

## ОТЧЕТ

сенатора Российской Федерации Яцкина Андрея Владимировича –  
представителя от исполнительного органа государственной власти Ростовской  
области о деятельности за 2022 год

**Главные приоритеты деятельности Совета Федерации (далее – СФ) в 2022 г.:** обеспечение устойчивого функционирования экономики в условиях внешнего санкционного давления недружественных иностранных государств и возникших ограничений в логистике; поддержка развития промышленного потенциала регионов в контексте формирования технологического суверенитета; интеграция Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей; совершенствование работы пограничных пунктов пропуска через государственную границу РФ; развитие рынка органической продукции и государственное стимулирование данной агросферы; создание дополнительных механизмов сбыта сельскохозяйственной фермерской продукции в целях обеспечения ее доступа в торговые сети; законодательное регулирование обращения с побочными продуктами животноводства; формирование нормативно-правовой базы для использования «зеленых» облигаций в целях финансирования проектов, нацеленных на устойчивое развитие субъектов РФ и привлечение внебюджетных средств на их реализацию; масштабирование проекта комплексного развития городского электрического общественного транспорта на примере г. Таганрога Ростовской области.

### **I. Законодательная деятельность**

В качестве полномочного представителя СФ в Государственной Думе (далее – ГД) представил позицию СФ на **60** заседаниях Совета нижней палаты **Федерального собрания**, организовывал прохождение законопроектов, включенных в Перечень социально значимых законопроектов, внесенных сенаторами РФ, приоритетных к принятию в 2022 г. (далее – Перечень). Из **60** законопроектов, включенных в Перечень, **24** стали федеральными законами<sup>1</sup>.

**7 законодательных инициатив** разработано и внесено в ГД лично совместно с другими сенаторами РФ и депутатами ГД, из них **5** стали **федеральными законами**:

✓ *«О внесении изменений в статьи 2 и 6 Федерального закона «Об органической продукции и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».* Закон позволит желающим физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями (самозанятым), пройти сертификацию органического производства для включения в соответствующий реестр. Кроме того, на рынок обращения органики смогут войти иностранные юридические лица, иностранные граждане и лица без гражданства, прошедшие сертификацию

<sup>1</sup> Перечень на 2023 г. содержит **59** законопроектов, из них **16** включены в Примерную программу законопроектной работы ГД в период весенней сессии 2023 г.

в соответствии с требованиями российского законодательства. Реестр защищает добросовестных участников данной высокотехнологичной агросферы.

✓ *«О внесении изменений в главы 25 и 26 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»* (в части регулирования отдельных вопросов налогообложения налогом на прибыль организаций и налогом на добычу полезных ископаемых, далее – НДС). Гарантировано право на применение налогового вычета по НДС при добыче кондиционных руд олова на участках недр, расположенных полностью или частично на территории Дальневосточного федерального округа на период с 1 января 2023 г. по 31 декабря 2032 г. Принятие закона позволило компенсировать выпадающие доходы бюджета субъекта РФ путем изменения механизма порядка уплаты НДС при добыче природных алмазов в пользу увеличения поступлений в бюджет Республики Саха (Якутия).

✓ *«О внесении изменения в статью 25 Федерального закона «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации»*. По итогам проведения **22 марта 2022 г.** «открытого диалога» Председателя СФ В.И. Матвиенко с генеральным директором – председателем правления ОАО «РЖД» **О.В. Белозеровым** одним из ключевых поручений стало обеспечение полноценным питанием (натуральным довольствием) работников железнодорожного транспорта с учетом особенностей их трудовой деятельности. Закон закрепил данную норму.

✓ *«О внесении изменений в Федеральный закон «О персональных данных, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу части четырнадцатой статьи 30 Федерального закона «О банках и банковской деятельности»*. В условиях повсеместной цифровизации обоснованно своевременное усиление защиты персональных данных граждан РФ от неправомерного использования. В частности, закреплен **ряд обязанностей операторов:** информировать об инцидентах, повлекших неправомерный доступ или передачу данных; обеспечить взаимодействие с системой обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак. Подготовлены соответствующие требования к оценке возможного вреда гражданам РФ в информационных системах (веб-сайтах, порталах)<sup>2</sup>. Отдельная новелла – закрытие доступа к информации, содержащейся в Едином государственном реестре недвижимости. Она предоставляется третьим лицам **только с согласия субъекта** таких данных и государственным органам в порядке, установленном законом;

✓ *«О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 13.2 Федерального закона «Об актах гражданского состояния»*. Благодаря

<sup>2</sup> Приказ Роскомнадзора от 27 октября 2022 года № 178 «Об утверждении Требований к оценке вреда, который может быть причинен субъектам персональных данных в случае нарушения Федерального закона «О персональных данных». Действует до **1 марта 2029 года**.

проработке обращения жительницы г. Благовещенска Амурской области продлена до **31 декабря 2023 г.** мера государственной поддержки, предоставляемая семьям, имеющим детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам). Также установлена возможность полного или частичного погашения обязательств по таким кредитам в размере 450 тыс. рублей при оформлении доли (долей) жилого помещения в собственность гражданина и его ребенка (детей), либо в общую собственность супругов и их ребенка (детей), либо в общую собственность как супруга (супругов), так и его (их) детей. Этой мерой уже воспользовались более 300 семей для улучшения жилищных условий.

