

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

17 декабря 2025 г. № ОМ-113/11-03

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ «Аудит расходования бюджетных средств, направленных на дорожную деятельность в Приморском крае, в том числе на строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный в 2023–2024 годах и истекшем периоде 2025 года»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 20 ноября 2025 г. № 102К (1887))

Ключевые итоги контрольного мероприятия

Описание основной цели мероприятия

Проверить использование бюджетных средств, направленных на дорожную деятельность¹ в Приморском крае, в том числе на строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный.

Наиболее важные результаты мероприятия

На 1 сентября 2025 года уровень технической готовности объекта «Строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 18+500 – км 40+800»² снизился до 79,98 % по сравнению с показателем на конец 2023 года (94,7 %), что обусловлено в том числе включением в проектно-сметную документацию дополнительных противооползневых работ.

В результате неоднократных корректировок проектной документации сметная стоимость строительства объекта № 1 возросла более чем в два раза, увеличившись с 16 151,5 млн до 35 187,4 млн рублей.

¹ Дорожная деятельность – деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог (пункт 6 статьи 3 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

² Далее – объект № 1.

Установлены нарушения при заключении и исполнении государственных контрактов на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт участков автомобильных дорог регионального значения, повлекшие завышение стоимости работ на общую сумму 711,7 млн рублей (расчетно), которые оплачены в том числе за счет средств федерального бюджета.

При расчете стоимости строительства объекта № 1 Министерством³ применялись некорректные индексы прогнозной инфляции, а также предусматривалась компенсация собственных расходов подрядной организации, что может привести к необоснованным затратам бюджетных средств в размере 2 016,7 млн рублей.

Министерством не были направлены требования к подрядным организациям о взыскании неустойки (штрафа, пени) за несоблюдение плановых сроков (этапов) выполнения работ, также не были предъявлены требования в связи с невыполнением условий о привлечении субъектов малого предпринимательства на общую сумму 401,0 млн рублей (расчетно).

Не обеспечено выполнение поручения от 3 мая 2018 г. № Пр-733 об определении в месячный срок единственного исполнителя работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта «Строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 43+474 – км 146+197 в Приморском крае» (далее – объект № 2).

Финансирование объекта № 2 за счет средств федерального бюджета и бюджета Приморского края в 2023–2028 годах не предусмотрено. Проектно-сметная документация по объекту № 2 не разработана.

Также Минтранс Приморского края в установленный срок (15 декабря 2024 года) не выполнен пункт 3 Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания по вопросам развития инфраструктуры

³ Министерство транспорта и дорожного хозяйства Приморского края (далее также – Министерство, Минтранс Приморского края).

Дальневосточного федерального округа от 5 сентября 2024 года⁴ в части организации концессии в целях реализации проекта по строительству автомобильной дороги Владивосток – Находка.

В целях реализации объекта № 2 на основе механизма государственно-частного партнерства Министерством более шести лет осуществляется поиск инвесторов.

Наиболее значимые выводы, требования, предложения (рекомендации)

Министерству надлежит обеспечить снижение (возмещение) стоимости работ, определенных с нарушением законодательства Российской Федерации, в размере 711,7 млн рублей.

Кроме того, Министерству необходимо обеспечить направление требований подрядным организациям об уплате пени в связи с просрочкой обязательств по государственным контрактам.

Федеральному дорожному агентству предложено оптимизировать объем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Приморского края за счет исключения необоснованных затрат по объекту № 1 на общую сумму 2 016,7 млн рублей с учетом предусмотренной доли софинансирования.

Полный текст выводов, требований и предложений (рекомендаций) приводится в соответствующих разделах отчета.

1. Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 2.1.4.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2025 год, поручения Президента Российской Федерации от 19 декабря 2016 г. № Пр-2486, от 3 мая 2018 г. № Пр-733.

2. Предмет контрольного мероприятия

- Деятельность министерства транспорта и дорожного хозяйства Приморского края по использованию федеральных и иных ресурсов при реализации мероприятий дорожной деятельности, в том числе связанных

⁴ Поручение Президента Российской Федерации от 9 ноября 2024 г. № ПР-2318.

со строительством автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный;

- исполнение объектом контрольного мероприятия законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и субъекта Российской Федерации, документов, регламентирующих использование межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и бюджетных ассигнований из бюджета Приморского края, предоставленных в 2023–2025 годах на дорожную деятельность.

3. Объект контрольного мероприятия

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Приморского края.

4. Срок проведения контрольного мероприятия

С 12 августа по 20 ноября 2025 года.

5. Цель контрольного мероприятия

Проверить использование бюджетных средств, направленных на дорожную деятельность в Приморском крае, в том числе на строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный.

6. Проверяемый период деятельности

2023–2024 годы и истекший период 2025 года (при необходимости более ранние периоды).

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

При подготовке отчета использованы информация Министерства транспорта Российской Федерации, Министерства, а также данные единого портала бюджетной системы Российской Федерации⁵, ГИИС «Электронный бюджет»⁶, единой информационной системы в сфере закупок⁷, размещенные на момент проведения контрольного мероприятия, отчетность (в том числе статистическая), первичные документы и регистры бухгалтерского учета из

⁵ <http://budget.gov.ru>

⁶ Государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»).

⁷ <https://zakupki.gov.ru>

информационной системы «1-С: Предприятие», данные ППК ПОЛИГОН-СП. В результате проведенного анализа принято допущение о возможности использования вышеуказанных данных. Ограничения использования данных не установлены, за исключением предоставления неполных сведений и документов по запросам.

Своевременность доведения лимитов бюджетных обязательств проверена с использованием цифрового продукта «Анализ своевременности доведения лимитов бюджетных обязательств». Анализ авансирования строительно-монтажных работ проведен с использованием цифрового решения «Обработка и анализ договоров и контрактов».

При проведении контрольного мероприятия применены методы описательной и диагностической аналитики, картографический и сравнительный анализы (количественный и качественный), анализ данных.

Содержание и объем необходимых контрольных процедур на объекте определены на основании уровня существенности⁸ согласно требованиям Методических указаний по оценке существенности и рисков в ходе контрольных мероприятий, осуществляемых в виде финансового аудита.

Министерство⁹ является органом исполнительной власти Приморского края, выполняющим в пределах своих полномочий государственное управление и регулирование в сфере транспорта и дорожного хозяйства Приморского края. В ведении Министерства находится, в том числе КГКУ «Примуправтодор»¹⁰, которое в соответствии с уставом¹¹ выполняет функции технического заказчика (застройщика).

⁸ Уровень существенности определен как произведение контрольного показателя и порогового значения. В качестве контрольного показателя использован объем доведенных Министерству лимитов бюджетных обязательств в виде межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета бюджету Приморского края. С учетом высокого уровня риска и порогового значения (0,5 %) уровень существенности составляет 60,0 млн рублей.

⁹ Ранее – Департамент дорожного хозяйства и транспорта Приморского края (постановление Губернатора Приморского края от 6 августа 2019 г. № 52-пг «Об утверждении структуры органов исполнительной власти Приморского края»).

¹⁰ Краевое государственное казенное учреждение «Управление автомобильных дорог Приморского края» (далее – КГКУ «Примуправтодор»).

¹¹ Устав КГКУ «Примуправтодор» утвержден распоряжением Департамента земельных и имущественных отношений Приморского края от 4 декабря 2014 г. № 686-ри.

Протяженность участков автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, находящихся в оперативном управлении Министерства, на 1 января 2025 года составила 6 751,1 км, из которых нормативным требованиям соответствует 3 733,4 км (55,3 %).

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ средней стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта участков автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) значения, работы на которых завершены в 2024 году, в субъектах ДФО¹² в расчете на 1 км автомобильной дороги, результаты которого приведены в таблице 1.

Таблица 1. Средняя стоимость дорожных работ в ДФО в расчете на 1 км автомобильной дороги

(тыс. руб.)

Субъект ДФО / категория	Строительство	Реконструкция	Капитальный ремонт	Ремонт
Амурская область	379 266,1	-	-	39 305,1
III	379 266,1	-	-	43 654,9
IV	-	-	-	36 405,2
Еврейская автономная область	-	-	-	43 403,8
III	-	-	-	43 403,8
Забайкальский край	-	-	-	37 018,6
II	-	-	-	41 827,2
III	-	-	-	39 054,7
IV	-	-	-	34 412,1
Камчатский край	-	52 170,9	-	-
IV	-	52 170,9	-	-
Приморский край	-	86 117,2	-	19 829,2
II	-	117 550,6	-	11 406,5
III	-	54 683,9	-	25 365,3
IV	-	-	-	19 495,8
V	-	-	-	13 232,0
Республика Бурятия	-	-	43 056,0	44 246,2
IV	-	-	43 056,0	44 246,2
Республика Саха (Якутия)	-	69 928,6	39 858,2	39 180,9
IV	-	69 928,6	31 726,6	35 146,5
V	-	-	42 568,8	44 560,0
Хабаровский край	-	-	74 617,8	27 531,1
III	-	-	96 550,9	45 122,1
IV	-	-	72 657,6	22 413,0
V	-	-	62 031,6	35 530,8
Общий итог	379 266,1	72 852,5		28 934,2

Исходя из представленных данных по итогам 2024 года наиболее низкая стоимость ремонтных работ на участках автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения среди регионов, входящих в ДФО, отмечается в Приморском крае и составляет 19,8 млн рублей за 1 км. В

¹² Дальневосточный федеральный округ (далее – ДФО).

Республике Бурятия сложилась наибольшая стоимость ремонтных работ, которая составила 44,2 млн рублей.

Подробная информация представлена в приложении № 6 к отчету.

Проверка использования бюджетных средств, направленных на дорожную деятельность в Приморском крае, в том числе на строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный

7.1. В соответствии со сводной бюджетной росписью Приморского края финансовое обеспечение дорожной деятельности на 2023–2025 годы предусмотрено в общем объеме 76 183,1 млн рублей (из них средства федерального бюджета – 12 992,2 млн рублей (17,1 %), средства бюджета Приморского края – 63 190,9 млн рублей (82,9 %), в том числе:

- в 2023 году – 20 543,0 млн рублей (средства федерального бюджета – 2 483,6 млн рублей (12,1 %), средства бюджета Приморского края – 18 059,4 млн рублей (87,9 %);
- в 2024 году – 24 435,3 млн рублей (средства федерального бюджета – 2 895,0 млн рублей (11,9 %), средства бюджета Приморского края – 21 540,3 млн рублей (88,1 %);
- в 2025 году – 31 204,8 млн рублей (средства федерального бюджета – 7 613,6 млн рублей (24,4 %), средства бюджета Приморского края – 23 591,2 млн рублей (75,6 %).

