

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

10 октября 2025 г.

№ ЗСП-119/24

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона № 1026191-8
«О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2025 год
и на плановый период 2026 и 2027 годов»**

(утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 9 октября 2025 г. № 87К (1872))

МОСКВА

2025 год

Содержание

Основные положения	4
1. Общая часть	15
2. Анализ изменений основных макроэкономических показателей, ожидаемых итогов социально-экономического развития Российской Федерации за 2025 год и уточненного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов	15
3. Анализ основных характеристик проекта федерального закона № 1026191-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»	20
4. Анализ изменений, вносимых в доходы федерального бюджета	22
5. Анализ изменений объемов расходов и ожидаемого исполнения федерального бюджета	34
6. Анализ изменений, вносимых в объем зарезервированных бюджетных ассигнований	36
7. Анализ изменений по главным распорядителям бюджетных средств	37
8. Анализ изменений по государственным программам Российской Федерации и непрограммным направлениям деятельности	41
9. Анализ изменений бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений	51
10. Анализ изменений, вносимых в межбюджетные трансферты, предоставляемые из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации	53
11. Анализ изменений расходов на предоставление субсидий юридическим лицам, осуществление взносов в уставные капиталы юридических лиц, имущественных взносов и субсидий в госкорпорации и госкомпании	55
12. Анализ изменений, вносимых в источники финансирования дефицита федерального бюджета, Фонд национального благосостояния, государственные заимствования, государственный долг	58
Приложение № 1. Основные макроэкономические показатели и основные характеристики федерального бюджета на 2025 год	
Приложение № 2. Перечень источников доходов федерального бюджета, по которым отсутствуют расчеты или в расчетах указана только сумма прогнозируемого поступления дохода	
Приложение № 3. Информация об изменениях бюджетных ассигнований в 2025 году по главным распорядителям средств федерального бюджета, предусмотренных законопроектом (открытая часть)	
Приложение № 4. Информация об изменениях бюджетных ассигнований на 2025 год по отдельным направлениям расходов по главным распорядителям средств федерального бюджета	

Приложение № 5. Информация об изменении бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Российской Федерации в 2025 году (в части открытых расходов)

Приложение № 6. Анализ изменений, вносимых в расходы федерального бюджета на реализацию национальных проектов (национальных проектов по обеспечению технологического лидерства), а также федеральных проектов, входящих в их состав (ДСП)

Основные положения

Проект федерального закона № 1026191-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – законопроект), подготовленный Правительством Российской Федерации, обусловлен в основном уточнением отдельных показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов и направлен на реализацию поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Законопроектом вносятся повторные изменения в Федеральный закон от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Федеральный закон № 419-ФЗ (с изменениями) **только** в части показателей, утвержденных **на 2025 год**. На плановый период **2026 и 2027 годов** уточняется распределение отдельных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации без изменения общего объема межбюджетных трансфертов.

Законопроект подготовлен с учетом результатов исполнения федерального бюджета за январь – август 2025 года, предварительных итогов социально-экономического развития Российской Федерации и ожидаемого исполнения федерального бюджета за 2025 год.

1. Основные изменения макроэкономических показателей

➤ В составе материалов к законопроекту представлен уточненный прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – Прогноз). Корректировка показателей социально-экономического развития Российской Федерации за 2025 год произведена с учетом статистической информации за январь – июль 2025 года и текущих экономических тенденций.

➤ В соответствии с Прогнозом **прирост ВВП** за 2025 год **замедлится и составит 1 %** вместо учтенных в Федеральном законе от 24 июня 2025 г. № 152-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Федеральный закон № 152-ФЗ) 2,5 %. Необходимо отметить, что Счетная палата Российской Федерации (далее – Счетная палата) в заключении на указанный Федеральный закон отмечала риск недостижения темпов роста **ВВП** и, соответственно, его номинального значения (скорректирован с 221 861 млрд рублей в Федеральном законе № 152-ФЗ до **217 290 млрд рублей** в Прогнозе), а также обозначала соответствующие риски для нефтегазовых доходов федерального бюджета.

➤ Согласно Прогнозу **инфляция** в 2025 году **замедлится до 6,8 %**, что с учетом отчетных данных представляется реалистичным при отсутствии внешних шоков и резкого изменения исходных условий. Ожидается существенное **замедление динамики** инвестиций в основной капитал (до 1,7 %), промышленного производства (до 1,5 %), оборота розничной торговли (до 2,5 %), реальных располагаемых денежных доходов населения (до 3,8 %) и реальной заработной платы (до 3,4 %).

➤ Согласно Прогнозу **цена на нефть** марки «Юралс» в 2025 году опустится ниже базового уровня (60 долларов США за один баррель) и составит **58 долларов США за баррель**. Влияние на поступление доходов будет оказывать более крепкий курс рубля. В среднем за 2025 год **курс рубля** будет на 8,7 % меньше относительно учтенного в Федеральном законе № 152-ФЗ показателя (94,3 рубля за доллар США) и составит **86,1 рубля за доллар США**.

2. Изменения основных характеристик законопроекта

➤ В соответствии с законопроектом общий объем **доходов** федерального бюджета на 2025 год уменьшается на **1 944,0 млрд рублей**, или на 5 %, и составит **36 562,2 млрд рублей** (16,8 % ВВП, что меньше на 0,6 процентного пункта ВВП).

Общий объем **расходов** не изменяется и составит **42 298,7 млрд рублей** (19,5 % ВВП). При этом законопроектом предусматривается **перераспределение** бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2025 год, включая сбалансированное перераспределение бюджетных ассигнований по предложениям главных распорядителей средств федерального бюджета.

Дефицит федерального бюджета увеличивается на **1 944,0 млрд рублей**, или в 1,5 раза, и составит **5 736,4 млрд рублей** (2,6 % ВВП, что больше на 0,9 процентного пункта ВВП).

➤ **Бюджетным правилом**, установленным в **статье 213** Бюджетного кодекса Российской Федерации, регламентируется определение размера **увеличения общего объема расходов** федерального бюджета **при внесении изменений** в федеральный закон о федеральном бюджете. Законопроектом предусматривается лишь **перераспределение** бюджетных ассигнований **без увеличения** общего объема расходов федерального бюджета, что **не предполагает использование указанного бюджетного правила**. Требования к определению размера перераспределения расходов федерального бюджета бюджетным законодательством не установлены.

➤ В соответствии с пояснительной запиской по итогам 2025 года ожидаются **дополнительные нефтегазовые доходы** в размере **78,3 млрд рублей**. Следует отметить, что внесение соответствующих изменений в пункт 1 части 1 статьи 1 Федерального закона № 419-ФЗ (с изменениями), утверждающих в составе основных характеристик федерального бюджета на 2025 год прогнозируемый объем дополнительных доходов федерального бюджета в сумме 78,3 млрд рублей, законопроектом **не предусматривается**. Вместе с тем в соответствии со статьей 199 Бюджетного кодекса Российской Федерации к основным характеристикам федерального бюджета относятся прогнозируемый общий объем доходов с выделением прогнозируемого объема дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета.

➤ Законопроектом предлагается внести изменения в **16 из 61 приложения** к Федеральному закону № 419-ФЗ с изменениями (26,2 % количества приложений), утвердить 5 новых приложений. Кроме того, предлагается внести изменения в **8 из 21 текстовой статьи** Федерального закона № 419-ФЗ (38,1 %) в связи с уточнением основных характеристик федерального бюджета на 2025 год, объема бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств, верхних пределов государственного внутреннего долга Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации и государственного внешнего долга Российской Федерации, а также в связи с особенностями списания отдельных видов задолженности и исполнения федерального бюджета.

3. Основные изменения доходов федерального бюджета

➤ Законопроектом предусматривается **снижение общего объема** доходов федерального бюджета на 2025 год на **1 944,0 млрд рублей**, или на 5 %, по сравнению с объемом, утвержденным Федеральным законом № 419-ФЗ (с изменениями). **Нефтегазовые доходы** в 2025 году **увеличиваются** на 336,5 млрд рублей, или на 4 %, и прогнозируются

в сумме 8 653,9 млрд рублей, при этом **нефтегазовые доходы** в 2025 году **снижаются** на 2 280,5 млрд рублей, или на 7,6 %, и их объем составит 27 908,3 млрд рублей.

Анализ соотношения нефтегазовых и **нефтегазовых** доходов в материалах к законопроекту свидетельствует об **увеличении доли нефтегазовых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета на 2025 год (с 21,6 % до 23,7 %)** и о **снижении доли нефтегазовых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета (с 78,4 % до 76,3 %)** по сравнению с Федеральным законом № 419-ФЗ (с изменениями).

➤ На **увеличение ожидаемого поступления нефтегазовых доходов** в основном оказывает влияние **уточнение макроэкономических показателей** прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, в том числе изменение в 2025 году прогноза цены на нефть, используемой для расчета налогов и пошлин, а также курса доллара США по отношению к рублю, учтенных при формировании Федерального закона № 419-ФЗ (с изменениями).

Увеличение поступления **нефтегазовых доходов** по сравнению с параметрами, учтенными в Федеральном законе № 419-ФЗ (с изменениями), в основном обусловлено увеличением прогноза поступлений по **налогу на дополнительный доход (НДД) от добычи углеводородного сырья, а также в результате снижения возмещения акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку.**

➤ **Снижение** прогноза поступлений **нефтегазовых доходов** по сравнению с параметрами, учтенными в Федеральном законе № 149-ФЗ (с изменениями), в значительной степени обусловлено снижением прогнозируемого номинального объема ВВП¹, прибыли в отдельных отраслях экономики, прогнозируемого размера фонда заработной платы, курса доллара США по отношению к рублю, сокращением рублевых стоимостных объемов импорта, объемов ввоза и производства транспортных средств, а также снижением ключевой ставки Банка России.

Снижение ожидаемых поступлений **нефтегазовых доходов** по сравнению с прогнозом по **видам доходов** обусловлено снижением поступления НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации и на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, утилизационного сбора, доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете (ЕКС), ввозных таможенных пошлин, налога на прибыль организаций и НДФЛ.

➤ Счетная палата отмечает, что в материалах к законопроекту **отсутствуют алгоритмы расчетов по 54 видам доходов.**

Прогноз поступления указанных доходов в законопроекте на **2025 год** составляет **190,7 млрд рублей, или 0,52 %** общего объема прогнозируемого поступления доходов.

➤ В расчете уточненной оценки поступлений **налога на прибыль организаций**, зачисляемого в федеральный бюджет по основной ставке, показатель собираемости на уровне 98,5 %, по оценке Счетной палаты, является завышенным с учетом динамики сложившегося уровня собираемости данного налога.

Согласно данным отчета по форме № 1-НМ «Отчет о начислении и поступлении налогов, сборов, страховых взносов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации», по итогам 2024 года уровень собираемости составил 97,5 %, по состоянию на 1 июля 2024 года – 95,4 %, на 1 июля 2025 года – 92,6 %.

¹ Отклонение номинального объема ВВП составит 97,9 % к объему ВВП, учтенному при расчете параметров Федерального закона № 419-ФЗ (с изменениями) (с 221 861,0 млрд рублей до 217 290,0 млрд рублей).

➤ С учетом сложившегося уровня собираемости **НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации**, учтенный в расчете уточненной оценки показатель собираемости на уровне 97,1 % **может быть не достигнут**.

Согласно данным отчета по форме № 1-НМ «Отчет о начислении и поступлении налогов, сборов, страховых взносов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации» по итогам 2024 года уровень собираемости составил 97,1 %, по состоянию на 1 апреля 2025 года – 94,6 %, на 1 июля 2025 года – 87,6 %, на 1 сентября 2025 года – 96,4 %.

➤ В законопроекте поступление **доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации**, предусмотрено в объеме **399,8 млрд рублей**.

Уменьшение оценки поступления **доходов в виде дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации** связано с отсутствием выплат дивидендов в 2025 году по итогам работы 2024 года по отдельным компаниям (на основании отдельных принятых распоряжений Правительства Российской Федерации).

Согласно оперативным данным Федерального казначейства об исполнении федерального бюджета по состоянию на 1 сентября 2025 года в федеральный бюджет поступили доходы в виде прибыли дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, в сумме 490,2 млрд рублей, что составляет 116,9 % к оценке поступлений, учтенной в Федеральном законе № 419-ФЗ (с изменениями), и 122,6 % к предлагаемой оценке поступлений в законопроекте.

Согласно уточненной оценке поступлений на 2025 год, сформированной главными администраторами доходов федерального бюджета в подсистеме бюджетного планирования ГИИС «Электронный бюджет», поступления доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, составят **481,1 млрд рублей**.

Учитывая изложенное, **резервы поступлений указанных доходов могут составить 81,3 млрд рублей**.

➤ В законопроекте поступление **денежных средств, полученных от распоряжения и реализации конфискованного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации, подлежащих зачислению в федеральный бюджет (в части реализации конфискованных акций и иных финансовых инструментов)** предусмотрено в объеме **80,0 млрд рублей**.

Согласно оперативным данным Федерального казначейства об исполнении федерального бюджета по состоянию на 1 сентября 2025 года поступление **денежных средств, полученных от распоряжения и реализации конфискованного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации, подлежащих зачислению в федеральный бюджет (в части реализации конфискованных акций и иных финансовых инструментов)** составило 28,2 млрд рублей, или 35,3 % уточненной оценки поступлений.

Согласно уточненной оценке поступлений на 2025 год, сформированной главными администраторами доходов федерального бюджета в подсистеме бюджетного планирования ГИИС «Электронный бюджет», поступление денежных средств, полученных от распоряжения и реализации конфискованного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации, подлежащих зачислению в федеральный бюджет (в части реализации

конфискованных акций и иных финансовых инструментов), планируется на уровне фактических поступлений на 1 сентября 2025 года в сумме 28,2 млрд рублей.

Учитывая изложенное, по оценке Счетной палаты, **имеют место риски недопоступления указанных доходов в объеме 51,8 млрд рублей.**

4. Основные направления изменения направлений расходов федерального бюджета

➤ В соответствии с материалами, представленными одновременно с законопроектом, **ожидаемая оценка исполнения расходов в 2025 году составляет 42 821,2 млрд рублей** и превышает на 522,5 млрд рублей общий объем расходов в соответствии с Федеральным законом № 419-ФЗ с изменениями и с законопроектом (42 298,7 млрд рублей).

Счетная палата отмечает, что сводная роспись с изменениями по состоянию на 1 сентября 2025 года составила **42 962,4 млрд рублей**, что на 141,2 млрд рублей, или на 0,3 %, больше ожидаемой оценки исполнения расходов в 2025 году.

➤ Основное **увеличение** расходов федерального бюджета направлено на:

льготные ипотечные программы (семейная ипотека, льготная ипотека, дальневосточная ипотека, IT-ипотека) (Минфин России и Минцифры России, раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство», госпрограмма «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации») (234,9 млрд рублей);

взнос в уставный капитал ПАО «**Банк ПСБ**», г. Ярославль, в целях его докапитализации (Минфин России, раздел «Национальная экономика», госпрограмма «Развитие оборонно-промышленного комплекса» и непрограммное направление «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти») (29,6 млрд рублей);

дорожную деятельность, ускорение проведения работ на федеральной и региональной сети автомобильных дорог (Минтранс России, раздел «Национальная экономика», госпрограмма «Развитие транспортной системы») (18,8 млрд рублей) и другие.

Основное **уменьшение** расходов федерального бюджета предусмотрено по:

субсидии российским производителям колесных транспортных средств и сельхозтехники (Минпромторг России, разделы «Охрана окружающей среды» и «Национальная экономика», госпрограмма «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности») (276,7 млрд рублей);

субсидии российским организациям промышленности, в том числе в сфере электронной и радиоэлектронной промышленности, а также инновационных проектов (Минпромторг России, раздел «Национальная экономика») (26,9 млрд рублей).

➤ В соответствии с законопроектом предусматривается **уменьшение** общего объема **зарезервированных** на 2025 год бюджетных ассигнований на **26,8 млрд рублей** (открытая часть).

Анализ, проведенный Счетной палатой, свидетельствует, что в соответствии с законопроектом уменьшение зарезервированных бюджетных средств в основном связано с **уменьшением объема резервного фонда Правительства Российской Федерации** в рамках государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» – (-) **16,2 млрд рублей**.

Кроме того, законопроектом предлагается внести изменения в статью 21 Федерального закона № 419-ФЗ (с изменениями) по **уменьшению объема зарезервированных бюджетных ассигнований**, в том числе:

по непрограммному направлению деятельности «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти» на финансовое обеспечение реализации решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по обеспечению отдельных мероприятий в сфере национальной обороны и национальной безопасности – (-) **10,7 млрд рублей** (пункт 8 части 1 статьи 21);

по непрограммному направлению деятельности «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти» на финансовое обеспечение реализации мероприятий по развитию Дальневосточного федерального округа и сухопутных территорий Арктической зоны Российской Федерации – (-) **1,7 млрд рублей** (пункт 6 части 1 статьи 21).

В соответствии с Федеральным законом № 419-ФЗ (с изменениями) общий объем зарезервированных средств составляет 898,6 млрд рублей (открытая часть) с учетом законопроекта составит **871,9 млрд рублей** (открытая часть), или 2,1 % законодательно утвержденного объема расходов федерального бюджета с учетом законопроекта (открытая часть). Согласно данным, размещенным в ГИИС «Электронный бюджет», по состоянию на 1 сентября 2025 года объем зарезервированных средств составляет 885,4 млрд рублей.

Счетная палата обращает внимание, что **существенный объем зарезервированных средств** свидетельствует о **необходимости** обеспечения Правительством Российской Федерации своевременного **принятия соответствующих нормативных правовых** и иных актов в целях безусловного выполнения мероприятий.

Следует отметить, что по итогам 2024 года объем нераспределенных зарезервированных бюджетных ассигнований составил 167,9 млрд рублей (открытая часть).

5. Основные изменения бюджетных ассигнований по ведомственной структуре расходов

➤ За проектом предусматривается изменение ведомственной структуры расходов федерального бюджета на 2025 год (открытая часть) по 18 главным распорядителям. Объемы бюджетных ассигнований **на 2025 год** (открытая часть) **по 6 из 91 главного распорядителя увеличиваются** на 268,5 млрд рублей, или на 0,9 % годовых бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 419-ФЗ (с изменениями), **по 6 уменьшаются** на 343,2 млрд рублей, или на 1,2 %, **по 6 перераспределяются** внутри главных распорядителей, **по 73 главным распорядителям остаются без изменений**.

➤ По 2 главным распорядителям предусматриваются значительные объемы **увеличения** бюджетных ассигнований (более 10 млрд рублей, сальдо) (например, по Минфину России – на 241,4 млрд рублей, или 89,9 % общего объема увеличения бюджетных ассигнований на 2025 год по главным распорядителям по открытой части, Росавтотодору – на 18,8 млрд рублей, или 7 %).

За проектом предусматривается **увеличение от 3,2 % до 43,7 %** законодательно утвержденных бюджетных ассигнований **по отдельным направлениям расходов**, по которым по состоянию на 1 сентября 2025 года **исполнение** расходов осуществлено **на низком уровне**.

Так, по **Росавтотодору** предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций на строительство и реконструкцию автомобильных дорог федерального значения – на 5,3 млрд рублей, или на 3,2 % законодательно утвержденных бюджетных ассигнований с изменениями (исполнение на 1 сентября 2025 года составило 47,2 %); **по Минздраву России** предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным учреждениям на иные цели в целях обеспечения

деятельности (оказание услуг) государственных учреждений, – на 0,99 млрд рублей, или на 43,7 % (исполнение на 1 сентября 2025 года составило 39,8 %).

➤ По 2 главным распорядителям предусматриваются значительные объемы **уменьшения** бюджетных ассигнований (более 10,0 млрд рублей, сальдо) (например, по Минпромторгу России – на 315,1 млрд рублей, или 91,8 % общего объема уменьшения по главным распорядителям по открытой части и Минздраву России – на 18,9 млрд рублей, или 5,5 %).

Законопроектом предусматривается **уменьшение** от 24,8 % до 100 % законодательно утвержденных бюджетных ассигнований **по отдельным направлениям расходов**, по которым по состоянию на 1 сентября 2025 года **исполнение расходов не осуществлялось**.

Так, по **Минпромторгу России** предусматривается уменьшение бюджетных ассигнований на предоставление субсидии заказчикам средств производства и автоматизации на финансовое обеспечение затрат, связанных с проведением научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по разработке специализированного оборудования, – на 1,5 млрд рублей, или на 98,7 %; по **Минцифры России** – на закупку товаров, работ и услуг в целях создания и обеспечение функционирования отраслевых платформ для предоставления цифровых сервисов и инструментов взаимодействия населения, бизнеса и государства в сфере образования, науки, спорта и управления хозяйствующими функциями субъектов Российской Федерации, в том числе в сфере развития городской среды, на всей территории Российской Федерации, на 0,8 млрд рублей, или на 24,8 %. **Исполнение** расходов по указанным направлениям расходов по состоянию на 1 сентября 2025 года **не осуществлялось**.

➤ Исключение в полном объеме или существенное изменение бюджетных ассигнований свидетельствует о недостаточном качестве планирования отдельными главными распорядителями бюджетных ассигнований.

6. Основные изменения бюджетных ассигнований по госпрограммам

➤ Расходы на реализацию госпрограмм предусматривается **уменьшить** в 2025 году **на 96,4 млрд рублей**, или на 0,4 % годовых бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 419-ФЗ (с изменениями) (открытая часть).

Счетная палата отмечает, что по состоянию на 1 сентября 2025 года показатели сводной росписи на 2025 год по госпрограммам увеличены по сравнению с показателями Федерального закона № 419-ФЗ (с изменениями) на 1 870,9 млрд рублей, или на 7,2 %.

➤ Законопроектом предусматривается **изменение** финансового обеспечения реализации **20 госпрограмм**. Увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по 5 госпрограммам, уменьшение – по 13 госпрограммам, сбалансированное перераспределение бюджетных ассигнований без изменения общего объема – по 2 госпрограммам.

По отдельным госпрограммам и их структурным элементам предусматривается существенное изменение объемов бюджетных ассигнований.

➤ **Уменьшение** бюджетных ассигнований предусматривается по госпрограмме «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (на 25,3 %), предусматривается сокращение бюджетных ассигнований по 15 федеральным проектам и 1 комплексу процессных мероприятий. По федеральному проекту «Производство инновационного транспорта» **сокращение** бюджетных ассигнований предусматривается **в полном объеме**, по сравнению с показателем, утвержденным сводной росписью с изменениями

(на 2,0 млрд рублей, или 100 % показателя, утвержденного сводной росписью с изменениями). В соответствии с паспортом указанного федерального проекта, размещенным в подсистеме «Электронный бюджет», в 2025 году по нему **планируется достижение 2 показателей**.

Законопроектом предусматривается сокращение бюджетных ассигнований по отдельным мероприятиям федеральных проектов, по которым Федеральным законом № 152-ФЗ расходы **увеличены**. Так, в рамках федерального проекта «Развитие сельскохозяйственного машиностроения, специализированного машиностроения, машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности» Федеральным законом № 152-ФЗ увеличены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии российским производителям на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств в отношении высокопроизводительной сельскохозяйственной самоходной и прицепной техники (Иные бюджетные ассигнования) на 13,0 млрд рублей, законопроектом предусматривается уменьшение бюджетных ассигнований по указанной субсидии на 13,9 млрд рублей. Федеральным законом № 152-ФЗ увеличены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии российским производителям на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств в отношении высокопроизводительной самоходной и прицепной техники (Иные бюджетные ассигнования) на 13,0 млрд рублей, законопроектом предусматривается уменьшение бюджетных ассигнований по указанной субсидии на 3,9 млрд рублей.

Счетная палата обращает внимание на необходимость повышения качества планирования расходов, в том числе на предоставление субсидий юридическим лицам.

➤ Законопроектом также предусматривается **существенное увеличение** бюджетных ассигнований на реализацию ряда госпрограмм.

Бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» предусматривается увеличить на предоставление льготных ипотечных программ **на 234,9 млрд рублей**, или на 12,9 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 419-ФЗ (с изменениями), и на 12,1 % показателя сводной росписи с изменениями.

➤ В соответствии с пояснительной запиской ответственными исполнителями госпрограмм предусматривается формирование единых запросов на изменение паспортов госпрограмм, связанное с изменениями, предусмотренными законопроектом.

По отдельным госпрограммам и их структурным элементам предусматривается **существенное изменение** объемов бюджетных ассигнований, что **должно привести к актуализации соответствующих целей и показателей** госпрограмм.

