

Информация об итогах выполнения Л.Н.Глебовой обязанностей полномочного представителя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Общественной палате Российской Федерации в 2025 году

Первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Любовь Николаевна Глебова назначена полномочным представителем Совета Федерации в Общественной палате Российской Федерации постановлением Совета Федерации от 14 февраля 2018 года №51-СФ. Переназначена на эту должность постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 19 октября 2022 года №460-СФ.

В 2025 году работа Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет Федерации) и Общественной палаты Российской Федерации строилась по следующим направлениям.

I. Совместные мероприятия Совета Федерации и Общественной палаты Российской Федерации.

25 марта 2025 года в рамках плана мероприятий Совета Федерации, посвященных 80-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, проведен «круглый стол» на тему «*Актуальные практики взаимодействия государственных органов с институтами гражданского общества при реализации государственной политики в области военно-патриотического воспитания граждан*». Рассмотрены такие темы, как роль институтов гражданского общества в патриотическом воспитании детей и молодежи; патриотизм как ценностное качество гражданина; проблемы донесения достоверной информации об истории России до молодого поколения; историческое просвещение в контексте диалога разных поколений российских граждан; меры поддержки государством социально значимых инициатив в области военно-патриотического воспитания. Также состоялась презентация успешных практик регионов и институтов гражданского общества.

31 ноября 2025 года в рамках Форума активных граждан «Сообщество» совместно с Комиссией Общественной палаты Российской Федерации по добровольчеству и молодежной политике организована дискуссия «*Актуальные подходы к вопросам воспитания гражданина и патриота: опыт, анализ практик, перспективы*». В ходе обсуждения были рассмотрены актуальные подходы к формированию гражданской и патриотической позиции у подрастающего поколения, обозначены перспективы развития воспитательной деятельности как одного из ключевых направлений укрепления мировоззренческого суверенитета страны.

22 декабря 2025 года совместно с Советом при Председателе Совета Федерации по взаимодействию с институтами гражданского общества прошло расширенное заседание на тему «*Участие молодежи в международном гуманитарном сотрудничестве: опыт государственно-общественного взаимодействия*». Был дан старт конкурсу «Дети рисуют Победу». Это начинание — гуманитарный просветительский проект, представляющий собою творческое пространство, основанное на принципах реализации потребности в художественном самовыражении детей из разных стран. Обсуждались перспективы развития общественной дипломатии через организацию международного сотрудничества среди молодежи, а также представили успешный опыт участия молодежи в реализации международных гуманитарных программ по профилактике искажений истории. Особое внимание было уделено осуществлению общественно-государственными организациями проектов по историческому просвещению, охватывающих молодежную аудиторию.

Кроме того, в течение года полномочный представитель Совета Федерации в Общественной палате Российской Федерации Л.Н. Глебова проводила совещания и совместные мероприятия с руководством Общественной палаты Российской Федерации, председателями комиссий и членами Общественной палаты Российской Федерации, а также принимала участие в мероприятиях, посвященных актуальным вопросам устойчивого развития некоммерческого сектора в России. Среди них особо можно выделить следующие:

- 29 января 2025 года — «круглый стол» на тему «Традиционные духовно-нравственные ценности народов Союзного государства.

Воспитание патриота и гражданина», который состоялся в рамках XXXIII Международных Рождественских образовательных чтений и собрал свыше ста гражданских активистов России и Белоруссии (г.Москва, конференц-зал Храма Христа Спасителя).

- 19 мая – Всероссийский проект «Школа общественного контроля», объединившего свыше пятисот студентов из 77 высших учебных заведений 44 субъектов Российской Федерации (г.Москва, Общественная палата Российской Федерации).
- 7 июля – Форум «Большая семья – большая Россия», в ходе которого, в частности, были вручены общественные награды – медали Союза семей России семьям из различных регионов, чья жизнь стала примером приверженности многодетности, взаимопомощи и семейной солидарности (г.Москва, Общественная палата Российской Федерации);
- 12 сентября – экспертная сессия «Вопросы и задачи формирования патриотического и гражданского самосознания» (г.Москва, Общественная палата Российской Федерации);
- 19 сентября – экспертная сессия «Воспитание в реализации молодежной политики» (г.Нижний Новгород, Нижегородский государственный университет имени Н.И. Лобачевского);
- 17 октября – интерактивная сессия «Твоя идея. Твой выбор» (Псковская область, г.Печоры, Центр «Истоки»);
- 18 ноября – экспертная сессия «Общественно-государственный характер воспитательной деятельности на основе традиционных духовно-нравственных ценностей» (г.Тула);
- 21 ноября – совещание с членами комиссии по безопасности и взаимодействию с ОНК Общественной палаты Российской Федерации (г.Москва, Совет Федерации).

