

ОТЧЕТ
сенатора Российской Федерации - Ягубова Геннадия Владимировича -
представителя от законодательного (представительного) органа власти
Ставропольского края о деятельности за 2022 год

I. Участие в мероприятиях Совета Федерации

1.1 Работа в Комитете Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера в весенней сессии

Результатами деятельности работы в Комитете Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера (далее - Комитет) стало рассмотрение федеральных законов; разработка и предварительное рассмотрение законопроектов и поправок к ним, а также проектов иных нормативных правовых актов и поправок к ним; рассмотрение проектов государственных программ Российской Федерации; подготовка постановлений Совета Федерации.

За период весенней сессии 2022 года принял участие в **12** очередных заседаниях Комитета.

Наиболее общественно значимые федеральные конституционные законы, федеральные законы, рассмотренные на заседании комитета Совета Федерации:

Федеральный конституционный закон от 4 октября 2022 года № 5-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Донецкой Народной Республики";

Федеральный конституционный закон от 4 октября 2022 года № 6-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Луганской Народной Республики";

Федеральный конституционный закон от 4 октября 2022 года № 7-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Запорожской области";

Федеральный конституционный закон от 4 октября 2022 года № 8-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Херсонской области" и другие.

Этими федеральными конституционными законами в соответствии со статьёй 65 Конституции Российской Федерации, Федеральным конституционным законом от 17 декабря 2001 года № 6-ФКЗ "О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации", на основании результатов референдумов, проведенных на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и

Херсонской областей, соответствующих деклараций, провозгласивших их суверенитет и независимость, а также предложений их органов государственной власти о принятии в Российскую Федерацию и заключенных 30 сентября 2022 года международных договоров между Российской Федерацией и указанными публично-правовыми образованиями о принятии в Российскую Федерацию и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов осуществлено принятие в Российскую Федерацию названных двух республик и двух областей с образованием новых субъектов Российской Федерации – Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области. При этом определены наименования, статус, границы новых субъектов Российской Федерации и установлено правовое регулирование отношений, обеспечивающих интеграцию новых субъектов Российской Федерации в правовую, экономическую, финансовую и кредитную системы Российской Федерации. Вступили в силу с 5 октября 2022 года.

На 517 заседании в соответствии со статьей 102 Конституции Российской Федерации Совет Федерации утвердил изменения границы между Калужской областью и Брянской областями.

На 531 заседании Совет Федерации в соответствии со статьей 102 Конституции Российской Федерации утвердил Указ Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 756 "О введении военного положения на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей".

В рамках работы в Комитете принял участие в **следующих мероприятиях:**

1) Парламентские слушания на тему: "Новые подходы к стратегическому планированию в Российской Федерации: вопросы регионального развития".

На них были рассмотрены наиболее актуальные проблемы правового, организационного и методического обеспечения стратегического планирования в Российской Федерации с учётом утвержденных в ноябре 2021 года Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации, а также современных внешних и внутренних условий экономического развития.

По итогам слушаний утверждены рекомендации, которые направлены в органы государственной власти и размещены на официальном интернет-сайте Совета Федерации. Правительству Российской Федерации рекомендовано, в частности, рассмотреть вопрос о подготовке предложений по актуализации Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, предусматривая расширение горизонта планирования до 2030 года или 2035 года; закрепление долгосрочных целей государственной политики регионального развития, включая чёткие количественно измеримые показатели целей по сокращению уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации, а также цели по обеспечению устойчивости системы расселения; включение раздела, закрепляющего приоритетные направления размещения производительных сил на территории Российской Федерации, с указанием на последующую разработку

документа, определяющего конкретные параметры размещения производительных сил на территории страны, а также планов по созданию новых промышленных и сельскохозяйственных предприятий на конкретных территориях.

2) Парламентские слушания: «Роль лесного хозяйства в достижении Россией углеродной нейтральности. Законодательное обеспечение: проблемы и пути решения».