Следует отметить, что объемы федеральной поддержки бюджету Приморского края на дорожную деятельность в рамках ГП РТС¹³ ежегодно увеличивались. Предоставленные объемы межбюджетных трансфертов¹⁴ ежегодно превышали их плановые значения от 17,3 до 43,6 %.

Так, в соответствии с СБР¹⁵ на 2022–2024 годы плановый объем МБТ на 2023 год составил 2 043,0 млн рублей. Согласно СБР на 2023–2025 годы

¹³ Государственная программа Российской Федерации «Развитие транспортной системы» (далее – ГП РТС).

¹⁴ Межбюджетные трансферты (далее – МБТ).

¹⁵ Сводная бюджетная роспись федерального бюджета (далее – СБР).

федеральная поддержка в 2023 году составила 2 483,6 млн рублей, что превышает плановое значение МБТ на 21,6 % (440,6 млн рублей).

Согласно СБР на 2023–2025 годы плановый объем МБТ на 2024 год составил 2 065,2 млн рублей. Фактически в 2024 году бюджету Приморского края предоставлены МБТ в общем объеме 2 895,0 млн рублей, что на 40,2 % (829,8 млн рублей) превышает плановое значение.

Согласно СБР на 2023–2025 годы и СБР на 2024–2026 годы первоначальный плановый объем МБТ на 2025 год составил 5 302,8 млн рублей, затем – 6 493,4 млн рублей (соответственно). Фактически на 1 сентября 2025 года бюджету Приморского края предусмотрены МБТ в объеме 7 613,6 млн рублей, что превышает первоначальные плановые значения СБР на 2023–2025 годы на 43,6 % (2 310,8 млн рублей), СБР на 2024–2026 годы – на 17,3 % (1 120,2 млн рублей).

Указанное ежегодное увеличение федеральной поддержки обусловлено как увеличением количества объектов дорожной деятельности в Приморском крае, так и удорожанием работ и материалов¹⁶.

В проверяемом периоде федеральная поддержка бюджету Приморского края на дорожную деятельность предоставлена в рамках 10 соглашений¹⁷ на общую сумму 12 992,2 млн рублей. Информация о заключенных соглашениях приведена в таблице 2.

Таблица 2. Соглашения о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Приморского края

(млн руб.)				
Реквизиты соглашения / иного НПА	КБК	Период финансирования		
		2023 г.	2024 г.	2025 г.
ФП «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения»				
Соглашение от 27.12.2022 № 108-17-2023-132	108 0409 24 2 06 57840 540	605,6	-	-
Соглашение от 25.12.2024 № 108-09-2025-035	108 0409 24 2 06 51110 522	-	-	1 000,0
Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.05.2024 № 1304-р (ЧС)	108 0409 24 2 06 54790 540	-	829,2	-
Соглашение от 11.08.2025 № 108-17-2025-002 (ЧС)		-	-	760,3
Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2016 № 1488 (ЧС)		274,9	-	-
ФП «Региональная и местная дорожная сеть» НП «БКД»*/ с 2025 года – НП «ИДЖ»				
Соглашение от 27.12.2022 № 108-09-2023-091	108 0409 24 2 R1 53940 523	1 353,1	-	-
Соглашение от 27.12.2022 № 108-17-2023-155	108 0409 24 2 R1 53890 540	250,0	-	-

¹⁶ Письмо Федерального дорожного агентства от 15 сентября 2025 г. № 07-45ис.

¹⁷ Далее – соглашения.

Реквизиты соглашения / иного НПА	КБК	Период финансирования		
		2023 г.	2024 г.	2025 г.
Соглашение от 29.12.2023 № 108-09-2024-238	108 0409 24 2 R1 53940 523		2 065,2	
Соглашение от 18.12.2024 № 108-09-2025-117	108 0409 24 2 И8 54470 523			5 808,7
<i>ФП «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» НП «БКД»/ с 2025 года – НП «ИДЖ»</i>				
Соглашение от 28.12.2023 № 108-09-2024-249	108 0409 24 2 R2 54180 523	-	0,6	-
Соглашение от 20.12.2024 № 108-09-2025-161	108 0409 24 2 И9 54180 523	-	-	44,7
Итого		2 483,6	2 895,0	7 613,6

* Национальный проект «Безопасные качественные дороги».

** Национальный проект «Инфраструктура для жизни».

Кассовое исполнение по средствам федерального бюджета на 1 января 2024 года составило 2 483,6 млн рублей (100 % доведенных ЛБО¹⁸), на 1 января 2025 года – 2 895,0 млн рублей (100 % доведенных ЛБО), на 1 сентября 2025 года – 3 342,7 млн рублей (43,9 % доведенных ЛБО).

Предусмотренные соглашениями цели и условия их предоставления соблюдены.

Так, реализация мероприятий дорожной деятельности с федеральным участием осуществляется Министерством в рамках региональных проектов РП «Содействие» (Приморский край)¹⁹, РП РМДС (Приморский край)²⁰ и РП ОМРДХ (Приморский край)²¹ ГП РТК ПК²². В ноябре 2022 года Министерством²³ утвержден план дорожной деятельности на 2023–2027 годы. Во ФГИС СКДФ²⁴ размещена Программа дорожных работ Приморского края на период 2025–2030 годов. Администрацией Приморского края утверждена²⁵ Стратегия социально-экономического развития Приморского края до 2030 года.

Наличие в бюджете Приморского края бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляются МБТ, в объеме, предусмотренном

¹⁸ Лимиты бюджетных обязательств (далее – ЛБО).

¹⁹ Региональный проект «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения» (далее – РП «Содействие»).

²⁰ Региональный проект «Региональная и местная дорожная сеть» (далее – РП РМДС).

²¹ Региональный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» (далее – РП ОМРДХ).

²² Государственная программа Приморского края «Развитие транспортного комплекса Приморского края» утверждена постановлением Администрации Приморского края от 27 декабря 2019 г. № 919-па (далее – ГП РТК ПК).

²³ Приказ Минтранса Приморского края от 29 ноября 2022 г. № 5488-ОД.

²⁴ Федеральная государственная информационная система контроля за формированием и использованием средств дорожных фондов (далее – ФГИС СКДФ).

²⁵ Постановление Администрации приморского края от 28 декабря 2018 г. № 668-па.

соглашениями²⁶, подтверждается выписками из сводной бюджетной росписи Приморского края, представленными Министерством.

Уровень софинансирования, установленный соглашениями, соблюден. Нарушения Министерством правил предоставления МБТ не установлены.

Вместе с тем в 2023–2025 годах Министерством допущено несоблюдение порядка предоставления МБТ – нарушение обязательств, установленных рядом соглашений²⁷, в части обеспечения представления (своевременного представления) Росавтодору в форме электронного документа в ГИИС «Электронный бюджет» соответствующих отчетов. Информация представлена в приложении № 7 к отчету.

7.1.1. В соответствии с Транспортной стратегией Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года²⁸ на Дальнем Востоке ключевым направлением развития международных транспортных коридоров станет в том числе развитие транспортного коридора «Приморье-1», в рамках которого осуществляется строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный.

Строительство объекта № 1 начато в 2016 году и ведется в рамках контракта № 628/16²⁹, заключенного между Министерством и ООО «Трансстроймеханизация»³⁰.

Первоначальная стоимость контракта № 628/16 составляла 20 670,7 млн рублей, срок реализации объекта № 1 – декабрь 2019 года.

В результате трех корректировок проектной документации, проведенных в 2020–2023 годах и обусловленных оползневыми явлениями на участках автодороги, а также удорожанием цен на строительные ресурсы, сметная

²⁶ Пункты 2.1 соглашений.

²⁷ Соглашения от 27 декабря 2022 г. № 108-17-2023-132, от 27 декабря 2022 г. № 108-09-2023-091, от 27 декабря 2022 г. № 108-17-2023-155, от 29 декабря 2023 г. № 108-09-2024-238 и от 18 декабря 2024 г. № 108-09-2025-117.

²⁸ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2021 г. № 3363-р.

²⁹ Государственный контракт от 27 декабря 2016 г. № 628/16 (далее – контракт № 628/16).

³⁰ Единственный исполнитель на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2016 г. № 2774-р (далее – ООО «ТСМ»).

стоимость строительства объекта № 1 увеличилась в 2,2 раза (с 16 151,5 млн до 35 187,4 млн рублей).

Стоимость выполнения строительно-монтажных работ в рамках контракта № 628/16 увеличилась в 1,6 раза, с 20 670,7 млн до 33 750,3 млн рублей.

Динамика удорожания стоимости строительства объекта № 1 представлена на рисунке 1.

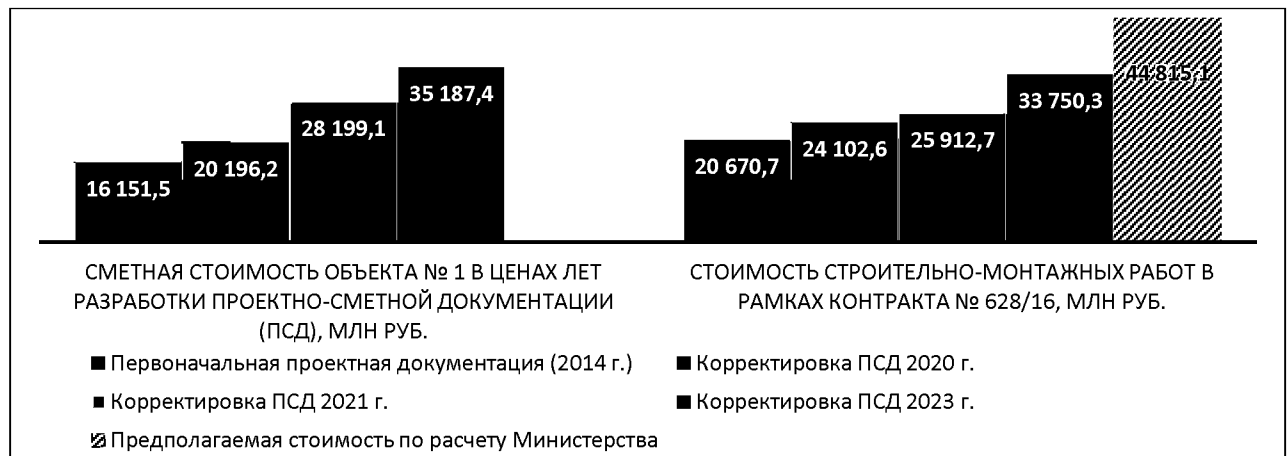


Рисунок 1. Удорожание стоимости строительства объекта № 1

В период с декабря 2016 года по 1 сентября 2025 года на строительство объекта № 1 направлено 27 293,5 млн рублей, из них средств федерального бюджета – 22 540,4 млн рублей. За указанный период Министерством принято и оплачено работ на сумму 26 994,3 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 22 540,4 млн рублей.

