

**ОТЧЕТ**  
**сенатора Российской Федерации**  
**Зубарева Игоря Дмитриевича -**  
**представителя от законодательного**  
**(представительного) органа государственной**  
**власти**  
**Республики Карелия**  
**о деятельности за 2022 год**

### **Деятельность в цифрах:**

Принял участие в 19 заседаниях Совета Федерации ФС РФ.

Выступил докладчиком на 16 заседаниях Комитета по аграрно-продовольственной политике природопользованию.

Осуществлял сопровождение 12 поступивших от Законодательного Собрания Республики Карелия законопроектов, находящихся на рассмотрении в Государственной Думе РФ, и обращений в адрес Федеральных министерств.

В адрес сенатора поступили 215 писем, из них 97 обращений.

В регионе провел 22 приема, в которых приняло участие 29 человек.

### **Основные приоритеты работы в отчетный период:**

- выделение бюджетного кредита на инфраструктурные проекты
- упрощение порядка получения земельного участка квалифицированным рабочим
- разработка мер по ликвидации свалок в лесу
- работа над запретом по перепрофилированию детских оздоровительных лагерей
- надбавки к страховой пенсии тружеников сельского хозяйства
- распространение льготного проезда для школьников на период летних каникул
- сопровождение общественного проекта «Чистая Арктика»
- совершенствование нормативной правовой базы, направленной на развитие береговой рыбопереработки
- изменение законодательства в области обращения с животными и обеспечении безопасности граждан
- ужесточение наказания для виновников лесных пожаров
- вопросы защиты прав детей и мер поддержки семей участников специальной военной операции
- работа над сбалансированностью бюджета Республики Карелия
- разработка мер поддержки в рамках программы газификации
- социальная поддержка для участников СВО
- сопровождение общественного проекта «Чистая Арктика»
- участие в региональной программе «Адресная социальная помощь»
- ввод в эксплуатацию новых спортивных объектов в Карелии

### **Внесены поправки в следующие федеральные законы:**

- О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»
- О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статьи 18 и 19 Федерального закона «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения»
- О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части повышения эффективности государственного регулирования обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения)
- «О внесении изменений в статьи 2 и 4-2 Федерального закона «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» и Федеральный закон «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (о порядке применении контрольно-кассовой техники)»
- «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (об осуществлении погрузочно-разгрузочной деятельности с судна на судно)»
- «О внесении изменений в главу 25-1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части совершенствования порядка взимания сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов)»
- «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части выдачи разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов в электронном виде и ведения электронного промыслового журнала)»
- «О внесении изменения в статью 10 Закона Российской Федерации «О недрах» (в части увеличения срока предоставления в пользование участков недр для геологического изучения на территории некоторых субъектов Российской Федерации)»

### **Ведется сопровождение следующих законодательных инициатив, внесенных Законодательным Собранием РК:**

- проекта Федерального закона «О внесении изменений в статьи 39.5 и 39.10 Земельного кодекса Российской Федерации (в части расширения перечня граждан, которые вправе получить земельный участок в безвозмездное пользование)»

- проекта Федерального закона «О внесении изменения в статью 5 Федерального закона «О рекламе» (в части уточнения общих требований к рекламе) проекта Федерального закона «О внесении изменения в статью 10 Закона Российской Федерации «О недрах» (в части увеличения срока предоставления в пользование участков недр для геологического изучения отдельных территорий Республики Карелия)
- проекта законодательной инициативы «О внесении изменений в статьи 39.5 и 39.10 Земельного Кодекса Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона «О ветеранах»
- проекта законодательной инициативы «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую»
- проекта законодательной инициативы «О внесении изменения в статью 14 ФЗ «О гражданстве РФ» проекта законодательной инициативы «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «О страховании вкладов в банках Российской Федерации»
- проекта Федерального закона «О внесении изменений в статьи 39-5 и 39-10 Земельного кодекса Российской Федерации (в части расширения перечня граждан, которые вправе получить земельный участок в безвозмездное пользование)»
- проекта Федерального закона «О внесении изменений в статьи 39-5 и 39-10 Земельного кодекса Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона «О ветеранах» (о дополнительных основаниях предоставления земельных участков в собственность бесплатно и в безвозмездное пользование)»
- проекта Федерального закона «О внесении изменения в статью 5 Федерального закона «О рекламе» (в части уточнения общих требований к рекламе)»
- проекта Федерального закона «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» (в части возможности отнесения земельного участка к определённой категории земель без согласия собственника)»
- Проекта законодательной инициативы «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за рекламу, распространяемую по сетям электросвязи»
- Проекта законодательной инициативы «О ежегодной денежной выплате в связи с началом учебного года»
- Проекта законодательной инициативы «О внесении изменения в статью 17 ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»