За отчетный период организована работа по подготовке ко второму чтению **двух законопроектов: № 149604-8 «О внесении изменения в статью 8.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», № 231311-8 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 150 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»** в целях повышения эффективности защиты особо ценных объектов растительного мира, занесенных в Красную книгу России, и сохранения уникального биологического разнообразия нашей страны. Данные инициативы имеют особое значение для Дальнего Востока, Алтайского края и Республики Крым, являющихся местом произрастания большого количества эндемичных видов растений. Новеллы получили поддержку Правительства РФ и Верховного Суда РФ.

Данный вопрос подлежал предварительному обсуждению на «открытом диалоге» с руководителем Федеральной службы по надзору в сфере природопользования **С.Г. Радионовой** 10 ноября 2021 г. По итогам мероприятия уже в 2022 г. проведен ряд рабочих встреч сенаторов РФ с руководством Росприроднадзора и Рослесхоза по совершенствованию нормативно-правового регулирования данной сферы, включая вопрос реализации древесины краснокнижных растений, полученной в результате санитарных рубок.

## **II. Координация работы комитетов Совета Федерации**

Для продвижения позиции СФ в законодательном процессе проведено **18 координационных совещаний**, позволивших проработать позиции регионов по поступившим инициативам и донести их до участников законодательного процесса, а также оптимизировать работу с федеральными органами исполнительной власти.

Продолжена **координация законопроектной деятельности** Комитетов СФ по аграрно-продовольственной политике и природопользованию и по Регламенту и парламентской деятельности.

### **Ключевые мероприятия в 2022 г.:**

✓ **выездное заседание** Комитета СФ по аграрно-продовольственной политике и природопользованию на тему: *«О реализации Федерального закона «Об*

*органической продукции и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (9 июня 2022 г. на базе органической фермы ООО «Шульгино», Московская область). По итогам мероприятия разработаны рекомендации по принятию Стратегии развития органического сельскохозяйственного производства до 2030 г. и развитию рынка органической продукции (решение от 21 июня 2022 г. № 15/28);*

✓ **блок совещаний** по вопросу *дальнейшего совершенствования механизмов реализации сельскохозяйственной фермерской продукции и реализации пилотных проектов в отдельных субъектах РФ по доступу такой продукции в торговые сети (Тульская и Липецкая области) с участием представителей заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, субъектов РФ и крупных торговых сетей (13 сентября 2022 г. (протокол от 22 сентября 2022 г. № 3.7-10/3326); 24 ноября 2022 г. (протокол от 8 декабря 2022 г. № 3.7-10/4688)).*

Продолжена работа по мониторингу исполнения принятых решений с очередным докладом Комитета СФ в период **весенней сессии 2023 г.** В I квартале 2023 г. будут: подведены итоги реализации пилотных проектов совместно с торговыми сетями, проработан вопрос о целесообразности масштабирования опыта на другие регионы;

✓ **совещание** на тему: *«Анализ и оценка влияния сбросов сточных вод предприятий водопроводно-канализационного хозяйства и промышленных абонентов на состояние бассейна реки Дон и других водных объектов» (2 февраля 2022 г.).* Совещание является продолжением обсуждения, состоявшегося на заседании рабочей группы по осуществлению мониторинга реализации плана мероприятий («дорожной карты») по оздоровлению и развитию водохозяйственного комплекса реки Дон, от 9 декабря 2021 г. По его итогам сформулированы и направлены предложения в Минстрой России, Минприроды России и Росприроднадзор;

✓ **«круглый стол»** на тему: *«Водные облигации как новый инструмент «зеленого» финансирования. Россия и мировой опыт. Вопросы законодательного регулирования и практики применения» (5 июля 2022 г.).* В ходе совещания обсуждался возможный инструмент финансирования модернизации инфраструктуры водохозяйственного комплекса РФ, его востребованность и необходимость нормативно-правового регулирования.

✓ **совещание** на тему: *«О совершенствовании законодательства и разграничении полномочий в сфере обращения с медицинскими отходами».* На совещании обсуждались вопросы совершенствования порядка обращения с медицинскими отходами в целях разработки соответствующей законодательной инициативы (**24 февраля 2022 г.**);

✓ **совещание по рассмотрению обращения Главы Республики Карелия А.О. Парфенчикова** по вопросу внесения изменений в Водный кодекс РФ. В ходе обсуждения затронут ряд актуальных вопросов для жителей Республики Карелия:

ведение огородничества и выпас скота на землях, расположенных в прибрежной защитной полосе (13 декабря 2022 г.).

Подготовлены и внесены **43 комплексных изменения в Регламент СФ**<sup>3</sup>:

- уточнен порядок подготовки итоговых документов по результатам проведенных мероприятий и контроля за их исполнением;
- закреплено полномочие Совета палаты по принятию решений о направлении Президенту РФ, Председателю Правительства РФ представлений о награждении или объявлении благодарности сенаторам РФ и работникам Аппарата СФ;
- установлен срок представления сенаторами РФ ежегодной информации (отчета) о своей деятельности – не позднее 30 марта, следующего за отчетным годом;
- уточнено полномочие СФ по назначению и освобождению от должности Председателя Счетной палаты РФ и половины от общего числа аудиторов;
- приняты изменения, направленные на приведение норм Регламента СФ в соответствие с Конституцией РФ в связи с принятием в состав РФ новых субъектов (увеличено число сенаторов РФ – представителей от субъектов РФ – 178 человек);
- уточнен порядок создания Комиссий СФ и изменения их составов.

