

Отчет о работе
Сенатора Российской Федерации – представителя от Законодательного
Собрания Оренбургской области Андрея Анатольевича Шевченко
за 2021 год

В своем отчете за 2021 год Российской Федерации, представляю свою деятельность в Совете Федерации, включая работу в должности председателя Комитета по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера (далее – Комитет); деятельность в консультативных органах при Совете Федерации; участие в мероприятиях, проводимых верхней палатой российского парламента, форумах, конференциях и иных мероприятиях. Также представлена международная деятельность в рамках сотрудничества с парламентами иностранных государств и парламентами государств - участников Содружества Независимых Государств; работа, проделанная непосредственно в регионе.

1. Участие в заседаниях Совета Федерации

В 2021 году я принимал участие во всех заседаниях Совета Федерации.

В течение весенней и осенней сессий неоднократно выступал с докладами, а также в ходе «парламентской разминки»:

- о проектах постановлений Совета Федерации «О государственной поддержке социально-экономического развития Нижегородской области», «О государственной поддержке социально-экономического развития Камчатского края», «О государственной поддержке социально-экономического развития Челябинской области», «О государственной поддержке социально-экономического развития Астраханской области», «О государственной поддержке социально-экономического развития Курганской области», «О государственной поддержке социально-экономического развития Курской области», «О государственной поддержке социально-экономического развития Республики Ингушетия»;

- о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения отдельных положений законодательных актов в связи с введением нового вида муниципального образования — муниципальный округ;

- о внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части установления порядка организации и проведения публичных слушаний;

- о внесении изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения понятия «дом блокированной застройки» и введения понятия «многоквартирный дом»;

- об итогах заседания Совета по вопросам жилищного строительства и содействия развитию жилищно-коммунального комплекса на тему «Комплексное развитие территорий: проблемы и пути их решения»;

- об итогах совместного выездного совещания Комитетов СФ в Республику Дагестан для мониторинга реализации постановления «О государственной поддержке социально-экономического развития Республики Дагестан».

- с отчетом о работе Комитета по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера за 2021 год.

2. Работа в комитете Совета Федерации, временных комиссиях, рабочих группах, созданных в Совете Федерации, органах при Совете Федерации и при Председателе Совета Федерации

За отчетный период возглавляемому мной Комитету по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера удалось в полном объеме выполнить поставленные задачи. Была проведена значительная работа, в том числе по совершенствованию законодательства - было рассмотрено и поддержано 2 федеральных конституционных и 103 федеральных закона. Выделю наиболее значимые:

- в сфере **региональной политики и местного самоуправления** принят Закон об обеспечении единства системы публичной власти, согласованного функционирования и взаимодействия органов публичной власти на всех уровнях (*федеральном, региональном и муниципальном*) в целях реализации положений Конституции РФ;

- в сфере **жилищно-коммунального хозяйства** приняты законы, направленные на обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, проживающих в общежитиях; установление ответственности за превышение размера платы за коммунальные услуги;

- в области **градостроительной политики** приняты законы, направленные на решение проблем в сфере индивидуального жилищного строительства. Так, установлена возможность использования проектного финансирования в отношении комплексных малоэтажных проектов. Это дает возможность сформировать сектор ипотечного кредитования в сфере ИЖС;

- в области **социально-экономического развития Дальнего Востока и Арктики** был принят закон, направленный на предоставление гражданам в безвозмездное пользование в упрощенном порядке земельного участка в Арктической зоне ("Арктического гектара").

Как председатель Комитета по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера (до октября 2021 года – первый заместитель председателя Комитета) я принимал участие в подготовке и проведении 27 очередных заседаний Комитета, в том числе: 6 совместных заседаний с Комитетами СФ по конституционному законодательству и государственному строительству, по обороне и безопасности, по Регламенту и организации парламентской деятельности по вопросу "О проведении консультаций по представленным Президентом Российской Федерации кандидатурам на должности прокуроров субъектов Российской Федерации"; 14 расширенных заседаний Комитета.

За отчетный период я провел целый ряд мероприятий и выступил с докладами по основной тематике:

- **парламентские слушания** - "Актуальные вопросы координации социально-экономического развития муниципальных образований в рамках агломераций" (май).

