



**Ежегодный отчет (информация)
о деятельности сенатора
Российской Федерации
Земцова О.А.
в 2023 году**

Москва

Представляю вашему вниманию информацию об основных направлениях моей деятельности, как сенатора Российской Федерации, представителя от исполнительного органа государственной власти Республики Хакасия в 2023 году.

1. Участие в заседаниях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

В соответствии с Постановлением Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия 19 сентября 2023 года был наделен полномочиями сенатора Российской Федерации – представителя от Правительства Республики Хакасия.

В 2023 году принял участие в 8-ми заседаниях Совета Федерации. По актуальным социально-экономическим, политическим вопросам на заседаниях не выступал.

2. Работа в Комитете Совета Федерации, временных комиссиях Совета Федерации, рабочих группах, созданных в Совете Федерации, органах при Совете Федерации и при Председателе Совета Федерации.

В соответствии с Постановлением Совета Федерации от 25.09.2023 вошел в состав Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности (далее – Комитет). В 2023 году принял участие в 9-ти заседаниях Комитета, в том числе 2-х расширенных. В качестве докладчика на заседаниях Комитета выступал по следующим вопросам:

– о проекте федерального закона № 445633-8 "О внесении изменений в статьи 30 и 37 Федерального закона "О наркотических средствах и психотропных веществах" (в части установления единых требований к формированию отчетности в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров), внесенном Правительством Российской Федерации;

– о проекте федерального закона № 452658-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части совершенствования преференциальных режимов на Дальнем Востоке и в Арктике), также внесенном Правительством Российской Федерации;

– о проекте федерального закона № 438075-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации"

государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" (об установлении предельно допустимых розничных цен на бензин и дизельное топливо) - внесенном депутатами Государственной Думы Л.Э. Слуцким, С.Д. Леоновым, Я.Е. Ниловым, А.Н. Диденко, Б.А. Чернышовым, В.А. Кошелевым, Е.В. Марковым, К.М. Панешом, В.С. Селезевым, В.В. Сипягиным, И.К. Сухаревым;

– о проекте федерального закона № 455970-8 "О внесении изменений в Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" и в Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (уточнение положений об адресе юридического лица), внесенном депутатами Государственной Думы В.А. Даванковым, А.В. Деминым, А.О. Ткачёвым, А.И. Немкиным;

– о проекте федерального закона № 447789-8 "О внесении изменений в статью 29 Закона Российской Федерации "О защите прав потребителей" (о праве потребителя требовать возврата денежных средств за некачественно оказанные образовательные услуги), внесенном депутатами Государственной Думы А.Г. Нечаевым, Г.К. Араповым, К.А. Горячевой, В.В. Плякиным, А.В. Скрозниковой, А.О. Ткачёвым, А.М. Хамитовым;

– о проекте федерального закона № 458976-8 "О внесении изменений в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (о наделении должностных лиц органов местного самоуправления полномочиями по составлению протоколов о правонарушениях в сфере государственного жилищного надзора), внесённом Законодательным Собранием Вологодской области;

– о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 30 и 37 Федерального закона "О наркотических средствах и психотропных веществах" (проект № 445633-8), внесенном Правительством Российской Федерации.

Также принял участие в расширенном заседании Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам по федеральному бюджету на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Являюсь членом **подкомитета по вопросам государственного и муниципального контроля**. К ведению подкомитета относится предварительное рассмотрение законопроектов, иных нормативно-правовых актов, поправок к ним, принятых Государственной Думой и переданных на рассмотрение Совета Федерации федеральных законов по вопросам общественного контроля, правовых основ государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, защиты прав потребителей, проведение их экспертизы и подготовка заключений, а также мониторинг правоприменительной практики в этой сфере. По вопросам, отнесенным к ведению, подкомитет взаимодействует с Комиссией Совета Федерации по мониторингу законодательства Российской Федерации в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации (далее – Комиссия).

В рамках работы по совершенствованию законодательства в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля за отчетный период принял участие в ряде значимых мероприятий. Среди них – **совещание на тему: "Профилактика и предупреждение коррупционных нарушений в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"**, которое состоялось 21 ноября. В нем приняли участие сенаторы Российской Федерации, представители министерств и ведомств, научного сообщества, более 50-ти субъектов Российской Федерации.

Главная цель регуляторной гильотины состоит в актуализации нормативно-правовой базы в соответствии с современными реалиями.

Среди приоритетных задач реформы – разработка и внедрение эффективной системы противодействия коррупции в сфере государственного контроля и надзора. Эффективное предупреждение коррупции возможно в случае, если оно основано на адекватно проведенном анализе складывающейся ситуации, понимании мотивов и причинно-следственных связей субъектов процесса.

