

Отчет об итогах работы сенатора Российской Федерации, представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Татарстан, члена Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Г.Е. Емельянова в 2025 году

Работа представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Татарстан в Совете Федерации строится исходя из Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию, Послания Раиса Республики Татарстан Р.Н. Минниханова Государственному Совету Республики Татарстан, плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, деятельности Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию с учетом примерных программ законопроектной работы Государственной Думы и плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на текущий год.

Сенатор Российской Федерации Г.Е. Емельянов является членом Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию. Деятельность Комитета направлена на совершенствование законодательства в области природопользования и охраны окружающей среды и содействие формирования законодательных условий для обеспечения продовольственной безопасности. Комитет участвует в государственном регулировании развития сельского хозяйства и рыболовства, пищевой и перерабатывающей промышленности, функционирования агропродовольственного рынка, социального развития села.

Помимо основного Комитета, Г.Е. Емельянов входит в состав рабочей группы Совета Федерации по совершенствованию законодательства в сфере охоты и сохранению охотничьих ресурсов, а также состоит в рабочей группе по мониторингу создания инфраструктуры для обращения с отходами I-II классов опасности и ликвидации наиболее значимых объектов накопленного экологического вреда. В ее составе находятся сенаторы Российской Федерации, депутаты Государственной Думы, представители федеральных органов исполнительной власти, региональных органов исполнительной власти, объединений предпринимателей, научного и экологического сообществ, Госкорпорация «Росатом» и федеральный оператор по обращению с отходами I и II классов.

В 2025 году Г.Е. Емельянов принял участие: в 22 пленарных заседаниях Совета Федерации, в 25 заседаниях Комитета, а также в заседаниях рабочих групп, круглых столов, парламентских слушаниях в Совете Федерации – всего 52 мероприятия.

Работа в комитетах и временных комиссиях Совета Федерации, в рабочих группах, созданных в Совете Федерации

12 марта 2025 года состоялось расширенное заседание Комитета СФ по аграрно-продовольственной политике и природопользованию с участием заместителя Председателя Правительства России Дмитрия Патрушева по подготовке «правительственного часа» по вопросу «Цифровая трансформация сферы природопользования и агропромышленного комплекса». По сложившейся практике на этом мероприятии сенаторы выступают с обращениями к вице-премьеру. Г.Е. Емельянов выступил с просьбой рассмотреть возможность внедрения экспериментально-правового режима для сети метеорологических станций, строящихся на территории республики. Данный режим позволит использовать данные, полученные с этих станций, в сочетании с информацией от Росгидромета, для подтверждения страховых случаев аграриями. Эта мера может способствовать повышению эффективности страховых механизмов, что окажет серьезную поддержку сельскохозяйственным производителям.

Позже от Правительства был получен ответ, в котором отмечалось, что такая практика в качестве эксперимента уже используется в Новосибирской, Самарской и Нижегородской

областях, а в феврале Татарстан и Башкортостан дополнили этот список. Принято решение до конца текущего года в рамках проведения параллельных агрометеорологических наблюдений с использованием частных метеостанций и методическим сопровождением подведомственных учреждений Росгидромета отработать процесс выдачи таких справок на территории пилотных регионов.

13 марта 2025 года на очередном заседании Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию был рассмотрен проект федерального закона № 836811-8 «О внесении изменений в статьи 25.1 и 27.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (по вопросу установления возможности назначения старосты части территории сельского населённого пункта для сельских населённых пунктов, численность жителей которых составляет более 500 человек). Законопроект представил сенатор от Республики Татарстан Г.Е. Емельянов.

Республика Татарстан всегда выступала против упразднения сельских администраций, как это предлагает новый закон. Ранее Государственный Совет Татарстана при обсуждении новой редакции федерального закона выступил против перехода с нынешней двухуровневой на одноуровневую систему местного самоуправления. Депутаты выразили опасение, что это разрушит сложившуюся модель и приведет к поражению прав сельских жителей. Институт сельских старост, которых предложил ввести Государственный Совет Удмуртской Республики, лишь отчасти может заменить полноценную представительскую власть на местах. Г.Е. Емельянов выступил на заседании Комитета и обозначил позицию татарстанских парламентариев.

Законопроектом предлагалось предусмотреть возможность назначения старосты как для сельского населенного пункта в целом, так и для части сельского населенного пункта в случае, если численность жителей сельского населенного пункта более 500 человек.

В обосновании к проекту авторы отмечают, что наделение старосты отдельно взятой части сельского населённого пункта официальным статусом позволит объединить и активизировать жителей конкретной территории для самостоятельного решения возникающих локальных проблем.

Однако, как отметил Г.Е. Емельянов, назначение старост отдельных частей сельского населенного пункта может привести к нарушению целостности управления территорией. Это затруднит координацию действий между различными частями населенного пункта, снизит эффективность принятия решений и допустит конфликтные ситуации между различными группами населения.

По итогам рассмотрения члены Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике решили не поддерживать данный законопроект.

На заседании Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, состоявшемся **15 апреля 2025 года**, Г.Е. Емельянов представил на рассмотрение своим коллегам два законопроекта. Законопроект № 650430-8 «Об увековечении памяти жертв геноцида советского народа в период Великой Отечественной войны 1941–1945 годов» устанавливает правовой статус жертв среди мирного населения. Документ разработан в виде проекта отдельного федерального закона, в рамках которого получает закрепление понятие «геноцид советского народа», устанавливаются формы увековечения памяти жертв геноцида советского народа, регламентируется порядок захоронения (перезахоронения) жертв геноцида советского народа и обеспечения сохранности указанных захоронений или непогребённых останков.

Законопроект получил одобрение членов Комитета, был принят Советом Федерации и вступил в силу 21 апреля 2025 года.

