

# **Отчет полномочного представителя Совета Федерации по взаимодействию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Г.Жуковой за 2023 год**

Член Комитета Совета Федерации по социальной политике **Анастасия Геннадьевна Жукова** назначена полномочным представителем Совета Федерации по взаимодействию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка постановлением Совета Федерации от 11 октября 2023 года № 602-СФ.

## **I. Правовые основы деятельности полномочного представителя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по взаимодействию с Уполномоченным при Президенте по правам ребенка**

В своей деятельности полномочным представителем Совета Федерации по взаимодействию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (далее — Полномочный представитель Совета Федерации) руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральными конституционными законами, Федеральными законами, Регламентом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, иными актами Совета Федерации, распоряжениями и поручениями Председателя Совета Федерации, а также положением о полномочных представителях Совета Федерации.

Взаимодействие Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (далее – Уполномоченный по правам ребенка) с государственными органами власти, органами местного самоуправления и должностными лицами, обеспечивающими защиту прав и законных интересов детей регулируются Федеральным законом № 501 – ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», подписанным Президентом Российской Федерации 27 декабря 2018 года

## **II. Цели и задачи взаимодействия полномочного представителя Совета Федерации и Уполномоченного по правам ребенка**

Конституция Российской Федерации закрепляет право граждан на охрану семьи, материнства, отцовства и детства. Развитие Института по правам ребенка в нашей стране является важнейшим индикатором развития правового государства, признанием прав детей в обществе, охватывая различные аспекты в отношении защиты и реализации прав детей.

Деятельность полномочного представителя Совета Федерации во взаимодействии с Уполномоченным по правам ребенка способствует

восстановлению нарушенных прав детей, совершенствованию законодательства Российской Федерации и приведению его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права, созданию благоприятных условий для реализации права детей на беспрепятственный доступ к социальным ресурсам общества (образованию, медицинскому обслуживанию, досугу, занятиям спортом, отдыху) и т. д.

По инициативе Уполномоченного по правам ребенка на регулярной основе осуществляется анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, направляются мотивированные предложения полномочному представителю Совета Федерации о принятии законодательных актов, о внесении в законодательные акты изменений, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов детей (в соответствии с п. 2 ст. 6 ФЗ «Об Уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» от 27.12.2018 № 501-ФЗ).

### **III. Взаимодействие полномочного представителя Совета Федерации с Уполномоченным по правам ребенка**

Совместная работа полномочного представителя Совета Федерации с Уполномоченным по правам ребенка за отчетный период велась по следующим направлениям:

#### **1. Законотворческая деятельность.**

Полномочным представителем Совета Федерации А.Г. Жуковой было инициировано обсуждение с Уполномоченным по правам ребенка наиболее актуальных вопросов, касающихся защиты прав и интересов детей, требующих дополнительного законодательного регулирования, в том числе для обсуждения их на площадке Совета Федерации в рамках круглых столов и рабочих совещаний, с привлечением профильных Комитетов Совета Федерации, представителей федеральных и региональных органов государственной власти, общественных организаций, экспертного сообщества.

Уполномоченным по правам ребенка направлены в адрес полномочного представителя Совета Федерации предложения по совершенствованию нормативных правовых актов в части:

— исключения при расчете среднедушевого дохода семьи при назначении единого детского пособия пенсии по потере кормильца участников СВО.

— введения выездной формы социального обслуживания в местах проведения процессуальных действий в рамках уголовного или гражданского судопроизводства. В целях предоставления психологам возможности работать на дому с детьми, пострадавшими от преступных действий.

— обязательного участия врача-нарколога в деятельности комиссий по делам несовершеннолетних.

— увеличения размера материнского (семейного) капитала при каждом случае рождения первого, второго, третьего ребенка или последующих детей независимо от коэффициента ежегодной индексации.

— защиты имущественных прав детей при разделе наследственного имущества.

