

КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО БЮДЖЕТУ И ФИНАНСОВЫМ РЫНКАМ

**"Круглый стол" на тему
"Вопросы налогообложения операций с драгоценными
металлами и драгоценными камнями "**

Проект

Рекомендации

В соответствии с планом мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2021 года Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам провел 2 декабря 2021 года заседание "круглого стола" на тему "Вопросы налогообложения операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями".

В заседании "круглого стола" приняли участие сенаторы Российской Федерации, аудиторы Счетной палаты Российской Федерации, представители Министерства финансов Российской Федерации, Федеральной пробирной палаты, государственного учреждения по формированию Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации, хранению, отпуску и использованию драгоценных металлов и драгоценных камней (Гохран России), а также руководители и специалисты отраслевых предприятий, профессиональных объединений, представители экспертного сообщества.

Обсудив предложения по совершенствованию налогового законодательства в сфере драгоценных металлов и драгоценных камней в целях стимулирования роста производства и привлечения инвестиций, участники заседания "круглого стола" отмечают следующее.

Актуальным вопросом для отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней, является упорядочение вопросов применения налога на добавленную стоимость (далее – НДС) на различных стадиях хозяйственной деятельности, связанной с драгоценными металлами. По мнению участников заседания "круглого стола", действующая система налогообложения при ввозе сырья сдерживает рост производства драгоценных металлов и развитие

внутреннего рынка в Российской Федерации, снижает конкурентоспособность российских компаний на международном рынке. Взимание НДС и таможенных пошлин является серьезным заградительным барьером для ввоза сырья, содержащего драгоценные металлы. Их отмена, по оценкам экспертов, привлечет в страну дополнительно до 100 тонн драгоценных металлов на сумму 0,5 трлн рублей.

Начисление НДС при продаже аффинированных драгоценных металлов Гохрану и коммерческим банкам создает серьезные трудности для участников рынка драгоценных металлов. Установление нулевой ставки НДС при продаже аффинированных драгоценных металлов банкам аффинажными организациями будет способствовать их развитию и росту торговли "инвестиционными" аффинированными драгоценными металлами. Также следует рассмотреть вопрос о применении ставки НДС в размере 0% при реализации минерального сырья аффинажным предприятиям, что будет стимулировать добычу мелких и средних компаний.

Участники "круглого стола" обращают внимание на проблему, связанную с законодательной неурегулированностью порядка взимания НДС по операциям снятия металлов со счетов (вкладов) в драгоценных металлах. Это делает на практике невозможным переводы безналичного металла со счета в одном банке на счет в другом банке. В связи с этим, необходимо внести соответствующие изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации.

Важным альтернативным инструментом накопления средств российских граждан, который будет способствовать дедолларизации экономики и позволит привлечь дополнительные инвестиции в золотодобывающую отрасль, может стать покупка физическими лицами слитков драгоценных металлов. В соответствии с действующим налоговым законодательством реализация банками мерных слитков физическим лицам облагается НДС по ставке 20%, а последующая обратная покупка организациями и банками у граждан данных слитков осуществляется по рыночной цене без НДС. Вследствие этого приобретение слитков из драгоценных металлов не рассматривается гражданами Российской Федерации в качестве средства накопления.

Одновременно стоит отметить, что во многих странах, включая крупнейшие международные финансовые центры, установлено освобождение от уплаты НДС по операциям реализации слитков в драгоценных металлах в инвестиционных целях. Такими примерами являются страны Евросоюза, Китай, Индия, Сингапур, Таиланд, в которых фиксируется высокий спрос на драгоценные металлы со стороны населения. Кроме того, аналогичные льготы есть в странах Евразийского экономического союза (Казахстан, Беларусь). Следует подчеркнуть, что применительно к рынку ЕАЭС режим обложения НДС инвестиционных операций с золотом в слитках, отличающийся в России и, например, в Казахстане или Республике Беларусь, может приводить к перетеканию спроса на соответствующие финансовые инструменты в эти страны. В то же время реформа налогообложения инвестиционного золота позволит России продолжить укреплять свою роль как крупнейшего финансового центра ЕАЭС.

