

15 мая 2026г № 011-42/0203

## ОТЧЕТ

### О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Аудит эффективности расходования в 2024–2025 годах государственным казенным учреждением города Севастополя «Единая дирекция капитального строительства» бюджетных средств на осуществление закупок работ по строительству Севастопольской больницы скорой медицинской помощи»  
(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
(протокол от 5 мая 2026 г. № 46К (1950))

#### **Ключевые итоги контрольного мероприятия**

##### ***Основная цель (цели) контрольного мероприятия***

Оценить эффективность (экономность) расходования в 2024–2025 годах бюджетных средств на реализацию мероприятий по строительству Севастопольской больницы скорой медицинской помощи (далее также – Севастопольская больница, Объект) и соответствие деятельности государственного казенного учреждения города Севастополя «Единая дирекция капитального строительства» (далее – ГКУ «ЕДКС») и других объектов контрольного мероприятия, которая направлена на строительство Объекта, нормативным правовым актам и иным документам в сфере строительства и закупок, а также поручениям Президента Российской Федерации по строительству указанного Объекта.

##### ***Наиболее важные результаты мероприятия***

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2020 г. № 411-р<sup>1</sup> единственным исполнителем по строительству Севастопольской больницы определено общество с ограниченной ответственностью «РТ-СоцСтрой» (далее – ООО «РТ-СоцСтрой»), учредителем которого является АО «Внешнеэкономическое объединение «Тяжпромэкспорт»,

---

<sup>1</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2020 г. № 411-р.

100 % акций которого принадлежат ГК «Ростех». В соответствии с указанным распоряжением 15 июня 2020 года заключен Госконтракт<sup>2</sup> со сроком исполнения 31 декабря 2021 года.

Сроки строительства объекта неоднократно изменялись. Согласно плану мероприятий («дорожная карта») по строительству и вводу в эксплуатацию объектов «Севастопольская больница скорой медицинской помощи», «Многопрофильный лечебно-диагностический корпус онкологического диспансера, г. Севастополь» и «Строительство городской инфекционной больницы на 200 коек, г. Севастополь»<sup>3</sup> (далее – Дорожная карта), срок ввода Объекта в эксплуатацию установлен – IV квартал 2026 года (срок строительства объекта составит 78 месяцев), что превышает расчетную продолжительность строительства Объекта согласно проектной документации (33 месяца)<sup>4</sup>.

Техническая готовность Объекта на 1 января 2026 года составила 17,3 %.

Первоначальная цена Госконтракта (7,58 млрд рублей) увеличилась на 61,6 % и составляет 12,25 млрд рублей. Увеличение цены Госконтракта обусловлено изменением сроков ввода Объекта в эксплуатацию и ростом стоимости строительных ресурсов и оборудования. В настоящее время Минстроем России и Правительством Севастополя прорабатывается вопрос о продлении предельного срока Госконтракта до 31 декабря 2027 года и увеличении цены Госконтракта до 19,8 млрд рублей<sup>5</sup>.

По состоянию на 1 апреля 2026 года на Объекте выполнено и принято работ на 2,1 млрд рублей. Общий объем средств, перечисленных генподрядчику ООО «РТ-СоцСтрой» по Госконтракту, составил 6,0 млрд рублей, включая неиспользованный аванс в размере 3,9 млрд рублей (31,8 % текущей стоимости Госконтракта).

---

<sup>2</sup> Государственный контракт от 15 июня 2020 г. № 29204007681200000220/2-СМР/2020, заключенный между ГКУ «ЕДКС» (заказчик) и ООО «РТ-СоцСтрой» (подрядчик) на выполнение работ по строительству объекта: Севастопольская больница скорой медицинской помощи (далее – Контракт № 2-СМР/2020, Госконтракт).

<sup>3</sup> Распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2024 г. № 1400-р.

<sup>4</sup> Предусмотрено проектной документацией по Севастопольской больнице, на которую получено положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России».

<sup>5</sup> По указанию Президента Российской Федерации от 26 декабря 2025 г. № Пр-3031.

По сравнению с данными на 1 января 2026 года, объем перечисленных средств увеличился на 0,4 млрд рублей за счет авансирования работ в феврале 2026 года. При этом объем фактического выполнения работ остался на прежнем уровне (2,1 млрд рублей), что привело к росту доли неотработанного аванса в цене контракта с 28,5 % до 31,8 %.

Отмечается, что ООО «РТ-СоцСтрой» не имеет трудовых и материально-технических ресурсов для реализации возложенных на него функций единственного исполнителя при строительстве Объекта, в том числе в части выполнения работ собственными силами в размере не менее 25 % стоимости Госконтракта. Все работы по строительству Объекта до настоящего времени осуществлялись силами субподрядных организаций.

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия также установлены недостатки, связанные с рисками завышения стоимости строительных материалов (муфт соединительных) на сумму 78,7 млн рублей и включением в смету Госконтракта работ по установке гильз в фундаментной плите на сумму 25,8 млн рублей, непредусмотренных проектной и иной технической документацией.

***Наиболее значимые выводы, требования, предложения (рекомендации)***

Эффективность расходования бюджетных ассигнований федерального бюджета на строительство Севастопольской больницы оценивается как низкая.

В ходе реализации Проекта сроки строительства неоднократно изменялись. В настоящий момент срок ввода объекта в эксплуатацию установлен – IV квартал 2026 года.

С учетом низкой технической готовности, текущих темпов выполнения строительных работ, необходимости замены импортного медицинского оборудования, предусмотренного проектной документацией, на российское и оборудование из дружественных стран, и внесения изменений в технические решения внутренних инженерных коммуникаций здания Севастопольской больницы строительство Объекта не будет завершено в 2026 году и потребуются дополнительное финансирование в размере не менее 7 млрд рублей.

*Полный текст выводов, требований и предложений (рекомендаций) приводится в соответствующих разделах отчета.*

## **1. Основание проведения контрольного мероприятия**

Пункт 3.1.0.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2026 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты на 2025 год, пункт 3.1.0.6); поручение Президента Российской Федерации от 26 июля 2023 г. № Пр-1471.

## **2. Предмет контрольного мероприятия**

Деятельность ГКУ «ЕДКС» и ООО «РТ-СоцСтрой» по строительству Севастопольской больницы.

## **3. Объекты контрольного мероприятия**

- Государственное казенное учреждение города Севастополя «Единая дирекция капитального строительства» (г. Севастополь) (камерально).
- Общество с ограниченной ответственностью «РТ-СоцСтрой» (г. Москва).

## **4. Срок проведения контрольного мероприятия**

С 27 октября 2025 года по 26 марта 2026 года.

## **5. Цели контрольного мероприятия**

**5.1. Цель 1.** Оценить эффективность (экономность) использования бюджетных средств на реализацию мероприятий по строительству Севастопольской больницы (аудит эффективности).

*Критерии аудита эффективности:*

- *«Запланированные строительно-монтажные работы выполнены в соответствии с графиком»<sup>6</sup>;*
- *«Стоимость строительных работ и технологического оборудования не выше стоимости в утвержденной проектно-сметной документации»<sup>7</sup>;*

---

<sup>6</sup> Проведен аудит эффективности с позиции оценки экономности использования ресурсов для достижения заданных промежуточных непосредственных результатов (проведенных (завершенных) строительно-монтажных работ по состоянию на 1 января 2026 года в соответствии с графиком выполнения работ, утвержденным в приложении к Контракту № 2-СМР/2020 на выполнение строительно-монтажных работ для строительства Объекта.

<sup>7</sup> Стоимость фактически принятых по актам выполненных работ по форме № КС-2 и оплаченных ГКУ «ЕДКС» строительно-монтажных работ в 2024-2025 годах соответствует стоимости таких работ в утвержденной проектной документации.

- *«Отсутствует потребность в дополнительных бюджетных средствах, связанная с необходимостью устранения некачественно выполненных работ при строительстве Севастопольской больницы и (или) решения иных проблем в отношении принятых работ»;*

- *«Отсутствовали факты увеличения стоимости строительно-монтажных работ без улучшения характеристик Севастопольской больницы»;*

- *«Контракты (договоры) на проведение строительно-монтажных работ, поставку оборудования выполнялись при отсутствии санкций (штрафов, неустоек и пр.) за несоблюдение (ненадлежащее соблюдение) условий контрактов (договоров)»;*

- *«Стоимость товаров, работ, услуг, закупленных в целях строительства Севастопольской больницы, не превышает среднерыночные цены (в сопоставимых условиях)».*

**5.2. Цель 2.** Оценить соответствие деятельности ГКУ «ЕДКС» и ООО «РТ-СоцСтрой», направленной на строительство Севастопольской больницы, в том числе на осуществление закупок работ, нормативным правовым актам и иным документам в сфере строительства и закупок, а также поручениям Президента Российской Федерации по строительству Севастопольской больницы (аудит соответствия).

Результаты оценки по критериям эффективности и оценки соответствия деятельности объектов контрольного мероприятия представлены в приложении № 1 к отчету.

## **6. Проверяемый период деятельности**

2024–2025 годы (при необходимости иные периоды).

## **7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования, управления и распоряжения федеральными и иными ресурсами и деятельности объектов контрольного мероприятия**

Создание Объекта осуществляется в соответствии с поручениями (указаниями) Президента Российской Федерации и соответствующими правовыми актами Правительства Российской Федерации<sup>8</sup>.

В соответствии с Медико-техническим заданием<sup>9</sup> задачами Севастопольской больницы являются:

- оказание экстренной, неотложной и плановой специализированной медицинской помощи, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи, взрослому населению в условиях стационара;
- проведение реанимационных мероприятий у больных с остро возникшими терминальными состояниями, вызванными разными причинами;
- оказание амбулаторно-поликлинической помощи (100 посещений в смену);
- медицинская реабилитация в условиях стационара.

Мощность проектируемой больницы 470 коек: 393 койки – в палатных отделениях, 39 – в отделениях реанимации и интенсивной терапии, 6 – реанимационных и 12 – диагностических при приемном отделении и 20 – в дневном стационаре. Количество персонала для обеспечения работы Севастопольской больницы – 1 205 человек.