### III. Взаимодействие с Правительством РФ

**28 июня 2022 г.** состоялась ежегодная встреча **Председателя Правительства РФ М.В. Мишустина с членами Совета палаты СФ**, по итогам которой утвержден соответствующий *Перечень поручений*. По итогам II полугодия 2022 г. комитетами СФ осуществлен мониторинг этапов его реализации. На 31 декабря 2022 г. исполнено **14 из 22** пунктов Перечня поручений. Остаются **на контроле 8 поручений**.

Исполненные поручения имеют важное социальное значение:

- ✓ сокращение сроков государственной регистрации медицинских изделий и оборудования (приняты подзаконные акты - постановление Правительства РФ и приказ Росздравнадзора);
- ✓ дифференциация нагрузки на сотрудников подразделений Росздравнадзора, осуществляющих регистрационные процедуры в отношении медицинских изделий;
- ✓ за счет перераспределения средств, направленных на реализацию госпрограммы «Социально-экономического развития Республики Крым и г. Севастополя», будут профинансированы мероприятия по жилищному

<sup>3</sup> Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 30 января 2002 года № 33-СФ «О регламенте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» (постановления Совета Федерации от 13 апреля 2022 г. № 130-СФ; от 30 ноября 2022 г. № 583-СФ; от 14 декабря 2022 г. № 632-СФ; от 23 декабря 2022 г. № 730-СФ).

обеспечению граждан РФ, проходивших службу в правоохранительных органах Украины

на территории Республики Крым и г. Севастополя;

✓ продление до 2024 г. льготного режима по страховым взносам для предприятий в рамках ТОСЭР.

✓ утверждены Правительством РФ планы по развитию региональной инфраструктуры. В частности, запланировано строительство и реконструкция Багаевского и Городецкого гидроузлов, Волго-Каспийского судоходного канала.

На **45 заседаниях Комиссии Правительства РФ по законопроектной деятельности** (на этапе проработки законодательных инициатив перед их внесением в ГД) доводил позицию СФ до Правительства РФ.

По итогам **ежегодных совещаний Председателя СФ со статс-секретарями (24 декабря 2021 г., 2 декабря 2022 г.)** сформулированы Перечни поручений.

В целях их реализации в 2022 г. **принят ряд значимых федеральных законов:**

✓ внесены изменения в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам семей, имеющих детей<sup>4</sup>;

✓ установлены гарантии бесплатного пребывания родителей с детьми инвалидами в медицинских стационарах<sup>5</sup>;

✓ гарантировано бесплатное питание работников ж/д транспорта<sup>6</sup>.

В ноябре 2022 г. состоялось заседание Организационного комитета по подготовке и проведению **X Невского международного экологического конгресса, запланированного к проведению 25 – 26 мая 2023 г.**, под сопредседательством Председателя СФ В.И. Матвиенко и Заместителя Председателя Правительства РФ В.В. Абрамченко. Вместе с тем, проведен ряд межведомственных рабочих совещаний.

**В 2022 г. осуществлял сопровождение двух федеральных законов:**

▪ **Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».**

На стадии разработки указанный законопроект вызвал серьезный резонанс в прибрежных регионах. В ходе совместной работы с участием Правительства РФ, депутатов ГД и благодаря жесткой позиции сенаторов РФ, удалось доработать предлагаемый к введению механизм распределения инвестиционных квот добычи водных биологических ресурсов.

Проделана масштабная законотворческая работа:

<sup>4</sup> Федеральный закон от 14.07.2022 года № 355-ФЗ «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 13.2 Федерального закона «Об актах гражданского состояния».

<sup>5</sup> Федеральный закон от 14.07.2022 года № 317-ФЗ «О внесении изменений в статьи 51 и 80 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

<sup>6</sup> Федеральный закон от 19.12.2022 года № 524-ФЗ «О внесении изменения в статью 25 Федерального закона «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации».

✓ в целях сохранения ресурсного обеспечения прибрежных регионов предусматривается **предоставление инвестиционных квот пользователям, зарегистрированным в прибрежном субъекте РФ**, относящемуся к рыбохозяйственному бассейну, в котором выделена такая квота;

✓ в целях защиты интересов субъектов МСП **из-под действия второго этапа программы инвестиционных квот исключены моллюски и прочие беспозвоночные**, а также **установлен механизм сохранения «исторической квоты»** в отношении водных биоресурсов и крабов для МСП;

✓ с целью исключения монополизации отрасли предусматривается утверждение Правительством РФ предельного размера владения долями квот на добычи водных биоресурсов и другие важные изменения.

▪ **Федеральный закон «О побочных продуктах животноводства и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».**

Разработка данного закона позволила устранить правовую неопределенность при отнесении навоза или помета сельскохозяйственных животных к продукции, из которой впоследствии производятся органические удобрения. Показательный пример – ситуация на животноводческом предприятии Ставропольского края, которому был предъявлен иск на 7,3 млрд руб. при годовом обороте предприятия 5,6 млрд руб. при полном выполнении хозяйствующим субъектом всех технологических норм. Вопрос был рассмотрен в СФ на «правительственном часе» в присутствии Министра природных ресурсов и экологии РФ А.А. Козлова и в рамках открытого диалога с руководителем Росприроднадзора С.Г. Радионовой.