Поэтому в целях роста частного инвестиционного спроса на драгоценные металлы, ликвидации теневого оборота лома и отходов, содержащих драгоценные металлы, участники "круглого стола" считают целесообразным освободить от НДС операции по реализации банками данных слитков физическим лицам в случае, когда слитки забираются из хранилища банка.

С 1 марта 2021 года на территории Российской Федерации поэтапно внедряется государственная интегрированная информационная система в сфере контроля за оборотом драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на всех этапах этого оборота (далее - ГИИС ДМДК). Совет Федерации неоднократно обращал внимание на необходимость ее введения.

Основной целью ее создания является обеспечение прослеживаемости (учета) драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них в целях осуществления контроля за обращением драгоценных металлов и драгоценных камней, а также подтверждения их подлинности и легальности происхождения. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие добычу и попутное извлечение драгоценных металлов и драгоценных камней, а также их производство, должны будут вносить

сведения в ГИИС ДМДК. С 1 сентября 2021 года реализован полный учет в ГИИС ДМДК по уникальным идентификационным номерам всех слитков, производимых аффинажными организациями, до 1 марта 2022 года должны быть поставлены на учет все находящиеся в обороте ювелирные изделия.

Таким образом, с 1 сентября 2022 года будет обеспечена полная прослеживаемость ювелирных изделий, продукции и сырья, содержащего драгоценные металлы и драгоценные камни, что позволит не допустить реализации слитков драгоценных металлов, приобретенных физическими лицами, на производственные цели.

В отношении клиентов, совершающих разовые операции (сделки) с драгоценными металлами и драгоценными камнями, так и в отношении клиентов, с которыми имеются длительные гражданско-правовые отношения, проводится постоянный финансовый мониторинг, который осуществляют Федеральная пробирная палата и Федеральная служба по финансовому мониторингу.

В целях выявления подозрительных операций организациям и индивидуальным предпринимателям рекомендуется учитывать, что драгоценные металлы, драгоценные камни и ювелирные изделия из них могут являться имуществом или выступать формой доходов, полученных от преступной деятельности, использоваться в схемах ухода от налогообложения, приобретаться на денежные средства, полученные от преступной деятельности и в последующем использоваться для легализации (отмывания) преступных доходов, а также использоваться в качестве инструмента финансирования терроризма. Сведения об операциях (сделках), в отношении которых возникают подозрения, направляются в Федеральную службу по финансовому мониторингу.

Учитывая вышеизложенное, участники заседания "круглого стола" **рекомендуют:**

1. Правительству Российской Федерации:

проработать вопрос об освобождении от налогообложения НДС операций по реализации банками слитков из драгоценных металлов физическим лицам с изъятием из хранилищ банка;

рассмотреть вопрос об установлении налоговой ставки НДС в размере 0% в отношении операций по реализации налогоплательщиками руды, концентратов и других промышленных продуктов, содержащих драгоценные металлы, аффинажным организациям, а также по реализации аффинированных драгоценных металлов Государственному фонду драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации, фондам драгоценных металлов и драгоценных камней субъектов Российской Федерации, Центральному банку Российской Федерации и банкам;

внести изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации в части уточнения порядка налогообложения НДС операций по счетам в драгоценных металлах в банках;

рассмотреть вопрос об отмене НДС и установлении ставок таможенных пошлин в размере 0% на постоянной основе при ввозе на территорию Российской Федерации минерального и вторичного сырья, содержащего драгоценные металлы;

принять меры по стимулированию аффинажной переработки на территории Российской Федерации иностранных сплавов доре и ломов драгоценных металлов;

проработать вопрос о возможности приобретения физическими лицами неограниченных драгоценных камней;

рассмотреть вопрос об уточнении функций Гохрана России.

2. Комитету Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам:

направить рекомендации "круглого стола" в Правительство Российской Федерации.

Председатель комитета

А.Д. Артамонов