- Проекта законодательной инициативы «Об особенностях исполнения обязательств заемщика кредитором за счет средств кредитора в течение льготного периода по кредитным договорам (договорам займа) лицами, призванными на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, лицами, принимающими участие в специальной военной операции, а также членами их семей и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

### **Карелия сможет выделять участки для геологического изучения в арктической зоне на 7 лет**

На пленарном заседании Совета Федерации 22 июня сенаторы поддержали законопроект о внесении изменений в закон «О недрах». Он касается изменения сроков предоставления на территории арктических районов Карелии и Мурманской области участков для проведения геологического изучения. Авторы законопроекта, сенаторы Игорь Зубарев и Константин Долгов, предложили выделять участки для геологоразведки не на 5, а на 7 лет.

Сенатор от Карелии Игорь Зубарев напомнил, инициатива о включении 6 районов Карелии, отнесенных к сухопутным территориям Арктической зоны, в перечень субъектов РФ, где разрешается предоставление в пользование участков недр для проведения работ по геологическому изучению на срок до 7 лет, была подготовлена Законодательным Собранием республики в 2021 году. Проблема состоит в том, что сложные климатические условия Беломорского, Калевальского, Кемского, Лоухского, Сегежского районов и Костомукшского городского округа не позволяют выполнить за 5 лет весь объем работ по геологоразведке. Снежный покров высотой до 80 см здесь держится с ноября до начала мая, а глубина промерзания грунтов достигает 1,3 м.

В Совете Федерации выяснили, что такие же проблемы испытывает и Мурманская область. Из-за сложных климатических условий в регионе также регистрируется отставание по срокам по лицензиям на геологическое изучение месторождений. В итоге Мурманская область вместе с Карелией стали добиваться внесения изменений в федеральный закон «О недрах».

«Нам удалось найти поддержку в профильных министерствах и у коллег в Государственной Думе и Совете Федерации. Низкая экономическая освоенность территорий, входящих в Арктическую зону, сегодня никого не устраивает. Мы понимаем, что инвесторы несут дополнительные расходы на транспортировку грузов и персонала, разработку и применение технических и технологических решений, позволяющих выполнять работы в суровых природно-климатических условиях. Поэтому нужно убирать препоны для развития Арктики, помогая бизнесу. Уверен, что принятие нашего закона позволит более эффективно проводить геологическое изучение, поиски и

оценку месторождений полезных ископаемых на территории арктических районов Карелии и Мурманской области», - отметил Игорь Зубарев.

### **Рыболовы пополняют бюджет Карелии после повышения налога за пользование водными биоресурсами**

На пленарном заседании Совета Федерации 16 ноября рассмотрели законопроект, который вносит поправки в Налоговый кодекс в части изменения ставок сбора за пользование водными биоресурсами. Он предполагает повышение налога на вылов ценных водных биоресурсов в 10 раз — с 2,2 млрд до 21 млрд рублей. По расчетам Всероссийской ассоциации рыбохозяйственных предприятий, предпринимателей и экспортеров, благодаря принятию законопроекта общие налоги от рыбной отрасли вырастут на 20% — до 89 млрд рублей. И большая часть этих средств пополнит региональные бюджеты. Об этом сообщил сенатор от Карелии Игорь Зубарев.

«Ставки сбора за пользование водными биоресурсами не менялись в течение многих лет. Поэтому их повышение оправдано. И сенаторы активно участвовали в работе над этим законопроектом. Рыбаки могут существенно пополнить бюджеты, ведь 80% налоговых средств от рыбодобывающих компаний пойдут именно в казну регионов, а только 20% — в федеральный бюджет. По данным карельского Минсельхоза, с января по сентябрь 2022 года рыболовы перечислили в республиканский бюджет уже более 680 млн рублей. По итогам 2021 года налоговые поступления от отрасли составили 631,9 млн рублей. А благодаря новому закону они увеличатся не менее чем на 100 млн рублей в год», — рассказал парламентарий.

Кроме того, в Совете Федерации подготовили ряд предложений по льготному налогообложению. Так, льготы вводятся для предприятий, которые занимаются производством продукции высокой степени переработки, работают в режиме прибрежного рыболовства и ведут промысел на новых судах, построенных на российских верфях.

### **Защита прав детей и мер поддержки семей участников специальной военной операции**

Сенатор Игорь Зубарев провел рабочую встречу с Уполномоченный по правам ребенка республики Геннадием Сараевым на базе Региональной общественной приемной.

