

ОТЧЕТ

об итогах исполнения А.А. Клишасом обязанностей полномочного представителя Совета Федерации в Генеральной прокуратуре Российской Федерации в 2025 году

Председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Андрей Александрович Клишас назначен полномочным представителем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Генеральной прокуратуре Российской Федерации Постановлением Совета Федерации от 25 сентября 2023 года № 557-СФ.

Раздел I. Взаимодействие полномочного представителя Совета Федерации с Генеральной прокуратурой Российской Федерации, государственными органами и межпарламентскими организациями.

Одной из основных форм взаимодействия полномочного представителя Совета Федерации А.А. Клишаса с Генеральной прокуратурой Российской Федерации в отчетный период было участие в заседаниях коллегий Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

В отчетный период А.А. Клишас принимал участие в заседаниях Комиссии Генеральной прокуратуры Российской Федерации по предварительному рассмотрению кандидатур на должности прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним прокуроров и продлению их полномочий.

Помимо этого, А.А. Клишас осуществлял взаимодействие с Генеральной прокуратурой Российской Федерации по вопросу организации заслушивания доклада Генерального прокурора Российской Федерации о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению за 2024 год.

Важным элементом взаимодействия с Генеральной прокуратурой Российской Федерации является рассмотрение Советом Федерации кадровых вопросов органов прокуратуры.

В сентябре 2025 года в Совет Федерации поступило представление Президента Российской Федерации о проведении консультаций по кандидатуре Гуцана Александра Владимировича на должность Генерального прокурора Российской Федерации.

Рассмотрев в соответствии с пунктом "з" части 1 статьи 102 Конституции Российской Федерации, пунктом 1³ статьи 12 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" и статьей 181 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации предложенную Президентом Российской Федерации для проведения консультаций кандидатуру Гуцана Александра Владимировича на должность Генерального прокурора Российской Федерации, Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству решил рекомендовать Совету Федерации признать консультации состоявшимися.

На заседании, состоявшемся 24 сентября 2025 года, Совет Федерации признал консультации по предложенной Президентом Российской Федерации кандидатуре Гуцана Александра Владимировича на должность Генерального прокурора Российской Федерации состоявшимися.

В соответствии с пунктом 1³ статьи 12 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" Президенту Российской Федерации направлено Постановление Совета Федерации о результатах рассмотрения представленной кандидатуры на должность Генерального прокурора Российской Федерации.

Согласно пункту "е"¹ статьи 83 и пункту "з" части первой статьи 102 Конституции Российской Федерации, пунктам 1¹ и 1² статьи 15¹ Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" заместители Генерального прокурора Российской Федерации и прокуроры субъектов Российской Федерации, военные и приравненные к ним прокуроры назначаются на должность Президентом Российской Федерации после консультаций с Советом Федерации.

На совместных заседаниях Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера были проведены консультации по **15** представленным Президентом Российской Федерации кандидатурам на должности прокуроров субъектов Российской Федерации и приравненных к ним прокуроров:

1. Апанасевича О.О. – на должность прокурора Республики Северная Осетия – Алания;
2. Зеленцова С.Г. – на должность прокурора Тульской области;
3. Спицына А.В. – на должность прокурора Смоленской области;
4. Банниковой Е.Р. – на должность прокурора Костромской области;
5. Гулягина А.Ю. – на должность прокурора Астраханской области;
6. Дябкина С.Н. – на должность прокурора Республики Саха (Якутия);
7. Кулагина А.Н. – на должность прокурора Тамбовской области;
8. Мосина В.Я. – на должность прокурора Брянской области;
9. Попова М.Н. – на должность прокурора Калининградской области;
10. Рыбаева Ю.В. – на должность прокурора Кировской области;
11. Седых Д.М. – на должность прокурора Еврейской автономной области;
12. Ботвинкина Е.Б. – на должность прокурора Республики Тыва;
13. Войнова В.В. – на должность прокурора Воронежской области;
14. Деринга Р.В. – на должность Уральского транспортного прокурора;
15. Попова Д.И. – на должность прокурора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

По результатам проведенных консультаций комитеты Совета Федерации приняли решение поддержать представленные кандидатуры.

Информация о результатах рассмотрения представленных Президентом Российской Федерации для проведения консультаций кандидатур на должности прокуроров была размещена на официальном сайте Совета Федерации в сети "Интернет".

Раздел II. Деятельность полномочного представителя Совета Федерации в мероприятиях, проводимых Советом Федерации и комитетами Совета Федерации.