Технико-экономические показатели Объекта:

- площадь застройки – 11 204 кв. м;
- общая площадь объекта – 54 660 кв. м.

Сроки реализации строительства Севастопольской больницы – 2016–2027 годы<sup>10</sup>. Текущая стоимость строительства Объекта составляет 12 473,1 млн рублей.

---

<sup>8</sup> Подробная информация представлена в приложении № 5 к отчету.

<sup>9</sup> Медико-техническое задание на разработку проектной документации для строительства объекта капитального строительства «Севастопольская больница скорой медицинской помощи», утвержденное директором Департамента здравоохранения города Севастополя 22 августа 2018 года и согласованное Первым заместителем Министра здравоохранения Российской Федерации 28 сентября 2018 года.

<sup>10</sup> По данным Государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет».



*Рисунок 1. Проект Севастопольской больницы*

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации является главным распорядителем бюджетных средств по строительству Севастопольской больницы.

Полномочия государственного заказчика-застройщика по строительству Объекта переданы ГКУ «ЕДКС»<sup>11</sup>. Его основная цель деятельности – осуществление функций государственного заказчика, заказчика-застройщика при размещении заказов на проектирование, организацию строительства, реконструкцию, капитальный ремонт, реставрацию, приспособление под современное использование и модернизацию объектов капитального строительства, которые реализуются за счет федерального бюджета, бюджета г. Севастополя.

Госконтракт заключен в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ<sup>12</sup> на основании Распоряжения № 411-р. В Госконтракт включены существенные условия, которые предусмотрены Распоряжением № 411-р.

<sup>11</sup> Соглашение от 24 июня 2019 г. № 1/КВ, заключенное ГКУ «ЕДКС» с Департаментом капитального строительства г. Севастополя.

<sup>12</sup> Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

ООО «РТ-СоцСтрой» определено единственным исполнителем осуществляемых в 2020–2025 годах ГКУ «ЕДКС» закупок работ по строительству Объекта<sup>13</sup>. Учредителем ООО «РТ-СоцСтрой» является АО «Внешнеэкономическое объединение «Тяжпромэкспорт», 100 % акций которого принадлежат ГК «Ростех».

## **8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

В ходе проведения контрольного мероприятия использовались различные методы сбора и анализа данных, перечень которых приведен в приложении № 2 к отчету.

### ***8.1. Оценка эффективности (экономности) использования бюджетных средств на реализацию мероприятий по строительству Севастопольской больницы (аудит эффективности)***

*8.1.1. Оценка достижения запланированных результатов реализации мероприятий по строительству Севастопольской больницы за счет использования бюджетных средств*

Первоначально строительство Севастопольской больницы скорой медицинской помощи предусматривалось в рамках ФЦП<sup>14</sup> на 2015–2020 годы с плановым объемом финансирования 4 905,78 млн рублей. По результатам разработки проектно-сметной документации и проведения государственной экспертизы сметная стоимость строительства была пересмотрена в сторону увеличения.

На момент заключения Госконтракта от 15 июня 2020 г. № 2-СМР/2020 его первоначальная цена составила 7 580,9 млн рублей. За 2020–2025 годы в Госконтракт изменения вносились 30 раз, в том числе в части корректировки

<sup>13</sup> Распоряжения Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2020 г. № 411-р, от 18 сентября 2021 г. № 2605-р, от 26 августа 2023 г. № 2307-р.

<sup>14</sup> Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 г. № 790 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2016 г. № 1260) (далее – ФЦП).

графика в сторону увеличения сроков выполнения работ по строительству Объекта<sup>15</sup>, корректировки стоимости отдельных видов работ<sup>16</sup>.

Промежуточные сроки выполнения работ устанавливались в графике выполнения работ к Госконтракту. Так, согласно первоначальной редакции графика выполнения работ подготовительные работы должны были быть выполнены в июле – декабре 2020 года, общестроительные работы – в августе 2020 года – декабре 2021 года, приобретение и монтаж технологического оборудования – в марте – декабре 2021 года, пусконаладочные работы – в августе – декабре 2021 года. Срок окончания работ – не позднее **31 декабря 2021 года**.

Несмотря на формальное заключение контракта в июне 2020 года, подрядчик (ООО «РТ-СоцСтрой») не имел возможности приступить к работам в установленные сроки. Согласно условиям Госконтракта, срок начала работ устанавливался с момента передачи заказчиком подрядчику строительной площадки, соответствующих документов, включая проектно-сметную документацию, получившую положительное заключение госэкспертизы, утвержденную рабочую документацию, дополнительных земельных участков, примыкающих к строительной площадке и пригодных для возведения временных зданий и сооружений и для строительства временной подъездной дороги.

В связи с несвоевременным выполнением этих обязательств со стороны ГКУ «ЕДКС» (в том числе затяжными сроками оформления исходно-разрешительной документации, выявленными еще по результатам ранее проведенного контрольного мероприятия<sup>17</sup>), график выполнения работ был скорректирован уже через несколько месяцев после заключения Контракта.

---

<sup>15</sup> По информации ГКУ «ЕДКС», внесение изменений обусловлено необходимостью приведения сметы Госконтракта в соответствие с рабочей документацией (включение дополнительных работ, изменения технологии выполнения работ, замены материалов и т. д.), низкими темпами строительства Севастопольской больницы, которые связаны с недостаточно оперативной и качественной работой подрядчика.

<sup>16</sup> Резерв средств на непредвиденные работы и затраты снижен на 162,6 млн рублей, стоимость услуг по утилизации отходов 5 класса опасности снижена на 63,3 млн рублей).

<sup>17</sup> Отчет о результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности расходования в 2020–2023 годах государственным казенным учреждением города Севастополя «Единая дирекция капитального строительства» бюджетных средств на осуществление закупок работ по строительству Севастопольской больницы скорой медицинской помощи (второй этап)» (утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 27 марта 2025 г. № 20К (1805).

Начало подготовительных работ было перенесено с июля на август 2020 года, общестроительных — с августа на ноябрь 2020 года.

В дальнейшем сроки строительства неоднократно пересматривались:

Первое изменение сроков окончания работ внесено 22 ноября 2021 года<sup>18</sup>, Дополнительным соглашением № 12, в соответствии с которым срок окончания работ продлевался на 18,5 месяца – до **14 июля 2023 года**<sup>19</sup>.

Мероприятия, направленные на реализацию проекта по строительству Севастопольской больницы, с 2022 года в связи с досрочным прекращением реализации ФЦП<sup>20</sup> предусматриваются государственной программой Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя»<sup>21</sup>.

План мероприятий («дорожная карта») по строительству Севастопольской больницы<sup>22</sup> утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2022 г. № 261-р и в последующем корректировался два раза<sup>23</sup>. Указанная дорожная карта предусматривает два мероприятия:

1. Строительство, выполнение технологического присоединения и закупка оборудования в соответствии с графиком работ по Контракту № 2-СМР/2020 со сроком исполнения – 2026 год; ответственные исполнители: Правительство Севастополя и Ростехнадзор; ожидаемый результат: обеспечение готовности объекта к вводу в эксплуатацию, проведение строительно-монтажных работ.

2. Осуществление мероприятий по вводу объекта в эксплуатацию в IV квартале 2026 года; ответственный исполнитель: Правительство Севастополя;

<sup>18</sup> Дополнительное соглашение № 12.

<sup>19</sup> Пунктом 1 распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2021 г. № 2605-р предельным сроком, на который с ООО «РТ-СоцСтрой» заключается Госконтракт, определен день 31 декабря 2023 года.

<sup>20</sup> Пункт 3 постановления Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2021 г. № 2519 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя».

<sup>21</sup> Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2019 г. № 63.

<sup>22</sup> Необходимость разработки плана мероприятий определена поручением Президента Российской Федерации от 20 июля 2019 г. № Пр-1418 (со сроком исполнения до 1 октября 2019 года). Поручением Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 г. № Пр-1466 Правительству Российской Федерации совместно с Правительством Севастополя поручено принять исчерпывающие меры по утверждению плана мероприятий с предоставлением доклада до 1 декабря 2021 года.

<sup>23</sup> Распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2023 г. № 1085-р и от 5 июня 2024 г. № 1400-р.

ожидаемый результат: обеспечение готовности объекта к вводу в эксплуатацию, проведение строительно-монтажных работ.

Дополнительным соглашением от 23 декабря 2024 № 24 срок действия контракта продлен до **30 декабря 2027 года** (что не соответствует распоряжению Правительства РФ № 1400-р<sup>24</sup>. Соответственно были перенесены сроки окончания выполнения работ. Так, выполнение общестроительных работ запланировано на ноябрь 2020 года – декабрь 2025 года (продление срока окончания с июля 2023 года на 2 года и 5 месяцев), приобретение и монтаж технологического оборудования – на март 2022 года – декабрь 2025 года, пусконаладочных работ – на январь 2023 года – декабрь 2025 года.

Таким образом, изначальный срок окончания работ (не позднее 31 декабря 2021 года) был последовательно увеличен на **4 года**, а общая продолжительность строительства достигла **78 месяцев**, что более чем в 2 раза превышает расчетную продолжительность (**33 месяца**)<sup>25, 26</sup>.

Первоначальная цена Госконтракта (7,58 млрд рублей) в результате пересчета стоимости строительных ресурсов и корректировки объемов работ была увеличена на 61,6% и по состоянию на 1 апреля 2026 года составляет **12,25 млрд рублей**.

В настоящее время Минстроем России и Правительством Севастополя прорабатывается вопрос о дальнейшем увеличении цены Госконтракта до **19,8 млрд рублей** в связи с необходимостью замены импортного оборудования и корректировки технических решений.

В ноябре 2020 года начаты общестроительные работы, через год ООО «РТ-СоцСтрой» приступило к устройству инженерных систем. При этом к выполнению большинства видов работ по строительству Севастопольской

---

<sup>24</sup> Предполагаемое осуществление мероприятий по вводу Севастопольской больницы в эксплуатацию в IV квартале 2026 года.

<sup>25</sup> Предусмотрено проектной документацией по Севастопольской больнице, на которую получено положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России».

