

**Уважаемая Валентина Ивановна,
уважаемые коллеги!**

Взаимодействие по служебным вопросам деятельности Следственного комитета осуществляется при проведении Комитетом официальных мероприятий, а также в ходе работы при выездах в субъекты Российской Федерации.

С 2019 года нахождение меня в составе Общественного совета при Следственном комитете обеспечивает его дополнительное взаимодействие с Советом Федерации, во многом способствует эффективности законодательного процесса, реализации принятых законов в правоприменительной деятельности следственных органов.

В прошедшем году мною принято участие в работе итоговой Коллегии Следственного комитета, в нескольких совещаниях и различных рабочих встречах.

На площадке Совета Федерации постоянно проводятся и планируются различные мероприятия с участием представителей Следственного комитета, сотрудники которого активно участвуют в деятельности Экспертного совета при нашем Комитете.

Остановлюсь на основных направлениях взаимодействия.

Изменения законодательства, непосредственно касающиеся деятельности Следственного комитета, направлены на реализацию послания Президента России В.В. Путина в части, касающейся повышения оперативности и качества следственной работы, соблюдения конституционных прав граждан, улучшения подготовки кадров для следственных органов.

За прошедший год Советом Федерации рассмотрено 11 законопроектов, 10 из которых одобрены Советом Федерации и уже подписаны Президентом России.

Федеральным законом № 224-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации» и Федеральный закон «О Следственном комитете Российской Федерации» Следственный комитет отнесен к федеральным государственным органам, где могут создаваться государственные судебно-экспертные учреждения в целях организации и производства судебной экспертизы.

В настоящее время на рассмотрении Совета Федерации находится законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной геномной регистрации», разработанный в развитие названного Федерального закона, которым экспертные подразделения Следственного комитета наделяются соответствующими полномочиями. Прошу всех сенаторов принять активное участие в сопровождении этого законопроекта.

Эффективность нашего взаимодействия выражается и в подготовленных совместно методических рекомендациях «Особенности расследования преступлений, совершаемых с использованием цифровой валюты – криптовалюты», которые разработаны в рамках реализации рекомендаций ряда мероприятий, проведенных совместно со Следственным комитетом и направленным на реализацию Федерального

закона от 31 июля 2020 года № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Мы тесно взаимодействуем по вопросам совершенствования подготовки кадров. Например, рекомендации «круглого стола» от 2019 года для следственных органов Российской Федерации уже сегодня воплощаются в практической деятельности.

Председателем Следственного комитета 11 ноября 2020 года утверждена Концепция непрерывного ведомственного образования на период до 2025 года, целью которой является обеспечение постоянного профессионального роста сотрудников ведомства за счет реализации эффективно функционирующей многоуровневой практико-ориентированной системы непрерывного ведомственного образования.

Систематизирована работа по профессиональной ориентации обучающихся по схеме «кадетский корпус» - «академия» - «следственный орган».

В системе Следственного комитета созданы три кадетских корпуса и еще в 40 общеобразовательных учреждениях профильные кадетские классы.

Примером плодотворного сотрудничества является состоявшийся 19 января уже текущего года «круглый стол», посвященный некоторым итогам в подготовке кадров для следственных органов.

В целях практической подготовки обучающихся в Следственном комитете издан приказ от 15 апреля 2020 № 38 «О совершенствовании работы по привлечению обучающихся образовательных организаций высшего образования Следственного комитета Российской Федерации к деятельности общественного помощника следователя».

Как видите, председателем Следственного комитета А.И. Бастрыкиным уделяется особое внимание обучению и воспитанию кадров.

Хочу также отметить, что в 2020 году проведено торжественное награждение юных героев Отечества, состоявшееся 7 декабря 2020 года в Следственном комитете. Это мероприятие явилось органичным продолжением церемонии награждения детей-героев Всероссийского гражданско-патриотического проекта "Дети-герои", прошедшего в Совете Федерации 30 октября.

Хотя, с учетом антиковидных мероприятий, награждение было проведено в режиме видеоконференции, однако имело большой общественный резонанс.

Уважаемые сенаторы!

Расширенная коллегия Следственного комитета о результатах деятельности ведомства в 2020 году и задачах на 2021 год запланирована на начало марта текущего года.

Вместе с тем, разрешите остановиться на некоторых предварительных итогах его работы.