Основная деятельность полномочного представителя Совета Федерации в мероприятиях, проводимых Советом Федерации и комитетами Совета Федерации, направлена на сопровождение федеральных законов и рассмотрение проектов федеральных законов, регулирующих уголовное и уголовно-процессуальное законодательство, в том числе вопросы деятельности прокуратуры Российской Федерации.

В 2025 году были приняты следующие федеральные законы, затрагивающие деятельность прокуратуры.

1. Федеральный закон от 3 февраля 2025 года № 5-ФЗ "О внесении изменений в статью 52 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" (проект № 649724-8).

Федеральный закон направлен на оптимизацию имущественных отношений, возникающих при предоставлении субъектами транспортной инфраструктуры служебных и подсобных помещений, оборудования и услуг связи органам прокуратуры Российской Федерации, осуществляющим надзор за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина на железнодорожном, воздушном, водном транспорте и метрополитенах.

В этих целях Федеральным законом статья 52 "Финансовое и материально-техническое обеспечение органов и организаций прокуратуры" Федерального закона от 17 января 1992 года № 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации" дополняется новыми положениями, законодательно закрепляющими обязанность субъектов транспортной инфраструктуры предоставлять служебные

и подсобные помещения в безвозмездное пользование органам прокуратуры Российской Федерации, осуществляющим надзор за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина на железнодорожном, воздушном, водном транспорте и метрополитенах.

При этом Федеральным законом предусматривается, что требования к таким помещениям устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры и градостроительства, по согласованию с Генеральной прокуратурой Российской Федерации и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

2. Федеральный закон от 1 апреля 2025 года № 41-ФЗ "О создании государственных информационных систем по противодействию правонарушениям (преступлениям), совершаемым с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (проект № 842276-8).

Федеральный закон направлен на совершенствование системы мер по борьбе с мошенничеством и предусматривает создание государственной информационной системы, предназначенной для выявления информации, распространяемой в целях злоупотребления доверием путем введения в заблуждение (далее – ГИС для выявления информации), а также государственную информационную систему, предназначенную для противодействия правонарушениям (преступлениям), совершаемым с использованием информационно-телекоммуникационных технологий (далее – ГИС для противодействия правонарушениям).

Федеральным законом устанавливается, что положение о ГИС для выявления информации, а также порядок взаимодействия федеральных органов

исполнительной власти, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Банка России с использованием ГИС для выявления информации утверждаются Правительством Российской Федерации по согласованию с Федеральной службой безопасности Российской Федерации, Генеральной прокуратурой Российской Федерации и Банком России. Положение о ГИС для противодействия правонарушениям будет утверждаться Правительством Российской Федерации по согласованию с Федеральной службой безопасности Российской Федерации. Оператором указанных ГИС будет являться Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

3. Федеральный закон от 21 апреля 2025 года № 98-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об использовании атомной энергии" и Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"(проект № 301993-8).

Федеральный закон направлен на совершенствование нормативного правового регулирования государственного надзора в области использования атомной энергии.

Согласно внесенным изменениям Федеральный закон от 21 ноября 1995 года № 170-ФЗ "Об использовании атомной энергии" дополняется новой главой V¹ "Федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии", определяющей требования по планированию и видам проверок (инспекций), сроки и основания для их проведения, порядок оформления результатов проведения проверок (инспекций) и меры реагирования в случае выявления фактов нарушений обязательных требований.

Кроме того, Федеральным законом предусматривается возможность установления режима постоянного государственного надзора на отдельных объектах использования атомной энергии, а также на объектах, на которых осуществляется строительство судов и (или) иных плавсредств с ядерными

установками. Перечень таких объектов и юридических лиц определяется Правительством Российской Федерации.

Одновременно Федеральным законом устанавливается, что надзор за исполнением Федерального закона от 21 ноября 1995 года № 170-ФЗ "Об использовании атомной энергии" осуществляется Генеральным прокурором Российской Федерации и подчиненными ему прокурорами.

4. Федеральный закон от 7 июня 2025 года № 129-ФЗ "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Сейшельские Острова о взаимной правовой помощи по уголовным делам" (проект № 911970-8).

Федеральным законом ратифицируется Договор между Российской Федерацией и Республикой Сейшельские Острова о взаимной правовой помощи по уголовным делам (далее – Договор), подписанный в городе Санкт-Петербурге 27 июля 2023 года.

Договор направлен на обеспечение эффективного сотрудничества между Российской Федерацией и Республикой Сейшельские Острова в области борьбы с преступностью.

