

**СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ИНФОРМАЦИЯ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Сенатора Российской Федерации

С.П. ИВАНОВА

в 2021 году

Москва, 2022 год

Исполняя полномочия сенатора Российской Федерации, С.П. Иванов является:

- Первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, возглавляет подкомитет по финансовому контролю;

- Полномочным представителем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Счетной палате Российской Федерации;

- Председателем комиссии Совета Федерации по рассмотрению расходов федерального бюджета, направленных на обеспечение национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности;

- Представителем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений.

На заседаниях данной комиссии прорабатываются вопросы по совершенствованию и повышению эффективности межбюджетных отношений в Российской Федерации, вопросы формирования, распределения и предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов и муниципальных образований, а также механизмы финансовой поддержки региональных и местных бюджетов.

- Членом рабочей группы по модернизации законодательства Российской Федерации в области развития потребительской кооперации при Комитете Совета Федерации по регламенту и организации парламентской деятельности.

Отмечая 190-летие потребительской кооперации в России в Совете Федерации в июне 2021 года организована фотовыставка «Кооперация: делаем мир лучше».

- Членом Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Советом осуществляется мониторинг ситуации в агропромышленном комплексе в Российской Федерации и зарубежных странах, анализируется состояние и тенденции развития агропромышленного комплекса и природопользования в Российской Федерации и за её пределами, даётся

экспертная оценка эффективности правоприменительной практики в агропромышленном комплексе и в области природопользования с дальнейшей разработкой проектов федеральных законов.

- В целях укрепления международного сотрудничества, соблюдения обязательств, касающихся политических вопросов, а также в областях безопасности, экономики, окружающей среды и прав человека в декабре 2021 года С.П. Иванов вошел в состав делегации Парламентской Ассамблеи ОБСЕ.

- Член Организационного Комитета Первой Всероссийской выставки-конкурса "Охота в произведениях мастеров и художников народных художественных промыслов России «Московский сокольничий» при поддержке Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Федерации независимых профсоюзов России (утвержден 21 сентября 2021 года).

За большой вклад в развитие парламентаризма и многолетнюю добросовестную работу в июне 2021 года Указом Президента Российской Федерации №340 от 05.06.2021 года С.П. Иванов награжден Орденом Александра Невского.

Участие в работе пленарных заседаний Совета Федерации

СП. Иванов принимал участие во всех 20 заседаниях Совета Федерации, состоявшихся в 2021 году.

За отчетный период СП. Иванов принял участие в подготовке следующих проектов постановлений Совета Федерации:

№141-СФ от 14 апреля 2021 года «Об отчете о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2020 году».

№269-СФ от 2 июня 2021 года «О досрочном освобождении Меня Михаила Александровича от должности аудитора Счетной палаты Российской Федерации».

№279-СФ от 23 июня 2021 года «О назначении Труновой Натальи Александровны на должность аудитора Счетной палаты Российской Федерации».

№280-СФ от 23 июня 2021 года «О назначении Мамедова Сергея Валерьевича на должность аудитора Счетной палаты Российской Федерации».

№354-СФ от 23 июня 2021 года «О Федеральном законе «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

20 января 2021 года С.П. Иванов выступил на 496-м заседании Совета Федерации с отчетом о работе полномочного представителя Совета Федерации в Счетной палате Российской Федерации.

Работа в Комитете Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам

Являясь первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, С.П. Иванов принимал участие в подготовке и проведении заседаний комитета и других мероприятий.

Всего в 2021 году состоялось 22 заседания комитета, в том числе в рамках Дней субъектов Российской Федерации в Совете Федерации было проведено 7 расширенных заседаний комитета, на которых рассматривались вопросы совершенствования системы межбюджетных отношений и повышения финансовой устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации.

В целях осуществления парламентского контроля за перераспределением бюджетных средств в 2021 продолжила работу, созданная в 2020 году Комиссия Федерального Собрания Российской Федерации по перераспределению бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде, в которую вошли по семь представителей от обеих палат Федерального Собрания Российской Федерации.