За прошедший год в суды направлено свыше 73 тысяч различной степени тяжести уголовных дел в отношении 80 тысяч обвиняемых.

Последовательно улучшается качество предварительного следствия. Число уголовных дел, возвращенных для дополнительного расследования из прокуратуры и судов, снизилось на 40%.

Почти на треть сократилось количество уголовных дел, возвращенных в связи с допущенными нарушениями при составлении обвинительного заключения.

Вдвое сократилось число отмен постановлений о возбуждении уголовного дела.

Количество выявленных преступлений коррупционной направленности выросло на 4% и составило 15 861 преступление. Увеличилось до 5 925 число дел о коррупции, направленных в суд.

При этом окончены производством 66 уголовных дел в отношении организованных групп и 6 дел в отношении преступных сообществ. В счет погашения ущерба государству возмещено более 2,3 миллиарда рублей, а также арестовано активов более чем на 8 миллиардов рублей.

По оценке Следственного комитета это означает, что еще на стадии предварительного следствия возмещение ущерба обеспечено на 77 % от причиненного ущерба.

Гражданам, потерпевшим от преступлений, возмещено 34,9 миллиарда рублей, выявлено и арестовано в судебном

порядке имущество обвиняемых на сумму почти 38 миллиардов.

За 10 лет с момента создания, сотрудниками Следственного комитета раскрыто более 3,6 тысяч преступлений прошлых лет, в том числе 399 убийств, 263 преступления против неприкосновенности личности, что особенно актуально в связи с новыми этическими запросами общества.

Ведется расследование ряда преступлений в сфере оборонно-промышленного комплекса, преступлений экстремистской и террористической направленности.

Приведенные цифры убедительно свидетельствуют о повышении результативности работы Следственного комитета и его руководства.

Уважаемая Валентина Ивановна,

Уважаемые коллеги!

Считаю, что дальнейшее тесное взаимодействие со Следственным комитетом будет способствовать эффективному решению поставленных Президентом России задач, а также дальнейшему развитию законотворческого процесса.

Благодарю Вас, уважаемая Валентина Ивановна, за помощь и содействие в работе со Следственным комитетом.

Спасибо за внимание!

**Полномочный представитель Совета Федерации
в Следственном комитете,
Председатель Комитета Совета Федерации
по обороне и безопасности**

**БОНДАРЕВ
Виктор Николаевич**





В 2020 году осуществлялось сопровождение 11 проектов
федеральных законов, 10 Федеральных законов подписаны
Президентом Российской Федерации



Федеральный закон от 27 октября 2020 года № 352-ФЗ

**«О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»,
реализующие реализации ряда рекомендаций ГРЕКО
о криминализации преступных деяний
«О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»,
которым была введена уголовная ответственность за
подкуп арбитра (третейского судьи).**

На рассмотрении Совета Федерации законопроект
«О внесении изменений в Федеральный закон
«О государственной геномной регистрации»,
экспертные подразделения Следственного комитета
наделяются полномочиями по проведению геномной
регистрации.

Подготовку кадров для Следственного комитета осуществляют:

- * Московская академия Следственного комитета (Екатеринбургский, Новосибирский, Хабаровский филиалы)
- * Санкт-Петербургская академия Следственного комитета (Ростовский, Нижегородский филиалы)
- * Волгоградский кадетский корпус Следственного комитета имени Ф.Ф. Слипченко
- * Кадетский корпус Следственного комитета имени Александра Невского
- * Санкт-Петербургский кадетский корпус (Пансион воспитанниц, Севастопольский филиал)
- * Прокурорский факультет Военного университета Минобороны России
- * 96 кадетских классов в 40 регионах России

Кадетский корпус



Совещание Комитета «О подготовке кадров для следственных органов»



Награждение юных героев Отечества



Награждение юных героев Отечества





В 2020 году по уголовным делам коррупционной направленности направлено **66 уголовных дел в отношении организованных групп и 6 дел в отношении преступных сообществ.** В счет погашения ущерба государству возмещено более **2,3 миллиарда рублей,** а активы арестованы еще на более **8 миллиардов рублей.**



В 2020 году сотрудникам
Следственного комитета
раскрыто более **3,6 тысяч**
преступлений прошлых лет, в
том числе **399 убийств**, **263**
преступления против половой
свободы и неприкосновенности
личности

Ведется расследование ряда преступлений в сфере оборонно-промышленного комплекса, преступлений экстремистской и террористической направленности.

