

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

12.02.2026 № *011-18/04-02*

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ «Анализ использования Федеральной службой судебных приставов федеральных ресурсов при реализации полномочий по принудительному исполнению в 2022–2024 годах и в истекшем периоде 2025 года исполнительных документов о взыскании алиментов и задолженности по алиментным обязательствам»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 27 февраля 2026 г. № 14К (1918), п. 3)

Ключевые итоги экспертно-аналитического мероприятия

Основные цели мероприятия

Оценить соответствие деятельности и результатов деятельности объектов экспертно-аналитического мероприятия по организации и осуществлению принудительного исполнения исполнительных документов о взыскании алиментов и задолженности по алиментным обязательствам нормативным правовым актам Российской Федерации и иным документам в сфере исполнительного производства.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия Счетной палатой Российской Федерации проведен онлайн-опрос судебных приставов-исполнителей, в котором приняло участие 8 708 респондентов. Результаты социологического исследования представлены в приложении № 3 к отчету.

Ключевые результаты мероприятия

Содержание детей – конституционная обязанность родителей.

В Российской Федерации судебный порядок уплаты алиментов носит преимущественный характер. Исполнительные документы по взысканию алиментов могут быть направлены напрямую по месту работы должника либо на

принудительное взыскание в Федеральную службу судебных приставов (далее также – ФССП России, Служба), обеспечение деятельности которой осуществляется за счет средств федерального бюджета. Ежегодно объемы финансирования Службы увеличивались с 74,6 млрд рублей в 2022 году до 106,5 млрд рублей в 2025 году.

Принудительное взыскание алиментов осуществляется судебными приставами-исполнителями, численность которых составляет 39,4 % общей численности территориальных органов Службы, уровень укомплектованности – 81,7 %.

В исследуемом периоде наметилась тенденция по незначительному уменьшению количества исполнительных производств по взысканию алиментов с 1,6 млн производств в 2022 году до 1,5 млн производств в 2024 году¹. Службой обеспечен рост ежегодного взыскания алиментов с 66,5 млрд до 92 млрд рублей.

Однако между количеством находившихся на исполнении и завершенных исполнительных производств по взысканию алиментов² сохраняется значительный разрыв, что обусловлено особенностями данной категории производств, высокой нагрузкой на сотрудников Службы, а также влиянием социальных и экономических факторов на способность должников выполнять обязательства.

Кроме того, на результативность принудительных мер влияет уровень развития межведомственного взаимодействия и цифровизации. Так, отсутствие у Службы информации о передвижении разыскиваемых транспортных средств должников в режиме реального времени снижает результативность исполнительного розыска.

Наиболее эффективная мера взыскания алиментов – удержание части заработной платы или иных доходов должника в случае их официального

¹ Задолженность по алиментам к концу 2024 года превысила 250 млрд рублей.

² Исполнительное производство завершается прекращением или окончанием по основаниям, установленным статьями 43 и 47 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве». Основное отличие – прекращенное производство не может быть возобновлено (например, из-за достижения ребенком 18-летия).

наличия. Однако эта мера неприменима, если должник скрывает доходы или не имеет официального трудоустройства. Возможность уклонения остается ключевым препятствием для эффективного взыскания алиментов.

Исполнительное производство по взысканию алиментов осуществляется Службой в соответствии с требованиями законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации. Однако неурегулированность ряда законодательных норм ограничивает применение мер принудительного характера и снижает их эффективность, что выражается, например, в ограничении времени совершения исполнительных действий.

Работодатели не всегда соблюдают требование о перечислении денежных средств на депозитные счета Службы в случае направления им копий исполнительных листов от судебного пристава-исполнителя об удержании денежных средств из заработной платы и иных доходов должника, что может свидетельствовать о наличии оснований для привлечения их к административной ответственности.

В ходе исследования установлены отдельные факты несоблюдения судебными приставами-исполнителями положений законодательства об исполнительном производстве. Так, не соблюдался пятидневный срок по перечислению денежных средств взыскателю с депозитного счета Службы, не выносились процессуальные документы (например, постановление о взыскании исполнительского сбора).

В случае неуплаты алиментов должника ждут финансовые штрафы (неустойка за каждый день просрочки), административная и уголовная ответственность.

Неплательщика привлекают к административной ответственности по статье 5.35¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), чаще всего к обязательным работам (на срок до 150 часов), предусматривающим выполнение в свободное от основной

работы время бесплатных общественно полезных работ, но не позволяющим уменьшить задолженность по алиментам.

Если привлечение к административной ответственности не привело к погашению задолженности, должника привлекают к уголовной ответственности по статье 157 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – Уголовный кодекс).

Наиболее распространенным (более 80 %) уголовным наказанием являются исправительные работы, но, как правило, осужденные уклоняются от их выполнения. Более эффективным наказанием являются принудительные работы – осужденный содержится в исправительных центрах уголовно-исполнительной системы и имеет возможность получения заработной платы и погашения задолженности по алиментам.

Наиболее значимые выводы

Принудительное исполнение требований по взысканию алиментов сочетает меры имущественного характера и неимущественных ограничений, но не приводит к полному погашению задолженности в силу особенностей алиментных дел, зависимости от имущественного состояния и трудоустройства должника.

Совершение судебными приставами-исполнителями исполнительных действий и принятие мер принудительного исполнения могут привести к расходованию средств федерального бюджета, в том числе на оплату услуг оценочных организаций и услуг по хранению арестованного имущества, процессуальных издержек. На указанные расходы Службой ежегодно направляются средства на сумму более 237,0 млн рублей. При этом средства федерального бюджета в силу объективных причин возмещаются не в полном объеме.

До настоящего времени уже принят ряд мер:

- ФССП России в 2025 году создан реестр должников по алиментным обязательствам, в котором уже числятся более 300 тыс. неплательщиков;

- в регионах, где проблема с алиментными долгами стоит особенно остро, Службой сформированы специальные отделы, которые занимаются исключительно взысканием алиментов и розыском должников;

- с 2026 года изменен порядок назначения и исполнения исправительных и принудительных работ в части исключения возможности назначения наказания в виде исправительных работ осужденным, не имеющим основного места работы; наказание в виде принудительных работ определяется в качестве самостоятельного вида наказания, а не как альтернатива лишению свободы, что позволит расширить практику назначения принудительных работ.

Полный текст выводов приводится в соответствующем разделе отчета.

Наиболее значимые предложения (рекомендации)

В целях повышения уровня взыскания алиментов необходимо внести изменения в действующие законодательные акты.

Полный текст предложений (рекомендаций) приводится в соответствующем разделе отчета.

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия

Пункт 2.1.16.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2026 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2025 год, пункт 2.1.16.7), статьи 13, 14, 15 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» (в соответствии с предложениями комитетов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 8 ноября 2023 г. № 3.5-17/2416, пункт 22).

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия

Деятельность и результаты деятельности ФССП России, территориальных органов ФССП России по организации и осуществлению принудительного исполнения исполнительных документов о взыскании алиментов и задолженности по алиментным обязательствам.

3. Цель экспертно-аналитического мероприятия

Оценить соответствие деятельности и результатов деятельности объектов экспертно-аналитического мероприятия по организации и осуществлению принудительного исполнения исполнительных документов о взыскании алиментов и задолженности по алиментным обязательствам нормативным правовым актам Российской Федерации и иным документам в сфере исполнительного производства (аудит соответствия).

Критерии аудита соответствия:

- объектами экспертно-аналитического мероприятия исполнительное производство по взысканию алиментов и задолженности по алиментным обязательствам осуществляется в соответствии с требованиями законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации и иных документов в сфере исполнительного производства;
- деятельность объектов экспертно-аналитического мероприятия по расходованию средств федерального бюджета в рамках исполнительных производств по взысканию алиментов и задолженности по алиментным обязательствам соответствует положениям законодательных, нормативных правовых актов Российской Федерации и иных документов в сфере исполнительного производства, а также бюджетного законодательства.

4. Объекты экспертно-аналитического мероприятия

- Федеральная служба судебных приставов (г. Москва).
- Главное управление Федеральной службы судебных приставов по Красноярскому краю (Красноярский край, г. Красноярск).

5. Исследуемый период

2022 – 2024 годы и истекший период 2025 года.

6. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия

С 1 апреля 2025 года по 27 февраля 2026 года, в том числе:

- с 12 по 16 мая 2025 года и с 6 по 31 октября 2025 года с выходом на объект – Федеральная служба судебных приставов (г. Москва);

- с 19 мая по 6 июня 2025 года с выездом на объект – Главное управление Федеральной службы судебных приставов по Красноярскому краю (Красноярский край, г. Красноярск).

7. Результаты экспертно-аналитического мероприятия

Защита прав детей и обеспечение им достойного детства и развития – это задача первостепенной важности, которая требует постоянного внимания и принятия необходимых мер³.

Обязанность родителей содержать своих детей закреплена в Конституции Российской Федерации⁴, право каждого ребенка на заботу и получение содержания от своих родителей (далее – алименты) установлено Семейным кодексом Российской Федерации (далее – Семейный кодекс). Таким образом, алименты являются правовым институтом, который позволяет защитить права детей и нетрудоспособных членов семьи.

Вопросы взыскания алиментов обсуждались на Петербургском международном юридическом форуме, проведенном в 2025 году⁵.

Согласно семейному законодательству, существует два порядка уплаты алиментов: судебный и по соглашению сторон⁶. За последние три года в России количество судебных решений по взысканию алиментов значительно превысило количество заключенных нотариальных соглашений, сведения представлены на рисунке 1⁷.

³ Статья 4 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

⁴ Части 2 и 3 статьи 38 Конституции Российской Федерации.

⁵ Итоги сессии «Долг платежом красен. Расширение инструментов воздействия на должников по алиментам» Петербургского международного юридического форума, проведенного в 2025 году, размещены на официальном сайте roscongress.org.

⁶ Пункт 2 статьи 80 Семейного кодекса.

⁷ По данным Судебного Департамента при Верховном Суде Российской Федерации (вх. № А-6100 от 21 мая 2025 г.) и Федеральной нотариальной палаты (вх. № А-7390 от 18 июня 2025 г.).

Наибольший удельный вес нотариальных соглашений об уплате алиментов, заключенных в 2024 году, приходится на следующие регионы: г. Москва (8,6 %, или 2,96 тыс. соглашений), Республика Дагестан (8 %, или 2,74 тыс. соглашений), г. Санкт-Петербург (7,5 %, или 2,58 тыс. соглашений), Республика Башкортостан (7 %, или 2,42 тыс. соглашений) и Челябинская область (6,2 %, или 2,15 тыс. соглашений).

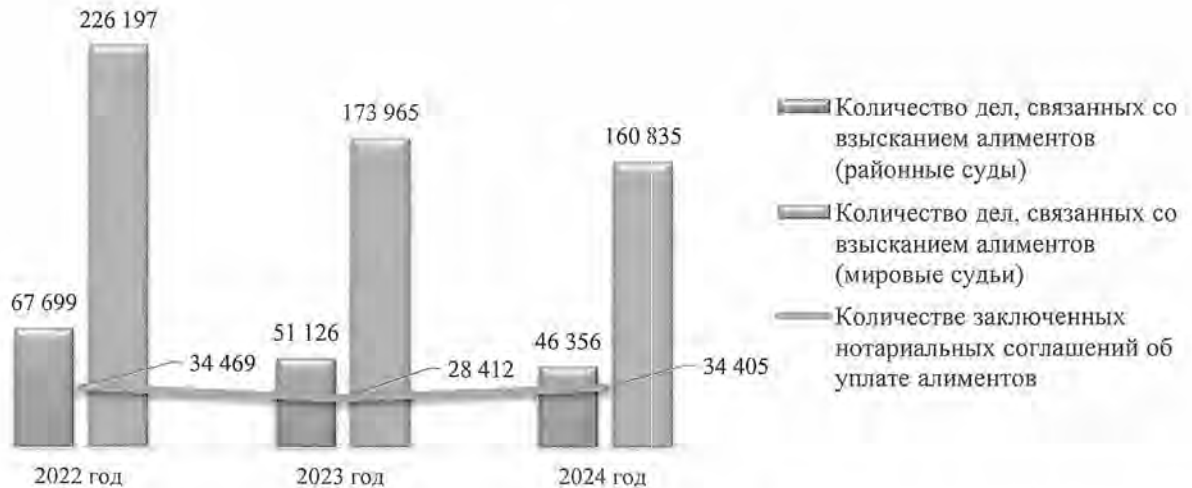


Рисунок 1. Динамика количества рассмотренных судебных дел о взыскании алиментов и заключенных нотариальных соглашений об уплате алиментов

Приведенные данные свидетельствуют о приоритетности судебного порядка (большинство дел рассматривается мировыми судьями). При этом прослеживается общая тенденция уменьшения количества судебных дел по взысканию алиментов и заключенных нотариальных соглашений.

Порядок уплаты алиментов напрямую влияет на их размер, способ расчета и возможность индексации. Так, нотариальное соглашение позволяет сторонам самостоятельно определить размер и порядок выплат (фиксированные или долевые выплаты), но не ниже размера алиментов, возможных к получению при взыскании в судебном порядке⁸. Суд чаще всего назначает доли от дохода (на одного ребенка – 1/4, на двух детей – 1/3, на трех детей и более – 1/2 заработка и иного дохода родителей⁹) или твердую сумму, привязанную к прожиточному минимуму (в случаях нерегулярного заработка или его отсутствия).

Перечень видов заработной платы и иного дохода, из которых производится удержание алиментов, утвержден Правительством Российской Федерации¹⁰.

⁸ Статья 103 Семейного кодекса.

⁹ Статьи 81 и 83 Семейного кодекса.

¹⁰ В соответствии со статьей 82 Семейного кодекса постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2021 г. № 1908 утвержден перечень видов заработной платы и иного дохода, из которых производится удержание алиментов на несовершеннолетних детей.

По мнению опрошенных судебных приставов-исполнителей, возникают сложности по взысканию средств, полученных от отдельных источников доходов, а также используемых форм хранения денежных средств (платформенные доходы¹¹, самозанятые граждане¹², электронные кошельки).

Принудительное взыскание алиментов осуществляется судебными приставами-исполнителями структурных подразделений Службы и регулируется нормами Закона об исполнительном производстве¹³ и положениями Методических рекомендаций по порядку исполнения требований исполнительных документов о взыскании алиментов¹⁴.

Службой определены 13 категорий исполнительных производств в зависимости от оснований нахождения их на принудительном исполнении¹⁵.

По данным опрошенных судебных приставов-исполнителей, чаще всего вызывают затруднения в исполнении производства, по которым должники объявлены в розыск (категория 2), привлекаются к административной ответственности (категория 3), и производства, в которых должника нельзя привлечь к ответственности (категория 13).

В структуру органов принудительного исполнения входят Федеральная служба судебных приставов¹⁶, возглавляемая главным судебным приставом Российской Федерации¹⁷, и 86 территориальных органов (руководство возглавляют главные судебные приставы субъектов Российской Федерации).

В крупных регионах и городах федерального значения, где проблема с алиментными долгами стоит особенно остро, Службой сформированы

¹¹ Федеральный закон от 31 июля 2025 г. № 289-ФЗ «Об отдельных вопросах регулирования платформенной экономики в Российской Федерации».

¹² Федеральный закон от 27 ноября 2018 г. № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

¹³ Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Федеральный закон № 229-ФЗ, Закон об исполнительном производстве).

¹⁴ ФССП России разработаны и утверждены 30 ноября 2016 года Методические рекомендации по порядку исполнения требований исполнительных документов о взыскании алиментов.

¹⁵ Письмо ФССП России от 6 марта 2018 г. № 00011/18/25294-ДА.

¹⁶ Указ Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1316 «Вопросы Федеральной службы судебных приставов».

¹⁷ Статья 6² Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации».

специальные отделы, которые занимаются исключительно взысканием алиментов и розыском неплательщиков¹⁸.

На долю судебных приставов-исполнителей территориальных органов ФССП России приходится 39,4 % (30 775 штатных единиц) установленной предельной штатной численности работников территориальных органов ФССП России¹⁹, или 47 % штатной численности сотрудников, имеющих специальные звания. Уровень укомплектованности – 81,7 %.

Принудительное взыскание алиментов осуществляется на основании исполнительных документов²⁰, которые могут быть предъявлены к исполнению в течение всего срока, на который присуждены платежи, а также в течение трех лет после окончания этого срока, характеризующихся значительной временной продолжительностью (до достижения ребенком 18-летнего возраста) и, как правило, предусматривающих немедленное исполнение содержащихся в них требований²¹.

На долю исполнительных документов о взыскании алиментов приходится чуть более 1 % (1,5 млн производств) общего количества исполнительных производств, находящихся на исполнении ФССП России (в 2024 году – 126,6 млн исполнительных производств). Вместе с тем в силу их резонансности и исключительной социальной направленности качество работы судебных приставов-исполнителей по принудительному исполнению исследуемой категории исполнительных документов зачастую формирует общественное мнение об эффективности судебной защиты прав граждан.

¹⁸ Межрайонные отделы судебных приставов (отделы судебных приставов) по взысканию алиментных платежей (далее – МОСП (ОСП) по ВАП) созданы в ГУФССП России по г. Москве, ГУФССП России по Красноярскому краю, УФССП России по Республике Бурятия, ГУФССП России по Алтайскому краю, УФССП России по Новгородской области, УФССП России по Тверской области.

¹⁹ В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26 декабря 2022 г. № 955 (с изменениями от 22 августа 2024 г. № 723) предельная численность работников территориальных органов принудительного исполнения составляет 78 150 единиц (без учета рабочих и служащих по охране, обслуживанию зданий и транспортному обеспечению), из них численность сотрудников, имеющих специальные звания, – 65 493 единицы.

²⁰ Исполнительные листы, выданные на основании судебных актов; судебные приказы; нотариально удостоверенные соглашения об уплате алиментов или их нотариально удостоверенные копии.

²¹ Исполнение должно быть начато не позднее первого рабочего дня после дня поступления исполнительного документа в подразделение судебных приставов.

Одним из критериев результативности Службы является обеспечение выполнения показателей, предусмотренных государственной программой Российской Федерации «Юстиция»²² и Планом основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года²³.

В исследуемом периоде ФССП России ежегодно достигалось установленное значение показателя «Доля исполнительных производств, в рамках которых реализуются права на получение алиментов, в общем объеме исполнительных производств о взыскании алиментов», характеризующего достижение цели «Обеспечение доли завершенных исполнительных производств до 66,5 % к 2030 году» госпрограммы «Юстиция». Анализ динамики плановых и фактических значений данного показателя²⁴ приведен в таблице 1.

Таблица 1

Период	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.
План	83,2	86,2	89,2	89,4	89,5	89,6	89,7
Факт	88,7	91,3	92,1	-	-	-	-

(%)

Оценка деятельности Службы по взысканию алиментов основывается на анализе динамики ключевых статистических показателей, отражающих реальное положение дел в сфере принудительного исполнения.