7. Изменения бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений

➤ Законопроектом предусматривается **увеличение** объема бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений на 2025 год в сумме **12 652,6 млн рублей** (без учета специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ (далее – ГОЗ) и сведений, составляющих государственную тайну), или **1,6 %** законодательно утвержденного объема бюджетных ассигнований на указанные цели (802 674,4 млн рублей без учета ГОЗ и сведений, составляющих государственную тайну).

➤ Статьей 212 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено

представление Правительством Российской Федерации одновременно с проектом федерального закона о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период реестра объектов капитального строительства, объектов недвижимого имущества, а также **распределения** бюджетных ассигнований по объектам капитального строительства и приобретаемым объектам недвижимого имущества (при наличии), сведения о которых **вновь включены в указанный реестр** (далее – Реестр, Реестр с распределением).

В материалах к законопроекту представлен Реестр с распределением бюджетных ассигнований по **7** объектам капитального строительства, в том числе по **5 объектам Росавтодора** (+) 13 847,9 млн рублей), **1 – Минпромторга России** (-) 1 395,3 млн рублей), **1 – Управления делами Президента Российской Федерации** (+) 200,0 млн рублей).

По оценке Счетной палаты, сведения по **всем 7 объектам**, по которым предусмотрено изменение объема бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений на 2025 год, **не являются вновь включенными** в Реестр, поскольку уже содержатся в Реестре.

8. Основные изменения бюджетных ассигнований на межбюджетные трансферты

➤ **Межбюджетные трансферты субъектам Российской Федерации** в законопроекте увеличены на общую сумму **12,2 млрд рублей**, или на **0,3 %**, по сравнению с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными Федеральным законом № 419-ФЗ (с изменениями), и составляют **3 493,8 млрд рублей**.

По состоянию на 1 сентября 2025 года кассовое исполнение межбюджетных трансфертов составило **2 334,2 млрд рублей**, или **61,3 %** показателя сводной росписи с изменениями.

Увеличение объемов бюджетных ассигнований предусматривается по **субсидиям** – на 12,2 млрд рублей, или на 0,7 %, при незначительном уменьшении объемов по **субвенциям** – на 2,6 млн рублей, или на 0,001 %.

Наибольшее увеличение межбюджетных трансфертов (92,8 %) планируется на реализацию мероприятий госпрограммы «Развитие транспортной системы» (на 11,3 млрд рублей, или на 3,1 %), что обусловлено опережающим строительством двух объектов регионального значения и обновлению общественного транспорта.

Законопроектом предусматривается **изменение распределения** объемов бюджетных ассигнований между субъектами Российской Федерации без изменения общего объема субсидий и субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации, в том числе **на плановый период 2026 и 2027 годов**, в связи с уточнением численности получателей выплат в отдельных субъектах Российской Федерации.

9. Основные изменения бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам и взносов в уставные капиталы

Законопроектом предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на предоставление **субсидий юридическим лицам и взносов** в уставные капиталы на 64,0 млрд рублей (открытая часть), или на 0,9 % по сравнению с Федеральным законом № 419-ФЗ (с изменениями), в основном за счет уменьшения бюджетных ассигнований на субсидии российским производителям колесных транспортных средств и сельхозтехники на 276,7 млрд

рублей и увеличения – на льготные ипотечные программы (семейная ипотека, льготная ипотека, дальневосточная ипотека, IT-ипотека) на **234,9 млрд рублей**.

10. Основные изменения по источникам финансирования дефицита федерального бюджета

➤ Законопроектом **предусмотрено увеличение дефицита федерального бюджета до 5 736,4 млрд рублей (2,6% ВВП), что на 1 944,0 млрд рублей, или в 1,5 раза, больше утвержденного Федеральным законом № 419-ФЗ (с изменениями) дефицита (3 792,4 млрд рублей (1,7 % ВВП), и в 4,9 раза больше параметров, установленных Федеральным законом № 419-ФЗ в первоначальной редакции (дефицит в сумме 1 173,4 млрд рублей).**

В связи с предусматриваемым законопроектом в 2025 году увеличением дефицита федерального бюджета **планируется соответствующее изменение источников финансирования дефицита федерального бюджета в сумме 1 944,0 млрд рублей, в том числе источников внутреннего финансирования – на 1 910,8 млрд рублей (до 6 161,9 млрд рублей), источников внешнего финансирования – на 33,2 млрд рублей (до (-) 425,5 млрд рублей).**

➤ В связи с **увеличением нефтегазовых доходов и снижением базовых нефтегазовых доходов** прогнозируются **дополнительные нефтегазовые доходы**, а также законопроектом планируется утвердить объем изменения остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета для **зачисления дополнительных нефтегазовых доходов** в 2025 году в объеме 78,3 млрд рублей.

При этом в представленных материалах **отсутствуют расчеты дополнительных нефтегазовых доходов** федерального бюджета и **изменений объема базовых нефтегазовых доходов** федерального бюджета. Счетная палата неоднократно предлагала внести изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части **представления расчетов дополнительных (недополученных) нефтегазовых доходов** федерального бюджета и **базовых нефтегазовых доходов** федерального бюджета **при внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете.**

В рамках бюджетного правила с учетом изменения указанных доходов планируется отказаться от **использования** для сбалансированности дефицита федерального бюджета средств **Фонда национального благосостояния** в объеме **447,2 млрд рублей.**

В связи с указанными изменениями планируется обеспечить сбалансированность федерального бюджета **за счет увеличения объема внутренних заимствований на 2 200,0 млрд рублей (до 6 981,1 млрд рублей).**

➤ Законопроектом объем **привлечения иных остатков средств федерального бюджета** увеличивается на 235,8 млрд рублей, или **в 1,64 раза, до 604,0 млрд рублей.** Пояснительная записка к законопроекту **не содержит положений об источнике формирования указанных остатков, что требует дополнительного обоснования и расчетов.**

➤ Законопроектом скорректированы **показатели исполнения государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте, привлечения в рамках Программы государственных внешних заимствований Российской Федерации. Изменение иных параметров, в том числе расходов на обслуживание внешнего долга, несмотря на уточнение прогнозного курса национальной валюты законопроектом не предусматривается, что требует дополнительных обоснований.**

➤ Согласно пояснительной записке к законопроекту Фонд национального

благосостояния (ФНБ) на конец 2025 года **увеличится** на 879,8 млрд рублей, или на 6,9 % (с 12 757,2 млрд рублей до 13 637,0 млрд рублей), в основном за счет изменения поступлений нефтегазовых доходов и соответственно **исключения в соответствии с бюджетным правилом объемов использования** средств ФНБ на покрытие дефицита.

Статьей 212 Бюджетного кодекса Российской Федерации **не предусмотрено представление** одновременно с проектом федерального закона о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период **расчетов прогнозируемых объемов средств ФНБ** на начало и конец соответствующего года, в связи с чем не представляется возможным оценить изменение объемов активов, размещенных в Банке России и в иных разрешенных финансовых активах.

➤ Законопроектом **верхний предел** государственного **внутреннего долга** Российской Федерации на 1 января 2026 года **увеличивается на 1 569,6 млн рублей** (на 5,1 %), **верхний предел внешнего долга** – на 8,9 млрд долларов США (на 14,8 %) (или на 5,9 млрд евро (10,6 %).

При этом **верхний предел** государственного внутреннего долга Российской Федерации **по государственным гарантиям Российской Федерации в валюте Российской Федерации** на 1 января 2026 года уменьшается на 22,4 млрд рублей (на 1 %), **верхний предел** по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте **увеличивается на 8,7 млрд долларов США (32,5 %) (или на 6,9 млрд евро (на 27,8 %).**

В соответствии с пояснительной запиской предполагается увеличение объема государственного долга Российской Федерации **на 2 003,7 млрд рублей**, или на 5,5 %, до 38 553,1 млрд рублей в связи с **уточнением программ и параметров государственных заимствований Российской Федерации**, а также программы государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте **в 2025 году.**

1. Общая часть

1.1. Заключение Счетной палаты на проект федерального закона № 1026191-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации».

1.2. Проект федерального закона № 1026191-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – законопроект) внесен Правительством Российской Федерации (письмо от 27 сентября 2025 г. № ММ-П13-35987) на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в соответствии со статьями 104 и 114 Конституции Российской Федерации и положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Законопроект направлен в Счетную палату в соответствии с решением Совета Государственной Думы (протокол от 29 сентября 2025 г. № 251).

1.3. Законопроектом вносятся изменения в Федеральный закон от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Федеральный закон № 419-ФЗ с изменениями) в части **показателей**, утвержденных **на 2025 год**, а также уточнения **распределения** отдельных видов межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации, в том числе на плановый период **2026 и 2027 годов**.

2. Анализ изменений основных макроэкономических показателей, ожидаемых итогов социально-экономического развития Российской Федерации за 2025 год и уточненного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

2.1. В составе материалов к законопроекту представлен прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – Прогноз) в виде таблиц, а также пояснительная записка к законопроекту, которая содержит ожидаемые итоги социально-экономического развития Российской Федерации за 2025 год (далее – ожидаемые итоги). Корректировка показателей социально-экономического развития Российской Федерации за 2025 год произведена с учетом статистической информации за январь – июль 2025 года и текущих экономических тенденций.

Показатели ожидаемых итогов на 2025 год скорректированы по сравнению с учтенными

в Федеральном законе от 24 июня 2025 г. № 152-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Федеральный закон № 152-ФЗ).

2.2. Согласно данным Росстата за первое полугодие 2025 года прирост ВВП составил 1,2 %. Учитывая некоторое смягчение денежно-кредитной политики, более существенное, чем ожидалось, охлаждение спроса, **прирост ВВП** в целом за 2025 год согласно предварительным итогам составит **1,0 %** вместо 2,5 %, учтенных в Федеральном законе № 152-ФЗ. Необходимо отметить, что Счетная палата в заключении на Федеральный закон № 152-ФЗ отмечала риски недостижения темпов роста ВВП и его номинального значения, учтенных в Федеральном законе № 152-ФЗ, а также обозначала соответствующие риски для нефтегазовых доходов федерального бюджета.

Для достижения прогнозного значения в целом за 2025 год прирост ВВП во втором полугодии 2025 года должен быть около 1%, что представляется реалистичным.

2.3. В ожидаемых итогах предполагается, что к концу 2025 года **инфляция** замедлится до **6,8 %** с уровня 7,99 %² в годовом выражении по состоянию на 22 сентября (8,14 % в августе в годовом выражении). С учетом отчетных данных и сезонного ускорения роста цен в конце года для достижения прогнозного показателя ежемесячная инфляция в сентябре – декабре 2025 года в среднем не должна превышать 0,7 %, что представляется реалистичным при отсутствии внешних шоков и резкого изменения исходных условий. При этом необходимо отметить, что давление на инфляцию может оказать перенос индексации пассажирских перевозок железнодорожным транспортом с 1 января 2026 года на 1 декабря 2025 года (на 11,4 %), предусмотренный в соответствии с Прогнозом.

В соответствии с Прогнозом, на горизонте 2026–2028 годов увеличение цен (тарифов) на товары, услуги хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемые виды деятельности в инфраструктурном секторе, опередит инфляцию.

По мнению Счетной палаты, параметры индексации тарифов на товары и услуги компаний инфраструктурного сектора, заложенные в Прогнозе, являются фактором риска для снижения инфляции до 4 % в 2026 году и сохранения ее на указанном уровне в 2027–2028 годах.

Более позднее возвращение инфляции к целевому уровню означает сохранение жесткой денежно-кредитной политики более длительное время, что приведет к замедлению экономической активности и, как следствие, негативно отразится на доходных поступлениях в бюджет, а также потребует дополнительных финансовых ресурсов на более высокую индексацию социальных обязательств в бюджетном цикле 2026–2028 годов.

² По данным Минэкономразвития России.

2.4. В ожидаемых итогах и Прогнозе представлена **цена на нефть марки «Юралс»**. Счетная палата в заключении на Федеральный закон № 152-ФЗ отмечала, что возвращение к формированию прогнозной цены на нефть марки «Юралс» соответствует статье 96⁶ Бюджетного кодекса Российской Федерации, в которой закреплена необходимость прогнозирования цены на нефть марки «Юралс» в целях расчета нефтегазовых доходов, а также Правилам разработки прогноза³.

Следует отметить, что с января 2025 года в соответствии со статьей 342 второй части Налогового кодекса Российской Федерации цена на нефть марки «Юралс» определяется, как «сумма среднего арифметического значения цен нефти в соответствии с котировками Urals FOB Primorsk и Urals Med Aframax FOB Novorossiysk, умноженного на коэффициент 0,78, и значения цены нефти в соответствии с котировкой ESPO blend FOB Kozmino, умноженного на коэффициент 0,22».

Таким образом, в 2025 году цена на нефть марки «Юралс» представляет собой индекс на основании стоимости нескольких нефтяных марок («Юралс» и «ESPO»). Представленные в Прогнозе отчетные данные за 2024 год по цене на нефть марки «Юралс» рассчитаны в соответствии с новыми правилами формирования цены на нефть с целью сопоставимости данных за прогнозный период.

Представленная в Прогнозе оценка цены на нефть марки «Юралс» в 2025 году в целом соответствует текущим рыночным ожиданиям. Наиболее актуальные прогнозы цены на нефть марки «Юралс» представлены в следующей таблице.

(долларов США за баррель)

Организация	Дата	2025	2026	2027	2028
Минэкономразвития России (базовый вариант Прогноза)	26.09.2025	58,0	59,0	61,0	65,0
ОПЕК	11.09.2025	58,1			
НИУ ВШЭ (консенсус-прогноз)	19.08.2025	58,6	58	59,6	60,7

Согласно Прогнозу цена на нефть марки «Юралс» в 2025 году опустится ниже базового уровня⁴. Также следует отметить, что в таблице 1.1 «Изменение основных макроэкономических показателей» пояснительной записки к законопроекту указана «экспортная цена на российскую нефть», при этом приведены данные по цене на нефть марки «Юралс». Необходимо привести в соответствие наименование показателя.

2.5. В соответствии с ожидаемыми итогами и Прогнозом в среднем за 2025 году **курс рубля** составит 86,1 рубля за доллар США, укрепившись относительно учетного

³ Правила разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития на среднесрочный период, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2015 г. № 1234.

⁴ В соответствии со статьей 96.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2025 году «под базовой ценой на нефть понимается среднегодовая цена на нефть - 60 долларов США за один баррель».

в Федеральном законе № 152-ФЗ на 8,7 %. При этом ожидается, что к концу года курс рубля начнет ослабевать. Вероятно, до конца 2025 года на курс рубля будет оказывать давление отмена правила обязательной продажи валютной выручки, ожидаемый рост импорта, и начавшийся цикл смягчения денежно-кредитной политики.

Необходимо отметить, что более крепкий курс рубля будет оказывать влияние на доходы федерального бюджета.

2.6. Ожидается, что **инвестиции в основной капитал**, являющиеся одним из драйверов развития, в 2025 году резко замедлятся до 1,7 %. Указанная оценка соответствует параметрам, учтенным при формировании Федерального закона № 152-ФЗ. Замедление роста инвестиций объясняется как высокой базой (7,4 % в 2024 году), так и жесткой денежно-кредитной политикой. По оценке Счетной палаты, с учетом имеющихся статистических данных (прирост за первое полугодие 2025 года к соответствующему периоду 2024 года на 4,3 %) для достижения прогнозного показателя во втором полугодии 2025 года динамика инвестиций в основной капитал должна еще больше замедлиться – до около нулевого роста. По мнению Счетной палаты, принимая во внимание текущую динамику показателей реального сектора и бюджетную поддержку, показатели инвестиций в основной капитал во второй половине 2025 года могут оказаться выше прогнозных.

2.7. Динамика **промышленного производства** в 2025 году замедлится до 1,5 %, что на 1,1 процентного пункта ниже оценки, учтенной в Федеральном законе № 152-ФЗ. При этом положительная динамика будет отмечаться не во всех отраслях. Для достижения прогнозного значения в оставшиеся месяцы 2025 года динамика промышленного производства должна ускориться до 3,0 % в месяц, что является труднодостижимым, даже с учетом ожидаемого смягчения денежно-кредитных условий.

2.8. Потребительский спрос остается одним из драйверов роста экономики, несмотря на охлаждение. В целом за 2025 год **оборот розничной торговли**, который является основным показателем потребительского спроса, в соответствии с ожидаемыми итогами замедлится с 6,6 %, учтенных в Федеральном законе № 152-ФЗ, до 2,5 %. По мнению Счетной палаты, даже пониженная оценка представляется труднодостижимой с учетом сложившихся отчетных данных. Так, по данным Росстата, за январь – июль 2025 года, прирост оборота розничной торговли составил 2,1 %. Для достижения прогнозного значения в оставшиеся месяцы 2025 года динамика оборота розничной торговли должна ускориться до 3,0 % в месяц. Подобные темпы роста на фоне прогнозируемого дальнейшего охлаждения экономики и замедления темпов роста заработной платы и доходов населения представляются излишне оптимистичными.

2.9. Ожидается, что в 2025 году рост **реальных располагаемых денежных доходов населения** замедлится до 3,8 %, **реальной заработной платы** – до 3,4 %, что с учетом отчетных данных (рост за 6 месяцев 2025 года на 7,8 % и на 4,1 % соответственно) предполагает

замедление во втором полугодии текущего года. По мнению Счетной палаты, с учетом высокой базы 2024 года (в том числе из-за более ранней выплаты премий и бонусов в преддверии повышения ставок по НДФЛ), а также более сильного охлаждения экономики в 2025 году, прогнозная оценка по доходам и заработной плате представляется обоснованной.

Прогнозная оценка по **уровню безработицы** в 2025 году в ожидаемых итогах снижена до 2,3 % к рабочей силе с 2,5 %, учтенных в Федеральном законе № 152-ФЗ. Такая корректировка представляется обоснованной на фоне роста количества вакансий в мае – июне 2025 года и учитывая текущий уровень безработицы (2,3 % рабочей силы за первое полугодие 2025 года).

2.10. Прогнозные оценки на 2025 год ряда показателей социально-экономического развития в ожидаемых итогах уменьшены по сравнению с учтенными в Федеральном законе № 152-ФЗ, что, по мнению Счетной палаты, является следствием жесткой денежно-кредитной политики, проводимой Банком России в 2024–2025 годах.

Изменение основных макроэкономических показателей представлено в следующей таблице.

Наименование	2024 год (отчет)	2025 год			
		Закон № 419-ФЗ	Закон № 152-ФЗ	Ожидаемые итоги (Прогноз)	Отклонение
1	2	3	4	5	6=5-4
Цена на нефть марки «Юралс», долл. США за баррель.	66,6*	69,7**	56,0	58,0	2,0
Курс доллара, рублей за доллар США	92,4	96,5	94,3	86,1	-8,2
Инфляция (ИПЦ), % к декабрю пред. года	109,5	104,5	107,6	106,8	-0,8 п.п.
ВВП					
млрд рублей	201 152	214 575	221 861	217 290	-4 571
% к предыдущему году	104,3	102,5	102,5	101,0	-1,5 п.п.
Индекс-дефлятор ВВП, % к предыдущему году	109,3	106,8	107,6	106,9	-0,7 п.п.
Инвестиции в основной капитал, % к предыдущему году	107,4	102,1	101,7	101,7	0
Индекс промышленного производства, % к предыдущему году	105,6	102,0	102,6	101,5	-1,1 п.п.
Оборот розничной торговли, % к предыдущему году	107,7	107,6	106,6	102,5	-4,1 п.п.
Объем платных услуг населению, % к предыдущему году	104,3	106,4	103,4	102,6	-0,8 п.п.
Реальная заработная плата работников организаций, % к предыдущему году	109,7	107,0	106,8	103,4	-3,4 п.п.
Реальные располагаемые денежные доходы населения, % к предыдущему году	107,3	106,1	105,9	103,8	-2,1 п.п.
Уровень безработицы, % к рабочей силе	2,5	102,6	2,5	2,3	-0,2 п.п.

* В целях сопоставимости данных значение за 2024 год рассчитано по методике 2025 года (сумма среднего арифметического значения цен нефти в портах Приморск и Новороссийск, умноженного на коэффициент 0,78, и значения цены нефти в соответствии с котировкой ESPO blend FOB Kozmino, умноженного на коэффициент 0,22).

Фактическое значение цены на нефть марки «Юралс» за 2024 год, рассчитанное в соответствии с действовавшей в 2024 году методикой (среднее цены покупки и продажи в портах Новороссийск и Приморск плюс 2\$ (стоимость фрахта, страховки и иных сборов)), составило 67,9 дол. США за баррель.

** В прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годы, который учтен в Законе № 419-ФЗ, использовалась не цена на нефть марки «Юралс», а экспортная цена на российскую нефть. Анализ ретроспективных значений экспортной цены на российскую нефть показал, что в 2023 и 2024 годах ее среднемесячные значения отличались от цены на нефть марки «Юралс» как в большую, так и в меньшую сторону – до 13,5 доллара США по модулю. С учетом разнонаправленных колебаний среднегодовые значения цены на нефть марки «Юралс» и экспортной цены на нефть отличались менее существенно: экспортная цена на российскую нефть в 2022 году превысила стоимость цены на нефть марки «Юралс» на 2,1 доллара США за баррель, в 2023 году – на 1,7 доллара США за баррель.

3. Анализ основных характеристик проекта федерального закона № 1026191-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

3.1. Основные макроэкономические показатели (ВВП и уровень инфляции) и основные характеристики федерального бюджета на 2025 год, утвержденные Федеральным законом № 419-ФЗ с изменениями, и предлагаемые законопроектом изменения представлены в следующей таблице.

Показатель	2025 год		Изменение показателей законопроекта от Федерального закона № 419-ФЗ с изм.	
	Федеральный закон № 419-ФЗ с изм.	законопроект	сумма	% (п. п.)
ВВП, млрд рублей	221 861,0	217 290,0	-4 571,0	-2,1
Уровень инфляции, %	7,6	6,8	-	-0,8 п.п.
Доходы, млрд рублей	38 506,2	36 562,2	-1 944,0	-5,0
в % к ВВП	17,4	16,8	-	-0,6 п.п.
Нефтегазовые доходы, млрд рублей	8 317,4	8 653,9	+336,5	+4,0
в % ВВП	3,7	4,0	-	+0,3 п.п.
в т. ч. прогнозируемый объем дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, млрд рублей	-	78,3	+78,3	x
в % к ВВП	-	0,04	-	-
Ненефтегазовые доходы, млрд рублей	30 188,8	27 908,3	-2 280,5	-7,6
в % к ВВП	13,6	12,8	-	-0,8 п.п.
Расходы, млрд рублей	42 298,7	42 298,7	0,0	-
в % к ВВП	19,1	19,5	-	+0,4 п.п.
Дефицит (-), млрд рублей	-3 792,4	-5 736,4	1 944,0	+51,3
в % к ВВП	1,7	2,6	-	+0,9 п.п.
Верхний предел внутреннего долга на 1 января 2026 года, млрд рублей	30 620,3	32 189,9	+1 569,6	+5,1
Верхний предел внешнего долга на 1 января 2026 года, млрд долларов США	59,9	68,8	+8,9	+14,8
Верхний предел внешнего долга на 1 января 2026 года, млрд евро	55,5	61,4	+5,9	+10,6
<i>Справочно:</i>				
Ненефтегазовый дефицит, млрд рублей	(-)12 109,9	(-)14 390,3	+2 280,5	+18,8
в % к ВВП	5,5	6,6	-	+1,1 п.п.
государственные внутренние заимствования, всего, млрд рублей	3 364,9	5 564,9	+2 200,0	+65,4
привлечение	4 781,1	6 981,1	+2 200,0	+46,0
погашение	-1 416,1	-1 416,1	0,0	-
государственные внешние заимствования, всего, млрд рублей	-110,6	-129,1	-18,5	+16,7
привлечение	104,9	86,4	-18,5	-17,6
погашение	-215,4	-215,4	0,0	-
использование ФНБ, млрд рублей	447,7	0,552	-447,2	-99,9

В 2022–2025 годах основные характеристики федерального бюджета на 2025 год устанавливались 4 раза. Объемы доходов и расходов федерального бюджета увеличивались при сохранении дефицита федерального бюджета.

Основные макроэкономические показатели и основные характеристики федерального бюджета на 2025 год, утвержденные соответствующими федеральными законами в 2022–2025 годах, и предлагаемые законопроектом изменения представлены в приложении № 1 к Заключению.

