

Отчет полномочного представителя Совета Федерации в государственных органах по вопросам развития Дальнего Востока, Восточной Сибири и Арктики А.И.Широкова за 2024 год

Член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Анатолий Иванович Широков (с 25 сентября 2024 года – заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера) повторно назначен полномочным представителем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в государственных органах по вопросам развития Дальнего Востока, Восточной Сибири и Арктики постановлением Совета Федерации от 11 октября 2024 года № 600-СФ.

Распоряжением Правительства РФ от 27 июля 2019 г. № 1671-р полномочный представитель Совета Федерации в государственных органах по вопросам развития Дальнего Востока, Восточной Сибири и Арктики был включен в Правительственную комиссию по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока.

Кроме того, полномочный представитель является членом рабочей группы Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию (далее – Комитет) по мониторингу принятия нормативных правовых актов, предусмотренных федеральными законами в области рыболовства и аквакультуры, а также входит в состав межведомственной рабочей группы, созданной Министерством сельского хозяйства Российской Федерации при Федеральном агентстве по рыболовству, по совершенствованию законодательства Российской Федерации в части предоставления права на заключение договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства в отношении анадромных видов рыб.

В отчетный период деятельность полномочного представителя Совета Федерации в государственных органах по вопросам развития Дальнего Востока, Восточной Сибири и Арктики содержательно определялась актуальными направлениями государственной региональной политики.

Раздел I. Взаимодействие полномочного представителя Совета Федерации с государственными органами и межпарламентскими организациями

В отчетный период структурно работа строилась путем взаимодействия полномочного представителя с федеральными органами исполнительной

власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, общественными объединениями.

Основными субъектами прямого и активного взаимодействия полномочного представителя Совета Федерации в государственных органах по вопросам развития Дальнего Востока, Восточной Сибири и Арктики в 2024 году стали: Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики и учрежденное им АО «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики», Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Министерство энергетики Российской Федерации, Министерство транспорта Российской Федерации, Федеральное агентство по рыболовству, Федеральное агентство по недропользованию, Полномочное представительство Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе, ряд других федеральных органов исполнительной власти.

С каждым годом укрепляются партнерские отношения с учебными учреждениями, негосударственными организациями. В отчетный период было организовано результативное сотрудничество с Российской академией народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Межрегиональным научно-техническим, деловым и образовательным партнерством «Устойчивое развитие Дальнего Востока и Арктики», Межрегиональной ассоциацией экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение», Центром арктических исследований и проектов РАНХиГС, Всероссийским молодежным центром «Олимп», редакцией информационно-аналитического журнала «Региональная энергетика и энергосбережение».

Среди наиболее важных и значимых мероприятий 2024 года, в которых принял участие полномочный представитель Совета Федерации в государственных органах по вопросам развития Дальнего Востока, Восточной Сибири и Арктики, можно отметить следующие:

- Пресс-конференция в ИТАР-ТАСС, посвященная проведению IX Международной научно-практической конференции «Дальний Восток и Арктика: устойчивое развитие» (12 февраля 2024 года)
- Съезд Союза старателей России (15 февраля 2024 года)
- IX Международная научно-практическая конференция «Дальний Восток и Арктика: устойчивое развитие» (05 марта 2024 года)
- Встреча со слушателями программы повышения квалификации Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте

РФ «Социально-экономическое развитие регионов России в современных условиях» (18 апреля 2024 года)

- Государственная аттестация студентов очной формы обучения Московского государственного института международных отношений – МГИМО (06 июня 2024 года)

- Рабочее совещание с Г.В. Курановым – заместителем полномочного представителя Президента РФ в Дальневосточном федеральном округе (11 июня 2024 года)

- Панельная сессия «Возобновляемая энергетика как стратегический вектор развития удаленных территорий Крайнего Севера. Энергобезопасность, инвестиции, технологии» в рамках V Международной выставки и форума «RENWEX. Энергосбережение, зеленая энергетика и электротранспорт» (20 июня 2024 года)

- Итоговое заседание коллегии Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики «Об итогах деятельности Министерства в 2023 году и задачах на 2024 год» (21 июня 2024 года)

- Парламентские слушания, организованные Комитетом Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики на тему «Законодательное обеспечение опережающего социального развития Дальнего Востока и Арктики» (24 июня 2024 года)

- Встреча сенаторов Российской Федерации с участниками программы «Руководители представительных органов местного самоуправления Донбасса и Новороссии» (25 июня 2024 года)

- Заседание Экспертной группы по вопросам совершенствования системы управления северным завозом (28 июня 2024 года)

- Публичная лекция в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ для депутатов и руководителей аппаратов законодательных органов Донецкой и Луганской Народных Республик, Запорожской и Херсонской областей (02 июля 2024 года)

