



СФ

С О В Е Т
Ф Е Д Е Р А Ц И И
Федерального Собрания
Российской Федерации



ИНФОРМАЦИЯ
полномочного представителя
Совета Федерации в
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации,
заместителя председателя Комитета
Совета Федерации по Регламенту и
организации парламентской деятельности
А.М. Терентьева
о работе за 2023 год

Сенатор Российской Федерации А. Терентьев назначен Полномочным представителем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации постановлением Совета Федерации от 15 февраля 2023 года, № 50-СФ.

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ.

Основная деятельность Полномочного представителя Совета Федерации была направлена на обеспечение взаимодействия Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в процессе реализации конституционных полномочий с Центральной избирательной комиссией Российской Федерации. Это выражалось в мониторинге реализации законодательства о выборах, в том числе, в части компетенций ЦИК РФ, рассмотрении и сопровождении проектов федеральных законов, касающихся изменений избирательного законодательства, а также практики их реализации.

Учитывая активное использование информационных технологий в избирательном процессе, в феврале состоялось совместное совещание членов ЦИК России и сенаторов Российской Федерации, где были рассмотрены практики использования программно-аппаратных комплексов и цифровых сервисов, разработанных ЦИК России. Они создают реальные удобства для голосования и участия в выборах избирателей, кандидатов, партий и избирательных комиссий.

Наиболее активно и последовательно в совместной деятельности проявляли себя члены ЦИК РФ, назначенные Советом Федерации.

Полномочный представитель Совета Федерации участвовал в заседаниях ЦИК России, в работе Информационного центра Центризбиркома, отражавшего ход голосования в рамках ЕДГ 2023 года.

Принял участие и выступил 16.05.23 на выездном совещании Комитета Совета Федерации по регламенту и организации парламентской деятельности с участием членов ЦИК РФ, представителей региональной Избирательной

комиссии, УФСИН России в Ярославской области, где были рассмотрены различные аспекты практики реализации избирательного законодательства.

09.10.23 принял участие и выступил на совещании «О взаимодействии Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с Центральной избирательной комиссией Российской Федерации по итогам проведения выборов в сентябре 2023 года». В рамках совещания были рассмотрены вопросы применения механизма «Мобильный избиратель» и дистанционного электронного голосования, работа избирательных комиссий разного уровня, результативность изменений избирательного законодательства, дальнейшее укрепление взаимодействия ЦИК России и Совета Федерации. В этот же день принял участие в обсуждении вопросов на совещании «Об участии Совета Федерации в противодействии внешнему вмешательству во внутренние дела суверенных государств посредством мониторинга электоральных процессов».

По итогам избирательных компаний 2023 года совместно с ЦИК РФ подготовил информационно-аналитические материалы, отражающие региональные особенности и специфику избирательного процесса в новых общественно-политических условиях, которые были направлены всем сенаторам Российской Федерации.

После назначения Советом Федерации выборов Президента России, 8 декабря принял участие в заседании ЦИК Российской Федерации, где был дан старт избирательной кампании, утвержден календарный план мероприятий по подготовке и проведению выборов Президента Российской Федерации, приняты Постановление о порядке голосования в течение трех дней подряд и решение о возможности проведения выборов в регионах с военным положением, даны разъяснения порядка деятельности международных наблюдателей и порядок применения ДЭГ в субъектах Российской Федерации.

Актуальные вопросы готовности к выборам Президента Российской Федерации обсуждены на совместном совещании Совета Федерации и Центризбиркома России 19.02.24.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА.

За отчетный период Советом Федерации было одобрено 4 закона, направленные на совершенствование избирательного законодательства. Это:

- Федеральный конституционный закон от 29.05.2023 № 2-ФКЗ «О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы»;
- Федеральный закон от 29.05.2023 № 184-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 14.11.2023 № 530-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 14.11.2023 № 531-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 1 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Все они отражают особенности общественно-политического развития Российской Федерации на современном этапе, в том числе в части возможности проведения выборов на территориях воссоединенных регионов, регулирования организации и проведения выборов Президента Российской Федерации и нацелены на эффективную организацию избирательного процесса, удобство и безопасность избирателей, организаторов выборов.

Все новеллы касаются совершенствования избирательных процедур и затрагивают следующие аспекты:

- порядок назначения и проведения выборов, в том числе Президента РФ, в регионах, на территории которых введено военное положение;
- особенности проведения выборов в ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областях;
- софинансирование из региональных бюджетов выборов Президента Российской Федерации;
- экстерриториальные участки;
- голосование лиц, находящихся в СИЗО;

- уточнение правил проведения голосования на участках за рубежом;
- проведение выборов в единый день голосования;
- организация и проведение местных выборов в административном центре (столице) субъекта;
- упразднение открепительных удостоверений;
- уведомление о появлении судимости у кандидата;
- минимальный размер пожертвований в избирательные фонды;
- уточнение статуса доверенных лиц;
- назначение общественных наблюдателей;
- аккредитация представителей СМИ;
- упорядочение фото и видеосъемки;
- требования к проведению предвыборной агитации;
- количество бюллетеней в случае ДЭГ;
- электронная копия списка избирателей;
- электронный реестр заявлений о голосовании вне помещения;
- вопросы самостоятельного изготовления бюллетеней участковыми избирательными комиссиями;
- исключение затрат избирательных комиссий на использование помещений, закупки ИКСРФ на региональных выборах (поправки в 44-ФЗ);
- новеллы порядка формирования Совета Федерации.

