

**Отчет сенатора Российской Федерации
Журавлева Николая Андреевича – представителя от
исполнительного органа государственной власти
Костромской области
за 2023 год**

1. Участие в пленарных заседаниях

Основная деятельность парламента Российской Федерации в 2023 году была направлена на законодательное обеспечение решения задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 21 февраля 2023 года и в ходе пленарного заседания XXVI Петербургского международного экономического форума. Сенатор Российской Федерации Н.А. Журавлев принял участие в работе 20 заседаний Совета Федерации.

Советом Федерации одобрен ряд законодательных актов, по которым Н.А. Журавлев являлся соавтором, в частности:

"О внесении изменений в статью 7.3 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей изменения условий кредитного договора, договора займа" и статьи 1 и 2 Федерального закона "Об особенностях исполнения обязательств по кредитным договорам (договорам займа) лицами, призванными на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, лицами, принимающими участие в специальной военной операции, а также членами их семей и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

"О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах" (об установлении статуса ветерана боевых действий лицам, принимавшим участие в боевых действиях в соответствии с решениями органов исполнительной власти Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики);

"О внесении изменений в статью 20 Федерального закона "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" (в части оказания бесплатной юридической помощи лицам, принимающим или принимавшим участие в специальной военной операции, а также членам их семей);

"О внесении изменений в статьи 1 и 2 Федерального закона "Об особенностях исполнения обязательств по кредитным договорам (договорам займа) лицами, призванными на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, лицами, принимающими участие в специальной военной операции, а также членами их семей и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

Федерации (в части распространения на созаемщиков, участвующих в обязательстве, положений о предоставлении льготного периода);

"О внесении изменений в статьи 19 и 24 Федерального закона "О статусе военнослужащих" и Федеральный закон "О войсках национальной гвардии Российской Федерации" (о первоочередном приеме в общеобразовательные и дошкольные образовательные организации детей участников специальной военной операции);

"О внесении изменений в статьи 7.1 и 14 Федерального закона "Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, сотрудников органов принудительного исполнения Российской Федерации" (о распространении действия соответствующих положений на правоотношения, возникшие с 24 февраля 2022 года);

"О внесении изменений в статью 12.1 Федерального закона "О системе государственной службы Российской Федерации" и статью 53.1 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации" (в части обеспечения трудовых гарантий государственных служащих, призванных на военную службу по мобилизации, а также заключивших контракт о прохождении военной службы, контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации или войска национальной гвардии Российской Федерации);

"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения)".

Также Совет Федерации поддержал инициативы Н.А. Журавлева разработанные в соавторстве с коллегами, направленные в том числе на совершенствование бюджетной, налоговой системы, системы контроля в финансовой и банковской сферах:

"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части обеспечения содействия деятельности Счетной палаты Российской Федерации);

"О признании утратившими силу частей второй и девятой статьи 5-1 Федерального закона "О банках и банковской деятельности" (в части предоставления банкам с базовой лицензией права открывать корреспондентские счета в иностранных банках на постоянной основе);

"О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации" (в части совершенствования института единого налогового счета);

"О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 9 Федерального закона "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части совершенствования налогообложения резидентов специальных административных районов);

"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в части совершенствования и оптимизации процесса формирования долгосрочных сбережений граждан);

"О внесении изменений в статьи 6 и 7 Федерального закона "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" (в части совершенствования механизма делегированной идентификации).

Ряд одобренных федеральных законов направлен на обеспечение запуска пилотного проекта по цифровому рублю:

"О внесении изменений в статью 191 Федерального закона "О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации";

"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части формирования правовых основ для внедрения цифрового рубля);

"О внесении изменений в статьи 128 и 140 части первой, часть вторую и статьи 1128 и 1174 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации" (о цифровом рубле);

"О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах" (об интеграции в законодательство о налогах и сборах Российской Федерации положений о цифровом рубле).

По поручению Председателя Совета Федерации Н.А. Журавлев подготовил к принятию Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (в части регулирования отдельных положений об осуществлении закупок) авторами которого стали сенаторы Российской Федерации В.И.Матвиенко, Н.А.Журавлев, Г.Н.Карелова, А.А.Турчак, А.В.Яцкин, А.Д.Артамонов, А.В.Кутепов, А.А.Клишас, С.Н.Рябухин, К.К.Долгов, А.В.Шендерюк-Жидков; депутат Государственной Думы М.А.Топилин.

