

ОТЧЕТ

сенатора Российской Федерации Андрея Игоревича Кислова – представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти Самарской области о деятельности за 2021 год

1. Участие в заседаниях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

А.И. Кислов был наделен полномочиями сенатора Российской Федерации – представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти Самарской области Постановлением Самарской Губернской Думы № 33 от 28 сентября 2021 года.



За отчетный период (со дня наделения полномочиями сенатора РФ до конца 2021 года) А.И. Кислов принял участие в семи пленарных заседаниях Совета Федерации.

1 декабря на 513-м пленарном заседании Совета Федерации были внесены изменения в закон о крестьянском (фермерском) хозяйстве. Законопроект представил сенатор РФ, член Комитета по аграрно-продовольственной политике и природопользованию СФ А.И. Кислов. Совет Федерации одобрил внесение изменений в статью 19 Федерального закона «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». В законопроекте содержится норма о предоставлении возможности крестьянским и фермерским хозяйствам, сельскохозяйственным потребительским кооперативам на принадлежащих им земельных участках в составе земель сельскохозяйственного назначения осуществлять сбыт произведенной ими продукции.



Статья 19 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» дополнена положениями, предоставляющими указанным хозяйствам право на реализацию сельхозпродукции собственного производства на используемых ими для своей деятельности земельных участках из земель сельхозназначения в помещениях, расположенных в объектах капитального строительства, некапитальных строениях, сооружениях, входящих в состав имущества хозяйств, или нестационарных торговых объектах при условии размещения таких объектов на указанных земельных участках, не относящихся к сельскохозяйственным угодьям.

Требования к вышеназванным помещениям устанавливаются законодательством в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а размещение нестационарных торговых объектов на указанных земельных участках допускается без проведения работ, связанных с нарушением почвенного слоя земельного участка.

В Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» было внесено аналогичное изменение в отношении сельскохозяйственных потребительских кооперативов. Документом также предусмотрены корреспондирующие изменения в Земельный кодекс Российской Федерации.

2. Работа в Комитете по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Совета Федерации



Работа Комитета по аграрно-продовольственной политике и природопользованию СФ осуществлялась в соответствии с Планом работы, разработанным на основании планов мероприятий Совета Федерации.

За отчетный период сенатор РФ А.И. Кислов принял участие в шести заседаниях Комитета по аграрно-продовольственной политике и природопользованию СФ.

Три из них – расширенные заседания Комитета, посвященные проблемным вопросам и перспективам развития аграрно-продовольственной сферы и природопользования Камчатского края, Республики Ингушетия и Нижегородской области. Обсуждение состоялось в рамках Дней субъектов в Совете Федерации.

По ряду рассматриваемых на заседаниях Комитета вопросов А.И. Кислов неоднократно выступал в качестве докладчика.

Также А.И. Кислов принял участие в нескольких встречах в формате «Открытого диалога» с участием руководителей федеральных министерств и ведомств. В мероприятиях приняли участие: Министр финансов РФ А.Г. Силуанов, Министр промышленности и торговли РФ Д.В. Мантуров, руководитель Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) С.Г. Радионова.

На встрече с главой Росприроднадзора А.И. Кислов задал руководителю федерального ведомства несколько вопросов. Они касались улучшения качества предоставления государственных услуг в данной сфере, а также расширения на законодательном уровне перечня загрязняющих атмосферный воздух веществ, в отношении которых могут применяться меры государственного регулирования в сфере охраны окружающей среды. По словам главы надзорного ведомства, федеральный проект «Чистый воздух» показал актуальность этого вопроса, особенно в крупных промышленных центрах. В настоящее время по данному проекту идет дискуссия, и не исключено, что в течение полугода список таких веществ будет расширен.



9 ноября сенатор РФ А.И. Кислов провел «круглый стол» на тему «Об актуальных вопросах законодательного регулирования сферы недропользования в части добычи, учета и получения лицензии на пользование недрами для добычи подземных вод, используемых для целей питьевого водоснабжения».

По мнению А.И. Кислова, особенность подземных вод как объекта правового регулирования состоит в том, что это — неотъемлемый компонент недр, почв, болот. Кроме того, они часто являются источниками питьевого водоснабжения, могут обладать бальнеологическими, энергетическими свойствами и содержать ценные химические вещества. В связи с этим сложность законодательного регулирования использования и охраны подземных вод состоит в необходимости применения норм сразу нескольких отраслей права.

В ходе совещания состоялось обсуждение вопросов, касающихся готовности уполномоченных органов исполнительной власти, хозяйствующих субъектов к переходу на новые правила регулирования сферы недропользования в части добычи, учета и получения лицензии на пользование недрами для добычи подземных вод, используемых для целей питьевого водоснабжения. В частности,

обсуждалась своевременная и эффективная реализации норм Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», статью 1 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности».

