

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

8 октября 2025 № 011-78/04-03

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ «Проверка использования средств федерального бюджета, выделенных в 2022–2023 годах и истекшем периоде 2024 года федеральному государственному образовательному бюджетному учреждению высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» в виде субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, на иные цели и на капитальные вложения в объекты государственной собственности»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 26 сентября 2025 г. № 80К/1 (1865))

Ключевые итоги контрольного мероприятия

Основная цель мероприятия

Оценить использование бюджетных средств, направленных в 2022–2024 годах на функционирование федерального государственного образовательного бюджетного учреждения высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» (далее – Финансовый университет, Университет).

Наиболее важные результаты мероприятия

1. Финансовым университетом при осуществлении бюджетных инвестиций в виде капитальных вложений по трем объектам капитального строительства цели по вводу в эксплуатацию общежития в г. Москве и двух спортивных комплексов в городах Москве и в Барнауле не достигнуты:

- по первому объекту строительства (*здание спортивного комплекса с универсальным игровым залом г. Москва, ул. Щербаковская, д. 38*) установлено неэффективное использование федерального ресурса в сумме 14 155,0 тыс. рублей (стоимость проектно-сметной документации). Строительство объекта

не предполагается;

- по второму (здание спортивного комплекса с универсальным игровым залом и плавательным бассейном по адресу: Алтайский край, г. Барнаул, пр. Ленина, д.121) объект строительства в установленный срок (2024 год) не сдан. Степень готовности – 74 %;

- по третьему объекту (здания общежития: г. Москва, ул. 3-я Радиаторская, д. 17) установлен ущерб федеральному бюджету в сумме 503 441,3 тыс. рублей.

2. Финансовым университетом не представлена информация об использовании (применении) результатов 99 научно-исследовательских работ (НИР) выполненных в 2022–2024 годах в интересах общества за счет бюджетных ассигнований в размере 936 316,0 тыс. рублей.

3. При выполненном в установленном объеме государственном задании ежегодные остатки субсидии на финансовое обеспечение государственного задания (с учетом переходящих остатков) в 2022–2024 годах составляли от 634 590,3 тыс. до 1 067 327,9 тыс. рублей, всего за три года на общую сумму 2 635 146,7 тыс. рублей.

4. По итогам мероприятия экономический эффект составил 25 972,9 тыс. рублей и получен в результате восстановления расходов федерального бюджета за счет внебюджетных средств.

Наиболее значимые выводы, требования, предложения (рекомендации)

1. Общий объем выявленных финансовых нарушений составил 1 460 901,4 тыс. рублей, и связан с:

- неправомерной оплатой труда работников Университета на общую сумму 837 591,9 тыс. рублей;

- нарушениями при осуществлении капитальных вложений Финансового университета в объекты капитального строительства на общую сумму 517 596,3 тыс. рублей;

- неэффективным использованием субсидии, связанной с содержанием

работников структурного подразделения Университета учебно-оздоровительный комплекс «Лесное озеро» (далее – УОК «Лесное озеро») за счет бюджетных ассигнований на общую сумму 105 353,5 тыс. рублей тыс. рублей, не участвующего в оказании государственной услуги (работы).

2. Финансовым университетом использование имущественного комплекса осуществлялось с нарушениями и недостатками, связанными с:

- отсутствием актуализации в реестре федерального имущества сведений о федеральном имуществе, закрепленном за Университетом;
- использованием служебных жилых помещений Университета сторонними лицами;
- отсутствием договора аренды на земельный участок общей площадью 1,97 га, используемый сторонней организацией;
- не постановкой на баланс Финансового университета здания.

По результатам проведенного контрольного мероприятия Счетной палатой Российской Федерации (далее также – Счетная палата) направлено письмо в Правительство Российской Федерации в порядке информации.

Полный текст выводов, требований, предложений (рекомендаций) приводится в соответствующих разделах отчета.

1. Основание проведения контрольного мероприятия

Пункт 3.7.0.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2025 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2024 год, пункт 3.7.0.7), обращение ФСБ России от 2 ноября 2023 г. № 17184-Ав, пункт 49.

2. Предмет контрольного мероприятия

- Нормативные правовые акты Российской Федерации, распорядительные и иные документы, регламентирующие деятельность Финансового университета;
- деятельность, материалы и иные документы Финансового университета по выполнению государственного задания, использованию субсидий на иные цели и на капитальные вложения;
- деятельность, материалы и иные документы Финансового университета

по использованию бюджетных и иных средств.

- порядок определения и предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, субсидий на иные цели и на капитальные вложения в объекты государственной собственности;

- деятельность Финансового университета по использованию имущественного комплекса (зданий, сооружений, помещений, земельных участков и иного имущества);

- финансовая, бухгалтерская и иная отчетность Финансового университета, программа развития университета, планы финансово-хозяйственной деятельности и отчеты об их исполнении, техническая документация, иные информационные и справочные материалы.

3. Объект контрольного мероприятия

Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» (г. Москва) (с выездом в Алтайский филиал федерального государственного образовательного бюджетного учреждения высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» (Алтайский край, г. Барнаул).

4. Срок проведения контрольного мероприятия

С 7 ноября 2024 года по 26 сентября 2025 года.

5. Цели контрольного мероприятия

5.1. Цель 1. Достаточность нормативного правового регулирования деятельности Финансового университета (финансовый аудит).

5.2. Цель 2. Проверить формирование и использование Финансовым университетом субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и иные цели (финансовый аудит).

5.3. Цель 3. Проверить использование средств, направленных Финансовым университетом на капитальные вложения (финансовый аудит).

5.4. Цель 4. Проверить использование Финансовым университетом имущественного комплекса, а также оценить объем средств, полученных в ходе

осуществления уставной деятельности (финансовый аудит).

6. Проверяемый период деятельности

2022 и 2023 годы и истекший период 2024 года (при необходимости – более ранний период).

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования, управления и распоряжения федеральными и иными ресурсами и деятельности объекта контрольного мероприятия

Финансовый университет образован в 1993 году, является государственным учреждением высшего образования, целями деятельности которого (согласно уставу) являются:

- удовлетворение потребностей личности и общества в образовательном, научном, интеллектуальном, культурном, нравственном и духовном развитии;
- развитие наук посредством научных исследований, проводимых научно-педагогическими работниками;
- распространение знаний среди населения страны, повышение его образовательного и культурного уровня;
- сохранение и приумножение нравственных, культурных и научных ценностей общества.

По состоянию на 31 декабря 2024 года организационную структуру Финансового университета составляли:

- учебные подразделения:
 - 8 факультетов и 1 институт, в составе которых: 36 кафедр, структуру которых образуют 8 научных институтов, 2 научных центра, 19 лабораторий, 16 базовых кафедр, созданных совместно с работодателями;
 - 4 общеуниверситетские кафедры, военно-учебный центр, 3 института, 2 колледжа и лицей;
 - научные подразделения: 4 института и 5 центров;
 - подразделения дополнительного образования: 5 высших школ, 1 кафедра, 4 института, 4 центра и 1 видеолaborатория.
- Филиальная сеть насчитывает 27 филиалов, из них: 8 филиалов,

реализующих программы высшего образования; 9 филиалов, реализующих программы высшего и среднего профессионального образования; 10 филиалов, реализующих программы среднего профессионального образования.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Достаточность нормативного правового регулирования деятельности Финансового университета (финансовый аудит)

В 2022–2024 годах деятельность Финансового университета регламентировалась Федеральным законом № 273-ФЗ¹, Федеральным законом № 7-ФЗ², Уставом³, Программой развития университета⁴ и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1.2 Устава предметом деятельности и основными задачами Финансового университета являются:

- реализация в соответствии с лицензией на осуществление образовательной деятельности образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, среднего профессионального образования и высшего образования (программ бакалавриата, программ специалитета, программ магистратуры и программ подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре), а также дополнительных профессиональных программ (программ повышения квалификации и программ профессиональной переподготовки);
- проведение фундаментальных и прикладных научных исследований, осуществление экспертно-аналитической и консультационной деятельности;
- повышение квалификации и профессиональная переподготовка специалистов с высшим образованием, педагогических и научно-

¹ Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ).

² Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ).

³ Устав Финансового университета утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2010 г. № 510 «О федеральном государственном образовательном бюджетном учреждении высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» (далее – Устав).

⁴ Программа развития Финансового университета до 2030 года утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июля 2021 г. № 1881-р (далее – Программа развития университета).

педагогических кадров высшей квалификации.

Согласно Уставу⁵ учредителем и собственником имущества Финансового университета является Российская Федерация.

Функции и полномочия учредителя осуществляет Правительство Российской Федерации⁶.

В свою очередь Росимущество⁷ осуществляет полномочия собственника имущества, переданного Университету.

Отдельные функции и полномочия, в том числе по разработке государственного задания Финансового университета и представлению проекта государственного задания в Правительство Российской Федерации, осуществляет Минобрнауки России⁸.

Утверждение государственного задания Финансовому университету относится к полномочиям Правительства Российской Федерации⁹.

Финансовое обеспечение выполнения государственного задания и субсидии на иные цели в отношении Университета возложено на Управление делами Президента Российской Федерации (далее – Управление делами)¹⁰.

Согласно Федеральному закону № 7-ФЗ¹¹ бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов), органов публичной власти федеральной территории или органов местного

⁵ Абзац 1 пункта 2 Устава.

⁶ Абзац 2 пункта 2 Устава.

⁷ Абзац 3 пункта 2 Устава.

⁸ Абзац 4 пункта 2, подпункт 1) пункта 2.3 Устава.

⁹ Подпункт 4 пункта 2.1 Устава.

¹⁰ Указ Президента Российской Федерации от 25 сентября 2023 г. № 709 «Об утверждении перечня федеральных государственных унитарных предприятий и федеральных государственных учреждений, подведомственных Управлению делами Президента Российской Федерации, и перечня организаций, созданных при Президенте Российской Федерации, Правительстве Российской Федерации и Администрации Президента Российской Федерации, а также иных организаций, финансовое обеспечение которых осуществляет Управление делами Президента Российской Федерации», подпункт 2.5 Устава.

¹¹ Пункт 1 статьи 9.2.

самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

Управление делами, осуществляющее финансовое обеспечение выполнения государственного задания и являющееся по сути главным распорядителем бюджетных средств, полномочиями по формированию и утверждению государственного задания не наделено.

