



**ОТЧЕТ**  
**сенатора Российской Федерации**  
**Горнякова Сергея Васильевича –**  
**представителя**  
**от законодательного**  
**(представительного) органа**  
**государственной власти**  
**Волгоградской области,**  
**члена Комитета Совета Федерации**  
**по социальной политике**  
**о деятельности за 2024 год**

## **1. Участие в заседаниях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.**

Принял участие в 22 заседаниях Совета Федерации из 24 проведенных.

Отсутствовал на 569-м заседании Совета Федерации по причине необходимости присутствия на мероприятии в субъекте. Не принимал участие в 575-м заседании в связи с досрочным прекращением полномочий сенатора Российской Федерации.

На 574-м заседании Совета Федерации представил федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» и статьи 69 и 100 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» собственной разработки. Закон – результат работы сенаторов РФ – членов комитета Совета Федерации по социальной политике в ходе реализации проекта «Социальный маршрут. Мобильный сенатор». В Волгоградской области и ряде регионов была выявлена проблема доступности лекарств для сельских жителей. Изменение федерального законодательства позволило устранить данную проблему, установив право торговли лекарственными препаратами в сельских населенных пунктах, где нет аптек, всем существующим обособленным подразделениям медицинских организаций.

Выступил на «парламентской разминке» в ходе 581-го пленарного заседания Совета Федерации для привлечения внимания представителей всех субъектов РФ к межрегиональному туристско-образовательному проекту Волгоградской и Нижегородской областей «Уроки с путешествием», в рамках которого школьники посещают места ключевых событий российской истории в двух областях. Важность проекта высоко оценила Председатель Совета Федерации В.В.Матвиенко.

В ходе 582-го заседания Совета Федерации представил федеральный закон «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», закрепляющий повышение уровня защиты трудовых прав лиц, проходящих

военную службу в период специальной военной операции. Законом устанавливаются гарантии при приостановлении действия трудовых договоров.

**2. Работа в комитете Совета Федерации, временных комиссиях Совета Федерации, рабочих группах, созданных в Совете Федерации, органах при Совете Федерации и при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.**

Принимал участие в 23 заседаниях комитета Совета Федерации по социальной политике (далее – Комитет) из 28 проведенных, из них было 11 расширенных. Выступал в ходе заседаний, в том числе на 6 – в качестве докладчика.

Отсутствовал 4 июня в связи с участием в рабочей встрече с губернатором Волгоградской области А.И.Бочаровым, состоявшейся в г. Волгограде и посвященной итогам предварительного голосования в регионе. Воздержался от участия в заседании Комитета 9 июля по причине присутствия на встрече губернатора Волгоградской области А.И.Бочарова с кандидатами в сенаторы РФ от исполнительного органа государственной власти субъекта РФ. Не принимал участие в заседаниях 24 и 25 сентября в связи с досрочным прекращением полномочий сенатора Российской Федерации. 10 декабря, в день заседания Комитета, был делегирован Председателем Комитета для участия в «круглом столе» на тему «Проблемы развития туризма в регионах России», состоявшемся на площадке ИГСУ РАНХиГС.

По итогам 2024 года Комитет на своих заседаниях рассмотрел 155 федеральных законов.

В рамках деятельности Комитета принимал участие в работе, направленной на совершенствование законодательства в сфере расширения прав и усиления социальных гарантий лиц, проходивших военную службу, в том числе в период специальной военной операции, службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской

Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей, в области гуманизации отбывания наказаний беременных женщин, поддержки волонтерской деятельности в части расширения перечня доходов, освобождаемых от налогообложения НДФЛ, в сфере правового регулирования трудовых отношений и занятости, охраны здоровья граждан, демографии, туризма, физической культуры и спорта, молодежной политики, повышения эффективности ветеринарного, фитосанитарного и иных видов государственного контроля, народных художественных промыслов.

Принял участие в выездном совещании Комитета в г. Южно-Сахалинске в период с 8 по 11 апреля на тему «Реализация социальной и демографической политики в Дальневосточном федеральном округе: проблемы и перспективы», а также в рабочем совещании по вопросу развития систем учета электрической энергии.