Изменения в законодательстве с одной стороны были связаны с обеспечением проведения голосования на новых территориях и необходимостью преодоления внешних вызовов и угроз в условиях проведения СВО. С другой - созданием механизмов, позволяющих различным категориям граждан принимать участие в голосовании в удобной для них форме.

По всем вопросам, требующим определения порядка реализации новых положений, были приняты соответствующие документы ЦИК Российской Федерации.

ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.

Деятельность ЦИК РФ осуществлялась в соответствии с избирательным законодательством и была нацелена на эффективное проведение, как выборов (довыборов) местного и регионального уровня в течении всего года, так и главных избирательных кампаний в рамках Единого дня голосования. Для этого был предпринят целый комплекс мер. Проведено 42 заседания.

В отчетном году были **сформированы новые составы участковых избиркомов (УИК)** на 2023-2028 годы. В связи с истечением пятилетнего срока полномочий переназначению подлежало около 90 тыс. УИК (800 тыс. человек). В них были включены представители основных политических сил, общественных объединений и собраний избирателей по месту работы. Сбалансирован их социальный состав, включены как имеющие опыт возрастные, так и активные молодые граждане. Также сформировано 8 избирательных комиссий российских субъектов, включая новые регионы.

В этой связи большое внимание было уделено **обучению руководителей и членов избиркомов**. Упор сделан как на разборе новелл избирательного законодательства, в том числе новых форм голосования, так и на методах обеспечения комфортной обстановки на избирательном участке. Особое внимание было уделено организации выборов и обеспечению безопасности избирателей и организаторов голосования в новых территориях.

Значительную работу провел Российский центр обучения избирательным технологиям (РЦОИТ) при ЦИК РФ. Проводились образовательные лекции, семинары, зональные совещания, тренинги. Подготовлено много программ, видеокурсов, презентаций, методических пособий.

В апреле в Оренбурге прошел Всероссийский форум «Психология выборов», где представители избирательных комиссий 55 регионов рассмотрели различные аспекты управления конфликтами в избирательном процессе.

Так же в апреле состоялся Первый Дальневосточный электоральный форум, где особое внимание было уделено организации голосования в труднодоступных местах.

В мае состоялся двухдневный семинар для пресс-служб избиркомов с участием 110 человек из 77 регионов.

В конце мая в Ростове-на-Дону интенсивный курс по избирательному праву и процессу прошли около 350 представителей избиркомов новых территорий.

ЦИК РФ оказывалась методическая помощь с выездом на территории. Так, в апреле-мае состоялись рабочие поездки Э. Памфиловой как на Дальний Восток, так и в новые регионы России: Донецкую и Луганскую республики, Запорожскую и Херсонскую области, где был рассмотрен весь круг подготовки к выборам. Активно посещали субъекты Российской Федерации и члены Центризбиркома. В дни голосования во всех новых территориях они на местах оказывали помощь и осуществляли координацию.

В ноябре в Москве Всероссийское совещание с председателями избирательных комиссий подвело итоги прошедших избирательных кампаний, подробно обсудило наиболее значимые аспекты подготовки к предстоящим в марте 2024 года выборам Президента России.

В связи с новыми избирательными аспектами значительная работа проделана по совершенствованию и расширению нормативно-правовой, методической базы ЦИК РФ, регламентирующей процесс организации выборов.

В приоритетном порядке осуществлялась деятельность по внедрению, эксплуатации и **развитию средств автоматизации, цифровых проектов.**

Для избирателей работали электронные сервисы: механизм «Мобильный избиратель», Дистанционное электронное голосование (ДЭГ), более 20 сервисов информирования на портале «Госуслуги». Для кандидатов и партий: сбор подписей через портал «Госуслуги», система видеонаблюдения. Для избирательных комиссий: применение КОИБ и

протоколов УИК с машиночитаемым кодом, интерактивный рабочий блокнот, электронные списки избирателей, специализированный программно-технический комплекс по проверке подписных листов.

За год избирательными комиссиями всех уровней проведено 4 679 избирательных кампаний.

По мнению экспертов, российская избирательная система сегодня – наиболее современная, успешно применяющая в своих целях цифровые возможности, адекватно реагирующая на все изменения, которые происходят в мире.

Масштабная работа Центризбиркомом проводилась **по правовому просвещению** избирателей, вовлечению участников избирательного процесса в осмысление и совершенствование выборов.

