

## ОТЧЕТ

### **Сенатора Российской Федерации Калашника Сергея Викторовича – представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти Костромской области о деятельности за 2021 год**

Сенатор Российской Федерации С. В. Калашник в своей работе в отчетном периоде руководствовался Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом № 3-ФЗ от 8 мая 1994 года «О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», законодательством Российской Федерации.

Работа сенатора Российской Федерации С. В. Калашника в отчетном периоде строилась в соответствии с Регламентом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, исходя из Послания Президента Российской Федерации В. В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, планов мероприятий Совета Федерации.

1. Сенатор Российской Федерации С. В. Калашник принял участие в двадцати заседаниях Совета Федерации. На одном из заседаний поднял социально значимый вопрос о социальном питании, в частности о питании детей начальной школы и соответствующих нормах, регламентированных федеральными и региональными законодательными актами. В своем выступлении сенатор обратил внимание на наличие проблем с разграничением полномочий федеральных органов исполнительной власти, органов власти субъектов и органов местного самоуправления. Было предложено перевести организацию питания на аутсорсинг по долгосрочным контрактам. Это позволило бы создать десятки новых малых и средних предприятий общественного питания в каждом субъекте, и в свою очередь, увеличить объем доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации. При самостоятельной организации питания социальные учреждения не облагаются

налогом. А при аутсорсинге дополнительные налоговые поступления могли бы направляться на субсидии малообеспеченным гражданам. Начата работа над законопроектом, который создаст условия для безусловного выполнения базовых требований к организации социального питания для обеспечения высокого качества питания и его гарантированной безопасности.

В рамках «правительственных часов» С.В. Калашник обозначал вопросы Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Ю. И. Борисову о диверсификации выпускаемой оборонными предприятиями продукции, руководителю Федеральной антимонопольной службы М. А. Шаскольскому о проблемах реализации механизма антимонопольного комплаенса и степени его востребованности хозяйствующими субъектами, министру сельского хозяйства Российской Федерации Д. Н. Патрушеву о необходимости специального регулирования в отношении регионов, относящихся к зонам рискованного земледелия, другим выступающим.

2. Сенатор Российской Федерации С. В. Калашник принял участие в двадцати одном заседании Комитета Совета Федерации по экономической политике и выступал по вопросам совершенствования федерального законодательства:

- ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования лесных отношений»;

- ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения ответственных лиц, контролирующих финансовую организацию»;

- ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования процедур, применяемых при банкротстве кредитных организаций);

- ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об

экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации»;

- ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части уточнения перечня информации, распространение которой, запрещено в Российской Федерации);

- ФЗ «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем и финансированию терроризма».

Принял участие в выездном заседании Комитета в Республике Адыгея в целях мониторинга реализации утвержденных Правительством Российской Федерации индивидуальных программ социально-экономического развития десяти субъектов Российской Федерации с наиболее низкими социально-экономическими показателями.

3. Участвовал в подготовке, проведении и разработке рекомендаций Круглых столов:

- ◆ «Об экономических мерах, направленных на реализацию с 1 января 2022 года запрета на вывоз из Российской Федерации необработанной и грубо обработанной древесины хвойных и ценных лиственных пород»;
- ◆ «О совершенствовании законодательства в сфере лицензирования отдельных видов деятельности в Российской Федерации»;
- ◆ «Вопросы развития станкоинструментальной промышленности в Российской Федерации»;
- ◆ «О разработке стратегии развития автокомпонентной отрасли»;
- ◆ «О реализации новых мер поддержки развития автомобильной промышленности»;
- ◆ «Улучшение делового климата: правовые основы»;
- ◆ «Проектная деятельность в субъектах Российской Федерации», где были рассмотрены актуальные вопросы и меры государственной поддержки реализации инфраструктурных проектов в субъектах Российской Федерации с целью комплексного развития территорий в соответствии с приоритетами,

обозначенными в Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

- ♦ «О деятельности АО «Российский экспортный центр» по созданию цифровой экосистемы поддержки экспорта»;
- ♦ «Вопросы налогообложения операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями» и др.

С. В. Калашник – активный участник Парламентских слушаний:

- «О параметрах проекта федерального бюджета на 2022 и на плановый период 2023 и 2024 годов» с участием Министра финансов Российской Федерации;

- «О мерах по совершенствованию государственной политики в сфере лесного хозяйства»;

- «Развитие предпринимательства – основа благосостояния граждан и роста экономики»;

- «Об инструментах поддержки несырьевого и неэнергетического экспорта», в ходе которых рассмотрены вопросы реализации национального проекта «Международная кооперация и экспорт», включая меры государственной поддержки российского экспорта, способствующих снижению административных процедур и барьеров на внешних рынках, продвижению российских экспортеров в ключевых зарубежных странах, повышению конкурентоспособности российской продукции, имеющей экспортный потенциал.

С. В. Калашник входит в состав Совета по вопросам развития лесного комплекса Российской Федерации при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Принимал участие в открытых диалогах с Министрами Российской Федерации.

