

ОТЧЕТ

**сенатора Российской Федерации Кутепова Андрея Викторовича –
представитель от законодательного (представительного) органа
государственной власти Санкт-Петербурга о деятельности за 2024 год**

В отчетном периоде осуществлял деятельность в должности Председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике.

Раздел 1. Результаты деятельности в связи с проведенной работой по обращениям Губернатора Санкт-Петербурга.

1.1. Федеральные законы (2).

1.1.1. Федеральный закон от 08 июля 2024 года № 166-ФЗ «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации» (проект №226964-8). Закон направлен на обеспечение возможности заключения договора водопользования в части использования акватории для размещения плавучих объектов без проведения процедуры аукциона с лицом, являющимся правообладателем примыкающего к такой акватории земельного участка или сооружений (в том числе гидротехнических). Закон вступит в силу с 1 марта 2025 года.

1.1.2. Федеральный закон от 23 ноября 2024 года № 404-ФЗ «О внесении изменения в статью 4.2 Федерального закона «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» (№670068-8). Закон разработан в целях передачи городу федерального значения Санкт-Петербургу части полномочий Российской Федерации по проведению государственной экспертизы проектной документации и государственной экспертизы результатов инженерных изысканий в отношении объектов капитального строительства, указанных в пункте 5.1 части 1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации (уникальных объектов, объектов метрополитена, культурного наследия федерального значения и других, за исключением объектов обороны страны и безопасности государства, иных объектов, сведения о которых составляют государственную тайну, объектов федеральных ядерных организаций), строительство или реконструкцию которых предполагается осуществить на территории Санкт-Петербурга и без привлечения средств федерального бюджета.

1.2. Законопроекты, внесенные в Государственную Думу (1).

1.2.1. Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 33 и 45 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (№ 728319-8).

Законопроект направлен на повышение эффективности осуществления мероприятий по сохранению объектов культурного наследия (далее – ОКН), уменьшению сроков реализации проектов по сохранению ОКН, снижению административных барьеров в части сокращения сроков и упрощения процедуры выдачи разрешительной документации для осуществления мероприятий по сохранению ОКН путем исключения необходимости получения заданий на проведение работ по сохранению ОКН.

1.3. Совместная работа по иным вопросам.

1.3.1. Вопрос о выделении дополнительных объемов финансирования на операции по трансплантации почки и печени.

На Санкт-Петербург на 2024 год вместо ранее запланированных 55 квот на пересадку почки (50 единиц) и печени (5 единиц), согласовано дополнительное количество квот до 200 единиц (180 – для трансплантации почек и 20 для трансплантации печени). В листе ожидания трансплантации органов на 01.01.2024 года находилось 780 пациентов, из которых 671 человек – ожидало пересадку почки, 109 пациентов – ожидало пересадку печени, сердца, легких.

По состоянию на 5 ноября 2024 года в Санкт-Петербурге выполнено 120 квот, из них на трансплантацию почек 103 и на трансплантацию печени 17.

1.3.2. Вопрос о выделении дополнительных объемов финансирования на оказание высокотехнологичной медицинской помощи по профилю «урология» с применением роботизированной техники пациентам с онкоурологической патологией.

В Санкт-Петербурге по частоте заболеваемости рак предстательной железы занимает третье место, - за последние десять лет прирост заболеваемости составил 103 процента. Злокачественные образования почки находится на 9 месте среди новообразований в структуре смертности от онкологических заболеваний. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2024 года № 2533-р увеличены бюджетные ассигнования Санкт-Петербургу в качестве субсидий размере 10,4 млн.руб. в целях оказания пациентам с онкоурологической патологией высокотехнологичной медицинской помощи по профилю «урология» с применением роботизированной техники. Необходимый объем финансовых средств на выполнение указанных квот составляет 104,6 млн.руб., из них средства федерального бюджета - 10,4 млн.рублей.

Количество квот на 2024 год от изначально выделенных 51 доведено до 311 единиц.

Раздел 2. Основные результаты деятельности по обращениям из Санкт-Петербурга.

