

## ОТЧЁТ

### Сенатора Российской Федерации Калашника Сергея Викторовича – представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти Костромской области о деятельности за 2022 год

1. Сенатор Российской Федерации С.В. Калашник принял участие в двадцати одном заседании Совета Федерации:

1.1. В связи с недружественными действиями иностранных государств, на 520 заседании Совета Федерации С.В. Калашник внес следующие предложения:

- предусмотреть послабления для добросовестных отечественных предприятий-экспортеров в части ответственности за сроки привлечения валютной выручки;
- организовать выкуп государством долгов нерезидентов, с целью недопущения массовых банкротств, из-за задержки платежей за приобретённые товары и услуги за рубежом;
- рассмотреть возможность отмены уплаты НДФЛ с доходов по вкладам, полученных физлицами по итогам 2021 и 2022 годов;
- разработать механизм, который бы позволил немедленно дать возможность желающим быстро зарегистрироваться в Российской Федерации с обязательством в последующем, в течение ближайших месяцев, закончить процедуры в иностранной юрисдикции.

1.2. Представил к рассмотрению Федеральные законы РФ:

- "О внесении изменения в статью 5 ФЗ "О внесении изменений в статью 7 ФЗ "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", который продлевает до 31 декабря следующего года возможность российским торговым сетям, контролирующим 25 и более процентов локальных рынков, приобретать или арендовать торговые площади хозяйствующих субъектов, подконтрольных

иностранным юридическим лицам и осуществляющих торговлю продовольственными товарами, если таковые прекратили деятельность или заявили о приостановке деятельности на территории РФ;

- «О внесении изменений в Федеральные законы «О рекламе» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части особенностей применения антимонопольного законодательства и законодательства о рекламе. Данные изменения разработаны для реализации дополнительного перечня мер, Плана первоочередных действий, по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления. В закон «О рекламе» внесены изменения, связанные с образованием нового вида муниципального образования – муниципального округа и, соответственно, органа местного самоуправления муниципального округа. Закрепляется, что отдельные запреты, установленные законом «О защите конкуренции», не распространяются на отношения, связанные с принятием в период до 31 декабря 2022 года актов Правительства РФ и актов высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных или муниципальных нужд у единственного поставщика, а также на отношения, связанные с осуществлением заказчиками закупок товаров, работ, услуг в соответствии с такими актами. Определяются виды сделок с акциями (долями), имуществом коммерческих организаций, правами в отношении коммерческих организаций и условия, в соответствии с которыми в 2022 году такие сделки могут быть совершены без предварительного согласия антимонопольного органа, но с последующим (не позднее чем через тридцать дней после даты осуществления таких сделок) уведомлением федерального антимонопольного органа об их осуществлении в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О защите конкуренции». Устанавливаются особенности исполнения и заключения в 2022 и 2023 годах договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельном участке,

здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в государственной или муниципальной собственности, или государственная собственность на которые не разграничена.

2. Сенатор Российской Федерации С.В. Калашник принял участие в двадцати пяти заседаниях Комитета по экономической политике и выступил в качестве докладчика по следующим вопросам:

- ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" (о налогообложении отдельных операций);
- ФЗ "О внесении изменения в Федеральный закон "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств";
- ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году";
- ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации": а) в части осуществления закупки, по результатам которой заключается контракт со встречными инвестиционными обязательствами; б) в части поддержки обществ с ограниченной ответственностью, чей единственный участник выполняет функции единоличного исполнительного органа и был призван в Вооруженные Силы Российской Федерации;
- ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции";
- ФЗ "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике" и статью 11 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации";
- ФЗ "О внесении изменения в статью 2 Федерального закона "Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности";

- ФЗ "О внесении изменений в статьи 327 и 334 Федерального закона "О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации",
- ФЗ "О внесении изменений в статью 3 Закона Российской Федерации "О таможенном тарифе" и статью 103 Федерального закона "О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";
- ФЗ "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике" и статью 11 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации".