4. В декабре 2021 года С. В. Калашник организовал и был ведущим Круглого стола «О мерах, направленных на привлечение инвестиций в лесопромышленный комплекс». В его работе приняли участие депутат Государственной Думы РФ, сенаторы Российской Федерации, руководители Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации, Федерального агентства лесного хозяйства, органов государственной власти более 30 субъектов Российской Федерации, а также представители предпринимательского сообщества. По итогам Круглого стола сформулированы основные проблемы, сдерживающие инвестиции в лесопромышленный комплекс:

- отсутствие свободных лесных участков, расположенных на экономически приемлемом расстоянии от мест базирования обрабатывающих производств;

- неактуальность и недостоверность материалов лесоустройства;

- постоянно меняющиеся правила ведения внешнеторговой деятельности в лесной сфере и отсутствие гарантированных долгосрочных условий для предприятий экспортеров, высокие тарифы естественных монополий на энергоресурсы и присоединение к сетям;

- неразвитость транспортной инфраструктуры в лесах, подлежащих освоению и неопределенность имущественных прав арендаторов лесных участков, занимающихся строительством и эксплуатацией лесных дорог;

- несовершенство нормативной базы для проведения конкурсов на право аренды лесных участков, допускающей ценовой критерий при определении победителя;

- отсутствие возможности предоставления лесных участков в аренду без торгов инвесторам, реализующим проекты в рамках государственно-частного партнерства.

В результате анализа ситуации и обобщения предложений участников Круглого стола «О мерах, направленных на привлечение инвестиций в

лесопромышленный комплекс» в адрес Фонда развития промышленности, субъектов РФ, Правительства РФ сформулированы рекомендации, в числе которых:

- разработать стабильные правила ведения внешнеторговой деятельности в лесной сфере;

- рассмотреть возможность снижения минимального порога инвестиций для приоритетных инвестиционных проектов;

- разработать программу целевого бюджетного финансирования проведения лесоустроительных работ;

- предусмотреть для инвестора, который за свой счет организует лесоустройство, гарантии компенсации затрат и получения участка в аренду;

- рассмотреть возможность законодательного определения имущественных прав арендаторов лесных участков, занимающихся строительством и эксплуатацией лесных дорог;

- рассмотреть вопрос о критериях установления понижающих тарифов естественных монополий на энергоресурсы и присоединение к сетям (электроэнергия, газ и другие) применительно к предприятиям лесопромышленного комплекса;

- рассмотреть возможность нормативно-правового регулирования перераспределения лесных участков, предоставленных под приоритетные инвестиционные проекты, в случае уклонения инвестора от целей, поставленных проектом;

- создать нормативную базу для выращивания лесов на землях сельскохозяйственного назначения, находящихся в частной собственности, но фактически выбывших из сельскохозяйственного оборота;

- определить критерии надлежащего исполнения договора аренды лесного участка;

- разработать механизм оперативного лесопатологического обследования для случаев ветровального и буреломного повреждения насаждений;

- восстановить понижающий коэффициент к ставкам платы при проведении санитарных рубок на ветровально-буреломных площадях;
- разработать механизм организации оперативных санитарных рубок, включая условия назначения и допуска к производству рубок в защитных лесах, особо защитных участках лесов и особо охраняемых природных территориях;
- законодательно закрепить содержание термина «глубокая переработка древесины» на основе соответствующих ОКВЭД, либо заменить термин «глубокая переработка древесины» на термин «изделия с высокой добавленной стоимостью»;
- увеличить срок действия фитосанитарного сертификата с 14 дней до 30 дней при экспортных поставках продукции лесного комплекса в Евросоюз с территории Дальневосточного федерального округа;
- внести изменение в Лесной кодекс Российской Федерации в части возможности предоставления лесных участков в аренду без торгов инвесторам, реализующим проекты государственно-частного партнерства;
- рассмотреть возможность снижения минимального порога инвестиций для приоритетных инвестиционных проектов;
- разработать программу целевого бюджетного финансирования проведения лесоустроительных работ;
- предусмотреть для инвестора, который за свой счет организует лесоустройство, гарантии компенсации затрат и гарантии получения участка в аренду; и др.

5. Большая аналитическая и организационная работа проведена С. В. Калашником по подготовке изменений в нормативное правовое обеспечение ювелирной отрасли. Проведены многочисленные консультации и совещания с предпринимательским сообществом, Минфином РФ, Минпромторгом РФ, Федеральной пробирной палатой, а также органами исполнительной государственной власти субъектов Федерации, в которых ювелирная отрасль занимает значительное место в структуре валового регионального продукта.

