

**Отчет полномочного представителя Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации в Счетной палате
Российской Федерации С.Н.Рябухина за 2025 год**

Первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам С.Н.Рябухин назначен полномочным представителем Совета Федерации в Счетной палате Российской Федерации постановлением Совета Федерации от 11 декабря 2024 года № 562-СФ.

Деятельность полномочного представителя Совета Федерации в Счетной палате осуществлялась в 2025 году по нескольким основным направлениям.

Прежде всего, это **координация в Совете Федерации законотворческой работы, направленной на совершенствование регулирования в сфере финансового контроля**. В 2025 году проекты федеральных законов в данной сфере палатами Федерального Собрания не принимались и не рассматривались. В то же время возглавляемый полномочным представителем Совета Федерации в Счетной палате Российской Федерации (далее – полномочный представитель в Счетной палате) подкомитет по финансовому контролю Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам (далее - подкомитет по финансовому контролю) продолжал осуществлять мониторинг практики применения федеральных законов «О Счетной палате Российской Федерации» и «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Другим важным направлением деятельности полномочного представителя в Счетной палате является **работа, связанная с изменениями в составе аудиторов Счетной палаты**.

В связи с наличием вакантной должности аудитора Счетной палаты подкомитетом по финансовому контролю в январе 2025 года было подготовлено предложение по кандидатуре для назначения на данную должность. После рассмотрения Советом палаты 22 января 2025 года кандидатура Крусткална Андрея Феликовича была внесена Президенту Российской Федерации.

Представленная Президентом Российской Федерации для назначения на должность аудитора Счетной палаты кандидатура А.Ф.Крусткална была рассмотрена на заседании подкомитета по финансовому контролю, на заседании Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам и 14 марта 2025 года на 586-м заседании Совета Федерации. После выступления

с докладом полномочного представителя в Счетной палате Совет Федерации принял решение поддержать представленную Президентом Российской Федерации кандидатуру.

В связи с тем, что в сентябре 2025 года истекал срок полномочий двух аудиторов Счетной палаты, подкомитетом по финансовому контролю в июне 2025 года было подготовлено предложение по кандидатурам для назначения на данную должность. После рассмотрения Советом палаты 24 июля 2025 года кандидатуры Батуркина Андрея Николаевича и Бойцовой Елены Александровны были внесены Президенту Российской Федерации.

Представленные Президентом Российской Федерации для назначения на должность аудитора Счетной палаты кандидатуры А.Н.Батуркина и Е.Н.Бойцовой были рассмотрены на заседании подкомитета по финансовому контролю, на заседании Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам и 24 сентября 2025 года на 596-м заседании Совета Федерации. После выступления с докладом полномочного представителя в Счетной палате Совет Федерации принял решение поддержать представленные Президентом Российской Федерации кандидатуры.

Еще одним направлением деятельности полномочного представителя в Счетной палате являлась **координация взаимодействия комитетов Совета Федерации со Счетной палатой Российской Федерации**, содействие комитетам в обеспечении участия аудиторов Счетной палаты, возглавляющих соответствующие направления деятельности, в проведении «правительственного часа» на заседаниях Совета Федерации, при рассмотрении федеральных законов на заседаниях Совета Федерации и на заседаниях комитетов, в парламентских слушаниях, «круглых столах», совещаниях и других мероприятиях, проводимых в Совете Федерации.

В 2025 году взаимодействие Совета Федерации со Счетной палатой по данному вопросу поддерживалось на достаточно высоком уровне. В частности, «правительственный час» был включен в повестку на 18 заседаниях Совета Федерации и во всех «правительственных часах» принимали участие аудиторы Счетной палаты.

Всего в 2025 году представители Счетной палаты приняли участие в 163 мероприятиях, проведенных в Совете Федерации.

В 8 мероприятиях, проведенных в Совете Федерации, принимал участие и выступал на них Председатель Счетной палаты, в 22 мероприятиях участвовала заместитель Председателя Счетной палаты.

Важную роль в организации взаимодействия со Счетной палатой в 2025 году продолжали играть личные контакты с ее руководством. Полномочный представитель Совета Федерации в Счетной палате регулярно участвовал в заседаниях коллегии Счетной палаты, выступал на них с изложением позиции Совета Федерации, обсуждал актуальные вопросы с Председателем Счетной палаты, его заместителем, аудиторами, руководством аппарата Счетной палаты.

В связи с тем, что Счетная палата является органом парламентского контроля, формируется палатами Федерального Собрания и подотчетна им, важнейшим направлением деятельности полномочного представителя в Счетной палате является **организация контроля за выполнением Счетной палатой возложенных на нее функций.**

Центральным моментом в осуществлении указанного контроля является рассмотрение в Совете Федерации отчета Счетной палаты о работе за прошедший год.