На этом же заседании Г.Е. Емельянов, теперь уже в качестве не только докладчика, но и соавтора, представил еще один проект федерального закона № 853141-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и статью 21 Федерального закона «О бухгалтерском учете» (в части упрощения

бухгалтерского учета и бухгалтерской (финансовой) отчетности для кооперативов). Законопроект призван освободить потребительские и сельскохозяйственные кредитные кооперативы от обязанностей ведения бухгалтерского учета на основании нормативных актов Банка России.

На заседании Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, состоявшемся **16 июля 2025 года**, Г.Е. Емельянов внес на обсуждение сенаторов законопроект «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О связи» и Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации» (в части размещения и эксплуатации сооружений связи в границах полос отвода автомобильных дорог). Законопроект уже был принят Государственной Думой и передан на рассмотрение в Совет Федерации.

Как следует из пояснения, у российских операторов связи возникает ряд проблем при строительстве и размещении объектов связи вдоль дорог, а также при использовании государственной и муниципальной собственности рядом с автодорогами: противоречия в различных федеральных законах, административные и регуляторные барьеры, а также отсутствие единых условий для размещения объектов и линий связи. Законопроект направлен на решение существующих правовых пробелов и оптимизацию взаимодействия операторов связи и владельцев автомобильных дорог.

По итогам обсуждения Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию рекомендовал Совету Федерации рассмотреть и одобрить данный федеральный закон.

На следующем заседании Комитета, состоявшемся **24 июля 2025 года**, Г.Е. Емельянов представил своим коллегам еще три законопроекта. Первый из них — законодательная инициатива от Государственного Собрания Республики Мари Эл.

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 164 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» подготовлен в целях снижения ставки налога на добавленную стоимость до 10 процентов в отношении операций по реализации продуктов переработки овощей. За последние годы в стране наблюдается стабильный рост производства овощей. Также увеличивается объем производства плодоовощных консервов. Вместе с тем конкуренция с зарубежными производителями, доля импорта овощных консервов которых составляет свыше 30%, сдерживает темпы развития этого рынка. Снижение НДС призвано увеличить на рынке долю отечественной овощной продукции. Это повысит инвестиционную привлекательность отечественной отрасли овощеводства и будет способствовать созданию дополнительных рабочих мест.

На этом же заседании Г.Е. Емельянов внес на обсуждение другой законопроект — «О предоставлении социальных гарантий женщинам, удостоенным звания «Мать-героиня». Он был разработан во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации от 24 января 2025 года. Звание «Мать-героиня» относится к высшим званиям Российской Федерации наравне со званием Героя Российской Федерации и званием Героя Труда Российской Федерации.

Учитывая изложенное, законопроектом предлагается предоставить женщинам, удостоенным звания «Мать-героиня», аналогичные льготы, в том числе по оказанию медицинской помощи, зубопротезированию, коммунально-бытовому обслуживанию, включая освобождение от оплаты жилья и коммунальных услуг.

Также с подачи Г.Е. Емельянова сенаторы обсудили проект законодательной инициативы № 8-776 «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и статью 63 Федерального закона «Об ипотеке (залоге недвижимости)», внесенный Московской областной Думой. Документ разработан в целях сохранения земель сельскохозяйственного назначения и обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации. Законопроектом предлагается запретить собственникам земельных участков, не являющимся сельскохозяйственными товаропроизводителями, передавать в ипотеку земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения.

7 октября 2025 года состоялось расширенное заседание Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

На заседании были обсуждены предложения, поступившие сразу из двух ведомств Татарстана — Комитета по биологическим ресурсам и Управления ветеринарии. Вопросы были включены в повестку заседания по инициативе Г.Е. Емельянова и касались регулирования численности охотничьих ресурсов и ужесточения контроля за перевозками животных без сопроводительных ветеринарных документов.

По первому вопросу выступил начальник управления охраны животного и растительного мира Государственного комитета Республики Татарстан по биологическим ресурсам Р.Э. Чиспияков. Он доложил сенаторам о сложной ситуации, сложившейся в республике в связи с ростом численности лисиц. Эти животные являются переносчиками опасного заболевания — бешенства. За 2025 год в республике выявлено 19 случаев бешенства, отмечен случай укуса лисицей ребёнка, в Правительство республики регулярно поступают жалобы от граждан о появлении и размножении лисиц в населённых пунктах, в том числе в крупных городах. Население республики постоянно просит принять меры; люди стали бояться выходить в тёмное время из домов и гулять с детьми.

В настоящее время утверждённый Минприроды РФ порядок регулирования численности охотничьих ресурсов не позволяет эффективно контролировать популяцию лисиц. Во-первых, из нормативно-правовых актов изъято понятие максимальной численности особей; во-вторых, сам отстрел возможен лишь один месяц в году. Кроме того, лисица как пушнина сейчас не представляет интереса для охоты, поэтому фактически рост опасных животных сейчас никак не регулируется.

Председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользования А.В. Двойных отметил качество инициатив, поступающих от Республики Татарстан, и порекомендовал Министерству природы РФ внимательно рассмотреть предложения республики и представить в Комитет обоснованную позицию по указанному вопросу.

Также на заседании выступил начальник Главного управления ветеринарии Кабинета Министров Татарстана Т.М. Галеев, который озвучил законодательную инициативу республики. Докладчик отметил рост случаев не только бешенства, но и другого опасного заболевания — бруцеллеза. С начала 2023 года по настоящее время в республике зарегистрировано 11 случаев заболевания крупного рогатого скота и 1 случай мелкого.

По итогам эпизоотического расследования установлено, что эти случаи были связаны с ввозом животных без ветеринарных сопроводительных документов. В результате на убой было направлено более 8 тысяч голов крупного рогатого скота, 352 головы мелкого рогатого скота и 158 лошадей. Прямые экономические потери собственников животных составили около 1 миллиарда рублей.