По данным Службы²⁵, в исследуемом периоде количество исполнительных производств по взысканию алиментов, находившихся на исполнении, незначительно сократилось – с 1,6 млн производств в 2022 году до 1,5 млн производств в 2024 году (сведения представлены в приложении № 4 к отчету). Увеличение задолженности по алиментам обусловлено ростом средней заработной платы, от которой рассчитывается задолженность для неработающих

²² Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 312 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Юстиция» (далее – госпрограмма «Юстиция»).

²³ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 января 2021 г. № 122-р «Об утверждении плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года».

²⁴ По данным годовых отчетов о реализации госпрограммы «Юстиция», размещенных в подсистеме управления госпрограммами ГИИС «Электронный бюджет».

²⁵ Ведомственная статистическая отчетность ФССП России размещена в разделе «Деятельность» на официальном сайте fssp.gov.ru.

должников по алиментам, продолжительностью сроков принудительного взыскания, отсутствием информации о трудоустройстве или о наличии банковских счетов у должника, а также непринятием должниками мер по трудоустройству либо отсутствием иных доходов и имущества.

В анализируемом периоде на долю завершенных (оконченных²⁶ и прекращенных²⁷) исполнительных производств по взысканию алиментов приходится около 50 % общего количества производств, находившихся на исполнении²⁸, из них более 64 % окончены в связи с направлением копий исполнительных документов в организации для удержания периодических платежей²⁹.

Доля оконченных фактическим исполнением³⁰ производств увеличилась с 7,5 % в 2022 году (61,5 тыс. производств) до 9,9 % в 2024 году (73,5 тыс. производств), что свидетельствует об умеренном росте данного показателя.

Однако между количеством находившихся на исполнении и завершенных исполнительных производств по взысканию алиментов сохраняется значительный разрыв, что обусловлено особенностями данной категории производств, высокой нагрузкой на сотрудников Службы, а также влиянием социальных и экономических факторов на способность должников выполнять обязательства.

При этом общая сумма взысканных Службой алиментов возросла с 66,5 млрд рублей в 2022 году до 92 млрд рублей в 2024 году.

Сведения о динамике показателей принудительного исполнения представлены на рисунке 2.

²⁶ Статья 47 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

²⁷ Статья 43 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

²⁸ По данным ведомственной статистической отчетности формы № 1-1 «Основные показатели работы судебных приставов-исполнителей ФССП России», утвержденной приказом ФССП России от 9 ноября 2020 г. № 759 (с изменениями).

²⁹ Пункт 8 части 1 статьи 47 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

³⁰ В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 47 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» фактическое исполнение требований, содержащихся в исполнительном документе, является основанием для окончания исполнительного производства.

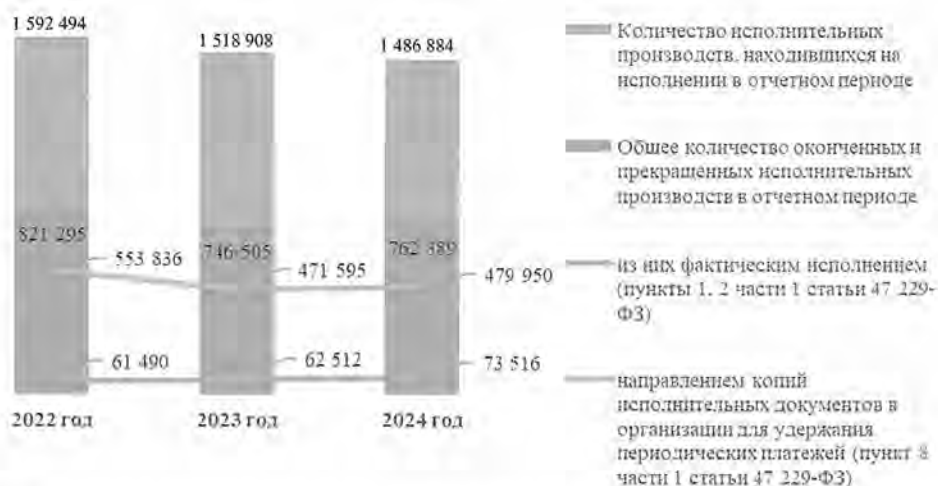


Рисунок 2. Динамика количества исполнительных производств по взысканию алиментных обязательств, находившихся на исполнении в ФССП России за период 2022–2024 годов

Взысканные судебными приставами-исполнителями денежные средства поступают на депозитный счет Службы и перечисляются взыскателям с соблюдением очередности и сроков³¹.

Система мер принудительного исполнения в отношении алиментных обязательств включает установление имущественного положения, доходов должника и обращение на них взыскания, временных ограничений на выезд из Российской Федерации и на пользование специальным правом³², а также меры по розыску должников, привлечению их к административной и уголовной ответственности³³. Сочетание мер имущественного характера и неимущественных ограничений определяет комплексный характер исполнительного процесса.

По мнению опрошенных должностных лиц Службы, основной риск неплатежей сосредоточен у должников без официального дохода и имущества, а также у юридически сложных категорий граждан (иностранцы, лица с двойным гражданством, граждане, лишённые родительских прав).

³¹ Статья 110 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве». Депозитный счет Службы – специальный лицевой счет, открытый в Федеральном казначействе, используется для учета поступающих в результате деятельности судебных приставов-исполнителей денежных средств. Очередность платежей установлена частями 3 и 4 статьи 110 указанного федерального закона. Общий срок перечисления денежных средств взыскателю – 5 операционных дней со дня поступления средств на депозитные счета Службы.

³² Статьей 67¹ Федерального закона № 229-ФЗ предусмотрено временное ограничение на пользование должником специальным правом – приостановление права управления транспортными средствами.

³³ Часть 5 статьи 102 Федерального закона № 229-ФЗ; статья 5.35.1 КоАП РФ; статья 157 Уголовного кодекса.

В случае установления места работы и официального источника доходов должника наиболее действенной мерой является обращение на взыскание на заработную плату и иные доходы должника (пенсия, пособие по безработице, заработная плата должника, отбывающего наказание). Как правило, по окончании таких исполнительных производств за работодателями сохраняется обязанность по перечислению средств на депозитные счета Службы³⁴, а в случае увольнения должника – по информированию судебного пристава-исполнителя³⁵.

При наличии сложности у должника в трудоустройстве судебный пристав-исполнитель в добровольном порядке вручает ему направление в подразделения службы занятости населения. Должников трудоустраивают не более чем в 10 % случаев³⁶.

По 83 структурным подразделениям судебных приставов за период с 1 января 2022 года по 1 октября 2025 года из 66,8 тыс. производств, оконченных на основании пункта 8 части 1 статьи 47 Закона об исполнительном производстве³⁷, денежные средства не поступали на депозитные счета Службы более двух месяцев по 14,2 тыс. производств (21,3 %) (сведения представлены в приложении № 5 к отчету).

По данным ФССП России, установленные факты обусловлены перечислением работодателем или должником денежных средств напрямую взыскателю, достижением совершеннолетия ребенком, удержанием денежных средств работодателем в полном объеме, переменой мест работы должником, смертью должника или отменой исполнительного документа по взысканию алиментов. Однако в связи с отсутствием подтверждающей информации

³⁴ Часть 3 статьи 98 Федерального закона № 229-ФЗ.

³⁵ Пункт 1 статьи 111 Семейного кодекса, части 4, 41 статьи 98 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

³⁶ В 2022 году должники трудоустроились по 7,7 тыс. из 78,5 тыс. исполнительных производств (9,8 %), в 2023 году – по 6,0 тыс. из 64,9 тыс. исполнительных производств (9,2 %), в 2024 году – по 4,8 тыс. из 54,8 тыс. исполнительных производств (8,8 %), по состоянию на 1 октября 2025 года – по 3,1 тыс. из 45,6 тыс. исполнительных производств (6,8 %).

³⁷ Пунктом 8 части 1 статьи 47 Федерального закона № 229-ФЗ установлено основание окончания исполнительного производства путем направления копии исполнительного документа в организацию для удержания периодических платежей, установленных исполнительным документом.

невозможно оценить обоснованность (законность) перечисления работодателем денежных средств на депозитные счета Службы.

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 111 Семейного кодекса, части 4¹ статьи 98 Закона об исполнительном производстве для работодателей установлена обязанность направлять судебному приставу-исполнителю поступившую от него копию исполнительного документа с отметкой, указывающей основание окончания его исполнения, взысканную сумму, если имело место частичное исполнение, сообщать об увольнении лица, обязанного уплачивать алименты, а также о новом месте его работы или жительства, если оно им известно.

Пунктом 2 статьи 111 Семейного кодекса, частью 5 статьи 98 Закона об исполнительном производстве для должников установлена обязанность сообщить судебному приставу-исполнителю и лицу, получающему алименты, о новом месте работы или жительства, учебы, месте получения пенсии и иных доходов.

Невыполнение указанных требований является основанием для привлечения должников и работодателей к административной ответственности в соответствии с частями 1, 3 статьи 17.14, статьей 19.7 КоАП РФ.

Установлены отдельные факты несоблюдения пятидневного срока³⁸ по перечислению на банковские счета взыскателей денежных средств, поступивших от должников на депозитные счета Службы.

Так, в ходе выборочного анализа платежей 80 структурных подразделений судебных приставов (далее – ОСП) на общую сумму 2 573,1 млн рублей выявлены факты несоблюдения в 12 ОСП³⁹ (15 % от общего количества) срока перечисления взыскателям (от 8 до 52 дней).

³⁸ Статьей 110 Федерального закона № 229-ФЗ установлен срок для перечисления судебным приставом-исполнителем взысканных средств в течение пяти операционных дней со дня их поступления на депозитные счета Службы.

³⁹ Элистинское ГОСП № 1 УФССП России по Республике Калмыкия (8 дней); Межрайонный отдел судебных приставов по взысканию алиментных платежей № 1 ГУФССП России по г. Москве (16 дней); Межрайонный отдел судебных приставов по взысканию алиментных платежей № 2 ГУФССП России по г. Москве (17 дней); Акушинское РОСП УФССП России по Республике Дагестан (8 дней); Зеленчукское РОСП УФССП России по

Также по результатам анализа более 2,0 тыс. платежей на общую сумму 17 166,6 тыс. рублей, поступивших от должников в 2025 году на депозитные счета шести ОСП⁴⁰ и не перечисленных взыскателям, установлена основная причина неперечисления денежных средств – отсутствие реквизитов банковских счетов взыскателей (или необходимость их уточнения). Проблема отсутствия актуальных данных о реквизитах банковских счетов взыскателей приводит к задержкам, а иногда и к невозможности перечисления взысканных средств.

Согласно пункту 3 части 3 статьи 35 Закона об исполнительном производстве установлены временные ограничения на совершение исполнительных действий и применение мер принудительного исполнения в рамках взыскания алиментов в нерабочее время, а также в рабочие дни с 6 до 22 часов.

Установленные законодательные нормы ограничивают применение мер принудительного характера, снижают их эффективность (например, арест транспортных средств должника по алиментам в нерабочее время) и дают возможность должнику пользоваться имуществом или его скрывать.

Применение ограничительных мер по выезду должников за пределы России и пользованию специальным правом имеет профилактический характер.

Так, в ГУФССП России по Красноярскому краю в 2024 году в целях побуждения должников к погашению долга по каждому третьему исполнительному производству ограничен выезд должников за пределы России, а в отношении каждого девятого должника вынесено постановление об ограничении на пользование специальным правом.

Карачаево-Черкесской Республике (8 дней); Одинцовский РОСП УФССП России по Московской области (36 дней); ОСП Печорского и Палкинского районов УФССП России по Псковской области (15 дней); ОСП Автозаводского района № 1 г. Тольятти ГУФССП России по Самарской области (15 дней); Тагилстроевское РОСП г. Нижнего Тагила ГУФССП России по Свердловской области (13 дней); Выборгское РОСП ГУФССП России по Санкт-Петербургу (11 дней); ОСП по Центральному району г. Симферополя ГУФССП России по Республике Крым и г. Севастополю (14 дней); ОСП по г. Новый Уренгой УФССП России по Ямало-Ненецкому автономному округу (52 дня).

⁴⁰ Московский РОСП ГУФССП России по г. Санкт-Петербургу, Элистинское ГОСП № 1 УФССП России по Республике Калмыкия, Салаватское ГОСП г. Уфы ГУФССП России по Республике Башкортостан, МОСП по ВАП № 1 ГУФССП России по г. Москве, МОСП по ВАП № 2 ГУФССП России по г. Москве, ОСП по ВАП по г. Улан-Удэ УФССП России по Республике Бурятия.

За несвоевременную уплату алиментов получатель в судебном порядке может взыскать неустойку в размере одной десятой процента от суммы невыплаченных алиментов за каждый день просрочки. Взыскать неустойку по алиментам возможно в случае наличия доказательств вины неплательщика и отсутствия уважительных причин неуплаты, установлены ограничения по срокам исковой давности (три года) и очередности взыскания.

В целях установления местонахождения должников и их имущества предусмотрено осуществление исполнительного розыска⁴¹, при производстве которого судебный пристав-исполнитель наряду с проведением иных исполнительно-розыскных действий вправе запрашивать из банков данных оперативно-справочную, розыскную информацию и обрабатывать необходимые для производства розыска персональные данные, в том числе сведения о лицах и об их имуществе.

В ходе проверки установлен ряд неразрешенных вопросов, влияющих на эффективность розыска.

Незначительное количество разысканных транспортных средств должников по алиментам (8,1 %, или 3,6 тыс. транспортных средств, находящихся с 2022 года в розыске, 44 тыс. транспортных средств) обусловлено неполучением Службой информации о передвижении разыскиваемых транспортных средств должников в режиме реального времени в связи с отсутствием удаленного доступа к подсистеме «Анализ перемещения транспортных средств» сервиса автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения на базе специального программного обеспечения «Паутина».

За период с 2022 года по настоящее время в розыске находилось 273,2 тыс. должников по алиментам, разыскано 159,3 тыс. должников (58,3 %). Полномочия по задержанию лиц, находящихся в розыске, до передачи их

⁴¹ Часть 10 статьи 65 Закона об исполнительном производстве, Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации».

соответствующим органам, учреждениям или должностным лицам возложены только на полицию⁴², в ведении которой имеются помещения по содержанию задержанных лиц.

Если все вышеперечисленные меры не принудили должника исполнить требования о выплате алиментов, судебный пристав-исполнитель принимает меры уголовно-правового воздействия: привлечение к административной, уголовной ответственности.

За девять месяцев 2025 года количество неоконченных исполнительных производств, в рамках которых должники не приступили к выполнению обязательств по выплате алиментов (производится розыск должников или к должникам применяются меры по их привлечению к административной и уголовной ответственности), составило 118,1 тыс. исполнительных производств (в 2022 году – 153,8 тыс. производств, или 9,7 % общего количества находившихся на исполнении производств, в 2023 году – 139,3 тыс. производств, или 9,2 %, в 2024 году – 133,0 тыс. производств, или 9 %).

В случае неисполнения должником требований о выплате алиментов без уважительных причин в течение двух месяцев и более со дня возбуждения исполнительного производства судебный пристав-исполнитель принимает меры к привлечению к административной ответственности по части 1 статьи 5.35¹ КоАП РФ в виде обязательных работ (на срок до 150 часов) либо административного ареста (на срок от 10 до 15 суток), или наложения административного штрафа в размере 20,0 тыс. рублей.

В 2024 году вынесено 103,2 тыс. постановлений об административных правонарушениях по статье 5.35¹ КоАП РФ, по итогам рассмотрения дел судами 101,2 тыс. должников подвергнуты административному наказанию в виде: обязательных работ – 94 тыс. человек (92,9 %), административного ареста – 5,4 тыс. человек (5,4 %) и административного штрафа – 1,7 тыс. человек (1,7 %).

⁴² Пункт 4 часть 2 статьи 14 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

Привлечение должника к обязательным работам предусматривает выполнение в свободное от основной работы (службы, учебы) время бесплатных общественно полезных работ (уборка, благоустройство и т. д.), но не позволяет уменьшить задолженность по алиментам.

Рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьёй 5.35¹ КоАП РФ, в соответствии с частью 1 статьи 23.1 КоАП РФ возложено на судей. Однако ввиду высокой загрузки судов рассмотрение таких дел затягивается и может быть неоднократно перенесено, при этом обязанность по передаче протокола об административном правонарушении (часть 1 статьи 28.8 КоАП РФ) и обеспечение явки правонарушителя для рассмотрения дела судом возложено на судебных приставов-исполнителей (статьи 27.1, 27.2 и 29.4 КоАП РФ).

Если привлечение к административной ответственности не привело к погашению задолженности, должника привлекают к уголовной ответственности по статье 157 Уголовного кодекса.

В 2024 году ФССП России возбуждено 53 959 уголовных дел, из них направлено в суд 45 801 дело, вынесены обвинительные приговоры по 38 792 делам, из них: назначены наказания в виде лишения свободы – по 5 508 делам, в виде исправительных работ – по 29 862 делам, в виде принудительных работ – по 2 960 делам, в виде обязательных работ – по 110 делам. Сведения о назначенных судами наказаниях по уголовным делам, возбужденным по статье 157 Уголовного кодекса, представлены в таблице 2.

Таблица 2

Период	Возбуждено уголовных дел	Направлено в суд	Вынесено всего приговоров	Исправительные работы	Принудительные работы
2022 г.	56 823	52 863	45 744	36 642 (80,1 %)	427 (0,9 %)
2023 г.	53 116	46 359	38 076	30 613 (80,4 %)	1 585 (4,2 %)
2024 г.	53 959	45 801	38 792	29 862 (77,0 %)	2 960 (7,6 %)

Большая часть осужденных по статье 157 Уголовного кодекса не имеют постоянного источника дохода, ведут асоциальный образ жизни, не имеют

постоянного места работы и осознанно не трудоустраиваются, соответственно, продолжают не платить алименты.

Основным наказанием является привлечение к исправительным работам. В случае наличия места работы осужденный отбывает исправительные работы по нему⁴³, в случае отсутствия основного места работы – в местах, определяемых органами местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями ФСИН России, но в районе места жительства осужденного. При этом вопросами трудоустройства занимаются уголовно-исполнительные инспекции при отсутствии возложенных полномочий. Нехватка вакансий у работодателей⁴⁴ приводит к необходимости поиска подходящей работы и влечет увеличение сроков исполнения наказания.

Основными причинами нетрудоустройства осужденных к исправительным работам являются: отсутствие вакансий у работодателей; личное нежелание трудиться; отсутствие патентов (разрешений) на работу у осужденных иностранных граждан либо лиц без гражданства.

По сравнению с исправительными работами более эффективным является уголовное наказание в виде принудительных работ, поскольку позволяет осужденным получать заработную плату, из которой производятся отчисления как в доход государства, так и в счет погашения задолженности по алиментам, а также способствует их социализации.

Доля назначений судами уголовного наказания в виде принудительных работ в отношении должников незначительна, но имеет положительную динамику с 1 % в 2022 году (427 дел) до 8 % в 2024 году (2 960 дел).

Кроме того, в 2026 году изменен порядок назначения и исполнения исправительных и принудительных работ⁴⁵:

⁴³ Пункт 1 статьи 50 Уголовного кодекса.

⁴⁴ Часть 1 статьи 39 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации.

⁴⁵ В соответствии с Федеральным законом от 23 июля 2025 г. № 218-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и признании утратившим силу пункта 7¹ части первой статьи 299 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации».

