

## **ОТЧЕТ**

### **сенатора Российской Федерации Афанасова Михаила Александровича- представителя от исполнительного органа государственной власти Ставропольского края о деятельности за 2025 год**

#### **1. Участие в заседаниях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации**

В 2025 году сенатор Российской Федерации – представитель от исполнительного органа государственной власти Ставропольского края М.А.Афанасов принял участие в 22 заседаниях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, на которых было одобрено 580 федеральных законов, в том числе 9 федеральных конституционных законов и 49 федеральных законов о ратификации и денонсации международных договоров и соглашений.

Значимым политическим событием прошедшего периода стало участие главы государства в 604-м заседании Совета Федерации. В своем выступлении Президент Российской Федерации В.В. Путин высоко оценил работу парламентариев, а также отметил значение действующей системы формирования верхней палаты парламента. В отчетном году исполнилось 25 лет инициативе Президента Российской Федерации В.В. Путина о новом порядке формирования Совета Федерации. Решение, согласно которому сенаторы стали работать на постоянной профессиональной основе, доказало свою эффективность и было абсолютно фундаментальным для федеративного государства. Четверть века назад был очерчен современный облик палаты, регионы приобрели большее влияние на федеральном уровне, а также обрели новые возможности для решения проблем на местах, повышения качества жизни людей, раскрытия своего экономического потенциала, конкурентных преимуществ, из которых складывается сбалансированное, устойчивое развитие всей страны. По словам Президента России, миссия Совета Федерации за 25 лет не изменилась: это ключевая роль в законодательном процессе, участие в принятии значимых государственных решений, укрепление международных позиций страны посредством парламентской дипломатии.

Ключевым приоритетом в деятельности палаты продолжает оставаться правовое обеспечение поддержки участников специальной военной операции (далее – СВО), а также ветеранов и военнослужащих. В отчетном периоде одобрены новации, направленные на повышение социальной и финансовой защиты участников СВО, их близких, расширены способы выплаты пенсий военнослужащим и правоохранителям. Советом Федерации одобрены федеральные законы, направленные на: предоставление особых прав на обучение по программам бакалавриата и специалитета за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, а также на прием на подготовительные

отделения федеральных государственных образовательных организаций высшего образования на обучение за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета детям участников боевых действий на территории России; совершенствование порядка призыва граждан на военную службу; расширение перечня граждан, которым присваивается статус ветерана боевых действий; уточнение категорий лиц, которым может быть присвоен указанный статус. Установлены особенности удостоверения доверенностей и завещаний граждан, пребывающих в добровольческих формированиях. Одобрен закон об освобождении участников СВО от государственных пошлин по ряду судебных дел.

В период осенней сессии Совет Федерации в указанной сфере одобрил законы, направленные на: присвоение воинских званий гражданам, пребывающим в запасе, исполняющим (исполнявшим) обязанности по контракту о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации; защиту и поддержку лиц, не возобновивших по состоянию здоровья действие трудового договора либо гражданскую службу в течение трех месяцев после окончания военной службы, либо после исключения из добровольческого формирования в связи с окончанием срока контракта; повышение уровня социальной защищенности семей военнослужащих, воспитывающих детей-инвалидов; повторное получение участниками СВО среднего профессионального образования на безвозмездной основе. Военнослужащим предоставлено право на проезд на безвозмездной основе к месту проведения военно-врачебными (врачебно-летными) комиссиями военно-врачебной экспертизы и обратно. Расширены перечень военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, имеющих право на внеочередное предоставление жилищной субсидии либо жилого помещения, а также перечень видов деятельности социально ориентированных НКО за счет включения в них мероприятий по поддержке ветеранов боевых действий и членов их семей.

Особое внимание уделялось вопросам защиты семьи, материнства, отцовства и детства. Одобрены законы, направленные на продление до 2030 года программы материнского капитала, а также на совершенствование механизма его предоставления. Упрощено оформление купленного за материнский капитал жилья. В законодательстве закреплено понятие «студенческая семья». Установлена ответственность за продажу несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков, приняты меры по защите детей от мошенников и вовлечения их в преступную деятельность.