За отчетный период принимал участие в мероприятиях, организованных Советом Федерации (парламентских слушаниях, «круглых столах», совещаниях и т.п.). Среди наиболее значимых мероприятий необходимо отметить участие в:

- 9 «Дней субъектов Российской Федерации»: Калужской области, Ярославской области, Республики Коми, Псковской области, Кировской области, Брянской области, Республики Северная Осетия – Алания, Свердловской области, Республики Карелия;

- парламентских слушаниях на тему «Актуальные вопросы здорового питания детей раннего возраста (от 0 до 3 лет). Законодательное регулирование», с участием Председателя Совета Федерации В.И.Матвиенко;

- «круглом столе» на тему: «Актуальные вопросы развития семейного предпринимательства России. Опыт регионов»;

- «круглом столе» на тему «Актуальные вопросы совершенствования мер поддержки молодых специалистов, работающих в сфере здравоохранения» в рамках IV Научно-образовательного форума «Медицина молодая»;

- расширенном совещании на тему: «Актуальные вопросы развития речных круизных маршрутов в России»;

- выездном заседании Совета по региональному здравоохранению при Совете Федерации, которое состоялось на базе ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр акушерства, гинекологии и перинатологии имени академика В.И. Кулакова» (в формате ВКС);

- заседании Совета по развитию социальных инноваций субъектов Российской Федерации при Совете Федерации ФС РФ на тему «Новые профессии в социальной сфере: гибкие навыки и их применение в отдельных отраслях социальной сферы»;

- в научно-практической конференции на тему «Цифровой рубль и цифровые финансовые активы как объекты гражданского права», которая была проведена на площадке Центрального Банка Российской Федерации.

Совместно с Комитетом реализовал два проекта «Социальный маршрут. Мобильный сенатор»:

- выездное совещание «Актуальные вопросы государственной политики в социальной сфере. Социальный маршрут по городам России: Тула – Орел – Брянск – Калуга» в период с 15 по 18 мая;

- выездное совещание «Актуальные вопросы государственной политики в социальной сфере. Социальный маршрут по городам России: Тверь – Великий Новгород – Псков – Смоленск» в период с 29 октября по 2 ноября.

В ходе поездок члены Комитета встретились с главами регионов, провели мониторинг реализации протокольных поручений Совета Федерации по итогам Дней субъектов, посетили социальные объекты, ознакомились с успешными практиками в вопросах оказания социальной поддержки, провели встречи с участниками СВО и их семьями в региональных филиалах Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества», а также рабочие совещания с руководством органов исполнительной власти регионов маршрута.

По результатам выездных совещаний Комитетом был взят в проработку ряд вопросов, в том числе предложения о предоставлении жилья семьям участников СВО в первоочередном порядке, о поддержке детей из районов

Белгородской области, пострадавших от обстрелов, о повышении социальных гарантий для некоторых категорий многодетных родителей и о спортивных объектах в г. Твери. Часть вопросов удалось решить оперативно на месте. По итогам поездок сформировано более 14 предложений из регионов, которые приняты сенаторами РФ – членами Комитета в проработку.

Как руководитель начавшей свою работу в 2024 году Рабочей группы по вопросам семейной политики и повышения рождаемости в субъектах Российской Федерации при Совете по развитию социальных инноваций субъектов Российской Федерации при Совете Федерации ФС РФ провел три заседания. Членами Рабочей группы были проработаны предложения по изменению федерального законодательства для стимулирования рождаемости, укрепления института семьи и брака, повышения социальной поддержки многодетных семей во всех регионах. Была собрана информация о лучших региональных практиках в области демографии.

В поддержку работы группы участвовал в заседании комитета Совета Федерации по экономической политике при рассмотрении вопроса о пассажирских авиаперевозках с участием генерального директора ПАО «Аэрофлот» С.В. Александровского, обратив внимание руководителя национального перевозчика на важность повышения доступности воздушных перевозок для детей, особенно из многодетных семей.

Активно принимал участие в работе Комиссии Совета Федерации по мониторингу законодательства Российской Федерации в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации. В марте в составе делегации Совета Федерации принял участие в выездном расширенном заседании комитета СФ по Регламенту и организации парламентской деятельности, посвященном контрольно-надзорной деятельности, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

Как член Комитета много внимания уделял развитию туризма. Принимал активное участие в ряде мероприятий, организованных в Совете Федерации: семинаре-совещании «Цифровизация туристской отрасли в Российской

Федерации», «круглом столе» на тему «Туристские и гостиничные услуги: защита прав потребителей. О ходе выполнения поручений Президента Российской Федерации по развитию внутреннего туризма», «круглом столе» по теме «Об эффективности мер государственной поддержки развития туризма в субъектах Российской Федерации в рамках национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» с участием членов Экспертного совета по туризму при Комитете.