По итогам слушаний даны рекомендации Правительству Российской Федерации внести в Лесной кодекс Российской Федерации изменения, предусматривающие установление в составе видов использования лесов реализацию на землях лесного фонда и землях других категорий, на которых расположены леса, климатических проектов, связанных с увеличением поглощающей способности лесов; информационное обеспечение расчетов поглощения парниковых газов лесной растительностью и почвами при проведении государственной инвентаризации лесов; меры государственной поддержки лесных климатических проектов. Также были даны рекомендации федеральным органам государственной власти.

3) "Круглый стол" на тему: "Цифровизация строительной отрасли". По итогам заседания приняты рекомендации, в частности, Правительству Российской Федерации рекомендовано рассмотреть вопрос о предоставлении мер поддержки организациям, осуществляющим разработку отечественного программного обеспечения для цифровой трансформации системы управления отрасли строительства.

4) 25-27 мая выездное совещание Комитета на тему: "О социально-экономическом развитии Новосибирской области. Реализация постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 23 декабря 2019 года № 666-СФ "О государственной поддержке социально-экономического развития Новосибирской области" (Новосибирская область), посвященное социально-экономическому развитию Новосибирской области и реализации Постановления Совета Федерации по поддержке развития региона.

В рамках совещания был проведен осмотр объектов, по которым были даны рекомендации в постановлении, а также обсужден ход реализации данных рекомендаций, в том числе вопросы строительства объектов кампуса федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования "Новосибирский национальный исследовательский государственный университет" (Академгородок 2.0), пристройки к детскому корпусу государственного бюджетного учреждения здравоохранения Новосибирской области "Государственная Новосибирская областная клиническая больница".

По итогам выездного совещания принят протокол от 16 июня 2022 года № 3.2-10/2382.

5) Участие в 5 расширенных заседаниях Комитета в рамках Программы проведения Дней субъектов Российской Федерации в Совете Федерации.

6) Участие в 1 совместном заседании с Комитетами Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, по

обороне и безопасности, по Регламенту и организации парламентской деятельности по вопросу "О проведении консультаций по представленным Президентом Российской Федерации кандидатурам на должности прокуроров субъектов Российской Федерации" (10 февраля).

7) Участие в 1 совместном заседании с Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Комитетом Совета Федерации по обороне и безопасности, Комитетом Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности по вопросу "О проведении консультации по представленной Президентом Российской Федерации кандидатуре на должность Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий" (24 мая).

1.2. Работа в Комитете Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию в осенней сессии

С сентября 2022 года перешел в Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию (далее - Комитет). Деятельность Комитета была направлена на совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей отношения в сфере аграрно-продовольственной политики, в сфере природопользования, на формирование условий для развития агропромышленного комплекса (АПК), его важнейшей составной части - сельского хозяйства, а также рыбного хозяйства, лесных и водных ресурсов, земельных отношений, охраны недр и их рационального использования.

За отчетный период принял участие в 7 заседаниях Комитета, в том числе на 3 расширенных заседаниях Комитета в рамках Дней субъектов Российской Федерации в Совете Федерации, на которых были рассмотрены вопросы социально-экономического развития Иркутской области (20.09.22); Новгородской области (15.11.22); Республики Саха (Якутия) (13.12.22).

1.3 Осуществление законодательной деятельности

Основной формой осуществления законодательной деятельности являлось участие в заседаниях Совета Федерации, Совета палаты, комитетов Совета Федерации, «круглых столах», парламентских слушаниях, конференциях, семинарах, совещаниях.

За отчетный период (январь-декабрь) принял участие в **19 пленарных заседаниях Совета Федерации.**

Палатой рассмотрены 9 федеральных конституционных законов, 641 федеральный закон, из них 47 федеральных законов о ратификации и денонсации международных договоров и соглашений Российской Федерации с другими государствами и международными организациями; одобрены 654 закона, из них 6 федеральных законов в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации одобрены Советом Федерации без рассмотрения и направлены Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования.

Ключевыми законопроектами, одобренными на заседании Совета Федерации можно выделить федеральные конституционные законы о принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей и образовании в составе Российской Федерации 4 новых субъектов – Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей.

