

**ОТЧЁТ**  
**сенатора Российской Федерации Борисова Егора Афанасьевича**  
**— представителя от исполнительного органа государственной власти**  
**Республики Саха (Якутия) о работе 2024 год**

Сенатор с 2018 года является заместителем председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию (далее – Комитет), курирует вопросы аграрной науки, развития малых форм хозяйствования, оленеводства, коневодства, кооперации сельскохозяйственного производства, социального развития села, государственной политики в области природных ресурсов и охраны окружающей среды, в области охраны недр, надзора за рациональным использованием и охраной недр, охоты и охотничьего хозяйства, в области изучения, освоения и использования природных ресурсов Мирового океана, Арктики и Антарктики в интересах Российской Федерации.

Ведёт кураторство организации и проведения дней субъектов в Совете Федерации, так в 2024 году проведены дни Ярославской области, Республики Коми, Псковской области, Кировской области, Брянской области, Алтайского края, Республики Северная Осетия – Алания, Свердловской области, Калужской области, Ямало-Ненецкого автономного округа. В расширенных заседаниях Комитета согласно повестке дня рассматриваются вопросы развития агропромышленной отрасли субъектов, экологии, природопользования, охоты и рыболовства и других.

Заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Е. А. Борисов осуществляет деятельность в составе следующих **рабочих групп**:

- заместитель председателя Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по экологической безопасности;
- руководитель рабочей группы при Комитете Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию по

подготовке предложений по поддержке и созданию условий для развития малых форм хозяйствования в сфере агропромышленного комплекса;

- координатор секции Экспертного совета при Комитете Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию по реализации положений Федерального закона от 30.12.2020 № 492-ФЗ "О биологической безопасности в Российской Федерации";

- член комиссии Совета Федерации по сохранению и развитию народных художественных промыслов.

### **Проекты ФЗ в Комитете в ведении сенатора:**

- Проект ФЗ "О внесении изменения в статью 13 Федерального закона "О племенном животноводстве", проект № 456719-8, ожидаемое принятие Государственной Думой 19 марта 2024 года. Федеральный закон вносит изменение в статью 13 Федерального закона «О племенном животноводстве» в целях приведения к единообразию терминологии, используемой в данном Федеральном законе. Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 454-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О племенном животноводстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» введено понятие «племенное свидетельство (паспорт)» вместо ранее используемого понятия «племенное свидетельство». В этой связи были внесены изменения в статьи Федерального закона «О племенном животноводстве», в которых используется понятие «племенное свидетельство», кроме абзаца второй части второй статьи 13 данного Федерального закона, что не согласуется с принципом единообразия применяемой в нормативных правовых актах терминологии. В целях устранения указанного несоответствия в терминологии Федеральным законом дополняется абзац второй части второй статьи 13 Федерального закона «О племенном животноводстве» словом «(паспорта)».

- Проект ФЗ № 544458-8 "О внесении изменений в статьи 14 и 16 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Законопроект внесен депутатами Государственной Думы. В настоящее время статьей 8 Федерального закона "О

личном подсобном хозяйстве" установлено, что учет личных подсобных хозяйств осуществляется в похозяйственных книгах, которые ведутся органами МСУ поселений, муниципальных и городских округов. Однако такое полномочие не закреплено в Федеральном законе "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", который является базовым. Авторы законопроекта в обосновывающих материалах отмечают, что отсутствие такой нормы приводит к ситуации, когда не все органы местного самоуправления назначают ответственных должностных лиц за ведение похозяйственных книг. Это приводит к сложностям получения выписок из похозяйственных книг владельцами ЛПХ для предоставления мер государственной поддержки и подтверждения производства собственной сельхозпродукции для возможности её реализации на ярмарках и рынках. Законопроект позволит устранить возможность неоднозначного толкования нормы и снизить риск неправильной правоприменительной практики.