С 29 марта по 25 декабря 2023 года проводился Всероссийский конкурс среди работников региональных и муниципальных библиотек на лучшую организацию информационно-разъяснительной работы в период подготовки и проведения выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления в Российской Федерации.

В апреле в Великом Новгороде прошел финал третьего Всероссийского конкурса молодежных проектов «Учимся выбирать». С учетом наработанного опыта предложено в 2024 году провести 3 марта День молодого избирателя и приурочить к этому дню финал Четвертого Всероссийского конкурса.

В мае состоялся финал Всероссийского конкурса на лучшую работу по вопросам избирательного права «Атмосфера» среди студентов, аспирантов и молодых ученых.

Для учеников 9-11 классов была проведена Всероссийская олимпиада «Софиум» - в ней приняли участие 12 тысяч старшеклассников из 85 регионов страны. Победителями стали 40 старшеклассников из 23 регионов.

В мае в Пскове также прошел IV международный форум молодежных избирательных комиссий: туда приехали участники из 29 регионов и гости из Республики Беларусь. На межрегиональный форум «Молодежь: свобода и

ответственность» в столицу РСО-Алании прибыли более 150 участников из 20 регионов. Ярко прошли тематические форумы в Ленинградской области, Татарстане и других регионах.

В июле в Нижнем Новгороде состоялось открытие Межрегионального Клуба молодых избирателей, инициатором и организатором которого выступил Российский фонд свободных выборов.

В августе Э. Памфилова выступила на «Территории смыслов» перед молодыми профессионалами, где на образовательной площадке состоялся открытый диалог.

22 сентября прошел совместный просветительский онлайн-марафон ЦИК России и Российского общества «Знание» «Выборы в России: история и современность».

30 ноября в Санкт-Петербурге состоялась научно-практическая конференция в ходе которой работали секции: «Развитие современных избирательных технологий: законодательство и инновации»; «Наблюдение за выборами: перспективы и значение в избирательном процессе»; «Молодежь и выборы: формирование правовой культуры молодых и будущих избирателей».

ЦИК РФ последовательно работает на открытость, увеличивает присутствие и **активность в информационном поле**.

Ведутся прямые трансляции заседаний и мероприятий, публикуются отчеты, обзоры, инфографика. С целью обеспечения обратной связи РЦОИТ при ЦИК России используется специализированный программный комплекс для мониторинга средств массовой информации.

Оперативно и содержательно наполняется официальный Telegram-канал. На различные категории населения нацелена деятельность Youtube-канала под названием «Просто о выборах», содержащего образовательные и просветительские материалы по избирательной тематике.

Научное осмысление отражает журнал «Гражданин. Выборы. Власть» включенный в Перечень рецензируемых научных изданий решением Президиума ВАК.

В Информационно-справочный центр ЦИК России с 15 июня 2023 года (старта кампании по дополнительным выборам депутатов Государственной Думы) и по 12 сентября 2023 года поступило 29 519 звонков. Более половины из них отработал автоматический информатор (голосовой помощник-робот).

Несмотря на внесение ЦИК РФ в санкционный список всех стран Европейского союза, развивалось **международное сотрудничество**, прежде всего со странами СНГ и другими дружественными государствами. По их приглашению члены Центризбиркома принимали участие в наблюдении за избирательными кампаниями в Казахстане, Узбекистане, Туркменистане, Сербии, Камбодже, Коста-Рике и других странах.

Развивается сотрудничество с международными экспертами. В 2023 году за выборами на территории Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской областей вели наблюдение 33 зарубежных эксперта из 21 страны.

Стандартами и технологиями избирательной системы России активно интересуются организаторы выборов из Азии, Африки, Латинской Америки. ЦИК России инициирует двустороннее сотрудничество, активно работает на площадках профессиональных ассоциаций, представляя технологические решения для избирательного процесса устойчивого к разным формам внешнего вмешательства.

Состоялось первое заседание Консультативного совета руководителей центральных избирательных органов стран СНГ в Ташкенте. Все его участники приглашены для участия в наблюдении за выборами Президента России. В марте 2024 предложено в Москве провести большую совместную научно-практическую конференцию.

В Telegram-канале ЦИК РФ постоянно ведется обзор выборов по всему миру, их организационных основ и специфики.

ЕДИНЫЙ ДЕНЬ ГОЛОСОВАНИЯ 2023.

В условиях ведения СВО ЦИК РФ были проведены консультации с представителями Министерства обороны России и ФСБ России по

обращениям ВРИО Глав четырех новых субъектов. Определены условия, которые стороны во взаимодействии должны обеспечить, после чего принято решение о назначении выборов в этих субъектах.

Таким образом в рамках ЕДГ-2023 было проведено **4,2 тыс. избирательных кампаний** в 85 субъектах Российской Федерации. В том числе состоялись выборы ВДЛ в 21 регионе, депутатов Законодательных собраний в 20 регионах.