Как рассказал Уполномоченный по правам ребенка Карелии Геннадий Сараев, по мерам поддержки для студентов СУЗов возникли вопросы, поскольку на эту помощь сегодня могут рассчитывать только те ребята, которые учатся в республиканских колледжах и техникумах. Из льготного списка выпали учреждения профобразования, которые являются федеральными: железнодорожный колледж, речное училище и колледж для полицейских.

«Есть обращения от семей мобилизованных. Люди не могут получить компенсацию. В Минобрнауки региона ничего не могут сделать. Компенсируют затраты только республиканским учреждениям, а не федеральным», — сообщил детский омбудсмен.

Сенатор Игорь Зубарев согласился с Уполномоченным по правам ребенка, что этот вопрос, вопрос социальной справедливости, важно решить с федеральными и региональными властями. На данный момент проходят консультации по корректировке законодательства и подзаконных актов.

### **Поддержка участников специальной военной операции**

Ветераны боевых действий смогут получить земельный участок бесплатно. Соответствующий законопроект одобрили в Совете Федерации по инициативе парламента Карелии. Согласно законопроекту, ветераны боевых действий и инвалиды войны смогут получить земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, бесплатно для ИЖС. Также они смогут оформить эту землю в собственность безвозмездно.

Как отметил сенатор от Карелии Игорь Зубарев, наша инициатива о введении новой меры социальной поддержки для ветеранов боевых действий сразу получила одобрение профильных комитетов Совета Федерации и Госдумы.

### **Решение о закрытии детских лагерей сможет принять только специальная комиссия**

Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию поддержал законопроект, устанавливающий запрет на перепрофилирование детских лагерей, а также на использование не по целевому назначению земель, на которых они расположены. Документ уже прошел согласование в Госдуме и будет одобрен верхней палатой российского парламента.

Работа над законопроектом велась с февраля 2022 года. Он призван предотвратить дальнейшее закрытие и перепрофилирование детских организаций оздоровления и отдыха. По данным Минпросвещения РФ, только за последние два года дети лишились 52 лагерей. В Карелии с 2019 года ни одна из стационарных баз отдыха, кроме частного лагеря «Полярный круг» в Лоухском районе, не работает.

«Нам важно сохранить организации детского отдыха и оздоровления. И согласно новому законопроекту, решения о закрытии, реорганизации, модернизации таких объектов социальной инфраструктуры, являющихся государственной или муниципальной собственностью, сможет принимать только специальная комиссия. Для лагерей федерального уровня правила будет устанавливать правительство РФ, для организаций муниципального или регионального уровня — местные власти. При этом изменение целевого

назначения земельных участков, предоставленных для размещения организации детского отдыха, вообще попадает под запрет, даже при смене собственника объекта», - отметил И. Зубарев.

По мнению парламентария, Карелия обладает большим потенциалом для развития детского отдыха. Недавно министр спорта РФ поддержал планы властей республики по реализации проекта спортивно-оздоровительного центра на базе лагеря «Старт» в Кондопожском районе. Лагерь должен стать современной всесезонной тренировочной площадкой для спортсменов училища олимпийского резерва, сборных команд, а также местом для отдыха детей.

«В планах у властей Карелии остается и модернизация лагеря «Айно» под Петрозаводском. И у нас остается еще несколько закрытых стационарных баз. Сейчас они законсервированы. С принятием нового закона эти лагеря уже нельзя будет просто так перепрофилировать», - подытожил Игорь Зубарев.

### **Поддержка лесного комплекса в условиях санкций**

Целый комплекс мер по сохранению рабочих мест и недопустимости срывов в работе лесопромышленного комплекса принимается на федеральном уровне. Будущее лесного комплекса России обсуждалось на совещании под руководством заместителя председателя правительства Виктории Абрамченко.

Как рассказал сенатор РФ Игорь Зубарев, по итогам заседания, на сегодняшний день правительством разработана «дорожная карта» для поддержки лесной отрасли. Так, планируется увеличить до пяти лет сроки льготных кредитов, выдаваемых Фондом развития промышленности. Приоритетная поддержка будет оказана проектам, направленным на импортозамещение продукции из древесины. На год вводится мораторий на увеличение ставок платы за использование лесов и на проведение плановых надзорных мероприятий. Также на 1,5 года будут продлены сроки реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов. Правительство расширит перечень пунктов пропуска через государственную границу для экспорта пиломатериалов. Рассматриваются предложения по снижению тарифов на железнодорожные перевозки лесопроductии и выделение квот подвижного состава субъектам СЗФО для транспортировки продукции лесной отрасли в страны Азии и Дальнего Востока России.