Законопроектом предусматриваются изменения основных характеристик федерального бюджета только на текущий финансовый год (2025 год). Согласно пояснительной записке изменения показателей планового периода (2026–2027 годы) учтены

в законопроекте «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

По сравнению с Федеральным законом № 419-ФЗ с изменениями на 2025 год **доходы** федерального бюджета уменьшаются на 1 944,0 млрд рублей, или на 5,0 %, и составят 36 562,2 млрд рублей; **расходы** не изменяются и составят 42 298,7 млрд рублей; **дефицит** на 2025 год увеличивается на 1 944,0 млрд рублей, или в 1,5 раза, и составит 5 736,4 млрд рублей.

В соответствии с законопроектом **общий объем доходов** федерального бюджета в 2025 году **уменьшается** на 0,6 процентного пункта ВВП и составит **16,8 % ВВП**, **расходы** – на 0,4 процентного пункта ВВП и составят **19,5 % ВВП**, **дефицит увеличивается** на 0,9 процентного пункта ВВП и составит **2,6 % ВВП**.

3.2. В соответствии с пояснительной запиской по итогам 2025 года ожидаются **дополнительные нефтегазовые доходы** в размере 78,3 млрд рублей.

Следует отметить, что внесение соответствующих изменений в пункт 1 части 1 статьи 1 Федерального закона № 419-ФЗ (с изменениями), утверждающих в составе **основных характеристик** федерального бюджета на 2025 год **прогнозируемый объем дополнительных доходов федерального бюджета в сумме 78,3 млрд рублей**, законопроектом **не предусматривается**.

Вместе с тем в соответствии со статьей 199 Бюджетного кодекса Российской Федерации к **основным характеристикам** федерального бюджета относятся прогнозируемый общий объем доходов **с выделением прогнозируемого объема дополнительных нефтегазовых доходов** федерального бюджета.

3.3. Общий объем расходов в 2025 году **сохраняется** в объеме, утвержденном Федеральным законом № 419-ФЗ (с изменениями), и составит 42 298,7 млрд рублей, или 19,5 % ВВП.

Согласно пункту 2 статьи 213 Бюджетного кодекса Российской Федерации, регламентирующей рассмотрение и утверждение федерального закона **о внесении изменений** в федеральный закон о федеральном бюджете, увеличение утвержденного на текущий финансовый год **общего объема расходов** федерального бюджета **не может превышать суммы увеличения** прогнозируемого на текущий финансовый год **общего объема доходов** федерального бюджета (**без учета нефтегазовых доходов** федерального бюджета) и **увеличения** поступлений от **продажи акций и иных форм участия в капитале**, находящихся в собственности Российской Федерации, по сравнению с объемами, учтенными в составе утвержденных на текущий финансовый год **общего объема доходов** федерального бюджета и **общего объема источников финансирования дефицита** федерального бюджета соответственно (бюджетное правило).

Нефтегазовые доходы прогнозируются на 2025 год в объеме **27 908,3 млрд рублей**, что **меньше** на 2 280,5 млрд рублей ранее спрогнозированного значения, при этом поступления от **продажи акций** и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Российской Федерации, **увеличиваются** на 0,7 млрд рублей.

Законопроектом предусматривается лишь **перераспределение** бюджетных ассигнований **без увеличения** общего объема расходов федерального бюджета, что **не предполагает использование указанного бюджетного правила**. Требования к определению размера перераспределения расходов федерального бюджета бюджетным законодательством не установлены.

3.4. Законопроектом предусматривается **уменьшение открытой и увеличение закрытой частей на 74,7 млрд рублей**.

Согласно пояснительной записке изменения связаны с перераспределением бюджетных ассигнований, в том числе на льготные ипотечные программы («Семейная ипотека», «Льготная ипотека», «IT-ипотека», «Дальневосточная и Арктическая ипотека») (234,9 млрд рублей), на взнос в уставный капитал публичного АО «Банк ПСБ», г. Ярославль, в целях его докапитализации (29,6 млрд рублей) и ряд других.

Кроме того, законопроектом предусматривается иное **перераспределение** бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2025 год по предложениям главных распорядителей средств федерального бюджета в общем объеме **389,1 млн рублей**.

3.5. Законопроектом предусматриваются существенные изменения содержания Федерального закона № 419-ФЗ с изменениями. Так, **предлагается изменить редакцию 16 из 61 приложения** к Федеральному закону № 419-ФЗ с изменениями (26,2 % количества приложений), **утвердить 14 новых приложений**. Кроме того, предусматривается внесение изменений в **8 из 21 текстовой статьи** Федерального закона № 419-ФЗ с изменениями (38,1 % количества статей), в том числе в часть 1 статьи 1, уточняющей основные характеристики федерального бюджета в связи с уточнением параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации. Изменения в иные текстовые статьи обусловлены в основном уточнением объема бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств, особенностями исполнения федерального бюджета.

4. Анализ изменений, вносимых в доходы федерального бюджета

4.1. Законопроектом предусматривается уменьшение общего объема доходов федерального бюджета на 2025 год на 1 944 006,9 млн рублей, или на 5 %, по сравнению с объемом, утвержденным Федеральным законом № 419-ФЗ (с изменениями), из них

нефтегазовые доходы в 2025 году увеличиваются на 336 477,9 млн рублей, или на 4 %, при этом нефтяные доходы в 2025 году снижаются на 2 280 484,9 млн рублей, или на 7,6 %.

Сравнение прогноза доходов федерального бюджета на 2025 год с Федеральным законом № 419-ФЗ (с изменениями) представлено в следующей таблице.

(млн рублей)

Показатель	Исполнение 2024 года	Федеральный закон № 419-ФЗ (с изменениями)	Законопроект	Отклонение от Федерального закона № 419-ФЗ (с изменениями)	
				в млн рублей	в %
А	1	2	3	4=3-2	5=3/2
Доходы	36 708 609,0	38 506 232,4	36 562 225,4	-1 944 006,9	95,0
<i>в % к ВВП</i>	<i>18,2</i>	<i>17,4</i>	<i>16,8</i>	<i>-0,6</i>	
Нефтегазовые доходы	11 131 061,1	8 317 420,7	8 653 898,6	336 477,9	104,0
<i>в % к ВВП</i>	<i>5,5</i>	<i>3,7</i>	<i>4,0</i>	<i>0,3</i>	
НДПИ* в виде углеводородного сырья, в том числе:	12 234 163,2	9 107 858,3	9 025 125,1	-82 733,2	99,1
нефть	10 110 972,3	7 529 663,9	7 508 253,1	-21 410,8	99,7
газ природный	1 448 658,8	907 472,5	908 420,6	948,1	100,1
газовый конденсат	674 532,1	670 721,9	608 451,4	-62 270,5	90,7
Вывозные пошлины на углеводородное сырье, в том числе:	486 259,2	604 578,2	436 812,6	-167 765,6	72,3
нефть	-3 384,0	-0,1	-0,1	0,003	102,7
газ природный	489 988,7	603 178,0	436 125,2	-167 052,8	72,3
товары, выработанные из нефти	-345,5	1 400,3	687,5	-712,8	49,1
Налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья	2 048 952,8	1 258 582,0	1 629 179,1	370 597,1	129,4
Акциз на нефтяное сырье, направленное на переработку	-3 638 314,1	-2 653 597,8	-2 437 218,2	216 379,6	91,8
Ненефтегазовые доходы	25 577 547,8	30 188 811,7	27 908 326,8	-2 280 484,9	92,4
<i>в % к ВВП</i>	<i>12,7</i>	<i>13,6</i>	<i>12,8</i>	<i>-0,8</i>	
Связанные с внутренним производством:	12 280 195,2	16 198 369,2	15 799 007,0	-399 362,2	97,5
НДС внутренний**	8 733 632,6	10 477 945,4	10 243 117,2	-234 828,2	97,8
Акцизы внутренние (за исключением нефтегазовых доходов)	1 260 832,7	1 569 707,1	1 572 247,6	2 540,5	100,2
Налог на прибыль	2 285 729,8	4 150 716,8	3 983 642,3	-167 074,5	96,0
Связанные с импортом:	6 256 227,1	6 777 216,5	5 579 854,3	-1 197 362,2	82,3
НДС ввозной***	4 789 047,3	5 228 389,8	4 276 041,0	-952 348,8	81,8
Акцизы ввозные	236 400,3	235 532,0	188 635,0	-46 897,0	80,1
Ввозные пошлины	1 230 779,5	1 313 294,7	1 115 178,2	-198 116,4	84,9
Прочие доходы:	7 041 125,6	7 213 225,9	6 529 465,5	-683 760,4	90,5
НДФЛ****	338 657,1	858 200,3	774 663,8	-83 536,5	90,3
НДПИ прочие	233 019,0	276 190,3	268 048,8	-8 141,5	97,1
Государственная пошлина	138 798,3	255 337,0	242 190,5	-13 146,5	94,9
Вывозные пошлины (за исключением нефтегазовых доходов)	608 032,1	181 775,9	116 009,1	-65 766,9	63,8
Доходы от перечисления части прибыли Центрального банка Российской Федерации	105 260,5	149 658,8	149 579,9	-78,9	99,9
Доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния (ФНБ)	486 285,3	512 463,0	556 465,5	44 002,6	108,6
Доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в федеральный бюджет	872 263,7	1 367 995,9	1 110 150,8	-257 845,0	81,2

Показатель	Исполнение 2024 года	Федеральный закон № 419-ФЗ (с изменениями)	Законопроект	Отклонение от Федерального закона № 419-ФЗ (с изменениями)	
				в млн рублей	в %
А	1	2	3	4=3-2	5=3/2
Доходы, полученные от аукционов в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства	221 192,0	48 740,4	48 340,5	-399,9	99,2
Утилизационный сбор	1 085 924,0	1 563 132,3	1 123 221,4	-439 910,9	71,9
Денежные средства, полученные от распоряжения и реализации конфискованного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации, подлежащие зачислению в федеральный бюджет (в части реализации конфискованных акций и иных финансовых инструментов)	114 430,2	80 000,0	80 000,0	0,0	100,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	216 898,5	257 926,5	311 129,2	53 202,7	120,6
Безвозмездные поступления	1 149 963,2	124 506,1	122 235,2	-2 270,9	98,9
Прочие доходы	1 470 401,8	1 537 299,4	1 627 430,8	90 131,4	105,9

* НДСИ - налог на добычу полезных ископаемых.

** НДС внутренний – налог на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации.

*** НДС ввозной – налог на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации.

**** НДФЛ – налог на доходы физических лиц.

4.2. В пояснительной записке к законопроекту отражено, что он подготовлен с учетом результатов исполнения доходов федерального бюджета за январь – август 2025 года, а также на основе предварительных итогов социально-экономического развития Российской Федерации и ожидаемого исполнения федерального бюджета за 2025 год.

4.2.1. Основное снижение прогноза поступлений в законопроекте приходится на **ненефтегазовые доходы**.

Ненефтегазовые доходы в 2025 году прогнозируются в сумме 27 908 326,8 млн рублей, что на 2 280 484,9 млн рублей, или на 7,6 %, меньше показателя, учтенного в Федеральном законе № 419-ФЗ (с изменениями).

При этом прогнозируется увеличение **нефтегазовых доходов** на 336 477,9 млн рублей, или на 4 %, объем которых составит 8 653 898,6 млн рублей.

Анализ соотношения нефтегазовых и ненефтегазовых доходов в материалах к законопроекту свидетельствует об **увеличении доли нефтегазовых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета на 2025 год (с 21,6 % до 23,7 %)** и о **снижении доли ненефтегазовых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета (с 78,4 % до 76,3 %)** по сравнению с Федеральным законом № 419-ФЗ (с изменениями).

4.2.1.1. Изменение прогноза поступлений **нефтегазовых доходов** в основном связано с **уточнением макроэкономических показателей** прогноза социально-экономического

развития Российской Федерации, в том числе с изменением в 2025 году прогноза цены на нефть, используемой для расчета налогов и пошлин, а также курса доллара США по отношению к рублю, учтенных при формировании Федерального закона № 419-ФЗ (с изменениями).

Увеличение ожидаемого поступления **нефтегазовых доходов** по сравнению с параметрами, учтенными в Федеральном законе № 419-ФЗ (с изменениями), в основном обусловлено увеличением прогноза поступлений:

налога на дополнительный доход (НДД) от добычи углеводородного сырья (на 370 597,1 млн рублей, или на 29,4 %), что связано с уточнением структуры налоговой базы и финансовых показателей ряда проектов, а также за счет изменения цены на нефть, используемой для расчета налога и курса доллара США по отношению к рублю;

НДПИ на газ природный (на 948,1 млн рублей, или на 0,1 %), что связано с ростом курса доллара США по отношению к рублю, при снижении цены на газ;

Кроме того, увеличение поступлений нефтегазовых доходов обусловлено **снижением возмещения акциза на нефтяное сырье**, направленное на переработку (на 216 379,6 млн рублей, или на 8,2 %), что обусловлено изменением цены на нефть, используемой для расчета налога, а также динамикой стоимости нефтепродуктов на внешних рынках.

4.2.1.2. Снижение ненефтегазовых доходов в значительной степени обусловлено снижением прогнозируемого номинального объема ВВП⁵, прибыли в отдельных отраслях экономики, прогнозируемого размера фонда заработной платы, курса доллара США по отношению к рублю, сокращением рублевых стоимостных объемов импорта, объемов ввоза и производства транспортных средств, а также снижением ключевой ставки Банка России.

Снижение поступлений ненефтегазовых доходов обусловлено снижением поступлений основных налогов и платежей (налога на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации и на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (далее – НДС), утилизационного сбора, доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете (ЕКС), ввозных таможенных пошлин, налога на прибыль организаций и НДФЛ) при одновременном **увеличении** поступлений таможенных пошлин, налогов, уплачиваемых физическими лицами и таможенных сборов.

4.2.2. При формировании уточненной оценки поступлений доходов на 2025 год Минфином России учтены выводы Счетной палаты, содержащиеся в заключениях на проекты федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» и «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете

⁵ Отклонение номинального объема ВВП составит 97,9 % к объему ВВП, учтенному при расчете параметров Федерального закона № 419-ФЗ (с изменениями) (с 221 861,0 млрд рублей до 217 290,0 млрд рублей).

на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – заключения Счетной палаты) в части оценки качества прогнозирования и обоснованности прогноза доходов:

в составе материалов к законопроекту представлен прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, включающий предварительные итоги социально-экономического развития Российской Федерации за январь – июль 2025 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Российской Федерации за 2025 год⁶. Основные параметры среднесрочного прогноза содержат прогнозируемые количественные характеристики, необходимые для расчета доходов федерального бюджета, включая объемы экспорта нефтепродуктов (с распределением на «светлые» и «темные» нефтепродукты) в страны дальнего зарубежья и государства – участники СНГ, объемы добычи углеводородного сырья (с разбивкой по видам), налогооблагаемые объемы реализации подакцизной продукции (с разбивкой по видам), производимой в Российской Федерации и ввозимой в Российскую Федерацию⁷;

в расчете НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, снижен уровень собираемости налога;

уменьшен прогнозируемый объем государственной пошлины за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Российской Федерации или выходом из гражданства Российской Федерации, а также с въездом в Российскую Федерацию или выездом из Российской Федерации.

4.3. В соответствии с пунктом 1 статьи 212 Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе материалов к законопроекту **представлены расчеты** по статьям классификации доходов федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Расчеты сформированы в соответствии с пунктом 10 Правил формирования расчетов по статьям классификации доходов федерального бюджета на текущий, очередной финансовый год и плановый период, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2020 г. № 2214 «Об утверждении правил формирования расчетов по статьям классификации доходов федерального бюджета на текущий, очередной финансовый год и плановый период», согласно которому при составлении проекта федерального закона о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период расчеты представляются по всем видам (подвидам) налоговых доходов федерального бюджета, всем видам (подвидам) доходов федерального бюджета от внешнеэкономической деятельности, а также тем видам (подвидам) иных доходов

⁶ Письмо Минфина России от 22 сентября 2025 г. № 01-06-14/16-92358 (вх. № 5118дсп от 24 сентября 2025 года).

⁷ За исключением отдельных видов подакцизной продукции.

федерального бюджета, отклонение прогноза поступлений которых от прогноза их поступлений, учтенного в федеральном законе о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, составляет 15 процентов или более.

В составе представленных материалов **отсутствуют алгоритмы расчетов по 54 видам доходов**, в том числе по 53 видам доходов в материалах к законопроекту отсутствуют расчеты и по 1 виду дохода в расчетах представлена только сумма оценки поступления доходов. Уточненная оценка поступлений по данным видам доходов на 2025 год составляет 190,7 млрд рублей (из них: государственная пошлина по делам, рассматриваемым в арбитражных судах – 78,2 млрд рублей; государственная пошлина за государственную регистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним – 52,6 млрд рублей; доходы от реализации иного имущества, находящегося в федеральной собственности (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества федеральных государственных унитарных предприятий, в том числе казенных) в части реализации материальных запасов по указанному имуществу – 5,2 млрд рублей; доходы от выпуска материальных ценностей из государственного резерва в целях освежения запасов государственного материального резерва по истечении установленного срока их хранения без одновременной поставки и закладки в государственный материальный резерв равного количества аналогичных материальных ценностей, а также материальных ценностей, выпущенных в порядке разбронирования, на основании решений Правительства Российской Федерации – 4,2 млрд рублей и другие (приложение № 2 к Заключению).

Таким образом, **общий объем доходов, по которым отсутствуют алгоритмы расчетов, составляет на 2025 год 190,7 млрд рублей, или 0,52 % общего объема доходов федерального бюджета, учтенного в законопроекте.**

4.4. Налоговые доходы

4.4.1. Поступление налога на прибыль организаций в 2025 году предусматривается в объеме 3 983 642,3 млн рублей, что на **167 074,3 млн рублей**, или на 4 %, меньше прогноза, учтенного в Федеральном законе № 419-ФЗ (с изменениями) (4 150 716,8 млн рублей), в основном за счет снижения прогнозируемых поступлений налога на прибыль по основной ставке, что обусловлено снижением прибыли в отдельных отраслях экономики при одновременном росте доходов, полученных в виде процентов по государственным и муниципальным ценным бумагам, в связи с более высоким объемом размещения ценных бумаг и динамикой ключевой ставки Банка России, относительно учтенной при формировании Федерального закона № 419-ФЗ (с изменениями).

Согласно данным отчета по форме № 1-НМ «Отчет о начислении и поступлении налогов, сборов, страховых взносов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской

Федерации» по итогам 2024 года уровень собираемости составил 97,5 %, по состоянию на 1 июля 2024 года – 95,4 %, на 1 июля 2025 года – 92,6 %.

Следует отметить, что принятый в расчете уточненной оценки поступлений налога на прибыль организаций, зачисляемого в федеральный бюджет по основной ставке, уровень собираемости на уровне 98,5 %, по оценке Счетной палаты, является завышенным с учетом динамики сложившегося уровня собираемости данного налога.

Таким образом, учтенный в расчете уточненной оценки показатель собираемости на уровне 98,5 % **может быть не достигнут**.

4.4.2. Поступление налога на доходы физических лиц на 2025 год предусматривается в объеме 774 663,8 млн рублей, что на **83 536,5 млн рублей**, или на 9,7 %, меньше прогноза, учтенного в Федеральном законе № 419-ФЗ (с изменениями) (858 200,3 млн рублей).

Уменьшение прогноза поступлений обусловлено уточнением налогооблагаемой базы, оценки фонда заработной платы и преимущественно затрагивает налог по повышенным ставкам и доходы с дивидендов.

4.4.3. Поступление налога на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, на 2025 год предусматривается в объеме 10 243 117,2 млн рублей, что на **234 828,2 млн рублей**, или на 2,2 %, меньше прогноза, учтенного в Федеральном законе № 419-ФЗ (с изменениями) (10 477 945,4 млн рублей).

В пояснительной записке к законопроекту отражено, что снижение прогноза поступлений обусловлено снижением номинального объема ВВП и существенного роста объемов отдельных налоговых льгот. Уточнена также оценка эффекта от введения НДС для плательщиков УСН с учетом фактических данных с начала текущего года.

Следует отметить, что **примененный в расчете** уточненной оценки поступлений налога **уровень собираемости на 0,9 процентного пункта ниже** показателя, учтенного при формировании Федерального закона № 152-ФЗ (97,1 % против 98,0 %) и на 1,6 процентного пункта ниже показателя, учтенного при формировании Федерального закона № 419-ФЗ (98,7 %), что подтверждает выводы Счетной палаты, изложенные в заключениях Счетной палаты на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» и на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» в части примененного в расчете прогноза (уточненной оценки) поступлений налога уровня собираемости (98,7 % и 98,0 % соответственно).

Согласно данным отчета по форме № 1-НМ «Отчет о начислении и поступлении налогов, сборов, страховых взносов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской

Федерации», по итогам 2024 года уровень собираемости составил 97,1 %, по состоянию на 1 апреля 2025 года – 94,6 %, на 1 июля 2025 года – 87,6 %, на 1 сентября 2025 года – 96,4 %.

Однако с учетом сложившегося уровня собираемости налога учтенный в расчете уточненной оценки показатель собираемости на уровне 97,1 % **может быть не достигнут**.

4.4.4. Поступление НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, в 2025 году предусматривается в объеме 4 276 041,0 млн рублей, что на **952 348,8 млн рублей**, или на 18,2 %, меньше прогноза, учтенного в Федеральном законе № 419-ФЗ (с изменениями) (5 228 389,8 млн рублей), в основном за счет сокращения объемов импорта в рублевом выражении, а также изменения структуры ввоза (в том числе облагаемого НДС).

В расчете уточненной оценки поступлений НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, администрируемого ФТС России, на 2025 год применяется среднеэффективная ставка в размере 16,9 %. В подсистеме Бюджетного планирования ГИИС «Электронный бюджет» в обосновании прогноза доходов по НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, администрируемого ФНС России, заполнен только сводный раздел (указана только прогнозная сумма), расчет оценки не сформирован.

В расчете уточненного прогноза поступлений ввозного НДС применена среднеэффективная ставка в размере 16,1 %, что на 1,94 процентного пункта ниже среднеэффективной ставки НДС, учтенной при формировании Федерального закона № 152-ФЗ. Обоснования применения в расчете указанной среднеэффективной ставки в пояснительной записке к законопроекту не приводятся.

4.4.5. Поступление акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации (без учета акцизов на нефтяное сырье, направленное на переработку), на 2025 год предусматривается в объеме 1 572 247,6 млн рублей, что на **2 540,5 млн рублей**, или на 0,2 %, больше прогноза, учтенного в Федеральном законе № 419-ФЗ (с изменениями) (1 569 707,1 млн рублей), **акцизов по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации**, на 2025 год предусматривается в объеме 188 635,0 млн рублей, что на **46 897,0 млн рублей**, или на 19,9 %, меньше прогноза, учтенного в Федеральном законе № 419-ФЗ (с изменениями) (235 532,0 млн рублей).

Уточнение оценки поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, обусловлено в основном изменением объема реализации табачной продукции и продукции нефтехимии, а также ожидаемым значительным снижением объема вычетов по авиационному керосину. Уменьшение оценки

поступлений ввозных акцизов связано с уменьшением объемов ввоза легковых автомобилей, спиртосодержащей и алкогольной продукции.

Кроме того, расчет уточненной оценки поступлений акцизов на сталь жидкую, на сахаросодержащие напитки, на природный газ, полученный для производства аммиака, производимых на территории Российской Федерации, а также мотоциклы с мощностью двигателя свыше 112,5 кВт (150 л. с.), сахаросодержащие напитки, ввозимые на территорию Российской Федерации, в связи с отсутствием показателей налогооблагаемых объемов реализации и ввоза на территорию Российской Федерации в уточненном прогнозе социально-экономического развития, произведен на основе экспертной оценки с учетом исторических тенденций.

4.4.6. Поступление налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами на 2025 год предусматривается в объеме 10 973 846,7 млн рублей, что **на 286 038,0 млн рублей**, или на 2,7 %, больше прогноза, учтенного в Федеральном законе № 419-ФЗ (с изменениями) (10 687 808,7 млн рублей).

4.4.6.1. Поступление налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья на 2025 год предусматривается в объеме 9 025 125,1 млн рублей, что **на 82 733,2 млн рублей**, или на 0,9 %, меньше прогноза, учтенного в Федеральном законе № 419-ФЗ (с изменениями) (9 107 858,3 млн рублей).

Снижение оценки поступлений НДС на нефть, газ и газовый конденсат связано, в первую очередь, с изменением цен на углеводородное сырье, используемых для расчета налога, а также сложившейся структуры и прогнозируемого объема добычи углеводородных ресурсов и курса доллара США.