Большое внимание уделяется оперативному пресечению преступных деяний, нарушающих права и интересы несовершеннолетних, трудовые права граждан.

Спасибо за внимание!

Справочные материалы

по деятельности полномочного представителя Совета Федерации в
Следственном комитете Российской Федерации

В 2020 году были рассмотрены проекты федеральных законов, правовое регулирование которых непосредственно связано с деятельностью Следственного комитета Российской Федерации и полномочиями следователей и сотрудников Следственного комитета Российской Федерации.

1. В рамках реализации ряда рекомендаций ГРЕКО о криминализации преступных деяний был принят Федеральный закон от 27 октября 2020 года № 352-ФЗ "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, которым была введена уголовная ответственность за подкуп арбитра (третейского судьи).

В соответствии с данным Федеральным законом ответственность устанавливается как за передачу арбитру денег, ценностей, иного имущества, услуг за совершение им действий в интересах дающего, так и за незаконное получение арбитром денег иных ценностей и услуг. Повышенная уголовная ответственность устанавливается при наличии следующих квалифицирующих признаков - совершение указанных деяний в значительном, крупном либо особо крупном размере, группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, за заведомо незаконные действия (бездействие). Предварительное расследование указанных преступлений отнесено к подследственности следователей Следственного комитета Российской Федерации.

2. В целях реализации Постановления Конституционного Суда Российской Федерации был разработан и принят Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 243-ФЗ "О внесении изменения в статью 6.1

Уголовно-процессуального Кодекса Российской Федерации", направленный на уточнение порядка определения начала исчисления разумного срока уголовного судопроизводства.

Федеральным законом установлено, что для потерпевшего или иного заинтересованного лица, которому преступным деянием причинен вред, разумный срок судопроизводства включает в себя период со дня подачи заявления (сообщения) о преступлении и до дня прекращения уголовного преследования или вынесения обвинительного приговора.

Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 244-ФЗ "О внесении изменений в статью 252 Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации" было внесено корреспондирующее изменение об указании общей продолжительности уголовного судопроизводства в административном исковом заявлении о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок.

3. Федеральный закон № 100-ФЗ "О внесении изменений в статью 236 Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации" дополняет Уголовный кодекс Российской Федерации двумя новыми статьями:

1) статьей 207.1 "Публичное распространение заведомо ложной информации об обстоятельствах, представляющих угрозу жизни и безопасности граждан" (максимальное наказание - ограничение свободы на срок до трех лет);

2) статьей 207.2 "Публичное распространение заведомо ложной общественно значимой информации, повлекшее тяжкие последствия" (максимальное наказание - до пяти лет лишения свободы).

Одновременно Федеральный закон излагает статью 236 "Нарушение санитарно-эпидемиологических правил" Уголовного кодекса Российской Федерации в новой редакции, устанавливая возможность применения части первой данной нормы и без наступления негативных последствий (только

при угрозе их наступления) и усиливая санкции частей первой и второй данной статьи.

Новой частью 3 статьи 236 Уголовного кодекса Российской Федерации устанавливается ответственность за нарушение санитарно-эпидемиологических правил, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц. Совершение указанного преступления будет наказываться принудительными работами на срок от четырех до пяти лет либо лишением свободы на срок от пяти до семи лет.

Корреспондирующие изменения вносятся в статьи 31 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

4. Федеральный закон от 1 апреля 2020 года № 73-ФЗ "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 281 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации" устанавливает, что учредители, участники, руководители, члены органов управления и работники организации, зарегистрированной в качестве юридического лица, и (или) руководители, работники ее структурного подразделения не подлежат уголовной ответственности по статье 210 "Организация преступного сообщества (преступной организации) или участие в нем (ней)" Уголовного кодекса Российской Федерации только в силу организационно-штатной структуры организации и (или) ее структурного подразделения и совершения какого-либо преступления в связи с осуществлением ими полномочий по управлению организацией либо в связи с осуществлением организацией предпринимательской или иной экономической деятельности, за исключением случая, когда эти организация и (или) ее структурное подразделение были заведомо созданы для совершения одного или нескольких тяжких или особо тяжких преступлений. Соответствующие изменения вносятся в примечания к статье 210 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, Федеральный закон вносит в часть первую статьи 193 Уголовного кодекса Российской Федерации изменения, в соответствии

с которыми нарушение требований валютного законодательства Российской Федерации о зачислении или о возврате денежных средств, совершенное в крупном размере, будет признаваться уголовно наказуемым деянием только в случае, если оно совершено лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное деяние.