В 2021 году С.П. Иванов участвовал в подготовке и проведении следующих мероприятий комитета:

- совещание «О проблемах налогообложения добычи сверхвязкой и высоковязкой нефти» (15.02.2021);

- «круглый стол» на тему «Привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства в систему закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, нужд отдельных видов юридических

лиц: повышение доступности финансирования через механизм факторинга» 29.03.2021г.(совместно с Комитетом Совета Федерации по экономической политике);

- «круглый стол» на тему «Совершенствование финансовых инструментов, формирующих «длинные» деньги в экономике». (31.03.2021г.) Участники обсудили дальнейшее развитие института индивидуального инвестиционного счета (ИИС) в целях трансформации сбережений граждан в долгосрочные инвестиции в российскую экономику.

- «круглый стол» на тему «О синхронизации подходов к разработке и управлению государственными программами Российской Федерации и национальными (федеральными) проектами в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (26.04.2021г.)

- «круглый стол» на тему «О неналоговых платежах предпринимателей» (29.04.2021г.);

- заседание Совета по развитию финансового рынка при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему «Повышение финансовой грамотности как фактор развития финансового рынка» (18.06.2021г.);

- парламентские слушания «О параметрах проекта федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (05.10.2021г.).

- открытый диалог с участием Министра финансов Российской Федерации А.Г. Силуанова на тему «Совершенствование системы межбюджетных отношений в Российской Федерации: меры по поддержанию сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и предложения по созданию условий для повышения их заинтересованности в достижении финансовой самодостаточности» (19.10.2021г.).

- в рамках деятельности рабочей группы по совершенствованию законодательства в части противодействия выплата неофициальной заработной платы наемным работникам обсуждались предложения по внесению изменений

в законодательство Российской Федерации, направленных на исключение скрытых форм заемного труда и неофициальных заработных плат (23.11.2021г).

- «круглый стол» на тему «Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: проблемы и решения», на котором обсуждались проблемы, связанные с государственными закупками лекарственных препаратов (29.11.2021г.).

- «круглый стол» на тему «Вопросы налогообложения операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями» (02.12.2021г.).

- совещание с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации о приоритетах внешнего государственного финансового контроля на региональном уровне (совместно со Счетной палатой Российской Федерации) под руководством Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко (22.12.2021г.).

Деятельность в качестве полномочного представителя Совета Федерации в Счетной палате Российской Федерации

Первый заместитель председателя Комитета по бюджету и финансовым рынкам С.П. Иванов является полномочным представителем Совета Федерации в Счетной палате Российской Федерации с декабря 2011 года.

В октябре 2020 года полномочия С.П. Иванова в качестве полномочного представителя Совета Федерации в Счетной палате Российской Федерации были подтверждены постановлением Совета Федерации от 21 октября 2020 года № 449-СФ.

Деятельность полномочного представителя в Счетной палате реализуется по нескольким основным направлениям. Прежде всего, это **координация в Совете Федерации законотворческой работы, направленной на совершенствование регулирования в сфере финансового контроля.**

В 2021 году в рамках подкомитета по финансовому контролю, возглавляемого С.П. Ивановым, был организован мониторинг практики применения федеральных законов «О Счетной палате Российской Федерации» и «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Осуществлялась работа по совершенствованию законодательного регулирования деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. 23 июня 2021 года был рассмотрен и одобрен Советом Федерации и затем подписан Президентом Российской Федерации Федеральный закон от 1 июля 2021 года № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который был подготовлен С.П. Ивановым совместно с другими сенаторами и депутатами Государственной Думы.

Данным Федеральным законом вносятся, в частности, изменения в перечень полномочий контрольно-счетных органов в целях их сближения с полномочиями Счетной палаты Российской Федерации, закрепленными в Федеральном законе от 5 апреля 2013 г. №41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации», конкретизируется порядок установления штатной численности контрольно-счетного органа.

С целью обеспечения возможности наиболее полной реализации возложенных на контрольно-счетные органы полномочий Федеральным законом установлено их право на постоянный доступ к государственным и муниципальным информационным системам в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, законодательством Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.

Отдельной статьей вводятся положения, касающиеся социальных гарантий сотрудников контрольно-счетных органов.

В настоящее время Федеральный закон вступил в силу и подкомитет по финансовому контролю под руководством С.П. Иванова приступил к организации мониторинга реализации его положений.