Также в соответствии с нормами Федерального закона № 7-ФЗ¹² государственные (муниципальные) задания для бюджетного учреждения в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности формирует и утверждает соответствующий орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя.

Вместе с тем Уставом Университета полномочиями по формированию государственного задания наделено Минобрнауки России, а полномочиями по его утверждению – Правительство Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 40 части 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и частью 1 статьи 91 Федерального закона № 273-ФЗ образовательная деятельность подлежит лицензированию по видам образования, уровням образования, профессиям, специальностям, направлениям подготовки, научным специальностям (для профессионального образования), подвидам дополнительного образования в порядке, определенном Положением о лицензировании образовательной деятельности¹³.

По состоянию на 14 ноября 2024 года в Едином государственном реестре юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ)¹⁴ содержались сведения об утратившей силу лицензии Финансового университета на осуществление образовательной

¹² Пункт 1 статьи 9.2.

¹³ Утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1490 «О лицензировании образовательной деятельности».

¹⁴ Выписка из ЕГРЮЛ от 14 ноября 2024 г. № ЮЭ9965-24-160066602.

деятельности от 9 июня 2015 г. № 1495¹⁵. При этом данные о действующей лицензии на осуществление образовательной деятельности от 21 декабря 2021 г. № ЛО35-00115-77/00097462 в ЕГРЮЛ отсутствовали.

В ходе проведения проверки данное замечание было устранено – на основании запроса Финансового университета в Рособrnадзор¹⁶ в ЕГРЮЛ 19 декабря 2024 года внесены актуальные сведения о лицензии Финансового университета на образовательную деятельность¹⁷.

Таким образом, действующая схема формирования, утверждения и финансирования государственного задания Финансовому университету имеет особенность, связанную с тем, что государственное задание Финансового университета утверждается Правительством Российской Федерации, его формирование осуществляется Минобрнауки России, а его финансовое обеспечение – Управлением делами.

8.2. Проверка формирования и использования Финансовым университетом субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и иные цели (финансовый аудит)

В 2022–2024 годах финансирование Университета в рамках основных видов деятельности осуществлялось из федерального бюджета в виде субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, а также в виде субсидии на иные цели.

В проверяемом периоде формирование и представление в Правительство Российской Федерации государственного задания Университета осуществлялось Минобрнауки России, которое состоит из двух частей:

- оказание государственных услуг – услуги по реализации образовательных программ высшего образования (программ бакалавриата, магистратуры), программ подготовки научных и научно-педагогических кадров, реализация общеобразовательных программ среднего

¹⁵ В соответствии с выпиской из реестра лицензий по состоянию на 18 ноября 2024 г, а также данным Рособrnадзора по состоянию на 18 ноября 2024 г. (<https://obrnadzor.gov.ru/>) действие лицензии прекращено на основании распоряжения о переоформлении лицензии от 16 апреля 2019 г. № 593-06, от 21 декабря 2021 г. № 1656-06.

¹⁶ Письмо от 21 ноября 2024 г. № 08685.

¹⁷ Выписка из ЕГРЮЛ от 14 мая 2025 г. № ЮЭ9965-25-73505678 (раздел «Сведения о лицензиях», п. 6).

профессионального образования, дополнительных общеобразовательных программ;

- выполнение научно-исследовательских работ – прикладные и фундаментальные работы.

В ходе проверки формирования государственного задания установлены следующие нарушения и недостатки:

1. В соответствии с абзацем 2 пункта 3 Положения о формировании государственного задания¹⁸, значение объемов государственных услуг для Финансового университета устанавливались в соответствии с утвержденной Минобрнауки России по согласованию с Минпросвещения России Методикой формирования госзадания на образовательные услуги¹⁹ с учетом результатов ежегодного конкурса по распределению контрольных цифр приема граждан по направлениям подготовки за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета (далее – контрольные цифры приема) и численности обучающихся, определенной за год (среднегодовой контингент).

Расчет и распределение контрольных цифр приема между образовательными организациями осуществлялись на основании Правил установления контрольных цифр приема²⁰.

¹⁸ Положение о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания» (далее соответственно – Положение о формировании государственного задания и Порядок формирования государственного задания).

¹⁹ Методика формирования государственного задания при оказании услуг в рамках реализации образовательных программ среднего профессионального образования и высшего образования на очередной финансовый год и плановый период (далее – Методика формирования госзадания на образовательные услуги). В проверяемом периоде – Методика формирования госзадания при оказании образовательных услуг, утвержденная приказами Минобрнауки России от 28 октября 2021 г. № 989 (утратила действие с 8 апреля 2024 года) и от 25 октября 2023 г. № 1014 (действовала с 8 апреля 2024 года).

²⁰ Правила установления организациям, осуществляющим образовательную деятельность, контрольных цифр приема по профессиям, специальностям и направлениям подготовки и (или) укрупненным группам профессий, специальностей и направлений подготовки для обучения по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, а также по группам научных специальностей и (или) научным специальностям для обучения по программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре) за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2023 г. № 964 (далее – Правила установления контрольных цифр приема).

Университет самостоятельно формирует и направляет в Минпросвещения России предложения по определению контрольных цифр приема, что не соответствует пункту 5 Правил установления контрольных цифр приема, предусматривающему формирование и направление контрольных цифр приема государственным органом или главным распорядителем бюджетных средств.

2. Правительство Российской Федерации не осуществляло отдельные функции и полномочия учредителя (до августа 2024 года), связанные с:

- установлением порядка определения и применения значений допустимых (возможных) отклонений от установленных значений показателей качества и (или) объема в отношении отдельной государственной услуги (работы) либо общее допустимое (возможное) отклонение в отношении государственного задания или его части;

- утверждением правил осуществления контроля за выполнением Финансовым университетом государственного задания;

- установлением порядка определения коэффициента приведения, применяемого при формировании обоснований бюджетных ассигнований федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период в случае уточнения объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг Финансовым университетом.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2024 г. № 1059 указанные полномочия переданы Минобрнауки России.

3. В нарушение пунктов 13 и 15 Положения о формировании государственного задания размер нормативных затрат на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов Финансовым университетом не утверждался.

Таким образом, объем бюджетных ассигнований, а также обоснования

бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на 2022 год и на плановый период сформированы Университетом без учета нормативных затрат на оказание государственных услуг.

4. В нарушение пункта 10 Положения о формировании государственного задания сведения о распределении показателей объема государственных услуг (работ), содержащихся в государственных заданиях филиалов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, на сайте www.bus.gov.ru Университетом не размещались.

В ходе проверки указанное нарушение устранено путем размещения на сайте www.bus.gov.ru.

Предоставление субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществлялось Управлением делами на основании Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – Соглашение о предоставлении субсидии на выполнение государственного задания), заключенного между учредителем (Правительство Российской Федерации), плательщиком (Управление делами) и получателем (Финансовый университет).

В нарушение пункта 44 Положения о формировании государственного задания заключение соглашений о предоставлении субсидии на выполнение государственных заданий в 2022–2024 годах осуществлено с превышением установленных сроков (не позднее 15 рабочих дней со дня утверждения государственного задания), а именно:

- государственное задание на 2022 год Университету утверждено Правительством Российской Федерации 28 декабря 2021 г. № 14540п-П8, при этом соглашение о предоставлении субсидии на выполнение государственного задания № УД-82д заключено 2 февраля 2022 года (превышение – 5 рабочих

дней);

- государственное задание на 2023 год Университету утверждено Правительством Российской Федерации 26 декабря 2022 г. № 15841п-П8, при этом соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета на выполнение государственного задания № УД-72д заключено 1 февраля 2023 года (превышение – 7 рабочих дней);

- государственное задание на 2024 год Университету утверждено Правительством Российской Федерации 28 декабря 2023 г. № 21873-П8-ДЧ, а соглашение о предоставлении субсидии на выполнение государственного задания № УД-106д заключено 15 февраля 2024 года (превышение – 14 рабочих дней).

В нарушение пункта 45 Положения о формировании государственного задания графики перечисления субсидии на 2022, 2023 и 2024 годы предусматривали неравномерное поквартальное перечисление субсидии, что отражено в таблице 1.

Таблица 1
(тыс. руб.)

Период	Всего субсидии	Фактически за квартал							
		I квартал		II квартал		III квартал		IV квартал	
		сумма	%	сумма	%	сумма	%	сумма	%
2022 г.	5 124 452,9	1 175 209,0	22,9	1 880 334,3	36,7	674 827,7	13,2	1 394 081,9	27,2
2023 г.	6 068 806,0	1 495 713,1	24,6	2 335 540,8	38,5	586 222,6	9,7	1 687 329,5	27,2
2024 г.	6 322 954,3	1 477 576,5	23,3	2 364 122,4	37,4	996 217,7	15,8	1 485 037,7	23,5

Наибольшая сумма субсидий приходилась на II квартал, а в целом за первое полугодие сумма перечисленной субсидии составила более 50 %:

- в 2022 году – 3 055 543,3 тыс. рублей, или 59,6 % от годового объема субсидии;
- в 2023 году – 3 831 253,9 тыс. рублей (63,1 %);
- в 2024 году – 3 841 698,9 тыс. рублей (60,8 %).

Всего за период 2022–2024 годов Университетом общая сумма субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания составила 17 516 213,2 тыс. рублей, в том числе в 2022 году – 5 124 452,9 тыс. рублей, в 2023 году – 6 068 806,0 тыс. рублей и в 2024 году – 6 322 954,3 тыс. рублей.

В проверенном периоде при выполнении Университетом государственного задания ежегодно образовывались остатки субсидии на общую сумму 2 635 146,7 тыс. рублей, в том числе:

- в 2022 году – 634 243,3 тыс. рублей, или 11,3 % от выделенной в 2022 году субсидии с учетом остатка субсидии на 1 января 2022 года (498 864,4 тыс. рублей);
- в 2023 году – 1 067 327,9 тыс. рублей, или 17,6 % от выделенной в 2023 году субсидии с учетом остатка субсидии на 1 января 2023 года (634 243,3 тыс. рублей);
- в 2024 году – 933 228,5 тыс. рублей, или 12,6 % от выделенной в 2024 году субсидии с учетом остатка субсидии на 1 января 2024 года (1 067 327,9 тыс. рублей).