Рассмотрение отчета Счетной палаты о работе в 2024 году было организовано в Совете Федерации в марте 2025 года после поступления соответствующих документов из Счетной палаты. Отчет был обсужден на расширенном заседании Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам совместно с подкомитетом по финансовому контролю и 14 марта 2025 года рассмотрен на 586-м заседании Совета Федерации.

По итогам рассмотрения вопроса и с учетом последующей доработки на 587-м заседании Совета Федерации было принято подготовленное под руководством полномочного представителя в Счетной палате постановление Совета Федерации, в котором были сформулированы рекомендации в адрес Счетной палаты по совершенствованию ее деятельности. Затем осуществлялся контроль за реализацией данного постановления.

Наряду с подведением общих итогов работы Счетной палаты за год в Совете Федерации был организован текущий контроль.

На регулярно проводившихся в 2025 году заседаниях подкомитета по финансовому контролю под руководством полномочного представителя в Счетной палате осуществлялось обсуждение отчетов Счетной палаты о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с участием аудиторов Счетной палаты, а также представителей руководства органов власти и организаций, являвшихся объектами проверок. Принятые решения были направлены в соответствующие органы власти.

Всего в 2025 году состоялось 12 заседаний подкомитета, на которых с докладами выступали аудиторы Счетной палаты Российской Федерации, принимали участие представители руководства федеральных органов исполнительной власти.

На заседаниях подкомитета по финансовому контролю в 2025 году были рассмотрены, в частности, следующие вопросы:

- «**О результатах совместного контрольного мероприятия «Аудит использования средств федерального бюджета и государственной собственности в 2020–2023 годах и истекшем периоде 2024 года на охрану водных объектов, защиту от негативного воздействия вод в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» на территории Дальневосточного федерального округа»** (24 февраля 2025 г.).

На заседании подкомитета с основными докладами выступили: С.В.Мамедов – аудитор Счетной палаты Российской Федерации, С.С.Ананченко – заместитель директора Департамента государственной политики и регулирования в области водных ресурсов и гидрометеорологии Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Н.А.Сологуб – заместитель руководителя Федерального агентства водных ресурсов, А.В.Ферапонтов – заместитель руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

С учетом состоявшегося обсуждения подкомитет рекомендовал Правительству Российской Федерации проработать вопросы о передаче защитных гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности, в собственность субъектов Российской Федерации; о внесении изменений в законодательство в части установления обязательных требований по сопоставлению затрат на устройство инженерной защиты территории и её эксплуатацию с ущербом от подтопления и затопления в случае отсутствия этой защиты; об определении перечня проектных организаций для подготовки проектных решений и изысканий, специализирующихся в области гидротехники.

Принятое по итогам заседания решение направлено в Правительство Российской Федерации, Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Федеральное агентство водных ресурсов, Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору и в Счетную палату Российской Федерации.

- «**О результатах параллельного контрольного мероприятия «Проверка достижения субъектами Российской Федерации запланированных результатов и показателей федеральных (региональных) проектов национального проекта «Безопасные качественные дороги» в 2020-2023 годах»** (31 марта 2025 г.).

На заседании подкомитета с основными докладами выступили: В.Н.Богомолов – аудитор Счетной палаты Российской Федерации, А.В. Самарьянов – заместитель руководителя Федерального дорожного агентства.

С учетом обсуждения подкомитет рекомендовал Правительству Российской Федерации обеспечить функционирование автоматических пунктов весогабаритного контроля, установленных на дорожной сети; проработать вопрос о возможности расширении применения практики освобождения региональных дорожных фондов от оплаты налога на имущество в части автомобильных дорог регионального значения; принять меры по обеспечению обязательного проведения мероприятий по обустройству автомобильных дорог (нанесение дорожной разметки, обустройство пешеходных переходов, установку светофорных объектов, знаков дорожного движения, тросовых ограждений и другие мероприятия) при проведении дорожных работ. Губернаторам Забайкальского края, Томской области и Хабаровского края поручено усилить контроль за деятельностью подведомственных учреждений, осуществляющих в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» функции государственного заказчика.

Принятое по итогам заседания решение направлено в Правительство Российской Федерации, Федеральное дорожное агентство, Губернаторам Забайкальского края, Томской области, Хабаровского края и в Счетную палату Российской Федерации.

- «**О результатах экспертно-аналитического мероприятия Счетной палаты Российской Федерации «Анализ реализации мер по комплексной модернизации служб занятости населения в субъектах Российской Федерации в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» в 2022-2023 годах и истекшем периоде 2024 года»**» (19 мая 2025 г.).