В 2023–2024 годах финансирование строительства объекта № 1 за счет средств федерального бюджета предусмотрено не было в связи с проведением корректировки проектной документации. В бюджете Приморского края за указанный период предусмотрено 322,1 млн рублей.

Предполагаемая (предельная) стоимость строительства объекта № 1 по расчету Министерства составляет 44 815,1 млн рублей³¹. Подробные сведения о расчете Министерства приведены в разделе 7.5.2 отчета.

³¹ В соответствии с паспортом инвестиционного проекта, подписанным заместителем руководителя Федерального дорожного агентства и министром транспорта и дорожного хозяйства Приморского края; уточненная заявка на предоставление МБТ в 2026–2028 годах от 24 апреля 2025 г. № 11/2784, подписанная Первым заместителем Председателя Правительства Приморского края. В соответствии с перечнем мероприятий

Техническая готовность объекта № 1 на 1 сентября 2025 года составила 79,98 %³² (на 1 ноября 2023 года – 94,7 %). Снижение произошло за счет увеличения стоимости строительства в связи с включением в проектную документацию дополнительных объемов строительных работ, направленных на выполнение мероприятий по инженерной защите участков с оползневыми явлениями.

7.1.2. Не обеспечено выполнение поручения от 3 мая 2018 г. № Пр-733 об определении в месячный срок единственного исполнителя работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта № 2.

Пункт 3 Перечня поручений по итогам совещания по вопросам развития инфраструктуры Дальневосточного федерального округа от 5 сентября 2024 года³³ в части организации концессии в целях реализации проекта по строительству автомобильной дороги Владивосток – Находка Минтрансом Приморского края в установленный срок (первоначально – до 15 декабря 2024 года, затем – до 15 октября 2025 года) не выполнен.

Правительством Приморского края были рассмотрены три частные концессионные инициативы с предложениями реализации проекта по строительству и эксплуатации дороги «Владивосток – Находка – порт Восточный» на участке км 43+474 – км 64+000 на платной основе:

- от ООО «Инфратех-Эксплуатация» (капитальный грант – 19 890,4 млн рублей, средства концессионера – 19 223,4 млн рублей);
- от ООО «Инфратех Концессии – Приморье № 1» (капитальный грант – 26 657,5 млн рублей, средства концессионера – 13 328,7 млн рублей);
- о создании участка автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 43+474 – км 64+000 и использовании (эксплуатации) участков км 18+500 – км 43+474 и км 43+474 – км 64+000

по осуществлению дорожной деятельности в 2025–2030 годах в отношении автомобильных дорог общего пользования, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2025 г. № 768-р, стоимость объекта № 1 составляет 44 387,3 млн рублей.

³² Техническая готовность: стоимость принятых работ на 1 сентября 2025 г. (26 994,3 млн рублей) / стоимость контракта № 628/16 (33 750,3 млн рублей) * 100 % = 79,98 %.

³³ Поручение Президента Российской Федерации от 9 ноября 2024 г. № ПР-2318.

на платной основе от ООО «Приморская Магистраль» (капитальный грант – 19 890,4 млн рублей, средства концессионера – 19 223,4 млн рублей).

По результатам рассмотрения указанных инициатив Правительством Приморского края принято решение об отказе в реализации проекта, в том числе по следующим причинам:

- государственной программой Приморского края «Развитие транспортного комплекса Приморского края»³⁴ мероприятия по созданию участка автомобильной дороги общего пользования регионального значения Владивосток – Находка – порт Восточный на платной основе в рамках концессионного соглашения не предусмотрены;

- в расходных статьях бюджета³⁵ Приморского края на 2024–2027 годы не предусмотрены средства для заключения и исполнения концессионного соглашения, выполнения финансовых обязательств концедента на предложенных заявителями условиях.

Кроме того, для целей реализации объекта № 2 необходимы разработка и утверждение документации по планировке территории, привлечение льготного финансирования, а также завершение строительства иных участков дороги, в частности, «Обход Шкотово».

7.2. В целях строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог регионального и (или) межмуниципального значения в период 2023–2025 годов Министерством реализовалось 59 государственных контрактов (в том числе переходящих) общей стоимостью 48 496,3 млн рублей с привлечением средств федерального бюджета в общем объеме 30 311,5 млн рублей.

По результатам проверки соблюдения сроков календарных графиков выполнения дорожных работ, включая промежуточные этапы, установлено,

³⁴ Утверждена постановлением Правительства Приморского края от 27 декабря 2019 г. № 919-па.

³⁵ Утвержден Законом Приморского края от 22 декабря 2023 г. № 495-КЗ «О краевом бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» и Законом Приморского края от 19 декабря 2024 г. № 692-КЗ «О краевом бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

что по ряду объектов сроки выполнения работ подрядными организациями не соблюдались.

Так, по 23 государственным контрактам, заключенным в целях ремонта участков автодорог, сроки ввода объектов в эксплуатацию превышают плановые даты от 1 до 3 месяцев.

Факты несоблюдения подрядными организациями сроков выполнения работ по этапам, установленным государственными контрактами, выявлены в рамках 54 (94,7 %) из 56 государственных контрактов на ремонт автомобильных дорог.

При этом претензионная работа по фактам нарушения подрядными организациями сроков окончания работ на объектах, а также выполнения отдельных видов работ (этапов) не велась.

Министерством не направлены подрядным организациям требования об уплате неустойки (штрафа, пени) в связи с нарушением плановых сроков работ (их этапов) на объектах на общую сумму 378,3 млн рублей (расчетно).

В рамках четырех государственных контрактов³⁶, расторгнутых заказчиком в одностороннем порядке в связи с нарушением подрядными организациями сроков проведения (окончания) работ на объектах, Министерством направлены четыре претензии³⁷ на общую сумму 51,5 млн рублей, которые не удовлетворены в добровольном порядке. Министерством направлены исковые заявления в Арбитражный суд Приморского края.

Всего по результатам претензионно-исковой работы, проведенной Министерством в проверяемом периоде, в судебном порядке удовлетворены шесть исковых требований на общую сумму 161,6 млн рублей, из которых взыскано только 9,2 млн рублей по одному иску (5,7 %).

³⁶ Государственные контракты от 29 марта 2024 г. № 156/24, от 9 сентября 2024 г. № 480/24, от 30 мая 2024 г. № 289/24, от 7 апреля 2023 г. № 182/23.

³⁷ Претензии от 29 марта 2024 г. № 16/2940/8 (6,2 млн рублей), от 16 декабря 2024 г. № 16/12226/8 (9,2 млн рублей), от 17 декабря 2024 г. № 16/12268/8 (34,9 млн рублей), от 5 сентября 2025 г. № 16/8282/8 (1,2 млн рублей).

Кроме того, выявлены факты нарушения подрядчиками обязательств по привлечению к исполнению государственных контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

По данным фактам Министерством претензионно-исковая работа не ведется, что не соответствует требованиям законодательства о закупках³⁸.

В целях устранения указанного нарушения в ходе контрольного мероприятия Министерством в адрес подрядных организаций направлены шесть претензий на общую сумму 22,7 млн рублей³⁹.

7.2.1. На 1 сентября 2025 года в Министерстве сформировалась дебиторская задолженность по доходам 1 007,6 млн рублей, которая обусловлена неотработанными подрядными организациями авансами.

При этом по трем государственным контрактам работы принимались и оплачивались более одного года назад, по одному государственному контракту, заключенному в сентябре 2024 года, работы в счет погашения аванса не принимались. Информация представлена в таблице 3.

Таблица 3. Сведения о неотработанных авансах

(млн руб.)				
Реквизиты ГК, наименование подрядной организации	Аванс	Оплачено работ за счет аванса	Неотработанный аванс	Реквизиты последней КС-3
От 21.03.2023 № 149/23 ООО «СпецСУ»	112,1	104,2	7,9	от 23.08.2024 № 149/23.76
От 07.04.2023 № 182/23 ООО «Магистраль»	87,4	17,9	69,6	от 31.08.2023 № 5
От 15.04.2023 № 194/23 АО «Примавтодор»	18,9	17,6	1,3	от 15.12.2023 № 4.6
От 09.09.2024 № 480/24 ООО «ПромЭко»	12,2	0,0	12,2	
Итого	230,6	139,7	91,0	

1) По контракту № 149/23⁴⁰, заключенному Министерством и АО «СпецСУ» на ремонт мостовых сооружений на участках км 38+148, км 42+897 автомобильной дороги регионального значения Михайловка – Турий

³⁸ В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

³⁹ Претензии от 15 сентября 2025 г. № 16/8510/8, № 16/8511/8, № 16/8512/8, № 16/8513/8, № 16/8514/8, № 16/8515/8.

⁴⁰ Государственный контракт от 21 марта 2023 г. № 149/23 (далее – контракт № 149/23).

Рог, работы завершены в полном объеме. Согласно актам приемочной комиссии⁴¹ указанные искусственные сооружения приняты в эксплуатацию.

Министерство только спустя пять месяцев после ввода объектов в эксплуатацию, уведомило⁴² АО «СпецСУ» о необходимости возврата неотработанного аванса в сумме 7,9 млн рублей. На момент проведения проверки неотработанный аванс Министерству не был возвращен.

В ходе контрольного мероприятия Счетной палатой Российской Федерации указано Министерству на необходимость активизации работы по взысканию с АО «СпецСУ» неотработанного аванса.

