

## **ОТЧЕТ**

**Сенатора Российской Федерации Савина Александра Александровича -  
представителя от законодательного органа государственной власти  
Калужской области за 2021 год**



ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
СЕНАТОРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,  
ЗАМЕСТИТЕЛЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОМИТЕТА  
ПО РЕГЛАМЕНТУ И ОРГАНИЗАЦИИ  
ПАРЛАМЕНТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ –  
*ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ОТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО  
ОРГАНА ВЛАСТИ КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ  
АЛЕКСАНДРА АЛЕКСАНДРОВИЧА САВИНА  
ЗА 2021 ГОД*

Москва – 2022 год

## СОДЕРЖАНИЕ

<i>1. Основная деятельность и участие в рабочих мероприятиях .....</i>	<i>3</i>
<i>2. Работа в Комитетах, в Советах и в рабочих группах .....</i>	<i>6</i>
<i>3. Межпарламентская деятельность .....</i>	<i>7</i>
<i>4. Законодательная деятельность .....</i>	<i>9</i>
<i>5. Работа с обращениями граждан .....</i>	<i>10</i>
<i>6. Работа в Калужской области .....</i>	<i>12</i>
<i>7. Разное .....</i>	<i>13</i>

## Основная деятельность и участие в рабочих мероприятиях

В 2021 году было проведено 28 пленарных заседаний Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, в 27 из которых принял участие сенатор Савин А.А. (не участвовал в работе 1 пленарного заседания в связи с болезнью).

Принято 506 законопроектов, 2 отклонено с направлением в согласительную комиссию. При проведении «правительственных часов» (их прошло 18) сенатор РФ направил членам Правительства 8 вопросов, затрагивающих актуальные темы для развития калужского региона и всей страны.

Вот некоторые из них:

1. Существует проблема захоронения отходов производства и потребления на примере Калужской области, где на сегодняшний день расположены 32 объекта захоронения отходов (полигона), из них только 2 объекта рекультивированы. Объем средств, требуемых для ликвидации всех остальных требуется колоссальный. Регион справиться самостоятельно не в силах. Меры поддержки регионов в рамках федерального проекта «Чистая страна» позволяют рекультивировать полигоны только в границах городов, в то время как многие крупные объекты захоронения отходов, долгие годы обслуживавшие города, зачастую находятся не в самом городе, а в близлежащих населенных пунктах.

Благодаря федеральному проекту «Чистая страна» появилась возможность провести рекультивацию некоторых объектов в регионе. Однако, к сожалению, в данный федеральный проект невозможно включить крупные полигоны, приносящие наиболее существенный ущерб окружающей среде чисто по формальному основанию: в виду того, что они расположены не в границах городов.

Сенатор предложил рассмотреть возможность пересмотра данного критерия оценки при принятии решения по финансированию работ по рекультивации объектов захоронения отходов, и предоставить возможность регионам совместно с Росприроднадзором России самостоятельно определять приоритеты по включению в федеральный проект «Чистая страна».

2. В рамках «правительственного часа», посвященного реализации национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» сенатор РФ обратил внимание на программу пилотных проектов по организации Центров управления регионом, которая осуществляется в 9 субъектах Российской Федерации, в том числе в Калужской области. В адрес Министра цифрового развития, связи

и массовых коммуникаций Российской Федерации были направлены следующие запросы:

- проинформировать об исполнении подпункта 16 пункта 1 перечня поручений Правительства РФ № Пр-354;
- оценить исполнение указанных выше пилотных проектов;
- сообщить о возможности компенсации или субсидирования собственных затрат субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на создание и развитие ЦУР, понесенных в течение 2020 года в период до начала финансирования проекта по линии АНО «Диалог», что ускорило бы дальнейшую реализацию названного поручения на муниципальном уровне.

3. В ходе «правительственного часа» с участием Министра финансов Российской Федерации Савин А.А. поднял проблему обеспечения квартирами детей-сирот (в Российской Федерации 182 тысячи детей-сирот еще не получили квартиры, хотя состоят в реестре более 5 лет, в Калужской области (по состоянию на 19.10.2021 г. – 1659 таких детей) и предложил министру ускорить внесение в Государственную Думу проекта федерального закона, предусматривающего совершенствование механизмов реализации жилищных прав этой категории граждан, и предусмотреть на указанные цели дополнительные бюджетные ассигнования из федерального бюджета.

4. В рамках «правительственного часа» с участием Министра сельского хозяйства Российской Федерации, посвященного реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в адрес Д.Н. Патрушева были направлены вопросы, касающиеся развития сельского хозяйства на территории Калужской области.