Согласно данным расчета, включенного в материалы к законопроекту, уточненная оценка поступлений НДС на нефть, газ и газовый конденсат сформирована исходя из объемов добычи нефти (включая газовый конденсат), газа (включая попутный) и доли налогооблагаемого объема добычи нефти (газа, газового конденсата), что не соответствует алгоритму расчета прогноза поступлений НДС на нефть (газ, газовый конденсат), предусмотренному методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной ФНС России.

4.4.7. Поступление государственной пошлины на 2025 год предусматривается в объеме 242 190,5 млн рублей, что **на 13 146,5 млн рублей**, или на 5,1 %, меньше прогноза, учтенного в Федеральном законе № 419-ФЗ (с изменениями) (255 337,0 млн рублей).

На изменение оценки поступлений государственной пошлины в 2025 году оказали влияние в основном следующие факторы: в части государственной пошлины по делам, рассматриваемым в арбитражных судах – уточнение в прогнозе дополнительных поступлений

от увеличения с 1 сентября 2024 года ставки пошлины с учетом сложившихся поступлений за истекший период года; в части государственной пошлины за отдельные действия, связанные с миграцией – перенос начала действия повышенных ставок государственных пошлин с 1 июля на 1 сентября 2025 года с учетом меньшего количества обращений, чем прогнозировалось. При этом доходы от уплаты государственной пошлины за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Российской Федерации или выходом из гражданства Российской Федерации, а также с въездом в Российскую Федерацию или выездом из Российской Федерации, оцениваются в объеме 36 246,3 млн рублей, что на 7 544,7 млн рублей, или на 17,2 % меньше оценки, учтенной в Федеральном законе № 419-ФЗ (с изменениями). В Заключении Счетной палаты на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» было обращено внимание на завышение прогноза поступлений указанных доходов.

Анализ представленных с законопроектом материалов показал, что при формировании уточненной оценки поступлений доходов от государственной пошлины учтены не все принятые и вступившие в действие изменения законодательства Российской Федерации в части государственной пошлины.

Федеральным законом от 31 июля 2025 г. № 299-ФЗ «О внесении изменений в статью 333^{32.1} части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (вступил в силу с 31 августа 2025 года) установлена государственная пошлина за совершение действий, связанных с осуществлением регистрации ветеринарных лекарственных препаратов в целях формирования общего рынка лекарственных средств в рамках ЕАЭС (в зависимости от видов осуществляемых действий). Введение данных видов государственной пошлины не учтено в оценке поступлений доходов от уплаты прочих государственных пошлин за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий.

4.5. Неналоговые доходы

4.5.1. Поступление доходов от внешнеэкономической деятельности на 2025 год предусматривается в объеме 1 992 818,8 млн рублей, что на **373 631,5 млн рублей**, или на 15,8 %, меньше прогноза, учтенного в Федеральном законе № 419-ФЗ (с изменениями) (2 366 450,3 млн рублей).

4.5.1.1. Поступление доходов от ввозных таможенных пошлин на 2025 год предусматривается в объеме 1 115 178,2 млн рублей, что на **198 116,4 млн рублей**, или на 15,1 %, меньше прогноза, учтенного в Федеральном законе № 419-ФЗ (с изменениями) (1 313 294,7 млн рублей).

Изменение прогноза поступлений обусловлено снижением объемов и изменением структуры импорта, курса доллара США по отношению к рублю, а также расширением

периметра и перечня товаров из недружественных стран, на которые применяются повышенные ставки.

4.5.1.2. Поступление доходов от вывозных таможенных пошлин (за исключением углеводородного сырья) на 2025 год предусматривается в объеме 116 009,1 млн рублей, что **на 65 766,9 млн рублей**, или на 36,2 %, меньше прогноза, учтенного в Федеральном законе № 419-ФЗ (с изменениями) (181 775,9 млн рублей).

На изменение прогноза поступлений вывозной таможенной пошлины на товары, на которые были повышены ставки, оказало влияние изменение прогнозируемых значений объемных и ценовых показателей, а также курса доллара США по отношению к рублю.

4.5.1.3. Поступление доходов от таможенных пошлин, налогов, уплачиваемых физическими лицами по единым ставкам таможенных пошлин, налогов или в виде совокупного таможенного платежа на 2025 год предусматривается в объеме 272 397,5 млн рублей, что **на 60 784,9 млн рублей**, или в 1,3 раза, больше прогноза, учтенного в Федеральном законе № 419-ФЗ (211 612,5 млн рублей).

На изменение прогноза поступлений оказали влияние изменение объемных показателей налогооблагаемых импорта и экспорта, фактических и прогнозируемых объемов ввоза автомобилей, в том числе на фоне повышения ставок утилизационного сбора и перераспределения объемов ввоза автомобилей в пользу физических лиц, а также их средней стоимости.

4.5.2. Поступление доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, на 2025 год предусматривается в объеме 2 400 597,0 млн рублей, что **на 223 454,7 млн рублей**, или на 8,5 %, меньше прогноза, учтенного в Федеральном законе № 419-ФЗ (с изменениями) (2 624 051,7 млн рублей).

4.5.2.1. Поступление доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации на 2025 год предусматривается в объеме **399 806,5 млн рублей**, что **на 19 550,8 млн рублей**, или на 4,7 %, меньше прогноза, учтенного в Федеральном законе № 419-ФЗ (с изменениями) (419 357,3 млн рублей).

Уменьшение оценки поступления доходов связано с отсутствием выплат дивидендов в 2025 году по итогам работы 2024 года по отдельным компаниям (на основании отдельных принятых распоряжений Правительства Российской Федерации).

Согласно оперативным данным Федерального казначейства об исполнении федерального бюджета по состоянию на 1 сентября 2025 года в федеральный бюджет поступили доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим

Российской Федерации, в сумме 490 184,1 млн рублей, что составляет 116,9 % к оценке поступлений, учтенной в Федеральном законе № 419-ФЗ (с изменениями), и 122,6 % к предлагаемой оценке поступлений в законопроекте.

Согласно уточненной оценке поступлений на 2025 год, сформированной главными администраторами доходов федерального бюджета в подсистеме бюджетного планирования ГИИС «Электронный бюджет», поступления доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, составят **481 115,9 млн рублей**.

Учитывая изложенное, **резервы поступлений указанных доходов могут составить 81 309,4 млн рублей**.

4.5.2.1. Поступление доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемых в федеральный бюджет на 2025 год предусматривается в объеме 1 110 150,8 млн рублей, что **на 257 845,0 млн рублей**, или на 18,8 %, меньше прогноза, учтенного в Федеральном законе № 419-ФЗ (1 367 995,9 млн рублей).

Снижение оценки поступления доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемых в федеральный бюджет, в основном обусловлено ожидаемым снижением объема остатков средств федерального бюджета до конца текущего года, а также снижением ключевой ставки Банка России относительно параметров, учтенных при формировании Федерального закона № 419-ФЗ (с изменениями).

4.5.3. Поступление платежей при пользовании природными ресурсами на 2025 год предусматривается в объеме 1 315 548,4 млн рублей, что **на 436 095,0 млн рублей**, или на 24,9 %, меньше прогноза, учтенного в Федеральном законе № 419-ФЗ (с изменениями) (1 751 643,4 млн рублей).

4.5.3.1. Поступление утилизационного сбора на 2025 год предусматривается в объеме 1 123 221,4 млн рублей, что **на 439 910,9 млн рублей**, или на 28,1 %, меньше прогноза, учтенного в Федеральном законе № 419-ФЗ (с изменениями) (1 563 132,3 млн рублей).

Снижение оценки поступления утилизационного сбора в основном обусловлено снижением объемов ввоза и производства транспортных средств.

4.5.4. Поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов на 2025 год предусматривается в объеме 191 391,5 млн рублей, что **на 6 584,7 млн рублей**, или на 3,6 %, больше прогноза, учтенного в Федеральном законе № 419-ФЗ (с изменениями) (184 806,8 млн рублей).

4.5.4.1. Поступление денежных средств, полученных от распоряжения и реализации конфискованного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации, подлежащих зачислению в федеральный бюджет (в части реализации конфискованных акций и иных финансовых инструментов), на 2025 год предусматривается в объеме 80 000,0 млн рублей, что соответствует оценке поступлений, учтенной в Федеральном законе № 419-ФЗ (с изменениями).

Согласно оперативным данным Федерального казначейства об исполнении федерального бюджета по состоянию на 1 сентября 2025 года в федеральный бюджет поступили указанные доходы в сумме 28 231,8 млн рублей, что составляет 35,3 % уточненной оценки поступлений.

Согласно уточненной оценке поступлений на 2025 год, сформированной главными администраторами доходов федерального бюджета в подсистеме бюджетного планирования ГИИС «Электронный бюджет», поступление денежных средств, полученных от распоряжения и реализации конфискованного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации, подлежащих зачислению в федеральный бюджет (в части реализации конфискованных акций и иных финансовых инструментов), планируется на уровне фактических поступлений на 1 сентября 2025 года в сумме 28 231,8 млн рублей.

Учитывая изложенное, по оценке Счетной палаты, **имеют место риски недопоступления указанных доходов в объеме 51 768,2 млн рублей.**

4.6. Поступление безвозмездных поступлений на 2025 год предусматривается в объеме 122 235,2 млн рублей, что **на 2 270,9 млн рублей**, или на 1,8 %, меньше прогноза, учтенного в Федеральном законе № 419-ФЗ (с изменениями) (124 506,1 млн рублей).

Оценка объема безвозмездных поступлений в 2025 году практически не изменилась по сравнению с суммой, учтенной при формировании Федерального закона № 419-ФЗ (с изменениями), что преимущественно связано с исключением значительного объема фактически поступивших средств, подлежащих зачислению в резервный фонд Правительства Российской Федерации или направлению на расходы путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись.

5. Анализ изменений объемов расходов и ожидаемого исполнения федерального бюджета

5.1. Общий объем расходов в 2025 году сохраняется в объеме, утвержденном Федеральным законом № 419-ФЗ (с изменениями), и составит 42 298,7 млрд рублей, или 19,5 % ВВП.

5.2. В соответствии с материалами, представленными одновременно с законопроектом, **ожидаемая оценка исполнения расходов в 2025 году составляет 42 821,2 млрд рублей**, что превышает общий объем расходов в соответствии с Федеральным законом № 419-ФЗ (с изменениями) на 522,5 млрд рублей, или на 1,2 %.

Счетная палата отмечает, что сводная роспись с изменениями по состоянию на 1 сентября 2025 года составила **42 962,4 млрд рублей, что на 141,2 млрд рублей, или на 0,3 %, больше** ожидаемой оценки исполнения расходов.

5.3. Направления расходов федерального бюджета, по которым предполагается **увеличение** бюджетных ассигнований более чем на 1 млрд рублей, представлены в следующей таблице.

(млн рублей)		
№ п/п	Наименование	Сумма увеличения
1	Льготные ипотечные программы (семейная ипотека, льготная ипотека, дальневосточная ипотека, IT-ипотека) (Минфин России и Минцифры России, раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство», госпрограмма «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»)	234 900,0
2	Взнос в уставный капитал ПАО « Банк ПСБ », г. Ярославль, в целях его докапитализации (Минфин России, раздел «Национальная экономика», госпрограмма «Развитие оборонно-промышленного комплекса» и непрограммное направление «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти»)	29 596,8
3	Дорожная деятельность , ускорение проведения работ на федеральной и региональной сети автомобильных дорог (Росавтодор, раздел «Национальная экономика», госпрограмма «Развитие транспортной системы»)	18 847,9
4	Исполнение обязательств перед иностранными государствами в связи с уточнением прогноза доходов федерального бюджета, в пределах поступления которых осуществляются указанные расходы федерального бюджета (Минфин России, раздел «Общегосударственные вопросы», непрограммное направление «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти»)	7 968,7
5	Субсидия бюджету Саратовской области на реализацию мероприятий по обновлению общественного транспорта (Минтранс России, раздел «Национальная экономика», госпрограмма «Развитие транспортной системы»)	2 784,0
6	Субсидия для оплаты услуг ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» с целью обеспечения доступности для населения программ телерадиоканалов первого и второго мультиплексов в полном объеме (Минцифры России, раздел «Средства массовой информации», госпрограмм «Информационное общество»)	1 281,7

Направления расходов федерального бюджета, по которым предполагается **уменьшение** бюджетных ассигнований более чем на 1 млрд рублей, представлены в следующей таблице.

(млн рублей)		
№ п/п	Наименование	Сумма уменьшения
1	Субсидии российским производителям колесных транспортных средств и сельхозтехники (Минпромторг России, разделы «Охрана окружающей среды» и «Национальная экономика», госпрограмма «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»)	276 680,9
2	Субсидии российским организациям промышленности, в том числе в сфере электронной и радиоэлектронной промышленности , а также инновационных проектов (Минпромторг России, раздел «Национальная экономика», госпрограммы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности» и «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»)	26 899,9
3	Резервный фонд Правительства Российской Федерации в объеме бюджетных ассигнований (Минфин России, раздел «Общегосударственные вопросы», госпрограмма «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»)	16 209,6
4	Расходы на реализацию соглашений с международными финансовыми организациями (Минкультуры России, Минэкономразвития России, ФССП России, разделы «Культура, кинематография» и «Общегосударственные вопросы», госпрограмма «Развитие культуры» и	9 040,3

№ п/п	Наименование	Сумма уменьшения
	непрограммное направление «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти»)	
5	Субсидии судостроительной промышленности (Минпромторг России, раздел «Национальная экономика», госпрограммы «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений» и «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»)	3 166,2
6	Субсидии авиационной промышленности (Минпромторг России, раздел «Национальная экономика», госпрограммы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» и «Развитие авиационной промышленности»)	2 801,2
7	Создание объектов социального и производственного комплексов , в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры, и иных объектов (Минпромторг России, раздел «Национальная экономика», госпрограмма «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности»)	1 395,3

б. Анализ изменений, вносимых в объем зарезервированных бюджетных ассигнований

В соответствии с законопроектом предусматривается **уменьшение** общего объема зарезервированных на 2025 год бюджетных ассигнований на **26 766,2 млн рублей** (открытая часть).

Анализ, проведенный Счетной палатой, свидетельствует, что в соответствии с законопроектом уменьшение зарезервированных бюджетных средств в основном связано с **уменьшением объема резервного фонда Правительства Российской Федерации** в рамках государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» – (-) **16 209,6 млн рублей**.

Кроме того, законопроектом предлагается внести изменения в статью 21 Федерального закона № 419-ФЗ (с изменениями) по **уменьшению объема зарезервированных бюджетных ассигнований** в связи с корректировкой прогноза поступления доходов федерального бюджета, в пределах которых осуществляются расходы по следующим направлениям:

по непрограммному направлению деятельности «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти» на финансовое обеспечение реализации решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по обеспечению отдельных мероприятий в сфере национальной обороны и национальной безопасности – (-) **10 700,6 млн рублей** (пункт 8 части 1 статьи 21);

по непрограммному направлению деятельности «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти» на финансовое обеспечение реализации мероприятий по развитию Дальневосточного федерального округа и сухопутных территорий Арктической зоны Российской Федерации – (-) **1 667,8 млн рублей** (пункт 6 части 1 статьи 21).

Следует отметить, что законопроектом предлагается **дополнить** статью 21 Федерального закона № 419-ФЗ (с изменениями) **новыми пунктами** в части **увеличения зарезервированных** на 2025 год бюджетных ассигнований, в том числе:

по непрограммному направлению деятельности «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти» на обеспечение сбалансированности финансирования отдельных мероприятий в сфере топливно-энергетического комплекса и финансовое обеспечение реализации отдельных мероприятий на территории Северо-Кавказского федерального округа на основании решений Правительства Российской Федерации – **1 391,1 млн рублей;**

по непрограммному направлению деятельности «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти» на обеспечение сбалансированности финансирования отдельных мероприятий в сфере топливно-энергетического комплекса и финансовое обеспечение реализации отдельных мероприятий на территории Дальневосточного федерального округа на основании решений Правительства Российской Федерации – **212,2 млн рублей.**

В соответствии с Федеральным законом № 419-ФЗ (с изменениями) общий объем зарезервированных средств составляет 898 623,3 млн рублей (открытая часть) с учетом законопроекта составит – **871 857,1 млн рублей** (открытая часть), или 2,1 % законодательно утвержденного объема расходов федерального бюджета с учетом законопроекта (открытая часть). Согласно данным, размещенным в ГИИС «Электронный бюджет», по состоянию на 1 сентября 2025 года объем зарезервированных средств составляет – 885 423,0 млн рублей.

Счетная палата обращает внимание, что существенный объем зарезервированных средств свидетельствует о необходимости обеспечения Правительством Российской Федерации своевременного принятия соответствующих нормативных правовых и иных актов в целях безусловного выполнения мероприятий.

Следует отметить, что по итогам 2024 года объем нераспределенных зарезервированных бюджетных ассигнований составил 167 949,6 млн рублей (открытая часть).

7. Анализ изменений по главным распорядителям бюджетных средств

7.1. Ведомственной структурой расходов федерального бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (с изменениями) (приложения № 12 и № 12.1 к Федеральному закону № 419-ФЗ) бюджетные ассигнования установлены 91 главному распорядителю средств федерального бюджета (открытая часть).

Информация об изменении бюджетных ассигнований в 2025–2027 годах по главным распорядителям, предусмотренных законопроектом (открытая часть), представлена в приложении № 3 к Заключениею.

7.2. Утвержденные Федеральным законом № 419-ФЗ (с изменениями) (открытая часть)

объемы бюджетных ассигнований **на 2025 год** законопроектом **увеличиваются по 6 главным распорядителям** (Минфин России, Росавтодор, Минцифры России, Минтранс России, Управление делами Президента Российской Федерации, Минприроды России) на 268 520,9 млн рублей, или на 0,9 % годовых бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 419-ФЗ (с изменениями), **уменьшаются по 6 главным распорядителям** (Минпромторг России, Минздрав России, Минкультуры России, Минэкономразвития России, ФССП России, Росрыболовство) на 343 239,3 млн рублей, или на 1,2 %, **по 6 главным распорядителям осуществлено перераспределение внутри** главных распорядителей (Росводресурсы, Рослесхоз, Минпросвещения России, ГФС России, Минтруд России, Росфинмониторинг), **по 73 главным распорядителям остаются без изменений**. По 10 главным распорядителям предусмотрено сбалансированное перераспределение бюджетных ассигнований в общем объеме 389,1 млн рублей.

По **6 главным распорядителям** предусматривается **увеличение** объемов бюджетных ассигнований: по Минфину России – на 241 399,3 млн рублей, или на 2,1 % общего объема бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 419-ФЗ (с изменениями) по главному распорядителю на 2025 год по открытой части, по Росавтодору – на 18 847,9 млн рублей, или на 2 %, по Минцифры России – на 5 170,4 млн рублей, или на 1,6 %, по Минтрансу России – на 2 784,0 млн рублей, или на 0,6 %, по Управлению делами Президента Российской Федерации – на 314,4 млн рублей, или на 0,1 %, по Минприроды России – на 4,9 млн рублей, или на 0,01 %. Увеличение бюджетных ассигнований по Минфину России⁸ составляет **89,9 % общего объема увеличения** бюджетных ассигнований на 2025 год.

По **6 главным распорядителям** предусматривается **уменьшение** объемов бюджетных ассигнований: по Минпромторгу России – на 315 129,6 млн рублей, или на 22,2 % общего объема бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 419-ФЗ (с изменениями) по главному распорядителю на 2025 год по открытой части, по Минздраву России – на 18 869,4 млн рублей, или на 2,3 %, по Минкультуры России – на 4 222,2 млн рублей, или на 2,1 %, по Минэкономразвития России – на 3 218,3 млн рублей, или на 1,6 %, по ФССП России – на 1 599,9 млн рублей, или на 1,5 %, по Росрыболовству – на 199,9 млн рублей, или на 0,5 %. Уменьшение бюджетных ассигнований по Минпромторгу России составляет **91,8 % общего объема уменьшения** бюджетных ассигнований на 2025 год по главным

⁸ Наибольший объем увеличения по Минфину России предусматривается на предоставление субсидии АО «ДОМ.РФ» на возмещение кредитным организациям недополученных доходов в объеме 230,6 млрд рублей. Кроме того, предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на взнос в уставный капитал ПАО «Банк ПСБ» в сумме 29,6 млрд рублей, на прочие расходы, связанные с международной деятельностью - 7,9 млрд рублей; на финансовое обеспечение иных расходов государственных органов Российской Федерации и федеральных казенных учреждений – 0,2 млрд рублей.

распорядителям по открытой части.

По 2 главным распорядителям (2,2 % общего количества главных распорядителей, предусмотренных ведомственной структурой расходов федерального бюджета) объемы бюджетных ассигнований на 2025 год увеличиваются от 1,6 % до 2 %, по 3 (3,3 %) – менее чем на 1 %.

7.3. Анализ изменений бюджетных ассигнований по главным распорядителям по отдельным направлениям расходов, предусмотренных законопроектом, показал следующее.

7.3.1. Законопроектом предусматривается **увеличение** бюджетных ассигнований по отдельным направлениям расходов, по которым по состоянию на 1 сентября 2025 года **исполнение** расходов осуществлено **на низком уровне**. Предусмотренное законопроектом **увеличение** бюджетных ассигнований составляет **от 3,2 % до 43,7 %** законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (таблица 1 приложения № 4 к Заключению).

По **Росавтодору** предусматривается **увеличение** бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций на строительство и реконструкцию автомобильных дорог федерального значения, – **на 5 347,9 млн рублей**, или на 3,2 % законодательно утвержденных бюджетных ассигнований с изменениями (**исполнение** на 1 сентября 2025 года составило **47,2 %**); на закупку товаров, работ и услуг в целях капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования федерального значения, – **на 1 647,9 млн рублей**, или на 1,9 % (**исполнение** на 1 сентября 2025 года составило **44,0 %**); по **Минздраву России** – на предоставление субсидий бюджетным учреждениям на иные цели в целях обеспечения деятельности (оказание услуг) государственных учреждений, – **на 991,0 млн рублей**, или на 43,7 % (**исполнение** на 1 сентября 2025 года составило **39,8 %**); на предоставление субсидии на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам, а также акушеркам и медицинским сестрам фельдшерских здравпунктов и фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий, центров (отделений) общей врачебной практики (семейной медицины), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, – **на 594,6 млн рублей**, или на 10,8 % (**исполнение** на 1 сентября 2025 года составило **32,3 %**).

7.3.2. Законопроектом предусматривается **уменьшение** бюджетных по отдельным направлениям расходов, по которым по состоянию на 1 сентября 2025 года **исполнение** расходов **не осуществлялось**. Предусмотренное законопроектом **уменьшение** бюджетных ассигнований составляет **от 24,8 % до 100 %** законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (таблица 2 приложения № 4 к Заключению).

Так, по **Минпромторгу России** предусматривается **уменьшение** бюджетных

ассигнований на предоставление субсидии заказчикам средств производства и автоматизации на финансовое обеспечение затрат, связанных с проведением научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по разработке специализированного оборудования, – на 1 480,0 млн рублей, или **на 98,7 %**; на предоставление субсидии публичному акционерному обществу «ДОМ.РФ», г. Москва, в виде вклада в имущество, не увеличивающего его уставный капитал, на цели возмещения специализированным обществам проектного финансирования затрат по выплате процентного (купонного) дохода по облигациям, размещаемым в целях реализации инвестиционных проектов по приобретению сельскохозяйственной техники и оборудования на основе финансовой аренды (лизинга), – на 1 775,0 млн рублей, или **на 94,7 %**; на предоставление субсидии российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным российским организациям, осуществляющим деятельность в сфере электронной и радиоэлектронной промышленности, необходимым в первую очередь для выполнения государственного оборонного заказа, – на 4 625,5 млн рублей, или **на 56,9 %**; на предоставление субсидии российским организациям на финансовое обеспечение части затрат, связанных со строительством крупнотоннажных судов, – на 2 050,0 млн рублей, или **на 37,7 %**; на предоставление грантов в форме субсидий на реализацию проектов по созданию и (или) развитию центров инженерных разработок на базе образовательных организаций высшего образования и научных организаций, реализующих проекты, связанные с разработкой и масштабированием технологий по направлению новых материалов и химии, – на 253,8 млн рублей, или **на 50,8 %**; **по Минкультуры России** – на прочую закупку товаров, работ и услуг в рамках реализации соглашений с международными финансовыми организациями – на 4 222,2 млн рублей, или **на 100 %**; **по Минцифры России** – на закупку товаров, работ и услуг в целях создания и обеспечение функционирования отраслевых платформ для предоставления цифровых сервисов и инструментов взаимодействия населения, бизнеса и государства в сфере образования, науки, спорта и управления хозяйствующими функциями субъектов Российской Федерации, в том числе в сфере развития городской среды, на всей территории Российской Федерации – на 839,8 млн рублей, или **на 24,8 %**; **по Минэкономразвития России** – на прочую закупку товаров, работ и услуг в рамках реализации соглашений с международными финансовыми организациями – на 3 218,3 млн рублей, или **на 100 %**; **по ФССП России** – на прочую закупку товаров, работ и услуг в рамках реализации соглашений с международными финансовыми организациями – на 1 599,9 млн рублей, или **на 100 %**. **Исполнение расходов по указанным направлениям расходов по состоянию на 1 сентября 2025 года не осуществлялось.**

8. Анализ изменений по государственным программам Российской Федерации и непрограммным направлениям деятельности

8.1. Федеральный закон № 419-ФЗ (с изменениями) и сводная роспись с изменениями сформированы в программной структуре расходов на основе 49 государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы).