С учетом интересов граждан, регионов и страны в целом были подготовлены системные предложения по формированию концепции бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов. Совет Федерации одобрил Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», нацеленный на реализацию конституционных положений о единой системе публичной власти. В целях повышения качества образования принят закон о

регулировании платного приема в вузы. Установлена уголовная ответственность для дропперов. Усилен контроль за деятельностью микрофинансовых организаций при возврате просроченной задолженности. Одобрен закон о государственном регулировании оборота метанола.

Сенатор в качестве члена Комитета по конституционному законодательству и государственному строительству участвовал во всех этапах работы по кадровым назначениям.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» на 583-м заседании Совета Федерации приведен к присяге Генеральный прокурор Российской Федерации И.В. Краснов. Назначены на должности аудиторов Счетной палаты Российской Федерации А.Ф. Крусткалн, А.Н.Батуркин, Е.А.Бойцова, на должность судей Конституционного Суда Российской Федерации - А.В. Коновалов, К.Б. Калиновский и Е.В. Тарибо, на должность заместителя Председателя Конституционного Суда Российской Федерации назначена Л.М. Жаркова, на должность заместителя Председателя Верховного Суда Российской Федерации –председателя Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации - И.В. Крупнов.

По представлению Президента РФ Совет Федерации назначил на должность Председателя Верховного Суда Российской Федерации И.В. Краснова. Признаны состоявшимися консультации по предложенной Президентом Российской Федерации кандидатуре Гуцана Александра Владимировича на должность Генерального прокурора Российской Федерации. На том же заседании А.В. Гуцан приведен к присяге Генерального прокурора Российской Федерации.

На заседаниях Совета Федерации были признаны состоявшимися консультации по представленным Президентом Российской Федерации кандидатурам на должности прокуроров 14 субъектов Российской Федерации и на должность Уральского транспортного прокурора. Все кандидатуры предварительно поддержаны членами Комитета по конституционному законодательству и государственному строительству.

## **2. Работа в Комитете Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству**

Результатами деятельности работы в Комитете Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству (далее - Комитет) стало рассмотрение федеральных законов; разработка и предварительное рассмотрение законопроектов и поправок к ним, а также проектов иных нормативных правовых актов и поправок к ним; рассмотрение проектов государственных программ Российской Федерации; подготовка постановлений Совета Федерации.

В отчетном периоде сенатор принял участие в 27 заседаниях комитета, в том числе: 20 очередных, 2 расширенных, 5 совместных. В 2025 году деятельность сенатора как члена Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству

(далее – члены комитета, комитет) была сосредоточена, в частности, на следующих ключевых направлениях:

рассмотрение вопросов о назначении Председателя Верховного Суда Российской Федерации, заместителя Председателя Верховного Суда Российской Федерации, заместителя Председателя Конституционного Суда Российской Федерации, судей Конституционного Суда Российской Федерации;

консультации по вопросу предложенной Президентом Российской Федерации кандидатуре на должность Генерального прокурора Российской Федерации, консультации по представленным Президентом Российской Федерации прокурорам субъектов Российской Федерации, прокурорам военных и других специализированных прокуратур, приравненных к прокурорам субъектов Российской Федерации;

рассмотрение вопросов о назначении членами Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителями общественности;

участие в реализации решений Совета по вопросам интеграции воссоединенных субъектов Российской Федерации в правовую и социально-экономическую системы Российской Федерации при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

участие в обсуждении доклада Генерального прокурора Российской Федерации о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению за 2024 год;

участие в обсуждении доклада Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2024 год.

Наиболее общественно значимые федеральные конституционные и федеральные законы, рассмотренных на заседании комитета с участием сенатора:

- *Федеральный закон от 03.02.2025 № 2-ФЗ "О внесении изменений в статью 14.53 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", проект № 750540-8.*

Закон установил административную ответственность за продажу несовершеннолетнему потенциально опасных газосодержащих товаров бытового назначения, включенных в перечень, утвержденный Правительством Российской Федерации.

- *Федеральный закон от 01.04.2025 № 41-ФЗ "О создании государственной информационной системы противодействия правонарушениям, совершаемым с использованием информационных и коммуникационных технологий, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", проект № 842276-8.*

Закон направлен на защиту граждан от телефонного и интернет мошенничества.

- *Федеральный закон от 07.04.2025 № 59-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", проект № 758177-8.*

- *Федеральный закон от 07.04.2025 № 60-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", проект № 758179-8.*

Законами закреплены правовые основы изготовления, направления и получения любых процессуальных документов в электронном виде, в том числе в форме электронного документа, а также дистанционного участия в производстве по делам об административных правонарушениях в судах и иных органах посредством систем видео-конференц-связи и веб-конференции при наличии соответствующей технической возможности.

