

Отчет полномочного представителя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Счетной палате Российской Федерации о деятельности за 2023 год

Первый заместитель председателя Комитета по бюджету и финансовым рынкам С.П.Иванов является полномочным представителем Совета Федерации в Счетной палате Российской Федерации с декабря 2011 года. В октябре 2020 года полномочия С.П.Иванова были подтверждены, его назначение полномочным представителем Совета Федерации в Счетной палате Российской Федерации было оформлено постановлением Совета Федерации от 21 октября 2020 года № 449-СФ.

Деятельность полномочного представителя в Счетной палате реализуется по нескольким основным направлениям. Прежде всего, это **координация в Совете Федерации законотворческой работы, направленной на совершенствование регулирования в сфере финансового контроля.**

В 2023 году возглавляемый С.П.Ивановым подкомитет по финансовому контролю осуществлял мониторинг практики применения федеральных законов «О Счетной палате Российской Федерации» и «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

В рамках работы по совершенствованию законодательства, регулирующего деятельность Счетной палаты Российской Федерации, было организовано рассмотрение и подготовка к принятию Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (проект № 373080-8).

Изменения, внесенные в Федеральные законы «Об акционерных обществах», «О рынке ценных бумаг» и «О противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направлены на обеспечение получения Счетной палатой Российской Федерации информации, необходимой для реализации полномочий по осуществлению внешнего государственного аудита (контроля) в отношении организаций, созданных в организационно-правовой форме акционерного общества.

При этом установлено, что предоставление информации должно осуществляться Банком России в электронной форме с применением организационных и технических мер, средств криптографической защиты информации, обеспечивающих ее конфиденциальность.

Продолжалась работа по мониторингу реализации положений Федерального закона от 1 июля 2021 года № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Важным шагом на этом пути стало проведение совместно со Счетной палатой Российской Федерации совещания с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации на тему «Парламентский контроль в сфере бюджетных правоотношений: 30 лет развития, взгляд в будущее». Указанное совещание под руководством заместителя Председателя Совета Федерации Н.А.Журавлева было проведено 19 декабря 2023 года.

В совещании приняли участие сенаторы Российской Федерации, аудиторы Счетной палаты Российской Федерации, руководители законодательных органов и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации. По результатам совещания приняты рекомендации по совершенствованию работы контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

Еще одним направлением деятельности полномочного представителя в Счетной палате являлась **координация взаимодействия комитетов Совета Федерации со Счетной палатой Российской Федерации**, содействие комитетам в обеспечении участия аудиторов Счетной палаты, возглавляющих соответствующие направления деятельности, в проведении «правительственного часа» на заседаниях Совета Федерации, при рассмотрении федеральных законов на заседаниях Совета Федерации и на заседаниях комитетов, в парламентских слушаниях, «круглых столах», совещаниях и других мероприятиях, проводимых в Совете Федерации.

В 2023 году взаимодействие Совета Федерации со Счетной палатой по данному вопросу поддерживалось на хорошем уровне. В частности, «правительственный час» был включен в повестку на 17 заседаниях Совета Федерации и во всех «правительственных часах» принимали участие аудиторы Счетной палаты.

Всего в 2023 году представители Счетной палаты приняли участие в 167 мероприятиях, проведенных в Совете Федерации.

В 17 мероприятиях, проведенных в Совете Федерации, в том числе в 5 заседаниях Совета Федерации принимала участие и выступала на них исполняющая обязанности Председателя Счетной палаты.

Важную роль в организации взаимодействия со Счетной палатой в 2023 году продолжали играть личные контакты с ее руководством. В качестве полномочного представителя Совета Федерации С.П.Иванов регулярно участвовал в заседаниях коллегии Счетной палаты, выступал на них с изложением позиции Совета Федерации, обсуждал актуальные вопросы с исполняющей обязанности Председателя Счетной палаты, аудиторами, руководством аппарата Счетной палаты.

В связи с тем, что Счетная палата является органом парламентского контроля, формируется палатами Федерального Собрания и подотчетна им, важнейшим направлением деятельности полномочного представителя Совета Федерации является **организация контроля за выполнением Счетной палатой возложенных на нее функций**.

Центральным моментом в осуществлении указанного контроля является рассмотрение отчета Счетной палаты о работе за прошедший год.

Рассмотрение отчета Счетной палаты о работе в 2022 году было организовано в Совете Федерации в апреле-мае 2023 года после поступления соответствующих документов из Счетной палаты. Отчет был обсужден на заседании подкомитета по финансовому контролю, на заседании Комитета по бюджету и финансовым рынкам и 24 мая 2023 года рассмотрен на 545-м заседании Совета Федерации.

