

Р Е Ш Е Н И Е
Совета по вопросам агропромышленного комплекса
и природопользования при Совете Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

Совет Федерации

25 ноября 2024 года

По итогам состоявшегося обсуждения в рамках заседания Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) совместно с Межведомственным координационным советом Российской академии наук по исследованиям в области агропромышленного производства и комплексного развития сельских территорий на тему "Комплексное развитие сельских территорий: проблемы и перспективы", Совет отмечает следующее.

С целью комплексного развития сельских территорий, приближения качества жизни сельского населения к городским стандартам утверждена государственная программа "Комплексное развитие сельских территорий"¹ (далее – Госпрограмма), которая охватывает весь спектр вопросов, касающихся жителей села. С 2020 года на реализацию Госпрограммы было направлено 263 млрд рублей, а также привлечено порядка 17 млрд рублей внебюджетных средств.

За пять лет мероприятия Госпрограммы охватили 40% сельского населения почти в 12 тысячах населенных пунктах. Создано или обновлено порядка 5 тысяч объектов социальной, жилищной, инженерной инфраструктуры, реализовано 13 тыс. проектов благоустройства, за счет льготной сельской ипотеки и других механизмов жилищные условия улучшили 185 тысяч семей, создано 95 тыс. рабочих мест.

В 2025 году предусмотрено на реализацию Госпрограммы 115,8 млрд рублей², в том числе на обеспечение жильем семей на сельских территориях, реализацию инфраструктурных проектов и благоустройство общественных пространств. С 2025 года реализация Госпрограммы начнется в воссоединенных регионах, для которых предусмотрены специальные условия участия.

¹ Утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 года № 696 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

² Федеральный закон от 30.11.2024 N 419-ФЗ "О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов"

При этом сельские территории продолжают уступать городским по уровню развития социальной инфраструктуры, сохраняются проблемы обеспечения граждан качественным жильем, инженерной инфраструктурой.

Во многих сельских населённых пунктах отсутствует возможность подключения к высокоскоростному интернету, а соответственно снижены возможности удалённого обучения, работы, получения медицинских услуг, и организации современных производств.

Продолжается рост числа населенных пунктов без населения, снижается доля трудоспособного сельского населения, медленно развиваются альтернативные формы занятости, способствующие закреплению в сельской местности молодежи.

Это приводит к увеличению оттока сельского населения в города, возрастает дефицит кадров в агропромышленном комплексе.

Большую роль в решении вышеуказанных вопросов играет взаимодействие органов государственной власти всех уровней, органов муниципальной власти, социально-ответственного бизнеса и научно-экспертного сообщества.

Исходя из вышеизложенного, Совет **р е ш и л**:

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

проработать вопрос о включении в проект Стратегии пространственного развития Российской Федерации до 2030 года с прогнозом до 2036 года понятие "сельская агломерация", выделить комплекс мер, направленных на развитие сельских территорий и сельских агломераций;

рассмотреть возможность внесения изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части установления льготы по уплате налога на доходы физических лиц при предоставлении работодателем, осуществляющим деятельность на сельских территориях, бесплатного жилья и питания переехавшим в сельскую местность специалистам;

рассмотреть вопрос об актуализации отраслевых методических рекомендаций, утвержденных федеральными органами исполнительной власти в рамках своей компетенции, по развитию сети организаций социальной сферы и обеспеченности населения услугами таких организаций, включающих требования по их размещению на сельских территориях.

2. Рекомендовать Министерству сельского хозяйства Российской Федерации:

рассмотреть вопрос о внесении изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и

акционерному обществу "ДОМ.РФ" на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации на строительство (приобретение) жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях (сельских агломерациях)", ограничив круг заемщиков гражданами, работающими на сельских территориях и сельских агломерациях в агропромышленном комплексе, социальной сфере и муниципальных служащих;

совместно с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору проработать вопрос о внесении изменений в Правила допуска к управлению самоходными машинами и выдачи удостоверений тракториста-машиниста (тракториста), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июля 1999 года № 796, в части допуска к управлению самоходными машинами лиц, достигших шестнадцати лет;

совместно с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации проработать вопрос о внесении изменений в перечень тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2000 года № 163, в части допуска к отдельным видам сельскохозяйственных работ лиц, достигших шестнадцати лет;

совместно с Министерством просвещения Российской Федерации обеспечить реализацию мероприятий по профессиональной ориентации обучающихся в общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях по направлению "Сельское хозяйство" в рамках нового федерального проекта "Кадры в АПК" национального проекта "Технологическое обеспечение продовольственной безопасности", реализация которого планируется с 2025 года;

совместно с Министерством культуры Российской Федерации принять меры, направленные на формирование позитивного отношения к жизни на селе и профессиональной деятельности в агропромышленном комплексе в кино-, видео- и печатных материалах;

совместно с Федеральной службой государственной статистики проработать перечень показателей, характеризующих социально-экономическое и инфраструктурное развитие населенных пунктов, в том числе опорных населенных пунктов, расположенных на сельских территориях, сбор и формирование которых планируется осуществлять за счет внесения изменений в Федеральный план статистических работ, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р.

