

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

26 мая 2025 г. № ЗКМ-69/10-01

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты Российской Федерации о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2024 год в Федеральном агентстве по рыболовству (руководитель Федерального агентства по рыболовству И.В. Шестаков)

(утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 17 апреля 2025 г. № 26К (1811), п.12)

**Москва
2025**

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации по Федеральному агентству по рыболовству (далее соответственно – Счетная палата, Росрыболовство, Агентство) о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2024 год» (далее – заключение Счетной палаты по Росрыболовству) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Росрыболовству подготовлено на основании контрольного мероприятия, проведенного в Агентстве. По результатам контрольного мероприятия составлен один акт, на который Агентством направлены замечания. На замечания объекта контрольного мероприятия дано соответствующее заключение Счетной палаты.

1.2. Бюджетная отчетность Росрыболовства (далее – бюджетная отчетность) за 2024 год в Счетную палату представлена 14 марта 2025 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ).

Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Агентства по состоянию на 1 января 2025 года в соответствии с Инструкцией № 191н и с учетом уровня существенности.

При этом устранено в ходе проведения проверки нарушение при составлении годовой бюджетной отчетности Росрыболовства за 2024 год, оказывающее несущественное влияние на искажение отдельных форм отчетности.

1.3. Согласно Положению о Росрыболовстве¹ Агентство находится в ведении Министерства сельского хозяйства Российской Федерации (далее – Минсельхоз России) и осуществляет свою деятельность непосредственно через свои территориальные органы, представительства и представителей за рубежом и подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

По состоянию на 1 января 2025 года функции и полномочия Росрыболовства осуществляют 18 территориальных управлений (далее – ТУ). Зарубежный аппарат Росрыболовства включает 13 представительств и представителей за рубежом (далее – заграничный аппарат).

Кроме того, в ведомственном подчинении находится 10 федеральных государственных бюджетных учреждений (далее – ФГБУ, учреждения), из них 1 учреждение в сфере организации рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (далее – ВБР), 2 аварийно-спасательных отряда, 1 научное учреждение, 1 учреждение в области связи и 5 образовательных учреждений высшего образования. По сравнению с 1 января 2024 года количество подведомственных учреждений сократилось на 1 единицу: учреждение в области рыбохозяйственной экспертизы – ФГБУ «ЦУРЭН» – ликвидировано 21 июня 2024 года.

Также в ведении Росрыболовства находятся 2 унитарных предприятия, 1 из которых ликвидировано 3 февраля 2025 года. Количество унитарных предприятий сократилось на 1 единицу в связи прекращением деятельности юридического лица (реорганизовано в форме присоединения 1 августа 2024 года).

2. Результаты проверки и анализа исполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий

2.1. Бюджетные полномочия Росрыболовства как главного администратора доходов бюджета (далее – ГАДБ) определены статьей 160¹ Бюджетного кодекса, а также Перечнем главных администраторов доходов федерального бюджета, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2591-р (далее – Перечень

¹ Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2008 г. № 444 «О Федеральном агентстве по рыболовству» (далее – Положение о Росрыболовстве).

№ 2591-р), согласно которому за Росрыболовством закреплены полномочия ГАДБ в отношении 19 источников поступления неналоговых доходов бюджета (далее – ИД) с соответствующими кодами бюджетной классификации доходов бюджета и иных доходов федерального бюджета (далее – КБК), в том числе в отношении 5 ИД, формируемых за счет поступления платы за пользование природными ресурсами².

На основании принятых Росрыболовством правовых актов полномочиями администраторов доходов федерального бюджета по состоянию на 31 декабря 2024 года наделены: центральный аппарат Росрыболовства (далее – ЦА) в отношении 38 КБК и 18 ТУ Росрыболовства в отношении 44 КБК, а также 89 органов государственной власти субъектов Российской Федерации³, осуществляющих переданные им полномочия в области организации, регулирования и охраны ВБР. Правовым актом Росрыболовства 18 ТУ также наделены полномочиями ГАДБ в отношении доходов бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов (12 КБК).

В Перечень источников доходов федерального бюджета, администрируемых Росрыболовством, включены 64 КБК.

Предварительный прогноз доходов Росрыболовства в отчетном периоде формировался в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов федерального бюджета, администрирование которых осуществляет Росрыболовство, утвержденной приказом Агентства от 17 марта 2022 г. № 143⁴ (в редакции приказа от 26 января 2023 г. № 21).

Прогноз поступлений доходов на 2024 год, учтенный при формировании Федерального закона № 540-ФЗ, Росрыболовством рассчитан в размере 211 066,4 млн рублей в отношении 39 КБК. Уточненный прогноз поступлений доходов при внесении Федеральным законом

² «Плата за пользование водными биологическими ресурсами по межправительственным соглашениям»; «Доходы в виде платы, полученной по результатам конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком, состоящим из акватории водного объекта, находящегося в федеральной собственности»;

«Доходы в виде платы за предоставление в пользование рыболовного участка, полученной по результатам торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыболовным участком, находящимся в федеральной собственности»;

«Доходы, полученные от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, находящимися в федеральной собственности (за исключением доходов, полученных от аукционов в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства)»;

«Доходы, полученные от аукционов в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства».

³ Доходы в виде платы, полученной по результатам конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком, состоящим из акватории водного объекта, находящегося в федеральной собственности).

⁴ «Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, администрируемых Федеральным агентством по рыболовству и его территориальными управлениями».

№ 175-ФЗ⁵ изменений в Федеральный закон № 540-ФЗ учтен в объеме 210 426,6 млн рублей (при прогнозируемом Росрыболовством уровне доходов 223 847,1 млн рублей, Минфином России – 211 066,4 млн рублей).

В структуре уточненного прогноза доходов наибольшую долю имеют доходы, полученные от аукционов в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства (207 771,2 млн рублей, или 98,4 %).

По итогам 2024 года в доход федерального бюджета по 39 КБК, администрируемым Росрыболовством, поступило 227 412,9 млн рублей, или 108,1 % прогнозного значения (210 426,6 млн рублей). По сравнению с 2023 годом поступления в доход увеличились в 28,6 раза, или на 219 457,5 млн рублей, что обусловлено поступлением от проведенных в 2023 году аукционов в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в Дальневосточном рыбном бассейне, в соответствии с приказами Росрыболовства от 25 сентября 2023 г. № 552 и от 18 октября 2023 г. № 589.

По 10 видам доходов исполнение превышает уточненный прогноз более чем на 15 %⁶.

Наибольшее превышение прогноза как в процентном выражении, так и в абсолютном значении (в 4 раза) сложилось по доходам в виде платы за предоставление в пользование рыбоводного участка, полученной по результатам торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбоводным участком, находящимся в федеральной

⁵ Федеральный закон от 12 июля 2024 г. № 175-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Федеральный закон № 175-ФЗ).

⁶ В том числе наиболее существенно в процентном выражении по: доходам в виде платы, полученной по результатам конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком, состоящим из акватории водного объекта, находящегося в федеральной собственности (КБК 076 1 12 06010 01 6000 120 (на 200,5 %);

по доходам в виде платы за предоставление в пользование рыбоводного участка, полученной по результатам торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбоводным участком, находящимся в федеральной собственности (КБК 076 1 12 06030 01 6000 120 (на 401,2 %);

административные штрафы, установленные главой 7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны собственности (иные штрафы) (КБК 076 1 16 01071 01 9000 140 (на 600 %);

административные штрафы, установленные главой 11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения на транспорте (штрафы за нарушение правил поведения граждан на железнодорожном, воздушном или водном транспорте) (КБК 076 1 16 01111 01 0017 140 (на 405,3 %);

доходы, полученные от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении доли квоты (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, находящимися в федеральной собственности (за исключением доходов, полученных от аукционов в электронной форме (КБК 1 12 07010 01 6000 120 (на 406,4 %).

собственности (1 229,6 млн рублей, или 401 % от уточненного прогноза), в связи с поступлением в ноябре 2024 года платы (1 059,7 млн рублей) по аукциону на право заключения договора пользования рыбоводным участком в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне (прогнозный объем рассчитывается методом усреднения).

Также к причинам превышения прогнозных значений по другим КБК относятся сложности при прогнозировании количества возможных заключенных договоров по итогам торгов (аукционов, конкурсов) на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) ВБР (по данному виду доходов отмечается регулярное превышение прогнозных значений).

Не достигнуты прогнозные показатели по 17 из 33 КБК, учтенных Росрыболовством в уточненном прогнозе доходов, на сумму 193,2 млн рублей, из них по 14 видам доходов отклонение по исполнению составило более 15 %.

По 6 КБК, в отношении которых Агентство не формировало прогноз доходов, поступления в 2024 году составили 1 977,0 млн рублей⁷.

Решения о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в федеральный бюджет, пеней и штрафов, а также решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет ЦА Росрыболовства в 2024 году не принимались.

Бюджетная отчетность Росрыболовства по доходам федерального бюджета достоверна.

2.2. Росрыболовство является главным распорядителем и получателем средств федерального бюджета и реализует возложенные на него функции. Приказом Росрыболовства от 29 декабря 2011 г. № 1318 (в редакции приказа Росрыболовства от 21 февраля 2023 г. № 80) установлен перечень получателей средств федерального бюджета, который включает 18 территориальных управлений и ЦА Росрыболовства.

Федеральным законом № 540-ФЗ объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2024 год утвержден Росрыболовству в сумме 31 001,9 млн рублей. Первоначальные показатели сводной бюджетной росписи (далее – СБР) расходов на 2024 год, доведенные Росрыболовству до начала финансового года, соответствовали бюджетным назначениям.

⁷ КБК 076 1 11 05031 01 6000 120 (доходы от сдачи в аренду имущества), 076 1 16 07090 01 0300 140 (иные штрафы, неустойки, пени в случае ненадлежащего исполнения обязательств перед федеральным государственным органом, действует с 1 января 2024 года), 076 1 16 10051 01 9000 140 (платежи в целях возмещения убытков, причиненных уклонением от заключения государственного контракта), 076 2 03 01099 01 6000 150 (прочие безвозмездные поступления от государственных организаций в федеральный бюджет), 076 2 18 25526 01 1002 150 (доходы от возврата остатков субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам), 076 1 16 01171 01 9000 140 (административные штрафы, установленные главой 17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Федеральным законом № 175-ФЗ объем бюджетных ассигнований увеличен на 36,6 млн рублей и составил 31 038,5 млн рублей.

В 2024 году Росрыболовством в СБР внесены изменения, с учетом которых расходы федерального бюджета Агентства, установленные СБР, составили 32 427,9 млн рублей, что на 1 389,4 млн рублей, или на 4,5 %, больше объема бюджетных ассигнований, утвержденного Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями).

