнению с долей проектной части в 2024 году – 100 % (отчетные данные) выявлено, что доля проектной части: в 2026–2028 годах не изменилась.

17.8. Анализ состава показателей госпрограммы на основе их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам или итоговым эффектам, а также к иным результатам приведен в следующей таблице.

Параметры анализа	2024 год		2025 год[4]		2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Показатели, всего из них характеризующие:	2	100,0 %	2	100,0 %	2	100,0 %	2	100,0 %	2	100,0 %
непосредственные результаты										
конечные результаты или итоговые эффекты	2	100,0	2	100,0	2	100,0	2	100,0	2	100,0
иные результаты										

В соответствии с абзацем 3 пункта 17 Положения № 786 для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы.

По итогам проведенного анализа выявлено преобладание в ГП-17 показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты (2 из 2 показателей госпрограммы). К таким показателям относятся, например, «Доля вертолетов российского производства в парке крупнейших авиаперевозчиков».

Следует отметить, что по итогам оценки состава показателей ГП-17, проведенной в рамках осуществления последующего контроля исполнения федерального бюджета в 2024 году, доля показателей, характеризующих именно конечные результаты и итоговые

[4] На основании редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

эффекты, составляла 100,0 %. В 2025 году доля таких показателей составила 100,0 %. В 2026–2028 годах она также составляет 100,0 %.

17.9. Анализ динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-17 приведен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году в части очередного финансового года и планового периода, из них:	2	100,0 %	*2*
количество показателей госпрограммы, не подлежащих анализу*	0	0 %	*0*
с отрицательной динамикой значений показателей*	0	0 %	*0*
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей в том числе:	2	100 %	*2*
с положительной динамикой значений показателей*	1	50 %	*1*
без существенной динамики значений показателей*	1	50%	*1*

* В соответствии с Методикой анализа формирования госпрограмм.

Все показатели госпрограммы (2 из 2 или 100,0 %) отнесены к группе с положительной динамикой и без существенной динамики. Из них к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты, относятся 2 из 2 показателей (100 %).

По 1 показателю наблюдалось снижение плановых значений на 2025 год и на 2026–2027 годы по отношению к уже достигнутым в 2024 году значениям показателей. Указанное характерно для показателя: «Доля вертолетов российского производства в парке крупнейших авиаперевозчиков» (факт 2024 года – 88,9, план 2025 года – 88,4, план 2026 года – 88,5, план 2028 года – 88,7, план 2028 года – 89,0).

17.10. Анализ изменения плановых значений показателей ГП-17 на 2026 год исходя из плановых значений, предусмотренных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, а также плановых значений, предусмотренных в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены в 2026 году, из них:	2	100,0 %	*2*
с увеличением плановых значений	0	0,0 %	0
без изменений плановых значений	2	100,0 %	2
с уменьшением плановых значений	0	0,0 %	0
новых показателей, по которым невозможно провести сравнение*	0	0,0 %	*0*

*С редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Плановые значения по 2 из 2 показателей (100,0 %), предусмотренные в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту на 2026 год, не изменились по сравнению с их плановыми значениями, предусмотренными в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

17.11. Анализ изменения состава показателей ГП-17 и методик их расчета показал следующее.

По сравнению с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, в части 2026–2028 годов состав показателей и методика их расчета не изменилась.

Итоговое сопоставление показателей госпрограммы, отраженных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлено в следующей таблице.

Параметры анализа	Значение
1	2
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении 2026-2028 годов (как в редакции паспорта на начало 2025 года*, так и с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом)	2
Количество исключенных показателей в части 2026-2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*)	0
Количество показателей в части 2026-2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы, представленного одновременно с законопроектом, в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*), по которым методика их расчета менялась или отсутствует	0
Коэффициент изменения состава показателей госпрограммы	**0 %**

* Редакция паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

17.12. Анализ количества показателей госпрограммы, по которым будут представлены фактические значения к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за очередной финансовый год или плановый период показал следующее.

По 2 из 2 показателей ГП-17 (100,0 %) ожидается представление фактических значений к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы.

17.13. Анализ количества показателей ГП-17, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым

международными организациями, представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	2	3
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении очередного финансового года и планового периода, из них:	2	100,0 %
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	0	0 %
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	2	100 %
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0 %

В госпрограмме преобладают показатели (2 из 2), фактические данные по которым формируются ответственным исполнителем госпрограммы – 100,0 %.

В госпрограмме отсутствуют показатели (индикаторы) статистического наблюдения, формируемые Росстатом, и показатели, рассчитанные по методикам, принятым международными организациями.

Показатели уровня госпрограммы рассчитаны по Методике расчета показателей государственной программы Российской Федерации «Развитие авиационной промышленности», утвержденной приказом Минпромторга России от 17 февраля 2025 г. № 687 (с изменениями).

По всем показателям сведения об исполнении плановых значений формируются Минпромторгом России, являющимся ответственным за сбор данных.

17.14. Предложения (рекомендации) по итогам анализа госпрограммы.

привести стратегические приоритеты в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;

актуализировать Стратегию развития авиационной промышленности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2020 г. № 3524-р в соответствии с целями, задачами и показателями паспорта госпрограммы.

18. Государственная программа Российской Федерации «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений»

18.1. Государственная программа Российской Федерации «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений» (далее – ГП-18, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 304 (с изменениями от19 августа 2022 г. № 1454, от 27 декабря 2024 г. № 1923).

Срок реализации: этап I – 2013–2021 годы; этап II – 2022–2030 годы.

Госпрограмма состоит из следующих структурных элементов: 2 федеральных проектов.

Ответственным исполнителем ГП-18 является Минпромторг России.

Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на финансовое обеспечение реализации госпрограммы, проведенных в том числе в соответствии с Методикой проведения анализа формирования государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления предварительного аудита формирования федерального бюджета[1] (далее – Методика анализа формирования госпрограмм), показали следующее.

18.2. Анализ соответствия паспорта госпрограммы форме паспорта, приведенной в приложении № 2 к Методическим рекомендациям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[2] (далее – Методические рекомендации), а также требованиям к содержанию, показал следующее.

Паспорт ГП-18 в целом подготовлен в соответствие с формой паспорта, приведенной в приложении № 2 к Методическим рекомендациям, а также требованиям к содержанию.

Вместе с тем необходимо отметить, что паспортом госпрограммы не установлены задачи двух структурных элементов (федеральных проектов «Стимулирование спроса на отечественную продукцию судостроительной промышленности» и «Производство судов и судового оборудования»), ожидаемые эффекты от реализации задач данных структурных элементов и связи с показателями национальных целей.

18.3. Анализ финансового обеспечения реализации госпрограммы показал следующее.

Информация о финансовом обеспечении реализации ГП-18 в разрезе источников финансового обеспечения представлена в следующей таблице.

---

[1] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 8 июля 2024 г. № 46К (1730).

[2] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.

(млн рублей)

Источник финансового обеспечения	2024 год			2025 год		2026 год	2027 год	2028 год
	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2024)	Исполнение (в соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации госпрограммы)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Паспорт госпрограммы (на 01.09.2025)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Расходы по госпрограмме, всего в том числе:	*57 566,9*	*77 794,4*	*41 117,3*	*26 849,2*	*26 154,6*	*30 514,0*	*49 308,2*	*28 664,6*
федеральный бюджет	*57 566,9*	*78 124,4*	*41 117,3*	*25 506,6*	*24 812,0*	*27 063,5*	*45 588,2*	*25 330,2*
в % к итогу по ГП	*100,0*	*100,4*	*100,0*	*95,0*	*94,9*	*88,7*	*92,5*	*88,4*
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
из них: за вычетом объемов финансового обеспечения, полученных из других источников финансового обеспечения*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
*в % к итогу по ГП**	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
в % к итогу по ГП	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
в % к итогу по ГП	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
внебюджетные источники	0,0	0,0	0,0	1 342,6	1 342,6	3 450,4	3 720,0	3 334,4
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*5,0*	*5,1*	*11,3*	*7,5*	*11,6*
объем налоговых расходов Российской Федерации (справочно)[3]	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов РФ и источников финансового дефицита федерального бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
объем бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета (справочно)	*0,0*	*0,0*	*0,0*	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов РФ и источников финансового дефицита федерального бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

* Указывается для каждого источника финансового обеспечения, в который включены межбюджетные трансферты.

Преобладающим источником финансового обеспечения, предусмотренным на реализацию госпрограммы, является федеральный бюджет (от 88,4 % в 2028 году, до 92,5 % в 2027 году).

В течение 2026–2028 годов общий объем финансового обеспечения госпрограммы увеличивается преимущественно за счет средств федерального бюджета. При этом доля финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета изменяется с 88,7 % в 2026 году, до 92,5 % в 2027 году, что в основном связано с увеличением финансирования на реализацию мероприятия госпрограммы «Субсидии российским лизинговым компаниям

[3] С учетом соблюдения Правил формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2019 г. № 439.

на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на строительство гражданских судов водного транспорта в целях последующей их передачи по договорам лизинга (аренды)» (КБК 020 0412 18 2 В2 64744 811) на сумму 29 567,5 млн рублей.

Наибольший темп роста финансового обеспечения в 2026–2028 годах, предусмотренного на реализацию госпрограммы, зафиксирован в части средств федерального бюджета: темп роста в 2027 году по сравнению с 2026 годом составил 40,7 %.

Доля внебюджетных источников от общего объема финансового обеспечения реализации госпрограммы в 2026 году составляет 11,3 %, в 2027 году – 7,5 %, в 2028 году – 11,6 %. Финансовое обеспечение реализации ГП-18 за счет внебюджетных источников увеличивается с 3 450,4 млн рублей в 2026 году до 3 720,0 млн рублей в 2027 году и уменьшается с 3 720,0 млн рублей в 2027 году до 3 334,4 млн рублей в 2028 году. Внебюджетные источники в 2026–2028 годах предусмотрены на реализацию мероприятия по выполнению комплексных проектов по разработке, созданию и внедрению в серийное производство судового комплектующего оборудования» (КБК 020 0412 18 2 В2 68216 812) в рамках федерального проекта «Производство судов и судового оборудования».

Объемы средств внебюджетных источников на 2026–2028 годы в целом запланированы с учетом Правил планирования параметров финансового обеспечения национальных проектов, государственных программ Российской Федерации, структурных элементов государственных программ Российской Федерации за счет внебюджетных источников, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2024 г. № 1093.

Факты отсутствия в паспорте госпрограммы отдельных источников финансового обеспечения ее реализации при их наличии в отчетах о ходе реализации госпрограммы в предыдущие годы не зафиксированы.

Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы на 2024–2028 годы за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов госпрограммы представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование госпрограммы, типа структурного элемента	2024 год			2025 год					2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во структурных элементов*	паспорт ГП (на 31 декабря 2024 года)	исполнение	кол-во структурных элементов*	объем на начало текущего финансового года	сводная бюджетная роспись (на 1 сентября 2025 года)	исполнение (на 1 сентября 2025 года)	% исполнения росписи	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Расходы по госпрограмме, всего	**3**	**57 566,9**	**78 124,4**	**2,0**	**28 291,8**	**24 812,0**	**11 979,2**	**48,3%**	**2,0**	**27 063,5**	**2,0**	**45 588,3**	**2,0**	**25 330,2**
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	3	57 566,9	78 124,4	2,0	28 291,8	24 812,0	11 979,2	48,3%	2,0	27 063,5	2,0	45 588,3	2,0	25 330,2
в % к итогу по ГП	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	x	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Наименование госпрограммы, типа структурного элемента	2024 год			2025 год					2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во структурных элемен-тов*	паспорт ГП (на 31 декабря 2024 года)	испол-нение	кол-во структурных элемен-тов*	объем на начало текущего финансов ого года	сводная бюджетная роспись (на 1 сентября 2025 года)	испол-нение (на 1 сентября 2025 года)	% исполне-ния росписи	кол-во структурных элемен-тов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элемен-тов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элемен-тов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
в том числе: федеральные проекты	2	57 359,9	77 917,4	2	28 291,8	24 812,0	11 979,2	48,3%	2	27 063,5	2	45 588,3	2	25 330,2
в % к итогу по ГП	66,7	99,6	99,7	100,0	100,0	100,0	100,0	x	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
ведомственные проекты	1	207,0	207,0	0	0,0	0,0	0,0	-	0	0,0	0	0,0	0	0,0
в % к итогу по ГП	33,3	0,4	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0	x	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
федеральные целевые программы	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0,0	-	0	0,0	0	0,0	0	0,0
в % к итогу по ГП	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	x	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
комплексы процессных мероприятий	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0,0	-	0	0,0	0	0,0	0	0,0
в % к итогу по ГП	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	x	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	0,0	0,0	0,00	x	0,0	0,0	0,0	-	x	0,0	x	0,0	x	0,0
в % к итогу по ГП	0,0	0,0	0,0		0,0	0,0	0,0	x	x	0,0	x	0,0	x	0,0

* Указываются структурные элементы, по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета.

Объем финансового обеспечения, предусмотренный на реализацию госпрограммы за счет средств федерального бюджета в паспорте ГП-18, соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-18 в законопроекте.

Паспортом ГП-18 в 2026–2028 годах предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию 2 структурных элементов госпрограммы. По сравнению с 2025 годом количество реализуемых структурных элементов не изменилось.

Наибольший объем финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета на 2026–2028 годы предусмотрен по следующему структурному элементу:

108 079,2 млн рублей (федеральный проект «Производство судов и судового оборудования») (2026 год – 30 378,1 млн рублей, или 99,5 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП-18 в соответствующем году, 2027 год – 49 172,3 млн рублей, или 99,7 %, 2028 год – 28 528,8 млн рублей, или 99,5 %;

При этом основной объем низкого исполнения за 2025 год – 11 979,2 млн рублей отмечается, в том числе по мероприятию «Субсидии из федерального бюджета российским организациям на финансовое обеспечение затрат на выполнение комплексных проектов по разработке, созданию и внедрению в серийное производство судового комплектующего

оборудования» (КБК 020 0412 18 2 В2 68216 812) федерального проекта «Производство судов и судового оборудования», что связано с осуществлением финансирования по итогам закрытия этапов работ (кассового исполнение по мероприятию – 36,7 %).

18.4. Анализ структурных элементов госпрограммы, мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы на предмет отсутствия финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета показал следующее.

В 2026–2028 годах по 2 из 2 (100 %) структурных элементов ГП-18 предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета.

При этом в 2026–2028 годах по 1 из 19 мероприятий (результатов) (5,3 %) структурного элемента ГП-18 не предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета: мероприятие «Модернизированы производственные мощности предприятия судостроительной отрасли» (федеральный проект «Стимулирование спроса на отечественную продукцию судостроительной промышленности»).

18.5. Счетной палатой при анализе объемов налоговых расходов Российской Федерации, отраженных в паспорте ГП-18, и объемов, отраженных в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации за 2024 год, оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2025 год и оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, представленном в материалах к законопроекту, выявлено несоответствие объемов налоговых расходов в указанных документах, что в основном связано с использованием различных данных (фискальных и данных исходя из статистической отчетности) о налоговых расходах, отражаемых в паспорте госпрограммы и в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации, представленных в составе материалов к законопроекту.

Так, расхождения объемов налоговых расходов зафиксированы на 2024 год в сумме 66 млн рублей, на 2025 год – 67 млн. рублей, на 2026 год – 73 млн рублей, 2027 год – 79 млн рублей, 2028 год – 84 млн. рублей.

Объем налоговых поступлений на период 2026–2028 годы, как и за предыдущие периоды, паспортом ГП-18 не предусмотрен.

18.6. В проекте федерального бюджета на 2026 год и плановый период 2027–2028 годов по ГП-18 выявлено наличие зарезервированных бюджетных ассигнований, которые в проекте федерального бюджета не распределены по мероприятиям (результатам) структурных элементов госпрограмм, не выявлено.

18.7. Анализ проектной части госпрограммы показал следующее.

ГП-18 состоит из проектной части, которая составляет 100 % финансового обеспечения госпрограммы за период с 2024 года по 2028 годы.

По результатам выборочной проверки требования положений пунктов 13 и 14 Положения № 786 соблюдены.

18.8. Анализ состава показателей госпрограммы на основе их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам или итоговым эффектам, а также к иным результатам приведен в следующей таблице.

Параметры анализа	2024 год		2025 год[4]		2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Показатели, всего из них характеризующие:	2	100,0%	2	100,0%	2	100,0%	2	100,0%	2	100,0%
непосредственные результаты	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%
конечные результаты или итоговые эффекты	2	100,0%	2	100,0%	2	100,0%	2	100,0%	2	100,0%
иные результаты	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%

В соответствии с абзацем 3 пункта 17 Положения № 786 для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы.

По итогам проведенного анализа выявлено преобладание в ГП-18 показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты (2 из 2 показателей госпрограммы). К таким показателям относятся: «Уровень локализации продукции судостроения по кооперации 1 уровня, %» и «Динамика выпуска гражданских судов и морской техники отечественными судостроительными и судоремонтными организациями (в денежном выражении) по отношению к 2013 году».

Следует отметить, что по итогам оценки состава показателей ГП-18, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, доля показателей, характеризующих именно конечные результаты и итоговые эффекты, составляла 100 %. В 2025 году доля таких показателей составила 100 %. В 2026–2028 годах она предположительно останется неизменной и составит в среднем 100 %.

18.9. Анализ динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-18 приведен в следующей таблице.

[4] На основании редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году в части очередного финансового года и планового периода, из них:	2	100,0%	*2*
количество показателей госпрограммы, не подлежащих анализу*	0	0,0%	*0*
с отрицательной динамикой значений показателей*	0	0,0%	*0*
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей в том числе:	2	100,0%	*2*
с положительной динамикой значений показателей*	1	50,0%	*1*
без существенной динамики значений показателей*	1	50,0%	*1*

* В соответствии с Методикой анализа формирования госпрограмм.

Показатели госпрограммы «Динамика выпуска гражданских судов и морской техники отечественными судостроительными и судоремонтными организациями (в денежном выражении) по отношению к 2013 году» (1 из 2, или 50 %) и «Уровень локализации продукции судостроения по кооперации 1 уровня, %» (1 из 2, или 50 %) отнесены к группе с положительной динамикой и без существенной динамики соответственно. Из них к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты, относятся оба показателя (2 из 2, или 100 %).

Показатели, по которым имеется снижение плановых значений на 2025 год, 2026–2028 годы по отношению к уже достигнутым в 2024 году значениям показателей,

Важно отметить, что по итогам оценки показателей ГП-18, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, не были зафиксированы факты перевыполнения показателей более чем на 25,0 %.

18.10. Анализ изменения плановых значений показателей ГП-18 на 2026 год исходя из плановых значений, предусмотренных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, а также плановых значений, предусмотренных в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены в 2026 году, из них:	2	100,0 %	*2*
с увеличением плановых значений	0	0 %	*0*
без изменений плановых значений	2	100_ %	*2*
с уменьшением плановых значений	0	0 %	*0*
новых показателей, по которым невозможно провести сравнение*	0	0 %	*0*

* С редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Плановые значения по 2 из 2 показателей (100 %), предусмотренные в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту на 2026 год, были остались без изменений по сравнению с их плановыми значениями, предусмотренными в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов». Данные показатели (100 %) относятся к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты.

18.11. Анализ изменения состава показателей ГП-18 и методик их расчета показал следующее.

По сравнению с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, в части 2026–2028 годов изменения показателей не выявлены.

Итоговое сопоставление показателей госпрограммы, отраженных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлено в следующей таблице.

Параметры анализа	Значение
1	2
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении 2026-2028 годов (как в редакции паспорта на начало 2025 года*, так и с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом)	2
Количество исключенных показателей в части 2026-2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*)	0
Количество показателей в части 2026-2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы, представленного одновременно с законопроектом, в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*), по которым методика их расчета менялась или отсутствует	0
Коэффициент изменения состава показателей госпрограммы	**0%**

* Редакция паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

18.12. Анализ количества показателей госпрограммы, по которым будут представлены фактические значения к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за очередной финансовый год или плановый период показал следующее.

По 2 из 2 показателей ГП-18 (100 %) ожидается представление фактических значений к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы.

При этом оба показателя госпрограммы характеризуют конечные результаты и итоговые эффекты.

18.13. Анализ количества показателей ГП-18, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	2	3
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении очередного финансового года и планового периода, из них:	2	100,0 %
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	0	0 %
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	2	100 %
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0 %

В госпрограмме преобладают показатели (2 из 2), фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями – 100 %.

Показатели ГП-18, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ, в госпрограмме отсутствуют.

18.14. Предложения (рекомендации) по итогам анализа госпрограммы.

определить задачи, ожидаемые эффекты и связь с показателями национальных целей двух структурных элементов госпрограммы;

усилить контроль за выполнением работ по изготовлению российскими организациями опытных образцов судового комплектующего оборудования и проведению испытаний в части внедрения не менее чем 40 видов судового комплектующего оборудования по итогам 2025 года;

осуществлять постоянный мониторинг строительства судов в рамках предоставляемых Минпромторгом России мер государственной поддержки, в целях достижения показателей, ключевых результатов госпрограммы и ее структурных элементов.

23. Государственная программа Российской Федерации «Информационное общество»

23.1 Государственная программа Российской Федерации «Информационное общество» (далее – ГП-23, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 313 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (с изменениями от 2 сентября 2025 г. № 1355 и от 13 сентября 2025 г. № 1413).

Срок реализации: этапы I: 2011–2021 годы, этап II: 2022–2030 годы.

Госпрограмма состоит из 17 структурных элементов:

9 федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Экономика данных и цифровая трансформация государства» (далее – национальный проект): «Инфраструктура доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (Ц1), «Цифровые платформы в отраслях социальной сферы» (Ц2), «Искусственный интеллект» (Ц3), «Цифровое государственное управление» (Ц4), «Отечественные решения» (Ц5), «Прикладные исследования и перспективные разработки» (Ц6), «Инфраструктура кибербезопасности» (Ц7), «Кадры для цифровой трансформации» (Ц8) и «Государственная статистика» (Ц9);

2 федеральных проекта, не входящих в состав национального проекта: «Развитие цифровых и информационных проектов на территории субъектов Российской Федерации» (код 23201) и «Доступный и качественный контент в современном информационном пространстве» (код 23202);

3 ведомственных проекта: «Развитие инфраструктуры связи» (код 23301), «Создание и внедрение информационных технологий в сфере государственного управления» (код 23302) и «Развитие технологий идентификации граждан» (код 23303);

3 комплекса процессных мероприятий: «Обеспечение реализации программ и проектов в области цифровой экономики и развития информационного общества» (код 23401), «Обеспечение устойчивого развития медиасреды и международного сотрудничества» (код 23402) и «Контроль и надзор в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций» (код 23403).

Ответственным исполнителем госпрограммы является Минцифры России.

Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на финансовое обеспечение реализации госпрограммы, проведенных в том числе в соответствии с

Методикой анализа формирования госпрограмм[1], показали следующее.

23.2. Анализ соответствия паспорта госпрограммы форме паспорта, приведенной в приложении № 2 к Методическим рекомендациям № 500[2], а также требованиям к содержанию, показал следующее.

В разделе № 2 «Показатели государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации» паспорта ГП-23 по показателю «Доля российского контента в эфире обязательных общедоступных телеканалов первого и второго мультиплексов» не приведены данные в графе 14 «Связь с показателями национальных целей».

Согласно пунктам 40 и 41 Методических рекомендаций № 500 в ГИИС «Электронный бюджет» ответственным исполнителем госпрограммы формируются дополнительные и обосновывающие материалы, содержащие сведения о внебюджетных источниках финансового обеспечения госпрограммы. Не допускается представление проекта госпрограммы в Минэкономразвития России, Минфин России и Правительство Российской Федерации без размещенных в системе «Электронный бюджет» дополнительных и обосновывающих материалов.

В нарушение пункта 40 Методических рекомендаций № 500 паспорт госпрограммы направлен в Правительство Российской Федерации без размещения в ГИИС «Электронный бюджет» дополнительных и обосновывающих материалов, касающихся внебюджетных источников финансового обеспечения ГП-23.

23.3. Анализ финансового обеспечения реализации госпрограммы показал следующее.

Информация о финансовом обеспечении реализации ГП-23 в разрезе источников финансового обеспечения представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Источник финансового обеспечения	2024 год			2025 год		2026 год	2027 год	2028 год
	Паспорт госпро-граммы (на 31.12.2024)	Исполнение (в соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации госпрограммы)	Согласно паспорту*	Паспорт госпро-граммы (на 01.09.2025)	Согласно паспорту*	Согласно паспорту*	Согласно паспорту*	Согласно паспорту*
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Расходы по госпрограмме, всего в том числе:	348 520,8	342 092,2	205 227,3	366 518,3	414 421,3	407 404,0	359 130,7	399 315,6
федеральный бюджет	331 547,6	332 337,6	204 814,7	341 292,4	349 271,5	343 844,4	308 642,2	328 997,9
в % к итогу по ГП	*95,1*	*97,1*	*99,8*	*93,1*	*84,3*	*84,4*	*85,9*	*82,4*
консолидированные бюджеты субъектов	3 346,3	3 288,5	3 346,3	2 965,8	2 965,4	10 300,3	16 556,0	16 204,0

[1] Методика проведения анализа формирования государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления предварительного аудита формирования федерального бюджета, утвержденная Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 8 июля 2024 г. № 46К (1730) (далее - Методика анализа формирования госпрограмм).

[2] Методические рекомендации по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500 (далее – Методические рекомендации № 500).

Источник финансового обеспечения	2024 год			2025 год		2026 год	2027 год	2028 год
	Паспорт госпро-граммы (на 31.12.2024)	Исполнение (в соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации госпрограммы)	Согласно паспорту*	Паспорт госпро-граммы (на 01.09.2025)	Согласно паспорту*	Согласно паспорту*	Согласно паспорту*	Согласно паспорту*
Российской Федерации								
в % к итогу по ГП	*1,0*	*1,0*	*1,6*	*0,8*	*0,7*	*2,5*	*4,6*	*4,1*
внебюджетные источники	16 560,6	9 394,4	0,0	25 215,3	65 139,7	60 388,6	50 447,6	70 317,7
в % к итогу по ГП	*4,8*	*2,7*	*0,0*	*6,9*	*15,7*	*14,8*	*14,0*	*17,6*
объем налоговых расходов РФ (справочно)	375 552,0	-	375 552,0	572 702,3	572 702,3	626 247,6	676 570,2	730 936,4
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов РФ	-	-	*64,7*	*61,0*	*58,0*	*65,1*	*65,3*	*64,7*

Финансирование госпрограммы в 2026–2028 годах планируется за счет трех источников: средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников. Преобладающим источником являются средства федерального бюджета (84,4 %, 85,9 % и 82,4 % в 2026–2028 годах соответственно).

В 2026–2028 годах общий объем финансового обеспечения госпрограммы сокращается по сравнению с объемом, предусмотренным на 2025 год, за счет уменьшения ассигнований из федерального бюджета.

Наибольший темп роста финансового обеспечения ГП-23, предусмотренного на реализацию госпрограммы в 2026 – 2028 годах, зафиксирован по источнику финансового обеспечения из консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации. Так, темп роста в 2026 году по сравнению с 2025 годом вырос в 3,5 раза, в 2027 году по сравнению с 2026 годом на 60,7 %.

Доля планируемых внебюджетных источников от общего объема финансового обеспечения ГП-23 в 2026 году составляет 14,8 %, в 2027 году – 14 % и в 2028 году – 17,6 %.

В дополнительных и обосновывающих материалах к паспорту госпрограммы отсутствуют сведения о внебюджетных источниках финансового обеспечения ГП-23, в связи с чем анализ соответствия планирования объемов средств внебюджетных источников на 2026–2028 годы с учетом Правил № 1093[3] не представляется возможным.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-23 на 2024–2028 годы за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов госпрограммы представлены в следующей таблице.

[3] Правила планирования параметров финансового обеспечения национальных проектов, государственных программ Российской Федерации, структурных элементов государственных программ Российской Федерации за счет внебюджетных источников, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2024 г. № 1093 (далее – Правила № 1093).

(млн рублей)

Наименование показателя	2024 год			2025 год					2026 год		2027 год		2028 год		2025 год
	кол-во струк. элемен	паспорт ГП (на 31.12. 2024)	испол-нение	кол-во струк. элемен	объем на начало 2025 г.	СБР (на 01.09. 2025)	исполнение (на 01.09. 2025)	% испол-нения росписи	кол-во струк. элемен	объем согласно паспорту ГП	кол-во струк. элемен	объем согласно паспорту ГП	кол-во струк. элемен.	объем согласно паспорту ГП	СБР (на 01.07. 2025)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
Расходы по ГП, всего	14	331 547,6	332 337,6	17	329 349,5	349 271,5	169 198,7	48,4%	17	343 844,4	170	308 642,2	17	328 997,9	343 745,8
в том числе: проектная часть ГП, всего	11	297 188,0	298 010,2	14	304 250,4	323 854,3	154 807,5	47,8%	14	318 231,5	14	283 977,0	14	303 699,4	318 220,4
в % к итогу по ГП	*78,6*	*89,6*	*89,7*	*82,4*	*92,4*	*92,7*	*91,5*	*x*	*82,4*	*92,6*	*82,4*	*92,0*	*82,4*	*92,3*	*92,6*
в том числе: федеральные проекты	8	270 145,3	270 971,6	11	285 271,6	303 093,9	145 822,9	48,1%	11	296 073,5	11	259 956,8	11	281 368,1	297 450,
в % к итогу по ГП	*57,1*	*81,5*	*81,5*	*64,7*	*86,6*	*86,8*	*86,2*	*x*	*64,7*	*86,1*	*64,7*	*84,2*	*64,7*	*85,5*	*86,5*
ведомственные проекты	3	27 042,7	27 038,6	3	18 978,8	20 760,4	8 984,6	43,3%	3	22 158,0	3	24 020,2	3	22 331,3	20 770,
в % к итогу по ГП	*21,4*	*8,2*	*8,1*	*17,6*	*5,8*	*5,9*	*5,3*	*x*	*17,6*	*6,4*	*17,6*	*7,8*	*17,6*	*6,8*	*6,0*
комплексы процессных мероприятий	3	34 359,6	34 327,4	3	25 099,1	25 417,2	14 391,3	56,6%	3	25 300,1	3	24 306,7	3	24 809,4	25 525,
в % к итогу по ГП	*21,4*	*10,4*	*10,3*	*17,6*	*7,6*	*7,3*	*8,5*	*x*	*17,6*	*7,4*	*17,6*	*7,9*	*17,6*	*7,5*	*7,4*
резервные средства	0	0	0	x	0	0	0	-	x	312,8	x	358,5	x	489,0	0
в % к итогу по ГП	0	0	0		0	0	0	*x*	*x*	*0,1*	*x*	*0,1*	*x*	*0,1*	0

Объем финансового обеспечения, предусмотренный на реализацию госпрограммы за счет средств федерального бюджета в паспорте ГП-23, соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию госпрограммы в законопроекте.

По госпрограмме в 2025–2028 годах планируются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию 17 структурных элементов госпрограммы.

Наибольшие объемы финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета на 2026–2028 годы предусмотрены по следующим структурным элементам:

на федеральный проект «Доступный и качественный контент в современном информационном пространстве» (2026 год – 135 534,3 млн рублей, или 39,4 % от общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП-23 в соответствующем году, 2027 год – 91 192,2 млн рублей, или 29,5 % и 2028 год – 89 835,6 млн рублей, или 27,3 %);

на федеральный проект «Цифровое государственное управление» (2026 год – 67 435,6 млн рублей, или 19,6 % общего объема, 2027 год – 70 642,6 млн рублей, или 22,9 % и 2028 год – 83 870,9 млн рублей, или 25,5 %).

При этом за 2024 год наименьшее кассовое исполнение отмечается по ФП «Цифровое государственное управление» 77 765,6 млн рублей, или 99,4 % от СБР. Наибольший объем неисполненных бюджетных ассигнований сложился по Рослесхозу в размере 305 млн рублей (33,2 % от СБР) по результату «Обеспечено создание и доступность пользователей к Федеральной государственной информационной системе лесного комплекса, и на ее основе обеспечено оказание электронных услуг на Едином портале государственных и муниципальных услуг в сфере лесного хозяйства».

23.4. Анализ структурных элементов госпрограммы, мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы на предмет отсутствия финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета показал следующее.

В 2026–2028 годах по всем структурным элементам госпрограммы предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета.

На указанный период по 5 результатам структурных элементов ГП-23 не предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджет. Например, по результату «Федеральным государственным унитарным предприятием «Космическая связь» созданы спутники связи и вещания государственной орбитальной группировки гражданского назначения на геостационарной орбите» ведомственного проекта «Развитие инфраструктуры связи» предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств внебюджетных источников, без привлечения средств федерального бюджета.

23.5. Счетной палатой при анализе объемов налоговых расходов Российской Федерации, отраженных в паспорте ГП-23, и объемов, отраженных в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации за 2024 год, оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2025 год и оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, представленном в материалах к законопроекту, выявлено несоответствие объемов налоговых расходов в указанных документах, что в основном связано с использованием различных данных (фискальных и данных исходя из статистической отчетности) о налоговых расходах, отражаемых в паспорте госпрограммы и в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации, представленных в составе материалов к законопроекту.

Расхождения объемов налоговых расходов зафиксированы по 2024 - 2028 годам в размерах, приведенных в следующей таблице.

(млн рублей)

Показатель	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.
1	2	3	4	5	6
Объем налоговых расходов Российской Федерации					
по паспорту	375 552	572 702	626 248	676 570	730 936
по отчету об оценке	624 994	598 957	511 094	561 068	604 272
Отклонение	-249 442	-26 255	115 154	115 502	126 664

23.6. В проекте федерального бюджета на 2026 год и плановый период 2027–2028 годов по ГП-23 выявлено наличие зарезервированных бюджетных ассигнований, которые в проекте федерального бюджета не распределены по мероприятиям (результатам) структурных элементов госпрограммы. Доля зарезервированных бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы в 2026 году составляет 0,09 %, в 2027 году 0,12 % и в 2028 году 0,15 %.

23.7. Анализ проектной части госпрограммы показал следующее.

В ГП–23 преобладает проектная часть.

По сравнению с долей проектной части ГП-23 на конец 2024 года (по отчетным данным 89,7 %) наблюдается тенденция увеличения доли проектной части: 92,4 % в 2025 году[4], 92,6 % в 2026 году, 92 % в 2027 году и 92,3 % в 2028 году (или более чем на 2 процентных пункта[5] в 2025-2028 годах соответственно).

По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 1 июля 2025 года доля проектной части ГП-23 аналогична запланированной на 2026 год (92,6 %), в 2027 и 2028 годах уменьшится на 0,6 и 0,3 процентных пунктов соответственно.

Факты несоблюдения положений пунктов 13 и 14 Положения № 786[6] (в части проектной / процессной части госпрограммы) не установлены.

23.8. Анализ состава показателей госпрограммы на основе их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам или итоговым эффектам, а также к иным результатам приведен в следующей таблице.

Параметры анализа	2024 год		2025 год[7]		2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во показа-телей	доля в общем коли-честве показа-телей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количе-стве показа-телей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количе-стве показа-телей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количе-стве показа-телей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количе-стве показа-телей, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Показатели, всего из них характеризующие:	7	100,0%	12	100,0 %	12	100,0 %	12	100,0 %	12	100,0 %
непосредственные результаты	1	14,3 %	8	66,7 %	8	66,7 %	8	66,7 %	8	66,7 %
конечные результаты или итоговые эффекты	6	85,7 %	4	33,3 %	4	33,3 %	4	33,3 %	4	33,3 %
иные результаты	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

В соответствии с абзацем 3 пункта 17 Положения № 786 для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты от реализации госпрограммы.

В госпрограмме преобладают показатели, характеризующие непосредственные результаты (8 из 12 показателей госпрограммы). К таким показателям относятся, например, «Доля массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг, предоставляемых в электронной форме» и «Уровень обеспечения доступности контента в информационном пространстве».

Следует отметить, что по итогам оценки состава показателей ГП–23, проведенной

[4] Параметры сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2025 года.

[5] Процентный пункт (далее – п.п.).

[6] Положение о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 (далее – Положение № 786).

[7] На основании редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом № 419-ФЗ Федеральный закон от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, доля показателей, характеризующих именно конечные результаты и итоговые эффекты, составляла 85,7 %. В 2025 - 2028 годах доля таких показателей составила 33,3 %.

23.9. Анализ динамики плановых (фактических) значений показателей ГП–23 приведен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно:* *количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году в части очередного финансового года и планового периода, из них:	12	100,0 %	*4*
количество показателей госпрограммы, не подлежащих анализу*	0	0	*0*
с отрицательной динамикой значений показателей*	1	8,3 %	*0*
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей в том числе:	11	91,7 %	*4*
с положительной динамикой значений показателей*	6	50 %	*3*
без существенной динамики значений показателей*	5	41,7 %	*1*

* В соответствии с Методикой анализа формирования госпрограмм.

Большинство показателей госпрограммы (11 из 12, или 91,7 %) отнесены к группе с положительной динамикой и без существенной динамики. Из них к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты 4 показателя (100 %). По трем показателям госпрограммы[8] установлены единые целевые значения на 2025–2028 годы, то есть отсутствует динамика значений.

По итогам оценки показателей ГП-23, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, были зафиксированы факты перевыполнения показателей более чем на 25 % (2 из 7 предусмотренных показателей ГП-23).

Вместе с тем факты перевыполнения показателей при планировании значений на 2026–2028 годы не учтены. Так, по показателю «Уровень обеспечения доступности контента в информационном пространстве» (план на 2024 год 100 %, факт 138,8 %) без учета фактически достигнутого значения в 2024 году, запланировано значение показателя на 2025–2028 годы в размере 100 %.

[8] «Уровень обеспечения доступности контента в информационном пространстве» установлено значение 100 % на 2022-2028 годы; «Доля российского контента в эфире обязательных общедоступных телеканалов первого и второго мультиплексов» - 65 % с 2025 по 2028 годы и «Доля трафика российского сегмента информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», ежегодно обрабатываемого автоматизированной системой обеспечения безопасности (АСБИ), с учетом его ежегодного роста» – 98 % на 2025-2028 годы.

23.10. Анализ изменения плановых значений показателей ГП-23 на 2026 год исходя из плановых значений, предусмотренных в паспорте госпрограммы, а также плановых значений, предусмотренных в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	*4*
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены в 2026 году, из них:	12	100%	*4*
с увеличением плановых значений	0	0%	*0*
без изменений плановых значений	12	100%	*4*
с уменьшением плановых значений	0	0%	*0*
новых показателей, по которым невозможно провести сравнение*	0	0%	*0*

* С редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Плановые значения по всем 12 показателям (100 %), предусмотренным в паспорте госпрограммы, представленном к законопроекту, аналогичны плановым значениям, установленным в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом № 419-ФЗ.

23.11. Анализ изменения состава показателей ГП-23 и методик их расчета показал следующее.

По сравнению с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, в части 2026–2028 годов изменение состава показателей не предлагается.

Информация об указанном сопоставлении показателей госпрограммы представлена в следующей таблице.

Параметры анализа	Значение
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении 2026 - 2028 годов (как в редакции паспорта на начало 2025 года*, так и с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом)	12
Количество исключенных показателей в части 2026-2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*)	0
Количество показателей в части 2026-2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы, представленного одновременно с законопроектом, в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*), по которым методика их расчета менялась или отсутствует	0
Коэффициент изменения состава показателей госпрограммы	0 %

* Редакция паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Методики расчета утверждены Минцифры России по всем 12 показателям

госпрограммы.

23.12. Анализ количества показателей ГП-23, по которым будут представлены фактические значения к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за очередной финансовый год показал, что по всем 12 показателям госпрограммы ожидается представление фактических значений к моменту его формирования.

23.13. Анализ количества показателей ГП-23, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении очередного финансового года и планового периода, из них:	12	100 %
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	12	100 %
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	0	0 %
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0 %

В госпрограмме по всем 12 показателям фактические данные формируются по официальной статистической информации в соответствии с федеральным планом статистических работ.

23.14. Предложения (рекомендации) по итогам анализа госпрограммы.

С учетом изложенного по результатам анализа ГП-23 следует отметить целесообразность:

пересмотреть плановые значения показателей с целью увеличения количества показателей с положительной динамикой плановых значений;

в паспорте госпрограммы по всем показателям отразить связь с национальными целями.

24. Государственная программа Российской Федерации «Развитие транспортной системы»

24.1. Государственная программа Российской Федерации «Развитие транспортной системы» (далее – ГП-24, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 г. № 1596 (с изменениями от 1 апреля 2024 г. № 411, от 26 июля 2024 г. № 1016, от 27 ноября 2024 г. № 1631, от 28 ноября 2024 г. № 1646, от 2 декабря 2024 г. № 1703, от 26 апреля 2025 г. № 565, от 8 мая 2025 г. № 614).

Срок реализации: этап I – 2018–2021 годы; этап II – 2022–2030 годы.

Госпрограмма состоит из следующих структурных элементов: 26 федеральных проектов, 4 ведомственных проектов, 8 комплексов процессных мероприятий.

Ответственным исполнителем ГП-24 является Минтранс России.

Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на финансовое обеспечение реализации госпрограммы, проведенных в том числе в соответствии с Методикой проведения анализа формирования государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления предварительного аудита формирования федерального бюджета[1] (далее – Методика анализа формирования госпрограмм), показали следующее.

24.2. Анализ соответствия паспорта госпрограммы форме паспорта, приведенной в приложении № 2 к Методическим рекомендациям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[2] (далее – Методические рекомендации), а также требованиям к содержанию показал следующее.

В разделе 2 «Показатели государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации» паспорта ГП-24 по показателю «Доля дорожной сети крупнейших городских агломераций, находящаяся в нормативном состоянии» установлены значения 85 % на каждый год (с 2025 по 2028 год), что не в полной мере соотносится с пунктом 18 Методических рекомендаций, согласно которому используемая система показателей госпрограммы должна позволять очевидным образом оценивать прогресс в достижении ее целей.

24.3. Анализ финансового обеспечения реализации госпрограммы показал следующее.

Информация о финансовом обеспечении реализации ГП-24 в разрезе источников финансового обеспечения представлена в следующей таблице.

---

[1] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 8 июля 2024 г. № 46К (1730).

[2] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.

(млн рублей)

Источник финансового обеспечения	2024 год			2025 год		2026 год	2027 год	2028 год
	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2024)	Исполнение (в соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации госпрограммы)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Паспорт госпрограммы (на 01.09.2025)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Расходы по госпрограмме, всего в том числе:	2 767 347,9	2 744 686,0	2 755 701,1	2 451 079,4	2 536 949,0	3 232 590,6	3 718 212,1	4 237 862,1
федеральный бюджет	1 714 587,8	1 693 606,5	1 703 707,1	1 615 824,2	1 660 394,4	1 664 547,5	1 918 013,2	2 329 065,0
в % к итогу по ГП	*62,0*	*61,7*	*61,8*	*65,9*	*65,4*	*51,5*	*51,6*	*55,0*
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации*	408 438,9	461 844,3	407 500,2	403 961,0	438 579,6	430 840,0	455 425,0	481 222,4
в % к итогу по ГП	*14,8*	*16,8*	*14,8*	*16,5*	*17,3*	*13,3*	*12,2*	*11,4*
внебюджетные источники	976 512,4	937 867,9	976 512,4	832 520,9	845 070,9	1 477 813,4	1 774 762,4	1 869 856,2
в % к итогу по ГП	*35,3*	*34,2*	*35,4*	*34,0*	*33,3*	*45,7*	*47,7*	*44,1*
объем налоговых расходов Российской Федерации (справочно)**	500 800,5	-	500 800,5	572 963,5	572 963,5	616 157,5	666 027,6	719 934,0
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов Российской Федерации и источников финансового дефицита федерального бюджета			*15,4*	*18,9*	*18,4*	*16,0*	*15,2*	*14,5*

*Указывается для каждого источника финансового обеспечения, в который включены межбюджетные трансферты.

**С учетом соблюдения Правил формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2019 г. № 439.

Преобладающим источником финансового обеспечения, предусмотренным на реализацию госпрограммы, является федеральный бюджет (от 62 % в 2024 году до 55 % в 2028 году).

В течение 2026–2028 годов общий объем финансового обеспечения госпрограммы увеличивается преимущественно за счет внебюджетных источников. При этом доля финансового обеспечения за счет внебюджетных источников изменяется с 45,7 % в 2026 году, до 44,1 % в 2028 году, что в основном связано с увеличением расходов на реализацию государственной программы в указанному периоде, в том числе за счет средств федерального бюджета.

Наибольший темп роста финансового обеспечения в 2026–2028 годах, предусмотренного на реализацию госпрограммы, зафиксирован по внебюджетным источникам: темп роста в 2026 году по сравнению с 2025 годом составил 174,9 %, в 2027 году по сравнению с 2026 годом – 120,1 %, в 2028 году по сравнению с 2027 годом – 105,4 %.

Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы на 2024–2028 годы за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов госпрограммы представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование госпрограммы, типа структурного элемента	2024 год			2025 год					2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во структурных элементов *	паспорт ГП (на 31 декабря 2024 года)	исполнение	кол-во структурных элементов*	объем на начало текущего финансового года	сводная бюджетная роспись (на 1 сентября 2025 года)	исполнение (на 1 сентября 2025 года)	% исполнения росписи	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Расходы по госпрограмме, всего	**40**	**1 714 587,8**	**1 693 606,5**	**35**	**1 585 049,2**	**1 660 394,4**	**944 411,2**	**56,9%**	**34**	**1 664 547,5**	**34**	**1 918 013,2**	**31**	**2 329 065,0**
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	31	1 225 298,8	1 213 955,3	27	1 484 475,5	1 561 172,8	886 972,3	56,8%	26	1 558 312,2	26	1 819 248,2	23	2 215 410,7
в % к итогу по ГП	*77,5*	*71,5*	*71,7*	*77,1*	*93,7*	*94,0*	*93,9*	*x*	*76,5*	*93,6*	*76,5*	*94,9*	*74,2*	*95,1*
в том числе: федеральные проекты	27	1 210 704,4	1 199 371,4	24	1 480 804,4	1 557 491,8	885 531,6	56,9%	23	1 554 480,2	23	1 815 311,8	20	2 209 324,3
в % к итогу по ГП	*67,5*	*70,6*	*70,8*	*68,6*	*93,4*	*93,8*	*93,8*	*x*	*67,6*	*93,4*	*67,6*	*94,6*	*64,5*	*94,9*
ведомственные проекты	4	14 594,3	14 583,9	3	3 671,2	3 681,0	1 440,7	39,1%	3	3 832,0	3	3 936,4	3	6 086,3
в % к итогу по ГП	*10,0*	*0,9*	*0,9*	*8,6*	*0,2*	*0,2*	*0,2*	*x*	*8,8*	*0,2*	*8,8*	*0,2*	*9,7*	*0,3*
федеральные целевые программы	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0,0	-	0	0,0	0	0,0	0	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*x*	-	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
комплексы процессных мероприятий	9	481 108,1	479 651,2	8	97 105,5	98 169,3	57 439,0	58,5%	8	98 388,9	8	95 602,4	8	110 491,7
в % к итогу по ГП	*22,5*	*28,1*	*28,3*	*22,9*	*6,1*	*5,9*	*6,1*	*x*	*23,5*	*5,9*	*23,5*	*5,0*	*25,8*	*4,7*
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	0,0	0,0	0,00	x	3468,1	1052,3	0,0	0,0%	x	7 846,4	x	3 162,6	x	3 162,6
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*		*0,2*	*0,1*	*0,0*	*x*	*x*	*0,5*	*x*	*0,2*	*x*	*0,1*

* Указываются структурные элементы, по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета.

Объем финансового обеспечения, предусмотренный на реализацию госпрограммы за счет средств федерального бюджета в паспорте ГП-24, соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-24 в законопроекте.

Паспортом ГП-24 в 2026–2028 годах предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию 34 структурных элементов госпрограммы в 2026–2027 годах и 31 структурного элемента в 2028 году.

По сравнению с 2025 годом (сводная бюджетная роспись на 1 сентября 2025 года) количество структурных элементов ГП-24, реализуемых за счет средств федерального бюджета, в 2026 году уменьшилось на 1 структурный элемент за счет изменения количества федеральных проектов (с 24 до 23). Средства федерального бюджета на реализацию федерального проекта «Развитие железнодорожной инфраструктуры центрального транспортного узла», в 2026–2028 годах не предусмотрены. В 2028 году также не предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 3 федеральных проектов: «Организация перевозок пассажиров в прямом и смешанном сообщении из Российской Федерации на территорию Республики Абхазия и в обратном направлении», «Обеспечение

исполнения обязательств концедента в рамках заключенных концессионных соглашений», «Развитие высокоскоростных железнодорожных магистралей».

Наибольшие объемы финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета на 2026–2028 годы предусмотрены по следующим структурным элементам:

федеральный проект «Развитие федеральной сети» (2026 год – 773 169,7 млн рублей, или 46,4 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП-24 в соответствующем году, 2027 год – 924 490,1 млн рублей, или 48,2 %, 2028 год – 1 238 275,2 млн рублей, или 53,2 %);

федеральный проект «Региональная и местная дорожная сеть» (2026 год – 320 975,8 млн рублей, или 19,3 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП-24 в соответствующем году, 2027 год – 406 633,9 млн рублей, или 21,2 %, 2028 год – 414 940,0 млн рублей, или 17,8 %);

федеральный проект «Обеспечение доступности услуг железнодорожного транспорта» (2026 год – 155 114,8 млн рублей, или 9,3 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП-24 в соответствующем году, 2027 год – 125 574,4 млн рублей, или 6,5 %, 2028 год – 216 713,6 млн рублей, или 9,4 %).

При этом основной объем неисполненных расходов за 2024 год по ГП-24 в целом составил 2 171,4 млн рублей, в том числе по следующим структурным элементам:

по **комплексу процессных мероприятий** «Обеспечение деятельности центрального аппарата Федерального дорожного агентства, а также подведомственных федеральных государственных учреждений» Росавтодором не исполнено 1 247,7 млн рублей по мероприятию «Деятельность, направленная на обеспечение оказания государственных услуг и управления государственным имуществом в установленной сфере деятельности, осуществлена», что в основном обусловлено экономией, возникшей в результате проведения закупочных процедур, а также связано с заявительным характером выплат, предусмотренных в рамках результатов;

по **федеральному проекту «Региональная и местная дорожная сеть»** не исполнено 233,0 млн рублей на предоставление Росавтодором консолидированных субсидий субъектам Российской Федерации, что в основном обусловлено неосвоением средств субъектами Российской Федерации на сумму 200,0 млн рублей, в том числе в связи с неисполнением подрядчиками контрактных обязательств в полном объеме;

по **федеральному проекту «Развитие инфраструктуры железнодорожного транспорта»** Росжелдором не исполнено 177,0 млн рублей на предоставление субсидии открытому акционерному обществу «Российские железные дороги» для последующего взноса в уставный капитал закрытого акционерного общества «Южно-Кавказская железная

дорога» в целях компенсации расходов на восстановление инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования после стихийного бедствия в Республике Армения за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в связи с поздним изданием распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2024 г. № 3778-р;

по **федеральному проекту «Развитие региональных аэропортов»** Минтрансом России не исполнено 130,8 млн рублей на реализацию мероприятий по реконструкции объектов в аэропортовых комплексах, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, в том числе в связи с несвоевременным исполнением контрагентом обязательств по реконструкции объектов аэропортового комплекса Орел «Южный» (1 этап. Доведение инфраструктуры аэропорта Орел «Южный» до требований, предъявляемых к посадочным площадкам).

24.4. Анализ структурных элементов госпрограммы, мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы на предмет отсутствия финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета показал следующее.

В 2026 и 2027 годах по 3 из 37 (8,1 %), в 2028 году по 2 из 34 (5,9 %) структурных элементов ГП-24 не предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета, например, по федеральному проекту «Развитие железнодорожной инфраструктуры центрального транспортного узла» (2026–2028 гг.), ведомственному проекту «Формирование сети транспортно-логистических центров» (2026–2028 гг.).

При этом по указанным структурным элементам предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств внебюджетных источников без привлечения средств федерального бюджета.

24.5. Счетной палатой при анализе объемов налоговых расходов Российской Федерации, отраженных в паспорте ГП-24, и объемов, отраженных в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации за 2024 год, оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2024 год и оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, представленном в материалах к законопроекту, выявлено несоответствие объемов налоговых расходов в указанных документах, что в основном связано с использованием различных данных (фискальных и данных исходя из статистической отчетности) о налоговых расходах, отражаемых в паспорте госпрограммы и в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации, представленных в составе материалов к законопроекту.

Так, расхождения объемов налоговых расходов зафиксированы в 2024–2028 годах (соответствие определяется по годам, в отношении 2024–2028 годов соответственно) в сумме 466 615,0 млн рублей.

24.6. В проекте федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027–2028 годов по ГП-24 выявлено наличие зарезервированных бюджетных ассигнований, которые в проекте федерального бюджета не распределены по мероприятиям (результатам) структурных элементов госпрограммы.

Так, доля бюджетных ассигнований, зарезервированных в проекте федерального бюджета на реализацию госпрограммы в 2026–2028 годах, составляет 0,3 %.

Согласно законопроекту по ГП-24 объем зарезервированных бюджетных ассигнований составил на 2026 год – 7 846 372,4 тыс. рублей, на 2027 год – 3 162 636,0 тыс. рублей, на 2028 год – 3 162 636,0 тыс. рублей.

Структура зарезервированных бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

КБК	Наименование	2026 г.	2027 г.	2028 г.
092 0409 24 9 01 20580 870	Средства, зарезервированные на реализацию мероприятий, обеспечивающих восстановление автомобильных дорог регионального или межмуниципального и местного значения при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (Иные бюджетные ассигнования)	1 800 000,0	2 000 000,0	2 000 000,0
092 0408 24 9 01 99999 870	Финансовое обеспечение выполнения функций федеральных государственных органов, оказания услуг и выполнения работ (Иные бюджетные ассигнования)	6 046 372,4	1 162 636,0	1 162 636,0
ИТОГО		7 846 372,4	3 162 636,0	3 162 636,0

Таким образом, объем зарезервированных бюджетных ассигнований в 2026–2028 годах, предусмотренный по направлению расходов 99999 «Финансовое обеспечение иных расходов государственных органов Российской Федерации и федеральных казенных учреждений», составил 8 371 644,4 тыс. рублей, или 59,1 % общего объема зарезервированных бюджетных ассигнований (14 171 644,4 тыс. рублей).

24.7. Анализ проектной части госпрограммы показал следующее.

В ГП-24 преобладает проектная часть. По сравнению с долей проектной части ГП-24 на конец 2024 года (77,5 %) наблюдается тенденция к уменьшению доли проектной части: 77,8 % – в 2025 году[3], 76,5 % – в 2026 году, 76,5 % – в 2027 году, 74,2 % – в 2028 году.

По сравнению с долей проектной части в 2024 году – 77,5 % (отчетные данные) выявлено, что доля проектной части: в 2026 году – уменьшилась на 1 %, в 2027 году – уменьшилась на 1 %, в 2028 году – уменьшилась на 3,3 %.

[3] Параметры сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2025 года.

По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 1 июля 2025 года доля проектной части ГП-24: в 2026 году – увеличилась на 0,3 %, в 2027 году – на 1,3 %, в 2028 году – на 1,5 %.

24.8. Анализ состава показателей госпрограммы на основе их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам или итоговым эффектам, а также к иным результатам приведен в следующей таблице.

Параметры анализа	2024 год		2025 год*		2026 год		2027 год		2028 год	
	количество показателей	доля в общем количестве показателей, %	количество показателей	доля в общем количестве показателей, %	количество показателей	доля в общем количестве показателей, %	количество показателей	доля в общем количестве показателей, %	количество показателей	доля в общем количестве показателей, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Показатели, всего из них характеризующие:	6	100,0%	9	100,0%	7	100,0%	7	100,0%	7	100,0%
непосредственные результаты	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%
конечные результаты или итоговые эффекты	6	100,0%	9	100,0%	7	100,0%	7	100,0%	7	100,0%
иные результаты	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%

*На основании редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

В соответствии с абзацем третьим пункта 17 Положения № 786 для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации), от реализации госпрограммы.

По итогам проведенного анализа выявлено преобладание в ГП-24 показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты, доля которых составила 100 %. К таким показателям относятся:

«Транспортная подвижность населения»;

«Число происшествий на транспорте на единицу транспортных средств (% к 2021 году)»;

«Доля автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям»;

«Доля парка общественного транспорта в агломерациях и городах, имеющего срок эксплуатации не старше нормативного» (показатель введен с 2025 года);

«Рост мощности инфраструктуры Единой опорной транспортной сети» (показатель введен с 2025 года);

«Доля дорожной сети крупнейших городских агломераций, находящаяся в нормативном состоянии»;

«Доля автомобильных дорог, входящих в опорную сеть, соответствующих нормативным требованиям» (показатель введен с 2025 года).

Следует отметить, что по итогам оценки состава показателей ГП-24, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, доля показателей, характеризующих именно конечные результаты и итоговые эффекты, составляла 100 %. В 2025 году доля таких показателей составила 100 %. В 2026–2028 годах она сохраняется и составляет 100 %.

24.9. Анализ динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-24 приведен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году в части очередного финансового года и планового периода, из них:	7	100,0 %	*7*
количество показателей госпрограммы, не подлежащих анализу*	0	0,0 %	*0*
с отрицательной динамикой значений показателей*	0	0,0 %	*0*
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей в том числе:	7	100 %	*7*
с положительной динамикой значений показателей*	3	42,9 %	*3*
без существенной динамики значений показателей*	4	57,1 %	*4*

* В соответствии с Методикой анализа формирования госпрограмм.

Все показатели ГП-24 отнесены к группе с положительной динамикой и без существенной динамики. Показатели с отрицательной динамикой значений показателей (индикаторов) отсутствуют[4].

Необходимо отметить, что 3 показателя («Доля парка общественного транспорта в агломерациях и городах, имеющего срок эксплуатации не старше нормативного», «Рост мощности инфраструктуры Единой опорной транспортной сети», «Доля автомобильных дорог, входящих в опорную сеть, соответствующих нормативным требованиям») включены в ГП-24 с 2025 года, в связи с чем отсутствуют фактические значения по итогам 2024 года.

24.10. Анализ изменения плановых значений показателей ГП-24 на 2026 год исходя из плановых значений, предусмотренных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, а также плановых значений, предусмотренных в редакции

[4] В ходе анализа установлено занижение планового значения аналитического показателя «Реальная заработная плата работников в % к 2021 году». Так, плановые значения показателя в 2025-2028 годах составляют 108,3%, 110,4%, 112,5 % и 112,5 % соответственно, в то время как фактическое значение показателя по итогам 2024 года составило 119,0% (при плановом значении 106,2%).

паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены в 2026 году, из них:	7	100,0%	*7*
с увеличением плановых значений	0	0,0%	*0*
без изменений плановых значений	7	100,0%	*7*
с уменьшением плановых значений	0	0,0%	*0*
новых показателей, по которым невозможно провести сравнение*	0	0,0%	*0*

*С редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Плановые значения показателей, предусмотренные в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту на 2026 год, фактически не изменились по сравнению с их плановыми значениями, предусмотренными в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

24.11. Анализ изменения состава показателей ГП-24 и методик их расчета показал следующее.

По сравнению с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, в части 2026–2028 годов выявлены следующие изменения показателей.

