



СФ

СОВЕТ
ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ИНФОРМАЦИЯ
полномочного представителя
Совета Федерации
в Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации,
первого заместителя председателя
Комитета Совета Федерации по Регламенту
и организации парламентской деятельности
С.Н. Перминова
о работе за 2025 год

ИНФОРМАЦИЯ
об итогах выполнения обязанностей полномочного представителя
Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации,
первого заместителя Комитета Совета Федерации по Регламенту
и организации парламентской деятельности С.Н. Перминова
в Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации за 2025 год

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 22 октября 2025 года назначил своим полномочным представителем в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации сенатора Перминова Сергея Николаевича.

С учетом изложенного, представляемый отчет затрагивает как период с даты назначения, так и предшествующий ему период 2025 года.

Основная деятельность Полномочного представителя Совета Федерации была направлена на обеспечение взаимодействия Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в процессе реализации конституционных полномочий с Центральной избирательной комиссией Российской Федерации. Это выражалось в мониторинге реализации законодательства о выборах, в том числе, в части компетенций ЦИК России, рассмотрении и сопровождении проектов федеральных законов, касающихся изменений избирательного законодательства, а также практики их реализации.



**ИЗМЕНЕНИЯ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ
В ОБЛАСТИ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА И ПРОЦЕССА**

2025 год не стал исключением в части дальнейшего нормативно-правового регулирования электоральных процессов в Российской Федерации. Все новации имеют строго определенную цель – обеспечение реализации и защиты электорального суверенитета Российской Федерации.

В развитие конституционных смыслов Основным, базовым правовым документом, регламентирующим деятельность институтов избирательного права, является принятый уже в далеком 2002 году Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Несмотря на дату принятия, данный документ в соответствии с правовой доктриной живой Конституции четко следует складывающимся общественным реалиям, запросам гражданского общества и по-медицински точно, своевременно дополняется необходимыми механизмами, уточняет действующие институты, незыблемым оставляя основной принцип Российской избирательной

системы: Демократические, свободные и периодические выборы в органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также референдум являются высшим непосредственным выражением принадлежащей народу власти.

Можно с уверенностью констатировать, что на текущую дату в России создана полноценная законодательная база, регламентирующая подготовку и проведение выборов различных уровней и, самое главное, обеспечивающая гарантии соблюдения избирательных прав граждан Российской Федерации.



Между тем, 2025 год не стал исключением в дополнении и уточнении ряда норм, отражая реалии и вызовы, стоящие перед Российской правовой системой.

В 2025 году в базовый закон, регулирующий права и гарантии избирательных прав граждан, дважды вносились изменения.

Так, с учетом состоявшихся обсуждений, с целью подготовки к новому элективальному периоду 2025 года был подготовлен инесен 13 февраля 2025 года в Государственную Думу проект Федерального закона № 840518-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (по вопросам совершенствования избирательного законодательства).

В процессе рассмотрения проекта и поступивших поправок внесенный проект претерпел ряд существенных изменений, были внесены ряд новаций, с учетом которых он был принят Государственной Думой 20 мая 2025 года, одобрен Советом Федерации 21 мая 2025 года, подписан Президентом Российской Федерации 23 мая 2025 года и опубликован в тот же день.

Федеральным законом от 23 мая 2025 № 115-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в пять федеральных законов. Новеллами стали уточнение понятий электронного голосования и дистанционного электронного голосования. При этом было закреплено, что при проведении электронного голосования должна быть обеспечена возможность



использованием бюллетеней, изготовленных на бумажном носителе.

Также был установлен порядок дистанционного открытия специального избирательного счета, ограничена возможность проведения

дополнительных выборов депутатов Государственной Думы, депутатов региональных и местных законодательных органов в год, предшествующий году проведения основных выборов.

Предоставлена возможность официальным представителям уполномоченных органов и избирательных комиссий вести фотосъемку и видеозапись при посещении проводимых политической партией открытых мероприятий и мероприятий, связанных с выдвижением кандидатов на выборные должности.

Важная норма внесена в порядок работы избирательных комиссий с обращениями граждан, поступающими как в период избирательной кампании, так и вне указанного периода.