В последние годы в целях снижения административного давления на предпринимателей произошли существенные изменения в нормативно-правовой базе, регулирующей сферу государственного контроля. Сейчас контролирующими органами применяется практика профилактики и предупреждения нарушений. Если в 2018-2019 годах было выявлено более 2 тысяч фактов нарушения требований ветеринарного законодательства с применением штрафных санкций на сумму свыше 5 миллионов рублей, то с 2023 года такие примеры отсутствуют, — отметил Т.М. Галеев. По каждому нарушению несанкционированного ввоза, выявленному на полицейских постах, Россельхознадзором было объявлено предостережение, которое, к сожалению, не оказывает должного воздействия на нарушителя.

Суть озвученного предложения оформлена в законодательной инициативе от Республики Татарстан. Предлагается рассмотреть возможность внесения изменений в КоАП РФ, а именно дополнить статью 28.1 КоАП РФ, позволяющей Россельхознадзору возбуждать административные дела без проведения контрольных мероприятий, то есть по факту обнаружения правонарушения.

Помимо этого, Татарстан предлагает рассмотреть вопрос о задержании транспорта,

перевозящего животных без оформления ветеринарных сопроводительных документов, о принудительной постановке животных на карантин до исключения наличия у них опасных болезней, а также регламентировать порядок действий владельца и перевозчика животных и должностных лиц государственных органов.

На этом же совещании комитета был обсуждён законопроект № 955022-8 «О внесении изменений в статьи 17 и 23 Федерального закона «О страховых пенсиях». Его представил сенатор от Татарстана Г.Е. Емельянов. Законопроект предлагает для медиков, проработавших в сельской местности не менее 25 лет, повысить фиксированные выплаты к страховой пенсии по старости, а также страховые пенсии по инвалидности на 25% от суммы установленной фиксированной выплаты.

11 ноября 2025 года на заседании Комитета Г.Е. Емельяновым был представлен проект федерального закона № 1050537-8 «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части уточнения переходных положений). В соответствии с изменениями в Налоговом кодексе чистый никотин (используемый в фармацевтической промышленности для производства препаратов никотинзаместительной терапии (НЗТ), в сельском хозяйстве как эффективный инсектицид, в лабораторных химических экспериментах, а также в медицинских и фармакологических экспериментах по лечению болезней) попал в число подакцизных товаров. Производство подакцизных товаров запрещено на особых экономических зонах. Законопроектом предлагается снять этот запрет для резидентов особых экономических зон, производящих никотин чистотой не менее 99%. Аналогичные исключения ранее были сделаны для производителей газированных напитков, которые в 2023 году были добавлены в список подакцизных товаров.

Также на этом заседании Г.Е. Емельяновым был представлен ещё один законопроект «О продовольственном сертификате». Документом предлагается предоставлять продовольственный сертификат совершеннолетним гражданам, чей среднедушевой доход не превышает величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в субъекте Российской Федерации. При этом предлагается установить сумму, которую можно потратить на продукты питания, равную 30% величины прожиточного минимума трудоспособного населения, установленной в субъекте Российской Федерации, в месяц.

25 ноября 2025 года на состоявшемся заседании Комитета по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Г.Е. Емельянов предложил своим коллегам одобрить Федеральный закон «О предоставлении социальных гарантий женщинам, удостоенным звания «Мать-героиня» (в части предоставления социальных гарантий женщинам, удостоенным звания «Мать-героиня», наравне с лицами, удостоенными звания Героя Российской Федерации и лицами, удостоенными звания Героя Труда Российской Федерации). Летом этого года законопроект уже получил положительный отзыв сенаторов Комитета. Нынешнее согласование предшествовало окончательному принятию его на уровне Совета Федерации.

9 декабря 2025 года сенаторы Комитета по представлению Г.Е. Емельянова рассмотрели проект федерального закона «О внесении изменения в статью 24(1) Федерального закона «Об отходах производства и потребления» (в части дополнения перечня оснований, исключающих необходимость уплаты утилизационного сбора). Законопроектом предлагается освободить от уплаты утилизационного сбора в отношении транспортных средств, которые ввозятся в Российскую Федерацию и находятся на территории таможенного склада и проходят процесс таможенных процедур. Помещенные под данную процедуру товары не находятся в свободном обращении на территории Российской Федерации, поскольку они сохраняют статус иностранных товаров, и использование их по функциональному назначению запрещено.

23 декабря 2025 года члены Комитета по аграрно-продовольственной политике и природопользованию обсудили проект федерального закона № 1069534-8 «О внесении

изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации» (в части увеличения размеров штрафов за совершение отдельных преступлений экономической направленности). Проект был внесён Правительством Российской Федерации и рассмотрен Советом Государственной Думы 8 декабря 2025 года. На заседании Комитета его представил Г.Е. Емельянов.

Проектом предлагается внести изменения в тридцать пять статей Уголовного кодекса Российской Федерации, предусматривающие увеличение размеров штрафов за совершение отдельных преступлений экономической направленности. В ведение Комитета входит штраф за внесение кадастровым инженером заведомо ложных сведений в межевой план, технический план, акт обследования, проект межевания земельного участка или земельных участков, либо карту-план территории или подлог документов. Документ получил одобрение сенаторов.

Законотворческая деятельность

В настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе находится законопроект №793559-8 о внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости» (в части совершенствования порядка государственного кадастрового учета недвижимого имущества и (или) государственной регистрации прав на недвижимое имущество), одним из авторов которого является Г.Е. Емельянов.

Проект федерального закона разработан во исполнение абзаца 9 пункта 3 постановления Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации от 08.11.2023 № 643-СФ, в соответствии с которым Правительству Российской Федерации рекомендовано обеспечить подготовку и внесение в Государственную Думу закона, предусматривающего совершенствование порядка государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество при вводе в эксплуатацию многоквартирных домов.