Обозначенные предложения Уполномоченного по правам ребенка рассмотрены полномочным представителем Совета Федерации и Комитетом Совета Федерации по социальной политике. Проведена соответствующая работа на площадке Совета Федерации, в том числе, предложения получили правовую оценку Правового Управления Совета Федерации, которая будет учтена в дальнейшей работе по выработке совместных решений в целях реализации данных предложений.

Информация доведена до Уполномоченного по правам ребенка в ходе рабочей встречи с полномочным Представителем Совета Федерации.

## **2. Участие в рабочих группах по совершенствованию законодательства, затрагивающего интересы детей.**

Деятельность полномочного представителя Совета Федерации предполагает тесное сотрудничество с институтом Уполномоченного по правам ребенка, в том числе участие в рабочих группах по совершенствованию законодательства, затрагивающего интересы детей.

А.Г. Жукова продолжила работу в составе Рабочей группы по вопросам защиты имущественных прав несовершеннолетних при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (далее – Рабочая группа), в состав которой вошла от Комитета Совета Федерации по социальной политике еще до назначения Полномочным представителем Совета Федерации.

Выступая с докладом на первом заседании Рабочей группы на тему: **«Вопросы совершенствования механизма защиты имущественных прав детей»**, А.Г. Жукова, обозначила вектор совместной работы, направленный на совершенствование нормативного правового регулирования механизма расходования средств маткапитала в части защиты имущественных прав

несовершеннолетних, в том числе минимизации случаев мошенничества при продаже жилья на вторичном рынке.

### **3. Участие полномочного представителя Совета Федерации в проводимых Уполномоченным по правам ребенка мероприятиях, проектах и программах.**

За отчетный период Полномочный представитель Совета Федерации А.Г. Жукова по приглашению Уполномоченного при Президенте Российской

Федерации приняла участие в следующих мероприятиях:

— 6 декабря 2023 года в работе **Форума «РосПодрос: вчера, сегодня, послезавтра»**, который прошел в рамках национального проекта «Образование» при поддержке Министерства Просвещения Российской Федерации, при участии Уполномоченных по правам ребенка в регионах, представителей профильных федеральных и региональных министерств, общественных организаций и специалистов-практиков, работающих с подростками.

Задача Форума – создание профессионального сообщества тех, кто работает с подростками, создание доступной и интересной для ребят инфраструктуры, привлечение их к полезной деятельности и трудоустройству. На Форуме обсуждались вопросы реализации стратегической программы института уполномоченных по правам ребенка «Подростки России», поддержанной Президентом Российской Федерации. В рамках программы по всей стране создано более 50 подростковых центров, для работы в них обучено более 250 специалистов.

Выступая перед участниками Форума А.Г. Жукова высоко оценила значимость мероприятия, на котором был представлен уникальный опыт регионов по созданию пространств развития, способных помочь детям, их родителям и специалистам по работе с детьми, отметив значимый эффект от консолидации практических знаний о подростках, возможности познакомиться с представителями профессиональных сообществ специалистов по работе с подростками и мерами поддержки и развития детских общественных объединений.

— 25 ноября 2023 года в преддверии этого мероприятия в рамках стратегических программ Уполномоченного по правам ребенка «Подростки России» и «Страна детей» по приглашению Уполномоченного по правам человека в Чукотском автономном округе приняла участие **в региональном подростковом Слете «РосПодрос»**, на площадке которого удалось собрать подростков-активистов из разных муниципальных молодежных объединений и движений округа, волонтеров, которые приняли участие в разработке 5 проектных инициатив, затронувших такие важные темы, как буллинг

в школе, защита и гуманное обращение с бездомными животными, профилактики девиантного поведения подростков и борьбы с социальными болезнями посредством здорового образа жизни».