На выездном заседании комитета на тему "О развитии российского автомобилестроения и производства автокомпонентов" в городе Набережные Челны Республики Татарстан было отмечено, что автомобильная отрасль в наибольшей степени оказалась подвержена влиянию неблагоприятных макроэкономических факторов. Поскольку отрасль находится в режиме серьезных структурных изменений на фоне беспрецедентных санкций, были внесены предложения по реализации отраслевых мер поддержки в автомобильной отрасли промышленности с акцентом на импортозамещение и сохранение занятости.

3. Сенатор Российской Федерации С.В. Калашник принимал активное участие в подготовке различных советов, форумов, круглых столов и обсуждениях эффективного развития экономики страны и регионов:

3.1 В рамках работы форума "Транспорт России" на совместном заседании Комитета Совета Федерации по экономической политике и Комитета Государственной Думы по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры, с участием Министра транспорта РФ и ведущих компаний, инвестирующих в транспортную инфраструктуру, на тему "Инвестиции в транспорт: баланс перспективного развития и нормативного регулирования", рассмотрены вопросы о привлечении частных инвестиций в развитие транспортной сферы, нововведениях в нормативно-правовом регулировании,

правоприменительной практике и дальнейших мерах по совершенствованию институтов государственно-частного партнерства и концессий.

### 3.2 Участие в разработке рекомендаций Круглых столов на тему:

- "Состояние лесопромышленного комплекса в условиях санкционного давления недружественных стран".

В рамках его работы рассмотрены различные виды поддержки и даны обоснованные рекомендации по развитию лесопромышленного комплекса, как одной из наиболее пострадавших отраслей, от введенных экономических санкций, в силу своей экспортной ориентированности.

- "Цифровые технологии в экологии и "зеленой" экономике".

Сенатор напомнил, что переход к «зеленой» экономике является одним из важнейших трендов как в общемировом масштабе, так и в Российской Федерации. Основные цифровые технологии, которые предполагается использовать в отрасли экологии должны быть обеспечены только за счет разработки отечественных программных продуктов.

3.3 С.В. Калашник принял участие в Парламентских слушаниях на тему "Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации и его роль в развитии региональных экономик". Он отметил, что национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации с момента своего создания и внедрения является действенным механизмом оценки реализации регионального инвестиционного стандарта. Стандарт позволяет, на территориях субъектов Российской Федерации, осуществлять инфраструктурные изменения по улучшению работы с инвесторами и условий ведения бизнеса в регионах.

3.4 В составе Совета по развитию транспортного комплекса в субъектах Российской Федерации при Совете Федерации, С.В. Калашник вносил предложения по проведению мониторинга состояния и темпов развития транспортного комплекса в субъектах Российской Федерации; по формированию и реализации государственной политики в сфере развития

транспорта, а также проведению анализа законодательства Российской Федерации в сфере транспорта и его совершенствованию.

3.5 Сенатор С.В. Калашник принимал активное участие в работе XXV-го Петербургского международного экономического форума и в VI Московском Финансовом форуме по теме: "Финансовой суверенитет России: миф или реальность". Участники форумов обсудили влияние глобальных геополитических изменений на российскую и мировую экономику, новые вызовы, с которыми пришлось столкнуться нашей стране в последнее время.

3.6 С.В. Калашник, как член комиссии Государственного совета Российской Федерации по направлению «Промышленность», принимал активное участие в заседаниях комиссии и разработке предложений и рекомендаций.

3.7 В феврале - марте 2022 года С.В. Калашник организовал и выступил ведущим нескольких деловых встреч, круглых столов, совещаний в г. Костроме по проблемам работы ювелирной промышленности в условиях внешнеэкономических санкций. В целях реализации Указа Президента РФ от 16 марта 2022 года № 121 был подготовлен ряд документов по:

- поддержке рынка труда;
- упрощенному порядку контроля за реализацией инвестиционных проектов;
- отсрочке уплаты налогов для производителей и предприятий торговли;
- льготным условиям предоставления займов региональными институтами поддержки.

В результате совместной работы с ювелирным сообществом разработан и актуализирован ряд инициатив. Важнейшей из них стала отмена специальных налоговых режимов (упрощенная система налогообложения, патентная система налогообложения) для всех хозяйствующих субъектов, занимающихся производством и продажей ювелирных изделий, включая розничную торговлю. Применение специальных режимов ставит в невыгодные условия тех производителей ювелирных изделий, которые находятся на общей системе налогообложения и платят НДС. Следствием этого являются искусственное

дробление бизнеса на ИП и небольшие ООО, которые пользуются спецрежимами; снижение конкурентоспособности производителей, оплачивающих НДС, из-за роста цены; вывод из-под НДС значительной доли оборота ювелирных изделий.