Исключены 5 показателей ГП-24, а именно:

«Индекс качества транспортной инфраструктуры к уровню 2021 года»;

«Объем экспорта услуг транспортного комплекса»;

«Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по видам деятельности транспортного комплекса, в % к 2021 году»;

«Численность занятых в организациях транспортного комплекса»;

«Производительность труда в транспортном комплексе, в % к 2021 году».

Новые показатели ГП-24 на 2026–2028 годы не установлены, плановые значения показателей госпрограммы, отраженные в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, не корректировались относительно редакции паспорта

госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Итоговое сопоставление показателей госпрограммы, отраженных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлено в следующей таблице.

Параметры анализа	Значение
1	2
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении 2026-2028 годов (как в редакции паспорта на начало 2025 года*, так и с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом)	9
Количество исключенных показателей в части 2026-2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*)	2
Количество показателей в части 2026-2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы, представленного одновременно с законопроектом, в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*), по которым методика их расчета менялась или отсутствует	6
Коэффициент изменения состава показателей госпрограммы	88,9 %

* Редакция паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Следует отметить, что 2 показателя («Индекс качества транспортной инфраструктуры к уровню 2021 года», «Объем экспорта услуг транспортного комплекса») из 5, или 40 % из числа исключенных показателей, по мнению Счетной палаты, характеризовали достижение следующих национальных целей:

«Повышение доли соответствующих нормативным требованиям автомобильных дорог федерального значения и дорог крупнейших городских агломераций до 85 процентов, опорной сети автомобильных дорог до 85 процентов, автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения до 60 процентов к 2030 году»;

«Увеличение глобальной конкурентоспособности российской транспортной инфраструктуры, в том числе за счет увеличения мощности инфраструктуры Единой опорной транспортной сети не менее чем в 1,5 раза к 2030 году от уровня 2023 года».

По всем показателям госпрограммы, предусмотренным на 2026–2028 годы к моменту внесения законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, утверждены методики их расчета, что соответствует пункту 13 Порядка разработки (корректировки) и утверждения методик расчета показателей национальных проектов (программ), государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов[5].

24.12. Анализ количества показателей госпрограммы, по которым будут представлены фактические значения к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе

[5] Утвержден приказом Минэкономразвития России от 1 июля 2024 г. № 399.

реализации госпрограммы за очередной финансовый год или плановый период, показал следующее.

По всем показателям ГП-24 (100 %) ожидается представление фактических значений к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы.

24.13. Анализ количества показателей ГП-24, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	2	3
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении очередного финансового года и планового периода, из них:	7	100,0 %
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	5	71,4 %
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	2	28,6 %
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0,0 %

В госпрограмме преобладают показатели (5 из 7), по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ – 71,4 %.

По 2 показателям[6] фактические данные формируются ответственным исполнителем в соответствии с методиками, утвержденными приказом Минтранса России от 30 июня 2025 г. № 198.

24.14. Предложения (рекомендации) по итогам анализа госпрограммы.

С учетом изложенного по результатам анализа и оценки ГП-24 предлагается минимизировать наличие в составе госпрограммы показателей без существенной динамики.

[6] «Транспортная подвижность населения» и «Число происшествий на транспорте на единицу транспортных средств (% к 2021 году)».

25. «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»

25.1. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (далее – ГП-25, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 (с изменениями от 7 марта 2025 г. № 292, от 4 апреля 2025 г. № 434, от 30 апреля 2025 г. № 578, от 12 июля 2025 г. № 1049, от 1 августа 2025 г. № 1147, от 16 сентября 2025 г. № 1420).

Срок реализации: этап I – 2013–2021 годы; этап II – 2022–2030 годы.

Госпрограмма состоит из следующих структурных элементов: 10 федеральных проектов, 2 ведомственных проектов, 2 комплексов процессных мероприятий.

Ответственным исполнителем ГП-25 является Минсельхоз России.

Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на финансовое обеспечение реализации госпрограммы, проведенных в том числе в соответствии с Методикой проведения анализа формирования государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления предварительного аудита формирования федерального бюджета[1] (далее – Методика анализа формирования госпрограмм), показали следующее.

25.2. Анализ соответствия паспорта госпрограммы форме паспорта, приведенной в приложении № 2 к Методическим рекомендациям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[2] (далее – Методические рекомендации), а также требованиям к содержанию показал следующее.

Паспорт ГП-25 соответствует форме, приведенной в приложении № 2 к Методическим рекомендациям.

Вместе с тем в паспорте ГП-25 параметры финансового обеспечения реализации государственной программы, включающие средства федерального бюджета, оценку средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, внебюджетных источников отражены на период 2022–2028 годов, а не на весь период реализации ГП-25 (до 2030 года), что не соответствует требованиям подпункта «д» пункта 23 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации[3] (далее – Положение № 786).

25.3. Анализ финансового обеспечения реализации госпрограммы показал следующее.

Информация о финансовом обеспечении реализации ГП-25 в разрезе источников финансового обеспечения представлена в следующей таблице.

[1] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 8 июля 2024 г. № 46К (1730).
[2] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.
[3] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786.

(млн рублей)

Источник финансового обеспечения	2024 год			2025 год		2026 год	2027 год	2028 год
	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2024)	Исполнение (в соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации госпрограммы)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Паспорт госпрограммы (на 01.09.2025)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Расходы по госпрограмме, всего в том числе:	706 542,2	627 064,8	706 542,2	486 944,0	486 658,3	374 290,0	434 134,2	463 395,3
федеральный бюджет	583 941,3	530 446,4	583 941,3	382 101,4	384 195,4	290 742,9	308 541,8	338 623,7
в % к итогу по ГП	*82,6*	*84,6*	*82,6*	*78,5*	*78,9*	*77,7*	*71,1*	*73,1*
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации*	171 538,3	99 403,3	171 538,3	112 358,2	109 978,5	101 557,8	104 966,7	104 564,6
в % к итогу по ГП	*24,3*	*15,9*	*24,3*	*23,1*	*22,6*	*27,1*	*24,2*	*22,6*
*из них: за вычетом объемов финансового обеспечения, полученных из других источников финансового обеспечения**	83 020,1	14 521,4	83 020,1	5 614,8	3 235,1	20 418,9	20 830,6	17 100,4
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)*	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
внебюджетные источники	39 580,8	82 097,0	39 580,8	99 227,8	99 227,8	63 128,2	104 761,8	107 671,2
в % к итогу по ГП	*5,6*	*13,1*	*5,6*	*20,4*	*20,4*	*16,9*	*24,1*	*23,2*
объем налоговых расходов Российской Федерации (справочно)	6 538,4	0,0**	6 538,4	6 827,8	6 827,8	7 298,7	7 861,4	8 467,5
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов Российской Федерации и источников финансового дефицита федерального бюджета	*0,9*	*0,0***	*0,9*	*1,4*	*1,4*	*1,9*	*1,8*	*1,8*
объем бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета (справочно)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов Российской Федерации и источников финансового дефицита федерального бюджета	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*

*Указывается для каждого источника финансового обеспечения, в который включены межбюджетные трансферты.
**Данные в уточненном годовом отчете за 2024 год не приведены.

Преобладающим источником финансового обеспечения, предусмотренным на реализацию госпрограммы, является федеральный бюджет (от 77,7 % в 2026 году до 73,1 % в 2028 году).

В течение 2026–2028 годов общий объем финансового обеспечения госпрограммы увеличивается с 374 290,0 млн рублей в 2026 году до 463 395,1 млн рублей в 2028 году преимущественно за счет средств федерального бюджета (от 290 742,9 млн рублей в 2026 году до 338 623,7 млн рублей в 2028 году) и консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (от 101 557,8 млн рублей в 2026 году до 104 564,6 млн рублей в 2028 году). При этом доля финансового обеспечения за счет федерального бюджета уменьшается с 77,7 % в 2026 году до 73,1 % в 2028 году, за счет консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации − уменьшается с 27,1 % в 2026 году до 22,6 % в 2028 году, что связано главным

образом с увеличением финансового обеспечения за счет внебюджетных источников в 2027 году по сравнению с 2026 годом.

Наибольший темп роста финансового обеспечения в 2027–2028 годах, предусмотренного на реализацию госпрограммы, зафиксирован по внебюджетным источникам финансового обеспечения: темп роста в 2027 году по сравнению с 2026 годом составил 166 %, в 2028 году по сравнению с 2027 годом – 102,8 %, при этом в 2026 году по сравнению с 2025 годом их объем уменьшается на 36 099,6 млн рублей, или на 36,4 %.

Доля внебюджетных источников от общего объема финансового обеспечения реализации госпрограммы в 2026 году составляет 16,9 %, в 2027 году – 24,1 %, в 2028 году – 23,2 %. Финансовое обеспечение реализации ГП-25 за счет внебюджетных источников увеличивается с 63 128,2 млн рублей в 2026 году до 107 671,2 млн рублей в 2028 году.

Факты отсутствия в паспорте госпрограммы отдельных источников финансового обеспечения ее реализации при их наличии в отчетах о ходе реализации госпрограммы в предыдущие годы не установлены.

Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы на 2024–2028 годы за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов госпрограммы представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование госпрограммы, типа структурного элемента	2024 год			2025 год					2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во структурных элементов*	паспорт ГП (на 31 декабря 2024 года)	исполнение	кол-во структурных элементов*	объем на начало текущего финансового года	сводная бюджетная роспись (на 1 сентября 2025 года)	Исполнение (на 1 сентября 2025 года)	% исполнения росписи	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн процентного рублей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Расходы по госпрограмме, всего	**13**	**583 941,3**	**530 446,4**	**15,0**	**284 207,7**	**384 195,4**	**317 408,7**	**82,6%**	**14,0**	**290 742,9**	**14,0**	**308 541,8**	**13,0**	**338 623,7**
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	11	540 434,3	490 851,9	13,0	244 704,1	342 438,4	289 383,8	84,5%	12,0	248 970,4	12,0	265 609,4	11,0	294 385,2
в % к итогу по ГП	*84,6*	*92,5*	*92,5*	*86,7*	*86,1*	*89,1*	*91,2*	*x*	*85,7*	*85,6*	*85,7*	*86,1*	*84,6*	*86,9*
в том числе: федеральные проекты	9	539 759,8	490 177,5	11	244 060,6	341 710,0	288 829,3	84,5%	10	248 707,8	10	265 187,6	10	293 919,3
в % к итогу по ГП	*69,2*	*92,4*	*92,4*	*73,3*	*85,9*	*88,9*	*91,0*	*x*	*71,4*	*85,5*	*71,4*	*85,9*	*76,9*	*86,8*
ведомственные проекты	2	674,4	674,4	2	643,5	728,5	554,5	76,1%	2	262,6	2	421,8	1	465,8
в % к итогу по ГП	*15,4*	*0,1*	*0,1*	*13,3*	*0,2*	*0,2*	*0,2*	*x*	*14,3*	*0,1*	*14,3*	*0,1*	*7,7*	*0,1*
федеральные целевые программы	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0,0	-	0	0,0	0	0,0	0	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*x*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
комплексы процессных мероприятий	2	43 507,0	39 594,5	2	39 503,5	41 757,0	28 024,9	67,1%	2	41 772,5	2	42 932,4	2	44 238,6
в % к итогу по ГП	*15,4*	*7,5*	*7,5*	*13,3*	*13,9*	*10,9*	*8,8*	*x*	*14,3*	*14,4*	*14,3*	*13,9*	*15,4*	*13,1*
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	0,0	0,0	0,00	x	0,0	0,0	0,0	-	x	0,0	x	0,0	x	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*		*0,0*	*0,0*	*0,0*	*x*	*x*	*0,0*	*x*	*0,0*	*x*	*0,0*

*Указываются структурные элементы, по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета.

Объем финансового обеспечения, предусмотренный на реализацию госпрограммы за счет средств федерального бюджета в паспорте ГП-25, соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-25 в законопроекте.

Паспортом ГП-25 в 2026−2028 годах предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию 14 структурных элементов госпрограммы, по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета. По сравнению с 2025 годом дополнительно предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 1 структурного элемента – федерального проекта «Развитие малого агробизнеса», реализация которого предусмотрена с 2026 года.

Кроме того, по 2 федеральным проектам − «Развитие сельского туризма», «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы» со сроками реализации 2022−2030 годы и 2024−2030 годы соответственно, финансовое обеспечение на 2026−2028 годы не предусмотрено.

Наибольшие объемы финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета на 2026–2028 годы предусмотрены по следующим структурным элементам:

федеральный проект «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» (2026 год – 122 432,2 млн рублей, или 42,1 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП-25 в соответствующем году, 2027 год – 132 869,9 млн рублей, или 43,1 %, 2028 год – 131 984,8 млн рублей, или 39 %);

федеральный проект «Развитие отраслей и техническая модернизация агропромышленного комплекса» (2026 год – 76 544,6 млн рублей, или 26,3 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП-25 в соответствующем году, 2027 год – 77 855,4 млн рублей, или 25,2 %, 2028 год – 77 423,5 млн рублей, или 22,9 %);

комплекс процессных мероприятий «Обеспечение деятельности Министерства сельского хозяйства Российской Федерации и подведомственных организаций» (2026 год – 23 460,7 млн рублей, или 8,1 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП-25 в соответствующем году, 2027 год – 23 988 млн рублей, или 7,8 %, 2028 год – 24 704 млн рублей, или 7,3 %);

федеральный проект «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» (2026 год – 20 629,9 млн рублей, или 7,1 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП-25 в соответствующем году, 2027 год – 21 762,2 млн рублей, или 7,1 %, 2028 год – 52 187,8 млн рублей, или 15,4 %).

При этом основной объем неисполненных расходов за 2024 год – 92,2 млн рублей отмечается по направлению расходов «Проведение закупочных и товарных интервенций на рынках сельскохозяйственной продукции, а также залоговых операций» комплекса

процессных мероприятий «Обеспечение деятельности Министерства сельского хозяйства Российской Федерации и подведомственных организаций», что стало причиной неполного кассового исполнения расходов на реализацию госпрограммы в целом.

25.4. Анализ структурных элементов госпрограммы, мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы на предмет отсутствия финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета показал следующее.

В 2026–2028 годах по 1 из 136 (0,7 %) мероприятий (результатов) структурных элементов ГП-25 не предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета, а именно по мероприятию (результату) «Осуществлен мониторинг достижения объемов продукции отдельных подотраслей агропромышленного комплекса, не обеспеченных финансовыми мерами» федерального проекта «Развитие отраслей и техническая модернизация агропромышленного комплекса».

25.5. Счетной палатой при анализе объемов налоговых расходов Российской Федерации, отраженных в паспорте ГП-25, и объемов, отраженных в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации за 2024 год, оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2025 год и оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, представленном в материалах к законопроекту, выявлено несоответствие объемов налоговых расходов в указанных документах.

Так, в паспорте ГП-25 отражены налоговые расходы на 2026–2028 годы в сумме 7 298,7 млн рублей в 2026 году, 7 861,4 млн рублей в 2027 году и 8 467,5 млн рублей в 2028 году, тогда как в отчете об оценке налоговых расходов – 35 127 млн рублей в 2026 году, что на 27 828,3 млн рублей больше данных паспорта госпрограммы за соответствующий период, 35 919 млн рублей – в 2027 году (на 28 057,6 млн рублей больше) и 36 702 млн рублей – в 2028 году (на 28 234,5 млн рублей больше).

Кроме того, паспорт госпрограммы не соответствует отчету об оценке налоговых расходов Российской Федерации за 2024 год (6 538,4 млн рублей и 64 591 млн рублей соответственно) и оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2025 год (6 827,8 млн рублей и 55 873 млн рублей соответственно).

25.6. В проекте федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027–2028 годов по ГП-25 не выявлено наличие зарезервированных бюджетных ассигнований, которые в проекте федерального бюджета не распределены по мероприятиям (результатам) структурных элементов госпрограммы.

25.7. Анализ проектной части госпрограммы показал следующее.

В ГП-25 преобладает проектная часть. По сравнению с долей проектной части ГП-25 на конец 2024 года (92,5 %) наблюдается тенденция к уменьшению доли проектной части: 89,1 % – в 2025 году[4], 85,6 % – в 2026 году, 86,1 % – в 2027 году, 86,9 % – в 2028 году.

По сравнению с долей проектной части в 2024 году – 92,5 % (отчетные данные) выявлено, что доля проектной части: в 2026 году – уменьшилась на 6,9 процентного пункта, в 2027 году – уменьшилась на 6,4 процентного пункта, в 2028 году – уменьшилась на 5,6 процентного пункта. По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 1 июля 2025 года – 89,5 % доля проектной части ГП-25: в 2026 году – уменьшилась на 3,9 процентного пункта, в 2027 году – уменьшилась на 3,4 процентного пункта, в 2028 году – уменьшилась на 2,6 процентного пункта.

По результатам выборочной проверки соблюдения положений пунктов 13 и 14 Положения № 786 фактов планирования и реализации в рамках проектной и процессной частей ГП-25 направлений деятельности, которые не предусмотрены вышеназванными пунктами, не выявлено.

25.8. Анализ состава показателей госпрограммы на основе их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам или итоговым эффектам, а также к иным результатам приведен в следующей таблице.

Параметры анализа	2024 год		2025 год[5]		2026 год		2027 год		2028 год	
	количество показателей	доля в общем количестве показателей, %	количество показателей	доля в общем количестве показателей, %	количество показателей	доля в общем количестве показателей, %	количество показателей	доля в общем количестве показателей, %	количество показателей	доля в общем количестве показателей, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Показатели, всего из них характеризующие:	4	100,0 %	4	100,0 %	4	100,0 %	4	100,0 %	4	100,0 %
непосредственные результаты	1	25,0 %	1	25,0 %	1	25,0 %	1	25,0 %	1	25,0 %
конечные результаты или итоговые эффекты	3	75,0 %	3	75,0 %	3	75,0 %	3	75,0 %	3	75,0 %
иные результаты	0	0,0 %	0	0,0 %	0	0,0 %	0	0,0 %	0	0,0 %

В соответствии с абзацем третьим пункта 17 Положения № 786 для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы.

По итогам проведенного анализа выявлено преобладание в ГП-25 показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты (3 из 4 показателей госпрограммы). К таким показателям относятся, например, «Индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) к уровню 2021 года», «Индекс производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) к уровню 2021 года», «Среднемесячная начисленная заработная плата работников сельского хозяйства (без субъектов малого

[4] Параметры сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2025 года.

[5] На основании редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

предпринимательства)».

1 показатель – «Объем экспорта продукции агропромышленного комплекса к показателю 2021 года (в сопоставимых ценах)» характеризует непосредственный результат, достижение которого осуществляется в рамках отдельного структурного элемента ГП-25 – федерального проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса», входящего в национальный проект «Международная кооперация и экспорт».

Следует отметить, что по итогам оценки состава показателей ГП-25, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, доля показателей, характеризующих именно конечные результаты и итоговые эффекты, составляла 75 %. В 2025 году доля таких показателей составила 75 %. В 2026–2028 годах она останется неизменной и составит 75 %.

25.9. Анализ динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-25 приведен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году в части очередного финансового года и планового периода, из них:	4	100,0 %	*3*
количество показателей госпрограммы, не подлежащих анализу*	0	0,0 %	*0*
с отрицательной динамикой значений показателей*	0	0,0 %	*0*
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей в том числе:	4	100,0 %	*3*
с положительной динамикой значений показателей*	1	25,0 %	*0*
без существенной динамики значений показателей*	3	75,0 %	*3*

* В соответствии с Методикой анализа формирования госпрограмм.

Большинство показателей госпрограммы (3 из 4, или 75 %) отнесены к группе без существенной динамики. Из них к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты, относятся 3 из 3 показателей (100 %).

По 1 показателю наблюдалось снижение плановых значений на 2025 год по отношению к уже достигнутым в 2024 году значениям показателей. Например, указанное характерно для показателя «Среднемесячная начисленная заработная плата работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства)» (факт 2024 года – 67,571 тыс. рублей, план 2025 года − 65,993 тыс. рублей).

Важно отметить, что по итогам оценки показателей ГП-25, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, были зафиксированы факты перевыполнения показателей более чем на 25 % (2 из 4 предусмотренных показателей ГП-25).

Так, степень достижения показателя «Среднемесячная начисленная заработная плата работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства)» в 2024 году составила 126,7 % (план – 53,348 тыс. рублей, факт – 67,571 тыс. рублей). Степень достижения

показателя «Объем экспорта продукции агропромышленного комплекса (в сопоставимых ценах)» в 2024 году составила 134,9 % (план – 29,0 млрд долларов США, факт – 39,1 млрд долларов США).

В связи с включением в паспорт ГП-25 с 2025 года нового показателя «Объем экспорта продукции агропромышленного комплекса к показателю 2021 года (в номинальных ценах)» оценить влияние фактов перевыполнения ранее действовавшего показателя «Объем экспорта продукции агропромышленного комплекса (в сопоставимых ценах)» при планировании значений нового показателя на 2026–2028 годы не представляется возможным.

Данное изменение наименования показателя обусловлено необходимостью учета в ГП-25 достижения определенного Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» показателя национальной цели «Устойчивая и динамичная экономика» – «Увеличение к 2030 году экспорта продукции АПК не менее чем в полтора раза по сравнению с уровнем 2021 года».

25.10. Анализ изменения плановых значений показателей ГП-25 на 2026 год исходя из плановых значений, предусмотренных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, а также плановых значений, предусмотренных в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены в 2026 году, из них:	4	100,0 %	*3*
с увеличением плановых значений	1	25,0 %	*1*
без изменений плановых значений	1	25,0 %	*0*
с уменьшением плановых значений	2	50,0 %	*2*
новых показателей, по которым невозможно провести сравнение*	0	0,0 %	*0*

*С редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Плановые значения по 2 из 4 показателей (50 %), предусмотренных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту на 2026 год, были уменьшены по сравнению с их плановыми значениями, предусмотренными в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов». Из них 2 показателя (100 %) относятся к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты.

Так, значение показателя «Индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) к уровню 2021 года» на 2026 год уменьшено с 110,3 % в паспорте ГП-

25 по состоянию на 1 января 2025 года до 108 % – в паспорте ГП-25, представленном в материалах к законопроекту, или на 2,3 процентного пункта, на 2027 год – с 112,7 % до 109,6 % (на 3,1 процентного пункта), на 2028 год – со 115 % до 111,3 % (на 3,7 процентного пункта).

Аналогично значение показателя «Индекс производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) к уровню 2021 года» уменьшено: на 2026 год – со 113,1 % до 110,9 % (на 2,2 процентного пункта), на 2027 год – с 115,4 % до 111,6 % (на 3,8 процентного пункта), на 2028 год – с 118,2 % до 113,6 % (на 4,6 процентного пункта).

Указанное подтверждает наличие недостатков при планировании значений показателей госпрограммы.

25.11. Анализ изменения состава показателей ГП-25 и методик их расчета показал следующее.

По сравнению с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, в части 2026–2028 годов изменения показателей не выявлены.

Итоговое сопоставление показателей госпрограммы, отраженных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлено в следующей таблице.

Параметры анализа	Значение
1	2
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении 2026-2028 годов (как в редакции паспорта на начало 2025 года*, так и с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом)	4
Количество исключенных показателей в части 2026-2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*)	0
Количество показателей в части 2026-2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы, представленного одновременно с законопроектом, в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*), по которым методика их расчета менялась или отсутствует	0
Коэффициент изменения состава показателей госпрограммы	**0 %**

*Редакция паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

В паспорте ГП-25, представленном в материалах к законопроекту, изменение наименований показателей, методик их расчета по сравнению с редакцией паспорта, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ, не осуществлялось.

По всем предусмотренным на 2026–2028 годы показателям к моменту внесения законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации имеются утвержденные методики их расчета.

25.12. Анализ количества показателей госпрограммы, по которым будут представлены

фактические значения к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за очередной финансовый год или плановый период, показал следующее.

Согласно годовому отчету по ГП-25 за 2024 год по всем показателям госпрограммы на 2024–2026 годы был указан статус «фактическое значение». С учетом 2 введенных с 2025 года показателей, идентичных по методике расчета ранее действовавшим – «Индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) к уровню 2021 года», «Индекс производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) к уровню 2021 года», по 4 из 4 показателей ГП-25 (100 %) ожидается представление фактических значений к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы.

25.13. Анализ количества показателей ГП-25, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	2	3
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении очередного финансового года и планового периода, из них:	4	100 %
количество показателей, сохранившихся в составе госпрограммы на очередной финансовый год и плановый период и по которым ранее были представлены фактические значения (в частности, за отчетный финансовый год), а также новых показателей, по которым ожидается представление фактических значений к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы	4	100 %
количество показателей госпрограммы, формирование фактических значений по которым будет осуществляется позже сроков направления ответственным исполнителем госпрограммы уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы	0	0 %

По всем показателям ГП-25 формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ. 3 из 4 показателей (75 %) характеризуют конечные результаты и итоговые эффекты (аналогично 2025 году).

Принимая во внимание, что в соответствии с пунктами 1.16.1, 1.19.2, 1.5.9 Федерального плана статистических работ представление Росстатом уточненных данных по итогам года в отношении показателей: «Индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах)» предусмотрено 26 сентября после отчетного периода; «Индекс производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах)» – 15 августа, или значительно позже срока представления уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за отчетный период, усматриваются риски несоответствия значения показателя, отраженного в уточненном годовом отчете, окончательным данным, опубликованным на сайте Росстата.

25.14. Предложения (рекомендации) по итогам анализа госпрограммы:

привести паспорт ГП-25 в соответствие с требованиями к содержанию, предусмотренными Положением № 786 в части указания параметров финансового обеспечения госпрограммы за весь период ее реализации.

26. Государственная программа Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса»

26.1. Государственная программа Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса» (далее – ГП-26, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 314 (с изменениями от 25 августа 2023 г. № 1386).

Срок реализации: этап I – 2013–2021 годы; этап II – 2022–2030 годы.

Госпрограмма состоит из следующих структурных элементов: федерального проекта (далее также – ФП), входящего в состав национального проекта «Беспилотные авиационные системы»[1], 1 ФП, не входящего в состав национальных проектов[2], и 3 комплекса процессных мероприятий (далее также – КПМ)[3]. Ответственным исполнителем ГП-26 является Минсельхоз России.

Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на финансовое обеспечение реализации госпрограммы, проведенных в том числе в соответствии с Методикой проведения анализа формирования государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления предварительного аудита формирования федерального бюджета[4] (далее – Методика анализа формирования госпрограмм), показали следующее.

26.2. Анализ соответствия паспорта госпрограммы форме паспорта, приведенной в приложении № 2 к Методическим рекомендациям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[5] (далее – Методические рекомендации), а также требованиям к содержанию, показал следующее.

В целом паспорт госпрограммы соответствует форме паспорта, приведенной в приложении № 2 к Методическим рекомендациям. Вместе с тем в разделах 2 «Показатели государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации» и 2.1 «Аналитические (сквозные) показатели социально-экономического развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в рамках государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации» отсутствует графа «Информационная система», предусмотренная формой в приложении № 2 к Методическим рекомендациям.

---

[1] ФП «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы».

[2] ФП «Модернизация и стимулирование развития рыбохозяйственного комплекса».

[3] КПМ «Реализация мер по искусственному воспроизводству и сохранению водных биологических ресурсов», КПМ «Контроль, надзор за состоянием водных биологических ресурсов и повышение безопасности плавания судов промыслового флота», КПМ «Обеспечение деятельности рыбохозяйственного комплекса».

[4] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 8 июля 2024 г. № 46К (1730).

[5] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.

Также паспорт не содержит сведения об объеме налоговых расходов Российской Федерации по предоставляемому налоговому вычету из суммы сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов для плательщиков, указанных в пунктах 2–3 статьи 333[1] Налогового кодекса Российского Федерации.

26.3. Анализ финансового обеспечения реализации госпрограммы показал следующее.

Информация о финансовом обеспечении реализации ГП-26 в разрезе источников финансового обеспечения представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Источник финансового обеспечения	2024 год			2025 год		2026 год	2027 год	2028 год
	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2024)	Исполнение (в соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации госпрограммы)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Паспорт госпрограммы (на 01.09.2025)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Расходы по госпрограмме, всего в том числе:	**19 352,1**	**17 403,5**	**19 352,1**	**23 203,7**	**23 010,2**	**20 632,3**	**18 799,4**	**11 171,2**
федеральный бюджет	19 243,3	17 388,2	19 243,2	23 102,7	22 909,2	20 615,2	18 799,4	11 171,2
в % к итогу по ГП	*99,4*	*99,9*	*99,4*	*99,6*	*99,6*	*99,9*	*100,0*	*100,0*
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
из них: за вычетом объемов финансового обеспечения, полученных из других источников финансового обеспечения*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
*в % к итогу по ГП**	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации*	345,0	246,8	345,0	342,4	342,4	343, 3	0,0	0,0
в % к итогу по ГП	*1,8*	*1,4*	*1,8*	*1,5*	*1,5*	*1,7*	*0,0*	*0,0*
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)*				0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
внебюджетные источники	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
в % к итогу по ГП	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
объем налоговых расходов Российской Федерации (справочно)[6]	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов Российской Федерации и источников финансового дефицита федерального бюджета	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
объем бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета (справочно)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов Российской Федерации и источников финансового дефицита федерального бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Преобладающим источником финансового обеспечения, предусмотренным на

[6] С учетом соблюдения Правил формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2019 г. № 439.

реализацию госпрограммы, является федеральный бюджет (от 99,6 % в 2025 году до 100 % в 2027–2028 годах).

В течение 2026–2028 годов общий объем финансового обеспечения госпрограммы сокращается как за счет средств федерального бюджета, так и за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации. При этом доля финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета увеличивается с 99,9 % до 100 % в период 2026–2028 годов. Доля финансового обеспечения за счет консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2027 году сводится к нулю.

Финансовое обеспечение реализации ГП-26 за счет внебюджетных источников отсутствует как 2025 году, так и в период 2026–2028 годов.

Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы на 2024–2028 годы за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов госпрограммы представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование госпрограммы, типа структурного элемента	2024 год			2025 год					2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во структурных элементов*	паспорт ГП (на 31 декабря 2024 года)	испол-нение	кол-во структурных элементов*	объем на начало текущего финансового года	сводная бюджетная роспись (на 1 сентября 2025 года)	испол-нение (на 1 сентября 2025 года)	% исполнения росписи	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Расходы по госпрограмме, всего	**5**	**19 243,3**	**17 388,2**	**5,0**	**22 383,2**	**23 102,7**	**15 803,8**	**68,4%**	**5,0**	**20 615,1**	**5,0**	**18 799,4**	**3,0**	**11 171,2**
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	2	4 223,4	2 269,5	2,0	6 347,1	6 401,4	4 468,0	69,8%	2,0	7 224,1	2,0	5 241,6	0,0	0,0
в % к итогу по ГП	*40,0*	*21,9*	*13,1*	*40,0*	*28,4*	*27,7*	*28,3*	*x*	*40,0*	*35,0*	*40,0*	*27,9*	*0,0*	*0,0*
в том числе: федеральные проекты	2	4 223,4	2 269,5	2	6 347,1	6 401,4	4 468,0	69,8%	2	7224,1	2	5 241,6	0,0	0
в % к итогу по ГП	*40,0*	*21,9*	*13,1*	*40,0*	*28,4*	*27,7*	*28,3*	*x*	*40,0*	*35,0*	*40,0*	*27,9*	*0,0*	*0,0*
ведомственные проекты	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0,0	-	0	0	0	0	0	0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*x*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
федеральные целевые программы	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0,0	-	0	0	0	0	0	0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*x*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
комплексы процессных мероприятий	3	15 019,9	15 118,7	3	16 036,2	16 701,2	11 335,9	67,9%	3	13 391	3	13 557,8	3	11171,2
в % к итогу по ГП	*60,0*	*78,1*	*86,9*	*60,0*	*71,6*	*72,3*	*71,7*	*x*	*60,0*	*65,0*	*60,0*	*72,1*	*100,0*	*100,0*
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	0,0	0,0	0,00	x	0,0	0,0	0,0	-	x	0,0	x	0,0	x	0,0
в % к итогу по ГП								x						

Проектом паспорта ГП-26 в 2026–2028 годах предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию пяти структурных элементов госпрограммы (два федеральных проекта и три комплекса процессных мероприятий). По сравнению с 2025 годом количество реализуемых структурных элементов уменьшилось до трех (три комплекса процессных мероприятия), бюджетные ассигнования по федеральным проектам в 2028 году не предусмотрены.

Наибольшие объемы финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета на 2026–2028 годы предусмотрены по комплексам процессных мероприятий (2026 год – 13 391,0 млн рублей, или 65 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП-26 в соответствующем году, 2027 год – 13 557,8 млн рублей, или 72,1 %, 2028 год – 11 171,2 млн рублей, или 100 %).

Проект паспорта ГП-26 включает в себя 3 КПМ, и проектную часть, состоящую из 1 федерального проекта, входящего в состав национальных проектов, и 1 федерального проекта, не входящего в состав национальных проектов. Доля проектной части в 2025 году (на 1 сентября 2025 года) составила 28,3 % в общем объеме финансового обеспечения по госпрограмме, в 2026 году – 35 %, в 2027 году – 27,9 %, в 2028 году – не предусмотрена.

Наибольший объем бюджетных ассигнований предусматривается по федеральному проекту «Модернизация и стимулирование развития рыбохозяйственного комплекса» в 2026 году – 7 154,5 млн рублей, что составляет 34,7 % общего объема финансового обеспечения ГП-26 в соответствующем году, в 2027 году – 5 190,0 млн рублей (27,6 %), в 2028 году бюджетные ассигнования не предусмотрены.

Наименьший объем бюджетных ассигнований предусмотрен по федеральному проекту «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы» в 2026 году – 86,8 млн рублей (0,4 %), в 2027 году – 51,6 млн рублей (0,3 %), в 2028 году бюджетные ассигнования не предусмотрены.

26.4. Анализ структурных элементов госпрограммы, мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы на предмет отсутствия финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета показал следующее.

В 2026–2028 годах отсутствуют мероприятия (результаты) структурных элементов ГП-26, по которым не предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета.

Наименование типа структурного элемента	2026 год			2027 год			2028 год		
	общее кол-во мероприятий (результатов)	в том числе: без финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета		общее кол-во мероприятий (результатов)	в том числе: без финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета		общее кол-во мероприятий (результатов)	в том числе: без финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета	
		кол-во	%		кол-во	%		кол-во	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего, *в том числе*	22	1	4,5 %	22	1	4,5 %	22	1	4,5 %
федеральные проекты	6	1	16,7 %	6	1	16,7 %	6	1	16,7 %
ведомственные проекты	0	0	0,0 %	0	0	0,0 %	0	0	0,0 %
комплексы процессных мероприятий	16	0	0,0 %	16	0	0,0 %	16	0	0,0 %

26.5. Паспорт ГП-26 не содержит предусмотренные подпунктом «д» пункта 23 Положения № 786 сведения об объеме налоговых расходов Российской Федерации по предоставляемому с 2024 года налоговому вычету из суммы сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов для плательщиков, указанных в пунктах 2–3 статьи 333^{1} Налогового кодекса Российского Федерации. Таким образом, паспорт ГП-26 не соответствует отчету об оценке налоговых расходов Российской Федерации за 2024 год, оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2025 год и оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

(млн рублей)

Наименование государственной программы	Объем налоговых расходов Российской Федерации														
	2024 год			2025 год			2026 год			2027 год			2028 год		
	согласно паспорту ГП	согласно отчету об оценке налоговых расходов	отклонение	согласно паспорту ГП	согласно отчету об оценке налоговых расходов	отклонение	согласно паспорту ГП	согласно отчету об оценке налоговых расходов	отклонение	согласно паспорту ГП	согласно отчету об оценке налоговых расходов	отклонение	согласно паспорту ГП	согласно отчету об оценке налоговых расходов	отклонение
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
Развитие рыбохозяйственного комплекса	0,0	814,0	814,0	0,0	857,0	857,0	0,0	904,0	904,0	0,0	941,0	941,0	0,0	979,0	979,0

26.6. Проектом федерального бюджета на 2026 год и плановый период 2027–2028 годов не зарезервированы бюджетные ассигнования на реализацию ГП-26.

26.7. Анализ проектной части госпрограммы показал следующее.

В ГП-26 преобладает процессная часть. Наблюдается тенденция к уменьшению в 2026–2028 годах доли проектной части ГП-26: 35 % – в 2026 году, 27,9 % – в 2027 году, 0 % – в 2028 году. По сравнению с долей проектной части ГП-26 на конец 2024 года (13,1 %) наблюдается увеличение в 2026 и 2027 годах.

По сравнению с долей проектной части в 2024 году – 13,1 % (отчетные данные) выявлено, что доля проектной части: в 2026 году увеличилась в 2,7 раза, в 2027 году – в 2,1 раза, в 2028 году не предусмотрена.

По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 1 июля 2025 года доля проектной части ГП-26: в 2026 году – увеличилась на 6,9 %, в 2027 году – уменьшилась на 0,2 %.

По результатам выборочной проверки факты несоблюдения положений пунктов 13 и 14 Положения № 786 не выявлены.

26.8. Анализ состава показателей госпрограммы на основе их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам или итоговым эффектам, а также к иным результатам приведен в следующей таблице.

Параметры анализа	2024 год		2025 год[7]		2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показа-телей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показа-телей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показате-лей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показате-лей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показате-лей, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Показатели, всего из них характеризующие:	4	100%	4	100%	4	100%	4	100%	4	100%
непосредственные результаты	1	25%	1	25%	1	25%	1	25%	1	25%
конечные результаты или итоговые эффекты	3	75%	3	75%	3	75%	3	75%	3	75%
иные результаты	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%

В соответствии с абзацем третьего пункта 17 Положения № 786 для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы.

По итогам проведенного анализа выявлено преобладание в ГП-26 показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты (3 из 4 показателей госпрограммы). К таким показателям относятся: «Уровень самообеспечения рыбой и рыбопродуктами в живом весе (весе сырца) (годовое значение)», «Объем добычи (вылова) водных биологических ресурсов (годовое значение)», «Объем производства продукции товарной аквакультуры (рыбоводства), включая посадочный материал».

Следует отметить, что по итогам оценки состава показателей ГП-26, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 и 2025 годах, доля показателей, характеризующих именно конечные результаты и итоговые эффекты, составляла 75 %, а непосредственных – 25 %. Такая же доля сохраняется в 2025 году и 2026–2028 годах.

26.9. Анализ динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-26 приведен в следующей таблице.

[7] На основании редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году в части очередного финансового года и планового периода, из них:	4	100,0 %	*3*
количество показателей госпрограммы, не подлежащих анализу*	0	0,0 %	*0*
с отрицательной динамикой значений показателей*	1	25,0 %	*1*
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей в том числе:	3	75,0 %	*2*
с положительной динамикой значений показателей*	1	25,0 %	*0*
без существенной динамики значений показателей*	2	50,0 %	*2*

С учетом рассчитанных средних коэффициентов роста значений показателей половина показателей госпрограммы (2 показателя) отнесена к группе без существенной динамики, при этом оба показателя характеризуют конечные результаты и итоговые эффекты, 1 показатель – с положительной динамикой (25 %) и 1 показатель – с отрицательной динамикой, в том числе один из них характеризует конечные результаты и итоговые эффекты.

По двум показателям наблюдалось снижение плановых значений на 2025 год / на 2026–2028 годы по отношению к уже достигнутым в 2024 году значениям показателей. Например, указанное характерно для показателей: «Оборот организаций по направлению «Рыболовство, рыбоводство и рыбопереработка»» (факт 2024 года – 1 080,8 млрд, план 2025 года – 600,8 млрд), «Уровень самообеспечения рыбой и рыбопродуктами в живом весе (весе сырца)» (факт 2024 года – 156,5 %, план 2025 года – 85 %).

Снижение плановых значений на 2026–2028 годы по сравнению с плановыми значениями, предусмотренными на 2024, 2025 годы, не ожидается.

Важно отметить, что по итогам оценки показателей ГП-26, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, по показателю «Оборот организаций по направлению «Рыболовство, рыбоводство и рыбопереработка» был зафиксирован факт перевыполнения более чем на 25 %. При планировании значений на 2025 и 2026–2028 годы указанное не учтено.

Также в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году по показателю «Уровень самообеспечения рыбой и рыбопродуктами в живом весе (весе сырца) (годовое значение)» был зафиксирован факт перевыполнения более чем на 25 %, что также не было учтено.

Значение показателя установлено с учетом значений Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 20), согласно которой продовольственная независимость определяется как уровень самообеспечения в процентах, рассчитываемый как отношение объема отечественного производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия к объему их внутреннего потребления и пороговых значений в отношении рыбы и

рыбопродуктов (в живом весе – весе сырца) – не менее 85 процентов. На протяжении всего планируемого периода значение показателя установлено по нижнему порогу на неизменном уровне – 85 %).

26.10. Анализ изменения плановых значений показателей ГП-26 на 2026 год исходя из плановых значений, предусмотренных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, а также плановых значений, предусмотренных в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены в 2026 году, из них:	4	100,0 %	*3*
с увеличением плановых значений	1	25,0 %	*0*
без изменений плановых значений	3	75,0 %	*3*
с уменьшением плановых значений	0	0,0 %	*0*
новых показателей, по которым невозможно провести сравнение*	0	0,0 %	*0*

Плановые значения по 3 из 4 показателей (75 %), предусмотрены в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту на 2026 год, без изменений по сравнению с их плановыми значениями, предусмотренными в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов». Эти показатели относятся к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты. Плановые значения одного показателя (25 %) были увеличены.

26.11. Анализ изменения состава показателей ГП-26 и методик их расчета показал следующее.

По сравнению с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту в части 2025–2027 годов, показатели не изменены.

Параметры анализа	Значение
1	2
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении 2026-2028 годов (как в редакции паспорта на начало 2025 года*, так и с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом)	4
Количество исключенных показателей в части 2026-2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*)	0
Количество показателей в части 2026-2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы, представленного одновременно с законопроектом, в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*), по которым методика их расчета менялась или отсутствует	0
Коэффициент изменения состава показателей госпрограммы	**0,0%**

26.12. Анализ количества показателей госпрограммы, по которым будут представлены фактические значения к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за очередной финансовый год или плановый период, показал следующее.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	2	3
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении очередного финансового года и планового периода, из них:	4	100 %
количество показателей, сохранившихся в составе госпрограммы на очередной финансовый год и плановый период и по которым ранее были представлены фактические значения (в частности, за отчетный финансовый год), а также новых показателей, по которым ожидается представление фактических значений к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы	3	75 %
количество показателей госпрограммы, формирование фактических значений по которым будет осуществляется позже сроков направления ответственным исполнителем госпрограммы уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы	1	25 %

По 3 из 4 показателей ГП-26 (75 %) ожидается представление фактических значений к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы. По 1 показателю, «Уровень самообеспечения рыбой и рыбопродуктами (в живом весе – весе сырца) (годовое значение)», формирование фактических значений будет осуществляется позже сроков направления ответственным исполнителем госпрограммы уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы. При этом показатель характеризует конечные результаты и итоговые эффекты.

26.13. Анализ количества показателей ГП-26, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, представлен в следующей таблице.

Все 4 показателя проекта ГП-26 относятся к данным, по которым формируется официальная статистическая информация, при этом в отношении одного показателя[8] субъектом официального статистического учета является Росрыболовство, еще одного[9] – Минсельхоз России.

Пункт Федерального плана статистических работ	Наименование показателя, итоговые значения по которому определяются на основании данных федерального статистического наблюдения	Субъект официального статистического учета	Срок представления отчетной информации
1.4.3.	Уровень самообеспечения рыбой и рыбопродуктами (в живом весе - весе сырца) (годовое значение)	Росстат	26 сентября года, следующего за отчетным
41.2.	Объем добычи (вылова) водных биологических ресурсов (годовое значение)	Росрыболовство	1 апреля года, следующего за отчетным
1.5.7.	Оборот организаций по направлению «Рыболовство, рыбоводство и рыбопереработка»	Росстат	17 сентября года, следующего за отчетным
30.26	Объем производства продукции товарной аквакультуры (рыбоводства), включая посадочный материал	Минсельхоз России	ежеквартально на 25-й рабочий день после отчетного периода

[8] Объем добычи (вылова) водных биологических ресурсов (годовое значение).
[9] Объем производства продукции товарной аквакультуры (рыбоводства), включая посадочный материал.

Доля показателей, по которым формируется официальная статистическая информация (включены в федеральный план статистических работ), – 100 %.

Отмечено, что на момент формирования уточненных ежегодных отчетов о ходе реализации госпрограмм (20 апреля) в соответствии с пунктом 63 Положения № 786 с учетом установленных сроков представления отчетной статистической информации по 2 из 4 показателей (50 %) что будут отсутствовать и не смогут быть учтены при подготовке Минэкономразвития России сводного годового отчета.

26.14. Предложения (рекомендации) по итогам анализа госпрограммы.

По результатам анализа ГП-26 предлагается обеспечить:

увеличение количества показателей с положительной динамикой плановых значений, в том числе с учетом перевыполнения отдельных показателей;

увеличение количества показателей, по которым представлены фактические значения за отчетный год.

28. Государственная программа Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов»

28.1. Государственная программа Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (далее – ГП-28, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 322 (с изменениями от 18 декабря 2024 г. № 1817).

Срок реализации: этап I – 2013–2021 годы; этап II – 2022–2030 годы.

Госпрограмма состоит из следующих структурных элементов: 4 федеральных проектов (далее – ФП), 1 ведомственного проекта, 3 комплексов процессных мероприятий.

Ответственным исполнителем ГП-28 является Минприроды России.

Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на финансовое обеспечение реализации госпрограммы, проведенных в том числе в соответствии с Методикой проведения анализа формирования государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления предварительного аудита формирования федерального бюджета[1] (далее – Методика анализа формирования госпрограмм), показали следующее.

28.2. Анализ соответствия паспорта госпрограммы форме паспорта, приведенной в приложении № 2 к Методическим рекомендациям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[2] (далее – Методические рекомендации), а также требованиям к содержанию, показал следующее.

Паспорт ГП-28 в целом соответствует Методическим рекомендациям № 500.

28.3. Анализ финансового обеспечения реализации госпрограммы показал следующее.

Информация о финансовом обеспечении реализации ГП-28 в разрезе источников финансового обеспечения представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Источник финансового обеспечения	2024 год			2025 год		2026 год	2027 год	2028 год
	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2024)	Исполнение (в соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации госпрограммы)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Паспорт госпрограммы (на 01.09.2025)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Расходы по госпрограмме, всего в том числе:	57 084,8	56 592,5	59 979,9	54 479,7	58 653,7	76 620,4	76 386,6	82 884,5
федеральный бюджет	58 171,0	55 038,2	58 047,8	54 425,3	57 682,5	72 384,1	74 772,1	82 616,1
в % к итогу по ГП	*101,9*	*97,3*	*96,8*	*99,9*	*98,3*	*94,5*	*97,9*	*99,7*
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации*	14 382,0	13 910,7	14 382,0	9 643,2	9 746,2	17 192,2	18 211,4	30 690,4
в % к итогу по ГП	*25,2*	*24,6*	*24,0*	*17,7*	*16,6*	*22,4*	*23,8*	*37,0*

[1] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 8 июля 2024 г. № 46К (1730).
[2] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.

Источник финансового обеспечения	2024 год			2025 год		2026 год	2027 год	2028 год
	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2024)	Исполнение (в соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации госпрограммы)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Паспорт госпрограммы (на 01.09.2025)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту
1	2	3	4	5	6	7	8	9
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)*	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
внебюджетные источники	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
объем налоговых расходов Российской Федерации (справочно)**	17 782,5	7 116,3	17 782,5	51 744,3	51 744,3	51 892,1	56 779,9	62 128,0
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов РФ и источников финансового дефицита федерального бюджета	*23,8*	*11,2*	*22,9*	*48,7*	*46,9*	*40,4*	*42,6*	*42,8*
объем бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета (справочно)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

* Указывается для каждого источника финансового обеспечения, в который включены межбюджетные трансферты.

Преобладающим источником финансового обеспечения, предусмотренным на реализацию госпрограммы, является федеральный бюджет (98,3 % в 2025 году, 94,5 % в 2026 году, 97,9 % в 2027 году, 99,7 % в 2028 году).

В течение 2026–2028 годов общий объем финансового обеспечения госпрограммы увеличивается как за счет средств федерального бюджета, так и за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации. При этом доля финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета изменяется: увеличивается с 94,5 % до 99,7 % в период 2026–2028 годов.

Финансовое обеспечение реализации ГП-28 за счет внебюджетных источников отсутствует как 2025 году, так и в период 2026–2028 годов.

Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы на 2024–2028 годы за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов госпрограммы представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование госпрограммы, типа структурного элемента	2024 год			2025 год					2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во структурных элементов*	паспорт ГП (на 31 декабря 2024 года)	исполнение	кол-во структурных элементов*	объем на начало текущего финансового года	сводная бюджетная роспись (на 1 сентября 2025 года)	исполнение (на 1 сентября 2025 года)	% исполнения росписи	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Расходы по госпрограмме, всего	**9**	**58 171,0**	**55 038,2**	**7,0**	**53 595,0**	**57 682,5**	**39 563,1**	**68,6%**	**7,0**	**72 384,1**	**7,0**	**74 772,1**	**7,0**	**82 616,1**
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	6	23 192,0	20 099,0	4,0	18 682,8	18 579,1	12 860,4	69,2%	4,0	30 210,3	4,0	37 742,8	4,0	44 987,2
в % к итогу по ГП	*66,7*	*39,9*	*36,5*	*57,1*	*34,9*	*32,2*	*32,5*	*x*	*57,1*	*41,7*	*57,1*	*50,5*	*57,1*	*54,5*

Наименование госпрограммы, типа структурного элемента	2024 год			2025 год					2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во структурных элемен-тов*	паспорт ГП (на 31 декабря 2024 года)	испол-нение	кол-во структурных элемен-тов*	объем на начало текущего финансового года	сводная бюджетная роспись (на 1 сентября 2025 года)	исполнение (на 1 сентября 2025 года)	% исполне-ния росписи	кол-во структурных элемен-тов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элемен-тов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элемен-тов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
в том числе: федеральные проекты	6	23 192,0	20 099,0	4	18 682,8	18 579,1	12 860,4	69,2%	4	30 210,3	4	37 742,8	4	44 987,2
в % к итогу по ГП	*66,7*	*39,9*	*36,5*	*57,1*	*34,9*	*32,2*	32,5	x	*57,1*	*41,7*	*57,1*	*50,5*	*57,1*	*54,5*
ведомственные проекты	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0,0	-	0	0,0	0	0,0	0	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*x*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
федеральные целевые программы	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0,0	-	0	0,0	0	0,0	0	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*x*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
комплексы процессных мероприятий	3	34 979,1	34 939,3	3	34 912,2	39 103,4	26 702,7	68,3%	3	42 173,8	3	37 029,4	3	37 628,9
в % к итогу по ГП	*33,3*	*60,1*	*63,5*	*42,9*	*65,1*	*67,8*	*67,5*	*x*	*42,9*	*58,3*	*42,9*	*49,5*	*42,9*	*45,5*
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	0,0	0,0	0,00	x	0,0	0,0	0,0	-	x	0,0	x	0,0	x	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*		*0,0*	*0,0*	*0,0*	*x*	*x*	*0,0*	*x*	*0,0*	*x*	*0,0*

* Указываются структурные элементы, по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета.

Объем финансового обеспечения, предусмотренный на реализацию госпрограммы за счет средств федерального бюджета в паспорте ГП-28, соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-28 в законопроекте.

Паспортом ГП-28 в 2026–2028 годах предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию 7 структурных элементов госпрограммы. По сравнению с 2025 годом количество реализуемых структурных элементов не изменилось.

Наибольшие объемы финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета на 2026–2028 годы предусмотрены по следующим структурным элементам:

комплекс процессных мероприятий «Государственное геологическое изучение недр и обеспечение эффективной реализации государственных функций в сфере недропользования» (2026 год – 33 193,0 млн рублей, или 45,9 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП-28 в соответствующем году, 2027 год – 27 890,6 млн рублей, или 37,3 %, 2028 год – 28 353,8 млн рублей, или 34,3 %);

федеральный проект «Геология: возрождение легенды» (2026 год – 15 064,8 млн рублей, или 20,8 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП-28 в соответствующем году, 2027 год – 16 092,8 млн рублей, или 21,5 %, 2028 год – 9 049,0 млн рублей, или 10,9 %).

28.4. Анализ структурных элементов госпрограммы, мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы на предмет отсутствия финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета показал следующее.

В 2026–2028 годах отсутствуют мероприятия (результаты) структурных элементов ГП-28, по которым не предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета.

Наименование типа структурного элемента	2026 год			2027 год			2028 год		
	общее кол-во мероприятий (результатов)	в том числе: без финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета		общее кол-во мероприятий (результатов)	в том числе: без финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета		общее кол-во мероприятий (результатов)	в том числе: без финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета	
		кол-во	%		кол-во	%		кол-во	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего, *в том числе*	71	3	4,2%	71	3	4,2%	71	3	4,2%
федеральные проекты	23	0	0,0%	23	0	0,0%	23	0	0,0%
ведомственные проекты	3	3	100,0%	3	3	100,0%	3	3	100,0%
комплексы процессных мероприятий	45	0	0,0%	45	0	0,0%	45	0	0,0%

28.5. Счетной палатой при анализе объемов налоговых расходов Российской Федерации, отраженных в паспорте ГП-28, и объемов, отраженных в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации за 2024 год, оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2025 год и оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, представленном в материалах к законопроекту, выявлено несоответствие объемов налоговых расходов в указанных документах, что в основном связано с использованием различных данных (фискальных и данных исходя из статистической отчетности) о налоговых расходах, отражаемых в паспорте госпрограммы и в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации.

Информация об объемах налоговых расходов Российской Федерации, отраженных в паспорте ГП-28 в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации, представлена в таблице.

(млн рублей)

Наименование госпрограммы	Объем налоговых расходов Российской Федерации														
	2024 год			2025 год			2026 год			2027 год			2028 год		
	согласно паспорту ГП	согласно отчету об оценке налоговых расходов	отклонение	согласно паспорту ГП	согласно отчету об оценке налоговых расходов	отклонение	согласно паспорту ГП	согласно отчету об оценке налоговых расходов	отклонение	согласно паспорту ГП	согласно отчету об оценке налоговых расходов	отклонение	согласно паспорту ГП	согласно отчету об оценке налоговых расходов	отклонение
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
Воспроизводство и использование природных ресурсов	17 782,5	732 125,0	714 342,5	51 744,3	458 259,0	406 514,7	51 892,1	498 351,0	446 458,9	56 779,9	518 545,0	461 765,1	62 128,0	565 878,0	503 750,0

28.6. В проекте федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027–2028 годов по ГП-28 не выявлено наличие зарезервированных бюджетных ассигнований, которые в проекте федерального бюджета не распределены по мероприятиям (результатам) структурных элементов госпрограмм.

28.7. Анализ проектной части госпрограммы показал следующее.

В ГП-28 преобладает процессная часть. По сравнению с долей проектной части ГП-28 на конец 2024 года (39,9 %) наблюдается уменьшение в 2025 году на 32,2 %, тенденция к увеличению: 41,7 % – в 2026 году, 50,5 % – в 2027 году, 54,5 % – в 2028 году.

По сравнению с долей проектной части в 2024 году – 39,9 % (отчетные данные) выявлено, что в 2026 году она увеличилась на 1,8 %, в 2027 году – на 10,6 %, в 2028 году – на 14,6 %.

В ГП-28 преобладает процессная часть. По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 1 июля 2025 года наблюдается тенденция к увеличению доли проектной части начиная с 2026 года. Доля проектной части в ГП-28 составляет: 32,2 % – в 2025 году, 41,7 % – в 2026 году, 50,5 % – в 2027 году, 54,5 % – в 2028 году.

По результатам выборочной проверки факты несоблюдения положений пунктов 13 и 14 Положения № 786 не выявлены.

28.8. Анализ состава показателей госпрограммы на основе их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам или итоговым эффектам, а также к иным результатам приведен в следующей таблице.

Параметры анализа	2024 год		2025 год[3]		2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показате-лей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показате-лей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показате-лей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показате-лей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показате-лей, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Показатели, всего из них характеризующие:	10	100,0%	5	100,0%	5	100,0%	5	100,0%	5	100,0%
непосредственные результаты	1	10,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%
конечные результаты или итоговые эффекты	8	80,0%	5	100,0%	5	100,0%	5	100,0%	5	100,0%
иные результаты	1	10,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%

В соответствии с абзацем третьим пункта 17 Положения № 786 для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы.

По итогам проведенного анализа выявлено преобладание в ГП-28 показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты (5 из 5 показателей госпрограммы). К таким показателям относятся: «Уровень региональной геологической изученности территории Российской Федерации, ее континентального шельфа, Арктики и Антарктики», «Численность населения, проживающего на подверженных негативному воздействию вод территориях, защищенного в результате проведения мероприятий по

[3] На основании редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

повышению защищенности от негативного воздействия вод, нарастающим итогом».

Следует отметить, что по итогам оценки состава показателей ГП-28, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, доля показателей, характеризующих именно конечные результаты и итоговые эффекты, составляла 80 %. В 2025–2028 годах она увеличится и составит 100 %.

Таким образом, по сравнению с 2024 годом отмечается рост доли показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты.

28.9. Анализ динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-28 приведен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году в части очередного финансового года и планового периода, из них:	7	100,0%	5
количество показателей госпрограммы, не подлежащих анализу*	0	0,0%	0
с отрицательной динамикой значений показателей*	0	0,0%	0
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей в том числе:	7	100,0%	5
с положительной динамикой значений показателей*	2	28,6%	2
без существенной динамики значений показателей*	5	71,4%	3

* В соответствии с Методикой анализа формирования госпрограмм.

Большинство показателей госпрограммы (5 из 7, или 71,4 %) отнесены к группе без существенной динамики. Из них к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты, относятся 5 из 5 показателей (100 %).

28.10. Анализ изменения плановых значений показателей ГП-28 на 2026 год исходя из плановых значений, предусмотренных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, а также плановых значений, предусмотренных в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены в 2026 году, из них:	7	100,0%	5
с увеличением плановых значений	1	14,3%	1

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
без изменений плановых значений	4	57,1%	3
с уменьшением плановых значений	1	14,3%	1
новых показателей, по которым невозможно провести сравнение*	1	14,3%	0

* С редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Плановые значения по 1 из 7 показателей (14,3 %), предусмотренные в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту на 2026 год, были уменьшены по сравнению с их плановыми значениями, предусмотренными в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов». Из них 1 показатель (100 %) относится к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты.

Указанное подтверждает наличие недостатков при планировании значений показателей госпрограммы.

28.11. Анализ изменения состава показателей ГП-28 и методик их расчета показал следующее.

Итоговое сопоставление показателей госпрограммы, отраженных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлено в следующей таблице.

Параметры анализа	Значение
1	2
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении 2026-2028 годов (как в редакции паспорта на начало 2025 года*, так и с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом)	7
Количество исключенных показателей в части 2026-2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*)	0
Количество показателей в части 2026-2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы, представленного одновременно с законопроектом, в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*), по которым методика их расчета менялась или отсутствует	0
Коэффициент изменения состава показателей госпрограммы	**0,0 %**

* Редакция паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Анализ изменения состава показателей ГП-28 и методик их расчета показал, что по сравнению с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту в части 2026–2028 годов, показатели не изменены.