- исключена возможность назначения наказания в виде исправительных работ осужденным, не имеющим основного места работы;
- наказание в виде принудительных работ определяется в качестве самостоятельного вида наказания, а не как альтернатива лишению свободы, что позволит расширить практику их назначения.

Однако привлечение злостных неплательщиков алиментов к уголовной ответственности не позволяет обеспечить безусловное исполнение требований по взысканию алиментов. Задолженность по алиментам погашена полностью менее чем у 1 % должников. В 2024 году освобождены от уголовной ответственности 1,4 тыс. должников в связи с погашением ими в полном объеме задолженности по алиментам⁴⁶ на сумму 594 млн рублей.

Кроме того, законодательством об исполнительном производстве⁴⁷ в случае неисполнения должником исполнительного документа в срок, установленный для добровольного исполнения, а также в случае неисполнения им исполнительного документа, подлежащего немедленному исполнению, в течение суток с момента получения копии постановления судебного пристава-исполнителя о возбуждении исполнительного производства предусмотрено денежное взыскание, налагаемое на должника, – исполнительский сбор, зачисляемый в полном объеме в федеральный бюджет. Размер исполнительского сбора определяется исходя из задолженности по алиментам, рассчитанной судебным приставом-исполнителем в соответствии с частью 2 статьи 102 Закона об исполнительном производстве.

По результатам выборочной проверки в ОСП по ВАП по г. Красноярску ГУФССП России по Красноярскому краю исполнительных производств по взысканию алиментов установлены отдельные факты:

- невынесения постановлений о взыскании исполнительского сбора при условии определения размера задолженности по алиментам и ее уплаты по

⁴⁶ В соответствии с примечанием 3 к статье 157 Уголовного кодекса.

⁴⁷ Статья 112 Федерального закона № 229-ФЗ.

оконченным на основании пунктов 1, 8 части 1 статьи 47 Федерального закона № 229-ФЗ и прекращенным на основании пункта 9 части 2 статьи 43 Федерального закона № 229-ФЗ исполнительным производствам от 5 июня 2024 г. № 80004/24/24088-ИП, от 26 февраля 2025 г. № 41019/25/24088-ИП, от 3 декабря 2024 г. № 18994/25/24088-ИП, от 11 декабря 2019 г. № 75852/22/24088-ИП, от 18 октября 2013 г. № 19051/25/24088-ИП и № 72693/24/24088-ИП;

- невозбуждения в соответствии с требованиями части 6 статьи 30 Федерального закона № 229-ФЗ отдельных исполнительных производств по вынесенным постановлениям о взыскании исполнительского сбора в рамках прекращенных на основании пункта 9 части 2 статьи 43 Федерального закона № 229-ФЗ исполнительных производств от 19 июня 2023 г. № 15802/25/24088-ИП, от 21 января 2025 г. № 34057/25/24088-ИП, от 19 февраля 2025 г. № 18747/25/24088-ИП;

- несоблюдения минимального размера исполнительского сбора, установленного статьей 112 Федерального закона № 229-ФЗ, в рамках исполнительного производства от 3 февраля 2025 г. № 10685/25/24088-ИП (постановление о взыскании исполнительского сбора вынесено в размере 500,0 рублей, а следовало 1 000,0 рублей);

- невынесения в соответствии с положениями части 5¹ статьи 112 Федерального закона № 229-ФЗ постановлений об отмене постановления о взыскании исполнительского сбора по прекращенным на основании пункта 4 части 2 статьи 43 Федерального закона № 229-ФЗ исполнительным производствам от 1 июля 2024 г. № 89657/24/24088-ИП и от 19 декабря 2024 г. № 18972/25/24088-ИП;

- несвоевременного рассмотрения судебными приставами-исполнителями заявлений (ходатайств) сторон исполнительного производства (превышение срока от 3 до 10 месяцев)⁴⁸.

⁴⁸ В рамках исполнительного производства № 122306/25/24088-ИП по постановлению об удовлетворении заявления (ходатайства) от 17 июля 2024 года судебным приставом-исполнителем принято решение о

Кроме того, в ходе выборочного анализа исполнительных производств по двум ОСП⁴⁹ были также установлены случаи невынесения постановлений о взыскании исполнительского сбора по производствам, прекращенным по пункту 9 части 2 статьи 43 и оконченным по пункту 8 части 1 статьи 47 Закона об исполнительном производстве.

По выявленным в результате анализа исполнительных производств по трем ОСП фактам несоблюдения положений Закона об исполнительном производстве судебными приставами-исполнителями вынесено 218 постановлений о взыскании исполнительского сбора на общую сумму 22 935,6 тыс. рублей, взыскано с должников денежных средств на общую сумму 151,2 тыс. рублей.

Установленные факты указывают на отсутствие правового регулирования порядка вынесения постановления о взыскании исполнительского сбора, исчисления его размера и взыскания в случае изменения размера задолженности по алиментам.

Так, согласно части 1 и части 2 статьи 112 Закона об исполнительном производстве постановление судебного пристава-исполнителя по взысканию исполнительского сбора выносится в случае неисполнения должником исполнительного документа в срок, установленный для добровольного исполнения исполнительного документа, а также в случае неисполнения им исполнительного документа, подлежащего немедленному исполнению, в течение суток с момента получения копии постановления судебного пристава-исполнителя о возбуждении исполнительного производства, исполнительский сбор устанавливается по истечении указанного срока.

Частью 5 статьи 102, частью 4 статьи 112 Закона об исполнительном производстве установлена необходимость исчисления и взыскания

возобновлении исполнительного производства, которое фактически было возбуждено через 10 месяцев – только 26 мая 2025 года.

⁴⁹ Элистинское ГОСП № 1 УФССП России по Республике Калмыкия и МОСП по ВАП № 1 ГУФССП России по г. Москве.

исполнительского сбора с суммы каждой задолженности по алиментам в отдельности.

Таким образом, положения Закона об исполнительном производстве не устанавливают порядок вынесения постановления о взыскании исполнительского сбора и корректировки его размера при изменении размера задолженности по алиментам, как, например, в случае, определенном частью 3 статьи 14 Закона об исполнительном производстве, при необходимости исправления допущенных судебным приставом-исполнителем описок или явных арифметических ошибок (вынесение постановления судебного пристава-исполнителя о внесении изменений в ранее вынесенное постановление).

В рамках мероприятия также исследованы вопросы принудительного взыскания алиментов на новых территориях Российской Федерации⁵⁰, на долю которых приходится около 2 %⁵¹ общего количества исполнительных производств, находившихся на исполнении.

Основные проблемные вопросы:

- невозможность перечисления взысканных денежных средств в связи с отсутствием взыскателей на территории Российской Федерации;
- сложности с выявлением автотранспортных средств и недвижимого имущества, принадлежащего должникам, по причине установления сроков регистрации движимого и недвижимого имущества в Государственном реестре транспортных средств до 1 января 2026 года, в Едином государственном реестре недвижимости – до 1 января 2028 года;
- невозможность проверки имущественного положения должников в связи с расположением жилых помещений в непосредственной близости с линией боевого соприкосновения либо регистрацией жилых помещений на территории, не находящейся под контролем Российской Федерации.

⁵⁰ На территориях Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской областей образованы и функционируют главные управления, обеспечивающие выполнение возложенных задач.

⁵¹ По данным ФССП России, количество исполнительных производств по взысканию алиментов, находившихся на исполнении, в 2023 году составило 33 223 производства, в 2024 года – 30 868 производств.

В соответствии с действующим законодательством финансовое обеспечение деятельности органов принудительного исполнения осуществляется за счет средств федерального бюджета⁵².

Расходы федерального бюджета на обеспечение деятельности Службы ежегодно увеличиваются с 74,6 млрд рублей в 2022 году до 98,7 млрд рублей в 2024 году, на 2025 год объем бюджетного финансирования составляет 106,5 млрд рублей⁵³. При этом Службой ежегодно обеспечивается администрирование доходов в федеральный бюджет на сумму от 59,6 млрд рублей в 2022 году до 134,4 млрд рублей по итогам 2024 года, в 2025 году – более 107,0 млрд рублей⁵⁴.

Сведения о показателях исполнения федерального бюджета ФССП России за период 2022–2024 годов представлены на рисунке 3.

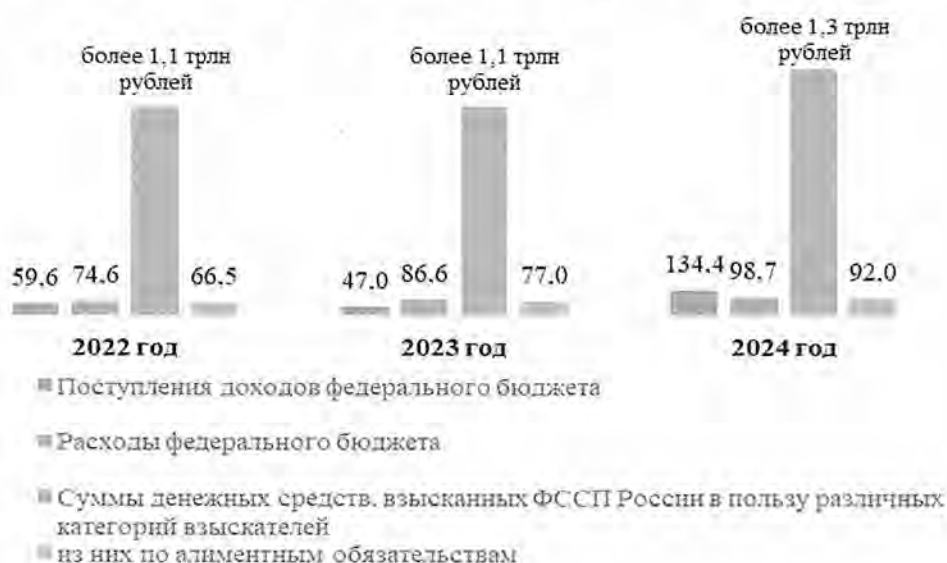


Рисунок 3. Сведения о бюджетных показателях ФССП России и объемах средств, взысканных в рамках исполнительного производства, за период 2022–2024 годов, млрд руб.

Расходы Службы имеют структурную особенность: значительная доля расходов приходится на выплаты персоналу (более 80 %), на закупку товаров,

⁵² Статья 90 Федерального закона от 1 октября 2019 г. № 328-ФЗ «О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статья 22 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации».

⁵³ По данным сводной бюджетной росписи на 1 октября 2025 года, размещенным в ГИИС «Электронный бюджет».

⁵⁴ По предварительным данным ГИИС «Электронный бюджет» на 17 декабря 2025 года.

работ и услуг – 12 %, из них четверть – расходы в области информационно-коммуникационных технологий⁵⁵.

В целях обеспечения осуществления государственных функций ФССП России создана федеральная государственная информационная система «Автоматизированная информационная система Федеральной службы судебных приставов»⁵⁶ (далее – АИС ФССП России), посредством которой сформирован и ведется банк данных⁵⁷, содержащий сведения (документы, электронные документы), получаемые и формируемые Службой в ходе деятельности, связанной в том числе с принудительным исполнением судебных актов, актов других органов и должностных лиц.

Расходы на доработку, внедрение и сопровождение АИС ФССП России осуществляются за счет средств федерального бюджета в рамках исполнения государственных контрактов и ежегодно составляют от 137,3 млн⁵⁸ до 237,2 млн рублей⁵⁹.

В целях создания действенного правового механизма обеспечения принудительного исполнения исполнительных документов и повышения эффективности правового воздействия на лиц, уклоняющихся от уплаты алиментов, в 2025 году Службой создан реестр должников по алиментным обязательствам, являющийся составной частью банка данных в исполнительном производстве⁶⁰. В настоящее время в реестре должников по алиментным

⁵⁵ По данным формы 0503127 годовой бюджетной отчетности за 2022 год, кассовые расходы по КВР 242, 244 (проект «Содействие развитию судебной системы Российской Федерации» за счет международного займа) и 246 составили 2 347 598,4 тыс. рублей (проект – 465 557,2 тыс. рублей); за 2023 год – 2 720 455,9 тыс. рублей (проект – 611 394,8 тыс. рублей) и за 2024 год – 2 619 653,5 тыс. рублей (проект – 0,0 тыс. рублей).

⁵⁶ Статья 6¹ Федерального закона № 229-ФЗ.

⁵⁷ Приказ ФССП России от 12 мая 2012 г. № 248 «Об утверждении Порядка создания и ведения банка данных в исполнительном производстве Федеральной службы судебных приставов в электронном виде».

⁵⁸ Государственный контракт от 20 июня 2022 г. №0173100012622000014_45894 на оказание услуг по доработке, внедрению и сопровождению подсистем Автоматизированной информационной системы Федеральной службы судебных приставов во втором полугодии 2022 года и первом полугодии 2023 года (дата исполнения – 31.12.2023).

⁵⁹ Государственный контракт от 28 июня 2024 г. № 0173100012624000017_45894 на оказание услуг по доработке, внедрению и сопровождению подсистем Автоматизированной информационной системы Федеральной службы судебных приставов в 2024–2025 годах (дата исполнения – 15.11.2025).

⁶⁰ Федеральный закон от 29 мая 2024 г. № 114-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве».

обязательствам числится более 300 тыс. должников, которые не погасили задолженность (объявлены в розыск, привлечены к административной, уголовной ответственности).

По данным ФССП России⁶¹, стоимость доработки и внедрения подсистем АИС ФССП России для функционирования реестра должников по алиментным обязательствам составляет 5,96 млн рублей (без учета проведения опытной эксплуатации функционала и реализации витрины по ЕЦП ГосТех, техническим заказчиком выступает Минцифры России).

Кроме того, в рамках исполнительного производства по взысканию алиментов судебными приставами-исполнителями совершаются исполнительные действия⁶² и принимаются меры принудительного исполнения⁶³, которые могут привести к расходованию средств федерального бюджета⁶⁴, например оплата услуг оценочных организаций и услуг по хранению арестованного имущества, оказываемых поставщиками на основании заключенных государственных контрактов (договоров), а также расходы на оплату процессуальных издержек.

Оценка имущества должника⁶⁵ – одно из исполнительных действий, предшествующих реализации арестованного имущества, которым в значительной степени определяется результативность мер принудительного исполнения. Этапы оценки определены Методическими рекомендациями по организации работы по оценке арестованного имущества⁶⁶.

⁶¹ По данным письма ФССП России от 1 августа 2025 г. № 00011/25/231699-ОП, направленного в соответствии с запросом Счетной палаты Российской Федерации от 30 июня 2025 г. № ЗИ07/4064/07-02.

⁶² Статьей 64 Федерального закона № 229-ФЗ определен перечень исполнительных действий, например вызывать стороны исполнительного производства, запрашивать необходимые сведения, привлекать для оценки имущества специалистов, производить розыск должника и т. д.

⁶³ Статьей 68 Федерального закона № 229-ФЗ определен перечень мер принудительного исполнения, например обращение взыскания на имущество должника (в том числе денежные средства и ценные бумаги), на периодические выплаты, получаемые должником в силу трудовых, гражданско-правовых или социальных правоотношений, наложение ареста на имущество должника.

⁶⁴ Согласно статье 116 Федерального закона № 229-ФЗ к расходам по совершению исполнительных действий относятся денежные средства федерального бюджета, взыскателя и иных лиц, участвующих в исполнительном производстве.

⁶⁵ Статья 85 Федерального закона № 229-ФЗ.

⁶⁶ Методические рекомендации по организации работы по оценке арестованного имущества утверждены директором ФССП России от 24 июля 2013 г. № 01-9 (с учетом изменений от 8 июля 2014 г. № 0001/15).

Сведения о расходах Службы⁶⁷ на проведение оценки и хранение по исполнительным производствам по взысканию алиментов представлены в таблице 3.

Таблица 3

Наименование показателей		2022 г.	2023 г.	2024 г.
Вынесено постановлений о взыскании расходов за оценку арестованного имущества	Количество, ед.	3 670	4 983	4 593
	Сумма, тыс. руб.	4 020,0	4 951,0	3 916,0
Вынесено постановлений о взыскании расходов за хранение	Количество, ед.	538	732	756
	Сумма, тыс. руб.	1 575,0	2 219,0	2 129,0
Возмещено расходов за оценку	Количество, ед.	857	1 217	1 101
	Сумма, тыс. руб.	1 007,0	1 171,0	1 039,0
Возмещено расходов за хранение	Количество, ед.	124	173	185
	Сумма, тыс. руб.	278,0	481,0	585,0

Службой ежегодно в рамках исполнительных производств по алиментам производятся расходы на оценку арестованного имущества около 5,0 млн рублей, на хранение – более 2,0 млн рублей. При этом израсходованные средства федерального бюджета возмещаются не в полном объеме.

Начальная максимальная цена государственных контрактов на услуги по оценке арестованного имущества определяется с использованием метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) на основании ценовых запросов, направленных в оценочные организации, стоимость оценочных услуг детализирована пообъектно. При этом по результатам электронных аукционов стоимость единицы оценочных услуг значительно понижается. Так, на примере ГУФССП России по Красноярскому краю согласно протоколам подачи ценовых предложений снижение составило от 19,4 %⁶⁸ до 89,1 %⁶⁹. Значительное снижение стоимости (свыше 25 %) влечет риски снижения качества оценки.

Фактически оценочные услуги оказываются по наиболее востребованным видам: оценка автотранспортных средств (грузовые и легковые автомобили), квартир, земельных участков, нежилых помещений (зданий).

⁶⁷ По данным письма ФССП России от 1 августа 2025 г. № 00011/25/231699-ОП, направленного в соответствии с запросом Счетной палаты Российской Федерации от 30 июня 2025 г. № ЗИ07/4064/07-02.

⁶⁸ Государственный контракт от 28 декабря 2021 г. № 379-р.

⁶⁹ Государственный контракт от 18 июля 2022 г. № 86-р. По государственному контракту от 9 декабря 2024 г. № 166-р понижение НМЦК составило 47,5 %, по госконтракту от 24 ноября 2023 г. № 104-р – 58 %, по госконтракту от 11 сентября 2023 г. № 80-р – 74,88 %, по госконтракту от 27 декабря 2022 г. № 227-р – на 50,5 %.

По результатам сравнительного анализа предельных цен на услуги по оценке арестованного и изъятого имущества⁷⁰ и фактических цен, указанных в заключенных государственных контрактах (выборочно, на примере ГУФССП России по Красноярскому краю), превышений не установлено.

Расходы федерального бюджета на оплату услуг оценочных организаций не возмещены должниками в полном объеме:

- по оплате услуг оценочных организаций возмещение составило 25 % в 2022 году, 23,7 % – в 2023 году и 26,5 % – в 2024 году;
- расходы на хранение арестованного имущества возмещены в размере 17,6 % в 2022 году, 21,7 % – в 2023 году и 27,5 % – в 2024 году.

Кроме того, из федерального бюджета оплачиваются процессуальные издержки.

Согласно пункту 4 части 3 статьи 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации⁷¹ производство дознания по статье 157 Уголовного кодекса отнесено к подследственности ФССП России⁷².