5. В ходе открытого диалога с участием заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Голиковой Т.А. на тему «Стратегические направления развития системы образования Российской Федерации» сенатор РФ направил следующие инициативы:

- О пролонгации действия федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» в части мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях.

Данное предложение обусловлено тем, что темпы ликвидации второй смены в общеобразовательных организациях на территории Калужской области при текущем уровне финансирования (в том числе, федерального уровня) не позволят решить поставленную задачу к 2024 году.

- Об усилении мер социальной поддержки педагогических работников, в том числе проживающих в сельской местности.

В данном контексте предлагается рассмотреть возможность возобновления на федеральном уровне ранее действующей меры социальной поддержки (с 2012 по 2015 годы) по возмещению части затрат в связи с предоставлением учителям общеобразовательных учреждений ипотечного кредита (займа) при приобретении жилья (данный вопрос особенно актуален в свете проводимой Президентом Российской Федерации политики по повышению доступности жилья и развитию рынка ипотечного кредитования).

6. Для обсуждения в рамках «правительственного часа» с участием Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Козловым А.А сенатор РФ направил предложение, касающееся дачи поручения продолжить работу по обсуждению законопроекта о внесении изменений в статьи 81 и 83 Лесного кодекса РФ с целью наделения полномочиями в области ликвидации свалок на землях лесного фонда органы государственной власти субъектов РФ.

7. При проведении «открытого диалога» с участием руководителя Федеральной службы по надзору в сфере природопользования Радионовой С.Г. сенатор РФ поднял вопрос об отсутствии реакции на волнующие граждан вопросы в социальных сетях ведомства.

8. В ходе «круглого стола», посвященного развитию железнодорожного машиностроения, проведенного Комитетом Совета Федерации по экономической политике, сенатор выступил с инициативой внесения рекомендаций Правительству Российской Федерации о рассмотрении вопроса об увеличении объемов закупки тягового подвижного состава и путевой техники для ОАО «Российские железные дороги».

В рамках выполнения поручений Председателя Совета Федерации сенатором был представлен аргументированный доклад в поддержку обращения губернатора Калужской области В.В. Шапши о внесении изменений в Федеральный закон (от 25.07.2002 № 115-ФЗ) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Поддержано сохранение работы в штатном режиме многофункционального миграционного центра в Боровском районе Калужской области.

## **Работа в Комитетах Совета Федерации, в Советах и в рабочих группах**

Являясь членом Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Савин А.А. принял участие в 26 заседаниях и в 36 мероприятиях, проводимых комитетом (парламентских слушаниях, «круглых столах», рабочих совещаниях, заседаниях подкомитета и иных).

В качестве заместителя председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности за 2021 год сенатор принял участие в 5 заседаниях комитета, выступил на трех из них, в том числе в качестве докладчика, лично провел одно заседание комитета. Также, принял участие в 24-х мероприятиях, проведенных комитетом.

Савин А.А. участвует в работе нескольких Советов при Совете Федерации, в частности: Совета по местному самоуправлению (принял участие в 4-х заседаниях), Совета по развитию лесного комплекса (принял участие в двух заседаниях), Совета по развитию цифровой экономики (принял участие в одном заседании).

Также сенатор участвовал в деятельности рабочих групп, созданных в Совете Федерации, в органах при Совете Федерации и при Председателе Совета Федерации:

- в 2-х мероприятиях рабочей группы по законодательному обеспечению развития Национальной системы защиты прав потребителей;
- в 2-х заседаниях рабочей группы по подготовке предложений совершенствования законодательства в сфере обеспечения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- в работе группы по сотрудничеству Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с Национальным Советом Словацкой Республики.

## Межпарламентская деятельность

А.А. Савин является членом Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления.

В рамках заседаний комиссии сенатор РФ представил 4 проекта модельных законов:

1. Проект модельного закона «О государственных и муниципальных услугах»:

Данный закон устанавливает основные принципы предоставления государственных и муниципальных услуг, определяет организационные и правовые основы регулирования отношений в сфере предоставления услуг гражданам органами публичной власти, включая контроль качества оказания услуг и общественный мониторинг.

2. Проект модельного закона «Об административных процедурах»:

Этот нормативный правовой акт регулирует отношения, возникающие между административными органами и гражданами в связи с принятием административных актов, действий административных органов заключением административного договора и административными расходами.

3. Проект модельного закона «О приватизации государственного и муниципального имущества»:

Закон устанавливает цели, задачи, принципы, правовые и организационные основы приватизации государственного и муниципального имущества в государствах – участниках СНГ, права и обязанности участников процесса приватизации. Он направлен на обеспечение эффективного осуществления государством прав собственника и обладателя иных прав на государственное имущество.