28 октября 2025 года неотработанный аванс в сумме 7,9 млн рублей возвращен⁴³ Министерству.

2) По контракту № 182/23⁴⁴, заключенному с ООО «Магистраль» на проведение ремонта на участке км 0+000 – км 6+250 автомобильной дороги регионального значения Раздольное – Хасан – Зарубино, в связи с многочисленными существенными нарушениями подрядчиком условий контракта Министерством принято решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта. 24 ноября 2023 года указанный государственный контракт расторгнут.

ООО «Магистраль» обратилось в Арбитражный суд Приморского края⁴⁵ с иском о взыскании с Министерства задолженности за выполненные и не оплаченные работы по контракту № 182/23 в сумме 40,3 млн рублей, а также пени в размере 0,23 млн рублей. В рамках указанного дела Министерство заявило встречный иск о возврате неотработанного аванса в размере 69,6 млн рублей.

Решением Арбитражного суда Приморского края от 21 октября 2025 года Министерству в удовлетворении встречного искового заявления отказано,

⁴¹ От 16 мая 2024 года и от 26 августа 2024 года.

⁴² Письмо от 28 января 2025 г. № 16/742/8.

⁴³ Платежное поручение от 28 октября 2025 г. № 2393.

⁴⁴ Государственный контракт от 7 апреля 2023 г. № 182/23 (далее – контракт № 182/23).

⁴⁵ Дело № А51-22400/2023.

решено взыскать с Министерства в пользу ООО «Магистраль»: 40,3 млн рублей основного долга, 15,7 млн рублей неустойки, 0,5 млн рублей судебных расходов по оплате экспертных заключений, 0,02 млн рублей государственной пошлины.

Самостоятельный иск о взыскании с ООО «Магистраль» неотработанного аванса Министерством в Арбитражный суд Приморского края не подан.

3) По контракту № 194/23⁴⁶, заключенному Министерством и АО «Примавтодор» в целях выполнения ремонта на участке км 2+200 – км 5+850 автомобильной дороги регионального значения Комарово – Заповедное – Глуховка – Заречное в Уссурийском городском округе на территории Приморского края, на 1 января 2024 года сформировался неотработанный аванс в сумме 1,3 млн рублей.

В ходе контрольного мероприятия Счетной палатой Российской Федерации указано Министерству на необходимость активизации работы по взысканию с АО «Примавтодор» неотработанного аванса.

15 сентября 2025 года АО «Примавтодор» возвратило⁴⁷ Министерству неотработанный аванс в указанной сумме.

4) По контракту № 480/24⁴⁸, заключенному Министерством и ООО «ПромЭко» на выполнение работ по ремонту искусственного сооружения на автомобильной дороге Артем – Находка км 35+269 (35+304 ранее существующей автомобильной дороги Артем – Находка – порт Восточный) Министерством 31 июля 2025 года принято решение⁴⁹ об одностороннем отказе от исполнения контракта. Неотработанный аванс составил 12,2 млн рублей.

По рекомендации Счетной палаты Российской Федерации Министерством начислена неустойка⁵⁰ за невозврат неотработанного аванса 1,2 млн рублей.

⁴⁶ Государственный контракт от 15 апреля 2023 г. № 194/23 (далее – контракт № 194/23).

⁴⁷ Платежное поручение от 15 сентября 2025 г. № 15792.

⁴⁸ Государственный контракт от 9 сентября 2024 г. № 480/24 (далее – контракт № 480/24).

⁴⁹ Вступило в законную силу 13 августа 2025 года.

⁵⁰ Претензия об оплате неустойки от 5 сентября 2025 г. №16/8282/8.

Также в ходе контрольного мероприятия Счетной палатой Российской Федерации указано Министерству на необходимость направления требования бенефициара гаранту в части возмещения неотработанного аванса и штрафа.

Министерство 18 сентября 2025 года направило в АО «Газпромбанк» требование об осуществлении уплаты денежной суммы в размере 12,2 млн рублей (неотработанный аванс) за счет независимой гарантии.

В ходе контрольного мероприятия 2 октября 2025 года АО «Газпромбанк» перечислило⁵¹ Министерству денежные средства в размере неотработанного аванса 12,2 млн рублей, 24 октября 2025 года ООО «ПромЭко» перечислило⁵² Министерству неустойку в сумме 1,2 млн рублей.

7.3. В 2023–2025 годах в целях повышения доли автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям, Министерством реализовывалось 59 государственных контрактов, источником софинансирования которых являлись МБТ из федерального бюджета⁵³, в том числе три государственных контракта на строительство и реконструкцию автомобильных дорог, 56 государственных контрактов на ремонт участков региональных автомобильных дорог и искусственных сооружений, расположенных на региональной сети автомобильных дорог.

По результатам проверки правильности и обоснованности формирования НМЦК⁵⁴ двух государственных контрактов на реконструкцию мостовых переходов⁵⁵ в части применения индексов Минстроя России, Росстата,

⁵¹ Платежное поручение от 2 октября 2025 г. № 994698.

⁵² Платежное поручение от 24 октября 2025 г. № 942128.

⁵³ За период 2023–2025 годов средства федерального бюджета составили 7 579,1 млн рублей.

⁵⁴ Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК).

⁵⁵ Государственный контракт от 21 декабря 2020 г. № 736/20 на реализацию объекта «Реконструкция мостового перехода через р. Арзамазовка на км 317+420 автомобильной дороги Находка – Лазо – Ольга – Кавалерово в Приморском крае» (реестровый номер в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) – 2253803058120000135); государственный контракт от 21 декабря 2020 г. № 737/20 на реализацию объекта «Реконструкция мостового перехода через р. Партизанская на км 11+576 автомобильной дороги Находка – Лазо – Ольга – Кавалерово в Приморском крае» (реестровый номер в ЕИС: 2253803058120000134).

Минэкономразвития России, нарушения Министерством требований Порядка № 841/пр⁵⁶ не установлены.

Сроки выполнения работ при определении НМЦК по указанным государственным контрактам не превышают период строительства, определенный проектной документацией (проектом организации строительства), что соответствует требованиям Порядка № 841/пр.

Расчет НМЦК по государственным контрактам, заключенным Министерством на ремонт участков автодорог и искусственных сооружений на них, осуществлялся в соответствии с действующими на момент формирования НМЦК индексами Минстроя России. Индексы Росстата и Минэкономразвития России не применялись.

7.3.1. Более 81 % общего объема заключенных Министерством государственных контрактов на сумму 11 838,1 млн рублей приходится на пять подрядных организаций, распределение которых отражено на рисунке 2.

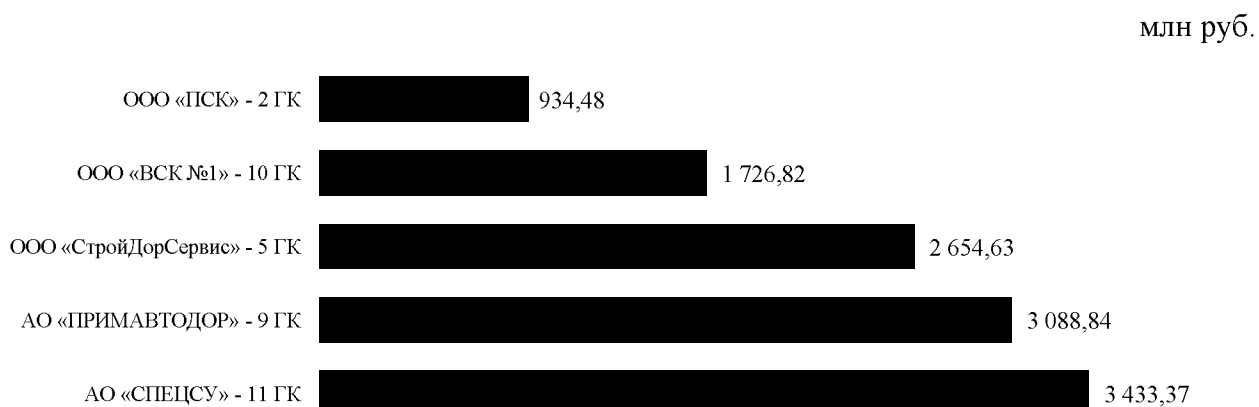


Рисунок 2. Основные подрядчики по государственным контрактам Министерства

7.4. В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения при заключении и исполнении государственных контрактов, заключенных на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт участков

⁵⁶ Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) утвержден приказом Минстроя России от 23 декабря 2019 г. № 841/пр (далее – Порядок № 841/пр)

автомобильных дорог регионального значения, на общую сумму 797,2 млн рублей (расчетно), в том числе:

- завышение стоимости государственных контрактов в связи с несоблюдением порядка расчета увеличения стоимости строительных ресурсов, а также стоимости дополнительных строительных работ на общую сумму 420,6 млн рублей;
- неправомерная приемка работ (завышенные объемы, невыполненные работы) на сумму 283,6 млн рублей;
- компенсация собственных затрат подрядных организаций на геодезический мониторинг, командировочные расходы и расходы на перевозку рабочих автомобильным транспортом на сумму 93,0 млн рублей.

7.4.1. По объекту № 1 выявлены факты завышения стоимости работ в связи с необоснованной заменой материалов, завышением объемов работ и необоснованным применением расценок.

НМЦК по объекту № 1 в размере 20 670,7 млн рублей определена проектно-сметным методом с использованием сметно-нормативной базы ФЕР-2001, включенной в ФРСН⁵⁷.

На проектную документацию и результаты инженерных изысканий по объекту № 1 получено положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России»⁵⁸. Достоверность определения сметной стоимости строительства также подтверждена положительным заключением ФАУ «Главгосэкспертиза России»⁵⁹.

Анализ проектно-сметной документации по объекту № 1 показал следующее.

7.4.1.1. В соответствии с позицией 9 локального сметного расчета № 02-02-23 предусмотрено устройство 49 599,78 кв. м цементобетонных однослойных покрытий механизированным способом с разгрузкой бетона

⁵⁷ Федеральный реестр сметных нормативов (далее – ФРСН).

⁵⁸ От 1 августа 2014 г. № 182-14/ХГЭ-1597/02.

⁵⁹ От 1 августа 2014 г. № 183-14/ХГЭ-1597/04.