При этом проверкой установлено несоблюдение сроков направления Росрыболовством отдельных предложений по внесению изменений в распределение бюджетных ассигнований на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (приведено в приложении к заключению).

Увеличение бюджетных ассигнований Агентству по состоянию на 1 января 2025 года сложилось в основном за счет перераспределения зарезервированных в составе Федерального закона № 540-ФЗ средств федерального бюджета (2 024,0 млн рублей) в соответствии с пунктом 19 части 1 статьи 21 Федерального закона № 540-ФЗ на основании решений Правительства Российской Федерации в целях поддержки рыбного хозяйства за счет поступления доходов федерального бюджета от аукционов в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства, а также уменьшения расходов федерального бюджета суммарно на 960,5 млн рублей в основном вследствие их перечисления в резервный фонд из-за высоких рисков неисполнения.

В целях поддержки рыбного хозяйства Росрыболовству предоставлены бюджетные ассигнования аварийно-спасательным отрядам на проведение капитального ремонта судов⁸ и на выполнение комплекса аварийно-спасательных и подготовительных работ для обеспечения безопасности рыбопромысловых судов в районах промысла⁹, образовательным учреждениям высшего образования – в основном на приобретение оборудования и капитальный ремонт учебно-морской базы, ФГБНУ «Всероссийский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии» – на проведение экспедиционных исследований водных биологических ресурсов, а также на капитальный и текущий ремонт недвижимого имущества¹⁰, ЦА Росрыболовства – на командировочные расходы в части зарубежных

⁸ На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 23 мая 2024 г. № 1212-р – на сумму 373,5 млн рублей.

⁹ На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 августа 2024 г. № 2222-р – на сумму 112,1 млн рублей.

¹⁰ На основании распоряжений Правительства Российской Федерации от 14 октября 2024 г. № 2836-р – на сумму 592,3 млн рублей и от 9 августа 2024 г. № 2115-р – на сумму 701,4 млн рублей.

командировок и ТУ Росрыболовства – на приобретение горюче-смазочных материалов и обеспечение деятельности в части затрат на списание и утилизацию транспортных средств¹¹.

Общий объем предоставленных Росрыболовству прав в денежном выражении на принятие бюджетных обязательств и (или) их исполнение (далее – ЛБО) в 2024 году составил 32 431,1 млн рублей с учетом дополнительного финансового обеспечения выполнения функций заграничного аппарата Росрыболовства за счет неиспользованных остатков средств федерального бюджета по состоянию на 1 января 2024 года (5,3 млн рублей¹²). С 2024 года ведение бюджетного учета заграничного аппарата переведено на обслуживание в Межрегиональное бухгалтерское управление Федерального казначейства (далее – МБУ ФК).

По состоянию на 31 декабря 2024 года Росрыболовством как ГРБС не распределены ЛБО в объеме 34,8 млн рублей, или 0,1 % от доведенного объема ЛБО, преимущественно по расходам на закупку товаров, работ, услуг (29,2 млн рублей в связи с планировавшимся перераспределением экономии по результатам конкурсных процедур на расходы ГП-05¹³) и по субсидиям на возмещение части прямых понесенных затрат на операционные расходы организациям рыбохозяйственного комплекса, осуществляющим рыболовство и (или) рыбоводство, а также производство данной продукции в акватории Азовского и (или) Черного морей (4,2 млн рублей вследствие их отзыва 26 декабря 2024 года в связи с не востребоваваемостью Донецкой Народной Республикой, Херсонской областью и г. Севастополем).

Бюджетная смета ЦА Росрыболовства на 2024 год (на плановый период 2025 и 2026 годов) составлена путем формирования показателей сметы на 2026 год и внесения изменений в утвержденные показатели сметы на 2024 год и на плановый период 2025 года. Бюджетная смета, сформированная в части показателей сметы на 2026 год, утверждена 15 января 2024 года, что превышает установленный срок утверждения на семь рабочих дней.

По состоянию на 31 декабря 2024 года Росрыболовством не внесены изменения на сумму 45,9 млн рублей в показатели бюджетной сметы на 2024 год (на плановый период

¹¹ На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2024 г. № 3102-р – на сумму 225,3 млн рублей.

¹² Показаны в форме по ОКУД 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета», на 1 января 2025 года по направлению расходов 90038 «Дополнительное финансовое обеспечение выполнения функций федеральными казенными учреждениями, находящимися за пределами Российской Федерации за счет неиспользованных остатков средств федерального бюджета по состоянию на 1 января текущего года и средств, полученных от приносящей доходы деятельности». Исполнение в 2024 году отсутствовало. Форма по ОКУД 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств» по заграничным учреждениям на 1 января 2025 года сформирована МБУ УФК без показателей.

¹³ Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее – ГП-05).

2025 и 2026 годов) в пределах доведенных ЦА Росрыболовства ЛБО (при доведенных на 2024 год ЛБО ЦА Росрыболовства в объеме 26 242,0 млн рублей утвержденные показатели бюджетной сметы составили 26 287,9 млн рублей).

Кассовое исполнение бюджета в 2024 году по расходам Росрыболовства составило 32 298,9 млн рублей (по данным формы по ОКУД 0503127), или 104,1 % объема бюджетных ассигнований, установленного Федеральным законом № 540-ФЗ, или 99,6 % показателя уточненной СБР (32 427,9 млн рублей) и 99,6 % объема ЛБО (32 431,1 млн рублей, в том числе за счет остатков средств, образовавшихся по расходам зарубежного аппарата, по состоянию на 1 января 2024 года (5,3 млн рублей). При этом следует учитывать, что высокий уровень исполнения был обеспечен в том числе за счет направления не востребуемых средств на увеличение резервного фонда, а также перечислением авансовых платежей подрядчикам по контрактируемым расходам или субсидий на счета бюджетных учреждений.

Неисполненные бюджетные назначения составили 129,0 млн рублей, или 0,4 % показателей уточненной СБР.

Основную их долю составляют расходы на закупку товаров, работ, услуг в связи с планировавшимся перераспределением экономии по результатам конкурсных процедур на расходы ГП-05, а также на оплату труда ТУ Росрыболовства вследствие неполной укомплектованности штата на новых территориях Российской Федерации.

Бюджетная отчетность Росрыболовства за 2024 год дает правдивое и достоверное во всех существенных отношениях представление о финансовом положении по состоянию на 1 января 2025 года.

Инвентаризация перед составлением годовой отчетности Росрыболовством проведена в установленный срок, ее результаты оформлены актами о результатах инвентаризации.

В 2024 году Росрыболовством как субъектом централизованного учета допускалось предоставление в МБУ ФК первичных учетных документов с нарушением сроков, установленных Порядком взаимодействия¹⁴, что приводило к несвоевременному отражению фактов хозяйственной жизни в регистрах бухгалтерского учета, а также несоблюдению порядка документального оформления фактов хозяйственной жизни при оформлении авансовых отчетов, подтверждающих фактические расходы зарубежного аппарата Росрыболовства.

¹⁴ Порядок взаимодействия в части представления первичных учетных документов представителей (представительств), находящихся за пределами Российской Федерации, утвержденный заместителем руководителя Федерального агентства по рыболовству Х.М. Лиховым 22 декабря 2023 года и заместителем руководителя Федерального казначейства А.В. Дубовиком 18 декабря 2023 года.

Также установлено нарушение бюджетного учета на общую сумму 2,0 млн рублей, которое исправлено в ходе проведения проверки (приведено в приложении к заключению).

2.3. Объем дебиторской задолженности Росрыболовства в отчетном году сократился на 91,9 %, или на 215 275,4 млн рублей, и по состоянию на 1 января 2025 года составил 18 910,1 млн рублей. Долгосрочная задолженность сократилась на 28,3 %, до 176,8 млн рублей. Вместе с тем просроченная дебиторская задолженность увеличилась на 31,9 % и к концу года составила 643,8 млн рублей.

Дебиторская задолженность по доходам Росрыболовства составила 16 846,9 млн рублей и по сравнению с данными на начало 2024 года сократилась на 92,8 %.

В частности, самое значительное уменьшение дебиторской задолженности отмечено по задолженности по расчетам по доходам – на 94,5 %, с 227 474,7 млн до 11 480,2 млн рублей, что обусловлено перечислением в доход федерального бюджета в установленном порядке в январе 2024 года денежных средств в размере 221 192,0 млн рублей, поступивших на счет Росрыболовства в конце 2023 года от проведенных аукционов по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях.

Основной объем дебиторской задолженности по расчетам по доходам на 1 января 2025 года сложился по поступлениям капитального характера от бюджетных и автономных учреждений – 5 686,5 млн рублей (49,5 %) преимущественно вследствие переноса со счета ФГБНУ «ВНИРО» неиспользованных остатков субсидии на строительство двух среднетоннажных научно-исследовательских судов проекта 17050 в размере 5 302,8 млн рублей.

Также на 15,3 %, до 5 366,8 млн рублей, сократилась дебиторская задолженность по расчетам по ущербу и иным доходам в результате возмещения сумм ущерба по итогам претензионной работы и взысканий в судебном порядке. Наибольший удельный вес в структуре данной задолженности имеет задолженность по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров) – 97,8 %, или 5 250,6 млн рублей, по причине направления досудебных требований (претензий) об уплате штрафов за невыполнение обязательств по производству рыбной и иной продукции из уловов водных биоресурсов в соответствии с квотами добычи, предоставленными на инвестиционные цели.

Объем просроченной дебиторской задолженности по доходам увеличился за 2024 год на 32,2 %, до 643,2 млн рублей. Вместе с тем долгосрочная дебиторская задолженность по доходам сократилась на 27,1 %, до 58,9 млн рублей.

Дебиторская задолженность по расходам увеличилась с 379,1 млн до 2 063,2 млн рублей, или в 4,4 раза. Основной ее объем приходится задолженность по расчетам по

выданным авансам – 1 945,1 млн рублей (94,3 %), которая в течение года увеличилась в 5,4 раза, главным образом, в результате перечисления предусмотренного контрактом авансового платежа на выполнение строительно-монтажных работ на объекте, включенном в Реестр объектов капитального строительства, объектов недвижимого имущества, строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) или приобретение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета (далее – РОКС), – «Рыбный порт в морском порту Корсаков» (1 593,2 млн рублей).