В выборах приняли участие около **31,5 миллионов избирателей** из 67,2 миллионов, включенных в списки для голосования. Общая **явка составила 45,65%**, что стало рекордным показателем с 2013 года.

Недействительными по итогам ЕДГ признаны 2 312 избирательных бюллетеней на 24 избирательных участках в 14 субъектах Российской Федерации, что составило 0,005 % от общего числа выданных бюллетеней.

Через механизм «**Мобильный избиратель**» в 2023 году было подано 574,5 тыс. заявлений, около 50% из них через избирательные комиссии.

Число потенциальных участников ДЭГ составило около 22 миллионов избирателей. ДЭГ применялось в Москве и на федеральной платформе в 24 регионах, причем в 18 из них – впервые. Всего в 381 избирательной кампании через ДЭГ проголосовало 3,79 млн. человек. В общей сложности в России уже 30 субъектов обладают таким опытом.

Был реализован пилотный проект нового цифрового сервиса «**Мобильная УИК**». Это единый электронный программный модуль для работы по персональному информированию избирателей – члены комиссий пользовались им во время подомового обхода. В эксперименте было задействовано 78 регионов (16 – с охватом более 35%, 5 – 100% охват). В проекте было задействовано 681 территориальная и 16 538 участковых избирательных комиссий, 38 843 – члена УИК. На территории проекта было 7 186 724 домовладений (15 246 609 избирателей), пройдено - 6 381 209, т.е. 83%, в более половины посещений состоялся разговор. Уточнены данные 6 314 877 избирателей (41%).

При проведении голосования на выборах присутствовали **182 796 наблюдателей**. От политических партий и иных общественных объединений - 77 499 (42,40%), от субъектов общественного контроля - 64 765 (35,43%), от кандидатов - 40 532 (22,17 %). Из всех наблюдателей от партий, 41 022 - представители партии «Единая Россия».

Для работы на избирательных участках **аккредитовано 1 673 СМИ** (7 354 представителя).

В регионах, где проходили выборы в региональные органы государственной власти, **видеонаблюдение** с трансляцией изображения на служебный портал было обеспечено в 818 ТИК и 8531 УИК. Еще 290 ТИК и 30020 УИК оборудовались видеорегистраторами. Наблюдатели, кандидаты и организаторы выборов имели возможность доступа к видеозаписям с 97% избирательных участков. При этом в 28 регионах средствами видеонаблюдения и видеофиксации были оборудованы все 100% участков и территориальных избирательных комиссий.

Впервые список избирателей повсеместно мог использоваться и в электронном виде.

В избирательных кампаниях приняли участие 23 из 25 политических партий, имевших право участвовать в выборах (80%).

Было **зарегистрировано 80 872 кандидата**: 70 529 - от 20 политических партий, 10 343 - выдвинутых в порядке самовыдвижения. В ходе выборов определялись около 32 тыс. мандатов и выборных должностей.

Из участвовавших в выборах кандидатов депутатами и главами **избраны 31 107 человек**. Больше всего среди них служащих (к ним помимо государственных и муниципальных служащих относятся юристы, бухгалтеры, инженеры, менеджеры и т.д.) - 13 137, за ними следуют представители рабочих профессий (4 268) и преподаватели (3 655). Меньше всех среди избранных кандидатов студентов (108) и представителей творческих профессий (250). Избиратели поддержали почти 4,5 тысячи молодых (до 35 лет) людей.

Общее количество мандатов, замещенных парламентскими политическими партиями составило 90,94 %, кандидатами, выдвинутыми в порядке самовыдвижения - 8,33 %. Партия «Единая Россия» - 82,01 %, КПРФ - 3,69 %, «Справедливая Россия – За правду» - 2,50 %, ЛДПР - 2,30 %, «Новые люди» - 0,44 %. Всего 13 партий поучаствовали в замещении мандатов, значит тринадцать партий из существующих смогут выдвигать своих кандидатов без сбора подписей на выборах в Государственную Думу по одному или нескольким одномандатным округам (такое право утратила партия РПСС).

С учетом выборов ВДЛ и депутатов региональных Законодательных собраний обновился и состав Совета Федерации: 20 новых сенаторов Российской Федерации приступили к исполнению своих полномочий, 26 сенаторов переподтвердили свои полномочия на новый срок.

Новым решением стало **образование экстерриториальных избирательных участков**, где голосование велось с 1 по 4 сентября. Избирательными комиссиями Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей было создано 329 таких участков в 81 регионе.

При этом решениями 20 избиркомов субъектов России образовано 89 экстерриториальных избирательных участков на выборах высших должностных лиц и законодательных органов субъектов Российской Федерации для предоставления возможности проголосовать военнослужащим в зоне проведения СВО, а также гражданам, участвующим в восстановительных работах на территории ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей.