Отметим, что в ходе подготовки инициативы сенаторы РФ, депутаты ГД с участием представителей Правительства РФ выезжали непосредственно в регионы (проведено порядка 30 мероприятий).

Так, **20 мая 2022 г.** провел **совещание** в г. Таганроге Ростовской области с участием сельхозтоваропроизводителей региона по вопросам разработки подзаконных нормативных актов, требуемых для реализации указанного закона, включая, в том числе, хранение и переработку навоза на животноводческих фермах.

Проделанная совместная работа позволила регламентировать **всю цепочку обращения с побочными продуктами животноводства**. Правительством РФ уже утверждены все подзаконные нормативные правовые акты, необходимые для реализации закона.

Во взаимодействии с Правительством РФ координировал работу над подготовкой проекта федерального закона № 1193668-7 **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (в части осуществления погрузочно-разгрузочной деятельности с судна на судно) к рассмотрению ГД во II чтении. **Перегрузка грузов по типу «судно-судно» является социально-значимым для регионов**, обеспечивающих доставку грузов судами

внутреннего водного транспорта для перегрузки на морские суда для последующего экспорта, **а также для обеспечения Северного завоза.**

СФ продолжит работу над поправками, направленными на обеспечение возможности сохранения необходимых объемов и сроков проведения операций с судна на судно зерна и продуктов переработки зерна, уловов водных биоресурсов и рыбной продукции, а также топливно-энергетических ресурсов, поставляемых в районы Крайнего Севера и местности, приравненные к ним.

Позиция Палаты регионов также была представлена **на заседании Штаба по транспортно-логистическим коридорам под председательством Первого заместителя Председателя Правительства РФ А.Р. Белоусова.** По итогам мероприятия распоряжением Правительства РФ от 15 декабря 2022 г. № 3928-р утверждены планы мероприятий («дорожные карты») по развитию международного транспортного коридора **«Север-Юг»** и транспортно-логистических коридоров **в Азово-Черноморском и Восточном направлениях.**

Кроме того, обеспечено исполнение пункта 1.2 перечня поручений Председателя СФ по итогам рабочей поездки в Ростовскую область от 13 октября 2022 г. № 1-09/171. Ростовской таможней принято решение о передаче МЧС России земельного участка и имущества. Минфином России принято решение о выделении **70 млн руб.** на проектирование и строительство модуля для ГИМС в 2023 – 2024 гг.

По итогам заседания Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при СФ (**15 ноября 2021 г.**) Правительству РФ рекомендовано обеспечить подготовку **нового национального плана действий по предупреждению, сдерживанию и ликвидации ННН-промысла** и перечня мероприятий по его реализации. В адрес Председателя Правительства РФ направлено обращение Председателя СФ в поддержку указанной инициативы (письмо от 9 декабря 2021 г. № 3.7-21/3849). Результатом масштабной работы стало **утверждение новой редакции плана и перечня мероприятий** (распоряжение Правительства РФ от **28 октября 2022 г.** № 3199-р).

Актуальным направлением работы является проведение в СФ **«открытого диалога»** с руководителями федеральных министерств, служб и агентств:

- **«открытый диалог» с руководителем Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору С.А. Данквертом (28 марта 2022 г.).**

В рамках мероприятия представлено **порядка 100 вопросов**, в том числе связанных с совершенствованием законодательства в сфере оборота лекарственных средств для ветеринарного применения, оборота побочных продуктов животноводства, взаимодействия в текущих условиях с Китаем, Индией при поставках

продуктов

и сырья (включая, не имеющих аналогов на российском рынке). По итогам утвержденных и находится на контроле СФ перечень тем, требующих дополнительной проработки.

▪ **«открытый диалог» с генеральным директором публично-правовой компании по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор» Д.П. Буцаевым (24 мая 2022 г.).**

В рамках мероприятия представлено **порядка 50 вопросов**, в том числе связанных с ходом «мусорной» реформы и промежуточными итогами ее реализации, с развитием инфраструктуры по обработке и утилизации отходов в регионах и мерах поддержки. Подготовленный перечень по итогам «открытого диалога» отрабатывался сенаторами РФ во взаимодействии с ППК «РЭО» и Минприроды России.

▪ **«открытый диалог» с генеральным директором Акционерного общества «Корпорация Туризм.РФ» С.А. Сухановым (20 октября 2022 г.).**

Основная тема мероприятия – **развитие внутреннего туризма и создание качественной и доступной туристической инфраструктуры**, что является прикладной задачей для регионов. Среди вопросов, заданных сенаторами РФ, обсужден ход реализации проекта по строительству круглогодичного санаторно-курортного комплекса на территории, прилегающей к озеру Баскунчак (Ахтубинский район). Министерством культуры и туризма Астраханской области подготовлена концепция проекта с технико-экономическими параметрами, осуществляется поиск инвестора.

▪ **«открытый диалог» с руководителем Федерального агентства по рыболовству И.В. Шестаковым (10 ноября 2022 г.).**

В рамках мероприятия представлено **порядка 50 вопросов**, в том числе относящиеся к качеству и доступности рыбной продукции для населения, НН-промысел, строительство и реконструкция рыбоводных заводов и рыбоходных каналов, воспроизводство водных биоресурсов, денежное содержание инспекторов рыбоохраны, промышленное рыболовства во внутренних водах.