Дебиторская задолженность по выданным авансам, образовавшаяся в конце финансового года (в последние две недели декабря), по контрактам (соглашениям) свыше 30 млн рублей в 2022 году отсутствовала. Сформированная во второй половине декабря 2023 года по соглашению на финансовое обеспечение госзадания дебиторская задолженность (44,2 млн рублей) была погашена до окончания финансового года, во второй половине 2024 года (97,0 млн рублей) – образовалась в связи с оплатой авансового платежа по контракту на реконструкцию объекта капитального строительства в г. Петропавловске-Камчатском, планируется к погашению в 2025 году.

Значительный рост дебиторской задолженности отмечается по расчетам с подотчетными лицами, которая в течение 2024 года увеличилась в 13,4 раза (с 8,8 млн до 113,6 млн рублей), в том числе в 133,2 раза, до 74,4 млн рублей, – по оплате труда и начислениям на выплаты по оплате труда сотрудников заграничного аппарата Росрыболовства.

Просроченная дебиторская задолженность по расходам на конец года (по выданным авансам) сократилась на 65,4 % и составила 0,6 млн рублей, долгосрочная задолженность – на 28,8 %, до 117,9 млн рублей.

2.4. Объем кредиторской задолженности за 2024 год увеличился на 52,3 % и составил 329,0 млн рублей. Наибольший удельный вес в ее структуре приходится на задолженность по расчетам с международными организациями – 155,4 млн рублей, образовавшуюся ввиду сложностей при осуществлении трансграничных платежей в условиях санкционного давления.

Также отмечен рост в 73,4 раза задолженности по расчетам по заработной плате (в основном в отношении заграничного аппарата Росрыболовства), которая на 1 января 2025 года составила 68,5 млн рублей.

Кредиторская задолженность Росрыболовства носит текущий характер. Долгосрочная кредиторская задолженность отсутствует, просроченная задолженность сократилась в отчетном году на 69,7 % и составила 0,08 млн рублей.

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов незавершенного строительства

3.1. В федеральную адресную инвестиционную программу на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – ФАИП (2024 – 2026) Росрыболовству первоначально было включено три объекта капитального строительства¹⁵ и два инвестиционных проекта, требующих принятия правового акта, с общим объемом финансирования 2 358,4 млн рублей. С 1 июня 2024 года ФАИП (2024–2026) утратила силу, перечень объектов капитального строительства перенесен в РОКС.

В связи с принятием необходимых правовых актов в конце января и конце февраля 2024 года два инвестиционных проекта были разукрупнены на пять адресных объектов. Инвестиционный проект с плановым объемом финансирования на 2024 год – 1 805,6 млн рублей, на 2025 год – 3 340,7 млн рублей, на 2026 год – 1 998,6 млн рублей на три адресных объекта:

«Реконструкция и техническое перевооружение регионального центра мониторинга и регионального информационного центра, г. Мурманск, Мурманская область» с объемом финансирования на 2024 год – 33,4 млн рублей; «Реконструкция объектов федеральной собственности морского терминала, предназначенного для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота в морском порту Петропавловск-Камчатский» с объемом финансирования на 2024 год – 126,4 млн рублей, на 2025 год – 70,8 млн рублей; «Рыбный порт» в морском порту Корсаков»¹⁶ с объемом финансирования на 2024 год – 1 645,8 млн рублей, на 2025 год – 3 024,0 млн рублей, на 2026 год – 1 996,6 млн рублей.

Инвестиционный проект с плановым объемом финансирования на 2024 год – 67,7 млн рублей, на 2025 год – 433,4 млн рублей, на 2026 год – 611,2 млн рублей детализирован на два адресных объекта: «Реконструкция Донского осетрового завода, Ростовская область, г. Семикаракорск, хутор Чебачий» с объемом финансирования на 2024 год – 33,5 млн рублей (ПИР), на 2025 год – 127,6 млн рублей, на 2026 год – 161,5 млн рублей и «Реконструкция

¹⁵ В том числе: «Строительство научно-исследовательского судна проекта ТСК.550» на 2024 год – 205,0 млн рублей; «Создание селекционно-племенного центра рыбоводства в Республике Карелия» на 2024 год – 218,1 млн рублей, на 2025 год – финансирование не предусмотрено, на 2026 год – 864,6 млн рублей; «Реконструкция Большереченского рыбоводного завода, с. Большая Речка Кабанского района Республики Бурятия» на 2024 год – 61,9 млн рублей».

¹⁶ «Рыбный порт», входящий в состав проекта реконструкции объектов портовой инфраструктуры в морском порту Корсаков «Логистический технопарк (Корсаковский порт)» (причалы БПН-1, БПН-2, причалы № 1, 2, 3, Южный мол, Средний мол, Северная берегоукрепительная стенка), расположенных в Северном ковше морского порта Корсаков на участках с кадастровыми номерами 65:04:0000037:101 и 65:04:0000037:82, по адресу: Сахалинская область, Корсаковский р-н, г. Корсаков, ул. Портовая, д. 2.

Лужского производственно-экспериментального лососевого рыбоводного завода» с объемом финансирования на 2024 год – 34,3 млн рублей (ПИР), на 2025 год – 305,8 млн рублей и на 2026 год – 449,7 млн рублей.

В ходе исполнения РОКС объем финансирования сократился до 2 215,4 млн рублей в основном вследствие перечисления в резервный фонд бюджетных ассигнований с высокими рисками неосвоения, в том числе планируемых к восстановлению в 2025 году (преимущественно по объектам «Создание селекционно-племенного центра рыбоводства в Республике Карелия» и «Реконструкция объектов федеральной собственности морского терминала, предназначенного для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота в морском порту Петропавловск-Камчатский»).

Исполнение по расходам на капитальные вложения составило 99,97 % (2 214,8 млн рублей). Высокий уровень исполнения обеспечен помимо перераспределения средств федерального бюджета в резервный фонд также осуществлением авансовых платежей по государственным контрактам¹⁷.

В первоначальной редакции ФАИП (2024–2026) в 2024 году предусматривалось ввести в эксплуатацию три объекта и завершить ПИР по двум объектам реконструкции – Донскому осетровому заводу и Лужскому производственно-экспериментальному лососевому рыбоводному заводу.

В 2024 году перенесены сроки ввода в эксплуатацию на 2025 год по двум объектам («Строительство научно-исследовательского судна проекта ТСК.550», в том числе в связи с отказом поставщиков импортного научного эхолота, использование которого предусмотрено в техническом проекте судна, от принятых договорных обязательств после введения санкций в отношении Российской Федерации, и «Реконструкция и техническое перевооружение регионального центра мониторинга и регионального информационного центра, г. Мурманск, Мурманская область» в связи с возможными задержками в выполнении государственного контракта подрядчиком, которые могли повлиять на сроки проведения итоговой проверки (объект введен в феврале 2025 года).

¹⁷ По объекту «Рыбный порт», входящий в состав проекта реконструкции объектов портовой инфраструктуры в морском порту Корсаков «Логистический технопарк (Корсаковский порт)» (причалы БПН-1, БПН-2, причалы № 1, 2, 3, Южный мол, Средний мол, Северная берегоукрепительная стенка), расположенных в Северном ковше морского порта Корсаков на участках с кадастровыми номерами 65:04:0000037: 101 и 65:04:0000037:82 по адресу: Сахалинская область, Корсаковский р-н, г. Корсаков, ул. Портовая, д. 2» перечислен аванс в объеме 1 593,2 млн рублей; по объекту «Реконструкция объектов федеральной собственности морского терминала, предназначенного для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота в морском порту Петропавловск-Камчатский» – 97,0 млн рублей, а также на проведение ПИР по двум заводам (Донскому осетровому и Лужскому экспериментально-производственному лососевому рыбоводному) на общую сумму 67,7 млн рублей.

В 2024 году объект «Реконструкция Большереченского рыбоводного завода, с. Большая Речка Кабанского района Республики Бурятия», реализация которого осуществлялась в рамках федерального проекта «Сохранение озера Байкал» национального проекта «Экология» введен в эксплуатацию. ПИР по двум объектам не завершены, положительные заключения ФАУ «Главгосэкспертиза» на проектную документацию не получены.

Проверкой установлено, что по объекту «Реконструкция Большереченского рыбоводного завода, Большая Речка Кабанского района Республики Бурятия», реализуемому ФГБУ «Главрыбвод», по состоянию на конец года сумма оплаченных по контракту, но не подтвержденных актами о приемке выполненных работ и формами КС-2 и КС-3 составила 23,0 млн рублей. По объекту оформлены в декабре 2024 года заключение о соответствии построенного объекта требованиям технических регламентов и проектной документации, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию, а спустя 90 дней – акт приемки законченного строительством объекта (подробнее в приложении к заключению).

Кроме того, не утверждены со стороны Росрыболовства в установленный срок отдельные отчеты о достижении значений результатов предоставления субсидий на осуществление капитальных вложений в 2024 году (устранено в ходе проверки).

По объекту «Строительство двух среднетоннажных научно-исследовательских судов проекта 17050»¹⁸ ежегодно отмечался низкий уровень технической готовности из-за включения в проект преимущественно импортного оборудования. Проверкой установлено, что распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 января 2025 г. № 72-р продлен срок выполнения работ до 30 июня 2028 года и увеличена цены контракта до 15 405,2 млн рублей. Финансирование предусмотрено на бюджетный цикл 2025–2027 годов в объеме 2 018,4 млн рублей (2025 год), 3 137,1 млн рублей (2026 год), 4 357,7 млн рублей (2027 год).

3.2. Согласно Сведениям о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190) за 2024 год количество объектов незавершенного строительства Росрыболовства увеличилось на 1 единицу и составило 19 единиц (в связи с началом реализации объекта «Рыбный порт» в морском порту Корсаков»).

Объем капитальных вложений уменьшился на 369,6 млн рублей, или на 17,4 %, и на конец года составил 1 753,3 млн рублей (введенные в эксплуатацию портовые объекты балансовой стоимостью 596,3 млн рублей переведены в состав основных средств в целях

¹⁸ Реализация объекта с 2020 года, бюджетные ассигнования после его включения в ФАИП (2022–2024) в бюджетных циклах 2023–2025 и 2024–2026 годов не предусматривались.

устранения нарушения, установленного Счетной палатой по результатам проверки исполнения федерального бюджета за 2022 год).

Из 19 объектов незавершенного строительства начата реализация 1 объекта («Рыбный порт» в морском порту Корсаков») и продолжается реализация 2 объектов, общий объем бюджетных инвестиций по которым увеличился на 32 % (или на 226,7 млн рублей)¹⁹.

В отношении 6 объектов, строительство которых приостановлено, предусмотренная требованиями части 4 статьи 52 Гражданского кодекса Российской Федерации консервация не осуществлялась. При этом по всем указанным объектам строительство не ведется более 5 лет. По сравнению с началом отчетного года количество объектов уменьшилось на 1 единицу в связи с включением одного объекта²⁰ в РОКС.