- Круглый стол «Модернизация неэффективной дизельной, мазутной и угольной генерации в удаленных и изолированных районах Крайнего Севера: проблемы и решения» на площадке Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (04 июля 2024 года)

- Координационный совет при Торгово-промышленной палате РФ (01 августа 2024 года)

- Экспертная встреча, посвященная формированию устойчивого технологического суверенитета Российской Федерации, на площадке Технологического форума инновационных проектов «ТехПро» (13 августа 2024 года)
- Восточный экономический форум – 2024 (3–6 сентября 2024 года)
- Третий международный конгресс и выставка «Золото России и СНГ» (24 сентября 2024 года)
- Заседание рабочей группы Федерального агентства по рыболовству (01 октября 2024 года)
- Рабочее совещание с заместителем Министра труда и социальной защиты РФ Д.Н. Платыгиным (04 октября 2024 года)
- Заседание Экспертного совета Комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Северный морской путь и Арктика» (17 октября 2024 года)
- Стратегическая сессия под руководством Председателя Правительства РФ М.В. Мишустина на тему «О развитии Арктической зоны Российской Федерации» (22 октября 2024 года)
- Экспертная площадка Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации в рамках III форума «Дни Сибири и Арктики» (07 ноября 2024 года)
- Круглый стол «Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока до 2025 года: промежуточные итоги и перспективы», организованный Комитетом Государственной Думы по делам национальностей (19 ноября 2024 года)
- Круглый стол «Законодательное обеспечение реализации мер по сохранению популяции белого медведя в Арктической зоне России в условиях активной хозяйственной и социальной деятельности человека», организованный Комитетом Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики (21 ноября 2024 года)
- V Международная научно-практическая конференция «Проектный подход в реализации государственной программы „Социально-экономическое развитие Арктической зоны РФ“, организованная Центром арктических исследований и проектов РАНХиГС и Ассоциацией полярников (29 ноября 2024 года)

- Пленарное заседание Стратегической сессии по вопросам управления северным завозом в Российской Федерации, организованное Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики (04 декабря 2024 года)
- Круглый стол на тему «Проблемы развития туризма в регионах России», организованный Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера совместно с Российской академией народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (10 декабря 2024 года)
- Подведение итогов и вручение премии «Звезда Дальнего Востока» Корпорации развития Дальнего Востока (17 декабря 2024 года)

Раздел II. Деятельность полномочного представителя Совета Федерации в мероприятиях, проводимых Советом Федерации и комитетами Совета Федерации

В отчетный период полномочный представитель Совета Федерации в государственных органах по вопросам развития Дальнего Востока, Восточной Сибири и Арктики принимал участие в следующих мероприятиях, которые проходили на площадке Совета Федерации:

- Совещание Комитета по аграрно-продовольственной политике и природопользованию «О совершенствовании законодательства в сфере старательской деятельности» (31 января 2024 года)
- Совещание «О приоритетных направлениях развития дорожного хозяйства в Дальневосточном федеральном округе» (Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера совместно с Советом по вопросам развития Дальнего Востока, Арктики и Антарктики при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации) (02 февраля 2024 года)
- Расширенное заседание Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера «Основные направления взаимодействия Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера и Института государственной службы и управления РАНХиГС в обеспечении аналитического сопровождения правотворческой деятельности и подготовки региональных управленческих кадров» (04 марта 2024 года)
- Открытый диалог с генеральным директором акционерного общества «ДОМ.РФ» (19 марта 2024 года)

- «О ходе реализации Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года» (Комитет Совета Федерации по экономической политике совместно с Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера) (20 марта 2024 года)
- «Круглый стол» на тему «О состоянии и перспективах международного сотрудничества Российской Федерации в Арктике» (Комитет Совета Федерации по международным делам совместно с Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера) (21 марта 2024 года)
- Встреча со студентами ФГБОУ ВО «Донецкая академия управления и государственной службы», организованная Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера (12 апреля 2024 года)
- «Круглый стол» на тему «Индикаторы риска как основание для проведения контрольного (надзорного) мероприятия» (Комитет Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации, контрольными (надзорными) органами, осуществляющими наиболее массовые виды федерального государственного контроля (надзора) (17 апреля 2024 года)
- Заседание Совета по вопросам жилищного строительства и содействия развитию жилищно-коммунального комплекса при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «Актуальные вопросы реализации мероприятий по развитию жилищного строительства на сельских территориях» (18 апреля 2024 года)
- Совещание «Об актуальных вопросах развития минерально-сырьевой базы страны, включая добычу и производство редкоземельных металлов в современных геополитических условиях» (Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию совместно с АО «Росгеология») (23 апреля 2024 года)
- Совещание «О текущем состоянии осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности и основных направлениях повышения его эффективности» (Комитет Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности совместно с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору) (23 апреля 2024 года)
- «Круглый стол» Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию на тему «О мерах