1.3.1 Участие в работе органов при Совете Федерации, при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

- член Совета по вопросам жилищного строительства и содействия развитию жилищно-коммунального комплекса при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- член временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации;
- член рабочей группы при Комитете Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию по мониторингу ситуации в сфере заготовки, переработки и реализации шерсти в Российской Федерации;
- член рабочей группы по взаимодействию с федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти Ставропольского края по вопросам комплексного развития города-курорта Кисловодска.

1.3.2 Деятельность в мероприятиях, проводимых Советом Федерации и комитетами Совета Федерации

Мероприятия проводились в соответствии с планами мероприятий палаты на весенне-осеннюю сессию 2022 года:

- Парламентские слушания на тему: "О параметрах проекта федерального бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов", по окончании которых были выработаны рекомендации Совета Федерации органам власти (3 октября);
- **3** "Открытых диалога": 6 октября – с Министром строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации И.Э. Файзуллиным, 31 октября – с Министром транспорта Российской Федерации В.Г. Савельевым, 30 ноября - с Министром спорта Российской Федерации О.В Матыциным;
- **12** "круглых столов", по результатам которых были сформированы рекомендации в адрес профильных федеральных и региональных органов исполнительной власти;
- Заседание Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации на тему: "Актуальные вопросы финансового обеспечения реализации полномочий органов местного самоуправления", по итогам которого были выработаны рекомендации органам государственной власти (24 мая);
- Благотворительная акция "Елка желаний". Маленькая Виктория из г. Ставрополя

получила в подарок на Новый год радиоуправляемый самолет.

В целях формирования позиции по основным направлениям совершенствования российского законодательства Советом Федерации активно использовались такие формы работы, как конференции, совещания, выездные мероприятия и другие. Участие в мероприятиях Совета Федерации проводилось в соответствии с планом мероприятий палаты на весеннюю сессию 2022 года.

1.4 Участие в осуществлении парламентского контроля

В соответствии со ст. 14 Федерального закона "О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" более **180** запросов направлено в федеральные органы государственной власти и органы местного самоуправления для принятия соответствующих мер по обращениям граждан и организаций, а также по социально-значимым вопросам региона.

Одной из форм осуществления парламентского контроля стало заслушивание Генерального прокурора Российской Федерации И.В. Краснова с докладом о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации в 2021 году и о проделанной работе по их укреплению. Председатель Счетной палаты Российской Федерации представил отчет о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2021 году. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова выступила с докладом о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2021 год.

В рамках Дня Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" на 524 заседании Совета Федерации генеральный директор Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" А.Е. Лихачев выступил с докладом на тему "Вклад Госкорпорации "Росатом" в достижение национальных целей и решение задач технологического обновления страны".

В рамках "правительственного часа" в адрес Правительства Ставропольского края было направлено порядка **13** обращений по темам обсуждения. От Ставропольского края были направлены вопросы и предложения в адрес федеральных органов исполнительной власти по вопросам, затрагивающим интересы региона.

По итогам рассмотрения вопросов в рамках "правительственного часа" палатой приняты постановления, содержащие конкретные предложения в адрес Правительства Российской Федерации, других федеральных органов исполнительной власти, Государственной Думы, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также даны ответы на поставленные регионами вопросы.

За период весенней и осенней сессий 2022 года участвовал в исполнении **4** протокольных поручения Совета Федерации, в частности:

1) В соответствии с протокольным поручением Совета Федерации от **15 декабря 2021 года № 637/3** провести мониторинг готовности субъектов Российской Федерации к вступлению в силу новых правил обращения с отходами 1-11 классов опасности. Информация о готовности Ставропольского края к работе

в новой системе обращения с отходами I-II классов опасности Правительством Ставропольского края была направлена. **Поручение снято с контроля.**