Федеральным законом № 152-ФЗ общий объем расходов на реализацию госпрограмм увеличен в 2025 году на **314 167,4 млн рублей**, или на **1,2 %** бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 419-ФЗ (25 703 899,1 млн рублей) (открытая часть). Таким образом, бюджетные ассигнования на реализацию госпрограмм, предусмотренные Федеральным законом № 419-ФЗ (с изменениями), составили **26 018 066,4 млн рублей**. По состоянию на 1 сентября 2025 года бюджетные ассигнования сводной росписи на реализацию госпрограмм составили **27 889 002,8 млн рублей**, указанные расходы исполнены на уровне **64,9 %** показателя сводной росписи с изменениями (открытая часть).

Законопроектом общий объем расходов на реализацию госпрограмм предусматривается уменьшить в 2025 году на **96 393,3 млн рублей**, или на **0,4 %** бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 419-ФЗ (с изменениями) (открытая часть). С учетом изменений бюджетные ассигнования на реализацию госпрограмм составят **25 921 673,1 млн рублей** (открытая часть).

Предусматриваемые законопроектом изменения затрагивают финансовое обеспечение реализации **20 госпрограмм**.

Следует отметить, что Федеральным законом № 152-ФЗ были увеличены бюджетные ассигнования по ряду госпрограмм, при этом законопроектом по 9 из них предусматривается сокращение расходов (например, «Развитие культуры», «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности», «Развитие рыбохозяйственного комплекса», «Обеспечение государственной безопасности», «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»).

В соответствии с пояснительной запиской ответственными исполнителями госпрограмм предусматривается формирование единых запросов на изменение паспортов госпрограмм, связанное с изменениями, предусмотренными законопроектом.

По отдельным госпрограммам и их структурным элементам предусматривается существенное изменение объемов бюджетных ассигнований, что должно привести к **актуализации соответствующих целей и показателей госпрограмм**.

8.1.1. Законопроектом предусматривается **увеличение** бюджетных ассигнований **по 5 госпрограммам** (открытая часть) на 257 528,6 млн рублей, представленным в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование госпрограммы/основные направления увеличения бюджетных ассигнований	Увеличение бюджетных ассигнований		
	сумма	в % к Федеральному закону № 419-ФЗ (с изменениями)	в % к сводной росписи на 01.09.2025 г.
Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации (234 900,0 млн рублей – на предоставление льготных ипотечных программ)	234 900,0	12,9	12,1
Развитие транспортной системы (18 847,9 млн рублей - финансовое обеспечение дорожной деятельности; 2 784,0 млн рублей - субсидия бюджету Саратовской области на реализацию мероприятий по обновлению общественного транспорта)	21 631,9	1,3	1,3
Информационное общество (1 281,7 млн рублей - субсидия организациям вещания телерадиоканалов первого и второго мультиплексов по оплате предоставленных ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» услуг по распространению и трансляции их программ в населенных пунктах с численностью населения менее 100 тысяч человек» 83,3 млн рублей - обеспечение деятельности ФГБУ «Российский государственный музыкальный телерадиоцентр»)	868,7	0,3	0,2
Развитие оборонно-промышленного комплекса (623,0 млн рублей - взнос в уставный капитал ПАО «Банк ПСБ», г. Ярославль, в целях его докапитализации для обеспечения выполнения норматива достаточности собственных средств)	123,1	1,2	1,2
Охрана окружающей среды (4,9 млн рублей – на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям в рамках комплекса процессных мероприятий «Сохранение биологического разнообразия»)	4,9	0,005	0,005

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований предусматривается **по госпрограмме «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»** на 234 900,0 млн рублей, или на 12,9 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 419-ФЗ (с изменениями), и на 12,1 % показателя сводной росписи с изменениями. Указанные бюджетные ассигнования предусмотрены на предоставление льготных ипотечных программ («Семейная ипотека», «Льготная ипотека», «IT-ипотека», «Дальневосточная и Арктическая ипотека»), что позволит обеспечить субсидирование имеющегося ипотечного портфеля, а также выдачу новых ипотечных кредитов по перечисленным программам.

Следует отметить, что Федеральным законом № 152-ФЗ по госпрограмме «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» расходы увеличены на 278 952,6 млн рублей, или на 18 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 419-ФЗ. Бюджетные ассигнования также предусматривались на предоставление льготных ипотечных программ (семейная ипотека, льготная ипотека, дальневосточная ипотека, льготная ипотека на территориях новых субъектов Российской Федерации).

По состоянию на 1 сентября 2025 года исполнение расходов на реализацию госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» составило 80,2 % показателя сводной росписи с изменениями.

По отдельным госпрограммам и их структурным элементам, по которым предусматривается **увеличение** бюджетных ассигнований, отмечается **низкий уровень исполнения** расходов по состоянию на 1 сентября 2025 года.

Так, бюджетные ассигнования на реализацию **госпрограммы «Развитие транспортной системы»** предусматривается **увеличить на 21 631,9 млн рублей**, или на **1,3 %** показателя, утвержденного Федеральным законом № 419-ФЗ (с изменениями), и показателя сводной росписи с изменениями. **Уровень исполнения** расходов по госпрограмме по состоянию на 1 сентября 2025 года составил **56,9 %** показателя сводной росписи с изменениями. В рамках указанной госпрограммы Минтрансу России предусматриваются **новые бюджетные ассигнования** (КБК 103 04 08 24 2 И6 52970 500) на предоставление субсидии бюджету Саратовской области на реализацию мероприятий по обновлению общественного транспорта **в объеме 2 784,0 млн рублей**. По информации Минтранса России, указанные бюджетные ассигнования предусмотрены на приобретение 16 трамваев «Витязь» стоимостью 174 млн рублей за единицу.

В рамках указанной госпрограммы Росавтодору по федеральному проекту «Развитие федеральной сети» предусматривается **увеличение** бюджетных ассигнований **на 10 347,9 млн рублей**, или на **1,6 %** показателя сводной росписи с изменениями. При этом по состоянию на 1 сентября 2025 года **уровень исполнения** расходов по федеральному проекту «Развитие федеральной сети» составил **51,7 %** показателя сводной росписи с изменениями.

По **госпрограмме «Информационное общество»** предусматривается **увеличение** бюджетных ассигнований по ведомственному проекту «Развитие инфраструктуры связи» на финансовое обеспечение выполнения функций федеральных государственных органов, оказания услуг и выполнения работ (закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) на 345,3 млн рублей, или на 2 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 419-ФЗ (с изменениями), и показателя сводной

рописи с изменениями. При этом по состоянию на 1 сентября 2025 года **уровень исполнения** указанных расходов составил **39,8 %** показателя сводной росписи с изменениями.

8.1.2. Законопроектом предусматривается **уменьшение** бюджетных ассигнований по **13 госпрограммам** (открытая часть) на 353 922,0 млн рублей, представленным в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование госпрограммы	Уменьшение бюджетных ассигнований		
	сумма	в % к Федеральному закону № 419-ФЗ (с изменениями)	в % к сводной росписи на 01.09.2025 г.
Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности	-295 720,8	25,3	24,9
Развитие здравоохранения	-19 549,6	1,2	1,2
Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков	-16 209,6	0,4	0,4
Научно-технологическое развитие Российской Федерации	-7 387,5	0,5	0,5
Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности	-6 020,8	14,1	13,7
Развитие культуры	-4 222,2	2	2
Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений	-2 715,3	11,2	10,9
Развитие авиационной промышленности	-1 837,1	4,7	4,3
Иные госпрограммы	-259,1	-	-

Законопроектом в рамках госпрограммы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» предусматривается **сокращение бюджетных ассигнований по 15 федеральным проектам и 1 комплексу процессных мероприятий**. По федеральному проекту «Производство инновационного транспорта» сокращение бюджетных ассигнований предусматривается **в полном объеме**, по сравнению с показателем, утвержденным сводной росписью с изменениями (**на 2 019,4 млн рублей**, или 100 % показателя, утвержденного сводной росписью с изменениями). По состоянию на 1 сентября 2025 года расходы по федеральному проекту не осуществлялись. В соответствии с паспортом указанного федерального проекта, размещенным в подсистеме «Электронный бюджет», в 2025 году **по нему планируется достижение 2 показателей** («Доля отечественных автомобилей на рынке» – 65 % и «Количество произведенных электромобилей, в том числе последовательных гибридов (ежегодно)» – 11 000 шт.).

Следует отметить, что в рамках указанного федерального проекта Федеральным законом № 152-ФЗ бюджетные ассигнования на предоставление субсидии ФГУП «Центральный ордена Трудового Красного Знамени научно-исследовательский автомобильный и автомоторный институт «НАМИ» на финансовое обеспечение затрат, связанных с реализацией пилотного

проекта по разработке национальной инновационной модульной платформы для производства автомобилей (Иные бюджетные ассигнования) были сокращены с 25 580,6 млн рублей на 25 080,6 млн рублей, или на 98 %, и составили 500,0 млн рублей. Законопроектом расходы на предоставление субсидии полностью исключены, что свидетельствует о наличии резервов в объемах бюджетных ассигнований, запланированных на 2026 и 2027 годы и подтверждает необходимость уточнения и дополнительного обоснования планируемых объемов расходов.

Законопроектом в рамках госпрограммы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» **наибольшее сокращение** бюджетных ассигнований предусматривается по федеральным проектам: «Развитие автомобилестроения и транспортного машиностроения» (на **255 009,1 млн рублей**, или на **29,1 %** показателя, утвержденного Федеральным законом № 419-ФЗ (с изменениями) и сводной росписью с изменениями), «Развитие сельскохозяйственного машиностроения, специализированного машиностроения, машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности» (на **20 004,0 млн рублей**, или на **23,3 %** и на 23 % соответственно), «Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологической продукции в гражданских отраслях промышленности» (на **7 020,6 млн рублей**, или на **18,8 %** и на 12,4 % соответственно), «Промышленный экспорт» (на **5 403,3 млн рублей**, или на **14 %** показателя, утвержденного Федеральным законом № 419-ФЗ (с изменениями) и сводной росписью с изменениями), «Развитие производства литейного и термического оборудования» (на **1 547,5 млн рублей**, или на **88,5 %** показателя, утвержденного Федеральным законом № 419-ФЗ (с изменениями) и сводной росписью с изменениями).

Следует отметить, что Федеральным законом № 152-ФЗ в рамках госпрограммы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» по 8 федеральным проектам, по которым законопроектом предусматривается сокращение бюджетных ассигнований, также отмечались изменения.

Так, в рамках федерального проекта «Развитие сельскохозяйственного машиностроения, специализированного машиностроения, машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности» Федеральным законом № 152-ФЗ **были увеличены** бюджетные ассигнования на предоставление субсидии российским производителям на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств в отношении высокопроизводительной сельскохозяйственной самоходной и прицепной техники (Иные бюджетные ассигнования) (КБК 16 2 02 68761 800 04 12) на **12 983,2 млн рублей**, законопроектом предусматривается **уменьшение** бюджетных ассигнований по указанной субсидии на **13 922,6 млн рублей**. Федеральным законом № 152-ФЗ были **увеличены**

бюджетные ассигнования на предоставление субсидии российским производителям на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств в отношении высокопроизводительной самоходной и прицепной техники (Иные бюджетные ассигнования) (КБК 16 2 02 68760 800 04 12) **на 12 983,2 млн рублей**, законопроектом предусматривается **уменьшение** бюджетных ассигнований по указанной субсидии **на 3 954,9 млн рублей**.

В рамках федерального проекта «Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологической продукции в гражданских отраслях промышленности» предусматривается **уменьшение** объемов бюджетных ассигнований на предоставление субсидии российским кредитным организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, предоставленным российским организациям промышленности на цели реализации инвестиционных проектов, направленных на производство приоритетной продукции, по льготной процентной ставке (Иные бюджетные ассигнования) (КБК 020 0412 16 2 08 64132 800) **на 6 318,5 млн рублей**, или на **26,7 %** показателя, утвержденного Федеральным законом № 419-ФЗ (с изменениями) и на **26,8 %** показателя сводной росписи с изменениями.

Счетная палата в заключении на проект федерального закона № 914318-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» отмечала существенное **уменьшение** объема бюджетных ассигнований (**на 8 359,1 млн рублей**, или на **26,3 %** первоначально предусмотренного объема 32 000,0 млн рублей) на предоставление субсидии в 2025 году, что **свидетельствует о низком уровне качества планирования расходов** и необходимости уточнения размера запланированных на 2026 и 2027 годы бюджетных ассигнований по указанной статье расходов.

Таким образом, **повторное уменьшение** объемов бюджетных ассигнований еще **на 19,7 %** первоначально предусмотренного объема **свидетельствует о наличии резервов в объемах ассигнований, запланированных на 2026 и 2027 годы**, и подтверждает необходимость уточнения и дополнительного обоснования планируемых объемов расходов.

Законопроектом в рамках **госпрограммы «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»** по комплексу процессных мероприятий «Организация и управление бюджетным процессом и повышение его открытости» предусматривается **сокращение** бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации (Иные бюджетные ассигнования) в сумме 16 209,6 млн рублей.

Законопроектом в рамках **госпрограммы «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»** предусматривается **сокращение** бюджетных ассигнований по

7 федеральным проектам, 1 ведомственному проекту, 2 комплексам процессных мероприятий, **увеличение** бюджетных ассигнований предусматривается по 1 комплексу процессных мероприятий. По федеральным проектам «Развитие промышленной робототехники и автоматизации производства» бюджетные ассигнования сокращаются на 1 480,0 млн рублей, или на 98,7 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 419-ФЗ (с изменениями) и сводной росписью с изменениями, по федеральному проекту «Развитие производства литейного и термического оборудования» – на 450,0 млн рублей, или на 75 %. В соответствии с паспортами указанных федеральных проектов, размещенными в подсистеме «Электронный бюджет», **в 2025 году** по федеральному проекту «Развитие промышленной робототехники и автоматизации производства» **планируется достижение 1 показателя** («Плотность роботизации» – 25,0 ед.), по федеральному проекту «Развитие производства литейного и термического оборудования» – **2 показателей** («Количество нового литейного и термического оборудования для металлургической и машиностроительной отраслей промышленности Российской Федерации к 2030 году» – 2 шт., «Количество российских инжиниринговых компаний в области комплексной поставки термического и литейного оборудования для металлургической и машиностроительной отраслей промышленности Российской Федерации к 2030 году» – 2 шт.).

Законопроектом в рамках **госпрограммы «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности»** предусматривается **сокращение** бюджетных ассигнований по 2 федеральным проектам «Прикладные исследования, разработка и внедрение электронной продукции» (на 4 625,5 млн рублей, или на 14 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 419-ФЗ (с изменениями), и на 14,7 % показателя сводной росписи с изменениями) и «Развитие инфраструктуры и производства электронной продукции» (на 1 395,3 млн рублей, или на 16,6 % и на 12,6 % соответственно). По состоянию на 1 сентября 2025 года исполнение расходов по указанным федеральным проектам составило 32,6 % и 43,2 % показателя сводной росписи соответственно.

Законопроектом в рамках **госпрограммы «Развитие культуры»** предусматривается **сокращение** бюджетных ассигнований по федеральному проекту «Сохранение культурного и исторического наследия» на финансовое обеспечение выполнения функций федеральных государственных органов, оказания услуг и выполнения работ (закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) на 4 222,2 млн рублей, или на 86,1 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 419-ФЗ, и показателя сводной росписи с изменениями. По состоянию на 1 сентября 2025 года исполнение указанных расходов составило лишь 5,3 % показателя сводной росписи с изменениями.

Следует отметить, что Федеральным законом № 152-ФЗ по указанному федеральному проекту также были сокращены бюджетные ассигнования на сумму 98,5 млн рублей, или на 1 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 419-ФЗ, и на 0,9 % показателя сводной росписи с изменениями.

Сокращение указанных бюджетных ассигнований обусловлено сложностями с реализацией соглашений с международными финансовыми организациями.

В соответствии с пояснительной запиской предусматривается уменьшение объемов использования целевых иностранных кредитов, предоставляемых международными финансовыми организациями, в связи со снижением объема привлечения средств займов Нового банка развития (НБР) в 2025 году.

Ранее Счетная палата неоднократно обращала внимание на ежегодное неисполнение предусмотренных Минкультуры России на указанные цели бюджетных ассигнований, отмечалась недостаточная обоснованность планирования бюджетных ассигнований Минфином России и предлагалось с учетом складывающейся геополитической обстановки рассмотреть вопрос о целесообразности продолжения реализации соглашений с НБР⁹.

Предложения Счетной палаты о сокращении предусмотренных Минкультуры России в проекте федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов бюджетных ассигнований на реализацию соглашений с международными организациями и софинансирование, связанное с реализацией указанных соглашений, учтены в ходе формирования проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов в отношении бюджетных ассигнований, предусмотренных Минкультуры России на 2026 год.

Законопроектом в рамках **госпрограммы «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений»** предусматривается сокращение бюджетных ассигнований по федеральному проекту «Производство судов и судового оборудования» на 2 715,3 млн рублей, или на 11,3 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 419-ФЗ (с изменениями), и на 11 % показателя сводной росписи с изменениями. По состоянию на 1 сентября 2025 года исполнение расходов по указанному федеральному проекту составило 48,3 % показателя сводной росписи с изменениями.

Следует отметить, что Федеральным законом № 152-ФЗ по указанному федеральному проекту также были сокращены бюджетные ассигнования на сумму 4 101,0 млн рублей, или

⁹ Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2024 год в Министерстве культуры Российской Федерации от 15 мая 2025 г. № ЗКМ-48/12-04.

на 14,6 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 419-ФЗ, и на 14,0 % показателя сводной росписи с изменениями.

Законопроектом в рамках **госпрограммы «Развитие авиационной промышленности»** предусматривается сокращение бюджетных ассигнований по федеральному проекту «Производство самолетов и вертолетов» на 1 837,1 млн рублей, или на 5 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 419-ФЗ (с изменениями) и на 4,6 % показателя сводной росписи с изменениями. По состоянию на 1 сентября 2025 года исполнение расходов по указанному федеральному проекту составило 85,9 % показателя сводной росписи с изменениями.

В представлении Счетной палаты в Минпромторг России (в ноябре 2024 года) указывалось на имеющиеся резервы сокращения объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидии на создание системы послепродажного обслуживания воздушных судов и подготовки авиационного персонала для воздушных судов (Иные бюджетные ассигнования) (КБК 020 0412 17 2 В1 67421 812) на 2025 год. Таким образом, указанные изменения учитывают замечания Счетной палаты.

Следует отметить, что Федеральным законом № 152-ФЗ по указанному федеральному проекту также были сокращены бюджетные ассигнования на сумму 9 606,2 млн рублей, или на 20,6 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 419-ФЗ, и на 19,2 % показателя сводной росписи с изменениями.

8.1.3. Перераспределение бюджетных ассигнований без изменения их общего объема **предусматривается по 2 госпрограммам** («Воспроизводство и использование природных ресурсов», «Развитие лесного хозяйства»). Следует отметить, что **исполнение** расходов по указанным госпрограммам по состоянию на 1 сентября 2025 года составило **68,6 %** и **70,3 %** показателя сводной росписи с изменениями, соответственно.

Информация об изменении бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Российской Федерации представлена в приложении № 5 к Заключению.

Анализ изменений, вносимых в расходы на реализацию национальных проектов и федеральных проектов, входящих в их состав, представлен в приложении № 6 ДСП к Заключению.

8.2. Федеральным законом № 152-ФЗ общий объем расходов **на реализацию непрограммных направлений деятельности** увеличен в 2025 году на **104 768,4 млн рублей**, или на **2,9 %** бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 419-ФЗ (открытая часть) (3 644 277,1 млн рублей). Таким образом, бюджетные ассигнования на реализацию непрограммных направлений деятельности, предусмотренные Федеральным

законом № 419-ФЗ (с изменениями) составили **3 749 045,4 млн рублей**. По состоянию на 1 сентября 2025 года бюджетные ассигнования сводной росписи на реализацию непрограммных направлений деятельности составили **3 503 641,3 млн рублей**, указанные расходы **исполнены** на уровне **58,6 %** показателя сводной росписи с изменениями (открытая часть).

Законопроектом общий объем расходов на реализацию непрограммных направлений деятельности предусматривается увеличить в 2025 году на **21 675,1 млн рублей**, или на **0,6 %** бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 419-ФЗ (с изменениями) (открытая часть). С учетом изменений бюджетные ассигнования на реализацию непрограммных направлений деятельности составят **3 770 720,5 млн рублей** (открытая часть).

Предусматриваемые законопроектом изменения затрагивают финансовое обеспечение **5 непрограммных направлений деятельности** (открытая часть), по 4 предусматривается увеличение бюджетных ассигнований, по 1 – уменьшение.

Информация об изменениях бюджетных ассигнований на реализацию непрограммных направлений деятельности представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование непрограммного направления деятельности	Федеральный закон № 419-ФЗ (с изменениями)	Законопроект (+/-)	Изменения в % к Федеральному закону № 419-ФЗ (с изменениями)	Изменения в % к сводной росписи на 01.09.2025 г.	С учетом законопроекта
Непрограммные направления деятельности (открытая часть)	3 749 045,4	21 675,1	0,6		3 770 720,5
из них:					
Развитие пенсионной системы Российской Федерации	2 218 014,2				2 218 014,2
Президент Российской Федерации и его администрация	31 197,4	70,2	0,2	0,2	31 267,6
Председатель Правительства Российской Федерации и его заместители, Аппарат Правительства Российской Федерации	12 166,4	114,4	0,9	0,9	12 280,8
Следственный комитет Российской Федерации	65 581,3				65 581,3
Обеспечение деятельности отдельных федеральных государственных органов	108 111,9	-70,2	-0,1	0,1	108 041,7
Государственная судебная власть	351 061,4				351 061,4
Прокуратура Российской Федерации	133 494,4				133 494,4
Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации	1 031,6				1 031,6
Счетная палата Российской Федерации	7 823,0				7 823,0
Центральная избирательная комиссия Российской Федерации	6 686,3				6 686,3

Наименование непрограммного направления деятельности	Федеральный закон № 419-ФЗ (с изменениями)	Законопроект (+/-)	Изменения в % к Федеральному закону № 419-ФЗ (с изменениями)	Изменения в % к сводной росписи на 01.09.2025 г.	С учетом законопроекта
Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	8 300,3				8 300,3
Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации	15 622,0				15 622,0
Доставка государственной корреспонденции	5 660,9	21	0,4	1,8	5 680,9
Реализация функций иных федеральных органов государственной власти	784 294,3	21 539,7	2,7	3,4	805 834,0

Наибольшее увеличение предусматривается по направлению «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти» (на 21 539,7 млн рублей, или на 2,7 % по сравнению с бюджетными ассигнованиями, утвержденными Федеральным законом № 419-ФЗ (с изменениями). Так, в рамках указанного направления наибольшее увеличение в сумме 28 973,7 млн рублей предусматривается на предоставление вноса в уставный капитал ПАО «Банк ПСБ», г. Ярославль, в целях его докапитализации.

9. Анализ изменений бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений

9.1. Законопроектом предусматривается **увеличение** объема бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений на 2025 год в сумме **12 652,6 млн рублей** (без учета специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ (далее – ГОЗ) и сведений, составляющих государственную тайну), или **1,6 %** законодательно утвержденного объема бюджетных ассигнований на указанные цели (802 674,4 млн рублей без учета ГОЗ и сведений, составляющих государственную тайну).