Согласно Сведениям о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения (ф. 0503790), представленным Росрыболовством в составе консолидированной бухгалтерской отчетности, количество объектов незавершенного строительства, числящихся на балансе подведомственных Росрыболовству бюджетных учреждений в течение 2024 года, не изменилось и составило 79 единиц, стоимость капитальных вложений увеличилась на 22,9 %, или на 481,0 млн рублей, и составила 2 577,6 млн рублей.

В 2024 году поступило 2 объекта незавершенного строительства на общую сумму капитальных вложений 4,7 млн рублей, а также выбыло 2 объекта на сумму 4,9 млн рублей. Кроме того, включены 2 новых объекта²¹, по которым осуществлено авансирование проектных работ (вложения по счету 10600 отсутствовали).

В отношении 14 объектов с объемом капитальных вложений 558,6 млн рублей, строительство которых приостановлено на отчетную дату (код статуса объекта 31), предусмотренная требованиями части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации консервация не осуществлялась. При этом по 11 из них строительство не ведется в течение более 5 лет.

¹⁹ В том числе за счет капитальных вложений по объектам ФАИП (2022–2024) «Реконструкция и техническое перевооружение регионального центра мониторинга и регионального информационного центра, г. Мурманск, Мурманская область» с 116,5 млн до 132,7 млн рублей, или на 13,9 %, «Создание селекционно-племенного центра рыболовства в Республике Карелия, Беломорский район, поселок Сосновец» с 592,9 млн до 752,9 млн рублей, или на 26,8 %.

²⁰ «Реконструкция объектов федеральной собственности морского терминала, предназначенного для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота в морском порту Петропавловск-Камчатский».

²¹ «Реконструкция Лужского производственно-экспериментального лососевого рыбоводного завода по адресу: Ленинградская область, Кингисеппский р-н, Пустомержское сельское поселение (д. Поречье)», «Реконструкция Донского осетрового завода, Ростовская область, г. Семикаракорск, хутор Чебачий».

Бюджетные расходы на разработку проектно-сметной документации (далее – ПСД) по 28 объектам, строительство которых не начиналось (код статуса 04), составили 295,6 млн рублей, в том числе по 14 объектам расходы на ПСД за счет средств федерального бюджета составили 54,8 млн рублей.

В федеральный реестр незавершенных объектов включены 9 объектов Росрыболовства, по 7 из которых приняты управленческие решения: о завершении строительства (реконструкции) объектов и ввода их в эксплуатацию – по 2 объектам²², о сносе – по 5 объектам²³.

4. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственного задания, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

Федеральным законом № 540-ФЗ на 2024 год Росрыболовству утверждены бюджетные назначения на предоставление подведомственным 10 ФГБУ субсидий в объеме 20 738,6 млн рублей, из них: субсидии в целях финансового обеспечения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее соответственно – госзадание, субсидии на госзадание) – 15 212,5 млн рублей и на иные цели, предусмотренные абзацем вторым пункта 1 статьи 78¹ Бюджетного кодекса (далее – субсидии на иные цели), 5 526,1 млн рублей.

Согласно уточненным показателям СБР (на 31 декабря 2024 года) бюджетные назначения по субсидиям в целом увеличены на 1 633,1 млн рублей (или на 8 %) и составили 22 371,7 млн рублей, из них: на госзадание – 16 261,3 млн рублей (на 7 %) и на иные цели – 6 110,4 млн рублей (на 10,6 %), что обусловлено в том числе предоставлением дополнительных бюджетных ассигнований, перераспределенных из состава зарезервированных Федеральным законом № 540-ФЗ, обусловленных поступлением дополнительных доходов от аукционов по инвестиционным квотам, на основании распоряжений Правительства Российской Федерации²⁴.

Невыполнение госзадания по учреждениям не превышало установленные значения допустимых отклонений. Объем субсидий на выполнение госзадания, предоставленных

²² «Реконструкция главного учебного корпуса (Пристройка аудиторного корпуса с переходом) по адресу: Калининградская область, г. Калининград, ул. Молодежная, д. 6», «Лиманно-озерное рыболовное хозяйство. Погореловский товарный участок».

²³ «Корпус производственных и вспомогательных служб», «Строительство осетрового рыболовного завода на реке Амур, Николаевский район, Хабаровский край», «Техническое перевооружение Можайского производственно-экспериментального рыболовного завода ФГБУ «Мосрыбвод», д. Горетово, Можайский район Московской области», «Фундамент жилого дома», «Насосная станция с артезианской скважиной».

²⁴ От 23 мая 2024 г. № 1212-р, от 9 августа 2024 г. № 2115-р, от 16 августа 2024 г. № 2222-р, от 14 октября 2024 г. № 2836-р.

учреждениям, соответствует бюджетным назначениям. Доведение Агентством субсидий осуществлялось на основании соглашений в соответствии со сроками, установленными графиком.

Суммарный объем распределенных и доведенных Росрыболовством в 2024 году до подведомственных ФГБУ субсидий на иные цели по 44 кодам целей составил 6 110,4 млн рублей (100 % от ЛБО). Наибольший объем целевых субсидий – 3 836,9 млн рублей, или 62,8 % от общего объема, предоставлен образовательным учреждениям. В основном субсидии предоставлялись учреждениям в целях осуществления мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества, в том числе реставрации, за исключением реконструкции с элементами реставрации (код цели 02-01, 2 080,6 млн рублей).

На 1 января 2025 года остатки неиспользованных денежных средств на счетах и в кассе подведомственных ФГБУ (по данным формы по ОКУД 0503779) увеличились по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года и составили: остатки субсидий на госзадание (КФО 4) – 642,6 млн рублей (4 % от общего объема субсидий на госзадание, увеличение объема остатков в 5,8 раза), остатки субсидий на иные цели (КФО 5) – 1 011,1 млн рублей (16,5 %, увеличение в 8,6 раза).

Проверкой установлены отдельные нарушения Росрыболовством требований при заключении соглашений, а также при утверждении отчетов о достижении значений результатов (приведены в приложении к заключению).

В частности, в отдельных заключенных соглашениях по субсидиям на иные цели отсутствовал предусмотренный типовой формой предоставления субсидии срок возврата в бюджет средств от возврата дебиторской задолженности в случае отсутствия решения, принимаемого учредителем.

Также не утверждены со стороны Росрыболовства в установленный срок отчеты о достижении значений результатов предоставления субсидий на иные цели в 2024 году, не обеспечена проверка достижения значений результатов соглашения (в отчет включены данные о фактическом достижении значения субсидии, не соответствующие фактическому исполнению контракта, заключенного в рамках соглашения о предоставлении субсидии на иные цели (нарушения устранены в ходе мероприятия).

5. Анализ и оценка реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса» за 2024 год

В 2024 году Росрыболовство являлось соисполнителем основной отраслевой государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса» (далее – ГП-26, госпрограмма).

В соответствии с уточненными показателями СБР (на 31 декабря 2024 года) Росрыболовству предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение мероприятий ГП-26 – 17 516,8 млн рублей. Согласно Отчету об исполнении бюджета Росрыболовства за 2024 год (ф. 0503127) кассовые расходы составили 17 388,2 млн рублей (или 99,3 % от СБР). Основной объем неисполненных расходов сложился по комплексу процессных мероприятий (далее – КПМ) «Обеспечение деятельности рыбохозяйственного комплекса» по закупкам товаров, работ, услуг – 99,9 млн рублей ввиду экономии бюджетных средств по результатам конкурсных процедур, а также расторжения договоров.

В 2024 году в ГП-26 преобладала процессная часть. Доля проектной части ГП-26 на конец 2024 года составила 13 % (в части параметров 2024 года). По сравнению с параметрами СБР на 31 декабря 2023 года доля проектной части увеличилась на 6,8 процентного пункта.

В постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 314 об утверждении ГП-26 в отчетном году вносились изменения постановлением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2024 г. № 684, утвердившим Правила предоставления и распределения субсидий на возмещение части затрат на операционные расходы организациям рыбохозяйственного комплекса, осуществляющим рыболовство и (или) аквакультуру (рыбоводство) в акватории Азовского и (или) Черного морей, в связи с введением в 2024 году новой меры государственной поддержки.

Кроме того, в паспорт госпрограммы вносились изменения путем утверждения 123 единых запросов на изменения, которыми в том числе скорректированы плановые значения показателей и результатов структурных элементов ГП-26.

В частности, в IV квартале 2024 года были снижены плановые значения показателей ГП-26 «Объем добычи (вылова) водных биологических ресурсов (годовое значение)» (с 5 070 тыс. до 4 910 тыс. тонн) и «Объем производства продукции товарной аквакультуры (рыбоводства), включая посадочный материал» (с 400 тыс. до 380 тыс. тонн). В связи с этим отмечено несоответствие значений показателей ГП-26 целевым показателям Стратегии развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года²⁵, а также вероятность недостижения показателей по объему добычи ВБР и производству продукции товарной аквакультуры до 5 500 тыс. и 618 тыс. тонн соответственно к 2030 году²⁶.

²⁵ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2022 г. № 2567-р (в ред. от 23.11.2023).

²⁶ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2022 г. № 2567-р (в ред. от 07.02.2025).

Согласно паспорту, действовавшему на конец 2024 года, ГП-26 включает пять структурных элементов, в том числе три КПМ и два федеральных проекта (один из них в составе национального проекта)²⁷.

В 2024 году цели и показатели ГП-26 не были актуализированы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года». Соответствующие изменения были внесены в паспорт программы в 2025 году. Госпрограмма оказывает влияние на достижение цели национального развития Российской Федерации «Устойчивая и динамичная экономика»²⁸.

При этом паспортом ГП-26 на 2024 год не предусмотрены три показателя, определенные Стратегией развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года с установленными плановыми значениями на 2024–2025 годы²⁹.

Структура ГП-26 в основном соответствует положениям нормативных правовых документов, регламентирующих процесс разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм.

Вместе с тем формулировки отдельных мероприятий (результатов) КПМ «Обеспечение деятельности рыбохозяйственного комплекса» не соотносятся с требованиями пункта 15 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 (далее – Положение № 786), и не характеризуют число создаваемых (приобретаемых) материальных и нематериальных объектов, объем оказываемых услуг или выполняемых работ³⁰.

²⁷ 1) КПМ «Реализация мер по искусственному воспроизводству и сохранению водных биологических ресурсов»; 2) КПМ «Контроль, надзор за состоянием водных биологических ресурсов и повышение безопасности плавания судов промыслового флота»; 3) КПМ «Обеспечение деятельности рыбохозяйственного комплекса»; 4) федеральный проект «Модернизация и стимулирование развития рыбохозяйственного комплекса»; 5) федеральный проект «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы» («НП «Беспилотные авиационные системы»).