Был успешно проведен эксперимент по обеспечению активного **избирательного права лиц, находящихся в местах содержания** под стражей подозреваемых и обвиняемых. Был задействован 21 субъект Российской Федерации при выборах Высших должностных лиц. В рамках досрочного голосования в СИЗО Московской области и г. Москвы приняли участие 1 597 избирателей из 1 608 включенных в списки (99,3 %).

С 20 августа в 29 регионах было организовано **досрочное голосование** в труднодоступных и отдаленных местностях, чтобы у каждого избирателя вне зависимости от места проживания была возможность проголосовать.

31 августа началось досрочное голосование на выборах в Донецкой Народной Республике и Запорожской области. Голосование проходило 8 дней в отдаленных населенных пунктах, где нет помещения для голосования, а также в местах вдоль линии боевого соприкосновения.

Уже на 18:00 6 сентября фиксировалась высокая активность избирателей, проголосовали по выборам депутатов в:

Народный Совет ДНР – 44,42 %;

Народный Совет ЛНР – 25,45 %;

Заксобрание Запорожской области – 26,75 %;

Херсонскую областную Думу – 50,06 %.

7-11 сентября на площадке международного мультимедийного пресс-центра МИА «Россия Сегодня» функционировал **Информационный центр ЦИК РФ**, где были созданы все необходимые условия, аккредитовано 45 СМИ (983 представителя).

При его открытии Председателем Центризбиркома Э. Памфиловой было отмечено, что **избиркомы готовы к любому развитию событий и обеспечат проведение выборов** для чего предприняты все необходимые меры, прежде всего, в новых территориях. Эмоциональным фактором стало поминание погибших членов избирательных комиссий (представлено девять биографий героев), что подчеркнуло особый характер избирательной кампании, ведущейся в условиях СВО.

Уже во второй день голосования было доложено об успешном проведении в 29 регионах досрочного голосования в труднодоступных или отдаленных местностях. Учитывая боевые действия и сложную логистику, таковыми стали многие поселения новых регионов. Так, в Луганской области досрочным голосованием воспользовались 16 тыс. граждан.

По сведениям ЦИК РФ фиксировалось незначительное количество обращений, касающихся возможных нарушений, которые оперативно обрабатывались.

В ходе брифингов отмечалось, что **в новых регионах люди особенно активно голосуют**, здесь к 8:00 уже образовывались очереди. Был общий подъем, многие открыто высказывались, подчеркивая, что голосуют «за Россию - за свое будущее», что выборы символизируют единение, возрождение мирной жизни, а украинские нацисты ненавидят именно выбор людей. Организаторы выборов отмечали, что ранее на референдуме большинство голосующих вели себя более скрытно.

В информационном поле распространялись грубые измышления, что выборы в новых регионах проводятся под дулами автоматов, людей отлавливают где придется, проходят массовые задержания несогласных, избираются ставленники силовых структур и т.п. Было много угроз членам избиркомов, звонки и переписка якобы от силовиков, попытки подделки инструментов ЦИК РФ, более 5 тыс. атак на ресурсы ДЭГ. В целом удалось успешно противостоять данному давлению.

Информационным центром освещалась и **деятельность международных экспертов, наблюдателей** (33 представителя из Италии, Германии, Португалии, Индонезии, Сербии, Индии, Нидерландов, Исландии, Аргентины, Мексики и др., всего из 21 страны).

Причем, мнения международных экспертов в основном совпадали и касались следующих тезисов: «важно было все увидеть своими глазами, чтобы рассказать у себя как это есть на самом деле; голосование идет по зову сердца, нарушений нет, все демократично, никого не принуждают, западным демократиям можно поучиться; в самих странах Запада демократия резко сокращается, преобладают двойные стандарты; удивило полное несоответствие того, что говорят на Западе и того, что мы увидели, никакой оккупации (как говорят) нет, свободный город; ожидали увидеть депрессивные разрушенные города (так рисуют), но города живые,

доброжелательные, у людей надежда на лучшее, идет восстановление, строительство и результаты выборов позитивно отразятся на жизни; возмущение ракетными ударами Украины, несмотря на выборы; высокая оценка духа и подъема избирателей, позитивное настроение и у чл. УИК; радость в лицах людей, своим голосом хотят изменить жизнь к лучшему, закрепить решение референдума; Европа ведет прокси войну против России, важна правда и её надо донести до мира; эти выборы подтверждают выбор людей на референдуме; довольны увиденным».

Ценно мнение этих смелых людей и потому, что Госдепартамент США опубликовал заявление, в котором сообщил, что против тех, кто будет поддерживать проводимые в России выборы на новых российских территориях и в Крыму, в том числе в качестве международных наблюдателей, могут быть введены санкции и визовые ограничения.