<sup>26</sup> По информации ГКУ «ЕДКС», причинами, которые повлияли на увеличение срока выполнения работ, являлись: несвоевременное освобождение строительной площадки от растительности, необходимость проведения дополнительных работ по инженерным изысканиям, подрядчиком не обеспечено привлечение к выполнению работ по строительству Севастопольской больницы достаточного количества персонала и, как следствие, необходимого темпа работ.

больницы, предусмотренных графиком выполнения работ к Госконтракту, подрядчик не приступил в установленные контрактом сроки<sup>27</sup>.

На момент проведения контрольного мероприятия на Объекте выполнялись общестроительные работы, в том числе устройство оконных блоков, фасадные работы.

По состоянию на 1 апреля 2026 года техническая готовность Объекта составляет **17,3%** (строительная — 23,5%<sup>28</sup>). Подрядчик не приступил к выполнению большинства ключевых видов работ в сроки, установленные действующим графиком. С учетом текущих низких темпов строительства и отсутствия положительного заключения госэкспертизы на откорректированную ПСД, завершение строительства в 2026 году не представляется возможным, что потребует дополнительного финансирования в размере **не менее 7 млрд рублей**.

#### *8.1.2. Оценка использования бюджетных средств, направленных на строительство Севастопольской больницы, включая экономность*

Строительство и финансирование Объекта осуществлялось в рамках исполнения 6 государственных контрактов (договоров).

*Таблица 1. Финансирование строительства Объекта в разрезе государственных контрактов по годам*

*(млн руб.)*

Контракт (договор), предмет	Подрядчик (исполнитель)	Сумма контракта (договора)	2020 – 2023 гг.	2024 г.	2025 г.
-----------------------------	-------------------------	----------------------------	-----------------	---------	---------

<sup>27</sup> Устройство инженерных систем; приобретение и монтаж технологического оборудования; устройство КПП-1,2, служебной автостоянки; устройство дизель-генераторной установки, наружных сетей электроснабжения и электроосвещения; наружные сети связи, дороги и покрытия; устройство наружных сетей теплоснабжения, водопровода, канализации, водостока; устройство мусорной площадки, ограждения территории, озеленение и установка малых архитектурных форм; пусконаладочные работы.

<sup>28</sup> Отражено в сводном докладе Минстроя России «О мониторинге реализации крупных проектов с государственным участием, в том числе инфраструктурных проектов, финансируемых в рамках государственных программ Российской Федерации (федеральных целевых программ) и за счет средств Фонда национального благосостояния, реализуемых на территории Российской Федерации, за 2025 год».

Контракт (договор), предмет	Подрядчик (исполнитель)	Сумма контракта (договора)	2020 – 2023 гг.	2024 г.	2025 г.
От 23.12.2019 № 25019-2804, оказание услуг по техническому присоединению к электрическим сетям	ООО «СЕВАСТОПОЛЬ ЭНЕРГО»	138,5	124,7	12,5	-
От 09.10.2023 № 25023-2122, оказание услуг по техническому присоединению к электрическим сетям	ООО «СЕВАСТОПОЛЬ ЭНЕРГО»	0,5	0,25	0,25	-
От 31.03.2023 № 10-СК/2023, оказание услуг по проведению строительного контроля	ФАУ «РосКапСтрой»	68,7	31,2	8,2	1,4
От 29.07.2020 № 07АН/3/2020, оказание услуг по авторскому надзору (расторгнут)	АО «Гипроздрав»	15,2	1,0	1,0	1,1
От 15.06.2020 № 292040076812 00000220/2-СМР/2020, выполнение работ по строительству Объекта	ООО «РТ-СоцСтрой»	12 249,6	4 327,1	977,8	297,0
От 09.07.2025 № 66-АН/2025, оказание услуг по авторскому надзору	ООО «ПСК ЦИТ» <sup>29</sup>	0,6	-	-	0,6
От 12.05.2025 №11-КОР-Б-2025, корректировка проектно-сметной документации	ООО «ПСК ЦИТ»	0	-	-	0
<b>Всего</b>		<b>12 473,1</b>	<b>4 484,25</b>	<b>999,75</b>	<b>300,1</b>

На 1 апреля 2026 года ООО «РТ-СоцСтрой» в рамках исполнения Госконтракта получено средств в объеме 6 022,6 млн рублей. При этом ООО «РТ-СоцСтрой» фактически отчиталось только за 2 116,3 млн рублей. Размер неиспользованного аванса составляет 3 906,3 млн рублей (31,8 % цены Госконтракта).

Все выполненные работы осуществлялись силами субподрядных организаций. По данным бухгалтерского учета, на балансе ООО «РТ-СоцСтрой» отсутствуют строительная техника, машины и механизмы. В штате ООО «РТ-СоцСтрой» помимо руководителей структурных подразделений и специалистов, обеспечивающих деятельность общества и сопровождающих строительство объектов (лица, контролирующие стройки), отсутствуют специалисты и рабочий персонал, в функции и полномочия которых входит непосредственное осуществление строительного-монтажных и пусконаладочных работ.

Таким образом, ООО «РТ-СоцСтрой» по состоянию на 27 января 2026 года не имело ресурсов для осуществления работ по строительству Севастопольской больницы без привлечения субподрядных организаций, что несет риски

<sup>29</sup> Общество с ограниченной ответственностью «Проектно-строительная компания Центр инженерных технологий».

невыполнения условия, предусмотренного пунктом 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 августа 2023 г. № 2307-р<sup>30</sup>. Аналогичные требования были установлены в Распоряжении № 411-р.

В связи с увеличением цен на строительные ресурсы<sup>31</sup> заключено дополнительное соглашение от 11 сентября 2023 г. № 18 к Контракту № 2-СМР/2020, согласно которому цена Госконтракта была увеличена на 4,67 млрд рублей и составила 12,25 млрд рублей.

Кроме того, Губернатором города Севастополя 24 декабря 2025 года направлено обращение Президенту Российской Федерации с просьбой поручить Правительству Российской Федерации принять распоряжение о продлении срока, на который заключен Госконтракт, до 31 декабря 2027 года, и изменении существенных условий Госконтракта в части установления предельной стоимости не более 19,8 млрд рублей. Изменение существенных условий Госконтракта обусловлено необходимостью пересмотра перечня медицинского оборудования, включая замену импортного оборудования на российское или оборудование из дружественных стран, что потребует корректировку проектной документации в части изменений технических решений внутренних инженерных коммуникаций здания Севастопольской больницы. По данному обращению Президентом Российской Федерации дано указание Председателю Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2025 г. № Пр-3031 поручить проработать заинтересованным ведомствам и поддержать. В настоящее время вопрос о принятии соответствующего распоряжения Правительства Российской Федерации прорабатывается Министром России.

Отмечается, что в январе 2025 года проведено совещание по вопросу реализации объектов «Севастопольская больница скорой медицинской помощи»

---

<sup>30</sup> Установлена возможность привлечения ООО «РТ-СоцСтрой» к исполнению Госконтракта субподрядчиков, соисполнителей при условии исполнения лично ООО «РТ-СоцСтрой» обязательств по указанному государственному контракту в размере не менее 25 % цены государственного контракта.

<sup>31</sup> По информации, направленной Губернатором города Севастополя в Минстрой России письмом от 23 января 2025 г. № 482/01-01-02.1-14/02/25, и на основании положительного заключения повторной государственной экспертизы от 10 августа 2022 г. № 92-1-1-2-056413-2022.

и «Многопрофильный лечебно-диагностический корпус онкологического диспансера, г. Севастополь» государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» под председательством Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации И.Э. Файзуллина, на котором Губернатору города Севастополя рекомендовано приостановить финансирование строительства Объекта до момента получения положительного заключения государственной строительной экспертизы по результатам корректировки проектно-сметной документации<sup>32</sup>.

По состоянию на 1 апреля 2026 года положительное заключение государственной строительной экспертизы по результатам корректировки проектно-сметной документации по Объекту отсутствует.

Вместе с тем финансирование Объекта не приостановлено. За период с февраля 2025 года по апрель 2026 года ГКУ «ЕДКС» в рамках Контракта № 2-СМР/2020 генподрядчику ООО «РТ-СоцСтрой» произведена оплата выполненных работ на общую сумму 174,8 млн рублей и перечислен аванс в размере 543,0 млн рублей (в том числе 122,3 млн рублей в декабре 2025 года и 420,7 млн рублей в феврале 2026 года).

В связи с отсутствием положительного заключения государственной строительной экспертизы по результатам корректировки проектно-сметной документации по Объекту, а также низким уровнем технической готовности Объекта (по состоянию на 1 апреля 2026 года подрядчиком ООО «РТ-СоцСтрой» исполнены обязательства по Контракту № 2-СМР/2020 в объеме 17,3 % от цены контракта) существуют риски невыполнения обязательств по строительству Объекта в рамках Контракта № 2-СМР/2020 и непогашения авансовых платежей в размере 3 906,3 млн рублей.

---

<sup>32</sup> Пункт 1.4 протокола совещания Министра России от 28 января 2025 г. № 75-ПРМ-ИФ.



*Рисунок 2. Текущее состояние Объекта (февраль 2026 года)*

В соответствии с частью 1 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации сметная стоимость строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, определяется с обязательным применением сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, и сметных цен строительных ресурсов, сметная стоимость строительства используется при формировании начальной (максимальной) цены контрактов, цены контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предметом которых является выполнение работ по строительству.

Вместе с тем при формировании цены Контракта № 2-СМР/2020<sup>33</sup> ГКУ «ЕДКС» использовало откорректированную проектно-сметную документацию<sup>34</sup>, не соответствующую указанным требованиям.

Так, дополнительным соглашением от 9 июля 2024 г. № 21 в смету Контракта № 2-СМР/2020 включены дополнительные материалы (муфта соединительная PRO S28d, PRO S20d, PRO S32d, PRO S22d, PRO S25d (в том

<sup>33</sup> В редакции дополнительного соглашения от 9 июля 2024 г. № 21.

<sup>34</sup> Протокол технического совета № 86, утвержденный И.о. директора ГКУ «ЕДКС» 2 июля 2024 г.