- **"круглые столы"** - "Создание условий для обеспечения жильем граждан в контексте комплексного развития сельских территорий" (март), "Организация взаимодействия управляющей организации с собственниками и пользователями помещений в многоквартирном доме" (март), "Проблемы создания объектов социальной инфраструктуры в рамках реализации проектов жилой застройки" (апрель), "Проблемы модернизации коммунальной инфраструктуры" (май), "Актуальные вопросы реализации федерального проекта "Формирование комфортной городской среды" (июнь), "О перспективах реализации инициативных проектов и иных практик непосредственного участия граждан в решении приоритетных для жителей муниципального образования вопросов" (июль), "О деятельности акционерного общества "ДОМ.РФ" по повышению качества и доступности жилья" (ноябрь);

- **Совещания** - "Совершенствование института проектного финансирования деятельности застройщиков" (апрель), "О реализации постановлений Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, принятых в рамках проведения Дней субъектов Российской Федерации в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" с участием представителей федеральных органов исполнительной власти (июнь), "Вопросы определения единого оператора мероприятий государственных программ по обеспечению жильем отдельных категорий граждан" (декабрь).

- **Выездное совещание** - "О ходе реализации постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 17 марта 2021 года № 85-СФ "О государственной поддержке социально-экономического развития Республики Дагестан". О реализации в рамках государственной политики регионального развития мер по поддержке развития малых городов, исторических поселений, иных населённых пунктов, обладающих историческим наследием, и повышению их туристского потенциала" (Республика Дагестан, октябрь).

- **научно-практическую конференцию** "Актуальные подходы к совершенствованию стратегии социально-экономического и пространственного развития Российской Федерации".

По итогам всех мероприятий утверждены и направлены в государственные органы итоговые документы, содержащие конструктивные предложения по решению вопросов, вынесенных на обсуждение.

Информация об участии в работе органов при Совете Федерации, при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:

Принял участие в заседаниях: - Совета по местному самоуправлению при "Концепция развития местного самоуправления в Российской Федерации.

Актуальные вопросы финансового обеспечения исполнения органами местного самоуправления публичных функций и реализации инициативных проектов"(с докладом);

- Совета по вопросам жилищного строительства и содействия развитию жилищно-коммунального комплекса на тему "Самовольные постройки: проблемы и пути их решения" и "Модернизация жилищного фонда за счёт повышения энергетической эффективности при проведении капитального ремонта: опыт регионов, проблемные вопросы и перспективы";

- Совета по вопросам жилищного строительства и содействия развитию жилищно-коммунального комплекса на тему "Комплексное развитие территорий: проблемы и пути их решения";

- Совета по международным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями "Взаимодействие государства, институтов гражданского общества и религиозных организаций в решении вопросов сохранения духовно-нравственных ценностей народов России" и "Актуальные вопросы использования возможностей и механизмов международного сотрудничества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации";

- Президиума Совета законодателей Российской Федерации. Были рассмотрены вопросы оказания социальных и медицинских услуг в новых проактивных форматах, а также организации доставки грузов в удаленные и труднодоступные районы нашей страны в условиях распространения коронавирусной инфекции.

Провел заседание Совета по вопросам развития Дальнего Востока, Арктики и Антарктики "Стратегические направления развития Дальнего Востока".

Итогом моей деятельности в составе рабочей группы Комитета по вопросам совершенствования механизмов защиты прав граждан – приобретателей жилых и нежилых помещений (апартаментов) стал подготовленный законопроект № 1162929-7 "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования отдельных правоотношений, возникающих в связи со строительством multifunctional зданий".

Активно участвовал в работе Временной комиссии по сохранению и развитию народных художественных промыслов в Российской Федерации, где была утверждена Концепция развития творческих (креативных) индустрий и механизмов осуществления их государственной поддержки в крупных и крупнейших городских агломерациях до 2030 года, в рамках которой впервые народные художественные промыслы и ремесла приобрели статус креативных индустрий. Для меня как представителя Оренбуржья эта работа особенно важна, наш край знаменит на весь мир уникальным промыслом – оренбургским пуховым платком.