ФССП России установлена трехуровневая система ведомственного процессуального контроля за рассмотрением сообщений о преступлениях и расследованием по уголовным делам, в том числе возбужденным по статье 157 Уголовного кодекса. Начальники органов (подразделений) дознания Службы контролируют полноту и качество проведения доследственных проверок, расследования уголовных дел по данной статье, законность и обоснованность принятия дознавателями процессуальных решений, по окончании производства дознания изучают уголовные дела и утверждают обвинительные приговоры.

⁷⁰ Приказом ФССП России от 23 декабря 2014 г. № 698 утверждены расчетно-нормативные затраты на обеспечение деятельности территориальных органов Службы.

⁷¹ Дознание производится дознавателями органов принудительного исполнения Российской Федерации по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных статьями 157 и 177, частью первой статьи 294, статьей 297, частью первой статьи 311, статьями 312 и 315 Уголовного кодекса.

⁷² Согласно пункту 2 части 1 статьи 40 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации органы принудительного исполнения Российской Федерации отнесены к органам дознания, издан приказ ФССП России от 30 марта 2021 г. № 110 «Об осуществлении контроля за обеспечением производства предварительного расследования в форме дознания в территориальных органах принудительного исполнения».

В исследуемом периоде штатная численность дознавателей территориальных органов ФССП России составила 2,6 тыс. единиц, фактическая численность – 2,2 тыс. человек, уровень укомплектованности – 84,6 %.

Службой разработан алгоритм, определяющий порядок действий старшего судебного пристава, судебного пристава-исполнителя и дознавателя по выявлению и документированию в деяниях должников признаков административных правонарушений по статье 5.35¹ КоАП РФ и преступлений по статье 157 Уголовного кодекса⁷³.

В каждом структурном подразделении территориальных органов ФССП России сформированы реестры исполнительных производств по алиментам, поставленных на контроль на предмет применения полномочий административной юрисдикции и мер уголовно-правового характера, позволяющие в режиме реального времени отслеживать ситуацию по исполнительным производствам и своевременно реагировать на уклонение должников от уплаты алиментов.

В исследуемый период Службой ежегодно возбуждалось порядка 50 тыс. уголовных дел в отношении должников, не уплачивающих алименты, в суде ежегодно рассмотрено более 40,0 тыс. уголовных дел, из них по 94 % дел вынесен обвинительный приговор.

Если гражданин подозревается или обвиняется в неуплате алиментов, он имеет право на защиту со стороны адвоката⁷⁴, который помогает подготовить защиту, участвует в следственных действиях, собирает доказательства и оказывает юридическую поддержку. Расходы на оплату труда адвоката компенсируются за счет средств федерального бюджета⁷⁵.

⁷³ Письмо ФССП России от 7 июля 2023 г. № 00040/23/127851-ДА.

⁷⁴ Согласно частям 1 и 2 статьи 49 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации защитник – лицо, осуществляющее в установленном УПК РФ порядке защиту прав и интересов подозреваемых и обвиняемых и оказывающее им юридическую помощь при производстве по уголовному делу. В качестве защитников участвуют адвокаты.

⁷⁵ Часть 8 статьи 25 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 65-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»; часть 5 статьи 50 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

В настоящее время в целях эффективного распределения адвокатов по делам их назначение осуществляется с использованием Комплексной информационной системы адвокатуры России (КИС АР). Следует отметить, что КИС АР должна работать во всех регионах к октябрю 2025 года. В Красноярском крае КИС АР начала внедряться в тестовом режиме с 17 января 2022 года и используется Адвокатской палатой Красноярского края для решения широкого спектра задач, начиная от ведения реестра адвокатов и заканчивая управлением финансами и учетом оказываемых услуг.

Денежные средства, выплачиваемые адвокату, участвующему по назначению⁷⁶, относятся к процессуальным издержкам⁷⁷, порядок и размеры возмещения процессуальных издержек установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2012 г. № 1240 (далее – Положение)⁷⁸. Привлечение адвоката осуществляется на основании постановления дознавателя о назначении защитника (приобщается ордер адвоката), выплата вознаграждения адвокату осуществляется на основании постановления дознавателя о вознаграждении адвокату за счет средств федерального бюджета⁷⁹.

За исследуемый период на указанные расходы Службой потрачено 693,8 млн рублей (236,9 млн рублей – в 2022 году, 221,9 млн рублей – в 2023 году и 235,0 млн рублей – в 2024 году).

⁷⁶ Статьи 131 и 132 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

⁷⁷ Расходы, которые понесены в связи с производством по уголовному делу и возмещаются за счет средств федерального бюджета или участников уголовного судопроизводства.

⁷⁸ Пункт 2 Положения о возмещении процессуальных издержек, связанных с уголовным судопроизводством, издержек в связи с рассмотрением дела арбитражным судом, гражданского дела, административного дела, а также расходов в связи с выполнением требований Конституционного Суда Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2012 г. № 1240 «О порядке и размере возмещения процессуальных издержек, связанных с уголовным судопроизводством, издержек в связи с рассмотрением дела арбитражным судом, гражданского дела, административного дела, а также расходов в связи с выполнением требований Конституционного Суда Российской Федерации и о признании утратившими силу некоторых актов Совета Министров РСФСР и Правительства Российской Федерации».

⁷⁹ Для отражения расходов на оплату процессуальных издержек установлен отдельный код направления расходов «90061» целевой статьи расходов (КБК 322 0304 4240790061 244).

Данные о количестве вынесенных постановлений по уголовным делам об оплате труда адвоката по назначению дознавателя и сумм вознаграждения отражены в форме ведомственной статистической отчетности № 4-2 «Сведения об организации дознания в ФССП России», сведения представлены в таблице 4.

Таблица 4

Наименование показателя	2022 г.			2023 г.			2024 г.		
	всего	в т. ч. по ст. 157 УК РФ		всего	в т. ч. по ч. 1 ст. 157 УК РФ		всего	в т. ч. по ч. 1 ст. 157 УК РФ	
Количество вынесенных постановлений по уголовным делам об оплате труда адвоката по назначению дознавателя, ед.	1 835	1 821	99,2%	1 484	1 481	99,8%	1 474	1 464 (99,3%)	1
Сумма вознаграждения, указанного в постановлениях об оплате труда адвоката по назначению дознавателя, тыс. руб.	14 696	14 579	99,2%	10 578	10 552	99,8%	12 463	12 356 (99,1%)	0

Преступление, предусмотренное статьей 157 Уголовного кодекса, относится к категории небольшой тяжести⁸⁰, поскольку максимальное наказание не превышает трех лет лишения свободы. Учитывая данный факт, судья принимает решение о проведении судебного разбирательства в особом порядке⁸¹, при котором процессуальные издержки с подсудимого (осужденного) взысканию не подлежат⁸². Таким образом, произведенные расходы федерального бюджета на выплату вознаграждения адвокату не возмещаются в полном объеме.

Так, для Красноярского края характерно принятие решений прокурором в обвинительном акте⁸³ о рассмотрении в особом порядке, в результате в приговоре суда отсутствует требование о взыскании процессуальных издержек с должника, услуги адвоката оплачиваются за счет средств федерального бюджета⁸⁴.

⁸⁰ Часть 2 статьи 15 Уголовного кодекса.

⁸¹ Упрощенная процедура рассмотрения уголовного дела в суде при согласии человека с предъявленным обвинением регулируется главой 40 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

⁸² Статья 131, часть 10 статьи 316 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

⁸³ Согласно частям 1, 4 статьи 225 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации обвинительный акт составляется дознавателем по окончании дознания и утверждается начальником органа дознания. Материалы уголовного дела вместе с обвинительным актом направляются прокурору.

⁸⁴ Уголовное дело № 1-680/2023, Свердловский районный суд г. Красноярск, сумма процессуальных издержек – 5 352 рубля, обвинительный приговор от 16 августа 2023 года; уголовное дело № 1-711/2025, Советский районный суд г. Красноярск, сумма процессуальных издержек – 8 901 рубль, обвинительный приговор от 12 февраля 2025 года. Обвинительные приговоры размещены на сайтах судов.

В вынесенных обвинительных приговорах назначено наказание в виде исправительных работ сроком на шесть месяцев в местах, определенных органами местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями, но в районе места жительства осужденного (в случае неработающего должника), с удержанием 5 % заработка в доход государства.

В иных случаях проведения судебного разбирательства судьей, как правило, присуждается к взысканию сумма процессуальных издержек с подсудимого (осужденного).

Следует отметить, что факт привлечения должника к административной или уголовной ответственности не является правовым основанием для окончания (прекращения, приостановления) исполнительного производства по взысканию алиментных обязательств.

По результатам выборочной проверки расходов ГУФССП России по Красноярскому краю на выплату вознаграждения адвокатам установлены отдельные факты перечисления в 2024 году средств адвокатам за отработанные в 2022 году⁸⁵ или в начале 2023 года⁸⁶ дни. В заявлениях о выплате вознаграждения применены два основных подпункта пункта 22(1) Положения – «в» и «г», что влияет на определение суммы вознаграждения (в уголовном деле в случае, если потерпевший находится в возрасте до 16 лет, применяется подпункт «в», до 18 лет – подпункт «г»).

В ряде случаев адвокаты работают в выходные дни, что приводит к необходимости применения повышенных размеров вознаграждения⁸⁷. Это обусловлено ограниченностью срока дознания, на длительность которого также влияет срок проведения психолого-психиатрической экспертизы судебно-экспертными учреждениями Минюста России. Так, продолжительность участия

⁸⁵ Уголовные дела № 12208040062000019, 12208040062000022.

⁸⁶ Уголовное дело № 12308040062000006.

⁸⁷ Уголовные дела № 12308040076000272, 12308040076000303, 12408040062000005, 12308040076000290.

адвокатов составляет от одного до восьми дней при постоянном перечне следственных и процессуальных действий адвокатов.

Таким образом, расходы федерального бюджета, направленные на обеспечение деятельности Службы, в том числе в целях совершения исполнительных действий и покрытия процессуальных издержек, соответствуют положениям законодательных, нормативных правовых актов Российской Федерации и иных документов в сфере исполнительного производства, а также бюджетного законодательства.

8. Выводы

8.1. В силу резонансности и исключительной социальной направленности качество работы судебных приставов-исполнителей по взысканию алиментов зачастую формирует общественное мнение об эффективности судебной защиты прав граждан.

8.2. ФССП России обеспечено достижение показателей Плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года и государственной программы Российской Федерации «Юстиция» в части взыскания алиментов.

8.3. В общем количестве находящихся на исполнении в Службе исполнительных производств на долю производств о взыскании алиментов приходится чуть более 1 %. Половина производств окончены или прекращены, из них более 64 % окончены на основании направления копий исполнительных документов работодателям для удержания периодических платежей⁸⁸. ФССП России обеспечено ежегодное увеличение сумм взысканных алиментов с 66,5 млрд рублей до 92 млрд рублей.

8.4. Статистические данные указывают на тенденцию уменьшения количества исполнительных производств по взысканию алиментов. Однако между количеством находящихся на исполнении и завершенных производств сохраняется значительный разрыв, что обусловлено особенностями данной

⁸⁸ Задолженность по алиментам к концу 2024 года превысила 250 млрд рублей.

категории производств, высокой нагрузкой на сотрудников Службы, а также влиянием социальных и экономических факторов на способность должников выполнять алиментные обязательства.

8.5. Наиболее эффективная мера взыскания алиментов – удержание части заработной платы или иных доходов должника в случае их официального наличия. Однако эта мера неприменима, если должник скрывает доходы или не имеет официального трудоустройства. Возможность уклониться от государственного контроля остается ключевым препятствием для эффективного взыскания алиментов.

8.6. Работодателями в случае направления им копий исполнительных документов для удержания периодических платежей не всегда соблюдается требование законодательства о перечислении ими удержанных у должников денежных средств на депозитные счета Службы, что может свидетельствовать о наличии оснований для привлечения их к административной ответственности.

8.7. Комплексный характер исполнительного процесса по взысканию алиментов определяет сочетание мер имущественного характера (установление имущественного положения должника, его доходов и обращение на них взыскания) и неимущественных ограничений (временное ограничение на выезд из Российской Федерации, на пользование специальным правом), осуществление исполнительного розыска, привлечение должников к административной и уголовной ответственности.

8.8. Исполнительное производство по взысканию алиментов осуществляется Службой в соответствии с требованиями законодательных, нормативных правовых актов Российской Федерации и иных документов. Однако наличие правовой неурегулированности по ряду вопросов ограничивает применение мер принудительного характера и снижает их эффективность.

8.9. В подразделениях судебных приставов с высоким уровнем количества исполнительных производств по взысканию алиментов несоблюдение пятидневного срока по перечислению Службой денежных средств взыскателю

обусловлено отсутствием актуальных реквизитов банковских счетов взыскателей или необходимостью их уточнения.

8.10. В целях установления местонахождения должников и их имущества с 2022 года Службой разыскано 58,3 % должников по алиментам и 8,1 % транспортных средств должников. На эффективность розыска влияет, в том числе отсутствие у Службы информации о передвижении разыскиваемых транспортных средств должников в режиме реального времени по причине непредоставления удаленного доступа к подсистеме «Анализ перемещения транспортных средств» на базе специального программного обеспечения «Паутина».

8.11. Установлены отдельные факты несоблюдения законодательства об исполнительном производстве судебными приставами-исполнителями в части невынесения постановлений о взыскании исполнительского сбора, что свидетельствует об отсутствии правового регулирования порядка вынесения постановления о взыскании исполнительского сбора, исчисления его размера и взыскания в случае изменения размера задолженности по алиментам.

8.12. В исследуемом периоде расходы федерального бюджета на обеспечение Службы ежегодно увеличивались с 74,6 млрд рублей в 2022 году до 106,5 млрд рублей в 2025 году. Более 80 % общей суммы расходов приходится на выплаты работникам. На закупку товаров, работ и услуг приходится около 12 %, четверть которых – расходы в области информационно-коммуникационных технологий.

8.13. Расходы на доработку, внедрение и сопровождение государственной информационной системы АИС ФССП России, на базе которой ведется банк данных в исполнительном производстве, ежегодно составляют от 137,3 млн до 237,2 млн рублей.

8.14. Расходы федерального бюджета, произведенные Службой в рамках исполнительных производств по взысканию алиментов на оплату услуг оценочных организаций и услуг по хранению арестованного имущества, а также

оплату труда адвоката, ежегодно составляют более 237,0 млн рублей. При этом средства федерального бюджета возмещаются не в полном объеме.

8.15. Услуги по оценке арестованного имущества оказывались оценочными организациями на основании заключенных государственных контрактов. Наиболее востребованы оценки рыночной стоимости автотранспортных средств, квартир, земельных участков и нежилых помещений (зданий). Снижение начальной максимальной цены контракта (с 19,4 до 89,1 %) влечет риски проведения некачественной оценки.

8.16. Расходы на оплату труда адвокатов, участвующих в качестве защитников в уголовном судопроизводстве по статье 157 Уголовного кодекса по назначению дознавателей ФССП России, осуществлялись в установленном порядке за счет средств федерального бюджета. Продолжительность участия адвокатов при постоянстве перечня их действий различна (от одного дня до восьми дней), а возможность привлечения их в выходные дни приводит к применению повышенных размеров вознаграждения. Выявлены отдельные факты длительного неперечисления Службой вознаграждения адвокатам.

8.17. До настоящего времени уже принят ряд мер по обеспечению принудительного взыскания алиментов:

- в 2025 году ФССП России создан реестр должников по алиментным обязательствам, в котором уже числится более 300 тыс. неплательщиков;
- в регионах, где проблема с алиментными долгами стоит особенно остро, Службой сформированы специальные отделы, занимающиеся исключительно взысканием алиментов и розыском должников;
- в качестве самостоятельного вида наказания должникам определены принудительные работы;
- исключена возможность назначения исправительных работ неплательщикам, не имеющим основного места работы.

9. Предложения (рекомендации)

9.1. Правительству Российской Федерации:

9.1.1. Поручить Министерству юстиции Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в срок до 1 ноября 2026 года подготовить предложения о внесении изменений в Федеральный закон № 229-ФЗ в части:

- установления возможности совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения по взысканию алиментов в нерабочие дни, а также в рабочие дни с 22 часов до 6 часов;

- установления обязанности взыскателя об уведомлении судебного пристава-исполнителя о смене реквизитов его банковского счета.

9.1.2. Поручить Министерству внутренних дел Российской Федерации совместно с Федеральной службой судебных приставов в срок до 1 ноября 2026 года определить порядок предоставления сведений подсистемы «Анализ перемещения транспортных средств» на базе специального программного обеспечения «Паутина».

9.2. Федеральной службе судебных приставов:

9.2.1. Проанализировать законность оснований окончания исполнения исполнительного документа лицами, выплачивающими должникам заработную плату или иные периодические платежи, в рамках оконченных на основании пункта 8 части 1 статьи 47 Федерального закона № 229-ФЗ исполнительных производств по взысканию алиментов, и в случае выявления нарушения законодательства об исполнительном производстве принять меры по привлечению указанных лиц к административной ответственности;

9.2.2. Перечислить взыскателям денежные средства, поступившие на депозитные счета Службы, в порядке, установленном статьей 110 Федерального закона № 229-ФЗ, а в случае отсутствия сведений о реквизитах счета взыскателя направить извещения взыскателям о поступлении денежных средств на депозитный счет Службы;

9.2.3. Рассмотреть вопрос о целесообразности внесения изменений в Федеральный закон № 229-ФЗ в части установления порядка вынесения постановления о взыскании исполнительского сбора по исполнительным

производствам по взысканию алиментов и его исчисления в случае изменения размера задолженности по алиментам и в случае принятия положительного решения подготовить и внести в Правительство Российской Федерации соответствующие предложения;

9.2.4. Обеспечить вынесение судебными приставами-исполнителями постановлений о взыскании исполнительского сбора с должников в рамках исполнительных производств по взысканию алиментов, находящихся на исполнение в текущем году, в соответствии с положениями части 5 статьи 102 и статьи 112 Федерального закона № 229-ФЗ.

- Приложение:
1. Описание методов сбора и анализа фактических данных и информации для получения доказательств, включая описание ограничений данных и методов их сбора и анализа, на 3 л. в 1 экз.
 2. Информация о выполнении критериев аудита соответствия экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования Федеральной службой судебных приставов федеральных ресурсов при реализации полномочий по принудительному исполнению в 2022–2024 годах и в истекшем периоде 2025 года исполнительных документов о взыскании алиментов и задолженности по алиментным обязательствам» на 1 л. в 1 экз.
 3. Аналитическая справка по результатам социологического исследования с приложениями на 30 л. в 1 экз.
 4. Сведения о динамике показателей по принудительному исполнению исполнительных производств о взыскании алиментных платежей и алиментных обязательств за период 2022–2024 годов и истекший период 2025 года на 1 л. в 1 экз.
 5. Сведения об общем количестве оконченных исполнительных производств по взысканию алиментов и количестве производств, в рамках которых денежные средства не поступают на депозитные счета ФССП России, на 2 л в 1 экз.
 6. Карта предложений (рекомендаций) по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования Федеральной службой судебных приставов федеральных ресурсов при реализации полномочий по принудительному исполнению в 2022–2024 годах и в истекшем периоде 2025 года исполнительных документов о взыскании алиментов и задолженности по алиментным обязательствам» на 2 л. в 1 экз.

