

**ОТЧЕТ**  
**сенатора Российской Федерации**  
**Зубарева Игоря Дмитриевича -**  
**представителя от законодательного**  
**(представительного) органа государственной**  
**власти**  
**Республики Карелия**  
**о деятельности за 2021 год**

## **Деятельность в цифрах:**

Принял участие в 17 заседаниях Совета Федерации ФС РФ.

Выступил докладчиком на 18 заседаниях Комитета по аграрно-продовольственной политике природопользованию.

Осуществлял сопровождение 14 поступивших от Законодательного Собрания Республики Карелия законопроектов, находящихся на рассмотрении в Государственной Думе РФ, и обращений в адрес Федеральных министерств.

В адрес сенатора поступили 202 письма, из них 87 обращений.

В регионе провел 20 приемов, в которых приняло участие 36 человек.

## **Основные приоритеты работы в отчетный период:**

- разрешение любительского сетного лова рыбы на Белом море
- разработка правил охоты на новый 10-летний период
- строительство селекционно-племенного центра товарного форелеводства на базе государственного Выгского рыбозавода в Республике Карелия
- поддержка отечественной аквакультуры, а также защита местных жителей от недобросовестного рыбоводного бизнеса
- работа с Правительством РФ по оказанию дополнительной финансовой помощи республике
- сопровождение законодательных инициатив Законодательного Собрания РК и парламентской ассоциации Северо-Запада
- работа над новыми государственными гарантиями и компенсациями для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях
- разработка предложений по развитию лесного комплекса на федеральном уровне
- модернизация законодательства о транспортной безопасности аэропортов
- мониторинг подготовки школ республики к реализации закона о школьном питании
- вопросы организации детского и молодежного отдыха на территории Карелии
- приграничное сотрудничество, создание МАПП "Париккала"
- контроль и надзор в сфере ГМО-продукции, ввозимой в Карелию
- выделение земли для многодетных семей
- совершенствование земельного законодательства

## **Принял участие в сопровождении следующих законодательных инициатив, внесенных Законодательным Собранием РК:**

- о проекте Федерального закона "О внесении изменений в статьи 10 и 17 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (в части государственного контроля за организацией отдыха и оздоровления детей).

- о проекте Федерального закона "О внесении изменений в статьи 4 и 33 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации".

- о проекте Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" (о предоставлении права уполномоченному органу субъекта Российской Федерации в сфере социального обслуживания передавать свои полномочия подведомственным организациям) и других.

- о проекте Федерального закона "О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" (в части уточнения категории лиц, имеющих право на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно);

- о проекте Федерального закона "О внесении изменений в статью 317 Трудового кодекса Российской Федерации и в статью 11 Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" (в части выплаты процентной надбавки к заработной плате лицам в возрасте до 30 лет, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях);

- о проекте Федерального закона "О внесении изменения в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части увеличения срока давности привлечения к административной ответственности)

- о проекте Федерального закона "О внесении изменения в статью 133 Трудового кодекса Российской Федерации" (в части учета особенностей условий оплаты труда в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях при применении минимального размера оплаты труда);

- о проекте Федерального закона "О внесении изменений в статьи 33 и 77 Лесного кодекса Российской Федерации" (в целях предоставления гражданам возможности осуществлять заготовку новогодних елей для новогодних праздников для собственных нужд на основании договора купли-продажи лесных насаждений, заключаемого без проведения аукциона на право заключения такого договора).

- о проекте Федерального закона "О внесении изменений в статью 3-5 Федерального закона "О введении в действие Земельного кодекса

Российской Федерации" и статью 11-10 Земельного кодекса Российской Федерации (в части предоставления земельных участков в границах территорий памятников культуры);

### **Проекты Федеральных законов, направленные в Государственную Думу РФ:**

Федеральный закон "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" по вопросам содержания лицензии на пользование недрами и внесения в нее изменений" в части использования попутных полезных ископаемых

Федеральный закон "О внесении изменений в ст. 97 ФЗ "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации" в части усиления ответственности за несвоевременную доставку продовольственных грузов

Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обращении лекарственных средств";

поправки к проекту федерального закона "О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации" (в части дополнения перечня приоритетных инфраструктурных объектов в Арктической зоне);

поправки к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О племенном животноводстве";

поправки к проекту федерального закона "О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части стимулирования поиска и оценки месторождений углеводородного сырья, разведки и добычи углеводородного сырья на отдельных территориях Арктической зоны Российской Федерации".