Также Н.А. Журавлев координировал подготовку к принятию Федерального закона от 27 ноября 2023 года № 540-ФЗ "О Федеральном законе "О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов" совместно с Правительством РФ, Государственной Думой, субъектами РФ. Благодаря конструктивному взаимодействию, еще на стадии концепции был поддержан ряд предложений Совета Федерации, в частности увеличение ассигнований на строительство и реконструкцию республиканских, краевых и областных детских больниц, продолжение

реализации проекта по модернизации инфраструктуры летнего отдыха детей, который реализуется при поддержке Совета Федерации.

Во втором чтении приняты поправки, внесенные Н.А. Журавлевым совместно с сенаторами Российской Федерации во главе с Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко.

Поправками увеличен объем бюджетных ассигнований на:

40 млрд рублей на трехлетний период на обеспечение комплексного развития сельских территорий, вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения, на господдержку российских сельхозпроизводителей;

54 млрд рублей на стимулирование спроса на отечественные автомобили и специализированную технику, поддержку производителей техники, использующей газ, разработку конструкторской документации для комплектующих;

9 млрд рублей на расширение программы "Профессионалитет" и развитие образовательно-производственных центров;

6 млрд рублей на дополнительное профессиональное обучение для граждан;

6 млрд рублей на расширение лекарственного обеспечения в рамках федерального проекта "Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями";

более чем на 3 млрд рублей на создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами;

3 млрд рублей на создание быстровозводимых объектов для отдыха и оздоровления детей;

3 млрд рублей на курс обучения языкам программирования для школьников;

1,5 млрд. рублей на поддержку проектов развития центров инженерных разработок на базе ВУЗов и научных организаций.

Кроме того Н.А. Журавлев регулярно выступал на пленарных заседаниях по актуальным вопросам социально-экономического развития и значимым федеральным законам, поднимал вопросы в рамках "правительственных часов".

2. Работа в комитетах и временных комиссиях Совета Федерации, в рабочих группах, созданных в Совете Федерации, органах при Совете Федерации и Председателе Совета Федерации.

За отчетный период Н.А. Журавлев принял участие в 30 заседаниях Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам.

Совместно с коллегами по вопросам ведения комитета рассмотрено 114 федеральных закона, направленных на укрепление экономики и финансовой системы страны, поддержку бюджетов субъектов Российской Федерации.

Н.А. Журавлев координировал подготовку постановлений Совета Федерации:

"Об отчете о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2022 году" от 24 мая 2023 года № 231-СФ.

"О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов" от 5 июля 2023 года № 371-СФ.

"О роли финансового сектора в обеспечении экономического развития Российской Федерации" от 5 июля 2023 года № 372-СФ.

"О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по исполнению Федерального закона "О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов" от 7 декабря 2023 года № 713-СФ.

26 декабря провел заседание Совета по развитию финансового рынка при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему "Розничный инвестор на рынке капитала". В рамках заявленной темы были рассмотрены вопросы о:

перспективах развития российского рынка капитала в 2024 году;

введении новых требований к квалифицированным инвесторам на финансовом рынке;

решении проблем с заблокированными активами розничных инвесторов;

обеспечении защиты интересов розничных инвесторов;

повышении финансовой культуры граждан.

3. Представительная деятельность.

В 2023 году Н.А. Журавлев в качестве представителя Совета Федерации принимал участие в работе:

Президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации (109 заседаний в очном и заочном формате)

Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции (3 заседания)

Правительственной комиссии по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период (2 заседания)

Межведомственной комиссии по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения (2 заседания)

Правительственной комиссии по транспорту – 2 заседания

Национального финансового совета – 4 заседания.

Также принял участие в работе коллегий ФТС России Росфинмониторинга, заседании правления ОАО "РЖД".

На регулярной основе Н.А. Журавлев принимал участие в Стратегических сессиях под руководством Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина.

В течении отчетного периода Н.А. Журавлев принимал активное участие и выступал по вопросам законодательного обеспечения мер по укреплению экономики, финансовой системы, развитию регионов на Форумах, конференциях и других мероприятиях организованных Банком России, Минфином России, Минтрансом России, научными, общественными организациями. В частности на Петербургском международном экономическом форуме, XIV Международном экономическом форуме "Россия-исламский мир" в г. Казани, экономическом и гуманитарном форуме Россия-Африка, Восточном экономическом форуме, Межрегиональной конференции по финансовому обеспечению в г. Красноярске, Финопполисе, форумах Российского экспортного центра "Сделано в России", РСПП, "Опоры России", Всероссийском семинаре-совещании Министерства финансов Российской Федерации на тему "Основные подходы к формированию бюджетной политики и межбюджетных отношений в Российской Федерации в 2024-2026 годах" (Республика Алтай).

4. Участие в законопроектной работе.

