

ОТЧЕТ
сенатора Российской Федерации - Ягубова Геннадия Владимировича -
представителя от законодательного (представительного) органа власти
Ставропольского края о деятельности за 2021 год

I. Участие в мероприятиях Совета Федерации
осенней сессии

1.1 Работа в Комитете Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера

С октября 2021 года осуществляю свою деятельность в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет Федерации) в качестве сенатора Российской Федерации - представителя от законодательной власти Ставропольского края. В Совете Федерации работаю в Комитете Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера (далее – Комитет).

Результатами деятельности работы в Комитете стало рассмотрение федеральных законов; разработка и предварительное рассмотрение законопроектов и поправок к ним, а также проектов иных нормативных правовых актов и поправок к ним; рассмотрение проектов государственных программ Российской Федерации; подготовка постановлений Совета Федерации.

За период осенней сессии 2021 года с момента назначения принял участие на **7 очередных заседаниях Комитета.**

Наиболее общественно значимые федеральные конституционные законы, федеральные законы, рассмотренные на заседании комитета Совета Федерации:

Федеральный закон от 30 декабря 2021 года № 476-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" направлен на развитие малоэтажного жилищного строительства и достижение показателей национального проекта "Жилье и городская среда".

Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2022 года, за исключением отдельных его положений, которые вступают в силу со дня его официального опубликования.

Федеральный закон от 30 декабря 2021 года № 447-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" корректирует положения о ведении национальными объединениями саморегулируемых организаций национальных реестров специалистов и единых реестров сведений о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах.

Вступил в силу 30 декабря 2021 года (за исключением отдельных положений).

В рамках работы в Комитете принял участие в **5-ти расширенных заседаниях Комитета:**

1) Расширенное заседание Комитета "О подготовке "правительственного часа" с участием Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.П. Трутнева на тему "О реализации стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации" (4 октября 2021 года);

2) Расширенное заседание Комитета на тему "Актуальные вопросы жилищного строительства и формирования комфортной городской среды в Камчатском крае" (18 октября 2021 года, в рамках Программы проведения Дней Камчатского края в Совете Федерации 18-20 октября 2021 года);

3) Расширенное заседание Комитета на тему "Актуальные вопросы развития жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия" (17 ноября 2021 года, в рамках Программы проведения Дней Республики Ингушетия в Совете Федерации 17-19 ноября 2021 года);

4) Расширенное заседание Комитета на тему "О проблемах реализации мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам)" (29 ноября 2021 года);

5) Расширенное заседание Комитета на темы "Комплексное развитие Нижегородской агломерации" (13 декабря 2021 года, в рамках Программы проведения Дней Нижегородской области в Совете Федерации 13-15 декабря 2021 года).

На очередном заседании Комитета представил внесенный сенатором Российской Федерации А.А. Савиным, законодательным Собранием Калужской области проект федерального закона № 4768-8 "О внесении изменений в статью 18 Закона Российской Федерации "О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации" и статью 7 Федерального закона "О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации" (в части распространения норм о договоре социального найма на отношения по пользованию жилыми помещениями, переданными в ведение органов местного самоуправления частными предприятиями), который был поддержан членами Комитета Совета Федерации.

Также принял участие на **2-х совместных заседаниях** с Комитетами Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, по обороне и безопасности, по Регламенту и организации парламентской деятельности по вопросу "О проведении консультаций по представленным Президентом Российской Федерации кандидатурам на должности прокуроров субъектов Российской Федерации" (5 октября, 30 ноября).

1.2 Осуществление законодательной деятельности

Законодательная работа совместно с коллегами-сенаторами была направлена на обеспечение правовой основы решения масштабных задач, определяемых Президентом Российской Федерации в ежегодных Посланиях Федеральному Собранию, мониторингу реализации национальных целей.

Основной формой осуществления законодательной деятельности являлось участие в заседаниях Совета Федерации, Совета палаты, комитетов Совета

Федерации, «круглых столах», парламентских слушаниях, конференциях, семинарах, совещаниях.