со смежной полосы покрытия без применения мостика с толщиной слоя 24 см (укладка цементобетонного покрытия из бетона В30 F300) (расценка ФЕР 27-06-002-08).

Следует отметить, что в соответствии с государственными элементными сметными нормами на строительные работы (далее – ГЭСН) расценка ФЕР 27-06-002-08 включает в себя стоимость 245 куб. м бетона дорожного с крупностью заполнителя более 40 мм, класс В30 (М400) на 1000 кв. м покрытия.

В соответствии с позицией 11 локального сметного расчета № 02-02-23 предусмотрено устройство 62 814,38 кв. м цементобетонных двухслойных покрытий механизированным способом с разгрузкой бетона со смежной полосы покрытия без применения мостика с толщиной слоя 24 см (устройство цементобетонного покрытия из бетона В35 F300) (расценка ФЕР 27-06-002-16).

Согласно ГЭСН расценка ФЕР 27-06-002-16 также включает в себя стоимость 184 куб. м бетона дорожного с крупностью заполнителя более 40 мм, класс В25 (М350) и 61 куб. м бетона дорожного с крупностью заполнителя более 40 мм, класс В30 (М400).

Согласно Указаниям⁶⁰ по применению федеральных единичных расценок на строительные и специальные строительные работы⁶¹ федеральные единичные расценки корректировке не подлежат, в том числе в случаях, когда используются иные типы и виды строительных материалов, изделий или конструкций, в том числе импортные, по сравнению с предусмотренными в сборниках ГЭСН⁶², не меняющие принципиально технологические и организационные схемы производства строительно-монтажных работ, не снижающие качественный уровень строительного объекта (за исключением случаев, когда замена материалов на импортные произведена по требованию заказчика).

⁶⁰ Пункт 4.2.

⁶¹ Утверждены постановлением Госстроя России от 9 октября 2003 г. № 180 (далее – МДС 81-36.2004), утратили силу в связи с изданием приказа Минстроя России от 30 июня 2017 г. № 946/пр.

⁶² Государственные элементные сметные нормы (далее – ГЭСН).

Вместе с тем позициями 10, 12 и 13 локального сметного расчета № 02-02-23 из единичной расценки ФЕР 27-06-002-08 исключены 12 152 куб. м бетона дорожного с крупностью заполнителя более 40 мм, класс В30 (М400), из единичной расценки ФЕР 27-06-002-16 исключены 11 557,85 куб. м бетона дорожного с крупностью заполнителя более 40 мм, класс В25 (М350) и 3 831,68 куб. м бетона дорожного с крупностью заполнителя более 40 мм, класс В30 (М400) на общую сумму 23,1 млн рублей в базисных ценах 2001 года без НДС⁶³.

Одновременно с этим в ЛСР № 02-02-23 (позиция 14) включено 27 541,53 куб. м бетона дорожного с крупностью заполнителя 20 мм, класс В30 (М400) F300 на общую сумму 25 193,34 тыс. рублей в базисных ценах без НДС (на 2 144,59 тыс. рублей дорожке стоимости исключенных материалов).

В результате внесения изменений в единичные расценки ФЕР 27-06-002-08 и ФЕР 27-06-002-16 стоимость работ по устройству дорожной одежды из цементобетонного покрытия увеличилась на 22,1 млн рублей с НДС 18 % в текущих ценах контракта № 628/16, что свидетельствует о завышении НМЦК на указанную сумму.

Аналогично в соответствии с локальными сметными расчетами № 02-01-19, № 02-03-26 и № 02-01-40 в рамках работ по устройству 193 335,7 кв. м дорожной одежды из цементобетонного покрытия произведена замена 12 506,03 куб. м бетона дорожного с крупностью заполнителя более 40 мм, класс В25 (М350) и 34 861,23 куб. м бетона дорожного с крупностью заполнителя более 40 мм, класс В20 (М400) на бетон дорожный с крупностью заполнителя 20 мм, класс В30 (М400) F300 на сумму 30,6 млн рублей.

Общая сумма завышения НМЦК в результате несоблюдения МДС 81-36.2004 составила 52,7 млн рублей с НДС в размере 18 % в текущих ценах контракта № 628/16 (53,6 млн рублей с НДС в размере 20 %).

В соответствии с журналом учета выполненных работ по форме КС-ба Министерством приняты и оплачены работы по устройству 269 956,8 кв. м

⁶³ Налог на добавленную стоимость (далее – НДС).

дорожной одежды из цементобетонного покрытия на общую сумму 737,0 млн рублей с НДС (с учетом коэффициента корректировки цены контракта № 628/16, рассчитанного на основании положительного заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 29 декабря 2021 г. № 25-1-1-2-085704-2021 по удорожанию строительных материалов, в размере 1,23132194198796 и понижающего коэффициента контракта № 628/16 в размере 0,983333333333), в том числе по завышенной стоимости 46,4 млн рублей (расчетно), из которых за счет средств федерального бюджета оплачено 38,5 млн рублей (расчетно).

7.4.1.2. Установлены факты неправомерного увеличения стоимости работ при строительстве искусственных сооружений, входящих в объект № 1, в том числе неправильное применение расценок, дополнительное включение материалов, стоимость которых уже учтена примененными расценками, завышение объемов выполняемых строительно-монтажных работ и работ по перевозке грузов, на общую сумму 115,1 млн рублей (расчетно).

По состоянию на 1 сентября 2025 года согласно журналу учета выполненных работ⁶⁴ по форме КС-6а Министерством принято и оплачено указанных работ на сумму 114,7 млн рублей (расчетно), в том числе 95,3 млн рублей – за счет средств федерального бюджета.

Подробная информация об аналогичных нарушениях представлена в приложении № 8 к отчету.

7.4.2. Установлено применение Министерством сметных норм, не включенных в установленном порядке в ФРСН.

Министерством объявлено о проведении открытого конкурса⁶⁵ в электронной форме в целях осуществления дорожной деятельности (ремонт) на участках км 4+648 – км 14+648, км 14+648 – км 24+648 автомобильной дороги межмуниципального значения Осиновка – Рудная Пристань в Михайловском муниципальном районе на территории Приморского края.

⁶⁴ Далее также – накопительная ведомость.

⁶⁵ Извещение от 22 апреля 2024 г. № 0820500000824002534.

НМЦК в размере 904,5 млн рублей определена проектно-сметным методом с использованием сметно-нормативной базы⁶⁶ на IV квартал 2023 года с переводом в I квартал 2024 года⁶⁷.

В соответствии с позицией 30 локального сметного расчета (смета) № 1 и позицией 30 сметного расчета (смета) № 2 предусмотрено использование 53 662 куб. и 40 693 куб. м скальной породы стоимостью 1 199,0 рубля за 1 куб. м без НДС, которая определена на основании Сборника цен Приморского края⁶⁸ в текущем уровне цен на IV квартал 2023 года⁶⁹. Сборник цен Приморского края в ФРСН не включен.

Между Министерством и АО «СпецСУ» заключен контракт № 272/24⁷⁰ на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги межмуниципального значения Осиновка – Рудная Пристань на участках км 4+648 – км 14+648, км 14+648 – км 24+648 стоимостью 904,5 млн рублей и сроком выполнения до 30 декабря 2025 года (с учетом заключенных дополнительных соглашений).

На основании полученной по запросам Счетной палаты Российской Федерации⁷¹ информации фактическая стоимость скального грунта, применяемого в рамках указанного государственного контракта, составила 581,1 рубля с НДС (484,2 рубля без НДС), а не 1 438,8 рубля с НДС (1 199,0 рубля без НДС) как это предусмотрено локальными сметными расчетами (смета) № 1 и (смета) № 2.

Таким образом, сметная стоимость работ по ремонту указанного объекта сформирована с нарушением положений⁷² Федерального закона № 44-ФЗ, а также Методики определения сметной стоимости строительства⁷³, что привело

⁶⁶ ГЭСН, ФЕР-2020.

⁶⁷ Коэффициент – 1,01325.

⁶⁸ Сборник сметных цен на основные строительные ресурсы по Приморскому краю для определения стоимости строительных ресурсов (далее – Сборник цен Приморского края).

⁶⁹ Утвержден приказом Минстроя Приморского края от 9 октября 2023 г. № 208-пр.

⁷⁰ Государственный контракт от 23 мая 2024 г. № 272/24 (далее – контракт № 272/24).

⁷¹ Запросы Счетной палаты Российской Федерации от 16 сентября 2025 г. № ЗИ 11-03/6331/11-03, от 17 сентября 2025 г. № ЗИ 11-03/6384/11-03, от 17 сентября 2025 г. № ЗИ 11-03/6385/11-03.

⁷² Часть 9² статьи 22.

⁷³ Пункт 13 (методика утверждена приказом Минстроя России от 4 августа 2020 № 421/пр).

к завышению НМЦК на сумму 27,1 млн рублей с НДС (расчетно)⁷⁴ в ценах контракта № 272/24.

На 1 сентября 2025 года Министерством принято и оплачено 93 563 куб. м скального грунта на сумму 135,4 млн рублей, в том числе с завышением стоимости на сумму 26,9 млн рублей (расчетно), из которых за счет средств федерального бюджета оплачено 12,3 млн рублей.

Аналогичные факты нарушений при определении НМЦК допущены Министерством в рамках трех государственных контрактов⁷⁵ на общую сумму 55,0 млн рублей (расчетно), из которых принято и оплачено 42,7 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 15,8 млн рублей.

7.4.2.1. Анализ цепочек поставки скального грунта в рамках заключенного Министерством и АО «СпецСУ» контракта № 143/24⁷⁶ показал следующее.

Поставка скального грунта на объекты ремонта была организована⁷⁷ АО «СпецСУ» посредством заключения договора поставки⁷⁸ с ООО «Строймост ДВ», согласно которому цена поставки 1 куб. м скального грунта составила 2 104 рубля (с НДС) с учетом стоимости его погрузки и доставки на объект ремонта. Всего договором была предусмотрена поставка 79 002,9 куб. м скального грунта на сумму 166,2 млн рублей с НДС.

ООО «Строймост ДВ» в целях исполнения своих обязательств⁷⁹ осуществлял закупку скального грунта у ООО «Центр снабжения ДВ»⁸⁰.

⁷⁴ При текущем и последующих расчетах завышения стоимости скального грунта учтена дальность возки материала в размере 30 км, предусмотренная Сборником цен Приморского края.