Аудитор



С.Ю. Орлова

Описание методов сбора и анализа фактических данных и информации для получения доказательств, включая описание ограничений данных и методов их сбора и анализа

№	Цель мероприятия	Методы сбора и анализа	Ограничения данных
1.	<p>Оценить соответствие деятельности и результаты деятельности органов принудительного исполнения Российской Федерации по организации и осуществлению принудительного исполнения исполнительных документов о взыскании алиментов и задолженности по алиментным обязательствам нормативным правовым актам Российской Федерации и иным документам (аудит соответствия).</p>	<p>В ходе экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ законодательных, нормативных правовых и иных документов, регламентирующих деятельность органов принудительного исполнения Российской Федерации по организации и осуществлению принудительного исполнения исполнительных документов о взыскании алиментов и задолженности по алиментным обязательствам (выборочно, при необходимости), анализ данных информационных систем (с учетом действующих изменений), в том числе данных автоматизированной информационной системы ФССП России (далее – АИС ФССП России), ГИИС «Электронный бюджет», Единой межведомственной информационно-статистической системы (ЕМИСС) в части показателей, характеризующих ход выполнения мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, единой информационной системы в сфере закупок, а также данных, полученных по запросам следующей информации:</p> <ul style="list-style-type: none"> • в Федеральную службу судебных приставов: <ul style="list-style-type: none"> - ведомственная статистическая отчетность в разрезе территориальных органов ФССП России за 2022, 2023, 2024 годы и истекший период 2025 года; - сведения об исполнительных производствах, содержащих требования о взыскании алиментных платежей и алиментных обязательств, находившихся на исполнении в ФССП России; - сведения о расходах средств федерального бюджета, направленных на осуществление оценки и хранения имущества, арестованного в рамках исполнительных производств по взысканию алиментных платежей в разрезе территориальных органов ФССП России; - информация об особенностях и проблемных вопросах, возникавших в процессе интеграции исполнительного производства о взыскании алиментных платежей и алиментных обязательств на новых территориях Российской Федерации; 	<p>1. Отсутствие возможности прямого сравнения сведений, содержащихся в исполнительных производствах, и конечных результатов мер принудительного исполнения для выявления взаимосвязи между применяемыми мерами принуждения и результатом исполнения требований о взыскании алиментов, а также определение уровня влияния факторов, которые могут влиять на исполнительное производство.</p> <p>2. В связи с имеющимися техническими ограничениями в настоящий момент отсутствует возможность выгрузки из АИС ФССП России структурированной информации по всей стране по исполнительным производствам по взысканию алиментов.</p> <p>3. На проведение оценки эффективности использования мер принуждения оказывают влияние иные причины,</p>

№	Цель мероприятия	Методы сбора и анализа	Ограничения данных
		<p>- сведения о расходах средств федерального бюджета, направленных на создание и внедрение реестра должников по алиментным обязательствам;</p> <p>- сведения о нарушениях (недостатках), выявленных в период 2022 - 2025 годов Контрольно-ревизионным управлением ФССП России по результатам проверок соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе при осуществлении закупок услуг по оценке арестованного имущества, а также об условиях и причинах их возникновения;</p> <p>- информация о ведомственных правовых актах (в том числе методических указаниях, письмах и т.п.), регламентирующих порядок привлечения адвокатов по назначению с приложением копий документов;</p> <p>- сведения о ежегодном количестве уголовных дел, возбужденных по статье 157 Уголовного кодекса Российской Федерации и направленных в суд с обвинительным актом (постановлением), предусматривающим установление особого порядка производства по уголовному делу;</p> <ul style="list-style-type: none"> • в Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации по статистической отчетности о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению гражданских, административных дел по первой инстанции в разрезе субъектов Российской Федерации за период 2022 – 2024 годы (в разрезе каждого года); • в Федеральную нотариальную палату по информации о ежегодном количестве нотариально удостоверенных соглашений об уплате алиментов или нотариальных действий по соглашению об уплате алиментов в разрезе субъектов Российской Федерации за период 2022 – 2024 годов (в разрезе каждого года). <p>В ходе экспертно-аналитического мероприятия Счетной палатой Российской Федерации было проведено социологическое исследование судебных приставов-исполнителей ФССП России. Анкета была реализована на платформе LimeSurvey и распространялась через рассылку сотрудникам ФССП России служебного письма с QR кодом для перехода к вопросам анкеты. В опросе приняли участие 8 708 респондентов из числа судебных приставов-исполнителей, старших и ведущих судебных приставов-исполнителей, заместителей начальников отделов</p>	<p>независящие от результатов выполнения функций судебными приставами-исполнителями.</p> <p>4. Отсутствие в Счетной палате Российской Федерации возможности распознавания данных, поступивших от объектов проверки в формате «pdf» с ограничением доступа «Для служебного пользования».</p> <p>5. Результаты онлайн-опроса отражают опыт только тех участников, которые откликнулись на рассылку, что сформировало селективную выборку с эффектом самоотбора.</p>

№	Цель мероприятия	Методы сбора и анализа	Ограничения данных
		<p>(отделений) и начальников отделов (отделений), а также работников аппарата управления ФССП России.</p> <p>Методы анализа данных, используемые при проведении экспертно-аналитического мероприятия:</p> <ul style="list-style-type: none">• статистический анализ (информация по запросам, ведомственная статистическая отчетность);• текстологический анализ (информация по запросам, законодательные и иные нормативные правовые акты);• статистический анализ результатов деятельности объектов экспертно-аналитического мероприятия по организации и осуществлению принудительного исполнения исполнительных документов о взыскании алиментов и задолженности по алиментным обязательствам.	

Информация о выполнении критериев аудита соответствия

экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования Федеральной службой судебных приставов федеральных ресурсов при реализации полномочий по принудительному исполнению в 2022 – 2024 годах и в истекшем периоде 2025 года исполнительных документов о взыскании алиментов и задолженности по алиментным обязательствам»

№	Критерий аудита	Оценка выполнения критерия
Цель 1. Оценить соответствие деятельности и результаты деятельности органов принудительного исполнения Российской Федерации по организации и осуществлению принудительного исполнения исполнительных документов о взыскании алиментов и задолженности по алиментным обязательствам нормативным правовым актам Российской Федерации и иным документам (аудит соответствия).		
Вопрос 1. Проанализировать организацию и осуществление исполнительного производства по взысканию алиментов и задолженности по алиментным обязательствам (выборочно) на предмет соответствия требованиям законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации и иных документов.		
1.1.	Критерий 1. Исполнительное производство по взысканию алиментов и задолженности по алиментным обязательствам осуществляется в соответствии с требованиями законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации и иных документов.	Критерий выполнен
Вопрос 2. Проанализировать меры, принимаемые судебными приставами – исполнителями в рамках исполнительных производств по взысканию алиментов и задолженности по алиментным обязательствам, в том числе по принятым решениям о расходовании средств федерального бюджета.		
1.2.	Критерий 1. Критерий аудита соответствия: объектами экспертно-аналитического мероприятия приняты достаточные меры, решения о расходовании средств федерального бюджета обоснованы.	Критерий выполнен

Аналитическая справка по результатам социологического исследования в рамках ЭАМ «Анализ использования Федеральной службой судебных приставов федеральных ресурсов при реализации полномочий по принудительному исполнению в 2022–2024 годах и в истекшем периоде 2025 года исполнительных документов о взыскании алиментов и задолженности по алиментным обязательствам»

Введение

В рамках экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования Федеральной службой судебных приставов федеральных ресурсов при реализации полномочий по принудительному исполнению в 2022–2024 годах и в истекшем периоде 2025 года исполнительных документов о взыскании алиментов и задолженности по алиментным обязательствам» (далее – ЭАМ), проведенного в соответствии с Планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2026 год (пункт 2.1.16.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2026 год), были опрошены сотрудники Федеральной службы судебных приставов (далее - ФССП).

Методология опроса

Онлайн-опрос судебных приставов проводился с 5 по 21 ноября 2025 года. Это исследование было направлено на анализ эффективности организации деятельности сотрудников ФССП, осуществляющих исполнительное производство по взысканию алиментов и задолженности по алиментным обязательствам (далее - взыскание алиментов).

Данные получены из онлайн-опроса, проведенного Счетной палатой Российской Федерации (далее – Счетная палата). Анкета¹ была реализована на платформе LimeSurvey и распространялась через рассылку сотрудникам ФССП служебного письма с QR кодом для перехода к вопросам анкеты. В опросе приняли участие 8 708 респондентов².

Структура анкеты предполагала, что все вопросы обязательны для ответа, кроме открытого вопроса в конце анкеты, где можно было в свободной форме высказаться по теме опроса. Часть вопросов анкеты показывалась в зависимости от ответа на предыдущие, некоторые вопросы имели возможность множественного варианта ответа.

Опрос отражает опыт только тех участников, которые откликнулись на рассылку, что формирует селективную выборку с эффектом самоотбора.

Общие выводы

1. Большинство опрошенных сотрудников ФССП России высказались за ужесточение мер наказания за неуплату алиментов. Существенная часть предложений респондентов имеет отношение к более четкой регламентации сроков и прозрачности правил исполнения уже имеющихся мер воздействия на неплательщиков, усиления неотвратимости и предсказуемости применения мер уголовной/административной ответственности. Необходимы четкие, одинаково применяемые правила наложения санкций, автоматическое срабатывание процедур, короткие по времени регламенты на ключевые шаги и контроль соблюдения этих регламентов. Такой подход изменит представление большинства должников об экономической выгоде уклонения от уплаты алиментов.

2. По мнению опрошенных приставов, низкая собираемость платежей по алиментам связана в первую очередь с чрезмерной нагрузкой,

¹ Приложение 1. Анкета для опроса сотрудников ФССП.

² 8708 судебных приставов ответили на все вопросы анкеты.

низкой эффективностью ряда правовых механизмов и недостаточно высоким уровнем технологического обеспечения. Сотрудники перегружены бумажной и административной рутинной работой, это сокращает ресурсы приставов на содержательную работу с должниками и снижает результат.

3. Основной риск неплатежей сосредоточен у должников без официального дохода и имущества, а также у юридически сложных категорий (иностранцы, лица с двойным гражданством, лишенные родительских прав).

4. Текущие КРІ избыточно ориентированы на отчетность и недостаточно на реальное исполнение решений. Изменение системы оценки, предлагаемое респондентами, связано с уходом от формальных действий к фактическому результату: доле закрытых дел с полной выплатой, регулярности платежей и временным интервалам «выявление – первый платеж».

5. Рекомендации участников опроса касаются донастройки законодательства под эффективное принуждение к уплате алиментов, в том числе принудительное трудоустройство должников. Также предложения респондентов касались доведения штатной численности приставов до норматива, полномасштабной цифровизации и автоматизации процессов и сокращения бюрократических процедур.

6. Цифровые инструменты в целом положительно оцениваются и существенно облегчают работу приставов. При этом отдельные элементы АИС ФССП требуют доработки.

Основные результаты опроса судебных приставов

Структура массива респондентов опроса характеризуется высокой долей женщин (82%) и концентрацией возрастных когорт 31–50 лет (80%); в должностной структуре доминируют судебные приставы-исполнители (50%)³. Эти параметры следует учитывать при интерпретации ответов.

Рисунок 1.

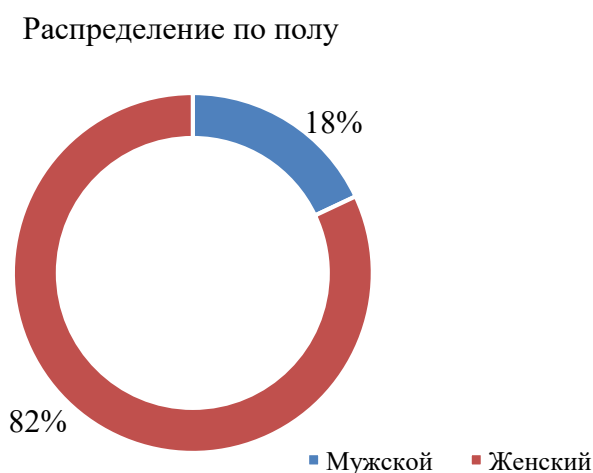
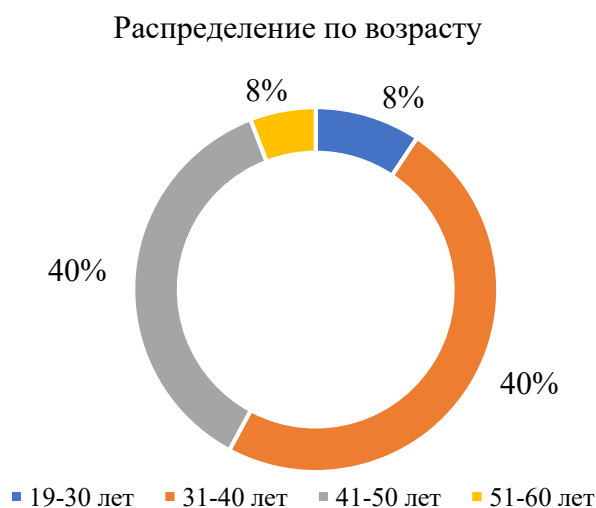


Рисунок 2.



³ В анкетировании помимо судебных приставов-исполнителей и начальников отделов (отделений) также принимали участие заместители начальников отделов (отделений), ведущие судебные приставы-исполнители, а также работники аппарата управления.

Рисунок 3.

Распределение по должностям

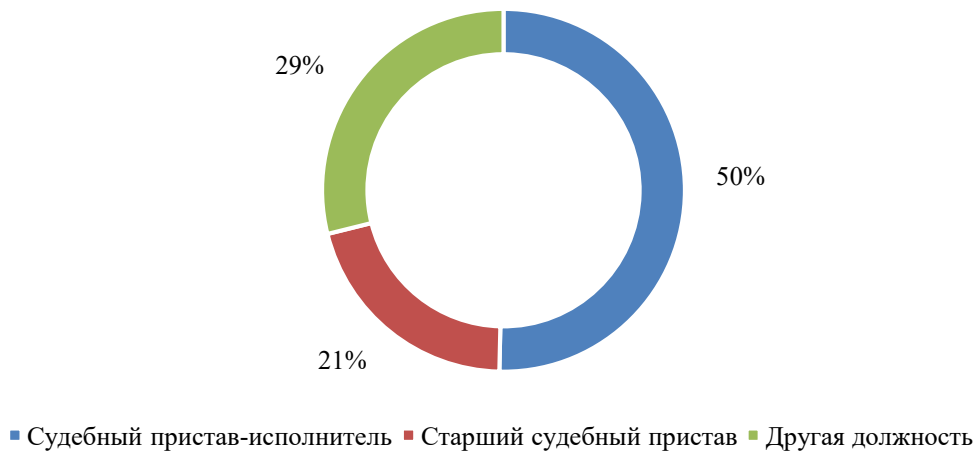
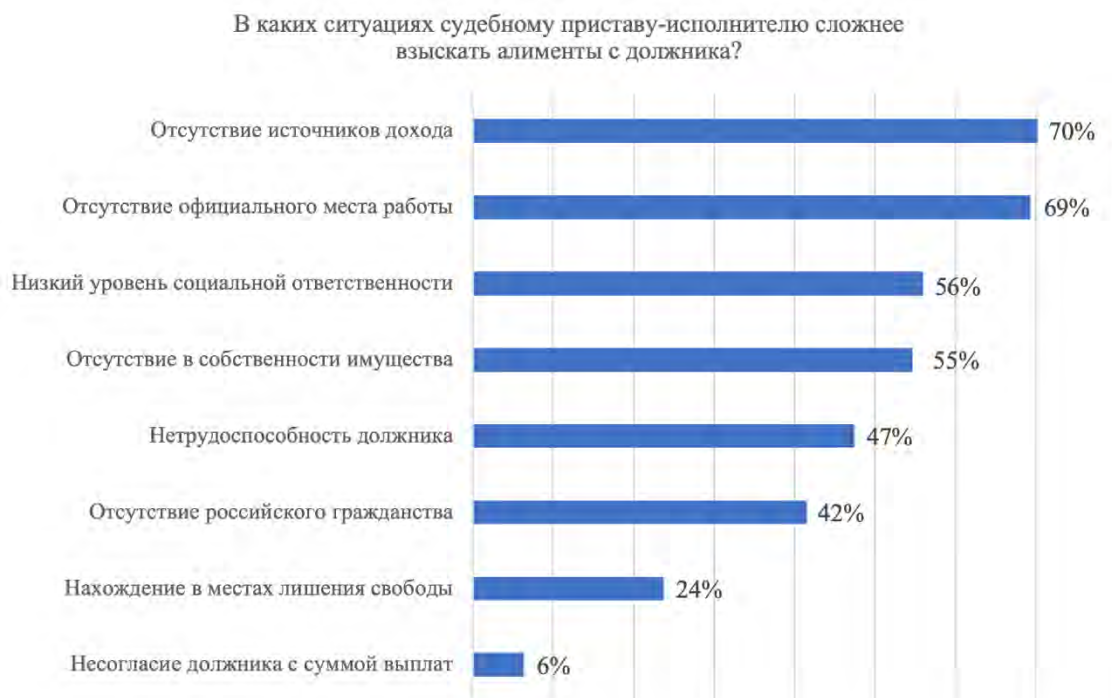


Рисунок 4.



Отвечая на вопрос о ситуациях, в которых приставу сложнее взыскать алименты, респонденты могли выбрать любое количество ответов (рисунок 4). Отсутствие источников доходов и официального места работы более других причин осложняют деятельность приставов по взысканию алиментов. Несогласие должника с суммой выплат оказывает минимальное влияние на работу респондентов. Взыскание алиментов с должников,

находящихся в местах лишения свободы, представляется судебным приставам сравнительно простой задачей.

Рисунок 5.



Расшифровка значений категорий

1 – Исполнительные производства, находящиеся на исполнении менее 2 месяцев.

2 – Исполнительные производства, по которым должники объявлены в розыск.

3 – Исполнительные производства, по которым проводятся мероприятия по привлечению должника к административной ответственности.

4 – Исполнительные производства, по которым должники привлечены к административной ответственности и проводятся мероприятия по привлечению должника к уголовной ответственности.

5 – Исполнительные производства, по которым в отношении должников возбуждены уголовные дела (но приговор суда еще не вступил в законную силу).

6 – Исполнительные производства, по которым должниками осуществляется уплата текущих алиментов в добровольном порядке при отсутствии задолженности по алиментам.

7 – Исполнительные производства, по которым должниками осуществляется уплата текущих алиментов в добровольном порядке с сокращающейся суммой задолженности.

8 – Исполнительные производства, по которым должниками осуществляются незначительные выплаты, несоизмеримые с размером текущих алиментов и общим размером задолженности, либо выплата текущих алиментов без погашения задолженности.

9 – Исполнительные производства со значительными суммами задолженности, по которым обращено взыскание на заработную плату и иные доходы должника (зadolженность не может быть погашена в течение 3 месяцев без принятия других мер принудительного исполнения).