#### **4. Участие Уполномоченного по правам ребенка в проводимых Советом Федерации мероприятиях, касающихся интересов и прав детей.**

24 ноября 2023 года в Совете Федерации состоялся «открытый диалог» с Уполномоченным по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой, в ходе которого обсуждались темы законодательного регулирования усыновления, меры профилактики жестокого обращения с несовершеннолетними, становление института уполномоченных в воссоединенных регионах Российской Федерации, в том числе:

— вопросы поддержки детей Донбасса и новых регионов России институтом детских правозащитников. Сюда вошли вопросы лечения, предоставления медицинской и психологической реабилитации, образования, организации для детей отдыха и досуга.

— вопросы закрепления на законодательном уровне понятий «подросток», «подростковая работа», «специалист по работе с подростками».

— вопрос упрощения процедуры оформления документов при принятии ребенка из другого региона под опеку для замещающих родителей. По действующему законодательству для подачи документов «кандидат» должен лично приехать и подать документы в том субъекте, где проживает ребенок. М.А. Львова-Белова предложила сделать этот процесс через электронный документооборот, платформу или информационную систему, где четко будет обозначен дальнейший алгоритм.

В ходе мероприятия Уполномоченный по правам ребенка представила сенаторам четыре стратегических программы: «Дети в семье» (направленную на профилактику социального сиротства), «Подростки России», «Сопровождение через всю жизнь» и «Страна для детей». Сенаторы выразили намерение подключиться со своей стороны к сопровождению проектов в своих регионах в тесном взаимодействии с региональными уполномоченными по правам ребенка.

Уполномоченный по правам ребенка ответила на вопросы сенаторов. Полномочный Представитель Совета Федерации А.Г. Жукова акцентировала внимание сенаторов на необходимости использовать в своей текущей работе информацию из ежегодных докладов региональных уполномоченных, отражающих реальное положение дел на местах и содержащих конкретные предложения, в том числе законодательного уровня.

## **5. Мероприятия в рамках совместной деятельности полномочного представителя Совета Федерации и Уполномоченного по правам ребенка**

21 ноября 2023 года Полномочный представитель Совета Федерации и Уполномоченный по правам ребенка приняли участие в V Всероссийской конференции по вопросам реализации Десятилетия детства «Современные вызовы детства: стратегии обеспечения благополучия детей и семей с детьми», организованной Минпросвещения России в рамках «Десятилетия детства». В Конференции приняли участие 2,5 тысяч человек, представителей федеральных и региональных органов исполнительной власти, заинтересованных организаций и экспертного сообщества.

— при поддержке А.Г. Жуковой на площадке Совета Федерации состоялась тематическая секция Конференции «Эффективные практики социальной поддержки семей с детьми», организованной Министерством просвещения Российской Федерации.

В мероприятии приняли участие руководители рабочих групп Координационного совета при Правительстве Российской Федерации по проведению в Российской Федерации Десятилетия детства, сенаторы Российской Федерации, Депутаты Государственной Думы, а также представители федеральных и региональных органов исполнительной и законодательной власти Владимирской, Тульской, Новосибирской и Тюменской областей, Приморского края, Ханты –Мансийского автономного округа, представители некоммерческих организаций и экспертного сообщества.

Вопросы развития государственной поддержки семей с детьми, как ключевого направления социальной политики представила Полномочный представитель Совета Федерации А.Г. Жукова, в докладе которой были отражены основные направления работы Совета Федерации по созданию условий для наращивания объемов мер социальной поддержки нуждающихся граждан, оказанию адресной социальной помощи семьям с детьми.

Участниками секции были рассмотрены лучшие региональные практики по оказанию комплексных мер социальной помощи семьям с детьми, предоставлению услуг реабилитации для детей с ОВЗ, организации системы непрерывного сопровождения детей инвалидов на всех этапах взросления, представлены механизмы сохранения семейного окружения ребенка в ситуации алкогольной зависимости родителей и т. д.

— Уполномоченный по правам ребенка М. А. Львова-Белова,

участвующая в Пленарном заседании Конференции, поделилась информацией о проделанной работе правозащитного института в рамках

Десятилетия детства по реализации ряда проектов, касающихся обеспечения благополучия детей и семей с детьми. В том числе, направленных на сокращение в учреждениях числа детей в возрасте до 4-х лет, обучение и развитие кадров с акцентом на работу с родителями, имеющими алкогольную зависимость, социализацию подростков, в том числе, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Опыт, идеи и предложения, представленные участниками тематических секции по итогам Конференции, вошли в электронный сборник, который размещен на информационном портале Десятилетия детства.