9.2. Статьей 212 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено представление Правительством Российской Федерации одновременно с проектом федерального закона о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период реестра объектов капитального строительства, объектов недвижимого имущества, а также **распределения** бюджетных ассигнований по объектам капитального строительства и приобретаемым объектам недвижимого имущества (при наличии), сведения о которых **вновь включены в указанный реестр** (далее – Реестр, Реестр с распределением).

В материалах к законопроекту представлен Реестр с распределением бюджетных ассигнований по **7** объектам капитального строительства, в том числе по **5 объектам Росавтодора** (+) 13 847,9 млн рублей), **1 – Минпромторга России** (-) 1 395,3 млн рублей),

1 – Управления делами Президента Российской Федерации ((+) 200,0 млн рублей).

Так, по **Росавтодору** предусматривается **увеличение** бюджетных ассигнований по следующим объектам:

строительство мостового перехода через реку Обь в районе г. Сургут на 3 500,0 млн рублей;

создание и эксплуатация сети автомобильных дорог общего пользования регионального значения Московской области «Солнцево – Бутово – Видное – Каширское шоссе – Молоково – Лыткарино – Томилино – Красково – Железнодорожный» на платной основе на 5 000,0 млн рублей;

строительство и реконструкция участков автомобильной дороги М-2 «Крым» Москва – Тула – Орел – Курск – Белгород – граница с Украиной. Строительство автомобильной дороги М-2 «Крым» Москва – Тула – Орел – Курск – Белгород – граница с Украиной до автомобильной дороги Р-120 Орел – Брянск – Смоленск – граница с Республикой Белоруссия на участке обхода г. Орла, Орловская область на 1 000,0 млн рублей;

строительство и реконструкция автомобильной дороги М-8 «Холмогоры» от Москвы через Ярославль, Вологду до Архангельска. Реконструкция автомобильной дороги М-8 «Холмогоры» Москва – Ярославль – Вологда – Архангельск на участке км 35 - км 47, Московская область на 2 347,9 млн рублей;

строительство VII и IX очереди Кольцевого маршрута в районе Приморской рекреационной зоны и реконструкции Северного и Южного обходов г. Калининграда – на участке от транспортной развязки на подъезде к г. Светлогорску до автодороги «Переславское – Круглово» с устройством транспортной развязки и подъезда к рекреационной зоне с игорным сегментом (включая разработку проекта по созданию автоматизированной системы управления дорожным движением) на 2 000,0 млн рублей.

По **Минпромторгу России** предусматривается **уменьшение** бюджетных ассигнований на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение многофункционального производственного комплекса ФГУП «НПП «Гамма» на 1 395,3 млн рублей.

По **Управлению делами Президента Российской Федерации** предусматривается **увеличение** бюджетных ассигнований на строительство крытого ледового катка со вспомогательными помещениями федерального государственного бюджетного учреждения «Оздоровительный комплекс «Снегири» на 200,0 млн рублей.

По оценке Счетной палаты, сведения по **всем 7 объектам**, по которым предусмотрено изменение объема бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений на 2025 год, **не являются вновь включенными** в Реестр, поскольку уже содержатся в Реестре.

9.3. Анализ Реестра на 30 сентября 2025 года показал, что до настоящего времени **не утверждены лимиты бюджетных обязательств** по двум укрупненным инвестиционным проектам **Росавтодора** (коды ОКС 000000000000213068 и 000000001120960719) в общей сумме 1 761,6 млн рублей, в связи с чем имеется риск образования неиспользованных средств федерального бюджета.

По мнению Счетной палаты, целесообразно указанные лимиты бюджетных обязательств **перераспределить** на объекты Росавтодора (строительство мостового перехода через реку Обь в районе г. Сургут и создание и эксплуатация сети автомобильных дорог общего пользования регионального значения Московской области «Солнцево – Бутово – Видное – Каширское шоссе – Молоково – Лыткарино – Томилино – Красково – Железнодорожный» на платной основе) с уменьшением объема изменений, предлагаемых законопроектом.

10. Анализ изменений, вносимых в межбюджетные трансферты, предоставляемые из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации

10.1. Законопроектом предусматривается **увеличение** бюджетных ассигнований на предоставление из федерального бюджета **межбюджетных трансфертов** бюджетам субъектов Российской Федерации на общую сумму **12 160,1 млн рублей**, или на **0,3 %**, которые составят **3 493 836,7 млн рублей**.

По состоянию на 1 сентября 2025 года сводной бюджетной росписью предусмотрены расходы федерального бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов в объеме 3 807 493,8 млн рублей, что на 313 657,1 млн рублей, или на 9 %, больше объема межбюджетных трансфертов, предусмотренных Федеральным законом № 419-ФЗ (с изменениями). Кассовое исполнение межбюджетных трансфертов составило **61,3 %** показателя сводной росписи с изменениями.

Анализ изменений бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов представлен в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Федеральный закон № 419-ФЗ (с изменениями)	Законопроект			Справочно	
		изменения		с учетом изменений	кассовое исполнение на 1 сентября 2025 года	% исполнения сводной росписи
		сумма	в %			
Межбюджетные трансферты – всего	3 481 676,6	12 160,1	0,3	3 493 836,7	2 334 201,1	61,3
в том числе:						
дотации	1 280 335,9	-		1 280 335,9	811 892,7	62,2
субсидии	1 693 476,1	12 162,8	0,7	1 705 638,9	1 081 749,9	58,2
субвенции	331 413,8	-2,6	-0,001	331 411,1	225 014,4	66,2

Наименование	Федеральный закон № 419-ФЗ (с изменениями)	Законопроект			Справочно	
		изменения		с учетом изменений	кассовое исполнение на 1 сентября 2025 года	% исполнения сводной росписи
		сумма	в %			
иные межбюджетные трансферты	176 450,8	-		176 450,8	215 544,1	71,3

10.2. Наибольший объем (11 284,0 млн рублей, или 92,8 %) предлагаемых законопроектом изменений межбюджетных трансфертов приходится на госпрограмму «Развитие транспортной системы»:

в рамках федерального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» предусматривается увеличение субсидий на развитие и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения, включающих искусственные дорожные сооружения на 8 500,0 млн рублей, или на 2,5 %, что обусловлено опережающим строительством двух объектов регионального значения. Кассовое исполнение по состоянию на 1 сентября 2025 года по указанной субсидии составляет 66,3 % показателя сводной росписи с изменениями;

в рамках федерального проекта «Развитие общественного транспорта» предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на сумму 2 784,0 млн рублей для предоставления субсидии бюджету Саратовской области на реализацию мероприятий по обновлению общественного транспорта (новая субсидия)¹⁰.

Также планируется увеличение межбюджетных трансфертов по госпрограмме «Развитие здравоохранения» в общей сумме 876,1 млн рублей:

на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам, а также акушеркам и медицинским сестрам фельдшерских здравпунктов и фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий, центров (отделений) общей врачебной практики (семейной медицины), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек – на 594,6 млн рублей, или на 10,8 %. Кассовое исполнение по состоянию на 1 сентября 2025 года – 32,3 % (изменения внесены в таблицу 164);

в целях финансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий по проведению массового обследования

¹⁰ По информации Минтранса России, указанные бюджетные ассигнования предусмотрены на приобретение 16 трамваев «Витязь» стоимостью 174 млн рублей за единицу.

новорожденных на врожденные и (или) наследственные заболевания (расширенный неонатальный скрининг) – 281,5 млн рублей, или на 11,2 %. Кассовое исполнение – 77 %.

По госпрограмме «Воспроизводство и использование природных ресурсов» предусмотрено перераспределение средств субвенции на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений (в связи с экономией средств по итогам проведения конкурентных процедур по выбору подрядных организаций для выполнения работ на основании обращений трех субъектов Российской Федерации (Республика Адыгея, Республика Хакасия, Хабаровский край) на субсидию на реализацию государственных программ субъектов Российской Федерации в области использования и охраны водных объектов (на осуществление капитального ремонта гидротехнических сооружений Республики Бурятия и Карачаево-Черкесской Республики).

По госпрограмме «Развитие лесного хозяйства» предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований обусловлено приоритизацией расходов на предоставление субвенции на осуществление отдельных полномочий области лесных отношений, с соответствующим увеличением бюджетных ассигнований на предоставление субвенции на осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров в целях осуществления указанных мер в связи с неблагоприятными погодными условиями, сложившимися в течение лесопожарного сезона 2025 года.

10.3. Кроме того, законопроектом предусматривается изменение распределения объемов бюджетных ассигнований между субъектами Российской Федерации, без изменения общего объема субсидий и субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации, в том числе на плановый период 2026 и 2027 годов, в связи с уточнением численности получателей выплат в отдельных субъектах Российской Федерации (таблицы 28, 29, 45, 50, 54, 62, 148, 151, 185).

11. Анализ изменений расходов на предоставление субсидий юридическим лицам, осуществление взносов в уставные капиталы юридических лиц, имущественных взносов и субсидий в госкорпорации и госкомпании

11.1. Приложением 27 к Федеральному закону № 419-ФЗ (в ред. Федерального закона от 24 июня 2025 г. № 152-ФЗ) предусмотрены бюджетные ассигнования на 2025 год в сумме 67 703,3 млн рублей (открытая часть) на предоставление 24 **взносов в уставные капиталы** 18 акционерных обществ (далее – АО).

Бюджетные ассигнования на инвестиции в **объекты капитального строительства** предусмотрены в объеме 49 138,7 млн рублей (или 72,6 %), бюджетные инвестиции

юридическим лицам, **за исключением** бюджетных инвестиций в объекты **капитального строительства** – 18 564,6 млн рублей (или 27,4 %).

Законопроектом предусмотрено **увеличение бюджетных ассигнований** на предоставление взносов в уставные капиталы АО **на 29 596,8 млн рублей**, или на 43,7 % в части бюджетных инвестиций юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства.

11.1.1. Законопроектом предусмотрено предоставление взноса в уставный капитал ПАО «Банк ПСБ» в сумме **29 596,8 млн рублей** в целях его докапитализации, в том числе:

28 973,7 млн рублей – в рамках непрограммного направления деятельности «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти»;

623,0 млн рублей – в рамках государственной программы «Развитие оборонно-промышленного комплекса».

11.1.2. Законопроектом (подпункт «г» пункта 8 статьи 1, дополняющий статью 21 Федерального закона № 419-ФЗ частью 40) предусмотрено положение, устанавливающее право АО «КАВКАЗ.РФ» по решению Правительства Российской Федерации использовать остаток свободных от обязательств средств в размере до 3 542,1 млн рублей, полученных в целях реализации инвестиционных проектов в 2016–2021 годах и 2023 году, на строительство инфраструктуры особых экономических зон туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе.

В 2024 году в соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ решение об использовании указанных средств на создание пассажирских канатных дорог инфраструктуры особой экономической зоны «Эльбрус» (далее – объекты ОЭЗ «Эльбрус») было принято (распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 августа 2024 г. № 2362-р).

В 2024 году АО «КАВКАЗ.РФ» и ООО «Агростройподряд» заключен договор от 24 декабря 2024 г. № Д-ДРИ-24-009 на выполнение подрядных работ по созданию объектов ОЭЗ «Эльбрус» и выплачен аванс за счет указанных средств.

В 2025 году в результате судебных разбирательств, связанных с исковыми требованиями другого участника торгов – ООО «АЛЪЯНС-П» о признании результатов торгов недействительными, по решению Арбитражного суда Московского округа указанные средства были возвращены на лицевой счет АО «КАВКАЗ.РФ».

Таким образом, вновь возникла необходимость в изменении целевого направления средств в 2025 году в целях заключения контракта АО «КАВКАЗ.РФ» на строительство объектов ОЭЗ «Эльбрус».

11.2. Анализ изменений, вносимых в расходы федерального бюджета, направляемые на предоставление субсидий государственным корпорациям, государственной компании и публично-правовым компаниям, показал следующее.

11.2.1. Законопроектом предусматривается предоставление субсидии публично-правовой компании «Роскадастр» в целях возмещения затрат, связанных с обучением федеральных государственных гражданских служащих на основании государственных образовательных сертификатов на дополнительное профессиональное образование, в сумме **10,3 млн рублей.**

11.3. Законопроектом предусмотрено дополнить Федеральный закон № 419-ФЗ приложением 24², в соответствии с которым бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам **уменьшаются на 93 653,6 млн рублей**, или на 1,5 %, в том числе субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг – на 72 372,9 млн рублей, или на 2,1 %, субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных учреждений) – на 21 933,2 млн рублей, или на 4,9 %, субсидии государственным учреждениям увеличиваются на 652,6 млн рублей, или на 0,03 %.

Значительный объем **увеличения** бюджетных ассигнований на субсидии юридическим лицам предусматривается законопроектом на льготные ипотечные программы (семейная ипотека, льготная ипотека, дальневосточная ипотека, IT-ипотека) в общем объеме **234 900,0 млн рублей.**

Значительный объем **уменьшения** бюджетных ассигнований на субсидии юридическим лицам предусматривается законопроектом по субсидиям российским производителям колесных транспортных средств и сельхозтехники на **276 680,9 млн рублей**, субсидиям российским организациям промышленности, в том числе в сфере электронной и радиоэлектронной промышленности, а также инновационных проектов – на **26 899,9 млн рублей.**

11.4. Сводной росписью с изменениями на 1 сентября 2025 года предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление 57 субсидий юридическим лицам в общем объеме 56 111,0 млн рублей, по которым кассовое **исполнение не осуществлялось.** Законопроектом **уменьшение** бюджетных ассигнований на указанные цели **не осуществляется.**

Наибольшие объемы бюджетных ассигнований (более 5 000,0 млн рублей) на

указанные субсидии предусмотрены Минпромторгу России (9 488,7 млн рублей), Минтрансу России (7 426,4 млн рублей), Росавиации (6 399,1 млн рублей), Минэнерго России (6 184,2 млн рублей), Минвостокразвития России (6 174,0 млн рублей), Минцифры России (5 370,2 млн рублей).

11.5. Законопроектом предусматривается **уменьшение** бюджетных ассигнований федерального бюджета по отдельным субсидиям юридическим лицам, по которым Федеральным законом № 152-ФЗ ранее **уже осуществлялось существенное уменьшение** бюджетных ассигнований, что свидетельствует о низком уровне качества планирования расходов.

11.5.1. Законопроектом предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований по Минпромторгу России на предоставление субсидии российским кредитным организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, предоставленным российским организациям промышленности на цели реализации инвестиционных проектов, направленных на производство приоритетной продукции, по льготной процентной ставке на 6 318,5 млн рублей, или на 26,7 %.

Федеральным законом № 152-ФЗ осуществлено существенное уменьшение объема бюджетных ассигнований на указанные цели на 8 359,1 млн рублей, или на 26,3 %.

11.5.2. Законопроектом предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований по Минпромторгу России на предоставление субсидии ФГУП «Центральный ордена Трудового Красного Знамени научно-исследовательский автомобильный и автомоторный институт «НАМИ» на финансовое обеспечение затрат, связанных с реализацией пилотного проекта по разработке национальной инновационной модульной платформы для производства автомобилей, на 500,0 млн рублей, или в полном объеме.

Федеральным законом № 152-ФЗ осуществлено существенное уменьшение объема бюджетных ассигнований на указанные цели на 25 080,6 млн рублей, или на 98 %.

12. Анализ изменений, вносимых в источники финансирования дефицита федерального бюджета, Фонд национального благосостояния, государственные заимствования, государственный долг

12.1. Законопроектом предусмотрено **увеличение дефицита федерального бюджета** до 5 736 448,1 млн рублей (2,6 % объема ВВП, предусмотренного законопроектом), что на 1 944 006,9 млн рублей, или **в 1,5 раза, больше утвержденного** Федеральным законом № 419-ФЗ (с изменениями).

Прогнозируемый дефицит федерального бюджета на 1 633 983,6 млн рублей, или в 1,4 раза, **больше максимального дефицита** федерального бюджета, сложившегося по итогам исполнения федерального бюджета за **2020 год** (4 102 464,5 млн рублей).

В связи с предусматриваемым законопроектом в 2025 году **увеличением дефицита** федерального бюджета **планируется соответствующее изменение источников** финансирования дефицита федерального бюджета в сумме **1 944 006,9 млн рублей**, в том числе источников **внутреннего** финансирования – на **1 910 768,4 млн рублей** до 6 161 925,5 млн рублей, источников **внешнего** финансирования – на 33 238,5 млн рублей до (-) 425 477,4 млн рублей.

Нефтегазовый дефицит увеличится на 2 280 484,9 млн рублей и составит 14 390 346,7 млн рублей, или 6,6 % ВВП.

Законопроектом предусматривается **сохранить основным источником финансирования дефицита** федерального бюджета в 2025 году **государственные внутренние заимствования** Российской Федерации с увеличением параметров их привлечения на **2 200 000,0 млн рублей**, или в **1,5 раза** (до **6 981 056,3 млн рублей**), что является **максимальной величиной** за последние годы.

При этом в соответствии с бюджетным правилом в связи с **увеличением нефтегазовых доходов и снижением базовых нефтегазовых доходов** планируется утвердить объем изменения остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета для зачисления **дополнительных нефтегазовых доходов** в сумме **78 324,3 млн рублей** с **одновременным исключением объемов использования** для сбалансированности дефицита федерального бюджета **средств Фонда национального благосостояния** в объеме **447 193,5 млн рублей**.

Кроме того, планируется **увеличение объема привлечения иных остатков средств** федерального бюджета в объеме 235 801,8 млн рублей, или в 1,64 раза, до **604 002,6 млн рублей**.

12.2. Информация об изменениях **источников внутреннего финансирования дефицита** федерального бюджета, предусматриваемых законопроектом, приведена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	2025 год				Справочно	
	Федеральный закон № 419-ФЗ (с изменениями) и в расчетах к нему	расчеты к законопроекту	изменение		исполнение	
			сумма	%	на 1 сентября 2025 года	
					сумма	%
Источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета	4 251 157,1	6 161 925,5	1 910 768,4	44,9	4 317 991,4	101,6
Государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	3 364 936,4	5 564 936,5	2 200 000,1	65,4	2 255 274,9	67,0
привлечение средств	4 781 056,3	6 981 056,3	2 200 000,0	46,0	3 182 482,6	66,6
погашение основной суммы задолженности	-1 416 119,8	-1 416 119,8	-	-	-927 207,7	65,5
Изменение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета в течение соответствующего финансового года	815 946,0	526 230,0	-289 716,0	-35,5	3 066 176,6	375,8
<i>в том числе:</i>						
средств ФНБ (использование)	447 745,2	551,7	-447 193,5	-99,9	-54 376,3	-12,1
изменение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета для зачисления дополнительных нефтегазовых доходов в иностранной валюте	0,0	-78 324,3	-78 324,3	-	1 228 268,3	-
изменение иных остатков средств федерального бюджета	368 200,8	604 002,6	235 801,8	64,0	1 892 284,6	-
Иные источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета	70 274,7	70 759,1	484,4	0,7	-1 003 460,1	-1 427,9
<i>из них</i>						
Поступление от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Российской Федерации	3 583,5	4 255,7	672,2	18,8	2 883,7	80,5
Государственные запасы драгоценных металлов и драгоценных камней	-50 500,0	-50 500,0	-	-	-21 650,3	42,9
поступления от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней	1 000,0	1 000,0	-	-	175,6	17,6
выплаты на приобретение государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней	-51 500,0	-51 500,0	-	-	-21 825,9	42,4
Курсовая разница					-584 720,4	
Исполнение государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации в случае, если исполнение гарантом государственных гарантий Российской Федерации ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу либо обусловлено уступкой гаранта прав требования бенефициара к принципалу	-16 982,2	-16 982,2	-	-	0,0	0,0

Наименование	2025 год				Справочно	
	Федеральный закон № 419-ФЗ (с изменениями) и в расчетах к нему	расчеты к законопроекту	изменение		исполнение	
			сумма	%	на 1 сентября 2025 года	
					сумма	%
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации	132 211,0	132 223,4	12,4	0,009	9,0	0,0
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований)	682,0	682,0	-	-	0,0	0,0
Возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных федеральным бюджетом внутри страны	2 738,3	2 538,1	-200,2	-7,3	41,4	1,5
Погашение обязательств за счет прочих источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета (компенсационные выплаты по сбережениям граждан)	-1 457,9	-1 457,9	-	-	-1 113,0	76,3
Прочие источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета	-	-	-	-	-398 910,5	-

Анализ представленных изменений показывает, что законопроектом предлагается обеспечить **сбалансированность** федерального бюджета за счет **увеличения объема размещения** государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана **в валюте Российской Федерации**, и **изменения остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета**.

12.2.1. Законопроектом в связи с прогнозированием дополнительных нефтегазовых доходов предусматривается **утвердить объем изменения остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета для зачисления дополнительных нефтегазовых доходов в иностранной валюте в 2025 году в сумме 78 324,3 млн рублей**.

В январе – августе 2025 года на покупку иностранной валюты и золота за счет **дополнительных нефтегазовых доходов 2025 года** направлено **276 775,2 млн рублей** (эквивалентно 13 708,4 млн китайских юаней и 13 044,0 кг золота), **объем продажи** иностранной валюты и золота **в связи с формированием недополученных нефтегазовых доходов 2025 года** в рублевом эквиваленте составил **59 370,1 млн рублей** (3 183,7 млн китайских юаней, 2 770,8 кг золота).

По состоянию **на 1 сентября 2025 года** остатки на счетах по учету средств федерального бюджета для зачисления **дополнительных нефтегазовых доходов** составили в рублевом

эквиваленте **209 040,8 млн рублей** (10 524,7 млн китайских юаней и 10 273,2 кг золота).

В связи с прогнозируемыми дополнительными нефтегазовыми доходами, в соответствии с бюджетным правилом законопроектом предлагается **исключить объем использования средств Фонда национального благосостояния на покрытие дефицита федерального бюджета в объеме 447 193,5 млн рублей.**

Следует отметить, что при рассмотрении проекта федерального закона № 914318-8¹¹, предусматривающего **увеличение использования в 2025 году средств ФНБ на 447 193,5 млн рублей**, Счетная палата отмечала, что **указанное увеличение использования средств ФНБ требует дополнительных обоснований.** Объем использования средств ФНБ предлагаемые законопроектом соответствует значению, утвержденному Федеральным законом № 419-ФЗ в первоначальной редакции.

12.2.2. Законопроектом предусматривается **использование иных остатков** средств федерального бюджета **на покрытие дефицита** в объеме 604 002,6 млн рублей, что **в 1,64 раза больше**, чем предусмотрено Федеральным законом № 419-ФЗ (с изменениями).

Материалы к законопроекту, представленные одновременно с ним, **не содержат информации об источнике формирования указанных остатков.**

При этом в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации на протяжении последних 5 лет **остатки** неисполненных бюджетных ассигнований отчетного года (за исключением подлежащих направлению на те же цели) направляются **в резервный фонд Правительства Российской Федерации.**

Кроме того, согласно информации Федерального казначейства о состоянии единого счета федерального бюджета (ф. 0501097) на 1 сентября 2025 года **остатки на едином счете федерального бюджета формируют внебюджетные средства** (временно привлеченные со счетов организаций, лицевые счета которым открыты в органах Федерального казначейства, средства единого налогового платежа, денежного залога и авансового таможенного платежа). При этом согласно материалам к законопроекту предусматривается **снижение прогнозируемых поступлений от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете** в связи с ожидаемым снижением объема остатков средств федерального бюджета до конца 2025 года.

Также согласно статье 11 Федерального закона № 419-ФЗ (с изменениями) в 2025 году предусмотрено предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных

¹¹ Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027».

кредитов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета в сумме в сумме **250 000,0 млн рублей**, которые не учитываются законопроектом в составе источников финансирования дефицита федерального бюджета.

Учитывая изложенное, а также предлагаемые законопроектом изменения основных параметров федерального бюджета, влияющих на уменьшение остатков средств федерального бюджета¹², **включение в состав источников финансирования дефицита показателя «изменение иных остатков средств федерального бюджета» в сумме 604 002,6 млн рублей требует дополнительного обоснования и расчетов.**

12.2.3. Согласно пояснительной записке к законопроекту прогнозируемый объем средств ФНБ на конец 2025 года увеличится на **879,8 млрд рублей** с 12 757,2 млрд рублей до **13 637,0 млрд рублей** (на 6,9 %) преимущественно за счет зачисления в 2025 году дополнительных нефтегазовых доходов 2024 года, а также уменьшения объема использования средств ФНБ.