За отчетный период (октябрь-декабрь) принял участие в **7 пленарных заседаниях Совета Федерации.**

Всего за 2021 год палатой рассмотрены и одобрены **4** федеральных конституционных закона, **502** федеральных закона, из них **26** федеральных законов о ратификации и денонсации международных договоров и соглашений Российской Федерации с другими государствами и международными организациями.

Ключевыми законопроектами, одобренными на заседании Совета Федерации можно выделить законопроекты, направленные на обеспечение устойчивого развития экономики и социальной стабильности, развитие политической системы, улучшение делового климата, противодействие коррупции: "О внесении изменения в статью 2641 Уголовного кодекса Российской Федерации" (в части усиления уголовной ответственности за нарушение правил дорожного движения в состоянии опьянения), "О внесении изменений в Федеральный закон "О валютном регулировании и валютном контроле" (в части освобождения резидентов-экспортеров несырьевого неэнергетического экспорта от обязанности по репатриации валютной выручки), "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (по вопросам назначения и выплаты пенсий, социальных доплат к пенсиям в целях создания для граждан удобных условий реализации права на пенсионное обеспечение и социальную помощь), "О внесении изменений в статью 263 Трудового кодекса Российской Федерации" (о предоставлении права на дополнительный отпуск без сохранения заработной платы лицам, осуществляющим уход за инвалидами I группы) и другие.

Среди принятых в осеннюю сессию законов нужно назвать закон об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации. Это очень важный закон, которым закрепляются основы организации системы региональных органов власти и их правового статуса, принципы деятельности органов, входящих в единую систему публичной власти в регионе, а также механизмы их взаимодействия. Это будет обновленная модель организации и деятельности органов местного самоуправления.

1.2.1 Участие в работе органов при Совете Федерации, при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Распоряжением Председателя Совета Федераций В.И. Матвиенко от 29 декабря 2021 года № 186-рп-СФ являюсь членом Совета по вопросам жилищного строительства и содействия развитию жилищно-коммунального комплекса при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Совет), утвержденный распоряжением Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 2 декабря 2015 года № 226рп-СФ "О Совете по вопросам жилищного строительства и содействия развитию жилищно-коммунального комплекса при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации", под председательством заместителя Председателя Совета Федерации, председателя Совета Г.Н. Кареловой.

В осеннюю сессию заседание Совета прошло **7 декабря** на тему: "Комплексное развитие территорий: проблемы и пути их решения", по итогам которого был выработан широкий спектр рекомендаций, направленных на совершенствование единого механизма комплексного развития территорий, ряд из которых уже реализован.

Одновременно вхожу в состав рабочей группы по взаимодействию с федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти Ставропольского края по вопросам комплексного развития города-курорта Кисловодска под председательством Председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, руководителя рабочей группы А.Д. Артамонова.

1.2.2 Деятельность в мероприятиях, проводимых Советом Федерации и комитетами Совета Федерации

Мероприятия проводились в соответствии с планами мероприятий палаты на осеннюю сессию 2021 года:

- **5 "круглых столов"**, по результатам которых были сформированы рекомендации в адрес профильных федеральных и региональных органов исполнительной власти;
- Заседание Совета по вопросам жилищного строительства и содействия развитию жилищно-коммунального комплекса при Совете Федерации на тему: "Комплексное развитие территорий: проблемы и пути их решения", по итогам которого был выработан широкий спектр рекомендаций, направленных на совершенствование единого механизма комплексного развития территорий, ряд из которых уже реализован;
- Совещание "О мерах государственной поддержки развития закрытых административно-территориальных образований", по итогам которого были подготовлены рекомендации в адрес Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления закрытых административно-территориальных образований. В частности, было рекомендовано проработать вопросы корректировки методик предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам ЗАТО, софинансирования модернизации коммунальной и социальной инфраструктур, провести инвентаризацию земель, занимаемых подведомственными организациями, с целью вовлечения их в оборот, расширить участие ЗАТО в мероприятиях национальных проектов;
- Совещание с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации о приоритетах внешнего государственного финансового контроля на региональном уровне (совместно со Счетной палатой Российской Федерации);
- Парламентские слушания: "Актуальные вопросы обеспечения экологической безопасности, развития экологического образования и экологической культуры в свете конституционных поправок 2020 года";
- Совещание «О ходе реализации Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 505-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо

охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- "Открытый диалог" с Министром промышленности и торговли Российской Федерации Денисом Мантуровым. Диалог состоялся очень интересным, были получены ответы на вопросы сенаторов Российской Федерации. Совместно с Правительством Ставропольского края подготовил ряд вопросов, которые касаются интересов региона и его граждан:

1. О реализации проектов по производству медицинского кислорода.