В целом **программа** деятельности Информационного центра ЦИК РФ была достаточно **насыщена** и содержательна. Отдельно проводились круглые столы, дискуссии и освещались следующие темы:

- порядок организации голосования избирателей, находящихся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых;
- порядок организации голосования граждан с инвалидностью;
- о работе Общественного штаба по наблюдению за выборами в Москве;
- агитация в рамках избирательных кампаний ЕДГ-2023;
- общественный контроль и наблюдение за голосованием;
- защита прав избирателей;
- молодежь и выборы;
- обеспечение правопорядка на выборах в ЕДГ;
- попытки вмешательства в выборы: внешние угрозы и информационная безопасность.

Несмотря на сложную обстановку, сопряженную с вражескими обстрелами по местам голосования в новых территориях, избирательным

комиссиям при поддержке ЦИК РФ и регионов России удалось успешно обеспечить избирательный процесс.

ПОПЫТКИ ДИСКРЕДИТАЦИИ ВЫБОРОВ, ВНЕШНЕЕ ВМЕШАТЕЛЬСТВО.

Избирательная система столкнулась со значительным числом технологических кибератак на инфраструктуру проведения выборов и воздействий на избирателей с целью дискредитации выборов.

Для этого использовались возможности традиционных СМИ, а также современных цифровых сервисов, популярных социальных сетей и мессенджеров. Информационные атаки охватили все этапы избирательного процесса и стали непрерывными. По мнению независимого общественного мониторинга (НОМ), в условиях политической консолидации общества и эмиграции представителей так называемой несистемной оппозиции, они окончательно приобрели статус внешних.

В период с 1 марта 2023 года в телеграмм-каналах и основных российских социальных сетях было размещено более 26 тысяч негативных сообщений. Интенсивность информационного давления с начала подготовки к ЕДГ 2023 года не снижалась ниже уровня 100 сообщений в день.

Первоочередными целями информационных атак стали новые формы голосования, конкурентность избирательной кампании и, персонально, председатель ЦИК России. Так, против ДЭГ было направлено более 8 тысяч сообщений. Не менее 1500 сообщений были направлены на то, чтобы создать у пользователей впечатление о наличии непреодолимых барьеров для кандидатов и политических партий. На дискредитацию организаторов выборов и прежде всего Председателя ЦИК России Э. Памфиловой - зафиксировано около 1800 материалов.

В перечень информационных площадок многократного тиражирования нападок на избирательную систему вошли следующие ресурсы: «Голос Америки», «Настоящее Время», «Радио Свобода», «Сибирь.Реалии», «Крым.Реалии» (США), «Meduza», «Delfi», «Новая газета Европа» (Латвия),

«Русская служба ВВС» (Великобритания), «Телеканал OstWest» (Германия), «Riddle Russia» (Литва).

Среди авторов материалов около 15% - из Украины, по 5% - из стран Прибалтики, Грузии и Молдавии.

Большинство фейков и манипуляций, созданных внешними акторами, были направлены на быстрое тиражирование и мгновенную эмоциональную реакцию пользователей соцсетей, включая страх, тревогу, сомнение, недоверие, обиду. Основной массив фейковой информации о выборах распространялся непосредственно в дни голосования и особенно в новых регионах. Активно тиражировались тезисы о том, что выборы будут признаны недействительными, в новых территориях кандидаты либо «известные коллаборанты» или «неудачники с большой земли» и т.п.

Следует отметить, что иностранные средства массовой информации, прозападные неправительственные организации и международные институты выступили единым фронтом в информационной атаке на выборы в новых субъектах Российской Федерации. Показателен как масштаб публикаций, экспертных оценок и заявлений, так и их резкий негативный тон.

Меры, принятые ЦИК РФ во взаимодействии с профильными министерствами и ведомствами, Общественной палатой России, а также законодательные ограничения позволили не допустить существенных технических сбоев, успешно противостоять агрессивному распространению дезинформации, оперативно разоблачать фейки, тиражировать актуальные сведения.

НАЧАЛАСЬ ПОДГОТОВКА К ВЫБОРАМ 2024 ГОДА.

В ходе ЕДГ-2023 коллективным Западом предпринимались серьезные шаги по дискредитации всей избирательной системы Российской Федерации и оспариванию легитимности результатов выборов.

Несомненно, столь активные внешние попытки имели цель некой «пристрелки», **созданию негативного задела под будущие президентские**

выборы - главную избирательную кампанию 2024 года. Это подчеркивают агрессивность, эмоциональность и тиражирование утвердившихся на Западе стереотипных клише и ярлыков, таких как «оружие автокарата», «электоральный авторитаризм», «бутафорские выборы» и др.

К примеру, уже 13 октября 2023 года Парламентская ассамблея Совета Европы (ПАСЕ) единогласно приняла резолюцию, которая якобы признает власть Президента Российской Федерации В. Путина после 2024 года нелегитимной, а Российскую Федерацию — «де-факто диктатурой».

Не добившись заметных успехов, эти силы будут кратно увеличивать давление – к чему должна быть готова избирательная система страны.

При организации выборов Президента Российской Федерации ЦИК РФ использует все положительно зарекомендовавшие себя наработки ЕДГ-2023.