- *Федеральный закон от 21.04.2025 № 74-ФЗ "Об увековечении памяти жертв геноцида советского народа в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов", проект № 650430-8.*

Законом установлено правовое регулирование в сфере увековечения памяти жертв геноцида советского народа, погибших в период Великой Отечественной войны.

- *Федеральный закон от 21.04.2025 № 90-ФЗ "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 31 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации", проект № 871724-8.*

Закон направлен на повышение эффективности уголовно-правового механизма защиты национальных интересов Российской Федерации.

- *Федеральный закон от 07.06.2025 № 149-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", проект № 791244-8.*

Закон установил административную ответственность для граждан, должностных и юридических лиц за продажу несовершеннолетнему безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

- *Федеральный закон от 24.06.2025 № 156-ФЗ "О создании многофункционального сервиса обмена информацией и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", проект № 679980-8.*

Закон направлен на защиту персональных данных граждан. Предусмотрено создание российского многофункционального сервиса обмена информацией.

- *Федеральный закон от 24.06.2025 № 164-ФЗ "О внесении изменения в Федеральный закон "О введении в действие части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации", проект № 819901-8.*

Закон установил особенности открытия наследства лиц, участвовавших в специальной военной операции или в ходе вооруженной провокации на госгранице и приграничных территориях субъектов Российской Федерации, лиц, заключивших контракт с организацией, содействующей выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, а также находившихся на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области служащих (работников) правоохранительных органов Российской Федерации и лиц, выполнявших служебные и иные аналогичные функции на указанных

территориях, в том числе граждан, проживавших или временно находившихся на указанных территориях.

- *Федеральный закон от 24.06.2025 № 173-ФЗ "О внесении изменений в статью 282 Уголовного кодекса Российской Федерации"*, проект № 835233-8. Законом закреплено, что за экстремизм, сопряженный с оправданием или пропагандой применения насилия либо угрозы его применения, уголовная ответственность будет наступать в случае однократного совершения такого деяния, то есть без применения правила об административной преюдиции.

- *Федеральный закон от 07.07.2025 № 204-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"*, проект № 727241-8.

Законом командирам воинских частей предоставлено право удостоверить доверенности и завещания граждан, пребывающих в добровольческих формированиях, участвующих в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области.

- *Федеральный закон от 23.07.2025 № 234-ФЗ "О внесении изменений в статьи 171<sup>1</sup> и 327<sup>1</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации"*, проект № 775474-8.

Закон уточнил предмет преступления, связанного с незаконным оборотом немаркированной табачной и никотинсодержащей продукции, что будет способствовать более эффективному противодействию таким преступлениям.

- *Федеральный закон от 23.07.2025 № 247-ФЗ "О внесении изменений в статью 243<sup>4</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации"*, проект № 889124-8.

Закон установил уголовную ответственность за осквернение расположенных на территории Российской Федерации или за ее пределами воинских захоронений, мемориальных сооружений или объектов, увековечивающих память погибших при защите Отечества или его интересов, либо посвященных дням воинской славы России.

- *Федеральный закон от 31.07.2025 № 318-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"*, проект № 876678-8.

Законом предусмотрено, что супруг лица, погибшего в связи с участием (выполнением задач) в специальной военной операции, до выдачи свидетельства о праве на наследство, наделяется правом использовать транспортное средство, принадлежавшее указанному погибшему лицу.

- *Федеральный закон от 31.07.2025 № 324-ФЗ "О внесении изменений в статьи 10<sup>5</sup> и 10<sup>6</sup> Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и статьи 5 и 5<sup>1</sup> Федерального закона "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации"*, проект № 795587-8.

Закон установил дополнительные требования к демонстрации фильмов на аудиовизуальных сервисах.

- *Федеральный закон от 31.07.2025 № 319-ФЗ "О внесении изменения в статью 3 Федерального закона "О свободе совести и о религиозных объединениях", проект № 926231-8.*

Законом установлен запрет использования в средствах массовой информации, в информационно-телекоммуникационных сетях, при продаже товаров и выполнении работ или оказании услуг, а также в государственных, муниципальных символах и знаках, эмблемах, в объявлениях, на вывесках и в рекламе изображений и иных форм воспроизведения культовых зданий, их узнаваемых частей, в том числе иных объектов, содержащих религиозные символы, без указанных символов.