числе доставка и обжим муфт) в количестве 39 938 штук<sup>35</sup>, включающие стоимость работ по обжиму муфт.

Стоимость указанных материалов и работ по обжиму муфт была определена на основании коммерческого предложения ООО «Элит Групп» от 8 мая 2024 г., согласно которому стоимость обжима муфт составляет 2 521 руб. (с НДС) за 1 штуку, что составляет от 69,2 % до 84,0 %<sup>36</sup> от стоимости муфт, включенных в смету Контракта № 2-СМР/2020.

При этом фактическая стоимость работ по обжиму указанных муфт<sup>37</sup> составляет 550,00 руб. (с НДС) за 1 штуку.

Таким образом, включение работ по обжиму муфт в размере 2 521 руб. за 1 штуку, приводит к рискам завышения стоимости муфт соединительных (в том числе доставка и обжим муфт) в смете Контракта № 2-СМР/2020 расчетно на сумму 78,7 млн рублей<sup>38</sup>.

По состоянию на 1 января 2026 года ГКУ «ЕДКС» приняты работы по монтажу муфт соединительных (PRO S28d, PRO S20d, PRO S32d, PRO S22d, PRO S25d (в том числе доставка и обжим муфт) в количестве 26 662 штуки<sup>39</sup> на общую сумму 88,7 млн рублей (расчетно).

Кроме того, пунктом 4.8.2 Контракта № 2-СМР/2020 определено, что в случае, если фактическая стоимость материалов, изделий и конструкций, инженерного (технологического) оборудования, цена которых в сметной документации определена не по сборникам сметных цен на строительные ресурсы, внесенным в Федеральный реестр сметных нормативов, ниже стоимости установленной проектно-сметной документацией, прошедшей

<sup>35</sup> Пункты 4.59, 4.71, 4.141, 4.142, 4.151, 4.162, 4.207, 4.215, 4.248, 4.281, 4.289, 4.322, 4.330, 4.341, 4.349, 5.60, 5.71, 5.127, 5.128, 5.137, 5.148, 5.171, 5.172, 5.182, 5.193, 5.216, 5.217, 5.227, 5.238, 5.260, 5.261, 5.271, 5.282, 5.305, 5.306, 5.319, 5.501, 5.513, 5.542, 5.543, 5.563, 5.574, 5.586, 5.587, 5.607, 5.618, 5.630, 5.631, 5.651, 5.662, 5.674, 5.675, 5.797, 5.810, 5.847, 5.848, 5.868, 5.880, 5.891, 5.892, 5.911, 5.924, 5.934, 5.935, 5.979, 6.64, 6.76, 6.121, 6.122, 6.141, 6.152, 6.164, 6.165, 6.188, 6.199, 6.233, 6.244, 6.278, 6.289, 6.297, 6.308, 6.360, 6.371, 6.379, 6.390, 6.442, 6.453, 6.498, 7.33, 7.34, 7.56, 7.68, 7.114, 7.115, 7.116, 7.136, 7.146, 7.160, 7.161, 7.162, 7.181, 7.191, 7.205, 7.206, 7.207, 7.226, 7.236, 7.250, 7.251, 7.252, 7.271, 7.282, 7.296, 7.297, 7.298, 7.324, 8.34, 8.74, 8.86, 8.120, 8.121, 8.141, 8.152, 8.164, 8.165, 8.184, 8.195, 8.207, 8.208, 8.225 сметы Контракта № 2-СМР/2020.

<sup>36</sup> Стоимость муфт соединительных PRO S20d – 479,0 руб., PRO S22d – 525,0 руб., PRO S25d – 679,0 руб., PRO S28d – 834,0 руб., PRO S32d – 964,0 руб., муфты соединительной переходной PRO S32/28d – 1123,0 руб.

<sup>37</sup> По информации ООО «РТ-СоцСтрой».

<sup>38</sup> Исходя из расчета: (2 521 руб. – 550 руб.) \* 39 938 штук.

<sup>39</sup> По актам по форме № КС-2 от 24 июля 2024 г. № 51, № 52, № 53, № 54, № 55, от 20 августа 2024 г. № 56, № 57, № 58, от 2 сентября 2024 г. № 60, от 23 сентября 2024 г. № 61, № 62, № 63, № 64, № 65, от 23 октября 2024 г. № 67, № 68, № 69, от 22 ноября 2024 г. № 70, № 71, № 73, от 19 декабря 2024 г. № 76, № 77, № 78, № 79.

государственную экспертизу, производится оплата фактически понесенных расходов, подтвержденных счет-фактурой.

При этом анализ договоров субподряда, заключенных ООО «РТ-СоцСтрой» в рамках реализации Контракта № 2-СМР/2020, показал, что фактическая стоимость муфт<sup>40</sup>, приобретенных ООО «РТ-СоцСтрой» и принятых и оплаченных ГКУ «ЕДКС», значительно ниже стоимости муфт, предусмотренных сметой Контракта № 2-СМР/2020, что привело к завышению стоимости материала (без учета стоимости обжима муфт) расчетно на общую сумму 1,9 млн рублей.

Пунктом 35 Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации, утвержденной приказом Минстроя России от 4 августа 2020 г. № 421/пр (далее – Методика определения сметной стоимости строительства № 421/пр), предусмотрено, что сметные расчеты разрабатываются на основании проектной и (или) иной технической документации, результатов инженерных изысканий, ведомостей объемов работ с указанием наименований работ, их единиц измерения и объемов работ, ссылок на чертежи и спецификации, расчета объемов работ и расхода материальных ресурсов (с приведением формул расчета), а также иных исходных данных, необходимых для определения сметной стоимости строительства.

Пунктами 9.40 и 9.41 сметы Контракта № 2-СМР/2020 предусмотрены работы по установке гильз в фундаментной плите<sup>41</sup> общей стоимостью 25,8 млн рублей (расчетно). При этом указанные работы не предусмотрены проектной документацией (ПД шифр 3-ПИР/2018-КР), на которую получено положительное заключение государственной экспертизы о проверке достоверности определения сметной стоимости от 12 июля 2019 г. № 00847-19/ГГЭ-11588/07-01, и рабочей документацией (РД шифр 3-ПИР/2018-КЖ1,

---

<sup>40</sup> Стоимость за 1 шт. муфт МС d20 от 266,6 руб. до 278,5 руб., муфт МС d28 от 445,0 руб. до 508,3 руб., муфт МС d32 от 507,5 руб. до 595,1 руб.

<sup>41</sup> Раздел 9. 02-01-01.6.2 Земляные работы: установка стальных конструкций, остающихся в теле бетона в объеме 84,188 тонн (ЛС 02-01-01.6 Поз.: 36), «Трубы стальные электросварные прямошовные (ГОСТ 10704-91), наружный диаметр 159 мм, толщина стенки 4,5 мм» в количестве 7 297 м (ЛС 02-01-01.6 Поз.: 37).

3-ПИР/2018-КЖ2, 3-ПИР/2018-КЖ3, 3-ПИР/2018-КЖ4, 3-ПИР/2018-КЖ5, 3-ПИР/2018-КЖ6).

Таким образом, включение в смету Контракта № 2-СМР/2020 работ по установке гильз в фундаментной плите на общую сумму 25 799,0 тыс. рублей (расчетно), которые не предусмотрены проектной и (или) иной технической документацией, не соответствует пункту 35 Методики определения сметной стоимости строительства № 421/пр.

**8.2. Оценка соответствия деятельности ГКУ «ЕДКС» и ООО «РТ-СоцСтрой», направленной на строительство Севастопольской больницы, в том числе на осуществление закупок работ, нормативным правовым актам и иным документам в сфере строительства и закупок, а также поручениям Президента Российской Федерации по строительству Севастопольской больницы (аудит соответствия).**

*8.2.1. Оценка соблюдения объектами контрольного мероприятия требований Градостроительного кодекса Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, иных документов в сфере строительства при строительстве Севастопольской больницы*

На момент заключения Госконтракта ГКУ «ЕДКС» обеспечено наличие проектной документации, которая имеет положительное заключение государственной экспертизы и заключение о достоверности сметной стоимости.

Проектно-изыскательские работы по Объекту выполнены АО «Гипроздрав» – научно-проектный центр по объектам здравоохранения и отдыха» по государственному контракту от 23 апреля 2018 г. № 3-ПИР/2018, заключенному ГКУ «ЕДКС».

В соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2013 г. № 382<sup>42</sup> ФАУ «Главгосэкспертиза России» провела оценку инвестиционного проекта Севастопольской больницы и подготовила соответствующие положительные заключения<sup>43</sup>.

---

<sup>42</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2013 г. № 382 «О проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

<sup>43</sup> Положительное заключение о проведении публичного технологического и ценового аудита инвестиционного проекта от 11 октября 2018 г. № 00588-18/ГГЭ-11588/13-01 в отношении объекта капитального строительства «Севастопольская больница скорой медицинской помощи»;

положительное сводное заключение о проведении публичного технологического и ценового аудита инвестиционного проекта на 2 этапе от 12 июля 2019 г. № 00693-19/ГГЭ-11588/13-01 в отношении объекта капитального строительства «Севастопольская больница скорой медицинской помощи».

В соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация и результаты инженерных изысканий на строительство Объекта направлены на государственную экспертизу, а сметная документация – на предмет оценки достоверности определения сметной стоимости строительства. По результатам экспертизы, проведенной ФАУ «Главгосэкспертиза России», получены положительные заключения<sup>44</sup>.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2021 г. № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» согласно пункту 45(14) Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий<sup>45</sup> ГКУ «ЕДКС» проведена повторная государственная экспертиза в части проверки достоверности определения сметной стоимости объекта, по результатам которой получено положительное заключение повторной государственной экспертизы<sup>46</sup>. Сметная стоимость строительства на дату утверждения заключения экспертизы составила 10 306,4 млн рублей.

В связи с корректировкой конструктивных и объемно-планировочных решений ГКУ «ЕДКС» в 2022 году проведена повторная государственная экспертиза в части проверки достоверности определения сметной стоимости объекта, по результатам которой получено положительное заключение повторной государственной экспертизы<sup>47</sup>. Сметная стоимость строительства на дату утверждения заключения экспертизы составила 13 528,4 млн рублей.