²⁸ Показатель «Увеличение к 2030 году объема производства продукции агропромышленного комплекса не менее чем на 25 процентов по сравнению с уровнем 2021 года».

²⁹ «Создана и функционирует единая цифровая платформа агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» (плановые значения согласно стратегии: 2024 год – да, 2025 год – да, 2030 год – да), «Создан и функционирует Ситуационный цифровой центр Минсельхоза России и Росрыболовства» (плановые значения: 2025 год – 100 %, 2030 год – 100 %), «Количество отраслевых показателей, по которым собираются данные на единой цифровой платформе агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» (плановые значения: 2025 год – 20 тыс. штук, 2030 год – 100 тыс. штук).

³⁰ Например, «Обеспечена текущая деятельность Росрыболовства», «Обеспечена текущая деятельность зарубежного аппарата Росрыболовства», «Осуществлено материально-техническое обеспечение Росрыболовства».

В соответствии с паспортом ГП-26 на программном уровне установлено четыре целевых показателя³¹. Доля показателей на уровне госпрограммы, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты (т. е. высокоуровневые показатели), сохранилась на уровне 2023 года и составила 75 %³². В отчетном периоде показатели уровня ГП-26 не исключались. Доля стабильных показателей в соответствии с методикой Счетной палаты по оценке реализации госпрограмм³³ составила 100 %.

По результатам анализа установлено отсутствие показателей с положительной динамикой значений; в числе показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты, два показателя не имеют существенной динамики плановых значений, два – отрицательную динамику значений.

По предварительным данным, четыре показателя уровня госпрограмм выполнены, из них два³⁴ – более чем на 25 %. Показатели ГП-26 являются показателями, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ в сроки, превышающие период проведения контрольного мероприятия. Согласно предварительной оценке по методике Счетной палаты три показателя уровня ГП-26 будут достигнуты, один показатель исключен из расчета.

По предварительным данным, плановые значения установленных паспортами структурных элементов десяти показателей достигнуты, из них три показателя с превышением более чем на 25 %. Из 10 запланированных результатов не достигнут только результат «Организациями рыбохозяйственного комплекса и (или) рыбоводными хозяйствами в акватории Азовского и (или) Черного морей сохранены рабочие места». При утвержденном паспортом федерального проекта «Модернизация и стимулирование развития рыбохозяйственного комплекса» плановом значении 69 единиц, поддержка оказана 31 организации³⁵.

При этом отдельные результаты были достигнуты за счет корректировки их плановых значений в III и IV кварталах года. Так, по результату «Приобретены отечественные беспилотные

³¹ «Уровень самообеспечения рыбой и рыбопродуктами в живом весе (весе сырца) (годовое значение)», «Объем добычи (вылова) водных биологических ресурсов (годовое значение)», «Оборот организаций по направлению «Рыболовство, рыбоводство и рыбопереработка», «Объем производства продукции товарной аквакультуры (рыбоводства), включая посадочный материал».

³² «Уровень самообеспечения рыбой и рыбопродуктами в живом весе (весе сырца) (годовое значение)», «Объем добычи (вылова) водных биологических ресурсов (годовое значение)», «Объем производства продукции товарной аквакультуры (рыбоводства), включая посадочный материал».

³³ Методика оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета, утвержденная Коллегией Счетной палаты (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614)).

³⁴ «Уровень самообеспечения рыбой и рыбопродуктами в живом весе (весе сырца) (годовое значение)» – в 1,8 раза; «Оборот организаций по направлению «Рыболовство, рыбоводство и рыбопереработка» – в 1,9 раза.

³⁵ В частности, значение не было достигнуто в Херсонской области из-за технической сложности в перечислении субсидии, и Республике Крым – поддержка оказана 15 из 16 организаций, выполнившим условия предоставления субсидии.

авиасистемы для рыбохозяйственной отрасли»³⁶ в ноябре 2024 года изменено плановое значение (с 54 до 25 единиц), что обусловлено необеспеченностью бюджетными ассигнованиями, предусмотренными на 2024 год, закупки 29 из 50 единиц БАС для территориальных управлений Росрыболовства. В декабре 2024 года скорректировано плановое значение результата «Обеспечено участие Российской Федерации в деятельности международных организаций»³⁷ с 10 на 9 единиц. Изменение обусловлено исключением из перечня международных организаций Международного совета по исследованию моря в связи с денонсацией Конвенции Федеральным законом от 29 октября 2024 г. № 359-ФЗ.

6. Анализ и оценка реализации в 2024 году национальных и федеральных проектов

В 2024 году Росрыболовство принимало участие в реализации федеральных проектов «Сохранение озера Байкал» и «Оздоровление Волги» национального проекта «Экология», а также федерального проекта «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиасистемы» национального проекта «Беспилотные авиационные системы».

Бюджетные назначения на реализацию указанных проектов согласно форме по ОКУД 0503128-НП «Отчет о бюджетных обязательствах (по национальным проектам)» исполнены полностью, кассовые расходы на реализацию мероприятий федеральных проектов «Сохранение озера Байкал» составили 272,9 млн рублей, «Оздоровление Волги» – 42,9 млн рублей, «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиасистемы» – 119,3 млн рублей.

Анализ паспортов федеральных проектов показал, что плановые значения шести из девяти результатов, закрепленных за Росрыболовством, были скорректированы в течение года, при этом значение только одного результата «Обеспечена расчистка и дноуглубление каналов-рыбоходов Нижней Волги» (федеральный проект «Оздоровление Волги») было улучшено (с 848,9 до 909,2 км) ввиду перевыполнения планового значения в 2023 году.

Вместе с тем плановые значения пяти результатов были изменены в сторону ухудшения. Так, значение результата «Выпущены личинки омуля и молодь осетра» снижено с 450 млн до 385 млн штук по причине заготовки в 2023 году производителей ниже запланированного (требуемого) объема в связи с неблагоприятными погодными условиями.

Кроме того, были уменьшены значения всех результатов федерального проекта «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы» по приобретению БАС и услуг с их использованием в пределах доведенных лимитов финансирования.

³⁶ Федеральный проект «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы».

³⁷ КПМ «Обеспечение деятельности рыбохозяйственного комплекса».

В частности, в два раза уменьшено значение результата «Приобретены отечественные БАС для рыбохозяйственной отрасли» (с 54 до 25 единиц), что обусловлено увеличением стоимости единицы закупки. Плановое значение результата «Приобретены услуги с использованием БАС для рыбохозяйственных научных исследований» было уменьшено на 2 единицы по причине возможности заключения только одного контракта по направлению «обучение операторов БАС» в пределах доведенных бюджетных ассигнований (0,6 млн рублей), результата «Приобретены услуги с использованием БАС для рыбохозяйственного комплекса» – с 2 до 1 единицы с перераспределением финансирования на приобретение БАС, что обусловлено потребностью в обновлении выработавших летный ресурс БАС подведомственного ФГБУ «Главрыбвод». В рамках результата «Приобретены отечественные БАС для научных исследований в области рыбохозяйственного и агропромышленного комплексов» планировалась закупка 12 БАС для филиалов ФГБНУ «ВНИРО». Однако в связи с увеличением стоимости единицы товара значение результата в течение года было скорректировано до 10 единиц.

Закрепленные за Росрыболовством результаты учитываются в составе показателей федеральных проектов и согласно годовым отчетам об их реализации достигнуты, в том числе два результата с перевыполнением плановых значений³⁸.

Так, мероприятия по восстановлению водопроводящих и сбросных каналов нерестовых массивов восточной дельты реки Волги, проводимые подведомственным ФГБУ «Главрыбвод» (результат «Проведены работы по удалению водных растений из водных объектов Нижней Волги»), учитываются в составе показателя федерального проекта «Оздоровление Волги» – «Площадь восстановленных водных объектов Нижней Волги». В 2024 году по итогам проведенных работ по рыбохозяйственной мелиорации было восстановлено 2,9 тыс. га каналов, что соответствует плановому значению результата.

Также достигнуто значение показателя «Протяженность восстановленных водных объектов Нижней Волги» (план – 1 425,02 км, факт – 1 491,92 км (нарастающим итогом), в рамках которого учитываются работы по расчистке каналов-рыбоходов, проток-рыбоходов нерестовых массивов восточной части дельты реки Волги (результат «Обеспечена расчистка и дноуглубление каналов-рыбоходов Нижней Волги»), выполненные ФГБУ «Главрыбвод» в 2024 году в объеме 26,4 км при плановом значении 12 км.

Реализуемые Росрыболовством мероприятия по обеспечению государственного экологического мониторинга Байкальской природной территории включаются в показатель

³⁸ Результаты «Обеспечена расчистка и дноуглубление каналов-рыбоходов Нижней Волги» (план – 909,2 км, факт – 923,7 км), «Выпущены личинки омуля и молодь осетра» (план – 385,0 млн штук, факт – 405,5 млн штук).

«Охват площади Байкальской природной территории государственным экологическим мониторингом». В соответствии с информацией, представленной Росрыболовством в Минприроды России, общее значение показателя по охвату мониторингом водных биоресурсов составило нарастающим итогом 100 %.

Кроме того, Росрыболовство является ответственным за достижение показателя указанного проекта «Увеличение количества выпускаемых водных биологических ресурсов». В 2024 году его плановое значение было скорректировано в сторону уменьшения: с 358,5 млн до 293,53 млн штук ввиду климатических условий. Вместе с тем фактическое значение по итогам года составило 314,08 млн штук.

7. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Росрыболовством в 2024 году предоставлялись две субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом № 540-ФЗ предоставление субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, на развитие аквакультуры (рыбоводство) и товарного осетроводства в объеме 2,0 млн рублей предусмотрено только одному региону – Красноярскому краю. Бюджетные ассигнования освоены субъектом в полном объеме, установленный соглашением показатель результативности использования бюджетных средств по приросту объема производства продукции товарной аквакультуры существенно перевыполнен (план – 0,5 тонны, факт – 44,5 тонны).

Также Федеральным законом № 540-ФЗ в отчетном году было предусмотрено оказание новой меры государственной поддержки (за счет поступлений от крабовых аукционов), направленной на возмещение части затрат организациям рыбохозяйственного комплекса, осуществляющим рыболовство и (или) аквакультуру (рыбоводство) в акватории Азовского и (или) Черного морей, в объеме 327,6 млн рублей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2024 г. № 2643-р шести субъектам, подтвердившим потребность в данной мере поддержки, распределены субсидии в сумме 234,2 млн рублей, неиспользованный объем средств в размере 93,4 млн рублей перераспределен в резервный фонд Правительства Российской Федерации. Кассовое исполнение составило 98 % ввиду неисполнения Херсонской областью принятых расходных обязательств в связи техническими сложностями в перечислении средств.