Помимо этого устанавливается равная повышенная ответственность за указанные нарушения, совершенные как группой лиц по предварительному сговору, так и организованной группой. Корреспондирующие изменения вносятся в статью 761 Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 281 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

Одновременно вносятся изменения в примечание к статье 193 Уголовного кодекса Российской Федерации, увеличивая суммы нерепатриированных денежных средств в крупном и в особо крупном размере для целей применения мер уголовной ответственности к виновным лицам.

Кроме того, вносятся изменения в примечания к статьям 198 - 199¹, 199³ и 199⁴ Уголовного кодекса Российской Федерации в части, касающейся определения крупного и особо крупного размера неуплаченных (неисчисленных, неудержанных, неперечисленных) налогов, иных обязательных платежей.

Принятие Федерального закона будет способствовать дальнейшему формированию условий для создания благоприятного делового климата в стране и сокращение рисков ведения предпринимательской деятельности.

5. Федеральный закон от 1 апреля 2020 года № 94-ФЗ "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации" распространяет действие статей 141 "Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий", 142 "Фальсификация избирательных документов, документов референдума", 142¹ "Фальсификация итогов голосования" и 142² "Незаконные выдача и получение

избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме" Уголовного кодекса Российской Федерации на деяния, связанные с нарушениями при проведении общероссийского голосования. В настоящее время указанные статьи охватывают деяния, связанные с нарушениями при проведении референдумов и выборов.

Принятие Федерального закона будет способствовать обеспечению свободного осуществления гражданином своего права на участие в общероссийском голосовании.

Кроме того, были рассмотрены проекты федеральных законов, непосредственно касающиеся организации деятельности Следственного комитета:

6. Принят Федеральный закон от 31 июля 2020 года N 288-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственной службы", направленный на обеспечение социальных и материальных гарантий сотрудников Следственного комитета, а также граждан, уволенных со службы в Следственном комитете, в части уточнения вопросов их награждения государственными наградами Российской Федерации или поощрения Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации.

7. Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 287-ФЗ "О внесении изменений в статью 56 Жилищного кодекса Российской Федерации и статьи 15 и 24 Федерального закона "О статусе военнослужащих". Федеральный закон направлен на защиту жилищных прав военнослужащих (в том числе военнослужащих Главного военного следственного управления Следственного комитета Российской Федерации) и граждан, уволенных с военной службы.

С введением Жилищного кодекса Российской Федерации с 1 марта 2005 года изменились как основания признания граждан нуждающихся

в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, так и основания для снятия граждан с учета нуждающихся в жилых помещениях.

Одним из оснований для снятия гражданина с учета нуждающихся в жилых помещениях является получение от государства земельного участка для строительства дома. В Жилищном кодексе РСФСР, действовавшем до вступления в силу Жилищного кодекса Российской Федерации, данное основание не предусматривалось.

В соответствии со сложившейся судебной практикой предоставление земельного участка для жилищного строительства не может являться основанием для снятия граждан (военнослужащих) с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Федеральный закон исключает из перечня оснований для снятия с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях предоставление от органа государственной власти или органа местного самоуправления земельного участка для жилищного строительства. Федеральный закон регулирует правоотношения, возникшие после 1 марта 2005 года.

8. Федеральный закон от 8 июня 2020 года "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Федеральный закон направлен на формирование единого подхода к социальной защите членов семьи военнослужащего, захваченного в плен или в качестве заложника, интернированного в нейтральной стране либо безвестно отсутствующего, и членов семьи погибшего (умершего) военнослужащего (гражданина, призванного на военные сборы).

Федеральным законом вносятся изменения в Федеральный закон от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ "О статусе военнослужащих" и Федеральный закон от 7 ноября 2011 года № 306-ФЗ "О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат", закрепляющие право членов семей указанных военнослужащих на получение:

денежного довольствия, неполученного ко дню гибели (смерти) военнослужащего;

денежной компенсации вместо положенных военнослужащему по нормам снабжения предметов вещевого имущества личного пользования;

денежной компенсации взамен положенного продовольственного пайка, подлежащего выдаче по просьбе военнослужащего, проходившего военную службу по контракту за пределами территории Российской Федерации, в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

денежной компенсации за каждые положенные военнослужащему дополнительные сутки отдыха.