Уже 8 ноября ЦИК России утвердила количество избирательных бюллетеней для голосования на выборах Президента Российской Федерации.

Их будет 113 574 550 штук:

- 112 676 600 бюллетеней будут распределены между регионами России;
- остальные будут использоваться на избирательных участках, образованных на территории Байконура и за пределами Российской Федерации.

На 1 января 2024 года на территории Российской Федерации зафиксировано 112 309 947 избирателей, 1 890 863 – за пределами РФ, 11 924 – в г. Байконуре.

ЦИК России провела консультации с представителями Министерства обороны России и ФСБ России, а также руководством Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской областей в ходе которых подтверждена возможность проведения выборов Президента Российской Федерации на территории четырех регионов, где введено военное положение.

Утверждено Положение об особенностях подготовки и проведения выборов Президента России в период действия военного положения с учетом

необходимости обеспечить безопасность всем участникам голосования. Определено, следующее:

1. Региональным избирательным комиссиям дано право установить перечень документов, которые можно использовать при голосовании для идентификации избирателя (помимо паспорта или документа, его заменяющего);

2. Сведения о избирательных участках и членах избирательных комиссий не будут опубликованы;

3. Аккредитация представителей СМИ для работы на участках будет проходить в особом порядке, установленном региональной избирательной комиссией;

4. Фото- и видеосъемку смогут проводить только аккредитованные представители СМИ. Съемка людей на избирательных участках без их согласия не допускается;

5. Продолжительность голосования может быть сокращена по решению региональной избирательной комиссии;

6. При возникновении угрозы безопасности избирателей и членов УИК предусмотрено перемещение бюллетеней и избирательной документации в помещение ТИК или другое безопасное место.

С 20 по 25 декабря 2023 года (для членов региональных и территориальных избиркомов), с 15 января по 6 февраля 2024 года (для членов УИК) прошло обучение по проекту «ИнформУИК», который уже был успешно апробирован в 2023 году в 78 регионах.

Уже с 17 февраля по 7 марта 2024 года избирательные комиссии 88 субъектов Российской Федерации проведут адресное информирование и оповещение избирателей о сроках, времени и местах, а также формах голосования на выборах Президента Российской Федерации, в том числе с использованием специального мобильного приложения «ИнформУИК».

В проекте будут задействованы 89,4 тысячи участковых избирательных комиссий и более 440 тысяч членов УИК.

Определено, что на выборах Президента Российской Федерации дистанционное электронное голосование будет проводиться в 29 регионах. Принять участие в ДЭГ смогут около 38 млн. избирателей. В Москве ДЭГ пройдет с использованием региональной информационной системы.

После назначения Советом Федерации выборов Президента России на заседании ЦИК Российской Федерации 8 декабря был дан старт избирательной кампании, принят пакет основополагающих документов.

Председатель ЦИК России пригласила международных экспертов принять участие в наблюдении за выборами Президента Российской Федерации в марте 2024 года, а также в приуроченной к ним международной конференции по электоральным процессам и вызовам.

Следует также отметить большое внутривнутриполитическое значение предстоящих избирательных кампаний в рамках ЕДГ 2024 года. После консолидации всех общественных сил в рамках президентских выборов, можно предположить значительное усиление конкуренции между различными политическими силами, прежде всего, парламентскими партиями.

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ОЦЕНКИ, ВЫВОДЫ.

Прошедшие в 2023 году избирательные кампании существенно отличались от предыдущих по условиям проведения. Как отметила Председатель Центризбиркома Э. Памфилова: «Самое главное, я бы сказала, историческое отличие от всех предыдущих кампаний – это то, что четыре новых наших субъекта Российской Федерации впервые принимают участие в выборах».

Расширение участия коллективного Запада и его военной машины – НАТО на стороне Украины в условиях ведения Россией СВО, фактически означает прокси-войну против нашей страны. В том числе, войну информационную, санкционную (экономическую), технологическую, дипломатическую и прочие меры воздействия, направленные на стратегическое поражение России.

Мы стали свидетелями беспрецедентных попыток зарубежного вмешательства, нацеленных на дискредитацию избирательной системы.

При этом **что показали выборы:**

- прежде всего, поддержку политического курса, проводимого Президентом страны В.В. Путиным;
- консолидацию общества и патриотическое единение основных политических сил, прежде всего, парламентских партий;
- устойчивость политической системы и всех её институтов, а также действенность мер по укреплению экономики и могущества Отечества;
- своевременность предпринятых административно-организационных и, что важно, законодательных мер по обеспечению избирательного процесса в новых условиях, в том числе, использование различных технологий и сервисов с целью создания должных и безопасных условий для волеизъявления избирателей.

На это указывают:

- высокая явка избирателей, особенно в новых регионах;
- политические предпочтения граждан России;
- прозрачность избирательного процесса и использование цифровых технологий, широкое представительство наблюдателей и низкий уровень жалоб, обращений;
- позитивные оценки международных наблюдателей.