Основным источником формирования остатка субсидии являлись неиспользованные средства по оплате труда с начислениями работников Университета.

Так, доля оплаты труда (с начислениями) в составе суммы субсидии на финансовое обеспечение государственного задания Университету на оказание услуг (выполнение работ) за 2022–2024 годы составляла от 81,2 до 90,3 %. Данная информация приведена в таблице 2.

Таблица 2
(тыс. руб.)

Период	Сумма субсидии на выполнение государственного задания		Из суммы субсидии на государственное задание выплаты ФОТ		Доля ФОТ в сумме субсидии на государственное задание, %	
	всего с филиалами	в т. ч. по г. Москве	всего с филиалами	в т. ч. по г. Москве	всего, (гр.4/гр.2*100)	в т. ч. по г. Москве, (гр.5/гр.3*100)
1	2	3	4	5	6	7
2022 г.	5 124 452,9	4 428 578,1	4 162 750,7	3 606 470,7	81,2	81,4
2023 г.	6 068 806,0	5 270 482,2	4 756 497,0	4 119 966,5	78,4	78,2
2024 г.	6 322 954,3	5 237 974,9	5 708 163,9	4 890 600,6	90,3	93,4
Итого	17 516 213,2	14 937 035,2	14 627 411,6	12 617 037,85	83,5	84,5

Значительная часть остатка неиспользованной субсидии связана с неисполнением расходов по оплате труда работников Университета, в том числе остатки на 1 января 2023 года по расходам на оплату труда работников Университета – 508 216,0 тыс. рублей (80,1 % от суммы остатка), из которых

467 074,5 тыс. рублей, или 73,6 %, составляли показатели по Университету (г. Москва):

- на 1 января 2024 года – 766 139,0 тыс. рублей (71,8 % от суммы остатка), из которых 732 743,5 тыс. рублей (68,7 %) по Университету (г. Москва);
- на 1 января 2025 года – 773 204,5 тыс. рублей (82,9 % от суммы остатка), из которых 674 441,3 тыс. рублей (72,3 %) по Университету (г. Москва).

Следует отметить, что нормативные затраты Университета в проверяемом периоде рассчитывались на штатную численность, которая на 1 января 2022 года составляла 6 408,75 единицы, на 1 января 2023 года – 6 629,95 единицы, на 1 января 2024 года – 6 969,92 единицы. При этом среднесписочная численность составляла в 2022 году 4 714,13 единицы, отклонение от штатной численности составляло 1 694,62 единицы; в 2023 году – 4 775,71 единицы, отклонение – 1 854,24 единицы; в 2024 году – 4 794,6 единицы, отклонение – 2 175,32 единицы.

Таким образом, основными причинами ежегодного остатка субсидии на выполнение государственного задания являлся остаток заработной платы с начислениями, формировавшимися учреждением на штатную численность, тогда как средне-списочная численность работников Университета в среднем на 29 % ниже (в 2022 году – на 26,4 % ниже штатной численности, в 2023 году – на 28 %, в 2024 году – на 31,2 %).

В проверенном периоде кассовые расходы на оплату труда работников Университета за счет бюджета и иных источников финансирования составляли:

- в 2022 году – 8 116 828,7 тыс. рублей, в том числе за счет бюджетных ассигнований – 4 254 064,0 тыс. рублей, или 52,4 % от общих расходов на заработную плату, за счет средств от приносящей доход деятельности – 3 862 764,7 тыс. рублей (47,6 %);
- в 2023 году – 9 628 009,8 тыс. рублей: за счет бюджетных

ассигнований – 4 851 225,6 тыс. рублей (50,4 %), за счет средств от приносящей доход деятельности – 4 776 784,2 тыс. рублей (49,6 %);

- в 2024 году – 10 830 162,2 тыс. рублей: за счет бюджетных ассигнований – 5 809 995,6 тыс. рублей (53,6 %), за счет средств от приносящей доход деятельности – 5 020 166,6 тыс. рублей (46,4 %).

По итогам проверки установлены факты неправомерной оплаты труда работников Университета на общую сумму 837 591,9 тыс. рублей, связанные с:

- выплатой надбавок стимулирующего характера, непредусмотренных Перечнем видов выплат стимулирующего характера, утвержденным приказом Минздравсоцразвития России, – 151 005,3 тыс. рублей;

- выплатой надбавок стимулирующего характера, не соответствующих Перечню выплат стимулирующего характера в федеральных учреждениях и не установленных Положением о стимулирующих выплатах Университета, – 57 358,2 тыс. рублей;

- выплатой надбавок, установленных директорами филиалов Финансового университета, не наделенных правом их утверждения, – 603 255,5 тыс. рублей;

- социальной выплатой работнику, не относящейся к фонду оплаты труда, – 146,5 тыс. рублей;

- выплатой заработной платы работникам Университета, не участвующим в выполнении государственного задания, – 25 826,4 тыс. рублей.

Более подробно указанные нарушения описаны в приложении № 3 к отчету.

В 2022–2024 годах Финансовому университету доводилось государственное задание на выполнение государственных работ «Проведение прикладных научных исследований» и «Проведение фундаментальных научных исследований».

Планирование научной деятельности в Финансовом университете

осуществляется на основании Положения о научной деятельности²¹, в соответствии с которым ежегодно разрабатывались и утверждались План научной деятельности (на очередной календарный год) и Перспективный план научно-исследовательских работ (на трехлетний период).

В проверенном периоде Университетом сформирован перечень тематик фундаментальных и прикладных научно-исследовательских работ (далее – НИР), планируемых к выполнению в рамках государственного задания на среднесрочную перспективу, на основе Перспективного плана выполнения научно-исследовательских работ Финансового университета, который утверждается на заседании Ученого совета Финансового университета.

Инициаторами тематик фундаментальных НИР являлись структурные подразделения Университета, а прикладных НИР, помимо структурных подразделений Университета, – Правительство Российской Федерации и федеральные органы исполнительной власти.

Информация об объемах субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (в части государственных работ), выделенных в 2022–2024 годах Финансовому университету, в разрезе видов НИР отражена в таблице 3.

Таблица 3

НИР	2022 г.		2023 г.		2024 г.	
	сумма субсидии, тыс. руб.	количество	сумма субсидии, тыс. руб.	количество	сумма субсидии, тыс. руб.	количество
Фундаментальные	198 833,4	24	298 244,0	29	358 085,2	28
Прикладные	507 557,8	58	516 707,4	54	526 828,8	51
Итого	706 391,2	82	814 951,4	83	884 914,0	79

Показатели государственного задания на 2022–2024 годы в части НИР выполнены в полном объеме.

Вместе с тем документально не подтверждены сведения об использовании (применении) результатов НИР, полученных в 2022–2024 годах по 99 научным работам, общая стоимость которых для федерального бюджета составила 936 316,0 тыс. рублей (приложение № 5 к отчету), в том числе:

²¹ Утверждено приказом Университета от 22 апреля 2015 г. № 0940/о.

- по 43 научным фундаментальным исследованиям – 390 415,6 тыс. рублей;
- по 56 научным прикладным исследованиям – 545 900,4 тыс. рублей.

Следует отметить, что отдельные исследования с одинаковым названием повторялись в разные годы, фактически являясь одной работой.

Так, фундаментальное научное исследование по теме «Теория и методология развития отраслевой системы финансирования здравоохранения Российской Федерации» включено в обоснование бюджетных ассигнований на 2022 год в сумме 8 284,7 тыс. рублей и на 2023 год – 8 672,2 тыс. рублей.

Аналогичная ситуация и с фундаментальным научным исследованием по темам «Стратегические риски трансграничного углеродного регулирования для российской экономики» на 2022 год – 8 284,7 тыс. рублей и на 2023 год – 8 672,2 тыс. рублей.

Фундаментальное научное исследование по теме «Методология совершенствования воспитательных практик в развитии молодежи» в 2022–2024 годах включалось ежегодно в обоснование бюджетных ассигнований на 2022 год в сумме 8 284,7 тыс. рублей, на 2023 год – 8 672,2 тыс. рублей, и на 2024 год – 10 274,4 тыс. рублей.

Одним из показателей, характеризующих качество выполненных работ, установленных государственными заданиями на 2022–2024 годы, являлся показатель «Количество полученных результатов интеллектуальной деятельности».

При этом общая стоимость полученных результатов интеллектуальной деятельности за 3 года и поставленных на баланс Университета составила всего 2 959,4 тыс. рублей, что в 800 раз меньше стоимости НИР, выполненных с 2022 по 2024 год за счет бюджетных ассигнований (2 406 256,6 тыс. рублей).

В 2022–2024 годах Финансовому университету предоставлялись субсидии на иные цели в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных Управлению делами, как получателю бюджетных средств на основании Перечня кодов целевых субсидий, предоставляемых федеральным

бюджетным учреждениям и федеральным автономным учреждениям в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 и статьей 78.2 Бюджетного кодекса²², перечень которых отражен в приложении № 6 к отчету.

Предоставление субсидии из федерального бюджета на иные цели осуществлялось Управлением делами на основании Соглашения о предоставлении субсидии, заключенным между Правительством Российской Федерации, Управлением делами и Университетом.

Всего в 2022–2024 годах Университету выделено субсидий на иные цели на общую сумму 4 689 452,7 тыс. рублей, в том числе: в 2022 году – 984 472,5 тыс. рублей, в 2023 году – 1 638 258,4 тыс. рублей, в 2024 году – 2 066 721,8 тыс. рублей.

Проверка формирования и использования Финансовым университетом субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания выявила недостатки как при формировании субсидий, так и при их использовании, связанные с многочисленными нарушениями по выплатам надбавок стимулирующего характера работникам Университета.

В частности, при формировании показателей качества, характеризующих выполнение государственного задания, отсутствовал показатель, учитывающий использование (применение) или достижение экономического эффекта результатов НИР.

Только за 2022–2024 годы научные изыскания Университета по 99 НИР, по которым отсутствуют сведения об использовании (применении) полученных результатов, обошлись бюджету на общую сумму 939 316,0 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия в целях устранения нарушений, связанных с оплатой труда работников, не участвующих в выполнении государственного задания, а также выплатой работнику

²²Приказ Минфина России от 13 декабря 2017 г. № 226н «Об утверждении Порядка санкционирования расходов федеральных бюджетных учреждений и федеральных автономных учреждений, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, полученные в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 и статьей 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации» (далее – приказ Минфина России № 226н).