ГКУ «ЕДКС» с ООО «ПСК ЦИТ» заключен договор от 12 мая 2025 г. № 11-КОР-Б-2025 на корректировку проектно-сметной документации по

---

<sup>44</sup> Положительное заключение государственной экспертизы от 12 июля 2019 года № в ЕГРЗ 92-1-1-3-017833-2019 по проектной документации и результатам инженерных изысканий по объекту «Севастопольская больница скорой медицинской помощи»;

положительное заключение от 12 июля 2019 г. № 00847-19/ГГЭ-11588/07-01 по объекту капитального строительства «Севастопольская больница скорой медицинской помощи». Сметная стоимость строительства на дату утверждения заключения экспертизы составила 7 343,1 млн рублей.

<sup>45</sup> Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. № 145.

<sup>46</sup> Положительное заключение повторной государственной экспертизы от 22 декабря 2021 г. № 05173-21/ГГЭ-11588/07-01 (№ в реестре 92-1-1-2-081236-2021).

<sup>47</sup> От 10 августа 2022 г. № 92-1-1-2-056413-2022.

Объекту. Результатом выполненных работ по договору является проектная документация, получившая положительное заключение государственной экспертизы, и рабочая документация, согласованная со всеми уполномоченными органами государственной власти и заинтересованными организациями. Договор заключен на безвозмездной основе, срок выполнения работ до 25 декабря 2025 года.

При этом по состоянию на 6 февраля 2026 года положительное заключение государственной строительной экспертизы по результатам корректировки проектно-сметной документации отсутствует.

Так, при направлении проектно-сметной документации в ФАУ «Главгосэкспертиза России» получены замечания, в том числе об отсутствии подтверждения увеличения предельной стоимости. По информации ГКУ «ЕДКС»<sup>48</sup>, в представленном ООО «ПСК ЦИТ» комплекте проектно-сметной документации заявлен сводный сметный расчет на сумму 19 835,6 млн рублей, который не может быть принят к рассмотрению, поскольку не подтвержден комплектом локальных смет, что не позволяет осуществить согласование предельной стоимости Объекта. Для расчета сводного сметного расчета требуется провести полный пересчет локально-сметных расчетов, включая раздел по технологическому оборудованию.

Проектной документацией<sup>49</sup>, разработанной на основании медико-технического задания<sup>50</sup>, предусмотрена поставка оборудования общей стоимостью более 5,3 млрд рублей, в том числе медицинского оборудования общей стоимостью 3,9 млрд рублей (73,6 % от общей стоимости оборудования). При этом в документацию включено оборудование на сумму более 4,8 млрд

---

<sup>48</sup> Письмо ГКУ «ЕДКС» от 18 декабря 2025 г. № 11255/03-05-02-01-05/02/25.

<sup>49</sup> Часть 4 «Конъюнктурный анализ» Раздела 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» проектной документации, шифр: 3-ПИР/2018-СМ.4, том 11.4 «Определение сметной стоимости материалов и оборудования, включенных в сметную документацию с обоснованием «прайс-лист».

<sup>50</sup> Медико-техническое задание на разработку проектной документации для строительства объекта капитального строительства «Севастопольская больница скорой медицинской помощи», утвержденное директором Департамента здравоохранения города Севастополя 22 августа 2018 года и согласованное Первым заместителем Министра здравоохранения Российской Федерации 28 сентября 2018 года.

рублей, которое производится в странах, относящихся к недружественным иностранным государствам<sup>51</sup>.

В целях приведения перечня медицинского оборудования в соответствие со стандартами оснащения отделений, утвержденными Минздравом России, и исключения оборудования из недружественных стран Департаментом здравоохранения города Севастополя совместно с проектировщиком ООО «ПСК ЦИТ» подготовлены новые перечни оборудования и мебели общей ориентировочной стоимостью 9 млрд рублей (стоимость оборудования по разделу «Медицинское газоснабжение» по состоянию на 6 февраля 2026 года не определена). Указанные перечни направлены в Минздрав России<sup>52</sup> для рассмотрения и согласования.

При этом отмечается, что заказчик ГКУ «ЕДКС» не обладает компетенциями по оперативной самостоятельной оценке стоимостных показателей согласованного оборудования<sup>53</sup>, что создает риски необоснованного увеличения стоимости строительства Объекта.

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ потребности города Севастополь в создаваемых койках по отдельным профилям медицинской помощи в соответствии с методикой планирования ресурсов при оказании медицинской помощи в рамках территориальной программы государственных гарантий, определенной приложением № 14 к письму Минздрава России<sup>54</sup> «О формировании и экономическом обосновании территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2026 – 2028 годы», который показал, что прогнозная потребность в койках по отдельным профилям в рамках оказания медицинской помощи по ОМС, предусмотренным медико-техническим заданием на строительство объекта, отсутствует. Так, при вводе объекта в эксплуатацию, возникает

---

<sup>51</sup> Например, аппараты ИВЛ (Федеративная Республика Германия) в количестве 31 штуки общей стоимостью 188,2 млн рублей; масс-спектрометр с принадлежностями (Франция) стоимостью 15,6 млн рублей; сканер ультразвуковой с цветным доплером (США) в количестве 3 штук общей стоимостью 50,7 млн рублей; камера холодильная для хранения трупов на 3 места (Великобритания) в количестве 2 штук общей стоимостью 3,2 млн рублей.

<sup>52</sup> Письмо Департамента здравоохранения города Севастополя от 11 декабря 2025 г. № 10303/01-01-02.1-14/02/25.

<sup>53</sup> Письмо ГКУ «ЕДКС» от 18 декабря 2025 г. № 11255/03-05-02-01-05/02/25.

<sup>54</sup> от 24.02.2026 № 31-2/И/2-2986.

расчетный профицит в койках в 8 из 12 профилей оказания медицинской помощи планируемого объекта, что не соответствует принципам эффективности и рациональности использования бюджетных средств, в том числе при последующей эксплуатации объектов здравоохранения.

Подробная информация представлена в приложении № 6 к отчету.

*8.2.2. Оценка соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг при организации закупок по строительству Севастопольской больницы*

Закупочная деятельность ГКУ «ЕДКС» в целях строительства Объекта осуществлялась на основании Федерального закона № 44-ФЗ.

По состоянию на 1 апреля 2026 года<sup>55</sup> по Контракту № 2-СМР/2020 ООО «РТ-СоцСтрой» не выполнены работы по этапам на общую сумму 10 133,3 млн рублей (82,7 % цены Контракта № 2-СМР/2020).

При этом требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) в адрес ООО «РТ-СоцСтрой» в связи с указанным фактом неисполнения подрядчиком обязательств по Контракту № 2-СМР/2020 ГКУ «ЕДКС» не направлялись<sup>56</sup>.

Согласно пунктам 13.12 и 13.13 Контракта № 2-СМР/2020 в случае просрочки исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных Контрактом № 2-СМР/2020, заказчик направляет подрядчику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней). Пени начисляется за каждый день просрочки исполнения подрядчиком обязательства, предусмотренного Контрактом № 2-СМР/2020, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного Контрактом № 2-СМР/2020 срока исполнения обязательства.

## **9. Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия**

На замечания директора ГКУ «ЕДКС» и исполняющего обязанности управляющего директора ООО «РТ-СоцСтрой» к актам по результатам контрольного мероприятия подготовлены соответствующие заключения Счетной палаты.

---

<sup>55</sup> В соответствии с пунктом 3.1 Контракта № 2-СМР/2020 срок выполнения работ по строительству Объекта – не позднее 31 декабря 2025 года.

<sup>56</sup> Размер пени в связи с нарушением сроков выполнения подрядчиком (ООО «РТ-СоцСтрой») работ по Контракту № 2-СМР/2020 расчетно составляет 430 664,7 тыс. рублей (на 26 марта 2026 года).

## **10. Выводы**

*10.1.* Эффективность расходования бюджетных ассигнований на строительство Объекта оценивается как низкая.

*10.1.1.* Первоначальный предельный срок строительства Объекта был установлен – 31 декабря 2021 года. Срок строительства Севастопольской больницы неоднократно переносился. Дорожной картой срок ввода объекта в эксплуатацию установлен – IV квартал 2026 года.

Низкая техническая готовность Объекта (по состоянию на 1 апреля 2026 года составляет 17,3 %), недостаточные темпы строительства и необходимость значительной переработки проектной документации свидетельствуют о сохранении высокого уровня риска незавершения строительства Объекта в 2026 году и, как следствие, удорожания стоимости его строительства в размере не менее 7 млрд рублей.

*10.1.2.* Первоначальная цена Госконтракта составляла 7,58 млрд рублей. В ходе реализации проекта по созданию Севастопольской больницы цена увеличилась до 12,25 млрд рублей (на 61,6 %). Увеличение цены Госконтракта обусловлено изменением сроков ввода Объекта в эксплуатацию и ростом стоимости строительных ресурсов и оборудования.

Кроме того, Минстроем России и Правительством Севастополя прорабатывается вопрос о продлении предельного срока строительства Объекта до 31 декабря 2027 года и увеличении стоимости строительства до 19,8 млрд рублей.

*10.1.3.* Отсутствие у ГКУ «ЕДКС» компетенций по оценке стоимостных показателей оборудования, планируемого к включению в проектную документацию, создает риски необоснованного увеличения стоимости строительства Объекта.

*10.2.* Деятельность ГКУ «ЕДКС» и ООО «РТ-СоцСтрой», направленная на строительство Севастопольской больницы, **не в полной мере соответствует** требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд и

законодательства о градостроительной деятельности, при этом формальные основания для реализации проекта (поручения Президента Российской Федерации, распоряжения Правительства Российской Федерации) соблюдены.

*10.2.1.* В ходе контрольного мероприятия установлено, что включение работ по обжиму муфт в размере 2 521 руб. за 1 штуку в смету Контракта № 2-СМР/2020, привело к рискам завышения стоимости муфт соединительных (в том числе доставка и обжим муфт) в смете Контракта № 2-СМР/2020 на сумму 78 717,8 тыс. рублей (расчетно).

