



ОТЧЕТ

**Полномочного представителя Совета
Федерации по взаимодействию
с Уполномоченным по правам человека
в Российской Федерации в 2025 году
С.Ф. Брилки**

Москва

ОТЧЕТ

Полномочного представителя Совета Федерации по взаимодействию с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации в 2025 году С.Ф. Брилки

Плодотворное взаимодействие Совета Федерации и Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в 2025 году прежде всего было направлено на совершенствование действующего законодательства Российской Федерации, что позволило более системно учитывать интересы граждан при подготовке новых правовых норм.

Законотворческая деятельность

В прошедшем году Советом Федерации был одобрен ряд федеральных законов, направленных на **совершенствование законодательства о правах и свободах человека и гражданина, инициаторами которых выступили сенаторы Российской Федерации**. Среди них, в частности, следует отметить следующие.

1. В сфере защиты прав военнослужащих, добровольцев, членов их семей

Федеральным законом от 7 апреля 2025 года № 64-ФЗ «О внесении изменений в статью 128 Трудового кодекса Российской Федерации»¹ расширен круг лиц, которым работодатель обязан предоставить отпуск без сохранения заработной платы².

Установлены особенности применения норм Гражданского кодекса Российской Федерации об открытии наследства граждан, участвовавших в специальной военной операции на территориях Украины, ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей или в ходе вооружённой провокации на государственной границе Российской Федерации и приграничных территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения СВО на перечисленных территориях, а также лиц, заключивших контракт (имевших иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооружённые Силы Российской Федерации, находившихся на указанных территориях служащих (работников) правоохранительных органов Российской Федерации, лиц, выполнявших служебные и иные аналогичные функции на указанных территориях, граждан, проживавших или временно находившихся на указанных территориях³.

Принят Федеральный закон от 23 июля 2025 года № 230-ФЗ «О внесении изменений

¹ Соответствующий законопроект был внесен в Государственную Думу сенаторами Российской Федерации И.Ю. Святенко, Н.А. Журавлевым, Д.С. Ландратовой, И.Ю. Кастюковичем, С.Н. Перминовым, Е.А. Перминовой, С.А. Мартыновым, А.В. Наумцом, Н.Ю. Никоноровой, И.В. Рукавишниковой (в период исполнения полномочий сенатора Российской Федерации) совместно с депутатами Государственной Думы.

² В него включены: родители, супруги и дети, в том числе совершеннолетние, военнослужащих, граждан, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооружённые Силы Российской Федерации или войска национальной гвардии Российской Федерации, а также сотрудников органов внутренних дел, федеральной противопожарной службы, таможенных органов, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения, сотрудников, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации.

³ Федеральный закон от 24 июня 2025 года № 164-ФЗ «О внесении изменения в Федеральный закон «О введении в действие части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации». Соответствующий законопроект был внесен в Государственную Думу сенаторами Российской Федерации А.А. Клишасом, Д.С. Ландратовой, В.С. Тимченко, С.Н. Перминовым, С.А. Карякиным совместно с депутатами Государственной Думы.

в статью 333.36 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»⁴, который **освобождает участников СВО и членов их семей от уплаты государственной пошлины при подаче в суд заявлений о рассмотрении дел:** об установлении фактов, имеющих юридическое значение (например, установление факта родственных отношений, факта признания отцовства, факта принятия наследства и места открытия наследства и других); о признании гражданина безвестно отсутствующим или об объявлении гражданина умершим.

Одобрен закон, в соответствии с которым **срок действия результатов заключительного этапа всероссийской олимпиады школьников, международных олимпиад по общеобразовательным предметам, олимпиад школьников, проводимых в порядке, установленном Минобрнауки России по согласованию с Минпросвещения России, учитываемых при приёме на обучение по программам бакалавриата и специалитета, приостанавливается для отдельных категорий лиц на срок их участия в СВО** на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области и (или) выполнения ими задач по отражению вооружённого вторжения на территорию России, вооруженной провокации на государственной границе Российской Федерации и территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения СВО⁵.

Гражданам, проходящим (проходившим) военную службу в Вооружённых Силах Российской Федерации, гражданам, проходящим (проходившим) военную службу (службу) в войсках национальной гвардии Российской Федерации, воинских формированиях и органах МЧС России, СВР России, ФСБ России, ФСО России, Следственного комитета Российской Федерации, военной прокуратуры и главного управления специальных программ Президента Российской Федерации, при условии их участия в СВО на территориях Украины, ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей и (или) выполнения ими задач по отражению вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации, в ходе вооруженной провокации на государственной границе Российской Федерации и приграничных территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения СВО на территориях Украины, ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей предоставлено право на безвозмездной основе повторно получить среднее профессиональное образование по другой профессии или специальности⁶.