28.12. Анализ количества показателей госпрограммы, по которым будут представлены

фактические значения к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за очередной финансовый год или плановый период, показал следующее.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	2	3
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении очередного финансового года и планового периода, из них:	7	100,0 %
количество показателей, сохранившихся в составе госпрограммы на очередной финансовый год и плановый период и по которым ранее были представлены фактические значения (в частности, за отчетный финансовый год), а также новых показателей, по которым ожидается представление фактических значений к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы	7	100 %
количество показателей госпрограммы, формирование фактических значений по которым будет осуществляется позже сроков направления ответственным исполнителем госпрограммы уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы	0	0 %

По 7 из 7 показателей ГП-28 (100 %) ожидается представление фактических значений к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы.

28.13. Анализ количества показателей ГП-28, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	2	3
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении очередного финансового года и планового периода, из них:	7	100,0 %
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	0	0,0 %
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	7	100,0 %
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0,0 %

В ГП-28 по всем показателям (7 из 7, или 100 %) фактические данные формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы.

28.14. Предложения (рекомендации) по итогам анализа госпрограммы.

По результатам анализа проекта ГП-28 предлагается обеспечить:

соответствие ГП-28 требованиям основных документов, регламентирующих вопросы разработки и реализации госпрограмм;

сохранение важных высокоуровневых показателей;

стабильность состава показателей в течение года;

увеличение доли проектной части;

увеличение количества показателей с положительной динамикой значений показателей;

увеличение количества показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ.

29. Государственная программа Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства»

29.1. Государственная программа Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» (далее – ГП-29, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318 (с изменениями от 18 июня 2025 г. № 918).

Срок реализации: этап I – 2013–2021 годы, этап II – 2022–2030 годы.

Госпрограмма состоит из следующих структурных элементов: федерального проекта «Сохранение лесов» (код 292Ч6) (далее – ФП «Сохранение лесов»), входящего в состав национального проекта «Экологическое благополучие», федерального проекта «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы» (код 292Ү4) (далее –ФП «Стимулирование спроса на БАС»), входящего в состав национального проекта «Беспилотные авиационные системы» и комплекса процессных мероприятий «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в области лесных отношений» (код 29401) (далее – КПМ).

Ответственным исполнителем ГП-29 является Минприроды России, соисполнителем – Рослесхоз, участником госпрограммы – Федеральное казначейство.

Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на финансовое обеспечение реализации госпрограммы, проведенных в том числе в соответствии с Методикой проведения анализа формирования государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления предварительного аудита формирования федерального бюджета[1] (далее – Методика анализа формирования госпрограмм), показали следующее.

29.2. Анализ соответствия паспорта госпрограммы форме паспорта, приведенной в приложении № 2 к Методическим рекомендациям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[2] (далее – Методические рекомендации), а также требованиям к содержанию, показал следующее.

Паспорт ГП-29 соответствует Методическим рекомендациям.

29.3. Анализ финансового обеспечения реализации госпрограммы показал следующее.

Информация о финансовом обеспечении реализации ГП-29 в разрезе источников финансового обеспечения представлена в следующей таблице.

[1] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 8 июля 2024 г. № 46К (1730).
[2] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.

(млн рублей)

Источник финансового обеспечения	2024 год			2025 год		2026 год	2027 год	2028 год
	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2024)	Исполнение (в соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации госпрограммы)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Паспорт госпрограммы (на 01.09.2025)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Расходы по госпрограмме, всего в том числе:	124 831,1	121 040,7	100 141,0	130 080,6	129 885,8	134 401,2	135 212,4	143 379,5
федеральный бюджет	64 942,9	61 528,1	56 001,4	63 337,9	64 708,4	78 618,7	81 881,0	89 938,9
в % к итогу по ГП	52,0	50,8	55,9	48,7	49,8	58,5	60,6	62,7
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
из них: за вычетом объемов финансового обеспечения, полученных из других источников финансового обеспечения*	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
*в % к итогу по ГП**	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации*	72 742,4	74 400,6	66 342,3	76 848,3	76 848,3	81 377,5	81 528,7	88 897,0
в % к итогу по ГП	58,3	61,5	66,2	59,1	59,2	60,5	60,3	62,0
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)*	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
внебюджетные источники	42 408,9	36 919,5	24 732,4	41 107,0	41 107,0	40 388,9	40 388,9	40 388,9
в % к итогу по ГП	34,0	30,5	24,7	31,6	31,6	30,1	29,9	28,2
объем налоговых расходов Российской Федерации (справочно)[3]	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов Российской Федерации и источников финансового дефицита федерального бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
объем бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета (справочно)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов Российской Федерации и источников финансового дефицита федерального бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

* Указывается для каждого источника финансового обеспечения, в который включены межбюджетные трансферты.

Преобладающим источником финансового обеспечения, предусмотренным на реализацию госпрограммы, является федеральный бюджет (от 58,5 % в 2026 году до 62,7 % в 2028 году).

В течение 2026–2028 годов общий объем финансового обеспечения госпрограммы увеличивается преимущественно за счет средств федерального бюджета. При этом доля финансового обеспечения за счет внебюджетных средств уменьшается с 30,1 % в 2026 году,

[3] С учетом соблюдения Правил формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2019 г. № 439.

до 28,2 % в 2028 году, при неизменной сумме финансирования в 2026–2028 годах – 40 388,9 млн рублей.

Наибольший темп роста финансового обеспечения в 2026–2028 годах, предусмотренного на реализацию госпрограммы, зафиксирован по федеральному бюджету: темп роста в 2026 году по сравнению с 2025 годом составил 121,5 %, в 2027 году по сравнению с 2026 годом – 104,1 %, в 2028 году по сравнению с 2027 годом – 109,8 %.

Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы на 2024–2028 годы за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов госпрограммы представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование госпрограммы, типа структурного элемента	2024 год			2025 год					2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во структурных элементов*	паспорт ГП (на 31 декабря 2024 года)	исполнение	кол-во структурных элементов*	объем на начало текущего финансового года	сводная бюджетная роспись (на 1 сентября 2025 года)	исполнение (на 1 сентября 2025 года)	% исполнения росписи	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Расходы по госпрограмме, всего	**4**	**64 942,9**	**61 528,1**	**3,0**	**62 474,2**	**64 708,4**	**45456,7**	**70,2%**	**3,0**	**78 618,6**	**3,0**	**81 881,3**	**3,0**	**89 938,9**
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	3	10 954,7	7 622,6	2,0	6 301,9	7 155,6	8785,8	80,9%	2,0	11 012,4	2,0	11 064,6	2,0	16 901,5
в % к итогу по ГП	*75,0*	*16,9*	*12,4*	*66,7*	*10,1*	*11,1*	*12,7*	*x*	*66,7*	*14,0*	*66,7*	*13,5*	*66,7*	*18,8*
в том числе: федеральные проекты	2	10 682,2	7 350,1	2	6 301,9	7 155,6	5 616,6	78,5%	2	11012,4	2	11064,63	2	16901,46
в % к итогу по ГП	*50,0*	*16,4*	*11,9*	*66,7*	*10,1*	*11,1*	*14,4*	*x*	*66,7*	*14,0*	*66,7*	*13,5*	*66,7*	*18,8*
ведомственные проекты	1	272,5	272,5	0	0,0	0,0	0,0	-	0	0	0	0	0	0
в % к итогу по ГП	*25,0*	*0,4*	*0,4*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*x*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
федеральные целевые программы	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0,0	-	0	0	0	0	0	0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*x*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
комплексы процессных мероприятий	1	53 988,2	53 905,5	1	56 172,3	57 552,8	33 255,5	57,8%	1	67606,2	1	70816,6	1	73037,4
в % к итогу по ГП	*25,0*	*83,1*	*87,6*	*33,3*	*89,9*	*88,9*	*85,6*	*x*	*33,3*	*86,0*	*33,3*	*86,5*	*33,3*	*81,2*
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	0,0	0,0	0,00	x	0,0	0,0	0,0	-	x	0,0	x	0,0	x	0,0
в % к итогу по ГП	0	0	0	0	0	0	0	x	0	0	0	0	0	0

* Указываются структурные элементы, по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета.

Объем финансового обеспечения, предусмотренный на реализацию госпрограммы за счет средств федерального бюджета в паспорте ГП-29, соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-29 в законопроекте.

Паспортом ГП-29 в 2026–2028 годах предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию 3 структурных элементов госпрограммы. По сравнению с 2025 годом количество реализуемых структурных элементов не изменилось.

Наибольшие объемы финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета на 2026–2028 годы предусмотрены по следующим структурным элементам:

КПМ «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в области лесных отношений» (2026 год – 67 606,2 млн рублей, или 86 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП-29 в соответствующем году, 2027 год – 70 816,3 млн рублей, или 86,5 %, 2028 год – 73 037,4 млн рублей, или 81,2 %;

ФП «Сохранение лесов» (2026 год – 1 1012,4 млн рублей, или 14 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП-29 в соответствующем году, 2027 год – 11 064,6 млн рублей, или 13,5 %, 2028 год – 16 901,5 млн рублей, или 18,8 %.

При этом основной объем неисполненных расходов в целом по госпрограмме по группам видов расходов составил за 2024 год – 955,1 млн рублей, что связано с задержкой поставок БАС по ФП «Стимулирование спроса на отечественные БАС» и причиной неполного кассового исполнения расходов на реализацию госпрограммы в целом.

29.4. Анализ структурных элементов госпрограммы, мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы на предмет отсутствия финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета показал следующее.

В 2026–2028 годах по всем 26 (100 %) мероприятиям (результатам) структурных элементов ГП-29 предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета.

29.5. Счетной палатой анализ объемов налоговых расходов Российской Федерации, отраженных в паспорте ГП-29, и объемов, отраженных в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации за 2024 год, оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2025 год и оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, представленном в материалах к законопроекту, показал, что в паспорте ГП-29 налоговые расходы Российской Федерации не отражены.

В отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации за 2024 год, оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2025 год и оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов данные о объемах налоговых расходов Российской Федерации по ГП-29 не приводятся.

29.6. В проекте федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов по ГП-29 не выявлено наличие зарезервированных бюджетных ассигнований,

которые в проекте федерального бюджета не распределены по мероприятиям (результатам) структурных элементов госпрограмм.

29.7. Анализ проектной части госпрограммы показал следующее.

В ГП-29 преобладает процессная часть. По сравнению с долей проектной части ГП-29 на конец 2024 года (16,9 %) наблюдается тенденция к уменьшению доли проектной части: 11,1 % – в 2025 году[4], 14 % – в 2026 году, 13,5 % – в 2027 году, а в 2028 году доля проектной части увеличивается.

По сравнению с долей проектной части в 2024 году – 16,9 % (отчетные данные) выявлено, что доля проектной части: в 2026 году – уменьшилась на 2,9 %, в 2027 году – уменьшилась на 3,4 %, в 2028 году – увеличилась на 1,9 %. По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2025 года доля проектной части ГП-29 (11,1 %): в 2026 году – увеличилась на 2,9 %, в 2027 году – увеличилась на 2,4 %, в 2028 году – увеличилась на 7,7 %.

По результатам выборочной проверки соблюдения положений пунктов 13 и 14 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации[5] (далее – Положение № 786) структура государственной программы соответствует требованиям Положения № 786 в части пунктов 13 и 14.

29.8. Анализ состава показателей госпрограммы на основе их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам или итоговым эффектам, а также к иным результатам приведен в следующей таблице.

Параметры анализа	2024 год		2025 год[6]		2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показате-лей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показате-лей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показате-лей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показате-лей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показате-лей, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Показатели, всего из них характеризующие:	14	100,0 %	13	100,0 %	12	100,0 %	12	100,0 %	12	100,0 %
непосредственные результаты	7	50,0 %	7	53,8 %	7	58,3 %	7	58,3 %	7	58,3 %
конечные результаты или итоговые эффекты	4	28,6 %	3	23,1 %	3	25,0 %	3	25,0 %	3	25,0 %
иные результаты	3	21,4 %	3	23,1 %	2	16,7 %	2	16,7 %	2	16,7 %

В соответствии с абзацем третьим пункта 17 Положения № 786 для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы.

По итогам проведенного анализа выявлено преобладание в ГП-29 показателей,

[4] Параметры сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2025 года.

[5] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786.

[6] На основании редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

характеризующих непосредственные результаты (7 из 12 показателей госпрограммы). К таким показателям относятся, например, «Площадь лесных пожаров на землях лесного фонда», «Предельный уровень соотношения объемов незаконных рубок лесных насаждений к общему объему заготовленной древесины», «Доля проведенных санитарно-оздоровительных мероприятий к площади поврежденных лесных насаждений».

Следует отметить, что по итогам оценки состава показателей ГП-29, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, доля показателей, характеризующих именно конечные результаты и итоговые эффекты, составляла 28,6 % (4 из 14). В 2025 году доля таких показателей составила 23,1 % (3 из 13). В 2026–2028 годах она увеличится и составит в среднем 25 % (3 из 12).

29.9. Анализ динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-29 приведен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году в части очередного финансового года и планового периода, из них:	12	100,0 %	*3*
количество показателей госпрограммы, не подлежащих анализу*	0	0,0 %	*0*
с отрицательной динамикой значений показателей*	3	25,0 %	*1*
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей в том числе:	9	75,0 %	*2*
с положительной динамикой значений показателей*	2	16,7 %	*0*
без существенной динамики значений показателей*	7	58,3 %	*2*

* В соответствии с Методикой анализа формирования госпрограмм.

Большинство показателей госпрограммы (9 из 12, или 75,0 %) отнесены к группе с положительной динамикой и без существенной динамики. Из них к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты, относятся 2 из 9 показателей (22,2 %).

По 7 показателям наблюдалось снижение плановых значений на 2025 год и на 2026–2028 годы по отношению к уже достигнутым в 2024 году значениям показателей.

Например, указанное характерно для показателей: «Доля проведенных санитарно-оздоровительных мероприятий к площади поврежденных лесных насаждений» (факт 2024 года – 64,9 %, план 2025–2028 годов – 50 %), «Доля площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда» (факт 2024 года – 23,1 %, план 2025 года – 22,7 %, на 2026–2028 годы – 22,8 %), «Ущерб лесным насаждениям от лесных пожаров» (факт 2024 года – 10,5891 млрд рублей, план 2025–2028 года – 12,5 млрд рублей),

«Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений» (факт 2024 года – 157,91 %, план 2025 года – 100 %, на 2026 год – 103 %, на 2027 год – 106 %, на 2028 год – 109 %).

Важно отметить, что по итогам оценки показателей ГП-29, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, были зафиксированы факты перевыполнения показателей более чем на 25 % (4 из 14 предусмотренных показателей ГП-29).

Вместе с тем факты перевыполнения показателей при планировании значений на 2026–2028 годы не учтены. Например, без учета фактически достигнутого значения в 2024 году запланировано значение показателя «Поглощение лесами углерода» (план на 2024 год – 610 миллионов тонн, факт 2024 года – 1144,8 миллиона тонн, плановое значение на 2026 год – 610,0 миллиона тонн), показателя «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений» (план на 2024 год – 100 %, факт 2024 года – 157,91 %, плановое значение на 2026 год – 103,0 %).

29.10. Анализ изменения плановых значений показателей ГП-29 на 2026 год исходя из плановых значений, предусмотренных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, а также плановых значений, предусмотренных в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены в 2026 году, из них:	12	100,0 %	*3*
с увеличением плановых значений	0	0,0 %	*0*
без изменений плановых значений	12	100,0 %	*3*
с уменьшением плановых значений	0	0,0 %	*0*
новых показателей, по которым невозможно провести сравнение*	0	0 %	*0*

* С редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Плановые значения по 12 из 12 показателей (100 %), предусмотренные в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту на 2026 год, не уменьшены по сравнению с их плановыми значениями, предусмотренными в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

29.11. Анализ изменения состава показателей ГП-29 и методик их расчета показал следующее.

По сравнению с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, в части 2026–2028 годов выявлены следующие изменения показателей:

в 2025 году на основании единого запроса на изменение паспорта ГП-29 и ее структурных элементов № 29 2025/0010, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Патрушевым Д.Н. (14 апреля 2025 г. № ДП-П11-13052), показатель «Площадь погибших лесных насаждений» исключен из состава показателей ГП-29;

приказом Рослесхоза от 24 июня 2025 г. № 414 внесены изменения в методику расчета показателя «Доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, в общем количестве лесных пожаров», а также внесены изменения в наименование показателя «Доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, в общем количестве лесных пожаров, по которым осуществлялись мероприятия по тушению за исключением лесных пожаров, возникших в зоне контроля и подземных лесных пожаров», указанные изменения действуют с 1 января 2025 года;

приказом Рослесхоза от 27 августа 2025 г. № 602 внесены изменения в методику расчета показателя «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений», изменения технического характера, в том числе что с 1 января 2027 года автоматизированная передача данных по компонентам показателя в информационную систему осуществляется посредством федеральной государственной информационной системы лесного комплекса.

Информация об уточненных (в части наименований) показателях госпрограммы, отраженных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, и в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлена в следующей таблице.

Показатели в части 2026–2028 годов, отраженные в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту	Показатели в части 2026–2028 годов, предусмотренные в соответствии с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»
1	2
Доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, в общем количестве лесных пожаров, по которым осуществлялись мероприятия по тушению за исключением лесных пожаров, возникших в зоне контроля и подземных лесных пожаров	*Доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, в общем количестве лесных пожаров*

Итоговое сопоставление показателей госпрограммы, отраженных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлено в следующей таблице.

Параметры анализа	Значение
1	2
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении 2026-2028 годов (как в редакции паспорта на начало 2025 года*, так и с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом)	13
Количество исключенных показателей в части 2026-2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*)	1
Количество показателей в части 2026-2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы, представленного одновременно с законопроектом, в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*), по которым методика их расчета менялась или отсутствует	2
Коэффициент изменения состава показателей госпрограммы	**23,1 %**

* Редакция паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

29.12. Анализ количества показателей госпрограммы, по которым будут представлены фактические значения к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за очередной финансовый год или плановый период показал следующее.

По 10 из 12 показателей ГП-29 (83,3 %) ожидается представление фактических значений к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы. По 2 показателям формирование фактических значений будет осуществляться позже сроков направления ответственным исполнителем госпрограммы уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы. К таким показателям относятся, например: «Сохранение доли площади ценных лесных насаждений в составе покрытых лесной растительностью земель лесного фонда», «Лесистость территории Российской Федерации». При этом показатель «Лесистость территории Российской Федерации» относится к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты.

Важно отметить, что по итогам оценки показателей ГП-29, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, доля показателей ГП-29, по которым представлены фактические значения, составила 100 % общего количества показателей госпрограммы.

29.13. Анализ количества показателей ГП-29, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	2	3
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении очередного финансового года и планового периода, из них:	12	100,0 %
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	1	8,3 %
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	11	91,7 %
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0,0 %

В госпрограмме преобладают показатели (11 из 12), фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы – 91,7 %.

При этом только по 1 из 12 показателей ГП-29 (8,3 %) формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ.

Важно отметить, что по итогам оценки показателей ГП-29, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, показатели, по которым фактические данные формируются ответственным исполнителем, соисполнителем госпрограммы, составляли 64,3 % (9 из 14).

29.14. Предложения (рекомендации) по итогам анализа госпрограммы.

Повысить долю показателей ГП-29, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты.

Минимизировать наличие в составе ГП-29 показателей без существенной динамики значений показателей.

Повысить долю показателей ГП-29, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ.

30. Государственная программа Российской Федерации «Развитие энергетики»

30.1. Государственная программа Российской Федерации «Развитие энергетики» (далее также – ГП-30, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 321 (с изменениями от 27 февраля 2025 г. № 236).

Срок реализации: этап I – 2013–2021 годы; этап II – 2022–2024 годы; этап III – 2025–2030 годы.

Госпрограмма состоит из следующих структурных элементов: 8 федеральных проектов, 1 ведомственного проекта, 6 комплексов процессных мероприятий.

Ответственным исполнителем ГП-30 является Минэнерго России согласно паспорту госпрограммы, представленному в материалах к законопроекту о федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – паспорт госпрограммы, паспорт ГП-30).

Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на финансовое обеспечение реализации госпрограммы, проведенных в том числе в соответствии с Методикой проведения анализа формирования государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления предварительного аудита формирования федерального бюджета[1] (далее – Методика анализа формирования госпрограмм), показали следующее.

30.2. Анализ соответствия паспорта госпрограммы форме паспорта, приведенной в приложении № 2 к Методическим рекомендациям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[2] (далее – Методические рекомендации), а также требованиям к содержанию показал следующее.

Паспорт госпрограммы не в полной мере соответствует форме паспорта, приведенной в приложении № 2 Методическим рекомендациям.

В разделе 1 «Основные положения» не исключен параметр «Направления (подпрограммы)».

Из раздела 3 «Структура государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации» не исключены пункты «Направление (подпрограмма) «Наименование».

Не добавлены задачи для федерального проекта «Чистый воздух».

В разделе 5 «Показатели государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации в разрезе субъектов Российской Федерации» отсутствуют показатели в разрезе федеральных округов.

30.3. Анализ финансового обеспечения реализации госпрограммы показал следующее.

Информация о финансовом обеспечении реализации ГП-30 в разрезе источников финансового обеспечения представлена в следующей таблице.

---

[1] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 8 июля 2024 г. № 46К (1730).

[2] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.

(млн рублей)

Источник финансового обеспечения	2024 год			2025 год		2026 год	2027 год	2028 год
	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2024)	Исполнение (в соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации госпрограммы)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Паспорт госпрограммы (на 01.09.2025)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Расходы по госпрограмме, всего в том числе:	441 767,9	374 557,6	441 767,9	202 629,5	202 288,0	123 834,1	84 445,3	77 778,5
федеральный бюджет	39 695,4	55 716,1	39 695,4	60 386,9	57 401,2	44 724,8	45 007,0	30 986,5
в % к итогу по ГП	*9,0*	*14,9*	*9,0*	*29,8*	*28,4*	36,1	*53,3*	*39,8*
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	0,0	*0,0*	*0,0*
*из них: за вычетом объемов финансового обеспечения, полученных из других источников финансового обеспечения**	-	-	-	-	-	-	-	-
*в % к итогу по ГП**	*9,0*	*14,9*	*9,0*	*29,8*	*28,4*		*53,3*	*39,8*
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации*	46 228,5	28 116,3	46 228,5	28 585,6	35 229,8	13 098,4	10 230,7	1 824,8
в % к итогу по ГП	*10,5*	*7,5*	*10,5*	*14,1*	*17,4*	10,6	*12,1*	*2,3*
*из них: за вычетом объемов финансового обеспечения, полученных из других источников финансового обеспечения**	-	-	-	-	-	-	-	-
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)*	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	0,0	*0,0*	*0,0*
*из них: за вычетом объемов финансового обеспечения, полученных из других источников финансового обеспечения**	-	-	-	-	-	-	-	-
внебюджетные источники	378 070,6	315 566,9	378 070,6	132 581,3	132 581,3	74 339,8	39 438,3	46 792,0
в % к итогу по ГП	*85,6*	*84,3*	*85,6*	*65,4*	*65,5*	60,0	*46,7*	*60,2*
объем налоговых расходов Российской Федерации (справочно)**	0,0	-	2 797 184,8	3 490 625,9	3 490 625,9	3 942 405,9	0,0	0,0
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов Российской Федерации и источников финансового дефицита федерального бюджета	*0,0*		*86,4*	*94,5*	*94,5*	97,0	*0,0*	*0,0*
объем бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета (справочно)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов Российской Федерации и источников финансового дефицита федерального бюджета	*0,0*		*0,0*	*0,0*	*0,0*	0,0	*0,0*	*0,0*

* Указывается для каждого источника финансового обеспечения, в который включены межбюджетные трансферты.

Преобладающим источником финансового обеспечения, предусмотренным на реализацию госпрограммы, являются внебюджетные источники (от 46,7 % в 2027 году до 60,2 % в 2028 году).

В течение 2026–2028 годов общий объем финансового обеспечения госпрограммы сокращается преимущественно за счет внебюджетных источников. При этом доля финансового обеспечения за счет федерального бюджета изменяется с 36,1 % в 2026 году до 53,3 % в 2027 году, что в основном связано с сокращением финансирования за счет внебюджетных источников.

Наибольший темп снижения финансового обеспечения в 2026–2028 годах, предусмотренного на реализацию госпрограммы, зафиксирован по консолидированным бюджетам субъектов Российской Федерации: темп снижения в 2026 году по сравнению с 2025 годом составил 62,8 %, в 2027 году по сравнению с 2026 годом – 21,9 %, в 2028 году по сравнению с 2027 годом – 82,2 %.

Доля внебюджетных источников от общего объема финансового обеспечения реализации госпрограммы в 2026 году составляет 60 %, в 2027 году – 46,7 %, в 2028 году – 60,2 %. Финансовое обеспечение реализации ГП-30 за счет внебюджетных источников уменьшается, что в том числе обусловлено отсутствием финансирования федерального проекта «Электроавтомобиль и водородный автомобиль» в 2027 и 2028 годах.

Следует отметить, что в соответствии с паспортом ГП-30, единственным структурным элементом госпрограммы, по которому предусматривается финансирование из внебюджетных источников в 2027 и 2028 годах, является федеральный проект «Чистая энергетика».

Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы на 2024-2028 годы за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов госпрограммы представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование госпрограммы, типа структурного элемента	2024 год			2025 год					2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во структурных элеменов*	паспорт ГП (на 31 декабря 2024 года)	исполнение	кол-во структурных элементов*	объем на начало текущего финансового года	сводная бюджетная роспись (на 1 сентября 2025 года)	испол-нение (на 1 сентября 2025 года)	% исполнения росписи	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Расходы по госпрограмме, всего	**10**	**39 695,4**	**55 716,1**	**9**	**62 641,6**	**57 401,2**	**26 999,7**	**47,0%**	**9**	**44 724,8**	**9**	**45 007,0**	**7**	**30 986,5**
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	6	31 900,8	31 986,6	5	39 897,2	33 994,0	12 455,4	36,6%	5	25 318,3	5,0	27 939,7	3,0	13 835,8
в % к итогу по ГП	*60,0*	*80,4*	*57,4*	55,6	*63,7*	*59,2*	*46,1*	*x*	*55,6*	56,6	55,6	62,1	42,9	44,7
в том числе: федеральные проекты	6	31 900,8	31 986,6	5	39 897,2	33 994,0	12 455,4	36,6%	5	25 318,3	5	27 939,7	3	13 835,8
в % к итогу по ГП	*60,0*	*80,4*	*57,4*	55,6	*63,7*	*59,2*	*46,1*	*x*	*55,6*	56,6	55,6	62,1	42,9	44,7
ведомственные проекты	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0,0	-	0	0,0	0	0,0	0	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	0,0	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*x*	*0,0*	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
федеральные целевые программы	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0,0	-	0	0,0	0	0,0	0	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	0,0	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*x*	*0,0*	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
комплексы процессных мероприятий	4	7 794,6	23 729,5	4	22 744,4	23 407,2	14 544,3	62,1%	4	19 406,5	4	17 067,4	4	17 150,6
в % к итогу по ГП	*40,0*	*19,6*	*42,6*	44,4	*36,3*	*40,8*	*53,9*	*x*	*44,4*	43,4	44,4	37,9	57,1	55,3
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	0,0	0,0	0,00	x	0,0	0,0	0,0	-	x	0,0	x	0,0	x	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*		*0,0*	*0,0*	*0,0*	*x*	*x*	*0,0*	*x*	*0,0*	*x*	*0,0*

* Указываются структурные элементы, по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета.

Объем финансового обеспечения, предусмотренный на реализацию госпрограммы за счет средств федерального бюджета в паспорте ГП-30, соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-30 в законопроекте.

Паспортом ГП-30 в 2026–2028 годах предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию 9 структурных элементов госпрограммы. По сравнению с 2025 годом отсутствует финансирование 1 структурного элемента: федерального проекта «Развитие рынка природного газа как моторного топлива». Дополнительно в 2026 году предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 1 структурного элемента: федерального проекта «Чистый воздух».

Наибольшие объемы финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета на 2026–2028 годы предусмотрены по следующим структурным элементам:

комплекс процессных мероприятий «Возмещение территориальным сетевым организациям недополученных доходов, вызванных установлением необоснованных тарифных решений» (2026 год – 13 307,5 млн рублей, или 29,8 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП-30 в соответствующем году, 2027 год – 11 877,5 млн рублей, или 26,4 %, 2028 год – 11 877,5 млн рублей, или 38,3 %);

федеральный проект «Гарантированное обеспечение транспорта нефти, нефтепродуктов, газа и газового конденсата» (2026 год – 7 001,3 млн рублей, или 15,7 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП-30 в соответствующем году, 2027 год – 6 995,1 млн рублей, или 15,5 %, 2028 год – 6 964 млн рублей, или 22,5 %).

При этом основной объем неисполненных расходов за 2024 год – 1 067,7 млн рублей отмечается по мероприятию «Созданы «быстрые» электрические зарядные станции для электромобилей» (федерального проекта «Электроавтомобиль и водородный автомобиль»).

30.4. Анализ структурных элементов госпрограммы, мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы на предмет отсутствия финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета показал следующее.

В 2026 году по 6 из 15 (40 %) структурных элементов ГП-30 не предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета, например: комплекс процессных мероприятий «Повышение уровня газификации субъектов Российской Федерации». При этом по 1 из 15 структурных элементов (федеральный проект «Электроавтомобиль и водородный автомобиль») предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств внебюджетных источников и консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации без привлечения средств федерального бюджета.

30.5. Счетной палатой при анализе объемов налоговых расходов Российской Федерации, отраженных в паспорте ГП-30, и объемов, отраженных в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации за 2024 год, оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2025 год и оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, представленном в материалах к законопроекту, выявлено несоответствие объемов налоговых расходов в указанных документах.

Так, расхождения объемов налоговых расходов зафиксированы на 2024 год в сумме 4 783 121,2 млн рублей, на 2025 год в сумме 2 190 053,1 млн рублей, на 2026 год в сумме 2 429 684,1 млн рублей, на 2027 год в сумме 7 473 762,0 млн рублей, на 2028 год в сумме 8 610 557,0 млн рублей.

30.6. В проекте федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027–2028 годов по ГП-30 отсутствуют зарезервированные бюджетные ассигнования, которые в проекте федерального бюджета не распределены по мероприятиям (результатам) структурных элементов госпрограммы.

30.7. Анализ проектной части госпрограммы показал следующее.

В ГП-30 преобладает проектная часть. По сравнению с долей проектной части ГП-30 на конец 2024 года (80,4 %) наблюдается тенденция к уменьшению доли проектной части: 59,2 % – в 2025 году[3], 56,6 % – в 2026 году, 62,1 % – в 2027 году, 44,7 % – в 2028 году.

По сравнению с долей проектной части в 2024 году – 80,4 % (отчетные данные) выявлено, что доля проектной части: в 2026 году – уменьшилась на 23,8 %, в 2027 году – уменьшилась на 18,3 %, в 2028 году – уменьшилась на 35,7 %. По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 1 июля 2025 года доля проектной части ГП-30: в 2026 году – уменьшилась на 2,5 %, в 2027 году – уменьшилась на 7,4 %, в 2028 году – уменьшилась на 7,8 %.

По результатам проверки соблюдения положений пунктов 13 и 14 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации[4] (далее – Положение № 786), фактов нарушения в части корректности состава проектной и процессной частей государственной программы не выявлено.

30.8. Анализ состава показателей госпрограммы на основе их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам или итоговым эффектам, а также к иным результатам приведен в следующей таблице.

---

[3] Параметры сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2025 года.

[4] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786.

Параметры анализа	2024 год		2025 год[5]		2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Показатели, всего из них характеризующие:	11	100,0%	11	100,0%	11	100,0%	11	100,0%	0	0,0%
непосредственные результаты	7	63,6%	7	63,6%	7	63,6%	7	63,6%	0	0,0%
конечные результаты или итоговые эффекты	1	9,1%	1	9,1%	1	9,1%	1	9,1%	0	0,0%
иные результаты	3	27,3%	3	27,3%	3	27,3%	3	27,3%	0	0,0%

В соответствии с абзацем третьим пункта 17 Положения № 786 для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы.

По итогам проведенного анализа выявлено преобладание в ГП-30 показателей, характеризующих непосредственные результаты (7 из 11 показателей госпрограммы). К таким показателям относятся, например, показатели: «Объем производства сжиженного природного газа», «Объем потребления метана на транспорте», «Доля стран Азиатско-Тихоокеанского региона в общем объеме экспорта российских энергоресурсов».

Следует отметить, что по итогам оценки состава показателей ГП-30, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, доля показателей, характеризующих именно конечные результаты и итоговые эффекты, не изменилась и составляет всего 9,1 % общего количества показателей.

30.9. Анализ динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-30 приведен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году в части очередного финансового года и планового периода, из них:	11	100,0%	*1*
количество показателей госпрограммы, не подлежащих анализу*	0	0,0%	*0*
с отрицательной динамикой значений показателей*	0	0,0%	*0*
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей в том числе:	11	100,0%	*1*
с положительной динамикой значений показателей*	3	27,3%	*0*
без существенной динамики значений показателей*	8	72,7%	*1*

* В соответствии с Методикой анализа формирования госпрограмм.

Большинство показателей госпрограммы (8 из 11, или 72,7 %) отнесены к группе без существенной динамики. Из них к показателям, характеризующим конечные результаты

[5] На основании редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

и итоговые эффекты, относится 1 из 8 показателей (12,5 %), 3 показателя относятся к группе прочих результатов (37,5 %), 4 показателя (50,0 %) – к группе «непосредственный результат».

По показателю «Доля выработки электрической энергии в комбинированном режиме производства электрической и тепловой энергии» фактическое значение в 2024 году составило 33,2 %, при этом динамика к 2028 году отсутствует, и значение показателя сохраняется на уровне 33,2 %.

Первоначальное плановое значение показателя «Объем производства сжиженного природного газа», установленное на уровне 38 млн тонн в 2024 году снижено в паспорте ГП-30 в течение 2024 года до 34 млн тонн. Фактически достигнутое в 2024 году значение составило 34,32 млн тонн. Таким образом, существует риск недостижения планового значения показателя на уровне 40 млн тонн в 2025 году, 44 млн тонн в 2026 году и 56 млн тонн в 2027 году.

Аналогичная ситуация наблюдается с показателем «Объем потребления метана на транспорте». Фактическое значение показателя в 2024 году составило 2,523 млрд кубических метров, плановое значение в течение 2024 года было снижено с 2,7 до 2,45 млрд кубических метров. При этом плановое значение на 2025 год в паспорте госпрограммы было увеличено с 3,3 млрд кубических метров до 3,33 млрд кубических метров, на 2026 год – с 4,0 млрд кубических метров до 4,09 млрд кубических метров.

В нарушение подпункта «б» пункта 23 Положения № 786 в паспорте ГП-30 значения показателей госпрограммы на 2028 год не установлены.

По итогам оценки показателей ГП-30, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, факты перевыполнения показателей более чем на 25 % отсутствовали.

30.10. Анализ изменения плановых значений показателей ГП-30 на 2026 год исходя из плановых значений, предусмотренных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, а также плановых значений, предусмотренных в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены в 2026 году, из них:	11	100,0%	*1*
с увеличением плановых значений	0	0,0%	*0*
без изменений плановых значений	11	100,0%	*1*
с уменьшением плановых значений	0	0,0%	*0*
новых показателей, по которым невозможно провести сравнение*	0	0,0%	*0*

* С редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Плановые значения по всем показателям, предусмотренные в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту на 2026 год, не были изменены по сравнению с их плановыми значениями, предусмотренными в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

30.11. Анализ изменения состава показателей ГП-30 и методик их расчета показал следующее.

По сравнению с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, в части 2026–2028 годов не выявлено изменений наименований показателей.

При этом в соответствии с пунктом 18 Положения № 786 в число показателей государственных программ включаются в том числе показатели приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, определяемые в документах стратегического планирования.

При анализе паспорта ГП-30 установлено, что 8 из 11 показателей определены в Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2020 г. № 1523-р, которая утратила силу в связи с изданием распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2025 г. № 908-р «Об утверждении Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2050 года» (далее – Энергостратегия 2050).

Так, 3 из 8 показателей (37,5 %) отсутствуют в Энергостратегии 2050. По 4 из 8 показателей (50 %) не соответствует формулировка наименований.

Информация о показателях госпрограммы, не соответствующих актуальным документам стратегического планирования, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и целевые показатели (индикаторы) (с указанием значений в случае наличия) документов стратегического планирования (указываются по каждому документу отдельно)	Показатели в части 2026-2028 годов, отраженные в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту
1	2
Энергетическая стратегия Российской Федерации на период до 2050 года	
Обеспечение потребностей внутреннего рынка Российской Федерации в нефтепродуктах	Обеспечение потребностей внутреннего рынка нефтепродуктами, произведенными на территории Российской Федерации
Уровень газификации населения Российской Федерации, процентов	Уровень газификации субъектов Российской Федерации
Показатель отсутствует в Энергостратегии 2050	Доля выработки электрической энергии в комбинированном режиме производства электрической и тепловой энергии
Объем потребления природного газа (метана) в качестве моторного топлива	Объем потребления метана на транспорте
Удельный расход условного топлива на выработку электрической энергии в России	Удельный расход топлива на отпуск электрической энергии
Показатель отсутствует в Энергостратегии 2050	Доля стран Азиатско-Тихоокеанского региона в общем объеме экспорта российских энергоресурсов
Показатель отсутствует в Энергостратегии 2050	Доля сырья (сжиженные углеводородные газы, этан, нафть), направляемого на нефтегазохимию

Итоговое сопоставление показателей госпрограммы, отраженных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, с редакцией паспорта

госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлено в следующей таблице.

Параметры анализа	Значение
1	2
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении 2026-2028 годов (как в редакции паспорта на начало 2025 года*, так и с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом)	11
Количество исключенных показателей в части 2026-2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*)	0
Количество показателей в части 2026-2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы, представленного одновременно с законопроектом, в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*), по которым методика их расчета менялась или отсутствует	0
Коэффициент изменения состава показателей госпрограммы	0 %

* Редакция паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

30.12. Анализ показал, что по всем показателям ГП-30 ожидается представление фактических значений к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за очередной финансовый год или плановый период.

30.13. Анализ количества показателей ГП-30, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	2	3
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении очередного финансового года и планового периода, из них:	11	100,0%
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	3	27,3%
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	8	72,7%
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0,0%

В госпрограмме преобладают показатели (8 из 11), фактические данные по которым формируются ответственным исполнителем госпрограммы – 72,7 %. При этом только по 3 из 11 показателей ГП-30 (27,3 %) формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ. Из них показатели, характеризующие конечные результаты и итоговые эффекты, отсутствуют.

30.14. Предложения (рекомендации) по итогам анализа госпрограммы:

привести состав и плановые значения показателей паспорта ГП-30 в соответствие с показателями Энергостратегии 2050;

снизить количество показателей, характеризующих непосредственные результаты госпрограммы, и минимизировать наличие в составе госпрограммы показателей, характеризующих иные результаты, увеличив количество показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты;

установить плановые значения показателей госпрограммы на 2028 год.

34. Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа»

34.1. Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» (далее – ГП-34, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 308 (с изменениями от 09 августа 2016 г. № 757, от 30 марта .2017 г. № 365, от 30 Марта 2018 г. № 362, от 31 августа 2018 г. № 1030, от 29 марта 2019 г. № 361, от 25 марта 2020 г. № 337, от 28 мая 2020 г. № 778, от 10 ноября 2020 г. № 1801, от 23 марта 2021 г. № 447, от 30 октября 2021 г. № 1878, от 10 декабря 2021 г. № 2256, от 30 ноября 2023 г. № 2031, от 22 марта 2024 г. № 362, от 20 августа 2024 г. № 1116, от 17 сентября 2024 г. № 1272).

Срок реализации: этап I – 2014–2021 годы; этап II – 2022–2030 годы.

Госпрограмма состоит из следующих структурных элементов: 2 федеральных проектов, 1 федеральной целевой программы, 1 комплекса процессных мероприятий.

Ответственным исполнителем ГП-34 является Минвостокразвития России.

Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на финансовое обеспечение реализации госпрограммы, проведенных в том числе в соответствии с Методикой проведения анализа формирования государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления предварительного аудита формирования федерального бюджета[1] (далее – Методика анализа формирования госпрограмм), показали следующее.

34.2. Анализ соответствия паспорта госпрограммы форме паспорта, приведенной в приложении № 2 к Методическим рекомендациям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[2] (далее – Методические рекомендации), а также требованиям к содержанию показал следующее.

Паспорт ГП-34 соответствует форме паспорта, приведенной в приложении № 2 к Методическим рекомендациям, а также требованиям к его содержанию.

34.3. Анализ финансового обеспечения реализации госпрограммы показал следующее.

Информация о финансовом обеспечении реализации ГП-34 в разрезе источников финансового обеспечения представлена в следующей таблице.

---

[1] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 8 июля 2024 г. № 46К (1730).

[2] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.

(млн рублей)

Источник финансового обеспечения	2024 год			2025 год		2026 год	2027 год	2028 год
	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2024)	Исполнение (в соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации госпрограммы)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Паспорт госпрограммы (на 01.09.2025)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Расходы по госпрограмме, всего в том числе:	432 735,6	857 197,1	432 735,6	445 605,6	445 691,6	457 058,4	242 395,8	53 122,2
федеральный бюджет	82 027,2	80 645,5	82 027,2	65 729,6	65 815,6	62 735,4	54 062,3	53 122,2
в % к итогу по ГП	*19,0*	*9,4*	*19,0*	*14,8*	*14,8*	*13,7*	*22,3*	*100,0*
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
из них: за вычетом объемов финансового обеспечения, полученных из других источников финансового обеспечения*	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
*в % к итогу по ГП**	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации*	48 506,4	56 473,1	48 506,4	60 234,9	60 234,9	64 951,4	36 393,8	32 991,0
в % к итогу по ГП	*11,2*	*6,6*	*11,2*	*13,5*	*13,5*	*14,2*	*15,0*	*62,1*
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)*	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
внебюджетные источники	342 846,8	759 827,5	342 846,8	362 483,9	362 483,9	378 100,0	184 900,0	0,0
в % к итогу по ГП	*79,2*	*88,6*	*79,2*	*81,3*	*81,3*	*82,7*	*76,3*	*0,0*
объем налоговых расходов Российской Федерации (справочно)[3]	126 842,0	0,0	126 842,0	151 177,8	151 177,8	161 758,0	172 990,7	185 003,3
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов Российской Федерации и источников финансового дефицита федерального бюджета	*22,7*	*0,0*	*22,7*	*25,3*	*25,3*	*26,1*	*41,6*	*77,7*
объем бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета (справочно)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов Российской Федерации и источников финансового дефицита федерального бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

* Указывается для каждого источника финансового обеспечения, в который включены межбюджетные трансферты.

Преобладающим источником финансового обеспечения, предусмотренным на реализацию госпрограммы, являются внебюджетные источники (82,7 % в 2026 году, 76,3 % в 2027 году, 0 % в 2028 году).

В течение 2026–2028 годов общий объем финансового обеспечения госпрограммы сокращается преимущественно за счет консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников. При этом доля финансового обеспечения за счет консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации изменяется в сторону увеличения с 14,2 % в 2026 году до 62,1 % в 2028 году, за счет внебюджетных источников

[3] С учетом соблюдения Правил формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2019 г. № 439.

изменяется в сторону уменьшения с 82,7 % в 2026 году до 0 % в 2028 году. Минвостокразвития России в настоящее время осуществляет необходимые уточнения по бюджетным ассигнованиям за счет средств внебюджетных источников. Проект паспорта в части внебюджетных источников будет скорректирован при подготовке законопроекта ко второму чтению.

Факты отсутствия в паспорте госпрограммы отдельных источников финансового обеспечения ее реализации при их наличии в отчетах о ходе реализации госпрограммы в предыдущие годы не выявлены.

Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы на 2024–2028 годы за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов госпрограммы представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование госпрограммы, типа структурного элемента	2024 год			2025 год					2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во структурных элемен-тов*	паспорт ГП (на 31 декабря 2024 года)	испол-нение	кол-во структурных элемен-тов*	объем на начало текущего финансового года	сводная бюджетная роспись (на 1 сентября 2025 года)	испол-нение (на 1 сентября 2025 года)	% исполне-ния росписи	кол-во структурных элемен-тов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элемен-тов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элемен-тов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Расходы по госпрограмме, всего	**4**	**82 027,2**	**80 645,5**	**4**	**62 453,6**	**65 815,6**	**33 825,1**	**51,4%**	**3**	**62 735,4**	**3**	**54 062,3**	**3**	**53 122,2**
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	3	80 535,2	79 164,4	3	61 093,5	64 388,3	33 096,7	51,4%	2	61 203,8	2	52 487,9	2	51 501,0
в % к итогу по ГП	*75,0*	*98,2*	*98,2*	*75,0*	*97,8*	*97,8*	*97,8*	*x*	*66,7*	*97,6*	*66,7*	*97,1*	*66,7*	*96,9*
в том числе: федеральные проекты	2	80 032,0	79 132,9	2	60 590,3	63 838,4	33 050,0	51,8%	2	61 203,8	2	52 487,9	2	51 501,0
в % к итогу по ГП	*50,0*	*97,6*	*98,1*	*50,0*	*97,0*	*97,0*	*97,7*	*x*	*66,7*	*97,6*	*66,7*	*97,1*	*66,7*	*96,9*
ведомственные проекты	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0,0	-	0	0,0	0	0,0	0	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*x*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
федеральные целевые программы	1	503,3	31,5	1	503,3	549,9	46,7	8,5%	0	0,0	0	0,0	0	0,0
в % к итогу по ГП	*25,0*	*0,6*	*0,04*	*25,0*	*0,8*	*0,8*	*0,1*	*x*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
комплексы процессных мероприятий	1	1 492,0	1 481,1	1	1 360,1	1 427,3	728,4	51,0%	1	1 531,6	1	1 574,4	1	1 621,1
в % к итогу по ГП	*25,0*	*1,8*	*1,8*	*25,0*	*2,2*	*2,2*	*2,2*	*x*	*33,3*	*2,4*	*33,3*	*2,9*	*33,3*	*3,1*
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	0,0	0,0	0,00	x	0,0	0,0	0,0	-	x	0,0	x	0,0	x	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*x*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*x*	*x*	*0,0*	*x*	*0,0*	*x*	*0,0*

* Указываются структурные элементы, по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета.

Объем финансового обеспечения, предусмотренный на реализацию госпрограммы за счет средств федерального бюджета в паспорте ГП-34, соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-34 в законопроекте.

Паспортом ГП-34 в 2026–2028 годах предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию 3 структурных элементов госпрограммы. По

сравнению с 2025 годом количество реализуемых структурных элементов сократилось на один. В 2025 году завершается реализация федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016–2025 годы». Наибольшие объемы финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета на 2026–2028 годы предусмотрены по следующим структурным элементам:

федеральный проект «Новые возможности для Дальнего Востока» (2026 год – 13 226,1 млн рублей, или 21,1 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП-34 в соответствующем году, 2027 год – 20 857,7 млн рублей, или 38,6 %, 2028 год – 19 840,2 млн рублей, или 37,3 %);

федеральный проект «Развитие отдельных территорий и центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа» (2026 год – 47 977,6 млн рублей, или 76,5 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП-34 в соответствующем году, 2027 год – 31 630,2 млн рублей, или 58,5 %, 2028 год – 31 660,8 млн рублей, или 59,6 %).

34.4. Анализ структурных элементов госпрограммы, мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы на предмет отсутствия финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета показал следующее.

В 2026–2028 годах по 4 из 26 (15,4 %) мероприятий (результатов) структурных элементов ГП-34 не предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета.

Таким образом, можно говорить о частичном отсутствии увязки финансового обеспечения реализации госпрограммы за счет средств федерального бюджета и мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы.

В частности, не предусматривают финансирование за счет средств федерального бюджета мероприятия федерального проекта «Новые возможности для Дальнего Востока», «Предоставлены гражданам земельные участки, расположенные на территории Дальневосточного федерального округа», «Принят нормативный правовой акт об увеличении территории опережающего развития в Дальневосточном федеральном округе», «Проинформированы потенциальные инвесторы об экспортных и инвестиционных возможностях регионов Дальнего Востока на площадках российских и международных экономических (инвестиционных, отраслевых) форумов и выставок», «Заключены соглашения об осуществлении деятельности с резидентами свободного порта Владивосток».

34.5. Счетной палатой при анализе объемов налоговых расходов Российской Федерации, отраженных в паспорте ГП-34, и объемов, отраженных в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации за 2024 год, оценке налоговых расходов

Российской Федерации на 2025 год и оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, представленном в материалах к законопроекту (далее – отчет об оценке налоговых расходов), выявлено несоответствие объемов налоговых расходов в указанных документах, что в основном связано с использованием различных данных (фискальных и данных исходя из статистической отчетности) о налоговых расходах, отражаемых в паспорте госпрограммы и в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации, представленных в составе материалов к законопроекту.

Так, расхождения объемов налоговых расходов зафиксированы на 2026 год в сумме 11 616,0 млн рублей, на 2027 год в объеме 16 246,3 млн рублей, на 2028 год – 18 794,7 млн рублей.

34.6. В проекте федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов предусмотрено распределение зарезервированных (пункт 6 части 1 статьи 21 законопроекта) бюджетных ассигнований на 2026 год в объеме 4 174,3 млн рублей, на 2027 год – 18 187,9 млн рублей, на 2028 год – 24 187,5 млн рублей, предусмотренных по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» раздела «Общегосударственные вопросы» классификации расходов бюджетов, на финансовое обеспечение реализации мероприятий по развитию Дальневосточного федерального округа и сухопутных территорий Арктической зоны Российской Федерации, включая оказание финансовой поддержки субъектам Российской Федерации, входящим в состав Арктической зоны Российской Федерации и Дальневосточного федерального округа, в размере до 50 процентов объема поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации от налога на прибыль организаций при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту «Сахалин-2» с учетом предусмотренных на указанные цели бюджетных ассигнований в рамках государственных программ Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» и «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа», в том числе на финансовое обеспечение мероприятий по развитию Сахалинской области в размере до 50 процентов указанного норматива, на основании решений Правительства Российской Федерации.

Бюджетные ассигнования, зарезервированные на реализацию только лишь ГП-34, в проекте федерального бюджета отсутствуют.

34.7. Анализ проектной части госпрограммы показал следующее.

В ГП-34 преобладает проектная часть. По сравнению с долей проектной части ГП-34 на конец 2024 года (98,2 %) наблюдается тенденция несущественного уменьшения доли

проектной части: 97,8 % – в 2025 году, 97,6 % – в 2026 году, 97,1 % – в 2027 году, 96,9 % – в 2028 году.

По сравнению с долей проектной части в 2024 году – 98,2 % (отчетные данные) выявлено, что доля проектной части несущественно уменьшилась: в 2026 году – на 0,6 процентного пункта, в 2027 году – на 1,1 процентного пункта, в 2028 году – на 1,3 процентного пункта. По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 1 июля 2025 года доля проектной части ГП-34 несущественно уменьшилась: в 2026 году – на 0,3 процентного пункта, в 2027 году – на 0,8 процентного пункта, в 2028 году – на 1 процентный пункт. В целом стоит отметить, что доля проектной части ГП-34 в 2024–2028 годах сохраняется на высоком уровне.

По результатам выборочной проверки соблюдения положений пунктов 13 и 14 Положения № 786 нарушения и недостатки не выявлены.

34.8. Анализ состава показателей госпрограммы на основе их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам или итоговым эффектам, а также к иным результатам приведен в следующей таблице.

Параметры анализа	2024 год		2025 год[4]		2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Показатели, всего из них характеризующие:	5	100,0%	3	100,0%	3	100,0%	3	100,0%	3	100,0%
непосредственные результаты	1	20,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%
конечные результаты или итоговые эффекты	4	80,0%	3	100,0%	3	100,0%	3	100,0%	3	100,0%
иные результаты	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%

В соответствии с абзацем третьим пункта 17 Положения № 786 для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы.

По итогам проведенного анализа выявлено, что все показатели ГП-34 характеризуют конечные результаты или итоговые эффекты. К ним относятся показатели «Количество созданных на территории Дальневосточного федерального округа рабочих мест в результате реализации мероприятий комплексной государственной программы (нарастающим итогом)» и «Накопленный объем инвестиций инвестиционных проектов и резидентов территорий опережающего социально-экономического развития в Дальневосточном федеральном округе

[4] На основании редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

(без учета бюджетных инвестиций) (нарастающим итогом)», новый показатель «Индекс качества городской среды в городах Дальнего Востока, в отношении которых Правительством Российской Федерации утверждены долгосрочные планы развития», характеризующие итоговые эффекты для отдельных территорий.

Следует отметить, что по итогам оценки состава показателей ГП-34, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, доля показателей, характеризующих именно конечные результаты и итоговые эффекты, составляла 80 %. В 2025 году доля таких показателей составила 100 %. В 2026–2028 годах она составит 100 %.

34.9. Анализ динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-34 приведен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году в части очередного финансового года и планового периода, из них:	3	100,0%	*3*
количество показателей госпрограммы, не подлежащих анализу*	0	0,0%	*0*
с отрицательной динамикой значений показателей*	0	0,0%	*0*
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей в том числе:	3	100,0%	*3*
с положительной динамикой значений показателей*	2	66,7%	*2*
без существенной динамики значений показателей*	1	33,3%	*1*

* В соответствии с Методикой анализа формирования госпрограмм.

Все 3 показателя госпрограммы отнесены к группе с положительной динамикой и без существенной динамики.

По итогам оценки показателей ГП-34, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, факт перевыполнения показателей более чем на 25 % не установлен.

Следует отметить, что по 2 показателям, значения по которым установлены в паспорте ГП-34 по состоянию на 1 января 2025 года, значения показателей были увеличены в проекте паспорта, представленного в составе материалов к законопроекту на 2026–2028 годы.

Так, например, в паспорте ГП-34 на 1 января 2025 года плановое значение на 2026 год по показателю «Накопленный объем инвестиций инвестиционных проектов и резидентов территорий опережающего социально-экономического развития в Дальневосточном федеральном округе (без учета бюджетных инвестиций) (нарастающим

итогом)» увеличено на 9,2 % (с 4 094,7 млрд рублей до 4 470,2 млрд рублей), на 2027 год – на 14,2 % (с 4 284,1 млрд рублей до 4 892,7 млрд рублей).

По показателю «Количество созданных на территории Дальневосточного федерального округа рабочих мест в результате реализации комплексной государственной программы» на 2026 год значение увеличено на 1,7 % (с 179,9 тыс. рабочих мест до 183,0 тыс. рабочих мест) и уменьшено на 2027 год на 0,3 % (с 191,3 тыс. рабочих мест до 190,8 тыс. рабочих мест).

34.10. Анализ изменения плановых значений показателей ГП-34 на 2026 год исходя из плановых значений, предусмотренных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, а также плановых значений, предусмотренных в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Федеральный закон № 419-ФЗ), представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены в 2026 году, из них:	3	100,0%	*3*
с увеличением плановых значений	2	66,7%	*2*
без изменений плановых значений	1	33,3%	*1*
с уменьшением плановых значений	0	0,0%	*0*
новых показателей, по которым невозможно провести сравнение*	0	0,0%	*0*

* С редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ .

Плановые значения по 2 из 3 показателей (66,7 %), предусмотренные в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту на 2026 год, были увеличены по сравнению с их плановыми значениями, предусмотренными в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом № 419-ФЗ, 1 показатель из 3 – без изменений (33,3 %).

34.11. Анализ изменения состава показателей ГП-34 и методик их расчета показал следующее.

По сравнению с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом № 419-ФЗ, в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, в части 2026–2028 годов состав показателей не изменился.

Наименования и методики расчета по показателям «Количество созданных на территории Дальневосточного федерального округа рабочих мест в результате реализации мероприятий Программы (нарастающим итогом)» и «Накопленный объем инвестиций

инвестиционных проектов и резидентов территорий опережающего развития в Дальневосточном федеральном округе (без учета бюджетных инвестиций)» не изменены.

Приказом Минвостокразвития России от 24 июля 2025 г. № 102 утверждена Методика расчета показателя «Индекс качества городской среды в городах Дальнего Востока, в отношении которых Правительском Российской Федерации утверждены долгосрочные планы развития» государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа».

Показатель представляет собой цифровое значение состояния городской среды городов Дальневосточного федерального округа, в отношении которых Правительством Российской Федерации утверждены долгосрочные планы развития, и характеризует совокупность природных, архитектурно-планировочных, экологических и других факторов, формирующих среду жизнедеятельности города на определенной территории и определяющих комфортность проживания на этой территории.

Итоговое сопоставление показателей госпрограммы, отраженных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом № 419-ФЗ, представлено в следующей таблице.

Параметры анализа	Значение
1	2
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении 2026-2028 годов (как в редакции паспорта на начало 2025 года*, так и с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом)	3
Количество исключенных показателей в части 2026-2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*)	0
Количество показателей в части 2026-2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы, представленного одновременно с законопроектом, в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*), по которым методика их расчета менялась или отсутствует	1
Коэффициент изменения состава показателей госпрограммы	**33,3%**

* Редакция паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом № 419-ФЗ .

34.12. Анализ количества показателей госпрограммы, по которым будут представлены фактические значения к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за очередной финансовый год или плановый период показал следующее.

По всем показателям ГП-34 (100 %) ожидается представление фактических значений к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы.

34.13. Анализ количества показателей ГП-34, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	2	3
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении очередного финансового года и планового периода, из них:	3	100 %
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	0	0 %
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	3	100 %
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0 %

В госпрограмме преобладают показатели (3 из 3), фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы – 100 %.

Все 3 показателя характеризуют конечные результаты и итоговые эффекты.

34.14. Предложения (рекомендации) по итогам анализа госпрограммы.

По итогам проведенного анализа ГП-34 следует отметить необходимость:

увеличения количества показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ;

принятия мер по выработке совместно с Минфином России единых подходов к оценке налоговых расходов по ГП-34 в целях сопоставимости данных о них в паспорте ГП-34 и в отчете об оценке налоговых расходов;

обеспечения отражения в паспорте ГП-34 отсутствующей информации о финансировании внебюджетных источников за 2028 год;

обеспечения отражения в рамках госпрограммы информации о поступлениях налогов, уплаченных резидентами преференциальных налоговых режимов, поддержка которых осуществляется в рамках госпрограммы, в разрезе бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

рассмотрения возможности при расчете показателя «Индекс качества городской среды в городах Дальнего Востока, в отношении которых Правительством Российской Федерации утверждены долгосрочные планы развития» использовать методику расчета показателя «Улучшение качества среды для жизни в опорных населенных пунктах» федерального проекта «Развитие инфраструктуры в населенных пунктах» национального проекта «Инфраструктура для жизни».

Кроме того, отмечается, что расходы на предоставление субсидий на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа (далее – Единая субсидия), включают в себя расходы на софинансирование финансовых обязательств субъектов Российской Федерации, принятых ими в рамках концессионных соглашений в объеме 6 420,7 млн рублей, что составляет 13 % бюджетных ассигнований на предоставление Единой субсидии.

35. Государственная программа Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа»

35.1. Государственная программа Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» (далее – ГП-35, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 309.

Срок реализации: этап I – 2013–2021 годы, этап II – 2022–2030 годы.