С учетом состоявшегося обсуждения участники «круглого стола» приняли рекомендации в адрес Правительства РФ, Федерального агентства по недропользованию и субъектов Федерации. Профильный Комитет СФ продолжит вести мониторинг данной темы.



В декабре сенатор РФ А.И. Кислов провел два семинара-совещания «Практические аспекты страхования урожая сельскохозяйственных культур с государственной поддержкой с учетом изменения законодательства в 2021 году» для Северо-Кавказского и Центрального федеральных округов. Мероприятие было подготовлено совместно с Национальным союзом агростраховщиков (НСА).

На проведенных ранее семинарах было проанализировано состояние системы агрострахования во всех восьми федеральных округах страны. Полученные замечания были учтены при принятии изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства». В результате принятых изменений в систему агрострахования с господдержкой включено принципиально новое направление страхования урожая на случай чрезвычайных ситуаций, предназначенное для интеграции системы помощи при чрезвычайной ситуации и системы агрострахования. Также предусмотрена возможность разработки широкого спектра дополнительных программ страхования для учета специфики рисков АПК в каждом регионе.

По мнению А.И. Кислова, реализация этих изменений создаст основу для формирования системы управления природными рисками в сфере АПК. Ее успех будет в значительной степени зависеть от активности органов управления АПК на региональном уровне и вовлеченности каждого региона в создание «страхового щита» для отрасли.



На протяжении последних четырех лет (с 2018 по 2021 гг.) в России отмечается выраженная тенденция роста убытков сельского хозяйства от природных бедствий. В 2021 году ущерб аграриям в регионах, в которых был объявлен режим ЧС, составил 8 млрд рублей при оценке по прямым затратам (данные Минсельхоза России).

На заседании были рассмотрены вопросы развития агрострахования в Ставропольском крае, меры Министерства сельского хозяйства РФ по стимулированию агрострахования в 2022 году, контрольная деятельность Банка России за страховыми организациями в сфере агрострахования с господдержкой и другие актуальные вопросы.

В отчетный период были проведены два заседания Совета по вопросам газификации субъектов Российской Федерации при Совете Федерации, в которых А.И. Кислов принял участие.

26 октября заседание Совета провел председатель Комитета по экономической политике СФ А.В. Кутепов. Обсуждались вопросы газификации Алтайского края и Курганской области. Участники заседания рассмотрели законодательные инициативы,

направленные на обеспечение безопасности населения при использовании газового оборудования, подготовленные правительством Московской области.

7 декабря заседание Совета прошло в формате видеоконференции, его провел первый заместитель председателя Комитета по экономической политике СФ Ю.В. Федоров. Участники заседания обсудили вопросы газификации Краснодарского и Красноярского краев, Еврейской автономной области, а также исполнение решений Совета по газификации Забайкальского, Приморского краев, Амурской, Костромской, Омской, Псковской, Смоленской областей в части проектирования, строительства и ввода в эксплуатацию объектов газоснабжения.



Кроме того, сенатор РФ А.И. Кислов принял участие в ряде других рабочих мероприятий профильного Комитета и Совета Федерации:

- совещание по вопросам правил осуществления погрузочно-разгрузочных операций с судна на судно в отношении загрязняющих веществ во внутренних морских водах, в территориальном море и в исключительной экономической зоне РФ (14 октября);
- «круглый стол» по теме «О формировании долговременных условий, гарантирующих с помощью рыночных механизмов предсказуемость цен и качественное насыщение внутреннего рынка минеральных удобрений, и о разработке компенсационного механизма, действующего при увеличении стоимости минеральных удобрений на внутреннем рынке» (21 октября);
- парламентские слушания Комитета СФ по аграрно-продовольственной политике и природопользованию совместно с Комитетом СФ по экономической политике по теме «О механизмах стабилизации цен на агропродовольственном рынке Российской Федерации» (22 октября);
- девятое заседание Комиссии по сотрудничеству Совета Федерации и Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан;
- «круглый стол» по теме «Экологическая политика Российской Федерации в части законодательного регулирования климатических проектов и создания внутреннего рынка углеродных единиц»; в рамках реализации Федерального закона «Об ограничении выбросов парниковых газов» (22 ноября);
- совещание «О мерах по развитию отрасли общественного питания в целях обеспечения реализации положений Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» (23 ноября);
- «круглый стол» под председательством Первого заместителя Председателя СФ А.В. Яцкина по теме «Мониторинг реализации федерального проекта «Чистый воздух» и эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух» (24 ноября);
- совещание по теме «О ходе реализации протокольных решений СФ, Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции, Комитета СФ по аграрно-продовольственной политике и природопользованию по вопросу мер противодействия незаконному обороту упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду» (25 ноября);