По итогам рассмотрения вопроса было принято подготовленное под руководством С.П.Иванова постановление Совета Федерации, в котором были сформулированы рекомендации в адрес Счетной палаты по совершенствованию ее деятельности. Затем осуществлялся контроль за реализацией данного постановления.

Наряду с подведением общих итогов работы Счетной палаты за год в Совете Федерации был организован текущий контроль.

На регулярно проводившихся в 2023 году заседаниях подкомитета по финансовому контролю под руководством С.П.Иванова осуществлялось обсуждение отчетов Счетной палаты о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с участием аудиторов Счетной палаты, а также представителей руководства органов власти и организаций, являвшихся объектами проверок. Принятые решения были направлены в соответствующие органы власти.

Всего в 2023 году состоялось 15 заседаний подкомитета, на которых с докладами выступали аудиторы Счетной палаты Российской Федерации,

принимали участие представители руководства федеральных органов исполнительной власти.

На заседаниях подкомитета по финансовому контролю в 2023 году были рассмотрены, в частности, следующие вопросы:

- **«О результатах контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации «Анализ мер государственной поддержки развития малой авиации, реализуемых в 2020–2021 годах и истекшем периоде 2022 года» (30 января 2023 г.).**

На заседании подкомитета с основными докладами выступили: В.Н.Богомоллов – аудитор Счетной палаты Российской Федерации, Н.В.Андрианова – заместитель Руководителя Федерального агентства воздушного транспорта.

С учетом состоявшегося обсуждения подкомитет рекомендовал Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность предоставления субсидии на осуществление воздушных перевозок пассажиров на трехлетний период в соответствии с параметрами федерального бюджета на очередной год и плановый период; обеспечить при расчете размера субсидии учет всех типов воздушных судов, фактически выполняющих рейсы по субсидируемым маршрутам; подготовить предложения о внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части установления льготной ставки НДС на услуги, оказываемые в аэропортах малых воздушных линий; проработать вопрос об увеличении субсидии из федерального бюджета, выделяемой местным аэропортам со статусом федеральных казенных предприятий. Министерству транспорта Российской Федерации рекомендовано принять меры по осуществлению подведомственными федеральными казенными предприятиями корректировки регламентов работы аэропортов малых воздушных линий с целью обеспечения синхронизации режима их работы с маршрутной сетью местных авиаперевозчиков; разработать предложения по корректировке программ обучения летного состава образовательными учреждениями Росавиации.

Принятое по итогам заседания решение подкомитета направлено в Правительство Российской Федерации, Министерство транспорта Российской Федерации, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Федеральное агентство воздушного транспорта и в Счетную палату Российской Федерации.

- **«О результатах контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации «Проверка использования бюджетных средств,**

выделенных на создание, развитие и эксплуатацию информационно-аналитической системы Общероссийская база вакансий «Работа в России» в 2015-2021 годах» (13 марта 2023 г.).

На заседании подкомитета с основными докладами выступили: Д.Е.Шилков – аудитор Счетной палаты Российской Федерации, Д.А.Васильев – заместитель руководителя Федеральной службы по труду и занятости.

С учетом обсуждения подкомитет рекомендовал Правительству Российской Федерации проработать вопрос о совершенствовании механизма мотивации работодателей к размещению на Платформе актуальной и достоверной информации об имеющихся вакансиях. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации совместно с Федеральной службой по труду и занятости рекомендовано рассмотреть возможность подготовки и публикации ежегодного доклада о состоянии и прогнозе изменения рынка труда в Российской Федерации. Федеральной службе по труду и занятости рекомендовано проанализировать показатели, характеризующие функционирование Единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России», и с учетом данного анализа подготовить предложения по их актуализации и синхронизации в различных документах; принять меры по повышению достоверности и актуальности информации, размещаемой на Платформе; а также меры, направленные на замену происходящего из иностранных государств программного обеспечения систем виртуализации, входящих в состав технологической инфраструктуры Платформы.

Принятое по итогам заседания решение подкомитета направлено в Правительство Российской Федерации, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Федеральную службу по труду и занятости и в Счетную палату Российской Федерации.

- «О результатах контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации «Анализ реализации мер по организации бесплатного горячего питания обучающихся по образовательным программам начального общего образования в образовательных организациях в период 2020–2021 годов» (10 апреля 2023 г.).

На заседании подкомитета с основными докладами выступили: Д.А.Зайцев – аудитор Счетной палаты Российской Федерации, А.В.Николаев – заместитель Министра просвещения Российской Федерации.