Из-за допускаемых кадастровыми инженерами ошибок и нарушений требований законодательства при подготовке технических планов, не позволяющих оперативно поставить на кадастровый учет уже введенные объекты капитального строительства, увеличивается срок ввода в гражданский оборот недвижимости. При этом проверка технического плана на стадии принятия решения о вводе объекта в эксплуатацию представляется затруднительным для уполномоченных на то органов.

В связи с этим, в некоторых субъектах сложилась практика взаимодействия уполномоченных органов с территориальными органами Росреестра. Ведомства иницируют проверку технического плана до принятия решения уполномоченными органами о вводе объекта в эксплуатацию. Это позволило существенно снизить число отказов в государственном кадастровом учете и государственной регистрации прав после ввода объекта в эксплуатацию.

Встал вопрос о необходимости распространении этого опыта на все регионы. Росреестр запросил на этот счет мнения субъектов Российской Федерации.

По результатам опроса были представлены позиции 71 субъекта Российской Федерации: – 33 субъекта не поддержали предложенный порядок, в силу определенных местных обстоятельств. 29 субъектов поддержали нововведение, 3 субъекта не представили свою позицию, 6 субъектов указали, что вопрос по объединению административных процедур требует дополнительной проработки.

Проведенный опрос, показал, что введение нового порядка в регионах с невысоким объемами ввода нового жилья нецелесообразно. Вместе с тем, в тех субъектах, где идет активное строительство, предложенная процедура оправдана. В законопроект была прописана возможность введения процедуры проверки технического плана территориальными органами Росреестра до принятия уполномоченными органами решения о вводе объекта в эксплуатацию на основании отдельного соглашения уполномоченного органа и территориального органа Росреестра.

Учитывая гибкий и мягкий подход нормативного правового регулирования, предлагаемого

законопроектом, его реализация приведет к оптимизации процедуры ввода в гражданский оборот объектов недвижимости в регионах Российской Федерации с высокими показателями объектов ввода объектов недвижимости, при этом не приведет к усложнению административных процедур в регионах, где соответствующее регулирование не требуется.

13 января 2025 года законопроект № 793559-8 получил одобрение Правительства Российской Федерации, а 24 июня законопроект был принят Государственной Думой в первом чтении.

Вместе с тем, в соавторстве с Г.Е. Емельяновым на рассмотрении в Государственной Думе находится еще один проект Федерального закона **№198548-8** «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Законопроектом комплексно пересматриваются цели и содержание государственного контроля и надзора за деятельностью охотпользователей, путем смещения акцентов с формального контроля за процессом ведения хозяйственной деятельности в пользу содержательного контроля за количественными результатами такой деятельности.

В дополнение к обязанности поддерживать на территории охотничьих угодий минимальное количество особей отдельных видов охотничьих животных вводится обязанность охотпользователя осуществлять фактическую добычу таких видов охотничьих животных в объеме не менее 50% от установленной квоты добычи. Это позволит оценить эффективность ведения охотничьего хозяйства, что в дальнейшем может применяться при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий, предоставлении различных преференций и мерах государственной поддержки.

Кроме того, новый закон призван устранить избыточные административные барьеры. Так, предлагается упразднить проведение государственной экологической экспертизы материалов, обосновывающих ежегодные объемы изъятия охотничьих животных. В настоящее время данная экспертиза является формальной процедурой, в рамках которой проверяются лишь документы, которые не всегда соответствуют реальному положению вещей. Данный законопроект был принят Государственной Думой в первом чтении.

В соавторстве с Г.Е. Емельяновым в 2025 году был принят законопроект **№853141-8** «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и статью 21 Федерального закона «О бухгалтерском учете» (в части упрощения бухгалтерского учета и бухгалтерской (финансовой) отчетности для кооперативов).

Целью законопроекта является отмена установленной обязанности для кредитных потребительских кооперативов, сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов, не совмещающих свою деятельность с деятельностью иной некредитной финансовой организации, а также жилищных накопительных кооперативов перейти на ведение бухгалтерского учета на основании нормативных актов, установленных Банком России в области бухгалтерского учета.

Применение бухгалтерского учета, установленного Банком России, связано со сложностями из-за недостатка специалистов, а также из-за необходимости использования отдельного программного обеспечения. Инициаторы законопроекта считают возможным применение общего бухгалтерского учета для сельскохозяйственных кооперативов.

Учитывая некоммерческий характер деятельности кооперативов, направленной на оказание финансовой взаимопомощи их членам и отсутствие внешних инвесторов, законопроектом предлагается отменить требование о применении нормативных актов Банка России.

Законопроект был внесен в Государственную Думу 28 февраля 2025 года. 15 апреля 2025 года документ был рассмотрен на заседании Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике. 16 июля 2025 года закон был одобрен Советом Федерации, а 23 июля вступил в силу.

Г.Е. Емельяновым проделана значительная работа по проекту федерального закона

№401706-8 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации (в части создания механизма экономической устойчивости государственных бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации)». Судьба этого законопроекта оказалась непростой.

Данная законодательная инициатива была внесена в Госдуму Государственным Советом Республики Татарстан, но не получила поддержки Правительства Российской Федерации. Документ был снят с рассмотрения и отправлен в архив. Однако благодаря усилиям Г.Е. Емельянова законопроект удалось вернуть в актуальную повестку. Сенатор провел несколько личных встреч с высокопоставленными чиновниками Правительства, на которых ему удалось убедить их в необходимости дальнейшей работы над законом.

Кроме того, Г.Е. Емельянов инициировал несколько рабочих совещаний под председательством первого заместителя Министра юстиции с участием директоров профильных департаментов. В обсуждении вновь поднятой законодательной инициативы принял участие первый заместитель Министра лесного хозяйства Республики Татарстан И.Н. Зарипов.