По итогам мероприятия сформирован перечень проблемных вопросов, за исполнением которых будет осуществляться парламентский контроль СФ.

Палата регионов уделяет особое внимание **поддержке органического отечественного производства**. В 2022 г. в целях государственной поддержки производства органики и его популяризации как в РФ, так и в ЕАЭС Советом по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при СФ принято решение о проведении **Конкурса на соискание премии за развитие российской органической продукции**. Положение о Конкурсе утверждено совместно с Министром сельского хозяйства РФ Д.Н. Патрушевым.

В 2022 г. Палата регионов совместно с Минсельхозом России и Роскачеством провела **Конкурс** и наградила победителей по **14 номинациям**, среди которых есть как конкретные производители («новый органический продукт», «ассортимент органической продукции», «экспорториентированный подход к производству»), так и субъекты РФ («лидер по поддержке органического производства», «лидер по числу сертифицированных производителей», «лидер по эффективному освоению залежных земель») – **Новосибирская, Белгородская и Воронежская области**, а также **Республика Мордовия**.

Популяризации темы органики и расширению сертифицированных производителей в данном сельхозсегменте способствует взаимодействие со СМИ на электронных информационных ресурсах, среди которых телеграмм-каналы: «**Роскачество**» (6 публикаций с упоминанием Конкурса) и «**Органика для нас**» (13 публикаций с упоминанием Конкурса).

Палата регионов продолжит оказывать законодательную поддержку рынку органической продукции и разрабатывать совместно с Правительством РФ комплекс мер по стимулированию данной высокотехнологичной агросферы.

#### **IV. Участие в рабочих органах при Председателе СФ:**

- **выездное заседание Совета по вопросам интеллектуальной собственности при Председателе СФ** на тему: «*Роль российских регионов в развитии рынка интеллектуальных прав*» (15 апреля 2022 г., г. Саранск, Республика Мордовия).

Безусловно, состояние рынка интеллектуальной собственности – важнейший показатель научно-технологического потенциала регионов. На заседании рассмотрены **вопросы развития института региональных брендов**, повышения уровня осведомленности о таких объектах интеллектуальных прав как географические указания и наименования мест происхождения товаров и совершенствования законодательства в этой области. Подготовлены рекомендации Правительству РФ и органам исполнительной власти субъектов РФ.

По обращению Главы Республики Мордовия А.А. Здунова проработаны предложения по поддержке производства отечественного оптического волокна. Направлено обращение на имя Заместителя Председателя Правительства РФ - Министра промышленности и торговли РФ **Д.В. Мантурова**. Вариант финансирования, предложенный Минпромторгом России, поддержан Президентом РФ В.В. Путиным.

- **2 заседания Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при СФ:**

на тему: **«Об актуализации Стратегии развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года в целях адаптации к новым экономическим условиям» (7 июля 2022 г.)**.

Новая редакция Стратегии, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 8 сентября 2022 г. № 2567-р, предполагает **увеличение среднегодовых темпов роста объемов производства продукции агропромышленного комплекса**, ускоренное импортозамещение, возможность развития сельскохозяйственного производства экстенсивным и интенсивным путем. Безусловным приоритетом Стратегии остается обеспечение комплексного развития сельских территорий, включая строительство объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктур, современного жилья, а также укрепление кадрового потенциала;

на тему: **«Стимулирование геологоразведочных работ в условиях внешнего санкционного давления» (1 декабря 2022 г.)**.

Вопросы расширения минерально-сырьевой базы и ее рационального использования обретают особую актуальность. В условиях внешнего санкционного давления необходимо активизировать работу по воспроизводству минерально-сырьевой базы страны, в первую очередь - **дефицитных видов стратегического минерального сырья**.

В связи с этим Правительству РФ рекомендовано обеспечить в срок **до 31 марта 2023 г.** внесение изменений в Стратегию развития минерально-сырьевой базы РФ до 2035 г. и продлить срок ее реализации до 2050 г.

## **V. Участие в рабочих группах СФ:**

▪ **3 заседания рабочей группы по мониторингу реализации плана мероприятий («дорожной карты») по оздоровлению и развитию водохозяйственного комплекса реки Дон (25 февраля 2022 г.; 10 июня 2022 г.; 21 декабря 2022 г.)** и выездное совещание **(20 июля 2022 г., Семикаракорский район Ростовской области)** по вопросу строительства рыбоходного канала в обход Кочетовского гидроузла с непосредственным посещением возможного маршрута его строительства и осмотром гидроузла.

Соответствующая рабочая группа, образованная по решению Председателя СФ, на регулярной основе проводит мониторинг реализации «дорожной карты». Применительно к Ростовской области в течение 2022 г. проведены работы по:

- ✓ расчистке реки Глубокая в Каменском районе (33 км);
- ✓ разработке проектной документации для расчистки реки Черной в Шолоховском районе;
- ✓ капитальному ремонту гидротехнических сооружений, расположенных в Советском, Боковском и Кашарском районах.

В ходе заседаний на контроле строительство Багаевского гидроузла.

Деятельность рабочей группы позволяет оперативно прорабатывать возникающие вопросы в рамках реализации мероприятий и принимать своевременные решения, в конечном счете оказывающие положительное влияние на оздоровление бассейна реки Дон (выделение финансирования, подготовка ПСД, приоритезация).