Кроме этого, обоснован ряд мер, необходимых к принятию в целях обеспечения бесперебойного и устойчивого функционирования ювелирной отрасли в текущих условиях:

- Отмена этапа обязательной маркировки в части требования по наличию физической метки (двухмерного штрихового кода) непосредственно на ювелирных изделиях. Необходимая информация размещена на бирке (уникальном идентификационном номере).

Поскольку, доля изделий из серебра в количественном выражении, преобладает на рынке - 65%, а в денежном эквиваленте лишь - 9% (стоимость серебра в 100 раз ниже стоимости золота), то есть фактически, большая часть ресурсов информационной системы и трудозатрат направлены на администрирование требований по контролю за малым сегментом рынка. Поэтому предложено:

- отменить занесение информации об обороте серебряных ювелирных изделий в ГИИС ДМДК;
- внести изменения в Федеральный закон от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем и финансированию терроризма», в части исключения серебряных ювелирных изделий из категории товаров, в отношении которых осуществляется контроль.

Действующие ввозные пошлины на ювелирные вставки (ювелирные камни), импортное оборудование и инструменты увеличивают себестоимость готовых изделий и снижают конкурентоспособность отечественных производителей на внутреннем и внешнем рынках. В этой связи целесообразно:

- внесение изменения в главу 25.3 Налогового кодекса Российской Федерации в части отмены повышающего коэффициента к размеру госпошлины при опробовании и клеймении ювелирных изделий с закрепленными вставками и прикрепленными бирками, а также в индивидуальной упаковке;

- внесение изменений в Таможенный кодекс Российской Федерации в части отмены ввозных пошлин на все виды цветных и синтетических камней и бриллианты весом до 0,2 карата, а также на производственное оборудование для ювелирной промышленности;

- введение добровольного порядка клеймения ювелирных изделий, в том числе направляемых на экспорт (наличие УИНа на бирке каждого ювелирного изделия делает излишней процедуру клеймения);

- установление предельного срока опробования, клеймения и маркировки продукции – 5 рабочих дней.

Экспорт ювелирных изделий включает обязательное прохождение процедуры таможенного и государственного контроля независимо от массы, стоимости, типа металла и других критериев. Помещение под таможенные процедуры драгоценных металлов и камней осуществляется на специализированных (категорированных) таможенных постах с обязательным участием государственных контролеров Минфина России. Для оформления документов на экспорт костромские производители вынуждены транспортировать ювелирные изделия в г. Москву или другие регионы России. Это приводит к дополнительным накладным и временным расходам, отражается на стоимости товара и времени отправки его на экспорт. В этой связи целесообразно:

- инициировать внесение изменения в Приказ Федеральной таможенной службы России от 12 мая 2011 года № 971 в части открытия специализированного таможенного поста в Костромской области;



- провести интеграцию ГИИС ДМДК с Единой автоматизированной информационной системой Федеральной таможенной службы России (ЕАИС ТО), что позволит ускорить процесс оформления экспортных документов, в автоматическом режиме передавать данные о ювелирных изделиях, оформляемых на экспорт;

- отменить государственный контроль, предшествующий таможенному оформлению экспорта ювелирных изделий. Эта процедура в условиях ГИИС ДМДК становится излишней. Кроме того, для реализации в формате В2С появится возможность осуществлять прямые продажи российской продукции непосредственно потребителям, минуя оптово-розничные структуры.

Исключение транспортных компаний из числа участников оборота изделий из драгоценных металлов и камней. Приравнивание перевозки к сделкам с ювелирными изделиями приводит к необоснованным и избыточным требованиям в отношении транспортных компаний, и в конечном счете к монополизации рынка транспортных услуг. Риски перевозки особо ценного груза должны предусматриваться в договорном порядке; они могут быть застрахованы как отправителем, так и перевозчиком.