В итоге позицию Татарстана удалось отстоять. Было принято решение заново внести данный законопроект за подписью депутатов Государственной Думы, избранных от Татарстана.

В июле 2023 года законопроект №401706-8 «О внесении изменений в статьи 29-1 и 77 Лесного кодекса Российской Федерации» (в части создания механизма экономической устойчивости государственных бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации) был вновь зарегистрирован. В декабре 2024 года на вновь внесенный документ с отрицательным отзывом выступила Счетная палата РФ. Тем не менее, Г.Е. Емельянову удалось убедить своих коллег продолжить работу над законопроектом. Была достигнута предварительная договоренность о том, что в качестве эксперимента новый порядок будет введен в двух регионах: в Татарстане и в Московской области. Если этот опыт окажется удачным, нововведение можно будет масштабировать на всю страну.

В пояснительной записке к законопроекту говорится, что спелые и перестойные лесные насаждения, не вовлеченные в рубку, не выполняют хозяйственную (ресурсы и доходы) и социальную (рабочие места, инфраструктура) функции, а эффективность экологических функций лесов существенно падает (процессы старения насаждений снижают их устойчивость к воздействию вредных организмов, а накопление горючих материалов повышает риски утраты насаждений от пожаров).

Частью 5 статьи 119 Лесного кодекса установлено, что на особо защитных участках лесов проведение выборочных рубок допускается только в целях вырубки погибших и поврежденных лесных насаждений, что не позволяет осуществлять полноценный уход за лесами. Законопроектом предлагается дополнить часть 5 статьи 119 Лесного кодекса положением, предусматривающим возможность осуществления рубок ухода на особо защитных участках лесов.

30 октября 2025 года Г.Е. Емельянов принял участие в заседании Экспертного совета «Природопользование и охрана окружающей среды» при Комитете СФ по вопросу выработки комплекса мер, направленных на повышение доходности лесной отрасли при использовании, охране, защите и воспроизводстве защитных лесов. На заседании рассмотрели проект поправок к ФЗ 401706-8.

В мероприятии приняли участие руководитель Федерального агентства лесного хозяйства Иван Советников, министр природных ресурсов и экологии Алтайского края А.Н. Стрелковский, председатель Комитета лесного хозяйства Московской области А.А. Ларькин, директор Департамента государственной политики и регулирования в области лесных ресурсов Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации А.Н. Грибенников. По инициативе Г.Е. Емельянова на заседание был приглашен министр лесного хозяйства Республики Татарстан Р.А. Кузюров.

При обсуждении законопроекта мнения присутствующих разделились. Некоторые из

них, руководствуясь «кабинетным взглядом» на лесное хозяйство, скептически оценивали судьбу законопроекта. Ранее Счетная палата РФ и Министерство финансов РФ также высказали замечания по отношению к данному законопроекту. Однако мнение практиков, людей, хорошо знакомых с реалиями «работы на земле», в итоге оказалось решающим. Г.Е. Емельянов в своем выступлении, аргументируя фактами и апеллируя к здравому смыслу, убедительно доказал пользу законопроекта. Министр лесного хозяйства Республики Татарстан Р.А. Кузюров в своем выступлении рассказал о проблемах лесов республики, о трудностях их решения и о необходимости принятия данного закона — ведь именно Татарстан изначально инициировал этот законопроект. По результатам обсуждения участники заседания поддержали представленный документ.

18 декабря законопроект был принят Государственной Думой, рассмотрен на заседании Комитета по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, а 24 декабря одобрен на заседании Совета Федерации. Закон вступил в силу 29 декабря.

Представительская деятельность

Будучи сенатором Российской Федерации, Г.Е. Емельянов занимается, в том числе, вопросами регионального масштаба, имеющих особое значение для Республики Татарстан.

О создании в Нижнекамске единого транспортного узла (авто+ЖД).

2 октября в Нижнекамске состоялось совещание с главой района Р.И. Беляевым по вопросам территориального развития города. В мероприятии принял участие сенатор РФ Г.Е. Емельянов. Одной из тем обсуждения стала реновация вокзального комплекса в Нижнекамске, состоящего из зданий железнодорожного и автобусного вокзалов. В планах муниципалитета — переоборудовать помещение автовокзала под молодежный центр, так как дальнейшее использование этого помещения по назначению стало нецелесообразным. Пассажирский трафик за последнее десятилетие кратно сократился, залы автостанции опустели, поэтому нет необходимости содержать избыточные площади.

Смежное здание железнодорожного вокзала также не используется в полной мере. Нижнекамск является тупиковой станцией, и пассажиропоток тут минимальный. В исполкоме района считают возможным совместное создание с РЖД единого транспортного узла (авто+ЖД). Государственная компания РЖД — структура несоизмеримо большая для отдельного муниципалитета, и оперативное взаимодействие между такими разновеликими субъектами сильно затруднено. Решение вопроса о совместном использовании железнодорожной станции могло сильно затянуться. Однако благодаря вмешательству Г.Е. Емельянова пути решения этого вопроса были быстро найдены. В ноябре по инициативе сенатора была организована трехсторонняя встреча с руководством РЖД, на которой было заявлено о предварительном согласии на создание совместного транспортного узла.

Сокращение санитарных зон нефтяных скважин.

27 ноября 2025 года в Казани по инициативе Г.Е. Емельянова состоялось совещание с руководителем Управления Роспотребнадзора по Татарстану М.А. Патяшиной по вопросу уменьшения площади санитарных зон вокруг нефтяных скважин в Набережных Челнах. На встречу с главным государственным санитарным врачом по Татарстану были приглашены представители исполкома Набережных Челнов и ООО «РИТЭК» — крупнейшей российской нефтяной компании.