Следует отметить, что статьей 212 Бюджетного кодекса Российской Федерации **не предусмотрено** представление одновременно с проектом федерального закона о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период **расчетов прогнозируемых объемов средств ФНБ на начало и конец соответствующего года**, в связи с чем не представляется возможным оценить изменение объемов активов, размещенных в Банке России и в иных разрешенных финансовых активах, влияние курсовой разницы.

12.2.4. Законопроектом предлагается увеличить объем **поступлений** в федеральный бюджет средств **от продажи акций и иных форм участия в капитале** до **4 255,7 млн рублей**, или на 672,2 млн рублей (на **18,8 %**), по сравнению с Федеральным законом № 419-ФЗ с изменениями **исходя из фактического исполнения.**

При рассмотрении проекта федерального закона № 914318-8¹³ Счетная палата отмечала, что фактическое **исполнение** указанных поступлений за **последние 5 лет превышало плановые значения.**

Исполнение по состоянию на 1 сентября 2025 года **составило 2 883,7 млн рублей**, или **80,5 % планового объема** (67,8 % показателя законопроекта).

¹² Уменьшение доходов, укрепление курса национальной валюты по отношению к иностранным валютам, влекущее образование отрицательной курсовой разницы, уменьшающей рублевую переоценку остатков средств федерального бюджета в иностранной валюте.

¹³ Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027».

Увеличение предусмотрено в том числе в связи с продажей АО «Киностудия «Союзмультфильм», поступление средств от продажи которого **при формировании** проекта федерального бюджета на 2025–2027 годы **не планировалось**, и **изменением объема поступлений** в федеральный бюджет средств от реализации части доли Российской Федерации в **оплаченном уставном капитале Евразийского банка развития**.

12.3. Информация о предусматриваемых законопроектом изменениях **источников внешнего финансирования дефицита** федерального бюджета приведена в следующей таблице.

Наименование	2025 год				Справочно	
	Федеральный закон № 419-ФЗ (с изменениями) и в расчетах к нему	расчеты к законопроекту	изменение		исполнение	
			сумма	%	на 1 сентября 2025 года	
					сумма	%
Источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета	-458 716,0	-425 477,4	33 238,6	-7,2	-124 555,5	27,2
Государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте	-99 150,6	-107 350,6	-8 200,0	8,3	-3 676,7	3,7
привлечение средств	94 300,0	86 100,0	-8 200,0	-8,7	0,0	0,0
погашение основной суммы задолженности	-193 450,6	-193 450,6	-	-	-3 676,7	1,9
Кредиты иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), международных финансовых организаций, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц в иностранной валюте	-11 436,3	-21 701,8	-10 265,5	89,8	-285,9	2,5
привлечение средств	10 553,9	288,4	-10 265,5	-97,3	0,0	0,0
погашение основной суммы задолженности	-21 990,2	-21 990,2	0,0	0,0	-285,9	1,3
Иные источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета	-348 129,1	-296 425,0	51 704,1	-14,9	-120 592,9	34,6
<i>в том числе</i>						
Исполнение государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте в случае, если исполнение гарантом государственных гарантий Российской Федерации ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу	-12 110,3	-11 057,2	1 053,1	-8,7	0,0	0,0
Государственные финансовые и государственные экспортные кредиты	-336 018,8	-285 367,8	50 651,0	-15,1	-120 592,9	35,9
возврат государственных финансовых и государственных экспортных кредитов, предоставленных иностранным государствам и (или) иностранным юридическим лицам, в федеральный бюджет	165 781,2	165 781,2	-	-	79 423,1	47,9

Наименование	2025 год				Справочно	
	Федеральный закон № 419-ФЗ (с изменениями) и в расчетах к нему	расчеты к законопроекту	изменение		исполнение	
			сумма	%	на 1 сентября 2025 года	
					сумма	%
предоставление государственных финансовых и государственных экспортных кредитов, предоставленных иностранным государствам и (или) иностранным юридическим лицам, из федерального бюджета	-501 800,0	-451 149,0	50 651,0	-10,1	-200 016,0	39,9

Законопроектом скорректированы **показатели исполнения государственных гарантий** Российской Федерации в иностранной валюте, **привлечения** в рамках Программы государственных внешних заимствований Российской Федерации и **предоставления** государственных финансовых и государственных экспортных кредитов **в связи с уточнением прогнозного курса рубля к иностранным валютам.**

Также предусмотрено **внесение изменений в Программу государственных внешних заимствований** Российской Федерации на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (далее – Программа) на 2025 год в части привлечения кредитов международных финансовых организаций **в сумме 3,4 млн долларов США** (экв. 288,4 млн рублей) в связи с решением Совета управляющих Новым банком развития **о возобновлении финансирования** по российским суверенным проектам, а также в части **увеличения бюджетных ассигнований на погашение государственных ценных бумаг** Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, на 34,8 млн долларов США в связи с уточнением прогнозных кросс-курсов иностранных валют.

Изменение иных параметров, рассчитываемых с учетом прогнозного курса национальной валюты, законопроектом **не предусматривается, что требует дополнительных обоснований.**

12.4. Изменение параметров государственного долга Российской Федерации в рублевом эквиваленте в соответствии с материалами к законопроекту представлено в следующей таблице.

(млрд рублей)

Наименование	Федеральный закон № 419-ФЗ с изменениями	Законопроект	Отклонение
Государственный долг Российской Федерации	36 549,4	38 553,1	2 003,7
Государственный внутренний долг, в том числе:	30 620,3	32 189,9	1 569,6
<i>по государственным гарантиям</i>	<i>2 195,4</i>	<i>2 172,9</i>	<i>-22,4</i>
Государственный внешний долг, в том числе:	5 929,1	6 363,2	434,1
<i>по государственным гарантиям</i>	<i>2 644,5</i>	<i>3 283,8</i>	<i>639,3</i>

Согласно пояснительной записке **увеличение объема государственного долга** Российской Федерации на 1 января 2026 года **связано** в том числе с **уточнением параметров государственных внутренних заимствований** Российской Федерации и **включением в программу государственных гарантий** Российской Федерации в иностранной валюте на 2025 год **новых направлений государственной гарантийной поддержки**, касающихся предоставления в 2025 году в обеспечение исполнения обязательств Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом»: государственной гарантии Российской Федерации на сумму до 3 850 млн долларов США и государственной гарантии Российской Федерации на сумму до 4 900 млн долларов США.

Законопроектом **верхний предел государственного внутреннего долга** Российской Федерации на 1 января 2026 года **увеличивается на 1 569 582,6 млн рублей**, или на 5,1 %, по сравнению с Федеральным законом № 419-ФЗ (с изменениями) и составит **32 189 909,7 млн рублей** (14,8 % ВВП).

Законопроектом **верхний предел государственного внешнего долга** Российской Федерации на 1 января 2026 года **увеличивается** на 8,9 млрд долларов США, или на 14,8 % (с 59,9 млрд долларов США до 68,8 млрд долларов США, в эквиваленте евро увеличивается на 5,9 млрд евро, или на 10,6 %, с 55,5 до 61,4 млрд евро), по сравнению с Федеральным законом № 419-ФЗ с изменениями.

Законопроектом **верхний предел государственного внутреннего долга** Российской Федерации по государственным **гарантиям** Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 1 января 2026 года **уменьшается на 22 448,7 млн рублей**, или на 10,3 %, по сравнению с Федеральным законом № 419-ФЗ с изменениями, и составит **2 172 926,8 млн рублей**, что обусловлено **уменьшением фактических обязательств принципалов и увеличением Программы государственных гарантий** Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Законопроектом **верхний предел государственного внешнего долга** Российской Федерации по государственным **гарантиям** Российской Федерации в иностранной валюте на 1 января 2026 года **увеличивается** на 8,7 млрд долларов США, или на 32,5 % (с 26,8 млрд долларов США до 35,5 млрд долларов США (в эквиваленте евро увеличивается на 6,9 млрд евро, или на 27,8 %, с 24,8 до 31,7 млрд евро), по сравнению с Федеральным законом № 419-ФЗ с изменениями.

Следует отметить, что законопроектом не предусмотрено изменение бюджетных ассигнований на обслуживание в 2025 году государственного внешнего долга в связи с изменением прогнозного курса рубля к иностранным валютам на 2025 год, что требует дополнительных обоснований.

Председатель Счетной палаты
Российской Федерации



Б.Ю. Ковальчук

Основные макроэкономические показатели и основные характеристики федерального бюджета на 2025 год

Показатели	2025 год					Изменение показателей законопроекта от Федерального закона № 419-ФЗ (с изм.)	
	от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ	от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ	от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ	от 24 июня 2025 г. № 152-ФЗ	законопроект	сумма	% (п.п.)
1	2	3	4	5	6	7	8
ВВП, млрд. рублей	170 598,0	190 637,0	214 575,0	221 861,0	217 290,0	-4 571,0	97,9
Уровень инфляции, %	4,0	4,0	4,5	7,6	6,8	x	-0,8 п.п.
Доходы, млрд. рублей	27 979,4	33 552,4	40 296,1	38 506,2	36 562,2	-1 944,0	95,0
в % к ВВП за соответствующий период	16,4	17,6	18,8	17,4	16,8	x	-1,4 п.п.
в т. ч. прогнозируемый объем дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, млрд. рублей	488,5	1 835,7	1 813,0	-	78,3	78,3	x
в % к ВВП за соответствующий период	0,3	1,0	0,8	-	0,04	x	x
Расходы, млрд. рублей	29 243,7	34 382,8	41 469,5	42 298,7	42 298,7	0,0	x
в % к ВВП за соответствующий период	17,1	18,0	19,3	19,1	19,5	x	-0,4 п.п.
Дефицит (-) профицит (+), млрд. рублей	-1 264,3	-830,5	-1 173,4	-3 792,4	-5 736,4	-1 944,0	151,3
в % к ВВП за соответствующий период	-0,7	-0,4	-0,5	-1,7	-2,6	x	-0,9 п.п.
Верхний предел внутреннего долга на 1 января 2026 года, млрд. рублей	24 994,0	30 159,3	29 385,6	30 620,3	32 189,9	1 569,6	105,1
Верхний предел внешнего долга на 1 января 2026 года, млрд. долларов США	68,0	63,1	61,1	59,9	68,8	8,9	114,9
Верхний предел внешнего долга на 1 января 2026 года, млрд. евро	61,2	56,3	55,5	55,5	61,4	5,9	110,6
<i>Справочно:</i>							
<i>нефтегазовые доходы</i>	19 490,9	21 792,6	29 359,7	30 188,8	27 908,3	-2 280,5	92,4
<i>нефтегазовый дефицит</i>	-9 752,8	-12 590,2	-12 109,8	-12 109,9	-14 390,4	-2 280,5	118,8
<i>в % к ВВП за соответствующий период</i>	-5,7	-6,6	-5,6	-5,5	-6,6	x	1,1 п.п.

Перечень видов доходов федерального бюджета по которым отсутствуют расчеты или в расчетах указана только сумма прогнозируемого поступления дохода

млн рублей

№ п/п	Код вида доходов	Наименование вида доходов/главный администратор доходов	Федеральный закон № 152-ФЗ	Законопроект	Отклонение	
					+/-	%
1	2	3	4	5	6	7
		Итого:	203 505,6	190 670,6		
		Общая сумма доходов федерального бюджета	38 506 232,4	36 562 225,4		
		Удельный вес доходов, по которым приведены прогнозные значения поступлений без приведения расчетов прогноза доходов (%)	0,53%	0,52%		
1	1 07 04030 01 0000 110	Сбор за пользование объектами водных биологических ресурсов (по внутренним водным объектам)	0,1	0,1	0,003	101,8
		182 Федеральная налоговая служба	144,1	146,7	2,6	101,8
2	1 08 01000 01 0000 110	Государственная пошлина по делам, рассматриваемым в арбитражных судах	72 500,0	78 200,0	5 700,0	107,9
		182 Федеральная налоговая служба	72 500,0	78 200,0	5 700,0	107,9
3	1 08 05000 01 0000 110	Государственная пошлина за государственную регистрацию актов гражданского состояния и другие юридически значимые действия, совершаемые органами записи актов гражданского состояния и иными уполномоченными органами (за исключением консульских учреждений Российской Федерации)	7 175,2	7 284,3	109,1	101,5
4	1 08 07010 01 0000 110	Государственная пошлина за государственную регистрацию юридического лица, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей, изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица, за государственную регистрацию ликвидации юридического лица и другие юридически значимые действия	202,2	198,2	-4,0	98,0
5	1 08 07020 01 0000 110	Государственная пошлина за государственную регистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним	55 199,4	52 589,3	-2 610,0	95,3
6	1 08 07040 01 0000 110	Государственная пошлина за совершение уполномоченным органом действий, связанных с государственной регистрацией выпусков (дополнительных выпусков) эмиссионных ценных бумаг	517,1	472,1	-45,0	91,3
7	1 08 07071 01 0000 110	Государственная пошлина за государственную регистрацию морских судов, судов внутреннего плавания, судов смешанного (река - море) плавания (кроме маломерных судов), воздушных судов, за выдачу свидетельств о праве собственности на судно, о праве плавания под Государственным флагом Российской Федерации и другие юридически значимые действия	308,7	329,0	20,3	106,6
8	1 08 07072 01 0000 110	Государственная пошлина за государственную регистрацию маломерных судов, за выдачу судового билета и другие юридически значимые действия	105,5	107,9	2,4	102,3
9	1 08 07081 01 0000 110	Государственная пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации, зачисляемая в федеральный бюджет	2 084,1	2 125,2	41,0	102,0
10	1 08 07100 01 0000 110	Государственная пошлина за выдачу и обмен паспорта гражданина Российской Федерации	2 644,1	2 663,7	19,5	100,7
		188 Министерство внутренних дел Российской Федерации	2 644,1	2 663,7	19,5	100,7

№ п/п	Код вида доходов	Наименование вида доходов/главный администратор доходов	Федеральный закон № 152-ФЗ	Законопроект	Отклонение	
					+/-	%
1	2	3	4	5	6	7
11	1 08 07141 01 0000 110	Государственная пошлина за государственную регистрацию транспортных средств и иные юридически значимые действия уполномоченных федеральных государственных органов, связанные с изменением и выдачей документов на транспортные средства, регистрационных знаков, водительских удостоверений	38 316,0	33 672,8	-4 643,2	87,9
12	1 08 07171 01 0000 110	Государственная пошлина за выдачу уполномоченным федеральным органом исполнительной власти специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемая в федеральный бюджет	1 364,1	1 363,5	-0,5	100,0
13	1 08 07190 01 0000 110	Государственная пошлина за совершение уполномоченным органом юридически значимых действий, связанных с выдачей удостоверения частного охранника	375,4	393,8	18,4	104,9
14	1 08 07240 01 0000 110	Государственная пошлина за предоставление разрешения на добычу объектов животного мира, а также за выдачу дубликата указанного разрешения	643,4	643,7	0,2	100,0
		048 Федеральная служба по надзору в сфере природопользования	643,4	643,7	0,2	100,0
15	1 08 07330 01 0000 110	Государственная пошлина за выдачу разрешений на вывоз с территории Российской Федерации, а также на ввоз на территорию Российской Федерации видов животных и растений, их частей или дериватов, подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения	24,8	28,1	3,3	113,4
16	1 08 07441 01 0000 110	Государственная пошлина за выдачу лицензии на приобретение, экспонирование или коллекционирование оружия и патронов к нему, за исключением выдачи лицензии на приобретение газового пистолета, револьвера, сигнального оружия, холодного клинкового оружия, предназначенного для ношения с национальными костюмами народов Российской Федерации или казачьей формой	2 280,4	2 102,9	-177,5	92,2
17	1 08 07442 01 0000 110	Государственная пошлина за выдачу (продление срока действия) лицензии на приобретение газового пистолета, револьвера, сигнального оружия, холодного клинкового оружия, предназначенного для ношения с национальными костюмами народов Российской Федерации или казачьей формой	14,1	13,7	-0,4	97,4
18	1 08 07443 01 0000 110	Государственная пошлина за выдачу (продление срока действия) разрешения на хранение оружия, хранение и ношение оружия, хранение и использование оружия, ношение и использование охотничьего оружия, передачу иностранному гражданину охотничьего оружия для ношения и использования в целях охоты, транспортирование оружия и (или) патронов, перевозку оружия и патронов, ввоз в Российскую Федерацию оружия и патронов к нему или вывоз из Российской Федерации оружия и патронов к нему	1 544,7	1 669,9	125,2	108,1
19	1 08 07444 01 0000 110	Государственная пошлина за переоформление лицензии на приобретение, экспонирование или коллекционирование оружия и патронов к нему, разрешения на хранение оружия, хранение и ношение оружия, хранение и использование оружия, ношение и использование охотничьего оружия, передачу иностранному гражданину охотничьего оружия для ношения и использования в целях охоты, транспортирование оружия и (или) патронов, перевозку оружия и патронов, ввоз в Российскую Федерацию оружия и патронов к нему или вывоз из Российской Федерации оружия и патронов к нему	72,3	64,0	-8,3	88,5

№ п/п	Код вида доходов	Наименование вида доходов/главный администратор доходов	Федеральный закон № 152-ФЗ	Законопроект	Отклонение	
					+/-	%
1	2	3	4	5	6	7
20	1 08 07490 01 0000 110	Государственная пошлина за выдачу федеральных специальных марок с двухмерным штриховым кодом, содержащим идентификатор единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции для маркировки алкогольной продукции	790,9	781,7	-9,2	98,8
21	1 08 07540 01 0000 110	Государственная пошлина за выдачу разрешения на временный сброс загрязняющих веществ в окружающую среду	0,3	0,3	0,0	102,5
		048 Федеральная служба по надзору в сфере природопользования	0,3	0,3	0,0	102,5
22	1 08 07560 01 0000 110	Государственная пошлина за одновременную процедуру государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним	12 313,8	11 313,8	-1 000,0	91,9
23	1 08 08000 01 0000 110	Государственная пошлина за совершение действий федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по государственному контролю (надзору) за производством, использованием и обращением драгоценных металлов, использованием и обращением драгоценных камней (за исключением функций по контролю при ввозе в Российскую Федерацию из государств, не входящих в Евразийский экономический союз, и вывозе из Российской Федерации в государства, не входящие в Евразийский экономический союз, драгоценных камней)	1 137,6	1 112,6	-24,9	97,8
24	1 10 01023 01 0000 110	Вывозные таможенные пошлины на товары, выработанные из нефти	1 400,3	687,5	-712,8	49,1
		153 Федеральная таможенная служба	1 400,3	687,5	-712,8	49,1
25	1 10 01027 01 0000 110	Вывозная таможенная пошлина на азотные, калийные, фосфорные и смешанные удобрения	-3 435,1	-5 915,5	-2 480,4	172,2
		153 Федеральная таможенная служба	-3 435,1	-5 915,5	-2 480,4	172,2
26	1 10 01028 01 0000 110	Вывозная таможенная пошлина на товары, классифицируемые в группах 01 - 10 и 12 - 23 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, за исключением товаров, в отношении которых ставка вывозной таможенной пошлины установлена постановлениями Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2021 года № 117 "О ставках вывозных таможенных пошлин на зерновые культуры, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств - участников соглашений о Таможенном союзе", от 31 марта 2022 года № 532 "О ставке вывозной таможенной пошлины на подсолнечный шрот, вывозимый из Российской Федерации за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза", от 6 апреля 2021 года № 546 "О ставках вывозных таможенных пошлин на масло подсолнечное, вывозимое из Российской Федерации за пределы государств - членов Евразийского экономического союза" и от 27 ноября 2021 года № 2068 "О ставках вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза"	-139,2	-126,5	12,7	90,9
		153 Федеральная таможенная служба	-139,2	-126,5	12,7	90,9

№ п/п	Код вида доходов	Наименование вида доходов/главный администратор доходов	Федеральный закон № 152-ФЗ	Законопроект	Отклонение	
					+/-	%
1	2	3	4	5	6	7
27	1 10 01029 01 0000 110	Вывозная таможенная пошлина на товары, классифицируемые в группе 27 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, за исключением нефти сырой, газа природного и товаров, выработанных из нефти, а также товаров, в отношении которых ставка вывозной таможенной пошлины установлена постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2021 года № 2068 "О ставках вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза"	-4 817,3	-4 809,5	7,8	99,8
		153 Федеральная таможенная служба	-4 817,3	-4 809,5	7,8	99,8
28	1 10 01030 01 0000 110	Вывозная таможенная пошлина на товары, классифицируемые в группах 28, 29, 32 - 40 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, за исключением товаров, в отношении которых ставка вывозной таможенной пошлины установлена постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2013 года № 276 "О расчете ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и отдельные категории товаров, выработанных из нефти, и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Российской Федерации"	-822,8	-2 554,8	-1 731,9	310,5
		153 Федеральная таможенная служба	-822,8	-2 554,8	-1 731,9	310,5
29	1 10 01031 01 0000 110	Вывозная таможенная пошлина на товары, классифицируемые в группах 45 - 48 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза	-377,5	-388,2	-10,7	102,8
		153 Федеральная таможенная служба	-377,5	-388,2	-10,7	102,8
30	1 10 01032 01 0000 110	Вывозная таможенная пошлина на товары, классифицируемые в группах 72 и 73 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, за исключением товаров, в отношении которых ставка вывозной таможенной пошлины установлена постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2021 года № 2068 "О ставках вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза"	-4 481,3	-5 603,9	-1 122,6	125,1
		153 Федеральная таможенная служба	-4 481,3	-5 603,9	-1 122,6	125,1
31	1 10 01033 01 0000 110	Вывозная таможенная пошлина на товары, классифицируемые в группах 71, 74 - 76, 78 - 81 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, за исключением товаров, в отношении которых ставка вывозной таможенной пошлины установлена постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2021 года № 2068 "О ставках вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза"	-1 124,3	-3 082,5	-1 958,2	274,2
		153 Федеральная таможенная служба	-1 124,3	-3 082,5	-1 958,2	274,2

№ п/п	Код вида доходов	Наименование вида доходов/главный администратор доходов	Федеральный закон № 152-ФЗ	Законопроект	Отклонение	
					+/-	%
1	2	3	4	5	6	7
32	1 14 02013 01 0000 410	Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений), в части реализации основных средств по указанному имуществу	67,8	101,1	33,3	149,1
33	1 14 02015 01 0000 440	Доходы от реализации продуктов утилизации вооружения, военной техники и боеприпасов (в части реализации материальных запасов по указанному имуществу)	1 437,9	269,9	-1 167,9	18,8
34	1 14 02016 01 0000 410	Доходы от реализации продукции военного назначения из наличия федеральных органов исполнительной власти в рамках военно-технического сотрудничества (в части реализации основных средств по указанному имуществу)	0,0	0,0	0,0	
35	1 14 02019 01 0000 410	Доходы от реализации иного имущества, находящегося в федеральной собственности (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества федеральных государственных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу	1 587,0	1 993,2	406,2	125,6
36	1 14 02019 01 0000 440	Доходы от реализации иного имущества, находящегося в федеральной собственности (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества федеральных государственных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу	4 023,0	5 173,8	1 150,8	128,6
37	1 14 03010 01 0000 410	Средства от распоряжения и реализации выморочного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации (в части реализации основных средств по указанному имуществу)	1,0	1,1	0,2	116,6
38	1 14 03010 01 0000 440	Средства от распоряжения и реализации выморочного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации (в части реализации материальных запасов по указанному имуществу)	0,0	0,1	0,1	6 946,7
39	1 14 04010 01 0000 420	Доходы от продажи нематериальных активов, находящихся в федеральной собственности	0,0	0,0	0,0	54,5
40	1 14 06021 01 0000 430	Доходы от продажи земельных участков, находящихся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных бюджетных и автономных учреждений)	3 848,4	1 740,9	-2 107,4	45,2
41	1 14 06041 01 0000 430	Доходы от продажи земельных участков, находящихся в федеральной собственности, находящихся в пользовании бюджетных и автономных учреждений	66,1	77,4	11,4	117,2
42	1 14 06321 01 0000 430	Плата за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земельных участков, находящихся в федеральной собственности	0,2	0,5	0,3	230,2
43	1 14 09000 01 0000 440	Доходы от проведения товарных интервенций из запасов федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	13,8	35,0	21,1	252,7
44	1 14 10010 01 0000 440	Доходы от выпуска материальных ценностей из государственного резерва в целях освежения запасов государственного материального резерва по истечении установленного срока их хранения без одновременной поставки и закладки в государственный материальный резерв равного количества аналогичных материальных ценностей, а также материальных ценностей, выпущенных в порядке разбронирования, на основании решений Правительства Российской Федерации	5 285,8	4 174,9	-1 110,9	79,0
45	1 14 12000 01 0000 440	Доходы от реализации продукции особого хранения	0,0	0,3	0,3	