Данный закон, принятый в преддверии ЕДГ-2025, был апробирован в ходе подготовки и проведения голосования на территории Российской Федерации, доказал свою эффективность. Опыт работы избирательных комиссий, кандидатов, в частности, по дистанционному открытию избирательного счета, подтвердил важность, быстроту и удобство введенной законом процедуры и ее востребованность на местах. Данная норма в полной мере будет реализована на территории всей страны в ходе ЕДГ 2026 года.

Изменение порядка направления обращений избирателями и связанное с этим исключение анонимности привели к существенному снижению необоснованных обращений и так называемых «массовых рассылок».

В конце декабря 2025 года был принят Федеральный закон от 29 декабря 2025 года № 546-ФЗ «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»», направленный на реализацию Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30 мая 2024 года № 27-П. Установлено, что лицо, поставленное на учет как плательщик налога на профессиональный доход, вправе указать в качестве своего рода занятий, что оно является самозанятым, за исключением случая, если указанное лицо зарегистрировано в качестве индивидуального предпринимателя.

Последствия принятия закона выражаются в исключении возможности необоснованных отказов при приеме и рассмотрении документов, представляемых избирательными объединениями и кандидатами, направлен на устранение выявленных противоречий и разногласий в работе избирательных комиссий и судебной практики.

ОТРАСЛЕВЫЕ ЗАКОНОПРОЕКТЫ НА РАССМОТРЕНИИ ГД ФС РФ

В Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации находится на рассмотрении ряд законопроектов, предмет которых составляют изменения в электоральное законодательство.

Особо следует отметить проект Федерального закона № 930532-8 «О внесении изменений в статьи 35 и 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан

Российской Федерации»», который направлен на исполнение Постановления Конституционного Суда РФ от 13 декабря 2024 г. № 57-П, которым абзац второй пункта 1, пункт 18 статьи 38 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и часть 1 статьи 35 Закона Оренбургской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Оренбургской области» признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации, поскольку в системе действующего правового регулирования они исключают возможность решения вопроса о регистрации кандидатов в депутаты представительных органов муниципальных образований, выдвинутых избирательным объединением списком по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, в случае пропуска установленного законом срока представления в избирательную комиссию документов для регистрации, если указанный пропуск был вызван первоначальным отказом избирательной комиссии в заверении данного списка и этот отказ был признан незаконным по результатам его судебного оспаривания.

Представляется, что проект имеет высокую степень актуальности и, безусловно, с учетом принятого решения Конституционного Суда Российской Федерации, будет принят, с учетом, возможно, ряда поправок в преддверии нового избирательного цикла.

Кроме того, в общей системе нормативного регулирования нельзя не отметить решение высшей судебной инстанции страны – Постановления Конституционного Суда РФ от 25 декабря 2025 года № 50-П «По делу о проверке конституционности пунктов 9 и 9.1 статьи 26 и пункта 4 статьи 30 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в связи с жалобой гражданина Боброва Евгения Анатольевича», которым пункт 4 статьи 30 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» признан не соответствующим Конституции Российской Федерации, ее статьям 15 (части 1 и 2), 19 (часть 1), 32 (части 1 и 2), 55 (часть 3) и 75.1, в той мере, в какой на его основании в системе действующего правового регулирования решается вопрос о допуске территориальной избирательной комиссии наблюдателя в участковую избирательную комиссию в случае, когда в представленных в территориальную избирательную комиссию управомоченными субъектами списках наблюдателей одно и то же лицо назначено наблюдателем в разные участковые избирательные комиссии, поскольку в нем содержится правовой пробел, способный привести к его неоднозначному истолкованию и противоречивому применению при проведении выборов. Данное решение, безусловно, будет реализовано законодателем в преддверии нового избирательного цикла.

ЭВОЛЮЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Законодательство субъектов Российской Федерации также динамично развивалось в течение 2025 года. С учетом ранее упомянутых принятых Федеральных законов, все законодательство субъектов своевременно приводится в соответствие с изменившимся федеральным законодательством. Ряд субъектов реализуют свои полномочия, предоставленные им федеральным законом. Тем самым реализован важнейший конституционный принцип единства правового пространства.