Плановое значение результата использования субсидии «Организациями рыбохозяйственного комплекса и (или) рыбоводными хозяйствами в акватории Азовского и (или) Черного морей сохранены рабочие места» – 69 организаций в течение года было

сокращено в два раза (до 34 организаций). Его фактическое значение составило 31 единицу не было достигнуто Херсонской областью из-за технической сложности в перечислении субсидии и Республикой Крым (при плановом значении 16 единиц, поддержка оказана 15 организациям, выполнившим условия предоставления субсидии).

8. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита, осуществляемого главным администратором средств федерального бюджета

Приказом Росрыболовства от 17 февраля 2022 г. № 88 полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита наделен советник руководителя Росрыболовства, которым в отчетном году был пройден профильный курс повышения квалификации по программе «Внутренний аудит и финансовый контроль в государственных бюджетных учреждениях». Порядок осуществления внутреннего финансового аудита в Росрыболовстве определен приказом от 4 июля 2022 г. № 365.

В 2024 году в Росрыболовстве запланировано три аудиторских мероприятия, в том числе два мероприятия по подтверждению достоверности годовой бюджетной отчетности за 2023 и 2024 годы, а также аудит организации и ведения работы с бланками строгой отчетности. При этом заключение о достоверности годовой бюджетной отчетности за 2023 год представлено в МБУ ФК с нарушением установленного срока, а мероприятие по подтверждению достоверности отчетности за 2024 год проведено в 2025 году.

9. Результаты проверки и анализа эффективности формирования федеральной собственности, управления и распоряжения ею главным администратором средств федерального бюджета

9.1. Учет федерального имущества Росрыболовства и его подведомственных учреждений осуществлялся в соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447.

По состоянию на 1 января 2025 года Росрыболовство осуществляло распоряжение, управление и использование 12 объектов недвижимого имущества, закрепленных за Агентством на праве оперативного управления. Увеличение количества объектов недвижимого имущества в течение отчетного периода обусловлено разделением объекта, расположенного по адресу: Рождественский б-р, д. 15, на восемь отдельных объектов. Также в постоянном (бессрочном) пользовании Росрыболовства находится три земельных участка.

Кроме того, в целях выполнения требований Счетной палаты по итогам контрольного мероприятия по проверке исполнения федерального бюджета за 2021 год Росрыболовством проводится работа по государственной регистрации права оперативного управления в отношении возведенных самовольных построек.

9.2. В отчетном периоде количество подведомственных Росрыболовству федеральных государственных унитарных предприятий (далее – ФГУП) сократилось с трех до двух единиц:

в августе 2024 года ФГУП «Производственно-техническое управление морской связи и мониторинга» (далее – ФГУП «ПТУМС») было реорганизовано в форме присоединения к ФГУП «Нацрыбресурс».

На конец отчетного периода в ведении Росрыболовства находились: ФГУП «Нацрыбресурс», осуществляющее эксплуатацию рыбных причалов в морских портах, и ФГУП по выращиванию прудовой рыбы «Лиманское», которое в 2024 году находилось в стадии ликвидации и на основании определения арбитражного суда о завершении конкурсного производства ликвидировано в феврале 2025 года.

Согласно утвержденному отчету о результатах деятельности ФГУП «Нацрыбресурс» перечислено в доход федерального бюджета 3,0 млн рублей (50 % чистой прибыли), ФГУП «ПТУМС» – 6,5 млн рублей (в связи с реорганизацией предприятия платеж в бюджет произведен ФГУП «Нацрыбресурс»).

10. Выводы

10.1. Годовая бюджетная (бухгалтерская) отчетность Росрыболовства за 2024 год представлена в Счетную палату в срок, установленный статьей 264⁹ Бюджетного кодекса, и в соответствии с примененным уровнем существенности является достоверной.

При этом проверкой установлено нарушение при составлении годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности Росрыболовства за 2024 год на общую сумму 2,0 млн рублей, которое в ходе проверки устранено, внесены соответствующие изменения в 2025 году.

10.2. Объем поступивших в 2024 году в федеральный бюджет доходов, администрируемых Росрыболовством, составил 227 412,9 млн рублей, или 108,1 % прогноза, учтенного в параметрах федерального бюджета. Не достигнуты прогнозные показатели по 17 из 33 источников поступлений доходов. По сравнению с 2023 годом поступления увеличились в 28,6 раза, что обусловлено поступлением от проведенных в 2023 году аукционов в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в Дальневосточном рыбном бассейне.

10.3. В 2024 году кассовые расходы за счет средств федерального бюджета по Росрыболовству составили 32 298,9 млн рублей, или 99,6 % показателя уточненной СБР и объема ЛБО, в том числе за счет остатков средств, образовавшихся на счетах в кредитных организациях и в кассе зарубежного аппарата по состоянию на 1 января 2024 года, – 5,3 млн рублей.

Не исполнены бюджетные назначения в размере 129,0 млн рублей в основном по расходам на закупку товаров, работ, услуг в связи с планировавшимся перераспределением экономии по результатам конкурсных процедур на расходы ГП-05, а также по оплате труда

ТУ Росрыболовства вследствие неполной укомплектованности штата на новых территориях Российской Федерации.

10.4. Бюджетные назначения на капитальные вложения исполнены в объеме 2 214,8 млн рублей, или 99,97 % от уточненных показателей СБР (2 358,4 млн рублей).

В 2024 году введен в эксплуатацию объект «Реконструкция Большереченского рыбоводного завода, с. Большая Речка Кабанского района Республики Бурятия», реализуемый в рамках федерального проекта «Сохранение озера Байкал» национального проекта «Экология». По двум объектам капитального строительства срок ввода перенесен на 2025 год.

Положительные заключения ФАУ «Главгосэкспертиза» на проектную документацию не получены ни по одному из двух объектов реконструкции («Реконструкция Донского осетрового завода, Ростовская область, г. Семикаракорск, хутор Чебачий», «Реконструкция Лужского производственно-экспериментального лососевого рыбоводного завода»).

10.5. По данным бюджетной отчетности за 2024 год, количество объектов незавершенного строительства Росрыболовства увеличилось на 1 единицу и составило 19 единиц (в связи с началом реализации объекта «Рыбный порт» в морском порту Корсаков»). При этом из указанного количества только по двум продолжается строительство (без учета нового объекта).

Согласно отчетности подведомственных бюджетных учреждений количество объектов незавершенного строительства не изменилось (79 единиц). По двум объектам, включенным в РОКС, продолжается строительство.

В федеральный реестр незавершенных объектов включены девять объектов Росрыболовства, из которых управленческое решение принято по семи объектам.

10.6. Объем дебиторской задолженности Росрыболовства в отчетном году сократился на 91,9 %, и на 1 января 2025 года составил 18 910, 1 млн рублей, в том числе: по доходам – 16 846,9 млн рублей, по расходам – 2 063,2 млн рублей. Долгосрочная дебиторская задолженность сократилась на 28,3 %, до 176,8 млн рублей, просроченная задолженность увеличилась на 31,9 % и к концу года составила 643,8 млн рублей.

Кредиторская задолженность за 2024 год увеличилась на 52,3 % и составила 329,0 млн рублей, 47,2 % которых приходится на задолженность по международным взносам. Просроченная кредиторская задолженность на конец 2024 года составила 0,08 млн рублей.

10.7. В 2024 году бюджетные ассигнования на субсидирование подведомственных Росрыболовству бюджетных учреждений по сравнению предыдущем годом увеличены на 75,7 % (до 22 371,7 млн рублей), в том числе на предоставление субсидий в целях финансового обеспечения выполнения государственного задания – на 38,9 % (до 16 261,3 млн рублей) и по

субсидиям на иные цели – в 6 раз (до 6 110,4 млн рублей). Исполнение по субсидиям составило 100 %.

По сравнению с 2023 годом остаток неиспользованных учреждениями субсидий на государственное задание и субсидий на иные цели увеличился суммарно в 7,3 раза и составил 642,6 млн и 1 011,1 млн рублей соответственно.

10.8. Росрыболовством в 2024 году предоставлялись две субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации.

Субсидия на развитие товарной аквакультуры, включая осетроводство, в соответствии с Федеральным законом № 540-ФЗ предоставлялась только одному региону – Красноярскому краю в объеме 2,0 млн рублей. Бюджетные ассигнования освоены субъектом в полном объеме, установленный соглашением показатель результативности использования бюджетных средств выполнен.

Субсидия на возмещение части затрат организациям рыбохозяйственного комплекса, осуществляющим рыболовство и (или) аквакультуру (рыбоводство) в акватории Азовского и (или) Черного морей, в объеме 327,6 млн рублей, в течение года в связи с не востребованностью была сокращена до 234,2 млн рублей. Кассовое исполнение составило 98 % по причине неисполнения Херсонской областью принятых расходных обязательств ввиду технических сложностей в перечислении средств. Плановое значение результата использования субсидии в течение года было сокращено в два раза – до 34 организаций, его фактическое значение составило 31 единицу.

10.9. В 2024 году Росрыболовство являлось соисполнителем основной отраслевой госпрограммы «Развитие рыбохозяйственного комплекса». Кассовые расходы составили 17 388,2 млн рублей, или 99,3 % от СБР, что соотносится с уровнем исполнения в 2023 году (99,1 %).

Согласно предварительной оценке по методике Счетной палаты три показателя уровня ГП-26 будут достигнуты, один показатель исключен из расчета.

10.10. В ходе проверки установлены нарушения и недостатки в части: несоблюдения порядка утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию при отсутствии актов о приемке выполненных работ, акта, подтверждающего завершение реконструкции, и дебиторской задолженности по контракту, несоблюдения требований типовой формы соглашения о предоставлении субсидии на иные цели при заключении соглашений, ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, несоблюдения требований соглашений и др.

Всего выявлено 13 нарушений и недостатков, в том числе финансовых нарушений на общую сумму 25,0 млн рублей.

11. Предложения

11.1. Направить представление Счетной палаты руководителю Федерального агентства по рыболовству.