- Проект ФЗ №572392-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О сельскохозяйственной кооперации" (в части совершенствования правового регулирования кооперативных выплат), внесенный депутатами ГД А.В.Гордеевым, В.И.Кашиним, В.Н.Плотниковым, Н.И.Васильевым, рассмотренный Советом Государственной Думы 18 марта 2024 года. Законопроектом предлагается уточнить определение понятия "кооперативных выплат", предусмотренное Федеральным законом "О сельскохозяйственной кооперации. На данный момент в соответствии с указанным законом кооперативная выплата представляет собой часть прибыли кооператива, распределяемая между членами кооператива пропорционально их личному трудовому участию либо участию в хозяйственной деятельности кооператива. При этом данная формулировка противоречит статьям 50 и 65.1 Гражданского кодекса Российской Федерации, где определяющим правовым признаком кооперативных выплат является участие (членство) их получателей в сельскохозяйственных производственных кооперативах. Законопроектом меняется основание корпоративной выплаты, и исключается положение, что

кооперативная выплата зависит от трудового вклада члена кооператива. В связи с чем вводится определение корпоративной выплаты – это часть прибыли кооператива, распределяемая между членами кооператива в связи с участием (членством) в кооперативе. Также законопроектом регулируется, что помимо оплаты труда, члены производственного кооператива получают кооперативные выплаты, которые не являются стимулирующими, не имеют поощрительного характера и не являются оплатой труда членов производственного кооператива либо иным вознаграждением за труд в рамках трудовых или гражданско-правовых отношений;

- О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О племенном животноводстве" и статью 5 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О племенном животноводстве" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части уточнения порядка импорта племенной продукции (материала).

Разрабатывается проект ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации".

Борисовым Е. А. курируются вопросы организации традиционного ежегодного **Всероссийского экологического диктанта**. В данном диктанте год от года принимают всё больше и больше жителей всех регионов страны. Данный проект является крупнейшим просветительским мероприятием, направленным на обеспечение экологической безопасности страны.

#### **Мероприятия в Комитете:**

9 июля состоялось расширенное заседание Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию **"О повышении эффективности государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей малых форм хозяйствования и доступности рынков сбыта фермерской продукции"**.

13 марта состоялся ежегодный Форум тружеников села, где сенатор принял активное участие с делегацией Республики Саха (Якутия).

20 марта состоялась встреча сенатора с инициативной группой Ассоциации рысистого коневодства, где были обсуждены вопросы законодательного обеспечения деятельности по сохранению отечественных селекционных видов сельскохозяйственных животных, договорились о разработке проекта плана совместной работы.

22 октября проведено совещание "О выработке социальных стандартов для сельских территорий" (совместно с Комитетом Совета Федерации по социальной политике), где были обсуждены вопросы реализации на сельских территориях мер, направленных на развитие социального (например, семейного) предпринимательства, на поддержку семейного бизнеса, организованного членами многодетных семей, актуализации нормативов градостроительного проектирования для социальной инфраструктуры и требований к строительству таких объектов на сельских территориях и многие другие вопросы по обозначенной теме.

7 ноября проведен под председательством сенатора "Круглый стол" на тему "О совершенствовании законодательства о сельскохозяйственной кооперации в Российской Федерации" (совместно с Комитетом Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности), в рамках которого были обсуждены вопросы законодательного обеспечения развития сельскохозяйственной кооперации в России, повышения доступности рынков сбыта фермерской продукции, в том числе координации создания агрегаторов фермерской продукции, ещё многие другие вопросы по данной теме.

12 декабря сенатор провёл ещё одно совещание – по вопросу "О роли малых форм хозяйствования в обеспечении продовольственной безопасности субъектов Российской Федерации", по результатам которого были утверждены рекомендации для развития сельскохозяйственных

предприятий, особенно малых форм хозяйствования, для разработки соответствующих их особенностям и потребностям дифференцированных механизмов государственной поддержки и регулирования, а также различные подходы к организации снабжения материально-техническими ресурсами и сбыта произведенной продукции, к обеспечению конкуренции, к формированию конкурентной среды.