На заседании подкомитета с основными докладами выступили: С.И.Штогрин – аудитор Счетной палаты Российской Федерации, М.В.Кирсанов - директор Департамента занятости населения и трудовой миграции Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации,

В.В.Торукало - врио начальника Управления сопровождения и контроля проектов в сфере занятости населения Федеральной службы по труду и занятости.

Подкомитет рекомендовал Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации проработать вопросы нормативного закрепления новой модели работы центров занятости населения, ориентированной на интересы клиентов (работодателей и граждан); направления средств из федерального бюджета на софинансирование региональных программ по организации рабочих мест для подростков; формирования реестра лучших региональных практик по стимулированию привлечения дополнительных трудовых ресурсов на промышленные предприятия; введения критерия оценки деятельности центров занятости населения по количеству трудоустроенных выпускников высшего и среднего образования.

Принятое по итогам заседания решение направлено в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Федеральную службу по труду и занятости, Губернаторам Костромской области, Пензенской области, Самарской области, в Комитет Совета Федерации по социальной политике и в Счетную палату Российской Федерации.

- «О результатах экспертно-аналитического мероприятия Счетной палаты Российской Федерации «Аудит реализации мер государственной поддержки инновационной деятельности по созданию и развитию инновационной инфраструктуры в 2019–2023 годах (при необходимости в более ранний период)» (2 июня 2025 г.).

На заседании подкомитета с основными докладами выступили: Д.А.Зайцев – аудитор Счетной палаты Российской Федерации, О.Ю.Сотникова – директор Департамента стратегического развития и инноваций Министерства экономического развития Российской Федерации, М.В.Францева – врио директора Департамента развития технологического предпринимательства и трансфера технологий Министерства науки и высшего образования Российской Федерации.

По итогам состоявшегося обсуждения подкомитет рекомендовал Правительству Российской Федерации принять меры по скорейшему решению вопроса с утверждением Стратегии инновационного развития Российской Федерации. Министерству экономического развития Российской Федерации совместно с другими федеральными органами исполнительной власти рекомендовано ускорить проведение инвентаризации мер государственной поддержки инновационной деятельности, их дальнейшую оптимизацию, а

также обеспечить установление показателей, позволяющих оценить количество технологических компаний, созданных в форме юридических лиц в результате реализации университетских стартап-проектов, и количество компаний, специализирующихся на более поздних стадиях инновационного цикла.

Принятое по итогам заседания решение направлено в Правительство Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации и в Счетную палату Российской Федерации.

- «О результатах экспертно-аналитического мероприятия Счетной палаты Российской Федерации «Анализ учета и распределения доходов в бюджетную систему Российской Федерации в условиях внедрения и функционирования единого налогового счета» (14 июля 2025 г.).

На заседании подкомитета с основными докладами выступили: А.Н.Батуркин – аудитор Счетной палаты Российской Федерации, Д.В.Волков - директор Департамента налоговой политики Министерства финансов Российской Федерации, К.Н.Чекмышев - заместитель руководителя Федеральной налоговой службы, Р.Е.Артюхин - руководитель Федерального казначейства.

По итогам обсуждения подкомитет рекомендовал Министерству финансов Российской Федерации рассмотреть совместно с ФНС России вопрос о внесении изменений в Налоговый кодекс в части установления меры ответственности налогоплательщиков за непредставление (несвоевременное представление) уведомлений об исчисленных суммах налогов, сборов, авансовых платежей по налогам, страховых взносов, а также подготовить совместно с ФНС России и внести в Правительство Российской Федерации предложения о внесении изменений в Правила взаимодействия налоговых и финансовых органов № 410 в части включения в перечень информации, направляемой налоговыми органами финансовым органам муниципальных образований, сведений о суммах, уменьшающих налоговые обязательства налогоплательщиков.

Принятое по итогам заседания решение направлено в Министерство финансов Российской Федерации, Федеральную налоговую службу, Федеральное казначейство и в Счетную палату Российской Федерации.

- «О результатах экспертно-аналитического мероприятия Счетной палаты Российской Федерации «Анализ реализации мероприятий по цифровой

трансформации Минюста России в 2021–2023 годах, в том числе в части предоставления бесплатной юридической помощи» (20 октября 2025 г.).

На заседании подкомитета с основными докладами выступили: С.Ю.Орлова – аудитор Счетной палаты Российской Федерации, М.М.Бесхмельницын – заместитель Министра юстиции Российской Федерации.