Подкомитет рекомендовал Министерству просвещения Российской Федерации уточнить методику расчета средней стоимости горячего питания

на одного обучающегося по программам начального общего образования с учетом наборов пищевых продуктов для второго завтрака и обеда исходя из требований, установленных методическими рекомендациями; ежегодно индексировать среднюю стоимость горячего питания на одного обучающегося по программам начального общего образования с учетом реального уровня продовольственной инфляции; обеспечить разработку и реализацию во всех субъектах Российской Федерации региональных стандартов питания; утвердить совместно с Роспотребнадзором критерии готовности малокомплектных государственных и муниципальных образовательных организаций к обеспечению горячим питанием обучающихся, получающих начальное общее образование в таких организациях. Министерству финансов Российской Федерации совместно с Министерством просвещения Российской Федерации рекомендовано проработать предложения по нормативному правовому регулированию вопроса использования возникающей при реализации мероприятий по организации бесплатного горячего питания экономии субсидии из федерального бюджета на обеспечение повышения качества и наполнения предоставляемого рациона питания, повышение квалификации работников пищеблока (поваров), соблюдение всех норм и требований производственного и санитарно-эпидемиологического контролей, обновление технологического оборудования.

Принятое по итогам заседания решение подкомитета направлено в Министерство просвещения Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Роспотребнадзор и в Счетную палату Российской Федерации.

- «О результатах контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации «Проверка расходования средств бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации, выделенных центрам реабилитации на предоставление услуг гражданам, пострадавшим от несчастных случаев на производстве, а также на обеспечение деятельности центров при организации предоставления указанных услуг в 2020–2021 годах» (5 июня 2023 г.).

На заседании подкомитета с основными докладами выступили: С.И.Штогрин – аудитор Счетной палаты Российской Федерации, Н.В.Петрова – заместитель Председателя Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

По итогам состоявшегося обсуждения подкомитет рекомендовал Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации принять меры по повышению результативности использования центрами реабилитации субсидий, выделяемых на осуществление капитальных вложений, повышению качества проектно-сметной документации на объекты капитального строительства; проработать предложения по мерам, направленным на сокращение сроков заключения соглашений между Фондом и центрами реабилитации о предоставлении субсидий на иные цели; продолжить совместно с центрами реабилитации мониторинг результатов медицинской реабилитации по каждому пострадавшему лицу. Министерству здравоохранения Российской Федерации в целях более полного отражения специфики оказываемых государственных услуг отдельным категориям граждан центрами реабилитации Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации рассмотреть вопрос о возможности пересмотра ряда базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг в сфере здравоохранения.

Принятое по итогам заседания решение подкомитета направлено в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации, Министерство здравоохранения Российской Федерации и в Счетную палату Российской Федерации.

- «О результатах экспертно-аналитического мероприятия Счетной палаты Российской Федерации «Анализ системы землепользования, включая деятельность уполномоченных органов, осуществляемую в целях землеустройства и разграничения прав на землю» (17 июля 2023 г.).

На заседании подкомитета с основными докладами выступили: А.Н.Батуркин – аудитор Счетной палаты Российской Федерации, Т.А.Громова – заместитель руководителя Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, И.А.Пазенко – заместитель руководителя Федерального агентства по управлению государственным имуществом.

По итогам обсуждения подкомитет рекомендовал Правительству Российской Федерации ускорить принятие документа, утверждающего основные положения государственной политики управления земельными ресурсами Российской Федерации на 2022–2030 годы, определив в нем, в том числе, приоритеты финансирования работ в данной сфере; рассмотреть вопрос о разработке методики оценки влияния результатов проведения комплексных кадастровых работ на увеличение налоговой базы для расчета земельного налога. Федеральному агентству по управлению государственным имуществом

рекомендовано принять меры, обеспечивающие соблюдение установленных сроков рассмотрения обращений о безвозмездной передаче федеральных земельных участков в собственность субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии рекомендовано принять меры по сокращению сроков подготовки и размещения на своем официальном сайте ежегодного государственного (национального) доклада о состоянии и использовании земель в Российской Федерации, а также по совершенствованию порядка выявления и устранения реестровых ошибок, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости; определить требования к документам, оформляемым в ходе и по итогам проведения государственной экспертизы землеустроительной документации, а также методические рекомендации по ее проведению.

Принятое по итогам заседания решение подкомитета направлено в Правительство Российской Федерации, Федеральное агентство по управлению государственным имуществом, Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии, Министерство культуры Российской Федерации, Министерство обороны Российской Федерации и в Счетную палату Российской Федерации.

- «О результатах контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации «Оценка эффективности мероприятий по обеспечению деятельности спортивных сборных команд за счет средств федерального бюджета, а также их участия в спортивных мероприятиях в 2020–2022 годы» (23 октября 2023 г.).

На заседании подкомитета с основными докладами выступили: Г.С.Изотова – исполняющая обязанности Председателя Счетной палаты Российской Федерации, А.А.Морозов - заместитель Министра спорта Российской Федерации.