Первым шагом на этом пути стало проведение совместно со Счетной палатой Российской Федерации совещания с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации о приоритетах внешнего государственного

финансового контроля на региональном уровне. Указанное совещание под руководством Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко было проведено 22 декабря 2021 года.

В совещании приняли участие сенаторы Российской Федерации, аудиторы Счетной палаты Российской Федерации, руководители всех контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации. С основным докладом выступил Председатель Счетной палаты Российской Федерации А.Л. Кудрин. По результатам совещания принят итоговый документ с рекомендациями в адрес комитетов Совета Федерации, Правительства Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

В рамках работы по совершенствованию законодательства, регулирующего деятельность Счетной палаты Российской Федерации, в Комитете Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам был рассмотрен проект федерального закона № 27388-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации», внесенный Президентом Российской Федерации.

Данным законопроектом приводится в соответствие с изменениями Конституции Российской Федерации порядок назначения на должность и освобождения от должности Председателя Счетной палаты Российской Федерации и заместителя Председателя Счетной палаты Российской Федерации. В законодательство также вносятся ряд положений, направленных на совершенствование правовых основ деятельности Счетной палаты Российской Федерации в связи с развитием отечественной и зарубежной практики осуществления внешнего государственного аудита (контроля). Отзыв на законопроект, подготовленный под руководством С.П. Иванова, в декабре 2021 года был направлен в Государственную Думу.

Другим важным направлением деятельности полномочного представителя в Счетной палате в 2021 году являлась **работа, связанная с**

изменением в составе аудиторов Счетной палаты, делегированных от Совета Федерации.

В связи с тем, что в мае 2021 года истек срок полномочий аудитора Счетной палаты Российской Федерации Т.В. Блиновой, было подготовлено предложение по кандидатуре для назначения на вакантную должность аудитора Счетной палаты, которое после рассмотрения Советом палаты направлено Президенту Российской Федерации.

В июне 2021 года в Совет Федерации было внесено представление Президента Российской Федерации о досрочном освобождении М.А. Меня от должности аудитора Счетной палаты Российской Федерации в связи с его личным заявлением. Вопрос был рассмотрен на заседании подкомитета по финансовому контролю, на заседании Комитета по бюджету и финансовым рынкам и затем на заседании Совета Федерации. После выступления с докладом С.П. Иванова Совет Федерации принял соответствующее постановление. Было также подготовлено предложение по кандидатуре для назначения на вакантную должность аудитора Счетной палаты, которое после рассмотрения Советом палаты было направлено Президенту Российской Федерации.

Представленные Президентом Российской Федерации для назначения на должность аудитора Счетной палаты кандидатуры С.В. Мамедова и Н.А. Труновой были рассмотрены на заседании подкомитета по финансовому контролю, на заседании Комитета по бюджету и финансовым рынкам и 23 июня на 507-м заседании Совета Федерации. После выступления с докладом С.П. Иванова Совет Федерации принял решение поддержать представленные Президентом кандидатуры.

Еще одним направлением деятельности полномочного представителя в Счетной палате являлась **координация взаимодействия комитетов Совета Федерации со Счетной палатой Российской Федерации**, содействие комитетам в обеспечении участия аудиторов Счетной палаты, возглавляющих соответствующие направления деятельности, в проведении «правительственного часа» на заседаниях Совета Федерации, при рассмотрении федеральных законов на заседаниях Совета Федерации и на заседаниях

комитетов, в парламентских слушаниях, «круглых столах», совещаниях и других мероприятиях, проводимых в Совете Федерации.

В 2021 году в Совете Федерации, несмотря на трудности, связанные с продолжением пандемии новой коронавирусной инфекции, сохранялся высокий уровень взаимодействия со Счетной палатой. В частности, «правительственный час» был включен в повестку на 18 заседаниях Совета Федерации и во всех «правительственных часах» принимали участие аудиторы Счетной палаты либо заместитель Председателя Счетной палаты.

Всего в 2021 году представители Счетной палаты приняли участие в 148 мероприятиях, проведенных в Совете Федерации.

В 11 мероприятиях, проведенных в Совете Федерации, в том числе, в 4 заседаниях Совета Федерации, принимал участие и выступал на них Председатель Счетной палаты А.Л. Кудрин. В 25 мероприятиях участвовала заместитель Председателя Счетной палаты Г.С. Изотова.