Подкомитет принял к сведению информацию Министерства юстиции Российской Федерации о вводе в эксплуатацию ГИС «Правовая помощь», о результатах работы по установлению требований к качеству данных, содержащихся в ФГИС ПФ, и состоянии разработки ведомственного акта, определяющего общие подходы к качеству данных всех ГИС Минюста России, о принятом решении о наделении ФБУ НЦПИ при Минюсте России функциями оператора информационных систем Минюста России и рекомендовал Министерству юстиции Российской Федерации принять меры по устранению иных недостатков, выявленных Счетной палатой в ходе проведенного экспертно-аналитического мероприятия.

Принятое по итогам заседания решение направлено в Министерство юстиции Российской Федерации и в Счетную палату Российской Федерации.

- **«О результатах контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации «Аудит использования средств федерального бюджета, выделенных в 2022–2024 годах в рамках федерального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» на создание модульных некапитальных средств размещения»** (10 ноября 2025 г.).

На заседании подкомитета с основными докладами выступили: Н.А.Трунова – аудитор Счетной палаты Российской Федерации, Д.С.Вахруков – заместитель Министра экономического развития Российской Федерации.

По итогам обсуждения подкомитет рекомендовал Правительству Российской Федерации оценить целесообразность дальнейшей реализации мероприятий нового федерального проекта «Создание номерного фонда, инфраструктуры и новых точек притяжения» национального проекта «Туризм и гостеприимство» в части создания номерного фонда модульных некапитальных средств размещения (МНСР), обеспечить эффективную координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти по предоставлению средств государственной поддержки на создание МНСР, рассмотреть возможность разработки национального стандарта, регламентирующего деятельность МНСР. Министерству экономического

развития Российской Федерации рекомендовано проработать предложения по мерам, направленным на обеспечение конкурентоспособности цен на размещение в модульных отелях; рассмотреть предложения об усилении социальной направленности реализуемого проекта; обеспечить методическую и организационную поддержку субъектам Российской Федерации в работе по привлечению внебюджетных средств для софинансирования проектов по созданию МНСР; усилить контроль за целевым использованием средств федерального бюджета на оказание государственной поддержки указанных проектов.

Принятое по итогам заседания решение направлено в Правительство Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации и в Счетную палату Российской Федерации.

- «О результатах контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации «Проверка использования в 2021–2023 годах средств федерального бюджета, выделенных на оказание универсальных услуг связи (в части услуг по передаче данных и предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», оказываемых с использованием точек доступа, и услуг подвижной радиотелефонной связи, оказываемых с использованием точек доступа)» (8 декабря 2025 г.).

На заседании подкомитета с основными докладами выступили: Д.Е.Шилков – аудитор Счетной палаты Российской Федерации, Д.К.Угнivenko - заместитель Министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, А.В.Мальцев - вице-президент по управлению комплексными проектами ПАО «Ростелеком».

По итогам обсуждения подкомитет рекомендовал Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и ПАО «Ростелеком» принять дополнительные меры по выполнению рекомендаций и требований Счетной палаты Российской Федерации, в том числе, определить критерии исключения из договора об условиях оказания универсальных услуг связи населенных пунктов, в которых должны быть установлены точки доступа к сети Интернет; восстановить в федеральный бюджет средства в размере около 2 млрд рублей в связи с неисполнением обязанности по проверке наличия услуг связи в населенных пунктах перед установкой точек доступа к сети Интернет, а также несвоевременным завершением мероприятий, необходимых для начала оказания услуг с использованием точек доступа к сети Интернет.

Принятое по итогам заседания решение направлено в Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, ПАО «Ростелеком» и в Счетную палату Российской Федерации.

- **«О результатах контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации «Аудит использования в 2022-2024 годах средств федерального бюджета на реализацию мероприятий по созданию объектов капитального строительства в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», в том числе предоставленных акционерному обществу «КАВКАЗ.РФ» (9 декабря 2025 г.).**

На заседании подкомитета с основными докладами выступили: Н.А.Трунова – аудитор Счетной палаты Российской Федерации, С.М.Назаров – заместитель Министра экономического развития Российской Федерации, О.Ю.Буторина – директор Департамента проектного финансирования и инвестиционной политики Министерства финансов Российской Федерации, А.А.Юмшанов – генеральный директор АО «КАВКАЗ.РФ».