Подкомитет рекомендовал Правительству Российской Федерации принять меры по внесению в Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и иные нормативные правовые акты изменений, предусматривающих расширение перечня направлений использования выделяемых в соответствии с законодательством средств, в том числе за счет включения в него спорта высших достижений, студенческого спорта и адаптивного спорта. Министерству спорта Российской Федерации рекомендовано внести в ведомственные нормативные документы изменения, предусматривающие

установление дифференцированного норматива распределения целевых отчислений по направлениям с учетом фактической потребности общероссийских спортивных федераций, а также порядка оценки вклада тренеров и специалистов в подготовку победителей и призеров на чемпионатах мира и чемпионатах Европы; осуществлять согласование с общероссийскими спортивными федерациями строительства федеральных и региональных тренировочных центров на этапе принятия решений об их строительстве; принять меры по совершенствованию научно-методического обеспечения спортивных сборных команд России, в том числе по созданию единой базы показателей подготовленности спортсменов.

Принятое по итогам заседания решение подкомитета направлено в Правительство Российской Федерации, Министерство спорта Российской Федерации и в Счетную палату Российской Федерации.

- «О результатах контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации «Проверка использования средств, предусмотренных на обеспечение деятельности федеральных судов в 2020–2021 годах и истекшем периоде 2022 года» (12 декабря 2023 г.).

На заседании подкомитета с основными докладами выступили: С.Ю.Орлова – аудитор Счетной палаты Российской Федерации, А.В.Гусев – Генеральный директор Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации.

По итогам обсуждения подкомитет рекомендовал Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность выделения дополнительного финансирования Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации на создание ведомственной судебной охраны. Министерству юстиции Российской Федерации рекомендовано совместно с другими заинтересованными государственными органами проработать вопросы об увеличении предельной штатной численности судебных приставов, обеспечивающих установленный порядок деятельности судов, и о внесении изменений в действующее законодательство в части установления процессуальной обязанности для всех участников судопроизводства направлять в суд документы исключительно в электронном (цифровом) формате, либо одновременно на бумажном носителе и в электронном виде. Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации рекомендовано разработать программу мероприятий по модернизации информационно-телекоммуникационных систем арбитражных судов; обеспечить разработку нормативного документа, регулирующего порядок организации

комплектования, хранения, учета и использования документов (электронных документов) в архивах арбитражных судов; проработать с Федеральным казначейством вопрос о передаче ему администрирования лицевых (депозитных) счетов для учета операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение федеральных судов.

Принятое по итогам заседания решение подкомитета направлено в Правительство Российской Федерации, Министерство юстиции Российской Федерации, Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Федеральную службу судебных приставов, Верховный Суд Российской Федерации, Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации и в Счетную палату Российской Федерации.

Рассмотрение на заседаниях подкомитета по финансовому контролю результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты с участием аудиторов, руководителей федеральных органов исполнительной власти и органов власти субъектов Российской Федерации обеспечивает необходимый контроль за выполнением Счетной палатой своих функций и позволяет придать дополнительный импульс к ускорению работы по устранению недостатков и нарушений, выявленных Счетной палатой.

Еще одно важное направление деятельности полномочного представителя в Счетной палате – **организация работы по формированию предложений Совета Федерации для включения в План работы Счетной палаты Российской Федерации на очередной год.**

В рамках данной работы в июле 2023 года во все комитеты Совета Федерации были направлены информационные письма, в которых предлагалось до 15 сентября представить в Комитет по бюджету и финансовым рынкам свои предложения по проведению в 2024 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты.

К указанному сроку все комитеты сообщили о своей позиции, при этом большинство комитетов представили свои предложения. Наибольшую активность в подготовке предложений проявили Комитет по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, Комитет по обороне и безопасности, Комитет по экономической политике и Комитет по бюджету и финансовым рынкам.

После обобщения и согласования поступивших материалов был подготовлен окончательный вариант предложений Совета Федерации, который 8 ноября 2023 года был направлен Председателем Совета Федерации в Счетную

палату. Затем осуществлялся контроль за включением предложений Совета Федерации в План работы Счетной палаты.

В целом по итогам выполненной работы можно сделать вывод о том, что взаимодействие Совета Федерации и Счетной палаты в 2023 году осуществлялось успешно. В 2024 году полномочным представителем Совета Федерации в Счетной палате при поддержке руководства Совета Федерации и на основе сотрудничества со всеми комитетами и структурными подразделениями Аппарата Совета Федерации будет продолжена работа по всем основным направлениям деятельности с целью совершенствования механизма взаимодействия со Счетной палатой и развития финансового контроля в стране.