Придание рекомендательного характера требованиям по технической укрепленности помещений, перевозке и охране ювелирных изделий. Следует предоставить право организациям самостоятельно определять меры, необходимые для обеспечения сохранности ювелирных изделий в процессе производства и перемещения. Это сфера внутривладельческой деятельности, установление правил в которой противоречит самостоятельности бизнеса и вызывает избыточные издержки.

4. В рамках "Правительственного часа" сенатором Российской Федерации были заданы вопросы:

- Директору Федеральной службы по финансовому мониторингу Ю.А. Чиханчину: «В настоящее время пороговая сумма для идентификации клиента

при покупке ювелирных изделий составляет 200 тыс. рублей. На мой взгляд, увеличение данного порога позволит повысить конкурентоспособность российских ювелирных компаний и активизировать рынок онлайн-торговли. Поскольку бóльшая часть ювелирной промышленности страны сосредоточена в Костромской области, ее развитие и этот вопрос в том числе очень важны для региона. Как Вы к такому предложению относитесь?».

- Министру науки и высшего образования Российской Федерации В.Н. Фалькову о направлении деятельности в области воспитания студенческой молодежи.

#### 5. Приём по личным вопросам.

В 2022 г. Сенатором Российской Федерации С.В. Калашником было проведено 24 личных приёма по обращениям граждан. Обращались как жители областного центра, так и районов области. Основными вопросами были социальная поддержка граждан и проблемы сферы ЖКХ.

В результате обращений были решены вопросы по:

- ремонту подъездной дороги к воинской части;
- направлению ребёнка-инвалида на комплексное медицинское обследование в г. Санкт-Петербург;
- материальной помощи школам г. Костромы № 15, №19 и №33;
- помощи с трудоустройством беженцев из зоны проведения СВО;
- установке пешеходного перехода у школы № 23 г. Костромы;
- оказанию медицинской помощи 90 летней жительнице г. Костромы;
- помощи Костромской областной общественной организации «Союз» Чернобыль» и КРО ВОО «Российский Союз Ветеранов».
- мониторингу оказания бесплатных нотариальных услуг мобилизованным гражданам и их семьям в Костромской области;
- решению вопроса о дополнительной потребности в подключении к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и оснащении автоматизированными рабочими местами фельдшерско-акушерских пунктов в Костромской области;

- проведению мониторинга реализации программы газификации в Костромской области;

- дополнительным мерам развития и поддержки малого и среднего предпринимательства.

## 6. Общественные инициативы Сенатора РФ Калашника С.В.

6.1 На 527 заседании Совета Федерации С.В. Калашник подчеркнул, что одним из символов стойкости и мужества нашего народа является «Невский Пятачок» – место под Ленинградом, за которое отчаянно сражались советские войска, не давая немцам замкнуть второе кольцо блокады. Этот небольшой плацдарм на берегу Невы буквально пропитан кровью десятков тысяч погибших воинов. Среди них были уроженцы разных регионов Советского Союза, в том числе костромичи. Призвал коллег-сенаторов продолжить аллею Славы «Невского Пятачка» знаками памяти о своих земляках.

В июне 2022 года Делегация Костромской области открыла на аллее Славы «Невского Пятачка» памятник в честь земляков, павших на Ленинградской земле. Для приехавших на мероприятие костромских школьников, кадетов, курсантов военной академии это событие стало незабываемым уроком патриотизма, который они пронесут через всю жизнь.

За оказанную помощь в реализации этого важного мероприятия Калашник С.В. выразил благодарность от костромичей руководству СФ и коллегам-сенаторам от Ленинградской области.

6.2 Сергей Калашник организовал и принял участие совместно с заместителем Председателя Совета Федерации Николаем Журавлевым в церемонии награждения победителей Всероссийской детской творческой школы – конкурса "Портрет твоего края". В Торжественной обстановке Сенаторы вручили Благодарственные письма и ценные подарки за творческие успехи, патриотизм и активную гражданскую позицию восьмерым учащимся образовательных организаций Костромской области.

- В рамках Всероссийской акции «Елка желаний» Сергей Викторович исполнил желания детей из Луганской Народной Республики и Костромской области, подарив желаемые подарки перед Новым годом.

**7. Работа С.В. Калашника регулярно освещалась в СМИ.**