Военнослужащим предоставлено право на проезд на безвозмездной основе железнодорожным, воздушным, водным и автомобильным (за исключением такси) транспортом к месту проведения военно-врачебными (врачебно-лётными) комиссиями

⁴ Соответствующий законопроект был внесён в Государственную Думу сенаторами Российской Федерации В.В. Якушевым, И.Ю. Святенко, Д.С. Ландратовой, А.С. Аргамаковым, В.Ю. Голубевым, И.Ю. Кастюковичем, Г.Н. Кареловой, С.А. Калякиным, А.В. Кондратьевым, Н.С. Кувшиновой, Л.В. Мельник, А.В. Наумцом, Н.Ю. Никоноровой, Ю.П. Нимченко, Е.А. Перминовой, В.С. Тимченко, А.А. Хапочкиным, А.В. Шендерюком-Жидковым, Т.А. Сахаровой (в период исполнения полномочий сенатора Российской Федерации) совместно с депутатами Государственной Думы.

⁵ Федеральный закон от 15 октября 2025 года № 377-ФЗ «О внесении изменения в статью 108 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации». Соответствующий законопроект внесен в Государственную Думу сенаторами Российской Федерации Е.В. Афанасьевой, В.Е. Деньгиным совместно с депутатами Государственной Думы.

⁶ Федеральный закон от 15 декабря 2025 года № 490-ФЗ «О внесении изменения в статью 68 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации». Соответствующий законопроект внесен в Государственную Думу сенаторами Российской Федерации В.В. Якушевым, А.В. Яцкыним, И.Ю. Святенко, В.С. Тимченко, Д.С. Ландратовой, Л.С. Гумеровой, И.Ю. Кастюковичем, А.С. Аргамаковым, В.И. Булавиным, Н.Ю. Никоноровой, А.В. Наумцом, С.А. Мартыновым совместно с депутатами Государственной Думы.

военно-врачебной экспертизы и обратно⁷. Предусматривается, что в случае тяжёлой болезни, в том числе вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) военнослужащего, два члена его семьи или два близких родственника имеют право на проезд на безвозмездной основе от места своего жительства до места нахождения больного и обратно на основаниях, установленных для военнослужащего, один раз — за время болезни. Кроме того, предусматривается, что **правом на проезд на безвозмездной основе** в порядке, установленном Минобороны России (Федеральной службой войск национальной гвардии), **обладают также два члена семьи или два близких родственника** гражданина, пребывающего в добровольческом формировании.

Федеральным законом от 15 декабря 2025 года № 469-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих»⁸ расширен перечень военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, имеющих право на внеочередное предоставление жилищной субсидии либо жилого помещения⁹.

Федеральным законом от 15 декабря 2025 года № 486-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹⁰ установлено, что дети, достигшие возраста 18 лет, в период между окончанием обучения в общеобразовательной школе и поступлением в образовательную организацию среднего или высшего профессионального образования продолжают пользоваться льготами и социальными гарантиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации для членов семьи военнослужащих, в том числе граждан, уволенных с военной службы, граждан, пребывающих в добровольческих формированиях и сотрудников правоохранительных органов.

Одобрен закон, который предоставляет регионам возможность расширить трудоустройство инвалидов, что особенно важно для обеспечения занятости участников СВО и лиц, пострадавших в результате боевых действий и террористических актов¹¹.

⁷ Федеральный закон от 15 декабря 2025 года № 468-ФЗ «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «О статусе военнослужащих». Соответствующий законопроект внесен в Государственную Думу сенаторами Российской Федерации В.В. Якушевым, А.В. Яцкиным, Н.А. Журавлевым, И.Ю. Святенко, Д.С. Ландратовой, Е.А. Перминовой, А.С. Аргамаковым, В.Ю. Голубевым, И.Ю. Кастиюкевичем, А.В. Кондратьевым, Н.С. Кувшиновой, Л.В. Мельник, А.В. Наумцом, Н.Ю. Никоноровой, Ю.П. Нимченко, В.С. Тимченко, А.А. Хапочкиным, 14 А.В. Шендерюком-Жидковым, А.Л. Деркачом совместно с депутатами Государственной Думы.

⁸ Соответствующий законопроект внесен в Государственную Думу сенаторами Российской Федерации И.Ю. Святенко, Е.А. Перминовой, С.В. Горняковым совместно с депутатом Государственной Думы Я.Е. Ниловым.