Госпрограмма состоит из следующих структурных элементов: 2 федеральных проектов, не входящих в состав национальных проектов, и 1 комплекса процессных мероприятий.

Ответственным исполнителем ГП-35 является Минэкономразвития России, соисполнители и участники отсутствуют.

Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований проекта федерального бюджета на 2026–2028 годы на финансовое обеспечение реализации госпрограммы, проведенных в том числе в соответствии с Методикой проведения анализа формирования государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления предварительного аудита формирования федерального бюджета[1] (далее – Методика анализа формирования госпрограмм), показали следующее.

35.2. Анализ соответствия паспорта ГП-35 форме паспорта, приведенной в приложении № 2 к Методическим рекомендациям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[2] (далее – Методические рекомендации), а также требованиям к содержанию показал отсутствие нарушений и недостатков в указанной части.

35.3. Анализ финансового обеспечения реализации госпрограммы показал следующее.

Информация о финансовом обеспечении реализации ГП-35 в разрезе источников финансового обеспечения представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Источник финансового обеспечения	2024 год			2025 год		2026 год	2027 год	2028 год
	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2024)	Исполнение (в соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации госпрограммы)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Паспорт госпрограммы (на 01.09.2025)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Расходы по госпрограмме, всего в том числе:	20 652,6	20 652,6	21 870,5	15 832,7	19 994,3	16 636,0	14 024,3	6 566,8
федеральный бюджет	19 431,1	19 431,1	20 649,0	14 967,6	19 994,3	15 735,6	13 786,7	5 911,1
в % к итогу по ГП	*94,1*	*94,1*	*94,4*	*94,5*	*100,0*	*94,6*	*98,3*	*90,0*
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
в % к итогу по ГП	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
из них: за вычетом объемов финансового обеспечения, полученных из других источников финансового обеспечения*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
*в % к итогу по ГП**	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*

[1] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 8 июля 2024 г. № 46К (1730).

[2] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.

Источник финансового обеспечения	2024 год			2025 год		2026 год	2027 год	2028 год
	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2024)	Исполнение (в соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации госпрограммы)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Паспорт госпрограммы (на 01.09.2025)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту
1	2	3	4	5	6	7	8	9
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации*	12 257,5	12 257,5	12 257,5	8 768,1	8 929,6	5 515,9	3 857,7	4 034,1
в % к итогу по ГП	*59,4*	*59,4*	*56,0*	*55,4*	*44,7*	*33,2*	*27,5*	*61,4*
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)*								
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
внебюджетные источники	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
объем налоговых расходов Российской Федерации (справочно)[3]	*0,0*	*0,0*	*297,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов Российской Федерации и источников финансового дефицита федерального бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
объем бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета (справочно)	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов Российской Федерации и источников финансового дефицита федерального бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

* Указывается для каждого источника финансового обеспечения, в который включены межбюджетные трансферты.

Преобладающим источником финансового обеспечения, предусмотренным на реализацию госпрограммы, является федеральный бюджет, что связано с преобладанием расходов федерального бюджета на создание объектов инфраструктуры особых экономических зон туристско-рекреационного типа туркластера в Северо-Кавказском федеральном округе в форме взноса в уставный капитал АО «КАВКАЗ.РФ» (2/3 объема финансового обеспечения ГП-35), и предоставление межбюджетных трансфертов (1/3 объема финансового обеспечения ГП-35) на условиях софинансирования на уровнях от 94 % до 95 % расходных обязательств субъектов СКФО, бюджеты которых являются дотационными[4] и высокодотационными[5].

Наибольшие темпы изменения финансового обеспечения в 2026–2028 годах, предусмотренного на реализацию госпрограммы, по федеральному бюджету зафиксированы: темп снижения в 2026 году по сравнению с 2025 годом составил 21,3 %, в 2027 году по сравнению с 2026 годом – 12,4 %, в 2028 году по сравнению с 2027 годом – 57,1 %.

[3] С учетом соблюдения Правил формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2019 г. № 439.

[4] В числе субъектов Российской Федерации, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 10 % объема собственных доходов консолидированного бюджета: Ставропольский край, Республика Северная Осетия–Алания, Карачаево-Черкесская Республика, Кабардино-Балкарская Республика.

[5] В числе субъектов Российской Федерации, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 40 % объема собственных доходов консолидированного бюджета: Республика Ингушетия, Республика Дагестан, Чеченская Республика.

Доля внебюджетных источников от общего объема финансового обеспечения реализации госпрограммы в 2025–2027 годах составляет 0 %, равно как и в предыдущие годы.

Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы на 2024-2028 годы за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов госпрограммы представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование госпрограммы, типа структурного элемента	2024 год			2025 год					2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во структурных элементов*	паспорт ГП (на 31 декабря 2024 года)	испол-нение	кол-во структурных элементов*	объем на начало текущего финансового года	сводная бюджетная роспись (на 1 сентября 2025 года)	испол-нение (на 1 сентября 2025 года)	% исполнения росписи	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Расходы по госпрограмме, всего	**2**	**19 431,1**	**19 431,1**	**2,0**	**16 908,2**	**19 994,3**	**12 479,5**	**62,4%**	**2,0**	**15 735,6**	**2,0**	**13 786,7**	**2,0**	**5 911,1**
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	2	19 431,1	19 431,1	2,0	16 908,2	19 994,3	**12 479,5**	**62,4%**	**2,0**	**15 735,6**	**2,0**	**13 786,7**	**2,0**	**5 911,1**
в % к итогу по ГП	*100,0*	*100,0*	*100,0*	*100,0*	*100,0*	*100,0*	*100,0*	*x*	*100,0*	*100,0*	*100,0*	*100,0*	*100,0*	*100,0*
в том числе: федеральные проекты	2	19 431,1	19 431,1	2	16 908,2	19 994,3	**12 479,5**	**62,4%**	**2,0**	**15 735,6**	**2,0**	**13 786,7**	**2,0**	**5 911,1**
в % к итогу по ГП	*100,0*	*100,0*	*100,0*	*100,0*	*100,0*	*100,0*	*100,0*	*x*	*100,0*	*100,0*	*100,0*	*100,0*	*100,0*	*100,0*
ведомственные проекты	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*x*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
федеральные целевые программы	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*x*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
комплексы процессных мероприятий	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*x*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	0,0	0,0	0,00	x	0,0	0,0	0,0	-	x	x	x	x	x	x
в % к итогу по ГП														

*Указываются структурные элементы, по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета.

Объем финансового обеспечения, предусмотренный на реализацию госпрограммы за счет средств федерального бюджета в паспорте ГП-35, соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-35 в законопроекте.

Паспортом ГП-35 в 2026–2028 годах предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию 2 структурных элементов госпрограммы. По сравнению с 2025 годом количество реализуемых структурных элементов не изменилось.

Наибольшие объемы финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета на 2026–2028 годы предусмотрены по следующим структурным элементам:

федеральный проект «Повышение инвестиционной и туристической привлекательности Северо-Кавказского федерального округа» (2026 год – 11 120,1 млн

рублей, или 70,7 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП-35 в соответствующем году, 2027 год – 10 166,6 млн рублей, или 73,9 %, 2028 год – 2 532,7 млн рублей, или 42,4 %);

федеральный проект «Социально-экономическое развитие субъектов Северо-Кавказского федерального округа» (2026 год – 4 615,5 млн рублей, или 29,3 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП-35 в соответствующем году, 2027 год – 3 620,1 млн рублей, или 26,1 %, 2028 год – 4 034,1 млн рублей, или 57,6 %).

35.4. Анализ структурных элементов госпрограммы, мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы на предмет отсутствия финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета показал следующее.

Наименование типа структурного элемента	2026 год			2027 год			2028 год		
	общее кол-во мероприятий (результатов)	в том числе: без финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета		общее кол-во мероприятий (результатов)	в том числе: без финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета		общее кол-во мероприятий (результатов)	в том числе: без финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета	
		кол-во	%		кол-во	%		кол-во	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего, *в том числе*	16	1	6,3%	16	1	6,3%	16	1	6,3%
федеральные проекты	15	0	0,0%	15	0	0,0%	15	0	0,0%
ведомственные проекты	0	0	0,0%	0	0	0,0%	0	0	0,0%
комплексы процессных мероприятий	1	1	100,0%	1	1	100,0%	1	1	100,0%

В 2026–2028 годах по 1 из 16 (6,3 %) мероприятий (результатов) ГП-35 не предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета: комплекс процессных мероприятий «Содействие социально-экономическому развитию Северо-Кавказского федерального округа». Мероприятие КПМ направлено на осуществление мониторинга эффективной реализации госпрограммы, а также федеральных проектов, входящих в ее состав.

Финансовое обеспечение структурных элементов госпрограммы за счет средств внебюджетных источников без привлечения средств федерального бюджета в 2026–2028 годах не предусмотрено.

35.5. Счетной палатой при анализе объемов налоговых расходов Российской Федерации, отраженных в паспорте ГП-35, и объемов, отраженных в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации за 2024 год, оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2025 год и оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, представленном в материалах к законопроекту, выявлено несоответствие объемов налоговых расходов в указанных документах, что в основном связано с использованием различных данных (фискальных и данных исходя из статистической отчетности) о налоговых расходах, отражаемых в паспорте госпрограммы и в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации, представленных в составе материалов к законопроекту.

(млн рублей)

Наименование государственной программы	Объем налоговых расходов Российской Федерации														
	2024 год			2025 год			2026 год			2027 год			2028 год		
	согласно паспорту ГП	согласно отчету об оценке налоговых расходов	отклонение	согласно паспорту ГП	согласно отчету об оценке налоговых расходов	отклонение	согласно паспорту ГП	согласно отчету об оценке налоговых расходов	отклонение	согласно паспорту ГП	согласно отчету об оценке налоговых расходов	отклонение	согласно паспорту ГП	согласно отчету об оценке налоговых расходов	отклонение
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
Развитие Северо-Кавказского федерального округа	0,0	2,0	2,0	0,0	2,0	2,0	0,0	2,0	2,0	0,0	2,0	2,0	0,0	2,0	2,0

Зафиксированы расхождения объемов налоговых расходов на 2026–2028 годы в сумме по 2,0 млн рублей ежегодно в части пониженной ставки налога на прибыль для резидентов туристско-рекреационных ОЭЗ.

35.6. В проекте федерального бюджета на 2026–2028 годы по ГП-35 выявлено наличие зарезервированных бюджетных ассигнований, которые в проекте федерального бюджета не распределены по мероприятиям (результатам) структурных элементов госпрограммы, в объеме 8 263,1 млн рублей на 2026–2027 годы, в том числе на 2026 год – 3 000,0 млн рублей (19,1 % уровня ГП-35), в 2027 году – 5 263,1 млн рублей (38,2 % уровня ГП-35).

(млн рублей)

Параметры анализа	2026 год		2027 год		2028 год	
	Значение	Доля бюджетных ассигнований, зарезервированных в проекте федерального бюджета, предусмотренных на реализацию госпрограммы, %	Значение	Доля бюджетных ассигнований, зарезервированных в проекте федерального бюджета, предусмотренных на реализацию госпрограммы, %	Значение	Доля бюджетных ассигнований, зарезервированных в проекте федерального бюджета, предусмотренных на реализацию госпрограммы, %
1	2	3	4	5	6	7
Расходы по госпрограмме, всего (в соответствии с законопроектом)	15 735,6	x	13 786,7	x	5 911,1	x
Объем бюджетных ассигнований проекта федерального бюджета, предусмотренных на реализацию госпрограммы по подгруппе видов расходов 870 «Резервные средства»	3 000,0	19,1%	5 263,1	38,2%	0,0	0,0%

Указанный объем бюджетных ассигнований зарезервирован в целях развития горнолыжной и туристической инфраструктуры в Северо-Кавказском федеральном округе для предоставления в 2026–2027 годах капитального гранта ООО «Горные вершины» и является платой концедента по условиям проектируемого в настоящее время концессионного соглашения.

35.7. Анализ проектной части госпрограммы показал преобладание в ГП-35 проектной части, которая составляет 100,0 % показателей сводной бюджетной росписи на 1 июля 2025 года, при этом изменения указанной тенденции в 2026–2028 годах не зафиксировано.

35.8. Анализ состава показателей госпрограммы на основе их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам или итоговым эффектам, а также к иным результатам приведен в следующей таблице.

Параметры анализа	2024 год		2025 год*		2026 год		2027 год		2028 год	
	количество показателей	доля в общем количестве показателей, %	количество показателей	доля в общем количестве показателей, %	количество показателей	доля в общем количестве показателей, %	количество показателей	доля в общем количестве показателей, %	количество показателей	доля в общем количестве показателей, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Показатели, всего из них характеризующие:	8	100,0 %	4	100,0 %	4	100,0 %	4	100,0 %	4	100,0 %
непосредственные результаты	0	0,0 %	0	0,0 %	0	0,0 %	0	0,0 %	0	0,0 %
конечные результаты или итоговые эффекты	8	100,0 %	4	100,0 %	4	100,0 %	4	100,0 %	4	100,0 %
иные результаты	0	0,0 %	0	0,0 %	0	0,0 %	0	0,0 %	0	0,0 %

*На основании редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

В соответствии с абзацем третьим пункта 17 Положения № 786 для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы.

По итогам проведенного анализа выявлено преобладание в ГП-35 показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты (4 из 4 показателей госпрограммы). К таким показателям относятся, например, «Количество туристов, посетивших курорты туристического кластера, человек», «Объем инвестиций (за исключением бюджетных инвестиций), направленных на реализацию инвестиционных проектов Программы по Северо-Кавказскому федеральному округу, млн рублей».

Следует отметить, что по итогам оценки состава показателей ГП-35, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, доля показателей, характеризующих именно конечные результаты и итоговые эффекты, составляла 100,0 % и остается на достигнутом уровне 100,0 % в 2025–2028 годах.

35.9. Анализ динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-35 приведен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году в части очередного финансового года и планового периода, из них:	4	100,0 %	*4*
количество показателей госпрограммы, не подлежащих анализу*	0	0,0 %	*0*
с отрицательной динамикой значений показателей*	0	0,0 %	*0*
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей в том числе:	4	100,0 %	*4*
с положительной динамикой значений показателей*	3	75,0 %	*3*
без существенной динамики значений показателей*	1	25,0 %	*1*

* В соответствии с Методикой анализа формирования госпрограмм.

Показатели госпрограммы (4 из 4, или 100,0 %) отнесены к группе с положительной динамикой и без существенной динамики, каждый из которых относится к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты. Факты перевыполнения показателей более чем на 25,0 % по итогам 2024 года по показателям ГП-35 не установлены.

35.10. Анализ изменения плановых значений показателей ГП-35 на 2026 год исходя

из плановых значений, предусмотренных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, а также плановых значений, предусмотренных в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены в 2026 году, из них:	4	100,0 %	*4*
с увеличением плановых значений	2	50,0 %	*2*
без изменений плановых значений	1	25,0 %	*1*
с уменьшением плановых значений	1	25,0 %	*1*
новых показателей, по которым невозможно провести сравнение*	0	0,0 %	*0*

*С редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

По 1 показателю наблюдалось снижение плановых значений на 2026 год по отношению к предусмотренным на 2025 год значениям показателя. Например, указанное характерно для показателя «Объем инвестиций (за исключением бюджетных инвестиций), направленных на реализацию инвестиционных проектов Программы по Северо-Кавказскому федеральному округу, млн рублей» (план 2025 года – 22 574,4 млн рублей, план 2026 года – 20 814,5 млн рублей), что подтверждает наличие недостатков при планировании значений показателей госпрограммы.

По 1 показателю наблюдается отсутствие изменения плановых значений по отношению к предусмотренным на 2025 год значениям показателя. Например, указанное характерно для показателя «Численность постоянного населения Северо-Кавказского федерального округа на 1 января, тыс. человек» (план 2025 года – 10 292,8 тыс. человек, план 2026 года – 10 387,7 тыс. человек).

35.11. Анализ изменения состава показателей ГП-35 и методик их расчета показал следующее.

Информация о новых и уточненных (в части наименований) показателях госпрограммы, отраженных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, и в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлена в следующей таблице.

Показатели в части 2026–2028 годов, отраженные в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту		**Показатели в части 2026–2028 годов, предусмотренные в соответствии с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»**	
Численность постоянного населения Северо-Кавказского федерального округа на 1 января		*Численность постоянного населения Северо-Кавказского федерального округа на 1 января*	
2026 год	10 387,7	2026 год	10 326,1
2027 год	10 437,1	2027 год	10 361,4
2028 год	10 492,6	2028 год	10 362,7
Количество туристов, посетивших курорты туристического кластера		*Количество туристов, посетивших курорты туристического кластера*	
2026 год	2 393 368,0	2026 год	2 393 368,0

Показатели в части 2026–2028 годов, отраженные в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту		**Показатели в части 2026–2028 годов, предусмотренные в соответствии с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»**	
2027 год	2 742 060,0	2027 год	2 742 060,0
2028 год	2 916 999,0	2028 год	2 959 992,0
Объем инвестиций (за исключением бюджетных инвестиций), направленных на реализацию инвестиционных проектов Программы по Северо-Кавказскому федеральному округу		*Объем инвестиций (за исключением бюджетных инвестиций), направленных на реализацию инвестиционных проектов Программы по Северо-Кавказскому федеральному округу*	
2026 год	20 814,5	2026 год	29 537,7
2027 год	39 121,7	2027 год	25 562,5
2028 год	61 009,6	2028 год	8 010,9
Число созданных рабочих мест в рамках инвестиционных проектов Программы (нарастающим итогом)		*Число созданных рабочих мест в рамках инвестиционных проектов Программы (нарастающим итогом)*	
2026 год	8 919,0	2026 год	7 772,0
2027 год	11 478,0	2027 год	8 266,0
2028 год	13 144,0	2028 год	8 348,0

Итоговое сопоставление показателей госпрограммы, отраженных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлено в следующей таблице.

Параметры анализа	Значение
1	2
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении 2026–2028 годов (как в редакции паспорта на начало 2025 года*, так и с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом)	4
Количество исключенных показателей в части 2026–2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*)	0
Количество показателей в части 2026–2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы, представленного одновременно с законопроектом, в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*), по которым методика их расчета менялась или отсутствует	0
Коэффициент изменения состава показателей госпрограммы	**0,0 %**

*Редакция паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Методики расчета плановых значений показателей ГП-35 в 2025 году не изменялись.

35.12. Анализ количества показателей госпрограммы, по которым будут представлены фактические значения к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за очередной финансовый год или плановый период показал следующее.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	2	3
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении очередного финансового года и планового периода, из них:	4	100,0 %
количество показателей, сохранившихся в составе госпрограммы на очередной финансовый год и плановый период и по которым ранее были представлены фактические значения (в частности, за отчетный финансовый год), а также новых показателей, по которым ожидается представление фактических значений к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы	4	100,0 %
количество показателей госпрограммы, формирование фактических значений по которым будет осуществляется позже сроков направления ответственным исполнителем госпрограммы уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы	0	0,0 %

По 4 из 4 показателей ГП-35 (100,0 %) ожидается представление фактических значений к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы.

35.13. Анализ количества показателей ГП-35, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	2	3
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении очередного финансового года и планового периода, из них:	4	100,0 %
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	1	25,0 %
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	3	75,0 %
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0,0 %

В госпрограмме преобладают показатели (3 из 4), фактические данные по которым формируются ответственным исполнителем – 75,0 %[6], при этом только по 1 из 4 показателей ГП-35 (25,0 %) формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ[7].

35.14. Предложения (рекомендации) по итогам анализа госпрограммы.

1. Необходимо обеспечить отражение в рамках госпрограммы информации о поступлениях налогов, уплаченных резидентами преференциальных налоговых режимов, поддержка которых осуществляется в рамках госпрограммы, в разрезе бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

2. Необходимо предусмотреть в паспорте госпрограммы сведения о внебюджетных источниках по реализуемым мероприятиям на территории Северо-Кавказского федерального округа.

3. Необходимо обеспечить исполнение результатов структурных элементов госпрограммы.

4. Необходимо обеспечить ввод в эксплуатацию объектов, включенных в реестра объектов капитального строительства, ввод которых запланирован в 2025 году.

5. Необходимо повысить результативность инвестирования АО «КАВКАЗ.РФ» средств бюджетных инвестиций как в объекты капитального строительства, так и в инвестиционные проекты, реализуемые корпорацией на территории Северо-Кавказского федерального округа.

[6] «Количество туристов, посетивших курорты туристического кластера, человек», «Объем инвестиций (за исключением бюджетных инвестиций), направленных на реализацию инвестиционных проектов Программы по Северо-Кавказскому федеральному округу, млн рублей», «Число созданных рабочих мест в рамках инвестиционных проектов Программы (нарастающим итогом), единиц».

[7] «Численность постоянного населения Северо-Кавказского федерального округа на 1 января, тысяч человек».

36. Государственная программа Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»

36.1. Государственная программа Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» (далее – ГП-36, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 г. № 445 (с изменениями от 18 февраля 2025 г. № 176).

Срок реализации: этап I – 2013–2021 годы; этап II – 2022–2030 годы.

Госпрограмма состоит из следующих структурных элементов: 2 ведомственных проектов (заканчивают действие в 2025 году), 5 комплексов процессных мероприятий.

Ответственным исполнителем ГП-36 является Минфин России.

Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на финансовое обеспечение реализации госпрограммы, проведенных в том числе в соответствии с Методикой проведения анализа формирования государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления предварительного аудита формирования федерального бюджета[1] (далее – Методика анализа формирования госпрограмм), показали следующее.

36.2. Анализ соответствия паспорта госпрограммы форме паспорта, приведенной в приложении № 2 к Методическим рекомендациям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[2] (далее – Методические рекомендации), а также требованиям к содержанию показал следующее.

В соответствии с требованиями к формированию паспорта госпрограммы, установленными Методическими рекомендациями, по каждому показателю в паспорте госпрограммы приводится документ, на основании которого показатель включен в государственную программу.

По показателям «Доля субъектов Российской Федерации, имеющих высокое и надлежащее качество управления», «Отклонение в уровнях бюджетной обеспеченности между 10 наименее и 10 наиболее обеспеченными субъектами Российской Федерации с учетом оказания финансовой поддержки из федерального бюджета в форме целевых межбюджетных трансфертов», «Уровень долговой нагрузки по рыночным заимствованиям субъектов Российской Федерации», «Доля расходов инвестиционного характера в расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации» в качестве основания

[1] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 8 июля 2024 г. № 46К (1730).

[2] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.

приведено распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 г. № 117-р «Об утверждении Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 годах», действие которой распространяется до 2024 года.

36.3. Анализ финансового обеспечения реализации госпрограммы показал следующее.

Информация о финансовом обеспечении реализации ГП-36 в разрезе источников финансового обеспечения представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Источник финансового обеспечения	2024 год			2025 год		2026 год	2027 год	2028 год
	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2024)	Исполнение (в соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации госпрограммы)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Паспорт госпрограммы (на 01.09.2025)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Расходы по госпрограмме, всего в том числе:	1 243 801,6	1 268 503,4	1 268 587,0	1 299 408,6	1 304 520,0	1 390 455,2	1 355 775,7	1 363 075,4
федеральный бюджет	1 268 587,0	1 268 503,4	1 268 587,0	1 301 208,6	1 304 520,0	1 390 455,2	1 355 775,7	1 363 075,4
в % к итогу по ГП	102,0	100,0	100,0	100,1	100,0	100,0	100,0	100,0
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0	0	0	0	0	0	0	0
в % к итогу по ГП	0	0	0	0	0	0	0	0
из них: за вычетом объемов финансового обеспечения, полученных из других источников финансового обеспечения*	0	0	0	0	0	0	0	0
*в % к итогу по ГП**	0	0	0	0	0	0	0	0
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации*	1 243 801,6	1 268 503,4	1 268 587,0	1 299 408,6	1 304 520,0	1 390 455,2	1 355 775,7	1 363 075,4
в % к итогу по ГП	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)*	0	0	0	0	0	0	0	0
в % к итогу по ГП	0	0	0	0	0	0	0	0
внебюджетные источники	0	0	0	0	0	0	0	0
в % к итогу по ГП	0	0	0	0	0	0	0	0
объем налоговых расходов Российской Федерации (справочно)[3]	0	0	0	0	0	0	0	0
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов Российской Федерации и источников финансового дефицита федерального бюджета	0	0	0	0	0	0	0	0
объем бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета (справочно)	175 000,0	175 000,0	0,0	-175 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов Российской Федерации и источников финансового дефицита федерального бюджета	12,3	12,1	0,0	-15,6	0,0	0,0	0,0	0,0

* Указывается для каждого источника финансового обеспечения, в который включены межбюджетные трансферты.

Единственным источником финансового обеспечения, предусмотренным на реализацию госпрограммы, является федеральный бюджет. Объем финансового

[3] С учетом соблюдения Правил формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2019 г. № 439.

обеспечения, предусмотренного паспортом, включает в себя межбюджетные трансферты в форме дотаций и единой субвенции, предоставляемых из федерального бюджета в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации. При этом в паспорте в качестве источника финансового обеспечения указываются также консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации с аналогичными объемами финансирования.

В течение 2026–2028 годов темп роста финансового обеспечения, предусмотренного на реализацию госпрограммы, имеет разнонаправленные тенденции: увеличивается в 2026 году по сравнению с 2025 годом на 6,6 %, в 2028 году по сравнению с 2027 годом на 0,5 %, снижается в 2027 году по сравнению с 2026 годом на 2,5 %.

Финансовое обеспечение реализации ГП-36 по расходам за счет бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации и внебюджетных источников отсутствует.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2025 г. № 176 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 г. № 445» в качестве механизма стимулирования регионов к развитию инфраструктуры и наращиванию экономического потенциала своих территорий предусмотрено предоставление бюджетных кредитов на обеспечение реализации инфраструктурных проектов в 2021–2030 годах.

В паспорте ГП-36 по состоянию на 1 сентября 2025 года предусмотрено финансовое обеспечение госпрограммы за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в 2025 году в объеме 175,0 млрд рублей. Вместе с тем статьей 11 Федерального закона от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» предусмотрено предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета в 2025–2027 годах в объеме до 250 млрд рублей ежегодно на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

Таким образом, объем финансового обеспечения, предусмотренный паспортом госпрограммы по источникам финансирования дефицита бюджета по состоянию на 1 сентября 2025 года, не соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Статьей 11 законопроекта предусмотрено предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета в 2026–2028 годах в объеме до 150 млрд рублей ежегодно на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов. При этом в паспорте

госпрограммы, представленном одновременно к законопроекту, данный источник финансового обеспечения отсутствует.

Предоставление указанных бюджетных кредитов осуществляется Федеральным казначейством в рамках осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета. Вместе с тем Федеральное казначейство не входит в состав ответственных исполнителей по ГП-36.

Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы на 2024–2028 годы за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов госпрограммы представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование госпрограммы, типа структурного элемента	2024 год			2025 год					2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во структурных элементов*	паспорт ГП (на 31 декабря 2024 года)	испол-нение	кол-во структурных элементов*	объем на начало текущего финансового года	сводная бюджетная роспись (на 1 сентября 2025 года)	испол-нение (на 1 сентября 2025 года)	% исполнения росписи	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Расходы по госпрограмме, всего	**2**	1 268 587,0	1 268 503,4	2	1 295 685,7	1 304 520,0	804 737,2	61,7%	2	1 390 455,2	2	1 355 775,7	2	1 363 075,4
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	x	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в том числе: федеральные проекты	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0,0	-	0	0	0	0	0	0
в % к итогу по ГП	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	x	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ведомственные проекты	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0,0	-	0	0	0	0	0	0
в % к итогу по ГП	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	x	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
федеральные целевые программы	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0,0	-	0	0	0	0	0	0
в % к итогу по ГП	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	x	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
комплексы процессных мероприятий	2	1 268 587,0	1 268 503,4	2	1 295 685,7	1 304 520,0	804 737,2	61,7%	2	1 390 455,2	2	1 355 775,7	2	1 363 075,4
в % к итогу по ГП	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	x	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	0,0	0,0	0,00	x	0,0	0,0	0,0	-	x	0,0	x	0,0	x	0,0
в % к итогу по ГП	0,0	0,0	0,0		0,0	0,0	0,0	x	x	0,0	x	0,0	x	0,0

* Указываются структурные элементы, по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета.

Объем финансового обеспечения, предусмотренный на реализацию госпрограммы за счет средств федерального бюджета в паспорте ГП-36, соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-36 в законопроекте.

Паспортом ГП-36 в 2026–2028 годах предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию 2 структурных элементов госпрограммы. По сравнению с 2025 годом количество реализуемых структурных элементов с финансовым обеспечением не изменилось.

Наибольшие объемы финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета на 2026–2028 годы предусмотрены по комплексу процессных мероприятий «Поддержка и организация направления субъектам Российской Федерации межбюджетных трансфертов с целью выравнивания их бюджетной обеспеченности, обеспечения сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, социально-экономического развития и исполнения делегированных полномочий» (2026 год – 1 376 455,2 млн рублей, или 99 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП-36 в соответствующем году, 2027 год – 1 341 775,7 млн рублей, или 99 %, 2028 год – 1 349 075,4 млн рублей, или 99 %).

Также в 2026–2028 годах предусмотрено финансовое обеспечение по комплексу процессных мероприятий «Поощрение субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по итогам оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и деятельности органов местного самоуправления» в объеме 14 000,0 млн рублей (ежегодно), или 1 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП-36.

36.4. Анализ структурных элементов госпрограммы, мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы на предмет отсутствия финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета показал следующее.

В 2026–2028 годах по 11 из 22 (50 %) мероприятий (результатам) структурных элементов ГП-36 не предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета.

36.5. Счетной палатой отмечается, что в рамках ГП-36 не реализуются налоговые расходы, в связи с этим они не отражены в паспорте госпрограммы.

36.6. В проекте федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов по ГП-36 не предусмотрены зарезервированные бюджетные ассигнования.

36.7. Анализ проектной части госпрограммы показал следующее.

В ГП-36 преобладает процессная часть, состоящая из 5 комплексов процессных мероприятий. Анализ объема расходов проектной части ГП-36 показал, что в рамках госпрограммы не осуществляются расходы федерального бюджета в части федеральных и ведомственных проектов, в связи с чем в 2026–2028 годах в госпрограмме соответствующие расходы также не запланированы.

36.8. Анализ состава показателей госпрограммы на основе их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам или итоговым эффектам, а также к иным результатам приведен в следующей таблице.

Параметры анализа	2024 год		2025 год[4]		2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Показатели, всего из них характеризующие:	5	100,0%	5	100,0%	5	100,0%	5	100,0%	5	100,0%
непосредственные результаты	2	40,0%	2	40,0%	2	40,0%	2	40,0%	2	40,0%
конечные результаты или итоговые эффекты	3	60,0%	3	60,0%	3	60,0%	3	60,0%	3	60,0%
иные результаты	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%

В соответствии с абзацем третьим пункта 17 Положения № 786 для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы.

По итогам проведенного анализа выявлено преобладание в ГП-36 показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты (3 из 5 показателей госпрограммы). К таким показателям относятся:

«Доля расходов инвестиционного характера в расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации»;

«Отклонение в уровнях бюджетной обеспеченности между 10 наименее и 10 наиболее обеспеченными субъектами Российской Федерации с учетом оказания финансовой поддержки из федерального бюджета в форме целевых межбюджетных трансфертов»;

«Уровень долговой нагрузки по рыночным заимствованиям субъектов Российской Федерации».

Следует отметить, что по итогам оценки состава показателей ГП-36, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, доля показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты, также составляла 60 %.

36.9. Анализ динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-36 приведен в следующей таблице.

[4] На основании редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году в части очередного финансового года и планового периода, из них:	5	100,0%	*3*
количество показателей госпрограммы, не подлежащих анализу*	0	0,0%	*0*
с отрицательной динамикой значений показателей*	1	20,0%	*1*
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей в том числе:	4	80,0%	*2*
с положительной динамикой значений показателей*	0	0,0%	*0*
без существенной динамики значений показателей*	4	80,0%	*2*

* В соответствии с Методикой анализа формирования госпрограмм.

Большинство показателей госпрограммы (4 из 5, или 80 %) отнесены к группе без существенной динамики. Из них к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты, относятся 3 из 4 показателей (50 %).

По показателю «Доля субъектов Российской Федерации, имеющих высокое и надлежащее качество управления региональными финансами, в общем количестве субъектов Российской» отмечается занижение плановых значений показателей госпрограммы в 2025 году, а также в 2026–2028 годах по сравнению с фактическим значением показателя госпрограммы в 2024 году (факт 2024 года – 80 %, план 2025 года – 74,8 %, план 2026 года – 74,9 %, план 2027 года – 75 %, план 2028 года 75,1 %).

Важно отметить, что по итогам оценки показателей ГП-36, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, были зафиксированы факты перевыполнения показателей более чем на 25 % (2 из 5 предусмотренных показателей ГП-36).

Вместе с тем факты перевыполнения показателей при планировании значений на 2026–2028 годы не учтены. Например, без учета фактически достигнутого значения в 2023 году запланировано значение показателя «Уровень долговой нагрузки по рыночным заимствованиям субъектов Российской Федерации» (план на 2024 год – 25 %, факт 2024 года – 3,6 %, плановое значение на 2025–2028 годы – 25 %), «Доля субъектов Российской Федерации, превысивших среднее значение итогового рейтинга по достижению установленных целевых значений показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в общем количестве субъектов Российской Федерации» (план на 2024 год – 43 %, факт 2024 года – 54,11 %, плановое значение на 2025–2027 годы – 43 %, 2028 год – 44 %).

36.10. Анализ изменения плановых значений показателей ГП-36 на 2026 год исходя из плановых значений, предусмотренных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, а также плановых значений, предусмотренных в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены в 2026 году, из них:	5	100,0%	3
с увеличением плановых значений	0	0,0%	0
без изменений плановых значений	5	100,0%	3
с уменьшением плановых значений	0	0,0%	0
новых показателей, по которым невозможно провести сравнение*	0	0,0%	0

* С редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

По ГП-36 плановые значения по всем показателям, предусмотренным в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту на 2026 год, предусмотрены без изменений плановых значений. Из них 3 показателя (60 %) относятся к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты.

36.11. Анализ изменения состава показателей ГП-36 и методик их расчета показал следующее.

По сравнению с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, в части 2026–2028 годов изменения показателей не планируются.

Итоговое сопоставление показателей госпрограммы, отраженных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлено в следующей таблице.

Параметры анализа	Значение
1	2
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении 2026–2028 годов (как в редакции паспорта на начало 2025 года*, так и с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом)	5
Количество исключенных показателей в части 2026─2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*)	0
Количество показателей в части 2026–2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы, представленного одновременно с законопроектом, в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*), по которым методика их расчета менялась или отсутствует	4
Коэффициент изменения состава показателей госпрограммы	**80,0%**

* Редакция паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

По показателям из предусмотренных на 2026–2028 годы к моменту внесения законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации имеются утвержденные методики их расчета, что соответствует Порядку разработки (корректировки) и утверждению методик расчета показателей национальных проектов (программ), государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов[5].

[5] Утвержден приказом Минэкономразвития России от 1 июля 2024 г. № 399.

Так, по 4 показателям ГП-36, ответственным за реализацию которых является Минфин России, изменения в методики утверждены приказом Минфина России от 21 апреля 2025 г. № 130.

Показатель ГП-36, ответственным за реализацию которого является Минэкономразвития России, утвержден приказом Минэкономразвития России от 20 декабря 2021 г. № 779. В соответствии с письмом Минэкономразвития России от 24 сентября 2025 г. № 36203-СС/Д14и внесение изменений в методику расчета показателей ГП-36 с 1 января 2025 года не осуществлялось.

36.12. Анализ количества показателей госпрограммы, по которым будут представлены фактические значения к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за очередной финансовый год или плановый период показал следующее.

По всем показателям ГП-36 ожидается представление фактических значений к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы (по сравнению с предыдущими периодами ситуация не изменилась).

36.13. Анализ количества показателей ГП-36, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	2	3
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении очередного финансового года и планового периода, из них:	5	100,0%
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	0	0,0%
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	5	100,0%
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0,0%

В госпрограмме по всем показателям фактические данные формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы (по сравнению с предыдущими периодами ситуация не изменилась).

36.14. Предложения (рекомендации) по итогам анализа госпрограммы.

С учетом изложенного по результатам анализа и оценки ГП-36 следует отметить необходимость:

увеличения количества показателей с положительной динамикой плановых значений;

увеличения количества показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ;

включения в состав соисполнителей Федерального казначейства;

актуализации ссылки на документ, на основании которой осуществлено включение показателей в ГП-36.

37. Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Калининградской области»

37.1. Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Калининградской области» (далее – ГП-37, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 311 (с изменениями от 14 августа 2025 г. № 1222).

Срок реализации: этап I – 2013–2021 годы; этап II – 2022–2025 годы; этап III – 2026–2030 годы.

Госпрограмма состоит из 1 структурного элемента: федерального проекта «Социально-экономическое развитие Калининградской области».

Ответственным исполнителем ГП-37 является Минэкономразвития России.

Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на финансовое обеспечение реализации госпрограммы, проведенных в том числе в соответствии с Методикой проведения анализа формирования государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления предварительного аудита формирования федерального бюджета[1] (далее – Методика анализа формирования госпрограмм), показали следующее.

37.2. Анализ соответствия паспорта госпрограммы форме паспорта, приведенной в приложении № 2 к Методическим рекомендациям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[2] (далее – Методические рекомендации), а также требованиям к содержанию показал следующее.

Паспорт ГП-37 соответствует форме паспорта, приведенной в приложении № 2 к Методическим рекомендациям.

37.3. Анализ финансового обеспечения реализации госпрограммы показал следующее.

Информация о финансовом обеспечении реализации ГП-37 в разрезе источников финансового обеспечения представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Источник финансового обеспечения	2024 год			2025 год		2026 год	2027 год	2028 год
	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2024)	Исполнение (в соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации госпрограммы)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Паспорт госпрограммы (на 01.09.2025)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Расходы по госпрограмме, всего в том числе:	17 564,9	17 564,9	17 564,9	30 051,4	30 051,4	32 945,0	34 393,0	32 968,0
федеральный бюджет	16 630,9	16 630,9	16 630,9	16 103,5	16 103,5	22 121,2	26 999,5	30 722,5
в % к итогу по ГП	94,7	94,7	94,7	53,6	53,6	67,1	78,5	93,2

[1] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 8 июля 2024 г. № 46К (1730).

[2] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.

Источник финансового обеспечения	2024 год			2025 год		2026 год	2027 год	2028 год
	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2024)	Исполнение (в соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации госпрограммы)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Паспорт госпрограммы (на 01.09.2025)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту
1	2	3	4	5	6	7	8	9
из них: *за вычетом объемов финансового обеспечения, полученных из других источников финансового обеспечения**	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
из них: за вычетом объемов финансового обеспечения, полученных из других источников финансового обеспечения*	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
*в % к итогу по ГП**	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации*	17 564,9	17 564,9	17 564,9	30 051,4	30 051,4	32 945,0	34 393,0	32 968,0
в % к итогу по ГП	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)*	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
из них: *за вычетом объемов финансового обеспечения, полученных из других источников финансового обеспечения**	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
внебюджетные источники	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
объем налоговых расходов Российской Федерации (справочно)[3]	115 811,5	0,0	115 811,5	103 309,9	103 309,9	110 262,0	118 394,1	127 125,9
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов Российской Федерации и источников финансового дефицита федерального бюджета	86,8		86,8	77,5	77,5	77,0	77,5	79,4
объем бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета (справочно)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов Российской Федерации и источников финансового дефицита федерального бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

[3] С учетом соблюдения Правил формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2019 г. № 439.

Преобладающим источником финансового обеспечения, предусмотренным на реализацию ГП-37, является федеральный бюджет (от 67,1 % в 2026 году до 93,2 % в 2028 году).

Основной объем расходов планируется на мероприятие ГП-37 по обеспечению поддержки юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Калининградской области, и резидентов Особой экономической зоны Калининградской области (2026 год – 73,1 %, 2027 год – 77,9 %, 2028 год – 80,6 %). Источником финансирования указанных расходов являются доходы от ввозных таможенных пошлин, уплаченных юридическими лицами при вывозе с территории Особой экономической зоны Калининградской области (далее – ОЭЗ) на остальную территорию Российской Федерации товаров, изготовленных (полученных) с использованием иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, и подвергнутых достаточной переработке на территории ОЭЗ[4].

В течение 2026–2028 годов общий планируемый объем финансового обеспечения ГП-37 остается относительно стабильным, увеличиваясь в 2027 году на 4,4 %, уменьшаясь в 2028 году на 4,1 %.

По мероприятиям, не связанным с обеспечением поддержки юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Калининградской области, и резидентов Особой экономической зоны Калининградской области, объем финансового обеспечения в 2026–2028 годах остается стабильным (в 2026 году – 5 955,8 тыс. рублей, в 2027 году – 5 968,5 тыс. рублей, в 2028 году – 5 968,5 тыс. рублей).

Наибольший темп роста финансового обеспечения в 2026–2028 годах, предусмотренного на реализацию госпрограммы, зафиксирован по субвенции бюджету Калининградской области на обеспечение поддержки юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Калининградской области, и резидентов ОЭЗ в 2027 году по сравнению с 2026 годом на 30,1 %, в 2028 году по сравнению с 2027 годом – на 17,7 %.

Доля внебюджетных источников от общего объема финансового обеспечения реализации госпрограммы в 2026–2028 годах составляет 0 %, равно как и в предыдущие годы.

Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы на 2024-2028 годы за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов госпрограммы представлены в следующей таблице.

[4] Письмо Министерства экономического развития, промышленности и торговли Калининградской области от 8 июля 2025 г. № 6219-ВЛ.

(млн рублей)

Наименование госпрограммы, типа структурного элемента	2024 год			2025 год					2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во структурных элемен-тов*	паспорт ГП (на 31 декабря 2024 года)	испол-нение	кол-во структурных элемен-тов*	объем на начало текущего финансового года	сводная бюджетная роспись (на 1 сентября 2025 года)	испол-нение (на 1 сентября 2025 года)	% исполне-ния росписи	кол-во структурных элемен-тов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элемен-тов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элемен-тов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Расходы по госпрограмме, всего	1	16 630,9	16 630,9	1	28 967,5	16 103,5	10 253,4	63,7	1	22 121,2	1	26 999,5	1	30 722,5
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	1	16 630,9	16 630,9	1	28 967,5	16 103,5	10 253,4	63,7	1	22 121,2	1	26 999,5	1	30 722,5
в % к итогу по ГП		100	100	100	100	100	100	x	100	100	100	100	100	100
в том числе: федеральные проекты	1	16 630,9	16 630,9	1	28 967,5	16 103,5	10 253,4	63,7	1	22 121,2	1	26 999,5	1	30 722,5
в % к итогу по ГП	100	100	100	100	100	100	100	x	100	100	100	100	100	100
Ведомственные проекты	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	0,0	0	0,0	0	0,0
в % к итогу по ГП	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	x	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
федеральные целевые программы	0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	x	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
комплексы процессных мероприятий	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	0,0	0	0,0	0	0,0
в % к итогу по ГП	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0,0	x						
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	0,0	0,0	0,0	x	0,0	0,0	0,0	-	x	0,0	x	0,0	x	0,0
в % к итогу по ГП	0,0	0,0	0,0	x	0,0	0,0	0,0	x	x	0,0	x	0,0	x	0,0

Объем финансового обеспечения, предусмотренный на реализацию госпрограммы за счет средств федерального бюджета в паспорте ГП-37, соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-37 в законопроекте.

Паспортом ГП-37 в 2026–2028 годах предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию 1 структурного элемента госпрограммы[5]. По сравнению с 2025 годом количество реализуемых структурных элементов не изменилось.

Весь объем финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета на 2026–2028 годы предусмотрен по федеральному проекту «Социально-экономическое развитие Калининградской области» (далее – ФП «Калининград»).

Неисполненные бюджетные ассигнования по расходам на реализацию мероприятий ГП-37 по итогам 2024 года отсутствуют[6].

37.4. Анализ структурных элементов ГП-37, мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы на предмет отсутствия финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета показал отсутствие мероприятий (результатов) структурных

[5] Федеральный проект «Социально – экономическое развитие Калининградской области»

[6] В соответствии с формой 507011 «Отчет Правительства об исполнении федерального бюджета» на 1 января 2025 г.

элементов, по которым в 2026-2028 годах не предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета.

Финансовое обеспечение структурных элементов госпрограммы за счет средств внебюджетных источников без привлечения средств федерального бюджета в 2026–2028 годах не предусмотрено.

Информация о доле мероприятий (результатов) в разрезе структурных элементов госпрограммы, по которым не предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета в соответствующем году, в общем количестве мероприятий (результатов) таких структурных элементов в соответствующем году представлена в следующей таблице.

Наименование типа структурного элемента	2026 год			2027 год			2028 год		
	общее кол-во мероприятий (результатов)	в том числе: без финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета		общее кол-во мероприятий (результатов)	в том числе: без финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета		общее кол-во мероприятий (результатов)	в том числе: без финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета	
		кол-во	%		кол-во	%		кол-во	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего, *в том числе*	5	0	0,0%	5	0	0,0%	5	0	0,0%
федеральные проекты	5	0	0,0%	5	0	0,0%	5	0	0,0%
ведомственные проекты	-	-	0,0%	0	0-	0,0%	0	0	0,0%
комплексы процессных мероприятий	-	-	0,0%	0	0	0,0%	0	0	0,0%

Таким образом, можно говорить о наличии увязки финансового обеспечения реализации ГП-37 за счет средств федерального бюджета и структурных элементов, мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы, а также об отсутствии структурных элементов, мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы, не предусматривающих финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета.

37.5. Счетной палатой при анализе объемов налоговых расходов Российской Федерации, отраженных в паспорте ГП-37, и объемов, отраженных в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации за 2024 год, оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2025 год и оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, представленном в материалах к законопроекту, выявлено несоответствие объемов налоговых расходов в указанных документах, что в основном связано с использованием различных данных (фискальных данных и данных исходя из статистической отчетности) о налоговых расходах, отражаемых в паспорте госпрограммы и в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации, представленных в составе материалов к законопроекту.

(млн рублей)

Наименование госпрограммы	Объем налоговых расходов Российской Федерации														
	2024 год			2025 год			2026 год			2027 год			2028 год		
	Согласно паспорту ГП	согласно отчету об оценке налоговых расходов	Отклонение	согласно паспорту ГП	согласно отчету об оценке налоговых расходов	Отклонение	согласно паспорту ГП	согласно отчету об оценке налоговых расходов	отклонение	согласно паспорту ГП	согласно отчету об оценке налоговых расходов	отклонение	согласно паспорту ГП	согласно отчету об оценке налоговых расходов	отклонение
ГГП-37	115 811,5	78 028,0	37 783,5	103 309,9	54 896,0	48 413,9	10 262,0	63 633,0	46 629,0	18 394,1	70 726,0	47 688,1	27 125,9	77 598,0	49 527,9

Так, расхождения объемов налоговых расходов зафиксированы на 2024 год в сумме 37 783,5 млн рублей, на 2025 год – в сумме 48 413,9 млн рублей, на 2026 год – 46 629,0 млн рублей, на 2027 год – 47 688,1 млн рублей, на 2028 год – 49 527,9 млн рублей.

37.6. В проекте федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027–2028 годов по ГП-37 наличие зарезервированных бюджетных ассигнований, которые в проекте федерального бюджета не распределены по мероприятиям (результатам) структурных элементов госпрограммы, не выявлено.

Параметры анализа	2026 год		2027 год		2028 год	
	Значение	Доля бюджетных ассигнований, зарезервированных в проекте федерального бюджета, предусмотренных на реализацию госпрограммы, %	Значение	Доля бюджетных ассигнований, зарезервированных в проекте федерального бюджета, предусмотренных на реализацию госпрограммы, %	Значение	Доля бюджетных ассигнований, зарезервированных в проекте федерального бюджета, предусмотренных на реализацию госпрограммы, %
1	2	3	4	5	6	7
Расходы по госпрограмме, всего (в соответствии с законопроектом)	22 121,2	x	26 999,5	x	30 722,5	x
Объем бюджетных ассигнований проекта федерального бюджета, предусмотренных на реализацию госпрограммы по подгруппе видов расходов 870 «Резервные средства»	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%

Несогласованные вопросы о выделении дополнительных бюджетных ассигнований на 2026-2028 годы в разрезе кодов бюджетной классификации отсутствуют[7].

37.7. Анализ проектной части госпрограммы показал следующее.

В ГП-37 преобладает проектная часть. По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2025 года изменение доли проектной части отсутствует.

Счетной палатой установлено несоблюдение положения подпункта «г» пункта 14 Положения № 786: запланированная реализация направления деятельности, предусматривающего предоставление субвенций из федерального бюджета бюджету Калининградской области (обеспечение поддержки юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Калининградской области, и резидентов ОЭЗ в Калининградской области), которое должно быть отнесено к процессной части госпрограммы.

37.8. Анализ состава показателей госпрограммы на основе их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам или итоговым эффектам, а также к иным результатам приведен в следующей таблице.

[7] Справка по п. 60 запроса Счетной палаты Российской Федерации от 1 сентября 2025 г. № ЗИ04/5950/04-2-01.

Параметры анализа	2024 год		2025 год[8]		2026 год		2027 год		2028 год	
	количество показателей	доля в общем количестве показателей, %	количество показателей	доля в общем количестве показателей, %	количество показателей	доля в общем количестве показателей, %	количество показателей	доля в общем количестве показателей, %	количество показателей	доля в общем количестве показателей, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Показатели, всего из них характеризующие	4	100,0%	3	100,0%	2	100,0%	2	100,0%	2	100,0%
непосредственные результаты	1	25,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%
конечные результаты или итоговые эффекты	3	75,0%	3	100,0%	2	100,0%	2	100,0%	2	100,0%
иные результаты	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%

В соответствии с абзацем третьим пункта 17 Положения № 786 для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы.

По итогам проведенного анализа выявлено преобладание в ГП-37 показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты (3 из 3 показателей госпрограммы, по которым установлены значения на 2025 год. К таким показателям относятся «Численность населения (среднегодовая)», «Среднедушевые денежные доходы населения», «Численность официально зарегистрированных безработных».

Следует отметить, что по итогам оценки состава показателей ГП-37, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, доля показателей, характеризующих именно конечные результаты и итоговые эффекты, составляла 75,0 %. В 2026–2028 годах эта доля составит 100,0 %.

37.9. Анализ динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-37 приведен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты
1	2	3	
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году в части очередного финансового года и планового периода, из них:	2	100,0%	2
количество показателей госпрограммы, не подлежащих анализу*	0	0,0%	0
с отрицательной динамикой значений показателей*	0	0,0%	0
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей, в том числе:	2	100,0%	2
с положительной динамикой значений показателей*	1	50,0%	1
без существенной динамики значений показателей*	1	50,0%	1

* В соответствии с Методикой анализа формирования госпрограмм

Показатели ГП-37 относятся к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты (2 из 2 показателей (100 %).

Один из показателей ГП-37 относится к группе с положительной динамикой (Среднедушевые денежные доходы населения), второй показатель – к группе показателей без

[8] На основании редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 27 ноября 2023 года № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

существенной динамики значений показателей (Численность населения (среднегодовая).

Например, по показателю «Численность населения (среднегодовая)» факт 2024 года – 1033,2 тыс. человек, план 2025 года – 1 032,4 тыс. человек, план 2026 года – 1 031,2 тыс. человек, план 2027 года – 1 030,2 тыс. человек, план 2028 года – 1 029,4 тыс. человек.

По 1 показателю «Среднедушевые денежные доходы населения» наблюдалось увеличение планового значения по отношению к уже достигнутому в 2024 году (38,9 тыс. рублей), в 2025 году – 49,3 тыс. рублей, в 2026 году – 64,9 тыс. рублей, в 2027 году – 67,9 тыс. рублей, в 2028 году – 71,8 тыс. рублей.

37.10. Анализ изменения плановых значений показателей ГП-37 на 2026 год исходя из плановых значений, предусмотренных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, а также плановых значений, предусмотренных в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены в 2026 году, из них:	2	100,0%	*2*
с увеличением плановых значений	1	50,0%	*1*
без изменений плановых значений	0	0,0%	*0*
с уменьшением плановых значений	1	50,0%	*1*
новых показателей, по которым невозможно провести сравнение*	0	0,0%	*0*

Плановые значения по 1 из 2 показателей (50 %), предусмотренные в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту на 2026 год, были уменьшены по сравнению с их плановыми значениями, предусмотренными в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов». Из них 2 показателя (100 %) относятся к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты.

37.11. Анализ изменения состава показателей ГП-37 и методик их расчета показал следующее.

По сравнению с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, в части 2026–2028 годов выявлены следующие изменения показателей:

1) в показателях редакции паспорта ГП-37, представленной с законопроектом, отсутствуют значения показателей за 2029–2030 годы;

2) значения показателя «Численность населения среднегодовая», имевшие в

соответствии с редакцией паспорта ГП-37, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ, положительную динамику в интервале 2025–2028 годов, в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, приобрело отрицательную динамику, снизившись в 2026 году на 0,7 %, в 2027 году – на 1,1 %, в 2028 году – на 1,4 %.

Вместе с тем, по информации Минэкономразвития России, в связи с предоставлением дополнительных бюджетных ассигнований на 2026–2028 годы, значение показателя «Численность населения среднегодовая» будет иметь положительную динамику;

3) показатель «Среднедушевые денежные доходы населения» приобрел более выраженную положительную динамику его значений, увеличиваясь в 2026 году на 31,6 %, в 2027 году – на 4,6 %, в 2028 году – на 5,7 %.

В сравнении со значениями показателя, представленными в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ, значение указанного показателя в паспорте ГП-37, представленном в материалах к законопроекту, увеличилось в 2026 году – на 24,3 %, в 2027 году – на 23,2 %, в 2028 году – на 23,6 %;

4) значения показателя «Численность официально зарегистрированных безработных» за 2026–2028 годы не отражены в редакции паспорта ГП-37, представленного в материалах к законопроекту.

Информация о новых и уточненных (в части наименований) показателях госпрограммы, отраженных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, и в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлена в следующей таблице.

Показатели в части 2026-2028 годов, отраженные в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту	Показатели в части 2026-2028 годов, предусмотренные в соответствии с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»
1	2
Наименование показателя (уточненного)	*Наименование показателя*
Численность населения (среднегодовая).	Численность населения (среднегодовая)
Наименование показателя (нового)	*Наименование показателя*
Среднегодовые денежные доходы населения	Среднедушевые денежные доходы населения
Наименование показателя (нового)	*Наименование показателя*
-	Численность официально зарегистрированных безработных
Наименование показателя (нового)	*Наименование показателя*

* Редакция паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Итоговое сопоставление показателей госпрограммы, отраженных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлено в следующей таблице.

Параметры анализа	Значение	количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты
1	2	3
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении 2026-2028 годов (как в редакции паспорта на начало 2025 года*, так и с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом)	3	3
Количество исключенных показателей в части 2026-2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*)	1	1
Количество показателей в части 2026-2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы, представленного одновременно с законопроектом, в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*), по которым методика их расчета менялась или отсутствует	0	0
Коэффициент изменения состава показателей госпрограммы	**33,3%**	**x**

Отмечается, что значения показателя «Численность официально зарегистрированных безработных» на 2026–2028 годы отсутствуют в редакции паспорта ГП-37, представленного в материалах к законопроекту. При этом законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на мероприятие «Субвенция бюджету Калининградской области на обеспечение поддержки юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Калининградской области, и резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области» в объеме на 2026 год – 16 165 431,8 тыс. рублей, на 2027 год – 21 031 014,5 тыс. рублей, на 2028 год – 24 754 000,8 тыс. рублей. Вместе с тем целью указанного мероприятия является создание и содержание рабочих мест[9].

37.12. Анализ количества показателей госпрограммы, по которым будут представлены фактические значения к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за очередной финансовый год или плановый период, показал, что по всем показателям ГП-37 (100 %) ожидается представление фактических значений к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении очередного финансового года и планового периода, из них:	2	100,0%	2
количество показателей, сохранившихся в составе госпрограммы на очередной финансовый год и плановый период и по которым ранее были представлены фактические значения (в частности, за отчетный финансовый год), а также новых показателей, по которым ожидается представление фактических значений к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы	2	100,0%	2
количество показателей госпрограммы, формирование фактических значений по которым будет осуществляется позже сроков направления ответственным исполнителем госпрограммы уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы	0	0,0%	0

[9] В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2023 г. № 2256 «О порядке предоставления субвенции из федерального бюджета бюджету Калининградской области на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по обеспечению поддержки юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Калининградской области, и резидентов особой экономической зоны в Калининградской области и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

37.13. Анализ количества показателей ГП-37, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении очередного финансового года и планового периода, из них:	2	100,0%	2
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	2	100,0%	2
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	0	0,0%	0
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0,0%	0

В ГП-37 по всем показателям формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ. Все показатели характеризуют конечные результаты и итоговые эффекты.

37.14. Предложения (рекомендации) по итогам анализа госпрограммы.

1. В части «Субвенции бюджету Калининградской области на обеспечении поддержки юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Калининградской области, и резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области предлагается в рамках поправок к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» ко второму чтению сократить или перераспределить на другие приоритетные мероприятия государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Калининградской области» (далее – ГП «Калининград») средства федерального бюджета, запланированные на реализацию мероприятия ГП «Калининград» по обеспечению поддержки юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Калининградской области, и резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области, с учетом анализа фактических кассовых расходов в период 2022 – 2025 годов:

кассовое исполнение расходов федерального бюджета в указанный период составило 32 962 927,6 тыс. рублей, в том числе:

в 2022 году – 13 297 582,6[10] тыс. рублей при запланированном объеме ассигнований в 62 515 741,8 тыс. рублей;

[10] В соответствии с Отчетами Правительства об исполнении федерального бюджета (форма 507011) на 1 января 2023 года, на 1 января 2024 года, на 1 января 2025 года.

в 2023 году – 9 855 220,0 тыс. рублей при запланированном объеме ассигнований в 20 320 197,0 тыс. рублей;

в 2024 году – 9 810 125,0 тыс. рублей при запланированном объеме ассигнований в 23 110 871,0 тыс. рублей.

Расходы в истекшем периоде 2025 года – 5 469 416,64 тыс. рублей при запланированном объеме ассигнований 24 133 933,0 тыс. рублей.

2. Установить в паспорте ГП-37 отсутствующие значения показателя «Численность официально зарегистрированных безработных» на 2026–2028 годы в связи с тем, что законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на мероприятие «Субвенция бюджету Калининградской области на обеспечение поддержки юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Калининградской области, и резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области» в объеме на 2026 год – 16 165 431,8 тыс. рублей, на 2027 год – 21 031 014,5 тыс. рублей, на 2028 год – 24 754 000,8 тыс. рублей. Вместе с тем целью указанного мероприятия является создание и содержание рабочих мест[11].

3. Обеспечить отражение в рамках госпрограммы информации о поступлениях налогов, уплаченных резидентами преференциальных налоговых режимов, поддержка которых осуществляется в рамках госпрограммы, в разрезе бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

4. Предусмотреть в паспорте госпрограммы сведения о внебюджетных источниках по реализуемым мероприятиям на территориях Калининградской области.