11.2. Направить заключение Счетной палаты по Росрыболовству за 2024 год в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Аудитор



С.В. Мамедов

**Нарушения и недостатки, выявленные по результатам
проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете
на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и бюджетной
отчетности об исполнении федерального бюджета за 2024 год»
в Федеральном агентстве по рыболовству**

1. В нарушение абзаца первого пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому бюджетная смета казенного учреждения составляется, утверждается и ведется в порядке, определенном главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находится казенное учреждение, в соответствии с общими требованиями, установленными Минфином России, пункта 10 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н, и пункта 2.2 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет центрального аппарата Росрыболовства и его территориальных органов, утвержденного приказом Росрыболовства от 1 июля 2019 г. № 333 (далее – Порядок № 333), согласно которым бюджетная смета, не содержащая сведения, составляющие государственную тайну, составляется и утверждается в течение 10 рабочих дней с даты доведения лимитов бюджетных обязательств в центральном аппарате Росрыболовства - руководителем Росрыболовства (заместителем руководителя Росрыболовства), Росрыболовством не обеспечено утверждение бюджетной сметы по форме 0501019 на 2026 год в установленный срок.

Так, лимиты бюджетных обязательств (далее – ЛБО) на 2026 год доведены до Росрыболовства расходными расписаниями от 13 декабря 2023 г. № 076/00076/005, 076/00076/089, 076/00076/095, бюджетная смета (форма 0501019) Росрыболовства на 2026 год утверждена 15 января 2024 года (№ 1-71-076/00100076/0001), что превышает установленный срок на 7 рабочих дней.

2. В нарушение пункта 29 Порядка составления и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений, утвержденного приказом Минфина России от 20 июня 2018 г. № 141н, согласно которому изменение показателей сметы осуществляется в связи с изменением доведенных в установленном бюджетным законодательством Российской Федерации порядке учреждению ЛБО, пункта 3.2. Порядка № 333, согласно которому внесение изменений в бюджетную смету центрального аппарата Росрыболовства осуществляется путем утверждения изменений показателей, корректирующих объемы сметных назначений в случае изменения доведенных центральному аппарату Росрыболовства ЛБО, Росрыболовством не внесены изменения в показатели бюджетной

сметы на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов на сумму 45 929,3 тыс. рублей в связи с изменением доведенных учреждению ЛБО на 2024 год.

Так, при доведенных на 2024 год ЛБО центрального аппарата Росрыболовства в объеме 26 241 995,0 тыс. рублей, утвержденные показатели бюджетной сметы на 2024 год составляют 26 287 924,3 тыс. рублей.

Расхождение доведенных ЛБО от показателей бюджетной сметы на 2024 год сложилось по КБК:

076 0405 26 2 01 51740 521 – в связи с уменьшением ЛБО на основании расходных расписаний от 26 декабря 2024 г. № 076/00076/004 на сумму 3 103,6 тыс. рублей, № 076/00076/007 – на сумму 436,0 тыс. рублей, № 076/00076/011 – на сумму 656,2 тыс. рублей;

076 0405 26 4 04 90011 129 – в связи с увеличением ЛБО на основании расходного расписания от 25 декабря 2024 г. № 076/00076/159 на сумму 895,9 тыс. рублей;

076 0405 26 4 04 90019 129 – в связи с увеличением ЛБО на основании расходного расписания от 25 декабря 2024 г. № 076/99976/160 на сумму 151,5 тыс. рублей;

076 0405 26 4 04 90039 121 – в связи с уменьшением ЛБО на основании расходных расписаний от 17 декабря 2024 г. № 076/00076/156 на сумму 26 701,6 тыс. рублей, № 076/00076/156 – на сумму 3 659,7 тыс. рублей;

076 0405 26 4 04 90039 122 – в связи с уменьшением ЛБО на основании расходного расписания от 17 декабря 2024 г. № 076/00076/155 на сумму 1 324,5 тыс. рублей;

076 0405 26 4 04 90039 242 – в связи с уменьшением ЛБО на основании расходных расписаний от 17 декабря 2024 г. № 076/00076/150 на сумму 55,2 тыс. рублей, № 076/00076/151 – на сумму 90,2 тыс. рублей;

076 0405 26 4 04 90039 244 – в связи с уменьшением ЛБО на основании расходного расписания от 17 декабря 2024 г. № 076/00076/152 на сумму 10 945,0 тыс. рублей;

076 0405 26 4 04 90039 853 – в связи с уменьшением ЛБО на основании расходного расписания от 17 декабря 2024 г. № 076/00076/153 на сумму 4,2 тыс. рублей.

3. В нарушение пункта 4.3.12.2 типовой формы Соглашения о предоставлении федеральному бюджетному или автономному учреждению субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 22 июля 2022 г. № 114н, пункт 4.3.8.2 соглашения от 22 января 2024 г. № 076-02-2024-031, заключенного между Росрыболовством и ФГБУ «Главрыбвод», не содержит срока возврата в бюджет средств от возврата дебиторской задолженности в случае отсутствия решения, принимаемого Учредителем в соответствии с пунктом 4.2.3.2 соглашения.

4. В нарушение положения абзаца 5 подпункта «б» пункта 32 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Осуществление внутреннего финансового аудита в целях

подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности», утвержденного приказом Минфина России от 1 сентября 2021 г. № 120н, согласно которому руководитель субъекта внутреннего финансового аудита главного администратора (администратора) бюджетных средств представляет заключение руководителю главного администратора (администратора) бюджетных средств, передавшего централизуемые полномочия, а также в уполномоченный орган (уполномоченную организацию) не позднее 1 (одного) рабочего дня со дня его подписания, заключение аудиторского мероприятия внутреннего финансового аудита Росрыболовства «Подтверждение достоверности годовой бюджетной отчетности за 2023 год и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии учета и отчетности» от 2 февраля 2024 года представлено в Межрегиональное бухгалтерское управление Федерального казначейства письмом от 15 февраля 2024 г. № 1587-ХЛ/При, т.е. с нарушением срока на 9 рабочих дней.

5. Росрыболовством на основании соглашения от 27 апреля 2021 г. № 076-05-2021-002 ФГБУ «Главрыбвод» предоставлена субсидия на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации, в том числе в целях реконструкции Большереченского рыбоводного завода, с. Большая речка Кабанского района Республики Бурятия (далее – реконструкция).

ФГБУ «Главрыбвод» заключен контракт на осуществление реконструкции с ООО «Ремстрой» от 30 декабря 2022 г. № ГК-04¹ (далее – контракт № ГК-04), в рамках которого по состоянию на 31 декабря 2024 года за счет средств субсидии оплачены работы на сумму 297 655,8 тыс. рублей². При этом выполнение работ по реконструкции подтверждено актами о приемке выполненных работ, подписанными на официальном сайте ЕИС в сфере закупок, и формами КС-2 (акт о приемке выполненных работ) и КС-3 (акт о стоимости выполненных работ и затрат) на сумму 274 676,1 тыс. рублей.

Сумма не подтвержденных актами о приемке выполненных работ в размере 22 979,7 тыс. рублей учтена в дебиторской задолженности на конец года ФГБУ «Главрыбвод» по счету 206.31 «Расчеты по авансам по приобретению основных средств» и, соответственно, в бюджетном учете Росрыболовства по счету 206.73 «Расчеты по авансам на приобретение акций и по иным формам участия в капитале».

Акт приемки законченного строительством объекта по форме КС-11 подписан Учреждением и ООО «Ремстрой» 24 марта 2025 года, т. е. на 90 дней позже, чем предусмотрено пунктом 7.1.11 контракта № ГК-04 (приемка результата выполненных работ

¹ ИКЗ 221770804488077250100100070014120407.

² С учетом возврата в 2024 году от ООО «Ремстрой» суммы переплаты по авансу в сумме 6 454,3 тыс. рублей.

генподрядчиком по контракту, с учетом ранее произведенных расчетов, по предмету контракта согласно п. 2.1 производится в момент подписания сторонами акта приемки законченного строительством объекта), при этом заключение органа государственного строительного надзора о соответствии построенного объекта требованиям технических регламентов и проектной документации по объекту получено от 23 декабря 2024 г. № 68-1-8/2024 (утверждено распоряжением Республиканской службы государственного строительного и жилищного надзора Республики Бурятия 23 декабря 2024 г. № 68-рз), разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано МКУ «Управление градостроительства, имущественных и земельных отношений» Администрации МО «Кабанский район» 24 декабря 2024 г. № 03-09-03-2024.

б. Росрыболовством ненадлежащим образом осуществлялся контроль, предусмотренный пунктом 3.2.1 соглашения о передаче полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Российской Федерации государственных контрактов при осуществлении за счет средств федерального бюджета бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации, заключенный между Росрыболовством и ФГУП «Нацрыбресурс» 25 апреля 2024 г. № 076-12-2024-002, в результате ФГУП «Нацрыбресурс» допущено следующее нарушение при заключении и исполнении государственных контрактов.

В нарушение пункта 1 части 13 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которому установлено, что если контрактом предусмотрено поэтапное исполнение и выплата аванса, такой аванс устанавливается в отношении каждого этапа в виде процента от размера цены соответствующего этапа, ФГУП «Нацрыбресурс» в контракте от 22 июля 2024 г. № 05731000150240000040001³ не установлен аванс по восьми этапам работ от размера цены соответствующего этапа⁴.

Кроме того, пунктом 5.2 контракта от 22 июля 2024 года определен размер аванса – 50 %, при этом по этапам работ с 1 сентября по 1 декабря 2024 года и с 1 декабря 2024 года

³ Контракт заключен ФГУП «Нацрыбресурс» с АО «МОСТОСТРОЙ-11» (ИКЗ 241770225279577250100100190034291000) на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Рыбный порт», входящий в состав проекта реконструкции объектов портовой инфраструктуры в морском порту Корсаков «Логистический технопарк (Корсаковский порт)» (причалы БПН-1, БПН-2, причалы №1, №2, №3, Южный мол, Средний мол, Северная берегоукрепительная стенка), расположенных в Среднем ковше морского порта Корсаков на участках с кадастровыми номерами 65:04:0000037:101 и 65:04:0000037:82, по адресу: Сахалинская область, Корсаковский р-н, г Корсаков, ул. Портовая, д 2» с ценой контракта 6 453 186,1 тыс. рублей, включая НДС (далее – контракт от 22 июля 2024 года).

⁴ По этапам с периодами: с 21 июля 2024 года по 28 февраля 2025 года на сумму 33 204,7 тыс. рублей, на 100 802,8 тыс. рублей, на 20 160,6 тыс. рублей; с 21 июля 2024 года по 1 октября 2025 года на сумму 502 599,3 тыс. рублей; с 1 декабря 2024 года по 1 марта 2026 года на сумму 150 049,8 тыс. рублей, с 21 июля 2024 года по 1 сентября 2026 года на сумму 27 973,3 тыс. рублей; с 1 сентября 2025 года по 1 сентября 2026 года на сумму 39 043,3 тыс. рублей; с 21 июля 2024 года по 30 сентября 2026 года на сумму 20,7 тыс. рублей.