4. Проект модельного закона «О муниципальных наградах»:

В основу этого закона положены результаты научного анализа действующего законодательства государств – участников СНГ в сфере наградного права с учетом практики судебных органов, а также иной правоприменительной практики и актов международного права.

Также А.А. Савин представил «Рекомендации»:

- по использованию механизма муниципально-частного партнерства для решения задач местного самоуправления»

Одним из важнейших факторов развития муниципалитетов является то, насколько частный бизнес может и желает осуществлять взаимовыгодное

сотрудничество с муниципальными властями. Муниципально-частное партнерство – это сотрудничество органов местного самоуправления с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, объединениями юридических лиц, которое осуществляется путем заключения и исполнения соглашений, в том числе концессионных;

- «Белой книги лучшей законодательной практики антикризисного регулирования».

«Белая книга» представляет собой сборник результатов научного анализа, рекомендаций, методических инструментов и образцов нормативных правовых актов, соответствующих лучшей законодательной практике антикризисного регулирования. Документ разработан как методическое и информационное пособие, предоставляющее необходимые сведения для тех, кто занимается внедрением системы антикризисного регулирования и оценкой ее эффективности.

## Законодательная деятельность

В 2021 году Савин А.А. совместно с Законодательным собранием Калужской области направил в Государственную Думу два законопроекта.

Проект федерального закона № 1439-7 касается внесения изменений в Лесной кодекс Российской Федерации. Законопроект направлен на решение проблемы ликвидации несанкционированных свалок на землях лесного фонда. Предлагается наладить правоприменительный механизм и наделить полномочиями по ликвидации таких свалок органы государственной власти субъектов РФ.

Собственником лесов является Российская Федерация (статья 8 Лесного кодекса РФ), регионы на данный момент не имеют право входить на лесные территории, чтобы ликвидировать несанкционированные свалки. По данной инициативе проводятся согласования с Правительством РФ.

Проект федерального закона № 4768-8 направлен на предоставление возможности гражданам приватизировать жилые помещения, которые находятся в общежитиях, ранее принадлежавших частным организациям, и вследствие банкротства таких предприятий были переданы на баланс органов местного самоуправления.

На данный момент при переходе этих жилых помещений в ведение муниципалитетов возможность заключения договоров социального найма с жильцами не предусмотрена. Муниципалитеты предоставляют гражданам жилые помещения на основе коммерческого найма. Таким образом, имеет место социальная несправедливость, которую и призван решить внесенный законопроект.

На данный момент проводится согласование законодательной инициативы с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Помимо этого, в течение всего года проводилась работа по вопросу изменения границ между Калужской и Брянской областями. В начале 2022 года вопрос был окончательно решен, на заседании Совета Федерации сенаторы одобрили документ об изменении границ. На данный момент решение вступило в силу.

## Работа с обращениями граждан

В течение 2021 года А.А. Савин рассмотрел 16 письменных обращений граждан и 8 обращений, переданных в ходе личного приема.

Так, сенатор оказал помощь в организации оплаты жилищно-коммунальных услуг в поселке Муратовский щебзавод г. Калуги, где отсутствует почтовое отделение.

В ходе личного приема граждан в региональной общественной приемной Председателя партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Савиным А.А. рассмотрено коллективное обращение жителей поселка по вопросу отсутствия почтового отделения, так как его старое здание пришло в негодность. Ближайшее к населенному пункту отделение «Почты России» находится в 7 км. При осуществлении платежей и получении отправлений местные жители испытывали трудности.

В соответствии с договоренностями, достигнутыми сенатором Савиным А.А. и руководством «Почты России», жители пос. Муратовский щебзавод г. Калуги получили возможность оплачивать коммунальные услуги и получать почту, не выходя из дома. Почтальон, обслуживающий указанную территорию, обеспечен мобильным почтово-кассовым терминалом для выдачи квитанций за принятые платежи. Получены положительные отзывы населения данного населенного пункта.

Поступило обращение по вопросу начала подачи газа во вновь построенный межпоселковый газопровод между дер. Машково, дер. Софьинка, дер. Александровка, дер. Пантелеевка и дер. Алопово Жуковского района Калужской области. После решения административных и межведомственных вопросов газопровод длиной 7,6 километра и улично-распределительная сеть протяженностью 9,3 км были успешно введены в эксплуатацию. Что позволило пустить долгожданное голубое топливо в пять населенных пунктов, в которых насчитывается более 350 домовладений. Более чем у 1000 жителей Жуковского района.