2) В соответствии с **протокольным поручением Совета Федерации от 2 ноября 2022 года № 655/2** провести мониторинг реализации программы газификации в субъектах Российской Федерации, в том числе в части принимаемых краем мер поддержки населения при осуществлении мероприятий по социальной догазификации. По информации Правительства Ставропольского края в Ставропольском крае по состоянию на 01 января 2022 г. уровень газификации в регионе достиг 98,28 %. **Поручение снято с контроля.**

3) В соответствии с протокольным поручением Совета Федерации от **8 июля 2022 года № 651/3** сенаторам Российской Федерации в рамках работы в субъектах Российской Федерации рассмотреть вопрос о дополнительных мерах развития и поддержки малого и среднего предпринимательства. Совместно с коллегами из Правительства Ставропольского края представили предложения о мерах поддержки малого и среднего предпринимательства в части оказания финансовой помощи из федерального бюджета субъектам предпринимательской деятельности. **Поручение снято с контроля.**

4) В соответствии с **протокольным поручением Совета Федерации от 8 июня 2022 года № 649/3** сенаторам Российской Федерации в июне 2022 года обратить внимание на оснащение рабочих мест фельдшерско-акушерских и фельдшерских пунктов персональными компьютерами с выходом в сеть "Интернет". По информации Правительства Ставропольского края в регионе 300 ФАП, каждый из которых подключен к сети "Интернет", с защищенной передачей данных и оснащены автоматизированными рабочими местами.

II Взаимодействие с субъектом Российской Федерации, представителем от органа государственной власти которого является в Совете Федерации

2.1. Участие в работе органов государственной власти Ставропольского края

Работа в регионе строилась в тесном взаимодействии с федеральными и региональными органами государственной власти, а также с органами местного самоуправления, общественными организациями и жителями Ставропольского края.

В основу своей деятельности в регионе, прежде всего, ставлю диалог и постоянное взаимодействие с Думой Ставропольского края и представителями государственной власти. С этой целью выстроен механизм участия в еженедельных совещаниях Председателя краевого парламента и заседаниях Думы.

В 2022 году состоялось 15 заседаний Думы Ставропольского края, четыре из них были внеочередные, на которых принято 133 закона Ставропольского края. Среди основных законодательных решений – утверждение бюджета края, направленного на поддержку граждан и экономики региона; принятие новой редакции Устава Ставропольского края; законы, предусматривающие

дополнительную поддержку семьям военнослужащих, участвующих в специальной военной операции, мобилизованным гражданам и добровольцам.

Также в 2022 году Государственная Дума поддержала законодательную инициативу Думы Ставрополья о продлении эксперимента по курортному сбору. Также в Госдуму направлен законопроект о внесении изменений в федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе».

Одним из важных мероприятий в крае, состоявшихся в конце 2022 года стало обсуждение проекта закона о бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов, в нем приняли участие 800 человек. Среди них – депутаты, представители органов исполнительной власти, контрольных органов, федеральных ведомств, муниципальных образований, общественных объединений края. В структуре расходов большое внимание уделили отрасли здравоохранения и развитию региональной отрасли образования, также продолжится строительство и ремонт дорожной сети. Безусловными приоритетами в нём были и остаются: выполнение социальных обязательств, развитие экономики, реализация нацпроектов, исполнение наказов жителей края. В 2023 году на социальную политику планируется направить свыше 30% от всех расходов краевой казны, а это почти 46 миллиардов рублей. Все государственные социальные обязательства бюджета будут выполнены в полном объёме.

2.2 Работа с обращениями граждан и организаций

В 2022 году в Приемную сенатора поступило **35** обращений граждан, из них **21** – обратились письменно, **14** - в электронном виде через Виртуальную приемную на официальном сайте Совета Федерации в сети Интернет; **12** человек обратилось на личный прием к сенатору Российской Федерации.

Тематически рассмотренные обращения касались вопросов восстановления нарушенных прав граждан - участников долевого строительства многоквартирных домов; нарушений прав граждан со стороны организаций и государственных органов в сферах жилищного, земельного законодательства; нарушения законных прав и интересов многодетных семей и ряд других вопросов.