В результате взаимодействия Совета Федерации, Общественной палаты Российской Федерации и региональных общественных палат на регулярной основе ведется мониторинг практики применения федерального и регионального законодательства по вопросам развития гражданского общества в России, а также участия общественных

институтов в реализации государственной политики в самых разных сферах жизни страны.

Благодаря сложившейся в последние десятилетия законодательной и нормативно-правовой основе в России созданы условия для привлечения государственных, предпринимательских и частных инвестиций в проекты и программы некоммерческих организаций, а также для снижения административной нагрузки на них со стороны контрольно-надзорных органов.

II. Деятельность Общественной палаты Российской Федерации как фактор укрепления институтов гражданского общества в России: итоги двадцатилетия.

2025 год ознаменован двадцатилетием образования Общественной палаты Российской Федерации. В сентябре 2004 года на заседании Правительства Российской Федерации Президент России обозначил необходимость создания особого института, который бы занял центральное место в системе общественного контроля и стал основной площадкой для диалога между обществом и властью, – Общественной палаты Российской Федерации. В декабре 2004 года законопроект об Общественной палате был внесен в Государственную Думу, а весной 2005 года принят и подписан соответствующий закон.

В период становления Общественной палаты Российской Федерации ее деятельность была сконцентрирована на формировании базовых механизмов взаимодействия государства и общества. В частности, на усовершенствование системы грантовой поддержки некоммерческих организаций, уточнение законодательства в сфере благотворительной деятельности и на развитии диалога граждан с органами государственной власти. Усилиями членов Общественной палаты Российской Федерации сложилась успешная практика экспертизы законопроектов, а также обсуждении значимых социальных вопросов с участием институтов гражданского общества и гражданских активистов.

По данным Министерства экономического развития Российской Федерации, в России зарегистрировано 130,5 тысяч социально

ориентированных некоммерческих организаций. Вклад некоммерческого сектора в валовый внутренний продукт составляет 1,65%, вклад благотворительности в валовый внутренний продукт составляет 0,6%, финансовая поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций на региональном уровне достигла 87,4 млрд рублей, ее получили 11,2 тысячи социально ориентированных некоммерческих организаций.

Благодаря международной деятельности палаты, российская модель гражданского участия получила международное признание. Установленные рабочие связи с глобальными и региональными платформами, включая МАЭССИ и БРИКС, позволили не только представлять отечественный опыт как самостоятельную и устойчивую практику, но и формировать альтернативные повестки в области гуманитарного сотрудничества и расширения общественной дипломатии.

III. Формирование законодательной и нормативно-правовой базы для развития некоммерческого сектора и общественных институтов.

В 2025 году был принят ряд Федеральных законов, последовательно содействующих устойчивому развитию некоммерческого сектора Российской Федерации. Среди них:

Федеральный закон от 21 апреля 2025 года № 100-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и статьи 9 и 11 Федерального закона "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием". В Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и Федеральный закон от 14 июля 2022 года № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» внесены следующие изменения:

- полный запрет осуществления иностранными агентами просветительской и образовательной деятельности, независимо от возраста обучающихся;

- порядок лицензирования образовательной деятельности в отношении иностранных агентов, предусматривающие отказ в выдаче лицензии или прекращение ее действия, если соискатель является иностранным агентом;
- в соответствии с субъектным составом лиц, которые могут быть признаны иностранными агентами, уточнен перечень лиц, которые обязаны сопровождать распространение материалов иностранных агентов или информации, касающихся их деятельности, указанием на свой статус;
- запрет на получение иностранным агентом муниципальной финансовой помощи, наряду с действующим запретом на получение государственной финансовой помощи и иной имущественной поддержки, в том числе при осуществлении творческой деятельности;
- запрет на включение некоммерческой организации, признанной иностранным агентом, в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций, который ведется в соответствии с подпунктом 196 пункта 1 статьи 265 Налогового кодекса Российской Федерации.