⁷⁵ От 30 мая 2024 г. № 289/24 (расторгнут в одностороннем порядке) на сумму 6,5 млн рублей (расчетно, из которых принято и оплачено 6,5 млн рублей, средства федерального бюджета не привлекались); от 5 августа 2024 г. № 404/24 на сумму 27,4 млн рублей (расчетно, из которых принято и оплачено 21,4 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 2,4 млн рублей); от 14 октября 2024 г. № 521/24 на сумму 21,1 млн рублей (расчетно, из которых принято и оплачено 14,8 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 13,4 млн рублей).

⁷⁶ Государственный контракт от 25 марта 2024 г. № 143/24 (далее – контракт № 143/24).

⁷⁷ Согласно информации, полученной по запросу Счетной палаты Российской Федерации от 7 августа 2025 г. № ЗИ11/5215/11-03.

⁷⁸ Договор поставки от 8 апреля 2024 г. № 08/04-24П (далее – договор № 08/04-24П).

⁷⁹ Согласно информации, полученной по запросу Счетной палаты Российской Федерации от 5 сентября 2025 г. № ЗИ11/6096/11-03.

Согласно подпункту 5.1 договора № 25/2023 покупатель оплачивает поставляемую поставщиком продукцию по цене, действующей на момент отгрузки.

В соответствии со счетами-заказами по договору № 25/2023 стоимость скального грунта в течение 2024 года составляла от 105 до 120 рублей за тонну без НДС.

Таким образом, стоимость 1 куб. м скального грунта (с НДС) по цепочке его поставки составила: по контракту № 143/24 – 462 рубля за 1 куб. м⁸¹, по договору № 08/04-24П – 240 рублей 40 копеек⁸², по договору № 25/2023 – 211 рублей 90 копеек⁸³.

Согласно актам о приемке выполненных работ по форме КС-2 Министерством принято и оплачено 77 642,1 куб. м скального грунта на сумму 35,9 млн рублей с НДС⁸⁴.

Фактические затраты АО «СпецСУ» на закупку скального грунта без учета его доставки составили 18,7 млн рублей⁸⁵, что на 17,2 млн рублей (92,3 %) ниже его сметной стоимости.

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия установлен факт неправомερных действий со стороны АО «СпецСУ» и ООО «Строймост ДВ», повлекших причинение ущерба бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на сумму 3,2 млн рублей (расчетно), из них 3,136 млн рублей (расчетно) – средства федерального бюджета⁸⁶, 0,064 млн рублей (расчетно) – средства бюджета Приморского края.

⁸⁰ По договору от 30 января 2023 г. № 25/2023 (далее – договор № 25/2023).

⁸¹ 373,5 рубля*1,2 НДС*1,03075 индекс-дефлятор.

⁸² 1,66 тонн (коэффициент, применяемый в проектной документации по контракту № 143/24) * 59,83 рубля за дальность возки до 133 км * 15,17 индекс Минстроя России на перевозку * 1,03075 индекс-дефлятор * 1,2 НДС = 1 863,6 рубля цена перевозки; 2 104 рубля за 1 куб. м – 1863,6 рубля = 240,4 рубля цена за материал.

⁸³ (105 рублей + 120 рублей)/2 = 112,5 рубля – средняя цена за тонну; 112,5 рубля * 1,57 усредненный коэффициент перевода из тонн в куб. м (коэффициент, применяемый ООО «Строймост ДВ» согласно письму от 16 сентября 2025 г. № 165) *1,2 НДС = 211,9 рубля.

⁸⁴ 77 642,1 куб. м*462 рубля за 1 куб. м.

⁸⁵ 240,1 рубля за куб. м * 77 642,1 куб. м.

⁸⁶ Софинансирование: 98 % за счет средств федерального бюджета, 2 % – средства бюджета Приморского края.

При отсутствии надлежащего контроля со стороны Министерства за поставкой АО «СпецСУ» материалов при реализации контракта № 143/24 в общем объеме скального грунта АО «СпецСУ» было поставлено 6 859,5 куб. м (11 386,8 т) скального грунта, ранее полученного в результате разборки дороги на другом объекте, и переданного⁸⁷ Министерством АО «СпецСУ» на ответственное хранение.

Так, в рамках исполнения контракта № 156/23⁸⁸ на объекте «Реконструкция мостового перехода через р. Суходол на км 55+000 автомобильной дороги Артем – Находка – порт Восточный в Приморском крае» субподрядной организацией ООО «Строймост ДВ» от разборки указанного объекта было получено 17 775 куб. м скального грунта, который 1 сентября 2024 года оприходован по 55,2 рубля за куб. м и отражен в сумме 0,981 млн рублей на балансовом счете 10 «Запасы» ООО «Строймост ДВ».

По информации ООО «Строймост ДВ»⁸⁹, указанный скальный грунт приобретен им у АО «СпецСУ».

В ходе контрольного мероприятия Министерством представлен акт приема-передачи товарно-материальных ценностей на хранение АО «СпецСУ», в соответствии с которым 3 декабря 2024 года Министерство передало на ответственное хранение АО «СпецСУ» 17 775 куб. м скального грунта общей стоимостью 5,3 млн рублей (300 рублей за куб. м).

По информации ООО «Строймост ДВ»⁹⁰, при реализации контракта № 143/24 им в общем объеме скального грунта в том числе был поставлен АО «СпецСУ» скальный грунт в объеме 6 859,5 куб. м (или 11 386,8 т), полученный от разборки указанного объекта.

В свою очередь АО «СпецСУ» применило указанный скальный грунт в рамках контракта № 143/24.

⁸⁷ Акт приема-передачи товарно-материальных ценностей на хранение от 3 декабря 2024 г. № 1.

⁸⁸ Государственный контракт от 24 марта 2023 г. № 156/23 (далее – контракт № 156/23).

⁸⁹ Пояснения главного бухгалтера ООО «Строймост ДВ» И.Г. Воробьевой от 16 сентября 2025 г. № 165.

⁹⁰ Пояснения главного бухгалтера ООО «Строймост ДВ» И.Г. Воробьевой от 16 сентября 2025 г. № 165.

Таким образом, Министерство приняло и оплатило ему же принадлежащий скальный грунт в объеме 6 859,5 куб. м в сумме 3,2 млн рублей (462 рубля за куб. м), переданный на ответственное хранение.

В ходе проверки Счетной палатой Российской Федерации Министерству указано на необходимость устранения данного нарушения.

22 октября 2025 года АО «СпецСУ» перечислило⁹¹ в доход бюджета Приморского края 4,5 млн рублей, ФНС России – 0,9 млн рублей (НДС), то есть стоимость 17 775 куб. м скального грунта с учетом НДС.

Вместе с тем в возвращенном объеме средств только часть в сумме 2,1 млн рублей учитывает стоимость 6 859,5 куб. м скального грунта по цене материала, переданного на ответственное хранение (300 рублей за куб. м). При этом указанный объем реализован по 462 рубля за куб. м. Остаток невозвращенных средств составляет 1,1 млн рублей.

В федеральный бюджет возврат средств в объеме 3,136 млн рублей Министерством не осуществлен.

Кроме того, стоимость остатка скального грунта в объеме 10 915,5 куб. м оценивается⁹² в размере 7 640,9 тыс. рублей.

7.4.3. Выявлены факты завышения стоимости работ при определении материалов по прайс-листам.

Министерством и АО «Примавтодор» заключен контракт № 737/20⁹³ на выполнение работ по реконструкции мостового перехода через р. Партизанская на км 11+576 автомобильной дороги Находка – Лазо – Ольга – Кавалерово в Приморском крае» (далее – мост через р. Партизанская) стоимостью 851,6 млн рублей со сроком исполнения работ до 30 декабря 2025 года.

⁹¹ Платежные поручения от 22 октября 2025 г. № 2343 и № 2344.

⁹² Цена скального грунта по прайс-листу ООО «Эверест» составляла 700,0 рублей за куб. м на IV квартал 2024 года с НДС.

⁹³ Государственный контракт от 21 декабря 2020 г. № 737/20 (далее – контракт № 737/20).

НМЦК в размере 851,6 млн рублей определена проектно-сметным методом с использованием территориальной сметно-нормативной базы Приморского края, включенной в ФРСН.

В соответствии с локальным сметным расчетом № 02-02-01⁹⁴ «на Мост» предусмотрена конвейерно-тыловая сборка пролетных строений моста (на подмостях) массой 1 303,995 тонн. При этом стоимость пролетного строения определена на основании «прайс-листа» и составила 18 295,64 рубля за тонну в базисных ценах без НДС.

При этом в соответствии с расценкой ТССЦ 201-8040 – стоимость пролетного строения автодорожных мостов пролетом до 66 м в обычном исполнении составляет 17 762,91 рубля за тонну в базисных ценах без НДС.

Таким образом, завышение стоимости пролетного строения в связи с применением «прайс-листа» вместо расценки по ТССЦ 201-8040 составило 7,2 млн рублей в текущих ценах контракта № 737/20.

В соответствии с накопительной ведомостью по форме КС-6а Министерством приняты и оплачены работы по пролетному строению на сумму 276,7 млн рублей с НДС, из них с завышением стоимости на 6,3 млн рублей (расчетно), в том числе за счет средств федерального бюджета – 3,1 млн рублей.

7.4.4. По результатам контрольного мероприятия выявлены обстоятельства, свидетельствующие о приемке и оплате Министерством невыполненных работ.

Министерством и АО «Акционерное строительное общество № 1» был заключен контракт № 121/23⁹⁵ на выполнение работ по ремонту мостовых сооружений на участках км 238+482, км 241+990 автомобильной дороги межмуниципального значения Находка – Лазо – Ольга – Кавалерово в Ольгинском муниципальном округе на территории Приморского края. Исполнение государственного контракта завершено.

⁹⁴ Позиции 370–371.

⁹⁵ Государственный контракт от 20 марта 2023 г. № 121/23 (далее – контракт № 121/23).

Локальными сметными расчетами № 1 и 2 к контракту № 121/23 предусмотрены работы по перевозке 450,4 т строительного мусора (слабый бетон тротуарных блоков – 13,9 т, слабый бетон защитного слоя пролетного строения – 55,5 т, лом асфальтобетонный – 365 т, древесина – 16 т) на полигоны твердых бытовых отходов или иные места утилизации строительного мусора на расстояние 199 км на общую сумму 0,7 млн рублей.