В соответствии с Договором Стороны оказывают друг другу взаимную правовую помощь по уголовным делам, если деяние, в связи с которым поступил запрос о правовой помощи, является уголовно наказуемым согласно законодательству обеих Сторон. При этом предусматривается, что запрашиваемая Сторона может по своему усмотрению оказать правовую помощь также в случае, если деяние, в связи с которым поступил запрос, не является уголовно наказуемым по ее законодательству. Правовая помощь может также предоставляться в связи с расследованиями, уголовным преследованием или судебным разбирательством в отношении налоговых (финансовых) и таможенных преступлений.

В целях обеспечения надлежащего сотрудничества Сторон в рамках Договора назначаются центральные органы Сторон. Со стороны Российской

Федерации центральными органами являются Министерство юстиции Российской Федерации (по вопросам, связанным с деятельностью судов Российской Федерации) и Генеральная прокуратура Российской Федерации (по всем иным вопросам оказания правовой помощи).

5. Федеральный закон от 7 июня 2025 года № 128-ФЗ "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Королевством Таиланд о выдаче" (проект № 904630-8).

Федеральным законом ратифицируется Договор между Российской Федерацией и Королевством Таиланд о выдаче (далее – Договор), подписанный в городе Москве 23 октября 2024 года.

Договор направлен на углубление и расширение отношений между Российской Федерацией и Королевством Таиланд в сфере предотвращения и противодействия преступности.

Договором предусматривается, что Стороны обязуются выдавать друг другу лиц, находящихся на территории запрашиваемой Стороны и разыскиваемых запрашивающей Стороной для осуществления уголовного преследования, вынесения или исполнения приговора за совершение преступления, влекущего выдачу. При этом устанавливается, что Договор не порождает ни для одной из Сторон обязательства выдавать собственных граждан.

Договором устанавливается, что преступлениями, влекущими выдачу, являются преступления, за которые законодательством обеих Сторон предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок не менее одного года или более тяжкое наказание. Различия в категориях преступлений или в терминологии, используемой для их описания в законодательстве Сторон, не имеют значения при рассмотрении запроса.

Договором установлено, что центральными органами Сторон являются: со стороны Российской Федерации – Генеральная прокуратура Российской Федерации; со стороны Королевства Таиланд – Генеральный прокурор.

6. Федеральный закон от 23 июля 2025 года № 239-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (проект № 850855-8).

Федеральным законом вносятся изменения, в соответствии с которыми в органах федеральной службы безопасности предусматривается возможность создания следственных изоляторов и устанавливается порядок их использования.

Включение следственных изоляторов органов федеральной службы безопасности в перечень мест содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, повлечет соответствующее расширение полномочий органов прокуратуры в части осуществления надзора за исполнением законов администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу

Одновременно Генеральный прокурор Российской Федерации, а также уполномоченные им прокуроры и прокуроры, осуществляющие надзор за исполнением законов администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу в пределах соответствующих территорий, наделяются полномочиями в целях осуществления контроля в пределах своей компетенции без специального разрешения посещать в том числе и вновь создаваемые следственные изоляторы органов федеральной службы безопасности.

7. Федеральный закон от 31 июля 2025 года № 326-ФЗ "О внесении изменения в Федеральный закон "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений" (проект № 876958-8).

Федеральный закон разработан в целях реализации Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 9 июля 2024 года № 36-П и направлен на определение условий содержания подозреваемых и обвиняемых в расположенных в зданиях судов помещениях для временного пребывания конвоируемых подозреваемых и обвиняемых.

При этом на Генеральную прокуратуру Российской Федерации возлагаются полномочия по согласованию порядка охраны подозреваемых и

обвиняемых, в том числе порядка приема ими пищи и порядка организации оказания им медицинской помощи, определяемых соответствующими федеральными органами исполнительной власти.

Федеральный закон вступает в силу с 1 августа 2026 года.

8. Федеральный закон от 31 июля 2025 года № 278-ФЗ "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" (проект № 908825-8).

Федеральный закон направлен на повышение эффективности мер противодействия преступлениям, совершаемым с использованием информационно-телекоммуникационных технологий и предусматривает введение механизма временной внесудебной блокировки банковских счетов (вкладов, депозитов), электронных денежных средств, денежных средств, внесенных в качестве аванса за услуги связи, при наличии оснований полагать, что они использовались в преступной деятельности.

Федеральным законом устанавливается необходимость получения дознавателем согласия прокурора при принятии в ходе досудебного производства по уголовным делам решения о такой блокировке.

9. Федеральный закон от 31 июля 2025 года № 323-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (проект № 897331-8).

Федеральный закон направлен на совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере деятельности уголовно-исполнительной системы Российской Федерации (далее – УИС).

Устанавливается полномочия Генеральной прокуратурой Российской Федерации по согласованию соответствующими федеральными органами исполнительной власти порядка осуществления контроля уголовно-исполнительными инспекциями за поведением условно осужденных в течение испытательного срока.