10 – Исполнительные производства с суммами задолженности, по которым обращено взыскание на заработную плату и иные доходы должника (зadolженность может быть погашена в течение 3 месяцев без принятия других мер принудительного исполнения).

11 – Исполнительные производства, по которым имеется задолженность по алиментам после достижения ребенком совершеннолетия.

12 – Исполнительные производства, приостановленные в порядке, установленном статьями Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», за исключением случаев объявления должников в розыск.

13 – Исполнительные производства, находящиеся на исполнении по иным основаниям (должника нельзя привлечь к ответственности)⁴.

⁴ К 13 категории относятся исполнительные производства:

- а) по которым осуществляется сбор дополнительных материалов (получение всех ответов на запросы), необходимых для объявления должников в розыск либо для передачи исполнительных производств в иные структурные подразделения, в том числе находящиеся в иных субъектах Российской Федерации;
- б) должники отбывают наказание в местах лишения свободы без получения заработка или находятся в следственном изоляторе;
- в) производится оценка и реализация имущества должника;

Отвечая на вопрос о самых частых категориях дел по взысканию алиментов, которые вызывают наибольшие затруднения у опрошенных приставов (рисунок 5), респонденты могли выбрать любое количество ответов. Чаще всего это исполнительные производства, по которым должника планируется объявить в розыск или привлечь к административной ответственности (категории 2 и 3). Чуть меньше пятой части всех дел составляют те, по которым должника нельзя привлечь к ответственности (категория 13). Достаточно распространенными категориями дел являются судебные производства в отношении должников, которые выплачивают существенно меньшие суммы алиментов, чем предусмотренные законом выплаты (категория 8) и недавно открытые судебные производства (категория 1).

Сознательное занижение должниками своих доходов не является распространенной ситуацией в практике опрошенных судебных приставов (рисунок 6). Фиктивное отчуждение имущества – крайне редко встречающийся в практике респондентов способ уклонения от выплат по алиментным обязательствам (рисунок 7). То есть большинство должников по алиментам – люди, у которых либо полностью отсутствуют официальные доходы, либо они зарабатывают очень мало, и это не позволяет должникам выполнять свои обязательства перед несовершеннолетними детьми. Согласно комментарию, полученному в ФССП *«факты сознательного занижения доходов и фиктивного отчуждения имущества сложно выявить и сложно доказать»*.

-
- d) одна из сторон исполнительного производства обратилась в суд с заявлением о прекращении исполнительного производства (например, в связи с восстановлением в родительских правах);
 - e) принимаются меры по установлению местонахождения взыскателя и ребенка (детей);
 - f) по которым направлены поручения по совершению отдельных исполнительных действий и (или) применению мер принудительного исполнения в порядке ст. 33 Закона;
 - g) переданные в другое структурное подразделение территориального органа ФССП России до принятия к исполнению исполнительного производства. В силу территориальной удаленности между подразделениями, особенно разных регионов требуется некоторое время, пока исполнительное производство поступит по почте в отдел судебных приставов;
 - h) другие основания - основания нахождения исполнительных производств в указанной категории в большинстве случаев являются краткосрочными.

Рисунок 6.

Как часто Вам приходится сталкиваться с фиктивным отчуждением имущества?

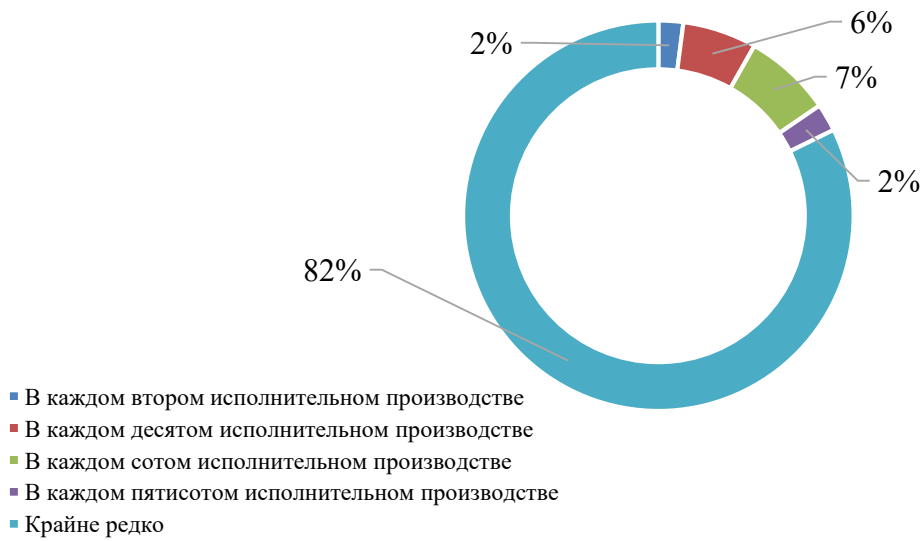


Рисунок 7.

Как часто Вы сталкиваетесь с попытками намеренного занижения доходов?

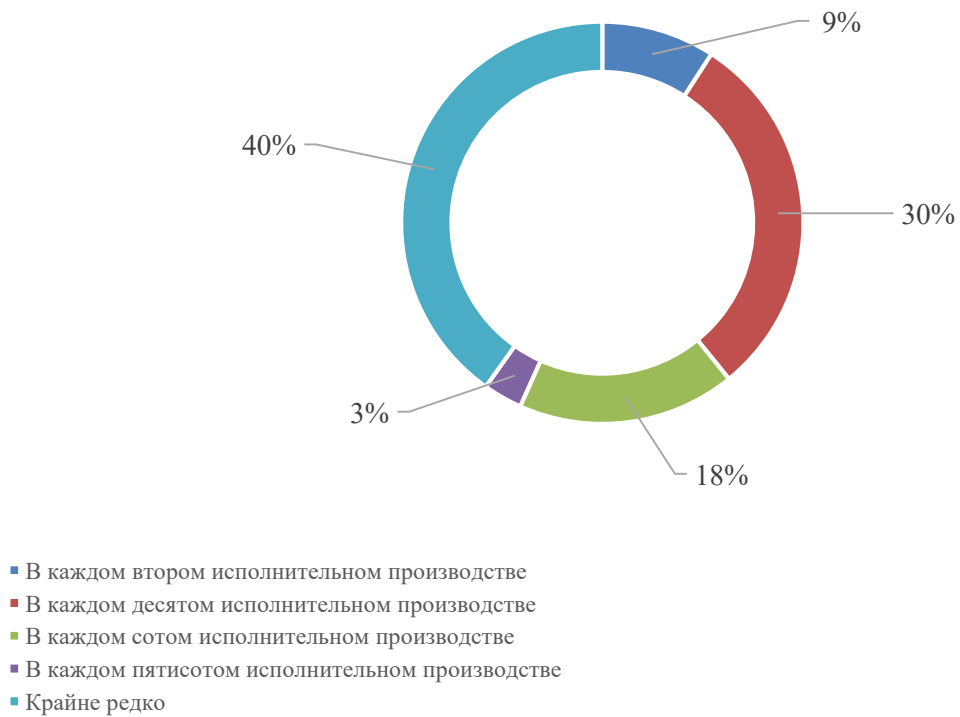


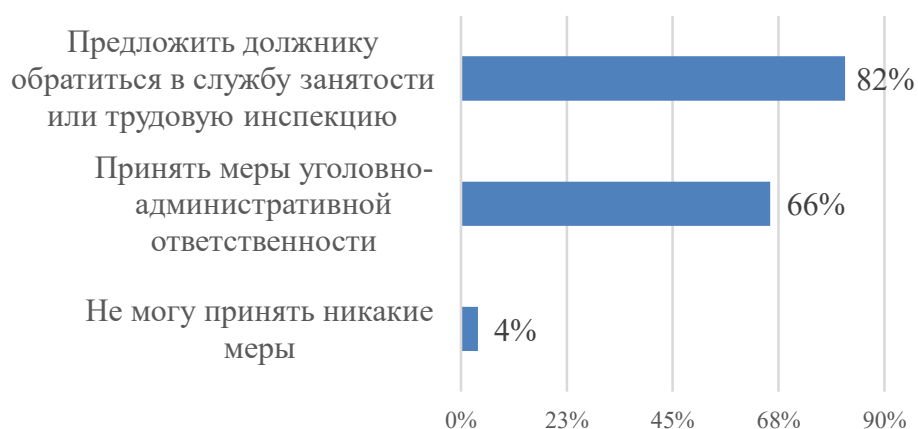
Рисунок 8.



О неофициальных доходах неплательщика алиментов судебные приставы чаще всего узнают от взыскателя, соседей и родственников или самого должника, а также в ходе осуществления розыскных мероприятий (рисунок 8). Практически одинаково часто респонденты указали в качестве способа сбора данных поиск информации в Интернете и получение сведений от ФНС России, а сведения, полученные от Социального фонда, являются наименее редко встречающимся способом. Отвечая на этот вопрос, респонденты могли выбрать любое количество ответов.

Рисунок 9.

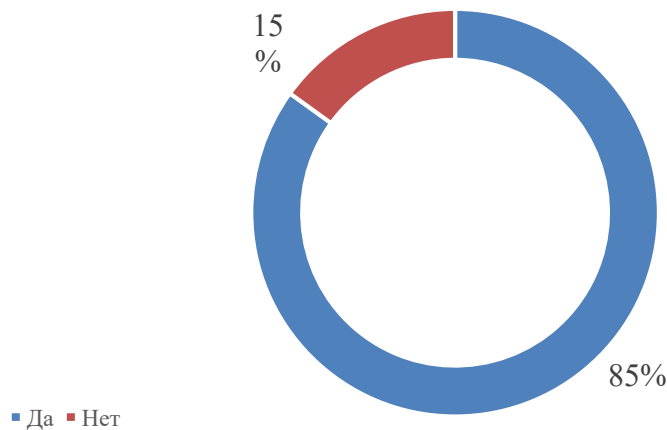
Что Вы можете предпринять, если должник работает неофициально?



В ситуации, когда пристав выясняет, что должник по алиментным обязательствам работает неофициально (рисунок 9), ему могут сначала предложить обратиться в службу занятости, а затем принять меры уголовно-административной ответственности. Обе эти возможности приставы используют в большинстве случаев, однако они оценивают такие инструменты воздействия на должников как недостаточно эффективные. Подавляющее большинство судебных приставов хотели бы ужесточения мер привлечения к уголовной ответственности для неплательщиков по алиментным обязательствам (рисунок 10).

Рисунок 10.

Видите ли Вы смысл в ужесточении действующих мер привлечения должников к уголовной ответственности за неуплату алиментов?



Ответы на открытый вопрос, почему нужно ужесточать меры (2645 ответов на вопрос)

В ответах на открытый вопрос о причинах необходимости ужесточения наказания среди сторонников ужесточения мер ответственности неплательщиков наиболее распространенной была позиция о значимом влиянии неотвратимости и предсказуемости применения мер уголовной или административной ответственности, которые будут приводить к изменению поведения должника. Для должников уклонение от уплаты должно становиться менее экономически

и процедурно выгодным, чем регулярная выплата алиментов. В ответах приставы подчеркивают зависимость такого изменения поведения должников от фактической исполняемости мер, а не от их номинальной суровости.

Вместе с тем ряд респондентов говорили об уязвимости такой позиции, поскольку некоторые привлекаемые к ответственности должники, отбывают назначенное им наказание и продолжают не выплачивать алименты, то есть неотвратимость и предсказуемость наказания не станут универсальным способом решения вопроса повышения собираемости долгов по алиментным выплатам, но с большой вероятностью смогут изменить стереотип поведения неплательщиков.

Следующая по частоте встречаемости в ответах позиция опрошенных – это мнения о процессной дисциплине и скорости действий судебных приставов. Для достижения результата необходимо стандартизировать сроки вынесения постановлений и ареста имущества, тогда увеличивается вероятность, что *«будет происходить полная оплата должником»*. Этот подход переводит дискуссию из плоскости «какие меры» в плоскость «как быстро и предсказуемо они приводятся в действие».

Поддержка приставами принудительных и исправительных работ связана с исполнимостью этих мер, однако и здесь существует проблема с неотвратимостью и предсказуемостью наказания: неплательщики не всегда отбывают исправительные работы в полном объеме; работы необязательно приводят к исполнению должником решения суда. Речь снова идет не столько о расширении перечня наказаний, сколько о том, чтобы уже предусмотренные меры на практике выступали в качестве реального стимула для изменения поведения должника.

Менее распространенная позиция касается связки *«занятость/возможность удержания долгов»*. *«Должник будет официально трудоустроен, и появится стабильный источник дохода, с которого будут*

удержаны алименты». Респонденты фиксируют высокий уровень серой занятости и предлагают сделать ставку на принуждение к официальному трудоустройству, которое станет основным источником постоянных выплат. Санкции создают давление на должника, регулярность платежей достигается формированием базы легальных доходов, из которой регулярно удерживаются алиментные обязательства.

Также высказывалась позиция о дополнительных ограничениях прав должников как рычаге давления: важна понятность правил для всех сторон процесса и оперативность принятия решений сотрудниками ФССП. Правила введения и снятия ограничений должны быть прозрачны, не содержать исключений и вводиться в короткие сроки.

Позиция о необходимости корректировки законодательства основана на предложении расширить и однозначно определить перечень источников доходов, подлежащих взысканию (самозанятые, платформенные доходы, электронные кошельки), а также закрепить процедуры взыскания доходов, полученных по этим каналам. Это позволит устранить правовую неопределенность, повысить предсказуемость правоприменения и собираемость алиментных обязательств из новых источников доходов.

Незначительное количество ответов приставов о причинах ужесточения мер напрямую не были связаны с аргументацией этого ужесточения, они описывали организационные аспекты работы (высокая нагрузка, нехватка сотрудников и неправильно выстроенная система показателей). Значимым здесь является предложение сместить акцент КРІ с количества формальных действий на фактические поступления и устойчивость платежей, а также перераспределить нагрузку, чтобы вместо «гонки за сроками» сделать приоритетом качество исполнения процедуры взыскания причитающихся на алименты доходов. Как необходимые элементы эффективной работы также упоминаются банковско-технологические и межведомственное взаимодействие (розыск и арест

средств на счетах, электронный документооборот, интеграции с реестрами, уведомления).

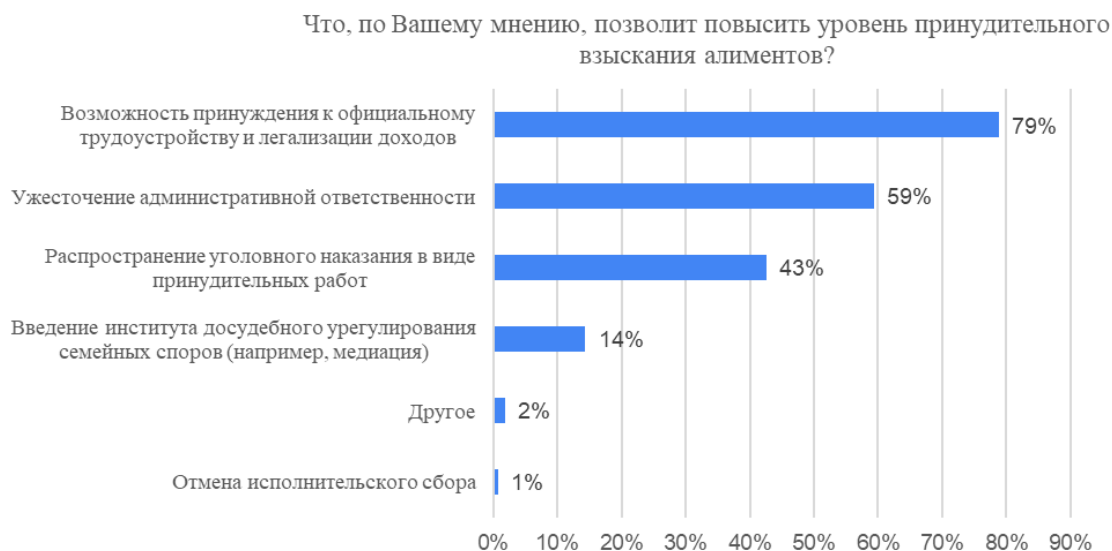
Ответы на вопрос почему не нужно ужесточать меры (103 ответа)

Наиболее распространено мнение о том, что ужесточение не приведет к росту реальных взысканий. Это суждение опирается на оценку баланса «издержек/эффекта». Внутренняя логика этой позиции опирается на предположение, что проблема кроется не в «мягкости» норм, а в способе их применения и в связанных с ним организационными и поведенческими факторами.

Отмечается приоритет официальной занятости должников как базового канала устойчивых выплат и удержаний из подтвержденного дохода. Механизм предлагается как более действенная альтернатива ужесточению наказаний: регулярность достигается через оформление занятости и автоматизацию удержаний по легальным источникам. Дополнительно указываются потенциальные негативные эффекты ужесточения (стигматизация, барьеры для трудоустройства), способные закреплять нестабильность выплат.

Отмечается ряд высказываний о процессуальных задержках и исполнительском дефиците. В этом случае указывается на разрыв между фиксацией задолженности и применением мер, формализм прохождения процедур и слабую исполняемость. В этом случае акцент также делается не на ужесточении наказаний, а на контроле выполнения процедур и доведении действий до фактического результата.

Рисунок 11.

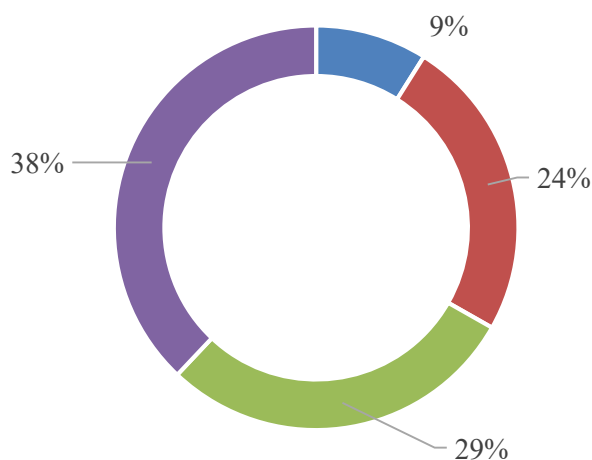


Наиболее действенной мерой повышения собираемости алиментов большинство опрошенных приставов считают принуждение должников к официальному трудоустройству (рисунок 11). Ужесточение административной ответственности также поможет повысить уровень взыскания алиментов по мнению 59% респондентов. В ответах на открытые вопросы не были приведены варианты такого ужесточения. Почти половина участников опроса согласна с тем, что введение уголовного наказания в виде принудительных работ станет ещё одним действенным механизмом стимулирования должников к погашению долгов по алиментам.

Участники опроса высказали достаточно сдержанные оценки влияния реестра должников на погашение ими долгов по алиментным обязательствам (рисунок 12), преобладают ответы о том, что оценивать эффективность ресурса сейчас преждевременно и об отсутствии прямой связи между открытием доступа к реестру должников и улучшению собираемости долгов по платежам.

Рисунок 12.

Как повлияло введение Реестра должников по алиментным обязательствам на дисциплину плательщиков?