Совместно с сенаторами Российской Федерации и депутатами Государственной Думы внесены в Государственную Думу и в настоящее время находятся на рассмотрении следующие проекты федеральных законов:

№ 367060-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О банках и банковской деятельности" (в части формирования правовых основ для социального банковского счета и социального банковского вклада);

№ 369676-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с наделением Банка России полномочиями по ведению единого реестра участников финансового рынка, внедрением реестровой модели при лицензировании отдельных видов деятельности, совершенствованием допуска на финансовый рынок"

№ 372029-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О рынке ценных бумаг";

№ 372345-8 "О гарантировании прав по договорам страхования жизни в целях защиты интересов физических лиц"

№ 372380-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в целях реализации положений Федерального закона "О гарантировании прав по договорам страхования жизни в целях защиты интересов физических лиц");

№ 404786-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части совершенствования правовых основ для аутсорсинга информационных технологий и использования облачных услуг финансовыми организациями);

№ 405066-8 "О внесении изменений в статью 18 Федерального закона "О статусе военнослужащих" и Федеральный закон "Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, сотрудников органов принудительного исполнения Российской Федерации" (по вопросу обязательного государственного страхования граждан, пребывающих в добровольческих формированиях);

№ 405773-8 "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об организации страхового дела в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части создания российскими страховщиками эффективной и рациональной системы корпоративного управления, сопоставимой с нормами международного регулирования);

№ 406984-8 "Об администраторах финансовых индикаторов";

№ 406997-8 "О внесении изменения в статью 76.9-5 Федерального закона "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" (в части расширения перечня участников финансового рынка, за которыми Банк России осуществляет регулирование, контроль и надзор);

№ 412057-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" (в части установления обязанности по применению системно значимыми кредитными организациями модельных подходов к оценке кредитного риска, а также изъятия неиспользуемых норм и совершенствования системы дополнительного пенсионного обеспечения служащих Банка России);

№ 442970-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об инвестиционных фондах" (в части установления возможности передачи управляющими компаниями акционерных инвестиционных фондов и паевых инвестиционных фондов исполнения своих отдельных обязанностей специализированным депозитариям);

№ 446407-8 "О внесении изменений в статьи 3 и 5 Федерального закона "О рынке ценных бумаг" (в части совершенствования порядка передачи информации между профессиональными участниками рынка ценных бумаг);

№ 446411-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О рынке ценных бумаг" и в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части создания условий для обеспечения ликвидности цифровых прав и прозрачности их ценообразования);

№ 447146-8 "О внесении изменений в Закон Российской Федерации от 19 июня 1992 г. № 3085-1 "О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации" и в Федеральный закон от 5 марта 1999 г. № 46-ФЗ "О защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг" (в части привлечения инвестиций физических лиц);

№ 447151-8 "О внесении изменений в пункт 6 статьи 807 Гражданского кодекса Российской Федерации" (уточнение положений о договоре займа);

№ 447226-8 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (об установлении ответственности за незаконное привлечение инвестиций физических лиц);

№ 455879-8 "О внесении изменений в статью 7 Федерального закона "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" (в части совершенствования проведения идентификации при осуществлении операций, связанных с оплатой жилищно-коммунальных услуг);

№ 455930-8 "О внесении изменения в статью 7 Федерального закона "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" (в части устранения правового пробела в регулировании упрощенной идентификации клиента - физического лица);

№ 461846-8 "О стимулировании жилищных сбережений граждан и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

№ 470800-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части установления квалификационных требований в отношении руководителей и специалистов финансовых организаций);

№ 477045-8 "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации";

№ 486313-8 "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О кредитных историях" (в части уточнения перечня сведений, входящих в состав кредитной истории физического лица);

№ 496225-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О рынке ценных бумаг" и Федеральный закон "Об инвестиционных фондах" (в части защиты физических лиц, не являющихся квалифицированными инвесторами, и повышение их доверия к рынку капитала);

№ 496285-8 "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "О банках и банковской деятельности" (в части реализации кредитными организациями нумизматических наборов монет и памятных монет Банка России из недрагоценных металлов);

№ 500091-8 "О внесении изменения в статью 2 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном

регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" и о проведении эксперимента по маркировке алкогольной продукции федеральными специальными марками";

№ 510299-8 "О внесении изменений в статью 333-35 части второй Налогового кодекса Российской Федерации";

№ 407517-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об организованных торгах" (в части развития организованной (биржевой) торговли).

5. Участие в осуществлении парламентского контроля.

В качестве сопредседателя Комиссии Федерального Собрания Российской Федерации по перераспределению бюджетных ассигнований Н.А.Журавлев провел 270 заседаний, на которых рассмотрены предложения Минфина России о внесении изменений в показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета, проекты нормативных актов Правительства РФ о выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда Правительства РФ и распределении (перераспределении) межбюджетных трансфертов субъектам РФ и др.