⁹ Такое право предоставлено: действующим военнослужащим-гражданам, уволенным с военной службы, признанным нуждающимися в улучшении жилищных условий, имеющим одного и более детей, являющихся инвалидами с детства и проживающих совместно с ними; военнослужащим контрактникам, имеющим статус ветерана боевых действий и государственные награды, проходящим военную службу; военнослужащим и гражданам, уволенным с военной службы, по которым принято решение о предоставлении вне очереди жилищной субсидии либо жилого помещения. Кроме того, органы государственной власти субъекта Российской Федерации наделены правом устанавливать за счёт средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры жилищного обеспечения членов семей военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы, в порядке, определенном законодательством субъекта.

¹⁰ Соответствующий законопроект внесен в Государственную Думу сенаторами Российской Федерации В.В. Якушевым, А.В. Яцкиным, Н.А. Журавлевым, И.Ю. Святенко, Д.С. Ландратовой, Е.А. Перминовой, А.С. Аргамаковым, В.Ю. Голубевым, И.Ю. Кастиюкевичем, А.В. Кондратьевым, Н.С. Кувшиновой, Л.В. Мельник, А.В. Наумцом, Н.Ю. Никоноровой, Ю.П. Нимченко, В.С. Тимченко, А.А. Хапочкиным, А.В. Шендерюком-Жидковым, А.Л. Деркачом совместно с депутатами Государственной Думы.

¹¹ Федеральный закон от 28 ноября 2025 года № 445-ФЗ «О внесении изменений в статью 38 Федерального закона «О занятости населения в Российской Федерации». Соответствующий законопроект внесен в Государственную Думу сенаторами Российской Федерации Е.А. Перминовой, С.В. Горняковым, М.И. Ахмадовым, А.В. Чернышевым, депутатом Государственной Думы Я.Е. Ниловым.

До 31 декабря 2026 года продлён срок, в течение которого мобилизованные лица и участники СВО, члены их семей, предприниматели — участники СВО **вправе обратиться к кредитору с требованием о предоставлении кредитных каникул**, что позволит продлить срок действия социальных гарантий участникам СВО и членам их семей¹².

Сотрудникам некоторых органов государственной власти из числа ветеранов боевых действий предоставлено право на получение дополнительного отпуска в течение 15 календарных дней с сохранением денежного довольствия¹³. Речь идёт о прокурорах, научных и педагогических работниках научных и образовательных организаций прокуратуры, сотрудниках Следственного комитета, сотрудниках органов внутренних дел, сотрудниках федеральной противопожарной службы, сотрудниках органов принудительного исполнения и сотрудниках уголовно-исполнительной системы из числа ветеранов боевых действий.

2. В сфере защиты социальных прав

Федеральным законом от 23 июля 2025 года № 258-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О молодёжной политике в Российской Федерации»¹⁴ закреплено понятие «студенческая семья» в целях определения правового статуса таких семей и последующего формирования комплекса мер по их поддержке. Также уточнено, что меры государственной поддержки, предусмотренные законодательством Российской Федерации, будут оказываться в том числе студенческим семьям вне зависимости от оказания мер государственной поддержки молодым гражданам — членам таких семей.

Предусмотрено установление **нового вида социальной пенсии — социальной пенсии детям, рождённым по истечении 300 дней со дня смерти супруга их матери, который при жизни выразил намерение иметь детей, отцовство которого установлено в судебном порядке**¹⁵. Принятым законом определены условия назначения пенсии: выраженное при жизни намерение отца (супруга матери) иметь детей; наличие супружеских отношений между родителями ребенка; установление решением суда факта отцовства.

Одобрен закон, направленный на **обеспечение обучающихся питанием и проживанием за счёт бюджетных ассигнований федерального бюджета в интернатах федеральных государственных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, интегрированные с образовательными программами основного общего и среднего**

¹² Федеральный закон от 15 декабря 2025 года № 477-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации». Соответствующий законопроект был внесен в Государственную Думу сенаторами Российской Федерации Н.А. Журавлевым, А.Д. Артамоновым, М.М. Ульбашевым совместно с депутатами Государственной Думы.

¹³ Федеральный закон от 29 декабря 2025 года № 533-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Соответствующий законопроект был внесен в Государственную Думу сенатором Российской Федерации Е.В. Афанасьевой совместно с депутатами Государственной Думы.