В ходе исполнения контракта № 121/23 указанные работы при отсутствии подтверждающих документов были приняты и оплачены Министерством в полном объеме за счет средств федерального бюджета на сумму 0,7 млн рублей.

Местоположение строительного мусора не установлено, что может свидетельствовать о его несанкционированном размещении, и, как следствие, может привести к загрязнению окружающей среды.

Аналогичные нарушения установлены в рамках исполнения 18 государственных контрактов⁹⁶ на общую сумму 15,7 млн рублей, из них принято и оплачено работ на 15,7 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 15,3 млн рублей.

Согласно письму Министерства от 25 сентября 2025 г. № 16/8778/8, в рамках реализации данных государственных контрактов приемка и оплата работ по перевозке подрядными организациями строительного мусора осуществлялась Министерством согласно их сметной стоимости и без

⁹⁶ Государственные контракты от 21 марта 2023 г. № 149/23 на сумму 0,8 млн рублей (за счет средств федерального бюджета – 0,8 млн рублей (расчетно), от 22 марта 2023 г. № 150/23 на сумму 0,4 млн рублей (за счет средств федерального бюджета – 0,4 млн рублей (расчетно), от 22 марта 2023 г. № 151/23 на сумму 0,2 млн рублей (за счет средств федерального бюджета – 0,2 млн рублей (расчетно), от 31 марта 2023 г. № 171/23 на сумму 11,5 млн рублей (за счет средств федерального бюджета – 11,3 млн рублей (расчетно), от 7 апреля 2023 г. № 182/23 на сумму 0,1 млн рублей (за счет средств федерального бюджета – 0,1 млн рублей (расчетно), от 21 июля 2023 г. № 348/23 на сумму 0,3 млн рублей (за счет средств федерального бюджета – 0,3 млн рублей (расчетно), от 5 августа 2024 г. № 402/24 на сумму 0,08 млн рублей (за счет средств федерального бюджета – 0,08 млн рублей (расчетно), от 19 августа 2024 г. № 442/24 на сумму 0,4 млн рублей (за счет средств федерального бюджета – 0,4 млн рублей (расчетно), от 16 сентября 2024 г. № 489/24 на сумму 0,3 млн рублей (за счет средств федерального бюджета – 0,3 млн рублей (расчетно), от 14 октября 2024 г. № 521/24 на сумму 0,07 млн рублей (за счет средств федерального бюджета – 0,07 млн рублей (расчетно), от 24 декабря 2024 г. № 634/24 на сумму 1,2 млн рублей (за счет средств федерального бюджета – 1,1 (расчетно), от 27 марта 2025 г. № 157/23 на сумму 0,3 млн рублей (за счет средств федерального бюджета – 0,3 млн рублей (расчетно).

предъявления подрядными организациями подтверждающих документов в связи с отсутствием таких условий в государственных контрактах.

7.4.5. В целях реализации объекта «Реконструкция мостового перехода через р. Арзамазовка на км 317+420 автомобильной дороги Находка – Лазо – Ольга – Кавалерово в Приморском крае» (далее – реконструкция мостового перехода через р. Арзамазовка) Министерством и ООО «ПСК» заключен контракт № 736/20⁹⁷ стоимостью 839,1 млн рублей.

Анализ проекта сметы контракта, а также сметы контракта № 736/20 показал, что в главу 9 Министерством необоснованно⁹⁸ включена компенсация ООО «ПСК» собственных затрат подрядчика на командировочные расходы в общем объеме 17,5 млн рублей, и расходы на перевозку рабочих автомобильным транспортом в общем объеме 1,9 млн рублей, что привело к завышению НМЦК на общую сумму 19,4 млн рублей.

В соответствии с проектной документацией⁹⁹ объект реконструкции находится в 15 км от точки возможного сбора. В связи с небольшой дальностью перевозки рабочих и ограниченными возможностями принято решение не устраивать вахтовый поселок и использовать разъездной характер работы – работники проживают в Ольге в командировке и сменяются с периодичностью 1 месяц (применительно статьи 299 ТК РФ¹⁰⁰).

Таким образом, Министерством и ООО «ПСК» выбраны вахтовый метод и разъездной характер работ на объекте реконструкции.

⁹⁷ Государственный контракт от 21 декабря 2020 г. № 736/20 (далее – контракт № 736/20).

⁹⁸ Нормативными правовыми актами указанные затраты отнесены к собственным затратам подрядчика.

⁹⁹ Пункт 4.2 «Выбор метода производства работ» раздела 5 «Проект организации строительства» проектной документации по объекту, утвержденной приказом Министерства от 25 июля 2019 г. № 257-ОД.

¹⁰⁰ Статья 299 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ): вахтой считается общий период, включающий время выполнения работ на объекте и время междусменного отдыха. Продолжительность вахты не должна превышать одного месяца. В исключительных случаях на отдельных объектах продолжительность вахты может быть увеличена работодателем до трех месяцев с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации в порядке, установленном статьей 372 настоящего Кодекса для принятия локальных нормативных актов.

При этом трудовым законодательством¹⁰¹ служебные поездки работников, постоянная работа которых осуществляется в пути или имеет разъездной характер, служебными командировками не признаются.

Также согласно Основным положениям о вахтовом методе¹⁰² направление работника на вахту не является служебной командировкой.

Трудовым законодательством¹⁰³ определено, что работники, привлекаемые к работам вахтовым методом, в период нахождения на объекте производства работ проживают в специально создаваемых работодателем вахтовых поселках, либо в приспособленных для этих целей и оплачиваемых за счет работодателя общежитиях, иных жилых помещениях. Доставка работников, работающих вахтовым методом, от места нахождения работодателя или пункта сбора до места выполнения работы и обратно осуществляется за счет средств работодателя.

За период с 24 февраля 2021 года по 26 декабря 2023 года указанные расходы ООО «ПСК» приняты¹⁰⁴ и оплачены¹⁰⁵ Министерством в общем объеме 4,8 млн рублей (из них средства федерального бюджета – 3,9 млн рублей (расчетно), в том числе «Перевозка рабочих автомобильным

¹⁰¹ Статья 166 ТК РФ.

¹⁰² Пункт 1.1. Основных положений о вахтовом методе организации работ, утвержденных постановлением Госкомтруда СССР, Секретариата ВЦСПС, Минздрава СССР от 31 декабря 1987 г. № 794/33-82 (далее – Основные положения о вахтовом методе).

Статья 423 ТК РФ: впредь до приведения законов и иных нормативных правовых актов, действующих на территории Российской Федерации, в соответствие с настоящим Кодексом законы и иные правовые акты Российской Федерации, а также законодательные и иные нормативные правовые акты бывшего Союза ССР, действующие на территории Российской Федерации в пределах и порядке, которые предусмотрены Конституцией Российской Федерации, Постановлением Верховного Совета РСФСР от 12 декабря 1991 года № 2014-1 «О ратификации Соглашения о создании Содружества Независимых Государств», применяются постольку, поскольку они не противоречат настоящему Кодексу.

¹⁰³ Статьи 297 и 302 ТК РФ.

¹⁰⁴ Акты о приемке выполненных работ по форме КС-2 от 24 февраля 2021 г. № 1, от 24 марта 2021 г. № 2, от 27 мая 2021 г. № 3, от 19 июля 2021 г. № 4, от 24 августа 2021 г. № 5, от 7 октября 2021 г. № 6, от 24 декабря 2021 г. № 7, от 25 января 2022 г. № 8, от 1 апреля 2022 г. № 9, от 23 мая 2022 г. № 10, от 1 июля 2022 г. № 11, от 29 июля 2022 г. № 12, от 8 декабря 2022 г. № 13, от 21 января 2023 г. № 14, от 17 февраля 2023 г. № 15, от 26 мая 2023 г. № 16, от 21 августа 2023 г. № 17, от 5 декабря 2023 г. № 18, от 19 декабря 2023 г. № 19.

¹⁰⁵ Платежные поручения от 11 марта 2021 г. № 427118, от 6 апреля 2021 г. № 57752, от 9 апреля 2021 г. № 161998, от 8 июня 2021 г. № 501395, от 23 июля 2021 г. № 679975, от 26 августа 2021 г. № 544639, от 27 августа 2021 г. № 575060, от 29 октября 2021 г. № 617071, от 28 декабря 2021 г. № 438235, от 10 февраля 2022 г. № 336459, от 18 апреля 2022 г. № 179281, от 10 июня 2022 г. № 620109, от 20 июля 2022 г. № 523035, от 9 августа 2022 г. № 696121 и 696123, от 14 декабря 2022 г. № 57662, от 8 февраля 2023 г. № 526932, от 27 февраля 2023 г. № 688406, от 8 июня 2023 г. № 713354, от 11 декабря 2023 г. № 427131, от 25 декабря 2023 г. № 604115, от 26 декабря 2023 г. № 628903.

транспортом» – 2,3 млн рублей (из них средства федерального бюджета – 1,8 млн рублей (расчетно), «Командировочные расходы» – 2,5 млн рублей (из них средства федерального бюджета – 2,0 млн рублей (расчетно).

Аналогично Министерством необоснованно включены в главу 9 проекта сметы и в смету контракта № 737/20¹⁰⁶ затраты подрядчика по перевозке рабочих (дорога) в сумме 0,5 млн рублей по объекту мост через р. Партизанская.

Таким образом, НМЦК по контракту 737/20 завышена на 0,5 млн рублей.

Министерством приняты¹⁰⁷ и оплачены затраты АО «Примавтодор» на перевозку рабочих в сумме 0,02 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета – 0,007 млн рублей (расчетно).

7.5. По результатам проверки законности и обоснованности изменения существенных условий государственных контрактов установлено необоснованное завышение Министерством стоимости работ на общую сумму 2 016,7 млн рублей.

7.5.1. Выявлены факты завышения стоимости дополнительных строительных работ по объекту № 1 в связи с применением Министерством индексов прогнозной инфляции, рассчитанных на период строительства, превышающий срок выполнения работ в соответствии с проектной документацией.