Федеральный закон от 21 апреля 2025 года № 96-ФЗ «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». Урегулированы вопросы участия лиц без гражданства в организации и (или) проведении физкультурных, спортивных мероприятий без предоставления указанным гражданам денежного вознаграждения за осуществляемое ими волонтерство. Ранее в пункте 3¹ статьи 2 Федерального закона от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» к добровольчеству допускались только граждане Российской Федерации и иностранные граждане. В то же время согласно пункту 3 статьи 62 Конституции Российской Федерации лица без гражданства, равно как и иностранные граждане, в Российской Федерации пользуются правами и несут обязанности наравне с гражданами России, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации. Кроме того, участие иностранных граждан и лиц без гражданства в благотворительной и добровольческой (волонтерской)

деятельности допускается Федеральным законом от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)».

Федеральный закон от 31 июля 2025 года № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Разработан во исполнение данных в 2023 году Президентом Российской Федерации поручений относительно совершенствования нормативно-правового регулирования деятельности некоммерческих организаций и необходимости упрощения отчетности в том числе на основе автоматизации процессов ее представления. Федеральным законом вводится единая форма отчета в электронном виде, которая посредством размещения на информационном ресурсе предоставляется в Министерство юстиции России. Эти сведения должны быть доступны для третьих лиц (за исключением сведений, не подлежащих публикации в открытом доступе). Тем самым снимается необходимость отправления еще одного отчета в Росстат.

Федеральный закон от 31 июля 2025 года № 319-ФЗ «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях». Установлен запрет на использование изображений и иных форм воспроизведения культовых зданий и иных объектов религиозного назначения, официальных геральдических знаков, их узнаваемых частей, содержащих на момент воспроизведения религиозные символы религий, указанных без данных символов, в том числе в средствах массовой информации, в информационно-телекоммуникационных сетях, при продаже товаров, выполнении работ, оказании услуг и в рекламе. Исключения составляют случаи, если воспроизводятся исторические изображения с указанием на соответствующий период времени при условии, что в указанный период соответствующие религиозные символы отсутствовали, либо воспроизведение религиозных символов влечет за собой их осквернение. Изменения внесены включением нового подпункта 6¹ в статью 3 Федерального закона от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях».

Федеральный закон от 15 декабря 2025 года № 457-ФЗ «Об Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест». В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ "Об общественных объединениях", согласно которой профессиональные союзы, благотворительные и другие виды общественных объединений могут регулироваться специальными законами, в российском законодательстве получило закрепление правовое положение «Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест». Будучи правопреемницей Союза обществ Красного Креста и Красного полумесяца СССР, а также продолжателем традиций Общества попечения о раненых и больных воинах, образованного 15 мая 1867 года и переименованного в 1879 году в Российское общество Красного Креста, в 1991 году на территории Российской Федерации эта общероссийская общественная организация зарегистрирована в качестве юридического лица. Осуществляемая ею добровольческая (волонтерская) деятельность основывается на международных нормативно-правовых актах и соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству. В Федеральном законе определены: правовое положение Российского Красного Креста, его основополагающие принципы деятельности, цели и задачи, структура, органы, имущество, добровольцы, формы поддержки, а также обозначение наименования и эмблемы организации. Актуальность принятия Федерального закона высока в условиях проведения специальной военной операции в связи с участием институтов гражданского общества, некоммерческих, добровольческих (волонтерских) организаций и отдельных активных граждан в оказании помощи пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, боевых действий, вооруженных конфликтов, а также вынужденным переселенцам, беженцам, иным гражданам иностранных государств, лицам без гражданства, находящимся в России.