Также, в апреле 2021 года в адрес сенатора поступило обращение с просьбой оказания поддержки проекта «Ищу няню» - решено положительно, поддержка оказана.

К сенатору РФ обратился житель региона с просьбой содействия в преодолении трудной жизненной ситуации. Вопрос решен – с гражданином заключен социальный контракт.

В 2021 году сенатор А.А. Савин принял участие в рамках благотворительной акции «Елка желаний».

Акция проводится уже в третий раз, и она является частью Всероссийского благотворительного проекта «Мечтай со мной» президентской платформы «Россия – страна возможностей». На федеральном уровне акция называется «Елка желаний», в Калужской области – «Елка добра». Авторами желаний стали дети в возрасте от двух до шестнадцати лет, проходящие лечение от онкологических заболеваний.

Долгожданные подарки от А.А. Савина получили двое маленьких калужан. Так, мальчик загадал спортивный батут, а девочка – гибкий светящийся трек.

Помимо этого, сенатор оказывает помощь в оснащении современным оборудованием детской поликлиники в Калужской области.

## Работа в Калужской области

В течение 2021 года А.А. Савин принял участие в подготовке и проведении 44-х мероприятий, проводимых на территории региона (в том числе по приглашению).

Сенатор РФ за 2021 год принял участие в работе 12 заседаний Законодательного Собрания Калужской области.

Савин А.А. поддержал в федеральных органах государственной власти 3 инициативы Калужской области:

- об улучшении организации перевозки школьников;
- о загрузке заказами РЖД предприятий региона;
- о законодательном закреплении предоставления гражданам из числа детей-сирот жилых помещений маневренного фонда для временного проживания, ежемесячной компенсации расходов по найму жилья, сертификатов на улучшение жилищных условий.

Помимо этого, А.А. Савин работал с законодательными инициативами, внесенными Законодательным Собранием Калужской области, представлял законопроекты в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и в Совете Федерации, добивался учета позиций Калужской области по проектам федеральных законов.

Также Савин А.А. оказывал поддержку в регистрации региональных брендов: «Хлудневской игрушки» и «Тарусской вышивки» (было проведено 7 выездных совещаний). Взаимодействие с Роспатентом в этом направлении продолжается. Уже запланированы посещение производств, дата выдачи патента представителям региональных брендов и выставка их продукции в Совете Федерации.

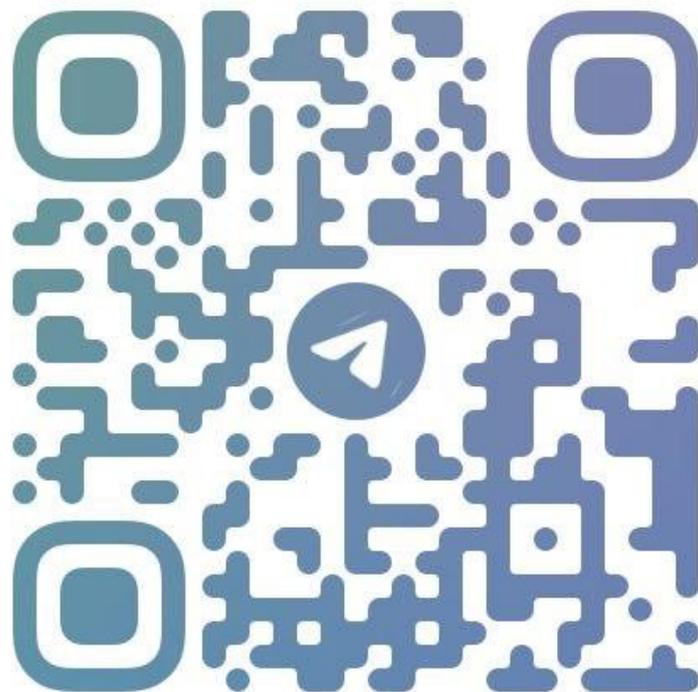
## Разное

За 2021 на официальном сайте Совета Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" было размещено 29 публикаций о деятельности сенатора Савина А.А.

В региональных средствах массовой информации за 2021 год сенатор выступил и дал комментарии 68 раз.

В течение 2021 года Благодарственными письмами сенатора РФ награждены 8 отличившихся жителей Калужской области, в том числе врачи, учителя и волонтеры. По ходатайству Савина А.А. трое граждан награждены Благодарностью Председателя Совета Федерации и трое отличившихся жителей региона получили Почетные грамоты Совета Федерации.

Официальная страница Савина А.А. в Telegram:



@AASAVINSF