по увеличению внутреннего потребления отечественной рыбной продукции и ее доступности для конечного потребителя» (21 мая 2024 года)

- Совещание «О текущем состоянии и основных направлениях развития видов контроля (надзора), осуществляемого Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения» (Комитет Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности совместно с Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и Комитетом Совета Федерации по социальной политике) (03 июня 2024 года)

- Расширенное заседание Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию «О выработке единых подходов при подготовке нормативных правовых актов, в целях реализации положений Федерального закона от 24 июля 2023 г. № 384-ФЗ „О внесении изменений в Федеральный закон „О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов“ (10 июня 2024 года)

- Заседание Комиссии Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации (20 июня 2024 года)

- Совещание Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера «Актуальные вопросы развития инициативных проектов и иных механизмов вовлечения населения в решение вопросов местного значения» (20 июня 2024 года)

- Заседание рабочей группы по законодательному обеспечению защиты прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока (11 июля 2024 года)

- Заседание Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «Государственная поддержка социально-экономического развития муниципальных образований в современных условиях (актуальные вопросы, механизмы и формы)» (16 июля 2024 года)

- Совещание «Актуальные вопросы развития производительных сил Арктики, Сибири и Дальнего Востока в условиях модернизации экономики» (Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера совместно с Советом по вопросам развития Дальнего Востока, Арктики и Антарктики при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и с участием Российской академии наук) (19 июля 2024 года)

- «Круглый стол» на тему «О сводном докладе о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации в 2023 году» (Комитет Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности совместно с Комиссией Совета Федерации по мониторингу законодательства Российской Федерации в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации) (31 июля 2024 года)
- Совещание «Совершенствование законодательного регулирования вопросов мониторинга состояния многолетней (вечной) мерзлоты» (Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера совместно с Советом по вопросам развития Дальнего Востока, Арктики и Антарктики при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Комитетом Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию) (27 сентября 2024 года)
- Заседание Комиссии Совета Федерации по мониторингу законодательства Российской Федерации в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации (22 октября 2024 года)
- Заседание Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «Основные направления и перспективы развития местного самоуправления в Российской Федерации» (19 ноября 2024 года)
- Совещание Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию о ходе реализации первого и второго этапов программы инвестиционных квот на строительство судов рыбопромыслового флота и рыбоперерабатывающих заводов (21 ноября 2024 года)
- Заседание Совета по межнациональным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «Патриотическое воспитание как важное направление государственной политики по защите исторической правды и сохранению исторической памяти» (в формате научно-практической конференции с участием Российской академии наук) (26 ноября 2024 года)
- Совещание Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию «О ходе реализации решения Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации „О стратегии развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2050 года“ (10 декабря 2024 года)

- Заседание Комиссии Совета Федерации по мониторингу законодательства Российской Федерации в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации на тему «Итоги контрольной (надзорной) деятельности в Российской Федерации за 2024 год» (12 декабря 2024 года)
- Совещание «Развитие береговой инфраструктуры сельских и прибрежных рыбацких поселений на территории Дальнего Востока» (Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера совместно с Советом по вопросам развития Дальнего Востока, Арктики и Антарктики при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Комитетом Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию) (13 декабря 2024 года)
- Совещание Комитета Совета Федерации по социальной политике по вопросу временного содержания детей, оказавшихся в безнадзорном состоянии, проживающих в отдаленных населенных пунктах Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (17 декабря 2024 года)
- Заседание Комиссии Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации (19 декабря 2024 года)
- Заседание Совета по вопросам жилищного строительства и содействия развитию жилищно-коммунального комплекса при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «Переход строительной отрасли на технологии информационного моделирования: проблемы и пути их решения» (19 декабря 2024 года)

Полномочный представитель Совета Федерации в государственных органах по вопросам развития Дальнего Востока, Восточной Сибири и Арктики является заместителем председателя Совета по вопросам развития Дальнего Востока, Арктики и Антарктики при Совете Федерации и руководителем рабочей группы Совета по вопросам энергетики, инфраструктуры и экологии.

В отчетный период принял участие в заседаниях Совета:

- на тему: «Актуальные вопросы реализации логистического потенциала регионов Дальнего Востока» (4 апреля 2024 г.)
- на тему: «Развитие опорных населенных пунктов Арктической зоны Российской Федерации» (22 ноября 2024 г.)