*10.2.2.* В нарушение пункта 35 Методики определения сметной стоимости строительства № 421/пр ГКУ «ЕДКС» в смету Контракта № 2-СМР/2020 включены работы по установке гильз в фундаментной плите на общую сумму **25,8 млн рублей**, которые не предусмотрены проектной и иной технической документацией.

*10.2.3.* ГКУ «ЕДКС» не направлялись требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) в адрес ООО «РТ-СоцСтрой» в связи с невыполнением работ в срок, предусмотренный Контрактом. **Расчетный размер пени по состоянию на 26 марта 2026 года составляет 430,7 млн рублей<sup>57</sup>.**

*10.3.* Минстроем России дана рекомендация Правительству Севастополя приостановить финансирование строительства Объекта до момента получения положительного заключения государственной строительной экспертизы по результатам корректировки проектно-сметной документации. Вопреки указанной рекомендации, в 2025 году и I квартале 2026 года при отсутствии положительного заключения ГКУ «ЕДКС» произведена оплата выполненных работ на общую сумму **174,8 млн рублей** и перечислен аванс в размере **543,0 млн рублей**, что свидетельствует о **ненадлежащем финансовом контроле** и создает **риски необоснованного расходования бюджетных средств**.

*10.4.* По Госконтракту заказчиком перечислено средств в объеме 6,0 млрд рублей. При этом ООО «РТ-СоцСтрой» фактически отчиталось только за 2,1 млрд рублей. Размер неисполненного аванса составляет 3,9 млрд рублей.

---

<sup>57</sup> Размер пени в связи с нарушением сроков выполнения подрядчиком (ООО «РТ-СоцСтрой») работ по Контракту № 2-СМР/2020 расчетно составляет 430 664,7 тыс. рублей (на 26 марта 2026 года).

**10.5.** Проверка показала, что ООО «РТ-СоцСтрой» не имеет трудовых и материально-технических ресурсов для реализации возложенных на него функций единственного исполнителя при строительстве объекта. **Пунктом 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 августа 2023 г. № 2307-р** (а также ранее действовавшего Распоряжения № 411-р) установлена обязанность выполнения работ собственными силами в размере не менее 25 % стоимости государственного контракта. Однако все работы по строительству объекта до настоящего времени осуществлялись силами субподрядных организаций.

### **11. Требования в адрес объектов контрольного мероприятия, предложения (рекомендации)**

11.1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации в адрес ООО «РТ-СоцСтрой».

11.2. Направить информационные письма:

11.2.1. Президенту Российской Федерации.

11.2.2. Губернатору города Севастополя с предложением поручить Департаменту капитального строительства города Севастополя совместно с ГКУ «ЕДКС» приостановить финансирование строительства Объекта до получения положительного заключения государственной строительной экспертизы по результатам корректировки проектно-сметной документации по Объекту.

11.2.3. Директору государственного казенного учреждения города Севастополя «Единая дирекция капитального строительства» с предложениями в срок до 31 июля 2026 года:

1) рассмотреть вопрос о корректировке сметы Контракта № 2-СМР/2020 в части пересмотра стоимости муфт соединительных, включая монтаж;

2) принять меры по приведению сметы Контракта № 2-СМР/2020, включая работы по установке гильз в фундаментной плите, в соответствие с проектной и рабочей документацией;

3) обеспечить направление ООО «РТ-СоцСтрой» требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) за несоблюдение сроков выполнения работ по Контракту № 2-СМР/2020.

11.3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

- Приложение:
1. Оценка в соответствии с критериями аудита эффективности и оценка соответствия деятельности объектов контрольного мероприятия на 4 л. в 1 экз.
  2. Описание методов сбора и анализа фактических данных и информации для получения доказательств, включая описание ограничений данных и методов их сбора и анализа, на 2 л. в 1 экз.
  3. Карта предложений (рекомендаций) на 1 л. в 1 экз.
  4. Перечень актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия, на 1 л. в 1 экз.
  5. Перечень поручений (указаний) Президента Российской Федерации и правовых актов Правительства Российской Федерации, изданных в целях строительства Севастопольской больницы, на 3 л. в 1 экз.
  6. Анализ прогнозной потребности в коечном фонде по отдельным профилям медицинской помощи, на 1 л. в 1 экз.

Аудитор

С.В. Мамедов

**Оценка в соответствии с критериями аудита эффективности и оценка соответствия деятельности объектов контрольного мероприятия**

**1. Аудит эффективности**

Критерии аудита эффективности	Результаты проверки	Оценка
<b>Цель 1. Оценить эффективность (экономность) использования бюджетных средств на реализацию мероприятий по строительству Севастопольской больницы.</b>		
<b>Вопрос 1. Оценить достижение запланированных результатов реализации мероприятий по строительству Севастопольской больницы за счет использования бюджетных средств.</b>		
Запланированные строительно-монтажные работы выполнены в соответствии с графиком.	<p>Первоначально завершить строительство Объекта планировалось в декабре 2021 года. В дальнейшем Правительством Российской Федерации срок был продлен до IV квартала 2026 года. В последующем Губернатор Севастополя обратился к Президенту Российской Федерации с просьбой дать поручение Правительству Российской Федерации принять соответствующее распоряжение в части продления предельного срока, на который заключается контракт на строительство Севастопольской больницы, до 31.12.2027.</p> <p>В ноябре 2020 года начаты общестроительные работы, через год (в ноябре 2021 года) ООО «РТ-СоцСтрой» приступило к устройству инженерных систем. При этом по большинству видов работ по строительству Объекта, предусмотренных графиком выполнения работ к Госконтракту, подрядчик к выполнению не приступил в установленные контрактом сроки.</p> <p><i>Справочно: проведена оценка экономности использования ресурсов для достижения заданных промежуточных непосредственных результатов (проведенных (завершенных) строительно-монтажных работ по состоянию на 01.01.2026), для оценки достижения данного критерия анализировалось соблюдение сроков выполнения работ, предусмотренных графиком выполнения работ, утвержденным в приложении к государственному контракту на строительство Севастопольской больницы.</i></p>	<i>Не эффективно</i>
<b>Вопрос 2. Оценить использование бюджетных средств, направленных на строительство Севастопольской больницы, включая экономность.</b>		
Стоимость строительных работ и технологического оборудования не выше стоимости в утвержденной проектно-сметной документации.	Стоимость фактически принятых по актам выполненных работ по форме № КС-2 (без учета дополнительных работ, непредусмотренных проектно-сметной документацией) и оплаченных ГКУ «ЕДКС» строительно-монтажных работ соответствует стоимости таких работ в утвержденной проектно-сметной документации.	<i>Эффективно</i>

<p>Отсутствует потребность в дополнительных бюджетных средствах, связанная с необходимостью устранения некачественно выполненных работ при строительстве Севастопольской больницы и (или) решения иных проблем в отношении принятых работ.</p>	<p>Губернатор Севастополя обратился к Президенту Российской Федерации с просьбой дать поручение Правительству Российской Федерации принять соответствующее распоряжение в части продления предельного срока, на который заключается контракт на строительство Севастопольской больницы, до 31.12.2027, а также увеличения предельной стоимости строительства до 19,8 млрд рублей (текущая цена контракта – 12,2 млрд рублей).</p>	<p><i>Не эффективно</i></p>
<p>Отсутствовали факты увеличения стоимости строительно-монтажных работ без улучшения характеристик Севастопольской больницы.</p>	<p>Дополнительным соглашением от 7 марта 2023 г. № 16 к Контракту № 2-СМР/2020 в смету Контракта № 2-СМР/2020 включены дополнительные работы по утилизации отходов (утилизация грунта, образованного при выполнении земляных работ и работ по устройству фундаментной плиты) в объеме 205 534,5 тонны (пункт 13235.5 сметы Контракта № 2-СМР/2020). Цена составила 500,0 рублей за 1 тонну.</p> <p>Дополнительным соглашением от 11 сентября 2023 г. № 18 к Контракту № 2-СМР/2020 стоимость таких дополнительных работ по утилизации отходов претерпела изменение в части применения коэффициента корректировки цены контракта и составила 808,1 рублей за 1 тонну.</p> <p>При этом коэффициент корректировки цены контракта не применяется к дополнительным работам, в результате чего, произошло неправомерное увеличение стоимости строительно-монтажных работ без улучшения характеристик.</p>	<p><i>Не эффективно</i></p>
<p>Контракты (договоры) на проведение строительно-монтажных работ, поставку оборудования выполнялись при отсутствии санкций (штрафов, неустоек и пр.) за несоблюдение (ненадлежащее соблюдение) условий контрактов (договоров)<sup>1</sup>.</p>	<p>В 2025 году в адрес ООО «РТ-СоцСтрой» учреждением направлены претензии о взыскании неустойки (штрафа) в размере 500,0 тыс. рублей за ненаправление уведомления о заключении договоров субподряда, в размере 300,0 тыс. рублей за нарушение срока для устранения требований предписаний ФАУ «РосКапСтрой» по результатам строительного контроля.</p> <p>Учреждение также обратилось в Арбитражный суд города Севастополя с иском о взыскании неустойки (штрафа) размере 300,0 тыс. рублей за неуведомление о заключении договоров субподряда. Также по фактам невыполнения ООО «РТ-СоцСтрой» предписаний, выданных по результатам строительного контроля в 2024 году, Учреждением предъявлен к ООО «РТ-СоцСтрой» иск на сумму 900,0 тыс. рублей. Решением Арбитражного суда города Севастополя от 10.09.2025 по делу № А84-6448/2025 с ООО «РТ-СоцСтрой» взыскано 650,0 тыс. рублей неустойки (решение суда не вступило в законную силу, обжалуется в вышестоящую инстанцию).</p>	<p><i>Не эффективно</i></p>

<sup>1</sup> Критерий считается выполненным при неприменении штрафных санкций в связи с отсутствием оснований (соблюдение подрядной организацией условий контрактов).