Принял участие в заседании Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации

Федерации Приволжского федерального округа, которое состоялось на площадке музея Виктора Черномырдина в селе Черный Отрог Саракташского района Оренбургской области. Заседание было посвящено обсуждению практики нормативно-правового регулирования вопросов в сфере реализации Стратегии государственной национальной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, а также перспективы развития внутреннего туризма.

Принял участие в расширенном заседании постоянной комиссии по социальным и культурным правам Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, ключевая тема заседания - «Укрепление гарантий соблюдения прав человека при реализации градостроительной политики».

Стал участником церемонии награждения лучших работников социальной сферы, которую провела Председатель СФ В.И. Матвиенко и лично поздравил социального работника из Акбулака Надежду Ханину с объявлением ей благодарности Председателя Совета Федерации за активное участие во Всероссийской акции «Мы вместе» по оказанию волонтерской помощи одиноко проживающим гражданам пожилого возраста и инвалидам, находящимся на самоизоляции в период пандемии.

Как член федеральной конкурсной комиссии по организации и проведению всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» принял участие в рассмотрении заявок участников, голосовании и подведении итогов данного конкурса (сентябрь-октябрь).

Как член трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений принимал участие во всех заседаниях (трех), проводимых в отчетном 2021 году.

Как член Правительственной комиссии по развитию жилищного строительства и оценке эффективности использования земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации принимал участие во всех мероприятиях (количество мероприятий – 3, форма проведения – заочное голосование).

3. Представительная деятельность

Регулярно выезжаю в Оренбургскую область, которую представляю в Совете Федерации. Нахожусь в постоянном контакте с руководством региона - губернатором Оренбургской области, председателем Законодательного Собрания, министрами Правительства, для обсуждения актуальных вопросов региональной повестки. Также провожу личный прием граждан, встречаюсь с представителями общественных организаций, активистами молодежных движений, поддерживаю мероприятия Оренбургского регионального отделения Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «Юнармия» и Всероссийского гражданско-патриотического проекта «ДЕТИ — ГЕРОИ».

В ходе «региональной недели» выезжаю в районы для посещения объектов социальной инфраструктуры (фельдшерско-акушерские пункты, физкультурно-

оздоровительные комплексы, школы, детские сады, объекты детского оздоровительного отдыха, площадки для сдачи норм ГТО), также слежу за ходом капитального ремонта дорог по нацпроекту «Безопасные и качественные дороги». Поездки в муниципальные образования области дают мне возможность обмена мнениями и проработки вопросов с руководителями муниципальных образований.

Особое внимание также стараюсь уделять сельскохозяйственной отрасли. В поездке по муниципальным образованиям Грачевского и Красногвардейского районов совместно с главой региона Денисом Паслером ознакомился с ходом исполнения мероприятий программы «Комплексное развитие сельских территорий» и посетил одно из крупнейших крестьянских хозяйств КФХ «Фия», принимал участие в совещаниях по вопросам проведения весенне-полевых работ в агропромышленном комплексе Октябрьского и Шарлыкского районов, побывал на предприятии «Октябрьское молоко».

Ежегодно выступаю перед студентами филиала РАНХиГС и Оренбургского президентского кадетского училища, в формате свободной дискуссии обсуждая вопросы подготовки кадров для государственных и муниципальных органов, военной службы. Встречи с молодежным активом, молодыми спортсменами и представителями общественных организаций, мое участие в форуме «Евразия Global» позволяет понять, что сейчас интересует молодежь, как реализуются программы волонтерства, патриотического воспитания.

В преддверии новогодних праздников выезжаю в сельские районы области, чтобы поздравить детей из многодетных семей и детей, проживающих в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних.

Принял участие в расширенном заседании постоянной комиссии по социальным и культурным правам Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, ключевая тема заседания - «Укрепление гарантий соблюдения прав человека при реализации градостроительной политики».

Выступил с докладом на итоговом заседании коллегии Министерства по развитию Дальнего Востока и Арктики, посвященном итогам деятельности Министерства в 2020 году и задачам на 2021 год. В своем выступлении я сделал акцент на вопросах организации оздоровления детей, проживающих в суровых природно-климатических условиях Арктики, создании условий развития малого и среднего предпринимательства, развития транспортной инфраструктуры и логистики, привлечения новых трудовых кадров в Арктическую зону и на Дальний Восток.