2.1. Принят Федеральный закон от 08 августа 2024 года № 244-ФЗ «О внесении изменений в статьи 23.1 и 23.79 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», проект которого разработан при взаимодействии с Правительством Санкт-Петербурга (№ 456594-8). Закон наделяет органы исполнительной власти городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя полномочием по рассмотрению подпадающих под действие статьи 14.37 КоАП РФ дел об административных правонарушениях, связанных с несоблюдением требований к установке и (или) эксплуатации рекламной конструкции.

2.2. Принят Федеральный закон от 22 июля 2024 года № 211-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», проект которого разработан при взаимодействии с Управлением по развитию садоводства и огородничества Санкт-Петербурга. Закон направлен на уточнение случаев правомочности общего собрания садоводческого (огороднического) товарищества при заочном голосовании

2.3. При взаимодействии с Вице-губернатором Санкт-Петербурга В.Н. Москаленко разработан и направлен в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 39.14 и 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 34 Федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об уточнении порядка предоставления земельных участков в аренду без торгов отдельным категориям граждан) (№591104-8). Проект разработан в целях упорядочения положений действующего законодательства о предоставлении льготным категориям граждан земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, с учётом практики применения норм законодательства о льготном предоставлении земельных участков и анализа проблем, возникших при их реализации.

2.4. По обращению Вице-губернатора Санкт-Петербурга А.А. Корабельникова проводится работа по внесению изменений в Федеральный закон от 04.08.2023 № 414-ФЗ «О налоге на сверхприбыль» в части исключения из числа плательщиков налога на сверхприбыль организаций с государственным участием, осуществляющих регулируемые виды деятельности.

2.5. По обращению Вице-губернатора Санкт-Петербурга К.В. Полякова разработан и направлен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 22.1 и 62 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Законопроектом предлагается внести особенности использования работающих в автоматическом режиме стационарных специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения, передвижных специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения, мобильных специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения в городах федерального значения Санкт-Петербурге и Севастополе в статью 22.1. Закона № 257-ФЗ, по аналогии с полномочиями города Москвы, для чего предоставить уполномоченным органам исполнительной власти городов федерального значения Санкт-Петербурга и Севастополя дополнительные полномочия.

2.6. Вопрос регулирования движения электросамокатов получил свое развитие с обсуждения проблематики с депутатом Законодательного Собрания Санкт-Петербурга А.Н. Цивилевым. Впоследствии, по итогам круглого стола на тему «Правовое регулирование использования электросамокатов и иных средств индивидуальной мобильности», были сформированы итоговый документ и предложения, которые в настоящее время стали основой для законодательной работы в данном сегменте.

Раздел 3. Законопроекты.

3.1. Законопроекты, внесенные в Государственную Думу за отчетный период (не указанные в других разделах отчета) (17).

3.1.1. Законопроект «О государственном регулировании торговой деятельности агрегаторов информации о товарах в Российской Федерации и о внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (№ 568223-8).

3.1.2. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 15 Федерального закона «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (№ 647934-8).

Проект принят в первом чтении.

3.1.3. Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (№ 574853-8).

3.1.4. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (№720112-8).

3.1.5. Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 8 и 23 Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации» (№508638-8).

Проект принят в первом чтении.

3.1.6. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (№679805-8).

Проект принят в первом чтении.

3.1.7. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рекламе» (№687725-8).

3.1.8. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 1362 части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации» (№717759-8).

3.1.9. Проект федерального конституционного закона «О внесении изменений в статью 12 Федерального конституционного закона «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (№720567-8).

3.1.10. Проект федерального конституционного закона «О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы» (732180-8).

3.1.11. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 37 Воздушного кодекса Российской Федерации» (№746052-8).

3.1.12. Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 154 Федерального закона «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов российской федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (№755900-8).

3.1.13. Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 14.1¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

3.1.14. Поправки к проекту федерального закона № 542769-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении ответственности за отдельные правонарушения при осуществлении весогабаритного контроля).

3.1.15. Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 50 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (№515180-8).

3.1.16. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (№505365-8).

3.1.17. Поправки к проекту федерального закона № 83061-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» относительно изменений в законодательство о ГЧП, МЧП и концессионных соглашениях.