Стоимость товаров, работ, услуг, закупленных в целях строительства Севастопольской больницы, не превышает среднерыночные цены (в сопоставимых условиях).	Анализ показал завышение стоимости муфт соединительных, включенных в смету контракта на сумму 1,86 млн рублей. Кроме того, стоимость работ по обжиму муфт значительно превышает их фактическую (рыночную) стоимость.	<i>Не эффективно</i>
--	--	----------------------

Таким образом, из 6 установленных критериев эффективности:

по 5 критериям (83,3 %) – оценка «Не эффективно»;

по 1 критерию (16,7 %) – оценка «Эффективно».

В связи с тем, что по 5 критериям (из 6) дана оценка «Не эффективно», а также принимая во внимание то, что сроки строительства объекта неоднократно изменялись, значительно увеличилась стоимость строительства, общая оценка эффективности строительства Севастопольской больницы – «низкая».

## 2. Аудит соответствия

Вопросы контрольного мероприятия по аудиту соответствия	Результат проверки	Оценка
<p><b>Цель 2. Оценить соответствие деятельности государственного казенного учреждения города Севастополя «Единая дирекция капитального строительства» и общества с ограниченной ответственностью «РТ-СоцСтрой», направленной на строительство Севастопольской больницы скорой помощи, в том числе на осуществление закупок работ, нормативным правовым актам и иным документам в сфере строительства и закупок, а также поручениям Президента Российской Федерации по строительству Севастопольской больницы</b></p>		
<p>1. Оценить соблюдение объектами контрольного мероприятия требований Градостроительного кодекса Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, иных документов в сфере строительства при строительстве Севастопольской больницы.</p>	<p>1. В смету Контракта № 2-СМР/2020 включены работы по установке гильз в фундаментной плите, которые не предусмотрены проектной и (или) иной технической документацией, что не соответствует пункту 35 Методики определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства, утвержденной приказом Минстроя России от 4 августа 2020 г. № 421/пр.</p>	<p><i>Не соответствует</i></p>
<p>2. Оценить соблюдение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг при организации закупок по строительству Севастопольской больницы.</p>	<p>ГКУ «ЕДКС» при строительстве Объекта допускались нарушения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг при осуществлении закупок в части не проведения претензионной работы за нарушение сроков выполнения работ по строительству Объекта.</p>	<p><i>Не соответствует</i></p>

С учетом результатов проверки сделан вывод, что деятельность объектов контрольного мероприятия (ГКУ «ЕДКС» и ООО «РТ-СоцСтрой»), направленная на строительство Севастопольской больницы скорой медицинской помощи, в целом соответствует нормативным правовым актам, поручениям Президента Российской Федерации по строительству объекта, при этом не в полной мере соблюдены требования законодательства в сфере закупок и градостроительного законодательства.

**Описание методов сбора и анализа фактических данных и информации для получения доказательств, включая описание ограничений данных и методов их сбора и анализа**

Вопросы мероприятия	Методы	Ограничения
<b>Цель 1. Оценить эффективность (экономность) использования бюджетных средств на реализацию мероприятий по строительству Севастопольской больницы (аудит эффективности)</b>		
1. Оценить достижение запланированных результатов реализации мероприятий по строительству Севастопольской больницы за счет использования бюджетных средств.	1. Документальный и сравнительный анализ. На основании информации, полученной из разных источников (Минстрой России, электронный бюджет (РОКС)) проводилось сравнение плановых величин и фактически достигнутых. На основании утвержденных нормативных-правовых и правовых актов ГРБС определена потребность в финансировании, проведен сравнительный анализ с фактическими данными (проектная документация, локальные сметы, акты выполненных работ). 2. Анализ данных, опубликованных в электронном бюджете (РОКС) и в ЕИС в сфере закупок.	Не установлены
2. Оценить использование бюджетных средств, направленных на строительство Севастопольской больницы, включая экономность.	1. Документальный и сравнительный анализ, логический метод. Обследование. Проведено сравнение первоначальных объемов, выделенных на строительство Объекта и итоговых значений. Проведен анализ цен на оборудование в проектной и сметной документации. 2. Запросы объектам контрольного мероприятия. 3. Проведено обследование на предмет соответствия фактически выполненных работ документации о приемке работ.	Не установлены
<b>Цель 2. Оценить соответствие деятельности государственного казенного учреждения города Севастополя «Единая дирекция капитального строительства» и общества с ограниченной ответственностью «РТ-СоцСтрой», направленной на строительство Севастопольской больницы скорой помощи, в том числе на осуществление закупок работ, нормативным правовым актам и иным документам в сфере строительства и закупок, а также поручениям Президента Российской Федерации по строительству Севастопольской больницы (аудит соответствия)</b>		
1. Оценить соблюдение объектами контрольного мероприятия требований Градостроительного кодекса Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, иных документов в	Документальный и сравнительный анализ. Проведен анализ соответствия внесенных изменений в проектно-сметную документацию требованиям Градостроительного кодекса Российской Федерации.	Не установлены

<b>Вопросы мероприятия</b>	<b>Методы</b>	<b>Ограничения</b>
сфере строительства при строительстве Севастопольской больницы.		
2. Оценить соблюдение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг при организации закупок по строительству Севастопольской больницы.	Документальный и сравнительный анализ. Проведен анализ соответствия закупочной деятельности объектов контрольного мероприятия о контрактной системе в сфере закупок, на основании портала ЕИС в сфере закупок проанализированы регламентные сроки направления документов.	Отсутствие в ЕИС в сфере закупок отдельных документов, подтверждающих выполнение работ

**КАРТА ПРЕДЛОЖЕНИЙ (РЕКОМЕНДАЦИЙ)**

по результатам контрольного мероприятия «Аудит эффективности расходования в 2024–2025 годах государственным казенным учреждением города Севастополя «Единая дирекция капитального строительства» бюджетных средств на осуществление закупок работ по строительству Севастопольской больницы скорой медицинской помощи»

№ п/п	Получатель (адресат)	Предложение (рекомендация)	Отметка о приоритетности (да/нет)	Рекомендованный срок реализации	Примечание, включая обоснование рекомендуемого срока реализации предложения (рекомендации)
1	2	3	4	5	6
1	Правительство Севастополя	Поручить Департаменту капитального строительства города Севастополя совместно с ГКУ «ЕДКС» приостановить финансирование строительства Объекта до получения положительного заключения государственной строительной экспертизы по результатам корректировки проектно-сметной документации по Объекту	Нет	01.05.2026	

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия**

№ п/п	Название акта, оформленного в ходе и по результатам контрольного мероприятия с указанием даты документа и номера
1.	Акт по результатам контрольного мероприятия «Аудит эффективности расходования в 2024–2025 годах государственным казенным учреждением города Севастополя «Единая дирекция капитального строительства» бюджетных средств на осуществление закупок работ по строительству Севастопольской больницы скорой медицинской помощи» в отношении общества с ограниченной ответственностью «РТ-СоцСтрой» от 28 января 2026 г. № КМ-20/02-03 на 27 л., с приложениями на 2 л.
2.	Акт по результатам контрольного мероприятия «Аудит эффективности расходования в 2024–2025 годах государственным казенным учреждением города Севастополя «Единая дирекция капитального строительства» бюджетных средств на осуществление закупок работ по строительству Севастопольской больницы скорой медицинской помощи» в отношении государственного казенного учреждения города Севастополя «Единая дирекция капитального строительства» от 15 декабря 2025 г. № КМ-536/02-03 на 25 л., с приложением на 2 л.

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**поручений (указаний) Президента Российской Федерации и правовых актов**  
**Правительства Российской Федерации, изданных в целях строительства**  
**Севастопольской больницы**

№ п/п	Реквизиты документа	Краткое содержание
Поручения (указания) Президента Российской Федерации		
1.	от 13.12.2016 № Пр-2418	Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти Республики Крым и г. Севастополя утвердить проектную и иную документацию на строительство Севастопольской больницы скорой медицинской помощи. Срок - 31 марта 2017 г.
2.	от 11.05.2017 № Пр-915	Рассмотреть вопрос по оказанию Севастополю в рамках реализации ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» финансовой помощи в сумме 3,1 млрд рублей, в том числе на строительство больницы скорой медицинской помощи мощностью 100 посещений в смену, 150 койко-мест, площадью около 48 тыс. кв. м.
3.	от 20.07.2019 № Пр-1418	Правительству Российской Федерации совместно с Правительством Севастополя утвердить план мероприятий ("дорожную карту") по строительству в г. Севастополе и вводу в эксплуатацию больницы скорой медицинской помощи, а также обеспечить реализацию этого плана мероприятий. Доклад - до 1 октября 2019 г., далее – ежеквартально. Срок исполнения 1 октября 2019 года.
4.	от 16.08.2021 № Пр-1466	1. Правительству Российской Федерации определить единственного исполнителя осуществляемой в 2022 – 2023 годах ГКУ «ЕДКС» закупки работ по строительству Севастопольской больницы, предусмотрев возможность привлечения к исполнению государственного контракта субподрядчиков, соисполнителей, установив при этом объем выполняемых лично единственным исполнителем обязательств по такому контракту не менее 25 % цены контракта. Срок – 1 ноября 2021 г. 2. Правительству Российской Федерации совместно с Правительством Севастополя поручено обеспечить устранение фактов ненадлежащего исполнения обязательств, предусмотренных государственным контрактом на выполнение работ по строительству Севастопольской больницы (доклад – до 15 октября 2021 г.); принять исчерпывающие меры по утверждению плана мероприятий («дорожной карты») по строительству и вводу эксплуатацию Севастопольской больницы (доклад до 1 декабря 2021 г.). 3. СП РФ провести аудит эффективности расходования в 2020 – 2023 годах бюджетных средств на осуществление закупок по строительству Севастопольской больницы (доклад до 1 апреля 2022 г. и до 1 апреля 2024 г.).