социального пособия, не относящегося к фонду оплаты труда Университета, расходы федерального бюджета восстановлены за счет внебюджетных источников на сумму 25 972,9 тыс. рублей.

8.3. Проверка использования средств, направленных Финансовым университетом на капитальные вложения (финансовый аудит)

В 2022–2024 годах Финансовым университетом планирование строительства, реконструкции новых объектов капитального строительства не осуществлялось.

По состоянию на 1 января 2025 года на балансе Финансового университета имелись 3 объекта незавершенного строительства общей стоимостью 428 021,9 тыс. рублей, в том числе:

- «Строительство здания общежития по адресу: г. Москва, ул. 3-я Радиаторская, д. 17» в сумме 198 867,7 тыс. рублей, из них за счет субсидии – 184 134,7 тыс. рублей и 14 733,6 тыс. рублей – за счет средств от приносящей доход деятельности (распоряжение Управления делами № 25²³);
- «Строительство здания спортивного комплекса с универсальным игровым залом по адресу: г. Москва, ул. Щербаковская, д. 38» в сумме 14 902,0 тыс. рублей, из них за счет субсидии – 14 155,0 тыс. рублей и 747,0 тыс. рублей – за счет средств от приносящей доход деятельности (распоряжение Управления делами № 10²⁴);
- «Строительство здания спортивного комплекса с универсальным

²³ Распоряжение Управления делами Президента Российской Федерации от 27 мая 2019 г. № 25 «О предоставлении федеральному государственному образовательному бюджетному учреждению высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» бюджетных ассигнований из федерального бюджета в виде субсидии на осуществление капитальных вложений в проектирование и строительство объекта капитального строительства государственной собственности Российской Федерации «Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», г. Москва. Строительство здания общежития по адресу: г. Москва, ул. 3-я Радиаторская, д. 17» (далее – распоряжение Управления делами № 25).

²⁴ Распоряжение Управления делами Президента Российской Федерации от 14 апреля 2020 г. № 10 «О предоставлении федеральному государственному образовательному бюджетному учреждению высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» бюджетных ассигнований из федерального бюджета в виде субсидии на осуществление капитальных вложений в проектирование и строительство объекта капитального строительства государственной собственности Российской Федерации «Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», г. Москва. Строительство здания спортивного комплекса с универсальным игровым залом по адресу: г. Москва, ул. Щербаковская, д. 38» (далее – распоряжение Управления делами № 10).

игровым залом и плавательным бассейном по адресу: Алтайский край, г. Барнаул, пр. Ленина, д. 121» в сумме 214 252,2 тыс. рублей, из них за счет субсидии – 208 521,5 тыс. рублей и 5 103,7 тыс. рублей – за счет средств от приносящей доход деятельности (распоряжение Управления делами № 24²⁵).

В течение всего периода строительства в распоряжения Управления делами № 10, 24 и 25 вносились изменения, связанные с изменением предельной сметной стоимости, срока ввода в эксплуатацию и мощности.

Данная информация приведена в таблице 4.

Таблица 4

Номер и дата локального акта УДП РФ	Предельная сметная стоимость, тыс. руб.	в том числе проектно-изыскательские работы, тыс. руб.	Срок ввода в эксплуатацию	Мощность, подлежащая вводу, кв. м
«Строительство здания общежития по адресу: г. Москва, ул. 3-я Радиаторская, д. 17»				
от 27.05.2019 № 25	1 002 356,0	40 988,6	2021 г.	8 000
от 27.12.2021 № 78	752 737,6	29 095,6	2022 г.	7 900
от 30.12.2022 № 63	752 737,6	29 095,6	2023 г.	7 900
от 29.12.2023 № 46	752 737,6	29 095,6	2023 г.	7 900
«Строительство здания спортивного комплекса с универсальным игровым залом по адресу: г. Москва, ул. Щербаковская, д. 38»				
от 14.04.2020 № 10	368 600,0	20 200,0	2022 г.	3 500
от 26.10.2021 № 61	361 365,8	20 200,0	2023 г.	3 439,54
«Строительство здания спортивного комплекса с универсальным игровым залом и плавательным бассейном по адресу: Алтайский край, г. Барнаул, пр. Ленина, д. 121»				
от 27.05.2019 № 24	488 996,4	13 177,0	2021 г.	4 500
от 29.10.2021 № 63	353 862,6	5 591,2	2022 г.	4 830,1
от 30.12.2022 № 64	353 862,6	5 591,2	2023 г.	4 830,1
от 29.12.2023 № 47	353 862,6	5 591,2	2024 г.	4 830,1

По представленным данным срок ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства неоднократно переносился.

Проектно-сметная документация по указанным объектам капитального строительства неоднократно проходила государственную экспертизу, в результате которой менялась сметная стоимость строительства, что отражено в таблице 5.

Таблица 5

Дата проведения государственной экспертизы	Утвержденная государственной экспертизой
--	--

²⁵ Распоряжение Управления делами Президента Российской Федерации от 27 мая 2019 г. № 24 «О предоставлении федеральному государственному образовательному бюджетному учреждению высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» бюджетных ассигнований из федерального бюджета в виде субсидии на осуществление капитальных вложений в проектирование и строительство объекта капитального строительства государственной собственности Российской Федерации «Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Строительство здания спортивного комплекса с универсальным игровым залом и плавательным бассейном по адресу: Алтайский край, г. Барнаул, пр. Ленина, д. 121» (далее – распоряжение Управления делами № 24).

	сметная стоимость, тыс. руб.
«Строительство здания общежития по адресу: г. Москва, ул. 3-я Радиаторская, д. 17»	
31 августа 2020 года	612 340,7
20 февраля 2021 года (повторная)	736 688,4
12 июля 2022 года	826 669,6
«Строительство здания спортивного комплекса с универсальным игровым залом по адресу: г. Москва, ул. Щербаковская, д. 38»	
24 июня 2021 года	335 865,4
22 сентября 2022 года	473 090,6
«Строительство здания спортивного комплекса с универсальным игровым залом и плавательным бассейном по адресу: Алтайский край, г. Барнаул, пр. Ленина, д. 121»	
25 августа 2020 года	345 848,1
29 декабря 2021 года	437 604,7
5 мая 2023 года	359 232,1
24 ноября 2023 года	409 128,2
15 июля 2024 года	408 801,5

По данным таблицы, сметная стоимость объектов капитального строительства Университета увеличилась на 414 514,5, в том числе:

- «Строительство здания общежития по адресу: г. Москва, ул. 3-я Радиаторская, д. 17» – на 214 328,9 тыс. рублей (на 35 %);
- «Строительство здания спортивного комплекса с универсальным игровым залом по адресу: г. Москва, ул. Щербаковская, д. 38» – на 137 225,2 тыс. рублей (40,9 %);
- «Строительство здания спортивного комплекса с универсальным игровым залом и плавательным бассейном по адресу: Алтайский край, г. Барнаул, пр. Ленина, д.121» – на 62 960,4 тыс. рублей (18,2 %).

При этом скорректированная сметная стоимость объектов капитального строительства после прохождения государственной экспертизы превышала предельную сметную стоимость строительства, предусмотренную распоряжениями Управления делами.

Так, по объекту «Строительство здания общежития по адресу: г. Москва, ул. 3-я Радиаторская, д. 17» предельная сметная стоимость согласно распоряжению Управления делами № 25 (с учетом изменений) составляла – 752 737,6 тыс. рублей, а по заключению государственной экспертизы – 826 669,6 тыс. рублей. Отклонение – 73 932,0 тыс. рублей.

Аналогично по двум другим объектам:

- «Строительство здания спортивного комплекса с универсальным игровым залом по адресу: г. Москва, ул. Щербаковская, д. 38» – на 111 724,8

тыс. рублей;

- «Строительство здания спортивного комплекса с универсальным игровым залом и плавательным бассейном по адресу: Алтайский край, г. Барнаул, пр. Ленина, д. 121» – на 54 938,9 тыс. рублей.

Перечисление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации осуществлялось на основании соглашений, заключенных между Управлением делами и Финансовым университетом.

Всего на строительство трех объектов в 2019–2023 годах Финансовому университету Управлением делами перечислено бюджетных ассигнований на общую сумму 2 120 619,8 тыс. рублей.

Вместе с тем на 1 января 2025 года ни один из трех объектов капитального строительства не построен. В течение 2021–2024 годов возвращено в бюджет не востребованных остатков субсидий по указанным объектам капитального строительства на общую сумму 760 448,1 тыс. рублей, в том числе по объектом капитального строительства:

- «Строительство здания общежития по адресу: г. Москва, ул. 3-я Радиаторская, д. 17» – 317 171,0 тыс. рублей;

- «Строительство здания спортивного комплекса с универсальным игровым залом по адресу: г. Москва, ул. Щербаковская, д. 38» – 433 675,5 тыс. рублей;

- «Строительство здания спортивного комплекса с универсальным игровым залом и плавательным бассейном по адресу: Алтайский край, г. Барнаул, пр. Ленина, д. 121» – 8 601,6 тыс. рублей.

В ходе проверки использования субсидий, выделенных Университету на капитальные вложения, установлено следующее.

1. Объект капитального строительства «Строительство здания спортивного комплекса с универсальным игровым залом по адресу: г. Москва, ул. Щербаковская, д. 38».

Для осуществления строительства Университетом и ЗАО «МНК-ГРУПП»

заключен договор от 7 сентября 2021 г. № 0373100015721000094 на выполнение подрядных работ по объекту «Строительство здания спортивного комплекса с универсальным игровым залом по адресу: г. Москва, ул. Щербаковская, д. 38» (далее – договор № 0373100015721000094). Цена договора (с учетом изменений) составила 397 564,6 тыс. рублей. Срок выполнения работ – 12 месяцев с момента передачи строительной площадки.

В ходе проведения подрядных работ Финансовым университетом с ООО «Инжиниринговая компания 2К» заключен договор от 14 декабря 2022 г. № 383 на осуществление технического обследования основания строящегося здания спортивного комплекса с универсальным игровым залом по адресу: г. Москва, ул. Щербаковская, д. 38.