¹⁴ Соответствующий законопроект был внесен в Государственную Думу сенаторами Российской Федерации И.Ю. Святенко, Ю.В. Лазуткиной, А.В. Чернышевым, А.Г. Жуковой, А.Г. Варфоломеевым, Е.А. Перминовой, Н.В. Косихиной совместно с депутатами Государственной Думы.

¹⁵ Федеральный закон от 28 ноября 2025 года № 449-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации». Соответствующий законопроект внесен в Государственную Думу сенаторами Российской Федерации В.В. Якушевым, И.Ю. Святенко, Е.А. Перминовой, А.В. Кутеповым.

общего образования в области искусств¹⁶.

Одной из важнейших составляющих взаимодействия сенатора Российской Федерации с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации является работа с обращениями граждан.

В 2025 году велась совместная работа с Аппаратом Уполномоченного по правам человека в РФ по обращениям, полученным от родственников участников СВО. Обращения касались без вести пропавших бойцов, поддержки участников СВО и членов их семей.

Совместная деятельность сенаторов Российской Федерации и Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации

27 марта 2025 года на 587-м заседании Совета Федерации перед сенаторами Российской Федерации выступила Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова, представив ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2024 год. По итогам выступления Т.Н. Москальковой Совет Федерации принял постановление¹⁷, в котором отметил эффективность деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации по ряду направлений, в том числе по участию в совершенствовании законодательства Российской Федерации в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина.

23 октября 2025 года председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А.А. Клишас, полномочный представитель Совета Федерации по взаимодействию с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, сенатор Российской Федерации С.Ф. Брилка, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова приняли участие в IX Международной научно-практической конференции «Проблемы защиты прав человека: обмен лучшими практиками омбудсменов».

¹⁶ Федеральный закон от 15 декабря 2025 года № 474-ФЗ «О внесении изменения в статью 83 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации». Соответствующий законопроект был внесен в Государственную Думу сенаторами Российской Федерации В.И. Матвиенко, Л.С. Гумеровой, Л.Н. Скаковской, Е.В. Писаревой, А.Д. Артамоновым, С.Н. Рябухиным, А.В. Шендерюком-Жидковым.

¹⁷ Постановление Совета Федерации от 2 апреля 2025 года № 88-СФ «О докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2024 год».



10 ноября 2025 года в Государственной Думе прошли парламентские слушания на тему «Развитие института уполномоченного по правам человека в условиях современных вызовов». В мероприятии приняли участие сенаторы Российской Федерации, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова, а также уполномоченные по правам человека из всех регионов страны.

13 ноября 2025 года делегация Совета Федерации во главе с Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова приняли участие в заседании Совета Межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ.

Представители Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации приняли участие в ряде мероприятий на площадке (под эгидой) Совета Федерации.

Так, 4 марта 2025 года в Доме прав человека прошло совещание, посвящённое укреплению института уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, налаживанию их взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в регионах. Модератором выступил полномочный представитель Совета Федерации по взаимодействию с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, сенатор Российской Федерации С.Ф. Брилка. В мероприятии приняли участие сенаторы Российской Федерации В.С. Тимченко, А.П. Кохоев, руководитель рабочего аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации И.В. Чечельницкий.



28 мая 2025 года представители аппарата Уполномоченного по правам человека

Российской Федерации приняли участие в работе «круглого стола» на тему «Правовая помощь в Российской Федерации: развитие цифровых сервисов».

2 июля 2025 года представители аппарата Уполномоченного по правам человека Российской Федерации приняли участие в обсуждении вопросов «круглого стола» на тему «Ответственность за воспрепятствование профессиональной деятельности адвоката как гарантия реализации принципа состязательности и равноправия сторон».

26 ноября 2025 года представитель Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации принял участие в семинаре-совещании «Правовое просвещение в Российской Федерации: лучшие региональные практики», который был организован Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству.

11 декабря 2025 года представители Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации приняли участие в заседании «круглого стола» на тему «Практика вынесения заочных приговоров в судебной системе Российской Федерации: перспективы законодательного регулирования».

Сенаторы Российской Федерации принимали участие в мероприятиях, организованных Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

В частности, **14 мая 2025 года** полномочный представитель Совета Федерации по взаимодействию с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, сенатор Российской Федерации С.Ф. Брилка, а также сенатор Российской Федерации В.Ш. Шептий приняли участие в заседании Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека в Российской Федерации, посвящённого защите прав участников и ветеранов боевых действий.



23 сентября 2025 года полномочный представитель Совета Федерации по взаимодействию с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, сенатор Российской Федерации С.Ф. Брилка принял участие в заседании Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека, посвящённого защите прав человека в местах принудительного содержания.