- Повлияло, многие плательщики стали чаще гасить задолженность
- Частично повлияло, отдельные плательщики стали гасить задолженность
- Не повлияло на плательщиков
- Рано говорить о результатах, прошло мало времени с введения реестра

Обмен информацией с другими российскими ведомствами опрошенные приставы оценили как достаточно оперативный (рисунок 13), минимальное число участников опроса выбрали варианты ответа «от 10 рабочих дней и более» или «Более месяца». Также высокую оценку получила АИС ФССП России, которая помогает автоматически формировать проекты процессуальных документов. Есть отдельные технические сложности с работой в АИС ФССП России, но подавляющее большинство опрошенных считают, что ее внедрение снизило их загрузку бумажной работой. Тех, кому АИС совсем не помогает в работе, всего 6%, возможно, их функционал в меньшей степени погружен в эту систему.

Рисунок 13.

Насколько быстро (в среднем) поступают ответы на межведомственные запросы, направленные посредством ПК АИС ФССП России?

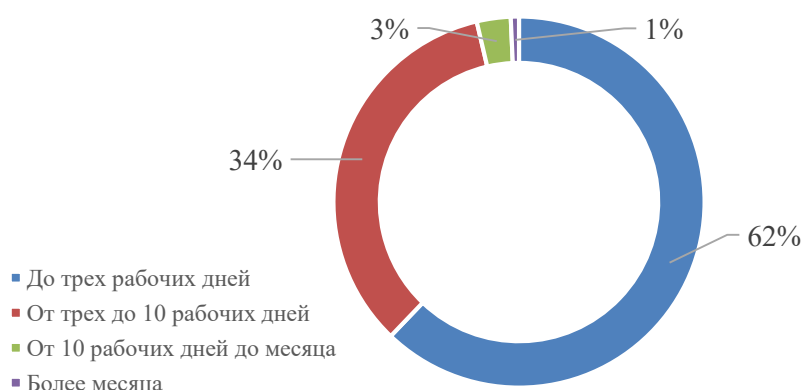
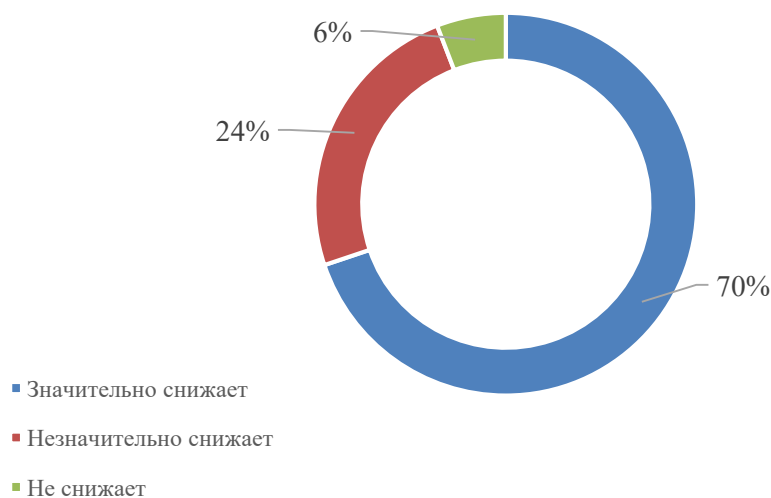


Рисунок 14.

Насколько снижает нагрузку возможность автоматического формирования в АИС ФССП России проектов процессуальных документов?



Работают с перегрузкой около трети опрошенных сотрудников ФССП (рисунок 15), во многом этим можно объяснить высокий уровень одобрения ограничения в 150 дел по алиментам на одного судебного пристава. Судя по результатам ответа респондентов, не везде соблюдается эта ограничительная мера (рисунок 16).

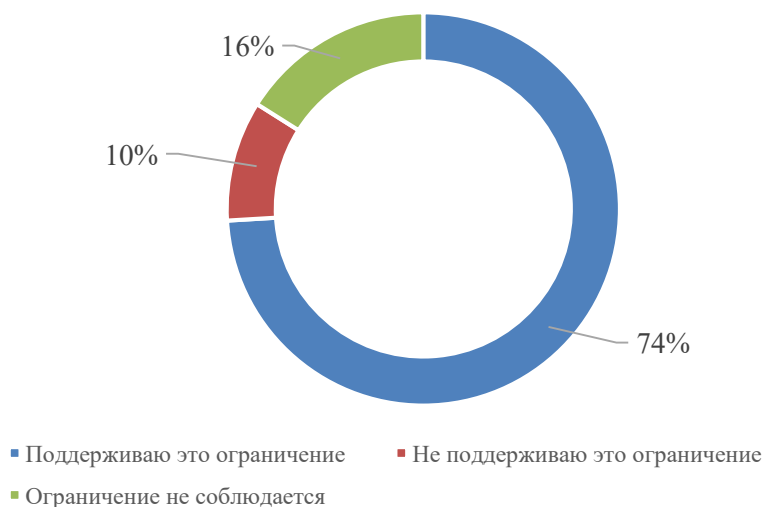
Рисунок 15.

Как вы оцениваете личную загруженность по сравнению с установленными нормами?



Рисунок 16.

Введено ограничение в 150 должников на одного сотрудника, работающего с неплательщиками алиментов. Как вы оцениваете эту практику?



Расширение возможностей внутренних инструментов работы ФССП (рисунок 17) опрошенные оценили достаточно высоко, хотя функционал аналитических отчетов АИС ФССП России является пока не самым удобным из созданных инструментов. Более подробно ознакомиться с предложениями участников опроса по доработке цифровых инструментов АИС ФССП можно в Приложении №2, где содержатся все ответы на закрытые и открытые вопросы анкеты.

Рисунок 17.

Какие внутренние инструменты помогают Вам в работе при исполнении производств по взысканию алиментов?



В завершении опроса респонденты имели возможность оставить комментарий относительно любого аспекта исследуемой темы. Все высказывания опрошенных приставов можно разделить на четыре блока проблем и предложений по улучшению работы ФССП по взысканию алиментов.

1. Организационные и кадровые проблемы (наиболее частые высказывания)

Слишком высокая загруженность сотрудников (более 150-250 производств на пристава при норме в 150). Это приводит к выгоранию, невозможности качественно работать и необходимости вести «оконченные» производства.

Смещение категорий дел: приставов, специализирующихся на делах по взысканию задолженности по алиментам, загружают работой по другим категориям дел индивидуальных предпринимателей (кредиты, налоги, обязательные работы), эта дополнительная нагрузка отвлекает от основных задач.

Нехватка сотрудников и низкие зарплаты: часть опрошенных считает, что необходимо увеличение штата и повышение оплаты труда, чтобы заработная плата соответствовала нагрузке и ответственности, возлагаемой на сотрудников.

Избыточная бумажная работа и отчетность, много времени отнимает заполнение реестров, таблиц, ответов на проверки и запросы из аппарата, это мешает непосредственной работе приставов.

2. Технические и технологические проблемы

Несовершенство АИС ФССП России: Система содержит ошибки, сбоит, не автоматизирована. Ключевые недоработки информационной системы:

- a) нет разделения «текущие платежи» и «задолженность»;
 - b) нет автоматического расчета задолженности с актуальными данными по СЗП и прожиточному минимуму;
 - c) не формируются автоматически запросы и постановления (например, об исполнительском сборе);
 - d) проблемы с наложением и снятием ограничений на должников;
 - e) слабое межведомственное электронное взаимодействие.
- Отсутствие или медленная работа ЭДО с ПФР, ФНС (особенно по данным о самозанятых), МВД (регистрация, розыск), Минобороны, ЗАГС, ГИБДД, ФСС (больничные), адресно-справочными службами;
- f) ответы приходят долго, неполные или с ошибками, из-за чего приходится отправлять новые электронные запросы (чаще всего это запросы о регистрации, выезде за границу, билетах на поезд/самолет, доходах военнослужащих и силовиков).

3. Проблемы законодательства и правоприменительной практики

Неэффективность существующих мер воздействия. Административная ответственность (ст. 5.35.1 КоАП) оценивается

респондентами как малорезультативная, отнимающая много времени. Уголовная ответственность (ст. 157 УК) редко приводит к реальным срокам и погашению долга.

Проблемы правоприменения:

- a) невозможность принудительного трудоустройства (эта мера противоречит Конституции Российской Федерации);
- b) сложности с привлечением к ответственности без личного вручения документов или явки должника;
- c) проблемы с самозанятыми, которые имеют возможность занижать доход;
- d) неурегулированный порядок прекращения ИП после смерти должника.

4. Системные внутренние и социальные проблемы

- a) фиктивные исполнительные производства: исполнительные документы подаются не для получения алиментов, а для оформления пособий, после чего отзываются («бегунки»);
- b) низкая социальная ответственность должников: у многих неплательщиков нет имущества, официального дохода, они ведут асоциальный образ жизни, существующие меры принуждения к выплатам на них не действуют;
- c) проблемы взаимодействия внутри ФССП: плохое исполнение поручений между отделами, неэффективный розыск, волокита с передачей ИП;
- d) слабая материально-техническая база: устаревшая оргтехника, нехватка транспорта, офисной бумаги.

Среди высказываний приставов можно выделить следующие предложения по ужесточению/изменению мер взыскания алиментов:

1. Принудительное трудоустройство – это самое радикальное и часто встречающееся предложение. Для его реализации необходимо ввести

поправку в Конституцию или принять закон о принудительном трудоустройстве до погашения долга на физически тяжелые работы, не требующие профессиональной подготовки (торфоразработки, ЛТП).

2. Направление злостных неплательщиков участвовать в специальной военной операции.

3. Расширение ограничительных мер: ограничение не только выезда за рубеж, но и передвижений по РФ (покупка автобусных, ж/д и авиабилетов).

4. Упрощение процедуры привлечения к административной ответственности, разрешение приставам самостоятельно утверждать часть документов без визы непосредственного руководителя.

5. Актуализация методических рекомендаций ФССП России.

Анкета № _____

1. Демографические данные

1. Укажите, пожалуйста, Ваш пол

- А) Мужской Б) Женский

2. Запишите, пожалуйста, сколько Вам полных лет _____

3. Выберите из списка Вашу должность

- А) Судебный пристав-исполнитель
Б) Старший судебный пристав
В) Другая должность

2. Причины неисполнения решений

1. Какие основные трудности возникают у судебных приставов-исполнителей при исполнении производств по взысканию алиментов? (возможно несколько вариантов ответов)

- А) Неофициальное трудоустройство
Д) Отсутствие источников дохода

2. В каких ситуациях судебному приставу-исполнителю сложнее взыскать алименты с должника? (возможно несколько вариантов ответов)

- А) Отсутствие официального места работы
Б) Отсутствие источников дохода
В) Отсутствие в собственности имущества
Г) Нетрудоспособность должника
Д) Отсутствие российского гражданства
Е) Нахождение в местах лишения свободы
Ж) Несогласие должника с суммой выплат
З) Низкий уровень социальной ответственности

3. Какая из 13 установленных категорий дел о взыскании алиментов вызывает наибольшие затруднения в исполнении? (один ответ от 1 до 13, категории определены письмом ФССП России от 06.03.2018 № 00011/18/25299-ДА)

Категория № _____

3. Розыск имущества

1. Достаточно ли данных, содержащихся в информационных системах (базах данных) госорганов и кредитных организаций, для установления имущества или доходов должника?

А) Да → переход к вопросу 1.1

Б) Нет → переход к вопросу 2

1.1 Данные ограничены:

А) Неполным перечнем кредитных организаций, предоставляющих сведения о банковских счетах

Б) Сведениями только об официальном трудоустройстве

В) Отсутствием сведений о наличии иных доходов

Г) Отсутствием сведений о владельцах электронных кошельков или виртуальных карт

2. Насколько регулярно Вам приходится сталкиваться с фиктивным отчуждением имущества?

А) В каждом втором исполнительном производстве

Б) А каждом десятом исполнительном производстве

В) В каждом сотом исполнительном производстве

Г) В каждом пятисотом исполнительном производстве

Д) Крайне редко

3. Насколько регулярно Вы сталкиваетесь с попытками намеренного занижения доходов?

А) В каждом втором исполнительном производстве

Б) В каждом десятом исполнительном производстве

В) В каждом сотом исполнительном производстве

Г) В каждом пятисотом исполнительном производстве

Д) Крайне редко

4. Работа с неформальной занятостью

1. Какими способами Вы выявляете неофициальные доходы?

А) Получение данных от взыскателя

Б) Получение данных в интернете

- В) Сведения ФНС России
- Г) Сведения Социального фонда России
- Д) Опрос соседей, родственников
- Е) Получение данных в ходе осуществления розыскных мероприятий
- Ж) Получение данных от должника

5. Меры в отношении должников

1. Что Вы можете предпринять, если должник работает неофициально?

- А) Предложить должнику обратиться в службу занятости или трудовую инспекцию
- Б) Принять меры уголовно-административной ответственности
- В) Не могу принять никакие меры

2. Видите ли Вы смысл в ужесточении действующих мер привлечения должников к уголовной ответственности за неуплату алиментов?

- А) Да
- Б) Нет

2.1. Почему?

_____ (запишите)

3. Что, по Вашему мнению, позволит повысить уровень принудительного взыскания алиментов?

- А) Ужесточение административной ответственности
- Б) Распространение уголовного наказания в виде принудительных работ
- В) Возможность к принуждению к официальному трудоустройству и легализации доходов
- Г) Введение института досудебного урегулирования семейных споров (например, медиация)
- Д) Полная интеграция с регистрами (ФНС, СФР/ПФР, Росреестр, ГИБДД, ФНС-самозанятые, ФОИВы) в режиме «онлайн»
- Е) Отмена исполнительского сбора
- Ж) Другое: _____ (запишите)

4. Как повлияло введение реестра на дисциплину плательщиков?

- А) Повлияло, многие плательщики стали чаще гасить задолженность

- Б) Частично повлияло, отдельные плательщики стали гасить задолженность
- В) Не повлияло на плательщиков
- Г) Рано говорить о результатах, прошло мало времени с введения реестра

6. Нагрузка и выгорание

1. Введено ограничение в 150 должников на одного сотрудника, работающего с неплательщиками алиментов. Как вы оцениваете эту практику?

- А) Поддерживаю это ограничение
- Б) Не поддерживаю это ограничение
- В) Ограничение не соблюдается

2. Какие внутренние инструменты помогают Вам в работе при исполнении производств по взысканию алиментов? выберите любое количество ответов

- А) Формирование аналитических отчетов в АИС ФССП России
- Б) Применение специальных фильтров в базе данных
- В) Самостоятельно разработанные алгоритмы
- Г) Решения начальника отдела (отделения)
- Д) Методические указания и рекомендации ФССП

3. Как вы оцениваете личную загруженность делами по алиментам по сравнению с установленными нормами?

- А) Сверх нормы загружен(а)
- Б) Загружен(а) в пределах установленных норм
- В) Загружен(а) ниже нормы
- Г) Я не знаю нормы

7. Цифровизация

1. Насколько снижает нагрузку возможность автоматического формирования в АИС ФССП России проектов процессуальных документов?

- А) Значительно снижает
- Б) Незначительно снижает

В) Не снижает

2. Насколько быстро (в среднем) поступают ответы на межведомственные запросы, направленные посредством ПК АИС ФССП России?

А) До трех рабочих дней

Б) От трех до 10 рабочих дней

В) От 10 рабочих дней до месяца

Г) Более месяца

8. Комментарии

1. Если Вы хотите что-то добавить по темам опроса, напишите об этом здесь, пожалуйста

(запишите)

Большое спасибо за участие в опросе

Приложение 2 к аналитической справке

		Всего респондентов: 8708	Женщины 7172	Мужчины 1536	За ужесточение 7398	Против ужесточения 1310					
		Да	Да	Да	Да	Да					
1 Группы вопросов											
dem1	1 Укажите, пожалуйста, Ваш пол	8708	7172	1536	7398	1310					
	Женский	7172	82%	7172	100%	0	0%	6195	84%	977	75%
	Мужской	1536	18%	0	0%	1536	100%	1203	16%	333	25%
dem2	2 Сколько вам полных лет?	8695	7164	1531	7387	1308					
	От 18 до 30	666	8%	553	8%	113	7%	563	8%	103	8%
	От 30 до 40	3858	44%	3189	44%	669	44%	3268	44%	590	45%
	От 40 до 50	3501	40%	2892	40%	609	40%	2993	40%	508	39%
	От 50 до 70	670	8%	530	7%	140	9%	563	8%	107	8%
dem3	3 Выберите из списка Вашу должность										
	Судебный пристав-исполнитель	4386	50%	3963	55%	423	28%	3746	51%	640	49%
	Старший судебный пристав	1808	21%	1238	17%	570	37%	1562	21%	246	19%
	Другая должность	2514	29%	1971	27%	543	35%	2090	28%	424	32%
4 В каких ситуациях судебному приставу-исполнителю сложнее взыскать алименты с должника?											
R11	Отсутствие официального места работы	6034	69%	4988	70%	1046	68%	5158	70%	876	67%
R12	Отсутствие источников дохода	6112	70%	5012	70%	1100	72%	5177	70%	935	71%
R13	Отсутствие в собственности имущества	4763	55%	3900	54%	863	56%	4088	55%	675	52%
R14	Нетрудоспособность должника	4132	47%	3460	48%	672	44%	3523	48%	609	46%
R15	Нахождение в местах лишения свободы	2067	24%	1710	24%	357	23%	1795	24%	272	21%
R16	Отсутствие российского гражданства	3618	42%	3097	43%	521	34%	3132	42%	486	37%
R17	Несогласие должника с суммой выплат	554	6%	471	7%	83	5%	483	7%	71	5%
R18	Низкий уровень социальной ответственности	4877	56%	4127	58%	750	49%	4210	57%	667	51%
R2	5 Какая из 13 установленных категорий дел о взыскании алиментов вызывает наибольшие затруднения в исполнении?	8708	7172	1536	7398	1310					
1	1 - Исполнительные производства, находящиеся на исполнении менее 2 месяцев	587	7%	457	6%	130	8%	475	6%	112	9%
2	2 - Исполнительные производства, по которым должники объявлены в розыск	1921	22%	1596	22%	325	21%	1694	23%	227	17%
3	3 - Исполнительные производства, по которым проводятся мероприятия по привлечению должника к административной ответственности	1566	18%	1337	19%	229	15%	1339	18%	227	17%
4	4 - Исполнительные производства, по которым должники привлечены к административной ответственности и проводятся мероприятия по привлечению должника к уголовной ответственности	317	4%	250	3%	67	4%	263	4%	54	4%
5	5 - Исполнительные производства, по которым в отношении должников возбуждены уголовные дела (но приговор суда еще не вступил в законную силу)	516	6%	418	6%	98	6%	429	6%	87	7%
6	6 - Исполнительные производства, по которым должниками осуществляется уплата текущих алиментов в добровольном порядке при отсутствии задолженности по алиментам	267	3%	204	3%	63	4%	208	3%	59	5%
7	7 - Исполнительные производства, по которым должниками осуществляется уплата текущих алиментов в добровольном порядке с сокращающейся суммой задолженности	409	5%	298	4%	111	7%	336	5%	73	6%
8	8 - Исполнительные производства, по которым должниками осуществляются незначительные выплаты, несоизмеримые с размером текущих алиментов и общим размером задолженности, либо выплата текущих алиментов без погашения задолженности	776	9%	650	9%	126	8%	658	9%	118	9%