Министерство просвещения Российской Федерации высоко оценило работу А.Г. Жуковой в Конференции, направив в ее адрес благодарственное письмо за работу, поддержку и особое внимание к проведению мероприятия.

#### **IV. Деятельность полномочного представителя Совета Федерации в мероприятиях, проводимых Советом Федерации и**

##### **Комитетом Совета Федерации по социальной политике**

В отчетный период полномочный представитель Совета Федерации принимала участие в мероприятиях, проводимых Советом Федерации и комитетом Совета Федерации по социальной политике:

**17 октября 2023 года** — приняла участие в расширенном совещании на тему: «Совершенствование механизма приобретения жилых помещений с использованием средств материнского (семейного) капитала в части исключения практики приобретения жилых помещений, ставших непригодными для проживания граждан».

Мероприятие прошло в рамках исполнения поручения Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко по изучению случаев злоупотребления со стороны владельцев сертификатов на материнский при использовании средств маткапитала на улучшение жилищных условий.

В расширенном совещании приняли участие Первый заместитель Председателя Совета Федерации А.В. Яцкин, Заместитель Председателя Совета Федерации И.Ю. Святенко, Председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике Е.А. Перминова, сенаторы Российской Федерации, представители профильных министерств и ведомств, субъектов РФ, экспертного сообщества. В мероприятии также принял участие представитель Аппарата Уполномоченного по правам ребенка.

По итогам мероприятия Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка даны рекомендации в рамках деятельности рабочей группы по вопросам защиты имущественных прав

несовершеннолетних при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка уделять особое внимание имущественным правам детей в части направления средств материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий.

**07 ноября 2024 года** — на заседании Комитета Совета Федерации по социальной политике выступала ответственным за прохождение в Совете Федерации Федерального закона «О внесении изменения в статью 333<sup>36</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (об освобождении от уплаты государственной пошлины уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации).

**09 ноября 2023 года** — приняла участие в Парламентских слушаниях на тему «Актуальные решения по поддержке рождаемости: семейная политика». По итогам мероприятия подготовлены рекомендации органам власти, нацеленные на поддержку рождаемости. Правительству Российской Федерации рекомендовано рассмотреть вопрос о разработке национальной стратегии действий в интересах семей на 2024–2030 годы.

**16 ноября 2023 года** — приняла участие в Парламентском диалоге с председателем Социального фонда России С.А. Чирковым, подняла тему оптимизации процедур направления инвалидов, в том числе детей-инвалидов и лиц их сопровождающих, к месту лечения, реабилитации, получение санаторно-курортного лечения, за счет введения механизмов компенсации понесенных расходов.

**20 ноября 2023 г.** – приняла участие в «Круглом столе» на тему: «Актуальные вопросы повышения доступности инновационных медицинских технологий в интересах матери и ребенка». По итогу мероприятия его участники выработали ряд рекомендаций профильным федеральным и региональным органам государственной власти.

**23 ноября 2023 года** – приняла участие в заседании Совета по развитию социальных инноваций субъектов Российской Федерации при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему «Системные изменения в социальной сфере: социальный эффект и перспективы». Участниками поднимались вопросы комплексной реабилитации и абилитации детей, впервые признанных инвалидами, создания семейных многофункциональных центров, организации детского отдыха детей, в том числе из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, с ограниченными возможностями здоровья, детей сирот и детей, родители которых принимают участие в СВО и т. д.

**1 декабря 2023 года** — приняла участие в торжественном награждении лидеров XII Всероссийской акции «Добровольцы – детям». Мероприятие прошло в Совете Федерации в преддверии Дня добровольца.