3.2. Законы, внесенные в Государственную Думу в отчетный период и принятые в отчетном периоде, не указанные в разделах 1 и 2 Отчета. (5)

3.2.1. Федеральный закон от 08 августа 2024 № 259-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах». В числе других изменений внесены поправки в целях оптимизации налоговой нагрузки на управляющую компанию территориями опережающего развития, определенную в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации» и на ее дочерние хозяйственные общества. Изложено в новой редакции положение подпункта 3.5 пункта 1 статьи 251 НК РФ, согласно которому при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций не учитываются доходы в виде имущества (за исключением субсидий), полученного в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, акционерным обществом, которое определено Правительством Российской Федерации в целях осуществления функций по управлению территориями опережающего развития, или дочерним хозяйственным обществом, которое создано с участием такого акционерного общества, в случае передачи дочернему обществу отдельных функций управляющей компании в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации»;».

3.2.2. Федеральный закон от 22 июля 2024 № 196-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (№ 578594-8).

3.2.3. Федеральный закон от 08 августа 2024 года № 302-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (№ 567438-8).

3.2.4. Федеральный закон от 25 декабря 2023 г. № 625-ФЗ «О внесении изменений в статью 98 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Приняты поправки относительно возможности допуска к управлению транспортными средствами подкатегории «В1» (квадрициклы и трициклы), а также к управлению внедорожными самоходными машинами категории «А1» (снегоходы, квадроциклы, мотовездеходы) на основании водительских удостоверений. Водительские удостоверения с открытой категорией «В», «С» или «D» подтверждают право на управление самоходными машинами категории «А1» на основании договора аренды (проката) или иного возмездного договора, предусматривающих временную передачу гражданину самоходной машины в управление, при условии проведения лицом, ее предоставившим, инструктажа по управлению такой самоходной машиной и обеспечению ее безопасной эксплуатации.

3.2.5. Федеральный закон «О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» (№582759-8).

3.3. Законы, направленные в Государственную Думу в прошлых периодах, принятые Государственной Думой в отчетном периоде. (4)

3.3.1. Федеральный закон от 06 апреля 2024 года № 76-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». (№ 482655-8).

3.3.2. Федеральный закон от 19 декабря 2023 года № 612-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (№ 377391-8)).

3.3.3. Федеральный закон от 06 апреля 2024 года № 77-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (№ 395162-8) (в части обеспечения безопасного

использования и содержания внутридомового и внутриквартирного газового оборудования).

3.3.4. Федеральный закон от 12 декабря 2023 года № 578-ФЗ «О внесении изменений в статью 24.1 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (№ 415235-8).

3.4. Законопроекты, внесенные в прошлом отчетном периоде, находящиеся на рассмотрении Государственной Думы, отложенные в рассмотрении в виду необходимости срочного принятия законов по иным темам. (7)

3.4.1 № 481272-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (об установлении требований к уровню локализации транспортных средств, используемых в качестве легкового такси).

3.4.2. № 366535-8 «О внесении изменений в статьи 3 и 4 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» (о переносе срока вступления в силу запрета на осуществление деятельности унитарных предприятий на конкурентных рынках).

3.4.3. № 352566-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о передаче Росаккредитации полномочий по аккредитации операторов технического осмотра и контролю за их деятельностью).

3.4.4. № 365749-8 «О внесении изменения в статью 861 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации» (уточнение правил о расчетах).

3.4.5. Поправки к проекту федерального закона №381316-8 «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, направленных на ограничение применения меры пресечения в виде заключения под стражу к подозреваемым и обвиняемым в совершении преступлений ненасильственного характера, женщинам, имеющим малолетних детей, и лицам, страдающим тяжелыми заболеваниями».

3.4.6. Поправки к законопроекту №792112-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с передачей части полномочий по рассмотрению дел об

административных правонарушениях в области дорожного движения органу исполнительной власти столицы Российской Федерации города федерального значения Москвы»;

3.4.7. Поправки в № 848246-7 «О внесении изменений в статью 178 Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации».

3.5. Предложения, которые были учтены при принятии федеральных законов и в постановлениях Правительства Российской Федерации (не указанные в других разделах) (7).