Комитетом поддержана концепция проекта Федерального закона "О внесении изменений в статью 98 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации.

Законопроект направлен на снижение негативных последствий недружественных действий иностранных государств и международных организаций. Для этого предлагается продлить срок действия ряда мер, которые установлены в 18-ти федеральных законах для обеспечения развития экономики. Изменениями в Федеральный закон "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" предлагается продлить срок перехода на безбумажный документооборот до 31 января 2025 года. Продляются

ряд полномочий Правительства России на 2024 год, в том числе по установлению особенностей организации и осуществления видов государственного и муниципального контроля, введения моратория на проведение проверок, а также особенностей лицензирования, аккредитации.

По итогам совещания подготовлены рекомендации по дальнейшему законодательному обеспечению проводимой работы в рамках реформы контрольно-надзорной деятельности.

Вошел в состав Рабочей группы Комитета по законодательному обеспечению развития Национальной системы защиты прав потребителей.

Защита прав потребителей является одним из важнейших направлений единой государственной политики, поэтому вопросы обеспечения защиты прав потребителей при приобретении товаров и услуг, в том числе с использованием сети Интернет, находятся в фокусе постоянного внимания сенаторов.

20 ноября принял участие в парламентских слушаниях на тему: **"Актуальные вопросы защиты прав потребителей и пути их решения"** с участием представителей федеральных органов исполнительной власти, Генеральной прокуратуры, субъектов Российской Федерации, государственных корпораций, некоммерческих и коммерческих организаций.

В 2023 году существенно изменились условия, в которых осуществляется экономическая деятельность. В условиях санкционного давления вопрос защиты прав потребителей встал особенно остро. Санкции потенциально лишают граждан возможности получить те или иные товары и услуги. По инициативе сенаторов одобрены поправки в Административный кодекс. Введена ответственность за навязывание услуг и за необоснованный отказ или уклонение от рассмотрения жалоб потребителей, связанных с нарушением их прав. Кроме того, разработаны и внесены на рассмотрение в Госдуму законопроекты, которые будут регулировать дистанционную торговлю на маркетплейсах.

Участники парламентских слушаний обсудили актуальные проблемы и обменялись опытом реализации успешных практик.

По итогам парламентских слушаний подготовлены рекомендации с учетом высказанных предложений и инициатив, разработанных субъектами Российской Федерации.

В последние годы активно развивается дистанционная торговля. По информации Ассоциации компаний интернет-торговли, оборот интернет-торговли в России за 2022 год увеличился почти

на 30% по сравнению с показателями 2021 года и составил почти 5 трлн. рублей.

При использовании Интернета для приобретения товаров и услуг, у потребителей возникают вопросы к качеству предоставляемых товаров и услуг, полной и достоверной информации, правилам возврата и обмена товара, также отсутствует по вопросам ответственности сторон при заключении договором дистанционного способа продажи. Данные вопросы требуют особого внимания и проработки, в том числе с точки зрения законодательного обеспечения.

24 ноября с участием заинтересованных представителей министерств и ведомств, экспертного сообщества, **провел совещание на тему: "Защита прав потребителей при дистанционном способе продажи товаров и услуг в сети Интернет"**.

В Государственной Думе находятся на рассмотрении два законопроекта. Это изменения в Закон Российской Федерации "О защите прав потребителей" в части регулирования порядка возврата товаров, приобретенных дистанционным способом, которыми предлагается снять правовую неопределенность и возложить на продавца обязанность нести расходы за возврат суммы, уплаченной покупателем в соответствии с договором розничной купли-продажи товара, равно как и расходы на доставку от потребителя возвращенного товара. Другой проект федерального закона предполагает установление необходимого законодательного регулирования дистанционной торговли товарами с использованием цифровых платформ (маркетплейсов). Законопроект предусматривает ужесточение ответственности маркетплейсов за предоставление потребителям недостоверной информации о товаре (услуге) или продавце (исполнителе). Участники обсудили необходимость доработки и принятия этих и других изменений в законодательство, требований и предложений к работе маркетплейсов и их взаимодействию с лицензирующими и контролирующими государственными структурами с целью обеспечить дополнительную защиту прав потребителей при приобретении товаров и услуг с использованием сети интернет.

В качестве члена **Рабочей группы Комитета по вопросам социальной защиты граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС** за отчетный период принял участие в заседании, на котором обсудили реализацию протокольных решений, принятых по результатам состоявшегося в мае 2023 года совещания на тему "Совершенствование

в современных условиях механизмов реализации социально-экономических прав, судебной защиты пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС и ветеранов боевых действий".