[11] В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2023 г. № 2256 «О порядке предоставления субвенции из федерального бюджета бюджету Калининградской области на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по обеспечению поддержки юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Калининградской области, и резидентов особой экономической зоны в Калининградской области и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

39. Государственная программа Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»

39.1. Государственная программа Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (далее – ГП-39, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 320 (с изменениями от 17 сентября 2024 г. № 1268).

Срок реализации: этап I – 2013–2021 годы; этап II – 2022–2030 годы.

Госпрограмма состоит из следующих структурных элементов: 4 федеральных проектов, 31 ведомственного проекта, 15 комплексов процессных мероприятий.

Ответственным исполнителем ГП-39 является Минфин России.

Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на финансовое обеспечение реализации госпрограммы, проведенных в том числе в соответствии с Методикой проведения анализа формирования государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления предварительного аудита формирования федерального бюджета[1] (далее – Методика анализа формирования госпрограмм), показали следующее.

39.2. Анализ соответствия паспорта госпрограммы[2] форме паспорта, приведенной в приложении № 2 к Методическим рекомендациям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[3] (далее – Методические рекомендации), а также требованиям к содержанию показал следующее.

В соответствии с требованиями к формированию паспорта госпрограммы, установленными пунктом 18 Методических рекомендаций, по каждому показателю в паспорте госпрограммы приводится документ, на основании которого показатель включен в государственную программу.

По показателю «Государственный долг Российской Федерации по отношению к валовому внутреннему продукту, не более», характеризующему долговую устойчивость Российской Федерации в качестве основания включения в ГП-39 указаны ежегодно утверждаемые Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики (далее – ОНБНиТТП). Вместе с тем ОНБНиТТП содержат отдельные положения по осуществлению долговой политики. Описание государственной политики в сфере управления государственным долгом и способы ее эффективного достижения в ОНБНиТТП

---

[1] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 8 июля 2024 г. № 46К (1730).

[2] Проект федерального закона № 1026181-8 «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», внесенный Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, с приложением необходимых проектов федеральных законов, документов и материалов к ним (письмо Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 30 сентября 2025 г. № 2.3.3-11/1198). Письмо Минфина России от 22 сентября 2025 г. № 01-06-12/16-92300.

[3] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.

не содержится.

По показателю «Рост доходов от управления федеральным имуществом» в качестве основания включения в ГП-39 приведен Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ Президента Российской Федерации № 474). Вместе с тем соответствующей национальной цели или соответствующего показателя в Указе Президента Российской Федерации № 474 не содержится.

По показателям «Ежегодный первичный структурный дефицит федерального бюджета по отношению к валовому внутреннему продукту, не более», «Комплексная оценка качества управления бюджетным процессом», «Индекс собираемости основных налогов, ввозной таможенной пошлины и страховых взносов к уровню 2020 года», «Государственный долг Российской Федерации по отношению к валовому внутреннему продукту, не более», «Рост доходов от управления федеральным имуществом», указанным в паспорте ГП-39, связь с национальными целями развития, закрепленными Указом № 309[4], не отражена, что не соответствует форме паспорта, установленной Методическими рекомендациями.

Госпрограмма содержит только 1 показатель, напрямую характеризующий достижение национальной цели «Устойчивая и динамичная экономика» – «Доля долгосрочных сбережений граждан в общем объеме их сбережений». Согласно данным Минфина России[5] связь 5 показателей ГП-39 с национальными целями Российской Федерации отсутствует.

В соответствии с Методическими рекомендациями паспорт госпрограммы должен содержать объемы финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета и ее показатели за весь период реализации госпрограммы.

Весь период реализации госпрограммы – 2013–2030 годы. Вместе с тем в паспорте ГП-39 к законопроекту объемы финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета и показатели госпрограммы приводятся на период 2022–2028 годов и составляют 27 408 697,9 млн рублей.

Значения показателей госпрограммы в паспорте ГП-39 на период 2013–2021 годов и на период 2029–2030 годов отсутствуют.

С учетом изложенного форма паспорта не соответствует Методическим рекомендациям.

Согласно пункту 10 Положения № 786[6] государственная программа является

---

[4] Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее – Указ № 309).

[5] Письмо Минфина России от 15 сентября 2025 г. № 26-07-06/89876.

[6] Положение о системе управления государственными программами Российской Федерации, утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 (далее – Положение № 786).

системой документов и включает приоритеты и цели государственной политики в соответствующей сфере государственной программы (далее – стратегические приоритеты).

Вместе с тем в 2025 году изменения в стратегические приоритеты ГП-39 не вносились.

В этой связи Счетная палата отмечает факты несоответствия целей госпрограммы целям, задачам документов стратегического планирования. Так, например, по направлению «Развитие финансовой инфраструктуры» (далее – направление 5) не актуализированы цели, направления и задачи госпрограммы развития российского финансового рынка, в соответствии закрепленным в Стратегии развития финансового рынка Российской Федерации до 2030 года, и Основных направлениях развития финансового рынка Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.

Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года № 400 утверждена Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, одна из задач указанной Стратегии в разделе «Экономическая безопасность» – укрепление финансовой системы Российской Федерации и ее суверенитета, развитие национальной инфраструктуры финансовых рынков, в том числе платежной инфраструктуры, преодоление зависимости в этой сфере от третьих стран, расширение практики расчетов с иностранными партнерами в национальных валютах, сокращение вывода финансовых активов за границу, противодействие незаконным финансовым операциям. В ГП-39 указанные задачи не отражены.

Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 года № 208 утверждена Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, которая устанавливает одним из основных направлений государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности – устойчивое развитие национальной финансовой системы. Вместе с тем основные задачи по реализации указанного направления не в полной мере предусмотрены в ГП-39.

Кроме того, в госпрограмме не учтена следующая ключевая задача на 2025 год, поставленная Президентом Российской Федерации в перечне поручений по итогам заседания Совета по стратегическому развитию и национальным проектам, утвержденном Президентом Российской Федерации от 28 декабря 2024 г. № Пр-2803: обеспечение развития российских платежной, страховой и логистической инфраструктур и инфраструктуры финансового рынка, в том числе в целях усиления роли рубля в международных расчетах путем повышения удобства его использования и снижения издержек при совершении операций.

Анализ документов стратегического планирования в сфере реализации госпрограммы

показал, что ГП-39 является единственным документом стратегического планирования в системе управления государственными финансами и регулирования финансовых рынков, разрабатываемым в рамках планирования и программирования. При этом цели, задачи, показатели и мероприятия ГП-39 формально взаимоувязаны с приоритетами государственной политики в сфере реализации государственной программы. Таким образом, в ГП-39 не в полной мере учтен программно-целевой принцип стратегического планирования.

В связи с изложенным в сфере управления государственными финансами и регулирования финансовых рынков остаются актуальными рекомендации Счетной палаты в части внесения изменений в стратегические приоритеты госпрограммы и актуализации целей и задач ГП-39 в соответствии со Стратегией экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, Стратегией национальной безопасности Российской Федерации и Основными направлениями развития финансового рынка Российской Федерации на соответствующие периоды.

39.3. Анализ финансового обеспечения реализации госпрограммы показал следующее.

Информация о финансовом обеспечении реализации ГП-39 в разрезе источников финансового обеспечения представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Источник финансового обеспечения	2024 год			2025 год		2026 год	2027 год	2028 год
	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2024)	Исполнение (в соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации госпрограммы)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Паспорт госпрограммы (на 01.09.2025)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Расходы по госпрограмме, всего в том числе:	3 482 016,4	2 761 618,4	3 482 016, 4	4 570 454,5	4 347 294,6	4 671 928,5	4 557 490,0	5 356 035,0
федеральный бюджет	3 482 016,4	2 761 618,4	3 482 016, 4	4 570 454,5	4 347 294,6	4 671 928,5	4 557 490,0	5 356 035,0
в % к итогу по ГП	100	100	100	100	100	100	100	100
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	-	-	-	-	-	-	-	-
в % к итогу по ГП	-	-	-	-	-	-	-	-
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации*	-	-	-	-	-	-	-	-
в % к итогу по ГП								
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)*	-	-	-	-	-	-	-	-
в % к итогу по ГП	-	-	-	-	-	-	-	-
внебюджетные источники	-	-	-	-	-	-	-	-
в % к итогу по ГП	-	-	-	-	-	-	-	-
объем налоговых расходов Российской Федерации (справочно)[7]	125 918,2	256 015	125 918,20	342 898,6	308 519,9	347 276,8	382 070,6	408 572,7
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов РФ и источников финансового дефицита федерального бюджета	8,3	-22,9	8,3	12,7	12,6	12,8	14,7	12,0
объем бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета (справочно)	-2 081 827,0	-4 135 358,9	-2 081 827,0	-2 215 693,5	-2 215 693,5	-2 306 862,5	-2 333 681,9	-2 356 828,3
в % к итогу по ГП с учетом	-136,4	-370	-136,4	-82,1	-90,8	-85,1	-89,6	-69,2

[7] С учетом соблюдения Правил формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2019 г. № 439.

Источник финансового обеспечения	2024 год			2025 год		2026 год	2027 год	2028 год
	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2024)	Исполнение (в соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации госпрограммы)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Паспорт госпрограммы (на 01.09.2025)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту
1	2	3	4	5	6	7	8	9
налоговых расходов РФ и источников финансового дефицита федерального бюджета								

* Указывается для каждого источника финансового обеспечения, в который включены межбюджетные трансферты.

Единственным источником финансового обеспечения, предусмотренным на реализацию госпрограммы, является федеральный бюджет.

Темп роста финансового обеспечения, предусмотренного на реализацию госпрограммы, в 2025 году по сравнению с 2024 годом составил 124,8 %, в 2026 году по сравнению с 2025 годом – 107,5 %, в 2027 году по сравнению с 2026 годом – 97,6 %, в 2028 году по сравнению с 2027 годом – 117,5 %.

Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы на 2024–2028 годы за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов госпрограммы представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование госпрограммы, типа структурного элемента	2024 год			2025 год					2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во структурных элементов*	паспорт ГП (на 31 декабря 2024 года)	исполнение	кол-во структурных элементов*	объем на начало текущего финансового года	сводная бюджетная роспись (на 1 сентября 2025 года)	исполнение (на 1 сентября 2025 года)	% исполнения росписи	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Расходы по госпрограмме, всего	25	3 482 016,4	2 761 618,4	22	3 872 821,8	4 347 294,6	2 129 285,6	49,0	22	4 671 928,5	21	4 557 490,0	21	5 356 035,0
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	14	52 889,9	51 334,6	11	105 644,8	111 653,3	43 963,2	39,4	11	121 322,70	10	106 664,20	10	109 504,00
в % к итогу по ГП	56	1,5	1,9	50,0	2,7	2,6	2,1	x	50,0	2,6	47,6	2,3	47,6	2,0
в том числе: федеральные проекты	3	344,4	247,7	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
в % к итогу по ГП	12	0,0	0,0	-	-	-	-	x	-	-	-	-	-	-
ведомственные проекты	11	52 545,5	51 086,9	11	105 644,8	111 653,3	43 963,2	39,4	11	121 322,70	10	106 664,20	10	109 504,00
в % к итогу по ГП	44,0	1,5	1,8	50,0	2,7	2,6	2,1	x	50,0	2,6	47,6	2,3	47,6	2,0
федеральные целевые программы	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
в % к итогу по ГП	-	-	-	-	-	-	-	x	-	-	-	-	-	-
комплексы процессных мероприятий	11	3 429 126,5	2 710 283,9	11	3 767 176,9	4 235 641,3	2 085 322,4	49,2	11	4 550 605,8	11	4 450 825,8	11	5 246 531,0
в % к итогу по ГП	44,0	98,5	98,1	50,0	97,3	97,4	97,9	x	50,0	97,4	52,4	97,7	52,4	98,0
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	-	0,098,5	0,0	-	0,0	0,0	0,0	-	-	0,0	-	0,0	-	0,0
в % к итогу по ГП	x	0,0	0,0	x	0,0	0,0	0,0	x	x	0,0	x	0,0	x	0,0

* Указываются структурные элементы, по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета.

Объем финансового обеспечения, предусмотренный на реализацию госпрограммы за счет средств федерального бюджета в паспорте ГП-39, соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-39 в законопроекте.

Паспортом ГП-39 в 2026 году предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию 22 структурных элементов госпрограммы. По сравнению с 2025 годом количество реализуемых структурных элементов не изменилось.

Наибольшие объемы финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета на 2026–2028 годы предусмотрены по комплексам процессных мероприятий (2026 году – 4 550 605,8 млн рублей, или 97,4 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП-39 в соответствующем году, 2027 году – 4 450 825,8 млн рублей, или 97,7 %, 2028 году – 5 246 531,0 млн рублей, или 98,0 %.

При этом в 2026 году запланированный объем бюджетных ассигнований по комплексу процессных мероприятий (КПМ) «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами» на обслуживание государственного долга, на обеспечение финансирования защиты интересов Российской Федерации в международных судебных и иных юридических спорах, на исполнение государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации и иностранной валюте составляет 3 974 810,9 млн рублей, или 85,1 % объема финансового обеспечения по ГП-39, в 2027 году – 3 840 683,2 млн рублей (84,3 %) и в 2028 году – 4 603 795,2 млн рублей (86 %).

Информация о финансовом обеспечении госпрограммы на текущий и очередной финансовый год и плановый период за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование структурного элемента / источник финансового обеспечения	Объем финансового обеспечения по годам реализации, млн рублей				
	2025	2026	2027	2028	Всего за 2022-2028 г.
1	2	3	4	5	6
Государственная программа (всего) за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, в том числе:	-2 215 693,5	-2 306 862,5	-2 333 681,9	-2 356 828,3	-15 082 760,8
Ведомственный проект «Развитие финансового рынка, регулирование деятельности финансовых институтов и субъектов финансового рынка»	-1 457,9	-1 662,3	-1 599,9	-1 555,1	-16 724,9
Комплекс процессных мероприятий «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами»	-2 162 735,6	-2 253 700,2	-2 280 582,0	-2 303 773,2	-14 712 635,9
Комплекс процессных мероприятий «Организация формирования Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации»	-51 500,0	-51 500,0	-51 500,0	-51 500,0	-353 400,0

39.4. Анализ структурных элементов госпрограммы, мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы на предмет отсутствия финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета показал следующее.

В 2026–2028 годах по 28 из 50 (56 %) структурных элементов ГП-39 не предусмотрено финансовое обеспечение (4 федеральных проекта, 20 ведомственных проектов и 4 комплекса процессных мероприятий).

Таким образом, можно говорить об отсутствии увязки финансового обеспечения реализации госпрограммы за счет средств федерального бюджета и структурных элементов, мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы, а также о преобладании структурных элементов, мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы, не предусматривающих финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета.

39.5. Счетной палатой при анализе объемов налоговых расходов Российской Федерации, отраженных в паспорте ГП-39, и объемов, отраженных в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации за 2024 год, оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2025 год и оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, представленном в материалах к законопроекту, выявлено несоответствие объемов налоговых расходов в указанных документах.

Так, расхождения объемов налоговых расходов зафиксированы на 2022 год в сумме 114 648,4 млн рублей, на 2023 год в сумме 120 451 млн рублей, на 2024 год в сумме 130 097 млн рублей.

39.6. Проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» в рамках ГП-39 не выявлено зарезервированных бюджетных ассигнований, которые в законопроекте не распределены по мероприятиям (результатам) структурных элементов госпрограммы.

Также Счетная палата отмечает, что в соответствии с Методикой проведения анализа формирования государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления предварительного аудита формирования федерального бюджета при осуществлении анализа не учитывался объем средств резервного фонда Правительства Российской Федерации и резервного фонда Президента Российской Федерации, предусмотренных в ГП-39.

39.7. Анализ проектной части госпрограммы показал следующее.

В ГП-39 преобладает процессная часть. По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2025 года наблюдается разнонаправленная тенденция изменения доли процессной части: 97,9 % – в 2025 году, 97,4 % – в 2026 году, 97,7 % – в 2027 году, 98 % – в 2028 году.

39.8. Анализ состава прогнозных показателей госпрограммы на основе их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам или итоговым эффектам, а также к иным результатам приведен в следующей таблице.

Параметры анализа	2024 год	2025 год[8]	2026 год	2027 год	2028 год

[8] На основании редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

	кол-во показа-телей	доля в общем коли-честве показа-телей, %	кол-во показа-телей	доля в общем коли-честве показа-телей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показа-телей, %	кол-во показа-телей	доля в общем коли-честве показ-ателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем коли-честве показа-телей, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Показатели, всего из них характеризующие:	6	100,0 %	6	100,0 %	6	100,0 %	6	100,0 %	6	100,0 %
непосредственные результаты	2	33,3 %	1	16,7 %	1	16,7 %	1	16,7 %	1	16,7 %
конечные результаты или итоговые эффекты	4	66,7 %	5	83,3 %	5	83,3 %	5	83,3 %	5	83,3 %
иные результаты	0	0,0 %	0	0,0 %	0	0,0 %	0	0,0 %	0	0,0 %

В соответствии с абзацем третьим пункта 17 Положения № 786 для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы.

По итогам проведенного анализа выявлено преобладание в ГП-39 показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты (5 из 6 показателей госпрограммы).

Показатели госпрограммы, характеризующие конечные результаты или итоговые эффекты (т.е. высокоуровневые показатели), составляют 83,3 % общего числа показателей. Например, к таким показателям (индикаторам) относятся: «Ежегодный первичный структурный дефицит федерального бюджета по отношению к валовому внутреннему продукту, не более», «Комплексная оценка качества управления бюджетным процессом», «Индекс собираемости основных налогов, ввозной таможенной пошлины и страховых взносов к уровню 2020 года, не менее», «Государственный долг Российской Федерации по отношению к валовому внутреннему продукту, не более», «Для долгосрочных сбережений граждан в общем объеме их сбережений».

Следует отметить, что по итогам оценки состава показателей ГП-39, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, доля показателей, характеризующих именно конечные результаты и итоговые эффекты, составляла 66,7 %. В 2025 году доля таких показателей увеличилась и составила 83,3 % с учетом изменений, внесенных в паспорт ГП-39 в 2025 году. В 2026–2028 годах она также составит 83,3 %.

39.9. Анализ динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-39 приведен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году в части	6	100,0 %	*5*

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
очередного финансового года и планового периода, из них:			
количество показателей госпрограммы, не подлежащих анализу*	0	0,0 %	0
с отрицательной динамикой значений показателей*	1	16,7 %	*1*
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей в том числе:	5	83,3 %	5
с положительной динамикой значений показателей*	0	0,0 %	0
без существенной динамики значений показателей*	5	83,3 %	*5*

* В соответствии с Методикой анализа формирования госпрограмм.

Большинство показателей госпрограммы, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты (5 из 6, или 83,3 %) отнесены к группе с положительной динамикой и без существенной динамики.

По показателю «Рост доходов от управления имуществом» отмечается снижение плановых значений на 2026–2028 годы по отношению к уже достигнутым в 2024 году значениям (факт 2024 года – 189,7 %, план 2026 года – 174,9 %, план 2027 года – 153,1 %, план 2028 года – 155,7 %).

При этом цель госпрограммы по направлению «Управление федеральным имуществом» – «Обеспечение к 2030 году роста доходов от управления федеральным имуществом не менее чем в 2 раза (к уровню 2021 года)». Показатель «Рост доходов от управления федеральным имуществом» характеризует указанную цель.

Согласно данным Минфина России[9] фактическое поступление доходов от управления федеральным имуществом в 2021 году составило 996 915 млн рублей (базовое значение – 100 %). Прогнозное значение показателя «Рост доходов от управления имуществом» в госпрограмме на 2028 год – 155,7 % к уровню 2021 года, или 1 552 196,7 млн рублей. При этом прогнозное значение к 2030 году должно увеличиться не менее чем в 2 раза и составить 200 %, или 1 993 830 млн рублей. Учитывая представленные в паспорте госпрограммы прогнозные значения указанного показателя, возникает риск недостижения цели по направлению «Управление федеральным имуществом» – «Обеспечение к 2030 году роста доходов от управления федеральным имуществом не менее чем в 2 раза (к уровню 2021 года)», а также риск недополученния доходов от управления федеральным имуществом. Также данный факт указывает на недостатки планирования параметров госпрограммы.

Кроме того, в первоначально предоставленном Минфином России[10] проекте паспорта госпрограммы значения показателя «Рост доходов от управления имуществом» были приведены на период 2022–2030 годов. Значение указанного показателя на 2030 год прогнозировалось на уровне 180,5 % к базовому значению 2021 года, или 1 799 431,6 млн

[9] Уточненный годовой отчет о ходе реализации ГП-39 за 2024 год (письмо от 18 апреля 2025 г. № 23-03-12/ВН-15847.

[10] Письмо Минфина России от 22 сентября 2025 г. № 01-06-12/16-92300.

рублей. Приведенный факт также свидетельствует о возможном риске недостижения цели по направлению «Управление федеральным имуществом» – «Обеспечение к 2030 году роста доходов от управления федеральным имуществом не менее чем в 2 раза (к уровню 2021 года)», а также о риске недополученния доходов от управления федеральным имуществом в объеме 194 398,4 млн рублей.

Важно отметить, что по итогам оценки показателей ГП-39, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, по показателю «Государственный долг Российской Федерации по отношению к валовому внутреннему продукту» (характеризует конечный результат или итоговый эффект) был зафиксирован факт перевыполнения показателей более чем на 25,0 %. Вместе с тем факт перевыполнения указанного показателя при планировании значений на 2026–2028 годы не учтен.

39.10. Анализ изменения плановых значений показателей ГП-39 на 2026 год исходя из плановых значений, предусмотренных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, а также плановых значений, предусмотренных в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены в 2026 году, из них:	6	100,0 %	*5*
с увеличением плановых значений	0	0,0 %	0
без изменений плановых значений	5	83,3 %	5
с уменьшением плановых значений	1	16,7 %	0
новых показателей, по которым невозможно провести сравнение*	0	0,0 %	0

* С редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Плановые значения по 1 («Рост доходов от управления имуществом») из 6 показателей (16,7 %), предусмотренные в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту на 2026 год, были уменьшены по сравнению с их плановыми значениями, предусмотренными в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

По 5 показателям («Ежегодный первичный структурный дефицит федерального бюджета по отношению к валовому внутреннему продукту, не более», «Комплексная оценка качества управления бюджетным процессом», «Индекс собираемости основных налогов, ввозной таможенной пошлины и страховых взносов к уровню 2020 года, не менее», «Для долгосрочных сбережений граждан в общем объеме их сбережений»,

«Государственный долг Российской Федерации по отношению к валовому внутреннему продукту, не более») плановые значения показателей на 2026 год остались без изменений.

39.11. Анализ изменения состава показателей ГП-39 и методик их расчета показал следующее.

Анализ редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», и паспорта госпрограммы, представленного в материалах к законопроекту, в части изменения состава показателей ГП-39 на 2026–2028 годы показал, что все 6 показателей госпрограммы сопоставимы с показателями госпрограммы, действующей на начало текущего года.

Необходимо отметить, что в 2024 году в паспорт ГП-39 внесены изменения в части исключения показателя «Доля инвестиционных, страховых и пенсионных продуктов в сбережениях граждан», а также его значения на период 2025–2030 годов. При этом в госпрограмму включен показатель «Доля долгосрочных сбережений граждан в общем объеме их сбережений», предусмотренный Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее – Указ № 309, показатели национальных целей).

Итоговое сопоставление показателей госпрограммы, отраженных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлено в следующей таблице.

Параметры анализа	Значение
1	2
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении 2026–2028 годов (как в редакции паспорта на начало 2025 года*, так и с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом)	6
Количество исключенных показателей в части 2026–2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*)	0
Количество показателей в части 2026–2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы, представленного одновременно с законопроектом, в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*), по которым методика их расчета менялась или отсутствует	0
Коэффициент изменения состава показателей госпрограммы	0,0 %

* Редакция паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

39.12. Анализ количества показателей госпрограммы, по которым будут представлены фактические значения к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за очередной финансовый год или плановый период показал, что к моменту представления уточненного годового отчета по 6 показателям госпрограммы фактические значения будут сформированы.

39.13. Анализ количества показателей ГП-39, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	2	3
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении очередного финансового года и планового периода, из них:	6	100,0 %
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	1	16,7 %
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	5	83,3 %
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0,0 %

В госпрограмме преобладают показатели (5 из 6), фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы – 83,3 %.

При этом только по 1 из 6 показателей ГП-39 (16,7 %) формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ. Данный показатель характеризует конечный результат и итоговый эффект.

39.14. Предложения (рекомендации) по итогам анализа госпрограммы.

По итогам проведенного анализа Счетной палатой предлагается:

актуализировать стратегические приоритеты ГП-39 в рамках формирования проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов;

привести паспорт ГП-39 в соответствие с требованиями Положения № 786 и Методических рекомендаций с учетом отмеченных недостатков (актуализировать документы, на основании которых показатели включены в госпрограмму; указать связь показателей ГП-39 с национальными целями Российской Федерации);

принять меры по надлежащему планированию параметров показателей госпрограммы и устранению рисков недостижения цели ГП-39 «Обеспечение к 2030 году роста доходов от управления федеральным имуществом не менее чем в 2 раза (к уровню 2021 года)».

42. Государственная программа Российской Федерации «Юстиция»

42.1. Государственная программа Российской Федерации «Юстиция» (далее – ГП-42, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 312. Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2021 г. № 1765 в ГП-42 внесены изменения, утвердившие стратегические приоритеты в сфере реализации госпрограммы (с изменениями от 14 ноября 2024 г. № 1549).

Срок реализации: этап I – 2013–2021 годы; этап II – 2022–2030 годы.

Госпрограмма состоит из следующих структурных элементов: 4 ведомственных проектов, 1 федеральной целевой программы, 8 комплексов процессных мероприятий (далее также – ВП, ФЦП, КПМ соответственно).

Ответственным исполнителем ГП-42 является Минюст России.

Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на финансовое обеспечение реализации госпрограммы, проведенных в том числе в соответствии с Методикой проведения анализа формирования государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления предварительного аудита формирования федерального бюджета[1] (далее – Методика анализа формирования госпрограмм), показали следующее.

42.2. Анализ соответствия паспорта госпрограммы форме паспорта, приведенной в приложении № 2 к Методическим рекомендациям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[2] (далее – Методические рекомендации), а также требованиям к содержанию показал следующее.

Паспорт госпрограммы содержит информацию о направлениях (подпрограммах), исключенную из формы паспорта приказом Минэкономразвития России от 25 марта 2025 г. № 190.

В процессе реализации ГП-42 предусмотрено достижение 8 целей.

Как уже отмечалось Счетной палатой Российской Федерации, в 2022–2025 годах в рамках ГП-42 не осуществлялись мероприятия по достижению одной из целей госпрограммы – «Обеспечение доступности для граждан и органов государственной власти достоверной и актуальной правовой информации, единства и целостности правового пространства на основе внедрения цифровых технологий (89 субъектов Российской Федерации подключены к федеральной государственной информационной системе «Государственный контрольный банк нормативных правовых актов»)» (цель 2). В паспорте госпрограммы на 2026–2028 годы также не установлены значения показателя «Степень

[1] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 8 июля 2024 г. № 46К (1730).

[2] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.

готовности к введению федеральной государственной информационной системы «Государственный контрольный банк нормативных правовых актов» в эксплуатацию на всей территории Российской Федерации», характеризующего достижение данной цели, не предусмотрено финансирование создания федеральной государственной информационной системы.

В связи с изложенным считаем целесообразным проанализировать причины и факторы, препятствующие достижению цели 2 госпрограммы, и в случае невозможности их устранения до срока окончания реализации ГП-42 (2030 год) принять решение об исключении данной цели госпрограммы.

Также отмечаем, что согласно подпункту «б» пункта 16 Методических рекомендаций в паспорте госпрограммы должна отражаться связь ее структурных элементов с достижением показателей госпрограммы. Пунктом 21 Методических рекомендаций также предусмотрено, что каждый структурный элемент и каждая задача структурного элемента должны быть связаны хотя бы с одним показателем государственной программы.

Однако в паспорте ГП-42 единственная задача ВП «Развитие жилищной инфраструктуры уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» «Обеспечение 877 сотрудников (в том числе уволенных со службы) в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации и совместно проживающих с ними членов их семей жилыми помещениями» связана с показателем «Количество сотрудников и уволенных со службы в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы граждан Российской Федерации и совместно проживающих с ними членов их семей, которым предоставлено жилье», исключенным из госпрограммы с 2024 года.

С этим же исключенным показателем в ГП-42 отмечена связь одной из задач КПМ «Обеспечение деятельности уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» «Повышение социального статуса сотрудников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, престижа службы в исправительных учреждениях путем предоставления жилья и осуществления выплат лицам, не имеющим права на пенсию».

Исключенный из ГП-42 показатель также следует исключить из показателей, с которыми связана задача КПМ «Обеспечение реализации государственных функций и полномочий Министерством юстиции Российской Федерации» «Повышение качества исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг (выполнения работ)».

Кроме того, по мнению Счетной палаты Российской Федерации, не вполне очевидной является связь:

задачи КПМ «Обеспечение деятельности уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» «Социальная поддержка осужденных путем обеспечения выплат при освобождении и техническими средствами реабилитации до 95 % к концу 2030 года» с показателями госпрограммы:

«Доля осужденных, освободившихся из мест лишения свободы без профессии, в общем числе обученных и обучающихся осужденных»;

«Доля осужденных к лишению свободы, привлеченных к оплачиваемому труду на производственных объектах, по отношению к численности осужденных, подлежащих привлечению к труду»;

«Доля пенитенциарных учреждений уголовно-исполнительной системы, в которых условия содержания подозреваемых, обвиняемых и осужденных соответствует законодательству Российской Федерации»;

задачи КПМ «Обеспечение законности в сфере некоммерческих организаций» «Снижение доли решений в сфере государственной регистрации некоммерческих организаций, признанных незаконными судом или Минюстом России, до 0,02 % к концу 2030 года» с показателем «Доля доступности цифровых инструментов в деятельности Министерства юстиции Российской Федерации».

Также отмечаем, что в соответствии с пунктом 17 Методических рекомендаций сведения в паспорте государственной программы приводятся начиная с 2022 года либо с года начала реализации государственной программы (для новых государственных программ, реализация которых начинается после 2022 года).

Подпунктами «б» и «д» пункта 23 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 (далее – Положение № 786), и подпунктом «г» пункта 16 Методических рекомендаций также предусмотрено, что в паспорте госпрограммы значения показателей детализируются по годам реализации госпрограммы вплоть до года достижения целевых значений показателей или окончания реализации госпрограммы, параметры финансового обеспечения реализации государственной программы приводятся в паспорте за весь период ее реализации.

При этом в паспорте ГП-42 показатели объемов финансового обеспечения и информация о значениях показателей указаны за период 2022 – 2028 годов вместо периода 2022–2030 годов.

42.3. Анализ финансового обеспечения реализации госпрограммы показал следующее.

Информация о финансовом обеспечении реализации ГП-42 в разрезе источников финансового обеспечения представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	2024 год			2025 год		2026 год	2027 год	2028 год
	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2024)	Исполнение (в соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации госпрограммы)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Паспорт госпрограммы (на 01.09.2025)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Расходы по госпрограмме, всего в том числе:	429 117,3	461 935,7	429 099,8	425 319,8	428 625,0	474 293,5	498 861,7	524 290,9
федеральный бюджет	429 117,3	461 935,7	429 099,8	425 319,8	428 625,0	474 293,5	498 861,7	524 290,9
в % к итогу по ГП	100	100	100	100	100	100	100	100
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	-	-	-	-	-	-	-	-
в % к итогу по ГП	-	-	-	-	-	-	-	-
из них: за вычетом объемов финансового обеспечения, полученных из других источников финансового обеспечения*	-	-	-	-	-	-	-	-
*в % к итогу по ГП**	-	-	-	-	-	-	-	-
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации*	-	-	-	-	-	-	-	-
в % к итогу по ГП	-	-	-	-	-	-	-	-
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)*	-	-	-	-	-	-	-	-
в % к итогу по ГП	-	-	-	-	-	-	-	-
внебюджетные источники	-	-	-	-	-	-	-	-
в % к итогу по ГП	-	-	-	-	-	-	-	-
объем налоговых расходов Российской Федерации (справочно)[3]	-	-	-	-	-	-	-	-
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов Российской Федерации и источников финансового дефицита федерального бюджета	-	-	-	-	-	-	-	-
объем бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета (справочно)	-	-	-	-	-	-	-	-
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов Российской Федерации и источников финансового дефицита федерального бюджета	-	-	-	-	-	-	-	-

* Указывается для каждого источника финансового обеспечения, в который включены межбюджетные трансферты.

Единственным источником финансового обеспечения, предусмотренным на реализацию госпрограммы, является федеральный бюджет.

Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы на 2024–2028 годы за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов госпрограммы представлены в следующей таблице.

[3] С учетом соблюдения Правил формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2019 г. № 439.

(млн рублей)

Наименование госпрограммы, типа структурного элемента	2024 год			2025 год					2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во структурных элементов*	паспорт ГП (на 31 декабря 2024 года)	испол-нение	кол-во структурных элементов*	объем на начало текущего финансового года	сводная бюджетная роспись (на 1 сентября 2025 года)	испол-нение (на 1 сентября 2025 года)	% исполнения росписи	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Расходы по госпрограмме, всего	13	429 117,3	461 935,7	13**	424 437,4	428 625,0	280 644,6	65,5	12	474 293,5	12	498 861,7	12	524 290,9
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	6	8 043,9	7 297,6	6	8 799,9	8 451,1	4 159,1	49,2	5	22 442,9	5	28 494,4	5	28 607,2
в % к итогу по ГП	*46,2*	*1,9*	*1,6*	*46,2*	*2,1*	*2,0*	*1,5*	*x*	*41,7*	*4,7*	*41,7*	*5,7*	*41,7*	*5,5*
в том числе: федеральные проекты	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
в % к итогу по ГП	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*
ведомственные проекты	5	5 843,9	5 801,7	5	6 599,9	6 570,6	4 101,5	62,4	4	7 442,9	4	7 494,4	4	7 607,2
в % к итогу по ГП	*38,5*	*1,4*	*1,3*	*38,5*	*1,6*	*1,5*	*1,5*	*x*	*33,3*	*1,6*	*33,3*	*1,5*	*33,3*	*1,5*
федеральные целевые программы	1	2 200,0	1 496,0	1	2 200,0	1 880,5	57,7	3,1	1	15 000,0	1	21 000,0	1	21 000,0
в % к итогу по ГП	*7,7*	*0,5*	*0,3*	*7,7*	*0,5*	*0,4*	*0,0*	*x*	*8,3*	*3,2*	*8,3*	*4,2*	*8,3*	*4,0*
комплексы процессных мероприятий	7	421 073,5	454 638,0	7	415 637,5	420 174,0	276 485,5	65,8	7	451 850,1	7	470 367,3	7	495 683,8
в % к итогу по ГП	53,8	98,1	98,4	53,8	97,9	98,0	98,5	x	58,3	95,3	58,3	94,3	58,3	94,5
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
в % к итогу по ГП	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*x*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*

* Указываются структурные элементы, по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета.

** В паспорте ГП-42 в 2025 году не содержится ВП 42 3 04 «Развитие инфраструктуры органов принудительного исполнения Российской Федерации». Вместе с тем согласно паспорту указанного ведомственного проекта срок его реализации 2022-2025 годы. В таблице приведены данные с учетом ВП 42 3 04.

Объем финансового обеспечения, предусмотренный на реализацию госпрограммы за счет средств федерального бюджета в паспорте ГП-42, соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-42 в законопроекте.

Паспортом ГП-42 в 2026–2028 годах предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию 12 структурных элементов госпрограммы. По сравнению с 2025 годом количество фактически реализуемых структурных элементов уменьшилось на 1 единицу в связи с планируемым завершением реализации ведомственного проекта «Развитие инфраструктуры органов принудительного исполнения Российской Федерации» (срок реализации: 2022–2025 годы). Следует отметить, что несмотря на то, что

срок окончания реализации указанного ведомственного проекта – 2025 год, в паспортах ГП-42 в 2025 году данный структурный элемент госпрограммы отсутствует.

Наибольшие объемы финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета на 2026–2028 годы предусмотрены по следующим структурным элементам:

комплекс процессных мероприятий «Обеспечение деятельности уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» (2026 год – 330 746,3 млн рублей, или 69,7 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП-42 в соответствующем году, 2027 год – 344 867,7 млн рублей, или 69,1 %, 2028 год – 365 273,5 млн рублей, или 69,7 %);

комплекс процессных мероприятий «Организация и обеспечение принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, установленного порядка деятельности судов, а также защиты прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности» (2026 год – 103 515,7 млн рублей, или 21,7 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП-42 в соответствующем году, 2027 год – 107 355,6 млн рублей, или 21,4 %, 2028 год – 111 847,1 млн рублей, или 21,3 %).

42.4. Анализ структурных элементов госпрограммы, мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы на предмет отсутствия финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета показал следующее.

Госпрограммой с начала ее реализации не предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета комплекса процессных мероприятий «Обеспечение законности в сфере некоммерческих организаций». В 2026–2028 годах доля указанного структурного элемента в структуре ГП-42 составит 7,7 % (1 из 13 структурных элементов).

42.5. В паспорте ГП-42 налоговые расходы не предусмотрены.

42.6. В проекте федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027–2028 годов по ГП-42 отсутствуют зарезервированные бюджетные ассигнования, которые в проекте федерального бюджета не распределены по мероприятиям (результатам) структурных элементов госпрограммы.

42.7. Анализ проектной части госпрограммы показал следующее.

В ГП-42 преобладает процессная часть. По сравнению с долей проектной части ГП-42 на конец 2024 года (1,9 %) наблюдается тенденция к увеличению доли проектной части в 2025–2027 годах: 2,0 % – в 2025 году[4], 4,7 % – в 2026 году, 5,7 % – в 2027 году и незначительное снижение до 5,5 % в 2028 году.

[4] Параметры сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2025 года.

По сравнению с долей проектной части в 2024 году – 1,6 % (отчетные данные) выявлено, что доля проектной части: в 2026 году – увеличилась на 3,1 процентного пункта, в 2027 году – увеличилась на 4,1 процентного пункта, в 2028 году – увеличилась на 3,9 процентного пункта. По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 1 июля 2025 года доля проектной части ГП-42 (2,1 %): в 2026 году – увеличилась на 2,6 процентного пункта, в 2027 году – увеличилась на 3,6 процентного пункта, в 2028 году – увеличилась на 3,4 процентного пункта.

В ходе выборочной проверки соблюдения положений пунктов 13 и 14 Положения № 786 нарушений не установлено.

Увеличение доли проектной части госпрограммы с 2026 года в основном связано с увеличением финансирования ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018–2030 годы)»[5] с 2 200 млн рублей в 2025 году до 15 000,0 млн рублей в 2026 году и 21 000,0 млн рублей в 2027 и 2028 годах ежегодно.

В связи с низким уровнем исполнения показателей сводной бюджетной росписи в части ФЦП (на 1 сентября 2025 года – 3,1 %) и планируемым значительным увеличением бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий программы необходимо усилить контроль за реализацией федеральной целевой программы.

42.8. Анализ состава показателей госпрограммы на основе их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам или итоговым эффектам, а также к иным результатам приведен в следующей таблице.

Параметры анализа	2024 год		2025 год[6]		2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Показатели, всего из них характеризующие:	11	100,0 %	9	100,0 %	9	100,0 %	9	100,0 %	9	100,0 %
непосредственные результаты	8	72,7 %	7	77,8 %	7	77,8 %	7	77,8 %	7	77,8 %
конечные результаты или итоговые эффекты	3	27,3 %	2	22,2 %	2	22,2 %	2	22,2 %	2	22,2 %
иные результаты	0	0,0 %	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%

В соответствии с абзацем третьим пункта 17 Положения № 786 для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной

[5] Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2025 г. № 1240 срок окончания реализации ФЦП изменен с 2030 на 2035 год.

[6] На основании редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы. При этом в паспорте ГП-42 доля высокоуровневых показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты, в 2026–2028 годах составила 22,2 %. К таким показателям относятся: «Доля завершенных исполнительных производств по отношению к общему количеству возбужденных исполнительных производств» и «Уровень удовлетворенности граждан реализацией ФССП России полномочий по предупреждению и пресечению незаконных действий в сфере деятельности по внесудебному возврату просроченной задолженности физических лиц».

По итогам проведенного анализа выявлено преобладание в ГП-42 показателей, характеризующих непосредственные результаты (7 из 9 показателей госпрограммы). К таким показателям относятся, например, «Доля своевременно выполненных судебных экспертиз и экспертных исследований от общего объема судебных экспертиз и экспертных исследований», «Доля осужденных к лишению свободы, привлеченных к оплачиваемому труду на производственных объектах, по отношению к численности осужденных, подлежащих привлечению к труду».

Следует отметить, что по итогам оценки состава показателей ГП-42, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, доля показателей, характеризующих именно конечные результаты и итоговые эффекты, составляла 27,3%. В 2025 году доля таких показателей уменьшилась и составила 22,2 %. В 2026–2028 годах по сравнению с 2025 годом она не изменится и составит также 22,2 %.

42.9. Анализ динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-42 приведен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году в части очередного финансового года и планового периода, из них:	9	100,0 %	*2*
количество показателей госпрограммы, не подлежащих анализу*	0	0,0 %	*0*
с отрицательной динамикой значений показателей*	1	11,1 %	*0*
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей в том числе:	8	88,9 %	*2*
с положительной динамикой значений показателей*	2	22,2 %	*0*
без существенной динамики значений показателей*	6	66,7 %	*2*

* В соответствии с Методикой анализа формирования госпрограмм.

Большинство показателей госпрограммы (8 из 9, или 88,9 %) отнесены к группе

с положительной динамикой и без существенной динамики. Из них к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты, относятся 2 из 2 показателей (100 %).

К группе с отрицательной динамикой отнесен показатель «Доля осужденных, освободившихся из мест лишения свободы без профессии, в общем числе обученных и обучающихся осужденных» (характеризует непосредственный результат).

По 5 показателям наблюдалось снижение плановых значений на 2025–2028 годы по отношению к уже достигнутым в 2024 году значениям показателей. Например, указанное характерно для показателей: «Доля осужденных к лишению свободы, привлеченных к оплачиваемому труду на производственных объектах, по отношению к численности осужденных, подлежащих привлечению к труду» (факт 2024 года – 88,1 %, план 2025–2028 годов – 75,0 %, 84,6 %, 84,7 % и 84,8 % соответственно), «Доля исполнительных производств, в рамках которых реализуются права на получение алиментов, в общем объеме исполнительных производств о взыскании алиментов» (факт 2024 года – 92,1 %, план 2025–2028 годов – 89,4 %, 89,5 %, 89,6 % и 89,7 % соответственно).

Кроме того, по 2 показателям наблюдалось снижение плановых значений на 2025–2027 годы по отношению к уже достигнутым в 2024 году значениям показателей: «Доля завершенных исполнительных производств по отношению к общему количеству возбужденных исполнительных производств» (факт 2024 года – 64,3 %, план 2025–2027 годов – 60,7 %, 62,6 % и 62,7 % соответственно, 2028 год – 64,3 %), «Доля пенитенциарных учреждений уголовно-исполнительной системы, в которых условия содержания подозреваемых, обвиняемых и осужденных соответствует законодательству Российской Федерации» (факт 2024 года – 78,75 %, план 2025–2027 годов – 76,1 %, 76,3 % и 77,0 % соответственно, 2028 год – 78,9 %).

По всем показателям плановые значения на 2026 год превышают либо равны плановым значениям, предусмотренным на 2025 год.

Важно отметить, что по итогам оценки показателей ГП-42, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, были зафиксированы факты перевыполнения показателей более чем на 25,0 % (2 из 9 предусмотренных показателей ГП-42). Так, показатель «Доля осужденных, освободившихся из мест лишения свободы без профессии, в общем числе обученных и обучающихся осужденных» превысил установленное плановое значение более чем в 3 раза (плановое значение – 1,6 %, фактическое – 0,51 %, показатель убывающий); показатель «Доля осужденных к лишению свободы, привлеченных к оплачиваемому труду на производственных объектах, по отношению к численности осужденных, подлежащих

привлечению к труду» был перевыполнен на 60,2 % (плановое значение – 55,0 %, фактическое – 88,1 %). Названные показатели перевыполнялись более чем на четверть на протяжении трех лет.

Вместе с тем факты перевыполнения показателей при планировании значений на 2026–2028 годы учтены частично. Так, с 2025 года скорректированы плановые значения показателя «Доля осужденных к лишению свободы, привлеченных к оплачиваемому труду на производственных объектах, по отношению к численности осужденных, подлежащих привлечению к труду» (по сравнению с паспортом ГП-42 на 1 января 2025 года плановые значения увеличены на 2026 год – с 78,0 % до 84,6 %, на 2027 год – с 80,0 % до 84,7 %, на 2028 год – с 82,5 % до 84,8 %).

Без учета фактически достигнутого значения в 2024 году запланировано значение показателя «Доля осужденных, освободившихся из мест лишения свободы без профессии, в общем числе обученных и обучающихся осужденных» (план на 2024 год – 1,6 %, факт 2024 года – 0,51 %, плановое значение на 2026 год – 1,4 %), показателя «Доля завершенных исполнительных производств по отношению к общему количеству возбужденных исполнительных производств» (план на 2024 год – 59,3 %, факт 2024 года – 64,3 %, плановое значение на 2026 год – 62,6 %).

42.10. Анализ изменения плановых значений показателей ГП-42 на 2026 год исходя из плановых значений, предусмотренных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, а также плановых значений, предусмотренных в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены в 2026 году, из них:	9	100,0 %	*2*
с увеличением плановых значений	1	11,1 %	*0*
без изменений плановых значений	6	66,7 %	*1*
с уменьшением плановых значений	2	22,2 %	*1*
новых показателей, по которым невозможно провести сравнение*	0	0,0 %	*0*

* С редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Плановые значения по 2 из 9 показателей (22,2 %), предусмотренные в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту на 2026 год, были уменьшены по сравнению с их плановыми значениями, предусмотренными в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г.

№ 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов». Из них показатель «Уровень удовлетворенности граждан реализацией ФССП России полномочий по предупреждению и пресечению незаконных действий в сфере деятельности по внесудебному возврату просроченной задолженности физических лиц» относится к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты (уменьшение плановых значений на 2026 год – с 97,0 % до 96,5 %, на 2027 год – с 97,5 % до 96,5 %, на 2028 год – с 98,0 % до 96,5 %).

Согласно пояснениям ФССП России установление значения указанного показателя на период 2025–2030 годов на уровне 96,5 % ежегодно обусловлено изменениями в контрольной (надзорной) деятельности, в частности, внесенными изменениями в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон от 1 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в части существенного ограничения полномочий контрольных (надзорных) органов по проведению проверочных мероприятий в отношении подконтрольных лиц и, как следствие, возможности по всестороннему рассмотрению обращений граждан. В результате увеличиваются риски недостижения ранее планируемых значений показателя: на 2026 год – 97,0 %, на 2027 год – 97,5 %, на 2028 год – 98,0 %.

42.11. Анализ изменения состава показателей ГП-42 и методик их расчета показал следующее.

По сравнению с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, в части 2026–2028 годов изменения состава и наименований показателей отсутствуют.

Изменения плановых значений показателей рассмотрены выше.

Итоговое сопоставление показателей госпрограммы, отраженных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлено в следующей таблице.

Параметры анализа	Значение
1	2
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении 2026–2028 годов (как в редакции паспорта на начало 2025 года*, так и с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом)	9
Количество исключенных показателей в части 2026–2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*)	0
Количество показателей в части 2026–2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы, представленного одновременно с законопроектом, в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*), по которым методика их расчета менялась или отсутствует	0
Коэффициент изменения состава показателей госпрограммы	0 %

* Редакция паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ

«О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

По всем показателям ГП-42, содержащимся в паспорте госпрограммы, утверждены методики их расчета.

42.12. Анализ количества показателей госпрограммы, по которым будут представлены фактические значения к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы показал, что представление фактических значений к указанному сроку ожидается по всем показателям ГП-42.

42.13. Анализ количества показателей ГП-42, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	2	3
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении очередного финансового года и планового периода, из них:	9	100,0 %
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	0	0 %
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	9	100,0 %
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0 %

В госпрограмме по всем показателям фактические данные формируются ответственным исполнителем и соисполнителями госпрограммы – 100 %.

С 2025 года исключен единственный показатель ГП-42 «Доля осужденных несовершеннолетних, отбывающих наказание в воспитательных колониях, у которых восстановлены социально полезные связи», по которому формируется официальная статистическая информация в соответствии с Федеральным планом статистических работ (пункт 2.11.74 Плана), утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р.

42.14. Предложения (рекомендации) по итогам анализа госпрограммы.

По результатам анализа ГП-42 предлагается:

проанализировать причины и факторы, препятствующие достижению цели госпрограммы «Обеспечение доступности для граждан и органов государственной власти достоверной и актуальной правовой информации, единства и целостности правового пространства на основе внедрения цифровых технологий (89 субъектов Российской Федерации подключены к ФГИС «Государственный контрольный банк нормативных правовых актов»)», и рассмотреть вопрос о возможности и целесообразности ее корректировки;

внести изменения в состав показателей госпрограммы, увеличив долю высокоуровневых показателей;

учитывать фактически достигнутые значения показателей при планировании значений показателей на очередной финансовый год и плановый период;

увеличить количество показателей с положительной динамикой плановых значений;

рассмотреть возможность включения в состав показателей госпрограммы показатели, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ;

проанализировать и уточнить взаимосвязь задач ведомственного проекта «Развитие жилищной инфраструктуры уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» и комплексов процессных мероприятий «Обеспечение законности в сфере некоммерческих организаций» и «Обеспечение деятельности уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» с показателями госпрограммы;

усилить контроль за реализацией федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018–2035 годы)» в связи с низким уровнем исполнения показателей сводной бюджетной росписи и планируемым значительным увеличением бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий программы.

43. Государственная программа (комплексная программа) Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации»

43.1. Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» (далее – ГП-43, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2021 г. № 484 (с изменениями от 24 сентября 2024 г. № 1293).

Срок реализации: этап I – 2021–2021 годы; этап II – 2022–2030 годы.

Госпрограмма в 2025 году состоит из следующих структурных элементов: 3 федеральных проектов[1], не входящих в состав национальных проектов, и 1 комплекса процессных мероприятий[2].

Ответственным исполнителем ГП-43 является Минвостокразвития России (Чекунков Алексей Олегович – Министр Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики), соисполнители и участники отсутствуют.

Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на финансовое обеспечение реализации госпрограммы, проведенных в том числе в соответствии с Методикой проведения анализа формирования государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления предварительного аудита формирования федерального бюджета[3] (далее – Методика анализа формирования госпрограмм), показали следующее.

43.2. Анализ соответствия паспорта госпрограммы форме паспорта, приведенной в приложении № 2 к Методическим рекомендациям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[4] (далее – Методические рекомендации), а также требованиям к содержанию показал следующее.

В нарушение абзаца восемнадцатого пункта 19 Методических рекомендаций в разделе 2 паспорта госпрограммы отсутствует связь показателей «Индекс качества городской среды в городах Арктической зоны Российской Федерации, в отношении которых Правительством Российской Федерации утверждены долгосрочные планы развития», «Выполнение плана северного завоза не менее чем на 90 %, начиная с 2025 года», «Снижение стоимости морской перевозки грузов северного завоза, осуществляемой единым морским оператором северного завоза, не менее чем на 30 % к 2030 году», «Своевременность доставки грузов северного завоза», «Снижение стоимости морской перевозки грузов северного завоза, осуществляемой

---

[1] Федеральный проект «Развитие международного экономического сотрудничества в Арктической зоне Российской Федерации», федеральный проект «Государственная поддержка реализации на территории Арктической зоны Российской Федерации инвестиционных проектов», федеральный проект «Развитие северного завоза».

[2] Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение финансирования российских организаций на архипелаге Шпицберген».

[3] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 8 июля 2024 г. № 46К (1730).

[4] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.

единым морским оператором северного завоза», «Объем внебюджетных инвестиций в Арктическую зону Российской Федерации по соглашениям, заключенным на Международном арктическом форуме» с показателями национальных целей, вклад в достижение которых они обеспечивают.

Также в нарушение абзаца восемнадцатого пункта 19 Методических рекомендаций у показателей «Выполнение плана северного завоза не менее чем на 90 %, начиная с 2025 года», «Снижение стоимости морской перевозки грузов северного завоза, осуществляемой единым морским оператором северного завоза, не менее чем на 30 % к 2030 году» отсутствуют значения по годам реализации государственной программы.

Необходимо отметить, что базовое значение и значения показателя «Своевременность доставки грузов северного завоза» по годам реализации (с 2025 по 2028), установленные на уровне 90 % ежегодно, не являются адекватными, так как не устанавливают динамику улучшения качества и своевременности доставки грузов, а также изначально устанавливают возможность недостижения 100 % своевременности доставки грузов.

В результате анализа целей, а также формулировок, содержания и плановых значений показателей ГП-43 не выявлено несоответствия формулировкам, содержанию и плановым значениям целей, задач, целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования.

43.3. Анализ финансового обеспечения реализации госпрограммы показал следующее.

Информация о финансовом обеспечении реализации ГП-43 в разрезе источников финансового обеспечения представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Источник финансового обеспечения	2024 год			2025 год		2026 год	2027 год	2028 год
	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2024)	Исполнение (в соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации госпрограммы)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Паспорт госпрограммы (на 01.09.2025)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Расходы по госпрограмме, всего в том числе:	11 184,0	10 930,7	11 184,0	11 432,1	11 437,3	11 000,2	5 086,7	5 118,8
федеральный бюджет	11 145,5	10 930,7	11 145,5	11 432,1	11 437,3	10 037,4	5 086,7	5 118,8
в % к итогу по ГП	*99,7*	*100,0*	*99,7*	*100,0*	*100,0*	*91,2*	*100,0*	*100,0*
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
из них: за вычетом объемов финансового обеспечения, полученных из других источников финансового обеспечения*	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
*в % к итогу по ГП**	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации*	8 541,1	0,0	8 541,1	7 292,8	7 292,8	7 585,0	896,6	896,6
в % к итогу по ГП	*76,4*	*0,0*	*76,4*	*63,8*	*63,8*	*69,0*	*17,6*	*17,5*

Источник финансового обеспечения	2024 год			2025 год		2026 год	2027 год	2028 год
	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2024)	Исполнение (в соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации госпрограммы)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Паспорт госпрограммы (на 01.09.2025)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту
1	2	3	4	5	6	7	8	9
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)*	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
внебюджетные источники	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
объем налоговых расходов Российской Федерации (справочно)[5]	0,0	1820	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов Российской Федерации и источников финансового дефицита федерального бюджета	0,0	14,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
объем бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета (справочно)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов Российской Федерации и источников финансового дефицита федерального бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

*Указывается для каждого источника финансового обеспечения, в который включены межбюджетные трансферты.

Единственным источником финансового обеспечения, предусмотренным на реализацию госпрограммы, является федеральный бюджет.

Вместе с тем необходимо отметить, что по состоянию на 1 октября 2025 года информация об общем объеме финансового обеспечения ГП-43 и федерального проекта «Государственная поддержка реализации на территории Арктической зоны Российской Федерации инвестиционных проектов» на 2026 год сформирована с ошибкой и, по информации Минвостокразвития России, будет скорректирована. Фактический объем средств, предусмотренный на 2026 год по ГП-43, составляет 10 037,4 млн рублей, по федеральному проекту – 8 486,1 млн рублей.

В течение 2026–2028 годов общий объем финансового обеспечения госпрограммы сокращается за счет федерального бюджета. Доля финансового обеспечения за счет федерального бюджета не изменяется и составляет 100 %.

Финансовое обеспечение госпрограммы на 2026 год запланировано с уменьшением на 1 400,0 млн рублей, или 12,2 % объемов на 2025 год. При этом изменение финансирования по федеральным проектам имеет разнонаправленную динамику.

Наибольшее изменение параметров финансирования установлено по федеральному проекту «Развитие северного завоза». Так, финансирование по указанному федеральному проекту увеличено на 228,2 млн рублей, или в 1,9 раза.

[5] С учетом соблюдения Правил формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2019 г. № 439.

Финансовое обеспечение госпрограммы за счет внебюджетных источников в 2026–2028 года не предусмотрено.

Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы на 2024–2028 годы за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов госпрограммы представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование госпрограммы, типа структурного элемента	2024 год			2025 год					2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во структурных элементов*	паспорт ГП (на 31 декабря 2024 года)	исполнение	кол-во структурных элементов*	объем на начало текущего финансового года	сводная бюджетная роспись (на 1 сентября 2025 года)	исполнение (на 1 сентября 2025 года)	% исполнения росписи	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Расходы по госпрограмме, всего	**4**	**11 145,5**	**10 930,7**	**4**	**11 187,3**	**11 437,3**	**4 493,6**	**39,3%**	**4**	**10 037,4**	**4**	**5 086,7**	**4**	**5 118,8**
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	3	10 213,5	9 998,7	3	9 255,0	9 499,9	3 482,1	36,7%	3	9 029,2	3	4 049,6	3	4 050,3
в % к итогу по ГП	*75,0*	*91,6*	*91,5*	*75,0*	*82,7*	*83,1*	*77,5*	*x*	*75,0*	*90,0*	*75,0*	*79,6*	*75,0*	*79,1*
в том числе: федеральные проекты	3	10 213,5	9 998,7	3	9 255,0	9 499,9	3 482,1	36,7%	3	9 029,2	3	4 049,6	3	4 050,3
в % к итогу по ГП	*75,0*	*91,6*	*91,5*	*75,0*	*82,7*	*83,1*	*77,5*	*x*	*75,0*	*90,0*	*75,0*	*79,6*	*75,0*	*79,1*
ведомственные проекты	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0,0	-	0	0,0	0	0,0	0	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*x*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
федеральные целевые программы	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0,0	-	0	0,0	0	0,0	0	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*x*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
комплексы процессных мероприятий	1	932,0	932,0	1	1 932,3	1 937,5	1 011,4	52,2%	1	1 008,1	1	1 037,1	1	1 068,5
в % к итогу по ГП	*25,0*	*8,4*	*8,5*	*25,0*	*17,3*	*16,9*	*22,5*	*x*	*25,0*	*10,0*	*25,0*	*20,4*	*25,0*	*20,9*
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	0,0	0,0	0,00	x	0,0	0,0	0,0	-	x	0,0	x	0,0	x	0,0
в % к итогу по ГП	0,0	0,0	0,0		0,0	0,0	0,0	x	x	0,0	x	0,0	x	0,0

*Указываются структурные элементы, по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета.

Объем финансового обеспечения, предусмотренный на реализацию госпрограммы за счет средств федерального бюджета в паспорте ГП-43, соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-43 в законопроекте.

Паспортом ГП-43 в 2026–2028 годах предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию 4 структурных элементов госпрограммы. По сравнению с 2025 годом, количество реализуемых структурных элементов не изменилось.

Наибольшие объемы финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета на 2026–2028 годы предусмотрены по следующим структурным элементам:

федеральный проект «Государственная поддержка реализации на территории Арктической зоны Российской Федерации инвестиционных проектов» (2026 год – 8 486,1 млн рублей, или 84,5 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП-43 в соответствующем году, 2027 год – 3 354,8 млн рублей, или 65,95 %, 2028 год – 3 354,8 млн рублей, или 65,5 %;

комплекс процессных мероприятий «Обеспечение финансирования российских организаций на архипелаге Шпицберген» (2026 год – 1 008,1 млн рублей, или 10 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП-43 в соответствующем году, 2027 год – 1 037,1 млн рублей, или 20,4 %, 2028 год – 1 068,5 млн рублей, или 20,9 %.