5.	от 26.07.2023 № Пр-1471	1. Правительству Российской Федерации определить единственного исполнителя осуществляемой в 2024 – 2025 годах ГКУ «ЕДКС» закупки работ по строительству Севастопольской больницы, предусмотрев возможность привлечения к исполнению государственного контракта субподрядчиков, соисполнителей, установив при этом объем выполняемых лично единственным исполнителем обязательств по такому контракту не менее 25 % цены контракта. Срок – 1 ноября 2023 г. 2. СП РФ провести аудит эффективности расходования в 2024 – 2025 годах бюджетных средств на осуществление закупки по строительству Севастопольской больницы (доклад до 31 мая 2026 г.).
6.	от 26.12.2025 № Пр-3031	Губернатором города Севастополя 24 декабря 2025 года направлено обращение Президенту Российской Федерации с просьбой поручить Правительству Российской Федерации принять распоряжение о продлении срока, на который заключен Госконтракт, до 31 декабря 2027 года, и изменении существенных условий Госконтракта в части установления предельной стоимости не более 19,8 млрд рублей. По данному обращению Президентом Российской Федерации дано указание Председателю Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2025 г. № Пр-3031 поручить проработать заинтересованным ведомствам и поддержать.
Правовые акты Правительства Российской Федерации		
7.	Постановление от 11.08.2014 г. № 790	Утверждена Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года»
8.	Постановление от 30.01.2019 г. № 63	Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя»
9.	Постановление от 28.12.2021 г. № 2519	О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя»
10.	Распоряжение от 22.02.2020 г. № 411-р	Об определении ООО «РТ-СоцСтрой» единственным исполнителем осуществляемых в 2020 - 2021 годах ГКУ «ЕДКС» закупок работ по строительству Севастопольской больницы
11.	Распоряжение от 18.09.2021 г. № 2605-р	Об определении ООО «РТ-СоцСтрой» единственным исполнителем осуществляемой в 2022 - 2023 годах ГКУ «ЕДКС» закупки работ по строительству Севастопольской больницы
12.	Распоряжение от 16.02.2022 г. № 261-р	Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по строительству и вводу в эксплуатацию объектов «Севастопольская больница скорой медицинской помощи», «Многопрофильный лечебно-диагностический корпус онкологического диспансера, г. Севастополь» и «Строительство городской инфекционной больницы на 200 коек, г. Севастополь»
13.	Распоряжение от 07.02.2023 г. № 267-р	Об утверждении перечня объектов капитального строительства, мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), объектов недвижимого имущества, входящего в систему документов комплексной государственной программы Российской Федерации «Строительство» (в части Севастопольской больницы: год ввода: 2027; стоимость: 12 639,2 млн руб.)
14.	Распоряжение от 26.04.2023 г. № 1085-р	Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по строительству и вводу в эксплуатацию объектов «Севастопольская больница скорой медицинской помощи», «Многопрофильный лечебно-диагностический корпус онкологического диспансера, г. Севастополь» и «Строительство городской инфекционной больницы на 200 коек, г. Севастополь»

15.	Распоряжение от 26.08.2023 г. № 2307-р	Об определении ООО «РТ-СоцСтрой» единственным исполнителем осуществляемой в 2024 - 2025 годах ГКУ «ЕДКС» закупки работ по строительству Севастопольской больницы
16.	Распоряжение от 05.06.2024 г. № 1400-р	Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по строительству и вводу в эксплуатацию объектов «Севастопольская больница скорой медицинской помощи», «Многопрофильный лечебно-диагностический корпус онкологического диспансера, г. Севастополь» и «Строительство городской инфекционной больницы на 200 коек, г. Севастополь»

Анализ прогнозной потребности в коечном фонде по отдельным профилям медицинской помощи (г.Севастополь, БСМП)

Расчет произведен по Севастополю области по 12 профилям, указанным в МТЗ объекта

Отчетность 2024 год

Население: **558 302**

Профиль медицинской деятельности	№ стр.	Количество коек на конец отчетного года (62 форма)	Планируемое количество коек (МТЗ)	Расчет															
				Случаев госпитализации бюджет за 2024 год, ед. (62 форма)	Итого ОМС + Бюджет	Уровень госпитализации на 1000 населения	МЗ РФ Средние сроки лечения Т	Средние сроки лечения г.Москва (30 форма таблица 3100)	tr	to	Nkd	F	Среднегодовая занятость койки Д	Расчетное количество коек К	По данным г. Москва К	Существующий профицит	Профицит с новым объектом	Разница План - Факт по данным г.Москва	
ВСЕГО: в том числе:	01	981	428	789	41 826										1 241,55	701,62		-122,45	
Акушерское дело	02				0	0,00	5,60	3,06	10,00	2,50	0,00	43,83	245,43	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Акушерство и гинекология	03	229	30	73	11 100	19,88	6,60	2,48	10,00	2,50	131,22	39,01	257,47	284,54	155,71	55,54	25,54	-73,29	
Аллергология и иммунология	04				0	0,00	9,10	3,06	10,00	1,00	0,00	35,15	319,85	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Анестезиология и реаниматология	05		45		0	0,00		17,86	10,00	1,00	0,00	355,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Гастроэнтерология	06				0	0,00	10,80	7,02	10,00	1,00	0,00	30,08	324,92	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Венерология	07				0	0,00	12,30	13,65	10,00	1,00	0,00	26,69	328,31	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Гематология	08				0	0,00	13,00	11,04	10,00	1,00	0,00	25,36	329,64	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Гериатрия	09				0	0,00	14,00	14,00	10,00	1,00	0,00	23,67	331,33	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Дерматология	10				0	0,00	12,30	11,83	10,00	1,00	0,00	26,69	328,31	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Детская кардиология	11				0	0,00	10,80	7,12	10,00	1,00	0,00	30,08	324,92	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Детская онкология	12				0	0,00	10,80	11,62	10,00	1,00	0,00	30,08	324,92	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Детская урология-андрология	13				0	0,00	8,90	5,11	10,00	1,00	0,00	35,86	319,14	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Детская хирургия	14				0	0,00	8,90	4,88	10,00	1,00	0,00	35,86	319,14	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Детская эндокринология	15				0	0,00	11,60	6,20	10,00	1,00	0,00	28,17	326,83	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Инфекционные болезни	16				0	0,00	7,10	7,46	10,00	3,00	0,00	35,15	249,55	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Кардиология	17	86	60	62	4 970	8,90	10,80	5,54	10,00	1,00	96,14	30,08	324,92	165,20	91,56	79,20	19,20	5,56	
Колопроктология	18				0	0,00	9,90	4,47	10,00	1,00	0,00	32,57	322,43	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Неврология	20	114	60	156	4 765	8,53	12,10	7,12	10,00	1,00	103,27	27,10	327,90	175,84	108,99	61,84	1,84	-5,01	
Нейрохирургия	21	36	30	32	1 151	2,06	10,70	6,12	10,00	1,00	22,06	30,34	324,66	37,93	23,08	1,93	-28,07	-12,92	
Неонатология	22				0	0,00	12,10	12,10	10,00	1,00	0,00	27,10	327,90	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Нефрология	23				0	0,00	11,50	10,74	10,00	1,00	0,00	28,40	326,60	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Онкология	24				0	0,00	10,80	4,89	10,00	1,00	0,00	30,08	324,92	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Оториноларингология	25	45	30	23	2 197	3,94	7,60	3,48	10,00	1,00	29,91	41,28	313,72	53,22	27,73	8,22	-21,78	-17,27	
Офтальмология	26				0	0,00	6,00	2,91	10,00	1,00	0,00	50,71	304,29	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Педиатрия	27				0	0,00	8,60	6,61	10,00	1,00	0,00	36,98	318,02	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Профпатология	28				0	0,00		11,02	10,00	1,00	0,00	355,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Психиатрия	29				0	0,00	62,60	37,31	10,00	1,00	0,00	5,58	349,42	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Психиатрия-наркология	30				0	0,00	11,10	11,67	10,00	1,00	0,00	29,34	325,66	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Пульмонология	31				0	0,00	11,30	9,12	10,00	1,00	0,00	28,86	326,14	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Радиология, радиотерапия	32				0	0,00	10,80	13,05	10,00	1,00	0,00	30,08	324,92	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Ревматология	33				0	0,00	13,10	6,81	10,00	1,00	0,00	25,18	329,82	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Сердечно-сосудистая хирургия	34	35	30	103	1 567	2,81	10,30	5,08	10,00	1,00	28,91	31,42	323,58	49,88	26,84	14,88	-15,12	-8,16	
Стоматология детская	35				0	0,00			10,00	1,00	0,00	355,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Терапия	36				0	0,00	10,10	6,61	10,00	1,00	0,00	31,98	323,02	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Токсикология	37				0	0,00		2,87	10,00	1,00	0,00	355,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Торакальная хирургия	38				0	0,00	13,30	8,60	10,00	1,00	0,00	24,83	330,17	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Травматология и ортопедия	39	146	30	83	4 409	7,90	11,10	4,79	10,00	1,00	87,66	29,34	325,66	150,28	71,91	4,28	-25,72	-74,09	
Урология	40	72	30	43	2 883	5,16	8,90	4,59	10,00	1,00	45,96	35,86	319,14	80,40	45,40	8,40	-21,60	-26,60	
Фтизиатрия	41				0	0,00	92,90	48,10	10,00	3,00	0,00	3,70	343,89	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Хирургия	42	187	30	200	7 586	13,59	8,90	4,87	10,00	1,00	120,93	35,86	319,14	211,55	125,44	24,55	-5,45	-61,56	
Хирургия (абдоминальная)	43				0	0,00	8,90	5,28	10,00	1,00	0,00	35,86	319,14	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Хирургия (комбустиология)	44	12	38	8	205	0,37	13,50	13,50	10,00	1,00	4,96	24,48	330,52	8,37	8,37	-3,63	-41,63	-3,63	
Челюстно-лицевая хирургия	45	19	15	6	993	1,78	7,70	4,93	10,00	1,00	13,70	40,80	314,20	24,34	16,59	5,34	-9,66	-2,41	
Эндокринология	46				0	0,00	11,60	6,31	10,00	1,00	0,00	28,17	326,83	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Прочие	47				0	0,00	2,80	2,80	10,00	1,00	0,00	93,42	261,58	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
															<b>Итого:</b>		<b>260,55</b>	<b>-122,45</b>	<b>-279,38</b>

<Письмо> Минздрава России от 24.02.2026 N 31-2/И/2-2986 "О формировании и экономическом обосновании территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2026 - 2028 годы"