Согласно результатам технического обследования, в основании строящегося здания спортивного комплекса были обнаружены дефекты и отклонения от проектной документации, связанные с невыполнением предусмотренных проектом мероприятий по водопонижению и мероприятий по отводу поверхностных вод, что является критическим дефектом (пункт 2.1.1 по Классификатору основных видов дефектов в строительстве и промышленности строительных материалов), и другие отклонения от сметной документации.

На основании результатов технического обследования Финансовым университетом в адрес ЗАО «МНК-ГРУПП» направлено решение о расторжении контракта в связи с односторонним отказом заказчика (Финансового университета) от его исполнения 24 марта 2023 года, которым предусматривалось:

- отказаться в одностороннем порядке от исполнения договора № 0373100015721000094;
- направить сведения в Московское УФАС России для включения в Реестр недобросовестных поставщиков в отношении ЗАО «МНК-ГРУПП»;
- выставить неустойки (штрафы, пени) ЗАО «МНК-ГРУПП».

В свою очередь, ЗАО «МНК-ГРУПП» на Финансовый университет подало в суд иск с требованием признать договор № 0373100015721000094 года

действующим, а также обязать Финансовый университет аннулировать сведения об одностороннем отказе от исполнения договора, содержащиеся в Единой информационной системе в сфере закупок.

Требования ЗАО «МНК-ГРУПП» к Финансовому университету судами различных инстанций (решение Арбитражного суда г. Москвы от 3 июля 2023 г. по делу № д40-70351/23-89-393, постановление девятого арбитражного апелляционного суда, постановление Арбитражного суда Московского округа) были отклонены.

Финансовым университетом в адрес ЗАО «МНК-ГРУПП» направлено исковое заявление о взыскании убытков, возникших в связи ненадлежащим исполнением подрядчиком обязательств по договору № 0373100015721000094 на сумму 6 936,4 тыс. рублей.

В судебном заседании Арбитражным судом г. Москвы 27 мая 2025 года в удовлетворении иска Университета было отказано.

По состоянию на 1 января 2025 года котлован был зарыт, а территория на месте строительства была благоустроена²⁶.

Таким образом, бюджетные инвестиции в виде капитальных вложений в объект государственной собственности «Строительство здания спортивного комплекса с универсальным игровым залом по адресу: г. Москва, ул. Щербаковская, д. 38» в сумме 14 155,0 тыс. рублей (стоимость разработанной проектно-сметной документации, проведения государственной экспертизы, стоимость оплаченных фактически выполненных ПАО «Россети» работ по подключению) не достигли цели. В результате неэффективное использование федерального ресурса составило 14 155,0 тыс. рублей.

2. Объект капитального строительства «Строительство здания спортивного комплекса с универсальным игровым залом и плавательным бассейном по адресу: Алтайский край, г. Барнаул, пр. Ленина, д. 121»

Между Финансовым университетом и ООО «АРЕНА» заключен договор

²⁶ Договор № 228 (ООО «Столичная озеленительная компания») на благоустройство территории и устройство спортивной площадки по адресу: ул. Щербаковская, владение 38 на сумму 24 353,9 тыс. рублей за счет средств от приносящей доход деятельности.

от 2 декабря 2020 г. № 0373100015720000156 на выполнение подрядных работ по объекту капитального строительства «Строительство здания спортивного комплекса с универсальным игровым залом и плавательным бассейном по адресу: Алтайский край, г. Барнаул, пр. Ленина, д.121» (далее – договор № 0373100015720000156). Цена договора составила 312 273,4 тыс. рублей, срок выполнения работ – 31 декабря 2021 года.

Дополнительным соглашением от 28 декабря 2021 г. № 1 стоимость договора увеличилась на 6 887,4 тыс. рублей и составила 319 160,8 тыс. рублей в связи с изменением объема работ, при этом корректировка проектно-сметной документации не осуществлялась.

В связи с проведением государственной экспертизы в договор № 0373100015720000156 без увеличения объемов работ дополнительными соглашениями вносились изменения в сторону увеличения стоимости договора на общую сумму 66 928,0 тыс. рублей, в результате чего стоимость строительных работ составила 386 088,8 тыс. рублей.

Согласно распоряжению Управления делами от 29 декабря 2023 г. № 47 срок ввода объекта в эксплуатацию – 2024 год.

Однако на 1 января 2025 года объект в эксплуатацию не сдан.

Степень готовности – 74 %.

3. Объект капитального строительства «Строительство здания общежития по адресу: г. Москва, ул. 3-я Радиаторская, д. 17».

Для выполнения подрядных работ по объекту «Строительство здания общежития по адресу: г. Москва, ул. 3-я Радиаторская, д. 17» Финансовым университетом заключались договоры:

- от 29 декабря 2020 г. № 0873100015720000184 с ООО «ЦестраИнвест», цена договора – 415 551,6 тыс. рублей, расторгнут в связи с корректировкой проектных решений и получением положительного заключения Главгосэкспертизы № 037310001570000184, расчетов не было;

- от 21 июня 2021 г. № 0373100015721000030 с ООО «ГлавСтройИнжиниринг», цена договора – 553 247,6 тыс. рублей, расторгнут в

связи с несоблюдением технологических последовательностей выполнения работ и их сроков, оплата по данному договору составила 8 181,7 тыс. рублей. Кроме того, ООО «ГлавСтройИнжиниринг» предъявлены штрафные санкции на общую сумму 2 333,5 тыс. рублей, которые были зачтены в счет выполненных работ;

- от 27 декабря 2021 г. № 0373100015721000157 с ООО «ЗОДЧИЙ» (далее – договор № 0373100015721000157), цена договора – 522 358,4 тыс. рублей, срок окончания строительных работ – 14 января 2023 года.

Вместе с тем дополнительное соглашение от 29 декабря 2021 г. № 1 к договору № 0373100015721000157 было заключено по истечении двух дней со дня его заключения, по которому в связи с изменением объемов работ стоимость договора увеличилась на 2 479,2 тыс. рублей.

При этом изменение объемов работ осуществлено без корректировки проектно-сметной документации.

Согласно дополнительному соглашению от 26 декабря 2022 г. № 6 к договору № 0373100015721000157 стоимость договора еще увеличилась на 3 339,6 тыс. рублей в связи корректировкой проектно-сметной документации.

Между Финансовым университетом и ООО «ЗОДЧИЙ» заключено дополнительное соглашение № 7 к договору № 0373100015721000157, в результате которого стоимость договора увеличена на 146 114,8 тыс. рублей и составила 674 292,0 тыс. рублей. Также предусмотрен аванс в размере 76,78 % от суммы договора.

Изменение существенных условий договора и увеличение аванса связано с положениями постановлений № 505²⁷ и 1315²⁸, части 70 статьи 112

²⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2022 г. № 505 «О приостановлении действия отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации и установлении размеров авансовых платежей при заключении государственных (муниципальных) контрактов в 2022 году» (далее – Постановление № 505).

²⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 9 августа 2021 г. № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 1315).

Федерального закона № 44-ФЗ²⁹.

В ходе проведения строительно-монтажных работ по состоянию на 1 января 2023 года из 10 этапов строительства Финансовым университетом полностью приняты работы только по трем этапам: «Демонтаж здания» (этап 1), «Ограждение котлована» (этап 2), «Земляные работы» (этап 3).

Частично приняты работы: по элементам этапа 4 «Конструктивные и объемно-планировочные решения» и элементам этапа 5 «Архитектурные решения, включая устройство кровли». Последний акт о приеме работ формы КС-2 был подписан обеими сторонами 17 ноября 2022 года.

Однако согласно графику оплаты выполненных работ по договору³⁰ (далее – график строительных работ) на указанную дату работы по этапу 4 «Конструктивные и объемно-планировочные решения» должны быть уже выполнены в полном объеме, а работы этапов 5–7 должны находиться в стадии завершения.

Таким образом, работы выполнялись с существенным отставанием от графика строительных работ.

По состоянию на 1 января 2023 года общий объем принятых Финансовым университетом работ по форме КС-2 составил 113 942,9 тыс. рублей, или 16,9 % от суммы договора.

В конце 2022 года (при наличии задолженности ООО «ЗОДЧИЙ» в сумме 64 965,9 тыс. рублей) двумя траншами³¹ ООО «ЗОДЧИЙ» был перечислен аванс на общую сумму 438 475,4 тыс. рублей.

Особо отмечается, что аванс выплачен Финансовым университетом за 15 календарных дней до окончания срока строительства (14 января 2023 года).

Кроме того, по истечении 13 дней с момента окончания строительства (14 января 2023 года) в рамках казначейского сопровождения договора

²⁹ Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

³⁰ Приложение № 6 к договору № 0373100015721000157.

³¹ Платежные поручения от 29 декабря 2022 г. № 889157, от 30 декабря 2022 г. № 415.

№ 0373100015721000157 Финансовым университетом одобрены (санкционированы) предоставленные ООО «ЗОДЧИЙ» 27 января 2023 года сведения об операциях с целевыми средствами на бумажном носителе на сумму 146 114,8 тыс. рублей.

Решение о расторжении контракта принято Финансовым университетом 9 ноября 2023 года в связи с односторонним отказом заказчика от его исполнения (далее – Решение) и направлено подрядчику посредством ГИИС ЕИС.

Финансовый университет 16 октября 2023 года в связи неисполнением ООО «ЗОДЧИЙ» обязательств по договору № 0373100015721000157 потребовал возврата аванса в сумме 503 441,3 тыс. рублей.

В нарушение пункта 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ Финансовым университетом требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) после 14 января 2023 года (срок завершения работ) в адрес ООО «ЗОДЧИЙ» за несвоевременное выполнение работ не направлялось.

Только по истечении 11 месяцев с момента завершения работ Финансовым университетом предъявлена претензия – требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) от 21 декабря 2023 года (исходящее № 10075) к ООО «ЗОДЧИЙ».

В свою очередь, в 2023 году в отношении ООО «ЗОДЧИЙ» определением Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 10 июля 2023 г. по делу № А56-62658/2023 принято заявление ООО «Национальная сервисная компания» о признании ООО «ЗОДЧИЙ» несостоятельным (банкротом). Определением Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 6 декабря 2023 года в отношении ООО «ЗОДЧИЙ» введена процедура наблюдения. Решением Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 23 августа 2024 года ООО «ЗОДЧИЙ» признано несостоятельным (банкротом).