Как заместитель председателя подкомиссии «Жилье и городская среда» Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления принимал участие в двух заседаниях, на которых были рассмотрены основные вопросы государственной политики Российской Федерации в области развития местного самоуправления до 2030 года в части Развития комфортной городской среды и инфраструктуры в муниципальных образованиях и вопросы реализации

законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства городской среды.

4. Участие в законодательной деятельности

В течение отчетного года я вошел в число авторов нескольких законодательных инициатив:

- **О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования отдельных правоотношений, возникающих в связи со строительством многофункциональных зданий (№ 1162929-7).** Законопроект направлен на урегулирование отношений в сфере владения, пользования и распоряжения помещениями, используемыми для проживания граждан и расположенными в зданиях нежилого назначения. Им также предлагается ввести в сферу правового регулирования новый вид объекта недвижимости - "многофункциональное здание". Документ находится в стадии рассмотрения в Государственной Думе.

- **поправки к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 41 Закона Российской Федерации "О Государственной границе Российской Федерации" и статью 27 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (проект № 1154844-7).** Поправки были учтены при рассмотрении Государственной Думой законопроекта во втором чтении и в принятом Федеральном законе от 30 декабря 2021 года № 457-ФЗ закреплено именно право органов местного самоуправления оказывать поддержку гражданам, участвующим на добровольных началах в защите Государственной границы, и при этом предотвращено необоснованное расширение перечней вопросов местного значения муниципальных образований, что будет способствовать добровольному участию граждан и их объединений в охране Государственной границы.

- подготовлен проект федерального закона **"О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 13² Федерального закона "Об актах гражданского состояния"**. Все материалы по законопроекту направлены в Правительство Российской Федерации для получения официального отзыва.

Регулярно проводимые в Совете Федерации встречи с членами Правительства РФ в таких форматах как «правительственный час», «открытый диалог» и расширенные заседания профильных комитетов дают мне возможность проработать самые актуальные для Оренбургской области вопросы и получать конструктивную «обратную связь» на федеральном уровне. Эта работа ведется в тесном взаимодействии с Законодательным Собранием и Правительством Оренбургской области, территориальными органами

федеральных органов исполнительной власти и органами местного самоуправления.

4. Участие в осуществлении парламентского контроля

За период весенней и осенней сессий 2021 года Комитет по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера участвовал в исполнении большого количества протокольных поручений Совета Федерации, по 17 из которых, снятых полностью с контроля в 2021 году, являлся ответственным.

Регулярно проводимые в Совете Федерации встречи с членами Правительства РФ в таких форматах как «правительственный час», «открытый диалог» и расширенные заседания профильных комитетов дают мне возможность прорабатывать самые актуальные для Оренбургской области вопросы и получать конструктивную «обратную связь» на федеральном уровне. Эта работа ведется в тесном взаимодействии с Законодательным Собранием и Правительством Оренбургской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и органами местного самоуправления.

Задавал вопросы в ходе «правительственного часа» и «открытого диалога»:

- вопрос о подготовке кадров для экономики регионов в ходе мероприятия с участием заместителя Председателя Правительства РФ Татьяны Голиковой;
- вопрос об обеспечении финансирования мер по развитию Норильска в ходе мероприятия с участием Министра финансов РФ Антона Силуанова;
- вопрос о планируемых мерах поддержки региональной промышленности, в частности об увеличении федерального софинансирования региональных программ развития промышленности в ходе мероприятия с участием Министра промышленности и торговли РФ Дениса Мантурова;
- вопрос к заместителю Председателя Правительства РФ, полномочному представителю Президента в ДФО Юрию Трутневу.

Необходимо отметить что в рамках подготовки «правительственных часов» направляю письменные вопросы, актуальные для Оренбургской области и требующие проработки на федеральном уровне. Такая работа помогает выстроить конструктивный диалог региона и федерального центра.

В течение отчетного года направлено 75 обращений с запросами к должностным лицам органов исполнительной и законодательной власти, местного самоуправления, 28 в связи с письменными обращениями граждан в мой адрес.