В целях сокращения дефицита и бесперебойного обеспечения медицинских учреждений кислородом рекомендовано рассмотреть возможность включения медицинского кислорода в план мероприятий по импортозамещению в фармацевтической промышленности Российской Федерации до 2024 года.

2. Об инвестиционном налоговом вычете.

Федеральным законом введено ограничение на право субъектов Российской Федерации устанавливать пониженные налоговые ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, с 01.01.2023. Рекомендовано исключить с 2022 года организации, осуществляющие деятельность по производству химических веществ и химических продуктов на приоритетных геостратегических территориях Российской Федерации, определенных распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р, из числа видов экономической деятельности, по которым не предусмотрено предоставление дотации.

Считаю такой формат общения продуктивным, потому что проблемные вопросы региона были услышаны на федеральном уровне, а главное нашли практическое решение.

- Благотворительная акция "Елка желаний". Исполнил новогоднюю мечту юной ставропольчанки Полины – пригласил девочку вместе с мамой за кулисы цирка, где их встретили участники новой цирковой программы "Цирк зверей" и Дед Мороз. Девочка своими глазами увидела, как создается представление.

1.3 Участие в осуществлении парламентского контроля

В соответствии со ст. 14 Федерального закона "О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" более **20** запросов направлено в федеральные органы государственной власти и органы местного самоуправления для принятия соответствующих мер по обращениям граждан и организаций.

Одной из форм осуществления парламентского контроля стало заслушивание Генерального прокурора Российской Федерации И.В. Краснова с докладом о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации в 2020 году и о проделанной работе по их укреплению. Также представил отчет о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2020 году Председатель Счетной палаты Российской Федерации Л.А. Кудрин, доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2020 год - Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова.

В рамках "правительственного часа" в адрес Правительства Ставропольского края было направлено порядка 5 обращений по темам обсуждения. От Ставропольского края были направлены предложения в адрес Руководителя Федерального агентства по делам национальностей И.В. Баринова по реализации стратегии государственной национальной политики Российской Федерации:

1. Рекомендовать использовать опыт научной школы «Этнические проблемы современности» на базе Северо-Кавказского федерального университета при проведении Федеральным агентством по делам национальностей семинаров для государственных гражданских служащих по вопросам реализации государственной политики в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений;
2. Рекомендовать Федеральному агентству по делам национальностей проработать вопрос о создании в федеральных округах научно-исследовательских центров изучения проблем профилактики экстремизма.

По итогам рассмотрения вопросов в рамках "правительственного часа" палатой принято постановление, содержащее конкретные предложения в адрес органа государственной власти.

За период осенней сессии 2021 года мною были исполнены протокольные поручения Совета Федерации, в частности:

- 1) В соответствии с **протокольным поручением Совета Федерации от 10 ноября 2021 года № 634/2** подготовить предложения о дополнительных мерах поддержки малого и среднего бизнеса.