Таким образом, Финансовый университет принял меры по взысканию задолженности с ООО «ЗОДЧИЙ» с большим опозданием.

Финансовым университетом 27 декабря 2023 года направлено заявление о включении Финансового университета в реестр кредиторов (далее – Заявление) должника ООО «ЗОДЧИЙ» на сумму неотработанного аванса и неустойки, с учетом уточнения исковых требований сумма неотработанного аванса составила 274 157,6 тыс. рублей и неустойка – в сумме 99 571,3 тыс. рублей. Определением Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 12 марта 2024 года (дело № А56-62658/2023/тр.13) Финансовый университет включен в третью очередь реестра требований кредиторов ООО «ЗОДЧИЙ».

Финансовым университетом 10 ноября 2023 года заключен договор № 245 с ООО «Центр по испытаниям, внедрению, сертификации продукции, стандартизации и метрологии» (ООО «ЦИВССМ») на проведение экспертизы выполненных работ по договору № 0373100015721000157.

Исходя из содержания Заявления, сумма неотработанного аванса в размере 503 441,3 тыс. рублей согласно предварительным результатам экспертизы ООО «ЦИВССМ» (сметная стоимость строительно-монтажных работ, составленная по локальным сметным расчетам) была уменьшена на 229 283,7 тыс. рублей.

Однако отчет по результатам экспертизы ООО «ЦИВССМ» был составлен 9 января 2024 года, а акт выполненных работ по договору с ООО «ЦИВССМ» подписан 22 марта 2024 года.

В дальнейшем на основании заявления Финансового университета о включении в реестр требований кредиторов должника от 9 декабря 2024 г. № 382/48-18 сумма исковых требований, связанная с неотработанным авансом, была скорректирована, увеличена на 2 643,6 тыс. рублей и составила 276 861,2 тыс. рублей (акт проверки Федерального казначейства).

Следует отметить, что дебиторская задолженность по неотработанному авансу ООО «ЗОДЧИЙ» по договору № 0373100015721000157 по состоянию на 1 января 2024 года и по состоянию на 1 января 2025 года составила 503 441,3 тыс. рублей.

В связи с отсутствием ответов от ООО «ЗОДЧИЙ» на письма Финансового университета, Университет обратился³² в УФК по г. Москве с запросом информации о состоянии лицевого счета ООО «ЗОДЧИЙ», открытого в УФК по г. Москве с целью подачи иска об истребовании аванса.

Согласно ответу УФК по г. Москве от 22 января 2024 г. № 0027 на л/с ООО «ЗОДЧИЙ» остаток средств составил:

- аналитический раздел 21062381, остаток на 19 января 2024 года – 6 рублей 40 копеек;
- аналитический раздел 22048860, остаток на 19 января 2024 года – 9 893 рубля 64 копейки.

Финансовым университетом³³ запрошены документы, на основании которых УФК по г. Москве произведено санкционирование платежей с казначейского счета.

УФК по г. Москве сообщило³⁴ Университету что в 2023 году операции с целевыми средствами осуществлялись на основании сведений, утвержденных Финансовым университетом, а характер расходов, осуществленных ООО «ЗОДЧИЙ» в рамках договора № 0373100015721000157, соответствовал его предмету (оплата строительных материалов, смеси бетона, оборудования и т. д.), признаков финансовых нарушений выявлено не было.

Финансовый университет³⁵ уведомил УФК по г. Москве о том, что санкционирование операций с целевыми средствами ООО «ЗОДЧИЙ» было одобрено только на сумму 224 468,5 тыс. рублей, из них:

- на сумму 78 353,8 тыс. рублей – согласие на самостоятельное утверждение ООО «ЗОДЧИЙ» сведений об операциях с целевыми средствами³⁶;
- на сумму 146 114,8 тыс. рублей – на основании сведений об операциях

³² Письмо Университета от 19 января 2024 г. № 00277.

³³ Письма от 19 января 2024 г. № 00277, от 5 февраля 2024 г. № 00747 и от 16 февраля 2024 г. № 01139.

³⁴ Письмо УФК по г. Москве от 15 марта 2024 г. № 73-26-22/11-4500.

³⁵ Письмо от 16 февраля 2024 г. № 01139.

³⁶ Письмо Финансового университета от 20 января 2022 г. № 00374.

с целевыми средствами от 27 января 2023 года.

На остальную сумму Финансовый университет разрешения не давал.

Таким образом, имеются признаки преступления, связанные с хищением денежных средств с лицевого счета ООО «ЗОДЧИЙ».

По состоянию на 1 июля 2025 года согласно данным бухгалтерской отчетности³⁷ дебиторская задолженность по неотработанному авансу ООО «ЗОДЧИЙ» была уменьшена Финансовым университетом на 226 640,1 тыс. рублей и составила 276 801,8 тыс. рублей.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 4 статьи 753 Гражданского кодекса Российской Федерации сдача результата работ подрядчиком и приемка его заказчиком оформляются актом, подписанным обеими сторонами.

Кроме того, в соответствии с пунктом 10.1 договора № 0373100015721000157 сдача результатов работ подрядчиком и их приемка заказчиком по завершению каждого из этапов оформляется актами о приемке выполненных работ формы КС-2.

Финансовым университетом акты о приемке выполненных работ формы КС-2, представленные ООО «ЗОДЧИЙ»³⁸, приняты не были по причине отсутствия исполнительной документации на строительные работы³⁹.

С учетом изложенного, указанные факты свидетельствуют о ненадлежащем исполнении должностными лицами Финансового университета своих обязанностей, что повлекло существенное нарушение охраняемых законом интересов государства, а также содержит признаки причиненного ущерба в сумме 503 441,3 тыс. рублей.

Кроме того, на момент проведения настоящей проверки по объекту капитального строительства имелась дебиторская задолженность в сумме 106 429,9 тыс. рублей (бюджетные средства), связанная с договорами о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального

³⁷ Пояснительная записка к балансу учреждения (форма № 0503760) и сведения о дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503769).

³⁸ Письмо ООО «Зодчий» от 7 июня 2023 г. № 408.

³⁹ Письмо Финансового университета от 16 июня 2023 г. № 04742.

строительства, в том числе:

- АО «Мосводоканал» в сумме 44 707,3 тыс. рублей (договоры о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения от 30 июня 2020 г. № 10227 ДП-В и о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе водоотведения от 30 июня 2020 г. № 10228 ДП-К);
- ГУП «Мосводосток» – 38 017,8 тыс. рублей (договор о подключении (технологическом подключении) к централизованной системе водоотведения от 28 августа 2020 г. № ТП-0605-20);
- ПАО «РОССЕТИ Московский регион» – 18 121,4 тыс. рублей (договор на технологическое подключение к сетям электроснабжения от 30 июня 2020 г. № МС-20-302-19257 (794044));
- ПАО «МОЭК» – 5 583,4 тыс. рублей (договор на технологическое подключение к сетям теплоснабжения от 27 июля 2020 г. № 10-11/20-376).

В связи с недостроенным объектом капитального строительства работы по подключению и присоединению в рамках вышеуказанных договоров принять не представляется возможным.

Срок действия договоров с вышеперечисленными компаниями продлены до 31 декабря 2025 года.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что цель строительства по вводу новых объектов в эксплуатацию Финансовым университетом не достигнута.

На 1 января 2025 года из трех объектов капитального строительства по одному установлен ущерб в сумме 503 441,3 тыс. рублей – строительство объекта прекращено; по второму установлено неэффективное использование федерального ресурса в сумме 14 155,0 тыс. рублей – объект строиться не будет; по третьему объекту степень готовности составила 74 % и это при том, что объект должен был быть сдан в 2024 году.

8.4. Проверка использования Финансовым университетом имущества комплекса, а также оценка объемов средств, полученных в

ходе осуществления уставной деятельности (финансовый аудит)

В соответствии с пунктом 162 Устава имущество Университета находится в федеральной собственности.

За Университетом в целях обеспечения образовательной, научной и иной деятельности Росимуществом закреплены на праве оперативного управления здания, сооружения, имущественные комплексы, оборудование, а также иное необходимое имущество потребительского, социального, культурного и иного назначения.

Земельные участки Университету предоставляются в постоянное (бессрочное) пользование, выделенные ему в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

На 1 января 2025 года Финансовый университет имел на балансе 332 объекта недвижимого имущества (земельные участки, здания, сооружения и помещения), находящихся в г. Москве, Московской области и в 27 филиалах, расположенных в субъектах Российской Федерации, общей стоимостью 14 900 774,9 тыс. рублей, в том числе:

- земельные участки – 84 единицы общей площадью 81,17 га кадастровой стоимостью 4 588 411,1 тыс. рублей:
- здания и сооружения – 150 единиц балансовой стоимостью 9 783 657,6 тыс. рублей;
- помещения – 98 единиц балансовой стоимостью 528 706,2 тыс. рублей.

По результатам проверки использования Финансовым университетом имущественного комплекса установлены следующие нарушения и недостатки:

1. В нарушение пункта 22 Положения об учете и ведении реестра федерального имущества⁴⁰, согласно которому правообладатель обязан в 14-дневный срок со дня возникновения соответствующего права на объект учета направить в систему учета для внесения в реестр основные сведения об объекте учета, а также дополнительные сведения об объекте учета (при их наличии) в

⁴⁰ Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества».

соответствии с перечнем сведений, содержащихся в разделах реестра, Университетом не актуализированы в реестре федерального имущества (в автоматизированной системе учета федерального имущества (далее – АСУФИ) сведения о кадастровой стоимости 25 земельных участков и 13 зданий и сооружений, балансовой стоимости 3 помещений и 57 объектов движимого имущества.

Сведения о разнице стоимости объектов учета в АСУФИ и бухгалтерском учете учреждения представлены в таблице 5.

Таблица 5
(тыс. руб.)

Вид объектов учета	Количество объектов, ед.	Данные в АСУФИ	Фактические данные в бухгалтерском учете	Разница (гр. 3- гр.4)
Разница в кадастровой стоимости				
Земельные участки	25	4 477 712,0	4 571 999,5	94 287,5
Здания и сооружения	12	0,0	5 086,2	5 086,2
Помещения	3	0,0	50 572,6	50 572,6
Итого	37	4 477 712,0	4 627 658,3	149 946,3
Разница в балансовой стоимости				
Здания и сооружения	23	0,0	2 132 185,1	2 132 185,1
Движимое имущество	57	0,0	2 133,3	2 133,3
Итого	80	0,0	2 134 318,4	2 134 318,4

В ходе проведения контрольного мероприятия по рекомендациям Счетной палаты Университетом в целях устранения указанных недостатков в адрес Росимущества направлены запросы на изменение кадастровой и балансовой стоимости объектов движимого и недвижимого имущества.