При этом основной объем неисполненных расходов за 2024 год – 150,0 млн рублей из общего объема неисполненных ассигнований 214,8 млн рублей отмечается по мероприятию «Разработка проектной документации на строительство судна-снабженца для обеспечения северного завоза в акватории Северного морского пути» федерального проекта «Развитие северного завоза», что связано с отставанием Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» от графика реализации проекта и стало одной из причин неполного кассового исполнения расходов на реализацию госпрограммы в целом.

43.4. Анализ структурных элементов госпрограммы, мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы на предмет отсутствия финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета показал следующее.

В 2026–2028 годах в ГП-43 не предусмотрено структурных элементов, не обеспеченных финансовым обеспечением за счет средств федерального бюджета с учетом необходимости достижения значений показателей.

43.5. Счетной палатой при анализе объемов налоговых расходов Российской Федерации установлено, что в нарушение абзаца третьего статьи 22 Методических рекомендаций в паспорте ГП-43 отсутствуют сведения о налоговых расходах Российской Федерации, представленные в материалах к законопроекту.

Так, в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации за 2024 год, оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2025 год и оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов отражено следующее распределение по ГП-43.

Год	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**
Объем средств, млн рублей	693	1 520	1 820	2 204	2 236	2 517	2 715

Таким образом, финансовое обеспечение ГП-43, отраженное в паспорте госпрограммы, представленном в составе материалов к законопроекту, не соответствует отчету об оценке налоговых расходов Российской Федерации.

Следует отметить, что указанное замечание ранее отмечалось Счетной палатой в рамках предыдущих контрольных мероприятий[6] и устранено не было.

43.6. В проекте федерального бюджета на 2026 год и плановый период 2027–2028 годов по ГП-43 частью 1 статьи 21 законопроекта в составе зарезервированных бюджетных ассигнований содержатся сведения о финансовом обеспечении реализации плана мероприятий по развитию коммунальной, энергетической и социальной инфраструктуры закрытых административно-территориальных образований и населенных пунктов Арктической зоны Российской Федерации, в которых дислоцированы воинские формирования, на основании решений Правительства Российской Федерации.

43.7. Анализ проектной части госпрограммы показал следующее.

В ГП-43 преобладает проектная часть. Доля проектной части ГП-43 относительно доли на конец 2024 года (75 %) в 2025–2028 годах не изменена.

43.8. Анализ состава показателей госпрограммы на основе их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам или итоговым эффектам, а также к иным результатам приведен в следующей таблице.

Параметры анализа	2024 год		2025 год[7]		2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Показатели, всего из них характеризующие:	3	100,0 %	5	100,0 %	5	100,0 %	6	100,0 %	5	100,0 %
непосредственные результаты	0	0,0 %	1	20,0 %	0	0,0 %	1	16,7 %	0	0,0 %
конечные результаты или итоговые эффекты	3	100,0 %	4	80,0 %	5	100,0 %	5	83,3 %	5	100,0 %
иные результаты	0	0,0 %	0	0,0 %	0	0,0 %	0	0,0 %	0	0,0 %

В соответствии с абзацем третьим пункта 17 Положения № 786 для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы.

По итогам проведенного анализа выявлено преобладание в ГП-43 показателей,

[6] «Проверка обоснованности прогноза доходов (включая проверку расчетов прогноза поступлений по видам доходов), обоснованности планирования расходов проекта федерального бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, нормативной методической базы их формирования» в Минвостокразвития России»; «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2024 год» в Минвостокразвития России».

[7] На основании редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты (4 из 5 показателей госпрограммы в 2025 году и 5 из 5 показателей в 2026 году). К таким показателям относятся, например, «Количество созданных на территории Арктической зоны Российской Федерации рабочих мест в результате реализации мероприятий Программы (нарастающим итогом)».

Следует отметить, что по итогам оценки состава показателей ГП-43, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, доля показателей, характеризующих именно конечные результаты и итоговые эффекты, составляла 75 %. В 2025 году доля таких показателей составила 80 %. В 2026 году – 100 %, в 2027 году – 83 %, 2028 году – 100 %.

43.9. Анализ динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-43 приведен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году в части очередного финансового года и планового периода, из них:	6	100,0 %	*5*
количество показателей госпрограммы, не подлежащих анализу*	1	16,7 %	*0*
с отрицательной динамикой значений показателей*	0	0,0 %	*0*
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей в том числе:	5	83,3 %	*5*
с положительной динамикой значений показателей*	4	66,7 %	*4*
без существенной динамики значений показателей*	1	16,7 %	*1*

* В соответствии с Методикой анализа формирования госпрограмм.

Большинство показателей госпрограммы (5 из 6, или 83,3 %) отнесены к группе с положительной динамикой и без существенной динамики. Из них к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты, относятся 5 из 5 показателей (100 %).

Относительно достигнутых в 2024 году значений показателей в 2025–2028 годах не установлено снижения плановых значений.

Важно отметить, что по итогам оценки показателей ГП-43, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, были зафиксированы факты перевыполнения показателей более чем на 25 % (2 из 3 предусмотренных показателей ГП-43).

При этом факты перевыполнения показателей учтены при планировании значений на 2026–2028 годы. Один[8] из перевыполненных в 2024 году показателей отнесен в 2026 году

[8] Коэффициент миграционного прироста на 10 тыс. человек населения Арктической зоны.

к аналитическим показателям, а второй[9] сформирован на 2026 год с учетом перевыполнения в предыдущих периодах.

43.10. Анализ изменения плановых значений показателей ГП-43 на 2026 год исходя из плановых значений, предусмотренных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, а также плановых значений, предусмотренных в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены в 2026 году, из них:	5	100,0 %	*5*
с увеличением плановых значений	2	40,0 %	*2*
без изменений плановых значений	3	60,0 %	*3*
с уменьшением плановых значений	0	0,0 %	*0*
новых показателей, по которым невозможно провести сравнение*	0	0,0 %	*0*

*С редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Плановые значения по 2 из 5 показателей (40 %), предусмотренные в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту на 2026 год, были увеличены по сравнению с их плановыми значениями, предусмотренными в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов». Оба показателя (100 %) относятся к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты.

43.11. Анализ изменения состава показателей ГП-43 и методик их расчета показал следующее.

По сравнению с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, в части 2026–2028 годов, по состоянию на 26 сентября 2025 года не выявлены изменения состава показателей.

Итоговое сопоставление показателей госпрограммы, отраженных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»,

[9] Количество созданных на территории Арктической зоны Российской Федерации рабочих мест в результате реализации мероприятий Программы (нарастающим итогом).

представлено в следующей таблице.

Параметры анализа	Значение
1	2
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении 2026–2028 годов (как в редакции паспорта на начало 2025 года*, так и с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом)	6
Количество исключенных показателей в части 2026–2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*)	0
Количество показателей в части 2026–2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы, представленного одновременно с законопроектом, в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*), по которым методика их расчета менялась или отсутствует	1
Коэффициент изменения состава показателей госпрограммы	**16,7 %**

* Редакция паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

По 1 показателю[10] из предусмотренных на 2026–2028 годы (16,7 % общего количества) к моменту внесения законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации отсутствует утвержденная методика его расчета (по состоянию на 1 октября 2025 года методика находится в разработке), что не соответствует пункту 13 Порядка разработки (корректировки) и утверждения методик расчета показателей национальных проектов (программ), государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов[11].

43.12. Анализ количества показателей госпрограммы, по которым будут представлены фактические значения к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за очередной финансовый год или плановый период показал следующее.

По 6 из 6 показателей ГП-43 (10 %) ожидается представление фактических значений к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы.

43.13. Анализ количества показателей ГП-43, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	2	3
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении очередного финансового года и планового периода, из них:	6	100,0 %
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	0	0,0 %
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	6	100,0 %
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0,0 %

В госпрограмме по всем показателям (6 из 6) к дате утверждения уточненного годового отчета планируется отражение фактических данных, которые будут сформированы

[10] Индекс качества городской среды в городах Арктической зоны Российской Федерации, в отношении которых Правительством Российской Федерации утверждены долгосрочные планы развития.

[11] Утвержден приказом Минэкономразвития России от 1 июля 2024 г. № 399.

ответственным исполнителем.

При этом только по 1 аналитическому показателю[12] ГП-43 формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ.

43.14. Предложения (рекомендации) по итогам анализа госпрограммы.

По итогам проведенного анализа ГП-43 следует отметить необходимость:

приведения содержания паспорта госпрограммы в соответствие Методическим рекомендациям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, а также требованиям к их содержанию;

корректировки параметров финансового обеспечения госпрограммы в части общего объема финансирования;

отражения объема налоговых расходов в параметрах финансового обеспечения госпрограммы;

разработки и утверждения методики расчета показателя «Индекс качества городской среды в городах Арктической зоны Российской Федерации, в отношении которых Правительством Российской Федерации утверждены долгосрочные планы развития»;

при расчете показателя «Индекс качества городской среды в городах Арктической зоны Российской Федерации, в отношении которых Правительством Российской Федерации утверждены долгосрочные планы развития» использовать методику расчета показателя «Улучшение качества среды для жизни в опорных населенных пунктах» федерального проекта «Развитие инфраструктуры в населенных пунктах» национального проекта «Инфраструктура для жизни»;

увеличения количества показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ;

обеспечения отражения информации о поступлениях налогов, уплаченных резидентами преференциальных налоговых режимов, поддержка которых осуществляется в рамках госпрограммы, в разрезе бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

предусмотреть в паспорте госпрограммы сведения о внебюджетных источниках по реализуемым мероприятиям на территории Арктической зоны Российской Федерации.

[12] «Коэффициент миграционного прироста на 10 тыс. человек населения Арктической зоны».

45. Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя»

45.1. Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» (далее – ГП-45, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2019 г. № 63 (с изменениями от 11 ноября 2024 г. № 1527).

Срок реализации: этап I – 2019–2021 годы; этап II – 2022–2025 годы; этап III – 2026–2030 годы.

Госпрограмма состоит из следующих структурных элементов: одного федерального проекта, одного комплекса процессных мероприятий.

Ответственным исполнителем ГП-45 является Минстрой России.

Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на финансовое обеспечение реализации госпрограммы, проведенных в том числе в соответствии с Методикой проведения анализа формирования государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления предварительного аудита формирования федерального бюджета[1] (далее – Методика анализа формирования госпрограмм), показали следующее.

45.2. Анализ соответствия паспорта госпрограммы форме паспорта, приведенной в приложении № 2 к Методическим рекомендациям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[2] (далее – Методические рекомендации), а также требованиям к содержанию показал следующее.

Паспорт ГП-45 в полной мере соответствует форме паспорта, приведенной в приложении № 2 к Методическим рекомендациям, вместе с тем не в полной мере соответствует требованиям к его содержанию.

В нарушение пункта 17 Методических рекомендаций в паспорте ГП-45 отсутствует информация об объеме финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета за весь период ее реализации.

Так, согласно данным раздела 1 «Основные положения» паспорта ГП-45 объемы финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета за весь период реализации – 787 748,1 млн рублей, при этом указанный объем финансирования предусмотрен только в периоде 2022–2027 годов, тогда как реализация программы предусмотрена в 2019–2030 годах.

В нарушение пункта 18 Методических рекомендаций используемая система

[1] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 8 июля 2024 г. № 46К (1730).
[2] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.

показателей ГП-45 не позволяет очевидным образом оценивать прогресс в достижении целей «Устранение диспропорций в региональном развитии, в том числе обеспечение Республики Крым и г. Севастополя социальной, транспортной и иной инфраструктурой в целях обеспечения устойчивого роста численности населения Республики Крым и г. Севастополя на уровне 2 573,5 тыс. человек в 2027 году» и «Формирование доступной и комфортной инфраструктуры туризма, позволяющей принять в Республике Крым и г. Севастополе 12 150 тыс. человек туристов в 2027 году».

Показатели ГП-45 не соответствуют требованиям пункта 18 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 (далее – Положение № 786), своевременности и регулярности (возможности проведения ежемесячной оценки их достижения по предусмотренным методикам расчета показателей, в том числе социальных эффектов (эффектов в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации).

Минстроем России как ответственным исполнителем ГП-45 утверждены методики расчета значений показателей ГП-45, предусмотренные пунктом 18 Положения № 786, согласно которому целевые значения показателей государственной программы (комплексной программы) рассчитываются по методикам, утвержденным ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками государственных программ (комплексных программ), согласованным с Минэкономразвития России.

Необходимо отметить, что цели в паспорте установлены до 2027 года, при этом срок реализации ГП-45 продлен до 2030 года.

Так, целями ГП-45 являются:

«Создание благоприятного инвестиционного климата на территории Крымского полуострова, обеспечивающего привлечение инвестиций в основной капитал в объеме 146,97 тыс. рублей на душу населения, и привлечение инвестиций участников свободной экономической зоны в основной капитал в объеме 105,9 млн рублей на одного участника свободной экономической зоны к 2027 году»;

«Устранение диспропорций в региональном развитии, в том числе обеспечение Республики Крым и г. Севастополя социальной, транспортной и иной инфраструктурой в целях обеспечения устойчивого роста численности населения Республики Крым и г. Севастополя на уровне 2 573,5 тыс. человек в 2027 году»;

«Формирование доступной и комфортной инфраструктуры туризма, позволяющей принять в Республике Крым и г. Севастополе 12 150 тыс. человек туристов в 2027 году».

45.3. Анализ финансового обеспечения реализации госпрограммы показал следующее.

Информация о финансовом обеспечении реализации ГП-45 в разрезе источников финансового обеспечения представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Источник финансового обеспечения	2024 год			2025 год		2026 год	2027 год	2028 год
	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2024)	Исполнение (в соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации госпрограммы)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Паспорт госпрограммы (на 01.09.2025)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Расходы по госпрограмме, всего в том числе:	109 915,5	110 354,9	109 915,5	119 181,9	119 180,2	94 011,9	108 146,4	104 500,0
федеральный бюджет	119 486,2	106 130,1	119 486,2	112 881,2	112 881,2	91 385,0	105 299,1	104 500,0
в % к итогу по ГП	*108,7*	*96,2*	*108,7*	*94,7*	*94,7*	*97,2*	*97,4*	*100,0*
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
из них: за вычетом объемов финансового обеспечения, полученных из других источников финансового обеспечения*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
*в % к итогу по ГП**	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации*	84 049,8	84 512,4	84 049,8	93 634,5	93 632,8	75 331,5	90 918,6	91 010,7
в % к итогу по ГП	*76,5*	*76,6*	*76,5*	*78,6*	*78,6*	*80,1*	*84,1*	*87,1*
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
в % к итогу по ГП	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
внебюджетные источники	*0,0*	*0,0*	*0,0*	0,0	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
в % к итогу по ГП	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
объем налоговых расходов Российской Федерации (справочно)[3]	21 202,1	Нет данных	21 202,1	25 242,0	25 242,0	27 738,0	30 056,5	32 568,8
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов Российской Федерации и источников финансового дефицита федерального бюджета	*16,2*		*16,2*	*17,5*	*17,5*	*22,8*	*21,7*	*23,8*
объем бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета (справочно)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов Российской Федерации и источников финансового дефицита федерального бюджета	*0,0*		*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*

* Указывается для каждого источника финансового обеспечения, в который включены межбюджетные трансферты.

Преобладающим источником финансового обеспечения, предусмотренным на реализацию госпрограммы, является федеральный бюджет (от 97,2 % в 2026 году

[3] С учетом соблюдения Правил формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2019 г. № 439.

до 100,0 % в 2028 году).

В течение 2026–2028 годов общий объем финансового обеспечения госпрограммы увеличивается и сокращается преимущественно за счет средств федерального бюджета и консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации. При этом доля финансового обеспечения за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации изменяется с 80,1 % в 2026 году до 87,1 % в 2028 году.

Наибольший темп роста финансового обеспечения в 2026–2028 годах, предусмотренного на реализацию госпрограммы, зафиксирован в части средств консолидированных бюджетов субъектов: темп роста в 2026 году по сравнению с 2025 годом составил 2,5 %, в 2027 году по сравнению с 2026 годом – 4 %, в 2028 году по сравнению с 2027 годом – 3 %.

Финансовое обеспечение реализации ГП-45 за счет внебюджетных источников отсутствует.

Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы на 2024–2028 годы за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов госпрограммы представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование госпрограммы, типа структурного элемента	2024 год			2025 год					2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во структурных элемен-тов*	паспорт ГП (на 31 декабря 2024 года)	испол-нение	кол-во структурных элемен-тов*	объем на начало текущего финансового года	сводная бюджетная роспись (на 1 сентября 2025 года)	испол-нение (на 1 сентября 2025 года)	% исполне-ния росписи	кол-во структурных элемен-тов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элемен-тов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элемен-тов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Расходы по госпрограмме, всего	**2**	**119 486,2**	**106 130,1**	**2,0**	**108 991,6**	**112 881,2**	**48 802,9**	**43,2%**	**2,0**	**91 385,0**	**2,0**	**105 299,1**	**2,0**	**104 500,0**
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	1	119 486,2	106 130,1	1,0	108 860,9	112 750,5	48 751,0	43,2%	1,0	91 254,3	1,0	105 165,7	1,0	104 366,7
в % к итогу по ГП	*50,0*	*100,0*	*100,0*	*50,0*	*99,9*	*99,9*	*99,9*	*x*	*50,0*	*99,9*	*50,0*	*99,9*	*50,0*	*99,9*
в том числе: федеральные проекты	1	119 486,2	106 130,1	1	108 860,9	112 750,5	48 751,0	43,2%	1	91 254,3	1	105 165,7	1	104 366,7
в % к итогу по ГП	*50,0*	*100,0*	*100,0*	*50,0*	*99,9*	*99,9*	*99,9*	*x*	*50,0*	*99,9*	*50,0*	*99,9*	*50,0*	*99,9*
ведомственные проекты	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0,0	-	0	0	0	0	0	0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*x*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
федеральные целевые программы	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0,0	-	0	0	0	0	0	0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*x*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
комплексы процессных мероприятий	1	0,0	0,0	1	130,7	130,7	51,9	39,7%	1	130,7	1	133,4	1	133,3
в % к итогу по ГП	*50,0*	*0,0*	*0,0*	*50,0*	*0,1*	*0,1*	*0,1*	*x*	*50,0*	*0,1*	*50,0*	*0,1*	*50,0*	*0,1*
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	0,0	0,0	0,00	x	0,0	0,0	0,0	-	x	0,0	x	0,0	x	0,0
в % к итогу по ГП	0,0	0,0	0,00	x	0,0	0,0	0,0	-	x	0,0	x	0,0	x	0,0

* Указываются структурные элементы, по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета.

Объем финансового обеспечения, предусмотренный на реализацию госпрограммы за счет средств федерального бюджета в паспорте ГП-45, соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-45 в законопроекте.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации ГП-45 запланированы в 2026 году в объеме 91 385,0 млн рублей, в 2027 году – 105 299,1 млн рублей и в 2028 году – 104 500,0 млн рублей.

Паспортом ГП-45 в 2026–2028 годах предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию 2 структурных элементов госпрограммы. По сравнению с 2025 годом количество реализуемых структурных элементов не изменилось.

Наибольшие объемы финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета на 2026–2028 годы предусмотрены по федеральному проекту «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» (2026 год – 91 254,3 млн рублей, или 99,9 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП-45 в соответствующем году, 2027 год – 105 165,7 млн рублей, или 99,9 %, 2028 год – 104 366,7 млн рублей, или 99,9 %.

При этом основной объем неисполненных расходов за 2024 год – 181,6 млн рублей отмечается по мероприятиям федерального проекта «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя», что связано с непредставлением актов КС-2 по контрактам на выполнение строительно-монтажных работ, поздним предоставлением актов о приемке выполненных работ со стороны подрядчиков, отсутствием положительных заключений государственной экспертизы и стало причиной неполного кассового исполнения расходов на реализацию госпрограммы в целом.

Необходимо отметить, что дебиторская задолженность Минстроя России по ГП-45 остается на высоком уровне.

По итогам 2024 года дебиторская задолженность Минстроя России в рамках ГП-45 составила 56 406,8 млн рублей, а по состоянию на 1 июля 2025 года – 94 132,3 млн рублей[4].

При этом объем просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 1 июля 2025 года составил 2 579,0 млн рублей.

45.4. Анализ структурных элементов госпрограммы, мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы на предмет отсутствия финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета показал следующее.

В 2026–2028 годах по 1 из 19 (5,3 %) структурных элементов ГП-45 не предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета: мероприятие (результат) «Реализованы мероприятия для привлечения инвесторов в Республику Крым и г. Севастополь путем предоставления статуса участника свободной экономической зоны

[4] Данные отчетности по форме по ОКУД 0503169 по состоянию на 1 июля 2025 года.

хозяйствующим субъектам» комплекса процессных мероприятий «Содействие социально-экономическому развитию Республики Крым и г. Севастополя».

Финансовое обеспечение за счет средств внебюджетных источников структурных элементов не предусмотрено.

45.5. Счетной палатой при анализе объемов налоговых расходов Российской Федерации, отраженных в паспорте ГП-45, и объемов, отраженных в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации за 2024 год, оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2025 год и оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, представленном в материалах к законопроекту, выявлено несоответствие объемов налоговых расходов в указанных документах, что в основном связано с использованием различных данных (фискальных и данных исходя из статистической отчетности) о налоговых расходах, отражаемых в паспорте госпрограммы и в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации, представленных в составе материалов к законопроекту.

Так, расхождения объемов налоговых расходов зафиксированы на 2024 год – 1 755,9 млн рублей, на 2025 год – 213,0 млн рублей, на 2026 год – 503,0 млн рублей, на 2027 год – 415,5 млн рублей, на 2028 год – 645,8 млн рублей в сумме 404,6 млн рублей.

45.6. В проекте федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027–2028 годов по ГП-45 не выявлено наличие зарезервированных бюджетных ассигнований, которые в проекте федерального бюджета не распределены по мероприятиям (результатам) структурных элементов госпрограмм.

Вместе с тем в соответствии со статьей 21 проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027–2028 годов и пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что основанием для внесения в 2026 году изменений в показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета является распределение зарезервированных в составе утвержденных статьей 6 настоящего Федерального закона бюджетных ассигнований на 2028 год в объеме 1 813,9 млн рублей, предусмотренных по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» раздела «Национальная экономика» классификации расходов бюджетов, на финансовое обеспечение отдельных мероприятий в сфере топливно-энергетического комплекса, включая строительство энергетических объектов на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

45.7. Анализ проектной части госпрограммы показал следующее.

В ГП-45 преобладает проектная часть. По сравнению с долей проектной части ГП-45 на конец 2024 года (100,0 %) наблюдается тенденция к уменьшению доли проектной части: 99,9 % – в 2025 году[5], 99,9 % – в 2026 году, 99,9 % – в 2027 году, 99,9 % – в 2028 году.

По сравнению с долей проектной части в 2024 году – 100,0 % (отчетные данные) выявлено, что доля проектной части: в 2026 году – уменьшилась на 0,01 %, в 2027 году – не изменилась, в 2028 году – не изменилась. По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 1 июля 2025 года доля проектной части ГП-45: в 2026 году – не изменилась, в 2027 году – не изменилась, в 2028 году – не изменилась.

По результатам выборочной проверки соблюдения положений пунктов 13 и 14 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации[6] (далее – Положение № 786) нарушений не выявлено.

45.8. Анализ состава показателей госпрограммы на основе их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам или итоговым эффектам, а также к иным результатам приведен в следующей таблице.

Параметры анализа	2024 год		2025 год[7]		2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Показатели, всего из них характеризующие:	9	100,0 %	7	100,0 %	7	100,0 %	7	100,0 %	7	100,0 %
непосредственные результаты	2	22,2 %	1	14,3 %	1	14,3 %	1	14,3 %	1	14,3 %
конечные результаты или итоговые эффекты	5	55,6 %	4	57,1 %	4	57,1 %	4	57,1 %	4	57,1 %
иные результаты	2	22,2 %	2	28,6 %	2	28,6 %	2	28,6 %	2	28,6 %

В соответствии с абзацем третьим пункта 17 Положения № 786 для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы.

По итогам проведенного анализа выявлено преобладание в ГП-45 показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты (4 из 7 показателей госпрограммы). К таким показателям относятся, например, «Объем инвестиций в основной капитал на душу населения в Республике Крым и г. Севастополе», «Прирост ожидаемой продолжительности жизни при рождении в Республике Крым», «Прирост ожидаемой продолжительности жизни при рождении в г. Севастополь», «Прирост среднегодовой численности населения Республики Крым и г. Севастополь».

[5] Параметры сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2025 года.

[6] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786.

[7] На основании редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Следует отметить, что по итогам оценки состава показателей ГП-45, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, доля показателей, характеризующих именно конечные результаты и итоговые эффекты, составляла 55,6 %. В 2025 году доля таких показателей составила 57,1 %. В 2026–2028 годах она не изменилась и составит в среднем 57,1 %.

45.9. Анализ динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-45 приведен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году в части очередного финансового года и планового периода, из них:	7	100,0 %	*4*
количество показателей госпрограммы, не подлежащих анализу*	0	0,0 %	*0*
с отрицательной динамикой значений показателей*	2	28,6 %	*2*
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей в том числе:	5	71,4 %	*2*
с положительной динамикой значений показателей*	2	28,6 %	*1*
без существенной динамики значений показателей*	3	42,9 %	*1*

* В соответствии с Методикой анализа формирования госпрограмм.

Большинство показателей госпрограммы (5 из 7, или 71,4 %) отнесены к группе с положительной динамикой и без существенной динамики. Из них к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты, относятся 2 из 5 показателей (40 %).

Система показателей ГП-45 содержит показатели, которые являются производными от других показателей и отражают их относительный прирост по отношению к предыдущему году.

По двум показателям наблюдалось снижение плановых значений на 2025 год по отношению к уже достигнутым в 2024 году значениям показателей. Указанное характерно для показателей: «Прирост среднегодовой численности населения Республики Крым и г. Севастополь» (факт 2024 года – 0,01 %, план 2025 года – 0,15 %), при этом плановое значение на 2026 год – 0,13 % не позволяет достигнуть значений 2024 года, «Объем инвестиций в основной капитал на душу населения в Республике Крым и г. Севастополе» (факт 2024 года – 151,69 тыс. рублей, план 2025 года – 135,23 тыс. рублей, план 2026 года – 143,39 тыс. рублей, план 2027 года – 148,06 тыс. рублей).

По показателям не отмечается снижение плановых значений на 2026 год в сравнении

с плановыми значениями, предусмотренными на 2025 год.

Важно отметить, что по итогам оценки показателей ГП-45, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, были зафиксированы факты перевыполнения показателей более чем на 25,0 % (1 из 7 предусмотренных показателей ГП-45).

Вместе с тем факты перевыполнения показателей при планировании значений на 2026–2028 годы не учтены. Например, без учета фактически достигнутого значения в 2024 году запланировано значение показателя «Объем инвестиций в основной капитал на душу населения в Республике Крым и г. Севастополе» (факт 2024 года – 151,69 тыс. рублей, план 2025 года – 135,23 тыс. рублей, план 2026 года – 143,39 тыс. рублей, план 2027 года – 148,06 тыс. рублей).

45.10. Анализ изменения плановых значений показателей ГП-45 на 2026 год исходя из плановых значений, предусмотренных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, а также плановых значений, предусмотренных в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены в 2026 году, из них:	7	100,0 %	*4*
с увеличением плановых значений	2	28,6 %	*1*
без изменений плановых значений	0	0,0 %	*0*
с уменьшением плановых значений	5	71,4 %	*3*
новых показателей, по которым невозможно провести сравнение*	0	0,0 %	*0*

*С редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Плановые значения по 5 из 7 показателей (71,4 %), предусмотренные в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту на 2026 год, были уменьшены по сравнению с их плановыми значениями, предусмотренными в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов». Из них 3 показателя (60,0 %) относятся к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты.

Вышеуказанное подтверждает наличие недостатков при планировании значений показателей госпрограммы.

45.11. Анализ изменения состава показателей ГП-45 и методик их расчета показал следующее.

По сравнению с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, в части 2026–2028 годов выявлены следующие изменения показателей:

показатель «Удельные капитальные вложения, осуществленные участниками свободной экономической зоны, на одного участника свободной экономической зоны в Республике Крым и г. Севастополь» в новом паспорте запланирован выше прежних значений: значения на 2026 год запланированы с увеличением с 129,4 до 193,5 млн рублей, к 2028 году показатель запланирован на еще более высоком уровне – 207,27 млн рублей;

показатель «Объем инвестиций в основной капитал на душу населения в Республике Крым и г. Севастополь» показал снижение плановых значений: в 2026 году новое значение запланировано на уровне 143,39 тыс. рублей вместо прежних 153,25 тыс. рублей, аналогично в 2027 году – 148,06 тыс. рублей против 162,53 тыс. рублей;

показатель «Прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям» впервые снижается в начале периода: в 2026 году новое значение – 1 809,6 км вместо 1 857,96 км, в последующие годы (2027 и 2028) плановые цифры растут ниже прежнего значения, запланированного на 2027 год (2 113,67 км против 1 888,13 км и 1 989,43 км соответственно);

показатель «Прирост ожидаемой продолжительности жизни при рождении в Республике Крым» в новом паспорте запланирован с более низкими значениями: 0,14 % вместо 0,43 % в 2026 году и 0,7 % против 0,42 % в 2027 году, к 2028 году новое значение запланировано на уровне 0,34 %;

показатель «Прирост ожидаемой продолжительности жизни при рождении в г. Севастополь» также запланирован с более низкими значениями: 0,29 % вместо 0,53 % в 2026 году и сохраняется на таком же низком уровне (0,29 %) в последующие годы, что ниже прежних плановых цифр;

показатель «Прирост количества прибывших туристов» демонстрирует сильное снижение плановых значений: в 2026 году новое значение составляет 4 % вместо 28,22 %, в 2027 году – 3,99 % против 12,45 %, к 2028 году показатель запланирован на уровне 3,83 %.

Наконец, показатель «Прирост среднегодовой численности населения Республики Крым и г. Севастополь» в новой версии паспорта повышен: 0,13 % вместо 0,09 % в 2026 году, 0,37 % против 0,26 % в 2027 году и достигает 0,43 % к 2028 году, что выше прежних плановых значений.

Таким образом, сопоставление старых и новых плановых показателей показывает, что обновленный паспорт устанавливает более высокие плановые значения для показателей «Удельные капитальные вложения, осуществленные участниками свободной экономической зоны, на одного участника свободной экономической зоны в Республике Крым

и г. Севастополь», «Прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям» и «Прирост среднегодовой численности населения Республики Крым и г. Севастополь», в то время как показатели «Объем инвестиций в основной капитал на душу населения в Республике Крым и г. Севастополь», «Прирост ожидаемой продолжительности жизни при рождении в Республике Крым», «Прирост ожидаемой продолжительности жизни при рождении в г. Севастополь» и «Прирост количества прибывших туристов» снижаются по сравнению с действующим паспортом.

Информация о новых и уточненных показателях госпрограммы, отраженных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, и в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлена в следующей таблице.

Показатели в части 2026–2028 годов, отраженные в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту	Показатели в части 2026–2028 годов, предусмотренные в соответствии с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»
1	2
Удельные капитальные вложения, осуществленные участниками свободной экономической зоны, на одного участника свободной экономической зоны в Республике Крым и г. Севастополе	Удельные капитальные вложения, осуществленные участниками свободной экономической зоны, на одного участника свободной экономической зоны в Республике Крым и г. Севастополе
193,5	129,4
200,56	145,38
207,27	
Объем инвестиций в основной капитал на душу населения в Республике Крым и г. Севастополе	Объем инвестиций в основной капитал на душу населения в Республике Крым и г. Севастополе
143,39	153,25
148,06	162,53
152,9	
Прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям	Прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям
1809,6	1857,96
1888,13	2113,67
1989,43	
Прирост ожидаемой продолжительности жизни при рождении в Республике Крым	Прирост ожидаемой продолжительности жизни при рождении в Республике Крым
0,14	0,43
0,7	0,42
0,34	
Прирост ожидаемой продолжительности жизни при рождении в г. Севастополь	Прирост ожидаемой продолжительности жизни при рождении в г. Севастополь
0,29	0,53
0,29	0,66
0,29	
Прирост количества прибывших туристов	Прирост количества прибывших туристов
4	28,22
3,99	12,45
3,83	
Прирост среднегодовой численности населения Республики Крым и г. Севастополь	Прирост среднегодовой численности населения Республики Крым и г. Севастополь
0,13	0,09
0,37	0,26
0,43	

Итоговое сопоставление показателей госпрограммы, отраженных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г.

№ 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлено в следующей таблице.

Параметры анализа	Значение
1	2
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении 2026-2028 годов (как в редакции паспорта на начало 2025 года*, так и с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом)	7
Количество исключенных показателей в части 2026-2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*)	0
Количество показателей в части 2026-2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы, представленного одновременно с законопроектом, в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*), по которым методика их расчета менялась или отсутствует	0
Коэффициент изменения состава показателей госпрограммы	**0,0%**

* Редакция паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

По 7 показателям из предусмотренных на 2026–2028 годы (100 % общего количества) к моменту внесения законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации имелись утвержденные методики их расчета, что соответствует пункту 13 Порядка разработки (корректировки) и утверждения методик расчета показателей национальных проектов (программ), государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов[8].

45.12. Анализ количества показателей госпрограммы, по которым будут представлены фактические значения к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за очередной финансовый год или плановый период показал следующее.

По 4 из 7 показателей ГП-45 (57,14 %) ожидается представление фактических значений к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы. По 3 показателям формирование фактических значений будет осуществляется позже сроков направления ответственным исполнителем госпрограммы уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы. К таким показателям относятся: «Объем инвестиций в основной капитал на душу населения в Республике Крым и г. Севастополе», «Прирост ожидаемой продолжительности жизни при рождении в Республике Крым», «Прирост ожидаемой продолжительности жизни при рождении в г. Севастополь». При этом все эти показатели характеризуют конечные результаты и итоговые эффекты.

45.13. Анализ количества показателей ГП-45, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, представлен в следующей таблице.

[8] Утвержден приказом Минэкономразвития России от 1 июля 2024 г. № 399.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	2	3
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении очередного финансового года и планового периода, из них:	7	100,0 %
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	0	0,0 %
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	7	100,0 %
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0,0 %

В госпрограмме преобладают показатели (7 из 7), фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями – 100 %.

При этом показатели, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ, отсутствуют.

45.14. Предложения (рекомендации) по итогам анализа госпрограммы:

обеспечить соответствие госпрограммы требованиям основных документов, регламентирующих вопросы разработки и реализации госпрограмм;

обеспечить проведение оценки налоговых расходов и учета указанной оценки при внесении изменений в госпрограмму;

обеспечить сокращение объема изменений, внесенных в паспорт госпрограммы, а также в сводную бюджетную роспись на ее реализацию;

обеспечить уменьшение доли просроченной дебиторской задолженности в общем объеме дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам и в целом дебиторской задолженности по мероприятиям госпрограммы;

планировать бюджетные ассигнования на очередной финансовый год и плановый период по объектам госпрограммы с учетом фактического размера дебиторской задолженности;

обеспечить стабильность состава показателей в течение года (прекращение практики исключения показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты);

обеспечить увеличение количества показателей, по которым представлены фактические значения за отчетный год;

обеспечить отражение в рамках госпрограммы информации о поступлениях налогов, уплаченных резидентами преференциальных налоговых режимов, поддержка которых осуществляется в рамках госпрограммы, в разрезе бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

предусмотреть в паспорте госпрограммы сведения о внебюджетных источниках по реализуемым мероприятиям на территориях Республики Крым и г. Севастополя.

46. Государственная программа Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики»

46.1. Государственная программа Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» (далее – ГП-46, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 № 1532 (с изменениями от 13 декабря 2024 г. № 1775).

Срок реализации: этап I – 2017–2021 годы; этап II – 2022–2030 гг.

Госпрограмма состоит из следующих структурных элементов: 1 федерального проекта, 1 ведомственного проекта, 2 комплексов процессных мероприятий.

Ответственным исполнителем ГП-46 является ФАДН России.

Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на финансовое обеспечение реализации госпрограммы, проведенных в том числе в соответствии с Методикой проведения анализа формирования государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления предварительного аудита формирования федерального бюджета[1] (далее – Методика анализа формирования госпрограмм), показали следующее.

46.2. Анализ соответствия паспорта госпрограммы форме паспорта, приведенной в приложении № 2 к Методическим рекомендациям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[2] (далее – Методические рекомендации), а также требованиям к содержанию показал следующее.

Госпрограмма не содержит показателей, системно характеризующих развитие сферы социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Соответственно, раздел 2.1 «Аналитические (сквозные) показатели социально-экономического развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в рамках государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации» паспорта ГП-46 не заполнялся.

В связи с отсутствием мероприятий (результатов), осуществляемых за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, отнесенных к сфере реализации госпрограммы, раздел 4.1 паспорта ГП-46 не заполнялся.

Показатели финансового обеспечения госпрограммы на 2025–2027 годы, предусмотренные паспортом, соответствуют бюджетным ассигнованиям, предусмотренным в законопроекте по общей сумме расходов. Вместе с тем в паспорте ГП-46 отсутствует информация, на какую дату указаны объемы финансового обеспечения в 2022 и 2023 годах. Так, объем финансового обеспечения ГП-46 на 2022 год и на 2023 год не соответствует сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2022 года и 31 декабря 2023 года соответственно.

---

[1] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 8 июля 2024 г. № 46К (1730).

[2] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.

46.3. Анализ финансового обеспечения реализации госпрограммы показал следующее.

Информация о финансовом обеспечении реализации ГП-46 в разрезе источников финансового обеспечения представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Источник финансового обеспечения	2024 год			2025 год		2026 год	2027 год	2028 год
	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2024)	Исполнение (в соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации госпрограммы)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Паспорт госпрограммы (на 01.09.2025)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Расходы по госпрограмме, всего в том числе:	3 738 007,9	3 160,4	3 738,0	4 743,3	5 230,9	4 915,7	5 128,3	4 645,9
федеральный бюджет	3 636 970,0	3 160, 4	3 637,0	4 433,3	4920,9	4 781,1	4 988,6	4 506,2
в % к итогу по ГП	*97,3%*	*100 %*	*97,3%*	*93,5%*	*94,1%*	*97,3%*	*97,3%*	*97,0/%*
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	–		–		–			
в % к итогу по ГП	–	–	–	–	–	–	–	–
из них: за вычетом объемов финансового обеспечения, полученных из других источников финансового обеспечения*	–	–	–	–	–	–	–	–
*в % к итогу по ГП**	–							
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации*	886, 8	781,9	886,8	1 459, 6	1 459,6	1 243, 0	1 288, 6	1 288, 6
в % к итогу по ГП	23,7%	24,7%	23,7%	30,8%	27,9%	25,3%	25,1%	27,7%
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)*	–	–	–	–	–	–	–	–
в % к итогу по ГП	–	–	–	–	–	–	–	–
внебюджетные источники	–	–	–	–	–	–	–	–
в % к итогу по ГП	–	–	–	–	–	–	–	–
объем налоговых расходов Российской Федерации (справочно)[3]	26,7		26,7	27,8	27,8	28,9	–	–
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов Российской Федерации и источников финансового дефицита федерального бюджета	0,72		0,72	0,53	0,54	0,62	–	–
объем бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета (справочно)	–	–	–	–	–	–	–	–
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов Российской Федерации и источников финансового дефицита федерального бюджета	–		–	–	–	–	–	–

* Указывается для каждого источника финансового обеспечения, в который включены межбюджетные трансферты.

Преобладающим источником финансового обеспечения, предусмотренным на реализацию госпрограммы, являются средства федерального бюджета (от 94,1 % в 2025 году до 97 % в 2028 году). Финансовое обеспечение реализации ГП-46 за счет внебюджетных источников отсутствует.

[3] С учетом соблюдения Правил формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2019 г. № 439.

В течение 2026–2028 годов общий объем финансового обеспечения госпрограммы увеличивается за счет средств федерального бюджета. При этом доля финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета согласно представленному паспорту изменяется с 97,3 % в 2026 году до 97 % в 2028 году.

Наибольший темп роста финансового обеспечения в 2026–2028 годах, предусмотренного на реализацию госпрограммы, зафиксирован за счет средств федерального бюджета: темп роста в 2026 году по сравнению с 2025 годом составил 97,2 % (или снижение расходов на 2,8 %), в 2027 году по сравнению с 2026 годом – 104,3 % (или увеличение расходов на 4,3 %), в 2028 году по сравнению с 2027 годом – 90,3 % (или снижение расходов на 9,7 %).

Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы на 2024-2028 годы за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов госпрограммы представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование госпрограммы, типа структурного элемента	2024 год			2025 год					2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во структурных элементов*	паспорт ГП (на 31 декабря 2024 года)	исполнение	кол-во структурных элементов*	объем на начало текущего финансового года	сводная бюджетная роспись (на 1 сентября 2025 года)	исполнение (на 1 сентября 2025 года)	% исполнения росписи	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Расходы по госпрограмме, всего	4	3 637,0	3 160,4	4	4 407,5	4 920,9	2 021,7	41,1%	4,0	4 781,1	4,0	4 988,6	4,0	4 506,2
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	2	2 230,6	2 225,1	2	3 342,4	3 830,3	1 427,1	37,3%	2,0	3 701,5	2,0	3 892,0	2,0	3 391,4
в % к итогу по ГП	50	*61,3%*	*70,4%*	50	*75,8%*	*77,8%*	*70,6%*	*x*	50,0	*77,4%*	50,0	*78,0%*	50,0	*75,3%*
в том числе: федеральные проекты	1	2 180,0	2 174,5	1	3 151,9	3 639,6	1 396,5	38,4%	1	3 640,8	1	3 829,8	1	3 329,1
в % к итогу по ГП	*25,0*	59,9	*68,8%*	25,0	71,5%	74,0%	69,1%	x	25,0	76,2%	25,0	76,8%	25,0	73,9%
ведомственные проекты	1	50,6	50,6	1	190,5	190,7	30,6	16,0%	1	60,7	1	62,3	1	62,3
в % к итогу по ГП	*25,0*	1,4%	1,6%	25,0	4,3%	3,9%	1,5%	x	25,0	1,3%	25,0	1,2%	25,0	1,4%
федеральные целевые программы	0	0	0	0	0,0	0,0	0,0	-	0	0	0	0	0	0
в % к итогу по ГП	-	-	-	0,0	0,0	0,0	0,0	x	-	-	-	-	-	-
комплексы процессных мероприятий	2	1 406,4	935,3	2	1 065,2	1 090,6	594,6	54,5%	2	1 079,6	2	1 096,6	2	1 114,8
в % к итогу по ГП	50	*38,7%*	29,6%	50,0	24,2%	22,2%	29,4%	x	50,0	22,6%	50,0	22,0%	50,0	24,7%
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	-	-	-	x	0,0	0,0	0,0	-	-	-	-			
в % к итогу по ГП	-	-	-						-	-	-	-	-	-

* Указываются структурные элементы, по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета.

Объем финансового обеспечения, предусмотренный на реализацию госпрограммы за счет средств федерального бюджета в паспорте ГП-46, соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-46 в законопроекте.

Паспортом ГП-46 в 2026-2028 годах предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию 4 структурных элементов госпрограммы. По сравнению с 2025 годом количество реализуемых структурных элементов не изменилось.

Наибольший объем финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета на 2026 – 2028 годы предусмотрен по федеральному проекту «Совершенствование государственно-общественного партнерства в сфере государственной национальной политики и в отношении российского казачества, а также реализация государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации, в том числе поддержка экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (2026 год – 3 640,8 млн рублей, или 76,2 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП-46 в соответствующем году, 2027 год – 3 829,7 млн рублей, или 76,8 %, 2028 год – 3 329,1 млн рублей, или 73,9 %).

При этом основной объем неисполненных расходов за 2024 год – 6,3 млн рублей (0,2%) отмечается по мероприятию программы государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в Арктической зоне Российской Федерации («Совершенствование государственно-общественного партнерства в сфере государственной национальной политики»).

46.4. Анализ структурных элементов госпрограммы, мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы на предмет отсутствия финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета показал следующее.

В 2026–2028 годах ежегодно по 4 из 4 (100 %) структурных элементов ГП-46 предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета.

В 2026–2028 годах ежегодно по 1 из 25 (4 % общего количества) мероприятий (результатов) структурных элементов ГП-46 не предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета (мероприятие (результат)[4] комплекса процессных мероприятий «Обеспечение деятельности Федерального агентства по делам национальностей и подведомственных ему организаций»).

[4] Осуществлены ежемесячные компенсационные выплаты матерям, находящимся в отпуске по уходу за ребенком.

46.5. Счетной палатой при анализе объемов налоговых расходов Российской Федерации, отраженных в паспорте ГП-46, объемов, отраженных в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации за 2024 год, оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2025 год и оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, представленном в материалах к законопроекту, выявлено несоответствие объемов налоговых расходов в указанных документах, что в основном связано с использованием различных данных (фискальных и данных исходя из статистической отчетности) о налоговых расходах, отражаемых в паспорте госпрограммы и в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации, представленных в составе материалов к законопроекту.

Так, расхождения объемов налоговых расходов зафиксированы на 2025 год в объеме 27,8 млн рублей (в паспорте госпрограммы – 27,8 млн рублей, в отчете об оценке налоговых расходов – 0 млн рублей), на 2026 год в объеме 28,9 млн рублей (в паспорте госпрограммы 28,9 млн рублей, в отчете об оценке налоговых расходов – 0 млн рублей), на 2027–2028 года объем налоговых расходов не установлен.

46.6. В проекте федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027–2028 годов по ГП-46 не выявлено наличие зарезервированных бюджетных ассигнований, которые в проекте федерального бюджета не распределены по мероприятиям (результатам) структурных элементов госпрограмм.

46.7. Анализ проектной части госпрограммы показал следующее.

В ГП-46 преобладает проектная часть. По сравнению с долей проектной части ГП-46 на конец 2024 года (70,4 %), наблюдается тенденция увеличения доли проектной части: 77,8 % – в 2025 году[5], 77,4 % – в 2026 году, 78 % – в 2027 году, 75,3 % – в 2028 году.

По сравнению с долей проектной части в 2024 году – 70,4 % (отчетные данные) выявлено, что доля проектной части: в 2026 году – увеличилась на 66,4 %, в 2027 году – увеличилась на 74,9 %, в 2028 году – увеличилась на 52,4%. По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 1 июля 2025 года доля проектной части ГП-46: в 2026 году – уменьшилась на 3,4 %, в 2027 году – увеличилась на 1,6 %, в 2028 году – уменьшилась на 11,5 %.

46.8. Анализ состава показателей госпрограммы на основе их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам или итоговым эффектам, а также к иным результатам приведен в следующей таблице.

[5] Параметры сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2025 года.

Параметры анализа	2024 год		2025 год[6]		2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показате-лей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показате-лей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показате-лей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показате-лей, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Показатели, всего из них характеризующие:	6	100,0 %	5	100,0 %	5	100,0 %	5	100,0 %	5	100,0 %
непосредственные результаты	3	50%	2	40%	2	40%	2	40%	2	40%
конечные результаты или итоговые эффекты	3	50%	3	60%	3	60%	3	60%	3	60%
иные результаты	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%

В соответствии с абзацем третьим пункта 17 Положения № 786 для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы.

По итогам проведенного анализа выявлено преобладание в ГП-46 показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты (3 из 5 показателей госпрограммы). К таким показателям относятся, например, «Уровень общероссийской гражданской идентичности», «Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных (межэтнических) отношений, в общей численности граждан Российской Федерации».

Следует отметить, что по итогам оценки состава показателей ГП-46, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, доля показателей, характеризующих именно конечные результаты и итоговые эффекты, составляла 50 %. В 2025 году доля таких показателей составила 60 %. В 2026–2028 годах она остается неизменной и составит в среднем 60 %.

46.9. Анализ динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-46 приведен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году в части очередного финансового года и планового периода, из них:	5	100,0 %	*3*
количество показателей госпрограммы, не подлежащих анализу*	0	0 %	*0*
с отрицательной динамикой значений показателей*	0	0 %	*0*

[6] На основании редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей в том числе:	5	100%	*3*
с положительной динамикой значений показателей*	0	0 %	*0*
без существенной динамики значений показателей*	5	100 %	*3*

* В соответствии с Методикой анализа формирования госпрограмм.

Все показатели госпрограммы (5 из 5, или 100 %) отнесены к группе с положительной динамикой и без существенной динамики. Из них к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты, относятся 3 из 5 показателей (60 %).

46.10. Анализ изменения плановых значений показателей ГП-46 на 2026 год исходя из плановых значений, предусмотренных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, а также плановых значений, предусмотренных в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены в 2026 году, из них:	5	100,0 %	*3*
с увеличением плановых значений	0	0 %	*0*
без изменений плановых значений	4	80,0%	*2*
с уменьшением плановых значений	1	20,0 %	*1*
новых показателей, по которым невозможно провести сравнение*	0	0%	*0*

* С редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Плановые значения по 1[7] из 5 показателей (20 %), предусмотренные в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту на 2026 год, был уменьшен по сравнению с их плановыми значениями, предусмотренными в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов». Из них 3 показателя (60 %) относятся к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты.

46.11. Анализ изменения состава показателей ГП-46 и методик их расчета показал следующее.

[7] Доля граждан, не испытывающих негативного отношения к иностранным гражданам, в общей численности граждан Российской Федерации.

Итоговое сопоставление показателей госпрограммы, отраженных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлено в следующей таблице.

Параметры анализа	Значение
1	2
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении 2026-2028 годов (как в редакции паспорта на начало 2025 года*, так и с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом)	5
Количество исключенных показателей в части 2026-2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*)	0
Количество показателей в части 2026-2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы, представленного одновременно с законопроектом, в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*), по которым методика их расчета менялась или отсутствует	0
Коэффициент изменения состава показателей госпрограммы	0 %

* Редакция паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

46.12. Анализ количества показателей госпрограммы, по которым будут представлены фактические значения к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за очередной финансовый год или плановый период показал следующее.

По всем показателям ГП-46 (5 из 5 показателей госпрограммы (100 %) ожидается представление фактических значений к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы.

46.13. Анализ количества показателей ГП-46, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	2	3
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении очередного финансового года и планового периода, из них:	5	100,0 %
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	1	20%
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	4	80%
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0 %

В госпрограмме преобладают показатели (4 из 5), фактические данные по которым формируются ответственным исполнителем госпрограммы.

При этом только по 1 из 5 показателей ГП-46 (20 %) формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ.

Из них 3[8] показателей характеризуют конечные результаты и итоговые эффекты.

Согласно абзацу четвертому пункта 41 Методических рекомендаций № 500, показатели, рассчитанные по методикам, утвержденным ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограмм, применяются только при отсутствии возможности получить данные на основе государственных (федеральных) статистических наблюдений, а также возможности применить показатели, рассчитанные по методикам, принятым международными организациями.

46.14. Предложения (рекомендации) по итогам анализа госпрограммы:

период реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года[9] (далее – Стратегия национальной политики), основным механизмом реализации которой является госпрограмма, в 2025 году подходит к завершению.

В соответствии с пунктом 1 перечня поручений Президента Российской Федерации[10] Правительству Российской Федерации поручено обеспечить корректировку Стратегии национальной политики, предусмотрев, в том числе, определение целевых показателей, позволяющих оценить эффективность работы по основным направлениям государственной национальной политики Российской Федерации и достижение ожидаемых результатов ее реализации[11]. Стратегия национальной политики на новый период до настоящего времени не утверждена.

После утверждения Стратегии национальной политики на новый период может потребоваться аналогичная корректировка целевых показателей госпрограммы, которые позволят оценивать эффективность работы по ее основным направлениям и достижение ожидаемых результатов реализации в увязке с ходом реализации Стратегии национальной политики;

изменить тип госпрограммы на комплексную.

---

[8] «Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных (межэтнических) отношений, в общей численности граждан Российской Федерации», «Доля граждан, не испытывающих негативного отношения к иностранным гражданам, в общей численности граждан Российской Федерации», «Уровень общероссийской гражданской идентичности».

[9] Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666.

[10] Перечень поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям от 16 июля 2023 г. № Пр-1408 (далее – перечень поручений № Пр-1408).

[11] Подпункт «б» пункта 1 перечня поручений № Пр-1408.

47. Государственная программа «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»

47.1. Государственная программа «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (далее – ГП–47, ГП НТР, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 377 (с изменениями от 15 мая 2025 г. № 656).

Срок реализации: этап I – 2019–2021 годы; этап II – 2022–2030 годы, этап III – 2031–2036 годы.

Госпрограмма на 2026 год состоит из 75 структурных элементов: 52 федеральных проектов (ФП), 10 ведомственных проектов (ВП), одной федеральной целевой программы (ФЦП), 12 комплексов процессных мероприятий (КПМ).

На 2027–2028 годы количество структурных элементов уменьшено и составляет 70 и 68 единиц соответственно, что связано с уменьшением количества федеральных проектов: в 2027 году – 47 ФП, в 2028 году – 45 ФП. Количество ВП, КПМ и ФЦП на 2026–2028 годы не изменилось.

Ответственным исполнителем ГП–47 является Минобрнауки России (далее – Министерство).

Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на финансовое обеспечение реализации госпрограммы, проведенных в том числе в соответствие с Методикой проведения анализа формирования государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления предварительного аудита формирования федерального бюджета[1] (далее – Методика анализа формирования госпрограмм), показали следующее.

47.2. Анализ соответствия паспорта госпрограммы форме паспорта, приведенной в приложении 2 к Методическим рекомендациям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[2] (далее – Методические рекомендации), а также требованиям к содержанию, показал, что паспорт госпрограммы, представленный в составе материалов к законопроекту в целом соответствует форме паспорта, приведенной в приложении 2 к Методическим рекомендациям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500, а также требованиям к ее содержанию.

47.3. Анализ финансового обеспечения реализации госпрограммы показал следующее.

Информация о финансовом обеспечении реализации ГП–47 в разрезе источников

[1] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 8 июля 2024 г. № 46К (1730).

[2] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.

финансового обеспечения представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Источник финансового обеспечения	2024 год			2025 год		2026 год	2027 год	2028 год
	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2024)	Исполнение (в соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации госпрограммы)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Паспорт госпрограммы (на 01.09.2025)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Расходы по госпрограмме, всего в том числе:	2 089 400,8	1 493 014,0	2 089 400,8	1 649 045,8	1 636 000,7	1 711 666,6	1 782 228,1	1 807 241,5
федеральный бюджет	1 956 139,6	1 354 252,1	1 956 139,6	1 490 000,7	1 466 090,4	1 605 861,8	1 703 413,7	1 764 737,0
в % к итогу по ГП	*93,6 %*	*90,7 %*	*93,6 %*	*90,4 %*	*89,6 %*	*93,8 %*	*95,6 %*	*97,6 %*
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	4 158,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0 %*	*0,3 %*	*0,0 %*	*0,0 %*	*0,00 %*	*0,00 %*	*0,00 %*	*0,00 %*
из них: за вычетом объемов финансового обеспечения, полученных из других источников финансового обеспечения*	0,0	4 158,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
*в % к итогу по ГП**	*0,0 %*	*0,3 %*	*0,0 %*	*0,0 %*	*0,0 %*	*0,0 %*	*0,0 %*	*0,0 %*
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации*	24 852,6	25 250,4	24 852,6	37 901,8	34 001,8	17 442,3	17 111,3	1 226,9
в % к итогу по ГП	*1,2 %*	*1,7 %*	*1,2 %*	*2,3 %*	*2,1 %*	*1,0 %*	*1,0 %*	*0,1 %*
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)*	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0 %*	*0,0 %*	*0,00 %*	*0,0 %*	*0,0 %*	*0,0 %*	*0,0 %*	*0,0 %*
внебюджетные источники	131 112,7	132 010,7	131 112,7	160 681,8	159 617,4	103 390,4	78 700,6	42 392,3
в % к итогу по ГП	*6,3 %*	*8,8 %*	*6,3 %*	*9,7 %*	*9,8 %*	*6,1 %*	*4,4 %*	*2,3 %*
объем налоговых расходов Российской Федерации (справочно)[3]	246 354,1	X	246 354,1	453 205,9	453 205,9	486 437,5	523 852,8	564 146,0
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов РФ и источников финансового дефицита федерального бюджета	*10,5 %*	X	*10,5 %*	*21,6 %*	*21,7 %*	*22,2 %*	*22,8 %*	*23,8 %*
объем бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета (справочно)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов РФ и источников финансового дефицита федерального бюджета	*0,0 %*	*0,0 %*	*0,0 %*	*0,0 %*	*0,0 %*	*0,0 %*	*0,0 %*	*0,0 %*

* Указывается для каждого источника финансового обеспечения, в который включены межбюджетные трансферты.

Преобладающим источником финансового обеспечения, предусмотренным на реализацию госпрограммы, является федеральный бюджет (93,8 % – в 2026 году, 95,6 % – в 2027 году, 97,6 % – в 2028 году).

В течение 2026–2028 годов общий объем финансового обеспечения госпрограммы увеличивается преимущественно за счет средств федерального бюджета. При этом доля финансового обеспечения за счет консолидированных бюджетов субъектов Российской

[3] С учетом соблюдения Правил формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2019 г. № 439.

Федерации уменьшается с 2,1 % в 2025 году до 0,1 % в 2028 году. Данный факт объясняется тем, что источником финансирования госпрограммы за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, являются средства федерального бюджета, запланированные к выделению субъектам Российской Федерации в виде межбюджетных трансфертов в рамках федеральных проектов «Создание сети современных кампусов», «Поддержка наукоградов» и «Создание крупных объектов инфраструктуры науки и высшего образования»:

в рамках федерального проекта «Создание сети современных кампусов» объем средств на кампусы предусмотрен перечнем поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 г. № Пр-616, бюджетные ассигнования зарезервированы в рамках ФП «Создание сети современных кампусов» на резерве Минфина России и будут перераспределены на результаты ФП субъектам Российской Федерации после получения разрешительной и нормативно-правовой документации:

в рамках федерального проекта «Поддержка наукоградов» бюджетные ассигнования предусмотрены ежегодно в объеме 309,4 млн рублей, в том числе предусмотрены в составе резерва законопроекта с последующим обратным перераспределением на главу Минобрнауки России после подтверждения статуса наукограда в 2026 году в объеме 54,0 млн рублей, в 2027 году – 63,7 млн рублей, в 2028 году – 62,1 млн рублей.

Доля внебюджетных источников от общего объема финансового обеспечения реализации госпрограммы в 2026 году составляет 6,1 %, в 2027 году – 4,4 %, в 2028 году – 2,3 %. Снижение доли внебюджетных источников в общем объеме финансового обеспечения ГП–47 в том числе обусловлено тем, что в 2028 году не предусмотрены средства из внебюджетных источников для создания кампусов в связи с отсутствием параметров их финансового обеспечения и заключений ФАУ «Главгосэкспертиза» относительно стоимости объектов. Объемы средств будут уточнены после получения разрешительной и нормативно-правовой документации.

Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы на 2024–2028 годы за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов госпрограммы представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование госпрограммы, типа структурного элемента	2024 год			2025 год					2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во структурных элементов*	паспорт ГП (на 31 декабря 2024 года)	исполнение	кол-во структурных элементов*	объем на начало текущего финансового года	сводная бюджетная роспись (на 1 сентября 2025 года)	исполнение (на 1 сентября 2025 года)	% исполнения росписи	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Расходы по госпрограмме, всего	73	1 956 139,6	1 354 252,1	72,0	1 474 598,6	1 466 090,4	1 043 567,1	71,2%	75,0	1 597 366,8	70,0	1 696 754,4	68,0	1 764 812,3
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	61	466 922,0	442 644,6	60,0	413 712,3	393 792,5	250 413,2	63,6%	63,0	439 960,2	58,0	452 625,4	56,0	430 393,8

Наименование госпрограммы, типа структурного элемента	2024 год			2025 год					2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во структурных элементов*	паспорт ГП (на 31 декабря 2024 года)	исполнение	кол-во структурных элементов*	объем на начало текущего финансового года	сводная бюджетная роспись (на 1 сентября 2025 года)	исполнение (на 1 сентября 2025 года)	% исполнения росписи	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
в % к итогу по ГП	*83,6*	*23,9*	*32,7*	*83,3*	*28,1*	*26,9*	*24,0*	*x*	*84,0*	*27,5*	*82,9*	*26,7*	*82,4*	*24,4*
в том числе: федеральные проекты	47	367 077,5	346 194,1	49	339 982,4	319 747,0	202 320,3	63,3%	52	361 631,7	47	376 912,8	45	360 129,1
в % к итогу по ГП	*64,4*	*18,8*	*25,6*	*68,1*	*23,1*	*21,8*	*19,4*	*x*	*69,3*	*22,6*	*67,1*	*22,2*	*66,2*	*20,4*
ведомственные проекты	13	99 366,3	95 972,3	10	73 513,4	73 829,1	48 007,2	65,0%	10	78 124,1	10	75 431,8	10	69 983,9
в % к итогу по ГП	*17,8*	*5,1*	*7,1*	*13,9*	*5,0*	*5,0*	*4,6*	*x*	*13,3*	*4,9*	*14,3*	*4,4*	*14,7*	*4,0*
федеральные целевые программы	1	478,2	478,2	1	216,4	216,4	85,7	39,6%	1	204,4	1	280,7	1	280,7
в % к итогу по ГП	*1,4*	*0,0*	*0,0*	*1,4*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*x*	*1,3*	*0,0*	*1,4*	*0,0*	*1,5*	*0,0*
комплексы процессных мероприятий	12	1 489 217,6	911 607,5	12	1 060 886,3	1 072 298,0	793 154,0	74,0%	12	1 157 406,6	12	1 244 129,0	12	1 334 418,5
в % к итогу по ГП	*16,4*	*76,1*	*67,3*	*16,7*	*71,9*	*73,1*	*76,0*	*x*	*16,0*	*72,5*	*17,1*	*73,3*	*17,6*	*75,6*
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	0,0	0,0	0,00	x	0,0	0,0	0,0	-	x	0,0	x	0,0	x	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*		*0,0*	*0,0*	*0,0*	*x*	*x*	*0,0*	*x*	*0,0*	*x*	*0,0*

* Указываются структурные элементы, по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета.

Объем финансового обеспечения, предусмотренный на реализацию госпрограммы за счет средств федерального бюджета в паспорте ГП–47, соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП–47 в законопроекте.

Паспортом ГП-47 в 2026–2028 годах предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию 75, 70 и 68 структурных элементов госпрограммы соответственно. По сравнению с 2025 годом количество структурных элементов, обеспеченных финансированием из федерального бюджета, в 2026 году увеличилось на 3 единицы, на 2027–2028 годы сократилось на 2 и 4 единицы соответственно. Сокращение количества структурных элементов на 2027–2028 годы связано в основном с окончанием реализации ряда федеральных проектов.

По данным Законопроекта, наибольшие объемы финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета на 2026–2028 годы предусмотрены по комплексам процессных мероприятий (72,5 % общего объема ГП–47 в 2026 году, 73,3 % – в 2027 году и 75,6 % – в 2028 году), в том числе:

КПМ «Реализация образовательных программ высшего образования» (СЭ 47404): 2026 год – 635 278,7 млн рублей, или 39,7 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП–47 в соответствующем году, 2027 год – 689 527,3 млн рублей, или 40,6 %, 2028 год – 760 807,0 млн рублей, или 43,1 %;

КПМ «Проведение фундаментальных научных исследований» (47401): 2026 год – 243 359,1 млн рублей, или 15,2 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП–47 в соответствующем году, 2027 год – 259 148,9 млн рублей, или 15,3 %, 2028 год – 267 861,1 млн рублей, или 15,2 %;

КПМ «Социальная поддержка и развитие кадрового потенциала в сфере науки и высшего образования» (47405): 2026 год – 119 054,0 млн рублей, или 7,5 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП–47 в соответствующем году, 2027 год – 123 236,3 млн рублей, или 7,3 %, 2028 год – 127 594,8 млн рублей, или 7,2 %.

Также паспортом ГП–47 предусмотрено финансирование новых четырех структурных элементов, в том числе на 2026–2028 годы (ФП «Научно-технологическая поддержка развития биоэкономики», входящий в НП Б «Технологическое обеспечение биоэкономики» (Б2), ФП «Кадры для космоса», входящий в НП «Развитие космической деятельности Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (К8), ФП «Спутниковая связь и наблюдение за Землей»), на 2027–2028 годы (ФП «Суверенный конкурентоспособный доступ в космос»).

Наименьшее кассовое исполнение расходов по ГП–47 за 2024 год при реализации структурных элементов госпрограммы отмечается по:

ВП «Реализация комплексных научно-технических программ и проектов полного инновационного цикла» – 86,0 % объема сводной бюджетной росписи;

ВП «Проведение прикладных научных исследований по широкому спектру направлений» – 92,1 %;

ФП «Поддержка наукоградов» – 84,6 %;

ФП «Содействие проведению научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в гражданских отраслях промышленности» – 89,8 %;

ФП «Развитие производства новых материалов» – 79,7 %;

КПМ «Международное сотрудничество в сфере науки» – 90,8 %.

При этом общее кассовое исполнение по госпрограмме за 2024 год составило 99,2 % объема сводной бюджетной росписи.

47.4. Анализ структурных элементов госпрограммы на предмет отсутствия финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета показал следующее.

Отсутствие финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета по сравнению с 2025 годом отмечается по следующим структурным элементам:

а) на 2026–2028 годы 6 структурных элементов, в том числе четыре федеральных проекта (ФП «Подготовка кадров «Подготовка кадров и научного фундамента для электронной промышленности»; ФП «Разработка важнейших наукоемких технологий и опережающая подготовка и переподготовка квалифицированных кадров по направлению транспортной мобильности», входящий в НП «Промышленное обеспечение транспортной мобильности» (В4), ФП «Генеральная уборка»[4], входящий в НП «Экологическое

[4] Срок реализации ФП «Генеральная уборка»: 2025–2030.

благополучие» (Ч1), ФП «Автономное судовождение»[5]) и два ведомственных проекта (ВП «Научное обеспечение создания техники для освоения шельфовых месторождений», ВП «Научное обеспечение нового облика судостроения»);

б) на 2027–2028 годы три федеральных проекта (ФП «Передовые инженерные школы»[6], ФП «Аграрная наука – шаг в будущее развитие агропромышленного комплекса», ФП «Развитие производства новых материалов»);

в) на 2028 год три федеральных проекта (ФП «Чистая энергетика», входящий в НП «Экология» (G), ФП «Новое оборудование и технологии в нефтегазовой отрасли», входящий в НП «Новые атомные и энергетические технологии» (Р), ФП «Перспективные технологии для беспилотных авиационных систем», входящий в НП «Беспилотные авиационные системы» (Y).

В 2026 году по 5 из 75 (или 6,7 %) структурным элементам ГП–47 не предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета (ФП «Платформа университетского технологического предпринимательства»[7], ФП «Передовые инженерные школы», ФП «Аграрная наука – шаг в будущее развитие агропромышленного комплекса»[8], ФП «Развитие производства новых материалов»[9], ФП «Прорыв на рынке СПГ»[10]). Финансирование по ним предусмотрено за счет внебюджетных источников.

В 2027 году по 5 из 70 (или 6,6 %) структурным элементам ГП-47 не предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета: ФП «Платформа университетского технологического предпринимательства», ФП «Экспериментально-стендовая база для разработки технологий двухкомпонентной атомной энергетики»[11], ФП «Специальные материалы и технологии атомной энергетики»[12], ФП «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы»[13], ФП «Промышленный экспорт»[14]. При этом по 4 из 47 структурным элементам[15] предусмотрено финансирование за счет внебюджетных источников.

В 2028 году по 2 из 68 (2,9 %) структурным элементам ГП–47 не предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета: ФП «Платформа университетского технологического предпринимательства» и ФП «Стимулирование спроса

[5] Срок реализации ФП: «Автономное судовождение» 2022-2023.
[6] Срок реализации ФП: «Передовые инженерные школы» 2022-2024 годы.
[7] Срок реализации ФП: «Платформа университетского технологического предпринимательства» 2022-2030.
[8] Срок реализации ФП: «Аграрная наука – шаг в будущее развитие агропромышленного комплекса» 2022-2030.
[9] Срок реализации ФП: «Развитие производства новых материалов» 2022-2030.
[10] Срок реализации ФП: «Прорыв на рынке СПГ» 2022-2030.
[11] Срок реализации ФП: «Экспериментально-стендовая база для разработки технологий двухкомпонентной атомной энергетики» 2025-2030.
[12] Срок реализации ФП: «Специальные материалы и технологии атомной энергетики» 2025-2030.
[13] Срок реализации ФП: «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы» 2024-2030.
[14] Срок реализации ФП: «Промышленный экспорт» 2025-2030.
[15] В 2027 году по ФП: «Промышленный экспорт» не предусмотрено финансирование.

на отечественные беспилотные авиационные системы». Финансирование предусмотрено за счет внебюджетных источников.

47.5. Счетной палатой при анализе объемов налоговых расходов Российской Федерации, отраженных в паспорте ГП–47, и объемов, отраженных в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации за 2024 год, оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2025 год и оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, представленном в материалах к законопроекту, выявлено несоответствие объемов налоговых расходов в указанных документах, что в основном связано с использованием различных данных (фискальных и данных исходя из статистической отчетности) о налоговых расходах, отражаемых в паспорте госпрограммы и в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации, представленных в составе материалов к законопроекту.

Распределение налоговых расходов Российской Федерации по государственным программам Российской Федерации в 2024–2028 годах согласно отчету об оценке налоговых расходов Российской Федерации за 2024 год, оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2025 год и оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов представлено в таблице.

(млн рублей)

ГП «Научно-технологическое развитие»	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**
Отчет об оценке	419 715,0	479 405,0	592 433,0	637 697,0	624 436,0
Паспорт ГП-47	246 354,1	453 205,9	486 437,5	523 852,8	564 146,0
Отклонение отчета от паспорта	173 360,9	26 199,1	105 995,5	113 844,2	60 290,0

47.6. В проекте федерального бюджета на 2026 год и плановый период 2027–2028 годов по ГП–47 выявлено наличие зарезервированных бюджетных ассигнований, которые в проекте федерального бюджета не распределены по мероприятиям (результатам) структурных элементов госпрограмм.

Так, доля бюджетных ассигнований, зарезервированных в проекте федерального бюджета на реализацию госпрограммы в 2026 году составляет 3 %, в 2027–2028 годах – 3,7 % и 6,6 % соответственно. Наличие зарезервированных бюджетных ассигнований обусловлено предоставлением бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации мероприятий национальных проектов, стратегий социально-экономического развития наукоградов Российской Федерации, способствующих развитию научно-производственного комплекса наукоградов Российской Федерации, а также сохранению и развитию инфраструктуры наукоградов Российской Федерации, а также на обеспечение расходов государственных органов Российской Федерации и федеральных казенных учреждений.

47.7. Анализ проектной части госпрограммы показал следующее.

В ГП–47 преобладает процессная часть.

Доля проектной части ГП–47 на конец 2024 года составила 23,9% (согласно паспорту ГП на 31.12.2024). Наблюдается тенденция уменьшения доли проектной части до: 28,1 % в 2025 году (объем на начало 2025 года), 27,5 % в 2026 году, 26,7 % в 2027 году, 24,4 % в 2028 году.

По сравнению с долей проектной части в 2024 году – 32,7 % (отчетные данные) выявлено, что доля проектной части: в 2026 году снизилась на 5,2 %, в 2027 году на 6 %, в 2028 году на 8,3 %.

По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 1 июля 2025 года – 26,9 % доля проектной части ГП–47: в 2026 году увеличилась на 0,6 %, в 2027 году уменьшилась на 0,2 %, в 2028 году уменьшилась на 2,5 %.

Выборочной проверкой соблюдения положений пунктов 13 и 14 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации (далее – Положение № 786) не выявлены факты планирования в рамках проектной части госпрограммы направлений деятельности, которые должны быть отнесены к процессной части ГП–47.

47.8. Анализ состава показателей госпрограммы на основе их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам или итоговым эффектам, а также к иным результатам приведен в следующей таблице.

Параметры анализа	2024 год		2025 год[16]		2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показате-лей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показате-лей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показате-лей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показате-лей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показате-лей, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Показатели, всего из них характеризующие:	10	100,0 %	9	100,0 %	9	100,0 %	9	100,0 %	9	100,0 %
непосредственные результаты	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
конечные результаты или итоговые эффекты	10	100,0 %	9	100,0 %	9	100,0 %	9	100,0 %	9	100,0 %
иные результаты	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

В соответствии с абзацем 3 пункта 17 Положения № 786 для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы.

По итогам проведенного анализа все показатели ГП–47 возможно отнести к конечным

[16] На основании редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

результатам или итоговым эффектам.

По итогам оценки состава показателей ГП–-47, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 и 2025 годах, доля показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты, также составляла 100,0 %.

Наименование показателя	**Вид результата**	**Тип показателя**
Доля молодых ученых (исследователей) в общей численности ученых, %	Конечный/итоговый результат	Возрастающий
Доля обучающихся, получивших на бесплатной основе во время освоения образовательной программы более одной квалификации, из общей численности обучающихся, %	Конечный/итоговый результат	Возрастающий
Количество отечественных технологий, используемых организациями реального сектора экономики, ед.	Конечный/итоговый результат	Возрастающий
Техническая вооруженность сектора исследований и разработок (балансовая стоимость машин и оборудования в расчете на одного исследователя), тыс. руб./чел.	Конечный/итоговый результат	Возрастающий
Число заявок российских заявителей на выдачу патентов (на изобретения, полезные модели и промышленные образцы), тыс. ед.	Конечный/итоговый результат	Возрастающий
Количество публикаций в журналах первого и второго уровня «Белого списка», тыс. ед.	Конечный/итоговый результат	Возрастающий
Место Российской Федерации в мире по объему научных исследований и разработок, место	Конечный/итоговый результат	Убывающий
Удельный вес внебюджетных источников в структуре внутренних затрат на исследования и разработки, %	Конечный/итоговый результат	Возрастающий
Внутренние затраты на исследования и разработки за счет всех источников в текущих ценах, в процентах от валового внутреннего продукта, %	Конечный/итоговый результат	Возрастающий
Аналитический показатель: Удельный вес бюджетных расходов на фундаментальные исследования в валовом внутреннем продукте, %	Конечный/итоговый результат	Возрастающий

47.9. Анализ динамики плановых (фактических) значений показателей ГП–47 приведен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году в части очередного финансового года и планового периода, из них:	9	100,0 %	*9*
количество показателей госпрограммы, не подлежащих анализу*	x	x	*x*
с отрицательной динамикой значений показателей*	0	x	*x*
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей в том числе:	9	100,0 %	*9*
с положительной динамикой значений показателей*	2	22,2 %	*6*
без существенной динамики значений показателей*	7	77,8 %	*3*

* В соответствии с Методикой анализа формирования госпрограмм не подлежат анализу аналитические (сквозные) показатели социально-экономического развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Два из 9 показателей госпрограммы, или 22,2 %, отнесены к группе с положительной динамикой, которые относятся к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты:

«Внутренние затраты на исследования и разработки за счет всех источников в текущих ценах, в процентах от валового внутреннего продукта»;

«Доля обучающихся, получивших на бесплатной основе во время освоения

образовательной программы более одной квалификации, из общей численности обучающихся».

Остальные показатели возможно отнести к показателям без существенной динамики.

Снижение плановых значений показателей на 2025 год и 2026–2028 годы не наблюдается.

По итогам оценки показателей ГП–47, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, факты перевыполнения показателей более чем на 25 % не выявлены.

47.10. Анализ изменения плановых значений показателей ГП–47 на 2026 год исходя из плановых значений, предусмотренных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, а также плановых значений, предусмотренных в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены в 2026 году, из них:	9	100,0 %	*9*
с увеличением плановых значений	2	22,2%	*2*
без изменений плановых значений	6	66,7%	*6*
с уменьшением плановых значений	1	11,1%	*1*
новых показателей, по которым невозможно провести сравнение*	0	x	*x*

*С редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

По сравнению с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», паспортом ГП–47, представленным в составе материалов к Законопроекту, снижено плановое значение показателя «Внутренние затраты на исследования и разработки за счет всех источников в текущих ценах, в процентах от валового внутреннего продукта» на 2028 год с 1,6 % до 1,5 %.

47.11. Анализ изменения состава показателей ГП–47 и методик их расчета показал следующее.

По сравнению с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, в части 2026–2028 годов изменения показателей не выявлены.

Итоговое сопоставление показателей госпрограммы, отраженных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, с редакцией паспорта

госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлено в следующей таблице.

Параметры анализа	Значение
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении 2026-2028 годов (как в редакции паспорта на начало 2025 года*, так и с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом)	9
Количество исключенных показателей в части 2026-2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*)	0
Количество показателей в части 2026-2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы, представленного одновременно с законопроектом, в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*), по которым методика их расчета менялась или отсутствует	4
Коэффициент изменения состава показателей госпрограммы	44,4 %

*Редакция паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

В 2025 году внесены изменения в методики расчета четырех показателей, которые носят технический характер (дополнение типа и кода показателя, ответственного за формирование показателя):

«Доля обучающихся, получивших на бесплатной основе во время освоения образовательной программы более одной квалификации, из общей численности обучающихся»;

«Место Российской Федерации в мире по объему научных исследований и разработок»;

«Удельный вес внебюджетных источников в структуре внутренних затрат на исследования и разработки»;

«Внутренние затраты на исследования и разработки за счет всех источников в текущих ценах, в процентах от валового внутреннего продукта».

47.12. Анализ количества показателей госпрограммы, по которым будут представлены фактические значения к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за очередной финансовый год или плановый период показал следующее.

Согласно требованиям подпункта 3.7.4 национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 71136-2023 «Национальные цели развития, национальные проекты (программы) и государственные программы Российской Федерации. Методики расчета показателей. Общие положения и требования к применяемым при расчетах данным» алгоритм методики расчета показателя должен обеспечивать возможность проведения годового расчета (уточненного годового расчета) показателя до 1 марта года, следующего за отчетным, если иное не предусмотрено нормативными правовыми (правовыми) актами Российской Федерации.

По 7 из 9 показателей ГП-47, или 77,8 %, формирование фактических значений будет

осуществляется позже сроков направления ответственным исполнителем госпрограммы уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы. К показателям, значения которых формируются в срок, относятся:

«Доля обучающихся, получивших на бесплатной основе во время освоения образовательной программы более одной квалификации, из общей численности обучающихся»;

«Количество отечественных технологий, используемых организациями реального сектора экономики».

Все 7 показателей, фактические значения по которым формируются позже сроков направления ответственным исполнителем госпрограммы уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы, характеризуют конечные результаты и итоговые эффекты.

Данный факт отражен в результатах ранее проведенных проверок Счетной палаты Российской Федерации.

47.13. Анализ количества показателей ГП-47, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	2	3
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении очередного финансового года и планового периода, из них:	9	100,0 %
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	5	55,6 %
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	4	44,4 %
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	x

Фактические данные по всем показателям формируются по методикам, утвержденным Минобрнауки России, на основе официальной статистической информации, данных, размещаемых организациями в ИАС «Мониторинг». В госпрограмме преобладают показатели (5 из 9), по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ.

Показатели, значения которых рассчитывается по методикам принятым международными организациями, отсутствуют.

47.14. Предложения (рекомендации) по итогам анализа госпрограммы:

рассмотреть возможность формирования фактических значений показателей госпрограммы в соответствии с требованиями подпункта 3.7.4[17] национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 71136-2023 «Национальные цели развития, национальные проекты (программы) и государственные программы Российской Федерации. Методики расчета показателей. Общие положения и требования к применяемым при расчетах данным».

[17] В соответствии с пунктом 3.7.4 алгоритм методики расчета показателя должен обеспечивать возможность проведения годового расчета (уточненного годового расчета) показателя до 1 марта года, следующего за отчетным, если иное не предусмотрено нормативными правовыми (правовыми) актами Российской Федерации.

48. Государственная программа Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий»

48.1. Государственная программа Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» (далее – ГП-48, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 г. № 696 (с изменениями от 25 декабря 2024 г. № 1893).

Срок реализации: этап I – 2020–2021 годы; этап II – 2022–2030 годы.

Госпрограмма состоит из следующих структурных элементов: 5 федеральных проектов, 2 комплекса процессных мероприятий.

Ответственным исполнителем ГП-48 является Минсельхоз России.

Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на финансовое обеспечение реализации госпрограммы, проведенных в том числе в соответствии с Методикой анализа формирования госпрограмм, показали следующее.

48.2. Анализ соответствия паспорта госпрограммы форме паспорта, приведенной в приложении № 2 к Методическим рекомендациям, а также требованиям к содержанию показал следующее.

В разделах 1 «Общие положения» и 4 «Финансовое обеспечение государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации» паспорта ГП-48 объемы финансового обеспечения ГП-48 указаны за период 2022–2028 годов, а не за весь период ее реализации (до 2030 года). Кроме того, не учтены объемы финансового обеспечения, направленные в период 2022–2024 годов на реализацию федерального проекта «Содействие занятости сельского населения» (реализация завершена с 2025 года), что не соответствует требованиям подпункта «д» пункта 23 Положения № 786[1], а также форме паспорта, приведенной в приложении № 2 к Методическим рекомендациям. Отсутствие указанного федерального проекта отмечено также в разделе 3 «Структура государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации» паспорта ГП-48, что противоречит подпункту «г» пункта 23 Положения № 786.

Также необходимо отметить, что в разделе 4 «Финансовое обеспечение государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации» паспорта ГП-48 объем финансового обеспечения в целом по госпрограмме на 2028 год за счет всех источников финансового обеспечения указан без учета объема средств федерального бюджета, предусмотренного на федеральный проект «Развитие транспортной

[1] Положение о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 (далее – Положение № 786).

инфраструктуры на сельских территориях», что также влечет отражение некорректного объема финансового обеспечения за весь период реализации ГП-48.

В соответствии с пунктом 4 Положения № 786 в комплексных программах дополнительно подлежат аналитическому отражению соответствующие сферам (отраслям) их реализации направления деятельности федеральных государственных органов и (или) иных главных распорядителей средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов, включенные в состав государственных программ, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации.

Аналитическая информация о структурных элементах и (или) мероприятиях (результатах) иных государственных программ Российской Федерации, соответствующих сфере реализации ГП-48[2], в представленных материалах к законопроекту отсутствует.

48.3. Анализ финансового обеспечения реализации госпрограммы показал следующее.

Информация о финансовом обеспечении реализации ГП-48 в разрезе источников финансового обеспечения представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Источник финансового обеспечения	2024 год			2025 год		2026 год	2027 год	2028 год
	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2024)	Исполнение (в соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации госпрограммы)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Паспорт госпрограммы (на 01.09.2025)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Расходы по госпрограмме, всего в том числе:	195 769,4	239 049,9	193 705,8	135 726,9	131 643,4	91 763,9	60 416,4	67 448,1
федеральный бюджет	95 552,7	94 556,7	94 787,6	116 007,6	116 007,6	81 500,1	54 612,9	53 086,5
в % к итогу по ГП	48,8 %	39,6 %	48,9 %	85,5 %	88,1 %	88,8 %	90,4 %	78,7 %
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0	0	0	0	0	0	0	0
в % к итогу по ГП	0	0	0	0	0	0	0	0
из них: за вычетом объемов финансового обеспечения, полученных из других источников финансового обеспечения*	0	0	0	0	0	0	0	0
*в % к итогу по ГП**	0	0	0	0	0	0	0	0
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации*	52 029,9	50 302,1	51 353,9	58 044,8	58 011,4	44 165,2	34 788,1	33 978,7
в % к итогу по ГП	26,6 %	21,0 %	26,5 %	42,8 %	44,1 %	48,1 %	57,6 %	50,4 %
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)*	0	0	0	0	0	0	0	0
в % к итогу по ГП	0	0	0	0	0	0	0	0
внебюджетные источники	92 823,9	137 833,1	91 589,0	11 530,5	7 480,4	6 227,1	4 610,4	2 981,0
в % к итогу по ГП	47,4 %	57,7 %	47,3	8,5 %	5,7 %	6,8 %	7,6 %	4,4 %
объем налоговых расходов Российской Федерации (справочно)	0	0	0	0	0	0	0	0
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов РФ и источников финансового	0	0	0	0	0	0	0	0

[2] Перечень определен распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2021 г. № 3734-р.

Источник финансового обеспечения	2024 год			2025 год		2026 год	2027 год	2028 год
	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2024)	Исполнение (в соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации госпрограммы)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Паспорт госпрограммы (на 01.09.2025)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту
1	2	3	4	5	6	7	8	9
дефицита федерального бюджета								
объем бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета (справочно)	0	0	0	0	0	0	0	0
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов РФ и источников финансового дефицита федерального бюджета	0	0	0	0	0	0	0	0

* Указывается для каждого источника финансового обеспечения, в который включены межбюджетные трансферты.

Преобладающим источником финансового обеспечения, предусмотренным на реализацию госпрограммы, является федеральный бюджет (от 88,8 % в 2026 году до 78,7 % в 2028 году).

В течение 2026–2028 годов общий объем финансового обеспечения госпрограммы сокращается преимущественно за счет федерального бюджета (от 81 500,1 млн рублей в 2026 году до 67 448,1 млн рублей в 2028 году). При этом доля финансового обеспечения за счет бюджетов субъектов Российской Федерации[3] изменяется с 4,4 % в 2026 году, до 16,9 % в 2028 году. Сокращение общего финансового обеспечения госпрограммы в 2028 году обусловлено в том числе отсутствием финансового обеспечения за счет внебюджетных источников по ФП «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях».

Доля внебюджетных источников от общего объема финансового обеспечения реализации госпрограммы в 2026 году составляет 6,8 %, в 2027 году – 7,6 %, в 2028 году – 4,4 %. Финансовое обеспечение реализации ГП-48 за счет внебюджетных источников сокращается преимущественно в рамках федерального проекта «Современный облик сельских территорий» (объемы будут уточнены по итогам отбора заявленных регионами проектов).

Сведения о финансовом обеспечении ГП-48 на 2024–2028 годы за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов госпрограммы представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование госпрограммы, типа структурного элемента	2024 год			2025 год					2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во структурных элементов*	паспорт ГП (на 31 декабря 2024 года)	исполнение	кол-во структурных элементов*	объем на начало текущего финансового года	сводная бюджетная роспись (на 1 сентября 2025 года)	исполнение (на 1 сентября 2025 года)	% исполнения росписи	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Расходы по госпрограмме, всего	7	95 552,7	94 556,7	7**	115 849,9	116 007,6	70 637,1	60,9	7	81 500,1	7	54 612,9	7	53 086,5

[3] За вычетом объемов финансового обеспечения, полученных из других источников финансового обеспечения.

Наименование госпрограммы, типа структурного элемента	2024 год			2025 год					2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во структурных элементов*	паспорт ГП (на 31 декабря 2024 года)	испол-нение	кол-во структурных элемен-тов*	объем на начало текущего финансов ого года	сводная бюджетная роспись (на 1 сентября 2025 года)	испол-нение (на 1 сентября 2025 года)	% исполне-ния росписи	кол-во структурных элемен-тов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элемен-тов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элемен-тов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	5	95 108,7	94 113,7	5	115 131,6	115 286,4	70 211,1	60,9	5	80 669,0	5	54 146,0	5	52 618,3
в % к итогу по ГП	71,4	99,5	99,5	71,4	99,4	99,4	99,4	x	71,4	99,0	71,4	99,1	71,4	99,1
в том числе: федеральные проекты	5	95 108,7	94 113,7	5	115 131,6	115 286,4	70 211,1	60,9	5	80 669,0	5	54 146,0	5	52 618,3
в % к итогу по ГП	71,4	99,5	99,5	71,4	99,4	99,4	99,4	x	71,4	99,0	71,4	99,1	71,4	99,1
ведомственные проекты	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
в % к итогу по ГП	0	0	0	0	0	0	0	x	0	0	0	0	0	0
федеральные целевые программы	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
в % к итогу по ГП	0	0	0	0	0	0	0	x	0	0	0	0	0	0
комплексы процессных мероприятий	2	444,0	443,0	2	718,2	721,3	426,0	59,1	2	831,1	2	466,9	2	468,2
в % к итогу по ГП	28,6	0,5	0,5	28,6	0,6	0,6	0,6	x	28,6	1,0	28,6	0,9	28,6	0,9
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
в % к итогу по ГП	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

* Указываются структурные элементы, по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета.

** По состоянию на 1 января

Объем финансового обеспечения, предусмотренный на реализацию госпрограммы за счет средств федерального бюджета в паспорте ГП-48, соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-48 в законопроекте.

Паспортом ГП-48 в 2026–2028 годах предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию 7 структурных элементов госпрограммы. По сравнению с 2025 годом количество реализуемых структурных элементов не изменилось[4].

Наибольшие объемы финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета на 2026–2028 годы предусмотрены по следующим структурным элементам:

федеральный проект «Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений» (2026 год – 45 666,1 млн рублей, или 56 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП-48 в соответствующем году, 2027 год – 25 711,0 млн рублей, или 47,1 %, 2028 год – 26 356,5 млн рублей, или

[4] С 2025 года (в сравнении с 2024 годом) исключен федеральный проект «Содействие занятости сельского населения», при этом начата реализация федерального бюджета «Развитие отдельных территорий».

49,6 %);

федеральный проект «Современный облик сельских территорий» (2026 год – 22 930,7 млн рублей, или 28,1 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП-48 в соответствующем году, 2027 год – 16 362,8 млн рублей, или 30 %, 2028 год – 14 189,6 млн рублей, или 26,7 %).

48.4. Анализ структурных элементов госпрограммы, мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы на предмет отсутствия финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета показал следующее.

В 2025 году / 2026–2028 годах структурные элементы ГП-48, по которым не предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета, отсутствуют.

В 2026–2028 годах по 1[5] из 19 (5,3 %) мероприятий (результатов) структурных элементов ГП-48 выявлено отсутствие финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета.

48.5. Объемы налоговых расходов Российской Федерации в паспорте ГП-48 на 2026–2028 годы не предусмотрены.

1.6. В проекте федерального бюджета на 2026 год и плановый на период 2027–2028 годов по ГП-48 не выявлено наличие зарезервированных бюджетных ассигнований, которые в проекте федерального бюджета не распределены по мероприятиям (результатам) структурных элементов госпрограммы.

48.7. Анализ проектной части госпрограммы показал следующее.

В ГП-48 преобладает **проектная** часть. По сравнению с долей проектной части ГП-48 на конец 2024 года (99,5 %) наблюдается тенденция к **уменьшению** доли проектной части: 99,4 % в 2025 году[6], 99,0 % – в 2026 году, 99,1 % – в 2027 году, 99,1 % – в 2028 году.

По сравнению с долей проектной части в 2024 году – 99,5 % (отчетные данные) выявлено, что доля проектной части: в 2026 году – уменьшилась на 0,5 п.п., в 2027 году – уменьшилась на 0,4 процентного пункта, в 2028 году – уменьшилась на 0,6 процентного пункта. По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 1 июля 2025 года доля проектной части ГП-48: в 2026 году – уменьшилась на 0,4 процентного пункта, в 2027 и 2028 годах – уменьшилась на 0,3 процентного пункта.

Фактов включения в паспорт ГП-48 направлений деятельности, не подлежащих включению в комплексную программу, не выявлено.

В рамках проектной и процессной частей ГП-48 запланирована реализация

[5] Проведен мониторинг состояния сельских территорий Российской Федерации.
[6] Параметры сводной бюджетной росписи на 1 июля 2025 года.

направлений деятельности, которые предусмотрены пунктами 13 и 14 Положения № 786.

48.8. Анализ состава показателей госпрограммы на основе их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам или итоговым эффектам, а также к иным результатам приведен в следующей таблице.

Параметры анализа	2024 год		2025 год[7]		2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Показатели, всего из них характеризующие:	3	100,0 %	3	100,0 %	3	100,0 %	3	100,0 %	3	100,0 %
непосредственные результаты	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
конечные результаты или итоговые эффекты	3	100,0 %	3	100,0 %	3	100,0 %	3	100,0 %	3	100,0 %
иные результаты	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

В соответствии с абзацемтретьего3 пункта 17 Положения № 786 для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы.

В паспорте ГП-48 доля показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты, составляет 100 %. К таким показателям относятся «Доля населения сельских территорий и сельских агломераций в общей численности населения»[8], «Соотношение среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств» и «Доля общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах».

Следует отметить, что по итогам оценки состава показателей ГП-48, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, доля показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты, также составляла 100 %. Аналогично в 2025 году и в период 2026–2028 годов доля таких показателей сохранена на уровне 100 %.

48.9. Анализ динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-48 приведен в следующей таблице.

[7] На основании редакции паспорта ГП-48, приведенного в соответствие с Федеральным законом № 419-ФЗ.

[8] В 2024 году – «Доля сельского населения в общей численности населения».

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году в части очередного финансового года и планового периода, из них:	3	100,0 %	*3*
количество показателей госпрограммы, не подлежащих анализу*	0	0,0 %	*0*
с отрицательной динамикой значений показателей*	0	0,0 %	*0*
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей в том числе:	3	100,0 %	*3*
с положительной динамикой значений показателей*	0	0,0 %	*0*
без существенной динамики значений показателей*	3	100,0 %	*3*

* В соответствии с Методикой анализа формирования госпрограмм.

Все показатели госпрограммы отнесены к группе без существенной динамики. Показатели характеризуют конечные результаты и итоговые эффекты.

По двум показателям наблюдалось снижение плановых значений на 2025 год / на 2026–2028 годы по отношению к уже достигнутым в 2024 году значениям показателей. Например, указанное характерно для показателей: «Соотношение среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств» (факт 2024 года – 69,4 %, план 2025 года – 66 %, план 2026 года – 66,8 %, план 2027 года – 67,6 %, план 2028 года – 68,4 %), «Доля общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах» (факт 2024 года – 46,9 %, план 2025 года – 44,0 %, план 2026 года – 45,8 %).

В отношении показателя «Доля населения сельских территорий и сельских агломераций в общей численности населения» невозможно провести сравнение ввиду начала его мониторинга с 2025 года.

Также по одному показателю отмечается снижение плановых значений на 2026 год в сравнении с плановыми значениями, предусмотренными на 2025 год. В частности, показатель «Доля населения сельских территорий и сельских агломераций в общей численности населения» (план 2025 года – 34,7 %, план 2026 года – 34,6 %).

По итогам оценки показателей ГП-48, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, факты перевыполнения показателей более чем на 25,0 % зафиксированы не были.

48.10. Анализ изменения плановых значений показателей ГП-48 на 2026 год исходя из плановых значений, предусмотренных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, а также плановых значений, предусмотренных в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом № 419-ФЗ, представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены в 2026 году, из них:	3	100,0 %	*3*
с увеличением плановых значений	2	66,7 %	*2*
без изменений плановых значений	0	0,0 %	*0*
с уменьшением плановых значений	1	33,3 %	*1*
новых показателей, по которым невозможно провести сравнение*	0	0,0 %	*0*

* С редакцией паспорта ГП-48, приведенного в соответствие с Федеральным законом № 419-ФЗ.

Плановое значение по 1 из 3 показателей (33,3 %), предусмотренное в проекте паспорта госпрограммы на 2026 год, было *уменьшено* по сравнению с его плановым значением, предусмотренным в редакции паспорта госпрограммы, приведенным в соответствие с Федеральным законом № 419-ФЗ. Показатель характеризует конечный результат и итоговый эффект.

48.11. Анализ изменения состава показателей ГП-48 и методик их расчета показал следующее.

По сравнению с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом № 419-ФЗ, в проекте паспорта госпрограммы в части 2026–2028 годов изменения показателей (в части наименований) не выявлены.

Итоговое сопоставление показателей госпрограммы, отраженных в проекте паспорта госпрограммы, с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом № 419-ФЗ, представлено в следующей таблице.

Параметры анализа	Значение
1	2
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении 2026–2028 годов (как в редакции паспорта на начало 2025 года*, так и с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом)	3
Количество исключенных показателей в части 2026–2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*)	0
Количество показателей в части 2026-2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы, представленного одновременно с законопроектом, в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*), по которым методика их расчета менялась или отсутствует	0
Коэффициент изменения состава показателей госпрограммы	0,0 %

* Редакция паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом № 419-ФЗ.

В рамках действующей редакции ГП-48 предусмотрен мониторинг трех показателей на уровне госпрограммы. Согласно паспорту ГП-48, представленному в материалах к законопроекту, на 2026–2028 годы количество показателей неизменно.

При этом необходимо отметить, что Управляющим советом ГП-48 (протокол от 25 августа 2025 г. № 1пр) одобрено исключение показателя «Соотношение среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств» из паспорта ГП-48[9]. Соответствующий единый запрос на изменение ГП-48 № 48-2025/0056 утвержден

[9] По данным Минсельхоза России, дальнейшее отображение показателя в госпрограмме является нецелесообразным по следующим причинам: реализуемые мероприятия ГП-48 оказывают косвенное влияние

куратором ГП-48 в ГИИС «Электронный бюджет» 29 сентября 2025 года (мониторинг показателя прекращается с 2026 года).

Счетная палата ранее неоднократно отмечала, что показатель «Соотношение среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств» не в полной мере отвечает критериям достоверности и сопоставимости, предусмотренным пунктом 18 Положения № 786, поскольку при его расчете Минсельхозом России используются данные Росстата за IV квартал года, предшествующего отчетному, а также за I, II и III кварталы отчетного года, что не характеризует достижение цели в отчетном году (январь – декабрь отчетного года). Кроме того, усматриваются риски несопоставимости значения показателя, отраженного Минсельхозом России в уточненном годовом отчете о ходе реализации ГП-48, данным, опубликованным на сайте Росстата на 80–86-й рабочий день после отчетного периода[10].

Методики расчета показателей государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» утверждены приказом Минсельхоза России от 28 декабря 2024 г. № 787[11] (далее – Методика расчета показателей). В 2025 году Методика расчета показателей не корректировалась.

48.12. По всем показателям ГП-48 ожидается представление фактических значений к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы.

48.13. Анализ количества показателей ГП-48, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	2	3
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении очередного финансового года и планового периода, из них:	3	100,0 %
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	3	100,0 %
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	0	0,0 %
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0,0 %

на располагаемые ресурсы домохозяйств, поскольку направлены преимущественно на развитие социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности; показатель не позволяет получить объективные сведения о доходах домохозяйств в связи с малой выборкой домохозяйств; расхождение статистического и отчетного значений показателя в связи с превышением сроков формирования статистической информации Росстатом над сроками отчетности по ГП-48.

[10] Пункт 1.9.11 Федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р.

[11] В том числе утверждены методики в отношении 8 показателей структурных элементов ГП-48.

По всем показателям ГП-48 (100 %) формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ. Все показатели характеризуют конечные результаты и итоговые эффекты.

Согласно Методике расчета показателей, целевые значения всех показателей на уровне ГП-48 определяются на основе данных федерального статистического наблюдения, а также периодической отчетности субъектов Российской Федерации (на основе статической информации) и формируются по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным.

48.14. Предложение (рекомендация) по итогам анализа госпрограммы:

привести паспорт ГП-48 в соответствие с требованиями к содержанию, предусмотренными Положением № 786, в том числе в части указания параметров финансового обеспечения госпрограммы и перечня структурных элементов за весь период ее реализации.

53. Государственная программа эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации

53.1. Государственная программа эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации (далее – ГП-53, госпрограмма) (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2021 г. № 731) (с изменениями от 16 мая 2025 г. № 666).

Срок реализации: этап I – 2022–2030 годы.

Госпрограмма состоит из следующих структурных элементов: 1 федерального проекта, 2 ведомственных проектов, 1 комплекса процессных мероприятий.

Ответственным исполнителем ГП-53 является Минсельхоз России.

Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на финансовое обеспечение реализации госпрограммы, проведенных в том числе в соответствии с Методикой проведения анализа формирования государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления предварительного аудита формирования федерального бюджета[1] (далее – Методика анализа формирования госпрограмм), показали следующее.

53.2. Паспорт ГП-53 соответствует форме паспорта, приведенной в приложении № 2 к Методическим рекомендациям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[2] (далее – Методические рекомендации).

При этом следует отметить, что в разделах 1 «Основные положения» и 4 «Финансовое обеспечение государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации» проекта паспорта ГП-53 объемы финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета указаны за 2022–2028 годы (253 958 527,1 тыс. рублей), а не за весь период ее реализации (до 2030 года), что не соответствует требованиям подпункта «д» пункта 23 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 (далее – Положение № 786).

53.3. Анализ финансового обеспечения реализации госпрограммы показал следующее.

Информация о финансовом обеспечении реализации ГП-53 в разрезе источников финансового обеспечения представлена в следующей таблице.

---

[1] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 8 июля 2024 г. № 46К (1730).

[2] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.

(млн рублей)

Источник финансового обеспечения	2024 год			2025 год		2026 год	2027 год	2028 год
	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2024)	Исполнение (в соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации госпрограммы)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Паспорт госпрограммы (на 01.09.2025)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Расходы по госпрограмме, всего в том числе:	50 483,0	47 277,3	50 483,0	52 196,5	50 862,3	50 755,2	55 575,2	53 104,7
федеральный бюджет	39 314,1	39 016,7	39 314,1	40 752,3	40 752,3	37 387,4	39 207,5	39 737,0
в % к итогу по ГП	77,9	82,5	77,9	78,1	80,1	73,7	74,6	74,8
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
из них: за вычетом объемов финансового обеспечения, полученных из других источников финансового обеспечения*	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
*в % к итогу по ГП**	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации*	11 140,9	8 478,0	11 140,9	12 166,0	12 248,5	15 323,1	15 323,1	15 323,1
в % к итогу по ГП	22,1	17,9	22,1	23,3	24,1	30,2	29,1	28,9
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)*	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
внебюджетные источники	8 104,7	7 715,4	8 104,7	10 765,0	11 064,7	13 305,9	13 305,9	13 305,9
в % к итогу по ГП	16,1	16,3	16,1	20,6	21,8	26,2	25,3	25,1
объем налоговых расходов Российской Федерации (справочно)[3]	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов Российской Федерации и источников финансового дефицита федерального бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
объем бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета (справочно)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов Российской Федерации и источников финансового дефицита федерального бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

* Указывается для каждого источника финансового обеспечения, в который включены межбюджетные трансферты.

Преобладающим источником финансового обеспечения, предусмотренным на реализацию госпрограммы, является федеральный бюджет (от 73,7 % в 2026 году до 74,8 % в 2028 году).

В течение 2026–2028 годов общий объем финансового обеспечения госпрограммы увеличивается преимущественно за счет федерального бюджета (от 37 387,4 млн рублей в 2026 году до 39 737,0 млн рублей в 2028 году) и внебюджетных источников (13 305,9 млн рублей ежегодно). При этом доля финансового обеспечения за счет федерального бюджета изменяется с 73,7 % в 2026 году до 74,8 % в 2028 году, а за счет внебюджетных источников с

[3] С учетом соблюдения Правил формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2019 г. № 439.

26,2 % в 2026 году, до 25,1 % в 2028 году.

Наибольший темп роста финансового обеспечения в 2026–2028 годах, предусмотренного на реализацию госпрограммы, зафиксирован по консолидированным бюджетам субъектов Российской Федерации: темп роста в 2026 году по сравнению с 2025 годом составил 125,1 %, в 2027 году по сравнению с 2026 годом – 100 %, в 2028 году по сравнению с 2027 годом – 100 %.

Доля внебюджетных источников от общего объема финансового обеспечения реализации госпрограммы в 2026 году составляет 26,2 %, в 2027 году – 25,3 %, в 2028 году – 25,1 %. Финансовое обеспечение реализации ГП-53 за счет внебюджетных источников остается неизменным.

Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы на 2024-2028 годы за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов госпрограммы представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование госпрограммы, типа структурного элемента	2024 год			2025 год					2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во структурных элемен-тов*	паспорт ГП (на 31 декабря 2024 года)	исполнение	кол-во структурных элемен-тов*	объем на начало текущего финансового года	сводная бюджетная роспись (на 1 сентября 2025 года)	исполнение (на 1 сентября 2025 года)	% исполне-ния росписи	кол-во структурных элемен-тов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элемен-тов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элемен-тов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Расходы по госпрограмме, всего	5	39 314,1	39 016,7	4	40 665,9	40 752,3	21 609,6	53,0	4	37 387,4	4	39 207,5	4	39 737,0
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	4	24 429,3	24 245,8	3	24 512,7	24 876,9	11 044,8	44,4	3	24 844,9	3	26 903,0	3	26 903,0
в % к итогу по ГП	80,0	62,1	62,1	75,0	60,3	61,0	51,1	x	75,0	66,5	75,0	68,6	75,0	67,7
в том числе: федеральные проекты	2	16 984,1	16 836,0	1	14 587,3	14 553,7	5 864,4	40,3	1	15 736,2	1	15 261,2	1	15 261,2
в % к итогу по ГП	40,0	43,2	43,2	25,0	35,9	35,7	27,1	x	25,0	42,1	25,0	38,9	25,0	38,4
ведомственные проекты	2	7 445,2	7 409,8	2	9 925,4	10 323,2	5 180,4	50,2	2	9 108,7	2	11 641,7	2	11 641,7
в % к итогу по ГП	40,0	18,9	19,0	50,0	24,4	25,3	24,0	x	50,0	24,4	50,0	29,7	50,0	29,3
федеральные целевые программы	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0,0	-	-	0,0	0	0,0	0	0,0
в % к итогу по ГП	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	x	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
комплексы процессных мероприятий	1	14 884,8	14 770,9	1	16 153,2	15 875,4	10 564,8	66,5	1	12 542,5	1	12 304,5	1	12 834,0
в % к итогу по ГП	20,0	37,9	37,9	25,0	39,7	39,0	48,9	x	25,0	33,5	25,0	31,4	25,0	32,3
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	0,0	0,0	0,0	x	0,0	0,0	0,0	x	x	0,0	x	0,0	x	0,0
в % к итогу по ГП	0,0	0,0	0,0	x	0,0	0,0	0,0	x	x	0,0	x	0,0	x	0,0

* Указываются структурные элементы, по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета.

Объем финансового обеспечения, предусмотренный на реализацию госпрограммы за счет средств федерального бюджета в паспорте ГП-53, соответствует бюджетным

ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-53 в законопроекте.

Паспортом ГП-53 в 2026–2028 годах предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию 4 структурных элементов госпрограммы. По сравнению с 2025 годом количество реализуемых структурных элементов не изменилось.

Наибольшие объемы финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета на 2026–2028 годы предусмотрены по следующим структурным элементам:

федеральный проект «Вовлечение в оборот и комплексная мелиорация земель сельскохозяйственного назначения» (2026 год – 15 736,2 млн рублей, или 42,1 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП-53 в соответствующем году, 2027 год – 15 261,2 млн рублей, или 38,9 %, 2028 год – 15 261,2 млн рублей, или 38,4 %;

комплекс процессных мероприятий «Обеспечение эффективного управления мелиоративным комплексом и организация рационального использования земель сельскохозяйственного назначения» (2026 год – 12 542,5 млн рублей, или 33,5 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП-53 в соответствующем году, 2027 год – 12 304,5 млн рублей, или 31,4 %, 2028 год – 12 834,0 млн рублей, или 32,3 %.

53.4. Анализ структурных элементов госпрограммы, мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы на предмет отсутствия финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета показал следующее.

В 2025 году / 2026–2028 годах структурные элементы ГП-53, по которым не предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета, отсутствуют.

53.5. Объемы налоговых расходов Российской Федерации в паспорте ГП-53 на 2026–2028 годы не предусмотрены.

53.6. В проекте федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027–2028 годов по ГП-53 не выявлено наличие зарезервированных бюджетных ассигнований, которые в проекте федерального бюджета не распределены по мероприятиям (результатам) структурных элементов госпрограммы.

53.7. Анализ проектной части госпрограммы показал следующее.

В ГП-53 преобладает проектная часть. По сравнению с долей проектной части ГП-53 на конец 2024 года (62,1 %) наблюдается следующая тенденция: уменьшение доли проектной части на 61 % в 2025 году[4] и увеличение на 66,5 % – в 2026 году, 68,6 % – в 2027 году, 67,7 % – в 2028 году.

По сравнению с долей проектной части в 2024 году – 62,1 % (отчетные данные) выявлено, что доля проектной части: в 2026 году – увеличилась на 4,4 %, в 2027 году –

[4] Параметры сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2025 года.

увеличилась на 6,5 %, в 2028 году – увеличилась на 5,6 %.

По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2025 года доля проектной части ГП-53: в 2026 году – увеличилась на 5,5 %, в 2027 году – увеличилась на 7,6 %, в 2028 году – увеличилась на 6,7 %.

Фактов включения в проект паспорта ГП-53 направлений деятельности, не подлежащих включению в госпрограмму, не выявлено.

В рамках проектной и процессной частей ГП-53 запланирована реализация направлений деятельности, которые предусмотрены пунктами 13 и 14 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации[5].

53.8. Анализ состава показателей госпрограммы на основе их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам или итоговым эффектам, а также к иным результатам приведен в следующей таблице.

Параметры анализа	2024 год		2025 год[6]		2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Показатели, всего из них характеризующие:	3	100,0 %	3	100,0 %	3	100,0 %	3	100,0 %	3	100,0 %
непосредственные результаты	0	0,0 %	0	0,0 %	0	0,0 %	0	0,0 %	0	0,0 %
конечные результаты или итоговые эффекты	3	100,0 %	3	100,0 %	3	100,0 %	3	100,0 %	3	100,0 %
иные результаты	0	0,0 %	0	0,0 %	0	0,0 %	0	0,0 %	0	0,0 %

По результатам оценки состава показателей (индикаторов) проекта ГП-53 показатели (индикаторы) отнесены к конечным результатам или итоговым эффектам – удельный вес показателей (индикаторов), характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты, равен 100 %.

53.9. Анализ динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-53 приведен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году в части очередного финансового года и планового периода, из них:	3	100,0 %	*3*
количество показателей госпрограммы, не подлежащих анализу*	0	0,0 %	*0*

[5] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786.

[6] На основании редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
с отрицательной динамикой значений показателей*	0	0,0 %	*0*
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей в том числе:	3	100,0 %	*3*
с положительной динамикой значений показателей*	3	100,0 %	*3*
без существенной динамики значений показателей*	0	0,0 %	*0*

* В соответствии с Методикой анализа формирования госпрограмм.

Все показатели ГП-53, или 100 %, отнесены к группе с положительной динамикой плановых значений. Показатели характеризуют конечные результаты и итоговые эффекты.

По итогам оценки показателей ГП-53, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, фактов перевыполнения показателей более чем на 25,0 % не отмечалось.

53.10. Анализ изменения плановых значений показателей ГП-53 на 2026 год исходя из плановых значений, предусмотренных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, а также плановых значений, предусмотренных в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены в 2026 году, из них:	3	100,0 %	*3*
с увеличением плановых значений	1	0,0 %	*1*
без изменений плановых значений	2	66,7 %	*2*
с уменьшением плановых значений	0	33,3 %	*0*
новых показателей, по которым невозможно провести сравнение*	0	0,0 %	*0*

* С редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Плановые значения по 1 из 3 показателей (33,3 %), предусмотренные в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту на 2026 год, были уменьшены, а по 2 показателям (66,7 %) остались без изменения по сравнению с их плановыми значениями, предусмотренными в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов». Все показатели относятся к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты.

53.11. Анализ изменения состава показателей ГП-53 и методик их расчета показал следующее.

По сравнению с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, в части 2026–2028 годов изменения показателей (в части наименований) не выявлены.

Итоговое сопоставление показателей госпрограммы, отраженных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлено в следующей таблице.

Параметры анализа	Значение
1	2
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении 2026-2028 годов (как в редакции паспорта на начало 2025 года*, так и с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом)	3
Количество исключенных показателей в части 2026-2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*)	0
Количество показателей в части 2026-2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы, представленного одновременно с законопроектом, в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*), по которым методика их расчета менялась или отсутствует	0
Коэффициент изменения состава показателей госпрограммы	0,0 %

* Редакция паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

В рамках действующей редакции ГП-53 предусмотрен мониторинг трех показателей на уровне госпрограммы. Согласно паспорту ГП-53 на 2026–2028 годов количество показателей неизменно.

Методика расчета показателей Государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации утверждена приказом Минсельхоза России от 23 января 2025 г. № 41 (далее – Методика расчета показателей). В 2025 году Методика расчета показателей не корректировалась.

53.12. Анализ количества показателей госпрограммы, по которым будут представлены фактические значения к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за очередной финансовый год или плановый период показал следующее.

По всем показателям ГП-53 ожидается представление фактических значений к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы.

53.13. Анализ количества показателей ГП-53, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и

которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	2	3
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении очередного финансового года и планового периода, из них:	3	100,0 %
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	0	0,0 %
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	3	100,0 %
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0,0 %

Анализ показал, что удельный вес количества показателей, по которым формируется официальная статистическая информация (включены в Федеральный план статистических работ), от общего количества показателей проекта ГП-53 на период 2026–2028 годы составляет 0 % (аналогично 2025 год).

Все показатели ГП-53 формируются на основании периодической отчетности Минсельхоза России.

53.14. Предложения (рекомендации) по итогам анализа госпрограммы.

Параметры финансового обеспечения реализации госпрограммы, отраженные в разделах 1 «Основные положения» и 4 «Финансовое обеспечение государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации» проекта паспорта ГП-53, привести в соответствие требованиям подпункта «д» пункта 23 Положения № 786.

54. Государственная программа Российской Федерации «Национальная система пространственных данных»

54.1. Государственная программа Российской Федерации «Национальная система пространственных данных» (далее – ГП-54, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2021 г № 2148 (с изменениями от 11 февраля 2025 г. № 142).

Срок реализации: этап I – 2022 - 2030 годы.

Госпрограмма состоит из следующих структурных элементов: 2 федеральных проектов («Национальная система пространственных данных» и «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы»), 1 комплекса процессных мероприятий («Обеспечение государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав, геодезии и картографии»).

Ответственным исполнителем ГП–54 является Росреестр.

Паспорт госпрограммы на 2025–2028 годы содержит 6 показателей уровня госпрограммы.

Финансовое обеспечение госпрограммы за счет федерального бюджета на период 2026–2028 годов составляет 280 912 542,4 тыс. рублей (2026 год – 89 490 191,0 тыс. рублей, 2027 год – 94 630 656,7 тыс. рублей, 2028 год – 96 791 694,7 тыс. рублей).

Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на финансовое обеспечение реализации госпрограммы, проведенных в том числе в соответствие с Методикой проведения анализа формирования государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления предварительного аудита формирования федерального бюджета[1] (далее – Методика анализа формирования госпрограмм), показали следующее.

54.2. Анализ соответствия паспорта госпрограммы форме паспорта, приведенной в приложении 2 к Методическим рекомендациям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[2] (далее – Методические рекомендации), а также требованиям к содержанию, показал следующее.

Паспорт госпрограммы в целом соответствует форме паспорта, приведенной в приложении 2 к Методическим рекомендациям, а также требованиям к содержанию.

При этом в паспорте ГП–54 не предусмотрен раздел 2.1 «Аналитические (сквозные) показатели социально-экономического развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в рамках государственной программы

[1] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 8 июля 2024 г. № 46К (1730).

[2] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.

(комплексной программы) Российской Федерации». При этом в состав паспорта ГП–54 включен составляемый при необходимости раздел 2.2 «Помесячный план достижения показателей государственной программы (комплексной программы) в текущем 2026 году».

54.3. Анализ финансового обеспечения реализации госпрограммы показал следующее.

Информация о финансовом обеспечении реализации ГП–54 в разрезе источников финансового обеспечения представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Источник финансового обеспечения	2024 год			2025 год		2026 год	2027 год	2028 год
	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2024)	Исполнение (в соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации госпрограммы)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Паспорт госпрограммы (на 01.09.2025)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Расходы по госпрограмме, всего в том числе:	103 182,2	75 607,7	80 290,7	99 185,6	97 946,5	89 490,2	94 630,7	96 791,7
федеральный бюджет	102 778,0	75 420,1	80 088,6	99 185,6	97 492,8	89 490,2	94 630,7	96 791,7
в % к итогу по ГП	*99,6*	*99,8*	*99,7*	*100,0*	*99,5*	*100,0*	*100,0*	*100,0*
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
из них: за вычетом объемов финансового обеспечения, полученных из других источников финансового обеспечения*	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
*в % к итогу по ГП**	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации*	1 896,8	1 147,6	1 162,2	450,7	453,7	0,0	216,5	216,5
в % к итогу по ГП	*1,8*	*1,5*	*1,4*	*0,5*	*0,5*	*0,0*	*0,2*	*0,2*
из них: за вычетом объемов финансового обеспечения, полученных из других источников финансового обеспечения*	404,2	187,6	202,1	0,0	453,7	0,0	0,0	0,0
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)*	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
внебюджетные источники	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
в % к итогу по ГП	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
объем налоговых расходов Российской Федерации (справочно)[3]	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
объем бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета (справочно)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

* Указывается для каждого источника финансового обеспечения, в который включены межбюджетные трансферты.

** Паспорт в составе материалов к законопроекту отражает величину «Расходы по госпрограмме, всего» на 2026 год - 89 273,6 млн рублей, что объясняется Росреестром технической ошибкой, поскольку кроме федерального бюджета иных источников финансирования не предусмотрено.

Единственным источником финансового обеспечения, предусмотренным на реализацию госпрограммы, является федеральный бюджет (100 % в 2026–2028 годах).

В течение 2026–2028 годов общий объем финансового обеспечения госпрограммы

[3] С учетом соблюдения Правил формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2019 г. № 439.

сокращается преимущественно за счет федерального бюджета. При этом доля финансового обеспечения за счет консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации изменяется с 0,5 % в 2025 году, до 0 % в 2026 году, 2027 году и 2028 году, что связано тем, что объемы финансового обеспечения из консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации обеспечиваются согласно паспорту ГП–54 межбюджетными трансфертами из федерального бюджета.

Финансовое обеспечение реализации ГП–54 за счет внебюджетных источников отсутствует.

Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы на 2024-2028 годы за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов госпрограммы представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование госпрограммы, типа структурного элемента	2024 год			2025 год					2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во структурных элементов*	паспорт ГП (на 31 декабря 2024 года)	испол-нение	кол-во структурных элементов*	объем на начало текущего финансового года	сводная бюджетная роспись (на 1 сентября 2025 года)	испол-нение (на 1 сентября 2025 года)	% исполнения росписи	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Расходы по госпрограмме, всего	**3**	**102 778,0**	**75 420,1**	**3,0**	**99 957,0**	**97 492,8**	**75 610,3**	**77,6%**	**3,0**	**89 490,2**	**3,0**	**94 630,7**	**3,0**	**96 791,7**
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	2	36 515,2	36 515,1	2,0	55 341,6	51 387,1	48 446,4	94,3%	2,0	44 190,0	2,0	48 119,1	2,0	49 390,6
в % к итогу по ГП	*66,7*	*35,5*	*48,4*	*66,7*	*55,4*	*52,7*	*64,1*	*x*	*66,7*	*49,4*	*66,7*	*50,8*	*66,7*	*51,0*
в том числе: федеральные проекты	2	36 515,2	36 515,1	2	55 341,6	51 387,1	48 446,4	94,3%	2	44 190,0	2	48 119,1	2	49 390,6
в % к итогу по ГП	*66,7*	*35,5*	*48,4*	*66,7*	*55,4*	*52,7*	*64,1*	*x*	*66,7*	*49,4*	*66,7*	*50,8*	*66,7*	*51,0*
ведомственные проекты	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0,0	-	0	0,0	0	0,0	0	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*x*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
федеральные целевые программы	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0,0	-	0	0,0	0	0,0	0	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*x*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
комплексы процессных мероприятий	1	43 573,5	38 905,0	1	44 615,5	46 105,7	27 163,9	58,9%	1	45 300,2	1	46 511,6	1	47 401,1
в % к итогу по ГП	*33,3*	*42,4*	*51,6*	*33,3*	*44,6*	*47,3*	*35,9*	*x*	*33,3*	*50,6*	*33,3*	*49,2*	*33,3*	*49,0*
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	0,0	0,0	0,00	x	0,0	0,0	0,0	-	x	0,0	x	0,0	x	0,0
в % к итогу по ГП								x						

* Указываются структурные элементы, по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета.

Объем финансового обеспечения, предусмотренный на реализацию госпрограммы за счет средств федерального бюджета в паспорте ГП-54, соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-54 в законопроекте.

Паспортом ГП–54 в 2026-2028 годах предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию трех структурных элементов госпрограммы. По сравнению с 2025 годом количество реализуемых структурных элементов не изменилось.

Наибольшие объемы финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета на 2026–2028 годы предусмотрены по следующим структурным элементам:

федеральный проект «Национальная система пространственных данных» (2026 год – 43 904,5 млн рублей, или 49,3 % от общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП-54 в соответствующем году, 2027 год – 48 050,2 млн рублей, или 50,8 %, 2028 год – 49 321,6 млн рублей, или 51,0 %);

комплекс процессных мероприятий «Обеспечение государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав, геодезии и картографии» (2026 год – 45 300,2 млн рублей, или 50,6 % от общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП–54 в соответствующем году, 2027 год – 46 511,6 млн рублей, или 49,2 %, 2028 год – 47 401,1 млн рублей, или 49 %);

При этом основной объем неисполненных расходов за 2024 год – 16,0 млн рублей отмечается по мероприятию комплекса процессных мероприятий «Обеспечение государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав, геодезии и картографии», что связано с неисполнением бюджетных ассигнований по обязательному страхованию работников из-за применения регрессивной шкалы ставок и особенностями оплаты коммунальных услуг по отоплению в центральном аппарате Росреестра и стало причиной неполного кассового исполнения расходов на реализацию госпрограммы в целом.

Исполнение по ГП–54 за 2024 год находилось на высоком уровне 99,98 %, неисполнение расходов составило лишь 16,1 млн рублей.

54.4. Анализ структурных элементов госпрограммы, мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы на предмет отсутствия финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета показал следующее.

В 2026–2028 годах по всем структурным элементам ГП–54 предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета. При этом отсутствуют структурные элементы, по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств внебюджетных источников, без привлечения средств федерального бюджета.

54.5. Счетной палатой при анализе объемов налоговых расходов Российской Федерации, отраженных в паспорте ГП–54, и объемов, отраженных в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации за 2024 год, оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2025 год и оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, представленном в материалах к

законопроекту, выявлено, что в рамках реализации ГП–54 налоговые расходы Российской Федерации не предусмотрены.

54.6. В проекте федерального бюджета на 2026 год и плановый период 2027–2028 годов по ГП–54 выявлено, что зарезервированные бюджетные ассигнования в рамках реализации госпрограммы не предусмотрены.

54.7. Анализ проектной части госпрограммы показал следующее.

В ГП-54 преобладает проектная часть. По сравнению с долей проектной части ГП–54 на конец 2024 года (48,4 %) наблюдается тенденция увеличения доли проектной части: 52,7 % – в 2025 году[4], 49,4 % – в 2026 году, 50,8 % – в 2027 году, 51,0 % – в 2028 году.

По сравнению с долей проектной части в 2024 году – 48,4 % (отчетные данные) выявлено, что доля проектной части: в 2026 году – увеличилась на 1 %, в 2027 году – увеличилась на 2,4 %, в 2028 году – увеличилась на 2,6 %. По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 1 июля 2025 года доля проектной части ГП-54: в 2026 году – уменьшилась на 4,4 %, в 2027 году – уменьшилась на 3 %, в 2028 году – уменьшилась на 2,8 %.

По результатам выборочной проверки соблюдения положений пунктов 13 и 14 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации[5] (далее – Положение № 786), факты несоответствия не выявлены.

54.8. Анализ состава показателей госпрограммы на основе их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам или итоговым эффектам, а также к иным результатам приведен в следующей таблице.

Параметры анализа	2024 год		2025 год[6]		2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показате-лей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показате-лей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показате-лей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показате-лей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показате-лей, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Показатели, всего из них характеризующие:	10	100,0%	6	100,0%	6	100,0%	6	100,0%	6	100,0%
непосредственные результаты	2	20,0%	1	16,7%	1	16,7%	1	16,7%	1	16,7%
конечные результаты или итоговые эффекты	8	80,0%	5	83,3%	5	83,3%	5	83,3%	5	83,3%
иные результаты	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%

В соответствии с абзацем 3 пункта 17 Положения № 786 для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной

[4] Параметры сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2025 года.

[5] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786.

[6] На основании редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы.

По итогам проведенного анализа выявлено преобладание в ГП–54 показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты (5 из 6 показателей госпрограммы). К таким показателям относятся, например, «Сокращение среднего фактического срока предоставления государственной услуги по государственному кадастровому учету и государственной регистрации прав (за исключением новых субъектов Российской Федерации)», «Доля земельных участков, учтенных в Едином государственном реестре недвижимости, с границами, установленными в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации (за исключением новых субъектов Российской Федерации) (нарастающим итогом)».

Следует отметить, что по итогам оценки состава показателей ГП-54, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, доля показателей, характеризующих именно конечные результаты и итоговые эффекты, составляла 80 %. В 2025 году доля таких показателей составила 83,3 %. В 2026–2028 годах она не изменится и составит в среднем 83,3 %.

54.9. Анализ динамики плановых (фактических) значений показателей ГП–54 приведен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году в части очередного финансового года и планового периода, из них:	6	100,0 %	*6*
количество показателей госпрограммы, не подлежащих анализу*	0	0 %	*0*
с отрицательной динамикой значений показателей*	0	0%	*0*
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей в том числе:	6	100 %	*6*
с положительной динамикой значений показателей*	5	83,3 %	*5*
без существенной динамики значений показателей*	1	16,7 %	*1*

* В соответствии с Методикой анализа формирования госпрограмм.

Все показатели госпрограммы (6 из 6, или 100% %) отнесены к группе с положительной динамикой и без существенной динамики. Из них к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты, относятся 5 из 6 показателей (83,3 %).

По 2 показателям наблюдалось снижение плановых значений на 2025 год и на 2026 год по отношению к уже достигнутым в 2024 году значениям показателей. Например, указанное характерно для показателей: «Сокращение среднего фактического срока

предоставления государственной услуги по государственному кадастровому учету и государственной регистрации прав (за исключением новых субъектов Российской Федерации) (ежегодно)» (факт 2024 года – 2,7 дней, план 2025 года – 4 дня, план 2026 года – 3 дня), «Доля земельных участков, учтенных в Едином государственном реестре недвижимости, с границами, установленными в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации (за исключением новых субъектов Российской Федерации) (нарастающим итогом)» (факт 2024 года – 72,92 %, план 2025 года – 72 %).

Важно отметить, что по итогам оценки показателей ГП–54, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, были зафиксированы факты перевыполнения показателей более чем на 25 % (3 из 10 предусмотренных показателей ГП–54).

Вместе с тем факты перевыполнения показателей при планировании значений на 2026–2028 годы не учтены. Например, без учета фактически достигнутого значения в 2024 году запланировано значение показателя «Сокращение среднего фактического срока предоставления государственной услуги по государственному кадастровому учету и государственной регистрации прав (за исключением новых субъектов Российской Федерации) (ежегодно)» (план на 2024 год – 5 дней, факт 2024 года – 2,7 дней, плановое значение на 2026 год – 3 дня).

54.10. Анализ изменения плановых значений показателей ГП–54 на 2026 год исходя из плановых значений, предусмотренных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, а также плановых значений, предусмотренных в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены в 2026 году, из них:	6	100,0%	*5*
с увеличением плановых значений	2	33,3%	*1*
без изменений плановых значений	4	66,7%	*4*
с уменьшением плановых значений	0	0,0%	*0*
новых показателей, по которым невозможно провести сравнение*	0	0,0%	*0*

* С редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Плановые значения, предусмотренные в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту на 2026 год, не уменьшены по сравнению с их плановыми

значениями, предусмотренными в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

54.11. Анализ изменения состава показателей ГП-54 и методик их расчета показал следующее.

По сравнению с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, в части 2026–2028 годов не выявлены изменения показателей.

Информация о новых и уточненных (в части наименований) показателях госпрограммы, отраженных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, и в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлена в следующей таблице.

Показатели в части 2026–2028 годов, отраженные в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту	Показатели в части 2026–2028 годов, предусмотренные в соответствии с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»
1	2
Наименование показателя (уточненного)	*Наименование показателя*
-	-
Наименование показателя (нового)	-
-	

Итоговое сопоставление показателей госпрограммы, отраженных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлено в следующей таблице.

Параметры анализа	Значение
1	2
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении 2026–2028 годов (как в редакции паспорта на начало 2025 года*, так и с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом)	6
Количество исключенных показателей в части 2026–2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*)	0
Количество показателей в части 2026–2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы, представленного одновременно с законопроектом, в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*), по которым методика их расчета менялась или отсутствует	0
Коэффициент изменения состава показателей госпрограммы	**0 %**

* Редакция паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

54.12. Анализ количества показателей госпрограммы, по которым будут представлены фактические значения к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за очередной финансовый год или плановый период показал

следующее.

По 6 из 6 показателей ГП–54 (100 %) ожидается представление фактических значений к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы.

54.13. Анализ количества показателей ГП–54, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	2	3
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении очередного финансового года и планового периода, из них:	6	100,0 %
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	6	100 %
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	0	0 %
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0 %

В госпрограмме по всем показателям (6 из 6) формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ. Из них 5 показателей характеризуют конечные результаты и итоговые эффекты.

54.14. Предложения (рекомендации) по итогам анализа госпрограммы.

С учетом изложенного, по результатам анализа и оценки ГП-54 следует отметить целесообразность рассмотрения вопроса учета фактического выполнения показателей за отчетный год при формировании плановых значений показателей.

55. Государственная программа Российской Федерации «Развитие туризма»

55.1. Государственная программа Российской Федерации «Развитие туризма» (далее – ГП-55, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № 2439 (в редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2022 г. № 218, от 8 апреля 2022 г. № 618, от 21 апреля 2022 г. № 724, от 18 мая 2022 г. № 896, от 17 июня 2022 г. № 1098, от 07 октября 2022 г. № 1785, от 19 ноября 2022 г. № 2099, от 26 декабря 2022 г. № 2425, от 15 апреля 2023 г. № 605, от 29 мая 2023 г. № 846, от 14 июля 2023 г. № 1151, от 21 декабря 2023 г. № 2234, от 13 февраля 2024 г. № 151, от 27 мая 2024г. № 683, от 16 декабря 2024 г. № 1801, от 23 декабря 2024 г. № 1871, от 9 апреля 2025 г. № 473).

Срок реализации: этап I – 2022–2024 годы; этап II – 2025–2030 годы. Госпрограмма состоит из следующих структурных элементов: 4 федеральных проектов, 1 комплекса процессных мероприятий.

Ответственным исполнителем ГП-55 является Минэкономразвития России.

Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на финансовое обеспечение реализации госпрограммы, проведенных в том числе в соответствии с Методикой проведения анализа формирования государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления предварительного аудита формирования федерального бюджета[1] (далее – Методика анализа формирования госпрограмм), показали следующее.

55.2. Анализ соответствия паспорта госпрограммы форме паспорта, приведенной в приложении № 2 к Методическим рекомендациям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[2] (далее – Методические рекомендации), а также требованиям к содержанию показали несоответствие в части отсутствия данных о налоговых расходах в паспорте ГП-55.

55.3. Анализ финансового обеспечения реализации госпрограммы показал следующее.

Информация о финансовом обеспечении реализации ГП-55 в разрезе источников финансового обеспечения представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Источник финансового обеспечения	2024 год			2025 год		2026 год	2027 год	2028 год
	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2024)	Исполнение (в соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации госпрограммы)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Паспорт госпрограммы (на 01.09.2025)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Расходы по госпрограмме, всего в том числе:	277 555,8	23 176,6	277 555,8	71 979,8	66 796,3	88 187,0	99 093,6	119 302,0
федеральный бюджет	49 377,8	48 715,8	49 377,8	44 249,0	44 244,7	60 835,6	75 932,7	83 590,1
в % к итогу по ГП	*17,8*	*210,2*	*17,8*	*61,5*	*66,2*	*69,0*	*76,6*	*70,1*
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*

[1] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 8 июля 2024 г. № 46К (1730).
[2] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.

Источник финансового обеспечения	2024 год			2025 год		2026 год	2027 год	2028 год
	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2024)	Исполнение (в соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации госпрограммы)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Паспорт госпрограммы (на 01.09.2025)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту
1	2	3	4	5	6	7	8	9
*из них: за вычетом объемов финансового обеспечения, полученных из других источников финансового обеспечения**	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
*в % к итогу по ГП**	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации*	29 947,2	0,0	29 947,2	16 522,4	16 522,4	27 900,7	31 907,2	44 458,3
в % к итогу по ГП	*10,8*	*0,0*	*10,8*	*23,0*	*24,7*	*31,6*	*32,2*	*37,3*
*из них: за вычетом объемов финансового обеспечения, полученных из других источников финансового обеспечения**	-	-	-	-	-	-	-	-
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)*	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
*из них: за вычетом объемов финансового обеспечения, полученных из других источников финансового обеспечения**	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
внебюджетные источники	224 430,8	0,0	224 430,8	27 142,9	27 142,9	27 142,9	27 142,9	27 142,9
в % к итогу по ГП	*80,9*	*0,0*	*80,9*	*37,7*	*40,6*	*30,8*	*27,4*	*22,8*
объем налоговых расходов Российской Федерации (справочно)**	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов Российской Федерации и источников финансового дефицита федерального бюджета	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
объем бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета (справочно)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов Российской Федерации и источников финансового дефицита федерального бюджета	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*

Преобладающим источником финансового обеспечения, предусмотренным на реализацию госпрограммы, является федеральный бюджет (от 17,8 % в 2024 году, до 70,1 % в 2028 году).

В течение 2026–2028 годов общий объем финансового обеспечения госпрограммы увеличивается преимущественно за счет федерального бюджета, что в основном связано с преобладанием расходов федерального бюджета на реализацию механизма государственной поддержки инвестиционных проектов в форме льготного кредитования (создание туристской инфраструктуры, развитие инфраструктуры горнолыжных курортов, создание туристической инфраструктуры круглогодичных морских курортов). При этом доля финансового обеспечения за счет консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации изменяется с 10,8 % в 2024 году, до 37,3 % в 2028 году, что в основном связано с реализацией мероприятий по созданию инженерной и транспортной инфраструктуры туристских кластеров, завершением строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, а также созданием

круглогодичного морского курорта на территории Каспийского прибрежного кластера.

Наибольший темп роста финансового обеспечения в 2026–2028 годах, предусмотренного на реализацию госпрограммы, зафиксирован по федеральному бюджету: темп роста в 2026 году по сравнению с 2025 годом – 37,4 %, в 2027 году по сравнению с 2026 годом составил 24,8 %, в 2028 году по сравнению с 2027 годом – 10 %.

Доля внебюджетных источников от общего объема финансового обеспечения реализации госпрограммы в 2026 году составляет 30,8 %, в 2027 году – 27,4 %, в 2028 году –22,8 %.

Кроме того, следует отметить, что финансирование мероприятий за счет внебюджетных источников предусмотрено только в рамках федерального проекта «Создание номерного фонда, инфраструктуры и новых точек притяжения», при этом динамика увеличения показателя в 2025-–2028 годах отсутствует (значение установлено на уровне 27 142 857,1 тыс. рублей ежегодно.

Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы на 2024–2028 годы за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов госпрограммы представлены в следующей таблице.

Наименование госпрограммы, типа структурного элемента	2024 год			2025 год					2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во структурных элементов *	паспорт ГП (на 31 декабря 2024 года)	исполнение	кол-во структурных элементов *	объем на начало текущего финансового года	сводная бюджетная роспись (на 1 сентября 2025 года)	исполнение (на 1 сентября 2025 года)	% исполнения росписи	кол-во структурных элементов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во структурных элементов *	объем согласно паспорту ГП, млн. рублей	кол-во структурных элементов *	объем согласно паспорту ГП, млн рублей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Расходы по госпрограмме, всего	**4**	**49 377,8**	**48 715,8**	**5,0**	**44 026,1**	**44 244,7**	**23 662,6**	**53,5%**	**5,0**	**60 835,6**	**5,0**	**75 932,7**	**5,0**	**83 590,1**
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	3	49 274,8	48 613,2	4,0	43 917,0	44 119,7	23 555,4	53,4%	4,0	60 720,4	4,0	75 813,9	4,0	83 467,5
в % к итогу по ГП	*75,0*	*99,8*	*99,8*	*80,0*	*99,8*	*99,7*	*99,5*	*x*	*80,0*	*99,8*	*80,0*	*99,8*	*80,0*	*99,9*
в том числе: федеральные проекты	3	49 274,8	48 613,2	4	43 917,0	44 119,7	23 555,4	53,4%	4	60 720,4	4	75 813,9	4	83 467,5
в % к итогу по ГП	*75,0*	*99,8*	*99,8*	*80,0*	*99,8*	*99,7*	*99,5*	*x*	*80,0*	*99,8*	*80,0*	*99,8*	*80,0*	*99,9*
ведомственные проекты	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0,0	-	0	0,0	0	0,0	0	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*x*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
федеральные целевые программы	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0,0	-	0	0,0	0	0,0	0	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*x*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
комплексы процессных мероприятий	1	103,0	102,6	1	109,1	125,1	107,2	85,7%	1	115,1	1	118,8	1	122,5
в % к итогу по ГП	*25,0*	*0,2*	*0,2*	*20,0*	*0,2*	*0,3*	*0,5*	*x*	*20,0*	*0,2*	*20,0*	*0,2*	*20,0*	*0,1*
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	0,0	0,0	0,00	x	0,0	0,0	0,0	-	x	0,0	x	0,0	x	0,0
в % к итогу по ГП	*0,0*	*0,0*	*0,0*		*0,0*	*0,0*	*0,0*	*x*	*x*	*0,0*	*x*	*0,0*	*x*	*0,0*

* Указываются структурные элементы, по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета.

Объем финансового обеспечения, предусмотренный на реализацию госпрограммы за счет средств федерального бюджета в паспорте ГП-55, соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-55 в законопроекте.

Паспортом ГП-55 в 2026–2028 годах предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию 5 структурных элементов госпрограммы. По сравнению с 2025 годом количество реализуемых структурных элементов увеличено на 1 единицу.

Наибольшие объемы финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета на 2026–2028 годы предусмотрены по следующим структурным элементам:

ФП «Создание модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов» (2026 год – 46 283,8 млн рублей, или 76 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП-55 в соответствующем году, 2027 год – 59 311,7 млн рублей, или 78 %, 2028 год – 57 346,8 млн рублей, или 69 %;

ФП «Пять морей и озеро Байкал» (2026 год – 10 845,8 млн рублей, или 18 % от общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП-55 в соответствующем году, 2027 год – 12 916,8 млн рублей, или 17 %, 2028 год – 21 500,0 млн рублей, или 26 %).

За 2024 год исполнение по ГП-55 составило 98,6% к сводной бюджетной росписи (48 715,8 млн рублей).

55.4. Анализ структурных элементов госпрограммы, мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы на предмет отсутствия финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета показал следующее.

В 2026–2028 годах по 5 из 5 (100 %) структурных элементов ГП-55 предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета.

Наименование типа структурного элемента	2026 год			2027 год			2028 год		
	общее кол-во мероприятий (результатов)	в том числе: без финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета		общее кол-во мероприятий (результатов)	в том числе: без финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета		общее кол-во мероприятий (результатов)	в том числе: без финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета	
		кол-во	%		кол-во	%		кол-во	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего, *в том числе*	30	0	0,0%	30	0	0,0%	30	0	0,0%
федеральные проекты	29	0	0,0%	29	0	0,0%	29	0	0,0%
ведомственные проекты	0	0	0,0%	0	0	0,0%	0	0	0,0%
комплексы процессных мероприятий	1	0	0,0%	1	0	0,0%	1	0	0,0%

55.5. Счетной палатой при анализе объемов налоговых расходов Российской Федерации, отраженных в паспорте ГП-55, и объемов, отраженных в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации за 2024 год, оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2025 год и оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, представленном в материалах к

законопроекту, выявлено несоответствие объемов налоговых расходов в указанных документах, в связи с тем, что паспорт госпрограммы не содержит сведений о налоговых расходах, отражаемых в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации, представленных в составе материалов к законопроекту.

(млн рублей)

Наименование государственной программы	Объем налоговых расходов Российской Федерации														
	2024 год			2025 год			2026 год			2027 год			2028 год		
	согласно паспорту ГП	согласно отчету об оценке налоговых расходов	отклонение	согласно паспорту ГП	согласно отчету об оценке налоговых расходов	отклонение	согласно паспорту ГП	согласно отчету об оценке налоговых расходов	отклонение	согласно паспорту ГП	согласно отчету об оценке налоговых расходов	отклонение	согласно паспорту ГП	согласно отчету об оценке налоговых расходов	отклонение
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
Развитие туризма	0,0	60 595,0	60 595,0	0,0	90 963,0	90 963,0	0,0	117 216,0	117 216,0	0,0	125 623,0	125 623,0	0,0	132 915,0	132 915,0

Так, расхождения объемов налоговых расходов зафиксированы на 2025 г. – 90 963,0 млн рублей, на 2026 год –117 216,0 млн рублей, на 2027 год – 125 623,0 млн рублей, на 2028 год – 132 915,0 млн рублей в части:

пониженной ставки НДС на услуги по предоставлению мест для временного проживания в гостиницах и иных средствах размещения (подпункт 19 пункта 1 статьи 164 Налогового кодекса Российской Федерации);

освобождения от уплаты НДС при реализации организацией, осуществляющей туроператорскую деятельность, туристского продукта в сфере внутреннего туризма и (или) въездного туризма (подпункт 39 пункта 3 статьи 149 Налогового кодекса Российской Федерации);

ставки НДС 0 процентов при реализации услуг по предоставлению в аренду или пользование на ином праве объектов туристской индустрии (подпункт 18 пункта 1 статьи 164 Налогового кодекса Российской Федерации);

налогового вычета из налоговой базы по налогу на прибыль в сумме расходов на оплату труда, услуг по организации туризма, санаторно-курортного лечения и отдыха работников на территории Российской Федерации (пункт 24.2 части 2 статьи 255 Налогового кодекса Российской Федерации).

55.6. В проекте федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027–2028 годов по ГП-55 не выявлено наличие зарезервированных бюджетных ассигнований, которые в проекте федерального бюджета не распределены по мероприятиям (результатам) структурных элементов госпрограмм.

(млн рублей)

Параметры анализа	2026 год		2027 год		2028 год	
	Значение	Доля бюджетных ассигнований, зарезервированных в проекте федерального бюджета, предусмотренных на реализацию госпрограммы, %	Значение	Доля бюджетных ассигнований, зарезервированных в проекте федерального бюджета, предусмотренных на реализацию госпрограммы, %	Значение	Доля бюджетных ассигнований, зарезервированных в проекте федерального бюджета, предусмотренных на реализацию госпрограммы, %
1	2	3	4	5	6	7
Расходы по госпрограмме, всего (в соответствии с законопроектом)	60 835,6	x	75 932,7	x	83 590,1	x
Объем бюджетных ассигнований проекта федерального бюджета, предусмотренных на реализацию госпрограммы по подгруппе видов расходов 870 «Резервные средства»	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%

55.7. Анализ проектной части госпрограммы показал следующее.

В ГП-55 преобладает проектная часть. По сравнению с долей проектной части в 2024 году – 99,8 % выявлено, что доля проектной части: в 2026 и 2027 годах не изменилась, в 2028 году увеличилась на 0,1 %. По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2025 года доля проектной части ГП-55 в 2026–2028 годах – увеличилась на 0,1%.

55.8. Анализ состава показателей госпрограммы на основе их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам или итоговым эффектам, а также к иным результатам приведен в следующей таблице.

Параметры анализа	2024 год		2025 год[3]		2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показателей, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Показатели, всего из них характеризующие:	5	100,0%	3	100,0%	3	100,0%	3	100,0%	3	100,0%
непосредственные результаты	2	40,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%
конечные результаты или итоговые эффекты	2	40,0%	3	100,0%	3	100,0%	3	100,0%	3	100,0%
иные результаты	1	20,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%

В соответствии с абзацем третьим пункта 17 Положения № 786 для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы.

По итогам проведенного анализа выявлено преобладание в ГП-55 показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты (3 из 3 показателей госпрограммы): «Доля туристской отрасли в валовом внутреннем продукте», «Объем экспорта туристских услуг», «Количество туристских поездок по территории Российской Федерации».

Следует отметить, что по итогам оценки состава показателей ГП-55, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, доля показателей, характеризующих именно конечные результаты и итоговые эффекты, составляла 80 %. В 2025 году доля таких показателей составила 100 %. В 2026–2028 годах она не изменяется.

55.9. Анализ динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-55 приведен в следующей таблице.

[3] На основании редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году в части очередного финансового года и планового периода, из них:	3	100,0%	3
количество показателей госпрограммы, не подлежащих анализу*	0	0,0%	0
с отрицательной динамикой значений показателей*	0	0,0%	0
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей в том числе:	3	100,0%	3
с положительной динамикой значений показателей*	3	100,0%	3
без существенной динамики значений показателей*	0	0,0%	0

* В соответствии с Методикой анализа формирования госпрограмм.

Все показатели госпрограммы (3 из 3, или 100 %) отнесены к группе с положительной динамикой. Из них к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты, относятся 3 из 3 показателей (100 %).

Важно отметить, что по итогам оценки показателей ГП-55, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, факты перевыполнения показателей более чем на 25,0 % не были зафиксированы. Также отмечаем, что состав показателей госпрограммы в 2025 году значительно изменен по сравнению с 2024 годом. Так, из 7 показателей программы, предусмотренных в 2024 году ни по одному не продолжается мониторинг в 2025 году.

55.10. Анализ изменения плановых значений показателей ГП-55 на 2026 год исходя из плановых значений, предусмотренных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, а также плановых значений, предусмотренных в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены в 2026 году, из них:	3	100	3
с увеличением плановых значений	0	0	0
без изменений плановых значений	2	66,7	2
с уменьшением плановых значений	1	33,3	1
новых показателей, по которым невозможно провести сравнение	0	0	0

Показатели (100 %), предусмотренные в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту на 2026 год, не предусмотрены в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», все показатели характеризуют конечные результаты и итоговые эффекты.

55.11. Анализ изменения состава показателей ГП-55 и методик их расчета показал следующее.

По сравнению с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, в части 2026–2028 годов выявлено, что по состоянию на 25 сентября 2025 года изменения в методики расчета показателей не внесены, вместе с тем письмом от 12 сентября 2025 г. № 34812-ВД Минэкономразвития России в адрес Росстата, Росаккредитации и Банка России направлены на согласование методики расчета показателей.

Информация о новых и уточненных (в части наименований) показателях госпрограммы, отраженных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, и в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлена в следующей таблице.

Показатели в части 2026-2028 годов, отраженные в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту	Показатели в части 2026-2028 годов, предусмотренные в соответствии с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»
1	2
Доля туристской отрасли в валовом внутреннем продукте	Количество номерного фонда, отобранного для реконструкции и создания с государственной поддержкой в форме льготного кредитования
Объем экспорта туристских услуг	Количество инвестиционных проектов, поддержанных путем софинансирования строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости
Количество туристских поездок по территории Российской Федерации 2023 год – 68,7 млн чел. 2024 год – 75,49 млн чел.	Число туристских поездок 2025 год – 98,2 млн штук 2026 год – 107,0 млн штук 2027 год – 116,8 млн штук 2028 год – 127,0 млн штук
	Количество предпринимательских инициатив, направленных на развитие туризма, обеспеченных грантовой поддержкой туристического портала
	Число посещений Национального туристского портала
	Число въездных туристских поездок иностранных граждан в Российскую Федерацию
	Средняя численность работников туристической индустрии

Итоговое сопоставление показателей госпрограммы, отраженных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлено в следующей таблице.

Параметры анализа	Значение
1	2
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении 2026–2028 годов (как в редакции паспорта на начало 2025 года*, так и с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом)	3
Количество исключенных показателей в части 2026–2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*)	0
Количество показателей в части 2026–2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы, представленного одновременно с законопроектом, в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*), по которым методика их расчета менялась или отсутствует	3
Коэффициент изменения состава показателей госпрограммы	100,0%

* Редакция паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Ряд изменений наименований показателей, методик их расчета обусловлен необходимостью учета в госпрограмме достижения показателей национальных целей. Например, показатель «Доля туристской отрасли в валовом внутреннем продукте» направлен на мониторинг достижения национальной цели «Увеличение к 2030 году доли туристской отрасли в валовом внутреннем продукте до 5 %, показатель «Объем экспорта туристских услуг» – «Увеличение к 2030 году экспорта туристских услуг в три раза, по сравнению с уровнем 2023 года» [4]

По всем показателям из предусмотренных на 2026–2028 годы (100 % общего количества) к моменту внесения законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации утверждены методики их расчета[5], однако Минэкономразвития России вносятся изменения в указанные методики.

55.12. Анализ количества показателей госпрограммы, по которым будут представлены фактические значения к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за очередной финансовый год или плановый период, показал следующее.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	2	3
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении очередного финансового года и планового периода, из них:	3	100,0%
количество показателей, сохранившихся в составе госпрограммы на очередной финансовый год и плановый период и по которым ранее были представлены фактические значения (в частности, за отчетный финансовый год), а также новых показателей, по которым ожидается представление фактических значений к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы	0	100,0%
количество показателей госпрограммы, формирование фактических значений по которым будет осуществляется позже сроков направления ответственным исполнителем госпрограммы уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы	3	0,0%

В соответствии с действующими редакциями методик показателей (трех показателей) формирование фактических значений будет осуществляться позже сроков направления ответственным исполнителем госпрограммы уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы, при этом все указанные показатели характеризуют конечные результаты и итоговые эффекты.

55.13. Анализ количества показателей ГП-55, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, представлен в следующей таблице.

[4] Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

[5] Утвержден приказом Минэкономразвития России от 1 июля 2024 г. № 399.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	2	3
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении очередного финансового года и планового периода, из них:	3	100,0%
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	0	0%
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	0	0,0%
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0,0%

В госпрограмме преобладают показатели (3 из 3), фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, но с использованием официальной статистической информации в соответствии с федеральным планом статистических работ, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями – 100 %.

55.14. По итогам анализа госпрограммы предлагается:

1. Увеличить объем финансирования мероприятий госпрограммы из внебюджетных источников.

2. Расширить перечень показателей госпрограммы за счет показателя (целевого показателя) Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года «Средняя численность работников туристической индустрии».

3. Внести изменения в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2025 г. № 473), направленные на устранение системных недостатков, изложенных в письме Правительству Российской Федерации от 19 июня 2025 г. № 01/1240/13-02ДСП по результатам проведенного контрольного мероприятия «Аудит использования средств федерального бюджета, выделенных в 2022–2024 годах в рамках федерального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» на создание модульных некапитальных средств размещения».

58. Государственная программа Российской Федерации «Строительство»

58.1. Государственная программа Российской Федерации «Строительство» (далее – ГП-58, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2022 г. № 1730 (с изменениями от 13 июля 2024 г. № 960).

Срок реализации: этап I – 2023-2027 годы.

В госпрограмме структурные элементы отсутствуют.

Ответственным исполнителем ГП-58 является Минстрой России.

Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на финансовое обеспечение реализации госпрограммы, проведенных в том числе в соответствии с Методикой проведения анализа формирования государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления предварительного аудита формирования федерального бюджета[1] (далее – Методика анализа формирования госпрограмм), показали следующее.

58.2. Анализ соответствия паспорта госпрограммы форме паспорта, приведенной в приложении 2 к Методическим рекомендациям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[2] (далее – Методические рекомендации), а также требованиям к содержанию, показал следующее.

В паспорте ГП-58 отсутствует финансовое обеспечение на весь период ее реализации (отражены нулевые значения), что предусмотрено подпунктом «д» пункта 23 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» (далее – Положение № 786), и пунктом 22 Методических рекомендаций.

58.3. Анализ финансового обеспечения реализации госпрограммы показал следующее.

Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы на текущий и очередной финансовый год и плановый период за счет средств федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников, а также объем налоговых расходов Российской Федерации в разделе 4. «Финансовое обеспечение государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации» в проекте паспорта ГП-58 не приведены (отражены нулевые значения).

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию ГП-58 не предусмотрены в проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и

[1] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 8 июля 2024 г. № 46К (1730).
[2] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.

на плановый период 2027 и 2028 годов», внесенном Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

58.4. Анализ структурных элементов госпрограммы, мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы на предмет отсутствия финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета не проводился ввиду отсутствия в госпрограмме структурных элементов.

58.5. Счетной палатой при анализе объемов налоговых расходов Российской Федерации, отраженных в паспорте ГП-58, и объемов, отраженных в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации за 2024 год, оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2025 год и оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, представленном в материалах к законопроекту, не проводилась ввиду отсутствия в госпрограмме финансового обеспечения.

58.6. В проекте федерального бюджета на 2026 год и плановый период 2027–2028 годов по ГП-58 не выявлено наличие зарезервированных бюджетных ассигнований, которые в проекте федерального бюджета не распределены по мероприятиям (результатам) структурных элементов госпрограмм, ввиду отсутствия в госпрограмме финансового обеспечения и структурных элементов.

58.7. Анализ проектной части госпрограммы не проводился ввиду отсутствия в госпрограмме финансового обеспечения.

58.8. Анализ состава показателей госпрограммы на основе их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам или итоговым эффектам, а также к иным результатам приведен в следующей таблице.

Параметры анализа	2024 год		2025 год[3]		2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показате-лей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показате-лей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показате-лей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показате-лей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показате-лей, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Показатели, всего из них характеризующие:	2	100,0 %	2	100,0 %	2	100,0 %	2	100,0 %	0	0,0 %
непосредственные результаты	2	100,0%	2	100,0%	2	100,0%	2	100,0%	0	0,0%
конечные результаты или итоговые эффекты	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%
иные результаты	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%

В соответствии с абзацем 3 пункта 17 Положения № 786 для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы.

[3] На основании редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

По итогам проведенного анализа выявлено преобладание в ГП-58 показателей, характеризующих непосредственные результаты (2 из 2 показателей госпрограммы).

Следует отметить, что по итогам оценки состава показателей ГП-58, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, доля показателей, характеризующих именно конечные результаты и итоговые эффекты, составляла 0 %. В 2025 году доля таких показателей составила 0 %. В 2026–2028 годах она останется прежней и составит также 0 %.

В нарушение пункта 6 Положения № 786, согласно которому разработка и реализация государственной программы (комплексной программы) осуществляются федеральным органом исполнительной власти либо иным главным распорядителем средств федерального бюджета, определенным Правительством Российской Федерации в качестве ответственного исполнителя государственной программы (комплексной программы), совместно с соисполнителями и участниками государственной программы (комплексной программы), и пункта 17 Положения № 786, согласно которому для каждой цели государственной программы (комплексной программы) формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации государственной программы (комплексной программы), Минстроем России как ответственным исполнителем ГП-58 не сформированы показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты от реализации вышеуказанной комплексной государственной программы.

58.9. Анализ динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-58 приведен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году в части очередного финансового года и планового периода, из них:	2	100,0 %	0
количество показателей госпрограммы, не подлежащих анализу*	0	0,0%	0
с отрицательной динамикой значений показателей*	0	0,0%	0
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей в том числе:	2	100,0%	0
с положительной динамикой значений показателей*	0	0,0%	0
без существенной динамики значений показателей*	2	100,0%	0

* В соответствии с Методикой анализа формирования госпрограмм.

Все показатели госпрограммы (2 из 2, или 100 %) отнесены к группе без

существенной динамики. Из них к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты, относятся 0 из 2 показателей (0 %).

По 1 показателю наблюдалось снижение плановых значений на 2025 год / на 2026–2028 годы по отношению к уже достигнутым в 2024 году значениям показателей: «Доля объектов незавершенного строительства, включенных или подлежащих включению в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства, по которым приняты решения об их достройке, приватизации или вовлечении в оборот иным предусмотренным законодательством Российской Федерации способом, от общего количества таких объектов незавершенного строительства, нарастающим итогом» (факт 2024 года – 65,48, план 2025 года – 30, план 2026 года – 40, план 2027 года – 50).

Важно отметить, что по итогам оценки показателей ГП-58, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, были зафиксированы факты перевыполнения показателей более чем на 25,0 % (1 из 2 предусмотренных показателей ГП-58).

Вместе с тем факты перевыполнения показателей при планировании значений на 2026–2028 годы не учтены. Так, без учета фактически достигнутого значения в 2024 году запланировано значение показателя «Доля объектов незавершенного строительства, включенных или подлежащих включению в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства, по которым приняты решения об их достройке, приватизации или вовлечении в оборот иным предусмотренным законодательством Российской Федерации способом, от общего количества таких объектов незавершенного строительства, нарастающим итогом» (факт 2024 года – 65,48, план 2025 года – 30, план 2026 года – 40, план 2027 года – 50).

58.10. Анализ изменения плановых значений показателей ГП-58 на 2026 год исходя из плановых значений, предусмотренных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, а также плановых значений, предусмотренных в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены в 2026 году, из них:	2	100,0 %	0
с увеличением плановых значений	0	0,0%	0
без изменений плановых значений	2	100,0%	0
с уменьшением плановых значений	0	0,0%	0
новых показателей, по которым невозможно провести сравнение*	0	0,0%	0

* С редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Плановые значения по 2 из 2 показателей (100 %), предусмотренные в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту на 2026 год, были оставлены без изменения по сравнению с их плановыми значениями, предусмотренными в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов». Из них 0 показателей (0 %) относятся к показателям, характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты.

58.11. Анализ изменения состава показателей ГП-58 и методик их расчета показал следующее.

По сравнению с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, в части 2026–2028 годов изменения состава показателей не выявлены.

Итоговое сопоставление показателей госпрограммы, отраженных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлено в следующей таблице.

Параметры анализа	Значение
1	2
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении 2026-2028 годов (как в редакции паспорта на начало 2025 года*, так и с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом)	2
Количество исключенных показателей в части 2026-2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*)	0
Количество показателей в части 2026-2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы, представленного одновременно с законопроектом, в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*), по которым методика их расчета менялась или отсутствует	0
Коэффициент изменения состава показателей госпрограммы	0,0 %

* Редакция паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

58.12. Анализ количества показателей госпрограммы, по которым будут представлены фактические значения к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за очередной финансовый год или плановый период показал следующее.

По 2 из 2 показателей ГП-58 (100 %) ожидается представление фактических значений к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы.

58.13. Анализ количества показателей ГП-58, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	2	3
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении очередного финансового года и планового периода, из них:	2	100,0 %
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	0	0,0%
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	2	100,0%
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0,0%

В госпрограмме преобладают показатели (2 из 2), фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, – 100 %.

58.14. Предложения (рекомендации) по итогам анализа госпрограммы.

По результатам анализа ГП-58 полагаем целесообразным предложить Правительству Российской Федерации рассмотреть вопрос об исключении из перечня государственных программ Российской Федерации[4] комплексной государственной программы Российской Федерации «Строительство», имеющей аналитический характер, с учетом осуществления мониторинга реализации объектов реестра объектов капитального строительства, объектов недвижимого имущества, строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) или приобретение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета, предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации № 702[5].

[4] Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р.

[5] Постановление Правительства Российской Федерации от 30 мая 2024 г. № 702 «Об управлении капитальными вложениями, финансовое обеспечение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета».

59. Государственная программа Российской Федерации «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»

59.1. Государственная программа Российской Федерации «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» (далее – ГП-59, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 9 сентября 2023 г. № 1473.

Срок реализации: этап I – 2024–2035 годы.

Ответственным исполнителем ГП-59 является Минэкономразвития России.

Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на финансовое обеспечение реализации госпрограммы, проведенных в том числе в соответствии с Методикой проведения анализа формирования государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления предварительного аудита формирования федерального бюджета[1] (далее – Методика анализа формирования госпрограмм), показали следующее.

Целью госпрограммы является снижение энергоемкости ВВП на 35 % к 2035 году относительно 2019 года.

ГП-59 оказывает влияние на достижение национальных целей развития Российской Федерации, а именно:

национальная цель «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство» / показатель «Обеспечение темпа роста валового внутреннего продукта страны выше среднемирового при сохранении макроэкономической стабильности».

национальная цель «Комфортная и безопасная среда для жизни» / показатель «Улучшение качества городской среды в полтора раза».

Объемы финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета на весь период реализации не предусмотрены. Проектом федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов бюджетные ассигнования на реализацию ГП-59 также не предусмотрены.

Структурные элементы госпрограммы не утверждены.

Паспортом ГП-59 предусмотрен один показатель «Энергоемкость ВВП в %». Плановое значение установлено на 2024 год – 98,0 %, на 2025 год – 95,4 % и на 2026 год – 91,2 % (относительно 2019 года).

[1] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 8 июля 2024 г. № 46К (1730).

60. Государственная программа Российской Федерации «Восстановление и социально-экономическое развитие Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области»

60.1. Государственная программа Российской Федерации «Восстановление и социально-экономическое развитие Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» (далее – ГП-60, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2023 г. № 2255 (с изменениями от 9 апреля 2025 г. № 465).

Срок реализации: этап I – 2024-2030 годы.

Госпрограмма состоит из следующих структурных элементов: 1 федеральный проект, 1 комплекс процессных мероприятий.

Ответственным исполнителем ГП-60 является Минстрой России.

Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на финансовое обеспечение реализации госпрограммы, проведенных в том числе в соответствии с Методикой проведения анализа формирования государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления предварительного аудита формирования федерального бюджета[1] (далее – Методика анализа формирования госпрограмм), показали следующее.

60.2. Анализ соответствия паспорта госпрограммы форме паспорта, приведенной в приложении 2 к Методическим рекомендациям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации[2] (далее – Методические рекомендации), а также требованиям к содержанию, показал следующее.

Паспорт госпрограммы соответствует требованиям Методических рекомендаций.

60.3. Анализ финансового обеспечения реализации госпрограммы показал следующее.

Информация о финансовом обеспечении реализации ГП-60 в разрезе источников финансового обеспечения представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Источник финансового обеспечения	2024 год			2025 год		2026 год	2027 год	2028 год
	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2024)	Исполнение (в соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации госпрограммы)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Паспорт госпрограммы (на 01.09.2025)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Расходы по госпрограмме, всего в том числе:	357 065,1	298 297,3	357 065,1	317 752,2	338 964,0	302 536,6	327 084,2	322 900,1
федеральный бюджет	360 771,7	364 921,8	360 771,7	324 945,5	329 217,3	296 823,7	326 452,8	322 410,1
в % к итогу по ГП	101,0	122,3	101,0	102,3	97,1	98,1	99,8	99,8
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

[1] Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 8 июля 2024 г. № 46К (1730).

[2] Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.

Источник финансового обеспечения	2024 год			2025 год		2026 год	2027 год	2028 год
	Паспорт госпрограммы (на 31.12.2024)	Исполнение (в соответствии с уточненным годовым отчетом о ходе реализации госпрограммы)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Паспорт госпрограммы (на 01.09.2025)	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту	Согласно паспорту, представленному в материалах к законопроекту
1	2	3	4	5	6	7	8	9
из них: за вычетом объемов финансового обеспечения, полученных из других источников финансового обеспечения*	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
*в % к итогу по ГП**	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации*	95 635,8	32 271,6	95 635,8	52 325,4	62 441,3	54 369,4	49 148,0	49 006,7
в % к итогу по ГП	26,8	10,8	26,8	16,5	18,4	18,0	15,0	15,2
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)*	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
внебюджетные источники	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
объем налоговых расходов Российской Федерации (справочно)[3]	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов РФ и источников финансового дефицита федерального бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
объем бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета (справочно)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
в % к итогу по ГП с учетом налоговых расходов РФ и источников финансового дефицита федерального бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

* Указывается для каждого источника финансового обеспечения, в который включены межбюджетные трансферты.

Преобладающим источником финансового обеспечения, предусмотренным на реализацию госпрограммы, является федеральный бюджет (от 98,1 % в 2026 году до 99,8 % в 2028 году).

В течение 2026–2028 годов общий объем финансового обеспечения госпрограммы увеличивается преимущественно за счет федерального бюджета, как основного источника финансирования.

Наибольший темп роста финансового обеспечения в 2026–2028 годах, предусмотренного на реализацию госпрограммы, зафиксирован по федеральному бюджету: темп роста в 2027 году, по сравнению с 2026 годом, составил 9,98 %.

Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы на 2024–2028 годы за счет средств федерального бюджета в разрезе типов структурных элементов госпрограммы представлены в следующей таблице.

[3] С учетом соблюдения Правил формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2019 г. № 439.

(млн рублей)

Наименование госпрограммы, типа структурного элемента	2024 год			2025 год					2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во струк-турных элемен-тов*	паспорт ГП (на 31 декабря 2024 года)	испол-нение	кол-во струк-турных элемен-тов*	объем на начало текущего финансов ого года	сводная бюджетная роспись (на 1 сентября 2025 года)	испол-нение (на 1 сентября 2025 года)	% исполне-ния росписи	кол-во струк-турных элемен-тов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во струк-турных элемен-тов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей	кол-во струк-турных элемен-тов*	объем согласно паспорту ГП, млн рублей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Расходы по госпрограмме, всего	2	360 771,7	64 921,8	2,0	319 638,7	329 217,3	171 925,0	52,2%	2,0	296 823,7	2,0	326 452,8	2,0	322 410,1
в том числе: проектная часть госпрограммы, всего	1	317 264,5	319 914,5	1,0	316 777,5	326 010,4	169 560,1	52,0%	1,0	293 629,7	1,0	322 953,6	1,0	318 910,1
в % к итогу по ГП	50,0	87,9	87,7	50,0	99,1	99,0	98,6	x	50,0	98,9	50,0	98,9	50,0	98,9
в том числе: федеральные проекты	1	317 264,5	319 914,5	1	316 777,5	326 010,4	169 560,1	52,0%	1	293 629,7	1	322 953,6	1	318 910,1
в % к итогу по ГП	50,0	87,9	87,7	50,0	99,1	99,0	98,6	x	50,0	98,9	50,0	98,9	50,0	98,9
ведомственные проекты	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0,0	-	0	0,0	0	0,0	0	0,0
в % к итогу по ГП	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	x	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
федеральные целевые программы	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0,0	-	0	0,0	0	0,0	0	0,0
в % к итогу по ГП	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	x	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
комплексы процессных мероприятий	1	43 507,2	45 007,2	1	2 861,2	3 206,9	2 364,9	73,7%	1	3 194,0	1	3 499,2	1	3 500,0
в % к итогу по ГП	50,0	12,1	12,3	50,0	0,9	1,0	1,4	x	50,0	1,1	50,0	1,1	50,0	1,1
резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)	0,0	0,0	0,00	x	0,0	0,0	0,0	-	x	0,0	x	0,0	x	0,0
в % к итогу по ГП	0,0	0,0	0,0		0,0	0,0	0,0	x	x	0,0	x	0,0	x	0,0

* Указываются структурные элементы, по которым предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета.

Объем финансового обеспечения, предусмотренный на реализацию госпрограммы за счет средств федерального бюджета в паспорте ГП-60, соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-60 в законопроекте.

Паспортом ГП-60 в 2026–2028 годах предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию 2 структурных элементов госпрограммы. По сравнению с 2025 годом количество реализуемых структурных элементов не изменилось.

Наибольший объем финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета на 2026–2028 годы предусмотрен по следующему структурному элементу:

Федеральному проекту «Восстановление (создание) инфраструктуры и содействие экономическому развитию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной республики, Запорожской области и Херсонской области» (2026 год – 293 629,7 млн рублей, или 98,9 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП-60 в соответствующем году, 2027 год – 322 953,6 млн рублей, или 98,9 %, 2028 год – 318 910,1 млн рублей, или 98,9 %)

60.4. Анализ структурных элементов госпрограммы, мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограммы на предмет отсутствия финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета показал следующее.

В 2026–2028 годах по всем структурным элементам ГП-60 предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета.

Кроме того, в 2026 году по 10 из 26 (38,5 %), в 2027 году по 11 из 26 (42,3%), в 2028 году по 12 из 26 (46,2 %) мероприятий (результатов) федеральных программ ГП-60 выявлено отсутствие финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета; в 2026–2028 годах по 2 из 5 (40 %) мероприятий (результатов) комплекса процессных мероприятий ГП-60 также выявлено отсутствие финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета.

Информация о доле мероприятий (результатов) в разрезе структурных элементов госпрограммы, по которым не предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета в соответствующем году, в общем количестве мероприятий (результатов) таких структурных элементов в соответствующем году представлена в следующей таблице.

Наименование типа структурного элемента	2026 год			2027 год			2028 год		
	общее кол-во мероприятий (результатов)	в том числе: без финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета		общее кол-во мероприятий (результатов)	в том числе: без финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета		общее кол-во мероприятий (результатов)	в том числе: без финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета	
		кол-во	%		кол-во	%		кол-во	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего, в том числе	31	12	38,7%	31	13	41,9%	31	14	45,2%
федеральные проекты	26	10	38,5%	26	11	42,3%	26	12	46,2%
ведомственные проекты	0	0	0,0%	0	0	0,0%	0	0	0,0%
комплексы процессных мероприятий	5	2	40,0%	5	2	40,0%	5	2	40,0%

60.5. Счетной палатой при анализе объемов налоговых расходов Российской Федерации, отраженных в паспорте ГП-60, и объемов, отраженных в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации за 2024 год, оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2025 год и оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, представленном в материалах к законопроекту, выявлено несоответствие объемов налоговых расходов в указанных документах.

60.6. В проекте федерального бюджета на 2026 год и плановый период 2027–2028 годов по ГП-60 отсутствуют зарезервированные бюджетные ассигнования, которые в проекте федерального бюджета не распределены по мероприятиям (результатам) структурных элементов госпрограмм.

60.7. Анализ проектной части госпрограммы показал следующее.

В ГП-60 преобладает проектная часть. По сравнению с долей проектной части ГП-60 на конец 2024 года (87,7 %), наблюдается тенденция увеличения доли проектной части: 99 % в 2025 году[4], 98,9 % в 2026 году, 98,9 % – в 2027 году, 98,9 % – в 2028 году.

По сравнению с долей проектной части в 2024 году – 87,7 % (отчетные данные) выявлено, что доля проектной части: в 2026 году – увеличилась на 11,2 %, в 2027 году – увеличилась на 11,2%, в 2028 году – увеличилась на 11,2 %. По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 1 июля 2025 года доля проектной части ГП-60: в 2026 году – уменьшилась на 0,1 %, в 2027 году – уменьшилась на 0,1 %, в 2028 году – уменьшилась на 0,1 %.

60.8. Анализ состава показателей госпрограммы на основе их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам или итоговым эффектам, а также к иным результатам приведен в следующей таблице.

Параметры анализа	2024 год		2025 год[5]		2026 год		2027 год		2028 год	
	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показате-лей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показате-лей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показате-лей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показате-лей, %	кол-во показа-телей	доля в общем количестве показате-лей, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Показатели, всего из них характеризующие:	2	100,0 %	1	100,0 %	1	100,0 %	1	100,0 %	1	100,0 %
непосредственные результаты	0	0,0 %	0	0,0 %	0	0,0 %	0	0,0 %	0	0,0 %
конечные результаты или итоговые эффекты	1	50,0 %	0	0,0 %	0	0,0 %	0	0,0 %	0	0,0 %
иные результаты	1	50,0 %	1	100,0 %	1	100,0 %	1	100,0 %	1	100,0 %

В соответствии с абзацем 3 пункта 17 Положения № 786 для каждой цели госпрограммы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы.

По итогам проведенного анализа в ГП-60 запланирован один показатель, характеризующий иные результаты.

Следует отметить, что по итогам оценки состава показателей ГП-60, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, доля показателей, характеризующих именно конечные результаты и итоговые эффекты, составляла 50 %. В 2025 году доля таких показателей составила 0 %. В 2026–2028 годах она не изменилась и составит 0 %.

60.9. Анализ динамики плановых (фактических) значений показателей ГП-60 приведен в следующей таблице.

[4] Параметры сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2025 года.

[5] На основании редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году в части очередного финансового года и планового периода, из них:	1	100,0 %	0
количество показателей госпрограммы, не подлежащих анализу*	0	0,0 %	0
с отрицательной динамикой значений показателей*	0	0,0 %	0
Количество показателей госпрограммы в группах с положительной динамикой и без существенной динамики значений показателей в том числе:	1	100,0 %	0
с положительной динамикой значений показателей*	1	100,0 %	0
без существенной динамики значений показателей*	0	0,0 %	0

* В соответствии с Методикой анализа формирования госпрограмм.

Показатель отнесен к группе с положительной динамикой, не характеризующим конечные результаты и итоговые эффекты.

Важно отметить, что по итогам оценки показателей ГП-60, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2024 году, были зафиксированы факты перевыполнения показателей более чем на 25 % (1 из 2 предусмотренных показателей ГП-60).

Однако мониторинг указанного показателя в 2026–2028 годах не предусмотрен.

60.10. Анализ изменения плановых значений показателей ГП-60 на 2026 год исходя из плановых значений, предусмотренных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, а также плановых значений, предусмотренных в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %	*Справочно: количество показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты*
1	2	3	4
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены в 2026 году, из них:	1	100,0 %	0
с увеличением плановых значений	0	0,0 %	0
без изменений плановых значений	0	0,0 %	0
с уменьшением плановых значений	0	0,0 %	0
новых показателей, по которым невозможно провести сравнение*	1	100,0 %	0

* С редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Плановые значения показателя, предусмотренного в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту на 2026 год, добавлен новый показатель, не характеризующий конечные результаты и итоговые эффекты.

60.11. Анализ изменения состава показателей ГП-60 и методик их расчета показал следующее.

По сравнению с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, в части 2026–2028 годов выявлены следующие изменения показателей:

информация об уточненных (в части наименований) показателях госпрограммы, отраженных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, и в редакции паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлена в следующей таблице.

Показатели в части 2026-2028 годов, отраженные в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту		Показатели в части 2026-2028 годов, предусмотренные в соответствии с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»	
1		2	
«Удельные капитальные вложения, осуществленные (нарастающим итогом) участниками свободной экономической зоны, на одного участника свободной экономической зоны в Донецкой Народной республике, Луганской Народной Республики, Луганской Народной Республике, Запорожской области и Херсонской области»		«Доля просроченной кредиторской задолженности бюджета субъекта Российской Федерации и учреждений субъекта Российской Федерации, в общем объеме кредиторской задолженности субъекта Российской Федерации и учреждений субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения деятельности которых являются средства бюджета субъекта Российской Федерации, в части расходов на оплату труда и обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»	
«Удельные капитальные вложения, осуществленные (нарастающим итогом) участниками свободной экономической зоны, на одного участника свободной экономической зоны»		«Удельные капитальные вложения, осуществленные (нарастающим итогом) участниками свободной экономической зоны, на одного участника свободной экономической зоны»	
2026	-	2026	27.0
2027	-	2027	36.3
2028	-	2028	-

Итоговое сопоставление показателей госпрограммы, отраженных в паспорте госпрограммы, представленном в материалах к законопроекту, с редакцией паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», представлено в следующей таблице.

Параметры анализа	Значение
1	2
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении 2026-2028 годов (как в редакции паспорта на начало 2025 года*, так и с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом)	2
Количество исключенных показателей в части 2026-2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы с учетом редакции паспорта, представленного одновременно с законопроектом в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*)	1
Количество показателей в части 2026-2028 годов (в редакции паспорта госпрограммы, представленного одновременно с законопроектом, в сравнении с редакцией паспорта госпрограммы на начало 2025 года*), по которым методика их расчета менялась или отсутствует	0
Коэффициент изменения состава показателей госпрограммы	50,0 %

* Редакция паспорта госпрограммы, приведенного в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Следует отметить, что 1 из 2 показателей, или 50 % из числа исключенных показателей, по мнению Счетной палаты, характеризовали конечные результаты и итоговые эффекты.

60.12. Анализ количества показателей госпрограммы, по которым будут представлены фактические значения к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за очередной финансовый год или плановый период показал следующее.

По 1 показателю ГП-60 (100 %) ожидается представление фактических значений к моменту формирования уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы. При этом указанный показатель не характеризует конечные результаты и итоговые эффекты.

60.13. Анализ количества показателей ГП-60, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями, представлен в следующей таблице.

Параметры анализа	Количество показателей	Доля в общем количестве показателей, %
1	2	3
Общее количество показателей госпрограммы, значения по которым предусмотрены хотя бы в одном году на протяжении очередного финансового года и планового периода, из них:	1	100,0 %
количество показателей, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ	1	100,0 %
количество показателей, фактические данные по которым формируются ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограммы	0	0,0 %
количество показателей, которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями	0	0,0 %

В госпрограмме присутствует показатель, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ – 100 %.

Указанный показатель не характеризует конечные результаты и итоговые эффекты.

60.14. Предложения (рекомендации) по итогам анализа госпрограммы.

По результатам анализа ГП-60 полагаем целесообразным предложить Правительству Российской Федерации:

о дополнении участников ГП-60 министерствами и ведомствами, которые в рамках Программы социально-экономического развития новых субъектов Российской Федерации реализуют мероприятия (Минздрав России, Минтруд России и др.), направленные на социально-экономическое развитие, учитывая основную цель ГП-60;

о формировании в отчетных данных пообъектного распределения всех строящихся в рамках госпрограммы объектов с детализацией в части объема средств, годов, строительных/почтовых адресов, единиц измерения и т. д.;

о формировании в паспорте госпрограммы сведений о внебюджетных источниках по реализуемым мероприятиям на территориях новых субъектов Российской Федерации.