Федеральный закон от 28 декабря 2025 года № 510-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации». В частности, внесено изменение в статью 41 Трудового кодекса Российской Федерации, согласно которому обязательства работников и работодателя по поддержке

добровольчества (волонтерства) и благотворительной деятельности могут быть включены в содержание и структуру коллективного договора.

Федеральный закон от 28 декабря 2025 года № 511-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Федеральным законом в продолжение реализации Федерального закона от 21 апреля 2025 года № 74-ФЗ «Об увековечении памяти жертв геноцида советского народа в период Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов» внесены уточнения в перечень целей благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности¹, закрепленных в пункте 1 статьи 2 Федерального закона от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)». Поправкой обособлена деятельность по проведению мероприятий по увековечению памяти жертв геноцида советского народа. Также в Федеральном законе от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»² закреплена возможность получения государственной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность по выявлению и погребению "неизвестных останков жертв геноцида советского народа и непогребенных останков жертв геноцида советского народа", установлению "имен жертв геноцида советского народа". Кроме того, корреспондирующие изменения внесены в пункт 158 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»³. Практика участия социально ориентированных некоммерческих организаций и гражданских активистов в поисковой работе широко распространена в России в том числе как форма патриотического воспитания подрастающего поколения и исторического

¹ В абзац 26 пункта 1 статьи 2 Федерального закона от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ "О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)".

² Подпункт 13 пункта 1 статьи 31¹.

³ Участие в организации увековечения памяти жертв геноцида советского народа в период Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

просвещения среди граждан нашей страны. Государственная поддержка таких инициатив будет способствовать не только популяризации поисковой работы, но содействовать увековечению памяти о Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов в условиях, когда в живых остается все меньше свидетелей этих страшных событий мировой истории.

Федеральный закон от 29 декабря 2025 года № 567-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». В частности, закон усовершенствует нормативно-правовое регулирование деятельности некоммерческих организаций. На социально ориентированные некоммерческие организации отныне распространяется существующее в отношении субъектов малого предпринимательства и микропредпринимательства действие требований по срокам проведения выездных проверок и сроков взаимодействия с субъектами малого предпринимательства в ходе выездных проверок. К малому предпринимательству относятся те субъекты, среднечисленность работников за предшествующий календарный год которых не превышает предельное значение сто человек, а для микропредприятий – пятнадцать человек⁴.

Общественная экспертиза проектов конституционных и федеральных законов проводится Общественной палатой Российской Федерации с целью достижения согласия граждан Российской Федерации, общественных объединений, органов государственной власти и органов местного самоуправления по общественно значимым вопросам государственной политики. В 2025 году среди прочих в Общественной палате Российской Федерации обсуждались проекты федеральных законов, затем рассмотренные в Государственной думе Российской Федерации и Совете Федерации и подписанные Президентом Российской Федерации:

⁴ Норма закреплена в пункте 2 части 11 статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации".

- Федеральный закон от 21 апреля 2025 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах»;
- Федеральный закон от 7 июня 2025 года № 142-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 23 июля 2025 года № 230-ФЗ «О внесении изменений в статью 333-36 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 28 ноября 2025 года № 426-ФЗ «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

IV. Перспективы и планы в рамках взаимодействия Совета Федерации и Общественной палаты Российской Федерации.

Среди приоритетных тем взаимодействия Совета Федерации и Общественной палаты Российской Федерации в 2026 году можно обозначить следующие:

- продолжение работы по упрощению отчетности для социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе введение упрощенного уровня администрирования для сельских социально ориентированных некоммерческих организаций с минимальным количеством сотрудников;
- усовершенствование законодательства по поддержке некоммерческого сектора и институтов гражданского общества, в том числе мониторинг реализации положений подпункта 26 пункта 2 статьи 32 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой публичной власти» с целью создания условий для совершенствования взаимодействия социально ориентированных некоммерческих организаций муниципального и муежмуниципального уровня с органами местного самоуправления;

- выявление лучших региональных и федеральных практик участия институтов гражданского общества и гражданских активистов в реализации государственной политики в разных сферах;
- содействие выстраиванию горизонтальных связей между представителями региональных общественных палат, а также командами успешных проектов институтов гражданского общества субъектов Российской Федерации.