- *Федеральный закон от 27.10.2025 № 400-ФЗ "О внесении изменений в статьи 81 и 82 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации", проект № 732851-8.*

Закон направлен на создание эффективной процедуры хранения, уничтожения, утилизации, переработки и (или) использования изъятых из незаконного оборота метанола, метанолсодержащих жидкостей и оборудования для производства продукции с использованием метанола, метанолсодержащих жидкостей.

- *Федеральный конституционный закон от 29.12.2025 № 7-ФКЗ "О внесении изменения в статью 1 Федерального конституционного закона "О Государственном гербе Российской Федерации", проект № 1075535-8.*

Федеральный конституционный закон дополнил описание Государственного герба и прямо указал на расположении на нем крестов.

- *Федеральный конституционный закон от 28.12.2025 № 6-ФКЗ "О внесении изменений в статью 6 Федерального конституционного закона "О Правительстве Российской Федерации", проект № 1093394-8.*

- *Федеральный закон от 28.12.2025 № 505-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", проект № 1093253-8.*

Законы направлены на повышение эффективности системы контроля за доходами, расходами и имущественными обязательствами установленной законодательством категории лиц и предусматривают введение непрерывного режима антикоррупционного контроля.

В ходе заседаний комитета в 2025 году было рассмотрено **277** федеральных конституционных и федеральных законов, одобренных/принятых Государственной Думой; по **9** федеральным конституционным законам и **145** федеральным законам (всего **154**) комитет выступил ответственным исполнителем, по **123** федеральным законам – соисполнителем. В отчетном периоде комитет рассмотрел **523** проекта федеральных конституционных законов и федеральных законов (далее – проекты законов), из которых **315** проектов законов в качестве исполнителя и **208** проекта закона в качестве соисполнителя.

Также комитетом было рассмотрено **46** проектов законодательных инициатив субъектов Российской Федерации.

### **3. Участие в мероприятиях:**

В отчетном периоде сенатор принял участие в следующих мероприятиях:

- мероприятия по подготовке и проведению в Совете Федерации Дней Ставропольского края (участие в расширенных заседаниях комитетов Совета Федерации, в открытии выставки края, встрече с руководством палаты и др.);

- торжественная церемония, посвященная подведению итогов конкурса "Совет Федерации – палата регионов", который проводился совместно с Союзом журналистов России среди представителей средств массовой информации. Церемония состоялась в Совете Федерации в рамках празднования Дня российской печати. Победителем от Ставропольского края в номинации "Журналистика – новые лица" стал студент 3 курса ФГАУ "Северо-Кавказский федеральный университет" Георгий Хадеев с репортажем о спортивных соревнованиях по легкой атлетике. Награду победителю сенатор вручал вместе с Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко;

- парламентские слушания «Развитие производства и обеспечение качества продукции пищевой и перерабатывающей промышленности: проблемы и перспективы». В ходе мероприятия были обсуждены вопросы: обеспечения продовольственной безопасности; противодействия незаконному обороту контрафактной, фальсифицированной пищевой продукции; внедрения инструментов цифровой маркировки товаров и цифровой трансформации контрольно-надзорной деятельности с учетом риск-ориентированного подхода; обеспечения достоверности данных при декларировании продукции; внедрения современных инновационных технологий; повышения конкурентоспособности российской пищевой продукции на внутреннем и внешнем рынках; совершенствования законодательства в данной сфере и гармонизации нормативов с международными нормами;

- круглый стол «О результатах реализации Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года и направлениях дальнейшего совершенствования государственной политики регионального развития Российской Федерации». Основы государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года являются базовым документом, на основе которого определяются приоритеты, цели и задачи регионального развития для достижения национальных целей развития страны и поддержания устойчивости системы расселения на всей ее территории. По итогам принято решение, содержащее рекомендации Правительству Российской Федерации, Минэкономразвития России, Минобрнауки России, другим федеральным органам исполнительной власти, РАН и научным организациям, региональным и муниципальным органам власти;

- круглый стол «Совершенствование организационных и правовых механизмов оказания бесплатной юридической помощи в субъектах Российской Федерации». Участники мероприятия обсудили последние изменения в Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О