3.5.1. Предложения относительно механизма освобождения лица, которому назначено административное наказание в виде лишения права управления транспортным средством соответствующего вида, от дальнейшего отбывания такого вида административного наказания в случае заключения таким лицом контракта о прохождении военной службы по воинским должностям, требующим права управления транспортным средством соответствующего вида, или контракта о пребывании в добровольческом формировании, требующего права управления транспортным средством соответствующего вида были учтены в Федеральном законе от 08 августа 2024 года № 285-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;

3.5.2. Предложение об отмене моратория на проверки для маркетплейсов учтено в Постановлении Правительства РФ от 20.03.2024 № 340 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 2022 г. № 448».

3.5.3. Предложения относительно снятия судимости, в случае заключения контракта на прохождение военной службы в зоне СВО, учтены в Федеральном законе от 23 марта 2024 года № 64-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации».

3.5.4. Предложения относительно маркировки моторных масел учтены в Постановлении Правительства РФ от 26.06.2024 № 861 №О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по маркировке средствами идентификации отдельных видов смазочных материалов и специальных автомобильных жидкостей».

3.5.5. Предложения относительно переноса срока ограничения ежегодного объема расходов бюджета субъекта Российской Федерации (муниципального образования) на исполнение обязательств, возникающих при исполнении концессионного соглашения и соглашения о ГЧП (МЧП)

учтены в Федеральном законе от 13 июля 2024 года № 177-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

3.5.6. Предложения относительно установления ответственности лиц, использующих для передвижения самокаты, за нарушения в области дорожного движения в части оставления места ДТП, невыполнения требования об остановке, управления СИМ в состоянии опьянения, отказа от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения, а также установления требований и ответственности за нарушения указанными выше лицами требований к перевозке грузов и к перевозке пассажиров, учтены в проекте федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (№№ 604809-8).

3.5.7. Учтены предложения относительно недопустимости рассаживания детей и родителей в самолетах.

3.6. Законопроекты, которые направлены в Правительство Российской Федерации для получения заключения (не указанные в иных разделах Отчета).

3.6.1. Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 419 и 430 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

3.6.2. Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

3.6.3. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 333.21 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

3.6.4. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 56 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

3.6.5. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства».

3.6.6. Проект федерального закона «О внесении изменений статьи 149 и 427 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

3.6.7. Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 2 и 5 Федерального закона «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

Раздел 4. Работа в Комитете по экономической политике.

Проведены 22 заседания Комитета, 132 мероприятия. Комитет являлся ответственным исполнителем по 68 федеральным законам.

Основные усилия законотворческой деятельности комитета были направлены на рассмотрение законов, направленных на повышение устойчивости и гибкости экономики страны, поддержки регионов и граждан, создания условий для адаптации и развития ключевых направлений промышленного производства, а также обеспечение бесперебойной работы транспортной отрасли, сохранения уровня пространственной связанности и транспортной доступности территорий, мобильности населения, поддержку малого и среднего бизнеса.

В результате системной работы Комитета внесены изменения в постановление Правительства РФ от 26 декабря 2013 года № 1291, в отношении правил взимания утилизационного сбора.

Приняты изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» относительно предоставления поддержки при фактическом обеспечении уровня локализации, а не под обещания.

Выделены денежные средства на разработку национальной автомобильной платформы, которая необходима в целях развития российского автопрома. В Российской Федерации на сегодняшний день отсутствуют собственные легковые автомобили в наиболее популярных у населения категориях- седанов и джипов (SUV) классов C, D и E. В 2023 году, на данные классы пришлось около 37% российского рынка новых легковых автомобилей или около 400 000 единиц транспортных средств, и доля этого сегмента продолжает расти. Это критически важный объем рынка, за который необходимо бороться.

Обеспечен перенос ежеквартальных сроков уплаты утилизационного сбора за IV квартал 2023 года и за I - III кварталы 2024 года в бюджет до 15 декабря 2024 г для системообразующих отечественных автопроизводителей с численностью работников более 10 тыс. человек (АВТОВАЗ, КАМАЗ, ГАЗ, УАЗ). Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2023 года № 2407 внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2013 г. № 1291 «Об утилизационном сборе в отношении колесных транспортных средств (шасси) и прицепов к ним и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».