13 декабря Борису Е. А. было поручено представить позицию Комитета по обсуждаемым вопросам в заседании комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению "Сельское хозяйство" под председательством губернатора Ставропольского края В. В. Владимирова.

#### **Мероприятия в Совете Федерации:**

23 апреля проведено совещание **"Об актуальных вопросах развития минерально-сырьевой базы страны, включая добычу и производство редкоземельных металлов в современных геополитических условиях"** (совместно с АО "Росгеология") под председательством первого заместителя Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А. В. Яцкина, где были обсуждены вопросы создания целевого бюджетного фонда воспроизводства минерально-сырьевой базы Российской Федерации, эффективного проведения масштабных геологоразведочных работ в стране, долгосрочного стабильного планирования развития минерально-сырьевой базы на период более 15-20 лет.

6 июня был рассмотрен ход реализации постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о социально-экономическом развитии Республики Саха (Якутия), принятого по итогам Дней субъекта в Совете Федерации.

19 июня совместно с Комитетом Совета Федерации по экономической политике проведён круглый стол на тему **"Вопросы геологического изучения недр, их использования, учета участков недр, воспроизводства**

**минерально-сырьевой базы Российской Федерации, в том числе континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации".**

3 июля состоялось заседание Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **"О Стратегии развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2050 года"**.

**Другие мероприятия:**

9 февраля на ВДНХ состоялась пленарная сессия "О ключевых результатах и достижениях сельского хозяйства" тематического дня "Сельское хозяйство" Международной выставки-форума "Россия", где приняли почти все члены Комитета, в том числе и Борисов Е. А.

27 февраля в Колонном Зале Дома Союзов состоялся XXXV юбилейный Съезд российских фермеров, где сенатор принял участие с основным докладом.

28 февраля сенатор выступил от имени Комитета в парламентских слушаниях "Законодательное обеспечение и государственная поддержка развития малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе" в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

29 марта принято участие в работе **Съезда сельскохозяйственных кооперативов Республики Саха (Якутия)**. Сенатор выступил с приветственным словом от имени Комитета, принял участие в основных дискуссиях в рамках Съезда.

11 апреля состоялся ежегодный **XI Всероссийский Съезд сельскохозяйственных кооперативов** "Взаимодействие органов государственной власти и кооператоров – основа развития сельскохозяйственной кооперации в России", где сенатор выступил с приветственным словом от имени Комитета и вручил Благодарственные письма Комитета и сенаторов – членов Комитета.

19 марта принято участие от имени Комитета в работе совместного заседания Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию и Комитета Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды по вопросу обеспечения соблюдения требований в части допустимой нагрузки на ось транспортного средства при транспортировании твёрдых коммунальных отходов.

В тот же день сенатор принял участие с основным докладом в работе Круглого стола "Мамонт – достояние Арктики", который проведён Правительством Республики Саха (Якутия) в Постоянном представительстве Республики Саха (Якутия) при Президенте Российской Федерации.

19 сентября в Государственной Думе проведено совместное заседание Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию и Комитета Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды по вопросу обеспечения соблюдения требований в части допустимой нагрузки на ось транспортного средства при транспортировании твёрдых коммунальных отходов.

9 октября проведена встреча в рамках Всероссийской выставки "Золотая осень" с представителями (учениками и учителями) агрошкол Республики Саха (Якутия), в ходе которой были обсуждены достижения, актуальные вопросы и проблемы республиканских агрошкол.

11 октября принято участие от имени Комитета в совещании по вопросу совершенствования статистического учета в сфере охотничьего хозяйства, проведённом Министерством экономического развития Российской Федерации.

17 октября сенатор в заседании Межведомственной рабочей группы по решению вопросов в сфере обращения с отходами производства и потребления, представил позицию Комитета в области обращения с отходами с твёрдыми коммунальными отходами в Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации.