Важную роль в организации взаимодействия со Счетной палатой играют личные контакты с ее руководством. В 2021 году в качестве полномочного представителя Совета Федерации С.П. Иванов регулярно участвовал в заседаниях коллегии Счетной палаты, выступал на них с изложением позиции Совета Федерации, обсуждал актуальные вопросы с Председателем Счетной палаты, заместителем Председателя, аудиторами, руководством аппарата Счетной палаты.

В связи с тем, что Счетная палата является органом парламентского контроля, формируется палатами Федерального Собрания и подотчетна им, важнейшим направлением деятельности полномочного представителя Совета Федерации является **организация контроля за выполнением Счетной палатой возложенных на нее функций.**

Одним из показателей осуществления указанного контроля является рассмотрение отчета Счетной палаты о работе за прошедший год.

Рассмотрение отчета Счетной палаты о работе в 2020 году было организовано в Совете Федерации в марте 2021 года, после поступления соответствующих документов из Счетной палаты. Отчет был обсужден на

заседании подкомитета по финансовому контролю, на заседании Комитета по бюджету и финансовым рынкам и 31 марта 2021 года рассмотрен на 502-м заседании Совета Федерации.

По итогам рассмотрения отчета Счетной палаты принято подготовленное под руководством С.П. Иванова постановление Совета Федерации, в котором сформулированы рекомендации в адрес Счетной палаты по совершенствованию ее деятельности. Контроль за реализацией данного постановления осуществляется в рамках работы подкомитета по финансовому контролю Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам.

Наряду с подведением общих итогов работы Счетной палаты в Совете Федерации подкомитетом осуществляется также и текущий контроль.

Еще одно важное направление деятельности полномочного представителя в Счетной палате – **организация работы по формированию предложений Совета Федерации для включения в План работы Счетной палаты Российской Федерации на очередной год.**

В рамках данной работы в июне 2021 года в комитеты Совета Федерации направлены информационные письма, в которых предлагалось до 23 сентября представить в Комитет по бюджету и финансовым рынкам свои предложения по проведению в 2022 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты.

К указанному сроку все комитеты сообщили о своей позиции, при этом почти все комитеты направили свои предложения. Наибольшую активность в подготовке предложений проявили Комитет по аграрно-продовольственной политике и природопользованию и Комитет по бюджету и финансовым рынкам.

После обобщения и согласования поступивших материалов был подготовлен окончательный вариант предложений Совета Федерации, который 26 октября 2021 года был направлен Председателем Совета Федерации в Счетную палату. Затем осуществлялся контроль за включением предложений Совета Федерации в План работы Счетной палаты.

В целом по итогам выполненной в 2021 году работы можно констатировать, что в достаточно сложных условиях удалось обеспечить

эффективное взаимодействие Совета Федерации и Счетной палаты. В 2022 году полномочному представителю Совета Федерации в Счетной палате при поддержке руководства Совета Федерации и на основе сотрудничества со всеми комитетами и структурными подразделениями Аппарата Совета Федерации предстоит продолжить работу по всем основным направлениям деятельности с целью совершенствования механизма взаимодействия со Счетной палатой и развития финансового контроля в стране.

Работа в подкомитете по финансовому контролю

В 2021 году на заседаниях подкомитета по финансовому контролю Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам под председательством С.П. Иванова осуществлялось обсуждение отчетов Счетной палаты о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с участием аудиторов Счетной палаты, а также представителей руководства органов власти и организаций, являвшихся объектами проверок.

Принятые решения были направлены в соответствующие органы государственной власти.

Всего в 2021 году состоялось 11 заседаний подкомитета по финансовому контролю, на которых были рассмотрены, в частности, следующие вопросы:

- «О результатах экспертно-аналитического мероприятия Счетной палаты Российской Федерации «Оценка доступности в 2018–2019 годах и истекшем периоде 2020 года физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг» (25 января 2021 г.).

- «О результатах контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации «Проверка результативности принятых решений о предоставлении иного межбюджетного трансферта бюджету города Санкт-Петербурга на приобретение в 2019 году зданий и помещений для создания мест в дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях города Санкт-Петербурга» (1 марта 2021 г.).