Часть проблем отрасли связана с введением государственной информационно-идентификационной системы драгоценных металлов и драгоценных камней (ГИИС ДМДК) – единой информационной платформы для взаимодействия участников рынка драгоценных металлов и драгоценных камней, органов государственного контроля и надзора, а также иных заинтересованных федеральных органов исполнительной власти. Выявлен целый ряд технических и организационных вопросов, без оперативного решения которых ГИИС ДМДК не начнет функционировать должным образом. В частности:

- для интеграции имеющегося программного обеспечения участников рынка с ГИИС ДМДК требуется обезличенная электронная цифровая подпись, которая выдается только уполномоченными центрами ФНС России. Но они не признают обезличенные формы для юридических лиц;

- в системе отсутствует функционал по изготовлению ювелирных изделий из давальческого металла физических лиц, что противоречит требованиям законодательства по аффинажу.

Кроме оперативных вопросов, связанных с начальным этапом введения ГИИС ДМДК, в ювелирной отрасли назрела потребность значительных изменений в нормативном регулировании, которые носят стратегический характер. В их числе наличие специальных налоговых режимов, которое ставит в невыгодные условия производителей, использующих общую систему налогообложения и являющихся плательщиками НДС.

Следствием этого стало:

- искусственное дробление бизнеса на ИП и небольшие ООО, которые пользуются спецрежимами;

- снижение конкурентоспособности производителей ювелирных изделий, оплачивающих НДС, из-за роста цены;

- вывод из под НДС значительной доли оборота ювелирных изделий.

Объем дополнительных поступлений этого налога в бюджет при отмене спецрежимов оценивается в несколько млрд. руб. в год.

Другое нормативное требование - обязательное клеймение ювелирных изделий, предназначенных для экспорта, предусмотренное Федеральным законом от 26.03.1998 №41-ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях», явно не способствует росту конкурентоспособности российского экспорта на мировом рынке. За пределами России пробы малоизвестны, нередко наличие клейма воспринимается как дефект изделия. В целом перечень проблем, требующих изменения нормативной правовой базы ювелирной отрасли, включает более 20 пунктов.

6. С целью увековечения исторической памяти и сохранения преемственности поколений совместно с Администрацией Костромской области С. В. Калашник организовал процесс установки памятной плиты на «Интернациональной аллее памяти «Невский пяточок», который будет завершён весной 2022 года.

В декабре 2021 года С. В. Калашник принял участие во Всероссийской ежегодной благотворительной акции «Елка желаний». Сенатор подарил телевизор пожилой женщине, перенесшей сложную операцию, не оставив без внимания и сладких подарков ее семью.

В 2021 году сенатором Российской Федерации было проведено 10 личных приемов по обращениям граждан. Обращения поступали как от жителей областного центра – города Костромы, так и районов Костромской области. Основными вопросами были социальная поддержка нуждающихся граждан, проблемы в сфере ЖКХ. В результате обращений граждан были решены вопросы:

- обеспечения ребенка-инвалида учебными пособиями;
- выделения дополнительных средств на поддержку работников сферы здравоохранения;
- организации дополнительных маршрутов общественного транспорта;
- установления пандуса для детей с нарушением опорно-двигательного аппарата. Многие вопросы по начислению оплаты ЖКХ остаются на личном контроле сенатора.

7. С. В. Калашник представил на рассмотрение документ, в соответствии с которым 507-е заседание Совета Федерации одобрило внесение изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации».

Для реализации предусмотренного указанным законом механизма экспериментального правового режима (ЭПР), в рамках которого применение отдельных норм законодательства будет определяться не законодательным актом, а программой ЭПР. В этих целях вносятся изменения в Федеральные законы «О безопасности дорожного движения», «О связи», «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», «О персональных данных», «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», а также в Воздушный кодекс РФ.

Изменениями предусматривается, что действие отдельных требований, установленных законодательными актами общего регулирования, может быть изменено или исключено в отношении участников ЭПР согласно программе ЭПР. Устанавливается, что программа ЭПР должна содержать порядок организации и проведения проверок соблюдения соответствующих положений, уточняются основания принятия Правительством Российской Федерации решения о приостановлении действия ЭПР.

8. Во исполнение поручения Председателя Совета Федерации был организован и проведен сенатором Российской Федерации С. В. Калашником личный прием граждан в городе Кострома по вопросу замены (установки) приборов учета.

Была проведена работа с департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области, с привлечением общественных организаций инвалидов, по вопросу реабилитации и трудоустройства инвалидов в Костромской области.

9. Сенатор Российской Федерации С. В. Калашник принял участие:

- в XXIV Петербургском Международном Экономическом Форуме, в рамках работы которого было заключено Соглашение о сотрудничестве, направленное на обеспечение социально-экономического развития субъектов Российской Федерации;

- в VII Костромском экономическом Форуме, на котором были рассмотрены вопросы развития предпринимательства, функционирования института самозанятых, цифровой трансформации бизнеса;

- в III Федеральном Форуме «Производительность 360», который объединил представителей российских органов государственной власти, общественных объединений, российских предприятий – лидеров построения производственных систем, основанных на принципах бережливого производства, а также предприятий – участников национального проекта «Производительность труда». Спикеры обсудили наиболее важные вопросы различных отраслей промышленности и определили основные векторы повышения эффективности отечественной экономики.

10. Работа С. В. Калашника регулярно освещалась в СМИ.