- совещание по вопросу комплексного рассмотрения проекта федерального закона №8788-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О пчеловодстве в Российской Федерации» (7 декабря);

- заседание секции «Экология и охрана окружающей среды» Экспертного совета при Комитете СФ по аграрно-продовольственной политике и природопользованию по вопросу «О ходе разработки в субъектах Российской Федерации планов адаптации к изменениям климата» (17 декабря).

3. Представительная деятельность

Работа в Самарской области строилась исходя из графика пленарных заседаний Совета Федерации. Одними из приоритетных направлений деятельности А.И. Кислова было постоянное взаимодействие с органами государственной власти региона в целях его дальнейшего социально-экономического развития, отстаивание интересов Самарской области на федеральном уровне.



В отчетный период сенатор Российской Федерации – представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти Самарской области А.И. Кислов неоднократно принимал участие в заседаниях Самарской Губернской Думы, а также в рабочих совещаниях и других мероприятиях, проводимых под председательством Губернатора Самарской области Д.И. Азарова.

12 ноября А.И. Кислов принял участие в заседании Самарской Губернской Думе, а затем прокомментировал принятие в первом чтении проекта закона Самарской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». По мнению сенатора РФ, главный финансовый документ сочетает в себе две ключевые вещи: он позволяет сохранить ярко выраженную социальную направленность, но при этом в нем заложены серьезные возможности для дальнейшего развития Самарской области и решения важных стратегических задач.

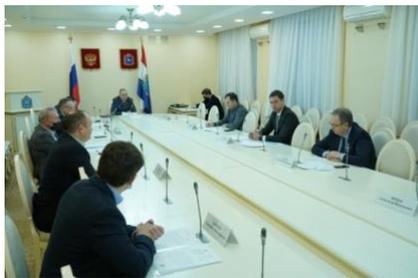


Как отметил А.И. Кислов, в первую очередь проект бюджета является социально ориентированным и сформирован в интересах людей: «Это первичная задача, поставленная Губернатором Самарской области Д.А. Азаровым, и, на мой взгляд, она решена. На социальные отрасли экономики планируется направить 60% от всего объема расходов, это внушительная сумма – почти 114 млрд рублей. Вместе с тем мы понимаем, что без движения вперед невозможно решать стоящие перед регионом задачи, связанные с созданием условий для опережающего развития».

Особое внимание А.И. Кислов обратил на то, что по итогам общественного обсуждения были учтены предложения по изменениям в бюджете. По мнению сенатора, глава региона при поддержке общественности и совместно с Самарской Губернской Думой нашли сбалансированный вариант, гармонично сочетающий в себе четкую социальную направленность и потенциал роста по важным для региона направлениям.

30 ноября А.И. Кислов принял участие в совещании под председательством Губернатора Самарской области Д.И. Азарова с участием сенаторов Российской Федерации и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

Федерации. Д.А. Азаров в ходе обсуждения отметил усилия сенаторов и депутатов по защите интересов Самарской области при формировании федерального бюджета. Также в ходе встречи глава региона обсудил с сенаторами и депутатами актуальные вопросы, связанные с дальнейшей совместной работой и развитием Самарской области.



21 декабря в Правительстве Самарской области под председательством А.И. Кислова прошло совещание по вопросам установки приборов учета электроэнергии населению. Сенатор обсудил с энергетиками реализацию закона о бесплатной установке электросчетчиков. Мероприятие состоялось по инициативе А.И. Кислова. В нем приняли участие представители регионального министерства энергетики и ЖКХ и руководители ресурсоснабжающих организаций.

В отчетный период А.И. Кисловым велась работа по рассмотрению обращений граждан. Сенатор РФ регулярно проводил личные приемы граждан в Самарской области.

26 октября в ходе личного приема за поддержкой обратился житель сельского поселения Ерандаево Кошкинского района Самарской области А. Гордеев. Он пожаловался на то, что из-за засушливого лета в колодце пропала вода. Чтобы решить проблему, необходимо провести углубление и капитальный ремонт колодца. Перебои с водой доставляют значительные неудобства местным жителям, среди которых есть пенсионеры и молодые семьи с детьми. Центрального водоснабжения в селе пока нет, но жители надеются, что их населенный пункт будет включен в программу «Чистая вода». А.И. Кислов в кратчайшие сроки организовал благоустройство колодца.