Отдельно стоит отметить работу, начало которой положил Федеральный закон от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». Данный закон, концептуально изменивший подход к организации местного уровня публичной власти, содержит ряд новелл и положений, реализация которых напрямую будет зависеть от избирательной системы страны, работа которой станет основой в формировании новых представительных органов создаваемых муниципальных образований и реализацией конституционной гарантии народовластия.

ЕДИНЫЙ ДЕНЬ ГОЛОСОВАНИЯ В 2025 ГОДУ. ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ, ИТОГИ, ВЫВОДЫ

В 2025 году более 5 000 избирательных кампаний затронули 81 субъект Российской Федерации. В единый день голосования (ЕДГ) 14 сентября 2025 года замещались в общей сложности около 46 тыс. мандатов и выборных должностей.

В ЕДГ-2025 приняли участие в выборах 25,72 млн избирателей (46,62% от числа имевших право проголосовать), в том числе 1,55 млн из них реализовали свое избирательное право посредством дистанционного электронного голосования.

При этом в связи с принятием Федерального закона от 23 мая 2025 № 115-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» избирательные кампании федерального уровня не проводились.



На региональном уровне в ЕДГ-2025 состоялись:

- 1) Прямые выборы высших должностных лиц 20 субъектов Федерации. Было выдвинуто 134 кандидата, из них зарегистрировано 94, отказано в регистрации 22, утратили статус 17, выбыл по личному заявлению 1 кандидат. Дополнительно (включая вопрос ротации сенаторского состава) следует отметить Ненецкий автономный округ, где наделение полномочиями высшего должностного лица было осуществлено законодательным органом субъекта;
- 2) Выборы 11 законодательных органов субъектов Федерации, на которые было зарегистрировано 5136 кандидатов (как в составе списков, так и по одномандатным избирательным округам). По итогам голосования было избрано и замещено 464 вакантных депутатских мандата, из которых 381 получили представители партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», 26 – КПРФ, 20 – ЛДПР, 18 – СРЗП (СР), 12 – «Новые люди», 7 – представители иных партий. Самовыдвиженцы по итогам голосования не смогли пройти в состав законодательного органа ни в одном из 11 субъектов, где проходили соответствующие выборы.

Муниципальные кампании также активно прошли на всей территории Российской Федерации. Стоит особо отметить кампании по выборам представительных органов административных центров (столиц) субъектов Федерации. По итогам голосования было замещено 934 вакантных мандата, из которых подавляющее большинство – 743 получили представители ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ», второе место с 52 мандатами – КПРФ, третье место – с 40 мандатами ЛДПР, четвертое с 39 – СР, «Новые люди» – 29, иные партии – 13. Самовыдвиженцы получили 18 вакантных мандатов.

Анализ избирательных кампаний 2025 года показывает, что действующее нормативное регулирование позволяет проводить выборы на высочайшем уровне, предоставляя каждому избирателю реализовать свое активное и пассивное избирательное право, а избирательным комиссиям – обеспечить возможность качественной подготовки и проведения выборов любого уровня с использованием как традиционных, так и новых, в том числе цифровых, способов и технологий голосования, с тем, чтобы полученный результат всегда отвечал критериям легитимности, открытости.

Российское избирательное право, безусловно, в ходе своего становления и развития основывалось и на общепринятых нормах (а не «правилах», педалируемых некоторыми нашими иностранными визави в настоящем периоде) международного права, вобрав в себя наилучшие практики – с одной стороны, а с другой – оставив



российскую самобытность, гарантирующую фундаментальные основы для обеспечения суверенитета России от любого незаконного вмешательства – как внешнего, так и внутреннего.

Как отмечал в своем поздравлении Президент России Владимир Владимирович Путин, «за прошедшие 30 лет Российской избирательная система прошла большой путь. Она постоянно совершенствуется. В ней используются новейшие технические достижения, лучшие мировые практики. Гармонично сочетаются традиции и новаторство».