2. В нарушение приложения № 1/1 «Рабочий план счетов» к Положению о единой учетной политике для целей бухгалтерского учета⁴¹ в бухгалтерском учете Университета 6 объектов недвижимого имущества, отнесенных к категории нежилые помещения, учитывались на счете 101.11 «Жилые помещения – недвижимое имущество учреждения» (учет нежилых помещений ведется на счете 101.12 «Нежилые помещения (здания и сооружения) – недвижимое имущество учреждения»).

В ходе проведения контрольного мероприятия по рекомендациям Счетной палаты указанные недостатки устранены, что подтверждено

⁴¹ Утверждено приказом Университета от 30 декабря 2011 г. № 1125-1/о.

бухгалтерскими справками от 20 мая 2025 года.

3. В 2022–2024 годах в служебных жилых помещениях Университета проживали сторонние лица, а также члены их семей, не являющиеся работниками Университета или приглашенными специалистами для работы в Финансовом университете на период трудовых отношений и не имеющие жилые помещения, что является нарушением пунктов 1.2 и 1.3 Положения о служебных жилых помещениях специализированного жилищного фонда⁴².

Так, в общежитии квартирного типа Университета, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Бутырская, д. 79, ежегодно проживало от 8 до 16 сотрудников сторонних организаций и членов их семей⁴³.

При этом заключение договоров найма жилого помещения со сторонними нанимателями осуществлялось на основании письма соответствующего ведомства с просьбой предоставить жилое помещение сотруднику, а его заселение производилось на основании резолюции ректора и решения Жилищной комиссии Университета.

Кроме того, на 8 сторонних нанимателей: Д.В. Журавлева, И.А. Эприкова, М.М. Чергизбиева, Н.С. Винеткиной, Ж.Н. Подлегаевой, М.А. Керимова, С.М. Алимагомедовой, А.И. Эсуева и Н.П. Лагуточкиной решения жилищной комиссии, ходатайства (письма) федерального органа исполнительной власти, приказы Университета или резолюция ректора и иные документы, являющиеся основанием для предоставления служебных помещений и подтверждающие правомерность заселения сторонних нанимателей, отсутствуют.

Предоставление служебных жилых помещений сторонним нанимателям осуществлялось на основании договоров найма служебного жилого помещения⁴⁴, а размер платы за проживание данных лиц был установлен такой,

⁴² Утверждено приказом Финансового университета от 26 июня 2018 г. № 1386/о.

⁴³ Минфина России, ФНС России, Российской Академии Образования (РАО), Казначейства России, Минобрнауки России.

⁴⁴ От 10 декабря 2021 г. № 5-К3, от 5 июля 2022 г. № 000000019, от 17 июня 2022 г. № 000000011, от 28 июня 2022 г. № 000000013, от 1 июня 2021 г. № 000000012, от 10 декабря 2021 г. № 4-К3, от 4 июля 2022 г. №

как и сотрудникам Финансового университета.

В то же время очередь на места в студенческие общежития в г. Москва составила: в 2022 году – 998 человек, в 2023 году – 782 человека и в 2024 году – 736 человек.

Таким образом, указанные факты необоснованного предоставления служебных жилых помещений Университета сторонним лицам, а также членам их семей, свидетельствуют о совершении должностными лицами Финансового университета действий, явно выходящих за пределы их полномочий и повлекших существенное нарушение прав и законных интересов граждан.

В целях реализации рекомендаций Счетной палаты Университетом расторгнуты договоры найма служебных жилых помещений со всеми вышеуказанными лицами. В дальнейшем, по информации Университета, в связи со служебной необходимостью данные помещения планируется предоставить нуждающимся студентам.

4. На балансе Университета находится закрепленный за ним на праве оперативного управления объект недвижимого имущества «Детсад» (точное наименование в паспорте объекта и в АСУФИ), расположенный по адресу: Московская область, Мытищинский р-н, п. Нагорное, д 9. Общая площадь здания составляла 4 419,2 кв. м, общая площадь помещений по внутреннему обмеру – 3 745,0 кв. м.

С 2019 года объект недвижимого имущества «Детсад» по договорам аренды передан Общеобразовательной автономной некоммерческой организации «Гимназия Петра Первого» (далее – Гимназия Петра Первого).

000000017, от 27 мая 2021 г. № 000000011, от 21 мая 2022 г. № 000000009, от 30 апреля 2021 г. № 000000008, от 8 августа 2022 г. № 000000023, от 14 июня 2022 г. № 000000010, от 7 ноября 2023 г. № 000000057, от 30 июня 2023 г. № 000000024, от 17 мая 2023 г. № 000000015, от 15 сентября 2023 г. № 000000046, от 4 июля 2023 г. № 000000027, от 30 июня 2023 г. № 000000025, от 9 августа 2023 г. № 000000035, от 3 марта 2023 г. № 000000008, от 26 апреля 2023 г. № 000000012, от 30 апреля 2021 г. № 000000008, от 5 июня 2023 г. № 000000016, от 5 июня 2023 г. № 000000017, от 23 мая 2024 г. № 000000019, от 5 ноября 2023 г. № 000000061, от 8 мая 2024 г. № 000000016, от 26 июня 2024 г. № 000000032, от 5 июня 2024 г. № 000000021, от 24 января 2024 г. № 000000001, от 5 июля 2024 г. № 000000036, от 26 июня 2024 г. № 000000031, от 11 июня 2024 г. № 000000023, от 9 декабря 2024 г. № 000000069, от 26 февраля 2024 г. № 000000009, от 7 октября 2024 г. № 000000055, от 4 декабря 2023 г. № 000000060, от 7 октября 2024 г. № 000000057, от 5 сентября 2024 г. № 000000049.

Согласно действующему договору аренды № А-24-15⁴⁵, здание с кадастровым номером 50:12:0080507:186 общей площадью 3706,5 кв. м передано во временное пользование Гимназии Петра Первого до 30 июля 2029 года.

Арендуемое Гимназией Петра Первого здание расположено на земельном участке площадью 1,97 га, находящемся в собственности Российской Федерации (кадастровый номер 50:12:0080512:16) и переданном Университету в бессрочное безвозмездное пользование.

В соответствии с частью 2 статьи 652 и части 2 статьи 654 Гражданского кодекса Российской Федерации, если договором не определено передаваемое арендатору право на соответствующий земельный участок, к нему переходит на срок аренды здания или сооружения право пользования земельным участком, который занят зданием или сооружением и необходим для его использования в соответствии с его назначением. Установленная в договоре аренды здания или сооружения плата за пользование зданием или сооружением включает плату за пользование земельным участком, на котором оно расположено, или передаваемой вместе с ним соответствующей частью участка, если иное не предусмотрено законом или договором.

Договором аренды № А-24-15 передаваемое арендатору право на земельный участок площадью 1,97 га не определено. Таким образом, земельный участок общей площадью 1,97 га используется исключительно Гимназией Петра Первого и безвозмездно.

Финансовым университетом за земельный участок оплачен земельный налог в 2022–2024 годах в общей сумме 3 753,3 тыс. рублей.

На территории земельного участка, занимаемого Гимназией Петра Первого, установлено наличие одноэтажного здания, которое используется гимназией для хранения ее имущества.

По информации Университета, указанное здание на балансовом учете

⁴⁵ Договор аренды федерального недвижимого имущества от 30 июля 2024 г. № А-24-15, заключенный Финансовым университетом с Гимназией Петра Первого (далее – договор аренды № А-24-15).

не числится. На публичной кадастровой карте Росреестра указанное здание не отображено и отсутствует его привязка к земельному участку.

В целях реализации рекомендаций Счетной палаты Университетом в адрес ТУ Росимущества по Московской области направлено письмо от 23 мая 2025 г. № 0417/01.08 с просьбой представить информацию о нахождении или отсутствии в реестре федерального имущества вышеуказанного здания.

Кроме того, Университетом утверждено распоряжение от 30 мая 2025 г. № 0004/01.09 о проведении в период с 3 по 4 июня 2025 года внеплановой инвентаризации сооружений, расположенных на земельном участке, используемом Гимназией Петра Первого.

5. В ведении Университета находится УОК «Лесное озеро, являющийся его обособленным структурным подразделением.

Пунктами 2.1 и 2.2 Положения об УОК «Лесное озеро»⁴⁶ определено, что основными целями деятельности УОК «Лесное озеро» являются удовлетворение образовательных, научных, социальных, культурных потребностей граждан и общества, а главными задачами и направлениями деятельности комплекса являются удовлетворение потребностей личности в интеллектуальном, социальном, культурном, нравственном и физическом развитии, создание условий для проведения выездных научно-образовательных, спортивно-оздоровительных и культурно-досуговых мероприятий, организация отдыха и укрепление здоровья обучающихся, работников Университета и членов их семей, предоставление отдыхающим услуг по оздоровительной путевке и гостиничных услуг участникам выездных мероприятий.

Проводимые в УОК «Лесное озеро» научно-образовательные, спортивно-оздоровительные и культурно-досуговые мероприятия не предусмотрены в учебных планах Университета.

Источником проведения мероприятий (научно-образовательного, спортивно-оздоровительного и культурно-досугового характера) на базе

⁴⁶ Утверждено приказом Финансового университета от 24 июня 2019 г. № 1477/о.

оздоровительного комплекса являлись средства от приносящей доход деятельности и (или) средства участников мероприятий, что подтверждается отчетами о деятельности оздоровительного комплекса «Лесное озеро» за 2022–2024 годы.

При этом часть расходов на содержание УОК «Лесное озеро» (оплата труда с начислениями работников УОК «Лесное озеро») в 2022–2024 годах осуществлялась за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в сумме 105 353,5 тыс. рублей (в 2022 году – 32 600,4 тыс. рублей, в 2023 году – 34 969,8 тыс. рублей и в 2024 году – 37 783,3 тыс. рублей), что может свидетельствовать о неэффективном использовании субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в указанной сумме, поскольку расходы по оплате труда работников УОК «Лесное озеро», не участвующих в выполнении государственного задания, могли быть осуществлены за счет средств от приносящей доход деятельности.