В ходе приема к сенатору также обратилась глава сельского поселения Шпановка Кошкинского района Самарской области В. Горланова. Она попросила оказать содействие в обновлении оборудования для организации горячего питания школьников. В Шпановке расположена малокомплектная школа с 23 учениками, 15 из них – в начальных классах. А.И. Кислов также помог решить данный вопрос в сжатые сроки. В ходе приема граждан обсуждались и другие вопросы. Во встрече с сенатором РФ приняли участие жители Красноярского и Елховского районов Самарской области. А.И. Кислов дал разъяснения о возможных вариантах решения поставленных вопросов в рамках действующего законодательства. Совместно с органами исполнительной власти и местного самоуправления заявителям была оказана необходимая поддержка.



3 декабря в ходе личного приема к А.И. Кислову обратилась жительница Сергиевского района Самарской области В. Хабарова. Она работает учителем в школе п. Суходол, одним из основных направлений ее деятельности является патриотическое воспитание молодежи. Она руководит межшкольным военно-туристическим клубом «Экстрим» и юнармейским отрядом «Искра». Также она курирует проект по созданию школьного историко-краеведческого музея патриотической направленности. Совместно со своими учениками и неравнодушными жителями В. Хабарова собрала десятки ценных экспонатов, однако условия для их хранения и презентации не соответствуют необходимым требованиям. Руководитель

школьного музея попросила А.И. Кислова оказать содействие в приобретении музейного оборудования: витрин, стеллажей и другого специального оснащения.

Сенатор РФ высоко оценил работу В. Хабаровой по развитию патриотического движения. Он отметил, что благодаря созданию подобных музеев сохраняется память о наших дедах и прадедах, которые ковали Победу на фронте и доблестно трудились в тылу: «Очень важно доносить эти бесценные знания до нашей молодежи и сохранить их для потомков. Подрастающее поколение должно знать о подвиге наших предков,



всегда помнить и беречь историческую правду». А.И. Кислов оказал поддержку в приобретении музейного оборудования. Еще несколько важных вопросов, рассмотренных в ходе приема, касались реновации школьных столовых. С соответствующей просьбой к сенатору обратились директора сельских школ Елховского и Кошкинского районов Самарской области О. Свиридова и Н. Еграшкина. Сенатор сообщил заявителям, что поддержка будет оказана.

По мнению сенатора, прямое общение с людьми – один из ключевых форматов работы депутата: «Все последние годы я был верен этому правилу. Всегда старался проводить приемы граждан, общаться с жителями во время рабочих поездок, вникать в проблемные вопросы, которые у них возникают. Безусловно, по возможности помогаю, поддерживаю и выполняю данные мной обещания, стараюсь держать слово».

7 ноября в Кинель-Черкасском районе Самарской области А.И. Кислов вручил 12-летнему жителю района Ансару Нурушеву медаль Совета Федерации «За проявленное мужество». Школьник получил награду за смелость и неравнодушное отношение к чужой беде. Рискуя собственной жизнью, он спас провалившегося под лед тонущего ребенка. В марте 2021 года Ансар Нурушев шел в гости к своему другу и в какой-то момент услышал крики о помощи. Оказалось, что 10-летний мальчик провалился по шею в воду во время катания по льду реки. Ансар не испугался, осторожно подполз по тонкому льду к месту происшествия и помог мальчику выбраться из ледяной воды, после чего отвел его к своим родителям для оказания первой помощи.



Торжественное награждение юного героя состоялось в сельской школе, в которой учится Ансар. В мероприятии приняли участие родители школьника, его младшая сестра, школьные учителя и руководство района. Вместе с медалью А.И. Кислов вручил Ансару Нурушеву памятный подарок. От имени Совета Федерации и от себя лично сенатор поблагодарил его за отважный поступок: «Несмотря на юный возраст, ты проявил решительность и мужество. Надо быть очень смелым, чтобы в такой опасной ситуации, рискуя собственной жизнью, прийти на помощь другому человеку. Ты не испугался и не растерялся, не каждый взрослый на такое способен».



20 декабря в г. Самара А.И. Кислов принял участие в 14-й церемонии награждения лауреатов областной общественной акции «Народное признание». Сенатор вручил статуэтки и дипломы трем победителям в номинации «Герои нашего времени». С. Тютерев рискуя собственной жизнью вытащил из полыньи рыбака. В. Якунин спас двух маленьких братьев, которых унесло от

берега сильным течением. С. Терехин с помощью сложных операций спасает детей и помогает им вернуться к нормальной жизни. Как отметил А.И. Кислов, самарская земля всегда была богата людьми, которые посвятили свою жизнь служению обществу, которые отдавали все свои силы и талант на благо окружающих, которыми по праву гордится Самарская область и вся страна и которые достойны всеобщего уважения и народного признания. По его мнению, очень важно, чтобы имена этих замечательных людей были у всех на слуху. Сенатор поздравил лауреатов с победой и поблагодарил их за неравнодушие, самоотверженность и искреннее желание помочь ближнему.