«Карелия, как лесной регион, уже почувствовала на себе негативное влияние введенных санкций. Ряд предприятий приостановил лесозаготовки в республике из-за проблем с обслуживанием импортной техники. Для решения вопроса в Правительстве Карелии создана рабочая группа по экономике при региональном штабе при главе Карелии по регулированию вопросов экономики и финансов в условиях внешних санкций. И уже принято решение по дополнительной поддержке наших предприятий, в



первую очередь ведущих внешнеэкономическую деятельность, а также использующих в производственных цепочках импортные товары и услуги. Снижаются ставки налога для организаций и предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения. Предоставляются субсидии субъектам МСП в области внешнеэкономической деятельности. Лесопользователям предоставляется отсрочка платы за использование лесов. Начал работу сайт помощи бизнесу Карелии Help, где размещается информация о мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Правительство республики совместно с парламентариями оперативно принимают решения, совершенствуя законодательство. И эта работа будет продолжена», – отметил сенатор.

### **Совместная работа с Ленинградской областью по вопросам экологической безопасности Ладожского и Онежского озер**

Сенатор провел рабочую встречу с министром природных ресурсов и экологии региона Андреем Карпиловичем. Главной темой мероприятия стали вопросы защиты Онежского и Ладожских озер.

Сенатор напомнил, что недавно в верхней палате российского парламента вернулись к обсуждению вопросов снижения антропогенной нагрузки на акваторию Онеги и Ладоги. С инициативой по защите Финского залива и Ладожского озера обратилась Ленинградская область, дни которой проходили в Совете Федерации. Соседи подали в Минстрой РФ документы на строительство 157 КОСов на общую сумму в 107 млрд рублей. Авторы инициативы нашли поддержку в Совете Федерации, проект по защите водоемов Ленобласти вошел в специальное постановление.

«Карелия находится в такой же ситуации, как и наши соседи. В реки и озера сбрасываются сточные воды, из которых 60% недостаточно очищены, а 20% стоков попадают в водоемы без какой-либо очистки. И при этом у нас с Ленинградской областью и Санкт-Петербургом единая водная система. Вода поступает в Ладогу из Онежского озера через Свирь. Наши коллеги это понимают. Поскольку разработка отдельного федерального закона — это сложный и долгий процесс, все наши попытки за несколько лет не увенчались успехом, то сейчас есть возможность создать проект по защите Ладожского и Онежского озер в рамках национального проекта „Экология“. Мы должны объединиться в этом вопросе с Ленобластью и Петербургом», — считает Игорь Зубарев.

Глава Минприроды Карелии Андрей Карпилович напомнил, что инициативу властей республики о создании федерального проекта по сохранению Ладожского и Онежского озер поддержал первый заместитель председателя Комитета Госдумы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды Вячеслав Фетисов. В регионе уже утвержден план мероприятий по разработке проекта. Так, в 2023 году планируется реконструировать канализационные очистные сооружения в поселках Салми

Питкяранского района, Пиндуши и Повенец Медвежьегорского района. Новые КОСы должны появиться также в поселке Шуя Прионежского района, в Медвежьегорске и в Олонце.

«Чтобы попасть в федеральный проект со своими объектами, необходимо грамотно подготовить документы. На это неоднократно обращал внимание Президент России. Картинки сегодня никому не нужны. Поэтому Минприроды Карелии должно плотно работать как с Минстроем республики, так и с органами власти Ленобласти и Санкт-Петербурга. Это командная работа», — заключил сенатор.

**Проведена встреча с представителями Молодежного парламента республики, которые обозначили проблемы, возникающие при реализации программы газификации.**

По результатам выполненной актуализации планов региона подлежат догазификации 6339 домовладений в 17 населенных пунктах. Согласно графику, в 2022 году газ придет в 867 домов, в 2023 – в 2827 домов, а в 2024 в 2580 домов. Однако, газификация жилья остается дорогостоящей, и не все жители республики могут себе это позволить.

Игорь Зубарев напомнил, что сегодня в рамках региональной программы «Адресная социальная помощь» гражданам из малоимущих семей, одиноким пенсионерам, семьям участников специальной военной операции выделяется единовременная материальная помощь для газификации индивидуальных жилых домов. Размер выплаты составляет 80 процентов от стоимости мероприятий по договору о подключении и договору на выполнение работ.

#### **Региональные проекты:**

- оказана помощь в проведении XXV республиканского конкурса «Учитель года Карелии» и чемпионата Республики Карелия «Абилимпикс» (для людей с ограниченными возможностями);
- в рамках мероприятий, посвященных 35-летию Беломорского Совета ветеранов, оказана помощь в проведении праздника;
- в рамках мероприятий, посвященных 77-летию Победы оказана помощь в издании книги «Национальный батальон Карельского фронта»;
- учреждены 2 премии – Гран-при для победителей Международного конкурса ансамблей народной музыки и исполнителей на народных инструментах.