Федеральный закон предоставляет федеральным органам исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, полномочия по определению порядка осуществления выплат денежного довольствия и денежных компенсаций, причитающихся военнослужащему, членам его семьи.

9. Федеральный закон от 31 июля 2020 года "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" направлен на комплексное правовое регулирование вопросов организации и осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля и установление гарантий защиты прав граждан и организаций как контролируемых лиц.

Федеральным законом устанавливается нормативно-правовое регулирование государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Виды федерального государственного контроля (надзора), виды регионального государственного контроля (надзора) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, виды муниципального контроля устанавливаются федеральными законами.

Виды регионального государственного контроля (надзора) по предметам ведения субъектов Российской Федерации устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

Порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля устанавливается:

1) для вида федерального государственного контроля (надзора) - положением о виде федерального государственного контроля (надзора), утверждаемым Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации;

2) для вида федерального государственного контроля (надзора) при передаче полномочий по его осуществлению органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления - положением о виде федерального государственного контроля (надзора), утверждаемым Правительством Российской Федерации, а также при необходимости положением о виде федерального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

3) для вида регионального государственного контроля (надзора) - положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

4) для вида муниципального контроля - положением о виде муниципального контроля, утверждаемым представительным органом муниципального образования.

Федеральным законом определяются полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области государственного контроля (надзора), муниципального контроля, принципы его осуществления, закрепляется правовой статус участников отношений государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

В целях информационного обеспечения государственного контроля (надзора), муниципального контроля создаются информационные системы, в частности, единый реестр видов контроля, единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий. Правила формирования и ведения указанных реестров утверждаются Правительством Российской Федерации.

При этом проведение контрольных (надзорных) мероприятий, информация о которых на момент начала их проведения в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий отсутствует, не допускается.

Закрепляется, что государственный контроль (надзор), муниципальный контроль осуществляются на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание, интенсивность и результаты. Для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля контрольный (надзорный) орган относит объекты контроля к различным категориям риска.

Оценка результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов осуществляется на основе системы показателей результативности и эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля. В названную систему входят: ключевые показатели видов контроля, отражающие уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности и индикативные показатели видов контроля, применяемые для мониторинга контрольной (надзорной) деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении.

В целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами контрольными (надзорными) органами проводятся профилактические:

- мероприятия (информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- меры стимулирования добросовестности;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- самообследование;
- профилактический визит).

Федеральным законом закрепляется детальная процедура проведения контрольных (надзорных) мероприятий, направленная на оценку соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований.

10. Федеральный закон от 18 марта 2020 года № 52-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" (об уточнении параметров федерального бюджета).

На рассмотрении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации находятся проект федерального закона № 1048800-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственной геномной регистрации" (в части расширения перечня лиц, подлежащих обязательной государственной геномной регистрации)".

Законопроектом предлагается расширить перечень лиц, подлежащих обязательной государственной геномной регистрации, установив, что к таковым относятся все категории лиц, осуждённых и отбывающих наказание за совершение преступлений в виде лишения свободы; лица, подозреваемые в совершении преступлений, обвиняемые в совершении преступлений, а также подвергнутые административному аресту.

Государственная геномная регистрация указанных лиц будет проводиться учреждениями, исполняющими уголовные наказания в виде лишения свободы; органами предварительного следствия, органами дознания; администрацией и сотрудниками мест отбывания административного ареста совместно с подразделениями органов внутренних дел Российской Федерации, к компетенции которых относится указанный вид деятельности.

Законопроектом также предлагается установить правовые основания для участия учреждений судебно-медицинской экспертизы, входящих в государственную систему здравоохранения, в проведении обязательной государственной геномной регистрации.

Кроме того, экспертные подразделения Следственного комитета Российской Федерации предлагается наделить полномочиями по проведению обязательной государственной геномной регистрации.

Корреспондирующие изменения предлагается внести в федеральные законы "О порядке отбывания административного ареста" и "О персональных данных".