поправку к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" в части проведения торгов в электронной форме", внесенный Правительством Российской Федерации

поправку к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" в части проведения торгов в электронной форме", внесенный Правительством Российской Федерации

## **Земля для многодетных семей**

В рамках работы сенатора в составе Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации в Республике Карелия была выявлена серьезная проблема: отсутствие согласования Генерального плана Петрозаводска с Рослесхозом не позволяло выделить земельные участки, пригодные для предоставления льготным категориям граждан, таким как многодетные семьи. Возникали случаи, когда земельный участок предоставляется семье, она за свой счет делала дорогостоящие кадастровые работы, а при регистрации права собственности выяснялось, что участок не может быть предоставлен.

И. Зубарев провел 4 совещания с руководителем Рослесхоза И. Валентиком. Для скорейшего решения вопроса ведомство создало рабочую группу по проектированию границ лесопарковых и зеленых зон в лесах Прионежского лесничества Республики Карелия. В результате Рослесхоз согласовал изменения лесопарковых и зеленых защитных зон – участки Прионежского лесничества были включены в земли Петрозаводска. Все процедурные вопросы по утверждению Генплана города должны были завершиться до конца 2020 года. Расчётный объем земли позволит удовлетворить потребность 2070 многодетных семей, стоявших в очереди.

В декабре 2020 года Председатель Комитета СФ по экономической политике А. Кутепов и сенатор И. Зубарев провели в Петрозаводске встречу с многодетными семьями. Целью мероприятия было обсудить вопросы получения земельных участков. Сенатор подвел итоги работы с федеральными министерствами и ведомствами по проектированию границ лесопарковых и зеленых зон в лесах Прионежского лесничества Карелии. Но, как выяснилось, из-за проблем с подрядчиком утверждение проекта внесения изменений в Генеральный план Петрозаводска перенесли на третий квартал 2021 года.

"После утверждения документа город сможет приступить к разработке изменений в правила землепользования и застройки, и проблема с выделением участков для многодетных сдвинется с мертвой точки. Важно, чтобы на основе новых правил были грамотно сделаны проекты планировок и межевания соответствующих территорий в целях определения нагрузок по инженерным сетям, проектирования строительства дорог и размещения объектов социальной инфраструктуры. Хаотичного распределения земельных участков быть не должно. Многодетные семьи должны получить землю, обеспеченную инженерной инфраструктурой", - считает И. Зубарев.

## **Сетной лов для жителей Поморья**

В правила рыболовства для Северного рыбохозяйственного бассейна будут внесены изменения, которых давно ждут жители Беломорского,

Кемского и Лоухского районов. Так, с 2015 года разрешено осуществлять любительское рыболовство гражданами, зарегистрированными по месту жительства в сельских прибрежных населенных пунктах Карелии, но практически местные рыбаки-любители этим воспользоваться не могут. Населённые пункты республики, жители которых традиционно осуществляют промысел в карельской части Белого моря, размещены не только непосредственно на берегу (примыкают к береговой полосе), но также находятся в устьях рек, впадающих в море. Как следствие, ввиду отсутствия единого и четкого определения "прибрежный населенный пункт", создаются предпосылки по привлечению к административной ответственности местных жителей, осуществляющих любительское рыболовство в Белом море.

"В настоящее время новая редакция правил рыболовства для Северного рыбохозяйственного бассейна находится на согласовании у Минюста России. Поправка, которую мы внесли, чтобы жители республики получили право рыбачить на Белом море, не осталась без внимания. Таким образом, мы, наконец, добьемся справедливости для местных жителей, лишенных возможности заниматься традиционным промыслом. Это никак не повлияет на увеличение промысловой нагрузки на запасы водных биоресурсов Белого моря. Несколько сотен человек смогут спокойно ловить рыбу для своей семьи, как это делали их деды и прадеды", - считает сенатор Игорь Зубарев.

### **Очистные сооружения**

В сфере очистки сточных вод в республике сложилась непростая ситуация. Большинству действующих канализационных очистных сооружений требуется реконструкция в связи с физически устаревшим оборудованием, которое не только не может обеспечить необходимый уровень очистки, но и не в состоянии принять весь объем сточных вод. При этом, в Ладожское и Онежское озера сброс нормативно-чистых вод составляет только 10,66% от общего сброса в эти бассейны. В настоящее время отсутствуют или требуют значительной реконструкции канализационные очистные сооружения в 6 крупных населенных пунктах. Услугами по надлежащему водоотведению не обеспечено 91 тыс. человек. По предварительной оценке объем средств, необходимый на строительство (реконструкцию) КОС в 6 муниципальных образованиях, включая разработку ПСД, составляет 3,1 млрд рублей.