бесплатной юридической помощи в Российской Федерации». По итогам дискуссии отмечено, что повышение доступности бесплатной и квалифицированной юридической помощи является одним из приоритетов государственной политики и способствует повышению уровня социальной защищенности граждан. В свою очередь, разработка и продвижение новых цифровых решений по оптимизации процедуры получения юридической помощи – ключевой инструмент реализации политики государства;

- информационная поддержка и организация участия представителей Ставропольского края в культурно-образовательном проекте «Поезд памяти». Основное направление проекта, проводимого совместно с парламентом Республики Беларусь, - сохранение общей памяти о подвиге, совершенном участниками Великой Отечественной войны. 5 июля в Музее Победы на Поклонной горе в г. Москве состоялось торжественное мероприятие, посвященное финалу проекта «Поезд памяти» 2025 года.

- "открытый диалог" с руководителем Федеральной службы по надзору в сфере природопользования С.Г. Радионовой. Рассмотрены вопросы по экологизации предприятий, снижении загрязнения воды и воздуха, ликвидации накопленного вреда окружающей среде. Отмечена важность доработки законодательных норм, запрещающих бизнесу перекладывать ответственность за его ликвидацию на государство.

- совещание с представителями Правительства Ставропольского края по актуальным вопросам организации реабилитации участников СВО. Обсуждена необходимость совершенствования подходов к оказанию протезно-ортопедической помощи, в том числе в Ставропольском крае.

- выездное совещание Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству и Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера в г. Барнауле. Обсуждены вопросы взаимодействия органов публичной власти с институтами гражданского общества. По итогам совещания выработаны рекомендации.

- парламентские слушания "О параметрах проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов". В результате проект бюджета получился сбалансированным и устойчивым в среднесрочной перспективе, что является фактором сдерживания роста инфляции и условием, способствующим обеспечению стабильности экономики и снижению зависимости от внешних факторов. В нем предусмотрены финансовые средства на выполнение всех социальных обязательств, оборону и безопасность, достижение национальных целей развития страны. В ходе работы над документом были учтены многие инициативы сенаторов Российской Федерации.

- заседания рабочей группы по взаимодействию с федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти Ставропольского края по вопросам комплексного развития города-курорта Кисловодска;

- мероприятия по реализации Всероссийского гражданско-патриотического проекта "Дети-герои". Памятная медаль Совета Федерации "За проявленное мужество" и подарки от сенатора вручены школьнику из г. Кисловодска Кочаровскому Георгию. Благодаря его отваге и решимости удалось предотвратить беду и спасти человека;

- мероприятия по награждению участников Девятой Всероссийской детской творческой школы-конкурса в сфере развития и продвижения территорий "Портрет твоего края". Вручены 20 благодарственных писем сенатора РФ и подарков школьникам краевых учебных заведений-победителям конкурса в различных номинациях;

- совещание "О реализации постановлений Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, принятых в рамках проведения Дней субъектов Российской Федерации в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" с участием представителей федеральных органов исполнительной власти;

- Всероссийская благотворительная акция "Ёлка желаний".

#### **4. Работа с обращениями граждан**

За 2025 год сенатором РФ рассмотрено 23 обращения, в том числе 11, полученных на личном приеме.

Все обращения были рассмотрены в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" и Инструкцией по работе с обращениями и запросами граждан в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, утвержденной распоряжением Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 17 февраля 2022 года № 189рп-СФ.

Работа с обращениями граждан ведется на постоянной основе, все жалобы, заявления, предложения рассматриваются всесторонне и своевременно согласно установленным действующим законодательством срокам.

25% обращений содержали предложения по внесению изменений в законодательство Российской Федерации, 35% - об обжаловании (несогласии) с судебными решениями и решениями правоохранительных органов, 20% обращений (жалоб) на действия (бездействие) должностных лиц различных органов власти Российской Федерации, а 20 % содержали иные вопросы.

Обращения, рассмотрение которых находилось вне рамок компетенции сенатора Российской Федерации были перенаправлены в соответствующие *государственные органы по подведомственности*, в том числе 45 % в органы государственной власти и местного самоуправления Ставропольского края.

#### **5. Медийная активность**

В средствах массовой информации размещено 15 публикаций с упоминанием М.А. Афанасова, в том числе на сайте Совета Федерации – 2.

В постоянном режиме ведется личный информационный телеграм-канал в отчетном период размещено 39 материалов.