6. Участие в межпарламентской деятельности.

Принял участие во II Форуме парламентариев государств-членов Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма городе Алматы Казахстана, 39-ом пленарном заседании Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов в городе Санья Китайской Народной Республики.

Провел два заседания Комиссии по сотрудничеству Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

Также в рамках рабочего визита в Китай принял участие в Межпарламентской комиссии по сотрудничеству Федерального Собрания Российской Федерации и Всекитайского собрания народных представителей КНР.

7. Участие в мероприятиях, проводимых Советом Федерации

Провел совещания по вопросам государственного регулирования оборота метанола и метанолсодержащих жидкостей и противодействию нелегальным практикам недобросовестных участников рынка.

19 декабря в Совете Федерации провел ежегодное совещание с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации.

В рамках межведомственного взаимодействия, Н.А. Журавлев провел совместные мероприятия:

с Председателем Банка России Э.Э.С.Набиуллиной и Министром финансов А.Г.Силуановым конференцию, посвященную десятилетию получения прав мегарегулятора Центральным банком Российской Федерации.

с Председателем Центрального банка Российской Федерации Э.С.Набиуллиной основное пленарное заседание XX Международного банковского форума, на котором обсуждались вопросы финансирования ключевых для экономики проектов, защиты прав граждан, регулирования валютного курса и дальнейшего развития финансового сектора.

По поручению Председателя Совета Федерации В.И.Матвиенко провел совещание по вопросам развития малого и среднего предпринимательства с участием Президента ООО МСП "ОПОРА РОССИИ", профильными ведомствами.

Совместно с Министром экономического развития Российской Федерации М.Г.Решетниковым и Главой Республики Башкортостан Р.Ф.Хабирововым провели первое координационное совещание министров экономического развития субъектов Российской Федерации. На совещании обсуждались актуальные вопросы социально-экономического развития, малого и среднего предпринимательства, инвестиционной деятельности, совершенствования инструментов регионального развития, современных стандартов оказания государственных услуг и координации внешнеэкономической деятельности.

учувствовал в подготовке и 3 октября провел парламентские слушания "О параметрах проекта федерального бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов" под председательством В.И. Матвиенко.

В 2023 году Н.А. Журавлев осуществлял личный контроль за ходом реализации постановления Совета Федерации "О социально-экономическом развитии города Норильска Красноярского края".

8. Медийная активность

Общее количество сообщений – 5 880:

Федеральные СМИ – 3 388.

Региональные СМИ – 2 351.

Зарубежные СМИ – 141 (зарубежные СМИ представляют собой отдельные СМИ стран СНГ, Прибалтики, ближнего зарубежья).

Категории источников:

ТВ – 98.

Радио – 29.

Газеты – 233

Журналы – 20.

Ленты информагентств – 95.

Интернет-издания – 5 405

Топ-сюжетов:

1. В Совфеде объяснили необходимость внепланового заседания 22 февраля.

2. Совет Федерации предлагает ввести мораторий на 44-ФЗ. Поручение за неделю подготовить такое предложение для правительства дала вице-спикеру верхней палаты парламента Николаю Журавлеву Председатель Совета Федерации Валентина Матвиенко.

3. В России предложили использовать б/у запчасти для ремонта автомобилей по страховке. Об подготовке поправок в закон об обязательном страховании гражданской ответственности (ОСАГО) сообщил "Известиям" зампред Совета Федерации Николай Журавлев.

4. Законопроект о запрете финансовых пирамид внесла в Госдуму России группа сенаторов во главе с заместителем председателя Совфеда Николаем Журавлевым.

5. Ярославская делегация участвовала во всероссийском форуме "Мой бизнес". В обсуждении результатов реализации национального проекта "Малое и среднее предпринимательство", а также планов развития системы поддержки бизнеса приняли участие Андрей Белоусов, первый заместитель председателя Правительства РФ, Максим Решетников, министр экономического развития РФ, Николай Журавлев и др.

Упоминания в парламентской прессе:

На сайте Совета Федерации размещено 209 публикаций с упоминанием Журавлева Н.А.

На сайте "Парламентской газеты" размещено 203 публикации с упоминанием Журавлева Н.А.

На сайте "СенатИнформ" размещено 64 публикации с упоминанием Журавлева Н.А.

На сайте "Вместе-РФ" размещено 137 публикаций с упоминанием Журавлева Н.А.

Кроме того, сенатор на регулярной основе публикует информацию на своем канале в Телеграмм t.me/zhuravlev_na