▪ **3 заседания рабочей группы по комплексному развитию города Таганрога Ростовской области (18 февраля 2022 г.; 19 мая 2022 г.; 15 декабря 2022 г.).**

В целях исполнения Перечня поручений Председателя СФ по итогам рабочей поездки в Ростовскую область специально сформированной Рабочей группой в СФ осуществляется на постоянной основе контроль за его реализацией.

27 сентября 2022 г. под руководством Председателя СФ и с участием представителей Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, губернатора Ростовской области В.Ю. Голубева **осуществлен запуск шести** ранее действовавших **маршрутов трамвайного движения**. Завершены общестроительные работы по линейным объектам, **45 км путей уложено, установлено 102 остановочных пункта, построено Депо**, идет заключительный этап монтажа и пуско-наладки оборудования (контактной сети и оставшихся 2 тяговых подстанций).

Завершен 1 этап **реконструкции парка Роцца Дубки**: приведены в порядок дорожки, сделано уличное освещение, поставлены скамейки. В свою очередь, **на II этап реконструкции парка Роцца Дубки Фондом «ДОМ.РФ» принято решение о выделении 95,88 млн руб.**, Ростовской областью на эти цели выделено - **34,09 млн руб.** Срок завершения работ - **ноябрь 2023 г.**

Активная позиция Палаты региона и по вопросу осуществления **реконструкции МБУЗ ГБСМП г. Таганрога**. Результатом обсуждений стало выделение 32,6 млн руб. из бюджета Ростовской области на прохождение процедуры технического и ценового аудита обоснования инвестиций с целью дальнейшей подготовки к торгам на разработку ПСД и осуществления строительства больничного комплекса. Вопрос выделения необходимых средств для проектирования СФ держит на контроле.

**23 мая 2022 г.** вручил юным спортсменам областной школы олимпийского резерва № 3 г. Таганрога **три лодки-байдарки олимпийского класса**.

## **VI. Взаимодействие с органами государственной власти субъектов РФ**

Организована совместно с представителями ГД на системной основе подготовка заседаний **Совета Законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации и его Президиума** (далее – Совет Законодателей, Президиум

Совета Законодателей). В 2022 г. проведено **3** заседания Президиума Совета законодателей и **2** заседания Совета законодателей<sup>7</sup>.

**23 ноября 2022 г.** в г. Волжский Волгоградской области в рамках работы комиссий Совета законодателей РФ провел выездное совещание, посвященное **обеспечению развития промышленного потенциала регионов**. По итогам утвержден и находится на контроле СФ **протокол**, по которому дано поручение Заместителя Председателя Правительства РФ - Министра промышленности и торговли РФ **Д.В. Мантурова**. Проект по созданию центра компетенций специальных и нержавеющей сталей в Волгоградской области поддержан Минпромторгом России и направлен в межведомственную комиссию при Правительстве РФ для дальнейшего рассмотрения. Держим ход реализации проекта на контроле.

Кроме того, на площадке Военной академии Генерального штаба Вооруженных сил РФ состоялся **семинар** для руководителей законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ – членов Совета законодателей. Участники мероприятия высоко оценили качество и актуальность полученных знаний, а также подтвердили готовность совершенствовать региональное законодательство.

**15 декабря 2022 г.** принял участие в работе 49-го заседания Законодательного Собрания Ростовской области, в ходе которого был **утвержден бюджет региона на 2023 г. и на плановый период 2024 – 2025 гг.**

Продолжена работа по подготовке к принятию постановлений в рамках **Дней субъектов РФ** в СФ, которые **предоставляют возможность** для региональных управленческих команд **обозначить проблемы «на земле» и выстроить способы их решения**, а также поделиться накопленным опытом. За 2022 г. в СФ рассмотрены вопросы социально-экономического развития Республики Бурятия, Ленинградской области, города федерального значения - Севастополь; Республики Адыгеи, Иркутской области, Омской области, Новгородской области, Республики Саха (Якутия).

Благодаря работе в **13 субъектах РФ**, входящих в СКФО, ЮФО, ДФО и СЗФО, удалось обозначенные региональными командами **проблемы поднять на федеральный уровень и во многом выстроить способы их решения**.

## **VII. Представительная деятельность**

Представлял позицию СФ на **6 заседаниях Национального антитеррористического комитета** и на **2 заседаниях Государственного антинаркотического комитета** в части совершенствования законодательства в сфере противодействия терроризму и незаконному обороту наркотиков.

---

<sup>7</sup> В 2022 году в Совет законодателей на его рассмотрение поступили **293** проекта законодательных инициатив, направленных **55** законодательными органами субъектов РФ и 1 Парламентской Ассоциацией. Завершена работа по **229** проектам.

В рамках реализации Стратегии государственной антинаркотической политики РФ до 2030 г. лично с другими сенаторами РФ разработал и внес в ГД законопроект № **278685-8** «*О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях*», предусматривающий ужесточение и дифференциацию административной ответственности за безрецептурный отпуск лекарственных препаратов, подлежащих предметно-количественному учету.

Сопровождал совместную инициативу Минтруда России и Минздрава России, предусматривающую **разработку порядка прохождения социальной реабилитации больных наркоманием**.<sup>8</sup> Продолжим осуществлять мониторинг за разработкой данного подзаконного акта, предусматривающего приоритет дачи **добровольного согласия гражданина** на оказание ему соответствующей реабилитации.