По итогам обсуждения подкомитет рекомендовал предложить Правительству Российской Федерации на основании анализа, проведенного Счетной палатой Российской Федерации совместно с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, обеспечить внесение изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации, предусматривающих совершенствование механизма заключения и реализации концессионных соглашений. Министерству экономического развития Российской Федерации рекомендовано поручить АО «КАВКАЗ.РФ» обеспечить проведение независимой оценки имущественного комплекса АО «УК Архыз» и сформировать на ее основе расчет платежа по договору аренды данного имущественного комплекса; скорректировать финансовую модель развития всесезонного туристско-рекреационного комплекса «Архыз» на основе оценки и выводов, отраженных в отчете Счетной палаты Российской Федерации; доработать проект соглашения об управлении особой экономической зоной «Архыз» с учетом обеспечения участия государства в результатах реализации инвестиционных проектов и получения экономического эффекта от их коммерческой деятельности. Правительству Российской Федерации также рекомендовано принять решение о временной приостановке заключения концессионного соглашения

Принятое по итогам заседания решение направлено в Правительство Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской

Федерации, Министерство финансов Российской Федерации и в Счетную палату Российской Федерации.

Рассмотрение на заседаниях подкомитета по финансовому контролю результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты с участием аудиторов, руководителей федеральных органов исполнительной власти и органов власти субъектов Российской Федерации обеспечивает необходимый контроль за выполнением Счетной палатой своих функций и позволяет придать дополнительный импульс к ускорению работы по устранению недостатков и нарушений, выявленных Счетной палатой.

По инициативе полномочного представителя в Счетной палате на заседании подкомитета по финансовому контролю в январе 2025 года были рассмотрены такие фундаментальные для Счетной палаты документы, как Стратегия развития Счетной палаты на 2025-2030 годы и Основные направления деятельности Счетной палаты на 2025-2027 годы, которые были утверждены коллегией Счетной палаты 26 декабря.

В ходе обсуждения вопроса было указано на необходимость совершенствования механизмов взаимодействия Счетной палаты и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

В связи с этим на 584-м заседании Совета Федерации после выступления полномочного представителя в Счетной палате было принято решение предложить Счетной палате Российской Федерации разработать в 2025 году систему показателей деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации в целях определения потенциала и уровня развития внешнего государственного финансового контроля в субъектах Российской Федерации и на их основе реализовать в ряде регионов pilotный проект по объективному мониторингу деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

В течение 2025 года полномочный представитель в Счетной палате осуществлял контроль за реализацией данного поручения. В рамках этого контроля С.Н.Рябухин в сентябре принял участие в заседании коллегии Счетной палаты, посвященном подведению итогов первого этапа проводимой работы, а также в пресс-конференции по данному вопросу, проведенной в ИТАР-ТАСС.

Еще одно важное направление деятельности полномочного представителя в Счетной палате – **организация работы по формированию предложений Совета Федерации для включения в План работы Счетной палаты** Российской Федерации на очередной год.

В рамках данной работы полномочным представителем Совета Федерации в Счетной палате в мае 2025 года во все комитеты Совета Федерации были направлены информационные письма, в которых предлагалось до 25 июня представить в Комитет по бюджету и финансовым рынкам свои предложения по проведению в 2026 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты.

К указанному сроку все комитеты сообщили о своей позиции, при этом большинство комитетов представили свои предложения. Наибольшую активность в подготовке предложений проявили Комитет по обороне и безопасности, Комитет по социальной политике, Комитет по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Комитет по аграрно-продовольственной политике и природопользованию и Комитет по бюджету и финансовым рынкам.

После обобщения и согласования поступивших материалов был подготовлен окончательный вариант предложений Совета Федерации, который 22 октября 2025 года был направлен Председателем Совета Федерации в Счетную палату. Затем осуществлялся контроль за включением предложений Совета Федерации в План работы Счетной палаты.

В 2025 году полномочный представитель в Счетной палате участвовал в международных мероприятиях, организованных Счетной палатой, в частности, в специальной панельной сессии контрольных ведомств России и Беларуси на тему «Социальная поддержка населения: роль институтов внешнего государственного аудита» в рамках Двенадцатого форума регионов России и Беларуси (г. Нижний Новгород, июнь 2025 года), в специальной сессии на тему «Государственный аудит на защите интересов государства и общества в современном мире» в рамках программы Шестнадцатого Международного экономического форума «Россия – Исламский мир: KazanForum 2025» (г. Казань, май 2025 года).

В целом по итогам выполненной работы можно сделать вывод о том, что взаимодействие Совета Федерации и Счетной палаты в 2025 году осуществлялось успешно. В 2026 году полномочным представителем Совета Федерации в Счетной палате при поддержке руководства Совета Федерации и на основе сотрудничества со всеми комитетами и структурными подразделениями Аппарата Совета Федерации будет продолжена работа по всем основным направлениям деятельности с целью совершенствования механизма взаимодействия со Счетной палатой и развития финансового контроля в стране.