Для сокращения сброса неочищенных вод в акватории озер необходимо привлечение федеральных средств. На данный момент существует перспектива получения таких средств через национальный проекта "Экология", в который входит федеральный проект "Сохранение уникальных водных объектов". Наши озера там отражены в рамках мероприятий по расчистке берегов, однако мероприятия по строительству КОС не предусматриваются. Во время заседания Госкомиссии по подготовке к 100-летию Карелии у сенатора состоялся личный разговор с Министром природопользования и экологии РФ Д. Кобылкиным по внесению изменений

в паспорт федерального проекта "Сохранение уникальных водных объектов" и включению предлагаемых республикой мероприятий.

Финансирование из бюджета республики разработки проектно-сметной документации по КОСам ведется с 2018 года. Так, планируют построить водопроводные и канализационные очистные сооружения в Медвежьегорске, Кеми, Пудожье, Сегеже, Суоярви, Беломорске. Реконструкция ждет объекты в Повенце, Беломорске, Калевале, Пяозерском, Шуе. Однако проекты затягиваются, в том числе по вине недобросовестных подрядчиков. А без готовой проектно-сметной документации республика не может участвовать в федеральных программах.

"Нам необходимо продолжить работу по проведению мероприятий по строительству объектов водоснабжения и водоотведения с привлечением федерального бюджетного финансирования. Для этого важно усилить контроль за ситуацией с проектированием сооружений. А для предотвращения дальнейшего ухудшения экологической обстановки необходимо принять целый комплекс мер по охране и рациональному использованию ресурсов озер, по правовому регулированию в области водных отношений. Мы видим, что озера нуждаются в реальной защите, которую существующие программы пока не дают", - считает сенатор.

### **Безопасность авиаперевозок**

Сенатор И. Зубарев выступил одним из инициаторов законопроекта по внесению изменений в Лесной кодекс. Законопроект направлен на обеспечение транспортной безопасности и создание необходимых условий для эксплуатации аэропортов.

"В Лесном кодексе давно назрели изменения для создания безопасной работы аэропортов, которые сегодня не могут использовать леса в целях эксплуатации приаэродромных территорий. Они не могут проводить выборочные рубки лесных насаждений на территориях в зоне взлета и посадки воздушных судов, поскольку эти территории часто находятся в составе земель лесного фонда", - рассказал Игорь Зубарев.

Авторы законопроекта отметили, что организации, эксплуатирующие аэропорты, сегодня обязаны либо осуществлять процедуру перевода земель лесного фонда в земли промышленности, либо оформлять право аренды на лесные участки, то есть нести дополнительные затраты, фактически не используя лесной участок для ведения лесного хозяйства.

"Специальных норм, регламентирующих порядок рубки и обрезки лесных насаждений на приаэродромных территориях в составе лесфонда нет ни в Воздушном, ни в Лесном кодексах. А это не отвечает требованиям безопасности полетов. Наш законопроект позволит изменить ситуацию. Он даст возможность проводить рубки леса без предоставления лесных участков и установления сервитута на территориях в зоне взлета и посадки воздушных судов. Для Карелии, где в рамках работы Госкомиссии к 100-летию республики построен современный и комфортабельный аэровокзальный

комплекс аэропорта "Петрозаводск", это важно. Пассажиры, пользующиеся аэропортом, должны не быть в безопасности", - отметил сенатор.

**Региональные проекты:**

Сенатором учреждены две премии Гран-при победителям Международного конкурса ансамблей народной музыки и исполнителей на народных инструментах, которые вручались дважды.

Театральной группе общественного движения "Юнармия" оказана помощь в пошиве костюмов для спектакля "А зори здесь тихие".

Оказана организационная и финансовая помощь в проведении этапа Кубка мира по зимнему плаванию в марте 2019 года и Открытого Чемпионата России по зимнему плаванию в 2021 году в Петрозаводске.

При содействии И. Зубарева и помощи сенаторов Красноярского края в издательстве "Острова" выпущена книга "Катя и Рихард. Тайны жизни Зорге". В преддверии 70-летия Победы издана книга "Беломорск - прифронтовая столица Карелии", которая была подарена ветеранам войны и передана в библиотеки во время презентаций в Петрозаводске и Беломорске.