В соответствии с положительным заключением ГГЭ-2023¹⁰⁸ сметная стоимость строительства объекта № 1 составила 35 187,4 млн рублей¹⁰⁹, увеличившись на 14 991,2 млн рублей (в том числе за счет включения дополнительных строительных работ на сумму 15 540,8 млн рублей

¹⁰⁶ Работы на объекте ведутся вахтовым методом. Вахтовый поселок под размещение строителей находится на км 7+500 Находка – Лазо – Ольга – Кавалерово по ходу пикетажа справа.

¹⁰⁷ КС-2 от 11 мая 2021 г. № 1, от 7 мая 2024 г. № 28, от 14 октября 2024 г. № 32, от 31 октября 2024 г. № 34, от 1 ноября 2024 г. № 35, от 12 ноября 2024 г. № 36, от 21 ноября 2024 г. № 38, от 29 ноября 2024 г. № 39, от 12 декабря 2024 г. № 40, от 30 мая 2025 г. № 43.

¹⁰⁸ Заключение повторной государственной экспертизы ФАУ «Главное управление государственной экспертизы» от 28 декабря 2023 г. № 25-1-1-3-082834-2023 (далее – ГГЭ-2023).

¹⁰⁹ В текущем уровне цен II квартала 2014 года, II квартала 2019 года и VI квартала 2022 года с НДС.

и исключения ранее предусмотренных проектной документацией работ на сумму 549,5 млн рублей).

Министерством представлен расчет формирования единичных расценок ведомости объемов и стоимости работ к контракту № 628/16 с учетом ГГЭ-2023 на общую сумму 44 815,1 млн рублей (далее – расчет новой стоимости работ). Стоимость дополнительных строительных работ определена в размере 16 909,8 млн рублей.

Анализ расчета новой стоимости работ показал, что стоимость единичных расценок на выполнение дополнительных строительных работ определялась Министерством с нарушением подпункта «б» пункта 22 Методики № 841/пр, согласно которой при расчете индекса прогнозной инфляции определение периода выполнения работ осуществляется исходя из продолжительности строительства, установленной в соответствии с проектной документацией.

Согласно расчету новой стоимости работ, начало строительства определено с января 2025 года, окончание – в декабре 2027 года. Таким образом, продолжительность строительства составила 36 месяцев, а индекс прогнозной инфляции – 1,1035.

В соответствии с проектной документацией ГГЭ-2023 общая продолжительность строительства в рамках корректировки составляет 15 месяцев¹¹⁰, что меньше предусмотренного расчетом новой стоимости работ срока на 21 месяц.

В ходе контрольного мероприятия произведен расчет в соответствии с пунктами 22 и 23 Методики № 841/пр, согласно которому стоимость дополнительных строительных работ должна составить 16 072,1 млн рублей (расчетно, индекс прогнозной инфляции составил 1,0488), что на 837,7 млн рублей меньше, чем указано в расчете новой стоимости работ Министерства (16 909,8 млн рублей).

¹¹⁰ Раздел 5 «Проект организации строительства», 628-16-ПОС1.1-ТЧ.

Стоимость контракта № 628/16 увеличена¹¹¹ Министерством только до 33 750,3 млн рублей (на 11 064,9 млн рублей меньше стоимости по расчету новой стоимости работ) в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств по объекту № 1, а также продлен срок выполнения работ до 31 декабря 2027 года.

Анализ новой ведомости объемов и стоимости работ контракта № 628/16 показал, что единичные расценки соответствуют расценкам, определенным в расчете новой стоимости работ. Стоимость включенных дополнительных строительных работ составила 6 996,6 млн рублей.

С учетом продолжительности строительства, определенной проектной документацией ГГЭ-2023, стоимость включенных дополнительных строительных работ должна составить 6 650,0 млн рублей, что на 346,6 млн рублей меньше стоимости работ контракта № 628/16.

На 1 сентября 2025 года Министерством принято и оплачено дополнительных строительных работ на общую сумму 746,9 млн рублей, в том числе работ с завышением стоимости на сумму 37,0 млн рублей, из которых за счет средств федерального бюджета – 30,7 млн рублей.

7.5.2. Министерством необоснованно предусмотрена компенсация подрядчику (ООО «ТСМ») ряда его собственных затрат в общей сумме 1 179,0 млн рублей, в том числе расходов на транспортировку работников из Москвы во Владивосток при производстве работ вахтовым методом (632,6 млн рублей), на компенсацию по обслуживанию обязательной банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта (244,3 млн рублей), на расширенное банковское сопровождение (135,7 млн рублей), на перебазировку строительной техники (57,0 млн рублей), на геодезический и геотехнический мониторинг (109,4 млн рублей).

Подробная информация об указанных фактах приведена в приложении № 9 к отчету.

¹¹¹ Дополнительное соглашение от 28 декабря 2024 г. № 654/24 к контракту 628/16.

7.5.3. Инспекторами Счетной палаты Российской Федерации совместно с представителями Министерства и подрядных организаций был произведен осмотр объектов дорожной деятельности, в ходе которого были получены керны (вырубки) из асфальтобетонного покрытия.

В соответствии с протоколами испытаний, проведенных ФГБУ «Росдортехнология», указанные керны соответствуют требованиям, установленным стандартами качества.

8. Замечания руководителя объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия не поступили.

9. Выводы

9.1. В результате проверки расходования бюджетных средств, предусмотренных на осуществление дорожной деятельности в Приморском крае, выявлены нарушения при использовании федеральных и региональных финансовых ресурсов, направленных на реализацию проектов по строительству, реконструкции и ремонту региональных и межмуниципальных автомобильных дорог. Общая сумма выявленных нарушений и недостатков составила 2 840,6 млн рублей.

9.2. В проверяемом периоде объемы межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Приморского края на реализацию мероприятий дорожной деятельности ежегодно увеличивались и превышали плановые значения от 17,3 до 43,6 %.

9.3. В результате трех корректировок проектной документации, проведенных в 2020–2023 годах, сметная стоимость строительства объекта № 1 увеличилась более чем в два раза, с 16 151,5 млн до 35 187,4 млн рублей.

Стоимость выполнения строительно-монтажных работ в рамках контракта № 628/16 увеличилась в 1,6 раза, с 20 670,7 млн до 33 750,3 млн рублей.

Согласно расчету новой стоимости работ при доведении соответствующих объемов ЛБО цена контракта № 628/16 составит 44 815,1 млн рублей, что в 2,2 раза превышает его первоначальную стоимость.

9.4. В период с 2016 по 2025 год на строительство объекта № 1 направлено 27 293,5 млн рублей, из них средств федерального бюджета – 22 540,4 млн рублей. На 1 сентября 2025 года Министерством принято и оплачено работ на сумму 26 994,3 млн рублей.

9.5. На 1 сентября 2025 года отмечается снижение уровня технической готовности объекта № 1 до 79,98 % (на 1 ноября 2023 года – 94,7 %), что обусловлено корректировкой проектно-сметной документации в части включения дополнительного объема работ, связанных с необходимостью проведения мероприятий по инженерной защите участков с оползневыми явлениями.

9.6. В 2023–2025 годах Министерством завышались объемы дорожных материалов, в том числе в связи с неправильным применением единичных расценок при формировании сметной стоимости, принимались и оплачивались невыполненные работы на общую сумму 293,2 млн рублей.

9.7. При расчете предполагаемой стоимости строительства объекта № 1 в соответствии с ГГЭ-2023 Министерством нарушены требования законодательства Российской Федерации в части применения индексов прогнозной инфляции на период строительства с превышением срока выполнения работ в соответствии с проектной документацией, что привело к завышению стоимости на 837,7 млн рублей.

В сводном сметном расчете по объекту № 1 Министерством необоснованно предусмотрена компенсация ООО «ТСМ» ряда его собственных затрат в общей сумме 1 179,0 млн рублей.

9.8. Единственный исполнитель работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта № 2 не определен. Концессии в целях

реализации проекта по строительству автомобильной дороги Владивосток – Находка не организованы.

9.9. По ряду объектов сроки выполнения работ, установленные графиками выполнения работ, подрядными организациями не соблюдались. Также не соблюдались условия о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

По данным фактам Министерством претензионно-исковая работа не ведется.

9.10. Министерством не приняты достаточные меры по возврату неотработанных в течение длительного срока авансов, в том числе по расторгнутым государственным контрактам.

10. Предложения (рекомендации)

10.1. Направить информационное письмо Президенту Российской Федерации.

10.2. Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

10.3. Направить информационное письмо руководителю Федерального дорожного агентства с предложением в срок до 16 февраля 2026 года оптимизировать объем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Приморского края за счет исключения необоснованных затрат по объекту № 1 на общую сумму 2 016,7 млн рублей с учетом предусмотренной доли софинансирования.

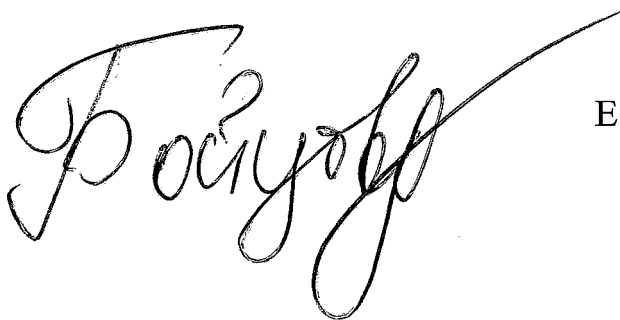
10.4. Направить:

- представление Счетной палаты Российской Федерации Министерству транспорта и дорожного хозяйства Приморского края;

● отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Приложение: 1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 2 л. в 1 экз.
2. Перечень актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия на объекте, на 1 л. в 1 экз.
3. Способы получения информации и методы ее обработки в рамках контрольного мероприятия на 1 л. в 1 экз.
4. Карта предложений (рекомендаций) по результатам контрольного мероприятия на 1 л. в 1 экз.
5. Карта итогов контрольного мероприятия на 79 л. в 1 экз.
6. Информация о средней стоимости дорожных работ в ДФО в расчете на 1 км автомобильной дороги на 5 л. в 1 экз.
7. Информация о несвоевременном представлении Министерством отчетов по соглашениям о предоставлении межбюджетных трансфертов на 4 л. в 1 экз.
8. Информация о фактах неправомерного увеличения стоимости работ при строительстве искусственных сооружений, входящих в объект № 1, на 10 л. в 1 экз.
9. Информация о фактах необоснованной компенсации Министерством собственных затрат подрядчика на 11 л. в 1 экз.

Аудитор



Е.А. Бойцова