№ п/п	Код вида доходов	Наименование вида доходов/главный администратор доходов	Федеральный закон № 152-ФЗ	Законопроект	Отклонение	
					+/-	%
1	2	3	4	5	6	7
46	1 14 14012 01 0000 440	Средства от реализации древесины, полученной при проведении мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов при размещении государственного заказа на их выполнение без продажи лесных насаждений для заготовки древесины, а также древесины, полученной при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43 - 46 Лесного кодекса Российской Федерации	662,6	830,1	167,5	125,3
47	1 15 03010 01 0000 140	Сборы за выдачу лицензий федеральными органами исполнительной власти	1,8	1,1	-0,7	61,1
48	1 15 05010 01 0000 140	Патентные пошлины за селекционные достижения	55,0	64,8	9,8	117,7
49	1 15 06000 01 0000 140	Средства, уплачиваемые импортёрами таможенным органам за выдачу акцизных марок	0,0	0,0	0,0	
50	1 16 01211 01 0000 140	Административные штрафы, установленные главой 21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области воинского учета, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений	307,6	362,3	54,8	117,8
		187 Министерство обороны Российской Федерации	307,6	362,3	54,8	117,8
51	1 16 11180 01 0000 140	Платежи по искам о возмещении вреда, причиненного водным биологическим ресурсам, находящимся в собственности Российской Федерации, а также платежи, уплачиваемые при добровольном возмещении вреда, причиненного водным биологическим ресурсам, находящимся в собственности Российской Федерации (за исключением вреда, причиненного на особо охраняемых природных территориях) (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)	126,3	242,1	115,8	191,7
		076 Федеральное агентство по рыболовству	126,3	242,1	115,8	191,7
52	1 17 08000 01 0000 180	Доходы от привлечения осужденных к оплачиваемому труду (в части прочих поступлений)	85,8	111,0	25,2	129,4
53	1 17 13010 01 0000 180	Денежные средства, вырученные от реализации товаров, задержанных или изъятых таможенными органами	110,6	138,1	27,5	124,8
54	1 17 17000 01 0000 180	Прочие неналоговые доходы федерального бюджета, поступающие в случае передачи на основании распоряжения нотариуса в казну Российской Федерации денежных средств, находящихся в депозите нотариуса более десяти лет со дня их внесения на публичный депозитный счет нотариуса и не востребованных должником или кредитором в порядке, предусмотренном гражданским законодательством	8,2	15,7	7,5	190,8

**Информация об изменениях бюджетных ассигнований в 2025 году
по главным распорядителям средств федерального бюджета,
предусмотренных законопроектом
(открытая часть)**

(млн рублей)

№ п/п	Наименование	Код	Бюджетные ассигнования на 2025 год			
			Федеральный закон № 419-ФЗ (с изменениями)	законопроект	Федеральный закон № 419-ФЗ (с изменениями) с учетом законопроекта	%
1	2	3	4	5	6=4+5	7=5/4*100
	ИТОГО		29 767 111,9	-74 718,4	29 692 393,5	-0,3
	<i>из них:</i>					
1	Министерство промышленности и торговли Российской Федерации	020	1 418 928,1	-315 129,6	1 103 798,5	-22,2
2	Министерство энергетики Российской Федерации	022	47 792,9	0,0	47 792,9	0,0
3	Федеральная служба по надзору в сфере природопользования	048	10 546,9	0,0	10 546,9	0,0
4	Федеральное агентство по недропользованию	049	35 639,7	0,0	35 639,7	0,0
5	Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации	051	42 624,6	4,9	42 629,5	0,0
6	Федеральное агентство водных ресурсов	052	17 633,3	0,0	17 633,3	0,0
7	Федеральное агентство лесного хозяйства	053	63 183,0	0,0	63 183,0	0,0
8	Министерство культуры Российской Федерации	054	201 728,3	-4 222,2	197 506,1	-2,1
9	Министерство здравоохранения Российской Федерации	056	836 181,6	-18 869,4	817 312,2	-2,3
10	Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения	060	4 812,3	0,0	4 812,3	0,0
11	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации	069	406 354,8	0,0	406 354,8	0,0
12	Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации	071	325 731,6	5 170,4	330 902,0	1,6
13	Министерство просвещения Российской Федерации	073	461 034,3	0,0	461 034,3	0,0
14	Министерство науки и высшего образования Российской Федерации	075	886 492,7	0,0	886 492,7	0,0
15	Федеральное агентство по рыболовству	076	40 371,9	-199,9	40 171,9	-0,5
16	Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки	077	2 363,1	0,0	2 363,1	0,0
17	Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору	081	18 753,9	0,0	18 753,9	0,0
18	Министерство сельского хозяйства Российской Федерации	082	493 903,4	0,0	493 903,4	0,0
19	Государственная фельдъегерская служба Российской Федерации	089	5 715,8	0,0	5 715,8	0,0
20	Федеральное агентство по делам молодежи	091	71 374,6	0,0	71 374,6	0,0
21	Министерство финансов Российской Федерации	092	11 738 680,2	241 399,3	11 980 079,5	2,1
22	Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству	095	5 694,4	0,0	5 694,4	0,0
23	Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций	096	19 156,3	0,0	19 156,3	0,0
24	Федеральное казначейство	100	85 780,1	0,0	85 780,1	0,0
25	Министерство транспорта Российской Федерации	103	473 766,5	2 784,0	476 550,5	0,6
26	Федеральная служба по надзору в сфере транспорта	106	8 467,9	0,0	8 467,9	0,0
27	Федеральное агентство воздушного транспорта	107	75 192,5	0,0	75 192,5	0,0
28	Федеральное дорожное агентство	108	935 314,2	18 847,9	954 162,2	2,0
29	Федеральное агентство железнодорожного транспорта	109	240 837,4	0,0	240 837,4	0,0
30	Федеральное агентство морского и речного транспорта	110	55 157,8	0,0	55 157,8	0,0
31	Министерство экономического развития Российской Федерации	139	206 893,1	-3 218,3	203 674,8	-1,6
32	Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека	141	93 769,3	0,0	93 769,3	0,0
33	Федеральная пробирная палата	145	2 157,9	0,0	2 157,9	0,0
34	Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации	149	513 729,4	0,0	513 729,4	0,0
35	Федеральная служба по труду и занятости	150	64 656,2	0,0	64 656,2	0,0
36	Федеральная таможенная служба	153	111 181,4	0,0	111 181,4	0,0
37	Федеральное архивное агентство	155	5 382,6	0,0	5 382,6	0,0
38	Федеральная служба государственной статистики	157	24 938,4	0,0	24 938,4	0,0
39	Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка	160	6 497,4	0,0	6 497,4	0,0
40	Федеральная антимонопольная служба	161	23 660,3	0,0	23 660,3	0,0

№ п/п	Наименование	Код	Бюджетные ассигнования на 2025 год			
			Федеральный закон № 419-ФЗ (с изменениями)	законопроект	Федеральный закон № 419-ФЗ (с изменениями) с учетом законопроекта	%
1	2	3	4	5	6=4+5	7=5/4*100
	ИТОГО		29 767 111,9	-74 718,4	29 692 393,5	-0,3
41	Федеральная служба по аккредитации	165	877,5	0,0	877,5	0,0
42	Федеральное агентство по управлению государственным имуществом	167	9 113,9	0,0	9 113,9	0,0
43	Федеральная служба по интеллектуальной собственности	168	6 303,4	0,0	6 303,4	0,0
44	Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды	169	38 284,8	0,0	38 284,8	0,0
45	Федеральное агентство по государственным резервам	171	23 953,8	0,0	23 953,8	0,0
46	Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии	172	7 003,3	0,0	7 003,3	0,0
47	Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	177	292 047,7	0,0	292 047,7	0,0
48	Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации	180	397 096,6	0,0	397 096,6	0,0
49	Федеральная налоговая служба	182	273 627,4	0,0	273 627,4	0,0
50	Служба внешней разведки Российской Федерации	184	0,1	0,0	0,1	0,0
51	Министерство обороны Российской Федерации	187	4 250 193,7	0,0	4 250 193,7	0,0
52	Министерство внутренних дел Российской Федерации	188	1 577 777,5	0,0	1 577 777,5	0,0
53	Федеральная служба безопасности Российской Федерации	189	127 469,3	0,0	127 469,3	0,0
54	Федеральная служба охраны Российской Федерации	202	2 145,2	0,0	2 145,2	0,0
55	Федеральное государственное бюджетное учреждение "Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере"	226	8 031,1	0,0	8 031,1	0,0
56	Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации	302	1 173,9	0,0	1 173,9	0,0
57	Управление делами Президента Российской Федерации	303	239 770,3	314,4	240 084,7	0,1
58	Счетная палата Российской Федерации	305	9 039,1	0,0	9 039,1	0,0
59	Центральная избирательная комиссия Российской Федерации	308	11 129,3	0,0	11 129,3	0,0
60	Министерство иностранных дел Российской Федерации	310	136 172,0	0,0	136 172,0	0,0
61	Министерство юстиции Российской Федерации	318	14 139,8	0,0	14 139,8	0,0
62	Федеральное государственное бюджетное учреждение "Российская академия наук"	319	7 207,8	0,0	7 207,8	0,0
63	Федеральная служба исполнения наказаний	320	426 551,6	0,0	426 551,6	0,0
64	Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии	321	99 938,7	0,0	99 938,7	0,0
65	Федеральная служба судебных приставов	322	106 130,9	-1 599,9	104 531,1	-1,5
66	Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации	330	15 622,0	0,0	15 622,0	0,0
67	Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	333	8 300,3	0,0	8 300,3	0,0
68	Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики	350	75 606,0	0,0	75 606,0	0,0
69	Федеральное агентство по делам национальностей	380	4 334,3	0,0	4 334,3	0,0
70	Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации"	384	16 463,3	0,0	16 463,3	0,0
71	Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Санкт-Петербургский государственный университет"	385	15 965,2	0,0	15 965,2	0,0
72	Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова"	386	31 504,2	0,0	31 504,2	0,0
73	Федеральное медико-биологическое агентство	388	93 855,3	0,0	93 855,3	0,0
74	Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры "Государственный академический Большой театр России"	409	9 188,0	0,0	9 188,0	0,0
75	Генеральная прокуратура Российской Федерации	415	159 358,8	0,0	159 358,8	0,0
76	Следственный комитет Российской Федерации	417	72 348,4	0,0	72 348,4	0,0
77	Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова"	424	1 046,3	0,0	1 046,3	0,0
78	Конституционный Суд Российской Федерации	436	1 251,0	0,0	1 251,0	0,0
79	Верховный Суд Российской Федерации	437	8 376,1	0,0	8 376,1	0,0
80	Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации	438	342 920,1	0,0	342 920,1	0,0

№ п/п	Наименование	Код	Бюджетные ассигнования на 2025 год			
			Федеральный закон № 419-ФЗ (с изменениями)	законопроект	Федеральный закон № 419-ФЗ (с изменениями) с учетом законопроекта	%
1	2	3	4	5	6=4+5	7=5/4*100
	ИТОГО		29 767 111,9	-74 718,4	29 692 393,5	-0,3
81	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору	498	11 275,2	0,0	11 275,2	0,0
82	Федеральная служба по техническому и экспортному контролю	587	183,1	0,0	183,1	0,0
83	Общероссийское общественно-государственное движение детей и молодежи "Движение первых"	592	22 210,3	0,0	22 210,3	0,0
84	Федеральное государственное бюджетное учреждение "Национальный исследовательский центр "Курчатовский институт"	595	48 322,7	0,0	48 322,7	0,0
85	Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры "Государственный Эрмитаж"	597	4 030,1	0,0	4 030,1	0,0
86	Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству	721	2 276,9	0,0	2 276,9	0,0
87	Федеральная служба по финансовому мониторингу	724	4 926,3	0,0	4 926,3	0,0
88	Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом"	725	129 977,5	0,0	129 977,5	0,0
89	Публично-правовая компания "Единый заказчик в сфере строительства"	727	186 427,3	0,0	186 427,3	0,0
90	Государственная корпорация по космической деятельности "Роскосмос"	730	285 128,9	0,0	285 128,9	0,0
91	Министерство спорта Российской Федерации	777	68 955,8	0,0	68 955,8	0,0

Информация об изменениях бюджетных ассигнований на 2025 год по отдельным направлениям расходов по главным распорядителям (открытая часть)

Таблица 1

Сведения о направлениях расходов, по которым на 1 сентября 2025 года отмечался низкий уровень исполнения расходов и законопроектом предусматривается увеличение бюджетных ассигнований

(млн рублей)

Наименование	Федеральный закон № 419-ФЗ (с изменениями)	Законопроект		Сводная роспись на 01.09.2025	Исполнение расходов за январь-сентябрь 2025 года	
		сумма	%		сумма	%
Всего	294 997,1	9 399,9	3,2	350 429,4	157 394,8	44,9
в том числе:						
Росавтодор						
Строительство и реконструкция автомобильных дорог федерального значения	167 454,5	5 347,9	3,2	192 446,1	90 776,7	47,2
Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования федерального значения	89 068,4	1 647,9	1,9	119 269,3	52 479,7	44,0
Минздрав России						
Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений	2 268,1	991,0	43,7	1 745,9	694,7	39,8
Субсидии на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам, а также акушеркам и медицинским сестрам фельдшерских здравпунктов и фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий, центров (отделений) общей врачебной практики (семейной медицины), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек	5 482,6	594,6	10,8	5 482,6	1 769,0	32,3

Сведения о направлениях расходов, по которым отсутствует исполнение на 1 сентября 2025 года и законопроектом предусматривается уменьшение бюджетных ассигнований более чем на 20 %

(млн рублей)

Наименование	Федеральный закон № 419-ФЗ (с изменениями)	Законопроект		Сводная роспись на 01.09.2025	Исполнение расходов за январь-сентябрь 2025 года
		сумма	%		
Всего	35 283,4	-27 963,3	-79,3	38 471,5	0,0
в том числе:					
Минпромторг России					
Субсидии российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным российским организациям, осуществляющим деятельность в сфере электронной и радиоэлектронной промышленности, необходимым в первую очередь для выполнения государственного оборонного заказа	8 125,5	-4 625,5	-56,9	6 625,5	0,0
Субсидии российским организациям на финансовое обеспечение части затрат, связанных со строительством крупнотоннажных судов	5 441,8	-2 050,0	-37,7	5 441,8	0,0
Субсидия публичному акционерному обществу "ДОМ.РФ", г. Москва, в виде вклада в имущество, не увеличивающего его уставный капитал, на цели возмещения специализированным обществам проектного финансирования затрат по выплате процентного (купонного) дохода по облигациям, размещаемым в целях реализации инвестиционных проектов по приобретению сельскохозяйственной техники и оборудования на основе финансовой аренды (лизинга)	1 875,0	-1 775,0	-94,7	1 875,0	0,0
Субсидии заказчикам средств производства и автоматизации на финансовое обеспечение затрат, связанных с проведением научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по разработке специализированного оборудования	1 500,0	-1 480,0	-98,7	1 500,0	0,0
Гранты в форме субсидий на реализацию проектов по созданию и (или) развитию центров инженерных разработок на базе образовательных организаций высшего образования и научных организаций, реализующих проекты, связанные с разработкой и масштабированием технологий по направлению новых материалов и химии	500,0	-253,8	-50,8	918,5	0,0
Минкультуры России					
Реализация соглашений с международными финансовыми организациями	4 222,2	-4 222,2	-100,0	4 222,2	0,0
Минцифры России					
Создание и обеспечение функционирования отраслевых платформ для предоставления цифровых сервисов и инструментов взаимодействия населения, бизнеса и государства в сфере образования, науки, спорта и управления хозяйствующими функциями субъектов Российской Федерации, в том числе в сфере развития городской среды, на всей территории Российской Федерации	3 379,6	-839,8	-24,8	2 908,6	0,0
Минэкономразвития России					
Реализация соглашений с международными финансовыми организациями	3 218,3	-3 218,3	-100,0	3 218,3	0,0
ФССП России					
Реализация соглашений с международными финансовыми организациями	1 599,9	-1 599,9	-100,0	1 599,9	0,0

**Информация об изменении бюджетных ассигнований на реализацию
государственных программ Российской Федерации в 2025 году
(открытая часть)**

(млн рублей)

№ п/п	наименование государственной программы Российской Федерации	ЦСР	бюджетные ассигнования на 2025 год						сводная роспись на 01.09.2025	исполнено к сводной росписи на 01.09.2025 в %
			Федеральный закон № 419-ФЗ	Федеральный закон № 152-ФЗ	Федеральный закон № 419-ФЗ (с изменениями)	законопроект	Федеральный закон № 419-ФЗ (с изменениями) с учетом законопроекта			
01	Развитие здравоохранения	01 0 00 00000	1 550 591,5	26 019,8	1 576 611,3	-19 549,6	1 557 061,7	1 640 802,2	69,3	
02	Развитие образования	02 0 00 00000	600 173,0	3 261,7	603 434,7	-73,1	603 361,6	611 208,4	64,5	
03	Социальная поддержка граждан	03 0 00 00000	3 487 681,6	17 777,8	3 505 459,4	-21,0	3 505 438,4	3 368 906,8	69,5	
04	Доступная среда	04 0 00 00000	115 517,8	197,0	115 714,8		115 714,8	139 838,3	70,2	
05	Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации	05 0 00 00000	1 546 921,8	278 952,6	1 825 874,4	234 900,0	2 060 774,4	1 940 610,6	80,2	
07	Содействие занятости населения	07 0 00 00000	68 996,4	6,1	69 002,5		69 002,5	70 557,5	53,2	
08	Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности	08 0 00 00000	1 074 819,3	7 780,0	1 082 599,3		1 082 599,3	1 123 817,3	57,9	
10	Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	10 0 00 00000	299 166,9	2 042,6	301 209,5		301 209,5	312 198,0	59,0	
11	Развитие культуры	11 0 00 00000	207 743,6	1 608,7	209 352,3	-4 222,2	205 130,1	213 509,6	66,9	
12	Охрана окружающей среды	12 0 00 00000	92 655,9	12 755,7	105 411,6	4,9	105 416,5	108 283,1	55,9	
13	Развитие физической культуры и спорта	13 0 00 00000	63 201,9	94,7	63 296,6		63 296,6	64 352,1	54,4	
15	Экономическое развитие и инновационная экономика	15 0 00 00000	267 722,8	2 863,8	270 586,6	-79,8	270 506,8	268 212,1	69,4	
16	Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности	16 0 00 00000	1 265 522,4	-98 070,9	1 167 451,5	-295 720,8	871 730,7	1 186 641,3	56,2	
17	Развитие авиационной промышленности	17 0 00 00000	49 077,7	-9 606,2	39 471,5	-1 837,1	37 634,4	42 262,4	85,9	
18	Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений	18 0 00 00000	28 291,8	-4 101,0	24 190,9	-2 715,3	21 475,6	24 812,0	48,3	
19	Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности	19 0 00 00000	42 604,7	6,2	42 610,9	-6 020,8	36 590,1	43 795,1	35,8	
21	Космическая деятельность России	21 0 00 00000	317 492,7	25,1	317 517,7		317 517,7	313 297,9	52,2	
22	Развитие атомного энергопромышленного комплекса	22 0 00 00000	88 278,1	30,6	88 308,7		88 308,7	87 975,0	48,6	
23	Информационное общество	23 0 00 00000	329 349,5	1 643,5	330 993,0	868,7	331 861,7	349 271,5	48,4	
24	Развитие транспортной системы	24 0 00 00000	1 585 049,2	25 594,1	1 610 643,3	21 631,9	1 632 275,2	1 660 394,4	56,9	
25	Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	25 0 00 00000	284 207,7	41 847,2	326 054,9		326 054,9	384 195,4	82,6	
26	Развитие рыбохозяйственного комплекса	26 0 00 00000	22 383,2	59,7	22 442,9	-83,8	22 359,1	23 102,7	68,4	
28	Воспроизводство и использование природных ресурсов	28 0 00 00000	53 595,0	-36,3	53 558,7	0,0	53 558,7	57 682,5	68,6	
29	Развитие лесного хозяйства	29 0 00 00000	62 474,2	-21,9	62 452,3	0,0	62 452,3	64 708,4	70,3	
30	Развитие энергетики	30 0 00 00000	62 641,6	-7 219,7	55 421,9		55 421,9	57 401,2	47,0	
31	Обеспечение обороноспособности страны	31 0 00 00000	3 611 689,9	24 177,6	3 635 867,5		3 635 867,5	4 623 144,8	78,1	
32	Обеспечение государственной безопасности	32 0 00 00000	3 682,80	22,3	3 705,1	-1,4	3 703,7	3 865,5	57,9	
34	Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа	34 0 00 00000	62 453,60	5,40	62 459,0		62 459,0	65 815,6	51,4	
35	Развитие Северо-Кавказского федерального округа	35 0 00 00000	16 908,2	-	16 908,2		16 908,2	19 994,3	62,4	
36	Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами	36 0 00 00000	1 295 685,7	347,0	1 296 032,7		1 296 032,7	1 304 520,0	61,7	
37	Социально-экономическое развитие Калининградской области	37 0 00 00000	28 967,5	-	28 967,5		28 967,5	16 103,5	63,7	

№ п/п	наименование государственной программы Российской Федерации	ЦСР	бюджетные ассигнования на 2025 год						
			Федеральный закон № 419-ФЗ	Федеральный закон № 152-ФЗ	Федеральный закон № 419-ФЗ (с изменениями)	законопроект	Федеральный закон № 419-ФЗ (с изменениями) с учетом законопроекта	сводная роспись на 01.09.2025	исполнено к сводной росписи на 01.09.2025 в %
39	Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков	39 0 00 00000	3 872 821,8	821,5	3 873 643,3	-16 209,6	3 857 433,7	4 347 294,6	49,0
41	Внешнеполитическая деятельность	41 0 00 00000	168 805,1	2 077,3	170 882,4		170 882,4	175 904,3	56,8
42	Юстиция	42 0 00 00000	424 437,4	3 070,4	427 507,8		427 507,8	428 625,0	65,5
43	Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации	43 0 00 00000	11 187,3	5,2	11 192,5		11 192,5	11 437,3	39,3
44	Развитие оборонно-промышленного комплекса	44 0 00 00000	10 423,4	2,4	10 425,8	123,1	10 548,9	10 425,8	47,5
45	Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя	45 0 00 00000	108 991,6	0,00004	108 991,6		108 991,6	112 881,2	50,4
46	Реализация государственной национальной политики	46 0 00 00000	4 407,5	443,4	4 850,9		4 850,9	4 920,9	41,1
47	Научно-технологическое развитие Российской Федерации	47 0 00 00000	1 474 598,6	-21 173,0	1 453 425,6	-7 387,5	1 446 038,1	1 466 090,4	71,2
48	Комплексное развитие сельских территорий	48 0 00 00000	115 849,9	3,0	115 852,9		115 852,9	116 007,6	60,9
49	Управление государственным материальным резервом	49 0 00 00000	23 344,4	137,1	23 481,5		23 481,5	25 698,0	54,8
50	Обеспечение защиты личности, общества и государства	50 0 00 00000	391 658,0	2 589,7	394 247,7		394 247,7	478 461,6	63,9
51	Обеспечение химической и биологической безопасности Российской Федерации	51 0 00 00000	5 471,7	2,6	5 474,3		5 474,3	6 204,4	38,4
53	Государственная программа эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации	53 0 00 00000	40 665,9	-194,2	40 471,7		40 471,7	40 752,3	53,0
54	Национальная система пространственных данных	54 0 00 00000	99 957,0	-1 692,8	98 264,2		98 264,2	97 492,8	77,6
55	Развитие туризма	55 0 00 00000	44 026,1	1,4	44 027,5		44 027,5	44 244,7	53,5
56	Содействие международному развитию	56 0 00 00000	285,6	0,6	286,2		286,2	286,2	29,3
57	Поддержка и продвижение русского языка за рубежом	57 0 00 00000	1 781,0	2,0	1 783,0		1 783,0	1 778,9	65,8
60	Восстановление и социально-экономическое развитие Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области	60 0 00 00000	319 638,7	7,6	319 646,3		319 646,3	329 217,3	52,2
Итого по госпрограммам (открытая часть)			25 703 899,0	314 167,4	26 018 066,4	-96 393,3	25 921 673,1	27 889 002,8	64,9