Результаты прошедших в 2023 году избирательных кампаний позволяют сформулировать оценочные суждения по трем основным направлениям:

1. Эффективность избирательной системы;
2. Внутривнутриполитическое значение;
3. Влияние на мировую повестку.

Об эффективности избирательной системы. Несомненно, главный показатель работы ЦИК РФ - уровень проведения выборов.

В течении отчетного периода комиссия в соответствии со своими полномочиями обеспечивала конструктивное взаимодействие со всеми министерствами, ведомствами и регионами.

Избирательные кампании и ЕДГ 2023 года прошли организованно, с высокой активностью избирателей, без серьезных происшествий.

В основе успеха - большая подготовительная работа органов власти и Центризбиркома, мобильность и глубина проработки вопросов

Особо следует отметить масштабное использование цифровых технологий и построение с учетом мировых практик избирательной системы, отвечающей требованиям безопасности и устойчивости к внешнему воздействию, удобства для всех участников избирательного процесса по выбору доступных форм голосования, открытости, прозрачности и технологичности выборов.

Сегодня ЦИК РФ представляет собой высокопрофессиональную, опытную команду, чутко реагирующую на изменения и способную обеспечивать эффективную работу всей избирательной системы с учетом имеющихся вызовов.

Внутриполитическое значение. Выборы в национальном масштабе всегда характеризуют зрелость и устойчивость политической системы, служат индикатором общественных настроений в части оценок различных политических сил, их лидеров, а также органов власти.

В условиях внешних вызовов и угроз нападки на избирательную систему и организацию выборов следует расценивать как нападки на политическую систему страны, её политическое устройство, её суверенитет.

Это понимание привело к политическому единению общества относительно политического курса Президента России и эмиграции представителей несистемной оппозиции, которые окончательно приобрели статус внешних акторов.

Заметно возросла политическая зрелость всех партий, едино выступающих с патриотических позиций в условиях внешнего давления.

Продолжается суверенизация всей правовой системы страны с учетом национальных интересов и приоритетов, реализуются масштабные преобразования в социально-экономической сфере.

Последовательно отстаивая свои интересы, Россия демонстрирует всему миру приверженность традиционным ценностям и справедливому миропорядку.

Россиянам все ближе становятся традиционные ценностные ориентиры – Правда, Справедливость. Это моральная сторона оценок и мотивов действий.

Двойные стандарты, лицемерие и диктат Запада вызывают отторжение граждан, делает наше единство крепче, а стремление к упрочению могущества и суверенности Отечества более осозанным.

Влияние на мировую повестку. Признание/непризнание выборов стало частью агрессивной политики Запада по насаждению собственного видения мироустройства. Происходит деградация международных отношений, снижается эффективность дипломатии как средства мирного урегулирования споров. Остро ощущается дефицит доверия и предсказуемости в международных делах.

Западные страны не намерены уступать свое доминирование. Они используют для этого все возможные инструменты, ужесточают свои действия, где-то идут ва-банк. Беззастенчиво попираются Олимпийская хартия, Всеобщая декларация прав человека и многие другие базовые международные акты. В этом же контексте следует рассматривать деятельность и заявления БДИПЧ ОБСЕ, других организаций, стремящихся с глубоким предубеждением и предвзятостью выставить в негативном свете российское законодательство и проведение избирательных кампаний.

Но мир меняется и меняется достаточно радикально. Стремление многих стран построения своего будущего в соответствии с их цивилизационными основами входит в противоречие с диктатом правил и неолиберальных ценностей Запада. Ответом на кризис мироустройства становится укрепление

сотрудничества между государствами, подвергающимися внешнему давлению.

На повестку дня выходит вопрос создания международной организации, осуществляющей мониторинг прав человека и электоральных процессов, разделяющей наше понимание правды и справедливости, придерживающейся международного права, равноправия и уважения национальных интересов всех стран.

Сформированная в России наиболее передовая избирательная система, адекватно реагирующая на вызовы и использующая цифровые возможности, представляет интерес для многих, прежде всего, дружественных стран. Принципы и технологические решения, положенные в ее основу, активно заимствуются, находят поддержку у стран участниц ОДКБ и других объединений. В этой связи было бы разумно с целью формирования современных механизмов мониторинга электоральных процессов и соблюдения прав человека шире использовать потенциал и возрастающий авторитет БРИКС.

Комментируя предстоящие выборы Президента России, Председатель ЦИК РФ, подчеркнула, что «выборы главы государства по своей значимости выходят далеко за пределы России. Борьба России за свое суверенное достоинство - пример для многих стран, которые наблюдают за ней и задаются вопросом, выстоит ли наша Страна? И для них это пример выбора: будут ли они ползать на четвереньках, как вассалы, перед хозяевами «райского сада», или они научатся отстаивать свой суверенитет и национальные интересы, строя равноправные взаимоотношения с другими странами».