Представитель от исполнительного органа государственной власти Республики Саха (Якутия) в Совете Федерации ведёт работу по следующим **постановочным вопросам своего региона:**

На постоянной работе проводится работа с Федеральным агентством по недропользованию по вопросам геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых на территории Республики Саха (Якутия), Методики расчета минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами участие в аукционах на оловорудные месторождения. Также ведётся работа с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации и с Роснедра по вопросам ведения добычных работ золотодобывающими предприятиями в Республике Саха (Якутия).

Проведена рабочая встреча с Руководителем Федерального агентства по управлению государственным имуществом Яковенко Вадимом Владимировичем по вопросу

Включены предложения по инициативе сенатора в постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **"О ходе реализации Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года"**, принятому за основу на 559-м заседании Совета Федерации следующие пункты:

В целях обеспечения устойчивого роста местных воздушных перевозок субъектов, входящих в состав Дальневосточного федерального округа и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации, рекомендовать Правительству Российской Федерации:

- внести в государственную программу Российской Федерации "Развитие транспортной системы" изменения, предусматривающие дополнение правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов, входящих в состав Дальневосточного федерального округа и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации, в целях софинансирования расходных обязательств

субъектов Российской Федерации, возникающих при обеспечении доступности местных воздушных перевозок населению;

- оперативно сформировать дополнительную потребность в средствах федерального бюджета на софинансирование местных авиаперевозок субъектов, входящих в состав Дальневосточного федерального округа и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации в рамках бюджетного процесса на 2025 и на плановый период 2026 и 2027 годов, определив источник финансирования.

По данным вопросам так же ведётся работа с министерством транспорта Российской Федерации.

Ведётся работа по включению постановочных вопросов и предложений Республики Саха (Якутия) в разрабатываемую Концепцию развития отрасли народных художественных промыслов на период до 2030 года (например: Укрепление материально-технической базы региональных центров народных художественных промыслов и Домов ремесел, создание единого механизма обеспечения сырьем мастеров народных художественных промыслов, проведение Фестиваля косторезного искусства народов России «Сказ на бивне мамонта» на федеральном уровне с приданием статуса «Всероссийский»).

Комитетом Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию ведётся работа с министерством финансов Российской Федерации по выделению Минфином России иного межбюджетного трансферта бюджету Республики Саха (Якутия) для возмещения расходов, понесенных бюджетом Республики Саха (Якутия) на финансовое обеспечение отдельных мер по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, бюджетных ассигнований в размере 1 9998,489 млн рублей из резервного фонда Правительства Российской Федерации. Правительством Республики Саха (Якутия) работа по согласованию суммы расходов с отраслевыми федеральными министерствами проведена. (Обращение министерства экологии, природопользования и лесного хозяйства Республики Саха (Якутия) № 18/11-01-13-12137 от 09.09.2024 года).

Проведена работа с Комитетом Совета Федерации по социальной политике по разработке положений стратегического документа в части демографической и семейной политики на период до 2030 года. В частности, включены предложения Республики Саха (Якутия):

- в раздел 1 «Укрепление института семьи. Защита и сохранение в обществе традиционных духовно-нравственных и семейных ценностей» добавить подпункты «Распространение социальной рекламы по популяризации многодетного образа жизни среди населения», «Внедрение системы денежного вознаграждения многодетных матерей, достойных отцов за особые заслуги в воспитании детей, повышения престижа семейных ценностей»;

- в раздел 3 «Укрепление финансовой самостоятельности семей с детьми, совершенствование социальной поддержки» включить подпункт «Повышение доступности и качества услуг по уходу за детьми». Одним из ключевых аспектов семейной и образовательной политики должно стать обеспечение доступных и недорогих услуг по уходу за детьми для всех семей. Этого можно добиться за счет увеличения количества детских учреждений, расширения режима их работы, предоставления субсидий или финансовой помощи малообеспеченным семьям. Кроме того, инвестиции в обучение и развитие специалистов по уходу за детьми помогут улучшить качество ухода за детьми;