К сенатору Г.Е. Емельянову обратилось руководство Набережных Челнов с просьбой о содействии в вопросе сокращения санитарно-защитных охранных зон вокруг нефтяных скважин. Внутри санитарно-защитных охранных зон запрещено размещать жилую застройку, включая отдельные жилые дома. Также в таких зонах не допускается размещение спортивных сооружений, детских площадок, образовательных и детских учреждений, лечебно-профилактических и оздоровительных учреждений общего пользования. Вблизи нынешних границ застройки Набережных Челнов находятся скважины ООО «РИТЭК», которые не

позволяют городу осваивать пустующие участки. В частности, на одной из таких территорий планируется построить три социальных объекта.

Сокращение санитарно-защитной зоны — сложный многоэтапный процесс. Необходимо разработать проект с соответствующим обоснованием, а затем согласовать его с уполномоченными органами.

О поднятие уровня Нижнекамского водохранилища

Низкий уровень речных вод — одна из проблем народного хозяйства, которая влияет на различные сферы, включая водоснабжение, сельское хозяйство, судоходство и состояние природных экосистем. Особенно актуален этот вопрос для Татарстана, водная площадь которого занимает более 6 процентов от всей территории республики. Сенатор Г.Е. Емельянов на протяжении нескольких лет активно занимается решением этой проблемы.

5 июня 2023 года состоялось расширенное заседание Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию с участием заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Виктории Валерьевны Абрамченко. Соповещение было посвящено подготовке «правительственного часа» по вопросу «Об экологическом оздоровлении водных объектов и о развитии мелиоративного комплекса Российской Федерации». На этом совещании Г.Е. Емельянов поднял вопрос о повышении уровня воды на Куйбышевском и Нижнекамском водохранилищах.

Этому выступлению предшествовало письмо на имя заместителя Председателя Правительства В.В. Абрамченко, в котором Г.Е. Емельянов подробно изложил суть проблемы. Уже 7 июня — через два дня после заседания Комитета — В.В. Абрамченко поручила Минприроды России, Минсельхозу России, Минстрою России, Минпромторгу России, Минэнерго России, Минтрансу России, Росводресурсам и Росрыболовству рассмотреть предложение по подъему уровня Нижнекамского водохранилища до отметки 64 метра по Балтийской системе высот. Помимо этого, Г.Е. Емельянов несколько раз встречался с министром транспорта России В.Г. Савельевым, руководителями Росводресурсов и Росморречфлота — Д.М. Кирилловым и З.Т. Джиеевым. Именно эти ведомства формируют общее решение по наполняемости речных бассейнов в стране.

20 июня 2023 года Президент России В.В. Путин провел совещание по вопросам развития речного судоходства страны, на котором был поднят вопрос о подъеме воды на Нижнекамском водохранилище. По итогам совещания было дано поручение подготовить предложения при участии заинтересованных субъектов Российской Федерации по реализации мероприятий, направленных на достижение уровня воды в Нижнекамском водохранилище, необходимого для прохода судов с осадкой не менее 3,6 метра, а также определить объемы и источники финансирования таких мероприятий.

Отметка нормального подпорного уровня Нижнекамской ГЭС согласно проекту должна была составлять 68 метров по Балтийскому уровню. Выйти на проектную мощность с заполнением водохранилища до отметки 68 метров планировалось еще в 1990 году. Однако осуществить это не удалось из-за массовых протестов экологических и националистических движений, пользовавшихся значительной общественной поддержкой в конце 1980-х годов.

В 2001 году правительства Татарстана, Башкортостана и руководство Удмуртии подписали соглашение о повышении отметки Нижнекамского водохранилища до 63,3–63,5 метра и эксплуатации в таком режиме до 2010 года. В настоящее время нормальный подпорный уровень водохранилища недостаточен; его эксплуатация приводит к значительным техническим и экологическим издержкам.

Нижнекамское водохранилище из-за низкого уровня воды активно «цветет». Сегодня площадь мелководий (где глубина водоема составляет менее двух метров) достигает пятидесяти процентов от общей площади водохранилища, хотя по санитарным нормам не должна превышать двадцати. В то же время низкий уровень воды подмывает основания технических дамб Нижнекамского водохранилища, общая протяженность которых составляет более ста километров. Волнозащитная юбка дамб находится сейчас выше уровня воды и не

защищает их от размыва. Для сохранения этих искусственных гидросооружений, защищающих населенные пункты, сельхозугодья и нефтепромыслы, ежегодно расходуются значительные средства.

29 января 2024 года Федеральное агентство водных ресурсов издало приказ № 18, в соответствии с которым подпорный уровень Нижнекамской ГЭС повышен с 63,50 метров до 63,75 метров по Балтийской системе высот. В настоящее время это максимально допустимый показатель уровня. Даже такое повышение позволяет обеспечить частичное решение вопроса ограниченного судоходства на Нижнекамском водохранилище.

17 июня 2025 года состоялась рабочая встреча сенатора от Татарстана Г.Е. Емельянова с руководителем Федерального агентства морского и речного транспорта А.В. Тарасенко. Обсуждался вопрос дальнейшего повышения уровня Нижнекамского водохранилища до отметок, определённых в перечне поручений Президента России В.В. Путина, озвученных на совещании по развитию речного судоходства.

Пока дальнейшее повышение уровня до отметки 64,00 м по техническим причинам невозможно. В 2026–2027 годах запланированы мероприятия по реконструкции Нижнекамского шлюза, после завершения которых ограничения на работу шлюза в диапазоне отметок 63,75–64,00 м будут сняты.

Участие в региональных мероприятиях

21 января 2025 года Г.Е. Емельянов принял участие в заседании коллегии Агентства инвестиционного развития Республики Татарстан. На мероприятии были подведены итоги деятельности Агентства в 2024 году и озвучены задачи на 2025 год.

27 января 2025 года Г.Е. Емельянов принял участие в совещании «О реализации национальных проектов», которое проводилось в рамках достижения целей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7.05.2024 № 309, под председательством Раиса Республики Татарстан Р.Н. Минниханова.