Участники отметили, что многие вопросы, касающиеся социальной защиты "чернобыльцев", решаются не в полной мере по причине разницы ведомственных подходов к их реализации. Поэтому задачами рабочей группы является выявление, анализ и обобщение проблемных вопросов реализации прав граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, инициирование предложений и содействие органам исполнительной власти в выработке мер, направленных на разрешение этих вопросов и мониторинг принятия соответствующих решений и их исполнения.

Высказанные на заседании предложения, после доработки, направлены в профильные министерства и ведомства.

Также принял участие в следующих мероприятиях:

– в **парламентских слушаниях** на тему:

"Совершенствование законодательства Российской Федерации о потребительской и сельскохозяйственной кооперации";

– в **"круглых столах"** на темы:

"Защита прав потребителей в условиях моратория на проведение проверок субъектов малого и среднего предпринимательства" (совместно с Комитетом Совета Федерации по экономической политике);

"О правовом регулировании иностранного участия в уставном капитале российских юридических лиц, недопущении корпоративных конфликтов";

"Совершенствование правового регулирования отдельных форм парламентского контроля";

"Цифровизация образования: вопросы нормативного регулирования и развития кадров";

"О целесообразности расширения полномочий прокурора по уголовным делам, поступившим для принятия решения в соответствии с требованиями статей 221 и 226 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации" (Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству);

"О формировании системы технического учета жилищного фонда: проблемы и пути их решения";

"Особенности осуществления контрольной (надзорной) деятельности на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области";

"Актуальные вопросы оформления прав на объекты недвижимого имущества" (Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству);

"Цифровые решения при оказании бесплатной юридической помощи: опыт субъектов Российской Федерации" (совместно с Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству);

— в **совещаниях** на темы:

"Взаимодействие Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с Центральной избирательной комиссией Российской Федерации по итогам проведения выборов в сентябре 2023 года";

"Совершенствование нормативно-правового регулирования применения механизмов общественного контроля противодействия коррупции";

"Взаимодействие Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с Центральной избирательной комиссией Российской Федерации по итогам проведения выборов в сентябре 2023 года";

"Об установлении обязательных требований к обороту метилового спирта (метанола)" (совместно с Комитетом Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам);

"Использование инструментов цифровизации при профилактике коррупционных нарушений и использование искусственного интеллекта в сфере противодействия коррупции";

"Профилактика и предупреждение коррупционных правонарушений при госзакупках";

по вопросам обеспечения деятельности сенаторов Российской Федерации;

"Цифровая идентификация личности: вопросы правового регулирования" (совместно с Советом по развитию цифровой экономики при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации);

"О совершенствовании государственного регулирования в сфере оборота метанола";

"Совершенствование правового регулирования в сфере оборота метанола" (совместно с Комитетом Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам);

"20-летие принятия Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (принята резолюцией 58/4 Генеральной Ассамблеи от 31 октября 2003 года)";

"Право потребителя на доступ к цифровому контенту";

"Совершенствование нормативно-правового регулирования обращения с персональными данными граждан, замещающих государственные или муниципальные должности и должности государственной или муниципальной службы, в целях профилактики коррупционных правонарушений";

"Совершенствование нормативно-правового регулирования деятельности института уполномоченного по правам человека в Российской Федерации";

"О подготовленных Счетной палатой Российской Федерации "Методических рекомендациях по выявлению и оценке коррупционных рисков в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий";

– и **мероприятиях:**

открытии (4 ноября) Международной выставки-форума "Россия" на ВДНХ и презентации (21 ноября) на Международной выставке-форуме "Россия" Республики Хакасия;

торжественном мероприятии проекта "Связь поколений", посвященном Дню Неизвестного солдата, которое состоялось в Пантеоне защитников Отечества на территории Федерального военно-мемориального кладбища (Московская область, Мытищи);

мероприятиях, посвященных 30-летию образования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и других.

3. Представительная деятельность.

Являясь представителем от исполнительного органа государственной власти Республики Хакасия, активно взаимодействую с субъектом Российской Федерации: Главой и Правительством Республики Хакасия, депутатами Верховного Совета Республики Хакасия, территориальными управлениями федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления, общественными организациями и объединениями.

Так, за отчетный период принял участие в IV сессии Верховного Совета Республики Хакасия и заседании Правительства Республики Хакасия, в совещаниях о ходе реализации региональных

проектов Республики Хакасия, рисках исполнения их мероприятий и мерам, принимаемым по минимизации рисков, а также по итогам реализации региональных проектов Республики Хакасия в рамках национальных проектов в 2023 году и планам реализации региональных проектов на 2024 год; заседании при Главе Республики Хакасия – Председателе Правительства Республики Хакасия "О проводимых мероприятиях по улучшению инвестиционного климата на территории Республики Хакасия" и в заседании межведомственной рабочей группы по сокращению недоимки и иной просроченной дебиторской задолженности в консолидированный бюджет Республики Хакасия.