С 4 по 7 июля 2022 г. принял участие в главной стратегической сессии **ежегодной международной промышленной выставке «ИННОПРОМ – 2022»**, проводимой под председательством Председателя Правительства РФ в г. Екатеринбурге, а также в деловом форуме Россия – Казахстан.

В рамках деловой программы «ИННОПРОМ – 2022» принял участие в деловых встречах с участием Губернатора Ростовской области В.Ю. Голубева и президента регионального объединения работодателей «Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей», с представителями делегации Республики Казахстан, а также посетил предприятия транспортного машиностроения ООО «Уральские локомотивы» и ПАО «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина».

В ходе мероприятий обсуждались вопросы обеспечения технологического суверенитета, поиска новых логистических цепочек, перспектив углубления торгово-экономических отношений между Россией и Казахстаном.

С 12 по 14 октября 2022 г. в ЦВЗ «Манеж» состоялся **VI международный форум «Российская энергетическая неделя»**. На площадке Форума обсуждались основные проблемы глобальной энергетики и варианты их решения в сложившихся экономических условиях. Была проведена встреча с Чрезвычайным и Полномочным послом Социалистической Республики Вьетнам – товарищем **Данг Минь Кхойя** по отдельным вопросам энергетического сотрудничества России и Вьетнама.

В ходе программы Форума было уделено внимание перспективам использования золошлаков ТЭС, которые необходимо ввести в хозяйственный оборот в размере 50% от годового образования к 2035 г.

**Идея вовлечения золошлаков** как сырья вторичного использования в пилотном формате **реализуется в Омской области**, в которой накоплено более 77 млн тонн таких отходов. По итогам прошедших 3 – 4 октября 2022 г. Дней Омской области

---

<sup>8</sup> Федеральный закон от 05.12.2022 г. № **504-ФЗ** «О внесении изменений в статью 54 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах». Вступает в силу с **1 сентября 2023 года**.

принято Постановление СФ,<sup>9</sup> содержащее **рекомендации** для Правительства региона, **направленные на разработку и утверждение региональной программы** по использованию золошлаковых материалов угольных тепловых электростанций, расположенных в г. Омск, в том числе при сооружении а/д «Северный обход г. Омска». В январе 2023 г. по данному вопросу создана межведомственная рабочая группа.

С 26 по 29 октября 2022 г. принял участие в **30-й сессии Азиатско-Тихоокеанского парламентского форума** (далее - АТПФ) в г. Бангкоке (Королевство Таиланд), возглавив делегацию **Федерального Собрания**.

По итогам АТПФ состоялось подписание **Итогового коммюнике**. На основе российских предложений **принято 3 резолюции** по следующим темам: развитие цифровой экономики в АТР (соавторы – РФ, Мексика, Таиланд), развитие туризма и поддержки культурного разнообразия (соавторы – РФ, Таиланд), расширение прав и возможностей женщин (соавторы – РФ, Таиланд).

На «полях» форума проведены двусторонние встречи с руководством парламентов Таиланда, Лаоса, Узбекистана. Обмен мнениями и дискуссии также состоялись с членами всех делегаций (участвовали 20 стран).

С 15 по 17 ноября 2022 г. в ВЦ «Гостиный двор» состоялся **XVI Международный форум «Транспорт России»**. На одном из круглых столов на тему: *«Транспортные реформы в городах России – что можно считать реформой и какое место должен занимать горэлектротранспорт в транспортной системе города»* рассмотрен проект комплексного развития городского электрического общественного транспорта на примере г. Таганрога Ростовской области.

При непосредственном участии Палаты регионов Правительством РФ совместно с Государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ» и Государственной транспортной лизинговой компанией **подготовлен единый проект развития общественного транспорта** и обеспечивающей инфраструктуры **до 2030 г.**, а также план реализации программ в части обновления подвижного состава городского пассажирского транспорта.

14 сентября 2022 г. выступил с приветственным обращением к участникам пленарной сессии «Устойчивое развитие Сибири и Дальнего Востока» на площадке **VI Международного Байкальского риск-форума (БРИФ'22)**. Основная цель его проведения – сформировать на территории Сибири и Дальнего Востока профессиональное сообщество в сфере устойчивого развития по обмену лучшими бизнес-практиками и их масштабированию в регионах.

### **VIII. Членство в наблюдательных советах публично-правовых компаний**

<sup>9</sup> Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 19.10.2022 г. № **456-СФ** «О государственной поддержке социально-экономического развития Омской области».

За отчётный период принял участие в **35 заседаниях наблюдательного совета публично-правовой компании** (далее – ППК) «Фонд развития территорий». Одна из основных целей деятельности ППК – восстановление прав и защита законных интересов дольщиков.

Общее количество дольщиков, права которых восстановлены в 2022 г., составило **8 299** чел. из **30** субъектов РФ. **7 222** дольщика получают компенсацию, а права **1 077** дольщиков будут восстановлены путём завершения строительства объекта.

**В Ростовской области восстановлены законные права 310 граждан** путём выплаты возмещения. Всего на восстановление прав граждан – участников долевого строительства выделено 624 млн рублей. В ходе регулярных рабочих поездок в Ростовскую область **осуществляется оценка состояния и степени готовности объектов**, в отношении которых было принято решение о завершении строительства.