А.Г. Жукова выступая перед участниками мероприятия отметила важность содействия развитию добровольческой волонтерской деятельности – как одному из приоритетных направлений социальной политики государства. Это подтверждают результаты проведенной акции, когда за счет эффективного взаимодействия государственных, муниципальных органов власти и благотворительных организаций, растет уровень вовлечения в волонтерскую деятельность различных слоев населения. Все больше как среди волонтеров, так и среди участников акций становится старшеклассников, студентов, людей с ограниченными возможностями здоровья. Формируется запрос на милосердие и поддержку тех, кто оказался в трудной жизненной ситуации.

Являясь в Совете Федерации представителем от Чукотского автономного округа А.Г. Жукова также вручила награды членам молодежного студенческого объединения Чукотского многопрофильного колледжа, ставших победителями в номинации «Старший друг».

**14 декабря 2023 года** — стала одним из инициаторов и приняла участие в телемосте с участниками культурно-образовательного проекта «Поезд памяти» со школьниками из городов Анадыря и Певека, целью которого стало привлечение ребят к участию в конкурсном отборе проекта «Поезд Памяти» в 2024 году.

Мероприятие посвящено объединению молодежи четырех стран России, Белоруссии, Армении и Кыргызстана, формирование уважительного отношения и понимания значимости героических подвигов наших дедов и прадедов, победивших в Великой Отечественной войне, знакомство ребят с культурой и традициями соседних государств. Курирующий проект Заместитель Председателя Совета Федерации К. Косачев выступил с приветственным словом у участников телемоста, поделившись планами расширить состав участников проекта, пригласив ребят из всех стран СНГ.

**15 декабря 2023 г.** – приняла участие в «Круглом столе» на тему: «Современное состояние и развитие детского туризма, отдыха и оздоровления в России. Социокультурная адаптация детей, проживающих в новых субъектах РФ, в период отдыха».

## **V. Общественная работа полномочного представителя Совета Федерации в благотворительной деятельности**

Полномочный представитель Совета Федерации А.Г. Жукова на регулярной основе:

— курирует детский туберкулезный санаторий «Кирицы» в Рязанской области, в котором проходят длительное лечение дети со всех уголков

страны, в том числе дети из Чукотского автономного округа. Передаются детям необходимая одежда, книги и игрушки.

— принимает участие в проекте «Доктора – детям». Акции проходят с 2020 года в разных регионах России, начиная с Ленинградской области и Москвы, заканчивая Чукоткой. Проект направлен на адаптацию и восстановление душевного равновесия детей, находящихся в сложных жизненных ситуациях, в первую очередь – проходящих длительное лечение в медицинских учреждениях.

В 2023 году при поддержке А.Г. Жуковой прошла благотворительная акция в НПЦ им. В.Ф. Войно-Ясенецкого, в котором проходят лечение дети с серьезными заболеваниями, требующими долгого пребывания в стационаре. В рамках акции больнице была передана 1000 красочных книг, написанных и проиллюстрированных самими врачами. Сенатор посетила маленьких пациентов онкологического отделения, провела встречу с руководством и медицинским персоналом больницы.

## **VI. Перспективные направления взаимодействия Полномочного представителя Совета Федерации с**

### **Уполномоченным по правам ребенка в 2024 году**

2024 год объявлен Президентом Российской Федерации Годом семьи. Это решение направлено на сохранение и защиту государством традиционных семейных ценностей и, в первую очередь, коснется социальных мер поддержки семей с детьми.

Основной приоритет в реализации взаимодействия полномочного представителя Совета Федерации РФ и Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в 2024 году — дальнейшее совершенствование законодательства в части снижения рисков неблагополучия семей с детьми, социализации трудных подростков через волонтерства и наставничество, защиты прав детей при приобретении жилого помещения с использованием материнского капитала, профилактики детского сиротства.

Продолжится работа по мониторингу проблем семейного воспитания, тиражированию лучших региональных практик организации работы с семьями по оказанию им разных видов помощи в воспитании и социализации детей.