За последнее десятилетие избирательная система следует и высоким цифровым стандартам, вследствие чего голосовать стало удобно:

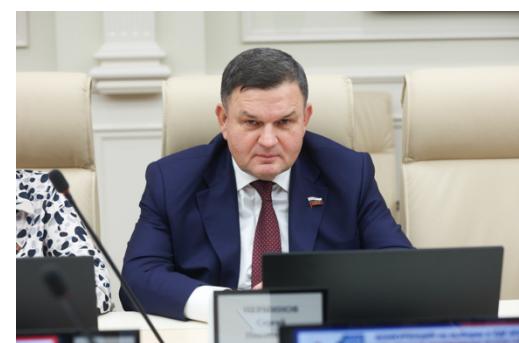
1. Используются современные технические средства, позволяющие автоматизировать обработку голосов избирателей;
2. Во многих субъектах Федерации применяется дистанционное электронное голосование, и количество таких субъектов растет с каждым последующим эlectorальным циклом.

При этом все цифровые решения реализуются независимо, что исключает любое внешнее на них влияние, и как следствие – исключает любое воздействие на итоги голосования. И это – подтвержденный многочисленными стресс-тестами, доказанный факт.

Избирательная система России отвечает и наивысшим стандартам открытости, при этом гарантируя тайну голосования:

1. На избирательных участках создана уникальная, не имеющая аналогов система видеонаблюдения, в том числе с возможностью онлайн-трансляции в интернет;
2. Активно реализуется всеми субъектами процесса институт наблюдения, включая институт общественного наблюдения – институты гражданского общества в лице соответствующих общественных палат активно вовлечены в этот процесс. Назначение наблюдателей стало не «механическим» действием (просто «вписать Ф.И.О.»), а процедурой, связанной с предварительным отбором кандидатов, их обучением, и контролем за их работой в дни голосования.

Несмотря на прошедшие тектонические подвижки на мировой арене, Российская Федерации открыта и для международного наблюдения, при этом, безусловно, отстаивая свои собственные интересы и руководствуясь соответствующими нормативными документами. При этом никогда в своей истории, в отличие от многих «западных



стран», наша страна не позволяла высказывания «о непризнании результатов» в той или иной стране задолго до начала самого голосования, что уже само по себе может быть квалифицировано как вмешательство во внутренние дела суверенной страны.

Напротив, несмотря на подобное поведение, Российская Федерация предоставляет возможность направления в нашу страну кандидатов для проведения международного наблюдения. И данная оферта имеет свой международный акцепт: тот, кто хочет видеть, – получает такую возможность. И международные наблюдатели подтверждают высочайшие стандарты избирательной системы России.

Обращаясь к анализу прошедших выборов 2025 года, включая судебную практику и ряд принятых судебных решений высших судов, и начиная подготовку к новому важнейшему избирательному циклу 2026 года, когда в нашей стране должны быть реализованы масштабная подготовка и проведение выборов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 9 созыва, можно констатировать, что ряд изменений будут вноситься в нормативные акты, как в базовый закон, так и законодательство о выборах депутатов Государственной Думы.

Требуют своего нормативного закрепления ранее изложенные позиции Конституционного Суда Российской Федерации, связанные с регистрацией кандидатов в депутаты представительных органов, выдвинутых избирательным объединением списком по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, с направлением наблюдателей. Активно обсуждаются, а потому требуют ответа вопросы использования технологий искусственного интеллекта (ИИ) в ходе подготовки к выборам, проведения агитации.

С учетом проведенной ЦИК России качественной и серьезнейшей работы по введению в эксплуатацию новой версии ГАС «Выборы» (2.0), разработанной на базе лучших отечественных программных и технологических решений, рассматриваются и детально обсуждаются предложения по нормативному уточнению ряда документов, регулирующих деятельность кандидатов и комиссии на стадии приема документов для выдвижения и регистрации, протоколов ТИК и УИК.

В выборном процессе в 2025 году, с учетом выборов по уровням ВДЛ и ЗС субъектов Федерации, приняли участие 32 сенатора РФ; 22 – переподтвердили свои полномочия, 10 сенаторов приступили к исполнению полномочий впервые. Также в 2025 году вне избирательного процесса были наделены полномочиями пять сенаторов РФ, в том числе один – наделен полномочиями от другого субъекта Федерации. Таким образом, в общей сложности Комитетом Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности в 2025 году было рассмотрено 37 пакетов документов, поступивших от органов государственной власти о наделении полномочиями сенатора РФ (14 приступили к своим полномочиям впервые и 23 продолжили представительство в Совете Федерации). В общей сложности состав Совета Федерации за 2025 год обновился на 14 сенаторов.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ЦИК РОССИИ В 2025 ГОДУ