по 1 декабря 2025 года размер аванса определен в большем размере – 69,15 % и 75 %, соответственно.

7. Пунктами 4 и 11 Порядка взаимодействия в части предоставления первичных учетных документов представителей (представительств), находящихся за пределами Российской Федерации, утвержденного Федеральным казначейством 18 декабря 2023 года и Росрыболовством 22 декабря 2023 года, предусмотрено, что по расходам, произведенным в рамках ведения хозяйственной деятельности представительств (представителей) Росрыболовства в иностранных государствах, а также по принятию к учету сумм выплаченной заработной платы указанным сотрудникам, субъект централизованного учета формирует средствами ГИИС «Электронный бюджет» авансовый отчет в электронном виде (форма по ОКУД 0504505) не позднее восьмого рабочего дня месяца, следующего за месяцем, к которому относятся факты хозяйственной жизни или сведения о выплате заработной платы. Отдельные авансовые отчеты о расходах зарубежного аппарата Росрыболовства в январе-октябре 2024 года сформированы Росрыболовством в ГИИС «Электронный бюджет» в декабре 2024 года, т.е. с превышением срока от 1 до 10 месяцев⁵. Кроме того, авансовые отчеты о расходах представительства Росрыболовства в Исламской Республике Мавритания в ГИИС «Электронный бюджет» не сформированы.

При формировании авансовых отчетов выявлены отдельные случаи несоблюдения порядка документального оформления фактов хозяйственной жизни, представления документов (сведений), необходимых для ведения бюджетного учета.

Так, в отдельных сформированных Росрыболовством авансовых отчетах отсутствовала информация о курсах валют, реквизитах первичных документов, не расставлены необходимые признаки и маркеры и др.⁶ В этой связи авансовые отчеты не были приняты к учету Межрегиональным бухгалтерским управлением Федерального

⁵ В частности, авансовый отчет от 02.12.2024 № 00АЭ-000111 содержит сведения об оплате проезда по платным дорогам представителя Росрыболовства в Китае за январь 2024 года, коммунальных услуг за февраль 2024 года, проживания в гостинице в период командирования в январе-феврале 2024 года, авансовый отчет от 02.12.2024 № 00АЭ-000118 – об оплате коммунальных услуг за май 2024 года, от 02.12.2024 № 00АЭ-000120 – об оплате коммунальных услуг за июль 2024 года, проезда по платным дорогам за июнь 2024 года, услуг бронирования авиабилетов и проживания в период командирования в июле 2024 года. В авансовых отчетах от 01.10.2024 № 00АЭ-000040, 00АЭ-000044 и 00АЭ-000055 отражены расходы на выплату суточных представителю Росрыболовства в Японии в период командирования в апреле и сентябре 2024 года. Авансовый отчет от 01.11.2024 № 00АЭ-000086 содержит сведения о выплате заработной платы представителю Росрыболовства в Республике Сенегал в январе-июне 2024 года.

⁶ В частности, авансовые отчеты от 01.08.2024 № 00АЭ-000026, 01.09.2024 № 00АЭ-000041, 00АЭ-000039, от 01.10.2024 № 00АЭ-000040, 00АЭ-000053, от 01.11.2024 № 00АЭ-000069.

казначейства, которому переданы полномочия по ведению бюджетного учета Росрыболовства⁷.

8. Руководителем Росрыболовства 27 декабря 2023 года утверждены лимиты бюджетных обязательств по расходам на 2026 год⁸ (форма по ОКУД 0501063) на сумму 9 745 257,4 тыс. рублей, что меньше на 17 435 009,7 тыс. рублей объема, доведенного казначейскими уведомлениями от 6 декабря 2023 г. № 076/003 на сумму 14 524 822,9 тыс. рублей, от 7 декабря 2023 г. № 076/005 на сумму 162 765,7 тыс. рублей и от 21 декабря 2023 г. № 076/009 на сумму 12 492 678,5 тыс. рублей⁹.

9. Росрыболовством не соблюден установленный письмом Федерального казначейства от 29 ноября 2024 г. № 07-04-05/03-35277 предельный срок направления предложений по внесению изменений в распределение бюджетных ассигнований на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (форма по ОКУД 0501065) в Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства (далее – МОУ ФК) (до 5 декабря 2024 года). Так, предложения Росрыболовства по уменьшению бюджетных ассигнований от 10 декабря 2024 г. № 1-11-076/0091 на сумму 841,6 тыс. рублей и № 1-11-076/0088 на сумму 4 228,7 тыс. рублей направлены в МОУ ФК на 5 дней позже (10 декабря 2024 года).

10. В нарушение абзаца 14 пункта 86 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 г. № 162н, согласно которому суммы задолженности по штрафам, пеням, неустойкам, начисленным за нарушение условий договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, отражаются по дебету соответствующих счетов аналитического учета счета 020941560 «Увеличение дебиторской задолженности по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)» и кредиту счетов 040110141 «Доходы от штрафных санкций за нарушение законодательства о закупках, нарушение условий контрактов (договоров)», 040140141 «Доходы будущих периодов от штрафных санкций за нарушение законодательства о закупках, нарушение условий контрактов (договоров)», Росрыболовством в бухгалтерском учете не отражена сумма начисленной неустойки в размере 1 992,2 тыс. рублей за неисполнение обязательств ООО «ИнжКомСеть» по контракту от 16 августа 2022 г. № 0173100013522000006 на выполнение работ по замене бетонной брусчатки во внутреннем дворе зданий, на основании направленной Росрыболовством письмом от 20 декабря 2024 г. № 12697-АЯ/У01 претензии исполнителю работ, что повлекло

⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 15.02.2020 № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений».

⁸ На второй год планового периода.

⁹ Не утвержденные по форме 0501063 лимиты бюджетных обязательств утверждены Росрыболовством на основании справок об изменении бюджетной росписи и ЛБО по форме 0501150 от 27 декабря 2023 г. № 1-26-076/0002 и от 29 декабря 2023 г. № 1-26-075-0004.

искажение данных Баланса (ф. 0503130) и Сведений по дебиторской задолженности (ф. 0503169).

Устранено в ходе проведения контрольного мероприятия. Росрыболовство ведомостью начисления доходов (ф.0510837) от № 00ВН-000024 начислило дебиторскую задолженность ООО «ИнжКомСеть» на сумму 2 246 739,8 рублей на основании претензии от № 1806-АЯ/У01 (расчет неустойки осуществлен за период с 01.02.2023 по 28.02.2025), включая сумму неустойки 1 992 164,13 рублей за период с 01.02.2023 по 04.12.2024.

11. В нарушение пункта 4.1.5 соглашений о предоставлении из федерального бюджета федеральному государственному бюджетному учреждению субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации Росрыболовством не осуществлена оценка достижения учреждениями (ФГБУ «Главрыбвод» и ФГБНУ «ВНИРО») значений результатов предоставления Субсидии, установленных в соответствии с пунктом 4.1.4.1 соглашений, на основании отчета о достижении значений результатов предоставления Субсидии по состоянию на 01.01.2025. По состоянию на 24 марта 2025 года Росрыболовством не утверждены отчеты о достижении значений результатов по состоянию на 01.01.2025 по соглашениям от 28 марта 2024 г. № 076-05-2024-001 между Росрыболовством и ФГБУ «Главрыбвод», от 29 марта 2024 г. № 076-05-2024-002 между Росрыболовством и ФГБУ «Главрыбвод», от 9 июня 2022 г. № 076-05-2022-004 между Росрыболовством и ФГБНУ «ВНИРО».

Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия, указанные отчеты утверждены Росрыболовством 27 марта 2025 года.

12. В нарушение пункта 4.1.7 соглашения от 19 февраля 2024 г. № 076-02-2024-021, заключенного между Росрыболовством и ФГБУ «Северный экспедиционный отряд аварийно-спасательных работ», согласно которому Учредитель в лице Росрыболовства обязуется осуществлять проверку достижения Учреждением (ФГБУ «Северный ЭО АСР») значений результатов предоставления Субсидии на основании отчета о достижении значений результатов предоставления субсидии по состоянию на 01.01.2025, Росрыболовством не обеспечена проверка достижения в отчете ФГБУ «Северный ЭО АСР» значения результата «Количество объектов недвижимого имущества, в которых осуществлен капитальный ремонт» (в отчете сформированы значения план – 1, факт – 1). Вместе с тем контракт от 5 августа 2024 г. № 0349100019324000023 на проведение работ по капитальному ремонту судна МК-0632 «Микула», по которому по состоянию на 1 января 2025 года сумма исполненных и оплаченных работ составила 138 870,6 тыс. рублей при цене контракта 293 424,9 тыс. рублей, не был завершен (завершение работ будет осуществлено в 2025 году,

после чего исполнителю будет направлено требование об уплате неустойки за просрочку исполнения обязательств по контракту). Таким образом, в отчет по соглашению от 19 февраля 2024 г. № 076-02-2024-021 включены показатели, не подтвержденные фактическим исполнением контракта.

Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия, в созданной 21 марта 2025 года Учреждением версии 3 отчета (№ 076-02-2024-021/05), утвержденной Росрыболовством 21 марта 2025 года, значение фактически достигнутого результата скорректировано с 1 на 0.

13. В нарушение пункта 4.1.8 соглашений, устанавливающего срок принятия отчета Росрыболовством не позднее 10 рабочего дня, следующего за днем его представления учреждением, по соглашениям от 19 февраля 2024 г. № 076-02-2024-021 между Росрыболовством и ФГБУ «Северный экспедиционный отряд аварийно-спасательных работ» и от 19 февраля 2024 г. № 076-02-2024-022 между Росрыболовством и ФГБУ «Дальневосточный экспедиционный отряд аварийно-спасательных судов» по состоянию на 18 марта 2025 года отчеты о достижении значений результатов предоставления целевой субсидии на 01.01.2025 не утверждены Росрыболовством. Аналогичные факты несоблюдения срока утверждения Росрыболовством отчетов установлены в отношении 12 отчетов о достижении значений результатов по субсидиям, предоставленным образовательным учреждениям, 1 отчета - учреждению в области связи.

Кроме того, Росрыболовством не утверждены 12 отчетов о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии по состоянию на 01.01.2025 по соглашениям на предоставление субсидий на иные цели образовательным учреждениям, 2 отчета – аварийно-спасательным отрядам, 1 отчет – учреждению в области связи (предельные сроки утверждения соглашениями не установлены).

В ходе контрольного мероприятия нарушение устранено, указанные отчеты утверждены Росрыболовством 21 марта 2025 года (28 отчетов) и 4 апреля 2025 года (2 отчета).