Согласно пункту 4 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ бюджетное учреждение вправе сверх установленного государственного (муниципального) задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного (муниципального) задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, предусмотренным его учредительным документом.

За период с 2022 по 2024 год Университетом получены средства от приносящей доход деятельности на общую сумму 21 107 157,8 тыс. рублей, или 48,2 % от общей суммы поступивших средств, в том числе:

- за 2022 год – 5 833 746,2 тыс. рублей, или 47,1 % от общей суммы поступивших средств за год (12 385 014,8 тыс. рублей);
- за 2023 год – 6 804 642,5 тыс. рублей, или 46,8 % от 14 542 549,1 тыс. рублей;
- за 2024 год – 8 468 769,1 тыс. рублей, или 50,2 % от 16 858 445,2 тыс. рублей.

Из 21 107 157,8 тыс. рублей, полученных от приносящей доход

деятельности, наибольший объем составили средства на общую сумму 18 774 600,4 тыс. рублей, или 88,9 %, за дополнительные платные образовательные услуги, оказанные 137 826 слушателям, в том числе:

- в 2022 году за обучение 39 683 слушателей получено 5 223 655,0 тыс. рублей, или 89,5 % от общей суммы средств, полученной от приносящей доход деятельности за год (5 833 746,2 тыс. рублей);
- в 2023 году за 53 871 слушателя получено 6 141 088,4 тыс. рублей, или 90,2 % от 6 804 642,5 тыс. рублей;
- в 2024 году за 44 272 слушателя получено 7 409 857,0 тыс. рублей, или 87,5 % от 8 468 769,1 тыс. рублей.

При установлении стоимости платных образовательных услуг Университет руководствовался в проверяемом периоде Порядком определения платы для физических и юридических лиц за услуги (работы)⁴⁷.

Согласно пункту 6 Порядка определения платы для физических и юридических лиц за услуги (работы) в 2022–2024 годах размер платы для физических и юридических лиц за оказание платных услуг в расчете на единицу оказания платных услуг не может быть ниже величины нормативных затрат на оказание аналогичной государственной услуги в отношении контингента, принятого на обучение в 2019/2020 учебном году, определенных в том числе с учетом формы обучения, в порядке, установленном Положением о формировании государственного задания, без учета корректирующих коэффициентов, отражающих достижение целевых показателей эффективности

⁴⁷ Приказ Минобрнауки России от 9 апреля 2021 г. № 278 «Об утверждении Порядка определения платы для физических и юридических лиц за услуги (работы), относящиеся к основным видам деятельности федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении Правительства Российской Федерации, оказываемые (выполняемые) ими сверх установленного государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)» (действовал до 12 марта 2023 года); приказ Минобрнауки России от 29 ноября 2022 г. № 1153 «Об утверждении Порядка определения платы для физических и юридических лиц за услуги (работы), относящиеся к основным видам деятельности федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении Правительства Российской Федерации, оказываемые (выполняемые) ими сверх установленного государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)» (далее – Порядок определения платы для физических и юридических лиц за услуги (работы)).

деятельности учреждений.

Соотношение стоимости платных образовательных услуг в 2022–2024 годах приведено в приложении № 7 к отчету.

Плата для физических и юридических лиц за оказание платных услуг в расчете на единицу оказания платных услуг установлена выше величины нормативных затрат на оказание аналогичной государственной услуги в отношении контингента.

В деятельности Университета по использованию имущественного комплекса установлены нарушения и недостатки, связанные с неактуальными сведениями в реестре федерального имущества, предоставление мест в общежитиях Университета сторонним лицам, отсутствием договора аренды на земельный участок, используемый сторонней организацией, а также не поставкой на учет одноэтажного здания.

9. Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

В ходе проведения контрольного мероприятия подписан один акт с замечаниями. Аудитором Счетной палаты Российской Федерации С.Ю. Орловой утверждены заключения на замечания.

10. Выводы

10.1. Функции и полномочия учредителя от имени Российской Федерации в отношении Финансового университета осуществляет Правительство Российской Федерации, в связи с этим имеются особенности, а именно: формирование государственного задания осуществляет Минобрнауки России, его утверждение – Правительство Российской Федерации, а финансовое обеспечение возложено на Управление делами.

10.2. Финансовый университет самостоятельно формирует и направляет в Минпросвещения России предложения по определению контрольных цифр приема слушателей, что не соответствует Правилам установления контрольных цифр приема организациям, осуществляющим образовательную деятельность.

10.3. Правительство Российской Федерации не осуществляло отдельные

функции и полномочия учредителя (до августа 2024 года), связанные с:

- установлением порядка определения и применения значений допустимых (возможных) отклонений от установленных значений показателей качества и (или) объема в отношении отдельной государственной услуги (работы) либо общее допустимое (возможное) отклонение – в отношении государственного задания или его части;

- утверждением правил осуществления контроля за выполнением Финансовым университетом государственного задания;

- установлением порядка определения коэффициента приведения, применяемого при формировании обоснований бюджетных ассигнований федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период в случае уточнения объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг, Университету.

10.4. В нарушение Положения о формировании государственного задания Финансовым университетом:

- не утверждался размер нормативных затрат на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

- не размещались сведения о распределении показателей объема государственных услуг (работ), содержащихся в государственных заданиях для филиалов на 2022–2024 годы, на сайте www.bus.gov.ru (в ходе контрольного мероприятия указанное нарушение устранено путем размещения на сайте www.bus.gov.ru).

10.5. Предоставление субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в 2022–2024 годах осуществлялось с нарушениями Положения о формировании государственного задания, связанными с:

- несоблюдением сроков заключения соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания;

- неравномерным поквартальным перечислением субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, предусмотренного графиками перечисления субсидий на 2022–2024 годы.

10.6. При выполненном в установленном объеме государственном задании ежегодные остатки субсидии на финансовое обеспечение государственного задания (с учетом переходящих остатков) в 2022–2024 годах составляли от 634 590,3 тыс. до 1 067 327,9 тыс. рублей, всего за три года – на общую сумму 2 635 146,7 тыс. рублей.

10.7. Общий объем финансовых нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия, составил 1 460 901,4 тыс. рублей, и связан с:

- неправомерной оплатой труда работников Университета на общую сумму 837 591,9 тыс. рублей,

- неправомерными действиями при строительстве объектов Финансового университета на общую сумму 517 596,3 тыс. рублей, в том числе:

- ущерб федеральному бюджету в сумме 503 441,3 тыс. рублей, связанный с неотработанным авансом организацией, признанной банкротом;

- неэффективное использование федерального ресурса в сумме 14 155,0 тыс. рублей, связанное с не достижением целей бюджетных инвестиций в виде капитальных вложений в объект государственной собственности;

- содержанием работников структурного подразделения Университета УОК «Лесное озеро» за счет бюджетных ассигнований на общую сумму 105 353,5 тыс. рублей, не участвующих в оказании государственной услуги (работы).

10.8. От общей стоимости 2 406 256,6 тыс. рублей проведенных научно-исследовательских работ, выполненных Финансовым университетом с 2022 по 2024 год за счет бюджетных ассигнований, стоимость полученных результатов интеллектуальной деятельности и поставленных на баланс Финансового Университета составила в 800 раз меньше (2 959,4 тыс. рублей).

Не подтверждены документально сведения об использовании

(применении) в 2022–2024 годах результатов по 99 научным работам на общую сумму 936 316,0 тыс. рублей.

10.9. Безрезультатно осуществлены Финансовым университетом капитальные вложения в объекты государственной собственности: по состоянию на 1 января 2025 года из трех объектов капитального строительства ни один не построен.

10.10. В нарушение Положения об учете и ведении реестра федерального имущества Финансовым университетом в реестре федерального имущества в АСУФИ не актуализированы сведения о кадастровой стоимости 25 земельных участков и 13 зданий и сооружений, балансовой стоимости 3 помещений и 57 объектов движимого имущества.

10.11. В нарушение Положения о единой учетной политике Финансового университета шесть нежилых помещений в бухгалтерском учете учитывались как жилые помещения.

10.12. В нарушение Положения о служебных жилых помещениях Финансового университета в 2022–2024 годах проживали сотрудники сторонних организаций и члены их семей.

10.13. Безвозмездно используется общеобразовательной автономной некоммерческой организацией «Гимназия Петра Первого» земельный участок общей площадью 1,97 га, закрепленный за Финансовым университетом.

На территории этого земельного участка установлено нечислящееся на балансе Финансового университета одноэтажное здание, которое используется гимназией для хранения ее имущества.

11. Требования в адрес объекта (объектов) контрольного мероприятия, предложения (рекомендации)

11.1. Направить письмо в Правительство Российской Федерации.

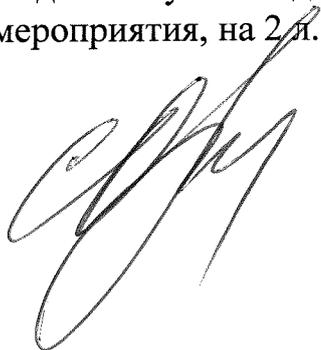
11.2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации ректору федерального государственного образовательного бюджетного учреждения высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации».

11.3. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

11.4. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, в Федеральную службу безопасности Российской Федерации.

Приложение: 1. Перечень актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия, на 1 л. в 1 экз.
2. Сведения об использовании Финансовым университетом в 2022–2024 годах субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на 1 л. в 1 экз.
3. Информация об установленных фактах неправомерной оплаты труда работников Финансового университета на 6 л. в 1 экз.
4. Сведения о научно-исследовательских работах, выполненных по государственному заданию в 2022–2024 годах, по которым нет документального подтверждения об использовании (применении) их результатов, на 5 л. в 1 экз.
5. Перечень субсидий на иные цели, выделенных Финансовому университету в 2022–2024 годах, на 1 л. в 1 экз.
6. Соотношение стоимости платных образовательных услуг в 2022–2024 годах на 2 л. в 1 экз.
7. Описание данных, методов их сбора и анализа, используемых для получения доказательств и обоснования результатов мероприятия, на 2 л. в 1 экз.

Аудитор



С.Ю. Орлова