Вместе с коллегами Правительства Ставропольского края выработали следующие предложения:

1. Рассмотреть возможность предоставления права субъектам Российской Федерации продлевать сроки уплаты налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, а также региональных и местных налогов. Государственная поддержка должна быть направлена субъектам предпринимательства, которые попадают под ограничительные действия, в условиях ухудшения ситуации с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19;
2. Рассмотреть возможность предоставления субсидий из федерального бюджета на развитие микрофинансовых организаций в рамках государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 г. № 316, в том числе на дополнительную капитализацию Фонда, в размере не менее 200 млн. рублей ежегодно, на период с 2022 по 2024 годы. Данная помощь будет способствовать мотивации субъектов предпринимательства на легализацию бизнеса в целях роста налоговых отчислений условиями льготного финансирования; удовлетворения растущей потребности субъектов предпринимательства в льготных финансовых ресурсах;
- 2) В соответствии с **протокольным поручением Совета Федерации от 15 декабря 2021 года № 637/3** сенаторам Российской Федерации во взаимодействии с рабочей группой по мониторингу реализации федерального проекта "Инфраструктура для обращения с отходами 1-11 классов опасности", созданной

при Комитете Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, провести мониторинг готовности субъектов Российской Федерации к вступлению в силу новых правил обращения с отходами 1-11 классов опасности и о результатах проинформировать Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию до 1 марта 2022 года.

По информации Правительства Ставропольского края Министерством жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края и Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края доведена информация о необходимости подключения к ФГИС ОПВК до предприятий - образователей отходов I и II классов опасности, операторов по переработке и транспортированию таких отходов, региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.

3) В соответствии с **протокольным поручением Совета Федерации от 15 декабря 2021 года № 637/2** сенаторам Российской Федерации представить в Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера информацию о доступности услуг цифрового телевидения в отдаленных и труднодоступных населенных пунктах соответствующих субъектов Российской Федерации.

По информации Правительства Ставропольского края возможность принимать и просматривать цифровые телевизионные программы имеется у 100% населения Ставропольского края.

II Взаимодействие с субъектом Российской Федерации, представителем от органа государственной власти которого является в Совете Федерации

2.1. Участие в работе органов государственной власти Ставропольского края

Работа в регионе строилась в тесном взаимодействии с федеральными и региональными органами государственной власти, а также с органами местного самоуправления, общественными организациями и жителями Ставропольского края.

В основу своей деятельности в регионе, прежде всего, ставлю диалог и постоянное взаимодействие с Думой Ставропольского края и представителями государственной власти. С этой целью выстроен механизм участия в еженедельных совещаниях Председателя краевого парламента и заседаниях Думы.

На первом заседании Думы 7 созыва, которое состоялось 30 сентября 2021 года, депутаты рассмотрели 9 вопросов повестки. Был выбран председатель Думы, им стал Николай Великданы, утверждена структура регионального парламента и единогласное наделение меня полномочиями сенатора Российской Федерации.

На октябрьском заседании Дума Ставропольского края рассмотрела 27 вопросов повестки. В их числе – бюджетные корректировки и ряд социальных инициатив, также были рассмотрены проекты законов направленные на законодательное регулирование в экономической, социальной и аграрной сферах.

Третье заседание Думы Ставропольского края было внеочередным. Депутаты единогласно одобрили проект закона, внесенный губернатором Владимиром Владимировым, о дополнительной социальной поддержке ставропольцев в период действия на территории региона режима повышенной готовности в связи с пандемией коронавируса. Было решено предоставлять отдельным категориям граждан бесплатные продуктовые наборы и на первом этапе обеспечить наборами около 60 тысяч одиноко проживающих пенсионеров с низким уровнем доходов.

Очень важным для Ставропольского края стало четвертое заседание краевого парламента, помимо рассмотрения 18 вопросов повестки, был принят бюджет региона на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов. Законопроект, принятый большинством депутатов, стал основным в повестке ноябрьского заседания Думы и определил главный вектор развития бюджетной политики Ставрополья на ближайшие три года. Её приоритетами остаются выполнение социальных обязательств перед жителями края, развитие экономики, привлечение инвестиций, создание новых рабочих мест, продолжение реализации национальных проектов.

На завершающем 2021 год заседании Думы Ставропольского края депутаты рассмотрели 16 вопросов повестки. Одним из ключевых решений стало принятие закона об отмене курортного сбора для всех жителей Ставрополья.