3. Рекомендовать Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации предусмотреть в рамках федерального проекта "Модернизация коммунальной инфраструктуры" национального проекта "Инфраструктура для жизни" реализацию мероприятий по строительству (модернизации) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки в сельских населенных пунктах.

4. Рекомендовать Министерству экономического развития Российской Федерации совместно с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации:

рассмотреть вопрос о внесении изменений в методические рекомендации по подготовке нормативов градостроительного проектирования, утвержденные приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 15 февраля 2021 года № 71, в части:

- обеспечения доступности объектов коммунальной, социальной инфраструктур, благоустройства для сельского населения;
- требований к строительству таких объектов, включая рекомендации по созданию многофункциональных объектов, а также установления минимального перечня нормативов для утверждения на муниципальном и региональном уровнях с учетом особенностей сельских территорий.

5. Рекомендовать Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации:

принять меры по повышению занятости сельского населения с учётом особенностей сельского рынка труда, в том числе путем заключения социального контракта, реализации мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию в сфере агропромышленного комплекса для граждан, обратившихся в органы службы занятости в целях поиска работы;

проработать вопрос о расширении перечня приоритетных направлений подготовки, специальностей, профессий, наиболее востребованных в экономике, требующих среднего специального образования, утвержденного приказом Министерства труда Российской Федерации от 30 декабря 2022 года № 831, для организации профессионального и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан при содействии органов службы занятости с целью дальнейшего трудоустройства в сельской местности;

актуализировать методические рекомендации о порядке использования автотранспорта для доставки лиц 65 лет и старше и

инвалидов, проживающих в сельской местности, в медицинские организации и в организации социального обслуживания, утвержденные Министерством здравоохранения Российской Федерации 7 апреля 2022 года, Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации 6 апреля 2022 года, в связи с окончанием реализации 31 декабря 2024 года национального проекта "Демография".

6. Рекомендовать Министерству просвещения Российской Федерации, Министерству науки и высшему образованию Российской Федерации, Министерству сельского хозяйства Российской Федерации принять меры по развитию материально-технической и учебно-лабораторной базы аграрных профессиональных образовательных организаций, аграрных образовательных организаций высшего образования, капитальному ремонту общежитий для учащихся.

7. Рекомендовать Министерству культуры Российской Федерации рассмотреть вопрос о внесении изменений в методические рекомендации органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления о применении нормативов и норм оптимального размещения организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры, утвержденные распоряжением Министерства культуры Российской Федерации от 23 октября 2023 года № Р-2879, учитывающих особенности сельских территорий.

8. Рекомендовать Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации совместно с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации провести анализ эффективности реализации полномочий по установлению публичного сервитута в целях строительства, реконструкции, эксплуатации, капитального ремонта линий и сооружений связи, в первую очередь предназначенных для улучшения качества и обеспечения доступа сельского населения к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и принять меры по сокращению сроков реализации операторами связи планов размещения телекоммуникационных объектов при установлении публичного сервитута на земельные участки.

9. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

обеспечить совместно с муниципальными органами власти предоставление в федеральные органы исполнительной власти заявок с обоснованиями, расчетами, необходимыми для реализации мероприятий по

строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов, расположенных на сельских территориях;

при принятии решения о создании объектов дошкольных или общеобразовательных организаций в сельских населенных пунктах учитывать текущий уровень загрузки соответствующих объектов в зоне транспортной доступности, а также демографический прогноз и половозрастную структуру населения;

принять меры по транспортному обеспечению бесплатной перевозки детей дошкольного возраста до образовательных организаций и обратно при наличии условий дорожно-транспортного сообщения;

использовать в целях обеспечения доступности дошкольного образования на сельских территориях механизм оказания социальной услуги дневного ухода за детьми в сельских населенных пунктах;

проработать в целях повышения занятости сельского населения вопрос о реализации мер по развитию социального (например, семейного) предпринимательства, по поддержке семейного бизнеса, организованного членами многодетных семей.

10. Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию:

продолжить мониторинг реализации государственной программы Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий";

обеспечить контроль за реализацией настоящих рекомендаций и рекомендаций, содержащихся в Резолюции Форума тружеников села, состоявшегося 13-14 мая 2024 года;

провести в период весенней сессии 2025 года второй Форум тружеников села.

Председатель Совета
по вопросам агропромышленного комплекса
и природопользования
при Совете Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации,
первый заместитель Председателя Совета
Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

А.В. ЯЦКИН