21 декабря в г. Самара А.И. Кислов вручил подарки детям, которые загадали свои новогодние желания в рамках федеральной акции «Елка желаний». Праздничная церемония состоялась в Самарской Губернской Думе. Сенаторы второй год подряд присоединяются к этому проекту президентской платформы «Россия – страна возможностей». Из каждого региона страны дети, оказавшиеся в сложных жизненных обстоятельствах, присылают свои новогодние желания. А.И. Кислов снял с елки Совета Федерации два шара-открытки с детскими пожеланиями. 15-летняя Камилла Загирова попросила ноутбук, а 6-летний Денис Климушкин – глюкофон, перкуссионный музыкальный инструмент. Накануне новогодних праздников сенатор осуществил мечты ребят, пригласив их вместе с родителями в региональный парламент. После вручения подарков была организована экскурсия в музей Самарской Губернской Думы.

Также А.И. Кислов активно способствовал участию детей из Самарской области во всероссийском конкурсе детских рисунков «Дорога жизни». По итогам конкурса 14-летняя Вероника Кудашева вошла в двадцатку победителей, выбранных среди 400 участников со всей страны. Ее работа стала частью выставки в Совете Федерации, открытой 10 февраля 2022 года Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко.

Кроме того, сенатор РФ принимал участие в мероприятиях региональной общественной организации «Самарское землячество» в Москве.

4. Участие в осуществлении парламентского контроля

19 ноября на 512-м пленарном заседании Совета Федерации в рамках «Правительственного часа» перед сенаторами выступил руководитель Федеральной антимонопольной службы М.А. Шаскольский, который рассказал о реализации мер, направленных на недопущение необоснованного роста цен на социально значимые товары, а также ответил на вопросы представителей регионов. А.И. Кислов задал главе ведомства вопрос, который касался усовершенствования работы биржевых торгов природным газом и создания реального рыночного индикатора.



Переход на рыночное ценообразование заложен в ряде программных документов, определяющих развитие газовой отрасли. Важным условием формирования рыночных отношений является наличие биржевых торгов природным газом и создание реального рыночного индикатора. Но вследствие крайне небольших объемов торговли газом, в том числе и газом ПАО «Газпром» на Санкт-Петербургской международной товарно-сырьевой бирже, объективный рыночный индикатор цен на газ не может быть

сформулирован. Очевидно, что для развития биржевых торгов необходимо снизить влияние регулируемых цен на биржевые цены и увеличить объем газа, реализуемого по свободным ценам. При этом понятно, что цена на газ для населения и коммунально-бытовых потребителей и для нужд сельхозпроизводителей должна оставаться регулируемой. А.И. Кислов заинтересовался, какие шаги в данном направлении собирается предпринять ФАС в рамках улучшения работы биржевых торгов. По словам



М.А.Шаскольского, у ФАС имеется практика совместных приказов с Министерством энергетики РФ, в которых устанавливается минимально необходимый уровень продаж. То же самое, по мнению главы ФАС, необходимо делать и по газу. Он также уточнил, что ведомству известны причины, из-за которых в 2021 году произошел сбой работы на бирже, в настоящее время устранены, и объемы торговли

природным газом восстанавливаются.

22 декабря А.И. Кислов принял участие в совещании с участием контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, посвященном приоритетам внешнего государственного финансового контроля на региональном уровне (совместно со Счетной палатой Российской Федерации).

5. Медийная активность

На официальном сайте Совета Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» о деятельности сенатора РФ А.И. Кислова за отчетный период было размещено 11 публикаций, в том числе в разделах «Все новости», «Новости комитета Совета Федерации», «Сенатор в регионе».



В средствах массовой информации опубликовано 70 информационных сообщений, в том числе в федеральных СМИ («Российская газета», «Комсомольская правда», Russia Today и др.). В эфир вышло 8 телевизионных сюжетов, в том числе на телеканале «Вместе-РФ». В социальных сетях размещен 21 пост (Фейсбук, Инстаграм, Вконтакте).



В качестве сенатора Российской Федерации – представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти Самарской области в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А.И. Кислов продолжит работу по отстаиванию интересов Самарской области в Верхней Палате российского парламента и дальнейшему решению задач социально-экономического развития региона.