Единогласно депутаты поддержали проект закона «О патриотическом воспитании в Ставропольском крае». Краевым законом расширены меры поддержки людей с ограниченными возможностями здоровья. Депутаты одобрили законопроект, касающийся обеспечения выплаты ежемесячного

вознаграждения в размере 5 тысяч рублей за классное руководство. Ряд решений, принятых на заседании, направлены на совершенствование законодательства в сфере занятости населения и приведение краевых законов в соответствие с федеральными.

Одним из важных мероприятий в крае, состоявшихся в конце 2021 года стало обсуждение проекта закона о бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, в нем приняли участие 750 человек. Среди них – депутаты, представители органов исполнительной власти, контрольных органов, федеральных ведомств, муниципальных образований, общественных объединений края. В структуре расходов большое внимание уделили отрасли здравоохранения и развитию региональной отрасли образования, также продолжится строительство и ремонт дорожной сети. Впервые доля бюджетных инвестиций в структуре краевых расходов превысит 11,3% и составит более 17 миллиардов рублей. Как прозвучало, этот показатель является важным индикатором развития региональной экономики.

2.2 Работа с обращениями граждан и организаций

В 2021 году в Приемную сенатора поступило **12** обращений граждан, из них **7** - в электронном виде через Виртуальную приемную на официальном сайте Совета Федерации в сети Интернет, **5** - обратились на личный прием к сенатору Российской Федерации.

Основными темами обращения граждан стали жалобы на нарушения их прав со стороны организаций и государственных органов в сферах жилищного, земельного законодательства, нарушения законных прав и интересов.

Сенатор внимательно рассматривает каждое обращение, заявители своевременно получают профессиональные ответы. По всем обращениям направлены запросы в органы государственной власти и органы местного самоуправления для детального рассмотрения и принятия соответствующих мер.

Региональная неделя выстраивается с обязательным включением в нее приемов граждан по личным вопросам и проведением встреч с представителями сообществ и организаций региона. Приемы и встречи проводятся в трех общественных приемных, в Ставрополе, Пятигорске и Буденновске. За ними закреплен помощник, в обязанности которого входит отслеживание поручений сенатора в связи с обращениями граждан.

В четвертом квартале 2021 года принял участие в ежегодной декаде приема граждан Партии "Единая Россия". Всего за этот период принял трех жителей края, обращение одного заявителя было удовлетворено, многодетной семье была закуплена душевая кабина.

На встрече с руководителем центра развития и поддержки системы образования Буденновского района Ольгой Чаленко получил приглашение на подведение итогов в предстоящем конкурсе "Учитель года 2022", считаю мероприятие очень важным. Ежегодно выступаю спонсором приза для победителя и поощрительных призов для мужчин, работающих в системе образования, участвующих в конкурсе.

Также встретился со Светланой Сухановой, руководителем Пятигорской городской общественной организации родителей детей – инвалидов и инвалидов с детства «Тепло сердец», в разговоре она поделилась достижениями членов организации, попросила содействия в решении проблем.

С Кристиной Багандовой, координатором социального приюта для бездомных на КМВ поговорили о сложностях, возникающих с подопечными приюта. Работа очень сложная, кропотливая, надо восстанавливать им паспорта, организовывать необходимые медицинские обследования, в том числе и для оформления инвалидностей, восстанавливать пенсионные и другие документы, оказывать медицинскую помощь.

С обеими организациями налажен контакт, достигнута договоренность о взаимодействии.

III Медийная активность

На официальном сайте Совета Федерации о деятельности сенатора Российской Федерации размещено **2** публикации. В региональных СМИ насчитывается **11** комментариев и выступлений.

В социальной сети Instagram создан аккаунт и активно используется – размещено порядка **34** публикаций и видеороликов. Количество подписчиков превысило отметку в **4459** пользователей.

В частности, темы были о законах о дополнительном обеспечении жилищных прав граждан и единой системе публичной власти, о пожизненном сроке для педофилов-рецидивистов, о изменениях в сфере ЖКХ, о расширении мер социальной поддержки отдельных категорий граждан и совершенствование законодательства в сфере пенсионного обеспечения. В социальной сети Instagram было продемонстрировано около **40** мероприятий, в числе которых заседания палаты, комитетов, парламентские слушания, "круглые столы", работа в регионе.