Исполнено 5 протокольных поручений, данных сенаторам Российской Федерации в ходе пленарных заседаний Совета Федерации.

Участвовал в совещании под председательством Председателя СФ В.И. Матвиенко «О ходе реализации Комплексного плана социально-экономического развития города Норильск».

6. Участие в межпарламентской деятельности

Январь – в составе делегации Совета Федерации принимал участие в миссии по наблюдению за выборами Президента Киргизской Республики.

Июнь – в составе делегации Совета Федерации принимал участие в официальном визите Председателя СФ В.И. Матвиенко в Республику Казахстан.

Декабрь – вошел в состав миссии наблюдателей за подготовкой и проведением выборов в Жогорку Кенеша (парламент) Киргизской Республики.

В весеннюю сессию 2021 года участвовал в подготовке и проведении VIII Форума регионов России и Беларуси (29 июня- 1 июля), в пленарном заседании Форума «Научно-техническое сотрудничество России и Беларуси в эпоху цифровизации».

В начале 2021 года я был назначен руководителем группы по сотрудничеству Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с Национальной ассамблеей народной власти Республики Куба. Таким образом, моя деятельность в сфере международного сотрудничества выходит на новый уровень. Российско-кубинскому сотрудничеству традиционно уделяется особое внимание, в том числе лично Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко.

7. Медийная активность

На моей странице на официальном сайте Совета Федерации размещены материалы о деятельности за отчетный год, из них – 87 текстовых и 22 видеоматериала.

В течение 2021 года регулярно участвовал в программах телеканала «Вместе-РФ», таких как:

Наименование программы	Тема выступления
«Актуальное интервью»	<ol style="list-style-type: none">1. Собственники жилья смогут проводить собрания в электронной форме (февраль);2. Реализация Послания Президента РФ: патриотическое воспитание (апрель);3. Дальний Восток: что нужно решать в первую очередь (июнь);4. Подведение итогов работы Комитета СФ по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера в период весенней сессии (июль);5. Развитие города Норильска и «гаражная амнистия» (декабрь);6. Практики народного бюджетирования (декабрь).

<p>«Сенат»</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. О вступлении в силу закона об инициативном бюджетировании (январь); 2. Как работает программа проектного финансирования в строительстве? Как снизить риски дольщиков? (апрель); 3. Тематический выпуск ко Дню Победы (май); 4. Темпы строительства жилья и «гаражная амнистия» (июль); 5. Эффективность инициативного бюджетирования на примере конкретных регионов (октябрь); 6. Повышение качества и доступности жилья (ноябрь); 7. Реализация комплексного развития территорий в субъектах РФ (декабрь);
<p>«Сказано в Сенате»</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Развитие сельских территорий (март); 2. Судьба самостроя (март); 3. Взаимодействие управляющих организаций с собственниками домов (март); 4. Дни Курской области в СФ: помощь в решении проблем региона (апрель); 5. Проблемы модернизации коммунальной инфраструктуры (май); 6. Формирование комфортной городской среды: ход реализации проекта (июнь); 7. О реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды (июнь); 8. Об итогах и значении «прямой линии» Президента РФ В.В. Путина (июнь); 9. Основные направления деятельности Комитета СФ по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера (октябрь); 10. Дни Ингушетии в Совете Федерации: проблемы ЖКХ (ноябрь); 11. Социальная аренда жилья (ноябрь); 12. Парламентские выборы в Киргизии (ноябрь); 13. Жилищные проблемы. Есть ли решение? (декабрь).

«Два мнения»	Ход реализации проектов комплексного развития территорий в РФ (декабрь)
«На законных основаниях»	Собрания собственников жилья онлайн» (февраль).

Также я дал большое интервью «Парламентской газете» «Когда государство обеспечит жильем нуждающихся» (декабрь) и газете «Оренбуржье» - О новом законопроекте «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

На постоянной основе публикую в соцсетях информацию о своей деятельности и мероприятиях Совета Федерации, веду личный блог <https://www.aashevchenko.ru/>, персональные страницы в Фейсбук и Инстаграм.