- «О результатах экспертно-аналитического мероприятия Счетной палаты Российской Федерации «Мониторинг мер, принимаемых органами исполнительной власти Российской Федерации, направленных на сокращение

объемов и количества объектов незавершенного строительства, а также хода исполнения соответствующих поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации за 2019 год и истекший период 2020 года» (с учетом информации контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации) (29 марта 2021 г.).

- «О результатах совместного контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации «Проверка эффективности планирования и расходования бюджетных средств, предусмотренных на техническое оснащение субъектов Российской Федерации лесопожарной техникой и оборудованием, и использования приобретенного имущества в 2019 году и истекшем периоде 2020 года» (с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации) (31 мая 2021 г.).

- «О результатах проверки Счетной палатой Российской Федерации исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2020 год в Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос», а также контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации «Проверка использования средств федерального бюджета, выделенных в интересах социально-экономического развития Российской Федерации на обеспечение глобальной космической связи, вещания и ретрансляции, высокочастотного наблюдения Земли и атмосферы из космоса, в 2017 – 2020 годах и истекшем периоде 2021 года в рамках государственной программы Российской Федерации «Космическая деятельность России» (18 октября 2021 г.).

- «О результатах экспертно-аналитического мероприятия Счетной палаты Российской Федерации «Оценка доступности услуг культуры для населения» (17 ноября 2021 г.).

- «О результатах контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации «Проверка осуществления государственного управления акционерным обществом «Кавминкурортресурсы», включая распоряжение имущественным комплексом» (13 декабря 2021 г.).

Законотворческая деятельность

В порядке реализации права законодательной инициативы С.П. Ивановым совместно с депутатами Государственной Думы и сенаторами Российской Федерации был подготовлен проект федерального закона № 1076542-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части предоставления дополнительных правовых гарантий осуществления деятельности добросовестным охотпользователям).

На практике существует острая необходимость правового урегулирования вопросов передачи прав и обязанностей по охотхозяйственным соглашениям, в рамках установленного срока действия такого соглашения. Так как по охотхозяйственному соглашению, основная цель заключения которого является привлечение инвестиций, одна сторона (охотпользователь) обязуется обеспечить проведение мероприятий по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания и создание охотничьей инфраструктуры, а другая сторона (орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации) обязуется предоставить в аренду на срок, равный сроку действия охотхозяйственного соглашения, который носит долгосрочный характер (от 20 до 49 лет), земельные участки и лесные участки и право на добычу охотничьих ресурсов в границах охотничьих угодий.

Помимо повышения инвестиционной привлекательности деятельности в сфере охотничьего хозяйства за счет определения правовых оснований для вторичного оборота охотничьих угодий, проектируемые законопроектом новеллы непосредственно положительным образом скажутся на состоянии конкуренции в данной сфере, что повысит доступность охоты для населения.

Закон принят и опубликован 11 июня 2021 года.

Также С.П. Ивановым совместно с депутатами Государственной Думы и сенаторами Российской Федерации был подготовлен и внесен в Государственную Думу проект федерального закона № 1027267-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и

муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в целях совершенствования правового регулирования деятельности органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля).

Законопроект подготовлен в целях укрепления независимого внешнего государственного и муниципального финансового контроля и повышению эффективности контроля за использованием субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями бюджетных средств и иных ресурсов.

Закон принят и опубликован 1 июля 2021 года.

Работа с обращениями

Работа с обращениями граждан в 2021 году строилась по следующим направлениям:

- проведение личных приемов граждан;
- работа с письменными обращениями.

Основными вопросами, рассмотренными на приемах и в письменных обращениях, являются проблемы расселения ветхого аварийного жилья, стоимости коммунальных услуг, оказания медицинской помощи населению.

По результатам обращений подготовлены соответствующие запросы, даны разъяснения о возможных вариантах решения проблем в рамках действующего законодательства.

Медийная активность

С.П. Иванов взаимодействует с центральными и региональными средствами массовой информации, его комментарии по актуальным проектам федеральных законов и результатам рассмотрения вопросов на подкомитете по финансовому контролю публикуются на сайте Совета Федерации.