В рамках работы с указанными обращениями граждан мною давались соответствующие разъяснения действующего законодательства, либо осуществлялось оперативное направление указанных обращений для их рассмотрения по подведомственности в надзорные органы, органы государственной власти и органы местного самоуправления для детального рассмотрения и принятия соответствующих мер реагирования.

Каждое обращение внимательно рассматриваю; провожу разъяснительную работу с гражданами по существу вопроса, требующему незамедлительного реагирования; заявители своевременно получают профессиональные ответы на обозначенные вопросы.

Региональная неделя выстраивается с обязательным включением в нее приемов граждан по личным вопросам и проведением встреч с представителями сообществ и организаций региона. Приемы и встречи проводятся в трех общественных приемных, в г.Ставрополе, г.Пятигорске и г.Буденновске.

В четвертом квартале 2022 года принял участие в ежегодной декаде приема граждан Партии "Единая Россия", встретился с жителями края, поговорили о проблемах и переживаниях в столь не простое для страны время.

Продолжаю традицию поддержки участников конкурса "Учитель года 2022", считаю мероприятие очень важным. Ежегодно выступаю спонсором приза для победителя и поощрительных призов для мужчин, работающих в системе образования, участвующих в конкурсе.

Неотъемлемой частью своей работы считаю сотрудничество со Светланой Сухановой, руководителем Пятигорской городской общественной организации родителей детей – инвалидов и инвалидов с детства «Тепло сердец», следим за достижениями членов организации, помогаем в решении проблем.

Налажено взаимодействие с Сообществом многодетных семей Ставрополя, с его организатором Ольгой Селяниной проводим встречи для выявления актуальных проблем многодетных семей.

Поддерживаю контакт с социальным приютом для бездомных на КМВ. Работа приюта очень сложная, кропотливая, надо восстанавливать подопечным паспорта, организовывать необходимые медицинские обследования, в том числе и для оформления инвалидностей, восстанавливать пенсионные и другие документы, оказывать медицинскую помощь.

III Медийная активность

На официальном сайте Совета Федерации о деятельности сенатора Российской Федерации размещено 18 публикаций. В региональных СМИ размещено 23 информационных материала, включая комментарии и статьи о проведении (либо участии) в мероприятиях в рамках работы регионе.

В социальной сети ВКонтакте с марта 2022 года действует официальный аккаунт сенатора РФ. Количество подписчиков – 351; количество друзей - 255. За отчетный период размещено 171 публикаций (в том числе видеоролики).

Ведется канал в мессенджере Telegram. Действует с марта 2022 года. Количество подписчиков – 232. За отчетный период размещено 151 публикация.

Публикации в аккаунтах размещаются с учетом следующих направлений:

- законотворческая работа в составе Комитетов Совета Федерации;
- освещение главных мет по итогам пленарных заседаний Совета Федерации;

- проведение мероприятий в рамках работы в регионе;

- информационная поддержка (перепосты) знаковых комментариев руководства Совета Федерации и председателей Комитетов СФ;

- поздравление с государственными и профессиональными праздниками;

За отчетный период в числе основных тем для публикаций были следующие:

- поддержка военнослужащих, выполняющих задачи в зоне СВО, освещение региональных акций #СвоихНеБросаем и #Мывместе;

- публикации, отражающие консолидацию российского общества вокруг Президента РФ;

- Указы Президента РФ, законодательные инициативы и решения Совета Федерации по мерам поддержки для граждан страны и экономики России;
- Указы Президента РФ, законодательные инициативы по мерам поддержки для участников СВО;
- работа в Комитете над федеральными законами, направленными на развитие социальной инфраструктуры, поддержку отечественного АПК;
- социальная ориентированность федерального и регионального бюджетов;
- повышение качества жизни людей, мониторинг строительства объектов социальной инфраструктуры (школы, общественные пространства и т.д.) в муниципальных образованиях Ставропольского края;
- помощь жителям Ставропольского края в рамках личных приемов граждан, взаимодействие с социально ориентированными общественными организациями региона по решению наиболее актуальных вопросов в сфере воспитания и обучения детей.