30 января 2025 года в Государственном комитете Республики Татарстан по биологическим ресурсам состоялось заседание коллегии «Об итогах работы Госкомитета по биоресурсам РТ в 2024 году и задачах на 2025 год». Среди почетных гостей — сенатор Российской Федерации от Республики Татарстан Г.Е. Емельянов.

30 января 2025 года в Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан Г.Е. Емельянов принял участие в заседании рабочей группы № 2 по вопросу обеспечения населения Республики Татарстан сельскохозяйственными товарами повседневного спроса.

13 февраля 2025 года Г.Е. Емельянов принял участие в заседании коллегии Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан. Мероприятие было посвящено итогам работы агропромышленного комплекса за 2024 год и его задачам на 2025 год.

13 февраля 2025 года в Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан Г.Е. Емельянов принял участие в заседании рабочей группы № 2 по вопросам заключения государственных (муниципальных) контрактов на 2025 год по мероприятиям Государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий».

14 февраля 2025 года в Набережных Челнах прошла отчётная сессия 42-го заседания Городского совета по итогам 2024 года. В заседании приняли участие Раис Республики Татарстан Р.Н. Минниханов и сенатор Российской Федерации Г.Е. Емельянов.

21 февраля 2025 года в Поволжском государственном университете физической культуры, спорта и туризма (Казань) состоялось совместное заседание Оперативного штаба по обеспечению социально-экономической стабильности в Республике Татарстан и коллегии Министерства экономики РТ. В работе коллегии принял участие сенатор Российской Федерации Г.Е. Емельянов. Мероприятие было посвящено итогам социально-экономического развития республики за 2024 год и задачам по обеспечению сбалансированного эффективного

развития экономики на 2025 год.

28 февраля 2025 года Г.Е. Емельянов принял участие в работе отчётной сессии Нижнекамского муниципального района, на которой обсуждались итоги работы за 2024 год и перспективы развития на 2025-й.

28 марта 2025 года Г.Е. Емельянов принял участие в восьмом заседании Государственного Совета Республики Татарстан седьмого созыва.

24 марта 2025 года Г.Е. Емельянов принял участие в совещании в Министерстве экономики Республики Татарстан по вопросу реализации мероприятий национальных проектов, направленных на обеспечение технологического лидерства.

31 марта 2025 года в Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан Г.Е. Емельянов принял участие в заседании рабочей группы № 2. Темой совещания стало участие в Федеральном проекте «Ветеринарные препараты».

18 апреля 2025 года Г.Е. Емельянов принял участие в девятом заседании Государственного Совета Республики Татарстан седьмого созыва.

28 апреля 2025 года в Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан Г.Е. Емельянов принял участие в заседании рабочей группы № 2 по вопросу о рассмотрении Федерального проекта «Техническая и технологическая независимость сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности».

9 мая 2025 года в Нижнекамске Г.Е. Емельянов принял участие в торжественных мероприятиях по случаю празднования 80-летия Победы в Великой Отечественной войне.

28 мая 2025 года Г.Е. Емельянов принял участие во втором Всероссийском телемарафоне «Марафон здоровья «ВМЕСТЕЗДОРОВО», направленном на укрепление здоровья жителей городов, региональных и крупных промышленных предприятий Российской Федерации и Республики Беларусь. Сенатор выступил с обращением к участникам, а также подписал от имени региона Хартию в поддержку данного проекта.

30 мая 2025 года в Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан Г.Е. Емельянов принял участие в заседании рабочей группы № 2 по вопросу о рассмотрении заявки на 2026-2030 годы по мероприятиям Государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий».

11 июня 2025 года в Казани состоялось десятое заседание Государственного Совета Республики Татарстан. В его работе принял участие сенатор Российской Федерации Г.Е. Емельянов.

19 июня 2025 года в Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан Г.Е. Емельянов принял участие в заседании рабочей группы № 2, на котором обсуждались вопросы участия в Федеральном проекте «Экспорт продукции АПК».

26 июня 2025 года Г.Е. Емельянов принял участие в работе 38-й конференции Татарстанского регионального отделения партии «Единая Россия». Мероприятие прошло в Культурном центре «Сайдаш». Делегаты конференции выдвинули кандидатуру действующего главы региона Рустама Минниханова на предстоящие выборы Раиса Республики Татарстан.

17 июля 2025 года Г.Е. Емельянов принял участие в работе 11-го заседания Государственного Совета Республики Татарстан седьмого созыва.

18 июля 2025 года Г.Е. Емельянов принял участие в совещании под руководством Раиса Республики Татарстан Р.Н. Минниханова, сенаторов Российской Федерации и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

18 июля 2025 года в Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан Г.Е. Емельянов принял участие в заседании рабочей группы № 2.

12 сентября 2025 года Г.Е. Емельянов принял участие в заседании Кабинета Министров Республики Татарстан по вопросам основных параметров прогноза социально-экономического развития Республики Татарстан на 2026–2028 годы, о прогнозе консолидированного бюджета Республики Татарстан на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, а также проекте бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

19 сентября 2025 года в Казани состоялась торжественная церемония вступления в должность Раиса Республики Татарстан. В числе приглашенных гостей — сенатор РФ Г.Е. Емельянов.

29 сентября 2025 года в Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан Г.Е. Емельянов принял участие в заседании рабочей группы № 2 по вопросу о рассмотрении Федерального проекта «Создание условий для развития научных разработок в селекции и генетике».

17 октября 2025 года Г.Е. Емельянов принял участие в заседании Госсвета, на котором Раис Республики Татарстан Рустам Минниханов обратился с ежегодным посланием к Государственному Совету республики.

23 октября 2025 года в Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан Г.Е. Емельянов принял участие в заседании рабочей группы № 2 по рассмотрению вопросов представления заявки на 2026-2030 годы по мероприятиям Государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий».