- в раздел 4 «Содействие в успешном совмещении семейной и профессиональной реализации. Корпоративная поддержка работников с семейными обязанностями и семей с детьми» включить подпункты:

- «Предоставление права уйти на пенсию досрочно для граждан, со стажем работы в области агропромышленного комплекса более 25 лет для женщин с 50 лет, для мужчин с 55 лет»;

- «Поощрение непрерывного обучения и развития». В данный подпункт могут войти такие инициативы, как курсы обучения взрослых, программы профессиональной подготовки и стипендии для получения высшего

образования. Содействуя обучению на протяжении всей жизни, семьи получат больше возможностей для личного и профессионального роста, что приведет к улучшению социально-экономических результатов.

В марте проведена работа с Министерством спорта Российской Федерации по обращению студентов ФГБОУ ВО "Чурапчинский государственный институт физической культуры и спорта" по поводу упраздненного начисления северной надбавки к стипендии.

Проведена работа с Генеральной Прокуратурой Российской Федерации по урегулированию задолженности АО "Авиакомпания "Якутия" перед СПАО "Ингострах".

После обращения к руководству АО "Почта России" по поводу сложившейся непростой ситуации в посёлке Чульман Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия) в результате проведённой якутским управлением АО "Почта России" оптимизации – ликвидации почтового отделения, в Чульмане вновь открылось почтовое отделение.

Принято участие в работе Государственной Думы с Правительством Российской Федерации по возможности выделения средств из федерального бюджета на реконструкцию и модернизацию инфраструктуры связи в рамках развития Северного морского пути путём направления предложений Республики Саха (Якутия) о софинансировании мероприятий по строительству волоконно-оптических линий связи в районах Республики Саха (Якутия), входящих в Арктическую зону Российской Федерации, в 2024-2025 годах.

23 октября состоялось интервью газете "Транспорт России" на тему актуальных разделов финансирования развития транспортного комплекса самого большого по территории региона Российской Федерации – Республики Саха (Якутия), а также были опубликованы материалы о деятельности сенатора на сайте Совета Федерации и в республиканских новостных сайтах и изданиях.

Сенатором ведётся работа над двумя законодательными инициативами:

1. Проект Федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона "О потребительском кредите (займе)" и иные законодательные акты», которым предусматривается уточнение классификации потребительского займа для граждан, ведущих личное подсобное хозяйство в сельскохозяйственных потребительских кооперативах, членами которых указанные граждане являются.

2. "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

На постоянной основе ведётся работа по **обращениям граждан – членов семей и самих участников специальной военной операции.** Наиболее часто поступают обращения от членов семей участников СВО с просьбой установить официальный статус военнослужащих (в строю, ранен, пропал без вести, в плену: подлежит обмену, погиб). А также ведётся работа по вопросам награждения участников СВО, оформления каких-либо документов, прохождения реабилитации после ранения итд). Всего обращений от участников и членов семей участников СВО поступило за 2024 года – 24.

Другие обращения граждан (31) касались трудностей в оформлении прохождения лечения и медицинской реабилитации в федеральных медицинских учреждениях, находящихся в г. Москва, обеспечения жилым помещением согласно исполнительному листу Якутского городского суда, перевозки в регион тела умершей из-за границы, ходатайства о награждении благодарственными письмами сенатора Российской Федерации за вклад в социально-экономическое развитие республики, нарушения прав при выделении субсидий выезжающим из Крайнего Севера и др. Также проведена комплексная работа с обращениями организаций, касающихся вопросов государственной поддержки сельскохозяйственных потребительских кооперативов, их статистической отчётности. Проведён ряд встреч с руководством Министерства природных ресурсов и экологии Российской

Федерации, Федерального агентства по недропользованию по обращениям промышленных предприятий Республики Саха (Якутия), ведущих работу с разработкой мест добычи полезных ископаемых.