В составе Комиссии Совета Федерации по сохранению и развитию народных художественных промыслов в Российской Федерации участвовал в ее нескольких выездных заседаниях: в январе – в ФГБОУ ВО «Российский государственный художественно-промышленный университет им. С.Г.Строганова» на тему: «Сохранение культурного наследия народных художественных промыслов России: роль высшего и среднего профессионального образования в отрасли, потенциал и перспективы его развития», в июне – в Архангельской области, в декабре – на площадке Федоскинской фабрики миниатюрной живописи.

Вел активную работу как член Совета по вопросам газификации субъектов Российской Федерации при Совете Федерации, Совета по вопросам жилищного строительства и содействия развитию жилищно-коммунального комплекса при Совете Федерации и Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации.

### **3. Представительная деятельность.**

Представил Комитет на нескольких форумах. Выступил с докладом о законодательном аспекте укрепления института семьи и поддержки многодетных семей в Российской Федерации на научно-теоретической конференции на тему «Укрепление и защита традиционных семейных ценностей», организованной Минюстом России, а также принял участие в пленарном заседании ежегодной конференции «Россия – большая семья больших семей. Многодетность как новая норма» с участием полномочного

представителя Президента в Центральном федеральном округе И.О.Щеголева, уделив внимание теме законодательной поддержки повышения рождаемости.

В рамках XI Всероссийского гражданско-патриотического проекта «Дети-герои» поздравил с наградой юных жителей Волгоградской области: Ярослава Желтобрюхова, Александра Соколова, Тимофея Тюрина. Торжественное вручение памятных медалей «За проявленное мужество» прошло в г. Волгограде в День народного единства.

Приветствовал на Казанском вокзале г. Москвы участников российско-белорусского культурно-образовательного проекта «Поезд Памяти». Сопровождал школьников и делегатов из стран Содружества в город-герой Волгоград.

В рамках работы в регионе занимался активной деятельностью в Волгоградской области по различным вопросам.

Как представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти Волгоградской области принимал участие в заседаниях Волгоградской областной Думы. Региональные парламентарии работали над совершенствованием законодательства в области здравоохранения, культуры и искусства, налогообложения, городского транспорта, кадрового обеспечения области, развития и поддержки АПК, социальной поддержки участников СВО и членов их семей. Законодателям были представлены 5-летние итоги реализации национальных проектов в Волгоградской области и проект регионального бюджета на 2025 года и плановые 2026 и 2027 годы.

Принял участие в первом организационном заседании Волгоградской областной Думы VII созыва.

Принял участие в заседании Совета руководителей представительных органов муниципальных образований Волгоградской области при областном заксобрании, которое состоялось в Алексеевском районе и было посвящено вопросам образования, безопасности на водных объектах и создании системы обращения с ТКО.

В рамках деятельности в субъекте Российской Федерации принимал участие в заседаниях проектных комитетов и советов:

1. Совет при Губернаторе Волгоградской области по стратегическому развитию и региональным проектам Волгоградской области – 4 заседания;

2. Проектный комитет по региональным проектам, входящим в состав государственных программ «Формирование современной городской среды Волгоградской области» и «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Волгоградской области» – 10 заседаний;

3. Проектный комитет по региональным проектам, входящим в состав государственной программы Волгоградской области «Развитие здравоохранения в Волгоградской области» – 5 заседаний;

4. Координационный совет по проведению Десятилетия детства в Волгоградской области – 2 заседания.

Принимал активное участие в мероприятиях, прошедших в Волгоградской области.

Выступил на открытии XVII Регионального научно-образовательного форума «Мать и Дитя» в г. Волгограде, крупнейшего федерального мероприятия в области акушерства, гинекологии и смежных дисциплин, впервые состоявшегося в регионе.

К 105-летию органов государственной статистики Волгоградской области была организована межрегиональная научно-практическая конференция «Кадровый потенциал как основа развития статистики», в работе которой принимал непосредственное участие.

В Кумылженском районе Волгоградской области принял участие в Августовской педагогической конференции, объединившей делегации всех местных образовательных учреждений и руководство муниципального района.

Принял участие в рабочем визите министра просвещения РФ С.С.Кравцова и врио секретаря Генерального Совета партии «Единая Россия» В.В.Якушева с участием губернатора А.И.Бочарова по теме образования. Делегация посетила

новую среднюю школу № 7 им. А.Н.Пахмутовой в Дзержинском районе г. Волгограда.