Неоднократно проводил рабочие встречи с членами Правительства Республики Хакасия, в ходе которых обсуждались актуальные вопросы социально-экономического развития республики, принимал участие в общественно значимых мероприятиях, проводимых на территории Республики Хакасия.

Кроме того, инициировал и провел встречи с руководством филиала Фонда "Защитники Отечества" в Республике Хакасия и регионального отделения "Движение Первых", на которых обсуждались актуальные вопросы деятельности филиалов, планы их работы, а также перспективы дальнейшего сотрудничества.

Одним из важнейших направлений моей деятельности является работа с жителями республики, а также работа с письменными обращениями граждан. Таких за отчетный период в мой адрес поступило 5. Они касались содействия в вопросах установления лиц, пострадавших от действий недобросовестного застройщика, привлечении виновных лиц к ответственности, миграционного законодательства и другие. Также ко мне обращаются и жители других субъектов Российской Федерации. Все обращения граждан рассмотрены в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ (ред. от 04.08.2023) "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации", людям оказано необходимое содействие, даны соответствующие разъяснения.

Традиционно продолжил поддержку талантливых молодых спортсменов Хакасии, за счет личных средств содействуя их участию в соревнованиях. В 2023 году впервые принял участие в благотворительной акции "Ёлка желаний". Рад был исполнить желание тринадцатилетнего Тимура из Абазы, который мечтал о четырехместной палатке. Считаю, что это хорошая, добрая акция, сделать счастливыми детей, дать возможность им поверить в чудо.

4. Участие в законодательной деятельности.

Проекты федеральных законов, поправки к ним в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в отчетном периоде не вносил. В общественных обсуждениях проектов федеральных законов перед внесением их в Государственную Думу, работе специальных комиссий по отклоненным Президентом Российской Федерации федеральным законам и согласительных комиссий по отклоненным Советом Федерации федеральным конституционным законам, федеральным законам не участвовал.

5. Участие в осуществлении парламентского контроля.

В рамках осуществления парламентского контроля за отчетный период были направлены 9 обращений с запросами к должностным лицам в соответствии со статьей 14 Федерального закона "О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации".

Во исполнение поручений Совета Федерации в установленные сроки подготовлена и предоставлена следующая информация:

об обеспечении обучающихся общеобразовательных организаций Республики Хакасия учебниками на 2023/2024 учебный год;

о деятельности филиала Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции "Защитники Отечества" в Республике Хакасия;

о количестве и состоянии объектов спорта, находящихся в Республике Хакасия и используемых для проведения спортивной подготовки, а также численности тренеров, переведенных в категории иных должностей, не связанных с тренерско-педагогической деятельностью, в связи с реализацией Федерального закона от 30 апреля 2021 года № 127-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" и Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации";

о приоритетном объекте социальной инфраструктуры на сельских территориях Республики Хакасия и направлении в соответствующие федеральные органы исполнительной власти предложений и обоснований, необходимых для включения в мероприятия по модернизации и (или) строительству в государственную программу Российской Федерации;

о состоянии топливно-энергетического комплекса Республики Хакасия;

о проблемных вопросах развития газоснабжения Республики Хакасия;

о вопросах, возникающих при осуществлении прокурорского надзора, государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления в Республике Хакасия.

6. Участие в межпарламентской деятельности.

Важной составляющей полномочий сенатора является международная деятельность. Группы дружбы, образованные при Совете Федерации, позволяют принимать активное участие в двусторонних встречах с партнерами, укреплять сотрудничество с различными государствами, представлять страну на международной арене.

Являюсь членом групп по сотрудничеству Совета Федерации:

- с Высшим государственным советом Ливии;
- с Всекитайским Собранием Народных Представителей Китайской Народной Республики;
- с Национальной ассамблеей народной власти Республики Куба;
- с Великим государственным Хуралом Монголии;
- с Федеральным национальным советом Объединенных Арабских Эмиратов;
- с Сенатом Национальной ассамблеи Королевства Таиланд;
- с Сенатом Конгресса Республики Филиппины.

7. Медийная активность.

На официальном сайте Совета Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделах "Новости Совета Федерации", "Новости Комитета Совета Федерации" размещаются информационные заметки о моей деятельности, как сенатора Российской Федерации. В отчетном периоде мои комментарии размещали парламентские СМИ – телеканал "Вместе РФ" и сетевое издание "СенатИнформ", а также бизнес-ресурс "Прайм". В Республике Хакасия деятельность освещали телекомпания "Республиканская телевизионная сеть" (РТС), газета "Хакасия" и информационное агентство "Хакасия".

Веду аккаунт "Сенатор Земцов" в мессенджере "Телеграм", где делюсь информацией о своей деятельности.