В 2022 г. принял участие в **9 заседаниях наблюдательного совета ППК «Единый заказчик в сфере строительства»**, на которых актуализирована Программа деятельности Компании на 2022 г. и плановый период 2023 – 2024 гг., утверждён финансовый план на 2022 г., принята стратегия развития Компании до 2027 г., а также рассмотрены отчёты генерального директора и службы внутреннего аудита ППК «Единый заказчик в сфере строительства».

Следует отметить, что **23 марта 2022 г. провел совещание** на тему: «*О реализации стратегии развития публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства»*». По результатам состоявшейся дискуссии **доработан проект Стратегии развития Компании до 2027 г.** Целями документа являются повышение эффективности использования средств федерального бюджета при осуществлении строительных мероприятий, рост качества строительства социально-значимых объектов, сокращение длины инвестиционно-строительного цикла и ускорение темпов сквозной цифровизации Компании. **Палата регионов продолжит осуществлять мониторинг за реализацией Стратегии ППК «Единый заказчик в сфере строительства».**

Сейчас в ведении компании **164 объекта** на сумму более **376,2 млрд руб.** Часть из них расположена на территории СКФО и ЮФО. Например, ППК «Единый заказчик» завершает реконструкцию **манежа на базе Волгоградской государственной академии физической культуры.**

## **IX. Коммуникации и работа с обращениями граждан**

В 2022 г. поступило – **31** обращение жителей Ростовской области, включая **14** письменных обращений и **17** – в ходе личного приема.

Подключаем к работе по каждому вопросу из обращений муниципалитеты, Правительство Ростовской области, где требуется федеральные органы власти.

Устное обращение гражданина из города Каменска-Шахтинского Ростовской области выявило необходимость **реконструкции и благоустройстве стадиона «Прогресс» города Каменска-Шахтинского Ростовской области**. Так, проведены встречи (в том числе в формате ВКС), выстроено взаимодействие между администрацией города Каменск-Шахтинский и потенциальным инвестором, разработана Дорожная карта о поэтапном восстановлении спортивного комплекса.

По результатам обращения жителя г. Миллерово Ростовской области разработан совместно с другими сенаторами РФ и одобрен СФ 8 июля 2022 г. федеральный закон, предусматривающий внесение изменений в пункт 1 статьи 219 части второй НК РФ путем **установления права налогоплательщика на получение социального налогового вычета в случае оплаты медицинских услуг, оказанных их детям в возрасте до 24 лет**, если дети являются обучающимися по очной форме обучения.

Приоритетное внимание уделяется обращениям, связанным с мобилизацией и поддержкой семей мобилизованных граждан РФ. Благодаря слаженной работе сенаторов РФ и Министерства обороны РФ удалось разрешить вопрос с переводом мобилизованного из г. Шахты Ростовской области Южного военного округа в соответствии с полученной им военно-учетной специальностью.

## **X. Участие в благотворительных и гражданско-патриотических акциях**

С 2013 г. по инициативе Председателя СФ В.И. Матвиенко **ежегодного проводится Всероссийский гражданско-патриотический проект «Дети-герои»**.

4 ноября 2022 г. в музейном комплексе Великой Отечественной войны «Самбекские высоты» в Ростовской области состоялась торжественная церемония награждения памятными медалями СФ «За проявленное мужество» **шести ребят из Веселовского и Белокалитвинского районов**, совершивших подвиги.

13 декабря 2022 г. принял участие во **Всероссийской благотворительной акции «Елка желаний»**.

## **XI. Взаимодействие со СМИ**

Информационное взаимодействие с общественностью и СМИ осуществляется путем размещения публикаций в печатных и интернет-изданиях, в новостных лентах информационных агентств; выступлений в телеэфирах и проведения пресс-конференций. Преобладающим форматом общения со СМИ стали пресс-релизы и официальные комментарии.

## **XII. Межпарламентская деятельность**

Межпарламентская деятельность направлена на отстаивание национальных интересов и доведение позиции СФ по происходящим историческим событиям

и подходам к региональным и международным проблемам. Активная работа на данном направлении проводится по линии **Россия – Вьетнам, Россия – Казахстан.**

На площадке VII Восточного экономического форума (**5 сентября 2022 г.**) состоялось общение с Чрезвычайным и Полномочным Послом Социалистической Республики Вьетнам в РФ – товарищем **Данг Минь Кхойя.** Достигнута договоренность посетить Вьетнам с рабочим визитом в первом квартале 2023 г.

**В апреле и декабре 2022 г.** в г. Астрахань и г. Астана (Республика Казахстан) соответственно состоялись **17-е и 18-е заседания Комиссии по сотрудничеству между СФ и Сенатом Парламента Республики Казахстан.**

На заседаниях детально рассмотрены вопросы приграничного сотрудничества двух стран, перспективы развития российско-казахстанских отношений, транзитно-транспортного потенциала, взаимодействия в сфере охраны здоровья граждан и углубления российско-казахстанского сотрудничества в сфере высшего образования.

Стороны обстоятельно обсудили дальнейшее углубление контактов двух стран. Принято решение, что на очередном заседании Комиссии в 2023 г. будет подписан **План («дорожная карта») практических мероприятий по развитию двустороннего межпарламентского сотрудничества до 2025 г.**