Совет Федерации в отчетном периоде одобрил следующие федеральные законы, направленные на совершенствование законодательства, регулирующего ускоренное развитие российских дальневосточных и арктических регионов:

- «О внесении изменений в статью 71 Федерального закона „Об Особой экономической зоне в Магаданской области и на территориях Южно-Курильского, Курильского и Северо-Курильского городских округов Сахалинской области“ и статью 2 Федерального закона „О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации“ (в части расширения территорий, входящих в состав Арктической зоны Российской Федерации)
- «О внесении изменений в статью 9 Закона Российской Федерации „О Государственной границе Российской Федерации“ (направлен на повышение эффективности проведения дрейфующих научно-исследовательских экспедиций в Северном Ледовитом океане и входящих в него морях)
- «О внесении изменений в Федеральный закон „О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов“ и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования правоотношений в области рыболовства)
- «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона „О внесении изменений в Федеральный закон „О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей“ (в части совершенствования правового регулирования правоотношений, возникающих в связи с предоставлением гражданам государственных жилищных сертификатов)
- «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования преференциальных режимов на Дальнем Востоке и в Арктике)
- «О внесении изменений в статью 427 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части совершенствования механизма предоставления резидентам ТОР в Дальневосточном федеральном округе льгот по уплате страховых взносов)
- «О внесении изменений в Федеральный закон „Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации“ (в части

совершенствования правового регулирования предоставления земельных участков гражданам на основе программ „Дальневосточный гектар“, „Арктический гектар“)

· «О внесении изменений в Федеральный закон „Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации“ (в части распространения действия программы „Гектар в Арктике“ на территорию Белоярского и Березовского муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа — Югры)

Помимо вышеуказанного, в течение 2024 года Советом Федерации было принято постановление «О ходе реализации Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года».

Раздел III. Работа полномочного представителя Совета Федерации с обращениями граждан и организаций

За отчетный период в адрес полномочного представителя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в государственных органах по вопросам развития Дальнего Востока, Восточной Сибири и Арктики обращений не поступало.

Раздел IV. Результаты деятельности полномочного представителя Совета Федерации

Работа полномочного представителя осуществлялась в тесном взаимодействии с руководством Совета Федерации и профильным Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, общественными объединениями, экспертным сообществом.

Среди наиболее важных направлений работы полномочного представителя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в государственных органах по вопросам развития Дальнего Востока, Восточной Сибири и Арктики за отчетный период следует особо выделить следующие.

1. В результате многочисленных обсуждений на заседаниях рабочей группы при Комитете Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию по мониторингу принятия нормативных правовых

актов, предусмотренных федеральными законами в области рыболовства и аквакультуры, а также на заседаниях межведомственной рабочей группы, созданной Министерством сельского хозяйства Российской Федерации при Федеральном агентстве по рыболовству, по совершенствованию законодательства Российской Федерации в части предоставления права на заключение договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства в отношении анадромных видов рыб был разработан и внесен в Государственную Думу проект федерального закона № 680516–8 «О внесении изменений в Федеральный закон „О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов“». Законопроектом предлагается изменить порядок определения размера и взимания платы за заключение нового договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства и нового договора пользования рыболовным участком для организации любительского рыболовства, а также пересмотреть основания и порядок досрочного расторжения договоров пользования рыболовным участком.

2. Продолжается работа по совершенствованию правовой базы северного завоза. Закон о северном завозе вступил в силу 1 апреля 2024 года. Российский Север получил действенный инструмент решения важных проблем снабжения с материка всем необходимым. Между тем, практика его реализации, пусть и небольшая в течение 2024 года, обозначает необходимость некоторой донастройки системы северного завоза. Это касается совершенствования опорной инфраструктуры реализации северного завоза, деятельности единого морского оператора, устойчивая работа которого становится важнейшим фактором и своевременной доставки грузов к потребителю, и снижения издержек на транспортной составляющей северного завоза.

Должны быть созданы и согласованы со всеми органами власти механизмы расчёта выделяемой субсидии в конечной цене товара и контроль за отражением её в цене. Предложенный стандартный товарно-ценовой надбавки (т. е. не более 10–15% к цене поставщика) совершенно не решает эту задачу.

3. По оценке специалистов, в Дальневосточном макрорегионе сосредоточено более 25 миллиардов кубических метров горной массы с предполагаемыми ресурсами от 2,5 до 3,0 тысяч тонн россыпного золота, пригодными к отработке с извлечением металла. Техногенные россыпные месторождения являются существенным резервом минерально-сырьевой базы благородных металлов. Вместе с тем, разработка техногенных россыпей в золотодобыче промышленным способом пока что сопровождается рядом ограничений административного характера, которые необходимо постепенно преодолевать.