P21	Ужесточение административной ответственности	5170	59%	4318	60%	852	55%	4769	64%	401	31%
P22	Распространение уголовного наказания в виде принудительных работ	3705	43%	3044	42%	661	43%	3343	45%	362	28%
P23	Возможность принуждения к официальному трудоустройству и легализации доходов	6865	79%	5747	80%	1118	73%	5848	79%	1017	78%
P24	Введение института досудебного урегулирования семейных споров (например, медиация)	1250	14%	1001	14%	249	16%	954	13%	296	23%
P25	Отмена исполнительского сбора	63	1%	49	1%	14	1%	40	1%	23	2%
P26	Другое	158	2%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
P3	13 Как повлияло введение Реестра должников по алиментным обязательствам на дисциплину плательщиков?										
	Повлияло, многие плательщики стали чаще гасить задолженность	779	9%	581	8%	198	13%	665	9%	114	9%
	Частично повлияло, отдельные плательщики стали гасить задолженность	2114	24%	1704	24%	410	27%	1849	25%	265	20%
	Не повлияло на плательщиков	2510	29%	2110	29%	400	26%	2089	28%	421	32%
	Рано говорить о результатах, прошло мало времени с введения реестра	3305	38%	2777	39%	528	34%	2795	38%	510	39%
B1	14 Введено ограничение в 150 должников на одного сотрудника, работающего с неплательщиками алиментов. Как вы оцениваете эту практику?	8708		7172		1536		7398		1310	
	Поддерживаю это ограничение	6449	74%	5299	74%	1150	75%	5551	75%	898	69%
	Не поддерживаю это ограничение	862	10%	667	9%	195	13%	707	10%	155	12%
	Ограничение не соблюдается	1397	16%	1206	17%	191	12%	1140	15%	257	20%
B1	15 Какие внутренние инструменты помогают Вам в работе при исполнении производств по взысканию алиментов?										
B21	Формирование аналитических отчетов в АИС ФССП России	2776	32%	2238	31%	538	35%	2447	33%	329	25%
B22	Применение специальных фильтров в базе данных	6848	79%	5702	80%	1146	75%	5868	79%	980	75%
B23	Самостоятельно разработанные алгоритмы	2900	33%	2396	33%	504	33%	2464	33%	436	33%
B24	Решения начальника отдела (отделения)	1522	17%	1167	16%	355	23%	1341	18%	181	14%
B25	Методические указания и рекомендации ФССП	5495	63%	4572	64%	923	60%	4778	65%	717	55%
B3	16 Как вы оцениваете личную загруженность по сравнению с установленными нормами?	8708		7172		1536		7398		1310	
	Загружен(а) ниже нормы	188	2%	149	2%	39	3%	158	2%	30	2%
	Загружен(а) в пределах установленных норм	5483	63%	4523	63%	960	63%	4740	64%	743	57%
	Сверх нормы загружен(а)	2768	32%	2302	32%	466	30%	2289	31%	479	37%
	Я не знаю нормы	269	3%	198	3%	71	5%	211	3%	58	4%
D1	17 Насколько снижает нагрузку возможность автоматического формирования в АИС ФССП России проектов процессуальных документов?	8708		7172		1536		7398		1310	
	Значительно снижает	6082	70%	4961	69%	1121	73%	5215	70%	867	66%
	Незначительно снижает	2117	24%	1763	25%	354	23%	1774	24%	343	26%
	Не снижает	509	6%	448	6%	61	4%	409	6%	100	8%
D2	18 Насколько быстро (в среднем) поступают ответы на межведомственные запросы, направленные посредством ПК АИС ФССП России?	8708		7172		1536		7398		1310	
	До трех рабочих дней	5412	62%	4492	63%	920	60%	4645	63%	767	59%
	От трех до 10 рабочих дней	2977	34%	2420	34%	557	36%	2492	34%	485	37%
	От 10 рабочих дней до месяца	257	3%	209	3%	48	3%	207	3%	50	4%
	Более месяца	62	1%	51	1%	11	1%	54	1%	8	1%

Сведения о динамике показателей по принудительному исполнению исполнительных производств о взыскании алиментных платежей и алиментных обязательств за период 2022-2024 годов и истекший период 2025 года*

Год	Количество исполнительных производств, находившихся на исполнении в отчетном периоде (с учетом отмененных постановлений о возбуждении ИП)	Всего окончено и прекращено исполнительных производств в отчетном периоде		в том числе:									
				фактическим исполнением (пп. 1, 2 ч. 1 ст. 47 ФЗ*)		возвращением исполнительных документов без исполнения по требованию органа или должностного лица, выдавшего исполнительный документ, либо взыскателя (п. 1 ч. 1 ст. 46 и п. 4 ч. 1 ст. 47 ФЗ*)		возвращением исполнительных документов по основаниям, указанным в пп. 2-6 ч. 1 ст. 46 ФЗ**		направлением копий исполнительных документов в организации для удержания периодических платежей (п. 8 ч. 1 ст. 47 ФЗ*)		прекращено судом или судебным приставом-исполнителем (ст. 43 ФЗ*)	
				количество ИП, ед.	доля к количеству ИП, находившихся на исполнении	количество ИП, ед.	доля к количеству оконченных и прекращенных ИП (графа 3)	количество ИП, ед.	доля к количеству оконченных и прекращенных ИП (графа 3)	количество ИП, ед.	доля к количеству оконченных и прекращенных ИП (графа 3)	количество ИП, ед.	доля к количеству оконченных и прекращенных ИП (графа 3)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
2022	1 592 494	821 295	51,6%	61 490	7,5%	118 895	14,5%	775	0,1%	553 836	67,4%	86 299	10,5%
2023	1 518 908	746 505	49,1%	62 512	8,4%	118 083	15,8%	1 212	0,2%	471 595	63,2%	93 103	12,5%
2024	1 486 884	762 389	51,3%	73 516	9,6%	115 516	15,2%	541	0,1%	479 950	63,0%	92 866	12,2%
за 6 мес. 2025 г.	1 079 239	379 231	35,1%	37 659	9,9%	54 483	14,4%	252	0,1%	240 551	63,4%	46 286	12,2%

* По данным формы 1-1 "Основные показатели работы судебных приставов-исполнителей ФССП России" вдомственной статистической отчетности, размещенной на официальном сайте ФССП России в разделе "Результаты деятельности"

** Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»

Сведения об общем количестве окончанных исполнительных производств по взысканию алиментов и количестве производств, в рамках которых денежные средства не поступают на депозитные счета ФССП России

№ п/п	Наименование структурного подразделения судебных приставов	Период 01.01.2022 - 01.10.2025		
		Количество ИП оконченных по п.8 ч.1 ст.47 Федерального закона № 229-ФЗ, единиц	из них окончанные ИП по которым денежные средства не поступают на депозитные счета ОСП более 2-х месяцев	
			единиц	доля к общему количеству
1	Элистинское ГОСП № 1 УФССП России по Республике Калмыкия	238	99	41,6%
2	Межрайонный отдел судебных приставов по взысканию алиментных платежей № 1 ГУФССП России по г.Москве	4 678	1 472	31,5%
3	Межрайонный отдел судебных приставов по взысканию алиментных платежей № 2 ГУФССП России по г.Москве	4 742	1 883	39,7%
4	Демское районное отделение судебных приставов г. Уфы ГУФССП России по Республике Башкортостан	178	3	1,7%
5	Красногвардейское РОСП УФССП России по Республике Адыгея	39	1	2,6%
6	ОСП по ВАП УФССП России по Республике Бурятия	2 497	192	7,7%
7	ОСП по г. Горно-Алтайску УФССП России по Республике Алтай	472	47	10,0%
8	Акушинское РОСП УФССП России по Республике Дагестан	21	21	100,0%
9	Назрановское ГОСП УФССП России по Республике Ингушетия	23	3	13,0%
10	Эльбрусское РОСП УФССП России по КабардиноБалкарской Республике	4	0	0,0%
11	Зеленчукское РОСП УФССП России по Карачаево-Черкесской Республике	171	3	1,8%
12	ОСП по г.Сортавала УФССП России по Республике Карелия	528	16	3,0%
13	ОСП по г. Ухте УФССП России по Республике Коми	1 871	184	9,8%
14	Волжское РОСП УФССП России по Республике Марий Эл	644	70	10,9%
15	ОСП по Ромодановскому району УФССП России по Республике Мордовия	158	25	15,8%
16	Якутское ГОСП УФССП России по Республике Якутия (Саха)	0	0	x
17	Кировское РОСП УФССП России по Республике Северная осетия-Алания	34	0	0,0%
18	Зеленодольское РОСП ГУФССП России по Республике Татарстан	928	303	32,7%
19	Кызылское ГОСП УФССП России по Республике Тыва	771	0	0,0%
20	Устиновское РОСП г.Ижевска УФССП России по Удмуртской Республике	440	28	6,4%
21	Сорское ГОСП УФССП России по Республике Хакасия	240	76	31,7%
22	Наурское РОСП УФССП России по Чеченской Республике	2	1	50,0%
23	Алатырское РОСП УФССП России по Чувашской Республике	159	0	0,0%
24	ОСП по ВАП по г.Барнаул ГУФССП России по Алтайскому краю	3 683	534	14,5%
25	Центральный РОСП г.Сочи ГУФССП России по Краснодарскому краю	268	0	0,0%
26	ОСП по г.Канску и Канскому району ГУФССП России по Красноярскому краю	1 077	85	7,9%
27	ОСП по Находкинскому городскому округу ГУФССП России по Приморскому краю	466	204	43,8%
28	Пятигорское ГОСП ГУФССП России по Ставропольскому краю	873	546	62,5%
29	ОСП по Амурскому району ГУФССП России по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области	674	198	29,4%
30	ОСП по г.Белогорску и Белогорскому району УФССП России по Амурской области	3 239	1 602	49,5%
31	ОСП по г.Нарьян-Мар УФССП России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу	270	5	1,9%
32	Черноярское РОСП г.Астрахани УФССП России по Астраханской области	77	1	1,3%
33	Алексеевское РОСП УФССП России по Белгородской области	834	184	22,1%
34	Володарское РОСП г.Брянска УФССП России по Брянской области	1 163	131	11,3%
35	ОСП г.Мурома и Муромского района УФССП России по Владимирской области	1 183	245	20,7%

36	Волжский ГОСП №1 ГУФССП России по Волгоградской области	590	49	8,3%
37	ОСП по Харовскому и Сямженскому районам УФССП России по Вологодской области	31	11	35,5%
38	Богучарское РОСП УФССП России по Воронежской области	354	73	20,6%
39	Комсомольское РОСП УФССП России по Ивановской области	90	1	1,1%
40	Киренское РОСП ГУФССП России по Иркутской области	568	12	2,1%
41	ОСП Светлогорского городского округа УФССП России по Калининградской области	292	143	49,0%
42	Обнинское ГОСП УФССП России по Калужской области	433	115	26,6%
43	Вилючинское ГОСП УФССП России по Камчатскому краю и Чукотскому автономному округу	1 690	170	10,1%
44	ОСП по г.Киселевску ГУФССП России по Кемеровской области-Кузбасу	504	38	7,5%
45	ОСП по Зуевскому и Фаленскому районам УФССП России по Кировской области	202	7	3,5%
46	ОСП по г.Волгореченску УФССП России по Костромской области	81	15	18,5%
47	Катайское РОСП УФССП России по Курганской области	134	18	13,4%
48	Осп по Центральному округу г.Курска УФССП России по Курской области	0	0	x
49	Кировское РОСП УФССП России по Ленинградской области	630	81	12,9%
50	Задонское РОСП УФССП России по Липецкой области	280	93	33,2%
51	Сусуманское РОСП УФССП России по Магаданской области	65	3	4,6%
52	Одинцовский РОСП УФССП России по Московской области	1 116	885	79,3%
53	ОСП Ленинского округа г.Мурманска УФССП России по Мурманской области	0	0	x
54	Сергачское МОСП ГУФССП России по Нижегородской области	240	40	16,7%
55	ОСП по ВАП и ИНХ УФССП России по Новгородской области	1 130	166	14,7%
56	ОСП по исполнению исполнительных документов о взыскании алиментных платежей по г.Новосибирску ГУФССП России по Новосибирской области	1 308	417	31,9%
57	Тарское РОСП ГУФССП России по Омской области	480	131	27,3%
58	Оренбургское РОСП ГУФССП России по Оренбургской области	667	41	6,1%
59	Дмитровское РОСП УФССП России по Орловской области	77	10	13,0%
60	Спасское РОСП УФССП России по Пензенской области	150	0	0,0%
61	ОСП по г.Соликамску и Соликамскому району ГУФССП России по Пермскому краю	1 214	45	3,7%
62	ОСП Печорского и Палкинского районов УФССП России по Псковской области	157	91	58,0%
63	Таганрогское ГОСП ГУФССП России по Ростовской области	720	37	5,1%
64	Рыбновское РОСП УФССП России по Рязанской области	216	45	20,8%
65	ОСП Автозаводского района № 1 г.Тольятти ГУФССП России по Самарской области	952	311	32,7%
66	Энгельский РОСП ГУФССП России по Саратовской области	1 618	24	1,5%
67	ОСП по Углегорскому району УФССП России по Сахалинской области	144	80	55,6%
68	Тагилстроевское РОСП г.Нижнего Тагила ГУФССП России по Свердловской области	881	23	2,6%
69	Рославльское РОСП г.Рославль УФССП России по Смоленской области	586	64	10,9%
70	Мичуринское РОСП УФССП России по Тамбовской области	1 090	204	18,7%
71	Осп по ВАП г.Тверь УФССП России по Тверской области	2 297	75	3,3%
72	ОСП по г.Северску УФССП России по Томской области	1 695	26	1,5%
73	ОСП Пролетарского района г.Тулы УФССП России по Тульской области	1	1	100,0%
74	ОСП по г.Тобольску УФССП России по Тюменской области	1 571	464	29,5%
75	ОСП по Сурскому району УФССП России по Ульяновской области	111	20	18,0%
76	Озерское ГОСП ГУФССП России по Челябинской области	1 792	315	17,6%
77	Центральное РОСП № 2 УФССП России по Забайкальскому краю	798	70	8,8%
78	ОСП по г.Рыбинску № 1 и Рыбинскому району УФССП России по Ярославской области	1 293	143	11,1%
79	Выборгское РОСП ГУФССП России по Санкт-Петербургу	974	170	17,5%
80	ОСП по Центральному району г.Симферополя ГУФССП России по Республике Крым и г.Севастополю	281	8	2,8%
81	ОСП по г.Сургуту УФССП России по Ханты-Мансийскому АО и Югре	3 448	1 322	38,3%
82	ОСП по г.Новый Уренгой УФССП России по Ямало-Ненецкому АО	1 157	14	1,2%
83	ГМУ России	6	0	0,0%
	Итого:	66 759	14 233	21,3%

КАРТА ПРЕДЛОЖЕНИЙ (РЕКОМЕНДАЦИЙ)

по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования Федеральной службой судебных приставов федеральных ресурсов при реализации полномочий по принудительному исполнению в 2022 – 2024 годах и в истекшем периоде 2025 года исполнительных документов о взыскании алиментов и задолженности по алиментным обязательствам»

№ п/п	Получатель (адресат)	Предложение (рекомендация)	Планируемый результат реализации предложения (рекомендации) и ожидаемый итоговый эффект от реализации предложения (рекомендации)	Отметка о приоритетности (да/нет)	Рекомендованный срок реализации	Примечание, включая обоснование рекомендуемого срока реализации предложения (рекомендации)
1	2	3	4	5	6	7
1.1	Правительство Российской Федерации	Поручить Министерству юстиции Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в срок до 1 ноября 2026 года подготовить предложения о внесении изменений в Федеральный закон № 229-ФЗ в части: установления возможности совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения по взысканию алиментов в нерабочие дни, а также в рабочие дни с 22 до 6 часов; установления обязанности взыскателя об уведомлении судебного пристава-исполнителя о смене реквизитов его банковского счета;	Реализация рекомендаций позволит: расширить полномочия применения принудительных мер не только в рабочее время, но и в выходные дни; снизить риск возвратов денежных средств, перечисленных судебными приставами-исполнителями взыскателям, за счет установления обязанности взыскателя об уведомлении судебного пристава-исполнителя о смене реквизитов его банковского счета.	нет	до 1 ноября 2026 года	
1.2	Правительство Российской Федерации	Поручить Министерству внутренних дел Российской Федерации совместно с Федеральной службой судебных приставов в срок до 1 ноября 2026 года определить порядок предоставления сведений подсистемы «Анализ перемещения транспортных средств» на базе специального программного обеспечения «Паутина».	Реализация рекомендации позволит увеличить эффективность исполнительного розыска транспортных средств должников по алиментам.	нет	до 1 ноября 2026 года	

2.1	Федеральная служба судебных приставов	Проанализировать законность оснований окончания исполнения исполнительного документа лицами, выплачивающими должникам заработную плату или иные периодические платежи, в рамках оконченных на основании пункта 8 части 1 статьи 47 Федерального закона № 229-ФЗ исполнительных производств по взысканию алиментов, и в случае выявления нарушения законодательства об исполнительном производстве принять меры по привлечению указанных лиц к административной ответственности;	Реализация рекомендации позволит установить факты несоблюдения работодателями законодательства об исполнительном производстве и принять меры по привлечению их к административной ответственности	нет	до 1 ноября 2026 года	
2.2	Федеральная служба судебных приставов	Перечислить взыскателям денежные средства, поступившие на депозитные счета Службы, в порядке, установленном статьей 110 Федерального закона № 229-ФЗ, а в случае отсутствия сведений о реквизитах счета взыскателя направить извещения взыскателям о поступлении денежных средств на депозитный счет Службы;	Реализация рекомендации позволит обеспечить перечисление взысканных денежных средств в установленном порядке	нет	до 1 ноября 2026 года	
2.3	Федеральная служба судебных приставов	Рассмотреть вопрос о целесообразности внесения изменений в Федеральный закон № 229-ФЗ в части установления порядка вынесения постановления о взыскании исполнительского сбора по исполнительным производствам по взысканию алиментов и его исчисления в случае изменения размера задолженности по алиментам и в случае принятия положительного решения подготовить и внести в Правительство Российской Федерации соответствующие предложения;	Реализация рекомендации позволит определить порядок вынесения постановления о взыскании исполнительского сбора в рамках исполнительных производств по взысканию алиментов	нет	до 1 ноября 2026 года	
2.4	Федеральная служба судебных приставов	Обеспечить вынесение судебными приставами-исполнителями постановлений о взыскании исполнительского сбора с должников в рамках исполнительных производств по взысканию алиментов, находящихся на исполнение в текущем году, в соответствии с положениями части 5 статьи 102 и статьи 112 Федерального закона № 229-ФЗ.	Реализация рекомендации приведет к увеличению поступлений исполнительского сбора в доход федерального бюджета	нет	до 1 ноября 2026 года	