Федеральный закон вступает в силу с 28 января 2026 года.

10. Федеральный закон от 27 октября 2025 года № 392-ФЗ "О внесении изменений в статью 458 и 459 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации" (проект № 838583-8).

Федеральный закон направлен на обеспечение неотвратимости ответственности лиц, совершивших преступления, скрывающихся за рубежом и не подлежащих экстрадиции и иной передаче в Российскую Федерацию, в частности, по основаниям, связанным с внешнеполитической ситуацией.

Согласно Федерального закона в случае невозможности проведения в ходе досудебного или судебного производства процессуальных действий с участием лица, подозреваемого, обвиняемого в совершении преступления, в связи с его нахождением за пределами территории Российской Федерации материалы уголовного дела передаются для решения вопроса о возможности направления их в компетентные органы иностранного государства для осуществления уголовного преследования такого лица в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, которая при наличии оснований обращается в соответствии с международным договором Российской Федерации или на основе принципа взаимности в компетентные органы иностранного государства с запросом об осуществлении уголовного преследования такого лица.

До принятия Федерального закона был предусмотрен механизм передачи материалов уголовного дела в компетентные органы иностранного государства для осуществления уголовного преследования только в отношении иностранных граждан.

11. Федеральный закон от 28 декабря 2025 года № 505-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (проект № 1093253-8).

Федеральный закон направлен на совершенствование порядка представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Федеральным законом устанавливается обязанность лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, должности государственной и муниципальной службы и должности в отдельных организациях с государственным участием, представлять сведения, о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в случае возникновения оснований для представления сведений о расходах в соответствии с Федеральным законом "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам" - до 30 апреля года, следующего за годом, в котором возникли указанные основания.

12. Федеральный закон от 29 декабря 2025 года № 572-ФЗ "О внесении изменения в статью 3 Федерального закона "О ветеранах" (проект № 712816-8).

Федеральный закон направлен на расширение перечня лиц, относящихся к ветеранам боевых действий.

Согласно внесенным Федеральным законом изменениям к ветеранам боевых действий отнесены также прокуроры и сотрудники Следственного комитета Российской Федерации, исполнявшие свои служебные обязанности в соответствии с решениями органов прокуратуры Российской Федерации или Следственного комитета Российской Федерации на территории Сирийской Арабской Республики с 30 сентября 2015 года, в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года.

Таким образом, на указанных лиц также будут распространяться социальные гарантии, предусмотренных пунктом 1 статьи 16 "Меры социальной поддержки ветеранов боевых действий" Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах".

Раздел III. Работа полномочного представителя Совета Федерации с обращениями граждан и организаций.

За отчетный период от граждан и организаций поступали обращения, касающиеся деятельности прокуратуры Российской Федерации и статуса прокуроров. Обращения, ответ на которые Совет Федерации давать не уполномочен, были направлены в Генеральную прокуратуру Российской Федерации и в прокуратуры субъектов Российской Федерации по подведомственности.

Раздел IV. Результаты деятельности полномочного представителя Совета Федерации.

Законодательное регулирование уголовного судопроизводства и статуса прокурора является важным элементом обеспечения законности и правопорядка в государстве.

Задачами полномочного представителя Совета Федерации в Генеральной прокуратуре Российской Федерации в рамках данного направления являются обеспечение системности законодательных изменений, согласованности новелл с правоприменительной практикой, возможности эффективной реализации новаций как прокурорами, так и поднадзорными лицами.

Результатом деятельности полномочного представителя Совета Федерации в Генеральной прокуратуре Российской Федерации является тесное и плодотворное взаимодействие Совета Федерации с указанным органом. Главным показателем такого взаимодействия являются своевременные квалифицированные ответы Генеральной прокуратуры Российской Федерации на запросы сенаторов Российской Федерации и комитетов Совета Федерации.

Раздел V. Выводы и предложения.

По итогам выполненной работы можно сделать вывод о том, что взаимодействие Совета Федерации с Генеральной прокуратурой Российской

Федерации посредством института представительства является действенным механизмом выработки согласованных предложений по вопросам совершенствования законодательства Российской Федерации, регулирующего предварительное расследование, прокурорский надзор и статус прокурора.

Необходимо также отметить искреннюю заинтересованность руководства Генеральной прокуратуры Российской Федерации в дальнейшем взаимодействии.

Председатель Комитета Совета Федерации
по конституционному законодательству
и государственному строительству,
полномочный представитель
Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации
в Генеральной прокуратуре
Российской Федерации

А.А. Клишас