29 октября в Москве состоялась встреча Раиса Татарстана Р.Н. Минниханова с представителями Региональной общественной организации «Землячество Татарстана». В мероприятие принял участие сенатор от Татарстана Г.Е. Емельянов.

28 ноября 2025 года в Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан Г.Е. Емельянов принял участие в заседании рабочей группы № 2 по вопросу о рассмотрении Федерального проекта «Кадры в агропромышленном комплексе».

5 декабря 2025 года Г.Е. Емельянов принял участие в работе 78-го заседания Совета законодателей Приволжского федерального округа.

11 декабря 2025 года в Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан Г.Е. Емельянов принял участие в заседании рабочей группы № 2.

Деятельность рабочей группы по привлечению федеральных средств

На совещании депутатов Государственной Думы и сенаторов от Республики Татарстан, прошедшем 27 февраля 2021 года, было принято решение о закреплении Г.Е. Емельянова за рабочей группой по привлечению федеральных средств в экономику республики №2, курирующей направления регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, развитие рыбохозяйственного комплекса, агропромышленного кластера, комплексное развитие сельских территорий и поддержку индивидуальной предпринимательской инициативы.

В 2025 году состоялось 11 заседаний рабочей группы №2, на которых обсуждались самые разные темы, такие как обеспечение населения Республики Татарстан сельскохозяйственными товарами повседневного спроса, вопросы заключения государственных (муниципальных) контрактов на 2025 год, мероприятия Государственной программы и участие в Федеральном проекте «Ветеринарные препараты» и другие.

За 2025 год в республику по линии Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан удалось привлечь 5 723,3 млн руб. (100% от плана) федеральных средств.

21 января 2025 года на совещании с участием Раиса Республики Татарстан Р.Н. Минниханова «О реализации национальных проектов в рамках достижения целей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309», органам исполнительной власти Республики Татарстан совместно с депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, сенаторами Российской Федерации и предприятиями, осуществляющими деятельность на территории Республики Татарстан, поручено принять меры по участию Республики Татарстан в реализации мероприятий национальных проектов, направленных на обеспечение технологического лидерства.

24 марта 2025 года в Министерстве экономики Республики Татарстан состоялось совещание с участием республиканских органов исполнительной власти, депутатов

Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и сенаторов Российской Федерации по вопросу организации участия Республики Татарстан в реализации национальных проектов, включая национальные проекты технологического лидерства. За заместителями министров, отвечающих за республиканские органы исполнительной власти, закреплены федеральные проекты для взаимодействия с депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и сенаторами Российской Федерации.

За сенатором Российской Федерации от Республики Татарстан Г.Е. Емельяновым закреплено курирование в составе национальных проектов по обеспечению технологического лидерства следующих федеральных проектов:

- Ветеринарные препараты
- Создание условий для развития научных разработок в селекции и генетике
- Техническая и технологическая независимость сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности
- Производство критически важных ферментных препаратов, пищевых и кормовых добавок, технологических вспомогательных средств
- Кадры в АПК

Два из этих проектов в 2025 году начали реализовываться в Республике Татарстан. По федеральному проекту «Кадры в Агропромышленном комплексе» объем финансирования составил 997.1 млн рублей, по федеральному проекту «Создание условий для развития научных разработок в селекции и генетике» — 12 млн рублей.

Прием граждан и благотворительная деятельность

Работа с коллективными и индивидуальными обращениями, а также проведение личного приема граждан — важная часть обязанностей сенатора Российской Федерации. На прием к сенатору обращаются представители различных категорий населения с разнообразными вопросами. Люди приходят с проблемами, которые не удастся решить на местах в рамках установленных протоколов. Г.Е. Емельянов, имеющий богатый опыт административной работы и обширные связи, удается находить самые короткие и эффективные пути решения. Полномочия сенатора Российской Федерации позволяют обращаться с высокой трибуны в государственные учреждения. Составление официальных запросов по тем или иным вопросам является основной частью работы с обращениями граждан.

За отчетный период Г.Е. Емельянов организовал 12 открытых приемов, на которых было принято 59 граждан.

Г.Е. Емельянов известен своей деятельностью в качестве мецената. На протяжении многих лет он оказывал помощь тем, кто в ней нуждался. Находясь на посту сенатора Российской Федерации, он продолжает активно заниматься благотворительностью.

Особое внимание Г.Е. Емельянов уделяет семьям погибших в специальной военной операции. Под патронажем сенатора находятся десять многодетных семей из Нижнекамска и Набережных Челнов. Ежеквартально им оказывается материальная помощь, а также организовано юридическое сопровождение. Государством предусмотрен ряд льгот для вдов погибших бойцов, однако они не всегда могут в полной мере воспользоваться ими. Помощники сенатора помогают им грамотно составлять заявления и обращения в государственные и судебные органы.

Серьезную помощь и поддержку от сенатора получают благотворительные фонды по поддержке участников специальной военной операции. По запросу военнослужащих в зону СВО отправляются медикаменты, компьютеры, одежда и различная посуда в составе гуманитарного груза.

Во время декады инвалидов по просьбе Виктории из Зеленодольска, чей отец пропал без вести в зоне СВО, было куплено многофункциональное устройство с цветным принтером.

Г.Е. Емельянов — постоянный участник благотворительной акции «Елка желаний». В этом году он исполнил желание девятилетней девочки из поселка Куюки, подарив ей

домашний спортивный комплекс.

Медийная активность

Деятельность Е.Г. Емельянова на посту сенатора представлена в новостном блоке официального сайта Совета Федерации, в 2025 году 4 упоминания.

В федеральных СМИ упоминается 3 материала с Г.Е. Емельяновым. В официальных СМИ Республики Татарстан - 6 публикаций, 47 материала опубликовано в различных региональных СМИ Республики Татарстан.