Регулярно посещал объекты образования для ознакомления с ходом ремонта по программе капремонта школ.

Работа в регионе предусматривала участие в ряде праздничных и юбилейных мероприятий организаций, предприятий и муниципальных образований, а также во встречах с молодежью. За отчетный период с участием сенатора РФ состоялись День работника сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Новониколаевского муниципального района и 95-летие со дня образования муниципального района, последние звонки и Дни знаний в нескольких муниципальных школах и другие мероприятия.

В декабре поздравил педагогических работников на торжественном мероприятии, организованном администрацией городского округа г. Урюпинск в честь завершения Года семьи.

За отчетный период лично и посредством ВКС провел 11 приемов граждан – жителей региона. Поднимались вопросы благоустройства сельских территорий, модернизации образовательных учреждений и инфраструктуры в муниципалитетах, поддержки материнства и детства, ЖКХ, оказания бесплатной юридической помощи и других социальных гарантий.

Традиционно поддержал Всероссийскую благотворительную акцию «Елка желаний» в СФ и в городском округе г. Урюпинск, исполнив новогоднюю мечту 3-летнего Марка из г. Новоаннинского Новоаннинского муниципального района Волгоградской области. Мальчик получил в подарок электротрактор, а его сестра – набор для рисования. 8-летний Даниил из г. Урюпинска получил в подарок машинку на радиоуправлении и сладкие подарки.

#### **4. Участие в законодательной деятельности.**

В рамках работы Комитета участвовал в рассмотрении 155 федеральных законов и подготовки по ним заключений.

В соавторстве с сенаторами Российской Федерации и депутатами Государственной Думы выступил субъектом права законодательной инициативы проекта федерального закона № 444969-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» и Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», наделяющего участковые больницы правом продажи лекарственных препаратов в сельских населенных пунктах, где нет аптек. Лично представил закон на заседании Государственной Думы 1 февраля в рамках рассмотрения на первом чтении.

Федеральный закон от 8 августа 2024 г. № 323-ФЗ был принят Госдумой 24 июля 2024 года, одобрен Советом Федерации 2 августа 2024 года и вступил в силу 1 сентября 2024 года.

#### **5. Участие в Межпарламентской деятельности.**

Принимал активное участие в межпарламентской деятельности.

В феврале участвовал в рабочей встрече членов группы по сотрудничеству Совета Федерации с Советом Федерации Федеративной Демократической Республики Эфиопии с Чрезвычайным и Полномочным Послом Федеративной Демократической Республики Эфиопии в РФ. Обсуждались вопросы дальнейшего сотрудничества в культурно-гуманитарной и других сферах.

В рамках работы в группе по сотрудничеству Совета Федерации с Государственным советом Султаната Оман принял участие в ходе первого официального визита шейха Омана в Россию.

В октябре в составе делегации Совета Федерации посетил с рабочим визитом Султанат Оман, где принял участие в ряде мероприятий. Состоялись встречи с Председателем Государственного Совета Омана, министром торговли, промышленности и продвижения инвестиций и заместителем Министра высшего образования, науки и инноваций Султаната Оман.

В октябре принял участие в заседании Постоянной комиссии Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств по культуре, информации, туризму и спорту, а также

в Международном туристическом форуме Travel Hub «Содружество» в г. Душанбе (Республика Таджикистан).

В декабре назначен руководителем группы по сотрудничеству Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с Сенатом Демократической Республики Конго. Присоединился к работе групп по сотрудничеству Совета Федерации с Сенатом Парламента Малайзии, а также с Консультативным Советом Национального Собрания Королевства Бахрейн. Продолжил работу в группах по сотрудничеству Совета Федерации с парламентами иностранных государств, в состав которых был включен ранее.

#### **6. Медийная активность.**

В 2024 году деятельность сенатора РФ освещалась аккредитованными в Совете Федерации средствами массовой информации (далее – СМИ). В течение года выступал с актуальными комментариями о законодательной деятельности палаты в СМИ. Всего за отчетный год в рамках работы с парламентскими СМИ:

на официальном сайте Совета Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещено порядка 35 публикаций;

на сайте сетевого издания «Сенат-информ» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещено 4 публикации;

на сайте «Парламентской газеты» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещено 18 публикаций;

на сайте телеканала «Вместе РФ» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещено 9 публикаций.

Помимо электронных и печатных изданий при Совете Федерации, сотрудничал со СМИ Волгоградской области.