В 2025 году в рамках взаимодействия совместно с ЦИК России, прежде всего с членами Центризбиркома, назначенными Советом Федерации, организовано и проведено три совещания:

1. «Выборы в 2025 году и общественный контроль за голосованием» в Совете Федерации 19 мая 2025 года. На совещании обсуждался широкий круг вопросов, связанных с подготовкой к ЕДГ-2025. В частности, практические вопросы организации наблюдения и межведомственного взаимодействия, цифровизации и автоматизации, распространения практики электронного голосования. Отдельно проведен обзор практик и оценка эффективности взаимодействия с Конституционным и Верховным Судами РФ. Также обсуждалась подготовка к рассмотрению Советом Федерации внесенного 13 февраля 2025 года в Государственную Думу проекта Федерального закона № 840518-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (по вопросам совершенствования избирательного законодательства);

2. «Актуальные вопросы в области избирательного права и избирательного процесса» (в рамках Форума председателей избирательных комиссий) Саратовская область, г. Саратов с 9 по 10 июля 2025 года. В рамках двухдневного Всероссийского совещания с председателями избирательных комиссий субъектов Российской Федерации были подведены годовые итоги, рассмотрены и обсуждены вопросы совершенствования избирательного процесса, задачи на 2026 год;

3. «Взаимодействие Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с Центральной избирательной комиссией Российской Федерации по итогам проведения единого дня голосования в сентябре 2025 года» в Совете Федерации 6 октября 2025 года. На совещании были обсуждены итоги ЕДГ-2025, акцент был сделан на обсуждении сложившейся практики правоприменения. Также было отмечено, что удалось обеспечить работу всех институтов народовластия и одновременно обеспечить безопасность, что было одним из главных приоритетов, принимаемых Центризбиркомом решений.



Вышеизложенное позволяет констатировать, что принимаемые на федеральном и региональном уровнях в диалоге и взаимодействии с Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, с учетом получаемой сторонами «обратной связи» законодательные меры и их имплементация последовательно обеспечили в отчетный период эффективную организацию избирательного процесса, удобство и безопасность избирателей, организаторов выборов, в том числе в условиях беспрецедентных попыток информационных и кибернетических воздействий

извне на избирательную систему РФ, ее платформы и участников. По всем вопросам, требовавшим определения с точки зрения порядка реализации новых положений, принимались соответствующие документы ЦИК России.

Центральная избирательная комиссия РФ продолжила в 2025 году делиться наработками в диалоге с международными партнерами, развивая высочайшие стандарты открытости избирательной системы России для ознакомления и наблюдения, в том числе вовлекая представителей политических партий страны. По приглашению ЦИК России сенатор Сергей Перминов выступал участником диалога с зарубежными избирательными специалистами в рамках реализации совместной программы Центризбиркома и Россотрудничества «Новое поколение», участвовал в работе Информационного центра ЦИК России, отражавшего подготовку и ход голосования по выборам ЕДГ 2025 года.

Говоря об итогах выборов ЕДГ-2025 в эфире парламентского телеканала «Вместе-РФ», сенатор Сергей Перминов подчеркивал, что они отразили состоятельность и зрелость политической и правовой систем страны, а ЦИК России, избирательная система, несомненно, справились с задачей в очень жестких условиях, агрессивной внешней среде.

В ходе встречи с Председателем ЦИК России Эллой Александровной Памфиловой 3 декабря полномочный представитель СФ в ЦИК России Перминов Сергей Николаевич передал слова признательности от Председателя СФ Валентины Ивановны Матвиенко и сенаторского корпуса в адрес Председателя ЦИК России, заместителя Председателя, секретаря и членов Комиссии за работу в 2025 году и выразил надежду на постоянное и последовательное, не менее конструктивное и эффективное взаимодействие сената и ЦИК России в 2026 году, когда, в определенные законодательством сроки, запланированы утверждение состава ЦИК России на грядущий пятилетний период, а уже в ЕДГ – выборы депутатов Государственной Думы IX созыва, региональные и муниципальные выборы (в том числе ВДЛ и ЗС субъектов Федерации, что повлечет участие в выборном процессе, предварительно, 49 сенаторов РФ).

